

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

KONINGIN JULIANAWEG 1, HAGHORST





RUIMTELIJKE ONDERBOUWING KONINGIN JULIANAWEG 1, HAGHORST GEMEENTE HILVARENBEEK

Planstatus

Definitief

Datum

18 - 05 - 2020

Auteur(s)

Zoe Zeegers, Cristian van Kuijk



Ordito b.v.
Postbus 94
5126 ZH
Gilze

E info@ordito.nl
T 0161 801 022
I www.ordito.nl
KVK 54811554

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
3.	Toekomstige situatie	7
4.	Beleidskader	9
4.1	Rijksbeleid	9
4.2	Provinciaal beleid	10
4.3	Gemeentelijk beleid	11
5.	Randvoorwaarden	14
5.1	Bodemkwaliteit	14
5.2	Water	14
5.3	Ecologie	15
5.4	Luchtkwaliteit	17
5.5	Geluid	18
5.6	Bedrijven en milieuzonering	18
5.7	Externe veiligheid	19
5.8	Geur	21
5.9	Archeologie	22
6.	Uitvoerbaarheid	24
6.1	Economische uitvoerbaarheid	24
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is het planologisch toevoegen van de aanduiding 'overige agrarische bedrijven' om de bestaande productiegerichte paardenhouderij aan het perceel Koningin Julianaweg 1 te Haghorst planologisch te regelen.

Op deze wijze komt de planologische situatie weer in overeenstemming met de feitelijke en de milieukundige vergunde situatie. Door deze planologische correctie klopt de bestemming weer met de feitelijke en vergunde situatie.

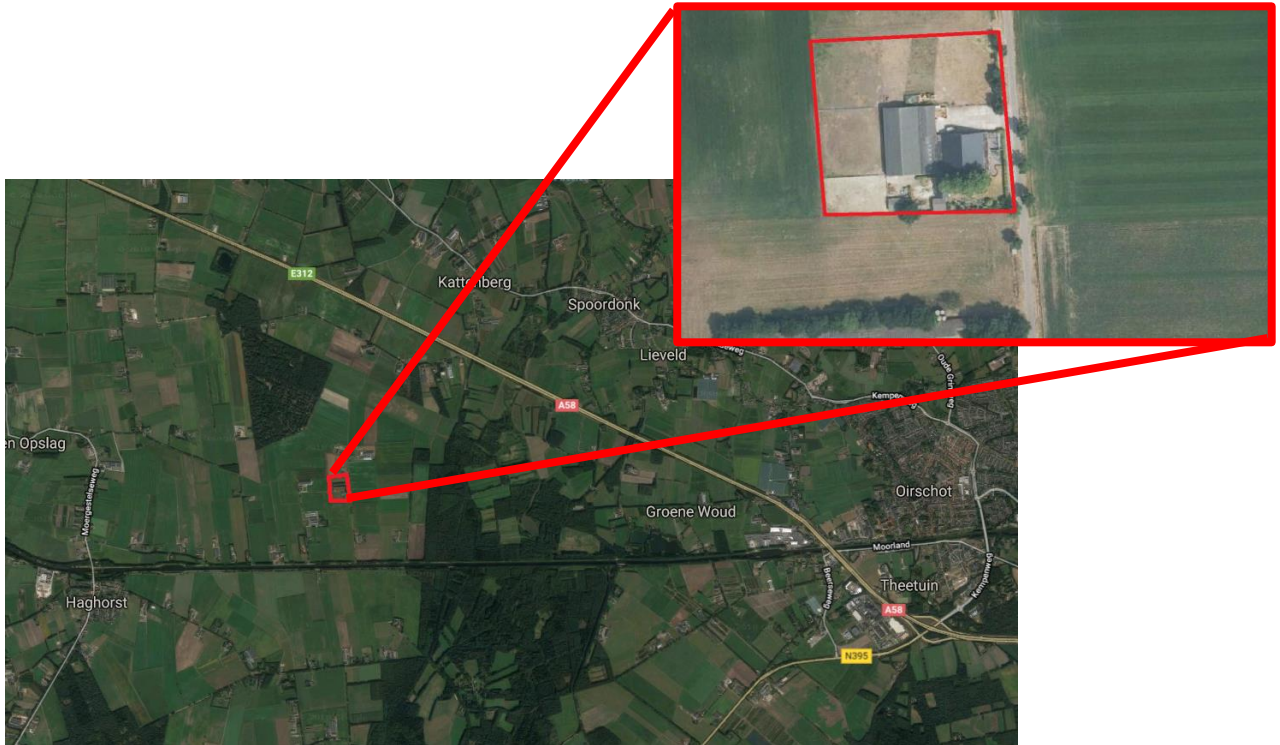
Op het plangebied ligt momenteel de bestemming 'Agrarisch' zonder verdere aanduiding. Het bestaande en vergunde agrarische bedrijf waar paarden worden gehouden met bedrijfswoning is derhalve planologisch gezien formeel niet toegestaan, terwijl de paardenhouderij wel milieukundig vergund is. De planologische situatie komt daardoor niet overeen met de feitelijke situatie.

De ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van het Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019, waarin het plangebied de aanduiding 'overige agrarische bedrijven' ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij krijgt, waardoor de planologische situatie weer overeen zal komen met de feitelijke situatie.

In deze onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt de situatie toegelicht en onderbouwd.

1.2 Ligging en begrenzing

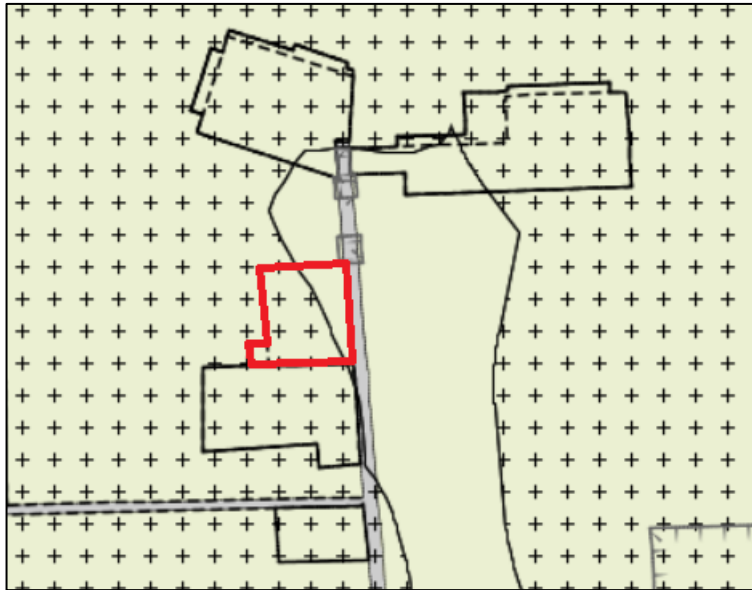
Het plangebied Koningin Julianaweg 1 ligt tussen de kern Haghorst en Oirschot in. Het plangebied wordt omringd door agrarische bedrijven met bedrijfswoning.



Figuur 1 Ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hilvarenbeek. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 13 maart 2014. Het plangebied heeft op grond van dit bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch' met een bouwvlak alsmede de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Binnen het bouwvlak is een agrarisch bedrijf, niet zijnde een intensieve of overige veehouderij, toegestaan.



Figuur 2 Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'

Bij de toetsing aan het bestemmingsplan Buitengebied 2014 blijkt dat het perceel Koningin Julianaweg 1 tussen de wal en het schip is gevallen. Anno 2020 wordt vastgesteld dat de aanduiding “intensieve veehouderij” in 2016 is geschrapt en er sindsdien geen andere aanduiding op het perceel Koningin Julianaweg 1 is gelegd. Onder die omstandigheden zou een productie gerichte paardenhouderij op deze locatie niet zijn toegestaan, omdat daarvoor eerst de aanduiding 'overige agrarische bedrijven' ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij zal moeten worden toegekend.

De raad van Hilvarenbeek heeft in 2014 duidelijk de bedoeling gehad om ter plaatse met de aanduiding Intensieve Veehouderij niet alleen een varkenshouderij toe te staan, maar ook een paardenhouderij als veehouderij. In de vaststellings- en beroepsprocedure inzake het bestemmingsplan is dezijds uitdrukkelijk om het verwijderen van de aanduiding “intensieve veehouderij” gevraagd en “om een aangepaste en toegesneden bestemmingsregeling en functiebepaling (paardenhouderij) op te nemen, inclusief bijbehorende bebouwingsvoorschriften”. Zie ingediende zienswijze met bedenkingen onder 5, dd. 23 december 2013.

Ondanks dat burgemeester en wethouders van de gemeente Hilvarenbeek op 13 maart 2014 de milieurechten voor het houden van varkens hebben ingetrokken (en die voor de paardenhouderij hebben gehandhaafd) heeft de raad van Hilvarenbeek de schrapping van de aanduiding “intensieve veehouderij” geweigerd, hetgeen onzorgvuldig moet worden geacht. Dat is dan ook in de daarop volgende beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan Buitengebied 2014 bij de Afdeling bestuursrecht aangekaart (beroepschrift van 7 juli 2014).

Vervolgens heeft de gemeente bij brief van 18 juni 2015 aan de heer Rombouts als reactie op het deskundigenrapport StAB inzake de Koningin Julianaweg 1 letterlijk medegedeeld: “De aanduiding ‘Intensieve veehouderij’ is ten onrechte toegekend aan het perceel Koningin Julianaweg 1. Deze aanduiding wordt door middel van een planherziening verwijderd. De gemeente is van plan om op korte termijn een planherziening voor het buitengebied uit te voeren. Hierin worden verschillende wijzigingen aangebracht om de situatie op te lossen”.

Aansluitend bij die brief en het verweerschrift van de gemeente Hilvarenbeek dd. (opgevraagd bij de gemeente) is in de pleitnota dd 21 september 2015 tijdens de heer Rombouts bij de mondeling behandeling in Den Haag geconstateerd dat “een wijziging tot paardenhouderij zal worden doorgevoerd bij de eerste partiele herziening”.

In de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak (ABRS 201404081/1/R3 heeft de Afdeling vastgesteld dat de raad van Hilvarenbeek de planregeling voor de Koningin Julianaweg 1 niet met de vereiste zorgvuldigheid heeft voorbereid (overwegingen 6.1 en 6.2).

Door middel van het opnemen van het perceel in het Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019, waarin het plangebied de aanduiding 'overige agrarische bedrijven' ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij krijgt, komt de planologische situatie weer overeen met de feitelijke situatie.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige situatie van het plangebied, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 6 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

Het perceel aan de Koningin Julianaweg in Haghorst heeft een oppervlakte van 0,7 ha. Op het perceel staat een bedrijfswoning met aangebouwde bedrijfsruimte van ca. 300 m², een stal van 300 m² en een loods van 450 m². De bedrijfswoning dateert uit de jaren zestig.

De stal is momenteel in gebruik voor de huisvesting van paarden. In de stal zijn 8 individuele boxen en een groepshok ingericht.

De paardenhouderij is gericht op het fokken en africhten van tuigpaarden. Tot 2014 was op het perceel sprake van zowel een intensieve veehouderij voor 162 varkens als van een productiegerichte paardenhouderij voor het houden van 16 volwassenpaarden en 8 paarden in de opfok. De paardenhouderij was al vanaf 2003 aanwezig. Voor de genoemde dieren aantallen is op 31 mei 2005 een vergunning verleend. Met een vergunning van 13 maart 2014 is de intensieve veehouderij-tak beëindigd en bleef alleen de productiegerichte paardenhouderij over.

De paarden worden gefokt en op ca. 4 jarige leeftijd als betuigd paard te koop aangeboden. In de omgeving van het bedrijf is ruim 3 ha gehuurd grasland beschikbaar die hoofdzakelijk benut wordt voor de beweiding.

In het advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van 3 maart 2016 (opgenomen in de bijlage) is aangegeven dat er inderdaad sprake is van een paardenhouderij die de omvang heeft van een bedrijfsmatige agrarische activiteit.



Figuur 3 Bestaande situatie

3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing en het Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019 wordt de correcte aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij aan het perceel toegekend. De paardenhouderij is feitelijk al jaren (vanaf 2003) aanwezig en milieukundig vergund. Tot 2013 was er daarnaast nog een intensieve veehouderijtak met varkens aanwezig. Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied is indertijd wel de aanduiding “intensieve veehouderij” verwijderd, maar is de benodigde aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij niet toegevoegd.

De paardenhouderij is gericht op het fokken en africhten van tuigpaarden. Voor het perceel is een milieuvergunning verleend voor het houden van 16 volwassenpaarden en 8 paarden in de opfok. De paarden worden gefokt en op ca. 4 jarige leeftijd als betuigd paard te koop aangeboden. In de omgeving van het bedrijf is ruim 3 ha gehuurd grasland beschikbaar die hoofdzakelijk benut wordt voor de beweiding. In het advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen uit 2016 (opgenomen als bijlage) is aangegeven dat er inderdaad sprake is van een paardenhouderij die de omvang heeft van een bedrijfsmatige agrarische activiteit.

Op 9 maart 2016 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State de aanduiding “intensieve veehouderij” vernietigd, omdat de paardenhouderij geen vorm van intensieve veehouderij zou zijn. Voor de vervallen aanduiding is echter geen nieuwe aanduiding in de plaats gekomen, waardoor de feitelijke en milieukundig vergunde situatie in strijd bleek met het bestemmingsplan.

De gemeente Hilvarenbeek is momenteel bezig met Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019, waarin het plangebied de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij krijgt, waardoor de planologische situatie weer overeen zal komen met de feitelijke en milieukundig vergunde situatie.

In het Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019 is de volgende definitie van een productiegerichte paardenhouderij opgenomen:

1.119 paardenhouderij:

een uit bedrijfseconomisch oogmerk opgezette houderij voor paarden die uitsluitend of in hoofdzaak is gericht op het fokken, trainen, africhten, berijden en verhandelen van paarden, waarbij tevens als ondergeschikte nevenactiviteit is toegestaan het geven van instructie aan ruiter en paard. Hierbij zijn publieks- en/of verkeersaantrekkende activiteiten niet toegestaan.

De paardenhouderijen zijn nader te onderscheiden in:

- *productiegerichte paardenhouderij: een paardenhouderij, waar uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het fokken, africhten, trainen en verhandelen van paarden;*
- *gebruiksgerichte paardenhouderij: het bedrijfsmatig, niet op agrarische productie gericht houden en stallen van paarden en pony's, met als ondergeschikte nevenactiviteit het fokken, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's;*

De productiegerichte paardenhouderij, de agrarische bedrijfsbebouwing en de bedrijfswoning zijn reeds aanwezig. Door middel van dit planvoornemen tot functiewijziging worden geen nieuwe bebouwing of extra dieren toegevoegd. De overige bouw- en gebruiksregels zijn gelijk aan het huidige bestemmingsplan.

Het fokken, mesten en houden van paarden in een productiegerichte paardenhouderij valt niet onder de definitie van een veehouderij zoals door de Provincie Noord-Brabant in de Interim Omgevingsverordening is opgenomen. Een veehouderij is in artikel 1.1. van de Interim Omgevingsverordening namelijk als volgt gedefinieerd:

“agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren.”

In de Interim Omgevingsverordening wordt een productiegerichte paardenhouderij volgens paragraaf 3.6.4. van de toelichting dan ook gezien als een “overig agrarisch bedrijf”.

De nadere provinciale regels uit de Interim Omgevingsverordening voor “veehouderijen” zijn gezien het bovenstaande niet van toepassing voor de productiegerichte paardenhouderij aan de Koningin Julianaweg 1 te Haghorst.

Door middel van deze ruimtelijk onderbouwing is onderbouwd dat het toevoegen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij stedenbouwkundig, verkeerskundig, landschappelijk en milieukundig aanvaardbaar is en er geen onevenredige aantasting plaats vindt in de belangen van de omwonenden en omliggende agrarische bedrijven.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig, daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal matwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), beter bekend als de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) Ruimte, zijn dertien nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012.

Door het nationale karakter van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de kleine schaal van onderhavig planvoornemen, heeft het planvoornemen nauwelijks raakvlak met dit nationaal juridisch kader. Het Barro bevat geen voor het plangebied relevante bepalingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking, mits er sprake is van een ‘stedelijke ontwikkeling’. Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: ‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Van een stedelijke ontwikkeling is geen sprake, omdat het plan het toekennen van een aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande

productiegerichte paardenhouderij betreft. De ladder voor duurzame verstedelijking is op dit initiatief niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Brabant

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultuur erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie alvast een provinciale omgevingsvisie gemaakt. Volgens de laatste informatie treedt de nieuwe Omgevingswet in 2021 in werking.

In december 2018 is de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien en waar Noord-Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De visie bestaat uit een basisopgave en vier hoofdopgaven voor de middellange en lange termijn. De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdopgaven komen voort vanuit de basisopgaven. Het gaat om de volgende hoofdopgaven:

- Hoofdopgave I: werken aan de Brabantse energietransitie
- Hoofdopgave II: werken aan een klimaatproof Brabant
- Hoofdopgave III: werken aan de slimme netwerkstad
- Hoofdopgave IV: werken aan een concurrerende, duurzame economie

Om de doelen voortkomend uit de hoofdopgaven te bereiken zet de provincie Noord-Brabant in op een samenhangende ruimtelijke koers.

De omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, SVRO, PVVP). Grote delen van die beleidsplannen horen vanuit het systeem van de Omgevingswet straks thuis in de programma's.

De beleidsmatige uitgangspunten van de structuurvisie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de vervanger van verschillende provinciale verordeningen, waaronder ook de Verordening ruimte. De Omgevingsverordening is op 25 oktober 2019 vastgesteld als eerste stap voordat de Omgevingswet in werking treedt. De Interim Omgevingsverordening bestaat uit de samenvoeging van bestaande regels uit verschillende verordeningen. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht.

De verordening is één van de uitvoeringsinstrumenten van de provincie om haar doelen te realiseren. In de Omgevingsverordening vertaalt de provincie kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Deze ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het toekennen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij.

Een veehouderij is in artikel 1.1. van de Interim Omgevingsverordening als volgt gedefinieerd: *“agrarisch bedrijf gericht op het fokken, mesten en houden van runderen, varkens, schapen, geiten, pluimvee, tamme konijnen en pelsdieren.”*

Het fokken, mesten en houden van paarden valt niet onder de definitie van een veehouderij. In de Interim Omgevingsverordening wordt een dergelijk bedrijf volgens paragraaf 3.6.4. van de toelichting gezien als een “overig agrarisch bedrijf”.

De nadere provinciale regels uit de Interim Omgevingsverordening voor “veehouderijen” zijn gezien het bovenstaande niet van toepassing voor de productiegerichte paardenhouderij aan de Koningin Julianaweg 1 te Haghorst.

Voor een “overig agrarisch bedrijf” in gemengd landelijk gebied is artikel 3.58 van toepassing:

Artikel 3.58 overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

De bestaande en milieukundig vergunde paardenhouderij wordt door middel van deze procedure van de juiste planologische aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij” voorzien. In het advies van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen is aangegeven dat er inderdaad sprake is van een paardenhouderij die de omvang heeft van een bedrijfsmatige agrarische activiteit. Aan de omvang van het bouwperceel alsmede de omvang van het agrarisch bedrijf verandert niets.

Conclusie

Het opnemen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij is in lijn met de Interim Omgevingsverordening. Het aspect “kwaliteitsverbetering” wordt in paragraaf 4.3. nader toegelicht.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Hilvarenbeek

De structuurvisie is vastgesteld door de gemeenteraad in de vergadering van 25 februari 2010. De gemeente heeft met deze visie niet zozeer een toekomstvisie als wel een toetsingskader voor

initiatieven voor de komende jaren. Hier en daar maakt de visie een doorkijk op langere termijn. De toetsingscriteria voor de initiatieven zijn opgesteld voor de kernen en voor het buitengebied. In het buitengebied zijn de criteria gekoppeld aan de zonering uit het reconstructieplan.

Zonering toetsingscriteria buitengebied

Het beleid voor het buitengebied is gericht op het vormen van toetsingscriteria voor diversie initiatieven van particulieren in het buitengebied. Hierbij zijn de criteria gedifferentieerd per gebiedszone. Voor de volgende ontwikkelingen is beleid opgesteld:

- Initiatieven op het gebied van de agrarische bedrijvigheid en/of intensieve veehouderij (IV);
- Verbrede landbouw en nevenactiviteiten bij de agrarische sector;
- Initiatieven in vrijkomende agrarische bebouwing (vab);
- Initiatieven op het vlak van (agro-)toerisme;
- Initiatieven op het gebied van wonen.

In de provinciale Verordening is opgenomen dat ieder bestemmingsplan dat voorzien is in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarnaast dient te worden verantwoord hoe de vereiste kwaliteitsverbetering in het plan is gewaarborgd. Het achterliggende idee hierbij is dat ontwikkelingen actief bijdragen aan versterking van het landschap. Dit gaat dus verder dan het mitigeren van de effecten van een ontwikkeling op de omgeving of het beperken van verlies aan omgevingskwaliteit.

Onder een kwaliteitsverbetering worden begrepen alle projecten die zijn gericht op een aantoonbare en uitvoerbare verbetering van structuren of waarden op het vlak van natuur, water, landschap of cultuurhistorie. Bij kwaliteitsverbetering van het landschap kan in het bijzonder worden gedacht aan concrete tegenprestaties gericht op de verbetering van de volgende landschapsaspecten: bodem (aardkunde) en water, natuur- en landschapselementen, cultuurhistorische elementen incl. archeologie, recreatieve toegankelijkheid van het landschap, sloop en ontstening. Investerings in het landschap betreffen nieuw te ontwikkelen structuren en elementen en/of herstel van bestaande structuren en elementen. Ook kan een koppeling worden gelegd met de realisering van de ecologische hoofdstructuur en ecologische verbindingzones. Als het niet mogelijk is een fysieke kwaliteitsverbetering in de directe omgeving te realiseren, is fondsvorming een optie. De bijdrage wordt dan gestort in het fonds dat ingezet wordt voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied.

De gemeente onderschrijft het principe van het beleidsvoornemen dat ruimtelijke ontwikkelingen bij moeten dragen aan een ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Voor de doorwerking van artikel 2 van de VR (*zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering van het landschap*) in het nieuwe bestemmingsplan heeft de gemeente een eigen gemeentelijk beleidskader ontwikkeld, waarin wordt beschreven, nader uitgewerkt en vastgelegd op welke wijze de gemeente de kwaliteitsverbetering van het buitengebied wenst vorm te geven als tegenprestatie voor het kunnen bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor functies in het buitengebied in het bestemmingsplan.

In regionaal verband heeft overleg plaatsgevonden over een nadere uitwerking van de categorie-indeling en methodiek om de tegenprestatie te bepalen. Onderhavig planvoornemen valt onder

categorie 1: geen tegenprestatie. Onder deze categorie vallen ruimtelijke ontwikkelingen die bij recht in het bestemmingsplan worden toegestaan en derhalve geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen.

Dit betreft vergrotingen van woonbestemmingsvlakken tot 1.500 m², vergroting van de inhoud van (bedrijfs)woningen tot 750 m³ binnen het bestemmingsvlak, vergroting oppervlakte aan bijgebouwen tot maximaal 200 m², herbouw van woningen binnen het bestemmingsvlak, woningsplitsing, oprichting van aan huis gebonden beroepen/bedrijven, ontplooiing van bed&breakfast en kleinschalige recreatieve nevenactiviteiten in bestaande gebouwen, ontplooiing van nevenactiviteiten binnen bestaande bebouwing, verkoop van eigen producten, oprichting van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen en functieverandering naar wonen.

In dit geval betreft het planvoornemen het toekennen van een aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij die feitelijk al jaren aanwezig en milieukundig vergund is. Tot 2013 was er daarnaast nog een intensieve veehouderijtak met varkens aanwezig. Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan Buitengebied is indertijd wel de aanduiding “intensieve veehouderij” verwijderd, maar is de benodigde aanduiding ten behoeve van de paardenhouderij niet toegevoegd. Het betreft hier in feite een reparatie waarbij de planologische situatie weer in overeenstemming wordt gebracht met de feitelijke en milieukundig vergunde situatie. Deze planologische reparatie heeft geen ruimtelijke gevolgen. Conform het beleid uit de Structuurvisie kan gesteld worden dat dit planvoornemen een dusdanig geringe ruimtelijke invloed heeft, dat een substantiële kwaliteitsverbetering disproportioneel zou zijn. Het plan valt daardoor als onder categorie 1.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Bodemkwaliteit

Sinds 2008 is het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer. Dat wil zeggen: een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen, zoals woningbouw of aanleg van wegen,

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (2008) moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een (bestemmings)wijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of een herinrichting mogelijk is moet ten minste een verkennend bodemonderzoek worden verricht. Tevens is in de Bouwverordening opgenomen dat de gemeente bij het verlenen van een omgevingsvergunning moet toetsen of de bodemkwaliteit geschikt is voor het toekomstige gebruik van de locatie. Hierbij wordt getoetst of er geen gezondheidsrisico's zijn voor de toekomstige gebruikers.

Onderzoek

Bij onderhavig planvoornemen verandert de functie niet en vinden geen bouwwerkzaamheden plaats. Een verkennend bodemonderzoek is daarmee voor het toevoegen van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven" ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Water

Beleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het nationaal waterbeleid voor de komende jaren is in 2015 vastgesteld in het Nationaal Waterplan 2016-2021 door het kabinet. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. In de jaren voorafgaand aan het eerste Nationaal Waterplan uit 2009, gaven de Vierde Nota waterhuishouding, de Commissie Waterbeheer 21ste eeuw en het Nationaal

Bestuursakkoord Water een belangrijke impuls aan het waterbeheer. Dit gaat met het Nationaal Waterplan 2016-2021, vastgesteld in 2015, een nieuwe fase in.

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

Op 18 december 2015 is het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) vastgesteld. Het PMWP staat voor samenwerken aan Brabant waar iedereen prettig woont, werkt en leeft in een veilige en gezonde leefomgeving.

Doelen van het PMWP:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening;

De provincie wil deze doelen realiseren in samenwerking met de partners op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid. In de eerste helft van 2016 wordt met hen de Dynamische Uitvoeringsagenda (het uitvoeringsprogramma) uitgewerkt.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit Ruimtelijke Ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Het gaat in onderhavig planvoornemen uitsluitend om het opnemen van de aanduiding "specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven" ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij. Het planvoornemen heeft geen invloed op de waterhuishouding.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Ecologie

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet.

Deze nieuwe wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie huidige wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld.

Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000- gebied kan hebben, is verplicht

deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

In de nieuwe Wet natuurbescherming vervalt de bescherming van Beschermd Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), vroeger de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wn niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en
 - de Waddenzee;
 - Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden.

Beschermd planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
- Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn;
- Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wn. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wn worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wn) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moet maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Onderzoek

Het planvoornemen betreft uitsluitend het opnemen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij. Een paardenhouderij wordt gezien als een “overig agrarisch bedrijf” en geldt niet als een “veehouderij” zoals opgenomen in de Interim Omgevingsverordening. Door het planvoornemen vinden geen bouwwerkzaamheden plaats en wordt het aantal dieren niet uitgebreid, waardoor geen beschermde planten- en diersoorten kunnen worden verstoord.

Stikstof

Een paardenhouderij wordt gezien als een “overig agrarisch bedrijf” en geldt niet als een “veehouderij” zoals opgenomen in de Interim Omgevingsverordening. Door het planvoornemen vinden geen bouwwerkzaamheden plaats en wordt het aantal dieren zoals opgenomen in de milieuvergunning uit 2005 niet uitgebreid.

Het planvoornemen heeft hierdoor geen effect op de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.4 Luchtkwaliteit

Beleid

De Wet Luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en voor dagelijkse concentraties.

De Wet Luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het ‘Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit’. Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) is vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate (NIBM)’ bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze kunnen zonder verdere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderzoek

Door het planvoornemen vinden geen bouwwerkzaamheden plaats en wordt het aantal dieren zoals opgenomen in de milieuvergunning uit 2005 niet uitgebreid.

Het planvoornemen draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit betekent dat nader onderzoek niet noodzakelijk is.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Geluid

Beleid

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheid gemaakt tussen verkeerslawaaï en industrielawaaï. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal type objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (onder andere onderwijsgebouwen, ziekenhuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen zijn op basis van de Wgh niet beschermd tegen geluidhinder.

Onderzoek

Door het planvoornemen wordt geen geluidsgevoelig object toegevoegd. Een verder onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) regelt een groot aantal verschillende aspecten en wordt daarom als raamwet beschouwd. De wet legt in grote lijnen vast welke wettelijke instrumenten er zijn om het milieu te beschermen en welke uitgangspunten daarvoor gelden.

Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moet daarom een vergunning hebben in het kader van de Wabo en Wet milieubeheer of ze moeten voldoen aan het Activiteitenbesluit.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstanden volgens de VGN-brochure gelden tussen enerzijds de grens van de bestemmingen die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.

Onderzoek

Momenteel is er een agrarisch bouwvlak met bedrijfswoning voor het perceel Koningin Julianaweg 1 aanwezig voor een agrarisch bedrijf, niet zijnde een intensieve of overige veehouderij. Het huidige agrarische bouwvlak van Koningin Julianaweg 1 grenst direct aan het agrarische bouwvlak met intensieve veehouderij van het naastgelegen agrarische bedrijf Koningin Julianaweg 1b.

Op basis van de huidige bestemming een agrarisch bedrijf, niet zijnde een intensieve of overige veehouderij zijn bedrijven voor akkerbouw, fruitteelt en tuinbouw mogelijk. Dergelijke bedrijven vallen in milieucategorie 2 met een richtafstand van 30 meter.

Met het toevoegen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij worden geen nieuwe milieubelastende activiteiten of gevoelige bestemmingen toegevoegd in de omgeving. De huidige paardenhouderij is namelijk al vanaf 2005 milieukundig vergund. De huidige bedrijfswoning blijft gehandhaafd.

Daarnaast valt een paardenhouderij op basis van de brochure “Bedrijven en Milieuzonering” in categorie 3.1. met een richtstand van 50 meter tot woningen in een rustig buitengebied. De omliggende (bedrijfs)woningen liggen allen op een grotere afstand dan 50 meter. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning betreft Koningin Julianaweg 1b op een afstand van ca. 68 meter vanaf het agrarisch bouwvlak Koningin Julianaweg 1. Hierbij dient vermeld te worden dat de stallen van de intensieve veehouderij Koningin Julianaweg 1b tussen deze bedrijfswoning en het agrarisch bouwvlak met de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij Koningin Julianaweg 1 zijn gelegen.

het toevoegen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij Koningin Julianaweg 1 leidt niet tot een beperking van de milieuruimte van de omliggende agrarische bedrijven. Tevens levert de productiegerichte paardenhouderij geen belemmeringen op voor de omliggende bedrijfswoningen.

Conclusie

In het kader van bedrijven- en milieuzonering zijn er geen belemmeringen voor het planvoornemen. Omliggende bedrijven worden niet in hun milieuruimte beperkt. Voor het aspect geur wordt verwezen naar paragraaf 5.8.

5.7 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets mis gaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden normstelling gehanteerd: Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers; Het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In het Bevi zijn grenswaarden en oriënterende richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen de inrichting.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met een bepaald aantal dodelijke slachtoffers in de omgeving de beschouwde transportroute of inrichting.

In het Bevi worden aan te houden afstanden tussen inrichtingen en bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare objecten gewaarborgd. Naast het Bevi is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van belang.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet Basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd.

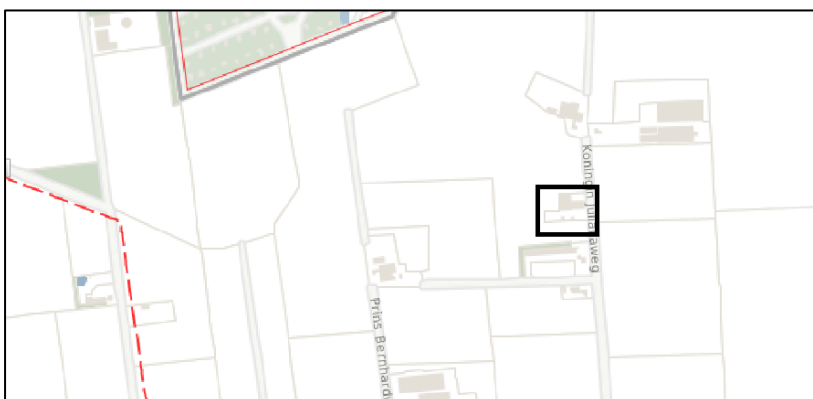
Nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het plaatsgebonden risico: rond inrichtingen waar opslag/verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt; langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Onderzoek

Risicokaart Brabant

De provinciale risicokaart geeft een beeld van de risico's in de woon-leefomgeving. Via de kaart wordt informatie gegeven over de risicobronnen en de kwetsbare objecten. In onderstaande uitsnede is de omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 6 Uitsnede Risicokaart Brabant

Inrichtingen

Uit de risicokaart van Noord-Brabant volgt dat er op of in de nabijheid van de projectlocatie geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen die vallen onder het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Op het perceel Koningin Julianaweg 1 is een propaantank van 6m³ met een veiligheidsafstand van 15 meter. Deze veiligheidsafstand blijft binnen het eigen perceel en het eigen agrarische bouwvlak en vormt geen belemmering voor de omliggende percelen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Ten westen van het plangebied is een PRB leiding gelegen. Dergelijke leidingen hebben een invloedsgebied van 29 m. Het plangebied ligt buiten de invloedszone van de buisleiding (>800 m).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Geur

Beleid

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of ter plaatse van het bouwplan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieuhygiënische toets) en anderzijds of het bouwplan leidt tot een belemmering van vergunde rechten van bedrijven in de omgeving (Wm-toets).

Voor veehouderijen is het geurbeleid vastgelegd in de op 1 januari 2007 inwerking getreden Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv). De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag maken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Daarbij wordt een onderscheid gemaakt tussen ligging binnen en buiten de bebouwde kom. De Wgv bevat afstandsnormen die in acht moeten worden genomen. In artikel 2 van de wet zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald.

Locatie geurgevoelige object	Ten hoogste toegestane geurbelasting
Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _E /m ³
Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _E /m ³
Niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 OU _E /m ³
Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 OU _E /m ³

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de "Verordening geurhinder veehouderij" van de gemeente Hilvarenbeek. Deze verordening is op 17 december 2015 vastgesteld. Met name voor het buitengebied is sprake van een aanpassing van de bij wet vastgestelde geurnorm. Deze wordt verlaagd van 14 OU_E/m³ naar 10 OU_E/m³.

Deze maximale toegestane geurbelasting is in een aantal gevallen niet van toepassing. Dit is het geval in de volgende situaties:

- Ruimte voor ruimte woning of aanwezig geurgevoelige object, dat na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij en is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij en in

samenhang met de sloop van bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij;

- Bedrijfswoning behorende bij een andere veehouderij;
- Voormalig geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit maken van een andere veehouderij.

Als één van deze situaties aan de orde is, wordt er uitgegaan van vaste afstanden. De minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom dient tenminste 100 meter te zijn. Wanneer het geurgevoelig object buiten de bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

Algemeen geldende vaste afstanden

Er geldt een minimumafstand van de buitenzijde van het dierenverblijf tot de buitenzijde van het geurgevoelige object. Deze gevel-tot-gevelafstand geldt voor alle diercategorieën (met en zonder geuremissiefactor), maar niet voor alle geurgevoelige objecten. Buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 25 meter.

Onderzoek

Het planvoornemen heeft betrekking op het toevoegen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij.”. De bestaande bedrijfswoning op het agrarisch perceel blijft behouden.

Er wordt geen nieuw geurgevoelig object gerealiseerd.

Het betreft hier dus een bestaande bedrijfswoning bij een veehouderij, of tenminste een bedrijfswoning bij een voormalige intensieve veehouderij, welke is opgehouden te bestaan na 19 maart 2000. Voor een dergelijke bedrijfswoning wordt in artikel 3 lid 2 van de Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.116 Activiteitenbesluit Milieubeheer alleen een afstandseis gesteld van 50 meter tot het uitstootpunt, en een afstandseis van 25 meter van gevel tot gevel artikel 5 lid 1 Wet geurhinder en veehouderij. Er gelden geen verdere geurnormen.

De bestaande bedrijfswoning ligt op meer dan 50 meter van de bestaande stal van de veehouderij Koningin Julianaweg 1b. Daarmee voldoet het aan de minimale afstand van 50 meter.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor het planvoornemen om de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij.” aan het plangebied toe te voegen.

5.9 Archeologie

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

Monumentenwet

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het in werking treden van de nieuwe Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007. Het belangrijkste uitgangspunt om rekening mee te houden is dat archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond te behouden, zodat deze beter geconserveerd worden. De herziening van de monumentenwet bepaald dat gemeenten een eigen archeologiebeleid op stellen.

Gemeentelijke archeologiebeleid

De zones met een archeologische verwachting zijn terug te vinden op de landelijke Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), die vlakdekkende en landsdekkende classificatie van de trefkans op archeologische waarden bevat. Deze trefkans is gebaseerd op kwantitatieve analyse en op archeologische inhoudelijke kennis van het bodemarchief. De IKAW is echter indicatief. De gemeente Hilvarenbeek heeft daarom deze landelijke archeologische waarden- en verwachtingskaart op gemeentelijk niveau nader laten detailleren.

De gemeentelijke archeologische beleidskaart is op 27 september 2012 door de raad vastgesteld met bijbehorende beleidsuitgangspunten.

Onderzoek

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan Buitengebied de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. Binnen dit gebied is onderzoek nodig indien er sprake is van een verstoringsgebied groter dan 2.500 m² en waarbij sprake is van heiwerkzaamheden of grafwerkzaamheden dieper dan 0,5 m.

Het planvoornemen heeft uitsluitend betrekking op het toevoegen van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch - overige agrarische bedrijven” ten behoeve van de bestaande productiegerichte paardenhouderij. Er worden geen bouw- of grondwerkzaamheden uitgevoerd. Een archeologisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief op eigen gronden. Ten behoeve van het plan hoeven door de gemeente geen voorzieningen te worden getroffen, noch aan- of verkopen te worden gedaan.

Er is bij dit plan geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. De kosten zullen op basis van de gemeentelijke legesverordening op de initiatiefnemer worden verhaald. Tevens komen de kosten voor het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing en de bijbehorende onderzoeken voor rekening van de initiatiefnemer. Het kostenverhaal is hiermee anderszins verzekerd.

Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van voorliggend plan voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen wordt opgenomen in het Reparatieplan Buitengebied Hilvarenbeek 2019.

BIJLAGE 1: ADVIES SAAB



Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Hilvarenbeek
Postbus 3
5080 AA HILVARENBEEK

Uw kenmerk
E-mail, B. Brok

Ons nummer
BA 9145

Datum
3 maart 2016

Behandeld door
H. Gerlings/TS

Onderwerp

Bijlage

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 26 januari 2016, inzake het verzoek van de heer J. Rombouts, Koningin Julianaweg 1 te Haghorst, delen wij u het volgende mede.

Op 4 februari 2016 heeft een vertegenwoordiger van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen een bedrijfsbezoek gebracht aan de Koningin Julianaweg 1 te Haghorst. Op basis van aldaar gevoerd overleg met de heer J. Rombouts, de door uw gemeente toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende bevindingen.

Bedrijfsvoering

De heer J. Rombouts is woonachtig aan de Koningin Julianaweg 1 te Haghorst. De bedrijfsbebouwing op een vestigingskavel van 0.70 ha bestaat uit een woonhuis met aangebouwde bedrijfsruimte (tezamen circa 300 m²), een stal van 10 x 30 meter en een loods van 15 x 30 meter. Deze gebouwen zijn, deels middels een tussenbouw, aan elkaar gebouwd. De boerderij zelf dateert uit medio jaren zestig.

De stal is oorspronkelijk gebouwd als varkensstal en is momenteel in gebruik voor de huisvesting van paarden en voor enige opslag van toebehoren, waaronder voer. In de stal zijn 8 individuele boxen en een groepshok ingericht. De loods dateert uit 2003 en is voor circa een derde ingericht met een stapmolen aan de buitenzijde in combinatie met een langeercirkel aan de binnenzijde. Het overige gedeelte van de loods is in gebruik voor stalling en opslag.

J. Rombouts is, naast zijn werkzaamheden als bouwvakker, actief in de paardenhouderij. Hij beschikt over 18 paarden van het ras Hackney, hetgeen zowel dieren betreft die tot de paarden kunnen worden gerekend als dieren die qua maatvoering tot de grotere pony's kunnen worden gerekend. Dit betreft 4 drachtige merries, 3 goedgekeurde hengsten, een trainingspaard en 10 veulens annex opfokpaarden. Van deze paarden worden momenteel 7 opfokpaarden elders ondergebracht. Jaarlijks wordt een vier- tot vijftal veulens gefokt, waarvan in het verleden het merendeel als veulen werd verkocht. Toegelicht werd dat de prijzen voor veulens zodanig zijn dat daarmee normaliter geen rendabele bedrijfsvoering meer mogelijk is. Om die reden zijn over de afgelopen jaren de veulens hoofdzakelijk voor eigen rekening en risico

bezoekadres:
Hintham 156
5246 AK Rosmalen

postadres:
Postbus 1153
5200 BE 's-Hertogenbosch

www.AABbrabant.nl
info@AABbrabant.nl

Op al onze diensten zijn algemene voorwaarden van toepassing, die zijn gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel te Tilburg. Op verzoek wordt hiervan een exemplaar toegezonden.

Tel. (073) 612 55 20

Fax (073) 614 99 91

ABN-AMRO 42.99.52.457

opgefokt en worden de paarden op circa vierjarige leeftijd als betuigd paard te koop aangeboden. De betere jonge hengsten worden voorbereid voor de hengstenkeuring, zodat ze bij goedkeuring voor dekdiensten kunnen worden verkocht of aangeboden.

Met de huidige hengsten worden jaarlijks enkele tientallen merries bevrucht, hoofdzakelijk middels natuurlijke dekking en in beperkte mate via de verkoop van vers sperma. Een tiental merries van derden wordt brontig aangevoerd, gedekt en direct weer meegenomen door de eigenaren. Indicatief een 15-tal merries blijft in het dekseizoen circa 4 weken op het bedrijf om ze bij een eventuele volgende bront opnieuw te dekken. Deze dieren worden in de omgeving van het bedrijf geweid.

In de omgeving van het bedrijf is ruim 3 ha gehuurd grasland beschikbaar die hoofdzakelijk benut wordt voor beweiding. Dragende merries worden, indien nodig, ook op grotere afstand van het bedrijf geweid. In het winterhalfjaar staat een kavel grasland van een melkveebedrijf ter beschikking. Het bedrijf beschikt van oudsher over een aantal landbouwwerktuigen met name gericht op de hooibouw. Verder beschikt het bedrijf over vervoermiddelen voor het transport van paarden en over koets en toebehoren voor het betuigen van paarden. Naast de bedrijfsbebouwing zijn paddocks en grasland aanwezig.

Bouwplan J. Rombouts

Aan J. Rombouts is bij besluit van 20 augustus 2015 een omgevingsvergunning verleend voor het uitbreiden van de woning. Deze uitbreiding is met name gericht op het realiseren van een slaapkamer en sanitaire voorzieningen, zodat alle noodzakelijke voorzieningen op de begane grond beschikbaar zijn. In verband met een bezwaarschrift dient, met inachtneming van het advies van de Bezwarencommissie Hilvarenbeek, een heroverweging van dit besluit plaats te vinden.

De Bezwarencommissie Hilvarenbeek heeft vastgesteld dat het een bedrijfsmatige paardenhouderij betreft en heeft geadviseerd te onderzoeken of het bedrijf van J. Rombouts een productiegerichte paardenhouderij betreft.

Advies

Door uw gemeente wordt de vraag voorgelegd of ter plaatse sprake is van het exploiteren van een agrarisch bedrijf en of in dat kader sprake is van een productiegerichte paardenhouderij. Ten behoeve van voorliggende advisering is door de initiatiefnemer aan de Adviescommissie inzicht verschaft in een aantal bescheiden aangaande de paardenhouderij. Daarnaast is, zoals aangegeven, met een vertegenwoordiger van de Adviescommissie de bedrijfsvoering doorgesproken en is de bedrijfsbebouwing en de dierstapel tijdens het bezoek doorgenomen.

In de begripsbepalingen van het bestemmingsplan Buitengebied Hilvarenbeek zijn de volgende begripsbepalingen opgenomen.

1.12 agrarisch bedrijf:

bedrijf dat gericht is op het voortbrengen van producten door middel van telen van gewassen of het houden van dieren;

1.119 paardenhouderij:

een uit bedrijfseconomisch oogmerk opgezette houderij voor paarden die uitsluitend of in hoofdzaak is gericht op het fokken, trainen, africhten, berijden en verhandelen van paarden, waarbij tevens als ondergeschikte nevenactiviteit is toegestaan het geven van instructie aan ruiter en paard. Hierbij zijn publieks- en/of verkeersaantrekkende activiteiten niet toegestaan. De paardenhouderijen zijn nader te onderscheiden in:

- productiegerichte paardenhouderij: een paardenhouderij, waar uitsluitend of in hoofdzaak handelingen aan en/of met paarden worden verricht die primair gericht zijn op het fokken, africhten, trainen en verhandelen van paarden;
- gebruiksgericte paardenhouderij: het bedrijfsmatig, niet op agrarische productie gericht houden en stallen van paarden en pony's, met als ondergeschikte nevenactiviteit het fokken, africhten, trainen en berijden van paarden en pony's;

Beoordeling

Op basis van haar bevindingen concludeert de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen dat aan de Koningin Julianaweg 1 sprake is van een paardenhouderij die de omvang heeft van bedrijfsmatige agrarische activiteit.

De houderij van fokmerries, het opfokken van veulens en het te zijner tijd betuigen van de gefokte paarden betreft een vorm van productiegerichte paardenhouderij. Het in onderhavig geval kleinschalig uitvoeren van dekdiensten met de eigen gefokte hengsten vloeit voort uit de paardenfokkerij, is hiermee verweven, en vormt een onderdeel van deze productiegerichte paardenhouderij.

Evenzo geldt voor het kortdurend verblijf van een aantal te dekken merries op het bedrijf dat dit verblijf onderdeel uitmaakt van de bedrijfsvoering als fokkerbedrijf.

Graag ontvangen wij een kopie van het schrijven van de gemeente, waarin de genomen beslissing aan de aanvrager wordt medegedeeld.

Hoogachtend,

ADVIESCOMMISSIE AGRARISCHE
BOUWAANVRAGEN



H. Gerlings
secretaris