

Nota zienswijzen

Behorende bij



Bestemmingsplan 'Duinweg 58, Drunen'

Vastgesteld in de raadsvergadering van 18 juni 2024

Inleiding

Het ontwerp van bestemmingsplan 'Duinweg 58, Drunen' lag vanaf 28 december 2023 zes weken ter inzage. Gedurende deze termijn zijn twee zienswijzen ingediend. Na de termijn zijn twee zienswijzen ingediend.

Beoordeling

Twee van de vier zienswijzen zijn daarmee ontvankelijk. De derde en vierde zienswijze in deze nota betreffen niet-ontvankelijke zienswijzen omdat deze na het aflopen van de zienswijzentermijn zijn ingediend. Gezien de strekking van de zienswijzen en de overlap met de twee ontvankelijke zienswijzen, is besloten deze niet-ontvankelijke zienswijzen toch te voorzien van beantwoording. Deze zienswijzen maken echter geen onderdeel uit van de besluitvorming.

Hierna staat in de beantwoordingmatrix in hoeverre de zienswijzen (1 en 2) aanleiding hebben gegeven voor bijstelling van het plan.

Ontvankelijke zienswijzen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
1. Indiener	1.1	<u>Uitbreidingslocatie ligt in een kwetsbaar gebied</u> De geplande uitbreiding camping en de locatie van de nieuwe dienstwoning liggen nabij het kwetsbare natura-2000 gebied Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen en naast een natuurnetwerk Nederland/Brabant-gebied, waar stilte, rust en openheid gewenst zijn. De waarden van het gebied worden door het plan fors aangetast, hetgeen zeer ongewenst is en ook strijdig is met het provinciaal en gemeentelijk beleid en de wet- en regelgeving, waaronder de Zorgplicht in het kader van de Omgevingswet (artikel 11,6 en 11,27 Bal).	Indiener noemt de ligging van het plangebied in relatie tot de nabijgelegen Natura 2000 gebieden en de nabijheid van het Natuurnetwerk Nederland. Het plangebied bevindt zich inderdaad op korte afstand van kwetsbare natuurgebieden. Initiatiefnemer heeft in het voortraject moeten aantonen aan de gemeente dat er geen sprake is van aantasting van Natura 2000 gebieden. Voor de beoogde gebruiksfase en de aanlegfase van de ontwikkeling zijn AERIUS-calculaties uitgevoerd door een ter zake kundig adviesbureau. Deze calculaties tonen aan dat er in beide situaties geen toename van de depositie op de Natura 2000 gebieden zal plaatsvinden ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Deze calculaties zijn opgenomen als bijlage bij de toelichting bij het bestemmingsplan. Daarnaast heeft initiatiefnemer met Natuurmonumenten, de eigenaar van de omliggende Natura 2000 gebieden, afgestemd hoe de ontwikkeling aan moest sluiten op de omliggende gronden, wat de basis is geweest voor de inrichting van de projectlocatie. Initiatiefnemer heeft ook aangetoond dat de gronden geen schade aanrichten aan de omliggende gronden die vallen onder het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor het verlies van oppervlakte, versnippering of andere negatieve effecten op het NNN. Het perceel waar de ontwikkeling plaatsvindt, kende een agrarische bestemming. Daarnaast worden de vijf westelijk gelegen agrarische percelen toegevoegd aan het NNN en is hier in samenspraak met Natuurmonumenten een landschappelijke inpassing voor opgesteld. Zowel voor de bescherming van het Natura 2000 gebied als het NNN is in de Quicksan Flora en Fauna (als bijlage te vinden bij het bestemmingsplan) het toetsingskader onder de Wet natuurbescherming voor dit initiatief te vinden. Initiatiefnemer wil benadrukken dat naast uitbreiding van de camping er	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
			2,5 ha intensief beheerd grasland wordt omgevormd naar nieuwe natuur. Door extensiever beheer en de aanplant van bomen op het perceel achter de camping wordt voor meerdere soorten het leefgebied uitgebreid met nestgelegenheid, schuilgelegenheid maar ook fourageergebied. Dit is een waardevolle aanvulling op de bestaande natuur die vergelijkbaar is met de even verderop gelegen Giersbergse Middelakkers. Daarnaast wordt een struweelrand aan het bestaande bos aangebracht waardoor een veel betere overgang van open naar gesloten gebied ontstaat die zowel een ecologische als esthetische verbetering inhoudt. Het perceel waarop de nieuwe campingplaatsen worden gerealiseerd bestaat momenteel uit grasland met een zeer lage natuurwaarde en een agrarische bestemming. Door de voorgestelde inrichting wordt op het perceel een verscheidenheid aan nieuw, waardevol groen gerealiseerd. De beplanting zal bestaan uit een gevarieerd sortiment van inheemse bomen en planten. De dichtheid van de nieuwe plaatsen is relatief laag waardoor er veel kwalitatieve ruimte is voor het groen. De openheid van het gebied wordt niet aangetast doordat voornamelijk al aanwezige landschapselementen worden versterkt of verrijkt. Op het campinggedeelte blijft de lokale openheid behouden door het creëren van een open zichtlijn. De afstemming voor de invulling van de toe te voegen natuur is in samenspraak met Natuurmonumenten verlopen. De uitkomst is te zien in het landschappelijk inpassingsplan. In artikel 4.5.1. is tevens een voorwaardelijke verplichting opgenomen tot het realiseren van dit landschappelijk inpassingsplan. Zoals eerder onderbouwd is het initiatief getoetst op milieuaspecten en akkoord bevonden door de gemeente. Hiermee is geborgd dat de natuurwaarden van omliggende gronden niet worden aangetast. Van strijdigheid met gemeentelijk beleid is met de onderliggende ontwikkeling geen sprake. De Omgevingsvisie Heusden (vastgesteld 28 maart 2023), stelt	

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
			onder 2.2.5 dat er wordt ingezet op overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf. Om meer langdurig verblijf mogelijk te maken zijn meer verblijfsrecreatieve accommodaties nodig die een aanvulling of versterking bieden op dat wat er nu is. De ontwikkeling voorziet in hoogwaardige verblijfsrecreatie en dus overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf en vormt een aanvulling en versterking van het huidige recreatieve bedrijf, waardoor de ontwikkeling in lijn is met het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling past ook in provinciaal beleid. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2.3 uit de toelichting van het bestemmingsplan. Daar worden de eisen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant toegelicht op een evenwichtige toedeling van functies en wordt de ontwikkeling in lijn met het stiltegebied geborgd. Hierbij is ook de zorgplicht meegenomen.	
	1.2	<u>Uitbreiding naar een grootschalig kampeerbedrijf</u> Met de uitbreiding ontstaat een groot kampeerbedrijf en wordt een aantal uitgangspunten (zoals seizoensgebonden en nevenactiviteit) uit het geldend bestemmingsplan losgelaten.	Indiener stelt dat een aantal uitgangspunten uit het geldend bestemmingsplan wordt losgelaten. Het bestemmingsplan 'Heusden Buitengebied, 4^{de} herziening' ziet toe op de mogelijkheid van kamperen als nevenactiviteit op agrarische gronden. Echter wordt met de beoogde ontwikkeling het bestemmingsplan gewijzigd. Hiermee krijgt de agrarische grond de enkelbestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' en vervalt kamperen als nevenactiviteit en wordt inderdaad afgeweken van de bestaande agrarische bestemming, die na vaststelling van het bestemmingsplan 'Duinweg 58, Drunen' niet meer geldend is binnen het plangebied. Hiermee wordt de agrarische bestemming opgeheven. In de huidige en nieuwe planregels is geen regeling opgenomen voor het seizoensgebonden aanbieden van de recreatieve voorzieningen. Dit betekent dus dat er geen sprake is van een wijziging als het gaat om het seizoensgebonden karakter van het recreatiebedrijf. Hoofdzaak is de enkelbestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' die wordt uitgebreid. Dat is de basis is voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Hiervoor heeft initiatiefnemer de benodigde ruimtelijke procedures doorlopen, waardoor deze bestemmingsplanwijziging tot stand is gekomen en gegrond is.	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
	1.3	<u>Ongewenste precedentwerking</u> Instemming met het ontwerp bestemmingsplan Duinweg geeft een ongewenste precedentwerking naar andere kampeerbedrijven, die plaatsing van vakantiewoningen en uitbreiding van standplaatsen niet meer kan worden geweigerd.	De ontwikkeling voorziet in de uitbreiding van een bestaand recreatiebedrijf en het wijzigen van vijf percelen met een agrarische bestemming naar een perceel met een natuurbestemming. Bij precedentwerking speelt de vraag wanneer gevallen zodanig gelijk zijn dat een verschillende beoordeling niet meer geoorloofd is. In het geval van het bestemmingsplan 'Duinweg 58, Drunen' geldt dat er door de specifieke ligging in nabijheid van gevoelige gronden, het uitbreiden van een bestaand bedrijf en het herbestemmen van agrarische percelen naar percelen met een natuurbestemming een zeer geringe kans bestaat op precedentwerking. Bij nieuwe aanvragen zal opnieuw worden getoetst of een initiatief doorgang kan vinden. Dit bestemmingsplan geeft naar het oordeel van de gemeente geen reden tot precedentwerking.	Geen
	1.4	<u>Bescherming gebied tegen intensiteit gebruik natuur en recreatiedruk</u> De uitbreiding staat qua te verwachten intensiteit en recreatiedruk op een gespannen voet met de natuur (het Natura 2000-gebied, NNB-gebied en de aanwezige beschermde flora en fauna) en natuurontwikkeling op de percelen van de Stichting Giersbergse Middelakker en met de door NMVH gewenste bescherming van het gebied.	De natuurontwikkeling op de percelen van de Giersbergse Middelakker ligt op voldoende afstand aan de zuidzijde van de camping om niet gehinderd te worden door een uitbreiding van de camping aan de noordzijde. Zie voor de argumentatie de onderbouwing zoals gesteld onder de reactie op zienswijze 1.1.	Geen
2. Indiener	2.1	<u>Groenblauwe Gebiedsgerichte Aanpak (GGA)</u> De geplande uitbreiding van de camping grenst aan het Natura 2000-gebied de Loonse en	De ecologische autoriteit heeft toerisme, stikstof en hydrologie onderschreven als grote bedreigingen voor natuurgebieden in Noord-Brabant. De Loonse en Drunense duinen trekken op jaarbasis twee miljoen bezoekers. Hiermee kan worden gesteld dat er niet in betekenende mate wordt bijgedragen aan de recreatieve druk op het omliggende Natura 2000	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
		Drunense Duinen & Leemkuilen. Hiermee zal de recreatieve druk op dit gebied per saldo vergroot worden wat haaks staat op het advies van de ecologische autoriteit en de noodzakelijke afwaartse beweging van recreatie in de GGA.	gebied. Daarnaast is de gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling onderbouwd door een AERIUS-berekening, bijgevoegd als bijlage bij de toelichting van het bestemmingsplan. Hiermee is het aspect stikstof als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf onderbouwd. Ten slotte voorziet het bestemmingsplan in relatief weinig verharding, kwalitatief hoogwaardig groen tussen de bebouwing en het omzetten van agrarische percelen naar percelen met een natuurbestemming. Hiermee wordt de retentiecapaciteit vergroot en wordt het aspect hydrologie onderbouwd in het kader van deze ontwikkeling. Zie hiervoor ook het beeldkwaliteitsplan bij het bestemmingsplan.	
	2.2	<u>Precedentwerking</u> Dit voorgenomen bestemmingsplan maakt de weg vrij voor andere initiatieven in deze omgeving en krijgt dus een precedentwerking.	Voor het beantwoorden van de zienswijze over precedentwerking wordt hier verwezen naar hetgeen hierover is beschreven bij de beantwoording van zienswijze 1.3.	Geen

Niet-ontvankelijke zienswijzen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
3. Indiener (niet-ontvankelijk)	3.1	De uitbreiding van de camping leidt tot achteruitgang van de achterliggende natuur.	Initiatiefnemer heeft moeten aantonen dat het initiatief ruimtelijk en milieukundig passend is op deze locatie. Dat wil zeggen dat er geen aspecten aan de orde zijn gekomen die erop duiden dat de omliggende natuur wordt geschaad door het initiatief. Daarnaast worden agrarische percelen aan de achterzijde van het plangebied teruggegeven aan de natuur en is de invulling hiervan in overleg met Natuurmonumenten tot stand gekomen. Hiermee draagt het initiatief bij aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Hier wordt verder verwezen naar hetgeen hierover is beschreven bij de beantwoording van zienswijze 1.1.	Geen
	3.2	De bouw van de nieuwe woning (sloop oude woning) zal invloed hebben op de stikstofuitstoot.	Initiatiefnemer heeft in het voortraject moeten aantonen aan de gemeente dat er geen sprake is van aantasting van Natura 2000 gebieden. Voor de beoogde gebruiksfase en de aanlegfase van de ontwikkeling zijn AERIUS-calculaties uitgevoerd. Deze tonen aan dat er in beide situaties geen toename van de depositie op de Natura 2000 gebieden zal plaatsvinden ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Deze calculaties zijn te vinden in de bijlage van de toelichting bij het bestemmingsplan.	Geen
	3.3	Initiatiefnemer houdt zich niet aan de regels m.b.t. bouw	De gemeente heeft de bouwplannen van initiatiefnemer beoordeeld en sluit voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst waarin het naleven van deze regels wordt geborgd. Er is geen reden om aan te nemen dat bouwregels niet worden nageleefd en als dit wel gebeurt, kan handhavend worden opgetreden op basis van de overeenkomst en de regels in het bestemmingsplan en de Omgevingswet.	Geen
4. Indiener (niet-ontvankelijk)	4.1	De geplande uitbreiding camping en de locatie voor de bouw van een dienstwoning	Voor de beantwoording van de zienswijze omtrent het aspect natuurwaarden wordt verwezen naar hetgeen hierover eerder is verwoord bij de beantwoording van zienswijze 1.1.	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
		liggen vlak bij het kwetsbare Natura-2000 gebied Loonse en Drunense Duinen en het natuurgebied van SGMA en ook naast een Natuurwerk Nederland/Brabant-gebied, waar stilte, rust en 'openheid' gewenst zijn. De waarden van het gebied worden fors aangetast. Hetgeen zeer ongewenst is en ook strijdig is met het gemeld provinciaal en gemeentelijk beleid en de regelgeving. In een soortgelijke zaak bij de Duinweg 56 (met dezelfde bestemming en gebiedsaanduiding) wees de Raad van State in diens uitspraak van 22 februari 2012 verdere bebouwing af.	De eerdere uitspraak van de Raad van State over de Duinweg 56 betreft het realiseren van een bouwvlak op een agrarisch perceel en het nieuw vestigen van een agrarisch bedrijf. Dit is onder het provinciaal beleid uitgesloten. Daarnaast is het beleid ten tijde van deze uitspraak niet meer geldend. De Omgevingsvisie Heusden (vastgesteld 28 maart 2023), stelt onder 2.2.5 dat er wordt ingezet op overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf. Om meer langdurig verblijf mogelijk te maken zijn meer verblijfsrecreatieve accommodaties nodig die een aanvulling of versterking bieden op dat wat er nu is. De ontwikkeling voorziet in hoogwaardige verblijfsrecreatie en dus overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf en vormt een aanvulling en versterking van het huidige recreatieve bedrijf, waardoor de ontwikkeling in lijn is met het gemeentelijk beleid. De ontwikkeling past ook in provinciaal beleid. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2.3 uit de toelichting van het bestemmingsplan. Hier worden de eisen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant toegelicht op een evenwichtige toedeling van functies en wordt de ontwikkeling in lijn met het stiltegebied geborgd.	
	4.2	Met de uitbreiding ontstaat een groot kampeerbedrijf en wordt een aantal uitgangspunten (zoals seizoensgebonden 'nevenactiviteit') uit het vigerend bestemmingsplan losgelaten. Dit leidt tot ongewenste precedentwerking, zeker in het gebied waar de gemeente een belangrijke taak heeft om het grote algemene belang te beschermen.	Voor de beantwoording van de zienswijze omtrent het aspect precedentwerking wordt verwezen naar hetgeen hierover eerder is verwoord bij de beantwoording van zienswijze 1.3. Het staat initiatiefnemers vrij om een conceptverzoek in te dienen bij de gemeente. Als dit de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse verbetert en de onderbouwing is sluitend, kan van beleid worden afgeweken.	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
		Het kan niet zo zijn dat het belang van een ondernemer die zegt deze uitbreiding nodig te hebben voor een goed gezinsinkomen vóór het grote algemeen belang zou kunnen gaan. Toen de ondernemer deze camping kocht was hij op de hoogte van beleid en regelgeving die de camping en de omgeving van de camping terecht beschermt. Kan de ondernemer hier niet mee leven, dan kan hij elders andere mogelijkheden zoeken.		
	4.3	Instemming met het ontwerp bestemmingsplan Duinweg geeft een ongewenste precedentwerking waardoor wensen van kampeerbedrijven m.b.t. plaatsing van vakantiewoningen en uitbreiding van standplaatsen niet meer kunnen worden geweigerd. Het einde is dan zoek met desastreuze gevolgen voor het Natura-2000 gebied, waar recreatiedruk al hoog is.	Voor de beantwoording van de zienswijze omtrent het aspect precedentwerking wordt verwezen naar hetgeen hierover eerder is verwoord bij de beantwoording van zienswijze 1.1, 1.3 en 2.1.	Geen
	4.4	De uitbreiding staat qua te verwachten intensiteit en recreatiedruk op een gespannen voet met de natuur (haar flora	Voor de beantwoording van de zienswijze omtrent het aspect natuurwaarden wordt verwezen naar hetgeen hierover eerder is verwoord bij de beantwoording van zienswijze 1.1.	Geen

Indiener	Nr.	Zienswijze	Reactie gemeente Heusden	Gevolgen voor dit plan
		en fauna) en de natuurontwikkeling op de percelen van de SGMA én mede met de door VGNB gewenste bescherming van het gebied.		
	4.5	De uitbreiding staat diametraal tegenover het al jaren geleden ingezette provinciale beleid (gedeeltelijk ook al uitgevoerd door Natuurmonumenten) om de recreatiedruk beter te reguleren. Ook is het in strijd met het gemeentelijk beleid, waar wordt aangestuurd op grootschalige recreatiebedrijven noordelijk van het Drongelens kanaal i.p.v. ten zuiden daarvan.	De Omgevingsvisie Heusden (vastgesteld 28 maart 2023), stelt onder 2.2.5 dat er wordt ingezet op overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf. Om meer langdurig verblijf mogelijk te maken zijn meer verblijfsrecreatieve accommodaties nodig die een aanvulling of versterking bieden op dat wat er nu is. De ontwikkeling voorziet in hoogwaardige verblijfsrecreatie en dus overnachtingsmogelijkheden voor langdurig verblijf en vormt een aanvulling en versterking van het huidige recreatieve bedrijf, waardoor de ontwikkeling in lijn is met de gemeentelijk beleid. De ontwikkeling past ook in provinciaal beleid. Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 3.2.3 uit de toelichting van het bestemmingsplan. Hier worden de eisen uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant toegelicht op een evenwichtige toedeling van functies en wordt de ontwikkeling in lijn met het stiltegebied geborgd.	Geen