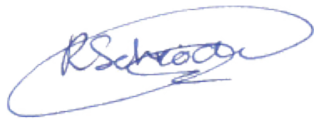


Behoort bij het besluit van het
College van Heusden van

5 oktober 2021

Mij bekend, manager Cluster
Omgevingsvergunningen



Eelerwoude

Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Hooibroeken



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland



Opdrachtgever:

Sunvest Ontwikkeling B.V.
Maarssebroeksedijk 37
3542 DM Utrecht

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer: 201964
Datum: 26-8-2021 **Aangevuld 25-8-2021**
Projectleider: TR
Opgesteld: SIJ & TR
Gecontroleerd: TR
Status: Definitief
Versie: 2

© 2021 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Huidig planologisch regime	6
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Beschrijving huidige situatie plangebied	8
2.2	Zonnepark.....	9
2.3	Landschappelijke inpassing	13
3	Beleidskaders	18
3.1	Inleiding	18
3.2	Rijksbeleid.....	18
3.3	Provinciaal en regionaal beleid.....	22
3.4	Gemeentelijk beleid.....	27
3.5	Conclusie.....	32
4	Waardentoets	33
4.1	Inleiding	33
4.2	Natuurwaarden	33
4.3	Archeologie.....	34
4.4	Cultuurhistorie.....	36
4.5	Water.....	39
4.6	Conclusie.....	42
5	Milieuaspecten.....	43
5.1	Inleiding	43
5.2	Bodem	43
5.3	Geluid	43
5.4	Luchtkwaliteit	44
5.5	Lichtreflectie	45
5.6	Elektromagnetische straling	45
5.7	Warmteontwikkeling	45
5.8	Kabels en leidingen.....	46
5.9	Verkeer en parkeren.....	46
5.10	Externe veiligheid	46
5.11	Bedrijven en milieuzonering.....	48

5.12	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	49
5.13	Conclusie.....	50
6	Uitvoerbaarheid	51
6.1	Inleiding	51
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	51
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	51
6.4	Economische uitvoerbaarheid.....	51
6.5	Conclusie.....	52

Bijlagen:

Landschappelijk Inpassingsplan Zonnepark Hooibroeken – MTD Landschapsarchitecten

Memo Schep classificering grond Hooibroeken

Participatieplan

Quicksan natuurtoets zonnepark Hooibroeken, Oudheusden – Ecogroen

Stikstofrapport Zonnepark Hooibroeken – Hedgehoge Company

Archeologisch bureauonderzoek – RAAP

Selectiebesluit archeologie

Watertoets resultaat

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De Nederlandse overheid heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. In het Energieakkoord is afgesproken dat in 2020 het aandeel hernieuwbare energieopwekking 14% dient te zijn. Het percentage voor 2023 is vastgesteld op 16%. Ook zijn in het nationale Klimaatakkoord van 2019 doelen gesteld om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland terug te dringen. In 2030 moet de uitstoot van broeikasgassen 49% minder zijn dan in het jaar 1990. Voor de elektriciteitssector geldt hierbij een opgave om in eerste instantie in 2030 de CO₂-emissies met tenminste 20,2 Mton te verminderen. Naast de steeds belangrijker wordende duurzaamheidsopgaven spelen er in Nederland diverse uitdagingen zoals het chronische (gebrek aan) ruimte vraagstuk en de discussies tussen landbouw en natuur. Een integrale gebiedsontwikkeling waar al deze facetten een plaats krijgen is dan ook wenselijk.

De provincie Noord-Brabant merkt ook dat het energievraagstuk een wereldwijd vraagstuk is en dat het ook de provincie raakt. De ambities vanuit het Rijk en de provincie komen op gemeentelijk niveau tot uitvoering. Het beleidskader Klimaatneutraal 2030 geeft invulling aan de ambitie om klimaatneutraal te worden, op het gebied van gas, elektriciteit, mobiliteit en indirect energiegebruik. De provincie streeft naar een energie neutrale samenleving in het jaar 2050.

Ook de gemeente Heusden heeft doelen gesteld ten aanzien van een duurzame energievoorziening. Uit onderzoek is gebleken dat de gemeente in 2050 een energiebehoefte heeft van 3.200 TJ. Zij wil ongeveer 560 TJ opwekken door middel van zonnepanelen, waarvan 50% tot 2030. Aangezien dit niet alleen mogelijk is binnen de grenzen van het bestaand stedelijk gebied heeft de gemeente aangegeven ook open te staan voor de realisatie van zonneparken. De gemeente heeft een beleidskader vastgesteld, genaamd 'Visie zonne-energie'. Hierin zijn kaders opgenomen voor de ontwikkeling van zonneparken.

1.1.1 Lokale partijen en Sunvest nemen het initiatief

De grondeigenaar van het perceel aan de Polderweg 1 te Oudheusden wenst, in verband met diverse ontwikkelingen, zijn gronden een andere functie te laten vervullen. In samenwerking met Energiek Heusden en Sunvest heeft de grondeigenaar het initiatief genomen om op aaneengesloten percelen een grondgebonden zonnepark te realiseren. Met deze samenwerking willen de initiatiefnemers de energietransitie op lokale schaal versnellen, zodat onder andere de gemeentelijke doelen behaald worden en inwoners van gemeente Heusden meeprofiteren.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in de gemeente Heusden, ten westen van de N267 en bij het dorp Oudheusden. In afbeeldingen 1 en 2 is de ligging van het plangebied weergegeven. Het bestaat uit de percelen met kadastrale gemeentenaam Heusden, gemeentecode HDN02, sectie F, nummers: 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 131, 188, 1313, 1314 en 1315. Het gezamenlijke oppervlak van de percelen is circa 25,5 hectare. Hiervan wordt circa 23,5 hectare in gebruik genomen voor het zonnepark met de opstelling van de zonnepanelen en de daarbij horende landschappelijke inpassing van het zonnepark. De percelen grenzen aan de noord- en oostzijde aan de Polderweg en het erf aan de Polderweg nummer 1. Ten zuiden en oosten grenst het plangebied aan gras- en bouwlanden, en het natuurgebied Hooibroeken.



Afbeelding 1: Ligging plangebied Zonnepark Hooibroeken.



Afbeelding 2: Luchtbeeld plangebied Zonnepark Hooibroeken.

1.3 Huidig planologisch regime

Het plangebied behoort tot het bestemmingsplan Buitengebied Heusden, 4^e herziening. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 18 december 2018. Binnen het plangebied geldt de enkelbestemming 'Agrarisch'. Ook zijn de gebiedsaanduidingen 'overige zone – attentiegebied ehs', 'overige zone – beperkingen veehouderij' en 'overige zone – groenblauwe mantel' van toepassing. In de zuidwestelijke hoek van het plangebied geldt tevens de

gebiedsaanduiding 'overige zone – eendenkooi'. Deze gebiedsaanduidingen staan in het teken van landschappelijke en ecologische waarden. Verder is de noordzijde van het plangebied aangeduid met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'.

De realisatie van een zonnepark is niet passend binnen het huidig planologisch regime. Hiervoor wordt een omgevingsvergunning, in afwijking op het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo), aangevraagd. In het kader van ecologie- en landschapswaarden op de voorliggende locatie zijn separate analyses ecologische- en landschapsanalyses uitgevoerd. Deze zijn verwerkt in het Inpassingsplan. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de vergunningsaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit project aan de orde en deze ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.



Afbeelding 3: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Heusden, 4^e herziening'.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het plangebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

2.1 Beschrijving huidige situatie plangebied

2.1.1 Ligging en beschrijving plangebied

Het plangebied is onderdeel van het grootschalig en open rivierkomgebied en ligt ten westen van Oudheusden. Het omvat meerdere agrarische percelen, welke behoren tot de gemeente Heusden en kadastraal als volgt aan worden geduid: gemeentecode HDN02; sectie F; nummers 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 131, 188, 1313, 1314 en 1315. Samen beslaan de gronden een oppervlakte van circa 25,5 hectare, waarvan circa 23,5 hectare gebruikt wordt voor voorliggend zonnepark. Een deel van het plangebied wordt benut voor de landschappelijke inpassing.

De gronden in het plangebied vervullen thans een agrarische functie. Rechthoekige watergangen doorsnijden het plangebied en delen deze op in een zevental percelen. Deze percelen dienen voornamelijk als bouwland voor de verbouw van maïs. Ze worden omzoomd door stroken met gras. De omgeving van het plangebied kenmerkt zich ook door grootschalige landbouwvlakten met daartussen enkele bossen en watervlaktes. Andere groenstructuren zijn te vinden langs wegen of bij erven. Kavels bestaan hoofdzakelijk uit rechte, hoekige vormen. Ten zuiden van het plangebied is het natuurgebied Hooibroeken gelegen.



Afbeelding 4: Luchtbeeld, plangebied binnen wit kader.



Afbeelding 5: Plangebied vanaf de Polderweg, kijkrichting naar het zuidoosten.

2.2 Zonnepark

In deze paragraaf wordt het plan voor het Zonnepark Hooibroeken toegelicht. In het kader van de inrichting, landschappelijke inpassing en versterking van ecologie is een Landschappelijk Inpassingsplan opgesteld door MTD Landschapsarchitecten. Dit plan is separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.2.1 Initiatief voor een zonnepark

De gemeente Heusden heeft de opgave gesteld om ongeveer 280 TJ aan zonne-energie op te wekken in 2030 en stimuleert daarom de ontwikkeling van zonne-initiatieven. Energiek Heusden (lokale energiecoöperatie van Heusden), de grondeigenaar en Sunvest hebben gezamenlijk het initiatief genomen voor de ontwikkeling van een zonnepark met een totale oppervlakte van 23,5 hectare in het buitengebied van Heusden. Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast met oog voor ecologie, water en andere maatschappelijke doelen. Daarnaast wordt door Energiek Heusden 50% lokaal eigendom ingevuld.

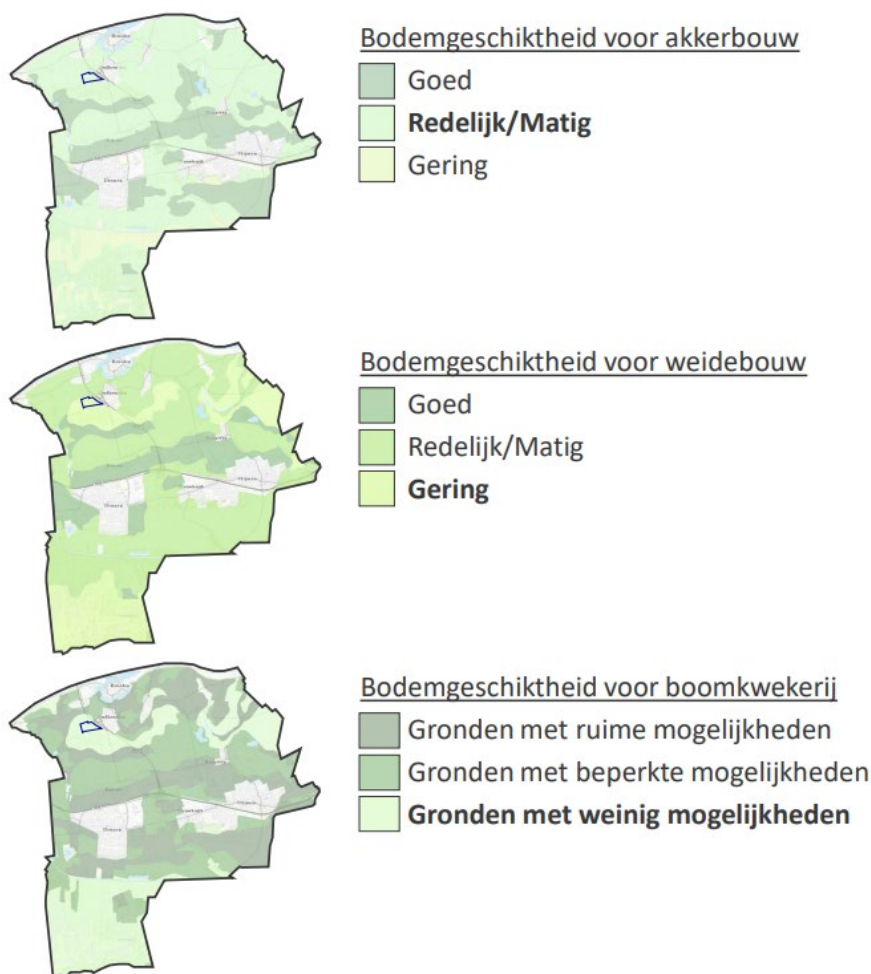
2.2.2 Locatiekeuze

Zonneparken zijn voorzien van een groot aantal panelen met een omvang van meerdere hectares, waarmee op een efficiënte en financieel haalbare manier duurzame energie opgewekt worden. Niet elke locatie is geschikt voor de realisatie van een zonnepark. Dit heeft bijvoorbeeld te maken met de aanwezigheid van functies, die niet te combineren zijn met zonnepanelen en bijbehorende installaties, de omvang van zonneparken en particulier eigendom. Binnen de bebouwde omgeving van de gemeente Heusden is een zonnepark met een dergelijke oppervlakte niet te realiseren. Dit blijkt ook uit onderzoek van de gemeente voor de 'Visie zonne-energie'. De gemeente Heusden biedt daarom ruimte aan de ontwikkeling van zonneparken locaties in het buitengebied. Het plangebied is op de kansenkaart van de gemeente gelegen binnen de zone 'overige locaties in buitengebied'. Ontwikkeling is wel mogelijk, maar onder voorwaarden. Dit is nader toegelicht in paragraaf 3.4.

De voorliggende locatie is geschikt voor de realisatie van een grondgebonden zonnepark. De eigenaar beschikt over circa 25 hectare aan aaneengesloten percelen. Daarvan kan circa 23,5 hectare in gebruik genomen worden voor het zonnepark. Het huidige gebruik van de gronden is agrarisch. Om te bepalen of de voorliggende locatie passend is voor de realisatie van een zonnepark is onder meer onderzoek gedaan naar de bodemgeschiktheid ten aanzien van agrarische doeleinden. Hiervoor is gebruik gemaakt van de bodematlas van

de provincie Noord-Brabant. Uitsneden van het kaartmateriaal zijn weergegeven in afbeelding 6. Uit het kaartmateriaal blijkt dat de gronden aan de Polderweg 1 van een matig tot geringe kwaliteit zijn voor akkerbouw, weidebouw en boomkwekerij. Daarnaast is Schep Makelaardij gevraagd om een analyse uit te voeren naar de grondkwaliteit. Uit de rapportage is gebleken dat de landbouwgrond een lage kwaliteit heeft. Dit heeft onder meer te maken met de lage ligging van de gronden, de hoge grondwaterstand en de gevoeligheid voor bodemverdichting. De bodem bestaat bovendien uit 'zware kleigrond', welke moeilijk te bewerken is en een slechte doorlaatbaarheid heeft voor water. Ook is de oostelijke hoek van het plangebied moeilijk te bewerken gezien de driehoekige vorm. De memo van Schep Makelaardij behoort tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing.

Wel zijn op voorliggende locatie mogelijkheden voor ontwikkeling van natuur en landschap in combinatie met water en andere maatschappelijke opgaven. De locatie is namelijk gelegen in de overgangszone (groenblauwe zone) van natuurgebied Hooibroeken naar het buitengebied. Belangrijk is verder de gunstige ligging van de locatie in de kernrandzone van Oudheusden, ingesloten (en aan het zicht onttrokken) tussen de Provincialeweg en de Hooibroeken. Ook heeft waterschap Aa en Maas in het gebied een opgave in het kader van wateropvang. De realisatie van Zonnepark Hooibroeken biedt de kans deze opgaven, naast de doelstelling voor de energietransitie, in te vullen. De landschappelijke inpassing zorgt tevens dat de zonneparken zo min mogelijk impact hebben op de omgeving. Zie voor een aanvullende toelichting het Inpassingsplan (bijlagen) en paragraaf 2.3.



Afbeelding 6: Kaarten bodemgeschiktheid met plangebied binnen kleine blauwe kader (bron: bodematlas provincie Noord-Brabant, kaartbank.brabant.nl/viewer/app/bodematlas).

2.2.3 Technische gegevens zonnepark

Het zonnepark heeft een oppervlakte van 23,5 hectare. Hiervan wordt 10% gereserveerd voor de ontwikkeling van permanente natuur. Bij de realisatie zal worden aangetoond dat daadwerkelijk wordt voldaan aan de minimaal 10% permanente natuur. Onder de panelen en rondom de panelen wordt soortenrijk grasland ontwikkeld. De overige ruimte wordt ingevuld door landschappelijke inpassingsmaatregelen, zonnepanelen, technische installaties en hekwerk. Het zonnepark zal naar verwachting circa 30 MWp opwekken, wat gelijk staat aan het energieverbruik van ongeveer 10.000 huishoudens. De panelen zijn georiënteerd op het zuiden en komen in een hoek van 10 tot 12 graden te liggen.

De panelen bestaan uit zonnecellen. Deze zetten de zonne-energie om in elektrische energie (gelijkstroom), welke door middel van omvormers en transformatoren omgezet wordt in netstroom (wisselstroom). Via het inkoopstation wordt deze netstroom geleverd aan het elektriciteitsnet van Enexis. Uitgegaan wordt van circa 60 omvormers, 6 transformatoren van 6 MVA en 1 inkoopstation. In het kader van de netaansluiting hebben de initiatiefnemers, in de periode van september 2019 tot oktober 2020, meermaals overleg gevoerd met netbeheerder Enexis en de over de aansluiting op het HS/MS station in Waalwijk. Deze aansluiting is op 3,85 km van het plangebied af gelegen. In verband met een aantal andere initiatieven voert Enexis een uitbreiding van dit station uit, welke naar verwachting gereed is in het tweede kwartaal van 2023.



Afbeelding 7: Referentiebeelden transformatorstation (links) en inkoopstation (rechts)

2.2.4 Toegankelijkheid en ontsluiting

Het zonnepark wordt op een veilige manier ontsloten, zonder hinder te veroorzaken voor weggebruikers of omwonenden. In de aanleg- en ontmantelingsfase wordt zowel gebruik gemaakt van het erf aan de Polderweg 1 als de grond langs de Polderweg (noordzijde plangebied). De Polderweg is relatief rustige weg in het buitengebied. In de exploitatiefase wordt voor de ontsluiting gebruik gemaakt van de bestaande ontsluiting op het erf aan de Polderweg 1. Dit betreft op jaarbasis een beperkt aantal momenten voor onderhoud en beheer. Hier komt tevens een toegangspoort te staan. De ontsluiting van het zonnepark gebeurt in de ontmantelingsfase via alle beschikbare paden. Het zonnepark is enkel te betreden via de toegangspoort en niet toegankelijk voor publiek. Hulpdiensten krijgen in geval van noodsituaties wel toegang tot het zonnepark. Hierover vindt nog afstemming plaats. Daarnaast worden aan zijde van de Polderweg een drietal parkeerplaatsen gerealiseerd voor voertuigen ten behoeve van beheer en onderhoud. Deze worden binnen het hekwerk en uit het zicht geplaatst.

2.2.5 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de benodigde rijkssubsidies (SDE++) zijn toegewezen en vergunningen zijn verleend. Daarnaast is het afhankelijk van wanneer er extra capaciteit is bijgebouwd op het onderstation van Waalwijk. De initiatiefnemers gaan er momenteel vanuit dat de bouwphase plaatsvindt in het eerste en/of tweede kwartaal van 2023. De bouwphase neemt een periode van ongeveer 3 – 6 maanden in beslag.

2.2.6 Looptijd

Het zonnepark wordt aangelegd voor de duur van 25 jaar. Na de exploitatiefase wordt het zonnepark volledig ontmanteld. De 10% permanente natuur zal na afloop de 25 jaar behouden blijven. Het plangebied kan na de ontmanteling weer een agrarische functie vervullen.

2.2.7 Communicatie en participatie

De initiatiefnemers hebben als doel een sterk plan te ontwikkelen dat passend is op de locatie. Dit is alleen mogelijk met een breed lokaal draagvlak, waarvan de invulling wordt gedaan door de energiecoöperatie Energiek Heusden. De initiatiefnemers hebben daarom een participatieplan opgesteld in het kader van de betrokkenheid van de lokale gemeenschap (zie bijlagen). Hierin wordt zowel ingegaan op de communicatie en procesparticipatie als de financiële participatie.

Communicatie en procesparticipatie

Vanaf de beginfase van de planvorming hebben de initiatiefnemers al contact gelegd met diverse doelgroepen. Daarbij is onderscheidt gemaakt tussen direct omwonenden, buurtbewoners en inwoners van de gemeente. Met direct omwonenden zijn keukentafelgesprekken gevoerd, waarbij feedback is gevraagd over de inrichting en inpassing van het zonnepark. In de ontwikkelfase zijn deze nogmaals bereikt met het verder uitgewerkte plan. Ook buurtbewoners in Oudheusden zijn gevraagd naar feedback over het zonnepark. De doelgroep is op meerdere manieren bereikt, zoals een bewonersavond en digitale kanalen. Andere inwoners van de gemeente Heusden hebben via een inloopavond en online informatie betrokken bij het proces en om input gevraagd. De gespreksverslagen zijn te vinden in het participatiedocument.

Behalve inwoners zijn ook diverse organisaties betrokken bij het proces. Dit zijn onder meer de gemeente, waterschap Aa en Maas, Natuurmonumenten en de Natuur- en Milieuvereniging. Zij zijn onder meer om advies gevraagd bij de natuurlijke inrichting van het plangebied. Diverse bedrijven in Heusden is de gelegenheid geboden financieel te participeren.

Gedurende het proces is het ontwerp op verzoek van de belanghebbenden een aantal maal aangepast. Uit de gesprekken zijn een aantal zaken naar voren gekomen. Onder meer is gebleken dat het zonnepark het beste meerwaarde kan bieden door het op gebied van bodem en waterhuishouding aan te laten sluiten bij Hooibroeken. Dit kan door het grondwaterpeil te verhogen, de bodem te verarmen, struweel aan te brengen en poelen te graven. Daarnaast is aangegeven dat het zonnepark iets van de Polderweg af moet komen te liggen, in het kader van de beleving. Ook is van belang is dat iedereen die dat wil de kans moet hebben om mee te profiteren. Zowel mensen met veel kapitaal als minder kapitaalkrachtige mensen. De initiatiefnemers hebben dit meegenomen in de uitwerking van het plan.

	Mee weten	Mee creëren	Meedoen	(Mee)beslissen	Financieel participeren / profiteren
1. Direct omwonende	xxx	xxx	xx	-	xxx
2. Buurtbewoner	xx	x	x	-	xxx
3. Inwoners Heusden	x	x	x	--	xx
4. Overheid	xxx	xx	x	xxx	-
5. Belanghebbende organisatie	xxx	xxx	xxx	x	-
6. bedrijven Heusden	x	-	-	-	x

Afbeelding 8: Betrokkenheid van de doelgroepen.

Financiële participatie

De initiatiefnemers bieden omwonenden en belanghebbenden de mogelijkheid financieel te profiteren van de zonneparken. Door de energiecoöperatie Energiek Heusden wordt 50% lokaal belang in het project ingevuld. Daarmee kunnen opbrengsten terugvloeien in de lokale gemeenschap. Daarnaast wordt een deel van de opbrengst gestort in een omgevingsfonds voor Oudheusden en duurzaamheidsfonds van de gemeente Heusden. Middels het duurzaamheidsfonds kunnen inwoners van de gemeente Heusden investeren in duurzaamheidsprojecten, zoals het gasvrij maken van woningen of plaatsing van zonnepanelen op daken. Bij de bouw van het zonnepark worden ook aan voetbalvereniging HHC '09 en tennisvereniging Heusden een installatie van 25 zonnepanelen gratis aangeboden. Omwonenden kunnen ook voor lage prijzen zonnepanelen inkopen bij de initiatiefnemers en een aantal omwonenden krijgen eigen zonnepanelen.

2.3 Landschappelijke inpassing

2.3.1 Schaal van het landschap

Het Zonnepark Hooibroeken te Oudheusden wordt binnen de, in de Ontwikkelingsvisie Buitengebied Heusden (zie paragraaf 3.4.3), benoemde kwaliteiten ingepast. Hiervoor is door MTD Landschapsarchitecten een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn deze kwaliteiten uitgangspunt voor de locatiekeuze en inrichtingskeuzes ten aanzien van natuur, beplanting en water. De waardevolle groenstructuren langs de Elshoutseweg en grote natuurgebieden van de Hooibroeken worden behouden als kaders voor de locatie. Het bestaande beplantingsortiment is uitgangspunt voor de nieuwe beplantingen, van solitairen en struweel tot bosstructuren.

De kenmerkende verkaveling structuur blijft behouden en wordt versterkt met natuurwaarden door op enkele watergangen een verflauwing van oevers toe te passen. Met name de westelijke watergang van het plangebied en centrale watergang in lijn met doorgaande waterstructuren van de Hooibroeken en noordelijke polder vormen een ecologische verbinding. Hiervoor krijgen deze watergangen een robuuste groen- en waterstructuur van rietoevers en struweel met boomvormers. Daarnaast heeft de westelijke watergang en groenstructuur een zicht afschermende functie.

In de ontwikkelingsvisie wordt voor de omgeving van het plangebied gezocht naar extensivering van melkveehouderij en versterking van de natuurwaarden aansluitend op de Hooibroeken. Met het vernatten van het perceel en daarmee ontwikkelen van matig voedselrijk en soortenrijk grasland wordt hierop aangesloten. Dit kan gerealiseerd worden zonder het peil van de naastliggende landbouwgrond te beïnvloeden omdat het aan het einde van het waterbeheer gebied ligt.

Aan de zijde van de Polderweg, waar ook een fietsroute loopt naast de autoweg, wordt afstand tussen het zonnepark en de wegen gecreëerd. Door een brede zone in het huidige agrarische gebruik in stand te houden worden zichtlijnen behouden en is het zonnepark minder prominent in beeld. De meest oostelijk gelegen driehoek van het perceel is bij uitstek geschikt voor natuurontwikkeling. De rustige locatie en directe koppeling met de Hooibroeken maakt dit gebied geschikt voor inrichting met natuur als bos, ruigte en natuurlijke oevers. Dit sluit aan op de historie van deze specifieke plek waar rond 1900 ook de natuur van de Hooibroeken lag. Vanaf de Kooilaan is deze driehoek zichtbaar en sluit daarop aan.

2.3.2 Schaal van de directe omgeving

De in de ontwikkelingsvisie gestelde ontwerprichtlijnen dienen als uitgangspunt voor het versterken van de kwaliteiten van de plek en de inpassing van het zonnepark. De bestaande strokenverkaveling dient als uitgangspunt voor de indeling van het plangebied. Watergangen leveren een bijdrage aan realisering van

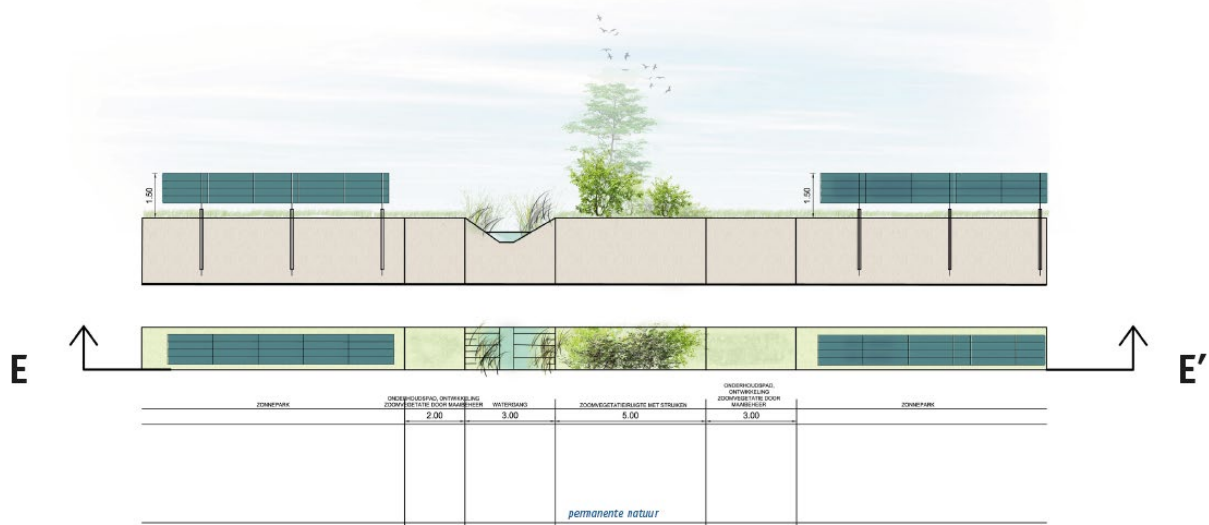
natuurvriendelijke oevers, hierin wordt voorzien door een aantal van de watergangen aan de westzijde te verflauwen naar een talud van 1:3, zie hiervoor afbeelding 13 en 14.

Landschappelijke inpassing van het zonnepark vindt plaats door de perceelsgrenzen te voorzien van struweelranden van gemengd, streekeigen sortiment en enkele kleinere bospercelen met toe te passen boomsoorten als elzen, populieren, iepen en wilgen. Deze inheemse en gebiedseigen beplanting vormen de afscheiding tussen het zonnepark, bestaande bebouwing en de agrarische gronden maar ook de overgang naar het zuidelijk gelegen natuurgebied de Hooibroeken. De locatiekeuze maakt dat het park van nature ingesloten ligt in een hoek van het landschap, omgeven door hoger gelegen wegen, houtwallen en natuur. Het ligt niet midden in de open ruimte maar in grotere landschappelijke structuren ingebed. Er wordt met respect omgegaan met open corridors en zichtlijnen vanaf de Polderweg. Het park is op afstand van de weg gepositioneerd en deze tussenzone wordt open gehouden waardoor de bestaande structuur en zichtlijnen behouden blijven. Het overzicht wordt daarnaast behouden door de hoogte van panelen van maximaal 1,5 meter hoog. Struweelranden schermen hiermee het zonnepark af van zicht zonder zichtbeperking vanaf de hoger gelegen omgeving als de Polderweg.

2.3.3 Schaal van het zonnepark

Binnenzijde

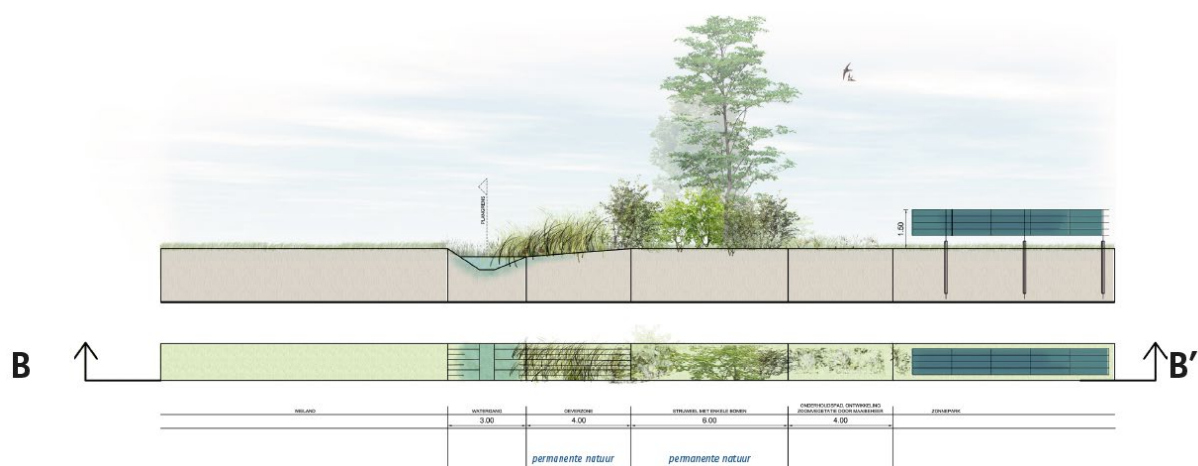
Het zonnepark wordt aangelegd binnen de bestaande water-landstructuur van de percelen, aansluitend op de historische kavelstructuur. De oevers van twee grote doorgaande watergangen in het plangebied worden aangepast. Dit zijn de westelijk en centraal gelegen watergangen en krijgen hiermee een verflauwde oever aan de westzijde 1:3. Onder de panelen en met name ter plaatse van open grasland rond de panelen wordt soortenrijk grasland ontwikkeld door een verhoogd waterpeil (zie paragraaf 4.5) gecombineerd met ecologisch maaibeheer. In het plangebied wordt het waterpeil verhoogd met doel het ontwikkelen van natte graslanden en ruigten als broed- en foerageergebied voor watersnip en andere steltlopers en leefgebied voor amfibieën.



Afbeelding 9: Doorsnede E-E' binnen in het plangebied (bron: MTD landschapsarchitecten).

Noord- en westzijde

Ten noorden van het plangebied wordt een strook grond vrijgehouden, waardoor er een ruimte van 60 tot 70 meter ontstaat tussen de Polderweg en de panelen. De inpassing vindt plaats door aanplant streekeigen, inheemse, beplanting en ondiepe greppels gekoppeld aan bestaande watergangen. Aan de westzijde wordt de lijnvormige structuur van de Hooibroeken en van de polder behouden en benadrukt doormiddel van de inpassing in één recht lijn naar de polderweg, in lijn met de watergangen. De inpassing vindt plaats door aanplant streekeigen, inheemse, beplanting, in de vorm van struweel met meidoorn/sleedoorn/wilde kardinaalsmuts/hondsroos/ hazelaar en kornoelje en opgaande boomvormers als wilgen en elzen. Daarnaast wordt de watergang verbreed naar 3 meter ter afscherming.



Afbeelding 10: Doorsnede B-B' aan de westzijde van het plangebied (bron: MTD landschapsarchitecten).

Zuid- en oostzijde

Langs de zuidzijde scheidt een watergang het plangebied van Hooibroeken. Deze watergang wordt verbreed van 1 naar 3 meter, waarbij de oever aan de perceel zijde wordt verflauwd (1:3), zodat er een plas-draszone met riet ontstaat. Deze rietoevers zullen door gericht beheer voldoende hoogte bereiken overeenkomstig met het beeld van rietoevers langs watergangen en plassen in de Hooibroeken. Daarnaast wordt tussen het onderhoudspad en de oever een oeverzone met zoomvegetatie gerealiseerd. De zone als geheel zal zich ontwikkelen in een natte ruigte/zoomvegetatie langs de zuidgrens ten behoeve van diverse flora en fauna als kleine marterachtigen. Bij de verbreding en herinrichting van de watergang wordt rekening gehouden met eisen en voorwaarden van het waterschap voor wat betreft beheer en onderhoud van de watergang.

In de oksel tussen de Elshoutseweg, de Hooibroeken en het plangebied wordt de structuur en inrichting van de Hooibroeken doorgezet en versterkt. De inrichting van dit gebied bestaat uit natte ruigte, bosschages/struweel van els en wilg, knotwilgen en waterstructuur met natuurlijke oevers. Zie hiervoor tevens afbeelding 14, de ecologische inpassing van het zonnepark. Aan de Elshoutseweg wordt de groenbuffer en tussenliggende watergangen behouden, waarbij de watergang wordt verbreed naar 3 meter.

Panelen, hoogte en oriëntatie

Ten behoeve van de stabiliteit van de panelen wordt gebruik gemaakt van een tafelconstructie. De panelen worden met de grond bevestigd middels dunne palen, die bij de aanleg in de grond geslagen en na de exploitatiefase uit de grond worden getrokken. Hiervoor zijn geen betonnen funderingen benodigd. De panelen komen in rijen met een kleine hellingshoek op de tafels te liggen met de oriëntatie op het zuiden. De nokhoogte van de panelen is maximaal 1,50 meter. Onder de panelen wordt ruimte overgelaten voor vegetatie, zonlicht en infiltratie van regenwater. Door de groenstructuren aan de buitenzijde van beide zonneparken liggen de panelen niet in het zicht van omwonenden.



Afbeelding 11: Referentie opstelling zonnepanelen (bron: Sunvest).



Afbeelding 14: Inrichtingsplan – ecologie (bron: MTD landschapsarchitecten).

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het plangebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken, hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip, dat wil zeggen: ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- 1) Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- 2) Duurzaam economisch groeipotentieel.
- 3) Sterke en gezonde steden en regio's.
- 4) Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk; 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en 3) Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaat neutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen. Ten opzichte van 1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Bovenstaande opgaven manifesteert zich rond een van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 1 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden,

marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald.

Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonneparken kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonneparken in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Zonnepark Hooibroeken geeft invulling aan de prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' uit de NOVI. De voorgenomen ontwikkeling levert duurzaam opgewekte energie aan circa 10.000 huishoudens en leidt daarmee tot een reductie van broeikasgassen. Met de landschappelijke inpassing van het zonnepark wordt daarnaast ingezet op een ruimtelijke en ecologische verbetering van de omgeving, waarbij de kenmerken en identiteit van het gebied centraal staan. Om dit te bewerkstelligen is een Inpassingsplan (zie paragraaf 2.3) opgesteld. Onder meer worden watergangen verflauwd en aangesterkt met riet, struweel aangeplant en soortenrijk grasland ontwikkeld onder de zonnepanelen.

3.2.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland. Het Rijk streeft naar een krachtige aanpak, die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn regels opgenomen om het beleid uit de SVIR te verwezenlijken.

In de structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarin is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. De tijdshorizon is gesteld omdat in de loop van de tijd nieuwe ontwikkelingen en opgaven kunnen vragen om bijstelling van de rijksdoelen. Voor de ambities zijn rijksinvesteringen slechts één van de instrumenten die worden ingezet. Kennis, bestuurlijke afspraken en kaders kunnen ook worden ingezet. De huidige financiële rijkskaders (begroting) zijn randvoorwaardelijk voor de concrete invulling van die rijksambities.

De ruimtelijke waarden die het nationaal belang waarborgen zijn opgenomen in 13 verschillende belangen. In de structuurvisie wordt ook aangegeven op welke wijze het Rijk deze belangen wil verwezenlijken. Dit zorgt voor een duidelijk overzicht in één document gezamenlijk met de doelen die het Rijk heeft opgesteld. Relevant voor de Zonnepark Hooibroeken is dat de elektriciteitsvraag blijft groeien. Vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot is een transitie naar duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig. Voor het opwekken van energie moet voldoende ruimte gereserveerd worden. Het aandeel van duurzame energiebronnen (waaronder zon) in de totale energievoorziening moet omhoog en deze bronnen behoeven relatief veel ruimte.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In de SVIR wordt de ambitie uitgesproken dat Nederland in 2040 een robuust internationaal energienetwerk kent en dat de energietransitie vergevorderd is. De ontwikkeling van het zonnepark Hooibroeken levert een bijdrage aan de ambities van de SVIR en doet daarbij geen afbreuk aan de overige nationale belangen.

3.2.3 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro worden een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen. Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen. De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien'.

Het aanleggen van de twee zonneparken op de huidige agrarische percelen is geen nieuw stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State ¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding.

Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_2460 en ak_zwo_17_2461). Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing. Vanuit het principe van een goede ruimtelijke ordening wordt hierna wel ingegaan op de onderbouwing van de behoefte en de argumentatie achter de omvang en de locatie.

- a. Er bestaat een behoefte om te komen tot een duurzame energievoorziening. In de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' benoemt de provincie Noord-Brabant dat zij voor het jaar 2030 het doel heeft gesteld voor: ten minste 50% reductie van broeikasgassen ten opzichte van 1990 en minimaal 50 procent duurzaam opgewekte energie. De provincie zet in op grootschalig gebruik van energie uit wind, zon, water en duurzame warmte. Ook in de gemeente Heusden ligt een opgave voor verduurzaming van de

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708. ABRvS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724.

energievoorziening. Dit wordt onder meer benoemd in de Visie zonne-energie Heusden. Met een jaarlijkse productie van circa 30.000 MWh (108 TJ) kan Zonnepark Hooibroeken ongeveer 10.000 huishoudens volledig worden voorzien van duurzaam opgewekte energie.

- b. Om te komen tot een duurzame energievoorziening binnen de gemeente Heusden is het nodig om zonneparken aan te leggen. In samenwerking met Energie Heusden heeft de gemeente de opgave in beeld gebracht. Daaruit is gebleken dat de gemeente in 2050 een energiebehoefte heeft van 3.200 TJ. Daarvan wil de gemeente 800 TJ binnen de gemeentegrenzen opwekken door middel van zonnepanelen (200 ha) en/of windturbines (20). Gezien de beperkte mogelijkheden van windturbines gaat de gemeente uit van 560 TJ duurzaam opgewekte energie uit zonnepanelen.

Uit onderzoek van Deloitte is gebleken dat ongeveer 290 hectare aan daken in de gemeente Heusden geschikt is voor de opwek van zonne-energie. Echter is bij deze berekening geen rekening gehouden diverse onzekerheden, zoals de technische staat van deze daken, schaduwvlakken, particuliere inzichten, etc. Binnen het stedelijk gebied wel enkele ruimte voor de aanleg van zonnepanelen. Echter kan de grote energievraag van de gemeente hier niet volledig mee ingevuld worden. Voor een zonnepark dat substantieel bijdraagt aan de gemeentelijke doelstellingen zijn oppervlakten benodigd waarbij op een efficiënte manier zonne-energie opgewekt wordt. Een financieel haalbaar zonnepark met een oppervlakte van 23,5 hectare (incl. landschappelijke inpassing) is niet te realiseren binnen de bebouwde omgeving. Veelal zijn deze gronden in gebruik door andere functies, zoals bedrijven, woningen of winkels. Ook zijn zonnepanelen en bijbehorende installaties niet altijd te combineren met andere functies. Om de gemeentelijke doelen te behalen voor de jaren 2030 en 2050 dienen dan ook grondgebonden zonneparken aangelegd te worden.

Zonnepark Hooibroeken is gelegen in het buitengebied van Heusden. Op de kansenkaart van de gemeente (paragraaf 3.4) is het plangebied gelegen in de zone 'overige locaties buiten het bestaande bebouwd gebied'. Op de voorliggende locatie is een zonnepark relatief eenvoudig in te passen, zonder daarbij afbreuk te doen aan bestaande waarden. De gronden zijn momenteel in gebruik als bouw- en grasland. Kaartmateriaal uit de bodematlas van de provincie Noord-Brabant toont aan dat voorliggende locatie een lage waardering kent voor agrarisch gebruik (paragraaf 2.2.2). Daarnaast is in een separate memo ingegaan op de classificering van de gronden binnen het plangebied. De realisatie van voorliggend plan draagt niet alleen bij aan het behalen van de energiedoelen. Met onder meer nieuwe groenstructuren, versterking van watergangen, ruigtes en soortenrijk grasland onder de panelen wordt aangehaakt op een meervoudig ruimtegebruik van de gronden.

Het zonneparken heeft een exploitatieperiode van 25 jaar. Na dit tijdspad worden de zonneparken teruggebracht naar de huidige staat, zodat het weer in gebruik genomen kan worden voor agrarische doeleinden. Dit omvat een volledige ontmanteling van de zonnepanelen, daarbij horende installaties, hekwerk, etc.

- c. In de aanleg- en ontmantelingsfase ontstaat een korte piek van het aantal verkeersbewegingen van en naar het plangebied. In de exploitatiefase zijn de toegangswegen in beperkte mate benodigd voor onderhoud en beheer. Ontsluiting van het plangebied kan in de aanlegfase op een veilige wijze via het erf aan de Polderweg 1 en enkele tijdelijk aan te leggen zandpaden aan de noordzijde van het plangebied. In de beheerfase wordt het plangebied ontsloten via het erf aan de Polderweg 1. Gedurende de ontmantelingsfase worden alle aanwezige paden aan de noordzijde in gebruik genomen.

3.2.4 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het te realiseren Zonnepark Hooibroeken wekt ongeveer 30.000 MWh per jaar (108 TJ) op aan duurzame elektriciteit. Ongeveer 10.000 huishoudens kunnen hiermee voorzien worden in hun behoefte naar elektrische energie. De voorgenomen ontwikkeling levert hiermee een bijdrage in de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 70% duurzaam opgewekte elektriciteit in 2030.

3.2.5 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert. De voorgenomen ontwikkeling sluit hierbij aan. Sunvest is voornemens de subsidie aan te vragen om te komen tot een haalbaar plan.

3.2.6 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de beleidskaders benoemd in de NOVI, SVIR, Barro, de Bro. Vanuit deze beleidsdocumenten en regelgeving zijn geen randvoorwaarden of uitgangspunten die rechtstreeks doorwerken op het voorgenomen plan. Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in de NOVI en het Klimaatakkoord.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

De provincie Noord-Brabant duidt in de Omgevingsvisie uit 2018 en de interim Omgevingsverordening uit 2019 aan dat het in 2050 volledig energieneutraal wil zijn. De stap naar volledige energieneutraliteit in 2050 en behalen van de tussentijdse doelen behoeft volgens de provincie nog een ‘zeer grote inspanning van alle partijen’. In de periode tot 2030 zet de provincie Noord-Brabant daarom vol in op het mogelijk maken van zon- en windprojecten om duurzame energie op te wekken. De provincie heeft in de Interim Verordening ruimte Noord-Brabant spelregels opgesteld om richting te geven aan onder andere zonprojecten (zie hiervoor kader afbeelding 16).

Uit de omgevingsvisie blijkt dat bij de ontwikkeling van zonneparken gemeentelijk beleid leidend is. Wel gelden de provinciale regels rondom de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Een zonnepark dient:

- Bij te dragen aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid.
- Te voldoen aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De gemeente Heusden heeft de provinciale voorwaarden met de ‘Visie zonne-energie’ uitgewerkt naar eigen beleid. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ambities van provincie Noord-Brabant. In voorliggend plan worden de door de provincie Noord-Brabant gestelde voorwaarden in acht genomen. Sunvest heeft in het

plan voor Zonnepark Hooibroeken rekening gehouden met de ruimtelijke kwaliteit door het opstellen van een inrichtingsplan gebaseerd op landschappelijke kenmerken ter plaatse. Tevens is een separaat participatieplan opgesteld waarin is beschreven op welke manier de omgeving wordt betrokken en kan meeprofiteren.

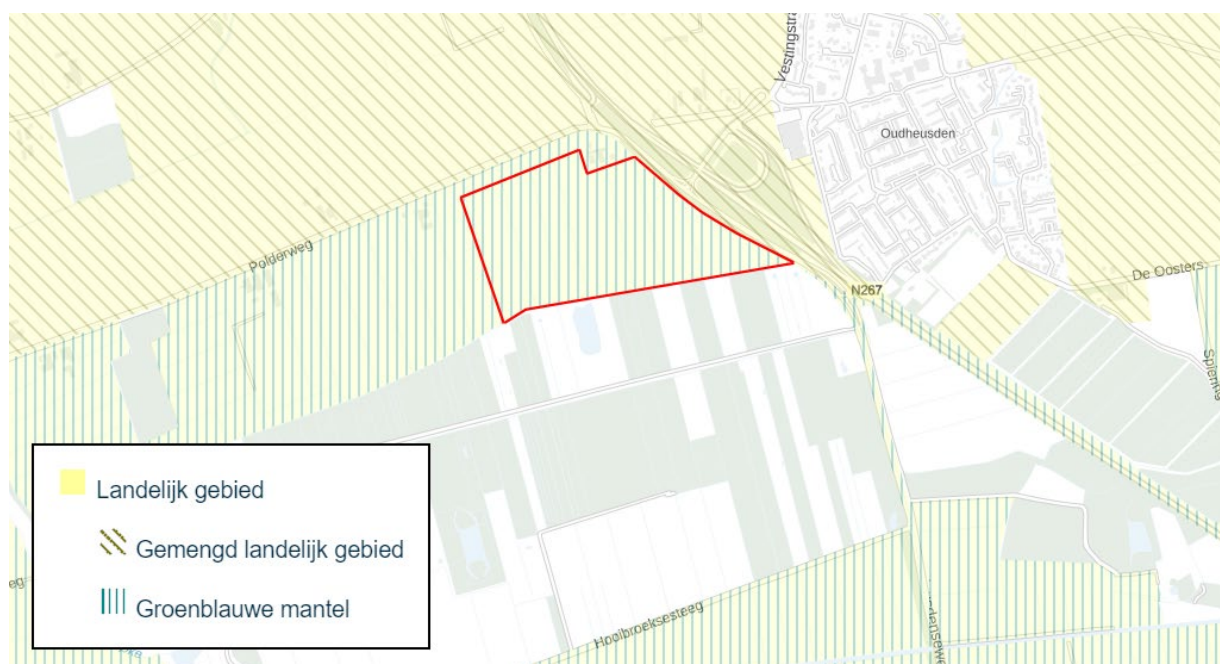
3.3.2 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De interim omgevingsverordening Noord-Brabant, vastgesteld op 1 maart 2020, hangt samen met de hiervoor genoemde Omgevingsvisie. Het is de doorvertaling van de visie naar concrete en juridisch ingekaderde regels. De verordening is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor alle Nederlandse provincies.

Op de basiskaart Landelijk gebied van de Interim Omgevingsverordening is het plangebied gelegen in het 'Landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. Zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 3.6 en verder van de Interim Omgevingsverordening is de basis randvoorwaarde voor ontwikkelingen in het landelijk gebied. Voor het ontwikkelen van zonneparken in het Landelijk gebied zijn, in artikel 3.41 'zonne-parken in landelijk gebied', specifieke regels opgenomen. Deze regels zijn weergegeven in afbeelding 16 en daarna toegelicht. Artikel 3.32 'Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel' geeft de randvoorwaarden weer voor de zone rond natuurgebieden dit zal hierna toegelicht worden.

Groenblauwe mantel

De provincie Noord-Brabant streeft naar samenhangende aanpak van natuur, landschap en water die de omgevingskwaliteit en recreatiemogelijkheden versterkt en waardoor de gevolgen van klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem beter kunnen worden opgevangen. De provincie heeft zones aangewezen, welke de verbinding tussen het Natuurnetwerk Brabant en het Landelijk gebied vormen. Binnen deze zone zijn ontwikkelingsmogelijkheden voor extensieve vormen van functies, zoals landbouw en recreatie. Intensieve gebruiksfuncties zijn minder gewenst. De groenblauwe zone staat regelmatig in het kader van het bodem-watersysteem, landschapselementen en bijzondere flora en fauna. Dit is ook het geval op voorliggende locatie. Nieuwe ontwikkeling sluiten hierop aan. Dit is vastgelegd in 'artikel 3.32 Landschappelijke waarden in de groenblauwe mantel' van de Interim Omgevingsverordening.



Afbeelding 15: Uitsnede kaart basiskaart Landelijk gebied (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Artikel 3.41 zonne-parken in landelijk gebied

Lid 1. Binnen Landelijk gebied is nieuwvestiging mogelijk van zelfstandige opstellingen van zonnepanelen om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie als:

- a. uit onderzoek blijkt dat de capaciteit voor het opwekken van duurzame energie in Stedelijk gebied, op bestaande bouwpercelen en rekening houdend met de ontwikkelingsmogelijkheden van windenergie onvoldoende is;
- b. de nieuwvestiging past in het onderzoek naar geschikte locaties voor zelfstandige opstellingen van zonnepanelen, gelet op zorgvuldig ruimtegebruik en omgevingskwaliteit;
- c. de ontwikkeling qua omvang inpasbaar is in de omgeving;
- d. de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
- e. de ontwikkeling op regionaal niveau is afgestemd met omliggende gemeenten en de netwerkbeheerder, gelet op de ontwikkeling van overige duurzame energie initiatieven in de omgeving.

Lid 2. De maatschappelijke meerwaarde wordt onderbouwd vanuit de volgende criteria:

- a. de mate van meervoudig ruimtegebruik;
- b. de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
- c. de bijdrage die wordt geleverd aan andere maatschappelijke doelen.

Lid 3. Er kan uitsluitend toepassing gegeven worden aan het eerste lid met een omgevingsvergunning waarbij door toepassing te geven aan artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2 of 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van een bestemmingsplan, waarbij aan de omgevingsvergunning in ieder geval de volgende voorwaarden worden verbonden:

- a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die ten hoogste 25 jaar bedraagt;
- b. na het verstrijken van de termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;
- c. voor het gestelde onder b. wordt financiële zekerheid gesteld.

Afbeelding 16: Regelgeving zonneparken in het landelijk gebied (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan voor Zonnepark Hooibroeken past binnen de gestelde regelgeving, ambities en doelstellingen van de provincie Noord-Brabant. Onderstaand zijn de voorwaarden voor het realiseren van een grondgebonden zonnepark (artikel 3.41) en de groenblauwe mantel (artikel 3.32) met oog voor zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6) nader toegelicht.

Ad 1. Nieuwvestiging van zelfstandige opstellingen

- a. De gemeente Heusden heeft in samenwerking met Energiek Heusden de omvang van de energietransitie in beeld gebracht. Op basis van diverse cijfers (van bijvoorbeeld Enexis en Rijkswaterstaat), mogelijke besparingen en innovaties is gebleken dat de gemeente Heusden in 2050 een energiebehoefte heeft van 3.200 TJ. Om te voldoen aan deze energievraag zet de gemeente in op diverse energiebronnen, waaronder wind en zon. Gezien de beperkte mogelijkheden van windturbines gaat de gemeente uit van 560 TJ duurzaam opgewekte energie uit zonnepanelen (binnen en buiten bebouwde kom). Deloitte heeft onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor zonne-energie binnen de bebouwde omgeving. Daaruit is gebleken dat ongeveer 290 hectare aan dakoppervlak geschikt zou kunnen zijn voor zonnepanelen. Hier zijn technische aspecten en de bereidheid van particulieren niet in meegenomen. De gemeente gaat daarom de komende jaren uit van 20 TJ aan opgewekte zonne-energie op daken. Ook speelt de gemeente in op overige locaties binnen de bebouwde omgeving, zoals langs wegen, op parkeerplaatsen, etc. Echter is gemeente Heusden tot de conclusie gekomen dat daarnaast een gat van ongeveer 170 TJ opgevuld dient te worden met opwekking van zonne-energie in het buitengebied. Voorliggend zonnepark produceert circa 30.000 MWh per jaar. Dit staat gelijk aan ongeveer 108 TJ. Hiermee kan voorzien worden in een aanzienlijk deel van deze vraag.
- b. Het plangebied is op de kansenkaart van de gemeente Heusden onderdeel van het gebied 'overige locaties in het buitengebied'. Hier zijn alleen mogelijkheden voor zonneparken indien voldaan wordt aan de

gemeentelijke voorwaarden. Deze locaties hebben de voorkeur boven cultuurhistorische locaties of locaties binnen het natuurnetwerk. Een nadere toelichting is gegeven in paragraaf 3.4.3.

- c. De zonneparken sluiten aan bij de in de omgeving aanwezige structuren en karakteristieken. Dit is nader toegelicht in het Inpassingsplan, welke separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing is gevoegd. Hiermee wordt voldaan aan de randvoorwaarden van zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6 IOV)
- d. De toegevoegde waarde op maatschappelijk gebied is toegelicht in paragraaf 2.2.7. De initiatiefnemers sturen aan op lokale zeggenschap, inkomsten en zeggenschap. Meerdere lokale partijen en omwonenden zijn in een vroeg stadium al betrokken in het proces. Ook wordt de plaatsing van zonnepanelen op daken gestimuleerd met aanbiedingen en een duurzaamheidsfonds. Daarnaast heeft voorliggend plan een positieve bijdrage aan ecologie en recreatie. Dit is nader beschreven in het Inpassingsplan.
- e. In de periode van september 2019 tot oktober 2020 heeft al afstemming plaatsgevonden tussen netbeheerder Enexis en de initiatiefnemers over de aansluiting op het HS/MS station in Waalwijk. Het plangebied is hier 3,85 km vanaf gelegen. In verband met een aantal andere initiatieven voert Enexis een uitbreiding van dit station uit, welke naar verwachting gereed is in het tweede kwartaal van 2023. Voorliggend zonnepark kan op die locatie vervolgens aangesloten worden op het net. Tussen de gemeente, initiatiefnemers en Enexis vindt nader overleg plaats.

Ad 2. Maatschappelijke meerwaarde

- a. Naast opwekking van energie uit hernieuwbare bronnen, wordt het principe van meervoudig ruimtegebruik aangehouden. Er wordt een bijdrage geleverd aan landschaps- en natuurwaarden binnen de groenblauwe mantel. Dit uit zich in verschillende maatregelen, waarmee aangesloten wordt op de natuur in de Hooibroeken. Op advies van Natuur- en milieuvereniging, Natuurmonumenten, waterschap Aa en Maas en de ecoloog (memo Ecogroen in separate bijlage) wordt verkend om het waterpeil in het gebied te verhogen (zie tevens paragraaf 4.5). In het vervolgstadium wordt de mogelijkheid tot het verhogen van het waterpeil nader onderzocht en uitgewerkt. Het verhogen van het waterpeil heeft als doel het ontwikkelen van natte graslanden en ruigten als broed- en foerageergebied voor watersnip en andere steltlopers en leefgebied voor amfibieën. Daarnaast worden 2 oevers van watergangen binnen het plangebied (westelijk en centraal gelegen) verflauwd naar minimaal 1:3. Verder wordt de watergang aan de zuidzijde van het plangebied aangepast: een verbreding van 1 naar 3 meter en een verflauwing van de noordelijke oever. Aan de oevers komen riet en zoomvegetatie te staan ten behoeve van kleine marterachtigen. Struweel en elzen omzomen de randen van het plangebied, waarmee ze beschutting en voedsel bieden aan diverse flora. De aanleg van het zonnepark heeft door het extensief beheer bovendien een positief effect op de bodemkwaliteit. Er wordt geen gebruik gemaakt van pesticiden en meststoffen. De bodem heeft hierdoor tijd om te herstellen. Naast meervoudig ruimtegebruik met landschap en natuur wordt ook een meerwaarde geleverd op het gebied van recreatie en educatie. Dit is nader toegelicht in hoofdstuk 2.
- b. De impact op de omgeving wordt op verschillende manieren beperkt (hoofdstuk 2). Het plangebied wordt op een landschappelijke manier afgeschermd van de omgeving met struweel, bomen en andere bestaande groenstructuren. Verder is de oriëntatie van de zonnepanelen op het zuiden, worden deze geplaatst in een liggende positie en zijn ze voorzien van een anti-reflectie coating of folie. De locatie is gelegen dichtbij een provinciale weg en op ruime afstand van wooneenheden. Na de exploitatiefase worden de gebruikte materialen milieuvriendelijk verwerkt of gerecycled.
- c. Door de initiatiefnemers wordt op diverse wijzen bijgedragen aan (andere) maatschappelijke doelen. Zie hiervoor hoofdstuk 2. Dit omvat onder andere een bijdrage aan een ontwikkelings- en duurzaamheidsfonds voor de lokale gemeenschap en natuurontwikkeling in samenspraak met diverse stakeholders, waaronder Natuurmonumenten en het waterschap Aa en Maas.

Ad 3. Voorwaarden omgevingsvergunning

- a. Er wordt aanvraag gedaan voor een vergunning met een termijn van 25 jaar.
- b. Contractueel is met de grondeigenaar afgesproken het perceel na afloop van de exploitatie-overeenkomst in de oorspronkelijke agrarische staat te herstellen.

- c. Financiële zekerheid wordt gesteld middels een overeenkomst gesloten tussen gemeente en initiatiefnemers.

3.3.3 Regionale Energie- en Klimaatstrategie Hart van Brabant

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord gepubliceerd. Hierin is het Nationaal Programma Regionale Energiestrategie vastgelegd. In Nederland onderzoeken 30 energieregio's hoe en waar duurzame energie het best opgewekt kan worden. Dit leidt tot een Regionale Energiestrategie (RES). De RES is een doorvertaling van het Parijs-akkoord en Klimaatakkoord naar een regionaal niveau. Negen gemeenten uit Midden-Brabant vormen gezamenlijk de Regio Hart van Brabant. Het gaat om de gemeenten Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk. In samenwerking met de provincie Noord-Brabant, waterschappen, de netbeheerder, Natuurmonumenten en andere organisaties is de concept-RES Hart van Brabant vormgegeven. Aangezien ook onderwerpen zoals hittestress en wateroverlast een belangrijk onderwerp zijn is gekozen om het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie te koppelen aan de RES. De regio spreekt daarom van een REKS Hart van Brabant.

De Regio Hart van Brabant wil in 2030 totaal 1 TWh aan duurzame elektriciteit opwekken. Een deel hiervan is al gerealiseerd of behoort tot de kansrijke initiatieven. Daarnaast blijft nog een restvraag over van 451 miljoen KWh. Om deze vraag in te vullen heeft de regio samen gezocht naar wenselijke locaties voor de grootschalige opwek van duurzame energie. Voor zonneparken hanteert de regio een afwegingskader en ruimtelijke criteria op basis van de zonneladder en de landschappen. De bijbehorende landschapskaart en tabel zijn onderstaand weergegeven (afbeeldingen 17 en 18).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

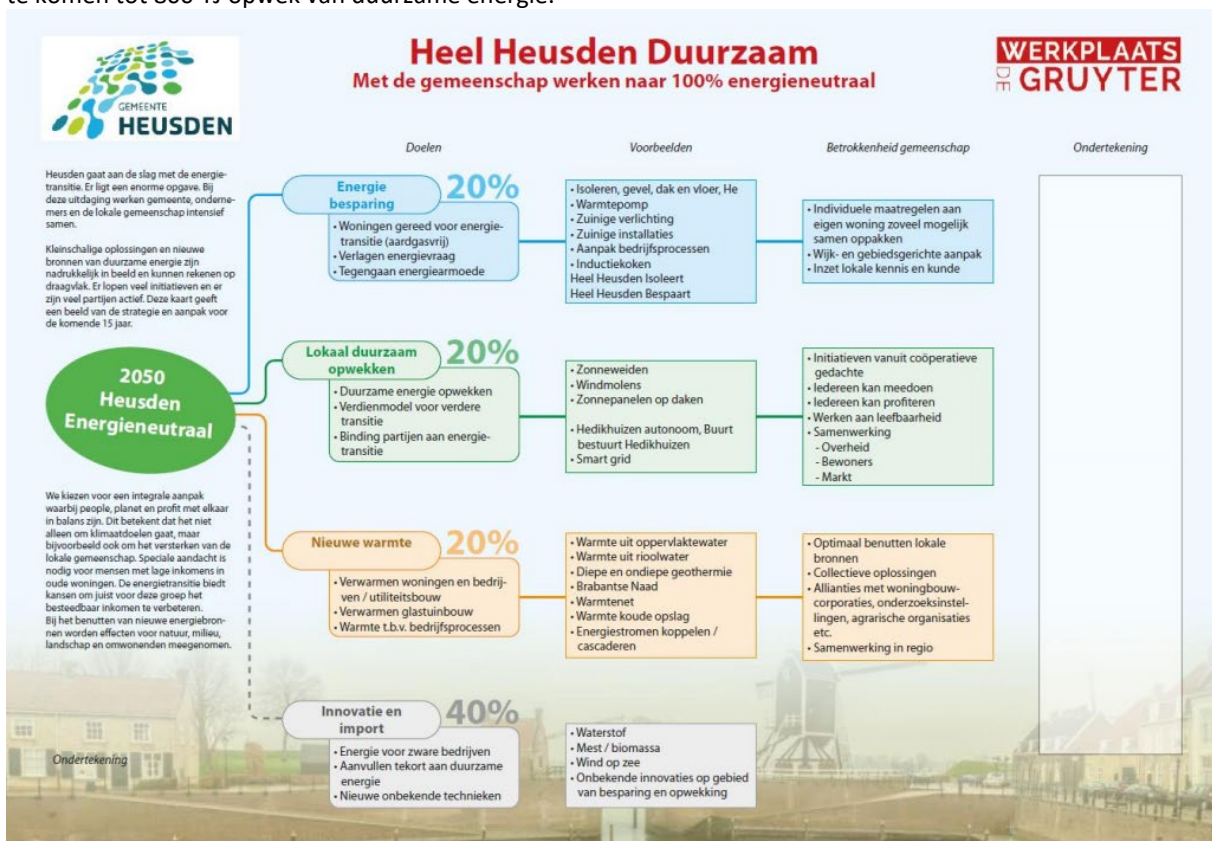
Het plangebied van Zonnepark Hooibroeken behoort op de landschapskaart van de REKS Hart van Brabant tot de Polder Heusden. In de open buitengebieden in dit landschap geldt een 'ja, mits'-principe. Wel dient het karakteristiek van het landschap, zoals openheid, behouden te blijven. Dit kan door gebruik te maken van lage heesterwallen, water en lage grondwallen. Met een Inpassingsplan zijn de waarden van het landschap op deze locatie geanalyseerd. Daaruit is gebleken dat deze locatie pas recent een open karakter heeft gekregen. In het verleden bestond het plangebied gedeeltelijk uit bos dat in verbinding lag met Hooibroeken. In het kader van natuurontwikkeling, zicht van omwonenden (en andere gebruikers) en uit landschappelijk oogpunt, wordt langs het zonneveld aan de west- en noordzijde een strook met meidoorns aangeplant. Deze zijn van een beperkte hoogte. De zuidgrens bestaat uit een watergang en zoomvegetatie. Zo ontstaat in het gebied een balans tussen open en afgeschermd. De tafels met zonnepanelen krijgen een hoogte van maximaal 1,5 m, waardoor het mogelijk blijft in de verte te kijken.

Verder zijn in voorliggend plan de aspecten hittestress en wateropvang betrokken. Meerdere watergangen in het gebied krijgen een verflauwde oever en de zuidelijke watergang wordt ook nog 2 meter verbreedt. Aan de noord- en oostzijde komen nieuwe watergangen te liggen. Op advies van het waterschap en andere organisaties is ook besloten het grondwaterpeil te verhogen. Het plangebied kan zo meer water bergen én flora en fauna komen beter tot hun recht. Ook blijft verdamping ontstaan, wat resulteert in verkoeling van het gebied. De volledige beschrijving van de landschappelijke inpassing is te vinden in het Inpassingsplan, behorende tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing.

Het zonnepark levert een vermogen op van 30.000 MWh (108 TJ) op jaarbasis. Dit is voldoende voor ongeveer 10.000 huishoudens. Daarmee draagt het bij aan de regionale doelstellingen voor 1 TWh aan opgewekte duurzame energie in 2030 en een volledig duurzame energievoorziening in 2050.

heeft daarom doelen gesteld om de energiebesparing in de periode van 2018 tot 2022 naar 15% te brengen en ondernemers te stimuleren meer duurzame energie op te wekken. De belangrijkste bron om in gemeente Heusden tot een duurzame energievoorziening te komen is zon.

In vervolg op de Duurzaamheidsagenda en het Coalitieprogramma heeft de gemeente in samenwerking met Energiek Heusden, Werkplaats de Gruyter, ondernemers en inwoners een ambitiekaart Energie opgesteld, waarin de doestelling energieneutraal in vier oplossingsrichtingen is vertaald; besparen, nieuwe warmte, innovatie en duurzame opwek. Daarbij wordt voor het opwekken van duurzame energie onderscheid gemaakt tussen lokale opwek en elders (met name wind op zee). Er is geanalyseerd dat er ca. 800 TJ duurzaam opgewekt moet worden in de gemeente Heusden, wanneer het huidige energieverbruik evenredig verdeeld wordt over de oplossingsrichtingen. Dit betekent 20 windmolens, of 200 ha. zonnenveld, of een combinatie van beiden. Op deze manier is de energietransitie inzichtelijker voor inwoners en andere lokale partijen. Voorliggend zonnenveld voorziet met een oppervlakte van in totaal 23,5 hectare in een deel van de behoefte om te komen tot 800 TJ opwek van duurzame energie.



Afbeelding 19: Ambitiekaart energie (bron: gemeente Heusden).

3.4.2 Visie zonne-energie Heusden

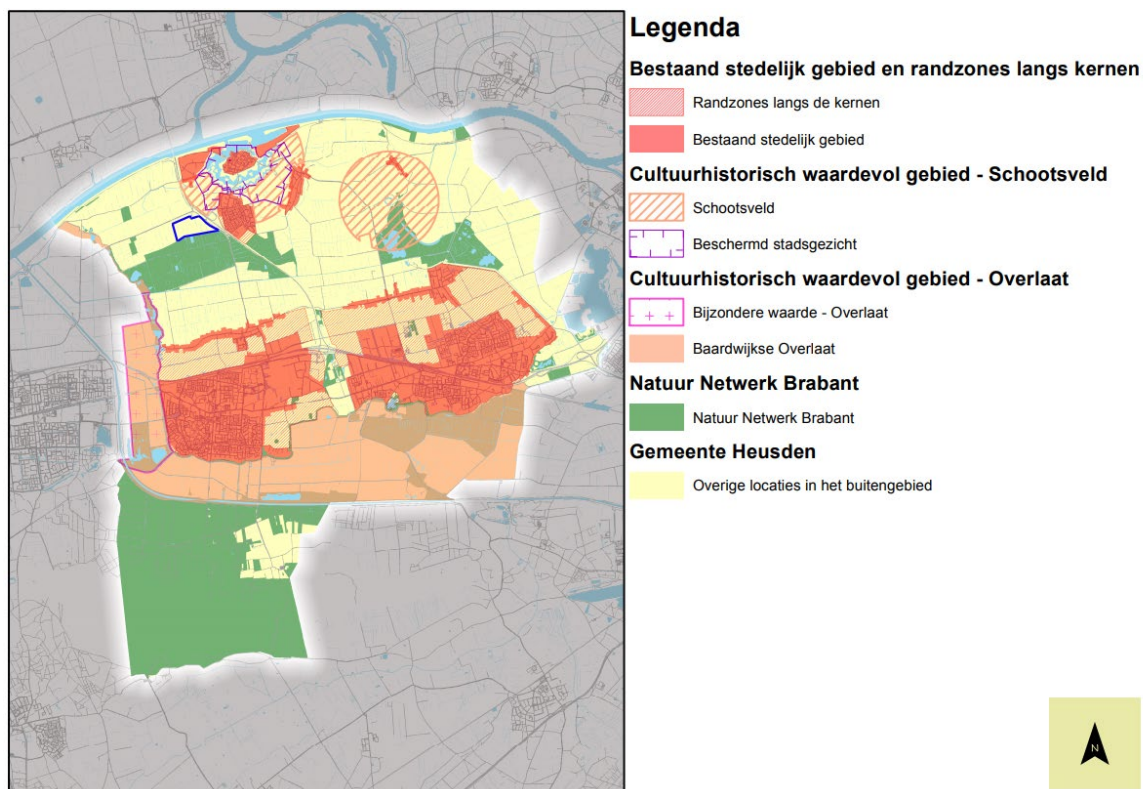
De gemeente Heusden heeft de 'Visie zonne-energie' vastgesteld. De visie is een doorvertaling van het provinciaal beleid, de REKS, het Coalitieprogramma en de Duurzaamheidsagenda. In deze visie schetst de gemeente de lokale energiebehoefte en op welke manier zonne-energie hier een bijdrage aan kan leveren. Uit onderzoek van de gemeente en Energiek Heusden is gebleken dat de gemeente in 2050 een energiebehoefte heeft van 3.200 TJ. De gemeente wenst ongeveer 560 TJ met zonnepanelen op te wekken. In de periode tot 2030 wil zij 50% van deze vraag ingevuld hebben. Voor de locatiebepaling van zonnepanelen wordt de zonneladder gebruikt. Deze is weergegeven in afbeelding 20.

Echter is uit onderzoek van Deloitte is gebleken dat ongeveer 290 hectare aan daken in de gemeente Heusden geschikt is voor de opwek van zonne-energie. Bij deze berekening geen rekening gehouden diverse onzekerheden, zoals de technische staat van deze daken, schaduwvlakken, particuliere inzichten, etc. Om te

voldoen aan de energievraag dient de gemeente dan ook op andere locaties binnen de gemeente ruimte te bieden aan opwekking van zonne-energie. Het uitgangspunt van de gemeente Heusden is daarom aangepast naar een fasering, waarbij gebruik wordt gemaakt van meerdere treden op de zonneladder.



Afbeelding 20: Zonneladder gemeente Heusden.



Afbeelding 21: Kansenskaart 'Visie zonne-energie' Heusden, plangebied binnen donkerblauw kader.

Afwegingskader

Het in beeld brengen van de geschikte locaties voor ontwikkeling van zonne-initiatieven wordt gedaan aan de hand van het vastgestelde afwegingskader. Binnen het afwegingskader zijn een aantal randvoorwaarden geschetst waaraan het zonneveld moet voldoen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van Zonnepark Hooibroeken voor een duur van 25 jaar. In het zonnepark worden zonnepanelen en bijbehorende installaties geplaatst. Deze worden op een landschappelijke en natuurlijke manier ingepast, in aansluiting op het gebied Hooibroeken. Ingrepn die worden gedaan zijn bijvoorbeeld: de ontwikkeling van soortenrijk grasland onder en tussen de zonnepanelen, ruigtes aan de randen van het plangebied en verflauwing van de watergangen. Hieronder wordt op de verschillende voorwaarden uit het afwegingskader ingegaan.

Locatie

Tot dit afwegingskader behoort de kansenkaart (afbeelding 21). Op de kaart is voorliggend plangebied gelegen in de zone 'overige locaties in het buitengebied'. Voor deze zone geldt een 'nee, tenzij'-benadering. Dat wil zeggen dat zonnenvelden hier alleen mogelijk zijn indien zij voldoen aan andere, hieronder benoemde, voorwaarden.

Meeprofiteren van de lokale samenleving

Voorliggend zonnepark wordt voor 50% eigendom van de lokale energiecoöperatie Energiek Heusden. Hiermee kunnen de opbrengsten terugvloeien in de lokale gemeenschap. Daarnaast zijn de initiatiefnemers met de omgeving in gesprek gegaan hoe zij nog meer kunnen bijdragen aan de lokale gemeenschap. In paragraaf 2.2.7 en het separate participatieplan wordt hier verder op ingegaan. Zo wordt door de initiatiefnemers een bijdrage geleverd aan een omgevings- en duurzaamheidsfonds en krijgen twee sportverenigingen 25 zonnepanelen gratis aangeboden.

Zorgvuldige landschappelijke inpassing

De zorgvuldige landschappelijke inpassing is een belangrijk uitgangspunt bij de realisatie van voorliggend zonnepark. Hiervoor is door MTD Landschapsarchitecten een Landschappelijk Inpassingsplan opgesteld, welke aansluit bij de schaal en het karakter van het landschap. Het Landschappelijk Inpassingsplan is separaat behandeld en is toegelicht in paragraaf 2.3. Voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark wordt aangesloten bij de 'Ontwikkelingsvisie buitengebied' (zie paragraaf 3.4.3), waarbij de benoemde kwaliteiten het uitgangspunt zijn voor de locatiekeuze en inrichtingskeuzes ten aanzien van natuur, beplanting en water. Zo vormen de waardevolle groenstructuren langs de Elshoutseweg en grote natuurgebieden van de Hooibroeken vormen de kaders voor de locatie. Het bestaande beplantingsortiment is uitgangspunt voor de nieuwe beplantingen, van solitairen en struweel tot bosstructuren. De kenmerkende verkaveling structuur blijft behouden en wordt versterkt met natuurwaarden door op enkele watergangen een verflauwing van oevers toe te passen.

Landschappelijke kwaliteitsverbetering

Naast een zorgvuldige landschappelijke inpassing moet het zonnepark ook bijdragen aan een landschappelijke kwaliteitsverbetering. Een zonnepark is op basis van het regionale Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering aan te merken als een categorie 3 ontwikkeling, die over het algemeen een beduidende invloed op de omgeving heeft. Daarom moet het zonnepark, conform het afwegingskader, bijdragen aan het verder versterken van de aanwezige landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten. Met voorliggend zonnepark wordt minimaal 10% nieuwe permanente natuur ontwikkeld. Hiermee wordt de landschappelijke kwaliteit niet alleen gedurende de exploitatieperiode van het zonnepark verbeterd, maar zorgt het zonnepark ook voor een versterking van de landschappelijke kwaliteit na afloop van het zonnepark. In paragraaf 2.3 en het separate inrichtingsplan wordt nader ingegaan op de landschappelijke kwaliteitsverbetering van het zonnepark.

Meervoudig ruimtegebruik

Het zonnepark zorgt niet alleen voor de opwekking van duurzame energie. Naast het opwekken van duurzame energie vindt er binnen het plangebied ook natuurontwikkeling plaats. Zo wordt op advies van o.a. Natuurmonumenten en waterschap Aa en Maas verkend om het waterpeil in het gebied te verhogen (zie paragraaf 2.3 en 4.5). Het verhogen van het waterpeil heeft als doel het ontwikkelen van natte graslanden en ruigten als broed- en foerageergebied voor watersnip en andere steltlopers en leefgebied voor amfibieën. Daarnaast worden 2 oevers van watergangen binnen het plangebied (westelijk en centraal gelegen) verflauwd naar minimaal 1:3. Verder wordt de watergang aan de zuidzijde van het plangebied aangepast: een verbreding van 1 naar 3 meter en een verflauwing van de noordelijke oever. Aan de oevers komen riet en zoomvegetatie te staan ten behoeve van kleine marterachtigen. Struweel en elzen omzomen de randen van het plangebied, waarmee ze beschutting en voedsel bieden aan diverse flora en onder de panelen wordt soortenrijk grasland gerealiseerd. De aanleg van het zonnepark heeft door het extensief beheer bovendien een positief effect op de bodemkwaliteit. Er wordt geen gebruik gemaakt van pesticiden en meststoffen. De bodem heeft hierdoor tijd om te herstellen. In het separate landschappelijk inrichtingsplan en paragraaf 2.3 wordt nader ingegaan op het toepassen van meervoudig ruimtegebruik binnen het zonnepark.

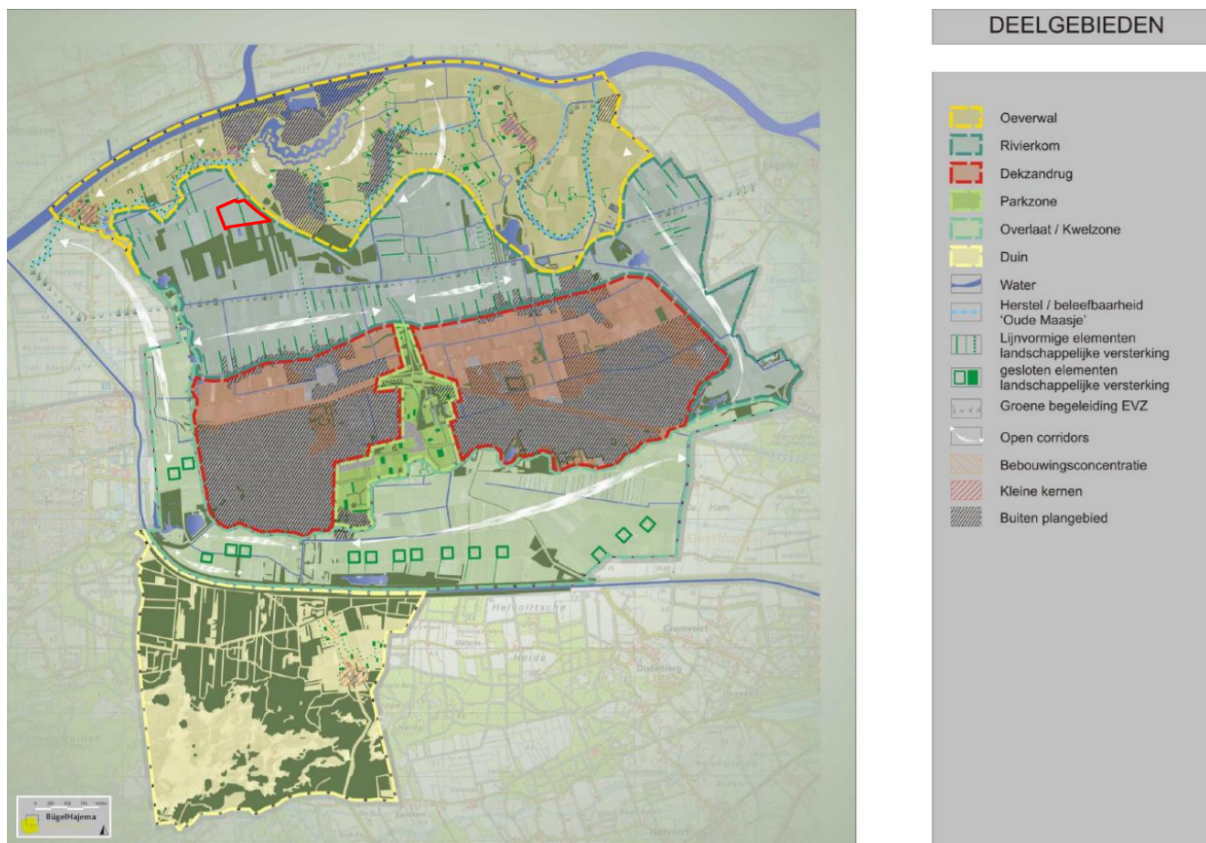
3.4.3 Ontwikkelingsvisie Buitengebied

In 2010 heeft de gemeenteraad van Heusden de Ontwikkelingsvisie Buitengebied vastgesteld. In dit beleidsdocument zijn de kernkwaliteiten per landschappelijk deelgebied beschreven en opgenomen op welke manier nieuwe ontwikkelingen bij kunnen dragen aan de landschapskwaliteiten. Tot de ontwikkelingsvisie behoort een landschapskaart (afbeelding 22). Het plangebied is gelegen in de 'Rivierkom', waarin lijnvormige elementen voor landschappelijke versterking liggen.

Een rivierkomgebied kenmerkt zich door de grootschaligheid en is een landbouwlandschap tussen de dekzandrug en oeverwal. Deze openheid is relatief recent. In het verleden bestond het uit moerasbossen in een zeer nat landschap. Bosschages, boscomplexen en bosstroken zijn verdwenen. Wel is de strookverkaveling nog duidelijk zichtbaar. Voor de voorliggende ontwikkeling relevante doelstellingen voor dit landschap zijn: behoud en versterking kenmerkende verkavelingspatronen en openheid, en behoud en versterking van waardevolle natuurgebieden (waaronder Hooibroeken).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Bij de voorgenomen ontwikkeling worden bestaande kwaliteiten behouden en is aangesloten bij de doelstellingen. In het Inpassingsplan zijn de verkavelingspatronen in stand gehouden. Met verbreding en verflauwing van wateropstanden en aanleg van de struweelstroken wordt de zichtbaarheid van percellering versterkt. Daarnaast is met de vernatting van het plangebied en bijbehorende ontwikkeling van ruigtes, houtopstanden en soortenrijk grasland aangesloten bij het natuurgebied Hooibroeken.



Afbeelding 22: Landschapskaart Ontwikkelingsvisie Buitengebied.

3.4.4 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de doelstellingen, ambities en richtlijnen van de gemeente Heusden. Het zonnepark draagt met 30.000 MWh op jaarbasis bij aan het behalen van de 280 TJ opgewekte zonne-energie in 2030 en de stap naar een energieneutrale gemeente.

3.5 Conclusie

Uit de voorgaande beleidstoets is gebleken dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen het nationale, provinciale en gemeentelijk beleid.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is door Ecogroen een Toetsing Wet Natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is separaat gevoegd bij deze aanvraag. De belangrijkste resultaten zijn hieronder kort toegelicht.

4.2.1 Soortbescherming

In het plangebied komen geen beschermde planten voor, ook is onderzoek gedaan naar verschillende beschermde dieren. Het gebied is marginaal geschikt als foerageergebied, negatieve effecten op soorten kunnen derhalve worden uitgesloten. Wel moet rekening gehouden worden met verlichting om verstoring van vleermuizen te voorkomen. Ook moet bij de keuze van de bouwperiode bekeken worden of er mogelijk aanwezige nesten van roofvogels zijn. Verder zal bij het uitvoeren van werkzaamheden rekening worden gehouden met broedvogels.

4.2.2 Bescherming van gebieden

Niet stikstof-gerelateerde effecten

Het plangebied ligt op circa 5,4 kilometer van N2000-gebied Loonse en Drunense Duinen en meer dan 5 kilometer van de Natura 2000-gebieden Langstraat en Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek. Met uitzondering van een mogelijk stikstofeffect zijn effecten op de instandhoudingsdoelen uitgesloten. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

Een AERIUS-berekening is altijd noodzakelijk om de uitstoot en depositie van stikstof, en de gevolgen daarvan op Natura 2000-gebieden te bepalen. Voor voorliggend plan heeft Hedgehog Company een stikstofberekening (AERIUS 2020) uitgevoerd. De rapportage en bijbehorende berekeningen zijn separaat bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. De uitkomsten van de berekeningen is 0,00 mol/ha/jaar. De aanleg en het gebruik van Zonnepark Hooibroeken leidt niet tot een significante stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden.

4.2.3 Bescherming van houtopstanden

In het plangebied worden geen bomen gekapt. Een nadere toetsing op dit aspect is dan ook niet aan de orde.

4.2.4 Natuurnetwerk Nederland

Het voorgenomen zonnepark grenst echter wel direct aan Natuurnetwerk Nederland. Dit is te zien in afbeelding 23. In de door Ecogroen uitgevoerde natuurtoets (separate bijlage) is in paragraaf 3.2 nadrukkelijk onderbouwd dat er geen effecten op NNB zijn te verwachten en dat dit niet nader onderzocht hoeft te worden. De natuurtoets stelt als effect op de ecologische kenmerken van de vastgestelde beheertypen en ambitie:

“Er is geen sprake van onevenredige aantasting van de bestaande en potentiële waarden van het ecosysteem in Hooibroeken. De ontwikkelingen in het plangebied bieden verbeterde mogelijkheden om in de toekomst het gewenste beheertype vochtig hooiland (N10.02) en kruiden- en faunairijk grasland (N12.02) uit te breiden als gevolg van verschraling, aanleg van natuurlijke oevers en vernatting. Er is juist sprake van een gunstige ontwikkeling ten aanzien van deze beheertypen.”

Door de maatregelen die zijn voorgesteld in het Inpassingsplan en de aanleg van een zonnepark zijn er derhalve geen negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN.



Afbeelding 23: Ligging plangebied (binnen rode kader) en Natuurnetwerk Brabant (groen) (bron: Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant).

4.2.5 Conclusie

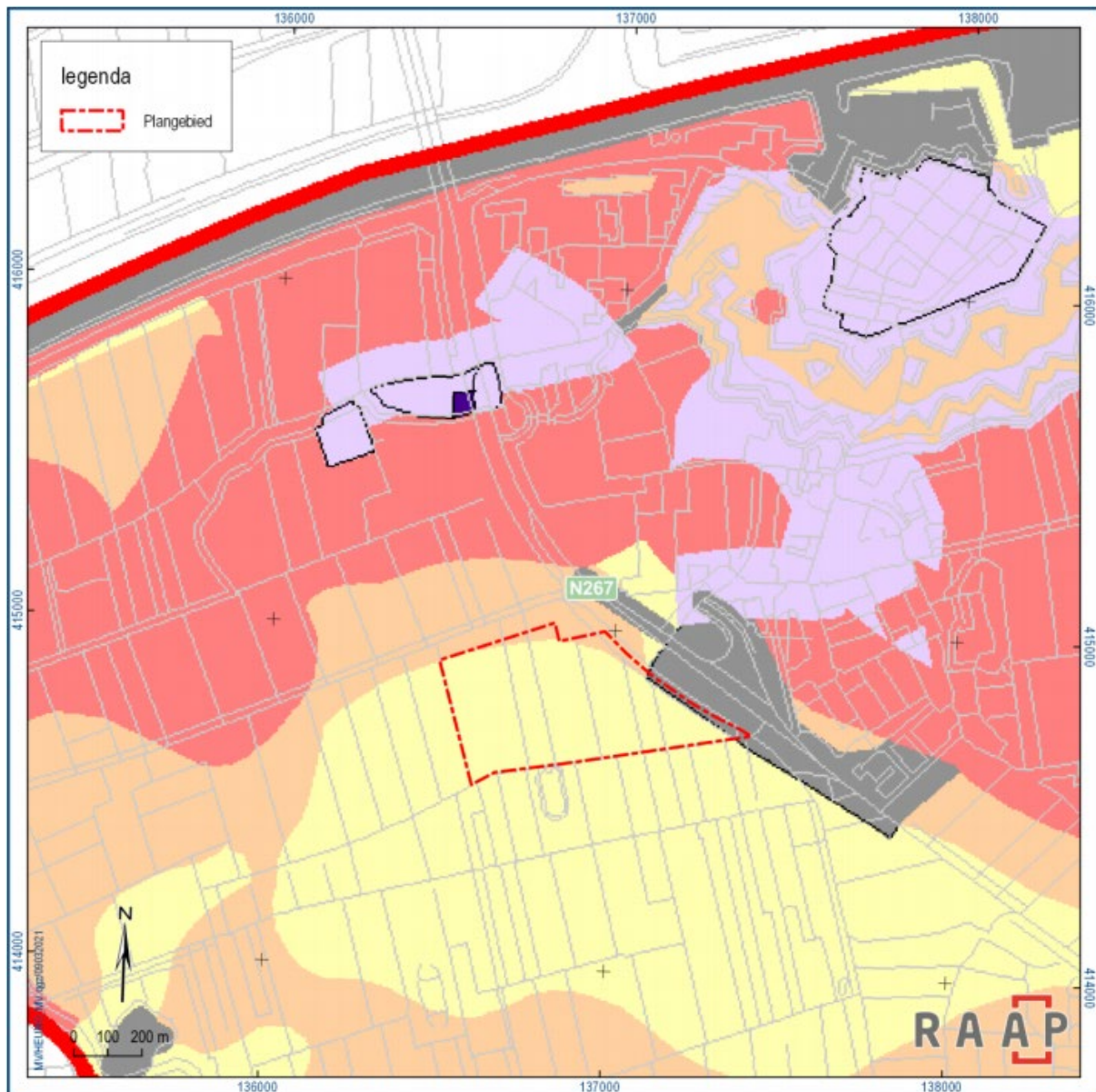
Het voorgenomen plan is betreffende het aspect natuurwaarden, in relatie tot wet- en regelgeving, uitvoerbaar.

4.3 Archeologie

Aardkundige, archeologische en cultuurhistorische waarden moeten zoveel mogelijk worden behouden. Op basis van het verdrag van Malta en de wet op de archeologische monumentenzorg is het uitgangspunt gesteld om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk ter plekke te bewaren en maatregelen te nemen om dit te bewerkstelligen. De verstoorder van de bodem is verantwoordelijk voor het behoud van de archeologische

resten. Daar waar behoud ter plekke niet mogelijk is, betaalt de verstoorder het archeologisch onderzoek en de mogelijke opgravingen. Voor ruimtelijke plannen die archeologische waarden bedreigen, moeten betrokken partijen in beeld brengen, welke archeologische waarden in het geding zijn.

De gemeente Heusden heeft het archeologiebeleid vastgelegd in de erfgoednota. Archeologische waarden zijn geborgd in het bestemmingsplan, aan de hand van een dubbelbestemming Waarde- Archeologie. In het bestemmingsplan is opgenomen dat een onderzoeksverplichting is vereist wanneer de oppervlakte van de bodemverstoring groter is dan een voor de gebieden vastgestelde ondergrens en of de verstoring dieper reikt dan 0,5 meter beneden maaiveld.



Afbeelding 24: Archeologische verwachtingskaart gemeenten Haaren, Heusden, Loon op Zand en Vught. Rood: hoge verwachting, lichtbruin: middelhoge verwachting, geel: lage verwachting, grijs: geen verwachting.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op het plangebied is het bestemmingsplan 'Heusden Buitengebied, 4^e herziening' van toepassing. Een zone aan de noordzijde van het plangebied is aangewezen met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Dit betekent dat er moet worden aangetoond dat archeologische waarden niet worden geschaad bij ingrepen groter dan 5000 m² of dieper dan 50 cm. Bovendien is voor het aanleggen van kabels en leidingen en het

aanbrengen van diepwortelende beplanting een vergunning vereist. Aantoning kan doormiddel van een archeologisch onderzoek.

In februari 2021 is door RAAP een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor voorliggend plangebied. Uit dit onderzoek is gebleken dat in het noordelijk en noordoostelijk deel van plangebied een middelhoge verwachting voor vindplaatsen van jagers-verzamelaars geldt en een lage verwachting voor vindplaatsen van landbouwers in het hele plangebied. In het deel met een middelhoge verwachting kunnen ingrepen dieper dan 50 cm resulteren in de aantasting van eventuele archeologische resten. Omdat er binnen de zones met de dubbelbestemming archeologie nauwelijks ingrepen dieper dan 50 cm zijn voorzien, is geconcludeerd en geadviseerd dat verder archeologisch onderzoek niet aan de orde is.

In het selectieadvies d.d. 23 april 2021 heeft de gemeente Heusden aangegeven in te stemmen met de rapportage en neemt om die reden ook het advies van RAAP over. Het selectieadvies is separaat bijgevoegd.

Tot slot blijft ten allen tijde de archeologische meldingsplicht van kracht. Dit betekent dat wanneer bij werkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen, waarvan kan worden aangenomen dat dit archeologische waardevolle vondsten betreffen, dit gemeld wordt bij het bevoegd gezag. Het is aan het bevoegd gezag te beslissen over te gaan op een besluit.

4.4 Cultuurhistorie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moeten, naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden in het plangebied worden meegewogen bij een afwijkingsbesluit in het kader van de Wro.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het plangebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Er worden, met de realisatie van het zonnepark, binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden in het geding gebracht. Daarnaast zijn de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant, de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Heusden en de gemeentelijke erfgoednota geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied nabij een aantal cultuurhistorische gebieden is gelegen. Zie hiervoor afbeeldingen 25 en 26.

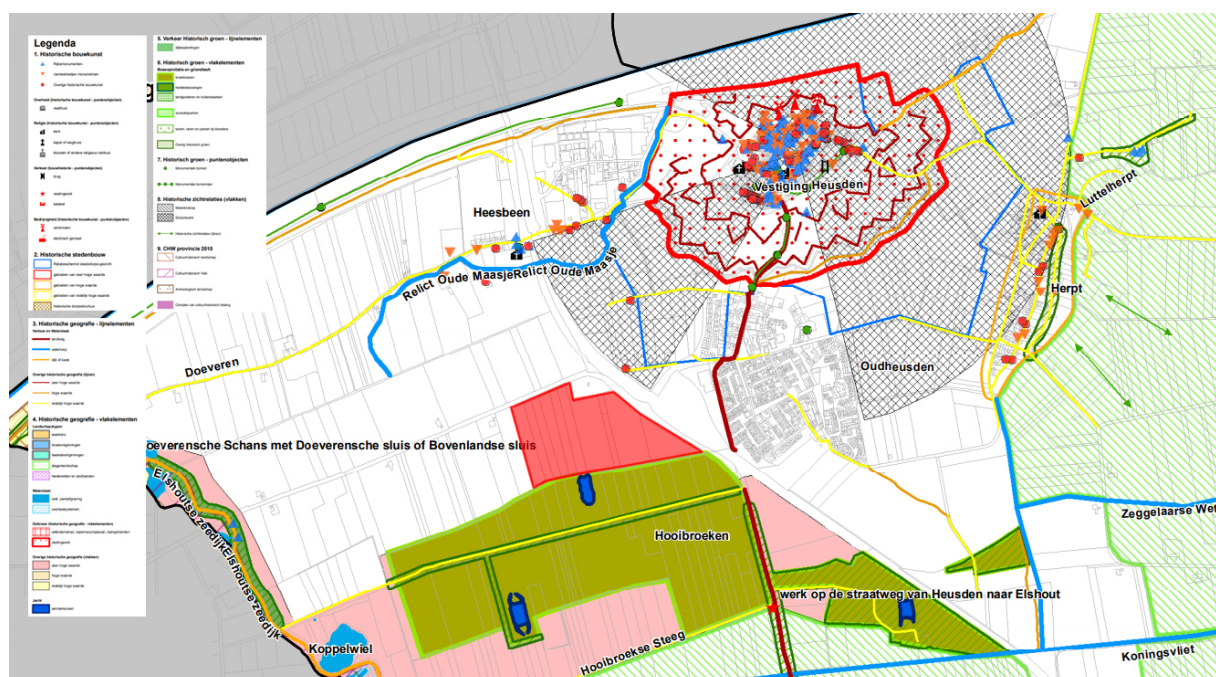


Afbeelding 25: Cultuurhistorische waardenkaart Provincie Noord-Brabant.

Cultuurhistorisch beleid gemeente Heusden

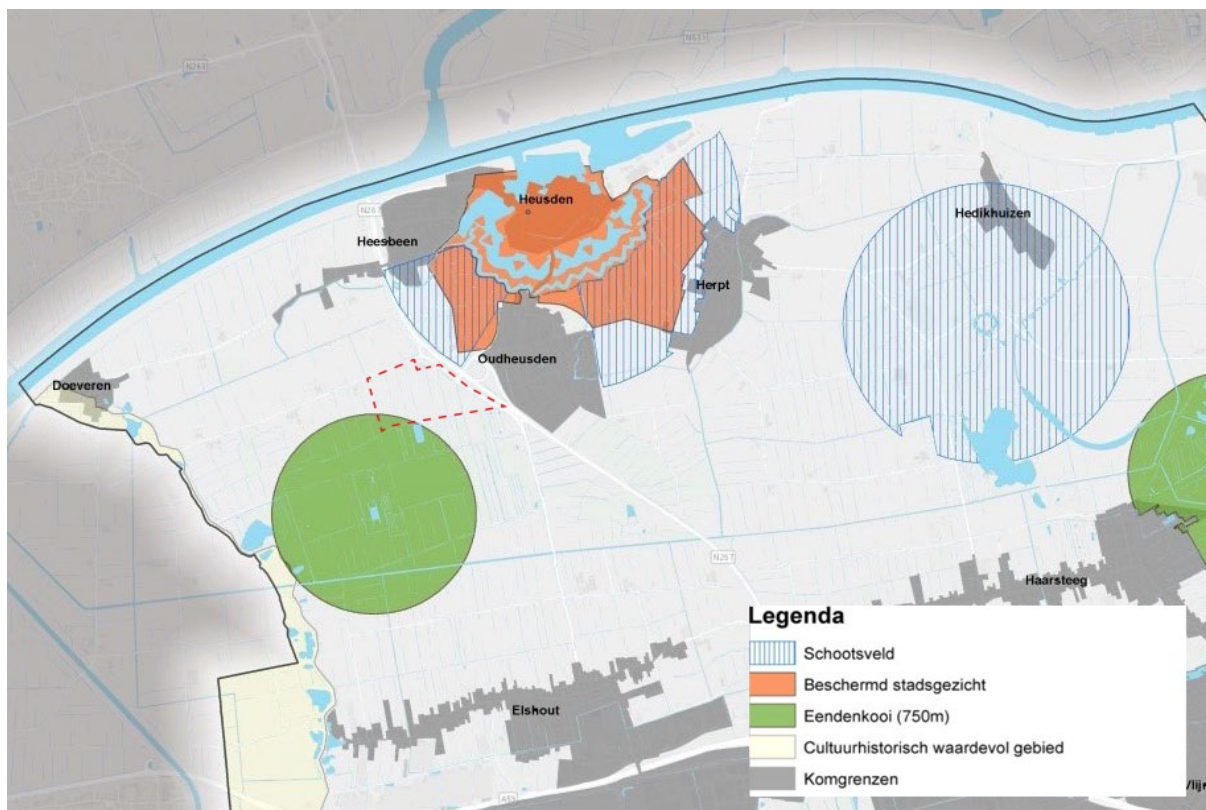
De gemeente Heusden is rijk aan vele monumenten en kent daarnaast een rijke historie wel zichtbaar in het landschap van Heusden. Ten aanzien van de bescherming van de cultuurhistorische waarden heeft de gemeente Heusden een erfgoednota en een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld. Een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart is weergegeven in afbeelding 26. In de erfgoednota wordt in gegaan op de omgang met cultureel erfgoed. Voorliggend zonnepark is op korte afstand gelegen van het beschermd stadsgezicht van de vesting Heusden. Deze oude vestingstad kent een hoge cultuurhistorische waarde, waar het aanzicht van de vesting van cultuurhistorische waarden is. Om die reden is rondom de oude vesting Heusden een zone van beschermd stadsgezicht opgenomen.

Op de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Heusden is dit beschermd stadsgezicht ook opgenomen, zie hiervoor tevens afbeelding 26. Rondom het beschermde stadsgezicht zijn ook de schootsvelden gelegen, deze zijn zeer nabij het zonnepark gelegen. De openheid van de oude schootsvelden typeren de beleving van deze schootsvelden. Voorliggend zonnepark is niet gelegen binnen de schootsvelden en het beschermd stadsgezicht, maar wel nabij een van de toegangswegen van en naar de vesting Heusden. Met het behoud en versterking van de bestaande groenbuffer langs de Elshoutseweg wordt een mogelijke versterking van de beleving van de cultuurhistorische omgeving rondom de vesting Heusden beperkt. Daarnaast grenst het zonnepark aan beschermde broekbossen, de Hooibroeken. Met de landschappelijke inpassing wordt aangesloten op de kenmerken van de Hooibroeken, zie hiervoor tevens paragraaf 2.3



Afbeelding 26: Cultuurhistorische waardenkaart Gemeente Heusden (plangebied is rode vlak).

Aan de zuidzijde van het plangebied, in de Hooibroeken, is de eendenkooi 'Eendenkooi Ter Kwak' gelegen. Ter bescherming van de eendenkooi is een beschermde zone rondom de eendenkooi opgenomen. De realisatie van het zonneveld, met de daarbij behorende landschappelijke kwaliteitsverbeteringen heeft geen invloed op deze eendenkooi.



Afbeelding 27: Ligging eendenkooi, groene cirkel (bron: Kadernotitie windenergie Heusden 2020).

4.5 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten, van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het plangebied beoordeeld.

Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit was 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Rijksbeleid

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is op 10 december 2015 vastgesteld. Dit Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021 weer, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met deze handelwijze is Nederland koploper en een toonaangevend voorbeeld in de wereld.

Met dit Nationaal Waterplan zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Provinciaal beleid

De provincie werkt nauw samen met waterschappen om haar ambities te realiseren. Hiervoor hebben de waterschappen eigen regionale waterbeheersplannen opgesteld. De Provinciale Staten hebben de wettelijke bevoegdheid tot het instellen en opheffen van waterschappen, tot regeling van hun gebied, taken, inrichting, samenstelling van hun bestuur en tot de verder reglementering van waterschappen. De manier waarop de waterschappen hun taak uitoefenen is onderhevig aan provinciaal toezicht, doordat het waterbeheersplan de goedkeuring van Gedeputeerde Staten behoeft. Dus de provincie stelt de regels en de waterschappen doen verder de uitvoering van het waterbeheer.

Waterschap Aa en Maas

Waterbeheersplan 2016-2021

Waterschap Aa en Maar beschrijft in het Waterbeheersplan de doelstellingen voor de periode van 2016-2021 en op welke manier deze doelstellingen tot uitvoering worden gebracht. Met het opstellen van een Waterbeheersplan voldoet het waterschap aan de wettelijke verplichting vanuit de Verordening Water van de provincie Noord-Brabant en de Waterwet. Het Waterbeheersplan van Aa en Maas is opgedeeld in vijf thema's:

- Veilig en bewoonbaar.

- Voldoende water en robuust watersysteem.
- Schoon water.
- Gezond en natuurlijk water.
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde.

In het Waterbeheerplan zijn deze thema's verder uitgewerkt in concrete doelstellingen en handelingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een concretere doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap: de Keur, Legger, stimuleringsmiddelen en communicatie.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

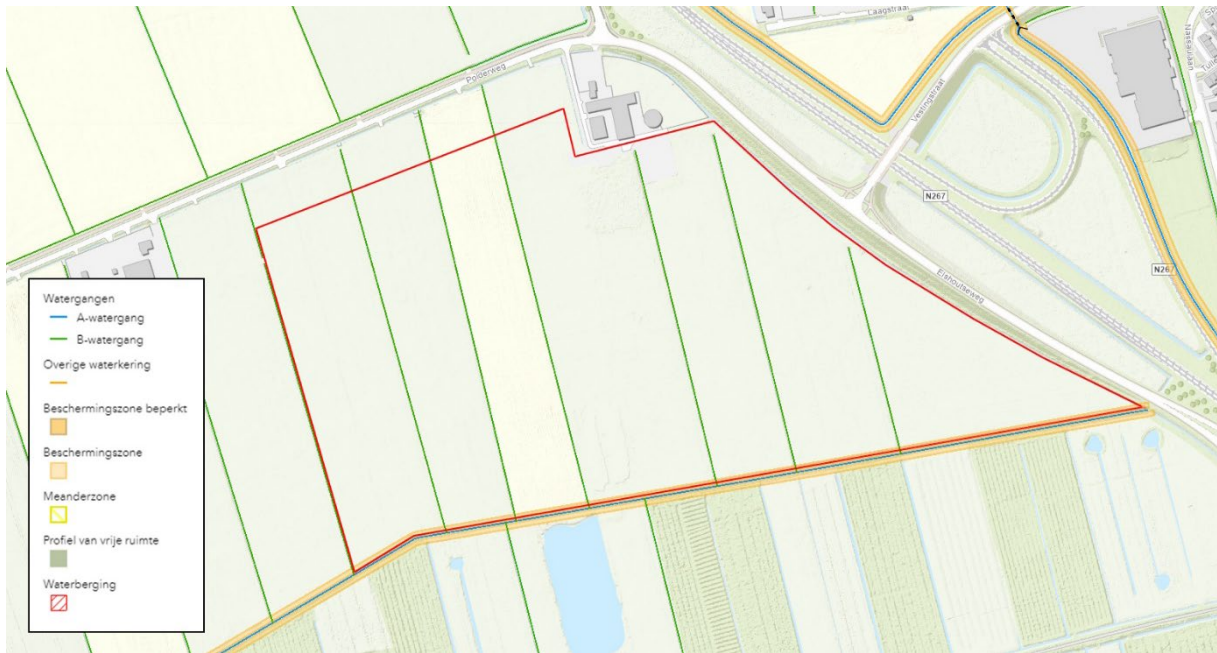
De Legger van waterschap Aa en Maas is geraadpleegd (afbeelding 28). Hierop is te zien aan de zuidgrens van het plangebied een A-watergang ligt met een bijbehorende beschermingszone. Deze watergang is in onderhoud en beheer bij waterschap Aa en Maas. De beschermingszone is een zone van 5 meter breed die vrijgehouden dient te worden voor onderhoud en beheer. In deze beschermingszone is het verboden ingrepen uit te voeren zonder toestemming van het waterschap. Binnen het plangebied zijn verder meerdere B-watergangen gelegen. Deze dienen beheerd en onderhouden te worden door de grondeigenaar. Door de ligging tegen de Hooibroeken aan, valt het zonnepark in zogenaamd 'attentiegebied Keur' van waterschap Aa en Maas. Hier mogen geen ingrepen plaatsvinden die een negatieve invloed hebben op de natte natuur. Het zonnepark met de beoogde vernatting en versterking van natuurwaarden, met permanente structuren als verflauwde oevers (zie paragraaf 2.3), zal een positief effect hebben op de gewenste natuurontwikkeling binnen de beschermde gebieden.

Het voorliggende plan heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater vrij kan infiltreren. Daarnaast zit er tussen de panelen een ruimte van circa 2 cm. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De toename van verhard oppervlak is beperkt tot de transformatoren en het inkoopstation. Deze verharding wordt niet aangesloten op de riolering. Er komt geen afvalwater vrij. Het plan heeft dan ook geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Het plangebied loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen of grondwateroverlast. Het plangebied bevindt zich niet binnen een herinrichtingszone langs een waterloop, invloedzone zuivering technisch werk of referentie compensatiegebied.

Binnen het plangebied wordt in samenwerking met waterschap Aa en Maas de mogelijkheden voor het verhogen van het waterpeil verkend in lijn met het waterpeil van de Hooibroeken; gelijk blijven in de zomer en een verhoging van 20 cm in de winter. Hierbij wordt de mogelijkheid verkend om een aantal stuwen te plaatsen om zo de peilverhoging lokaal te houden en uitstraling naar naburige percelen te beperken. Ten behoeve van de verhoging van het waterpeil wordt hydrologisch onderzoek uitgevoerd om na te gaan hoe de verhoging van het waterpeil praktisch uitgevoerd kan worden en om te waarborgen dat dit geen negatieve invloed heeft op naburige percelen. Wanneer blijkt dat het waterpeil toch niet verhoogd kan worden, wordt de beoogde verhoging van het waterpeil niet doorgevoerd. In het vervolgstadium wordt met de hulp van diverse experts onderzocht en uitgewerkt of de mogelijkheid tot het verhogen van het waterpeil en daarmee aan te sluiten bij het waterpeil van de Hooibroeken er is. Dit gebeurt in goed overleg met waterschap Aa en Maas.

Watertoets

Daarnaast is via de website www.dewatertoets.nl de digitale watertoets uitgevoerd. Uit de watertoets blijkt de normale procedure van toepassing is. Het voorgenomen plan is afgestemd met het waterschap Aa en Maas.



Afbeelding 28: Uitsnede Legger oppervlaktewateren waterschap Aa en Maas.

4.6 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige archeologische-, cultuurhistorische- en natuurwaarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het plangebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- bodem;
- geluid;
- luchtkwaliteit;
- lichtreflectie;
- warmteontwikkeling;
- elektromagnetische straling;
- kabels en leidingen;
- verkeer en parkeren;
- externe veiligheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.2 Bodem

Sinds 1 januari 2008 is in het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) vastgelegd hoe we in Nederland omgaan met het hergebruik van schone en licht verontreinigde grond en de bescherming van de bodem. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan moet worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

In het kader van bodemverontreiniging is noord-brabant.omgevingsrapportage.nl geraadpleegd. In de rapportage van dit loket zijn geen bodemverontreinigingen bekend in het plangebied. Enkel zijn mogelijke verontreinigingen gemeld rond het erf aan de Polderweg 1, in verband met een brandstoftank, en bermverontreiniging langs de provinciale weg N267.

Om te bepalen of de bodemkwaliteit van de gronden binnen het plangebied past bij het toekomstig gebruik is het van belang inzicht te krijgen in het huidig en historisch gebruik. De gronden zijn al decennialang in gebruik als bouw- en grasland door de agrarische sector. Er is sprake geweest van intensieve bewerking met meststoffen en pesticiden. Gezien de huidige staat van de bodem en het gebruik is aan te nemen dat de grond geschikt is voor de realisatie van een zonnepark. Voorafgaand de aanvang van de werkzaamheden wordt een bodemonderzoek uitgevoerd. Uitvoering van voorliggend plan leidt daarnaast tot extensivering van de gronden, waardoor de bodem tijd heeft zicht te herstellen.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen.
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd.
- Op en rond het plangebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Per 1 januari 2007 is de gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. Hierin staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen, die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen, de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit het nieuw te realiseren zonnepark. In het plangebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. De transformatoren worden op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen (woonhuizen) geplaatst. Daarnaast is er, vanwege de hellende positie van de panelen, geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijven in de omgeving

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande (agrarische) bedrijven worden niet extra belemmerd.

Woon- en leefklimaat

De transformatorstations hebben een bronvermogen van 6 MVA. De omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een bronvermogen van 185 kW per stuk. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen van 10 tot 100 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstanden tabel voor het aspect geluid 50 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 50 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies.

Het inkoopstation komt aan de oostelijke zijde van het plangebied te staan. Dit is op een afstand van ruim 100 meter van bestaande bebouwing. De transformatorstations komen op aanmerkelijk grotere afstand van de bestaande woningen, op logische plaatsen tussen de panelen in. Ook de omvormers worden aangelegd op een afstand van minimaal 50 meter van de dichtstbijzijnde woningen. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). Om te berekenen of de ontwikkeling met het aantal verkeersbewegingen een negatieve impact heeft op de luchtkwaliteit, is er een NIBM-tool ontwikkeld. In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Ten behoeve van voorliggend plan is de NIBM-tool geraadpleegd om te berekenen in welke mate de ontwikkeling bijdraagt aan vermindering van de luchtkwaliteit. Krachtens de NIBM-tool is een ontwikkeling 'niet in betekenende mate' bij een toename van 800 verkeersbewegingen (waarvan 5% vrachtverkeer) per dag. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark. Gedurende de aanleg- en ontmantelingsfase ontstaat een tijdelijke verhoging van het aantal verkeersbewegingen. Dit aantal blijft ruimschoots onder de 800 per dag. Gedurende de exploitatiefase is het aantal verkeersbewegingen gelijk met de huidige situatie. Enkel voor onderhoud en beheer zijn een niet significant aantal verkeersbewegingen benodigd. Het zonnepark heeft geen verkeersaantrekkende werking voor gemotoriseerd verkeer.

De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'niet in betekenende mate' worden gezien. Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

5.5 Lichtreflectie

Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast. Het plangebied is de bestaande situatie aan de oost- en zuidzijde al afgeschermd door houtopstanden. In voorliggend plan worden ook langs de andere zijden struweel en bomen aangeplant. Hierdoor is het zonnepark bijna geheel afgeschermd van de omgeving. Daarnaast zijn de panelen georiënteerd op het zuiden en worden deze geïnstalleerd in een liggende positie. Daarmede is lichtreflectie alleen in een zeer kleine hoek mogelijk. Echter zijn de panelen van een anti-reflectie coating of folie voorzien. Reflectie onder normale omstandigheden wordt zo voorkomen. Hinder door lichtreflectie voor omwonenden en passanten, zoals gebruikers van omliggende wegen, wordt dan ook niet verwacht.

5.6 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (iT). De GGD adviseert om ook bij ander bronnen van ELF-EM velden, zoals onderstations en transformatorhuisjes, dit voorzorgsprincipe te hanteren. Vandaar het advies om dit voorzorgsprincipe ook te hanteren bij de ontwikkeling van een zonnepark door de afstand van een zonnepark tot woningen en gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 iT komt. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde burgerwoningen wordt ruimschoots voldaan aan de advieswaarde van 0,4 iT.

In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 iT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 meter van onderzochte transformatorstations. In voorliggend plan wordt voor de transformatorstations, omvormers en het inkoopstation een grotere afstand aangehouden dan 7 meter ten opzichte van woningen in de omgeving. Derhalve mag redelijkerwijs worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt.

5.7 Warmteontwikkeling

In 2013 is in de Verenigde Staten een studie verricht (o.a. Analysis of the potential for a heat Island Effect in Large Solar Farms, Columbia University) waarin is onderzocht of er bij zonneparken sprake is van '(Urban) Heat Island Effects'. Uit onderzoeken is gebleken dat er onder bepaalde condities sprake kan zijn van een hogere temperatuur direct boven zonneparken. Direct rondom zonneparken zijn eventuele temperatuurverschillen deels, dan wel geheel te verwaarlozen, afhankelijk van de windrichting en eventuele neerslag.

Op basis van deze resultaten is het niet te verwachten dat er sprake zal zijn van significante temperatuurverschillen in de omgeving van zonnepark Hooibroeken. Binnen het plangebied zijn meerdere elementen aanwezig die zorgen voor verkoeling van het zonnepark. De landschappelijke inpassing zorgt ervoor dat afkoeling door verdamping blijft plaatsvinden. Enkele voorbeelden zijn de ruimte tussen de panelen onderling alsmede de percelen met panelen, de watergangen (meerderen worden verbreed), de ontwikkeling van soortenrijk grasland onder de panelen.

5.8 Kabels en leidingen

In het kader van de veiligheid bij de werkzaamheden en voorkomen van schade aan kabels en leidingen wordt in voorbereiding op de aanleg van het zonnepark een KLIC-melding gedaan. Indien blijkt dat in het plangebied kabels of leidingen aanwezig zijn worden de werkzaamheden afgestemd met de beheerder.

5.9 Verkeer en parkeren

De ontwikkeling van Zonnepark Hooibroeken heeft geen significante impact op de verkeers- en parkeerbelasting. Het plangebied dient voornamelijk in de aanleg- en ontmantelingsfase bereikt te worden. In de exploitatiefase zijn voor beheer en onderhoud een minimaal aantal verkeersbewegingen benodigd. Ontsluiting van het plangebied gebeurt op een veilige manier, zonder daarbij overlast te veroorzaken voor omwonenden. In de aanlegfase wordt Zonnepark Hooibroeken ontsloten via het erf aan de Polderweg 1 en enkele tijdelijk aan te leggen zandpaden aan de Polderweg. In de beheerfase wordt het plangebied ontsloten via het erf aan de Polderweg 1. Binnen het plangebied wordt ruimte gecreëerd voor het parkeren van voertuigen in de beheerfase. Gedurende de ontmantelingsfase worden alle aanwezige paden aan de noordzijde in gebruik genomen.

5.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval bij de productie, opslag en het transport van gevaarlijke stoffen en de kans dat hierbij dodelijke slachtoffers vallen. In het geval van een ruimtelijke plan dient het milieuaspect externe veiligheid onderzocht te worden. Het planvoornemen kan risicobronnen in het kader van externe veiligheid mogelijk maken en of bestaande risicobronnen kunnen invloed hebben op het plan. Deze risico's moeten worden beschouwd om te onderzoeken of het planvoornemen voldoet aan de geldende normen.

Beleidskader

Het landelijke beleidskader valt uiteen in verschillende besluiten en regelingen voor de verschillende type risicobronnen. Risicobronnen in het kader van Externe veiligheid zijn inrichtingen (bedrijven met gevaarlijke stoffen), infrastructuur zoals auto-, spoor- of vaarwegen, en buisleidingen voor het transport van aardgas.

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).
- Voor transportroutes over de weg, het water en het spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).
- Daarnaast is in sommige gevallen het Activiteitenbesluit milieubeheer en/of het Vuurwerkbesluit van toepassing.

Toetsingskader

Externe veiligheid (geldt voor Bevi, Bevt en Bevb) maakt onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

- Het plaatsgebonden risico kan beperkingen opleggen voor de bouw van (beperkt) kwetsbare objecten. Zoals woningen, kantoren en andere gebouwen waarin personen aanwezig zijn. Voor het bouwen van kwetsbare objecten geldt de plaatsgebonden risicocontour van 1×10^{-6} per jaar als grenswaarde.

- Het groepsrisico is de kans dat een groep mensen komt te overlijden in de omgeving van een risicobron. Door de ontwikkeling van een planvoornemen kan het groepsrisico van de risicobron toenemen. Het groepsrisico wordt bepaald voor zowel de huidige situatie als de situatie na ontwikkeling van het planvoornemen. Het groepsrisico wordt weergegeven ten opzichte van de oriëntatiewaarde.
- Wanneer sprake is van een toename van het groepsrisico (een verhoging ten opzichte van de oriëntatiewaarde tussen bestaande situatie en toekomstige situatie) is het bevoegd gezag conform de bovengenoemde besluiten (Bevi, Bevt en Bevb) verplicht het groepsrisico in meer of mindere mate te verantwoorden. In de verantwoording groepsrisico motiveert het bevoegd gezag hoe om te gaan met de risico's ten gevolge van externe veiligheid.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het plangebied, of in de nabijheid daarvan, risicobronnen (productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen) aanwezig zijn, is de provinciale risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede hiervan is weergegeven op afbeelding 29.

In de direct omgeving van het plangebied zijn twee inrichtingen met gevaarlijke stoffen in de categorie 'overig' aanwezig. Dit betreffen niet de stoffen LPG, ammoniak, vuurwerk, etc. De inrichtingen kennen een terreingrens en zijn niet voorzien van een risicocontour. Naar verwachting leveren deze inrichtingen dan ook geen gevaar of belemmering op voor het zonnepark.



Afbeelding 29: Uitsnede risicokaart met plangebied binnen blauw kader.

Het planvoornemen maakt een zonnepark mogelijk. Een zonnepark valt conform het Bevi, Bevt, en/of het Bevb niet te kwalificeren als een risicobron in het kader van externe veiligheid. Tevens is het planvoornemen niet te kwalificeren als een kwetsbaar object conform het Bevi. Dit betekent dat het planvoornemen niet relevant is in het kader van externe veiligheid. Het milieuaspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.11 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken percelen als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Het inkoopstation en de transformatorstations hebben een bronvermogen van maximaal 10 MVA. De omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een bronvermogen van 185 kW per stuk. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is dit gelijk te stellen aan de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen van 10-100 MVA', milieucategorie 3.1. Voor deze activiteit bedraagt de grootste richtafstand 50 meter (geluid). Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 50 meter aan te houden met gevoelige functies. Het inkoopstation en de transformatorstations worden op een veel ruimere afstand van bestaande woningen gesitueerd dan 50 meter. Hetzelfde geldt voor de omvormers. Zie afbeelding 30 voor de afstand van de dichtstbijzijnde (burger)woning tot het plangebied. Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

Anderzijds betreft een zonnepark geen gevoelige functie. Een zonnepark hoeft in het kader van milieuzonering niet beschermd te worden tegen eventuele milieubelastende functies in het omliggende gebied.



Afbeelding 30: Afstand van het zonnepark tot de dichtstbijzijnde (burger)woning.

5.12 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D (betreft de m.e.r.-beoordeling) van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, ook wel genoemd de 'vergewisplicht'. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteiten die voorkomen op de D-lijst, deze aangeeft of er voor activiteiten en projecten beoordeeld moet worden of er een m.e.r. gemaakt moet worden. Voor projecten of activiteiten die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een (tijdelijke) functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. Dergelijke ontwikkelingen zijn geen onderdeel van de D-lijst van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r. is niet benodigd

voor het voorgenomen plan. Uit jurisprudentie² is gebleken dat een zonnepark niet kan worden aangemerkt als een ‘industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water’ (cat. D 22.1), omdat een zonnepark geen thermische (verbrandings)installatie betreft. In de een zonnepark wordt immers geen thermische energie opgewekt of gebruikt voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water, maar wordt stralingsenergie (zonlicht) rechtstreeks omgezet in elektrische energie.

Daarnaast is uit diezelfde uitspraak gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij acht de Afdeling van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om dit te voorkomen is een Landschappelijk Inpassingsplan opgesteld door Haver Doeze (nadere toelichting in paragraaf 2.3). Een uitwerking van de milieuaspecten in hoofdstukken 4 en 5 (dit hoofdstuk) te vinden. Daaruit blijkt dat beide zonneparken geen milieugevolgen of hinder veroorzaken voor de omgeving. De zonneparken worden aangelegd met respect voor de bodem en door de open cultuur is hier geen schade te verwachten. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De locatie is onderzocht op het gebied van aanwezige ecologische waarden.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen ontstaan voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.13 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

² Zie: ABRvS 14 augustus 2019, ECLI:NL:RVS:2019:2770.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan. De ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid worden omschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In de voorgaande hoofdstukken is omschreven op welke manier het voorgenomen plan past binnen het relevante overheidsbeleid. Hieruit is gebleken dat er voor de uitvoering van het project geen ruimtelijke en milieukundige belemmeringen zijn. Op dit aspect is het project dan ook uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

De initiatiefnemers betrekken de omgeving, inwoners van Heusden, en andere belanghebbenden sinds de beginfase van het proces. Deze zijn in meerdere gesprekken, informatieavonden en mailwisselingen om input gevraagd over Zonnepark Hooibroeken. Dit is nader toegelicht in paragraaf 2.2.7 en het participatiedocument, welke behoort tot de bijlagen van deze ruimtelijke onderbouwing.

6.3.2 Vooroverleg

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Noord-Brabant

Het plan is voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Noord-Brabant.

Waterschap Aa en Maas

In de planfase is overleg geweest tussen de initiatiefnemers en waterschap Aa en Maas over onder meer de inpassing van het zonnepark. De daaruit voortkomende input is verwerkt in het plan.

Brandweer Brabant-Noord

Voorliggend plan is, ten aanzien van de brandveiligheid, afgestemd met de brandweer Brabant-Noord. De adviezen van de brandweer zijn zo goed mogelijk in het technisch ontwerp. Daarnaast hebben hulpdiensten ten allen tijden toegang tot het zonnepark.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

6.4.1 Kostenverhaal gemeente

Met de initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waarin onder andere het verhalen van eventuele planschade wordt geregeld. De vaststelling van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

6.4.2 Financiering zonneparken

De realisatie van het zonnepark doen de initiatiefnemers voor eigen rekening en risico. Daarnaast is voor de realisatie van het zonnepark de SDE++ subsidie noodzakelijk, die kan worden aangevraagd nadat een omgevingsvergunning voor de realisatie van het zonnepark is verleend.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.



Eelerwoude

www.eelerwoude.nl