

Toelichting

*Groenstraat 16
Herpt*

Toelichting

Datum: 11 mei 2023
Status: Vastgesteld

Inhoudsopgave

1 Inleiding	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Vigerend bestemmingsplan	3
2 Planbeschrijving	4
2.1 Huidige situatie.....	4
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	4
3 Beleidsstoets	6
3.1 Rijksbeleid.....	6
3.2 Provinciaal beleid	6
3.2.1 Structuurvisie.....	6
3.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
3.2.3 Interim omgevingsverordening	8
3.3 Gemeentelijk beleid	14
3.3.1 Structuurvisie.....	14
3.3.2 Bestemmingsplan.....	16
4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording	18
4.1 M.e.r.-beoordeling	18
4.2 Cultuurhistorie en archeologie.....	18
4.3 Natuur	19
4.4 Water	21
4.5 Bodem	24
4.6 Verkeer en infrastructuur.....	24
4.7 Bedrijven en milieuzonering	25
4.8 Geur	26
4.9 Geluid.....	26
4.10 Luchtkwaliteit	27
4.11 Externe veiligheid.....	29
4.12 Gezondheid	31
5 Uitvoerbaarheid en procedure.....	32
5.1 Economische uitvoerbaarheid.....	32
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	32
5.3 Te volgen procedure	32
6 Conclusie	33
Bijlagen	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer exploiteerde tot voor kort een melkveehouderij met ruim 27 ha landbouwgrond. Besloten is echter om te stoppen met de melkveehouderij en op de percelen akkerbouwgewassen te gaan telen. Het bedrijf blijft hiermee een agrarische onderneming.

Nu de melkveehouderij weg is gevallen zoekt initiatiefnemer naar andere mogelijkheden om een gezinsinkomen te blijven behouden. Beoogd is om de inkomsten uit de akkerbouwactiviteiten aan te vullen met de verhuur van opslag.

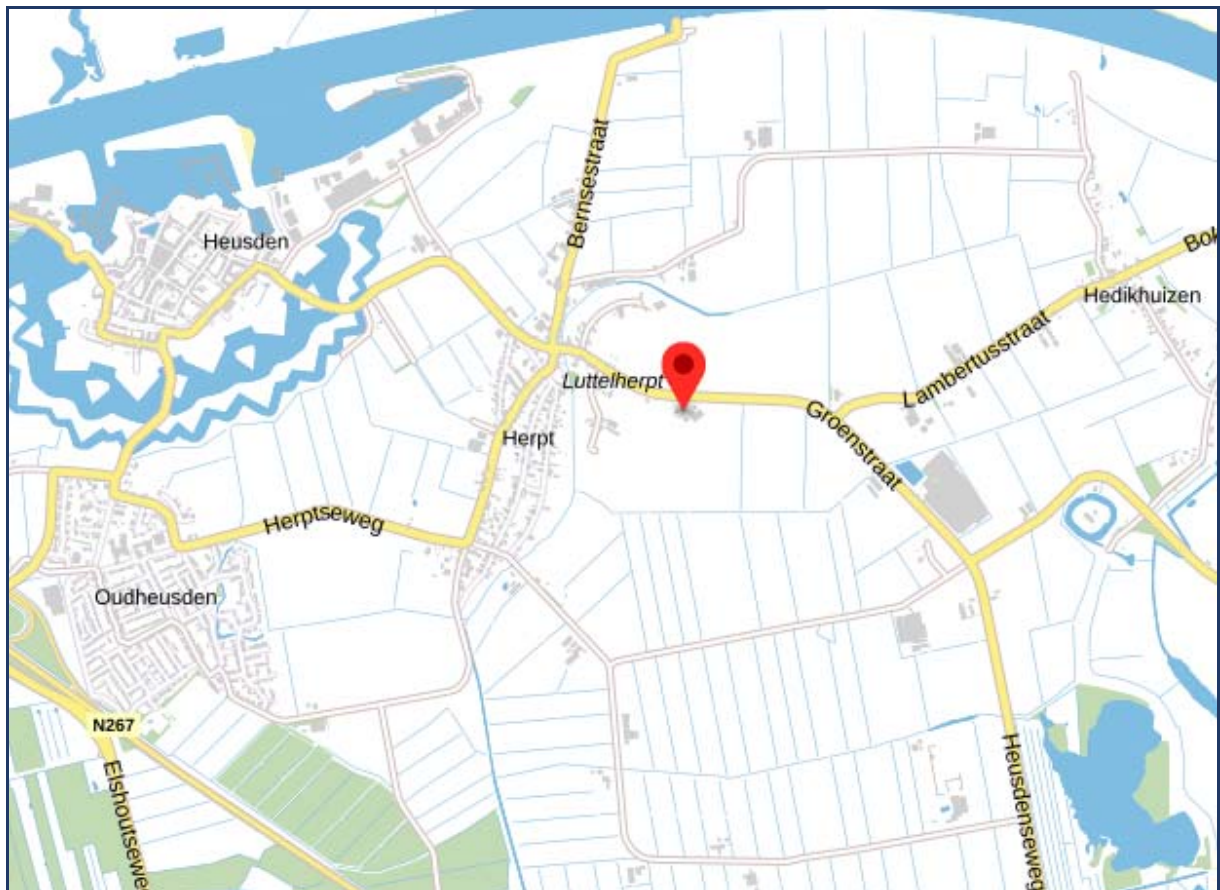
Op het bedrijf zijn namelijk voormalige stallen aanwezig die zich met een beperkte aanpassing prima lenen voor opslagactiviteiten. De bedoeling is nu om in de voormalige melkveestal 12 afzonderlijke ruimtes te creëren voor de opslag van spullen van particulieren en kleine bedrijven. De totale ruimte die in gebruik wordt genomen voor opslag bedraagt ongeveer 1.400 m². Het betreft langdurige opslag met weinig verkeersbewegingen.

In de voormalige melkveestal is ongeveer 1.350 m² ruimte. In het oostelijk gedeelte (ongeveer 550 m²) komen 12 afzonderlijke afsluitbare ruimtes en opslag van balen en pakken gras. In het westelijk gedeelte (ongeveer 800 m²) komt alleen statische opslag van caravans, boten en dergelijke.

In het geldende bestemmingsplan "Heusden Buitengebied 4^{de} herziening" is geen wijzigings- of afwijkingsbepaling opgenomen voor de nevenactiviteit (statische) opslag.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

De locatie is gelegen buiten de bebouwde kom, ten oosten van de kern Herpt. De kern van Herpt is gelegen op circa 50 meter afstand. Herpt maakt deel uit van de gemeente Heusden. De ligging in de omgeving is weergegeven op onderstaande afbeelding evenals het bovenaanzicht van de locatie.



Afbeelding 1: Ligging in de omgeving, bron: ruimtelijkeplannen.nl



Afbeelding 2: Bovenaanzicht locatie, bron: ruimtelijkeplannen.nl

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plekke vigeert nu het bestemmingsplan 'Heusden Buitengebied, 4^{de} herziening' vastgesteld op 18 december 2018.

De enkelbestemming van de locatie is 'Agrarisch' met een bouwvlak. Daarnaast heeft de locatie de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – openheid'.

Op grond van het bestemmingsplan is de gewenste wijziging van het gebruik niet mogelijk.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

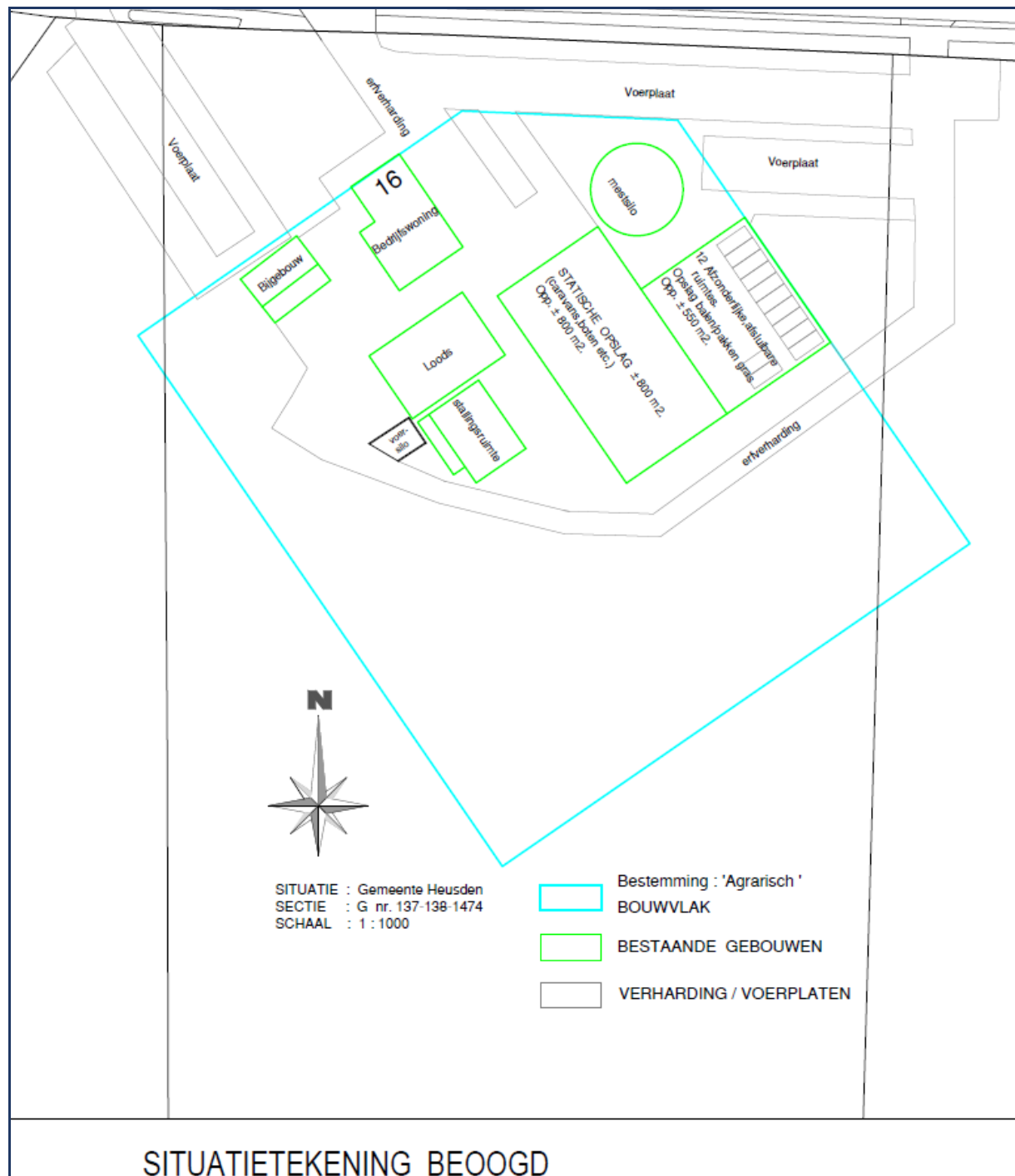
Op de locatie is een melkveehouderij gevestigd met ruim 27 ha landbouwgrond. In 2009 is een melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer gedaan voor het houden van 143 melk- en kalfkoeien en 55 stuks vrouwelijk jongvee.

Op het bedrijf is een melkveeststal aanwezig, een mestsilos, twee loodsen, sleufsilo's en een bedrijfswoning met bijgebouw.

2.2 Voorgenomen ontwikkeling

De veehouderij wordt beëindigd. De voormalige melkveeststal wordt gebruikt voor opslagactiviteiten. De landbouwgrond en overige gebouwen en bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van akkerbouw. De mestsilos wordt verhuurd.

In de voormalige melkveeststal is ongeveer 1.350 m² ruimte. In het oostelijk gedeelte (ongeveer 550 m²) komen 12 afzonderlijke afsluitbare ruimtes en opslag van balen en pakken gras. In het westelijk gedeelte (ongeveer 800 m²) komt alleen statische opslag van caravans, boten en dergelijke.



Afbeelding 3: Gewenste situatie

3 Beleidstoets

De ruimtelijke ontwikkeling is alleen mogelijk als deze past binnen het gestelde beleid door de diverse overheden. Hieronder wordt de ontwikkeling getoetst aan het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente.

3.1 Rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. De SVIR is vastgesteld en inwerking getreden op 13 maart 2012. Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040. Het doel van deze structuurvisie is een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland creëren. Het Rijk richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegnnet en waterveiligheid. Provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk benoemt daarnaast 13 nationale belangen. Hiervoor is het Rijk verantwoordelijk. In het MIRT wordt de samenhang van deze rijksbelangen met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

De nationale belangen uit de SVIR worden op basis van de Wet ruimtelijke ordening juridisch geborgd middels twee besluiten. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Een gedeelte van de bepalingen in het Barro worden in de regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) uitgewerkt.

Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en heeft geen betrekking op de nationale projecten zoals genoemd in het Barro. Verdere toetsing aan dit beleid is dan ook niet noodzakelijk. Aspecten waaronder milieu, waterhuishouding en overige zaken welke van belang zijn en geborgd zijn middels het Bro zullen in deze toelichting worden getoetst.

3.2 Provinciaal beleid

Het planologische beleid van de provincie is verwoord in de structuurvisie ruimtelijke ordening en juridisch geborgd middels de Interim Omgevingsverordening.

3.2.1 Structuurvisie

Op 1 oktober 2010 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Deze partiële herziening is in werking getreden op 19 maart 2014.

De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De

visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen (A en B) en een uitwerking. Deel A bevat de hoofdlijnen van het beleid. Hierin heeft de provincie haar belangen gedefinieerd en ruimtelijke keuzes gemaakt. Deze belangen en keuzes zijn gebaseerd op trends en ontwikkelingen. Ook beschrijft de provincie vanuit welke filosofie ze haar doelen wil bereiken. In deel B beschrijft de provincie vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Voor iedere structuur formuleert de provincie ambities en beleid.

Binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling geldt het beleid zoals beschreven voor het 'gemengd landelijk gebied'. Aanvullend daarop wil de provincie optimale ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor het verbeteren van de agrarische productiestructuur. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie en het steeds verder sluiten van kringlopen een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap. De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten.

Binnen de verschillende deelgebieden wordt clustering en samenwerkingscollectieven van gelijkgeaarde bedrijven, aansluitend op de bestaande, sterk vertegenwoordigde sector in het gebied, nagestreefd. Dit betekent dat:

- aansluitend bij de karakteristiek van de aanwezige bedrijven (sector) is er ruimte, maar niet elk bedrijf kan zich op elke plek ontwikkelen;
- er ruimte is voor aan de sector gelieerde en/of ondersteunende activiteiten zoals voor verwerking, opslag en logistiek en duurzame energieopwekking op de locatie;
- er sprake is van een goede ontsluiting en op de ontwikkeling afgestemde infrastructuur;
- duurzaamheid door samenwerking en uitbouw van kringlopen wordt ruimtelijk ondersteund.

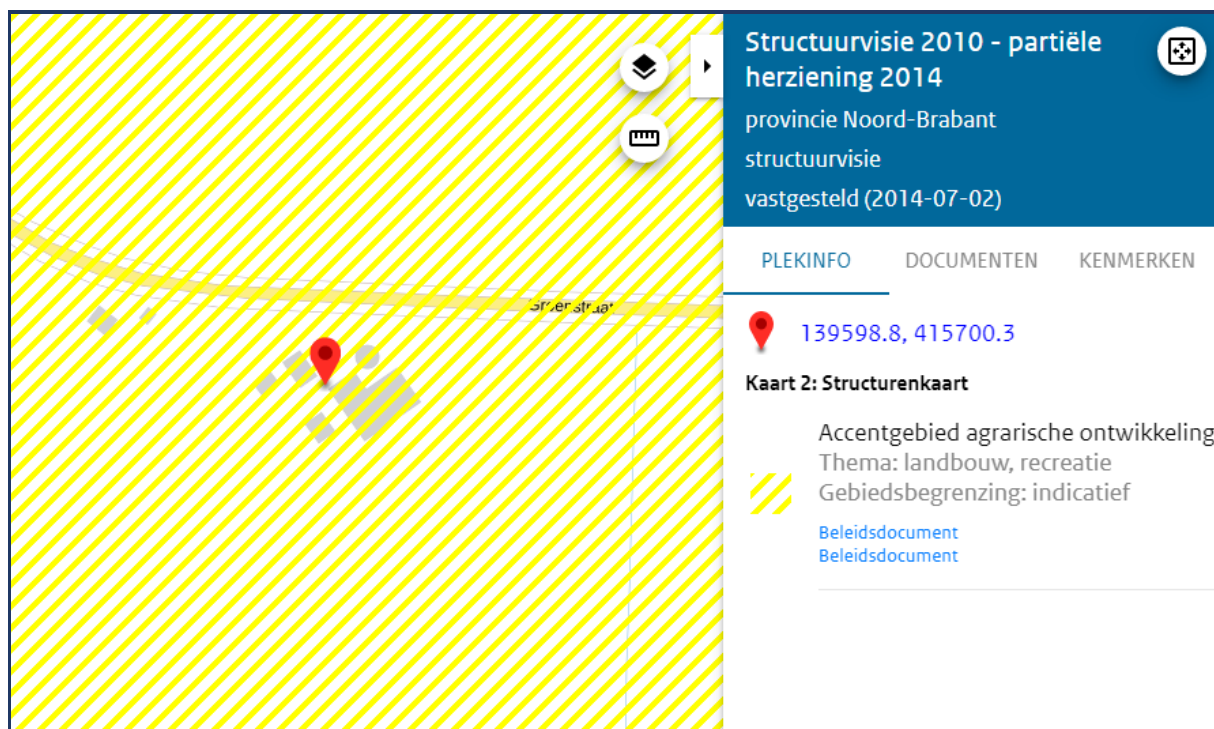
Binnen het gemengd landelijk gebied is multifunctioneel gebruik uitgangspunt. Uitzondering hierop zijn de primair agrarische gebieden, die door de gemeente zijn vastgelegd. Binnen die gebieden, waartoe in ieder geval de vestigingsgebieden glastuinbouw behoren, worden (stedelijke) functies die de ruimte voor agrarische ontwikkeling beperken of functies die strijdig zijn met de landbouwfunctie geweerd.

Buiten de primair agrarische gebieden ontwikkelen functies zich in evenwicht met elkaar en de omgeving. In de kernrandzones is een toenemende menging van wonen, voorzieningen en kleinschalige bedrijvigheid mogelijk. Rondom natuurgebieden vinden ontwikkelingen plaats op vrijkomende locaties die passen in een groene omgeving. Bestaande ontwikkelingsmogelijkheden van in het gebied voorkomende functies worden gerespecteerd. Ontwikkelingen houden rekening met hun omgeving en dragen bij aan een versterking van de gebiedskwaliteiten.

Door het beëindigen van de agrarische bedrijfsvoering komen er bedrijfslocaties vrij. Binnen het gemengd landelijk gebied is de ontwikkeling van woon-, recreatie- en werkfuncties mogelijk. Ontwikkelingen passen qua aard, schaal en functie in de omgeving en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De noodzaak of wens tot sanering van overtollige bedrijfsbebouwing wordt betrokken bij de toepassing van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Er wordt rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties.

In de primair agrarische gebieden blijft er behoefte aan locaties voor de opvang van te verplaatsen agrarische bedrijven. Het is daarom belangrijk dat de agrarische bestemming wordt gehandhaafd.

De ontwikkeling past binnen de structuur. De agrarische bestemming blijft behouden en de gronden blijven in agrarisch gebruik. De bestaande bebouwing wordt hergebruikt. Hierdoor is sprake van functiemenging.



Afbeelding 4: Uitsnede kaart Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

3.2.2 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie wil alvast gaan werken volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet. Daarom is in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. Deze Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

3.2.3 Interim omgevingsverordening

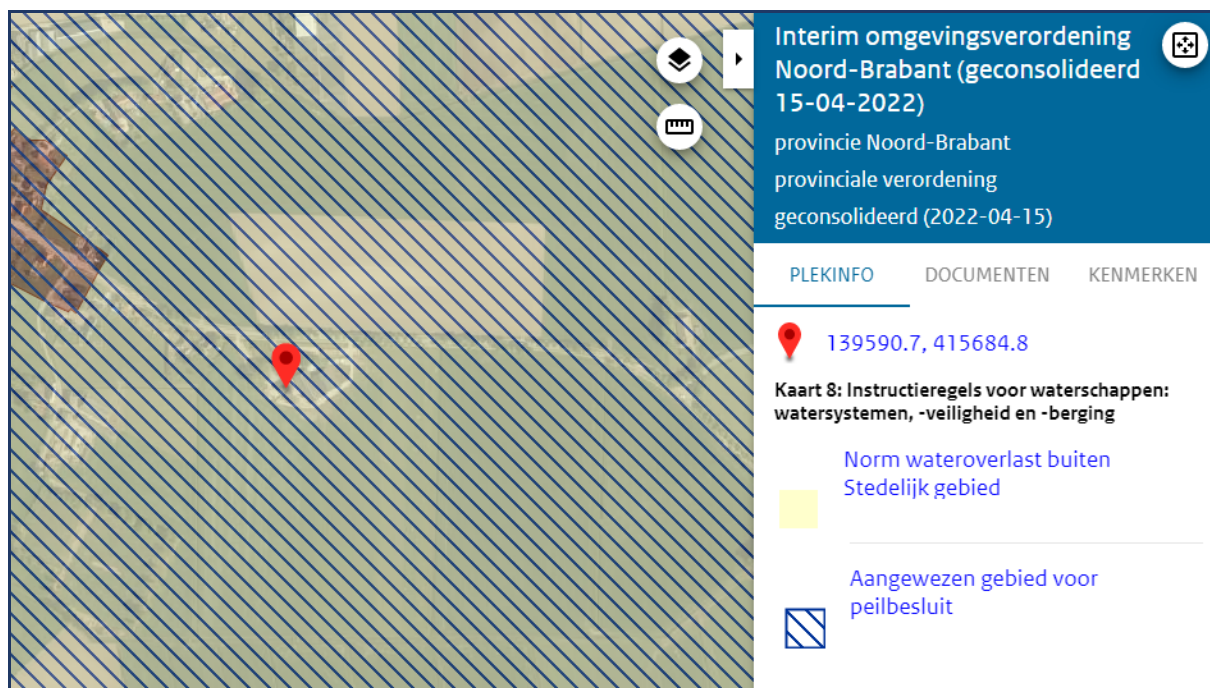
Op 25 oktober 2019 hebben Gedeputeerde Staten de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Daarna is deze meermaals aangepast.

Inhoud

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. In principe zijn de huidige regels gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau. De beleidsneutrale omzetting betekent niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. De wijzigingen zijn in de toelichting van de verordening toegelicht en zijn schematisch weergegeven in het Nu-Straks overzicht, dat als bijlage in de toelichting is opgenomen.

Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruikersvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.



Afbeelding 5: Uitsnede kaarten behorende tot Interim Omgevingsverordening

Hierboven is de locatie weergegeven op de kaarten behorende tot de Interim Omgevingsverordening. De locatie is gelegen in 'Landelijk gebied, Gemengd landelijk gebied' en 'aangewezen gebied voor pilbesluit'. Naast de regels specifiek voor deze gebieden zijn de instructieregels voor gemeenten en waterschappen van toepassing.

Hieronder wordt getoetst aan de regels welke van toepassing zijn op onderhavige ontwikkeling.

Paragraaf 3.1.2 basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Lid 1

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies zoals opgenomen in hoofdstuk 3 Instructieregels aan gemeenten invulling aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving.

Lid 2

Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- 1. zorgvuldig ruimtegebruik;*
- 2. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;*
- 3. meerwaardecreatie.*

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik

Lid 1

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat:

- 1. de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat:*
 - 1. nieuwvestiging mogelijk is op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk;*
 - 2. er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding, al dan niet gelijktijdig met de vestiging van een functie, op grond van de bepalingen in dit hoofdstuk is toegestaan;*
- 2. bij stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);*
- 3. gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.*

Lid 2

Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt verstaan het werkingsgebied Stedelijk Gebied of een bestaand bouwperceel.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering

Lid 1

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd.

Lid 2

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- 1. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;*
- 2. de netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.*
- 3. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.*

Lid 3

Door de factor tijd actief te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

Artikel 3.8 meerwaardecreatie

Lid 1

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- 1. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
- 2. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.*

Lid 2

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap

Lid 1

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving.

Lid 2

Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied én op welke wijze de uitvoering is geborgd door dat:

- 1. dit financieel, juridisch en feitelijk is geborgd in het plan; of*
- 2. de afspraken uit het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken, worden nagekomen.*

Lid 3

Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede de volgende aspecten omvatten:

- 1. de op grond van deze verordening verplichte landschappelijke inpassing;*
- 2. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- 3. het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- 4. het wegnemen van verharding;*
- 5. het slopen van bebouwing;*
- 6. de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;*
- 7. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.*

Lid 4

Ingeval er toepassing wordt gegeven aan het tweede lid onder b geldt dat een passende financiële bijdrage in een landschapsfonds is verzekerd én over de besteding van dat fonds periodiek verslag wordt gedaan in het regionaal overleg, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken.

De ontwikkeling vindt plaats binnen het bouwvlak en binnen de bestaande bebouwing. Hierdoor is automatisch sprake van zuinig ruime gebruik. De overige bebouwing blijft in gebruik.

De Interim Omgevingsverordening stelt regels aangaande de kwaliteitsverbetering van het landschap. Hierin is bepaald dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. Hierbij bevat de toelichting een verantwoording dat de verbetering binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijke beleid past en de wijze waarop deze verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

De beëindiging van de veehouderij levert kwaliteitswinst op voor de omgeving. De emissies van geur, fijnstof en ammoniak nemen af/vervallen. De ontwikkeling vindt plaats in bestaande bebouwing en de impact van de gewenste activiteit op de omgeving is minimaal. Gezien de beëindiging van de veehouderij zal op alle aspecten een kwaliteitsverbetering voor de omgeving worden behaald. Naast de emissies voor fijnstof, ammoniak en geur neemt ook het geluid en de verkeersbewegingen van met name zware vervoersmiddelen af.

De gemeente heeft het 'Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' als beleid aangenomen. Hierin is opgenomen wat de vereiste bijdrage aan kwaliteitsverbetering is voor de verschillende categorieën ruimtelijke ontwikkelingen. De ontwikkelingen die in categorie 1 zijn opgenomen betreffen de volgende ontwikkelingen:

- a. *Ontwikkelingen die de geldende (bestemmings)planregeling rechtstreeks mogelijk maakt of die door de wet zijn uitgezonderd.*
- b. *Ontwikkelingen die primair kwaliteitsverbetering van het landschap tot doel of gevolg hebben.*
- c. *Kleinschalige ontwikkelingen die plaatsvinden binnen bestaande en/of binnen de geldende planologische regeling passende bebouwing.*
- d. *Kleinschalige ontwikkelingen waarvan de regio en de provincie afgesproken hebben dat voor deze ontwikkelingen vanwege de (zeer) geringe ruimtelijke impact geen kwaliteitsverbeteringsvereiste geldt. Deze ontwikkelingen worden specifiek benoemd en zijn daarmee limitatief.*

Onder sub c vallen onder meer aan huis gebonden beroepen en bedrijven, huisvesting van seizoensarbeiders en reclasseringsjongeren in omgebouwde bedrijfsgebouwen, bed & breakfast, (o.a. recreatieve) nevenactiviteiten en verbrede landbouwactiviteiten voor zover dit alles gerealiseerd wordt binnen de bestaande bebouwing en/of vigerende bouwregeling. Onderhavige ontwikkeling valt onder deze categorie en is derhalve te kwalificeren als een categorie 1 ontwikkeling waarvoor geen landschappelijke inpassing of bijdrage nodig is.

Artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. *de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*
 1. *een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
 2. *welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
 3. *hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*

De projectlocatie is volgens de gemeentelijke structuurvisie gelegen binnen de zone 'Oeverwal'. De nevenactiviteit 'opslag' past bij het karakter en de ontwikkelrichting van deze zone. In de Omgevingsvisie wordt ook ruimte geboden aan agrariërs om hun activiteiten te verbreden (speerpunt 'Uitbreiding mogelijkheden nevenactiviteiten en functieverandering'). De nevenactiviteit vindt plaats in bestaande bebouwing, er is dus sprake van hergebruik van leegstaand vastgoed. De melkveetak is beëindigd wat een positieve invloed heeft op het leefmilieu in de omgeving. De milieuhygiënische en planologische aspecten zijn getoetst in deze onderbouwing, waaruit blijkt dat de aspecten mobiliteit en leefbaarheid geen belemmering vormen. Er is sprake van een nevenactiviteit en de hoofdactiviteit 'landbouw' blijft behouden. Deze nevenactiviteit vormt dus geen belemmering voor de agrarische ontwikkeling van de omgeving. Hoewel er geen sprake is van sloop wordt met deze herbestemming een duurzaam perspectief geboden voor het agrarisch vastgoed op het perceel. Door het vervallen van de melkveetak neemt de kwaliteit van de leefomgeving voor wat betreft o.a. geur, luchtkwaliteit en stof toe en wordt de omgevingskwaliteit versterkt.

- b. *er vindt geen splitsing (IOV) plaats van het bouwperceel;*
Splitsing van het bouwperceel is niet van toepassing.
- c. *overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
Van overtollige bebouwing is geen sprake. De nevenactiviteit zal plaats vinden in de bestaande bebouwing.
- d. *de vestiging heeft geen betrekking op:*
 - 1. *een kantoor met baliefunctie;*
 - 2. *lawaaisport;*
 - 3. *mestbewerking.*
De nevenactiviteit betreft geen van bovengenoemde functies.

Lid 2

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
In de voormalige melkveestal is ongeveer 1.350 m² ruimte. In het oostelijk gedeelte (ongeveer 550 m²) komen 12 afzonderlijke afsluitbare ruimtes en opslag van balen en pakken gras. In het westelijk gedeelte (ongeveer 800 m²) komt alleen statische opslag van caravans, boten en dergelijke.
- b. *welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
De nevenactiviteit betreft statische opslag. Deze activiteit wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.
- c. *dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
De opslag vindt plaats in de bestaande bebouwing.
- d. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
De oppervlakte mag binnen de regels van het bestemmingsplan niet uitgebreid worden.

Lid 3

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. *bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*
Het betreft een nevenactiviteit die ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit zijnde akkerbouw. De oppervlakte is beperkt en betreft bestaande bebouwing. De oppervlakte wordt vastgelegd in het bestemmingsplan.
- b. *een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;*
De nevenactiviteit betreft geen detailhandelsvoorziening.
- c. *een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*
De nevenactiviteit betreft geen voorziening ten dienste van vrijetijd en/of zorg.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie

Ontwikkelingsvisie buitengebied Heusden

Deze structuurvisie is vastgesteld op 20 juli 2010. De gemeente Heusden heeft besloten om een integrale ontwikkelingsvisie op te stellen voor het buitengebied. Doel van de ontwikkelingsvisie is om als toetsingskader te fungeren voor initiatieven, die zich aandienen in het buitengebied en die niet passen in het bestemmingsplan. Naast deze ontwikkelingsvisie heeft de gemeente de 'Structuurvisie gedeelde ambities' opgesteld. Dit betreft de investeringsagenda voor de gemeente voor wat betreft ontwikkeling van wonen, werken en infrastructuur. Ook bevat de structuurvisie een aantal concrete projecten in het buitengebied op het gebied van natuur en landschap, zoals de ontwikkeling van landschapszones ten westen van Drunen en ten oosten van Vlijmen, de ontwikkeling van een natte ecologische verbingszone ter hoogte van de Koningsvliet en het herstel van het Oude Maasje.

Nevenactiviteiten

Veel agrarische ondernemers ontwikkelen tegenwoordig nevenactiviteiten in het kader van de verbrede landbouw. Een niet-agrarische neventak kan een belangrijke aanvullende inkomstenbron zijn voor een agrariër. De gemeente wil hiervoor dan ook de ruimte bieden. Onder nevenactiviteiten wordt verstaan het ontplooiën van activiteiten op een agrarisch bouwblok die niet rechtstreeks de uitoefening van de agrarische bedrijfsvoering betreffen. Ook bij voormalige agrarische bedrijven wil de gemeente mogelijkheden bieden voor kleinschalige activiteiten. Nevenactiviteiten en kleinschalige activiteiten dienen in beginsel binnen bestaande gebouwen plaats te vinden. Voor activiteiten die niet binnen gebouwen plaatsvinden, zoals kleinschalig kamperen of een theetuin is een goede landschappelijke inpassing essentieel. Verder mogen dergelijke activiteiten niet leiden tot belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende agrarische bedrijven. Qua soorten nevenactiviteiten kan onderscheid worden gemaakt in:

- Recreatie
- Bedrijven
 - a) opslag en stalling van boten, caravans en dergelijke;
 - b) agrarische hulpbedrijven, zoals agrarisch loonwerkbedrijf, veehandelsbedrijf, fouragehandel;
 - c) aan agrarische functies verwante bedrijven, zoals een paardenpension en hoveniers- en boomverzorgingsbedrijven;
 - d) ambachtelijke landbouwproducten verwerkende bedrijven, zoals een wijnmakerij, zuivelmakerij, imkerij;
 - e) ambachtelijke bedrijven, zoals een dakdekker, rietdekker, schildersbedrijf, meubelmaker, installatiebedrijf;
 - f) zakelijke dienstverlening, zoals een adviesbureau of een computerservicebureau.
- Dienstverlening en overig

Zonering

Nevenactiviteiten en kleinschalige activiteiten op het gebied van recreatie worden in alle deelgebieden toegestaan, evenals opslag en stalling en levering van groene en blauwe diensten. Voor de overige vormen is in een schema per deelgebied aangegeven of deze aanvaardbaar zijn. Binnen bebouwingsconcentraties zijn alle nevenactiviteiten toegestaan. De opslagactiviteiten op onderhavige locatie passen daarmee binnen het beleid.



Afbeelding 6: Uitsnede plankaart Ontwikkelingsvisie Buitengebied

De locatie is gelegen in deelgebied Oeverwal. De oeverwallen zijn in het noordelijk deel van de gemeente gesitueerd, zuidelijk van de Maas tot de omgeving van het tracé van het 'Oude Maasje'. In dit gebied liggen de kernen Heusden, Oud-Heusden en Herpt en de kleinere bebouwingsconcentraties Doeveren, Heesbeen en Hedikhuizen, waardoor in het gebied naast landbouw veel verschillende en gemengde functies voorkomen. Het landschap wordt bepaald door rivierlopen, omdat de verkavelingen door de hoogteverschillen haaks op de rivier zijn gericht en dat bij een meanderende rivier zeer onregelmatige patronen oplevert. Door de vruchtbare gronden is landschap van oudsher gekenmerkt door rijke fruitgaarden, tuin- en akkerbouw. Het gebied van de oude uiterwaarden

(Geldersche waarden en de Middelwaard) is door de riviersedimentaties het hoogste gedeelte van de oeverwal en zeer open van karakter. Aan weerszijden van de gemeente Heusden vinden in het kader van het Natuurbeleid uitvoeringsprojecten in het Maasdal plaats, gericht op hoogwaterveiligheid en natuurontwikkeling. De gemeente wil waar mogelijk deze projecten ondersteunen.

Functionele prioriteiten

In dit deelgebied ligt het primaat bij de ontwikkeling van de grondgebonden landbouw, recreatie en toerisme. Dat betekent het volgende:

- Vergroting van agrarische bouwpercelen van grondgebonden agrarische bedrijven (niet meer passend binnen de bouwvlakken uit het bestemmingsplan) zijn mogelijk, mits op een goede manier landschappelijk ingepast. - Nieuwvestiging van (grondgebonden) agrarische bedrijven in dit deelgebied is mogelijk, maar het benutten van bestaande bouwlocaties heeft de voorkeur.
- Nevenactiviteiten zijn toegestaan op het gebied van recreatie, agrarische hulpbedrijven, aan agrarische functie verwante bedrijven, landbouwproductverwerkende bedrijven en ateliers, musea en dergelijke.
- Ook bij functieverandering liggen de mogelijkheden vooral op het gebied van agrarisch gerelateerde of verwante bedrijven en horeca en recreatie. Ook worden in dit deelgebied mogelijkheden gezien voor verblijfsvoorzieningen in de vorm van een camping of hotel, op locaties die geen belemmeringen opleveren voor de aanwezige agrarische bedrijven. Bij bouwpercelen in aansluiting op de kernen en in de bebouwingsconcentraties biedt ook de ruimte voor ruimteregeling kansen door op het (voormalig) bouwperceel één of enkele woningen te bouwen.

De gewenste nevenactiviteit heeft geen functionele prioriteit zoals vastgelegd in dit beleid. Echter de akkerbouwtaak blijft de hoofdactiviteit. Grondgebonden landbouw heeft prioriteit in het gebied. Nevenfuncties zijn toegestaan. De gewenste activiteit belemmert de aanwezige prioritaire functies niet.

3.3.2 Bestemmingsplan

Ter plekke vigeert nu het bestemmingsplan 'Heusden Buitengebied, 4^{de} herziening' vastgesteld op 18 december 2018.



Afbeelding 7: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Landelijk gebied, Herijking'

De enkelbestemming van de locatie is 'Agrarisch' met een bouwvlak. Daarnaast heeft de locatie de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' en de gebiedsaanduiding 'overige zone – openheid'.

Op grond van het bestemmingsplan is de gewenste wijziging van het gebruik niet mogelijk.

4 Milieuhygiënische en planologische verantwoording

4.1 M.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt de milieugevolgen van een plan in beeld voordat er een besluit over wordt genomen. In een milieueffectrapport worden de gevolgen voor het milieu beschreven. Zo kan de overheid die het besluit neemt de milieugevolgen bij haar afwegingen betrekken. Het doel van m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Wanneer speelt een m.e.r.-beoordeling?

In het Besluit m.e.r. staat wanneer m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de C- en D-lijst in de Bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven. Boven de C-drempel geldt een m.e.r.-plicht, tussen de C- en D-drempel geldt een plan-m.e.r.-plicht en onder de D-drempel geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient onderbouwd te worden of de activiteit belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Sinds de implementatie van de gewijzigde M.e.r.-richtlijn op 16 mei 2017 is de procedure voor de vormvrije en de formele m.e.r.-beoordeling bijna gelijk. Het enige verschil is dat van het besluit bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling geen kennisgeving wordt gedaan.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit

De initiatiefnemer stelt een meldnotitie op, waarover het bevoegd gezag binnen zes weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit moet nemen. Het bevoegd gezag motiveert het besluit door in te gaan op de selectiecriteria van Bijlage III van de M.e.r.-richtlijn. Het gaat daarbij om de hoofdcategorieën:

1. kenmerken van het project
2. plaats van het project
3. kenmerken van het potentiële effect.

Is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer, dan is het bevoegd gezag, anders dan een derde, niet verplicht een meldnotitie op te stellen.

Verantwoording

De nieuwe activiteiten, statische opslag, komen niet voor in de C- en D-lijst in de Bijlage bij het Besluit m.e.r. Een vorm-vrije m.e.r.-beoordeling hoeft dan ook niet uitgevoerd te worden.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

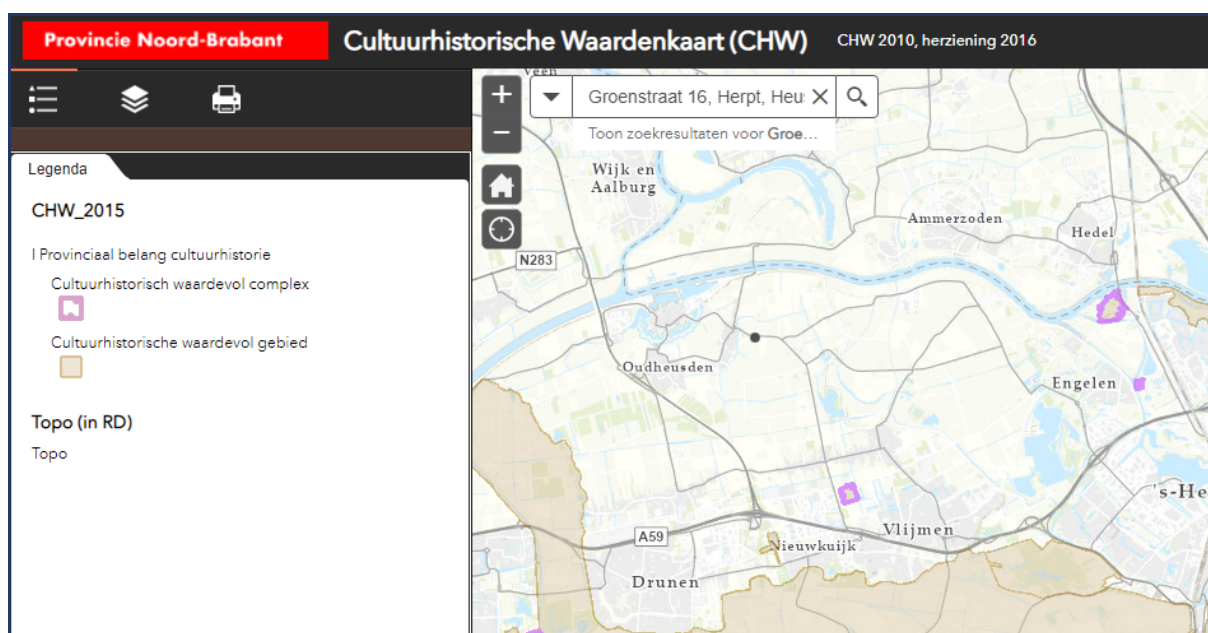
Het 'verdrag van Malta', Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed, is in 1998 bekrachtigd in Nederland. Dit verdrag krijgt binnen Nederland vorm middels de Wet op de archeologische monumentenzorg. De Nota Belvédère geeft aan dat bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met eventuele cultuurhistorie ter plaatse. De nota en het verdrag leiden ertoe dat de provincie in haar beleid het cultuurhistorisch en archeologisch erfgoed moet beschermen. Met de komst van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet op de archeologische monumentenzorg ligt de verantwoordelijkheid voor de bescherming en het behoud van cultuurhistorische en archeologische waarden voornamelijk bij gemeenten. Zij zorgen ervoor dat het beleid op de juiste wijze wordt uitgevoerd.

Cultuurhistorie

Om cultuurhistorisch erfgoed te kunnen beschermen en behouden heeft de Provincie Noord-Brabant de Cultuurhistorische Waardenkaart opgesteld. Deze kaart bevat informatie over archeologische en bouwkundige monumenten, archeologische verwachtingswaarden en met beschermde stads- en dorpsgezichten. De cultuurhistorische waarden worden verwerkt in het provinciaal beleid.

Hieronder is een uitsnede van de cultuurhistorische waardenkaart weergegeven. Hieruit blijkt dat de locatie geen onderdeel uitmaakt van een het cultuurhistorisch waardevol gebied of waardevol complex. Ook in de nabijheid zijn geen cultuurhistorisch waardevolle complexen en gebieden aanwezig.

Op gemeentelijk niveau is de locatie gelegen binnen het 'Slagenlandschap'. De ontwikkeling vindt plaats in bestaande bebouwing dus heeft geen invloed op de waarden van het landschap.



Abbeelding 8: Uitsnede kaart Cultuurhistorische waardenkaart, provincie Noord-Brabant

Archeologie

Het beleid van de gemeente omtrent archeologie is verwerkt in het bestemmingsplan. De locatie heeft geen aanduiding 'Waarde Archeologie' toegekend gekregen. Het bouwvlak is uitgezonderd van deze aanduiding. Daarnaast vindt de activiteit plaats binnen bestaande bebouwing waardoor de grond niet geroerd of afgegraven wordt. Verder onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

4.3 Natuur

Natura 2000-gebieden

Het meest nabijgelegen Natura 2000 gebied betreft Vlijmens Ven en is gelegen op een afstand van circa 5 kilometer. De veehouderij is beëindigd waardoor nagenoeg alle depositie van stikstof vanaf deze inrichting vervalt. De ontwikkeling heeft derhalve een positieve invloed op de Natura 2000 gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het meest nabijgelegen gebied behorende tot Natuurnetwerk Nederland/Brabant is gelegen op circa 1,3 kilometer ten zuiden van het plangebied. Zie hiervoor onderstaande afbeelding. De nieuwe

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

Te allen tijde is sprake van een zorgplicht. Deze is opgenomen in artikel 1.11 Wnb en voorziet in een algemene verplichting voor eenieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Het betreft niet alleen dieren en planten van soorten waarvoor de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn specifieke beschermingsmaatregelen eisen, maar alle in het wild levende dieren en planten. De zorgplicht houdt in elk geval in dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

1. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
2. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
3. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Met de ontwikkeling is geen sprake van sloop of nieuw ruimtebeslag. Verder onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. De kans op eventuele schade aan beschermde soorten is niet aanwezig.

4.4 Water

Het nationale kader ten aanzien van water is vastgelegd in het Nationaal Waterplan 2016-2021 en vervangt het Nationaal Waterplan 2009-2015 én de partiële herzieningen hiervan. Op basis van de Waterwet (vastgesteld op 22 december 2009) is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Met de Waterwet heeft het Rijk invulling gegeven aan de Europese Kaderrichtlijn Water. De taak van de provincies is het nationale Waterplan te vertalen in provinciaal beleid. In de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant zijn bepalingen opgenomen ter bevordering van een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem, een betere waterveiligheid door preventie en de koppeling van waterberging en droogtebestrijding. De watertoets en hoe hiermee om te gaan zijn beschreven in het Provinciaal Water Plan. De gemeenten en de waterschappen dienen hun beleid te baseren op dit Provinciaal Water Plan.

De watertoets is van toepassing verklaard op ruimtelijke plannen. Vanaf 1 november 2003 is deze juridisch verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze meewegen bij alle ruimtelijke plannen en besluiten die relevant zijn voor de waterhuishouding.

Rijk

Op 10 december 2015 hebben de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken het Nationaal Waterplan vastgesteld. In het nieuwe Nationaal Waterplan staan 5 ambities centraal. Nederland moet de veiligste delta in de wereld blijven. Deze ambitie wordt vooral ingevuld door de veiligheidsnormen tegen overstromingen te vernieuwen. Het kabinet kiest voor een grotere inzet op verbetering van de waterkwaliteit (meststoffen, bestrijdingsmiddelen, medicijnresten, microplastics), zodat de Nederlandse wateren schoon en gezond zijn en er genoeg zoet water is. Verder wil het kabinet dat Nederland klimaatbestendig en waterrobuust wordt ingericht, dat Nederland een gidsland is en blijft voor watermanagement en -innovaties. Dat is gunstig voor onze economie en ons verdienvermogen. Tot slot wil het kabinet stimuleren dat Nederlanders waterbewust leven.

Het Nationaal Waterplan verankert het nieuwe waterbeleid voor de komende 6 jaar met een vooruitblik naar 2050. Onderdeel zijn de Deltabeslissingen, de Beleidsnota Noordzee met ruimtelijk plan, de verankering van waterafspraken uit het Energieakkoord, de Natuurvisie, de Internationale Waterambitie en de plannen en maatregelenprogramma's waarmee we voldoen aan de Europese eisen voor waterkwaliteit, overstromingsrisico's en het mariene milieu.

Provincie

Op 18 december 2015 hebben Provinciale Staten het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 (PMWP) vastgesteld. Met het PMWP draagt de provincie bij aan een Brabant waar mens, plant en dier

gezond en prettig kunnen leven, met ruimte voor een elkaar versterkende economische, maatschappelijk en ecologische ontwikkeling. Met andere woorden:

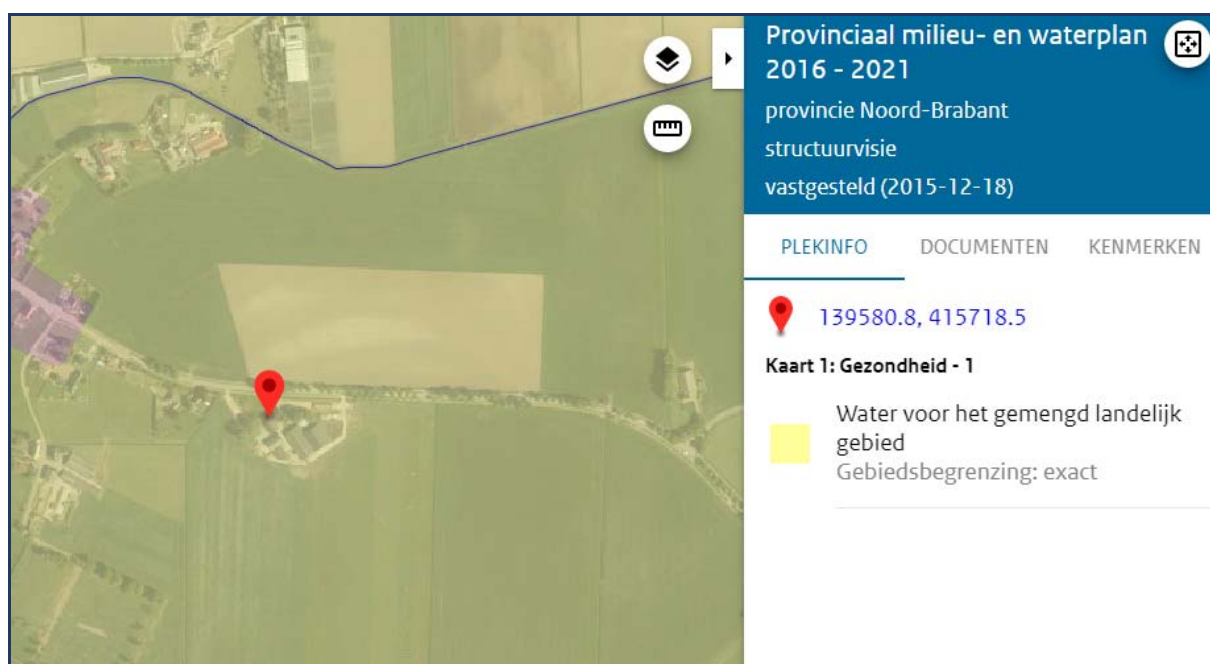
- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

De provincie wil deze doelen realiseren in samenwerking met haar partners op basis van gezamenlijke verantwoordelijkheid.

De zorg voor een duurzaam schone en veilige fysieke leefomgeving staat centraal in dit Provinciaal Milieu- en Waterplan. De Agenda van Brabant plaatst provinciaal beleid in dienst van gezondheid, biodiversiteit, sociale ontwikkeling en een innovatieve, duurzame economie. Het Provinciaal Milieuplan 2012-2015 en het Provinciaal Waterplan 2010-2015 gaven hieraan de afgelopen jaren invulling. Het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP) 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten.

De locatie heeft de functie 'water voor het gemengd landelijk gebied' (zie onderstaande afbeelding). Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

De locatie is niet gelegen in een gebied met een rol voor de bescherming van het (grond) water dat is bestemd voor menselijke consumptie.



Afbeelding 10: Kaart Gezondheid 1 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021

Waterschap

Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer is ter plaatse in handen van Waterschap Aa en Maas en de gemeente Heusden.

Waterbeheerplan 2022-2027

Iedere zes jaar wordt een waterbeheerplan opgesteld door het waterschap. In dit waterbeheerplan (WBP) staan de doelstellingen van waterschap Aa en Maas voor de periode 2022-2027. Met dit plan

wordt invulling gegeven aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening Water om een WBP op te stellen. Bij dit waterbeheer laat het waterschap zich continu leiden door de missie: *"Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten."*

Keur

De Keur bevat de regels en vult daarmee de regels uit de Waterwet aan om daarmee de doelstellingen zoals opgenomen in het Waterbeheerplan te kunnen realiseren. De Keur is zowel van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en waterkeringen die in beheer zijn bij het waterschap als particulieren en bedrijven.

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hebben hun keuren geharmoniseerd. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het Waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel.

Met behulp van een eenvoudige rekenregel uit de Algemene Regel (*Artikel 15 Afvoer hemelwater door verhard oppervlak*), behorend bij de Keuren van de drie Brabantse waterschappen, kan de vereiste compensatie voor een specifieke locatie berekend worden. Deze rekenregel geldt voor een toename van het verhard oppervlak van tenminste 500 m² en maximaal 10.000 m². De bebouwing en erfverharding wijzigt niet. Van een toename van verhard oppervlak is geen sprake. Ook de afvoer van afvalwater en hemelwater blijkt in de beoogde situatie ongewijzigd.

Gemeentelijk waterplan

Het waterplan is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft. Door middel van het waterplan legt de gemeente vast wat zij wil bereiken en wat de rol van burgers en bedrijven is ten aanzien van het watersysteem. In het waterplan wordt niet alleen invulling gegeven aan de traditionele stedelijke watertaken zoals voorheen vertolkt in het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan maar ook aan de opgave voor het gehele watersysteem, het klimaat en de leefomgeving van de gemeente. Het plan bevat beleid dat wordt voortgezet en een aantal beleidswijzigingen.

Hoofdpunten voortzetting huidige beleid

1. Gedegen beheer en onderhoud
2. Breder kijken dan de buis (klimaat, integraal, oppervlakkige maatregelen)
3. Invulling zorgplichten
4. Financiën op orde

Belangrijkste beleidswijzigingen

1. Klimaat adaptief Heusden
2. Een duurzaam watersysteem
3. Mooi en schoon water
4. Dromen. Doen. Heusden.

Voor onderhavige ontwikkeling is geen specifiek beleid opgenomen. De situatie met betrekking tot het aspect water vinden geen wijzigingen plaats. De bebouwing en erfverharding blijft gelijk evenals de afvoer van afval- en hemelwater.

Op het perceel van Groenstraat 16 is een rioolpersleiding gesitueerd, parallel aan de Groenstraat. Deze leidingen transporteren het afvalwater vanaf het gemeentelijk riool naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). Bij riooltransportleidingen dient een zakelijk recht strook van 7 meter breed in acht genomen te worden (3,5 meter aan weerszijde gemeten vanuit het hart van de

leiding). Deze strook moet worden vrijgehouden voor eventuele onderhoudswerkzaamheden. Daarnaast moet bij bouwwerkzaamheden nabij de transportleiding van tevoren met het waterschap contact op worden opgenomen, bijvoorbeeld als er met zwaar verkeer wordt gereden. Er moeten dan wellicht tijdelijk aanvullende voorzieningen worden aangebracht om schade aan de leiding te voorkomen. De betreffende leiding is niet gesitueerd in het plangebied, maar valt wel onder het eigendom van het betreffende perceel. Met de ontwikkeling vinden geen bouwwerkzaamheden plaats. Landbouwverkeer vindt in de bestaande situatie reeds plaats, dus dat moet geen problemen geven.

Een nadere beschrijving van het oppervlakte-, grond-, en hemelwater is niet noodzakelijk. Hierin vinden geen wijzigingen plaats. De ontwikkeling heeft geen invloed op deze aspecten.

4.5 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 1 onder d) is bepaald dat voor de uitvoerbaarheid van een plan rekening gehouden moet worden met de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bepaald of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden bepaald of nader onderzoek en eventueel saneringen noodzakelijk zijn. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren).

De opslag is geen plaats waarin langdurig mensen verblijven. De ontwikkeling vindt plaats binnen de bestaande bebouwing. De opslag betreft geen mogelijk bodemvervuilende activiteit. Een bodemonderzoek is niet noodzakelijk.

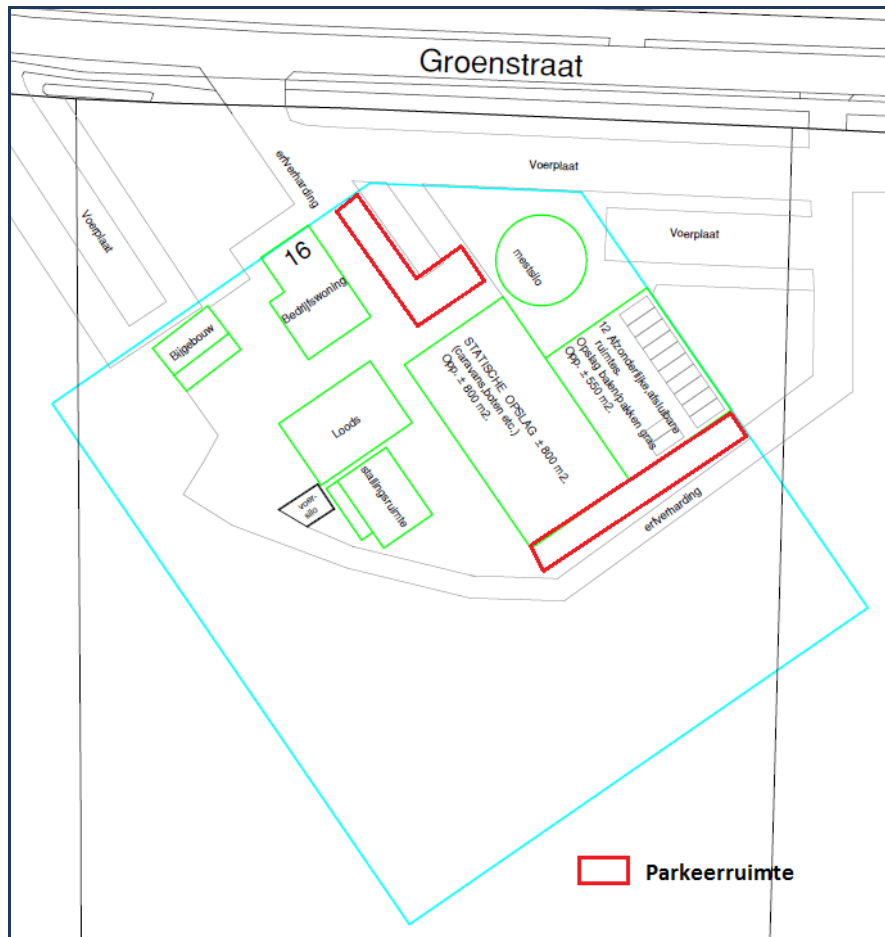
4.6 Verkeer en infrastructuur

De veehouderij wordt beëindigd en in de gewenste situatie wordt een akkerbouwbedrijf met opslag geëxploiteerd. De verkeersbewegingen gepaard gaande met de akkerbouw en woning blijven gelijk. De beëindiging van de veehouderij zorgt voor een afname van vracht- en landbouwverkeer. De nieuwe opslagactiviteit gaat gepaard met bewegingen van lichte voertuigen, met name personenwagens. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de opslagactiviteit bedraagt conform CROW $6,44 \times 5,7 = 36,7$. De NIBM-Tool is gebruikt om te bepalen of de ontwikkeling met dit aantal verkeersbewegingen NIBM is. Uit onderstaande afbeelding blijkt dat dit inderdaad het geval is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2022
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	37
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,06
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

De gemeente Heusden heeft de Nota parkeernormen Heusden 2016 opgesteld. Parkeren gebeurt op eigen terrein. De parkeervraag neemt met de ontwikkeling toe. Ten behoeve van de woning zijn reeds 2,3 parkeerplekken aanwezig. Daarnaast is voor de opslag 1 parkeerplaats per 100 m² bvo nodig. Dit betekent 12 boxen van circa 12 m² en 550 m² statische opslag tezamen 644 m², 6,4 parkeerplaatsen. In totaal dienen minimaal 2,3 + 6,4 = 8,7 (9) parkeerplaatsen aanwezig te zijn. Hiervoor is voldoende ruimte, naast 3 parkeerplaatsen bij de woning, aan de voorzijde en achterzijde van de opslagruimten.



Afbeelding 11: Situatietekening met parkeerruimte

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Het ruimtelijk ordeningsbeleid regelt de situering van milieubelastende en milieugevoelige functies. Het doel is de kwaliteit van de leefomgeving te beschermen. Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen). De VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In deze brochure is onderscheid gemaakt in verschillende bedrijfsactiviteiten en gebieden.

In de brochure is een lijst opgenomen die snel inzichtelijk maakt welke milieuaspecten van belang zijn en in welke milieucategorie een bedrijf ingedeeld zou kunnen worden. Per bedrijf is in beeld gebracht welke richtafstand aan de orde is voor de aspecten geluid, geur, stof en externe veiligheid. Met de ontwikkeling worden geen gevoelige objecten toegevoegd. Enkel de afstanden vanaf het bedrijf tot omliggende gevoelige functies zijn derhalve van belang.

De woning aan Groenstraat 14 is het meest nabij gelegen op een afstand van circa 80 meter. De voerplaat van Groenstraat 16 is gelegen op een afstand van ruim 50 meter. Hieronder zijn de richtafstanden weergegeven voor Groenstraat 16. Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de richtafstanden.

Groenstraat 16, akkerbouw en statische opslag

	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Akkerbouw	10	10	30	10
Statische opslag	0	0	30	10

4.8 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De wet maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

Onderhavige veehouderij wordt beëindigd en voortgezet als akkerbouwbedrijf met nevenactiviteit opslag waarmee de geuremissie afkomstig van dieren wegvalt. De nieuwe activiteit is niet geurgevoelig. Nader onderzoek naar geur is derhalve niet noodzakelijk.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Uit artikel 3.46 lid 3 van het Activiteitenbesluit kan worden afgeleid dat voor sleufsilo's en mestsilo's vaste afstanden tot gevoelige objecten dienen te worden aangehouden. De opslag van mest en voer blijft ongewijzigd.

4.9 Geluid

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de Wet geluidhinder in acht te worden genomen. De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaaai, spoorweglawaaai en industrielawaaai door middel van zonering. De Wet geluidhinder richt zich vooral op de ruimtelijke inpassing van geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) in relatie met belangrijke geluidsbronnen zoals (spoorweg)verkeer en gezonede industrieterreinen. Met de invoering van geluidproductieplafonds voor hoofd(spoor)wegen op 1 juli 2012 (opgenomen in de Wet milieubeheer) geldt de Wet geluidhinder niet meer voor de aanleg/wijziging van hoofd(spoor)wegen, maar nog wel voor de bouw van gevoelige bestemmingen langs deze wegen.

Ook in situaties dat de Wet geluidhinder niet van toepassing is zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening een akoestische beoordeling moeten plaatsvinden. Voor geluid in de ruimtelijke ordening voor zover niet geregeld in de Wet geluidhinder vindt toetsing plaats in het kader van de Wet ruimtelijke ordening en/of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De Wet ruimtelijke ordening bepaalt in artikel 3.1 dat bestemmingen worden gelegd en regels worden gesteld in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Als hulpmiddel hierbij kan gebruik gemaakt worden van bijvoorbeeld de 'Brochure Bedrijven en Milieuzonering' (VNG), geluidbeleid en toetsingskaders op basis van de Wet milieubeheer.

De veehouderij wordt beëindigd. De nieuwe activiteit, statische opslag, gaat gepaard met minder geluidsemissie. De richtafstand bedraagt 30 meter tot gevoelige objecten. De meest nabijgelegen woning betreft Groenstraat 14, op een afstand van circa 50 meter van de voerplaat (meest nabijgelegen gedeelte van de inrichting).

De nieuwe activiteit betreft zelf geen geluidsgevoelige functie, zodoende is deze toetsing niet noodzakelijk.

4.10 Luchtkwaliteit

In het kader van onderhavige ruimtelijke ontwikkeling is het noodzakelijk aan te tonen dat de ontwikkeling niet tot een onevenredige verslechtering van de luchtkwaliteit leidt.

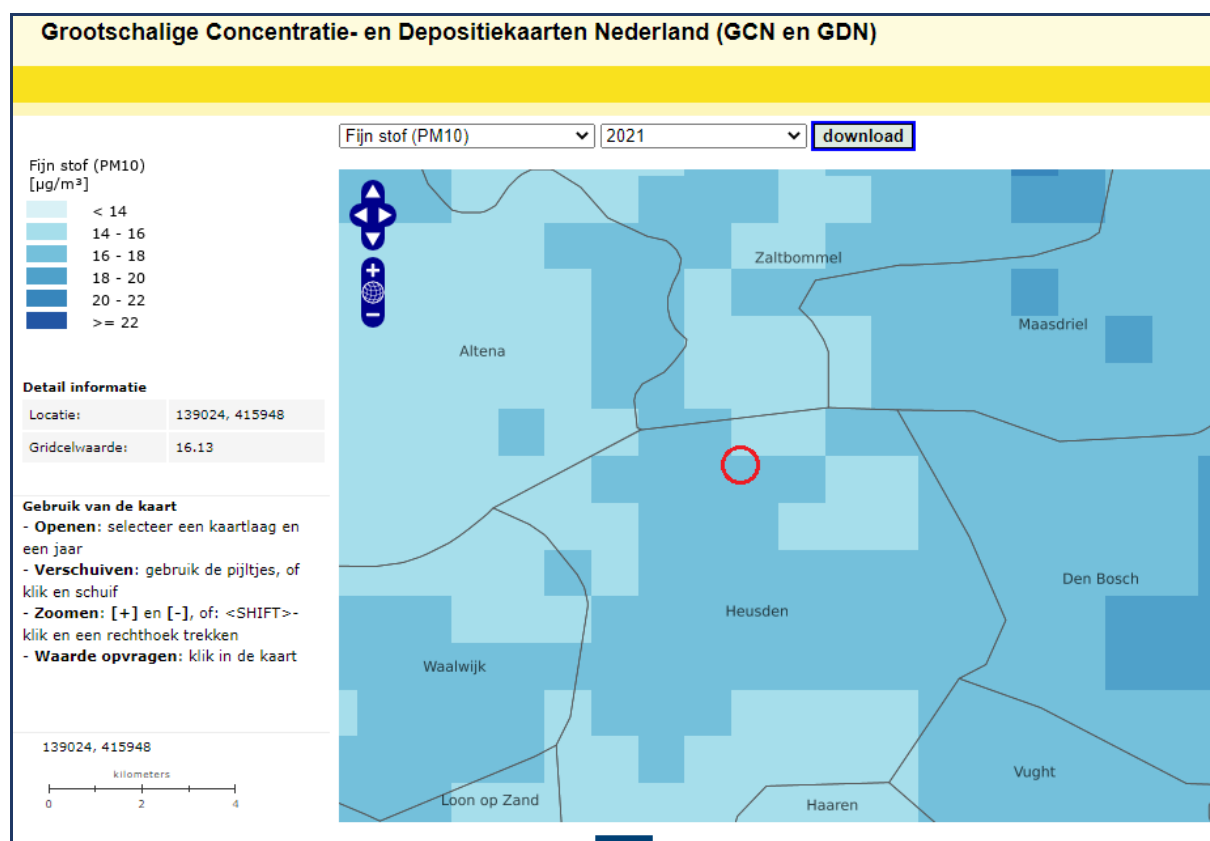
De ontwikkeling vormt geen probleem ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit indien er geen sprake is van een overschrijding van de gestelde normen of de ontwikkeling per saldo niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit danwel het project 'Niet In Betekenende Mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het kader van de Wet milieubeheer zijn het Besluit en de Regeling "Niet In Betekenende Mate bijdrage" (NIBM) op 15 november 2007 in werking getreden. Een plan is NIBM, als aannemelijk is dat het plan een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De veehouderij wordt beëindigd en in de gewenste situatie wordt een akkerbouwbedrijf met opslag geëxploiteerd. De verkeersbewegingen nemen in de nieuwe situatie niet toe. Het aantal verkeersbewegingen met vrachtwagens neemt af. Het aantal verkeersbewegingen met personenwagens neemt toe.

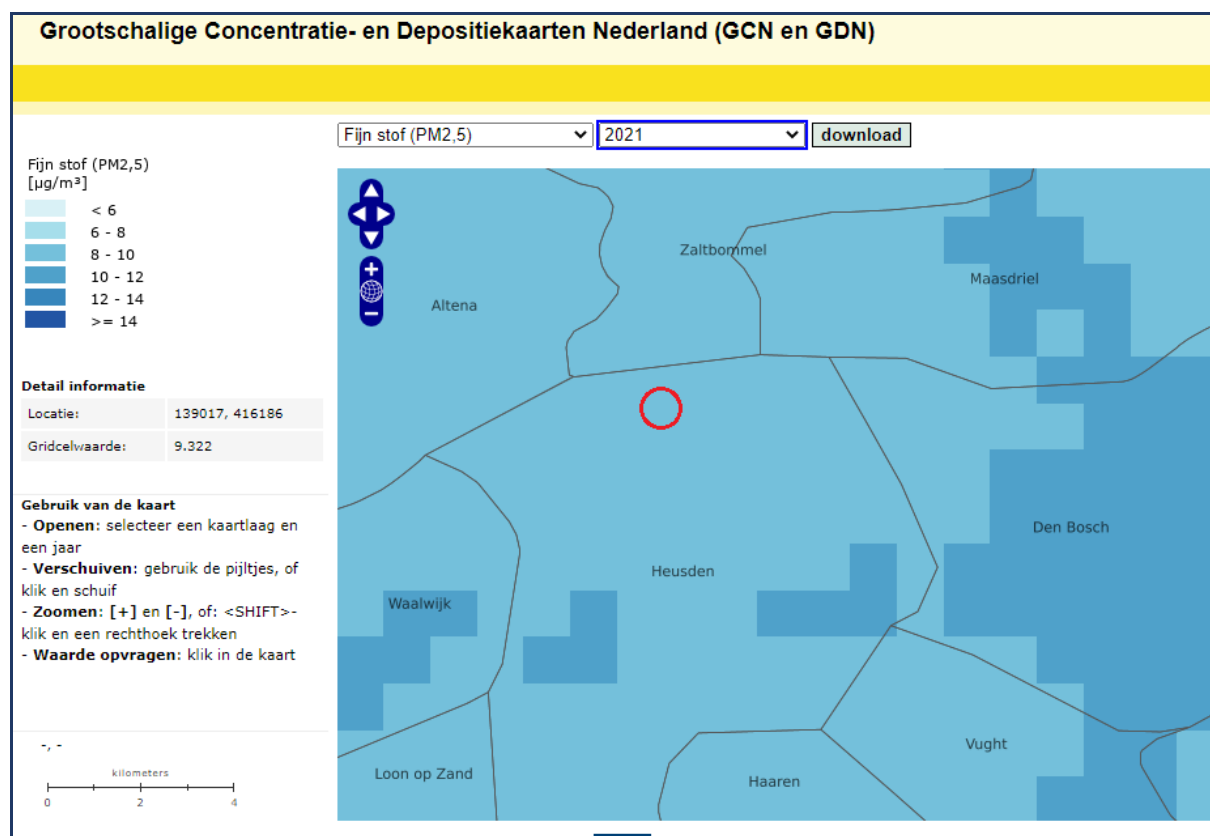
Hieruit kan geconcludeerd worden dat onderhavige ontwikkeling dan ook 'Niet In Betekenende Mate' is.

Woon- en leefklimaat

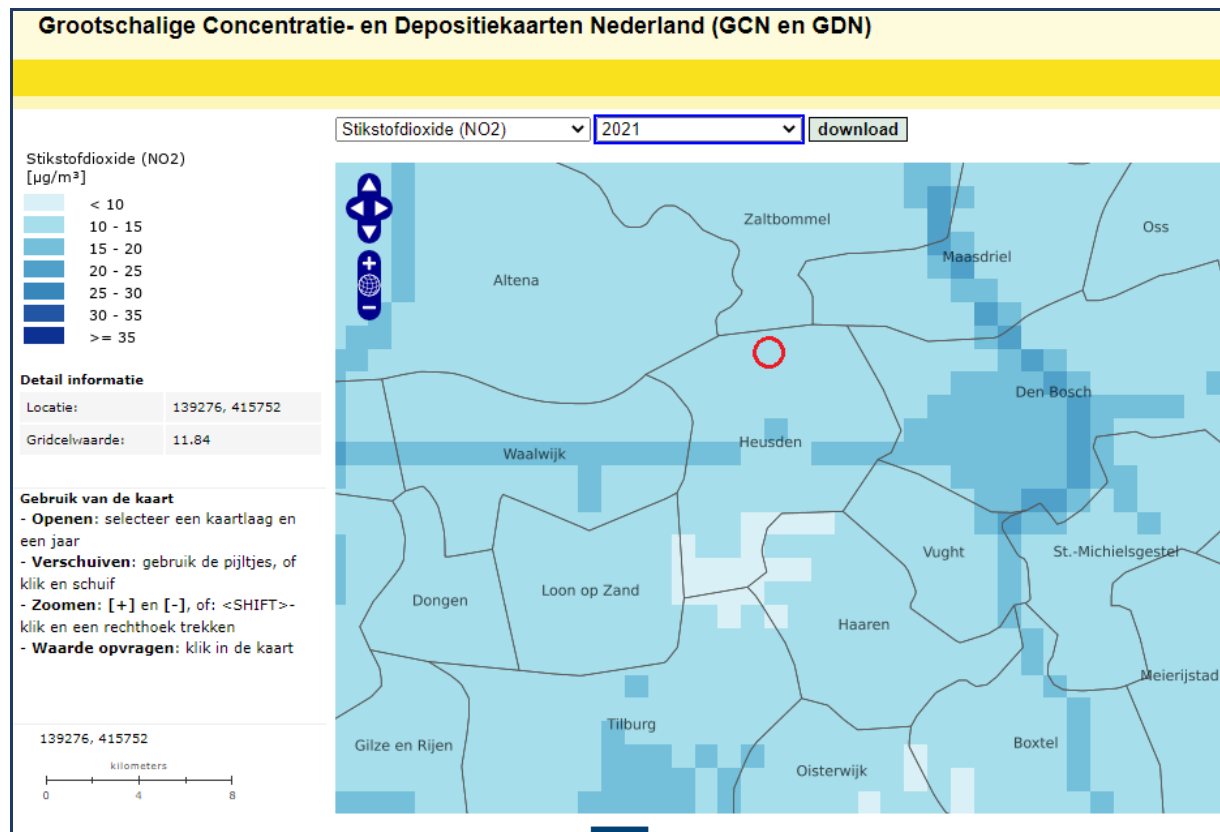
Op de afbeeldingen hieronder is de achtergrondconcentratie van (zeer) fijnstof en stikstofdioxide te zien. De waarden voldoen aan de grenswaarden, 40 µg/m³ voor NO₂ en PM₁₀ en 20 µg/m³ voor PM_{2,5}. Voor het aspect luchtkwaliteit kan dan ook geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het bedrijf en de omgeving. De bedrijven in de omgeving hebben nog voldoende uitbreidingsmogelijkheden wat luchtkwaliteit betreft.



Afbeelding 12: Achtergrondconcentratie PM10 gegevens 2021, bron: RIVM



Afbeelding 13: Achtergrondconcentratie PM2,5 gegevens 2021, bron: RIVM



Afbeelding 14: Achtergrondconcentratie stikstofdioxide gegevens 2021, bron: RIVM

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid-buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een

risicovolle activiteit en kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde (= '1'). Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of</i> <i>3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.
Weg, spoorweg of binnenwater (Bevt)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen. Er kan echter worden volstaan met een beperkte verantwoording wanneer: <i>1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde, of</i> <i>2) de toename minder is dan 10% en de oriënterende waarde niet wordt overschreden, of</i> <i>3) personen zich buiten de 200 meter-zone bevinden.</i> Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

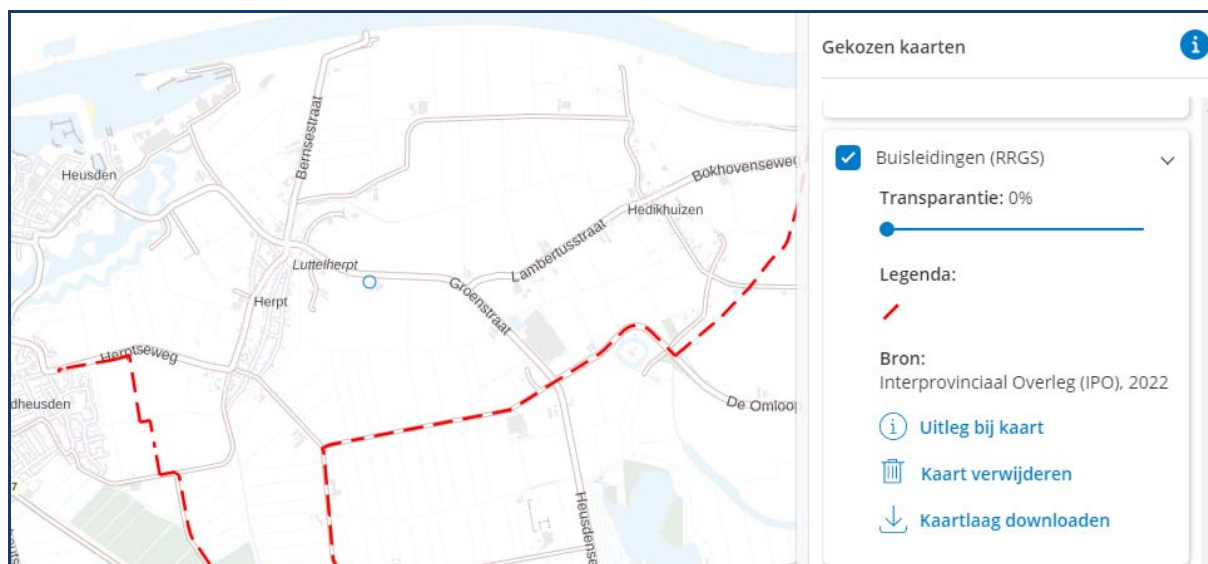
Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit, Barro, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz.

Conclusie

Het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' heeft geen betrekking op de activiteiten welke plaatsvinden op de locatie Groenstraat 16.

De provinciale Risicokaart geeft een beeld van de risico's in de woon- en leefomgeving. In provincies, gemeenten en regio's worden risico-inventarisaties en risicoanalyses uitgevoerd. De provinciale Risicokaart geeft een beeld van deze inventarisaties en analyses. Onderstaande afbeelding betreft een uitsnede van de kaart. Op een afstand van ruim 700 meter zijn buisleidingen gelegen. Met onderhavig initiatief worden echter geen nieuwe gevoelige objecten gerealiseerd. Verdere toetsing is niet noodzakelijk.



Afbeelding 15: Uitsnede provinciale risicokaart

4.12 Gezondheid

Met onderhavige ontwikkeling wordt een veehouderij beëindigd waardoor een verbetering van het woon- en leefklimaat in de omgeving wordt gerealiseerd. De nieuwe activiteit betreft geen nieuw gevoelige functie. Dit maakt dat verder onderzoek naar het aspect gezondheid niet nodig is.

5 Uitvoerbaarheid en procedure

Uit voorgaande toetsing is gebleken dat de gewenste ontwikkeling past binnen het beleid en de wettelijke kaders. Hierna wordt de uitvoerbaarheid en de te volgen planologische procedure toegelicht.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Initiatiefnemer betreft een particuliere partij. Deze particuliere partij draagt zorg voor de kosten welke gepaard gaan met de voorgenomen ontwikkeling. De financiële uitvoering van de ontwikkeling is daarmee geborgd. De Wet ruimtelijke ordening geeft gemeenten meer regie en sturing op de ruimtelijke ontwikkelingen op lokaal niveau. De nieuwe wetgeving maakt het mogelijk voor gemeenten om de kosten met betrekking tot het plan te verhalen op diegene die de ontwikkeling initieert. Tussen de gemeente en initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten waarmee het planschaderisico is afgedekt. Gezien voorgaande zijn risico's aangaande dit aspect voor de gemeente dan ook uitgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de maatschappelijke uitvoerbaarheid vindt een kennisgeving van het besluit volgens formele weg plaats. Het complete bestemmingsplan, regels, verbeelding en toelichting inclusief bijlagen worden voor eenieder ter inzage gelegd. Tevens wordt het ontwerpbesluit toegezonden aan de provincie en het waterschap.

5.3 Te volgen procedure

Ten behoeve van de wijziging van de bestemming wordt een planologische procedure doorlopen op basis van artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening. Op de voorbereiding van het bestemmingsplan/omgevingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Na vooroverleg en eventuele aanpassingen wordt het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd en vindt op formele wijze een kennisgeving van het ontwerpbesluit plaats. Gedurende deze periode krijgt iedereen de mogelijkheid een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan te geven. Het bestemmingsplan kan eventueel worden aangepast.

De gemeenteraad beslist omtrent vaststelling van het bestemmingsplan. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld wordt het plan gepubliceerd. Een kennisgeving van het besluit vindt plaats conform wettelijke voorwaarden. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt.

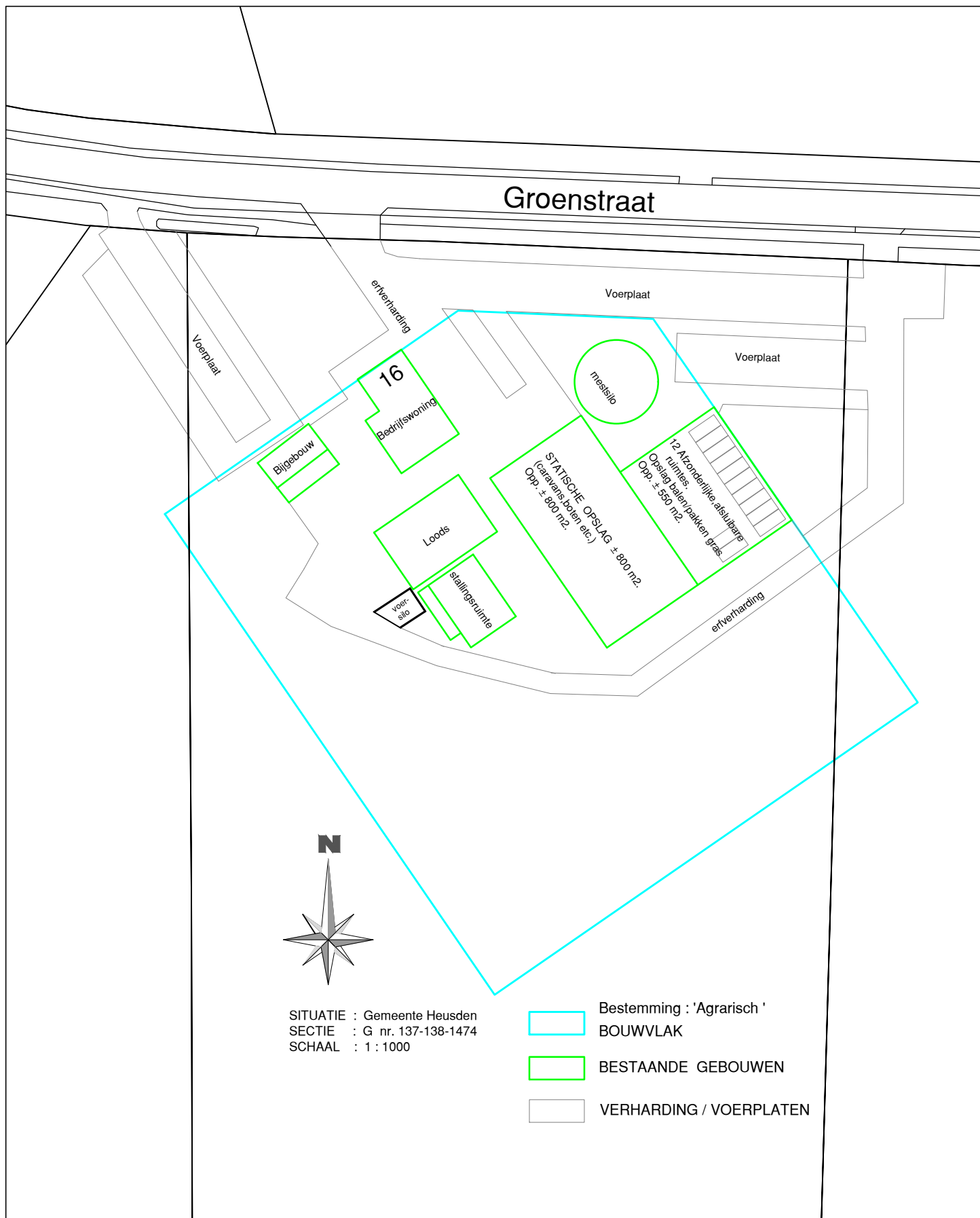
6 Conclusie

Uit voorgaande toetsing blijkt dat de gewenste ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, beleid van de provincie Noord-Brabant en de gemeente Heusden. Het plan voldoet tevens aan de gestelde eisen op het gebied van milieu en levert geen beperkingen op ten aanzien van ruimtelijke aspecten. Daarnaast is tevens de uitvoerbaarheid voldoende gegarandeerd.

Bijlagen

Situatietekening
AAB advies

Situatietekening



SITUATIETEKENING BEOOGD

Opdrachtgever : Dhr. G.J. Staak

Groenstraat 16 5255 PH Herpt

AAB advies

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Heusden
t.a.v. Dhr. M. Kuper
Ruimtelijke Ontwikkeling

(verzonden per e-mail)

Uw kenmerk
e-mail, M. Kuper

Ons nummer
BA 9665

Datum
18 juni 2021

Behandeld door
H. Gerlings/TS

Onderwerp

Bijlage

Geacht College,

Naar aanleiding van uw schrijven van 12 mei 2021, inzake het verzoek van de familie Van der Staak-Van Bokhoven, Groenstraat 16 te Herpt, delen wij u het volgende mede.

Op 27 mei 2021 heeft een vertegenwoordiger van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen de bedrijfslocatie aan de Groenstraat 16 te Herpt bezocht. Op basis van aldaar met de heer van der Staak en mevrouw van der Staak-van Bokhoven gevoerd overleg, de door uw gemeente toegezonden stukken en nader onderzoek komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende bevindingen.

Bedrijfsbeschrijving

De heer B. van der Staak (6 maart 1968) en mevrouw Y. van der Staak-Van Bokhoven (2-1-1973) exploiteren vanuit de Groenstraat 16 te Herpt een agrarisch bedrijf. Tot voor kort betrof dit een melkveehouderijbedrijf, welke bedrijfsvoering het afgelopen jaar is afgebouwd en die dit voorjaar volledig is beëindigd.

De bedrijfsbebouwing bestaat uit de oorspronkelijke boerderij met daarin de woning, een ligboxenstal van 21 x 40 meter (bouwjaar 1998), een hieraan aangebouwde ligboxenstal van circa 22 x 26 meter (bouwjaar 2012), een oudere veldschuur van 10 x 15 meter, een in 2019 opgerichte veldschuur van 13 x 20 meter, en een betonnen mestsilo van 840 m³ (eind jaren tachtig). Verder zijn voeropslagen aanwezig, hoofdzakelijk in de vorm van kuilplaten.

De eerste ligboxenstal is destijds gebouwd voor 76 melkkoeien en de melkstal hierin is enkele jaren geleden omgebouwd en vergroot naar een 2x8-stands melkstal. In de aangebouwde ligboxenstal uit 2012 was tevens een strohok ingericht. Deze stallen zijn merendeels onderkelderd, waardoor het bedrijf in samenhang met de externe mestsilo over een ruime mestopslagcapaciteit beschikte.

Het bedrijf beschikt over ruim 27 ha cultuurgrond die hoofdzakelijk is gelegen aanliggend aan de bedrijfsbebouwing. De afgelopen jaren bestond het teeltplan hoofdzakelijk uit grasland aangevuld met enige snijmaïs. De grondsoort betreft kleigrond waarvan de zwaarte varieert rond de 20/25% afslibbaar. Op het bedrijf werden circa 85 melkkoeien gehouden, waarbij de opfok van het jongvee grotendeels werd uitbesteed. Naast beweiding in de zomerperiode werd het jaarrond een gemengd rantsoen verstrekt. Met uitzondering van enige snijmaïs zijn de voorraden kuilvoer inmiddels verkocht.

Plan

In verband met de beëindiging van de melkveehouderij is geen rundvee meer aanwezig op het bedrijf. In de stal uit 2012 is inmiddels een vlakke gevlinderde betonvloer gestort. Uit de stal uit 1998 zal binnenkort de stal-inrichting worden verwijderd, waarna ook deze stal zal worden voorzien van een vlakke betonvloer. Ook de melkstal wordt ontmanteld en wordt voorzien van een vlakke betonvloer.

B. van der Staak lichtte toe dat hij de bebouwing wenst in te richten met opslagcontainers in de afmetingen van 2 x 6 en 2 x 5 meter, en met een hoogte van 2 meter. Dit betreft zelfbouwcontainers van geprofileerde staalplaat die als bouw pakket worden aangeleverd. Deze containers zullen voor opslagdoeleinden worden verhuurd. Het aantal containers is afhankelijk van de indeling van de gebouwen en afhankelijk van de maatvoering van de containers. Een concrete indeling is in dit stadium nog niet uitgewerkt, wel is het de bedoeling om de voormalige stallen hiervoor volledig in gebruik te nemen. Indicatief kan dan gedacht worden aan bijvoorbeeld een zeventigtal opslagunits. Omgerekend wordt uitgegaan van een huurtarief van € 100 per vierkante meter container annex opslagruimte. In het geval klanten gebruik willen maken van bijvoorbeeld stellingen dan wordt dit als extra service gefactureerd. De initiatiefnemers verwachten dat vooral particulieren belangstelling hebben voor dergelijke kleine opslageenheden.

De voormalige stallen hebben een bruto vloeroppervlak van circa 1400 m². In het geval de helft hiervan nuttig wordt gebruikt als opslagruimte resulteert dit indicatief in een omzet van € 70.000 per jaar.

De agrarische bedrijfsvoering omvat dit jaar hoofdzakelijk de teelt van gras en de teelt van 5 ha snijmaïs. Een gedeelte van het gras is inmiddels op stam verkocht, waarbij de koper de oogst ervan verzorgt. Het is de bedoeling om een gedeelte van het gras zelf te oogsten en als geoogst product (in grasbalen of vanuit de kuil) te verkopen. B. van der Staak lichtte toe dat de belangstelling voor gras dit jaar groter is in verband met de achtergebleven opbrengsten in de achterliggende jaren.

Ten aanzien van de toekomstige teelten lichtte B. van der Staak toe dat met name de teelt van gras in belangrijke mate zal worden afgebouwd. Hij wenst het teeltplan te verbreden met de teelt van gewassen zoals wintertarwe, koolzaad en cichorei. Deze plannen dienen nog nader concreet vorm te krijgen.

Het bedrijf beschikte reeds over een middelzware trekker met voorlader (een twee jaar oude trekker van 130 pk), hooibouwmachines (maaier, 8 elements schudder en enkele hark), grondbewerkingswerktuigen in de vorm van een rotorkoep, stoppelcultivator en vaste tand cultivator, drijfmesttank met bouwlandinjecteur, kunstmeststrooier, weidesleep, een mestpomp en een mestmixer.

In de eerste helft van dit jaar is gebruikte vierschaar ploeg en een gebruikte beregeningshaspel (400 meter slang en 100 mm diameter) met stationaire dieselpomp aangeschaft. B. van der Staak lichtte toe dat het de bedoeling is om nog een nokkenradzaaimachine (voor gewassen zoals graan en gras) aan te schaffen. Deze investeringen vinden mede plaats als herinvestering vanuit de verkoop van de fosfaatrechten van de melkveehouderij.

Advies

Op basis van de voorgaande bevindingen komt de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen tot de volgende conclusie. Aan de Groenstraat 16 te Herpt werd tot voor kort een melkveehouderijbedrijf geëxploiteerd dat de omvang had van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Het huidige toekomstplan omvat het gebruik van de landbouwgrond voor voederteelten en voor akkerbouwgewassen, en betreft de ingebruikname van de stallen voor opslagdoeleinden. De vraagstelling van uw gemeente betreft de mate van volwaardigheid van de agrarische bedrijfsvoering.

In het bestemmingsplan Heusden Buitengebied vierde herziening zijn de volgende begripsbepalingen opgenomen:

reëel agrarisch bedrijf:

een agrarisch bedrijf met een omvang, passend bij ten minste een halve tot een volledige arbeidskracht, met aannemelijk perspectief op volwaardigheid;

volwaardig agrarisch bedrijf:

een agrarisch bedrijf dat jaarrond een arbeidsbehoefte of -omvang heeft van ten minste één volledige arbeidskracht, met een daarbij passend jaarinkomen, en waarvan het behoud ook op langere termijn in voldoende mate en op duurzame wijze is verzekerd, dat wil zeggen in zowel bedrijfseconomisch opzicht als op milieuhygiënisch verantwoorde wijze.

De Adviescommissie constateert dat de keuze van de toekomstige teelten van het bedrijf nog in ontwikkeling is maar dat de door de initiatiefnemer geschetste teelten als denkrichting kunnen worden aangehouden. Op grond van de toelichting van de initiatiefnemer kan beeldvormend worden uitgegaan van een teeltplan bestaande uit 5 ha snijmaïs, 5 ha wintertarwe, 5 ha koolzaad, 5 ha cichorei en 7 ha grasland.

Een dergelijk teeltplan heeft op grond van de systematiek van WUR (Wageningen University and Research) een Standaard Opbrengst (bruto omzet) van €52.460 en een Standaard Verdien Capaciteit (bruto rendement) van € 17.050. Daarmee valt een dergelijke bedrijfsvoering in de systematiek van WUR in de categorie zeer kleine bedrijven (Standaard Verdien Capaciteit lager dan € 25.000).

Voor wat betreft de arbeidsbehoefte van een dergelijke bedrijfsvoering geldt evenzeer dat de arbeidsbehoefte van een dergelijke bedrijfsvoering redelijk beperkt is en kan worden ingeschat op een kwart van de arbeidsbehoefte van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Samenvattend is de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen van oordeel dat, gelet op arbeidsbehoefte en bedrijfseconomische parameters, voor de agrarische bedrijfsvoering aan de Groenstraat 16 kan worden uitgegaan van een bedrijfsvoering die de omvang heeft van een kwart van de omvang van een volwaardig agrarisch bedrijf.

Graag ontvangen wij een kopie van de beslissing van de gemeente.

Hoogachtend,

ADVIESCOMMISSIE AGRARISCHE
BOUWAANVRAGEN



H. Gerlings
secretaris