
Bestemmingsplan 'Gasleiding Oudheusden'

Toelichting



Document:	Toelichting 'Gasleiding Oudheusden'
Status:	Vastgesteld
IMRO planid-nr:	NL.IMRO.0797.GasOudheusd-VG01
Datum:	Mei 2018

Opgesteld door:

In opdracht van:

Documentgegevens

Toelichting:	Bestemmingsplan 'Gasleiding Oudheusden'
Documentnummer:	1603-0411
Revisie:	8
Laatste wijziging:	09-05-2017
Status:	Vastgesteld

Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding en doel	5
1.2.	Projectbeschrijving	5
1.3.	Ligging en begrenzing plangebied	6
1.4.	Planologische situatie	6
1.5.	Leeswijzer	8
2.	Beleidskader	9
2.1.	Rijksbeleid	9
2.1.1.	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	9
2.1.2.	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
2.1.3.	Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	10
2.1.4.	Besluit ruimtelijke ordening	10
2.1.5.	Structuurvisie Buisleidingen	11
2.1.6.	Besluit externe veiligheid buisleidingen	11
2.2.	Provinciaal beleid	11
2.2.1.	Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2014	11
2.2.2.	Verordening Ruimte 2014	12
2.3.	Gemeentelijk beleid	13
2.3.1.	Structuurvisie gemeente Heusden (2009)	13
2.4.	Conclusie	14
3.	Onderzoek en toetsing	15
3.1.	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	15
3.2.	Archeologie	15
3.3.	Cultuurhistorie	18
3.4.	Explosieven	18
3.5.	Bodem	19
3.6.	Flora & Fauna	20
3.6.1.	Gebieden	20
3.6.2.	Soorten	21
3.7.	Water	22
3.7.1.	Watergangen en -keringen	22
3.7.2.	Grondwater	24
3.7.3.	Watertoets	24
3.8.	Externe veiligheid	25

3.8.1	Besluit externe veiligheid Buisleidingen.....	26
3.8.2	Kwantitatieve risicoanalyse	26
3.9	Kabels en Leidingen	26
3.10	Luchtkwaliteit	27
3.11	Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit	27
3.12	Conclusie	27
4	Implementatie	28
4.1	Planmethodiek	28
4.2	Bestemmingsregeling.....	28
4.2.1	Toelichting op de verbeelding	28
4.2.2	Toelichting op de regels	29
4.2.3	Toelichting op de verbeelding	30
5	Uitvoerbaarheid.....	31
5.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
5.2	Economische uitvoerbaarheid	31
6	Conclusie.....	32
7	Bijlagen.....	33

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

In het kader van een grootschalig netwerk investerings- en vervangingsprogramma (GNIP; Gasunie Network Improvement Program) is Gasunie voornemens om haar ca. 50-jaar oude netwerk te renoveren en te vervangen. Dit met het oog op het verbeteren van het netwerk en het versterken van de betrouwbaarheid (ononderbroken gastransport) daarvan.



Figuur 1 ligging nieuw aan te leggen gastransportleiding (geel/oranje).

Met artikel 14 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is bepaald dat een 40-bar hoge druk gastransportleiding planologische relevantie kent en dat deze in bestemmingsplannen dienen te worden opgenomen. Binnen de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied Heusden' en 'Oud-Heusden' is het toekomstige tracé van een tweetal gastransportleiding niet planologisch bestemd. Om de strijdigheid op te heffen is een herziening van het bestemmingplan nodig. Met voorliggende herziening van het bestemmingsplan wordt het tracé voorzien van een passend planologisch kader en wordt voldaan weer aan het Bevb.

1.2. Projectbeschrijving

De verbetering in het gastransportnetwerk en leveringszekerheid voor gasontvangststation (GOS) Heusden wordt mogelijk gemaakt door het aanleggen van een tweetal nieuwe gastransportleidingen. In overleg met enkele stakeholders is een tracé ontworpen. De nieuwe

leiding Z-517-04 wordt ten oosten van de kern van Oud-Heusden gelegd en zal via de noordzijde (herptseweg) de voeding voor het GOS verzorgen. De leiding Z-517-05 is momenteel om het bosperceel heen gelegen. De nieuw aan te leggen leiding zal het perceel middels een HDD¹-boring kruisen tot onder het Oude Maasje door om vervolgens aan te sluiten op de bestaande leiding.

De aanleg van de nieuwe gastransportleidingen zal plaatsvinden door middel van horizontaal gestuurde boringen, gedeeltes in open ontgraving en een persing onder de Herptseweg. Om de (2 afzonderlijke) boringen in te kunnen zetten en de leidingen te kunnen aansluiten op het bestaande leidingnet zullen enkele werkputten worden gegraven. Nadat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen, worden de oude leidingen (waar mogelijk) verwijderd.

1.3.Ligging en begrenzing plangebied

De begrenzing van het voorliggende plan is afgestemd op de toekomstige ligging en begrenzing van de gasleiding en bijbehorende belemmeringenstrook van 4 meter aan weerszijden van de hartlijn van de leiding. Tevens is de bestaande belemmeringenstrook van de bestaande leidingen meegenomen om deze, na uit bedrijfsname en het doorlopen van een wijzigingsprocedure, uit de vigerende plannen te kunnen 'wegbestemmen'.

1.4.Planologische situatie

De vigerende planologische situatie is geborgd in een aantal bestemmingsplannen; 'Buitengebied Heusden (3^e herziening)', 'Oudheusden' en 'Rembrandtlaan, Oudheusden'.

Het vigerende bestemmingsplan waarbinnen het grootste gedeelte van de verleggingen plaatsvindt, 'Buitengebied Heusden', is vastgesteld op 18 december 2012 door de gemeenteraad van Heusden. Ten tijde van vaststelling is de wijziging van deze gastransportleidingen niet bekend geweest, het bestemmingsplan bevat dan ook geen mogelijkheid tot een binnenplanse wijziging(sbevoegdheid). Inmiddels heeft het bestemmingsplan een 3^e (partiele) herziening ondergaan.

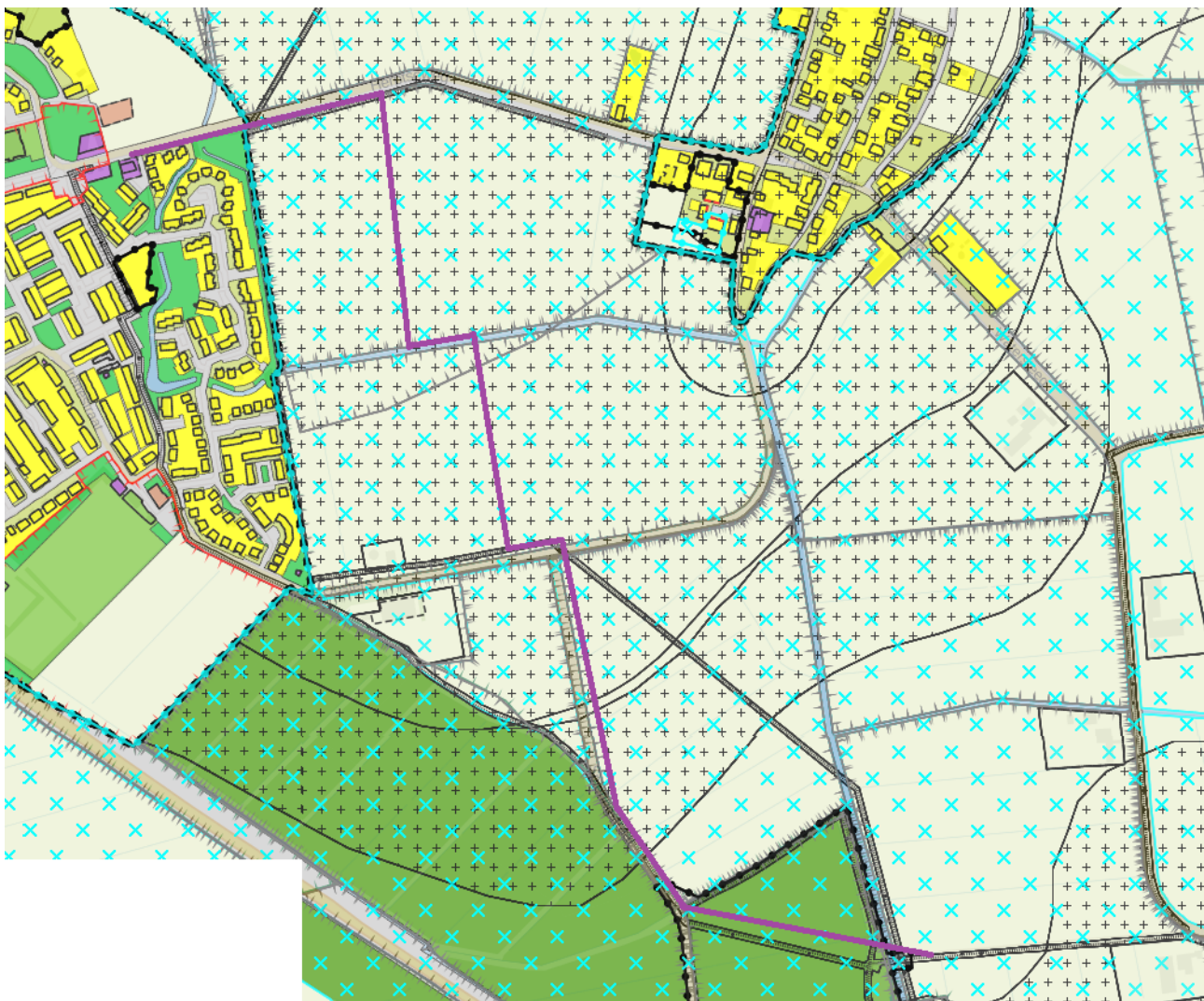
Het bestemmingsplan 'Oudheusden' is tevens op 18 december 2012 (gewijzigd) vastgesteld. Het bestemmingsplan 'Rembrandtlaan, Oudheusden' wordt naar verwachting in het derde kwartaal van 2016 vastgesteld. Dit plan beoogt de realisatie van maximaal 20 woningen op een locatie in de kern van Oudheusden waar de bestaande leiding wordt verwijderd.

Het nieuwe ontwerptracé is gelegen binnen de volgende in bovenstaande plannen opgenomen bestemmingen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'
- Enkelbestemming 'Bedrijf'
- Enkelbestemming 'Groen'
- Enkelbestemming 'Tuin'
- Enkelbestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied'
- Enkelbestemming 'Water'
- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'
- Dubbelbestemming 'Leiding-Water'
- Dubbelbestemming waarde-archeologie 3
- Dubbelbestemming waarde-archeologie 4
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – gasontvangststation'
- Gebiedsaanduiding Wro-zone wijzigingsgebied 1

¹ Horizontal directional drilling

- Gebiedsaanduiding Wro-zone wijzigingsgebied 2
- Gebiedsaanduiding Wro-zone wijzigingsgebied 3
- Gebiedsaanduiding Overige zone - groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding Overige zone - attentiegebied EHS
- Gebiedsaanduiding Overige zone - openheid
- Gebiedsaanduiding Overige zone - schootsvelden
- Gebiedsaanduiding Overige zone - attentiegebieden
- Gebiedsaanduiding Overige zone - ecologische hoofdstructuur
- Gebiedsaanduiding Overige zone - beperkingen veehouderij
- Gebiedsaanduiding overige zone - afwegingszone woon en verblijfsgebied';



Figuur 2 Uitsnede van de verbeelding van beide bestemmingsplannen met daarop de nieuwe leiding illustratief weergegeven

In dit bestemmingsplan wordt zowel de bestaande als de nieuw aan te leggen leiding bestemd door middel van een dubbelbestemming 'Leiding-Gas'. Overige onderliggende bestemmingsplannen en daar geldende verbeelding en regels blijven van toepassing. In de regels van het voorliggende plan wordt daar dan ook naar verwezen.

Voor het verwijderen van de huidige gastransportleiding wordt in het voorliggende plan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' door middel van

een wijzigingsplan kan worden verwijderd. Als voorwaarde geldt dat de nieuwe leiding in bedrijf is genomen.

1.5. Leeswijzer

Na deze inleiding en beschrijving van de werkzaamheden volgt in hoofdstuk 2 het relevante beleidskader. In hoofdstuk 3 komen de noodzakelijke onderzoeken aan bod, gevolgd op de juridische planopzet in hoofdstuk 4. Hierin worden de gewenste ontwikkelingen vertaald in een juridisch-planologische regeling. Daarmee vormt dit hoofdstuk een toelichting op de planregels. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het voorliggende plan, waarbij ook inspraak en overleg van belang zijn. Hoofdstuk 6 omschrijft een algehele conclusie van de inpasbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling binnen de kaders van 'een goede ruimtelijke ordening'. Hoofdstuk 7 bevat de onderzoeken die als basis gelden voor de onderbouwing en toelichting van relevante omgevingsaspecten.

2. Beleidskader

Op zowel Rijks-, provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau bestaan er diverse beleidsstukken waarbij met het opstellen van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden. In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan de relevante beleidsstukken.

2.1. Rijksbeleid

2.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte' schetst het Rijk ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. De SVIR geldt als kapstok voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid moet om; het rijk trekt zich grotendeels uit het regionale en lokale ruimtelijk ordeningsbeleid en legt de hoofdverantwoordelijkheid voor verstedelijkings- en landschapsbeleid bij de provincie en de gemeente.

De SVIR heeft op middellange termijn (tot 2028) drie doelen gesteld;

- *Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;*
- *Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;*
- *Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.*

Deze drie speerpunten zijn vertaald in 13 nationale belangen waarmee de rijksoverheid zich grotendeels terugtrekt uit de ruimtelijke ordening op lokaal en regionaal niveau. De nationale belangen zijn gebiedsgericht van toepassing. Een aantal van deze belangen is:

- ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Uitwerking vindt veelal plaats in wetgeving zoals Waterwet, Deltawet en de toekomstige Omgevingswet. Het aanleggen/verbeteren van buisleidingen voor gevaarlijke stoffen past binnen de SVIR en daarmee past de voorgenomen ontwikkeling hier binnen.

2.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De nationale belangen uit de SVIR die juridische borging vragen, staan in de AMvB Ruimte (ook wel bekend als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening – Barro). De AMvB Ruimte is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moeten gemeenten zich houden aan bij AMvB of verordening gestelde regels. Nieuwe of gewijzigde regels moeten binnen een bepaalde termijn in de bestaande bestemmingsplannen worden verwerkt. Dit kan betekenen dat gemeenten bestemmingsplannen moeten aanpassen aan de nieuwe AMvB Ruimte. De AMvB Ruimte is in december 2011 in werking getreden. Door het bestemmen van de nieuw aan te leggen buisleiding strookt de voorgenomen ontwikkeling met het Barro.

2.1.3. Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De regels uit het Barro zijn verder uitgewerkt in het Rarro. In het Rarro zijn ruimtereserveringen opgenomen voor de nieuwe aanleg en voor de uitbreiding van de infrastructuur. Ter plaatse van de ruimtereservering mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op basis van het voorgaande bestemmingsplan niet reeds mogelijk waren, met uitzondering van tijdelijke bouwwerken en bijbehorende bouwwerken. Het huidige plangebied is niet opgenomen in één van de ruimtereserveringen van het Rarro en daarmee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.1.4. Besluit ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is in het Besluit ruimtelijke ordening de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de "ladder voor duurzame verstedelijking" zoals opgenomen in artikel 3.1.6, lid 2 Bro.

De "stappen van de ladder" worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

1. voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte;
2. kan binnen bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio in de behoefte worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. wanneer blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld (m.a.w. zorgen voor optimale inpassing en bereikbaarheid).

De huidige Minister van Infrastructuur en Milieu heeft met ingang van 1 januari 2017 de ladder voor duurzame verstedelijking aangepast. De minister wil daarmee de knelpunten oplossen die in de dagelijkse praktijk worden ervaren bij toepassing van de ladder. Signalen uit de praktijk en de daaruit voortgekomen jurisprudentie hebben er toe geleid dat de Minister met betrokken partijen verkend heeft welke knelpunten de toepassing van de ladder kent. De voornaamste knelpunten zijn:

- onduidelijk begrippenkader
- toepassing bij globale en flexibele bestemmingsplannen
- onderzoekslasten
- regionale afstemming

Voor het voorliggende plan heeft de aanpassing van de ladder van duurzame verstedelijking verder geen gevolgen ten opzichte van voorheen en past daarmee binnen het beleidsdocument.

2.1.5. Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Dit is een visie waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Op basis van de hoofdlijnen uit de Structuurvisie Buisleidingen kunnen provincies en gemeenten het exacte buisleidingstracé bepalen. Uitgangspunt daarbij is zoveel mogelijk bundeling met bestaande buisleidingen(-stroken). De gastransportleiding in dit plan valt niet onder de werkingssfeer van de Structuurvisie Buisleidingen, maar draagt wel bij aan het streven om het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen te laten verlopen.

2.1.6. Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is middels de inwerkingtreding van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) de oude circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen" uit 1984 vervangen. Op grond van dit besluit (artikel 6, lid 4) mag een buisleiding slechts worden aangelegd of vervangen indien dit in overeenstemming is met het geldend bestemmingsplan of indien voor die aanleg of vervanging een omgevingsvergunning is verleend als bedoeld in artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor een nadere uitwerking van de externe veiligheidsaspecten wordt verwezen naar paragraaf Externe veiligheid van het volgende hoofdstuk. Hierin worden de resultaten van de uitgevoerde kwantitatieve risicoanalyses (QRA) voor de te verleggen leidingen nader besproken.

2.2. Provinciaal beleid

2.2.1. Structuurvisie Ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is beleidsdocument waarin een actualisatie is gemaakt van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De structuurvisie is vanwege actualiteit onveranderd op het gebied van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, verantwoord omgaan met de natuurlijke basis en het streven naar robuuste en aaneengeschakelde natuurgebieden alsmede het concentratiebeleid voor glastuinbouw en intensieve veehouderijen.

Belangrijke beleidswijzigingen, ten opzichte van de structuurvisie van 2010, hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De structuurvisie is opgebouwd uit 2 delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Op basis van trends en ontwikkelingen heeft de provincie haar ruimtelijke belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. In haar sturing biedt zij gemeenten meer ruimte om afwegingen te maken in een aantal vooraf gestelde kaders. Daarnaast zet de provincie zelf een aantal ontwikkelingen in gang. In deel B staan de ambities, het beleid en de uitvoering voor de vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

Met name de groenblauwe structuur (waaronder de Oude Maas) en het landelijk gebied zijn voor de voorgenomen ontwikkeling belangrijk. Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. De versterking van de binnen de groenblauwe mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt daarbij specifieke aandacht.

De verlegging van de gastransportleidingen heeft geen negatieve invloed op de benoemde elementen, waardoor de ontwikkeling strookt met het beleid van de provinciale structuurvisie.

2.2.2. Verordening Ruimte 2014

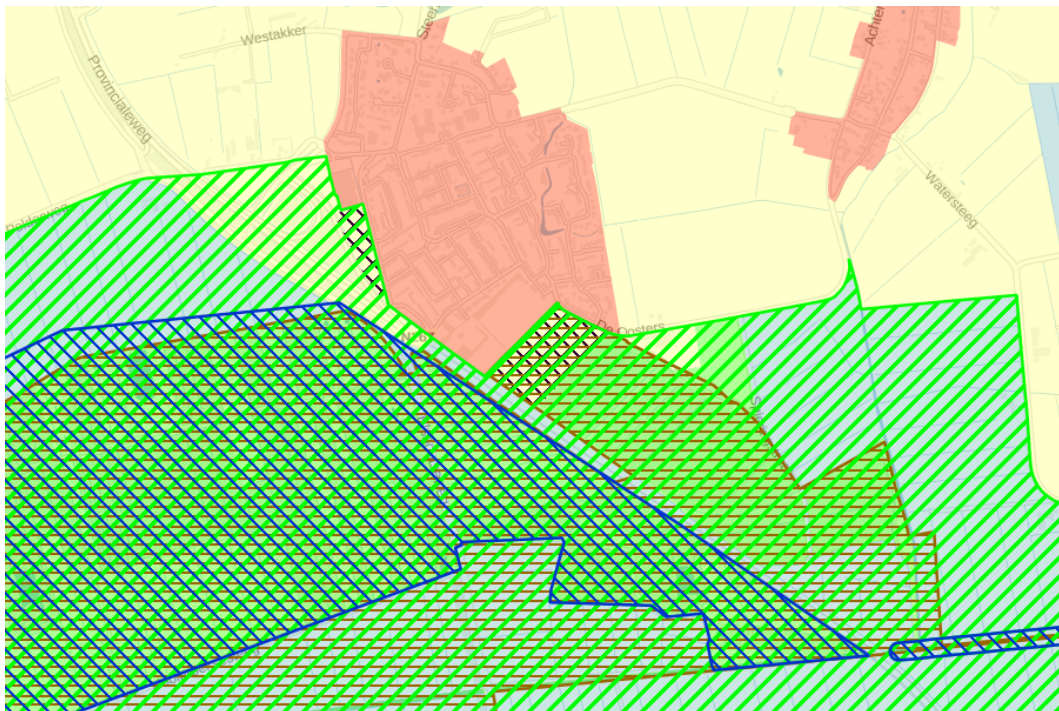
In de in 2014 vastgestelde verordening, dat geldt als één van de provinciale uitvoeringsdocumenten, vertaalt de provincie Noord-Brabant de kaderstellende elementen vanuit de eerder beschreven structuurvisie naar regels die van toepassing zijn op bestemmingsplannen.

Een aantal speerpunten vanuit de verordening zijn;

- ruimtelijke kwaliteit
- stedelijke ontwikkelingen
- natuurgebieden en andere gebieden met waarden
- agrarische ontwikkelingen
- overige ontwikkelingen in het buitengebied

Voor een paar onderwerpen zijn in de verordening regels opgenomen die rechtstreeks doorwerken naar de vergunningverlening bij gemeenten.

In de verordening zijn algemene regels opgenomen ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Als een bestemmingsplan voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, moet zorg worden gedragen voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het betrokken gebied en de naaste omgeving. Daarbij staat het principe van zorgvuldig ruimtegebruik centraal. Tevens wordt een belangenafweging gevraagd, waarbij de gevolgen in beeld worden gebracht voor cultuurhistorische, ecologische, landschappelijke en aardkundige waarden, bodemkwaliteit, waterhuishouding, monumenten en overige ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden. Er moet worden aangetoond dat de omvang van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling past in de omgeving en dat het met de ontwikkeling samenhangende personen- en goederenvervoer goed kan worden afgewikkeld. De beoogde ruimtelijke ontwikkeling moet gepaard gaan met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap en cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.



Figuur 3 Uitsnede kaart verordening Ruimte, weergave EHS

Bovenstaande uitsnede uit de kaart van de verordening Ruimte laat zien dat in en nabij het plangebied met name aandacht uitgaat naar de Ecologische Hoofdstructuur, bevordering ruimtelijke kwaliteit en landelijk gebied.

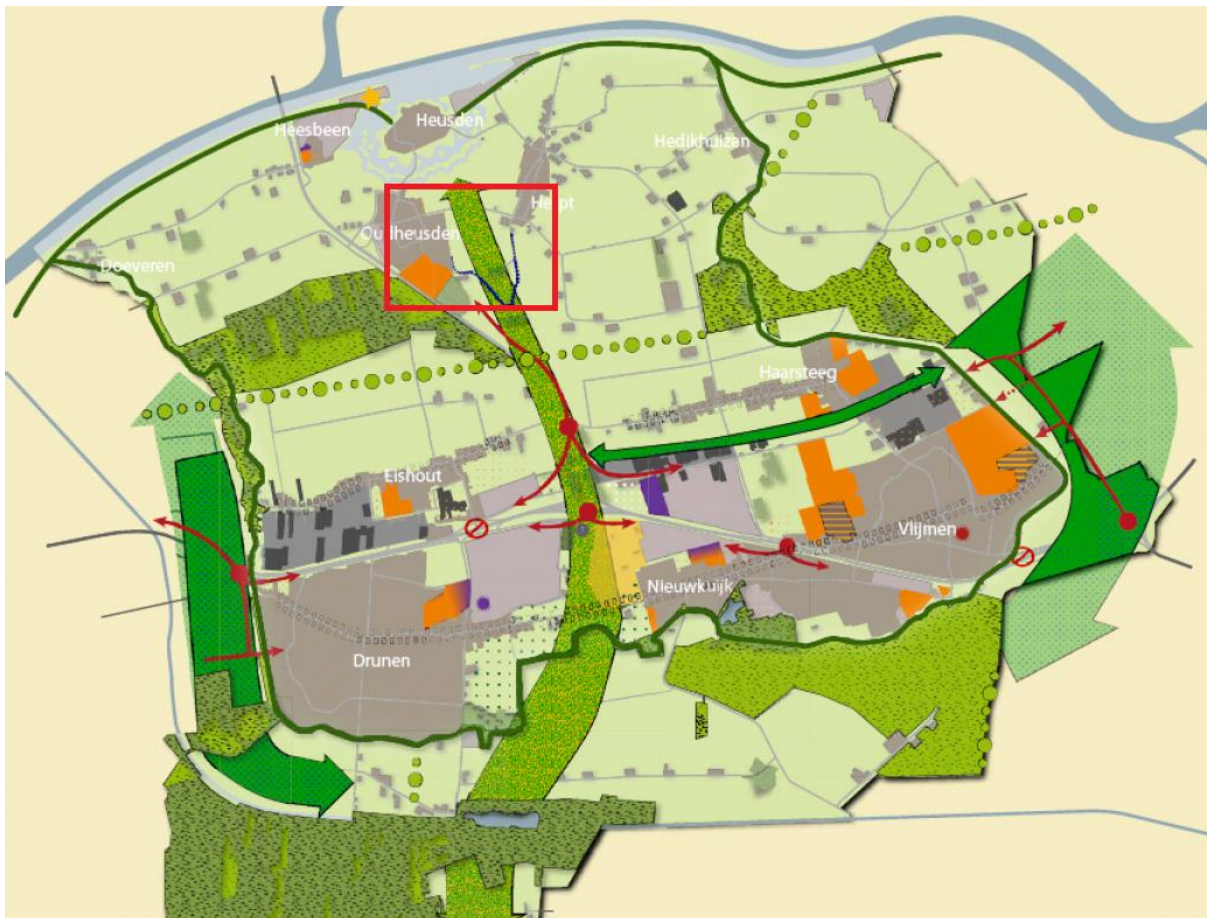
Het provinciaal beleid biedt geen concreet toetsingskader voor het aanleggen en transporteren van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. De bestaande waarden uit het gebied zullen in de definitieve situatie behouden blijven voor de omgeving. Daarmee staat het provinciaal beleid de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

2.3. Gemeentelijk beleid

2.3.1. Structuurvisie gemeente Heusden (2009)

In de gemeentelijke Structuurvisie zijn de ambities voor 10-15 jaar uitgeschreven. Deze Structuurvisie vormt primair een onderbouwing van de plannen en projecten waarmee de gemeentelijke visie en ambities worden uitgewerkt en gerealiseerd. Voor plannen en projecten die deze ontwikkelingsrichting niet versterken en wellicht zelfs bemoeilijken, kan de structuurvisie tevens worden gebruikt als afwegingskader. De gemeente Heusden heeft ambities op het gebied van landschap, natuur, woningbouw, infrastructuur en bedrijvigheid.

In samenhang zijn deze aspecten verbeeld op de bijbehorende plankaart waarin alle typen gebiedsontwikkeling zijn weergegeven.



Figuur 4 Plankaart Structuurvisie gemeente Heusden

In het bijzonder is in nabijheid van het projectgebied aandacht benodigd voor 'Natuur en Landschap' en 'Wonen' als ambities. Eén van de actiepunten vanuit de eerstgenoemde ambitie is de herstel van het Oude Maasje. De nieuw aan te leggen gastransportleiding zal het Oude Maasje kruisen. Na afloop van de werkzaamheden zal dit echter in oude staat worden hersteld. Het gemeentelijk beleid geeft verder dan ook geen aanknopingspunten om de voorgenomen aanleg van de gastransportleiding negatief te beïnvloeden.

2.4.Conclusie

De noodzakelijke verlegging van de gastransportleidingen conflicteert niet met de bovengenoemde beleidsdocumenten. Het beleidskader biedt dan ook voldoende aanleiding om de verlegging van de gastransportleiding te realiseren. In het volgende hoofdstuk wordt in het kader van omgevingsaspecten nader geanalyseerd en beoordeeld in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

3. Onderzoek en toetsing

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de verantwoording van de ontwikkelingen van de voorliggende planologische afwijking met het oog op milieu- en omgevingsaspecten.

3.1.Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Deze bestemmingsplanherziening voorziet in het verplaatsen van een tweetal aardgastransportleidingen. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.²: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas” (D 8.2). Een m.e.r.-beoordelingsplicht is aan de orde in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied (zoals Natura 2000-gebied, Ecologische hoofdstructuur of grondwaterbeschermingsgebied).

Gelet op de geringe omvang van het plan, ruim onder de drempelwaarde, de ligging van het plan, en de maatregelen die in het kader van het plan worden genomen worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling brengt geen zodanige productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen met zich mee dat op basis daarvan belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten.

Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk. Er geldt dan ook geen verplichting tot het opstellen van een Plan-M.e.r., project-M.e.r. of een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor de voorgenomen ontwikkeling.

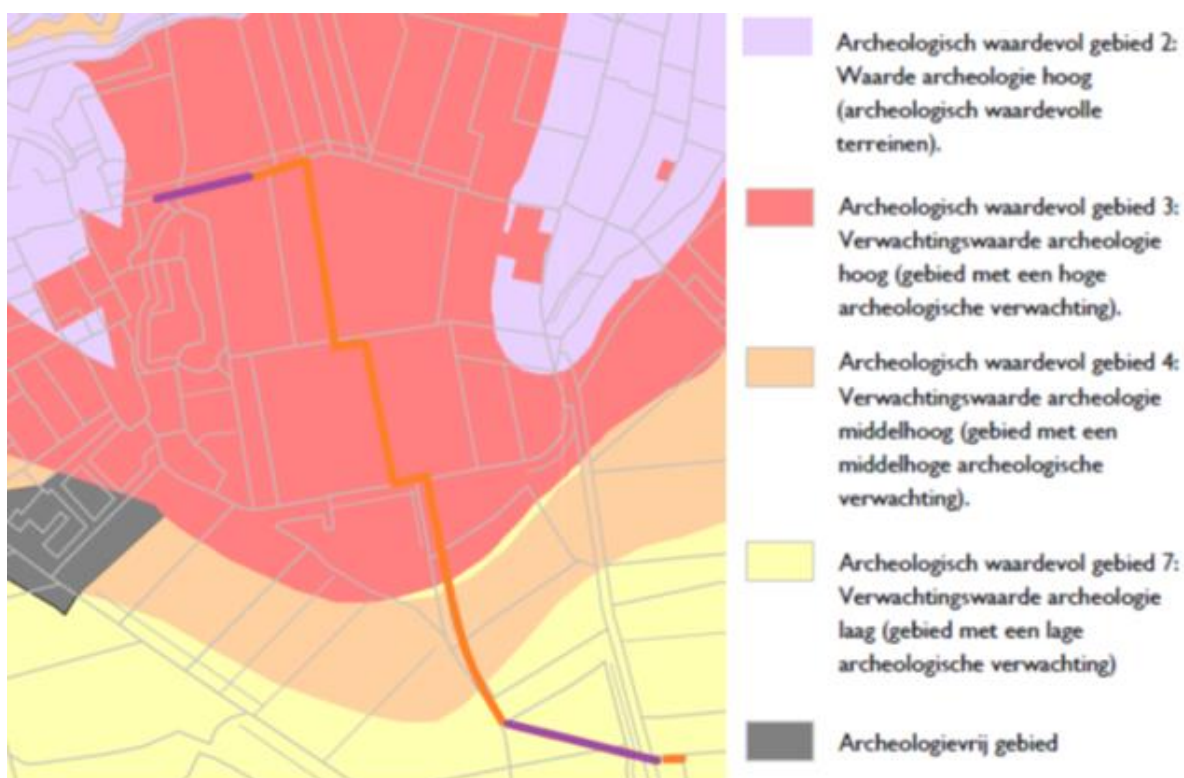
3.2.Archeologie

Het Verdrag van Malta is een verdrag dat in 1992 werd ondertekend door alle lidstaten van de Raad van Europa. Eén van de doelstellingen van het Verdrag is de afstemming van het archeologisch belang met de ruimtelijke ordening. Dat is dan ook de reden dat de wetgever ervoor gekozen heeft om de bescherming van het archeologisch erfgoed in te bedden in de ruimtelijke ordening. Met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2007 is de beleidsuitvoering van het archeologische beleid bij gemeenten komen te liggen. De gemeenten hebben de plicht om in bestemmingsplannen aan te geven welke archeologische waarden worden verwacht en mogelijk in het geding zijn. De vier gemeenten Haaren, Heusden, Loon op Zand en Vught hanteren gezamenlijk een gemeentelijke Archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een Archeologische Beleidsadvies. In dit rapport is een toelichting gegeven op de gebiedsdekkende inventarisatie van alle relevante archeologische en historisch-geografische informatie die heeft geleid tot de archeologische waarden- en verwachtingenkaart. Deze verwachtingenkaart is vervolgens volgens de gangbare methodiek vertaald naar een beleidsadvieskaart. Deze laatste dient als basis voor het verder te ontwikkelen archeologiebeleid van de vier gemeenten en zou een centrale rol moeten vervullen bij toekomstige afwegingen omtrent de omgang met archeologische waarden bij ruimtelijke beslissingen, en met name in bestemmingsplanprocedures.

² De Nederlandse m.e.r.-regelgeving (Wet milieubeheer en Besluit m.e.r.) geeft aan bij welke ruimtelijke plannen en besluiten een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een lijst opgenomen met besluiten omtrent activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd (onderdeel D).

De archeologische beleidskaart is daarbij het centrale instrument dat alle betrokkenen bij het planvormingsproces in staat stelt om vooraf, pro-actief, inzicht te krijgen in de nog aanwezige archeologische waarden. De opgestelde gemeentelijke archeologische kaarten hebben dus twee functies die in twee afzonderlijke kaartbladen tot uitdrukking zijn gebracht:

- a. Inventarisatie en analyse van archeologische monumenten en verwachtingen voor het gehele grondgebied van de gemeenten Haaren, Heusden, Loon op Zand en Vught.
- b. Op basis van dit overzicht is ten behoeve van de besluitvorming met betrekking tot de ruimtelijke inrichting een Beleidsadvieskaart samengesteld. Hierop is de archeologische verwachting vertaald naar beleidscategorieën, waaraan onderzoekseisen en ontheffingen vanuit de doelstelling van een verantwoorde omgang met het bodemarchief (de zogenaamde 'Beleidsadvieskaart', kaart 8) voor het gehele gemeentelijke grondgebied kunnen worden gekoppeld. Deze kunnen dan vervolgens integraal worden overgenomen in bestemmingsplannen en indien gewenst, toegevoegd worden aan de gemeentelijke monumentenverordening.



Figuur 5 Archeologische verwachtingskaart

Het gewenste tracé valt binnen de dubbelbestemming 'waarde archeologie 3 en 4' van het bestemmingsplan buitengebied. In de dit plan is er sprake van 4 verschillende waardes archeologie, waarbij waarde 1 de hoogste is en waarde 4 de laagste bescherming kent. Voor het tracé is sprake van waarde archeologie 3 en 4. Hierbij geldt dat voor alle bodemverstorende werkzaamheden met een oppervlakte van 500 m² of meer en die de bodem dieper dan 50 cm zullen verstoren archeologisch onderzoek verplicht is. Initiatiefnemer heeft op basis hiervan een archeologisch bureauonderzoek laten verrichten. Uit dat onderzoek is naar voren gekomen dat het onderzoekstraject door een verlande geul van de Oude Maas loopt en dat aan weerskanten van deze geul zandige oeverwallen liggen die zijn afgedekt door klei. De afzettingen in de geul worden gekenmerkt door kleiafzettingen waarin dunne zandbanden aanwezig zijn. Deze afzettingen komen voor vanaf een gemiddelde diepte van 30-40 cm onder maaiveld. Aan de zuidkant van de geul is in

Indien tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden onverhoopt archeologische waarden worden aangetroffen dan zal opdrachtgever hiervan melding maken conform artikel 53 van de Monumentenwet. De gemeente Heusden zal hiervan op de hoogte worden gebracht als bevoegd gezag zijnde.

3.3. Cultuurhistorie

In 2010 is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen dat gemeenten bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen, maar ook bij het afwijken van bestemmingsplannen door toepassing van de zogenaamde uitgebreide afwijkingsbevoegdheid uit de Wabo, rekening moeten houden met de in en rondom het projectgebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Onder cultuurhistorische waarden vallen naast archeologische waarden ook monumenten, beeldbepalende panden en beschermde stads- en dorpsgezichten, die op basis van de Monumentenwet zijn aangewezen.

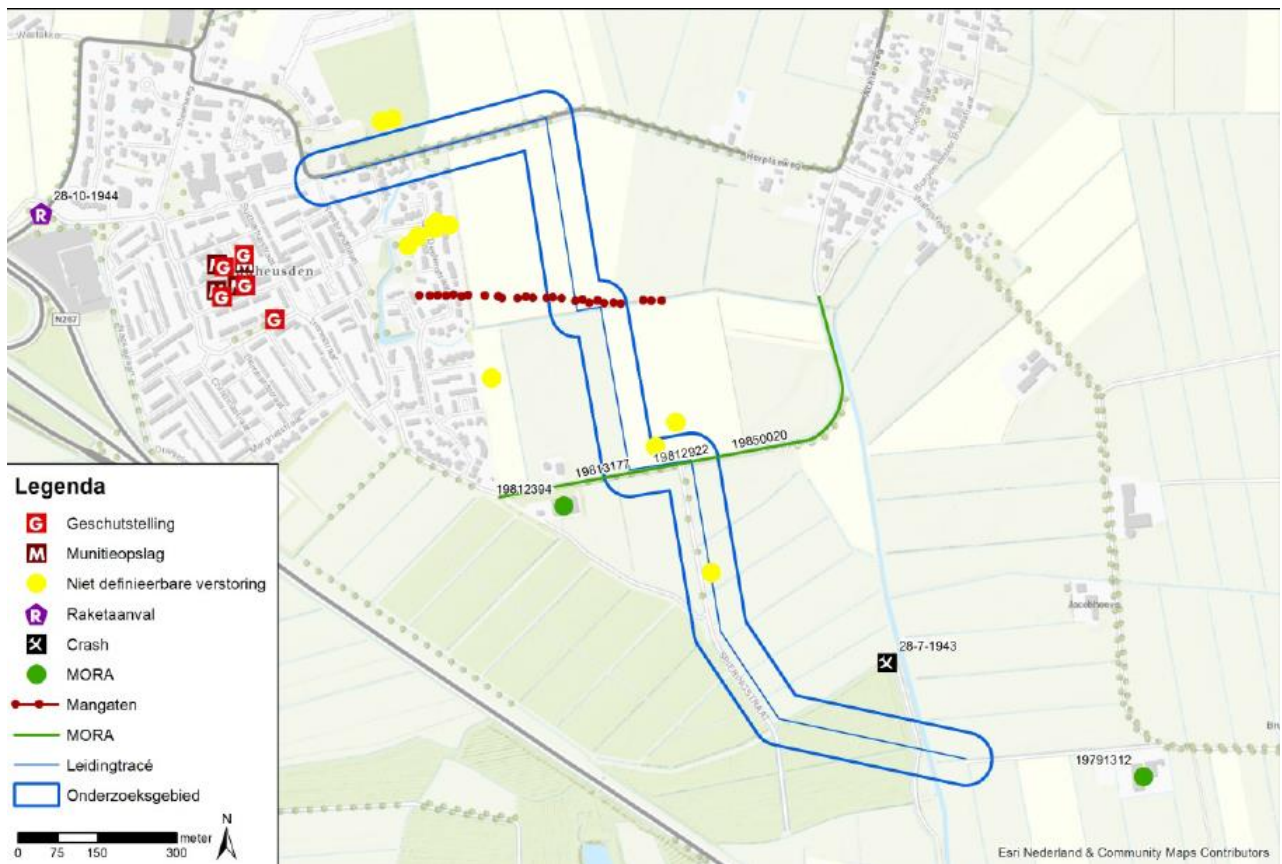
De cultuurhistorisch waardevolle vesting is uiteraard een goed voorbeeld vanuit de directe omgeving. Daarnaast zijn in het gebied veel cultuurhistorische elementen en structuren die gevormd zijn vóór 1850, nu nog steeds duidelijk aanwezig en te herkennen. Oude maaslopen als het Oude maasje kan ook als cultuurhistorisch element worden aangemerkt. Zoals beschreven zal de cultuurhistorische waarde door de aanleg van de gastransportleiding niet worden geschaad.

In, om in de directe omgeving van, het projectgebied zijn geen historische bouwwerken of monumentale panden met een cultuurhistorische of beeldbepalende waarde te benoemen. De verlegging van de gastransportleiding is dan ook niet van (negatieve) invloed op de cultuurhistorie ter plaatse.

3.4. Explosieven

Om meer informatie te achterhalen van mogelijke Niet Gesprongen Explosieven (NGE) is door de initiatiefnemer een verzoek gedaan om de relevante oorlogshandelingen in de directe omgeving van het plangebied nader te onderzoeken. Er is een gebied van ca. 40 meter aan weerszijden van de aan te leggen leiding als onderzoeksgebied aangegeven. Op basis van dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat het gebied getroffen is door oorlogshandelingen tijdens de Tweede Wereldoorlog waardoor conventionele explosieven in de bodem kunnen zijn achtergebleven.

Onderstaande inventarisatiekaart geeft het beeld weer van oorlogshandelingen die in het plangebied hebben plaatsgevonden. Deze kaart is opgesteld aan de hand van een aantal luchtfoto's en enkele archiefdocumenten.



Figuur 7 Ligging onderzoeksgebied NGE

Een gedeelte van het plangebied kan worden aangemerkt als onverdacht. Hier kunnen de voorgenomen werkzaamheden dan ook zonder verdere voorwaarden worden uitgevoerd. De delen van het plangebied die op basis van het historische vooronderzoek zijn aangemerkt als verdacht behoeven nog nadere aandacht. Een logisch vervolg is dan ook het uitvoeren van een Projectgebonden Risicoanalyse (PRA) en/of het uitvoeren van detectiewerkzaamheden. Gezien de verwachte diepteligging van ca. 2 m-mv is oppervlakedetectie een geschikte onderzoeksmethode.

De verdere aanpak zal door opdrachtgever nader worden besproken met het bevoegd gezag (gemeente Heusden). Voor de uitvoering van het voorliggende plan zal ruim voor de start van de werkzaamheden het plangebied moeten worden vrijgegeven. Voor de procedure van het bestemmingsplan heeft dit geen verdere invloed.

3.5.Bodem

Omdat de werkzaamheden zich met name in en op de bodem zullen plaatsvinden is historisch milieukundig onderzoek³ verricht binnen het plangebied. Hiermee is getracht relevante informatie met betrekking tot het voormalig en huidige gebruik te verzamelen en tevens potentieel verdachte activiteiten zichtbaar te maken die de bodemkwaliteit op de locatie mogelijk hebben beïnvloed.

Uit het uitgevoerde historisch bodemonderzoek komt naar voren dat in nabijheid (ca. 30m afstand) van het gasontvangstation een voormalige stortplaats heeft gelegen. Nader onderzoek

³ 2 juni 2017, RPS advies- en ingenieursbureau B.V., Historisch vooronderzoek GNIP GOS 2017 Locatie Heusden, versie 4.0, 1503995B35

wijst uit dat er nauwelijks tot geen stortmateriaal aanwezig is. Verontreinigingen worden dan ook niet verwacht. Verder zijn er geen gegevens bekend over de eventuele aanwezigheid van ondergrondse of bovengrondse opslagtanks.

De gemeentelijke bodemkwaliteitskaart heeft een indeling op basis van zoneringen. Het plangebied is volgens de ontgravingskaart gelegen in een zone waarvan de te verwachten bodemkwaliteit voldoet aan 'achtergrondwaarde' en daarmee kan worden aangemerkt als schone grond. Graafwerkzaamheden kunnen plaatsvinden op basis van de bodemkwaliteitskaart.

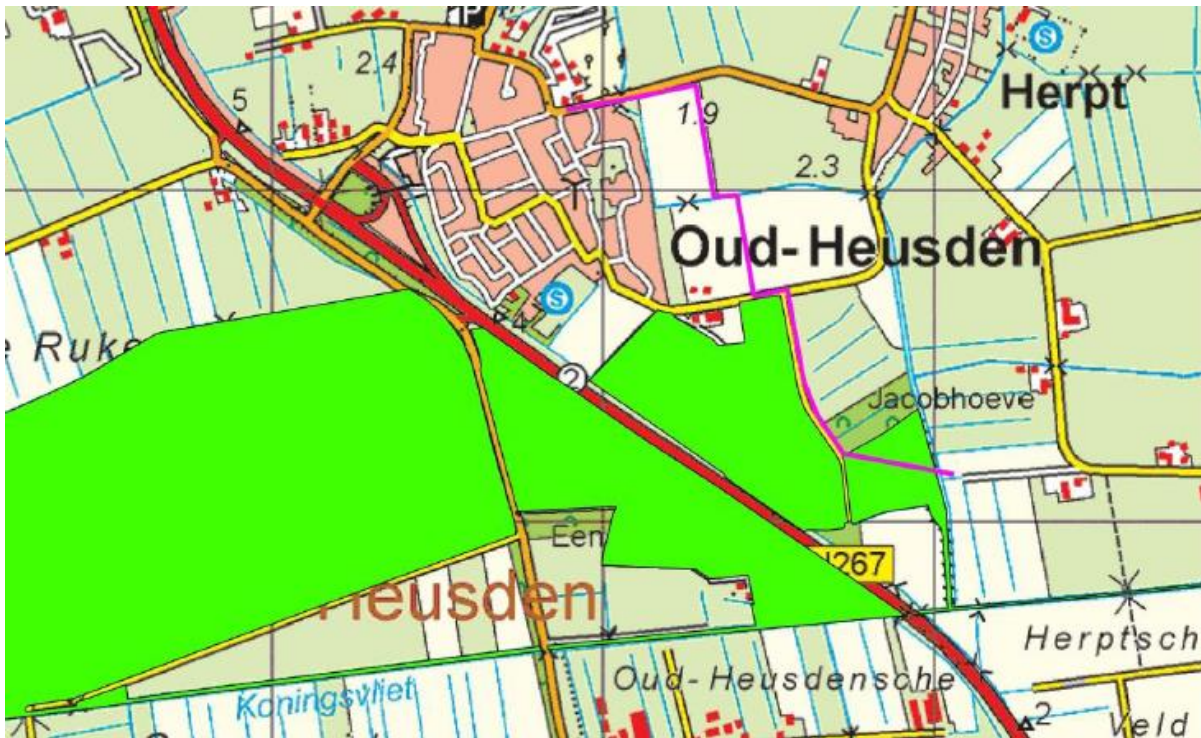
Verder is bij de opdrachtgever bekend dat afsluiterschema's verdachte locaties zijn voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging met minerale olie, vluchtige aromaten en tetrahydrothiofeen, welke allen uit het te transporteren aardgas afkomstig zijn. De mogelijke aanwezigheid van bodemverontreiniging heeft de aandacht bij de opdrachtgever, waardoor dan ook extra onderzoek zal worden verricht. Tevens zal bij uitvoering extra aandacht worden besteed aan mogelijke verontreinigingen. Indien gewerkt wordt volgens de juiste methode dan geeft dit geen verdere aanleiding om de aanleg van de gastransportleiding en het afsluiterschema te belemmeren.

3.6. Flora & Fauna

Met ingang van 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet en de Boswet samengevoegd tot één nieuwe wet. De bevoegdheden zijn hierbij meer komen te liggen bij de provinciale overheden. Een uitzondering hierop zijn ruimtelijke ingrepen die gevolgen voor de natuur hebben, waaronder het gastransportnetwerk van Gasunie. Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) blijft hiervoor het bevoegd gezag.

3.6.1. Gebieden

In de Wet natuurbescherming wordt onderscheid gemaakt in soorten en gebieden. Met name voor gebieden valt de wetgeving terug op Europese regelgeving van de Habitat- en Vogelrichtlijn waardoor er weinig verandert. Het plangebied is niet gelegen in, of in nabijheid van, een Vogel- of Habitatrichtlijngebied. Onderstaande figuur laat zien dat het projectgebied is gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN).



Figuur 8 Ligging plangebied ten op zichte van Natuurnetwerk Nederland

De omgeving waarbinnen het plangebied zich bevind is aangewezen met het natuurbeheertype Haagbeuken- en essenbos. Dit type (N14.03) wordt gekenmerkt door de dominantie van boomsoorten als haagbeuk, gewone es, esdoorn en gladde iep en bijbehorende struvelen. In het zuidelijke deel van het plangebied zijn eiken en populieren aanwezig. Het is niet ondenkbaar dat ook deze opstand zich in de toekomst kan ontwikkelen tot een haagbeuken- en essenbos. Aangezien er voor dit gebied is gekozen voor een horizontaal gestuurde boring zal de genoemde ontwikkeling niet worden verstoord. Verdere maatregelen zijn, op basis van de 'nee, tenzij-toets', niet noodzakelijk.

3.6.2. Soorten

De verandering die de Wet natuurbescherming voor soorten met zich mee heeft gebracht is dat er nieuwe soorten beschermd zijn en eerder beschermde soorten juist geen beschermde status meer hebben. Per provincie is hierin onderscheid gemaakt waardoor de soortenbescherming niet meer landelijk gelijk is.

Vanuit de natuurwetgeving blijft bij ruimtelijke ingrepen de initiatiefnemer verplicht op de hoogte te zijn van mogelijk voorkomende beschermde natuurwaarden binnen het plangebied, zodat hiermee rekening kan worden gehouden of (mitigerende) maatregelen kunnen worden genomen. De consequenties van de beoogde ruimtelijke ingreep zijn getoetst aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming. De initiatiefnemer heeft dan ook een Quicksan naar flora en fauna verricht op en rond de projectlocatie.

Resultaten

Aan de hand van gegevens uit de bureaustudie, de aanwezige biotoop en ecologische expertise is een inschatting gemaakt met betrekking tot het (mogelijk) voorkomen van beschermde planten- en diersoorten. Tevens is natuurinformatie opgevraagd bij de Nationale Databank Flora en Fauna, waaruit blijkt dat er enkele zoogdieren zijn geregistreerd. Tevens blijkt uit enkele bronnen dat een

steenmarter is aangetroffen en in het gebied een ooievaar en buizerd zijn vermeld. Tijdens een veldbezoek is geconcludeerd dat het plangebied geschikt is als onderdeel van een groter foerageergebied en potentiële verblijfslocaties voor vleermuizen bevat. Verder zijn er enkele algemene broedvogels waargenomen.

Het plangebied biedt mogelijkheden voor broedende vogels en als foerageergebied voor vleermuizen. In geval van werkzaamheden in het broedseizoen dienen vooraf mitigerende maatregelen te worden genomen om de omgeving onaantrekkelijk te maken voor broedende vogels.

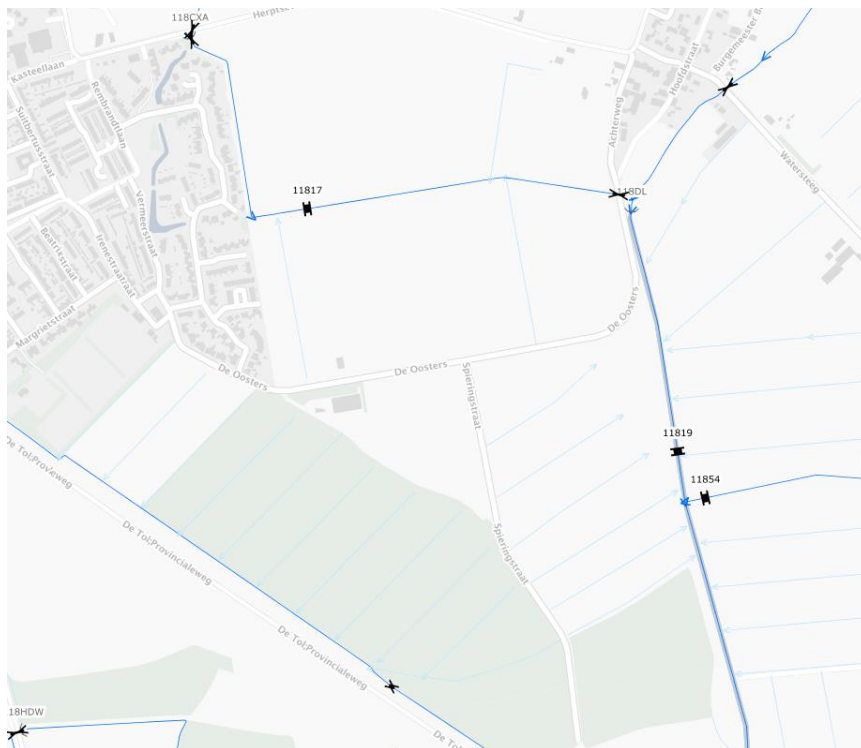
Om de aanwezigheid en verdere gevolgen voor de verblijfplaatsen voor vleermuizen nader te kunnen bepalen, zal een vervolgonderzoek worden uitgevoerd. Dit betreft het gedeelte waar enkele bomen moeten worden geveld om de boring te kunnen uitvoeren. Op basis van dit onderzoek zal moeten worden bepaald of een ontheffing op de Wet natuurbescherming benodigd is om het project in uitvoering te kunnen brengen. Deze ontheffing staat los van de bestemmingsplanprocedure en heeft dan ook geen nadelig invloed op de wijziging van de bestemming. Wel kan het aanvullend onderzoek en de mogelijk daaruit voortkomende ontheffing de uitvoeringsplanning beïnvloeden.

3.7. Water

Het plangebied is gelegen binnen het beheersgebied van waterschap Aa en Maas, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

3.7.1. Watergangen en -keringen

De leggerkaart van het waterschap laat zien dat in het plangebied een aantal primaire watergangen zijn gelegen. Het aan te leggen tracé zal dan ook enkele primaire watergangen kruisen. De aanleg van de leiding vindt in grote delen plaats door middel van enkele HDD-boringen die op grote diepte komen. De (permanente) invloed voor de watergangen is daarmee zeer beperkt. Gedurende de aanlegwerkzaamheden zullen er mogelijk tijdelijke maatregelen genomen moeten worden om aan de eisen van het waterschap te voldoen.



Figuur 9 Situatie watergangen in nabijheid plangebied

Kijkend naar de leggerkaart waarop de keringen zijn weergegeven, kan geconcludeerd worden dat de vestingwal van Heusden als primaire kering is aangemerkt. De voorgenomen ontwikkeling is niet in nabijheid van een primaire of secundaire waterkering gelegen.



Figuur 10 Ligging primaire waterkering

In overleg met het waterschap zullen de werkzaamheden in nabijheid van de watergangen worden uitgevoerd, uiteraard zal hiervoor ook een watervergunning worden aangevraagd door initiatiefnemer. De aan te vragen watervergunning staat echter los van de herziening van het bestemmingsplan en zal als onderdeel van het project worden uitgevoerd.

3.7.2. Grondwater

Het leidingmateriaal is, mede vanwege veiligheidsredenen, zodanig afgesloten dat lekkage van het aardgas en infiltratie van grondwater in de leiding onmogelijk is. Invloed op de grondwaterkwaliteit is daarom afwezig.

Zoals beschreven wordt de gastransportleiding gedeeltelijk aangelegd door middel van open ontgraving. De te graven sleuf dient ten tijde van aanleg volledig droog te zijn. Naar verwachting zal bouwputbemaling benodigd zijn om deze droogte te kunnen realiseren. Het te onttrekken water zal geloosd worden op nabij gelegen oppervlakte water. Naar verwachting zal de invloed op de omgeving nihil zijn. Over het aspect water zal voorafgaande aan de uitvoering nader overleg worden gevoerd met waterschap Aa en Maas, en zal worden voldaan aan de gestelde (vergunnings- of meldings)voorwaarden.

3.7.3. Watertoets

Bij nieuwe bestemmingsplannen en afwijkingen daarvan dient het betreffende waterschap gehoord te worden in het kader van vooroverleg, alsmede het verrichten van een watertoets. In voorliggend geval betreft het een ontwikkeling in het kader van het onderhoudsprogramma van de Gasunie. Hiervoor is een bureaustudie in het kader van de watertoets verricht.

Het tracé begint in de bebouwde kom van Oudheusden langs de Herptseweg en eindigt bij de Veldweg (ten westen van Veldweg 4). De leiding wordt aangebracht middels een persing, gestuurde boringen en open ontgraving. Het leiding tracé kruist enkele primaire en secundaire watergangen. Tevens zijn er aan het begin en halverwege het nieuwe kabeltracé locaties waarbij de nieuwe gasleiding nabij riolering is gelegen. De nieuw te leggen leiding komt op circa 1,0 m – MV te liggen. Bij de kruisingen met de watergangen wordt de leiding ca. 2,0 m – MV aangebracht, ca. 1 meter onder de bodem van de watergang. Ter plaatse van de gestuurde boringen komt de leiding veel dieper te liggen. Het gaat om een DN100 leiding (ca. Ø 114 mm).

Het grootse gebied is landelijk (grasland). Daar wordt de leiding met een open ontgraving aangebracht. Een deel is stedelijk (begin tracé) en bosrijk (einde tracé). Het bosrijke perceel aan de zuidzijde betreft een natte natuurplek (hooibroeken).

Op deze twee locaties wordt de leiding met een persing/gestuurde boring aangebracht. De nieuwe leiding wordt naar verwachting overwegend in het bovenste klei pakket aangelegd, waarbij mogelijk soms de leiding in het onderliggende zandpakket komt te liggen. Ter plaatse van de gestuurde boringen komt de leiding dieper te liggen, tot in de vaste zandlaag.

Door de realisatie van de leiding wordt **geen** negatief hydrologisch of waterhuishoudkundig effect in de eindsituatie verwacht, omdat:

- De leiding wordt ondergronds (ca. MV -1 m en dieper) aangelegd en heeft een beperkte diameter (Ø 114 mm). Door de geringe diameter heeft de leiding geen invloed op de grondwaterstroming;
- Door de opdrachtgever is aangegeven dat de leiding onder de watergangen wordt doorgelegd. De leiding levert dus geen belemmering op voor de doorstroming van het

oppervlaktewater, wel dient rekening te worden gehouden met de eisen van het Waterschap;

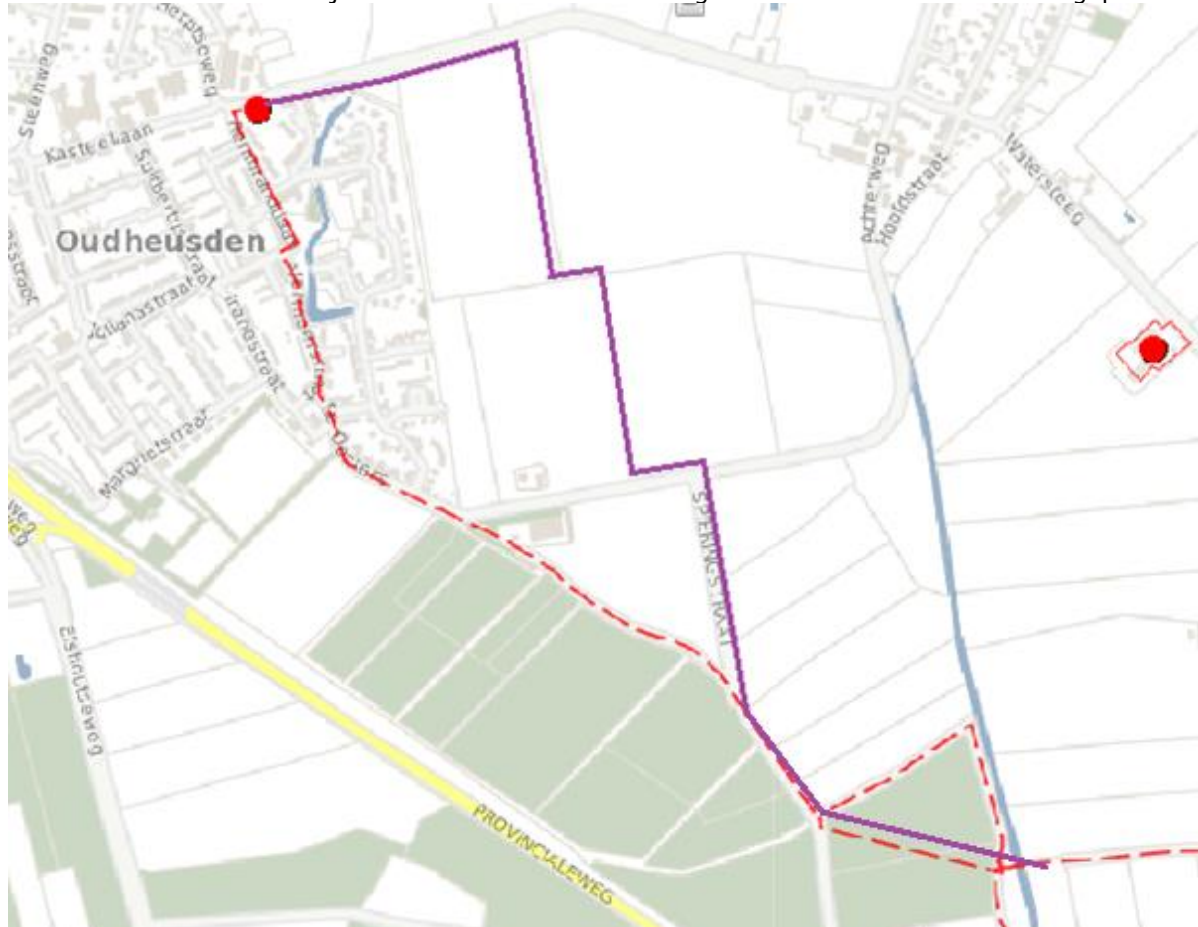
- Door de ondergrondse ligging is geen toename van het verhard oppervlak;
- Er geen waterkeringen in de omgeving van het tracé aanwezig zijn.

Er wordt geen bebouwing gerealiseerd en van een permanente toename van verharding is geen sprake. Na de werkzaamheden wordt alles overeenkomstig weer ingericht conform de huidige situatie. Van blijvende invloeden van de ontwikkeling op de waterhuishouding is dan ook geen sprake.

3.8.Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (bijvoorbeeld route gevaarlijke stoffen of buisleidingen).

In onderstaand beeld is een inventarisatie van alle risicobronnen in de direct omgeving weergegeven. Naast het gasontvangstation is nog een inrichting gevestigd, deze ligt echter op dusdanige afstand van de gastransportleiding dat deze geen invloed op elkaar hebben. Gasunie verzorgt 2-maandelijks voor het aanleveren van nieuwe en actuele informatie ten behoeve van de risicokaart. Na het in bedrijf nemen van de nieuwe leiding zal de risicokaart worden aangepast.



Figuur 11 Uitsnede risicokaart, in paars de nieuwe ligging illustratief weergegeven.

3.8.1 Besluit externe veiligheid Buisleidingen

In de huidige wetgeving op het gebied van externe veiligheid (Bevb) worden de veiligheidsrisico's uitgedrukt in plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Het Bevb regelt onder meer welke veiligheidsafstanden in acht genomen moeten worden voor het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. In het Bevb wordt een grenswaarde voor het PR gegeven, terwijl het Groepsrisico een oriënterende waarde kent.

3.8.2 Kwantitatieve risicoanalyse

Om te beoordelen of de nieuwe te leggen leidingen voldoen aan het Bevb is voor iedere leiding afzonderlijk een Kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd (QRA). De bijgevoegde QRA's zijn opgesteld aan de hand van de bevolkingsdata van de populatieservice van IPO, d.d. 8 mei 2017. De uitkomsten hiervan zijn opgenomen in het rapport 'kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding Z-517-05' en 'kwantitatieve risicoanalyse gastransportleiding Z-517-04' welke als bijlage zijn toegevoegd. De conclusies uit de rapporten wordt in onderstaande kort beschreven.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van beide leidingen voldoet in het plangebied aan het Bevb en Revb. De gestelde voorwaarde, dat het PR van deze leiding op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Het niveau van 10^{-6} wordt niet bereikt waardoor dan tevens voldaan wordt aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico van de kilometer leiding voor beide leidingen waarbinnen zich de voorgenomen leidingverleggingen zich afspelen, is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen. Gebleken is dat het Groepsrisico kleiner is dan de in het Bevb gestelde richtwaarde.

Zowel het Groepsrisico als het Plaatsgebonden Risico voldoen aan de normen van het Bevb. Het nieuwe tracé heeft dus geen (nadelige) gevolgen voor PR en GR.

3.9 Kabels en Leidingen

In de directe omgeving van de aan te leggen gastransportleiding zijn andere planologisch relevante transportleidingen gelegen⁴. De te realiseren leiding zal op drie plaatsen een waterleiding kruisen, hierover zal nadere afstemming met de leidingbeheerder worden gezocht. Uiteraard moet bij de aanleg van de gastransportleiding rekening gehouden worden met andere eventueel aanwezige andere ondergrondse infrastructuur. In ieder geval zal een Klic-melding worden gedaan om de mogelijke aanwezigheid van andere kabels en leidingen te inventariseren en eventuele maatregelen te treffen in overleg met de leidingbeheerder(s).

⁴ Planologisch relevante leidingen zijn: a. hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger; b. buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar; c. buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar; d. buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom; e. buisleidingen voor transport van afvalwater met een diameter van 400 mm of meer van het waterschap. (hoofdtransportleidingen van en naar de afvalwaterzuiveringsinrichting). f. buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

3.10 Luchtkwaliteit

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) bevat luchtkwaliteitseisen voor luchtkwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen effect hebben op de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling zal vallen onder de categorie die 'niet in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit door de zeer beperkte wijziging van het aantal verkeersbewegingen ten opzichte van de bestaande situatie. Een project valt in de bovengenoemde categorie wanneer de bijdrage van de activiteit onder 3% blijft van de jaargemiddelde grenswaarde van de concentraties fijn stof en stikstofoxide⁵. Er kan met zekerheid gesteld worden dat de voorgenomen ontwikkeling onder deze grenswaarde blijft.

3.11 Geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit

et betreft een ondergrondse leiding waarbij de milieuaspecten geluid, geur, lichthinder, windhinder en mobiliteit niet van toepassing zijn.

3.12 Conclusie

De hierboven beschreven paragrafen hebben een nadere analyse van het plangebied weergegeven waarin de beknopte conclusies uit enkele relevante onderzoeksrapporten zijn weergegeven. Zoals omschreven zullen bepaalde aspecten bij uitvoering nadere aandacht moeten krijgen om de invloed op de omgeving te beperken. Deze aandacht zal door de opdrachtgever in acht worden genomen, waardoor de werkzaamheden op een verantwoorde wijze zullen worden verricht. De gebiedsaspecten geven dan ook geen aanleiding om de bestemmingsplanprocedure geen verder vervolg te geven.

⁵ Dit is vergelijkbaar met het aantal verkeersbewegingen bij een kantoorlocatie van 100.000m² bvo of een woningbouwlocatie van 1.500 woningen.

4 Implementatie

4.1 Planmethodiek

De regelgeving, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening, biedt de gemeente de mogelijkheid tot het opstellen van bestemmingsplannen met een grote mate van flexibiliteit en globaliteit. Planvormen kunnen zodanig worden gekozen dat ingespeeld kan worden op zich wijzigende omstandigheden en op nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, zodat in veel gevallen het bestemmingsplan minder vaak hoeft te worden aangepast.

In het huidige plan is ervoor gekozen om de gastransportleiding waarvan het tracé reeds bekend is, exacte te bestemmen door middel van een belemmeringenstrook van 2 maal 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de toekomstige leiding.

4.2 Bestemmingsregeling

Een bestemmingsplan bestaat uit drie delen: de toelichting, de regels en één of meerdere verbeeldingen. De verbeelding en de daarin aangewezen bestemmingen en regels vormen tezamen het juridische plan. De toelichting heeft geen rechtskracht. In de toelichting worden de achtergronden en beweegredenen aangegeven die hebben geleid tot de bestemmingen. De regels omvatten de omschrijvingen van de in het plan vervatte bestemmingen, waarbij per bestemming het doel wordt aangegeven.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de juridische opbouw van het plan. Aan de orde komen onder meer de opbouw van de regels, de relatie tussen regels en kaarten en de beschrijving van de in de regels vastgelegde bestemmingen.

4.2.1 Toelichting op de verbeelding

De analoge verbeelding bestaat uit 2 kaartbladen met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens) en worden daarom verklaringen genoemd.

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Deze zones zijn de gebiedsaanduidingen en geven gebieden aan waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een aardgasleiding of ter bescherming van archeologische waarden). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

Aanduidingen worden gebruikt om bepaalde zaken binnen een bestemming of dubbelbestemming nader of specifieker te regelen. Het gaat hierbij om specificaties met betrekking tot het gebruik of de bouwmogelijkheden. De aanduidingen hebben daardoor juridische betekenis en komen ook altijd in de regels van het bestemmingsplan voor.

De verbeelding is opgesteld conform DURP (Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen).

4.2.2 Toelichting op de regels

De regels bevatten de juridisch regeling voor het gebruik van de gronden, bepalingen over de toegelaten bebouwing en een regeling over het gebruik van bebouwing. De regels, die zijn onderverdeeld in paragrafen, worden hierna (indien nodig) toegelicht. Bij de opzet van de regels is aangesloten bij de SVBP2008 en de bepalingen van het Besluit ruimtelijke ordening. Evenals bij de verbeelding is aangesloten bij de regels vanuit het bestemmingsplan 'Heusden, buitengebied 3^e herziening' en 'Oudheusden'.

De artikelen bevatten bepalingen over de specifieke bestemmingen in het plan. De opbouw van deze artikelen is steeds gelijk, conform de eisen van de SVBP2008. Voor een nadere uitleg wordt verwezen naar de SVBP2008, te raadplegen via de website van het Ministerie van IenM, onderdeel standaarden. Hier kan men ook terecht voor een uitgebreidere uitleg over dubbelbestemmingen, voorlopige bestemmingen en aanduidingen.

Voor de leesbaarheid en raadpleegbaarheid zijn de regels in hoofdstukken geplaatst. Daarbij is aangesloten bij de SVBP2008, te weten:

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

- Begrippen

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Enkele begrippen zijn overgenomen uit de Woningwet/Bouwverordening en SVBP2008/2012.

- wijze van meten

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken/percelen gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

- bestemmingen
- dubbelbestemmingen

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de (dubbel)bestemmingen die in het plangebied voorkomen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: afwijkingsmogelijkheden ten opzichte van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werkzaamheden en werken, geen bouwwerken zijnde: opsomming van werkzaamheden en werken waarvoor al dan niet een omgevingsvergunning voor benodigd is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

- anti-dubbeltelregel

Deze regel strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw een tweede keer zou kunnen worden gebruik gemaakt. Een bekend voorbeeld van een dergelijke

regeling is de zogenaamde rustende boer regeling. Aangesloten is bij de standaard antidubbeltelregel die in het Bro is opgenomen.

- algemene bouwregels

In dit artikel zijn regels opgenomen hoe om te gaan met afwijkende maatvoering bij bestaande bouwwerken en bij onderkeldering van gebouwen.

- algemene gebruiksregels

In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.

- algemene wijzigingsregels

In het plangebied is een deelgebied aangewezen waarvoor burgemeester en wethouders een wijzigingsplan kunnen opstellen en die op de verbeelding is aangeduid als 'wro-zone wijzigingsgebied':

- algemene afwijkingsregels

Het artikel heeft onder meer tot doel enige flexibiliteit in de regels aan te brengen. Via een door burgemeester en wethouders te verlenen omgevingsvergunning kunnen onder meer geringe afwijkingen in de maatvoering voor bouwwerken worden aangebracht en (openbare) nutsvoorzieningen worden gerealiseerd.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht

In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

- slotregel

In de regels van het bestemmingsplan wordt in de Slotregel aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

4.2.3 Toelichting op de verbeelding

Voor de invulling van de planregels is aangesloten bij de eerder genoemde plannen. De indeling ziet er als volgt uit:

- Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

In dit artikel is de bescherming van de aanwezige gasleiding en de bijbehorende belemmeringenstrook geregeld. Hierin is nadrukkelijk gesteld dat op deze gronden niet mag worden gebouwd. Indien werkzaamheden in of op de grond worden uitgevoerd, dan dient hiervoor een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omdat de opdrachtgever grote waarde hecht aan overleg met grondeigenaren, direct belanghebbenden en bevoegde gezagen zijn reeds diverse contacten gelegd met Waterschap Aa en Maas en gemeente Heusden. Daarnaast is men reeds in overleg met de eigenaren van de gronden waar de diverse werkzaamheden zich zullen afspelen. Het voorliggende tracé is dan ook in overleg met eigenaren of rechthebbenden tot stand gekomen. Middels vergunningen en rechten van opstal zullen nadere afspraken worden gemaakt tussen initiatiefnemer en het bevoegde gezag, de grondeigenaren en –gebruikers.

Vanuit de wettelijke verplichting (art. 3.4 Awb) heeft het ontwerpbesluit gedurende een periode van 6 weken (van 4 januari 2018 tot en met 15 februari 2018 ter inzage gelegen. De verplichte ter inzage legging gedurende de ontwerpfasen heeft belanghebbenden de gelegenheid gegeven om een zienswijze kenbaar te maken inzake het wijzigen van het bestemmingsplan. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Omdat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens een eigen vervangings- en investeringsproject komen de kosten van het verleggen van de gastransportleiding, en alle bijbehorende werkzaamheden en onderzoeken, volledig voor rekening van Gasunie.

Het (ver)leggen van leidingen is derhalve geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op Gasunie. Met Gasunie wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

Op basis hiervan kan het verleggen van de gastransportleiding als economisch uitvoerbaar worden geacht.

6 Conclusie

Initiatiefnemer is voornemens om een nieuwe gastransportleiding aan te leggen om de gasleveringszekerheid van gasontvangststation Oudheusden te verbeteren. De bestaande leiding zal tevens buiten bedrijf worden gesteld en worden verwijderd na aanleg van de nieuwe leiding. Deze gronden bieden vervolgens weer mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen.

Het project is in de eerder beschreven hoofdstukken getoetst aan het beleid op alle (relevante) overheidsniveaus. De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de locatie en de (directe) omgeving. Geconcludeerd mag worden dat de aanleg van een nieuwe gastransportleiding voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

7 Bijlagen

1. 5 december 2016, Fugro geoservices B.V., Briefrapport betreffende bureauonderzoek inzake de watertoets GNIPA Heusden, incl. Z-517-04, 1116-0100-000;
2. 13 juli 2017, RPS Advies- en Ingenieursbureau B.V., Quickscan Flora- en Faunawet GNIPA Heusden (Z-517-04), 1503995B35-R17-589;
3. 3 februari 2017, RPS Advies- en Ingenieursbureau B.V., Vooronderzoek Conventionele Explosieven Leidingtracé (Z-517-04) Oudheusden gemeente Heusden, EES0721-R-01-03;
4. 2 juni 2017, RPS Advies- en Ingenieursbureau B.V., Gasunie GNIP GOS Historisch vooronderzoek Locatie Heusden, versie 4, 1503995B35.
5. 27 juni 2017, MUG Ingenieursbureau B.V., Archeologisch bureau- en booronderzoek verlegging gastransportleiding Z-517-04 te Oud-Heusden, Gemeente Heusden (NB), 93192516;
6. 19-05-2017, Tebodin B.V., QRA gastransportleiding Heusden Z-517-05 N.V. Nederlandse Gasunie rev 4. 3412003
7. 19-05-2017, Tebodin B.V., QRA gastransportleiding Heusden Z-517-04 N.V. Nederlandse Gasunie rev 3. 3412002



Ravelijn 10
4285 ED Woudrichem
Tel. 0613165830
info@vdh-omgevingsadvies.nl
www.vdh-omgevingsadvies.nl