

Verantwoording groepsrisico

Behorende bij

Bestemmingsplan “Gasbedrijf Touwslager”

Inleiding

Aangezien er sprake is van een ruimtelijk plan dat de oprichting van een inrichting vallend onder het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) mogelijk maakt, is het bevoegd gezag verplicht om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij de besluitvorming.

Met voorliggend document heeft de gemeente Heusden invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico. Voor deze verantwoording groepsrisico is ook advies aangevraagd bij de Veiligheidsregio Brabant Noord. Het ingediende advies, opgenomen als bijlage, is in deze verantwoording verwerkt.

Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10-6 contour. Deze norm is juridisch hard.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied. Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven.

Verantwoording groepsrisico inrichtingen:

De verantwoordingsplicht groepsrisico is van toepassing binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle inrichtingen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Het verantwoorden van het groepsrisico houdt in dat de gemeente bij de besluitvorming het volgende motiveert:

- het aantal personen in het invloedsgebied;

- het groepsrisico;
- de mogelijkheden tot risicovermindering;
- de alternatieven;
- de mogelijkheden om de omvang van de ramp te beperken;
- de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

In het navolgende zijn de genoemde elementen uit de wettelijke verantwoordingsplicht gemotiveerd.

Groepsrisico

Door adviesbureau Tebodin zijn risicoberekeningen uitgevoerd om de hoogte van het groepsrisico te bepalen. Uit deze berekening is naar voren gekomen dat het groepsrisico toeneemt, maar onder de oriëntatiewaarde blijft. Voor een uitgebreide toelichting en het aantal personen in het invloedsgebied wordt verwezen naar de rapportage van de risicoberekeningen. Deze is als bijlage toegevoegd.

Mogelijkheden tot risicovermindering en alternatieven

Gezien de uitkomsten uit de berekeningen waarbij de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden en gelet op de advisering van de veiligheidsregio (zie onder 'zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid') zijn verdere optimaliseringsmogelijkheden niet nader beschouwd. In de toelichting op het bestemmingsplan is reeds aangegeven waarom specifiek deze locatie is gekozen. Op het beoogde terrein zelf zijn geen alternatieve inrichtingsmogelijkheden aanwezig die direct van invloed zijn op de effectafstanden en risico's.

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Over de vaststelling van het bestemmingsplan is advies bij de veiligheidsregio aangevraagd. De betreffende advisering is verwoord in de als bijlage opgenomen brief van 28 november 2013. Samenvattend luidt het advies:

Scenario en gevolgen

Het maatgevend scenario is een BLEVE (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Uit de QRA (kwantitatieve risico-analyse) blijkt dat de kans op een BLEVE erg klein is. Dit geldt zeker in het geval dat afleverende tankauto's voorzien zijn van de maatregelen zoals beschreven in het Convenant LPG autogas, juni 2005. Indien dit niet het geval is kan een BLEVE zich na 15 minuten voordoen. Mocht een BLEVE plaatsvinden zijn effecten op een afstand van maximaal 372 meter te verwachten.

Uitgaande van het feit dat het verladen van propaan overdag plaats vindt mag aangenomen worden dat de meeste mensen in het invloedsgebied binnen verblijven. Uit de slachtofferberekening blijkt dat het aantal slachtoffers, indien men binnen verblijft beperkt is. Het hulpaanbod van de Veiligheidsregio is afgestemd op de hulpvraag ten tijde van het maatgevend scenario.

Beoordeling zelfredzaamheid

Binnen het effectgebied van de inrichting bevinden zich vooral bedrijven. In het gebied bevinden zich geen grote groepen kwetsbare personen. Aangenomen kan worden dat de zelfredzaamheid op bedrijventerreinen waar geen kwetsbare groepen aanwezig zijn goed is. Indien gevaar dreigt kan o.a. via social media een waarschuwing verspreid worden. Hiermee kan de zelfredzaamheid worden geoptimaliseerd.

Beoordeling bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid is afhankelijk van bereikbaarheid, de opkomsttijd van de hulpdiensten en de aanwezigheid van voldoende bluswater. De inrichting is tweezijdig bereikbaar, Via een calamiteiteningang is de inrichting zelf ook via twee zijden toegankelijk. De opkomsttijd van de brandweer bedraagt ca. 7.15 min. De bluswatervoorziening is afgestemd op het aanwezige risicoprofiel. Indien de afleverende tankauto's zijn voorzien van de maatregelen zoals beschreven in het Convenant LPG autogas, juni 2005 is het risico op een BLEVE erg klein en kan door het inzetten van een adequate koeling erger worden voorkomen. Indien de afleverende tankauto's hier niet van voorzien is bestaat de mogelijkheid dat niet binnen de beschikbare tijd een adequate koeling kan worden opgezet. Er zal voor een defensieve inzet worden gekozen waarbij de focus op het ontruimen van het effect gebied ligt. De bestrijdbaarheid wordt afhankelijk van bovenstaande voorwaarde als goed c.q. redelijk beoordeeld.

Geadviseerd wordt om in de milieuvergunning op te nemen of via een privaatrechtelijke overeenkomst met de inrichting een afspraak te maken, dat de inrichting alleen bevoorraad wordt door tankauto's voorzien van de maatregelen uit het LPG convenant.

Conclusie

De gemeente Heusden acht, gezien de uitgevoerde risicoberekeningen, de getroffen maatregelen en de advisering van de veiligheidsregio, de toename van het groepsrisico verantwoord.

In het kader van de omgevingsvergunning zullen met de initiatiefnemer van de inrichting afspraken gemaakt worden dat de inrichting alleen bevoorraad wordt door tankauto's voorzien van de maatregelen uit het LPG convenant.