

Toelichting

Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

KvK 180 61 619

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Gemeente:	Hilvarenbeek
Opgesteld door:	Van Dun Advies B.V.
Projectleider:	F. van de Heijning
Auteur:	J.C.P.M. van de Pas
Plangebied:	Akkerstraat 9, 11, 13 en 17, 5084 HL Biest-Houtakker
Projectnummer:	03143-032
Datum:	25-02-2021
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.0798.BPAkkerstraat17-VG01

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Ligging plangebied	3
1.3 Geldend planologisch regime.....	4
1.4 Procedure	5
1.5 Leeswijzer.....	5
2. PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 Provinciaal beleid.....	8
3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	8
3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	9
3.2 Gemeentelijk beleid	12
3.2.1 Structuurvisie	13
3.2.2 Bestemmingsplan	14
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	17
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	17
4.2 Waterhuishouding	18
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	18
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	20
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	22
4.3 Natuur	25
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	25
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	26
4.4 Bodemkwaliteit.....	30
4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	31
4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde	31
4.5.2 Archeologie	32
4.6 Bedrijven en milieuzonering	33
4.7 Geur	35
4.8 Geluid.....	36
4.9 Verkeer en parkeren	36
4.10 Luchtkwaliteit.....	36
4.10.1 Niet in betekenende mate	37
4.10.2 Woon- en leefklimaat.....	38
4.11 Externe veiligheid	39
4.11.1 Regelgeving	39
4.11.2 Toetsing aan beleid	40
4.12 Technische infrastructuur	41
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	42
5.1 Juridische achtergrond	42
5.2 Toelichting verbeelding	42
5.3 Toelichting regels	42
6. UITVOERBAARHEID.....	44
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	44
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	44
6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog	44
6.2.2 Zienswijzen en beroep	44
7. BIJLAGEN.....	45

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, de ligging van het plangebied, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Tevens is een leeswijzer in dit hoofdstuk opgenomen.

1.1 Aanleiding en doel

De locatie aan de Akkerstraat 9, 11, 13 en 17 te Biest-Houtakker (hierna: Akkerstraat 17) betreft een vrijkomende rundveehouderij. Initiatiefnemer heeft de locatie aangekocht met als doel deze her te ontwikkelen tot een kwekerij voor vollegrondse- en plantgoed, met name coniferen en heesters.

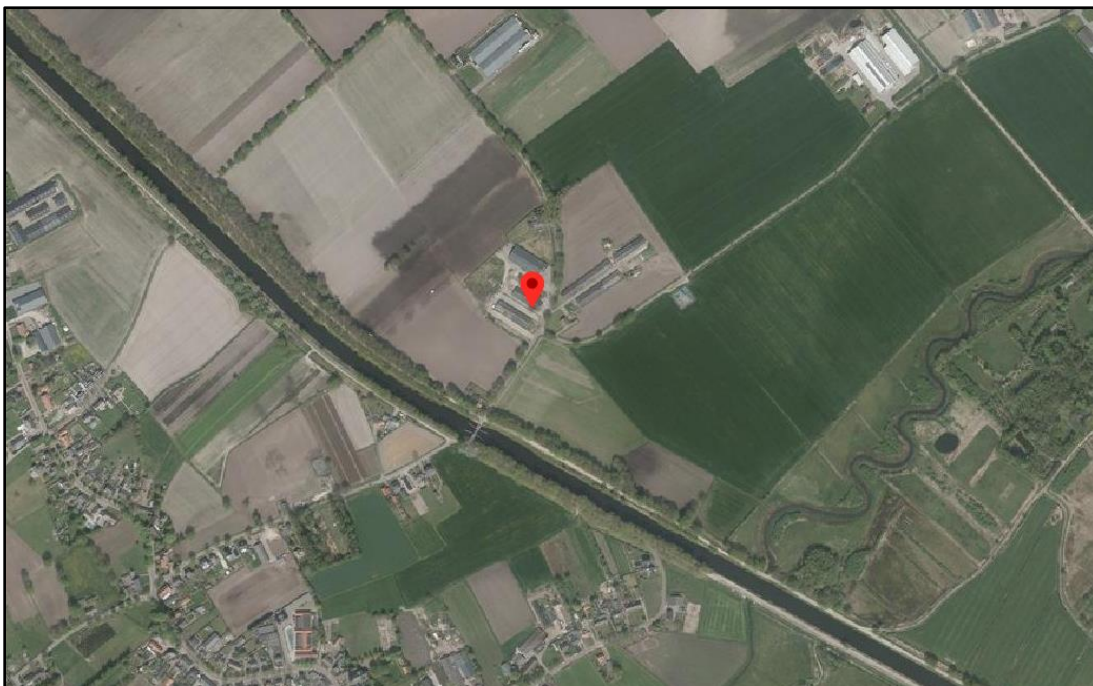
Hiertoe zal de overvloedige bebouwing binnen het bouwvlak worden verwijderd. Ter plaatse worden een teeltondersteunende kas en een waterbassin gerealiseerd. De meest recent gebouwde rundveestal wordt in gebruik genomen als loods t.b.v. de kwekerij. Tevens wordt hierin huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders gerealiseerd. Ten noorden van het bouwvlak wordt 5,0 hectare aan containervelden gerealiseerd.

Om deze ontwikkeling planologisch mogelijk te maken is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hierin wordt vastgelegd dat ter plaatse niet langer een veehouderij is toegestaan. Door aan te tonen dat de huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering wordt deze functie rechtstreeks in het bestemmingsplan toegestaan. De omvang van het vigerende bouwvlak blijft ongewijzigd. Ter plaatse van de beoogde containervelden wordt een aanduiding opgenomen om de realisatie van uitsluitend lage permanente teeltondersteunende voorzieningen mogelijk te maken. Middels dit bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan het initiatief.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker, in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek. De kern Biest-Houtakker is gelegen op circa 300 meter ten zuiden van het plangebied, aan de andere kant van het Wilhelminakanaal.

Kadastraal is het plangebied bekend op de nummers 610, 615, 616, 617, 618, 621 en 622, sectie M van de kadastrale gemeente Hilvarenbeek. Hieronder is een luchtfoto op de omgeving van het plangebied opgenomen.

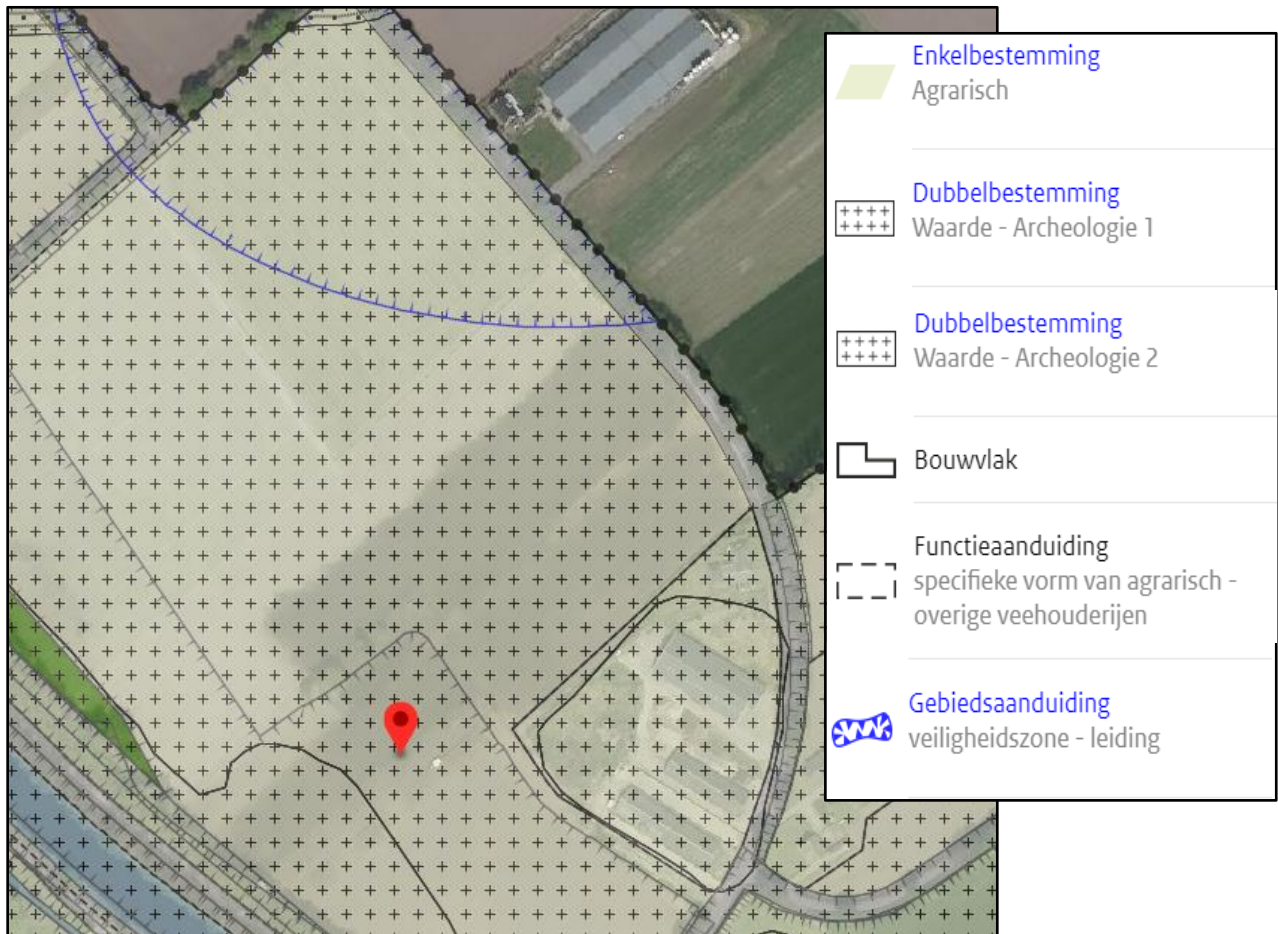


Afbeelding 1: Luchtfoto op omgeving plangebied (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Geldend planologisch regime

Voor het plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied', aldus vastgesteld d.d. 13 maart 2014, en 'Buitengebied Hilvarenbeek 2014, reparatieplan', aldus vastgesteld d.d. 7 maart 2017, vigerend. Uit de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied' blijkt dat de volgende bestemmingen en aanduidingen van toepassing zijn op de locatie, zie Afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1' (gedeeltelijk);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' (gedeeltelijk);
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' (ter plaatse van bouwvlak);
- Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' (gedeeltelijk).



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De gewenste teelt ondersteunende kas en waterbassin binnen het bouwvlak zijn rechtstreeks toegestaan conform artikel 3.2.2, onder f, van het vigerende bestemmingsplan. De huisvesting voor tijdelijke seizoenarbeiders kan middels een binnenplanse afwijking worden toegestaan conform artikel 3.5.2. Hier zal in paragraaf 3.2.2 van deze toelichting aan worden getoetst, zodat de functie met dit bestemmingsplan rechtstreeks kan worden toegestaan.

De gewenste containervelden passen echter niet binnen de bouwregels en afwijkingsbevoegdheden van het vigerende bestemmingsplan. Om de gewenste containervelden mogelijk te maken is dan ook een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Gelijktijdig wordt daarbij de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' van het bouwvlak verwijderd, zodat vast komt te liggen dat ter plaatse niet langer vee gehouden kan worden.

1.4 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een partiële herziening van het bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. Dit voorontwerpbestemmingsplan wordt gedurende 4 weken voor een ieder ter inzage gelegd. Gedurende deze periode konden omwonenden en andere belanghebbenden een inspraakreactie kenbaar maken. In deze fase wordt het voorontwerp tevens ter vooroverleg aangeboden aan de wettelijk bepaalde overlegpartners: provincie en waterschap. Opmerkingen van omwonenden, gemeente, provincie en waterschap zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan tevens voor een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.5 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie. In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde provinciaal en ruimtelijk beleid uiteengezet. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Planbeschrijving

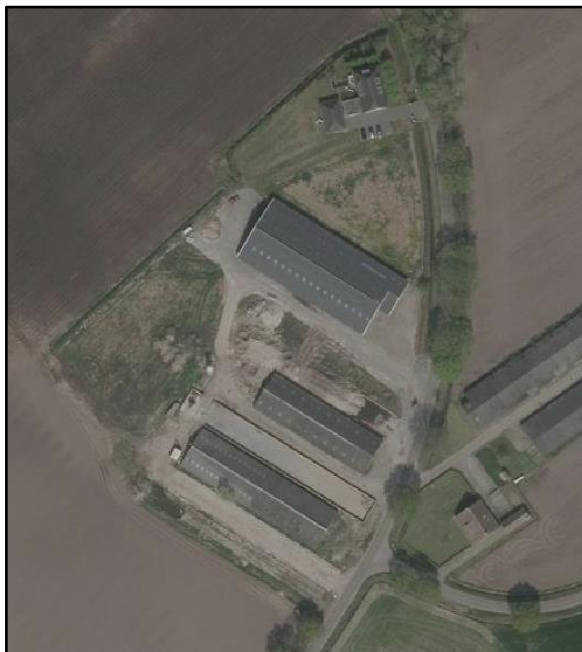
In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie aan de Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker is in de huidige situatie een rundveehouderij toegestaan. Conform de vigerende vergunning d.d. 18 april 2006 mogen ter plaatse 129 melk- en kalfkoeien, 119 stuks vrouwelijk jongvee en 40 vleeskalveren tot 8 maanden gehouden worden.

Het bouwvlak aan de Akkerstraat 17 heeft een omvang van circa 1,8 ha. Hierbinnen zijn een bedrijfswoning met bijbehorend bijgebouw, een drietal rundveestallen en sleufsilos gelegen. De twee zuidelijk gelegen stallen, met een gezamenlijke omvang van 1.714 m², verkeren in een verouderde staat en zijn asbesthoudend. De noordelijke stal, met een omvang van 1.402 m², is van een recente bouw waardoor deze nog in een goede staat verkeerd. De sleufsilos hebben een gezamenlijke omvang van 2.690 m².

In Afbeelding 3 is een luchtfoto op het bouwvlak opgenomen. De overige gronden van het plangebied zijn in gebruik als landbouwgrond.



Afbeelding 3: Luchtfoto op bouwvlak

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer heeft de vrijkomende rundveehouderij aan de Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker aangekocht met als doel de locatie her te ontwikkelen tot een tot een kwekerij voor vollegrondse- en plantgoed, met name coniferen en heesters. De rundveehouderij zal dus volledig worden gesaneerd. Dit wordt geborgd door de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' van het bouwvlak te verwijderen, zodat vast komt te liggen dat ter plaatse niet langer vee gehouden kan worden.

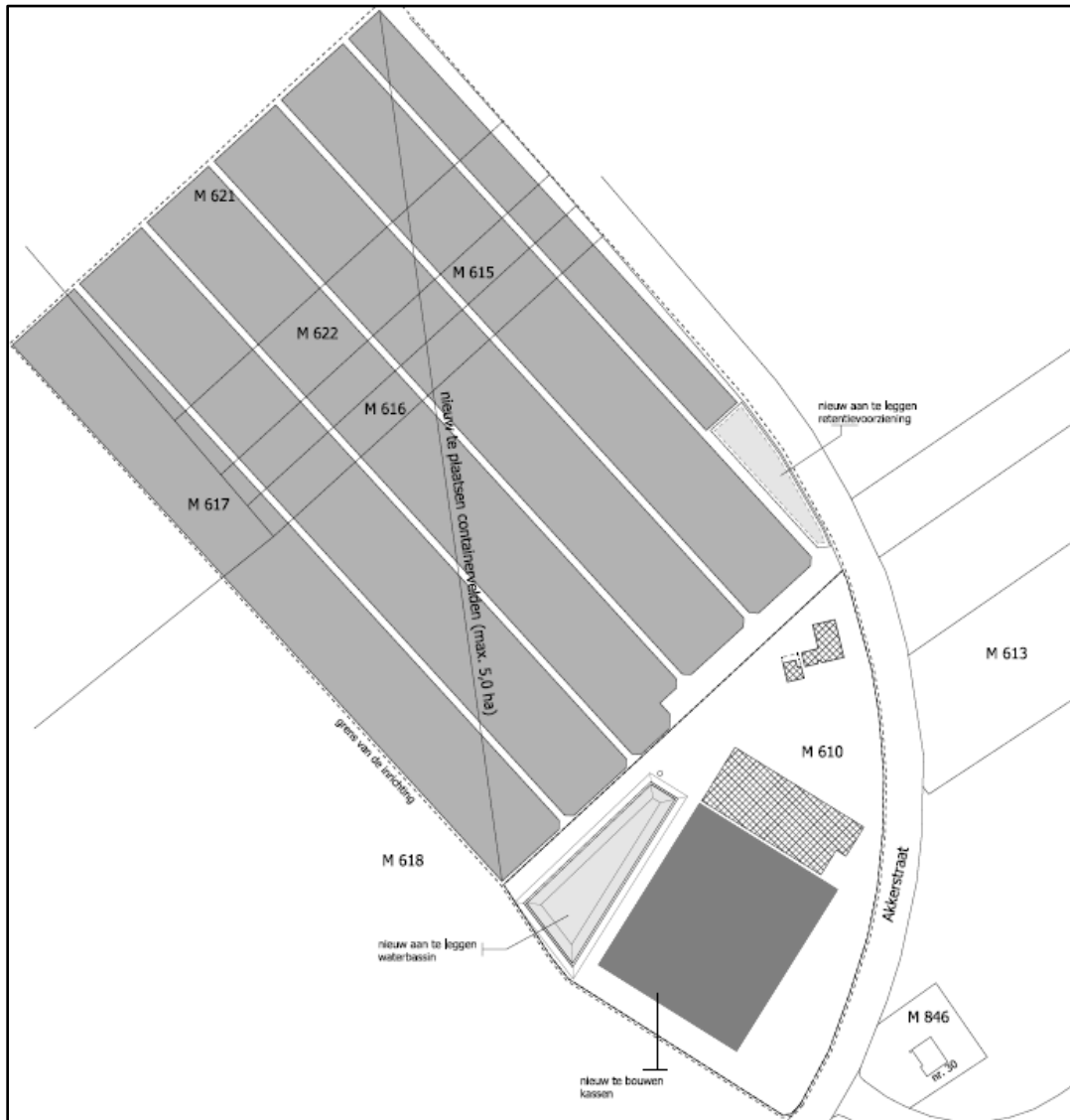
De bestaande bedrijfswoning en het bijbehorende bijgebouw zullen als zodanig in gebruik blijven. De twee verouderde en asbesthoudende rundveestallen zullen worden gesloopt, evenals de sleufsilos. Ter plaatse worden een teeltondersteunende kas (± 4.855 m²) en een waterbassin (± 4.180 m³) gerealiseerd. De meest recent gebouwde rundveestal wordt in gebruik genomen als loods t.b.v. de kwekerij. Hiervoor worden de bestaande roosters en de pot van het strohok afgedekt en voorzien van een vlakke vloer.

De loods zal worden gebruikt voor de opslag van producten zoals coniferen, planten, fust materiaal, pallets etc. en overige producten ten behoeve van de kwekerij. Daarnaast wordt hier materieel zoals tractoren, heftrucks en bedrijfsbusjes gestald. Ook vindt het sorteren, stekken en verzend klaar maken van het vollegrondse- en plantgoed plaats in deze loods. De voormalige melkstal, machinekamer en het tanklokaal in de rundveestal worden verbouwd tot huisvesting voor maximaal zes tijdelijke seizoensarbeiders.

De omvang van het vigerende bouwvlak blijft ongewijzigd. Ten noorden van het bouwvlak wordt uitsluitend een containerveld van maximaal 5,0 ha met een retentievoorziening van 920 m³ mogelijk gemaakt.

In Afbeelding 4 is een plattegrondtekening van de beoogde situatie opgenomen. Het geheel zal zorgvuldig landschappelijk worden ingepast conform het inpassingsplan dat als Bijlage 1 bij deze toelichting is opgenomen. De bestaande beukenhaag aan de Akkerstraat wordt langs het gehele plangebied doorgetrokken en voorzien van landschapsbomen in de vorm van Zomereiken om een verbindend element langs kromme akkerwegen in het landschap te vormen.

De perceelgrens ten zuidwesten van de teeltondersteunde kas wordt voorzien van een rij knotwilgen. De noord- en zuidwestelijke grens van het containerveld wordt voorzien van solitaire inheemse bomen. Op deze manier wordt aan de westelijke zijde van het plangebied meer 'gelaagdheid' aan het beeld gegeven. De aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing zal middels een voorwaardelijke verplichting worden geborgd.



Afbeelding 4: Plattegrond beoogde situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door de sanering van een rundveehouderij, de daarmee gepaard gaande sloop van verouderde en asbesthoudende bebouwing en een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt bovendien een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 5, ligt het plangebied in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Deze kwekerij voor vollegrondse- en plantgoed is dus onderdeel van een multifunctioneel gebied. Er vinden naast de gewenste activiteiten ook toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaats. Het initiatief past daarom binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Sv 2014

3.1.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 14 februari 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 22 februari 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen in de werkingsgebieden 'Landelijk gebied', 'gemengd landelijk gebied' en 'stalderingsgebied', zie Afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Met de beoogde ontwikkeling wordt een vrijkomende rundveehouderij her ontwikkeld tot een kwekerij voor vollegronds- en plantgoed. Daar ter plaatse naast de rundveehouderij altijd al een grondgebonden teeltbedrijf was toegestaan, gaat het hier om de uitbreiding van een bestaande situatie in gemengd landelijk gebied. De voorwaarden voor uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied liggen vast in artikel 3.54 van de Iov. Daar de overige beoogde functies binnen het plangebied reeds kunnen worden toegestaan binnen de regels van het vigerende bestemmingsplan zijn hierop geen aanvullende provinciale regels op van toepassing. Voor wat betreft het stalderingsgebied zijn voorwaarden opgenomen in artikel 3.52 van de Iov.

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. In het landelijk gebied wordt hiermee een bestaand bouwperceel bedoeld. Bij stedelijke ontwikkelingen dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). In dit geval is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De omvang van het vigerende bouwvlak blijft ongewijzigd en daarbij wordt uitsluitend een containerveld met een retentievoorziening mogelijk gemaakt. Deze voorzieningen kunnen niet worden aangeduid als stedelijk. Toepassing van de Ladder is derhalve niet noodzakelijk.

Daarnaast moeten gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht. Conform de toelichting op de Iov biedt dit ruimte aan gemeenten om binnen een bouwperceel onderscheid te maken in bijvoorbeeld een gedeelte waar alleen bouwwerken zijn toegestaan, zoals permanente teeltondersteunende voorzieningen, en een gedeelte waar het bouwvlak ligt ten behoeve van het oprichten van gebouwen.

Met het initiatief wordt op bovengenoemde wijze invulling gegeven aan het plangebied. Het bestaande bouwvlak blijft in omvang gelijk. Hierin worden het bedrijfsgebouw, de teeltondersteunende kas, het waterbassin en de bedrijfswoning met bijbehorend bijgebouw geconcentreerd. Aansluitend aan het bouwvlak worden uitsluitend permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van een containerveld met retentievoorziening mogelijk gemaakt. Op deze manier is zorgvuldig ruimtegebruik verzekerd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat en de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Iov kan deel uit maken van de meerwaardecreatie.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door sloop van verouderde en asbesthoudende bebouwing. Daarbij is er sprake van een afname van emissies door de sanering van een rundveehouderij. Verder zal de uitbreiding van het bedrijf worden gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing, die aansluit bij de omgeving.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Hilvarenbeek is het afsprakenkader van de regio Hart van Brabant van toepassing. Conform de 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant' wordt bij een planologische wijziging in categorie 3, een investering in kwaliteitsverbetering van het landschap gehanteerd van 20% van de grondwaardevermeerdering die door de gewenste ruimtelijke ontwikkeling ontstaat.

Op basis van de huidige situatie, de beoogde situatie en het landschappelijke inpassingsplan is door de beëdigd rentmeesters en taxateurs van het adviesbureau Verschel & Van Dun BV een economische berekening betreffende de waardevermeerdering en kwaliteitsinvestering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 2. Uit deze berekening blijkt dat door de sanering van overtollige bebouwing en het landschappelijk inpassen van het bedrijf sprake is van een zeer ruime extra kwaliteitswinst bovenop de kwalitatieve investering die benodigd is.

De sloop van de overtollige bebouwing en de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan en door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Door de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering ruimschoots financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is daarom in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied (artikel 3.54)

Een bestemmingsplan van toepassing op gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf als:

- a. *dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;*
Containervelden zijn noodzakelijk zodat de teelt kan worden geconditioneerd, ter verbetering van de productiekwaliteit, arbeidsomstandigheden, teeltvervroeging en –verlating en het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik.
- b. *de bouw of uitbreiding van kassen is tot ten hoogste 5000 m² toegestaan.*
Binnen het bouwvlak wordt een teeltondersteunende kas gerealiseerd van circa 4.855 m².

Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief passend is binnen de voorwaarden voor de uitbreiding van een grondgebonden teeltbedrijf in het gemengd landelijk gebied.

Stalderingsgebied (artikel 3.52)

Artikel 3.52 van de Iov bevat de regels ten aanzien van het Stalderingsgebied. Binnen het plangebied is geen sprake van een toename in oppervlakte van dierenverblijven voor hokdieren. Met het initiatief wordt zelfs vastgelegd dat ter plaatse niet langer vee gehouden kan worden. Deze regels zijn derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan

3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

In januari 2014 heeft de gemeente Hilvarenbeek de structuurvisie Buitengebied uitgebracht. Hilvarenbeek kent naast de hoofdkernen en de kleinere kernen een groot landelijk gebied waarin veel ontwikkelingen gaande zijn. De functieveranderingen en dynamiek in de agrarische en recreatieve sector, natuurontwikkeling en de wens om de landschappelijke waarde behouden, vraagt om een samenhangende visie op ruimtelijke ontwikkelingen en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. De structuurvisie vormt het 'bindende kader' waarmee ontwikkelingen uit het bestemmingsplan en sectoraal beleid worden gekoppeld aan verbeteringsopgaven in de vorm van landschappelijke kwaliteiten.

De structuurvisie Buitengebied richt zich op het behoud en waar mogelijk de versterking van de ruimtelijke en functionele kwaliteit van het buitengebied. Het gaat hierbij met name om kwaliteit voor aan het buitengebied gebonden functies (water, landbouw, recreatie, natuur, landschap) en voor de eveneens veelvuldig voorkomende niet-agrarisch functies en wonen.

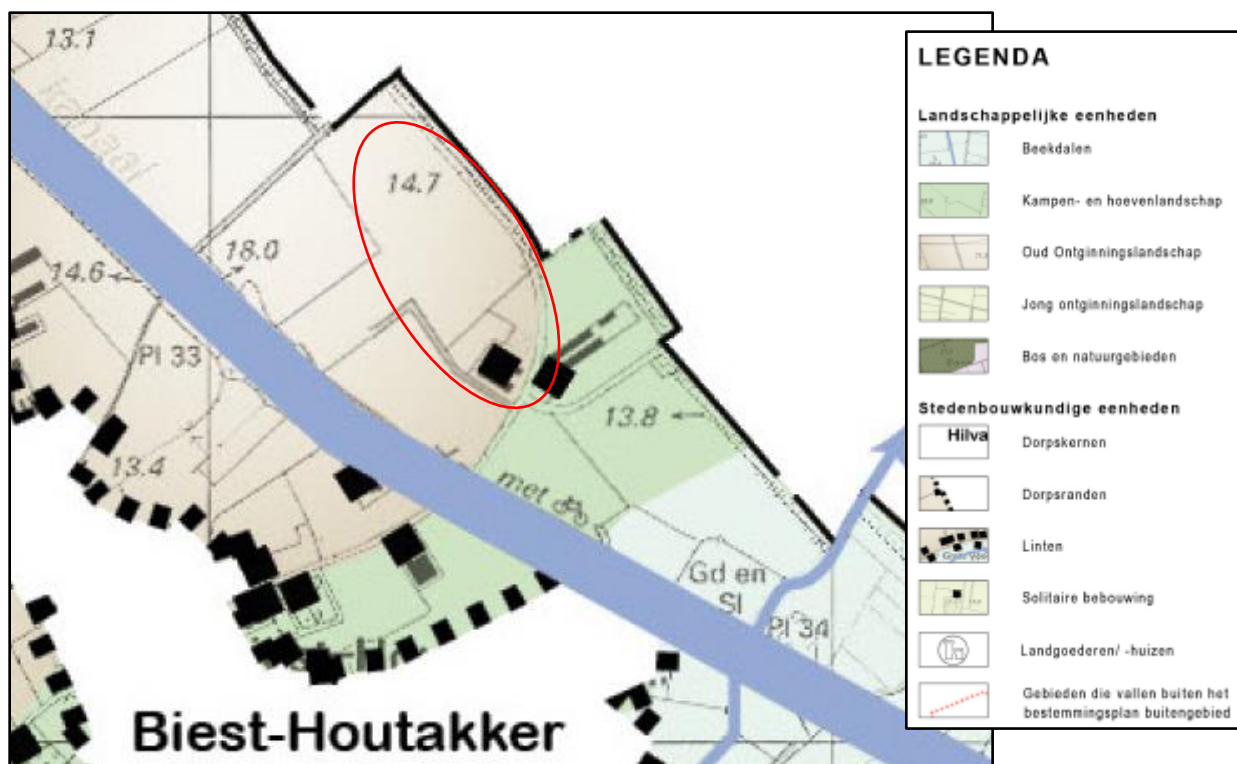
De ruimtelijke kwaliteit wordt (conform de provinciale benadering) bepaald door de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. De aanwezige landschappelijke waarden (inclusief cultuurhistorie) en natuurwaarden spelen hierbij een belangrijke rol. Verder wordt er rekening gehouden met ruimtelijk relevante water- en milieuaspecten.

Landschap

Het landschap van de gemeente Hilvarenbeek heeft een rijke afwisseling te bieden van natuur, cultuur en agrarische landschappen. Het plangebied is gelegen in het oude ontginningslandschap, zie Afbeelding 7.

Het oude zandontginningslandschap is kleinschalig en gevarieerd in gebruik en structuur. Langs de met bomen beplante wegen staan boerderijen, af en toe een burgerwoning of een kwekerij. Vanaf de weg zijn het vooral de woningen, tuinen en landbouwpercelen die het beeld bepalen. Regelmatig is tussen de bebouwing ruim zicht mogelijk op het achterliggende akkercomplex. Op het akkercomplex domineren grasland en akkers afwisselend met boomkwekerijen in volle grond.

In de structuurvisie is bepaald dat de openheid van het oude ontginningslandschap behouden moet worden. Hier is met het landschappelijk inpassingsplan invulling aan gegeven. Het landschappelijk inpassingsplan is nader toegelicht in paragraaf 2.2 en bijgevoegd in Bijlage 1. Met de ontwikkeling wordt een positieve bijdrage geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap. Derhalve voldoet het initiatief aan de structuurvisie Buitengebied.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart 'Landschapstypen gemeente Hilvarenbeek' uit structuurvisie Buitengebied (plangebied rood omcirkeld)

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals al in de inleiding van deze toelichting is beschreven zijn voor het plangebied de bestemmingsplannen 'Buitengebied', aldus vastgesteld d.d. 13 maart 2014, en 'Buitengebied Hilvarenbeek 2014, reparatieplan', aldus vastgesteld d.d. 7 maart 2017, vigerend. De gewenste teelt ondersteunende kas en waterbassin binnen het bouwvlak zijn rechtstreeks toegestaan conform artikel 3.2.2, onder f, van het vigerende bestemmingsplan. De huisvesting voor tijdelijke seizoenarbeiders kan middels een binnenplanse afwijking worden toegestaan conform artikel 3.5.2. Om deze functie middels dit bestemmingsplan rechtstreeks toe te kunnen staan wordt aan het einde van deze paragraaf aan dit artikel getoetst.

De gewenste containervelden passen echter niet binnen de bouwregels en afwijkingsbevoegdheden van het vigerende bestemmingsplan. Om de gewenste containervelden mogelijk te maken is dan ook een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Hier wordt middels dit bestemmingsplan invulling aan gegeven. Gelijktijdig wordt daarbij de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – overige veehouderijen' van het bouwvlak verwijderd, zodat vast komt te liggen dat ter plaatse niet langer vee gehouden kan worden.

3.5.2 Huisvesting van tijdelijke werknemers

Conform artikel 3.5.2 van het vigerende bestemmingsplan kan huisvesting voor tijdelijke seizoenarbeiders worden toegestaan, mits aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- De huisvesting vindt plaats ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak';*
De beoogde huisvesting voor tijdelijke seizoenarbeiders wordt gerealiseerd in de voormalige melkstal, machinekamer en het tanklokaal in de rundveestal, thans in gebruik te nemen als loods ten behoeve van de te vestigen kwekerij voor vollegrondse- en plantgoed alhier. Deze rundveestal is gelegen binnen de aanduiding 'bouwvlak'.
- De huisvesting betreft uitsluitend werknemers die alleen binnen het bedrijf waar ze gehuisvest zijn werkzaamheden te verrichten;*
Er zullen uitsluitend tijdelijke seizoenarbeiders gehuisvest worden die binnen de ter plaatse gevestigde kwekerij werkzaamheden verrichten.

- c. *De huisvesting vindt enkel plaats binnen de bestaande bebouwing;*
De beoogde huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders wordt gerealiseerd in de voormalige melkstal, machinekamer en het tanklokaal in de aanwezige rundveestal.
- d. *Indien de huisvesting plaatsvindt in een bedrijfsgebouw, dan gelden de volgende bepalingen:*
1. *De huisvesting van werknemers is noodzakelijk vanwege een seizoensgebonden arbeidsbehoefte;*
De huisvesting is noodzakelijk ten bate van de seizoensgebonden werkzaamheden op de kwekerij. De werkzaamheden vinden plaats in de jaarlijkse periode van de aanplant van nieuwe teelt, oogst van de teelt en het verwerken van orders. Indien gewenst kan de gemeente een advies opvragen bij de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) om deze noodzaak aan te tonen.
- e. *Indien de huisvesting plaatsvindt binnen de bedrijfswoning, dan gelden de volgende bepalingen:*
1. *de huisvesting van werknemers is noodzakelijk vanwege een niet seizoensgebonden arbeidsbehoefte;*
 2. *de huisvesting mag het gehele kalenderjaar plaatsvinden;*
 3. *het aantal werknemers dat in de bedrijfswoning wordt gehuisvest, bedraagt niet meer dan 6 personen;*
Er vindt geen huisvesting plaats binnen de bedrijfswoning.
- f. *De omgevingsvergunning wordt verleend voor de duur dat de arbeidsbehoefte bestaat;*
Er is op het bedrijf behoefte aan tijdelijke seizoensarbeiders ten tijde van de jaarlijkse aanplant van nieuwe teelt enerzijds en het oogsten en verwerken van orders anderzijds. Er zijn dus twee seizoenen waarin extra arbeid noodzakelijk is. In de voorwaarden van het bestemmingsplan zal worden vastgelegd dat het uitsluitend om tijdelijke huisvesting mag gaan.
- g. *De gebruiksvloeroppervlakte, die wordt aangewend voor de huisvesting van tijdelijke werknemers mag niet meer bedragen dan 500 m²;*
De gebruiksvloeroppervlakte voor het deel van het gebouw waar de tijdelijke seizoensarbeiders gehuisvest zullen worden heeft een omvang van circa 140 m². Om blijvend aan deze voorwaarde te kunnen voldoen zal de maximale omvang voor de tijdelijke huisvesting worden vastgelegd in de voorwaarden van het bestemmingsplan.
- h. *Er mogen geen zelfstandige wooneenheden ontstaan;*
Er ontstaan met het initiatief geen zelfstandige wooneenheden. Alle ruimten in de wooneenheid worden gedeeld. In de voorwaarden wordt vastgelegd dat uitsluitend huisvesting van tijdelijke seizoensarbeiders, die een functionele binding hebben met het ter plaatse gevestigde bedrijf, is toegestaan.
- i. *De verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*
Het bedrijf is voorzien van een gedegen op-/afrit. Deze werd voorheen gebruikt voor het rundveebedrijf. Er wordt huisvesting voor maximaal zes tijdelijke seizoensarbeiders mogelijk gemaakt. Hier biedt de bestaande op-/afrit ruim voldoende ruimte voor. Parkeren gebeurt geheel op eigen terrein voor de gebouwen. Ook hiervoor is ruim voldoende erfverharding op het terrein aanwezig.
- j. *Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en omliggende (agrarische) bedrijven;*
Om te toetsen of de activiteit niet leidt tot onevenredige aantasting van de in geding zijnde belangen van omwonenden, wordt aangesloten bij de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009)'. De tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders is als zodanig niet opgenomen in de handreiking. Er wordt derhalve aangesloten bij de categorie 'Hotels en pensions met keukens'. Voor deze milieucategorie geldt een maximale richtafstand van 10

meter. Op een afstand van 10 meter van het bestemmingsvlak zijn geen gevoelige objecten gelegen. Er kan dus worden gesteld dat de beoogde functie op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving is gelegen.

In de omgeving van het plangebied komt met name agrarische bedrijvigheid voor. Voor agrarische bedrijven is over het algemeen de geurwetgeving maatgevend in de bepaling of een initiatief een belemmering vormt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf. In paragraaf 4.7 wordt het initiatief getoetst aan de geurwetgeving.

- k. Het leidt niet tot een onevenredige aantasting van de waarden die het plan beoogt te beschermen.*

Doordat de huisvesting van de tijdelijke seizoensarbeiders binnen bestaande bebouwing gerealiseerd wordt heeft deze huisvesting op geen enkele wijze een aantasting van de waarden uit het bestemmingsplan tot gevolg. Dit wordt verder uitgewerkt in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Er kan worden geconcludeerd dat de beoogde huisvesting voor tijdelijke seizoenarbeiders past binnen de voorwaarden van het binnenplans afwijken van het bestemmingsplan. De functie kan dus middels dit bestemmingsplan rechtstreeks worden toegestaan.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten.

Ten aanzien van het eerste criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden, hier wordt verder op in gegaan in paragraaf 4.3.2 van deze toelichting.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. De vestiging van huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders bij een bestaand agrarisch bedrijf komt in de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. niet voor. Een categorie die mogelijk wel van toepassing is op het beoogde initiatief betreft categorie D9 'Een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan'. De grenswaarde wordt overschreden wanneer de activiteiten betrekking hebben op een functiewijziging ten behoeve van de landbouw, met een oppervlakte van meer dan 125 hectare. De beoogde containervelden hebben een omvang van 5,0 ha. Met de ontwikkeling is derhalve met zekerheid geen sprake van een overschrijding van de grenswaarden uit het Besluit m.e.r.. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling niet plan-m.e.r. plichtig is.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt sinds 7 juli 2017 echter ook een m.e.r.-beoordelingsplicht. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er met het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van voorliggende toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren naar voren gekomen. Bovendien wordt met dit bestemmingsplan een rundveehouderij gesaneerd, waardoor er niet langer bedrijfsmatig vee gehouden wordt op de locatie.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er gelet op de kenmerken van de ontwikkeling, de locatie en de kenmerken van de potentiële effecten niet leiden tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat er sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Analoog aan artikel 7.19, tweede lid, van de Wet milieubeheer dient een besluit op een m.e.r.-beoordeling genomen te worden in het stadium voorafgaand aan de inzagetermijn van het ontwerpbesluit. Dit maakt het mogelijk dat het College in één vergadering besluit over de m.e.r.-beoordeling en om het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen. Beide zaken liggen dan tegelijk ter inzage. Tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit staat geen bezwaar en/of beroep open, maar indirect kan er via een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan wel op gereageerd worden.

Het College wordt verzocht om voorafgaand aan het nemen van een besluit op het ontwerpbestemmingsplan op basis van bovenstaande een besluit te nemen op de m.e.r.-beoordeling.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.3 zijn er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water gelegen op het plangebied. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat, is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- Voldoende water voor mens, plan en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend. Zoals weergegeven is in Afbeelding 8 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de

maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 'Gezondheid 1' PMWP

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft het plangebied geen aanduiding gekregen. Volgens het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Hiermee past het initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt

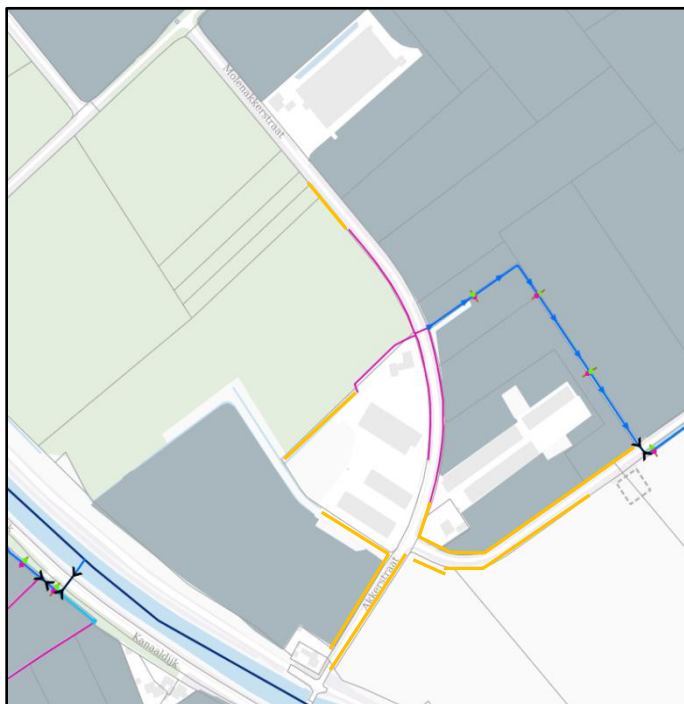
het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Per 1 januari 2019 zijn de partiële herziening 2018 van de Keur 2015 en de Algemene Regels van Waterschap De Dommel van kracht. Op grond van artikel 15 van de Algemene Regels geldt een vrijstelling op de vergunningplicht voor de afvoer van hemelwater door een toename van verhard oppervlak indien schriftelijke instemming is verkregen op de waterparagraaf. In dat geval is geen (herziening van de) watervergunning nodig. Instemming is echter alleen mogelijk wanneer de waterparagraaf zodanig concreet is, dat kan worden getoetst aan de richtlijnen voor het waterhuishoudkundig plan. In de planregels dient de realisatie van de waterhuishoudkundige voorzieningen als voorwaardelijke verplichting opgenomen te worden.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

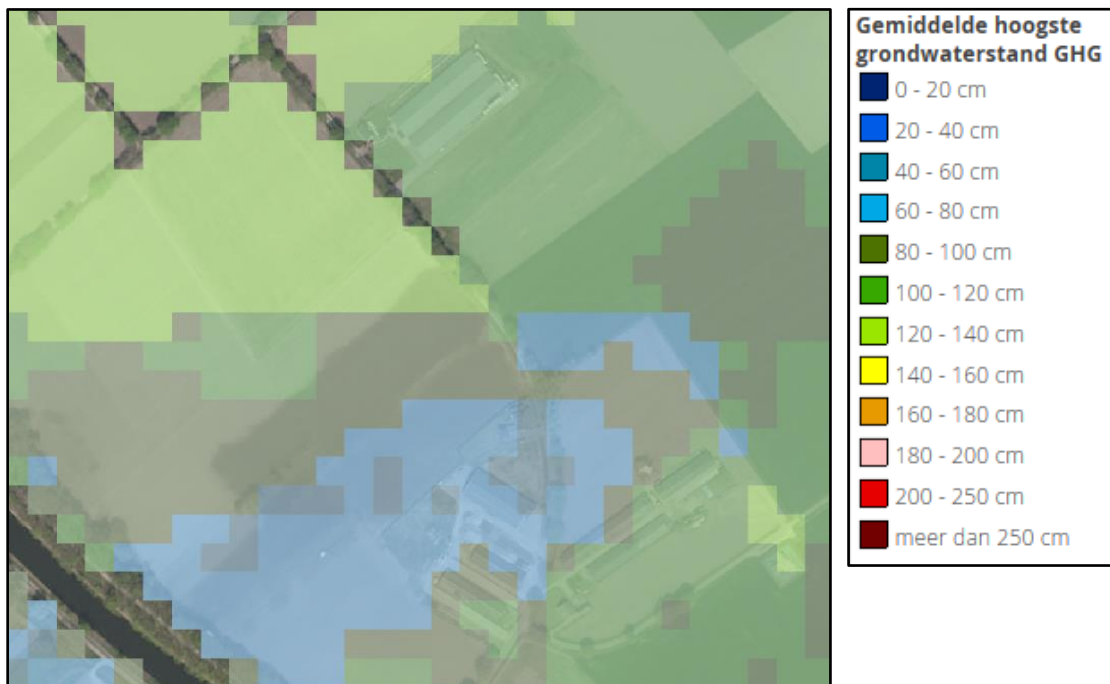
In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

De omliggende perceelsloten betreffen conform de Legger B-watergangen, zie Afbeelding 9. Tevens zijn er een aantal C-watergangen gelegen in de nabijheid van het plangebied. Deze zijn echter niet opgenomen op de Leggerkaart. Voor zover bekend zijn deze C-watergangen derhalve handmatig met oranje lijnen aangegeven in Afbeelding 9.



Afbeelding 9: Uitsnede Legger oppervlaktewaterlichamen Waterschap De Dommel

De gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) ter plaatse van het plangebied varieert tussen 40 en 140 cm ten opzichte van het maaiveld, dit volgt uit Afbeelding 10. De maaiveldhoogte varieert van circa 13,7 meter tot 14,9 meter boven N.A.P., zie Afbeelding 11.



Afbeelding 10: Uitsnede kaart 'Gemiddelde hoogste grondwaterstand'



Afbeelding 11: Maaiveldhoogte ten opzichte van N.A.P.

De bodem bestaat ter plaatse van het plangebied blijkens de bodematlas uit eerdgronden, zie Afbeelding 12. Deze gronden hebben een donkergekleurde humusrijke bovengrond van tenminste 15 cm, de zogenaamde eerdlaag. Deze eerdlaag is ontstaan door de gelijkelijke ophoging van de originele grondlaag met organische stof. Dit kan het gevolg zijn van natuurlijke ophoging of door toepassing van bemesting door de mens.



Afbeelding 12: Bodemkundige hoofdeenheden

De eerdlaag verandert door voortdurende toepassing van landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen doorgaans niet in veen. Dit blijkt uit de zandfractie van de bodem. De zandfractie op 10 centimeter en op 40 centimeter onder het maaiveld betreft beide 105-150 μm , zie Afbeelding 13. Dit geeft aan dat de zandfractie in de bodem ter plaatste van het bedrijf 'zeer fijn zand' betreft. De waterdoorlatendheid van dit bodemtype is matig tot goed. Schoon (hemel)water wat kan infiltreren in de bodem ter plaatse van het bedrijf kan dus redelijkerwijs goed in de bodem infiltreren, hiervoor er geen grote problemen te verwachten zijn t.a.v. de waterdoorlatendheid van de bodem.



Afbeelding 13: Zandfractie van de bodem op -10 cm (links) en -40 cm (rechts)

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Zoals aangegeven is waterschap De Dommel de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Conform artikel 3.6 van de Keur van Waterschap De Dommel, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is het verboden om zonder een vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktelichaam te laten komen. Dit is een algemene verbodsbepaling waarvan vrijstelling

kan worden verleend wanneer er voldaan kan worden aan een aantal voorwaarden. Deze voorwaarden zijn opgenomen in artikel 15 van de Algemene regels van de Brabant Keur 'Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen verhard oppervlak':

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

- a. Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is; of*
- b. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is; of*
- c. De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.*
- d. De toename van verhard oppervlak tussen 2.000 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale compensatie conform de rekenregel.*

Voor grotere plannen geldt artikel 13 van de Beleidsregels van de Brabant Keur 'Afvoer door toename en afkoppelen van verhard oppervlak'. Het doel van deze beleidsregel is om de mogelijk versnelde afvoer van hemelwater als gevolg van de uitbreiding van het verhard oppervlak of afkoppelen van verhard oppervlak op een optimale wijze in te passen in het bestaande watersysteem waar de ontwikkeling onderdeel van uitmaakt. De realisatie van nieuw verhard oppervlak en afkoppelen van verhard oppervlak moet zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Dit betekent dat de aanvrager/initiatiefnemer voldoende compenserende maatregelen moet nemen, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding voldoende robuust blijft.

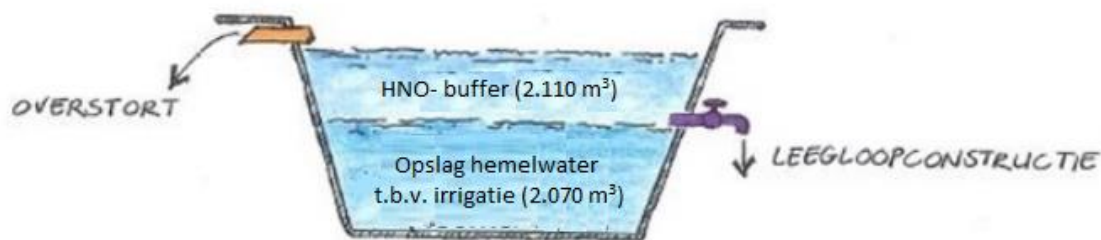
In de beoogde situatie is sprake van een afname in verhard oppervlak als gevolg van de sanering van een gedeelte van de bestaande bedrijfsgebouwen. Ter plaatse worden een nieuwe teeltondersteunende kas en waterbassin gerealiseerd. Ten noorden van het bouwvlak wordt 5,0 hectare aan containervelden met een bijbehorende retentievoorziening aangelegd. De realisatie van het nieuw aan te leggen waterbassin en de retentievoorziening hoeven niet meegenomen te worden in de berekening van de toename in verhard oppervlak. Uit Tabel 1 volgt dat er met het initiatief derhalve per saldo sprake is van een toename in verhard oppervlak van 50.450 m².

Tabel 1: Overzicht verhard oppervlak

Bebouwing	Afname	Toename
Rundveestallen	1.715 m ²	
Sleufsilos	2.690 m ²	
Teeltondersteunende kas		4.855 m ²
Containervelden		50.000 m ²
Totaal	- 4.405 m ²	54.855 m ²

Omdat de toename in verhard oppervlak meer bedraagt dan 10.000 m² dient er conform artikel 13 van de Beleidsregels van de Brabant Keur een compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater in op te vangen. Deze compensatieplicht bestaat uit een HNO-buffer van minimaal 600 m³ per hectare toename in verhard oppervlak. Dit betekent dat de HNO-buffer een capaciteit moet hebben van minimaal 3.027 m³ (50.450 m² x 600 m³/ha). Op de kwekerij zal al het hemelwater wat op het verhard oppervlak valt worden opgevangen in het te realiseren waterbassin (4.180 m³) en de aan te leggen retentievoorziening (920 m³).

De retentievoorziening wordt uitgevoerd conform de Algemene regels van de Brabant Keur voor lozingsconstructies (artikel 13). Een pomp zorgt ervoor dat 2.110 m³ HNO-water uit het waterbassin vertraagd - met een maximale afvoersnelheid van 2l/s/ha - wordt afgevoerd naar het oppervlaktewatersysteem. Hierdoor hebben de retentievoorziening (920 m³) en het waterbassin (2.110 m³) gezamenlijk voldoende capaciteit om te dienen als HNO-buffer. Hiervoor is in totaal namelijk een capaciteit van minimaal 3.027 m³ voor nodig. De rest van de capaciteit van het waterbassin (2.070 m³) wordt gebruikt om hemelwater in op te slaan dat kan worden toegepast voor de irrigatie van de containervelden. In Afbeelding 14 is de uitvoering van het waterbassin schematisch weergegeven.



Afbeelding 14: Schematische uitvoering waterbassin

Aanvullend moet er voor de opvang van (verontreinigd) water dat terecht komt op de containervelden voldaan worden aan de regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van artikel 3.87, derde lid, van het Activiteitenbesluit moet 500 m³/ha containerveld worden opgevangen in een aparte kwaliteitsberging voor gietwatergebruik. Dit gietwater moet worden hergebruikt binnen de inrichting. Er mag namelijk geen lozing van vervuild water plaatsvinden.

De beoogde containervelden hebben een omvang van 5 ha. Dit betekent dat de kwaliteitsberging een capaciteit moet hebben van minimaal 2.500 m³. De bestaande mestkelder onder de loods gaat dienen als kwaliteitsberging. Vanzelfsprekend zal deze hiervoor eerst worden gereinigd. De kelder heeft een inhoud van 2.695 m³. Deze voorziening beschikt dus over voldoende capaciteit om te dienen als kwaliteitsberging. Het gietwater dat hierin opgeslagen wordt, zal worden hergebruikt in de teeltondersteunende kas en op de containervelden. In Afbeelding 15 is de uitvoering van de kwaliteitsberging schematisch weergegeven.



Afbeelding 15: Schematische uitvoering kwaliteitsberging

De teeltondersteunende kas is een nullozer. Het afvalwater dat in de kas ontstaat loopt vervolgens via goten/leidingen naar een in pandige pompput, waarna dit water naar de kelder wordt afgevoerd. Ook het condenswater uit de kas komt via dezelfde wijze in de kelder terecht. Al het water dat in de kas wordt toegepast of ontstaat na condenseren, recirculeert derhalve via een gesloten systeem tussen kelder en kas.

In de beoogde situatie blijft dus uitsluitend het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd worden op het gemeentelijk riool. De huisvesting voor seizoensarbeiders zal hier ook op aangesloten worden. In totaliteit zal hierdoor de maximale aanvoer vanuit de inrichting van 1.000 liter per uur echter niet worden overschreden.

Bij de nieuwbouw zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en niet van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het (bodem)watersysteem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de (bodem)waterkwaliteit en ecologie. De B- en C-watgangen in de omgeving van het plangebied zullen als zodanig in stand worden gehouden. Ten opzichte van deze watgangen zullen de beschermingszones in acht worden genomen.

Met de beoogde ontwikkeling vinden er dus geen ruimtelijke ingrepen plaats die een negatief effect op de waterhuishouding zullen hebben.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 16. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 16: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina & Oisterwijkse Vennen en Regte Heide & Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied betreft 'Kempenland West', waarvan een uitloper op een afstand van circa 1,9 km van het plangebied is gelegen. Het dichtstbijzijnde voor stikstof gevoelige habitattypen is echter gelegen in het Natura-2000 gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen', op een afstand van 4,9 km van het plangebied.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grotere afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen). Planologisch gezien is hiervoor de bestaande, legaal aanwezige, situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingplan de uitgangssituatie.

Met het initiatief vinden geen ontwikkelingen plaats die ten opzichte van de bestaande bedrijfssituatie een toename in stikstofdepositie tot gevolg kunnen hebben. Conform de vigerende vergunning d.d. 18-042-006 mogen er op het bedrijf 129 melk- en kalfkoeien, 109 stuks vrouwelijk jongvee en 40 vleeskalveren tot 8 maanden gehouden worden. Gezamenlijk emitteren deze dieren 2.296,6 kg NH₃ per jaar. Daar dit de bestaande, legaal aanwezige, situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt die vergunning planologisch gezien als uitgangssituatie. In de beoogde situatie wordt de rundveehouderij volledig gesaneerd. De locatie wordt herontwikkeld tot een kwekerij voor vollegrondse- en plantgoed. In de realisatiefase zullen sloop, nieuw- en verbouwwerkzaamheden slechts tijdelijk stikstofemissie teweeg brengen. In de gebruiksfase vindt uitsluitend nog stikstofemissie plaats via stookinstallaties binnen de inrichting en als gevolg van verkeersbewegingen binnen, van en naar de inrichting.

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen (tijdelijke) toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS twee verschilberekeningen gemaakt; één tussen de uitgangssituatie en de realisatiefase van het plan en één tussen de uitgangssituatie en de gebruiksfase van het plan. De uitgangspunten voor deze berekeningen zijn uiteengezet in Bijlage 3. In Bijlage 4 en Bijlage 5 zijn de rekenresultaten van deze berekeningen opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in zowel de realisatie- als de gebruiksfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Aangezien de realisatiefase en de gebruiksfase separaat van elkaar plaatsvinden kan worden geconcludeerd dat het initiatief met zekerheid geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving zal hebben.

Overige storingsfactoren

Gezien de grote afstand van het plangebied tot het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied 'Kempenland-West' zal het initiatief verder niet leiden tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er met het initiatief geen sprake is van een negatief effect voor Natura 2000-gebieden. Daar voor wat betreft de stikstofdepositie sprake is van zogenaamde 'interne saldering' is op grond van de Wet natuurbescherming echter wel een omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk. Deze zal worden aangevraagd alvorens de beoogde situatie als zodanig in gebruik wordt genomen.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).

2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen/renoveren bebouwing en aan te leggen containervelden, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zoveel mogelijk voorkomen te worden.

Vanwege het ontbreken van geschikte water- of landbiotopen voor vissen, amfibieën en reptielen is de aanwezigheid van deze diersoorten uitgesloten. De gronden waar de containervelden worden gerealiseerd zijn tot op heden altijd in gebruik geweest als landbouwgronden. Door intensief gebruik door woelen, ploegen en dergelijke ten behoeve van afwisselende teelten zijn hier geen beschermde of bijzondere soorten te verwachten. Ten behoeve van algemene broedvogels geldt altijd dat tijdelijke schadelijke effecten door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 juli).

Alle in Nederland voorkomende vleermuizen zijn strikt beschermde soorten. Foeragerende vleermuizen rondom het plangebied zijn niet uit te sluiten. Deze dieren zijn cultuurvolgers en maken vaak gebruik van lijnvormige groenstructuren en straatverlichting. Het buitengebied en de rand van de bebouwde kom dienen hoofdzakelijk als jacht en rustgebieden omdat daar de meeste insecten leven. Het plangebied ligt in het buitengebied. Het effecten van het initiatief op lijnvormige groenstructuren en straatverlichting zijn echter dermate gering dat negatieve effecten op de foerageermogelijkheden van vleermuizen op voorhand uit te sluiten zijn.

De te saneren bebouwing is ongeschikt als zomer-, kraam- paarverblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuizen. De daken van de gebouwen bestaan uit enkellaags gladde platen. Boeiborden, ruimten onder gevelplaten of andere holten en nissen die door vleermuizen gebruikt kunnen worden zijn afwezig. Omdat de daken die worden gesloopt niet zijn geïsoleerd zijn temperatuurschommelingen in de winterperiode te groot om een stabiele temperatuur voor overwinterende vleermuizen te kunnen garanderen. Dit maakt de locatie tevens ongeschikt als winterverblijfplaats.

Van de rundveestal wijzigt alleen het gebruik. Deze zal in de beoogde situatie namelijk gebruikt worden als loods en huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders. Ten behoeve van dit gebruik zullen uitsluitend inpandige renovaties plaatsvinden. Indien noodzakelijk worden hiervoor

omgevingsvergunningen aangevraagd. Bij vergunningsvrije activiteiten zal de wettelijke zorg voor in het wild levende dieren en planten in acht worden genomen. Hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, zullen niet beschadigd, vernield of verstoord worden. Hiermee wordt voldaan aan de wet- en regelgeving.

Met in acht neming van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er met het initiatief geen schadelijke effecten op beschermde natuurwaarden te verwachten zijn. Volledigheidshalve kan door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit bekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'slopen en/of asbest verwijderen', 'overig bouwwerk bouwen' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 17: Uitsnede kaart 'Effectenindicator soorten'

1 Locatie	2 Activiteiten	3 Indicatie
Locatie: 5.162/51.5147 Oppervlakte: 8.71 ha		
Disclaimer > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wél beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen. > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond. > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.		
Activiteiten ☐ Slopen en/of asbest verwijderen ☐ Overig bouwwerk bouwen ☐ Inrichting of mijnbouw oprichten of veranderen (Milieu)		
! In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.		

Afbeelding 18: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en gelegen buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief worden binnen het plangebied geen houtopstanden geveld, uitsluitend aangeplant.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4 Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

De bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied brengt geen humane risico's teweeg, omdat de bestaande bedrijfsvoering geen bodemrisico teweeg heeft gebracht. Ter plaatse van het bouwvlak is tot op heden altijd een rundveehouderij gevestigd geweest. Op een veehouderij vinden doorgaans (mogelijk) wel bodembedreigende activiteiten plaats. Zoals het opslaan van mest, voer en kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloestofkerende vloeren, lekbakken en afgesloten kasten werd het bodembedreigende risico ter plaatse verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen

is het bodemrisico nog verder teruggebracht. De gronden ter plaatse van de containervelden zijn altijd in gebruik geweest als landbouwgronden. Hier is ten alle tijden voldaan aan de milieuregels inzake het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen. Derhalve is er geen sprake van een verontreiniging van de gronden door de huidige activiteiten.

Met het initiatief blijft de locatie gebruikt worden ten behoeve van een agrarisch bedrijf. Er wordt alleen nieuw gebruik gerealiseerd waar mensen twee uur of langer gaan verblijven ter plaatse van de gewenste huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders. De huisvesting wordt gerealiseerd in ruimten die tot nu toe altijd in gebruik zijn geweest als hygiënesluis, machinekamer, tanklokaal en melkstal. Deze ruimten zijn allemaal uitgevoerd met vloestofdichte betonvloeren. De melkput met een inhoud van 17,65 m³ - die in de melkstal aanwezig was – is inmiddels verwijderd, opgevuld met schone gele grond en eveneens afgestort met een vloestofdichte vloer. Het keuringsbewijs van de aangevoerde grond is overlegd aan de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant. Deze werkzaamheden hebben vergunningsvrij plaatsgevonden op basis van artikel 3, lid 8 van bijlage II van de Bor. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Ten behoeve van de huisvesting voor seizoensarbeiders vinden verder ook uitsluitend inpandige (vergunningsvrije) bouwwerkzaamheden plaats. Voor bouwwerkzaamheden waarvoor op grond van bijlage 2 van de Bor geen omgevingsvergunning benodigd is, hoeft ook geen verkennend bodemonderzoek te worden aangeleverd.

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.5.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.1.2 blijkt uit de kaart 'Instructieregels gemeenten: stedelijke ontwikkeling en erfgoed' van de Iov, dat het plangebied niet in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied ligt, zie Afbeelding 6. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang.

Ook uit de cultuurhistoriekaart van de gemeente Hilvarenbeek blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een cultuurhistorisch waardevol gebied, zie Afbeelding 19. De Akkerstraat betreft een weg die tussen 1840 en 1900 gerealiseerd is. Aan de cultuurhistorische waarde van deze weg zal geen afbreuk worden gedaan aangezien de opritten van het bedrijf naar deze weg niet wijzigt. Zoals reeds uiteen is gezet zal de grens van het plangebied aan deze weg worden versterkt met landschapselementen om een verbindend element langs de kromme akkerweg in het landschap te vormen.

Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 19: Uitsnede Cultuurhistoriekaart Hilvarenbeek

4.5.2 Archeologie

Voor archeologie geldt de nationale wetgeving die afkomstig is uit Europees beleid. Het Verdrag van Valletta (of wel: 'Verdrag van Malta') regelt hoe er omgegaan moet worden met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland heeft het verdrag in 1992 mede ondertekend. De uitgangspunten van dit Europese verdrag zijn in de Nederlandse wet- en regelgeving verankerd door middel van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is in werking getreden op 1 september 2007 en wijzigt hiermee de Monumentenwet uit 1988, de Ontgrondingenwet (Ow), de Wet milieubeheer (Wm), de Woningwet (Ww) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Sinds de invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Vanaf 1 juli 2016 is dit op dezelfde wijze als via de Wamz verwerkt in de Erfgoedwet en in de toekomst zal dit verwerkt worden in de Omgevingswet. Tot de Omgevingswet ingaat gelden voor onderdelen, die gaan over de fysieke leefomgeving, de bepalingen uit de Monumentenwet. Dit is opgenomen in de overgangsregeling van de Erfgoedwet. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op 27 september 2012 is door de gemeenteraad van Hilvarenbeek de gemeentelijk archeologische beleidskaart met bijbehorende beleidsuitgangspunten vastgesteld. Voor de bescherming van de archeologische waarden zijn in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' aan de gebieden met een archeologische verwachtingswaarde de volgende dubbelbestemmingen toegekend:

- 'Waarde - Archeologie 1' betreft gronden met een hoge verwachtingswaarde (cat. 4) vanwege vindplaatsen van jager/verzamelaars in bestaand natuurgebied;
- 'Waarde - Archeologie 2' betreft gronden met een middelhoge verwachtingswaarde (cat. 6) vanwege vindplaatsen van jager / verzamelaars buiten natuurgebieden;
- 'Waarde - Archeologie 3' betreft gronden met bekende archeologische waarden en archeologische vindplaatsen (cat. 3);
- 'Waarde - Archeologie 4' betreft gronden met bekende archeologische waarden, AMK terreinen, historische kern (na amendement allemaal cat. 1).

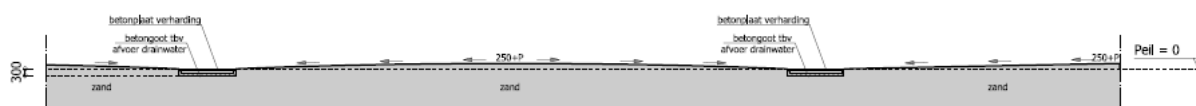
Binnen het vigerende bestemmingsplan zijn op bovengenoemde archeologische verwachtingsgebieden een omgevingsvergunningenstelsel voor werken en werkzaamheden van toepassing dat toeziet op de bescherming van (mogelijk aanwezige) archeologische waarden. Indien werkzaamheden zoals graven toch plaats dienen te vinden, zal onderzocht moeten worden of ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn. Een vergunning wordt vereist wanneer de ingreep groter is dan een bepaalde omvang. Deze voorwaarde hangt samen met de archeologische (verwachtings-) waarde van het gebied. Dit is in onderstaande Tabel 2 uitgewerkt.

Tabel 2: Voorwaarde bij archeologische verwachtingswaarde

Archeologische verwachtingswaarde	Omvang ingreep
Waarde – Archeologie 1	Oppervlakte > 500 m ² Diepte > 50 cm
Waarde – Archeologie 2	Oppervlakte > 2.500 m ² Diepte > 50 cm
Waarde – Archeologie 3	Oppervlakte > 100 m ² Diepte > 50 cm
Waarde – Archeologie 4	Diepte > 40 cm

De gronden ter plaatse van het bouwvlak hebben grotendeels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' toegekend gekregen. De overige gronden van het plangebied zijn aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1'. In de beoogde situatie worden er ter plaatse van het bouwvlak geen nieuwe gronden geroerd. De beoogde gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd ter plaatse van de reeds bestaande bebouwing. Hier zijn de gronden reeds verstoord door het bouwrijp maken en het doen van afgravingen ten behoeve van de funderingen en de mestkelders. Het bodemarchief is hier dus reeds verstoord. De kans op aanwezigheid van archeologische informatie ter plaatse is dus nihil.

Ten behoeve van de beoogde containervelden worden er geen groundbewerkingen uitgevoerd dieper dan 0,5 m beneden maaiveld. Dit is goed te zien op de principedoorsnede van een containerveld hieronder. Gezien het huidige agrarische gebruik (ploegen e.d.) worden deze gronden al jaren lang tot deze diepte geroerd. In de bovenste grondlaag zijn dan ook geen archeologische waarden te verwachten.



Afbeelding 20: Principedoorsnede containerveld

Hieruit kan worden geconcludeerd dat voldaan kan worden aan de gestelde voorwaarden voor de dubbelbestemming t.b.v. de potentieel aanwezige archeologische waarden. Eventueel aanwezige archeologische informatie zal niet onevenredig worden aangetast. Een nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Ter bescherming van de potentieel aanwezige archeologische informatie worden de dubbelbestemmingen overgenomen in dit bestemmingsplan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.

- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

Het plangebied is conform de definitie in de VNG-publicatie gelegen in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk.

Met het initiatief wordt een rundveehouderij her ontwikkeld tot een kwekerij voor vollegronds- en plantgoed. Ten behoeve van de bedrijfsvoering wordt daarbij huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders gerealiseerd. Dit betekent enerzijds dat voor het beoogde bedrijf de richtafstand ten opzichte van omliggende gevoelige objecten in acht moet worden genomen. Omgekeerd mag de beoogde huisvesting voor seizoensarbeiders geen onevenredige belemmering vormen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.

Bouwvlak

Conform de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' behoren de bedrijfsgebouwen van akker- en tuinbouwbedrijven tot milieucategorie 2. Voor deze milieucategorie geldt een richtafstand van 30 meter. De tijdelijke huisvesting van seizoenarbeiders is als zodanig niet opgenomen in de handreiking. Er wordt derhalve aangesloten bij de categorie 'Hotels en pensions met keukens'. Voor deze milieucategorie geldt een maximale richtafstand van 10 meter. Binnen een afstand van 30 meter van het bouwvlak van de kwekerij zijn geen gevoelige objecten van derden gelegen. Het bedrijf is dus op gepaste afstand van gevoelige objecten in de omgeving gelegen.

Containervelden

Voor wat betreft containervelden zijn in de VNG-handreiking geen richtafstanden opgenomen. Welke afstand (minimaal) aangehouden moet worden, is niet in een wettelijke regeling voorgeschreven. Uit jurisprudentie blijkt dat de Raad van State een afstand van 50 meter, tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Volgens vaste rechtspraak kan een kortere afstand ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen of overdrachtsmaatregelen genomen moeten worden om de drift te voorkomen, zoals het aanplanten van een dichte haag.

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. Aan de overzijde van de weg ten opzichte van de containervelden, bij het agrarisch bedrijf aan de Akkerstraat 30, is een bedrijfswoning gelegen. De afstand tussen het beoogde containerveld en deze woning is circa 20 meter. Er wordt dus niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals boomgaarden. Op de beoogde containervelden worden planten opgekweekt in potten. Het betreffen dus grondgewassen. Derhalve zal altijd neerwaarts bespoten worden, nooit verticaal.

Daarnaast maakt initiatiefnemer gebruik van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 50-95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze worden spuitdoppen getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling, versie 19 feb 2016). Deze maximale windsnelheid is vastgesteld op 5 m/s. Hiervan uitgaande zal in de beoogde situatie niet gespoten worden bij een windsnelheid van 5 m/s op spuihoogte. Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid.

Bovendien worden rondom het containerveld landschapselementen aangebracht in de vorm van een beukenhaag en landschapsbomen. Hierdoor wordt voorkomen dat drift – mocht deze al ontstaan – tot aan de bedrijfswoning aan de Akkerstraat 30 reikt. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de containervelden op gepaste afstand van gevoelige functies in de omgeving zijn gelegen.

Omgekeerde werking

In de directe omgeving van het plangebied zijn qua bedrijvigheid uitsluitend veehouderijen gelegen. Om te bepalen of de huisvesting voor seizoensarbeiders mogelijk een belemmering vormt voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven is het aspect geur maatgevend. Op dit aspect wordt in navolgende paragraaf nader in gegaan.

Op grond hiervan kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft de bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.7 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Dit betekent dat een nieuw geurgevoelig object geen onevenredige inbreuk mag maken op de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen in de omgeving.

In de directe omgeving van het plangebied zijn twee veehouderijen gelegen waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Deze bedrijven zijn gelegen aan de Akkerstraat 30 te Biest-Houtakker en aan de Molenakkerstraat 15 te Moergestel. Op beide locaties worden varkens gehouden.

Voor veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling geuremissiefactoren zijn vastgesteld geldt een geurcontour die in acht moet worden genomen. Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv geldt voor een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij echter dat de afstand tussen het dichtstbijzijnde dierenverblijf behorende tot een veehouderij en de gevel van zo'n object, wanneer gelegen binnen de bebouwde kom, ten minste 100 meter moet bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 50 meter.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied. Dit betekent dat de afstand van de bedrijfswoning tot de veehouderijen in de omgeving minimaal 50 meter moet zijn. De afstand tussen de bedrijfswoning en het bouwvlak van de veehouderij aan de Akkerstraat 30 te Biest-Houtakker is 60 meter. De afstand tussen de bedrijfswoning en het bouwvlak van de veehouderij aan de Molenakkerstraat 15 te Moergestel is 165 meter. Er kan dus worden voldaan aan de gestelde vaste afstanden in de Wgv.

Uit vaste jurisprudentie blijkt dat een huisvesting voor seizoensarbeiders niet geurgevoelig is, omdat er geen sprake is van permanent verblijf. De huisvesting is gericht op het bieden van (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een periode van maximaal twaalf achtereenvolgende weken. De Raad van State overweegt dan ook dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zie ABRvS 11 januari 2012, nr. 201104200/1/H1 (ECLI: NL.RVS.2012.BV0553), inzake een kampeerboerderij.

Er is met de beoogde ontwikkeling dus met zekerheid geen sprake van een onevenredige belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijvigheid in de omgeving ten aanzien van het aspect geur.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen spoorwegen of industrieterreinen gelegen. Het plangebied is wel gelegen binnen het invloedsgebied van de Akkerstraat. Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. De bedrijfswoning betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. De huisvesting voor seizoensarbeiders hoeft niet betrokken te worden in de besluitvorming. Vaste jurisprudentie hierover is dat (nacht)verblijven voor tijdelijk verblijf geen geluidsgevoelige objecten zijn, zie ABRvS 30 mei 2000, nr. 199901166/1 (ECLI: NL.RVS.2004.AO5659).

Er kan dus worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.9 Verkeer en parkeren

Binnen het plangebied dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het plangebied is gelegen aan de Akkerstraat. Een verharde weg die in zuidelijke richting leidt tot de kern Biest-Houtakker. In noordelijke richting wordt de weg ontsloten door de Molenakkerstraat. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om de verkeersbewegingen van en naar de inrichting af te wikkelen. De ontwikkeling zal namelijk slechts een geringe verkeersaantrekkende werking hebben. In de bestaande situatie vinden er ten behoeve van de rundveehouderij immers ook veelvuldig verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats, zoals voor de aanvoer van voer en de afvoer van mest, melk en vee.

Er dient tevens voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. Het parkeerbeleid van de gemeente Hilvarenbeek is vervat in het Parkeerbeleidsplan 2015-2020. Hierin is vastgelegd dat er voor vrijstaande koopwoningen in het buitengebied voorzien moet zijn in minimaal 2,8 parkeerplaatsen per woning. Bij de bedrijfswoning zijn vier parkeerplaatsen als zodanig ingericht. Hier wordt dus ruimschoots voldaan aan de norm.

Voor een bedrijf dat is gelegen in het buitengebied en behoort tot de categorie 'bedrijf arbeidsextensief /bezoekersextensief (loods/opslag/transportbedrijf)', wordt een parkeernorm van 1,3 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De beoogde loods heeft in een omvang van 1.402 m². Dit resulteert in een parkeerbehoefte van 18,2 parkeerplaatsen. Daarbij zal ook voor de huisvesting van seizoensarbeiders voorzien moeten worden in parkeergelegenheid. Voor niet-zelfstandige kamerhuur wordt een parkeernorm van 0,3 per kamer voorgeschreven. Er wordt huisvesting geboden aan maximaal 6 seizoensarbeiders. Dit betekent dat er voor de seizoensarbeiders voorzien moet worden in minimaal 1,8 parkeerplaatsen. Ten zuidoosten van de beoogde teelt ondersteunende kas wordt ruim voldoende erfverharding aangelegd om te kunnen voorzien in minimaal 20 parkeerplaatsen. Hiermee wordt dus voldaan aan de gemeente parkeernormen.

Het initiatief vormt dus geen belemmering voor wat betreft het aspect verkeer en parkeren.

4.10 Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet

milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in het de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.10.1 Niet in betekenende mate

Indien ontwikkelingen binnen het plangebied gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekenende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen moet middels een berekening worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden. Met het initiatief wordt een rundveehouderij her ontwikkeld tot een kwekerij voor vollegronds- en plantgoed. Voor deze functie dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de kwekerij te bepalen wordt aangesloten bij de CROW. Voor een bedrijf dat is gelegen in het buitengebied en behoort tot de categorie 'bedrijf arbeidsextensief /bezoekersextensief (loods/opslag/transportbedrijf)', wordt een weekdaggemiddelde verkeersgeneratie van 3,9-5,7 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte voorgeschreven. De beoogde loods heeft in een omvang van 1.402 m². Dit resulteert in een in een weekdaggemiddelde van 79,9 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Vanuit een worst-case benadering wordt aangenomen dat hiervan het aandeel vrachtverkeer 75% bedraagt. Uit de berekening van de NIBM-tool, Afbeelding 21, blijkt dat bij dergelijke verkeersbewegingen van en naar de inrichting de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		80
Aandeel vrachtverkeer		75,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,46
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 21: Berekening NIBM-tool

4.10.2 Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂.

Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen het plangebied is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 18,43 µg/m³, voor PM_{2,5} 12,36 µg/m³ en voor NO₂ 14,92 µg/m³, zie Afbeelding 22.



Afbeelding 22: Uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10} , $PM_{2.5}$ en NO_2

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, betreffen:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.11.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten binnen het plangebied is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart, zie Afbeelding 12, blijkt dat de meest nabij gelegen risicovolle inrichting Molenakkerstraat 12 te Moergestel betreft. Deze inrichting is gelegen op een afstand van circa 435 meter van het bouwvlak van het plangebied. Ter plaatse is een bovengrondse propaantank van 5 m^3 aanwezig. Hiervoor geldt een veiligheidsafstand van 10 meter. Aan deze afstand kan dus ruimschoots worden voldaan. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van het Bevi geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

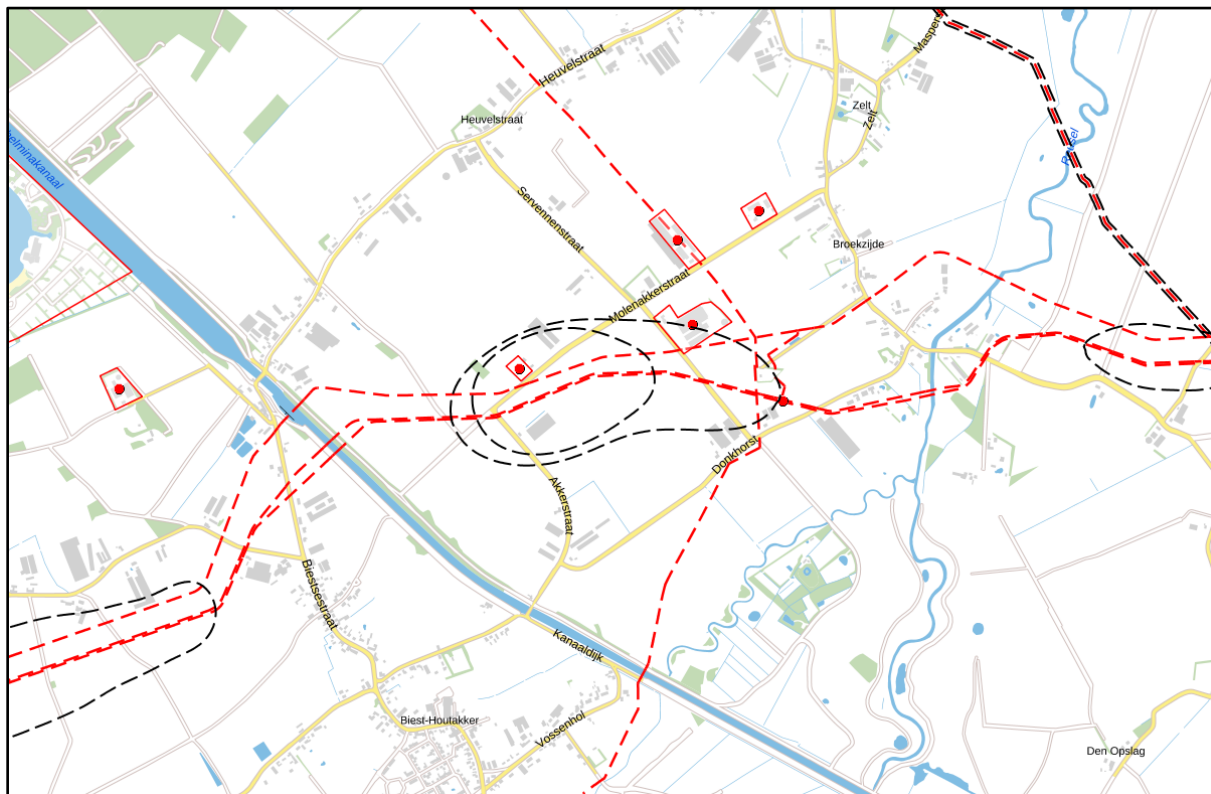
In de gemeente Hilvarenbeek is van niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen geen sprake. Er vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over weg, spoor of water. Op basis hiervan is een groepsrisicoverantwoording op grond van het Bevt dus niet noodzakelijk.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In de omgeving van het plangebied zijn vier buisleidingen van de Gasunie gelegen, zie Tabel 2. Het bouwvlak van het plangebied is buiten de plaatsgebonden risicocontour van deze gasleidingen gelegen, maar voor wat betreft drie van de vier leidingen binnen het invloedsgebied. Gezien er met de ontwikkeling echter geen bijzonder kwetsbaar object wordt opgericht, de afstand tot alle drie de buisleidingen meer dan 200 meter bedraagt en er met de ruimtelijke ontwikkeling geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied worden toegevoegd, mag voor de ontwikkeling het standaardadvies incl. de standaard groepsrisicoverantwoording van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant worden gehanteerd (zie Bijlage 6).

Tabel 3: Overzicht leidingen Gasunie

Leiding	PR 10 ⁻⁶ contour	Invloedsgebied	Afstand tot bouwvlak
Z-522-10	-	95 m	360 m
A-525	180 m	430 m	350 m
A-526	180 m	490 m	360 m
A-527	-	490 m	450 m



Afbeelding 23: Uitsnede risicokaart Nederland

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen binnen het plangebied.

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 23). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 1';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – permanente teeltondersteunende voorziening';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – landschappelijke inpassing';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – huisvesting tijdelijke werknemers';
- Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied', aldus vastgesteld d.d. 13 maart 2014. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij dit bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

Voor wat betreft de regels is zoveel mogelijk aangesloten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Hilvarenbeek 2014, reparatieplan', aldus vastgesteld d.d. 7 maart 2017. Er hebben alleen wijzigingen

plaatsgevonden ten behoeve van de containervelden en de huisvesting voor tijdelijke seizoensarbeiders.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Akkerstraat 17 te Biest-Houtakker betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit zal worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

6.2.1 Vooroverleg en omgevingsdialoog

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen van 16 juli tot en met 12 augustus 2020. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld om inspraakreacties op het plan kenbaar te maken. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is parallel aan de inzagetermijn van het voorontwerp vooroverleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners, de provincie Noord-Brabant en Waterschap De Dommel. De vooroverlegreacties van de provincie en het waterschap zijn besproken in Bijlage 7. Hierin is tevens opgenomen tot welke aanpassingen de vooroverlegreacties hebben geleid. Verder heeft de Veiligheidsregio Midden- en West Brabant een standaardadvies met een standaard groepsrisicoverantwoording voor het jaar 2020 toegestuurd. Deze is opgenomen in plaats voor het standaardadvies 2019 (Bijlage 6).

Aanvullend heeft initiatiefnemer op 9 november 2020 een omgevingsdialoog gehouden met de directe omwonenden van het plangebied. Gedurende deze avond heeft initiatiefnemer zijn plannen toegelicht en kregen omwonenden de ruimte om vragen te stellen. Er zijn tijdens deze avond geen bezwaren ten aanzien van het initiatief aan het licht gekomen. Het verslag van de omgevingsdialoog is overlegd aan de gemeente, maar is in verband met privacy redenen niet aan deze toelichting toegevoegd.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerpbestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, van 29 oktober tot en met 9 december 2020. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Het plan is in de gemeenteraadsvergadering van 25 februari 2021 vastgesteld.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan middels het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 2: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 3: Notitie invoergegevens AERIUS-berekeningen

Bijlage 4: Rekenresultaten AERIUS-berekening realisatiefase

Bijlage 5: Rekenresultaten AERIUS-berekening gebruiksfase

Bijlage 6: Standaardadvies incl. Verantwoording Groepsrisico 2020

Bijlage 7: Notitie beantwoording vooroverlegreacties



www.vandunadvies.nl