

Bestemmingsplan

De Gorsen II, Elshout

Gemeente Heusden

Jonkers Advies
Adviseurs in omgevingsrecht



Bestemmingsplan De Gorsen II, Elshout

Gemeente Heusden

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1.000

Vastgesteld:

27 juni 2023

Identificatienummer:

NL.IMRO.0797.BPDegorsenII-VG01

Jonkers Advies
Adviseurs in Omgevingsrecht
Weldsehei 4
5508 WR Veldhoven
040 255 48 77

Inhoud

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Plangebied	5
1.3. Geldende bestemmingsplannen.....	8
1.3.1. Bestemmingsplan Heusden Buitengebied, 4 ^e herziening	8
1.3.2. Bestemmingsplan “Elshout”.	9
1.4. Leeswijzer	9
2. Bestaande situatie.....	10
2.1. Algemeen.....	10
2.2. De uitbreiding van het kerkhof.....	10
2.3. De strook aan de Jan van Wijckstraat.....	11
3. Gewenste situatie.....	12
3.1. De uitbreiding van het kerkhof.....	12
3.2. 15 woningen ten zuiden van de Jan van Wijckstraat.....	13
4. Beleidskader	16
4.1. Rijksbeleid.....	16
4.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	16
4.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	16
4.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking	16
4.2. Provinciaal beleid.....	18
4.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant	18
4.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (lov).....	18
4.3. Gemeentelijk beleid.....	21
4.3.1. Structuurvisie	21
4.3.2. Woonvisie 2020-2025	22
4.3.3. Beleidsregels particuliere woningbouwverzoeken gemeente Heusden 2021	23
5. Ruimtelijke aspecten	24
5.1. Stedenbouwkundige inpassing	24
5.2. Verkeer en parkeren.....	24
5.2.1. Parkeren.....	24
5.2.2. Verkeergeneratie	25
5.3. Natuur.....	25

5.3.1.	Gebiedsbescherming	26
5.3.2.	Stikstof	27
5.4.	Water	28
5.4.1.	Algemeen	28
5.4.2.	Waterschap Aa en Maas	28
5.4.3.	Gemeentelijk beleid	29
5.4.4.	Beschrijving van het huidige watersysteem.....	30
5.4.5.	Waterkwantiteit.....	31
5.5.	Kabels, leidingen en straalpaden.....	33
5.6.	Archeologie.....	33
5.7.	Cultuurhistorie	36
5.8.	Conclusies	37
6.	Milieuaspecten.....	38
6.1.	Wegverkeerslawaaï	38
6.2.	Bedrijven en milieuzonering.....	38
6.3.	Bodem.....	42
6.4.	Luchtkwaliteit	42
6.4.1.	Algemeen	42
6.5.	Externe veiligheid	44
6.6.	M.e.r. beoordeling.....	46
7.	Juridische planbeschrijving.....	48
7.1.	Inleiding	48
7.2.	Algemene toelichting regels	48
7.3.	Toelichting bestemmingen	48
8.	Uitvoerbaarheid	49
8.1.	Economische uitvoerbaarheid	49
8.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	49
8.2.1.	Omgevingsdialoog.....	49
8.2.2.	Vooroverleg en inspraak	49
8.2.3.	Ontwerpbestemmingsplan	49
8.2.4.	Vaststelling en beroep	50

Bijlagen:

1. Quicksan Flora en Fauna Uitbreiding kerkhof en 15 nieuwe woningen, d.d. 3-3-2023
Kruidbos Ecologisch Adviesbureau, Helmond
2. Archeologisch onderzoek Elshout, Kerkstraat 37, Transect rapport 2815, d.d. 20
februari 2023, Transect B.V. Nieuwegein en selectieadvies d.d. 6-3-2023, Gemeente
Heusden;

3. Bouwplan Jan van Wijckstraat, Geluidstoets Wro/Wgh wegverkeerslawaa, K&M Akoestisch Adviseurs, Eindhoven, d.d. 3-3-2020
4. Verkennend bodemonderzoek Jan van Wijckstraat Elshout, d.d. maart 2020, Bakker Milieuadviezen, Waalwijk
5. Verkennend bodemonderzoek Jan van Wijckstraat (perceel K3033 ged.), Elshout d.d. juli 2022 Bakker Milieuadviezen, Waalwijk
6. Beplantingsplan uitbreiding kerkhof, hoveniersbedrijf De Langstraat
7. Memo stikstofberekening bouw- en gebruiksfase met bijlagen, 22 februari 2023, Jonkers Advies, Veldhoven

1. Inleiding

1.1. *Aanleiding*

De R.K. Parochie Wonderbare Moeder (hierna: PWM) is eigenaar van het perceel Kerkstraat 35 te Elshout. Op die locatie is de kerk met daarbij de (voormalige) pastorie aanwezig. Achter de kerk is het kerkhof gesitueerd. Ook de gronden gelegen achter dat kerkhof (tussen de achtertuinen van de woningen aan de Van Wassenaarstraat en de nieuwbouwontwikkeling van De Gorsen) zijn eigendom van PWM.

Op deze gronden worden een aantal ontwikkelingen voorgenomen die een herziening van het ter plaatse geldende bestemmingsplan noodzakelijk maken. Dat betreft allereerst de noodzakelijke uitbreiding van het kerkhof. De bestaande ruimte op het kerkhof is zodanig dat, ondanks de saneringen die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden, binnen enkele jaren dat kerkhof vol zal komen en er dus behoefte bestaat aan een uitbreiding daarvan om de wens tot begravingen voor de nabije toekomst veilig te kunnen stellen.

Daarnaast is er het voornemen om aan de zuidzijde van Jan van Wijckstraat een aantal woningen toe te voegen, bestaande uit 10 starterswoningen, die in cpo-verband zullen worden gerealiseerd, en 5 seniorenwoningen. Voor de realisering van die woningen heeft het parochiebestuur de samenwerking gezocht met Van der Aa Projecten B.V., die de betreffende gronden heeft aangekocht van PWM en voor wiens rekening en verantwoording de woningen worden gerealiseerd.

Het doel van dit bestemmingsplan is om de geldende planologische regeling aan te passen zodat die initiatieven kunnen worden gerealiseerd. Omdat sprake is van één oorspronkelijke eigenaar en de gronden in elkaars nabijheid liggen, is besloten om die ontwikkelingen in één plan op te nemen, waarbij Van der Aa Projecten B.V. te Elshout optreedt als ontwikkelaar.

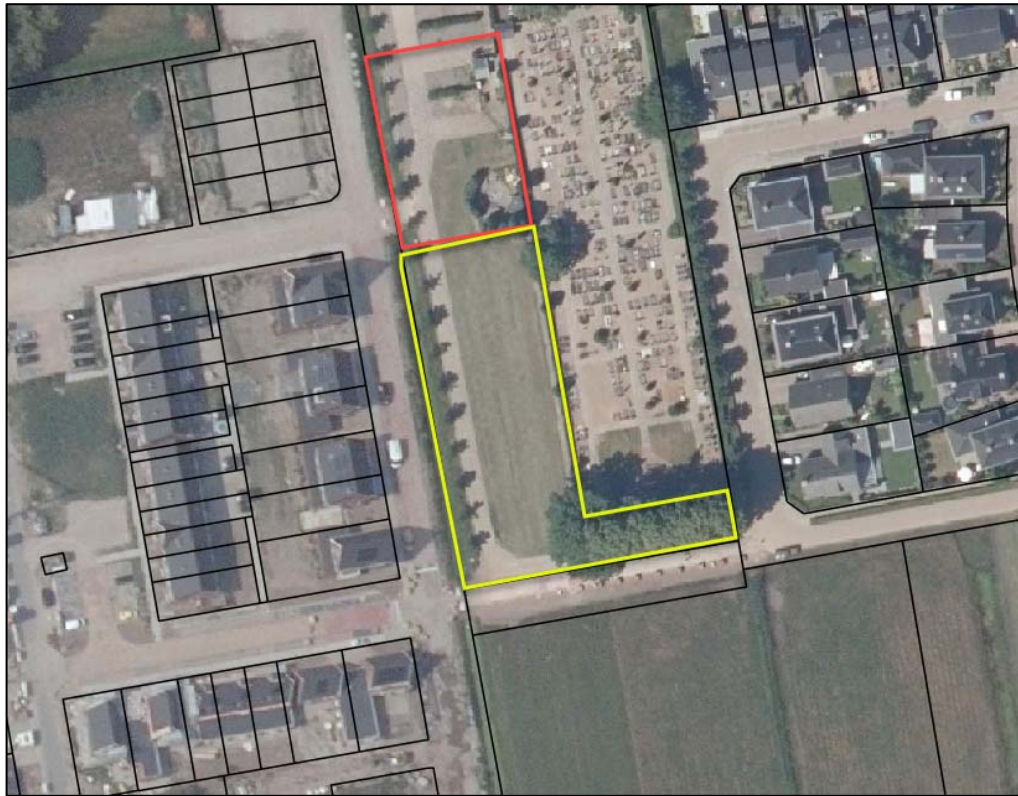
1.2. *Plangebied*

Het plangebied ligt in de kern Elshout die onderdeel uitmaakt van de gemeente Heusden. Op navolgende afbeelding is de globale ligging van de delen van het plangebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan.



Figuur 1 globale ligging plangebied

In de onderstaande figuren is de gedetailleerde ligging van de diverse delen van het plangebied weergegeven. Figuur 2 geeft de begrenzing van de uitbreiding van het kerkhof weer met een gele omkadering. Juist ten noorden hiervan ligt een klein perceeldeel dat thans nog een agrarische bestemming heeft, maar om praktische redenen ook in dit plan wordt meegenomen en wordt herbestemd overeenkomstig de huidige, feitelijk reeds bestaande, functie.



Figuur 2 gedetailleerde ligging van de uitbreiding van het kerkhof

In figuur 3 is het andere plandeel nader aangeduid waarbij met een rode begrenzing de strook voor de 15 woningen is aangegeven. De blauwe lijnen geven de begrenzing van de aanwezige sloten weer. Ten behoeve van de realisering van de bouwkavels moet een deel van de aanwezige sloten worden gedempt. De linkersloot blijft onaangetast. Dit plan wordt tevens benut om de langzaam verkeerverbinding tussen het plan De Gorsen aan de westkant en de Jan van Wijkstraat aan de oostkant die beide plandelen met elkaar verbindt, te formaliseren.



Figuur 3 deel plangebied woningen

1.3. Geldende bestemmingsplannen

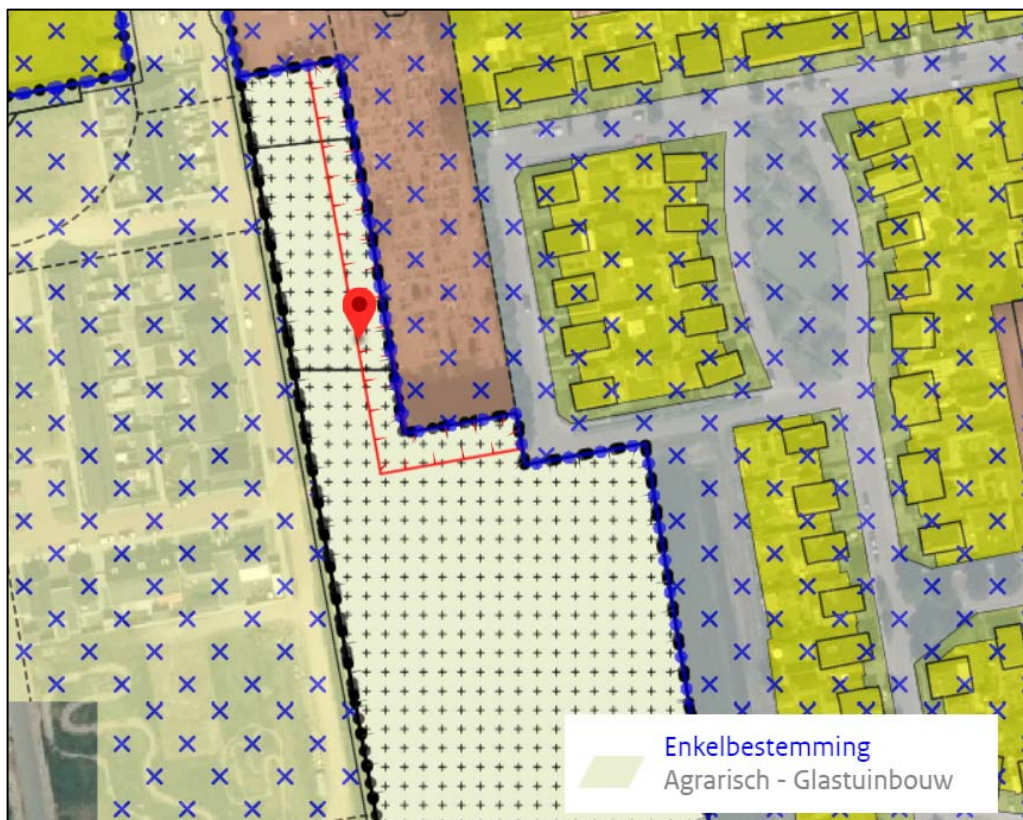
Het plangebied valt op dit moment onder de werking van twee bestemmingsplannen. Die worden hierna nader toegelicht. Voorts geldt voor alle delen van het plan het “Parapluplan Parkeren Heusden”, waarmee een generieke regeling is opgenomen voor het parkeren en het laden en lossen binnen de gemeente. Verder is op 13 juli 2021 het “Parapluplan wonen” vastgesteld waarin vooral het nieuwe beleid met betrekking tot de huisvesting van arbeidsmigranten is geformaliseerd.

1.3.1. Bestemmingsplan Heusden Buitengebied, 4^e herziening

De uitbreiding van het kerkhof en een deel van het plangebied voor de woningen ligt in het bestemmingsplan “Heusden Buitengebied, 4e herziening” dat is vastgesteld op 18 december 2018. Daarin heeft dat deel de bestemming ‘Agrarisch -Glastuinbouw’ en de dubbelbestemming ‘waarde – Archeologie 4’.

Voor een deel van het plangebied is in dit plan al een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van de uitbreiding van het kerkhof. In de onderstaande figuur is die met een rode lijn weergegeven. Aangezien die echter slechts een deel van de gewenste uitbreiding afdekt, is die wijzigingsbevoegdheid niet toepasbaar en wordt gekozen voor een planherziening.

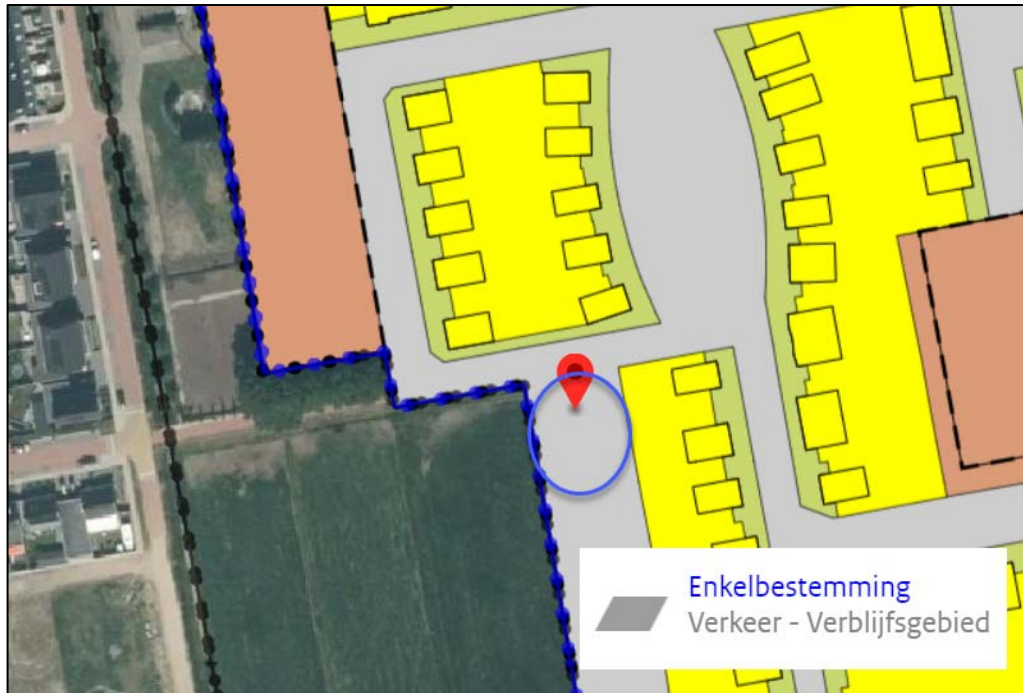
De voor ‘Agrarisch - Glastuinbouw’ aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische bedrijfsuitoefening, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen, grondgebonden agrarische bedrijven en glastuinbouwbedrijven.



Figuur 4 uitsnede verbeelding bestemmingsplan Heusden Buitengebied, 4e herziening

1.3.2. Bestemmingsplan “Elshout”.

Het oostelijk deel van het plangebied voor de woningen aan de Jan van Wijkstraat ligt in het bestemmingsplan “Elshout”. Dat bestemmingsplan is op 20 december 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Voor het deel waarop dit plan betrekking heeft is het bestemmingsplan onherroepelijk. Op grond van dit bestemmingsplan heeft dit deel van het plangebied de bestemming ‘Verkeer-Verblijfsgebied’. De voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor erftoegangswegen, voorzieningen voor langzaam verkeer, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, straatmeubilair, nutsvoorzieningen, standplaatsen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen. Op die gronden mogen alleen gebouwen worden gebouwd ten behoeve van nutsvoorzieningen.



Figuur 5 Uitsnede bestemmingsplan “Elshout” met in blauw de globale omkadering van het plangebied

1.4. Leeswijzer

De toelichting bestaat uit 8 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving is opgenomen van de bestaande situatie. In hoofdstuk 3 is de gewenste situatie beschreven. In hoofdstuk 4 is het relevante rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid opgenomen. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de ruimtelijke aspecten en in hoofdstuk 6 op de milieuhygiënische aspecten. Hoofdstuk 7 vormt een toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan, de verbeelding en de regels. In hoofdstuk 8 tenslotte wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Ook de economische en maatschappelijke haalbaarheid wordt in dat hoofdstuk toegelicht.

2. Bestaande situatie

2.1. Algemeen

De plandelen zijn gelegen in de bebouwde kom van Elshout. De bebouwing in deze straat wordt, zoals overigens ook geldt voor een groot deel van de oorspronkelijke linten in de kern Elshout, gekenmerkt als lintbebouwing met een lange en smalle verkaveling, het traditionele slagenlandschap.

2.2. De uitbreiding van het kerkhof

De locatie van de voorgenomen uitbreiding van het kerkhof is steeds (grotendeels) agrarisch in gebruik geweest. In het kader van de ontwikkeling van het naastgelegen plan De Gorsen enkele jaren geleden, is met betrokken partijen onderhandeld, waarbij toen al afspraken zijn gemaakt over de uitbreiding van het kerkhof en de ontsluiting (inclusief parkeervoorzieningen) van het bestaande kerkhof. Sedert dat moment is het perceel gecultiveerd en zijn de parkeervoorzieningen aangelegd in het noordelijke deel. Die parkeerplaats wordt thans ontsloten via de Pastoor Beckersstraat in het plan De Gorsen.



Figuur 6 Luchtfoto van de huidige situatie kerkhof (opnamedatum 29-3-2021)

In het kader van de afspraken rondom de ontwikkeling van plan De Gorsen is overeengekomen dat het zuidelijk van het kerkhof gelegen pad (perceel 3034 op bovenstaande figuur) zal worden uitgevoerd als een langzaam verkeersverbinding tussen de Gorsen en de Jan van Wijkstraat teneinde beide gebieden met elkaar te kunnen verbinden.

Ten westen van het perceel is, als begrenzing met het plan De Gorsen een watergang gelegen die aan de noordzijde doodloopt en aan en zuidzijde is verbonden met de A-watergang die langs de Mayweg loopt. Deze sloot blijft gehandhaafd.

2.3. De strook aan de Jan van Wijckstraat

Beide percelen kadastraal genummerd 3033 en 2924, te zien op de onderstaande figuur, zijn eigendom van PWM. Het voorste deel daarvan wordt overgedragen aan Van der Aa Projecten B.V. Deze verkrijgt ook de eigendom van de strook grond met kadastraal nummer 3192 van de ontwikkelaar van De Gorsen. De strook met kadastraal nummer 3193, waarop het langzaam verkeerspad is gesitueerd, is en blijft eigendom van de gemeente.

Op het perceel 2924 is een kavelsloot aanwezig, die als B-watergang is aangewezen in de legger van Waterschap Aa en Maas. Deze kavelsloot loopt aan de noordzijde dood en is aan de zuidzijde verbonden met de A-watergang die langs de Mayweg loopt.



Figuur 7 ligging van de strook grond ten zuiden van de Jan van Wijckstraat

De percelen ten zuiden van de Jan van Wijkstraat zijn in gebruik als grasland. In de onderstaande figuur is een foto opgenomen waarbij links de achtertuinen van de woningen aan de Van Wassenaarstraat zichtbaar zijn en aan de rechterkant het langzaam-verkeerpad tussen plan De Gorsen en de Jan van Wijkstraat.



Figuur 8 zicht vanaf de Jan van Wijckstraat op de strook grond ten zuiden daarvan

3. Gewenste situatie

Met betrekking tot de eigendommen van PWM spelen een tweetal ontwikkelingen waarvoor in dit plan de planologische grondslag wordt gelegd. Dat betreft:

- De uitbreiding van het kerkhof;
- De realisering van een plan voor 5 seniorenwoningen en 10 starterswoningen aan de zuidzijde van de Jan van Wijckstraat.

Deze initiatieven worden hierna separaat toegelicht.

3.1. *De uitbreiding van het kerkhof*

De afgelopen jaren heeft op het bestaande kerkhof al een sanering plaatsgevonden van bestaande graven, waarmee het gebruik van het bestaande terrein is geoptimaliseerd. PWM ziet evenwel een aanhoudende behoefte naar begravingen op het kerkhof van Elshout. Per jaar vinden er gemiddeld ongeveer 10 begravingen plaats. Om die wensen ook op de langere termijn te kunnen realiseren, is een uitbreiding van het kerkhof de komende jaren noodzakelijk. Daar komt bovendien bij dat voor het mechanisch delven van graven meer ruimte tussen de graven nodig is dan voorheen, toen dat nog met de hand werd uitgevoerd. Ook dat leidt tot een groter ruimtebeslag.

Het terrein dat daarvoor wordt voorzien heeft een oppervlakte van ongeveer 1500 m². De verwachting is dat daarmee, in combinatie met het bestaande kerkhof, tot in lengte van jaren kan worden voorzien in de behoefte aan begravingen binnen het kerkdorp Elshout.

De Wet op de Lijkbezorging kent een onderscheid tussen gemeentelijke en bijzondere begraafplaatsen. De begraafplaats van PWM is een bijzondere begraafplaats. Op grond van artikel 38 van die wet is een kerkgenootschap gerechtigd tot het hebben van één of meer kerkelijke begraafplaatsen tot een zodanige uitgestrektheid, als overeenkomt met een redelijk deel van de grond, welke in de gemeente voor begraafplaatsen bestemd is. Op grond van artikel 40 wordt voor het aanleggen of uitbreiden van een bijzondere begraafplaats wordt slechts de grond gebruikt, die daartoe door de gemeenteraad is aangewezen. De vaststelling van het voorliggende plan kan gelden als een dergelijke aanwijzing.

Ten noorden van de voorgenomen uitbreiding van het kerkhof ligt een strook grond (met rood omlijnd in figuur 2) die nog een agrarische bestemming heeft. Door de feitelijke situatie en de ingesloten ligging is die bestemming evenwel illusoir geworden. Dat perceeldeel wordt thans feitelijk gebruikt ten behoeve van ontsluiting en parkeren voor het kerkhof.

Overeengekomen is om dat deel in dit plan mee te nemen en, overeenkomstig het aansluitende perceel, te bestemmen als 'Maatschappelijk'.

Ten westen van het perceel waarop de uitbreiding van het kerkhof wordt voorgenomen, is een kavelsloot gelegen die als B-watgang op de legger van het waterschap is opgenomen. In het kader van de ontwikkeling van het plan De Gorsen is overeengekomen dat op 1,25 meter van de insteek van die sloot een hekwerk wordt geplaatst alsmede een haag en een aantal solitaire bomen. Daarmee wordt een wenselijke afscherming tussen de woonbebouwing en het kerkhof gerealiseerd, terwijl daarmee tevens wordt voldaan aan de noodzakelijke landschappelijke inpassing die op basis van de provinciale regels is voorgeschreven en die in het volgende hoofdstuk nader wordt toegelicht.

Anders dan vroeger gelden er geen wettelijke afstanden meer tussen begraafplaatsen en gevoelige bestemmingen in de omgeving zoals woningen. Desalniettemin is het gewenst om een begraafplaats op gepaste afstand van woningen te ontwikkelen en bovendien direct zicht

daarop te beperken. In de Inspectierichtlijn Lijkbezorging¹ adviseert de voormalige VROM-Inspectie Milieuhygiëne een streefafstand tussen woningen en begraafplaatsen van ten minste 20 meter. De VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering geeft als richtafstand voor begraafplaatsen en uitvaartcentra minimaal 10 meter.

In de huidige situatie bedraagt de afstand tussen de bestaande begraafplaats en de woningen oostelijk daarvan aan de Jan van Wijckstraat 16 meter. Ten opzichte van de woningen aan de Pastoor Beckersstraat wordt in dit plan rekening gehouden met een afstand tot de uitbreiding van 20 meter. De tussenliggende strook tussen de uitbreiding en de begraafplaats zal worden uitgevoerd als een landschappelijke inpassingsstrook die ook passend wordt bestemd.

Door aan de achterzijde, van zowel het bestaande deel van het kerkhof alsook van de uitbreiding daarvan, eveneens te voorzien in een groenstrook bedraagt de afstand tussen het kerkhof en de nieuw toe te voegen woningen ten minste ongeveer 18 meter. Daarmee wordt ruim voldaan aan de richtafstand uit Bedrijven en Milieuzonering.

3.2. 15 woningen ten zuiden van de Jan van Wijckstraat

Mede ingegeven door haar maatschappelijke verantwoordelijkheid ten opzichte van de gemeenschap van Elshout heeft PWM, als eigenaar van de gronden, samenwerking gezocht met Van der Aa Projecten B.V. om op de percelen een aantal woningen te realiseren waarvoor specifiek gezien vanuit de kern Elshout behoefte bestaat. Gezien de ligging van de percelen te midden van de intensievere bebouwing in de kern van Elshout is een ontwikkeling ten behoeve van woningbouw voor dit gebied een logische ontwikkeling. Dit gebied is volgens de provinciale regels ook aangeduid als “Verstedelijking afweegbaar” Dat heeft geleid tot een bouwprogramma voor 10 rijwoningen voor starters en 5 nul-tredenwoningen voor senioren op de percelen direct achter het kerkhof aan de Jan van Wijckstraat en het verlengde daarvan. Op de hierna opgenomen luchtfoto is dit deel van het plangebied globaal aangeduid in relatie tot de omgeving.

¹ Inspectierichtlijn Lijkbezorging, Handreiking voor inrichting, technisch beheer en onderhoud van begraafplaatsen, crematoria en opbaargelegenheden, VROM Inspectie, publicatie 99-01, 3^e herziene druk



Figuur 9 locatie van de toe te voegen woningen

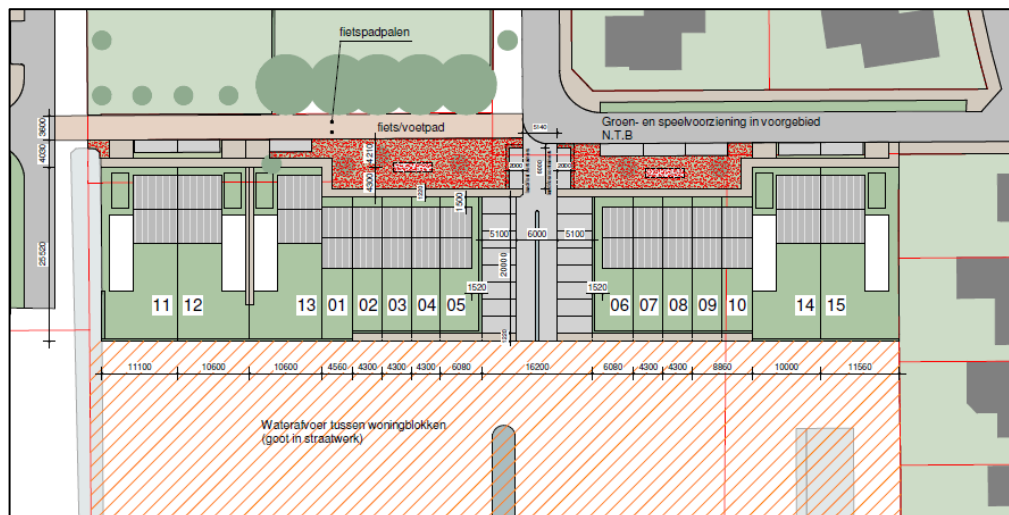
Op de onderstaande figuur is de principeverkaveling weergegeven. Deze vormt de basis voor dit bestemmingsplan.

De kavels zijn met de voorzijde georiënteerd aan de Jan van Wijckstraat respectievelijk het langzaam-verkeerpad dat in het verlengde daarvan ligt.

Om het plan te kunnen realiseren is een demping van het noordelijke deel van de B-watergang, die ligt achter de woningen aan de Van Wassenaarstraat, over een gedeelte van ongeveer 20 meter noodzakelijk. Daarvoor is in 2019 reeds vergunning verleend door het waterschap, onder de voorwaarde dat de berging wordt gecompenseerd door het resterende deel van de sloot dienovereenkomstig te verbreden. Die verbreding, van ongeveer 1 meter over de resterende lengte, past binnen het geldende bestemmingsplan, zodat daarvoor geen aanvullende regeling noodzakelijk is. Ook de sloot die in het midden van het plangebied ligt moet deels worden gedempt. Daarover is overleg gestart met het waterschap om ook daarvoor de benodigde vergunning te verkrijgen. De sloot die aan de westkant ligt, tussen De Gorsen I en het plangebied, blijft ongewijzigd.

De starterswoningen worden zodanig uitgevoerd dat maximaal 70 m² woonoppervlak beschikbaar is. In de regels is dat vertaald via een maximale woningdiepte van 10 meter. Voor de seniorenwoningen geldt dat deze worden gerealiseerd in één bouwlaag met kap waarbij alle basisvoorzieningen op de begane grond aanwezig zijn.

De Seniorenraad Gemeente Heusden en het gehandicaptenplatform hebben in samenwerking met de gemeente in beeld gebracht waar een ontwerp aan moet voldoen om een woning levensloopbestendig te maken. Door bij het ontwerp van de woning rekening te houden met deze uitgangspunten kunnen bewoners prettig blijven wonen als zij ouder of hulpbehoevender worden. Daartoe is een aanbeveling opgesteld, waaraan een woning moet voldoen. De seniorenwoningen zullen voldoen aan deze aanbevelingen.



Figuur 10 ligging van de 15 nieuwe woningen

Het parkeren wordt opgelost door tussen de beide bouwblokken een ontsluitingsweg aan te leggen, die aansluit op de Jan van Wijkstraat, met aan beide zijden kopsparkeerplaatsen. Daarnaast wordt aan de voorzijde van de woningen voorzien in een aantal parkeerplaatsen alsmede de benodigde groenvoorziening ten behoeve van dit plan (minimaal 10%). De starterswoningen zijn via de achterzijde bereikbaar via een te realiseren achterompad. De verkeersafwikkeling van het autoverkeer van en naar de parkeerplaatsen tussen de beide woonblokken vindt plaats via de Jan van Wijkstraat. De westelijke seniorenwoningen (kavel 11 t/m 13 in figuur 10) worden ontsloten via de Pastoor Beckersstraat. Het aanwezige fietspad blijft gehandhaafd. Door middel van het plaatsen van paaltjes zal doorgaand autoverkeer van de Jan van Wijkstraat naar de Bisschop Beckersstraat v.v. worden voorkomen.

4. Beleidskader

Het beleidskader wordt op een drietal niveaus kort beschreven. Op rijksniveau omvat het beleid algemene beleidsuitgangspunten ten behoeve van zorgvuldig ruimtegebruik en functiemenging. De beschreven uitgangspunten zullen op het niveau van dit bestemmingsplan weinig concrete invloed hebben. Op provinciaal en gemeentelijk niveau is sprake van meer concrete beleidsuitgangspunten, waaraan voorliggend plan getoetst is. Hierbij is uitgebreid stilgestaan bij de toetsing aan provinciaal beleid.

4.1. Rijksbeleid

4.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn).

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk ‘concurrerend, bereikbaar en leefbaar & veilig’. Voor de drie Rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. De drie hoofddoelstellingen en dertien nationale belangen zijn:

1. Concurrerend = Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economisch structuur van Nederland;
2. Bereikbaar = Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat.
3. Leefbaar & veilig = Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden worden.

Toetsing initiatief

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zijn alleen uitspraken opgenomen die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle bewoners van Nederland. Met de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn geen nationale belangen gemoeid.

4.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, defensie, Natuurnetwerk Nederland (voorheen de ecologische hoofdstructuur), erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en primaire waterkeringen.

Toetsing initiatief

In het Barro zijn geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied.

4.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in

artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt: *De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling.

Wat onder ‘stedelijke ontwikkeling’ en ‘bestaand stedelijk gebied’ wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in de jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro ‘een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’. Wat betreft woningbouw blijkt uit de jurisprudentie dat meer dan 11 woningen wordt beschouwd als een stedelijke ontwikkeling. Ook de uitbreiding van het kerkhof kwalificeert zich formeel als een stedelijke ontwikkeling.

Onder ‘bestaand stedelijk gebied’ verstaat het Bro een ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

Voor wat betreft de uitbreiding van het kerkhof is sprake van een ontwikkeling binnen het gebied dat is aangeduid met “verstedelijking afweegbaar”. Dit deel van het plangebied grenst echter aan 3 zijden aan bestaand stedelijk gebied en is, mede gelet op de functie in praktische zin aan te merken als bestaand stedelijk gebied. De behoefte aan de gewenste uitbreiding is in voldoende mate aangetoond, aangezien de capaciteit op het bestaande kerkhof, ook na sanering van oude graven, nagenoeg is benut.

Het initiatief voor zover dat bestaat uit het toevoegen van de woningen kwalificeert zich als een stedelijke ontwikkeling.

Ten aanzien van de kwantitatieve toets kan het volgende worden opgemerkt. Op basis van de prognose voor de periode 2020 tot 2030 kunnen in totaal 2155 woningen worden gerealiseerd, en in de periode 2030 tot 2040 nog 1050 woningen. In de woningbouwplanning is rekening gehouden met ontwikkelingen in nog te benoemen locaties waarbij tot 2032 rekening is gehouden met 269 woningen. De behoefte is daarmee onderbouwd. Ten aanzien van de kwalitatieve toets kan worden gesteld dat met de invulling van 10 starterswoningen in cpo-verband en 5 seniorenwoningen de toevoegingen precies worden gedaan in de sectoren waarin de grootste behoefte bestaat.

Toetsing initiatief

De ontwikkeling voldoet zowel in kwantitatief als in kwalitatief opzicht aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

4.2. Provinciaal beleid

4.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De omgevingsvisie is in december 2018 in werking getreden. Deze omgevingsvisie sorteert voor op de aanstaande Omgevingswet, die vermoedelijk per 1 juli 2023 in werking zal treden. De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (de komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk de strategische elementen van huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie.

De provincie geeft in de omgevingsvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van nu tot 2050. De provincie gaat in op de huidige stand van zaken van de betreffende punten en geeft dan haar visie op de duurzame ontwikkeling en verbetering van die punten voor de toekomst. Ook wordt een algemene toekomstvisie gegeven. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Met aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter-)nationale bereikbaarheid, knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden).

De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied. In het landelijk gebied bieden kiest de provincie voor vitale kernen met landelijke en meer kleinschalige woon- en werkmilieus. Ontwikkelingen voor wonen, werken en voorzieningen zijn gericht op de eigen behoefte.

Toetsing initiatief

Het initiatief richt zich op het uitbreiden van het kerkhof, direct aansluitend aan een bestaand kerkhof, waarover de visie geen directe uitspraken doet, maar waarvan wel kan worden gesteld dat die uitbreiding voorziet in de lokale noodzaak om begravingen te kunnen faciliteren. De toevoeging van woningen is in overeenstemming met de doelstelling van de visie.

4.2.2. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov)

De Interim omgevingsverordening is vastgesteld door Provinciale Staten op 25 oktober 2019 en vervangt een aantal provinciale verordeningen:

- Provinciale milieuverordening;
- Verordening natuurbescherming;
- Verordening ontgrondingen;
- Verordening ruimte;
- Verordening water;
- Verordening wegen.

Om straks klaar te zijn als de Omgevingswet in werking treedt, heeft de provincie eerst een Interim omgevingsverordening vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke bepalingen van die wetgeving voldoen. Dat betekent dat nieuwe mogelijkheden uit de Omgevingswet nog niet zijn verwerkt. Er is wel zo veel als mogelijk aansluiting gezocht bij de Omgevingswet. Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel

mogelijk samen in één verordening en is beleidsneutraal. Alleen aanpassingen die nodig zijn vanwege de samenvoeging of vanwege al vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie, worden meegenomen.

In de Interim omgevingsverordening staan regels voor burgers en bedrijven (de zogenaamde rechtstreeks werkende regels voor activiteiten) en regels voor bestuursorganen. Dit zijn de zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

Binnen het plangebied zijn voor de voorgenomen ontwikkeling geen relevante rechtstreeks werkende regels van toepassing.

Het plangebied waar de uitbreiding van het kerkhof en de bouw van de woningen plaatsvinden is gelegen binnen het landelijk gebied met de aanduiding 'Verstedelijking afweegbaar'.



Figuur 11 afdruk kaart Interim omgevingsverordening Noord-Brabant Landelijk gebied

Op grond van artikel 3.43 lov kan een bestemmingsplan, ter plaatse van Verstedelijking afweegbaar, voorzien in de nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling als:

- a. binnen Stedelijk gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is;
- b. transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort;
- c. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken;
- d. de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren

Ten aanzien van deze randvoorwaarden kan het volgende worden opgemerkt:

- a. *binnen Stedelijk gebied feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte beschikbaar is*

Binnen het bestaande stedelijk gebied is geen ruimte aanwezig om de uitbreiding van het kerkhof te faciliteren. Bovendien is het noodzakelijk deze uitbreiding te laten aansluiten bij het bestaande kerkhof en is een ligging nabij de kerk essentieel voor het functioneren daarvan.

Voor wat betreft de toe te voegen woningen geldt dat deze direct aansluiten aan het bestaand stedelijk gebied, waar onvoldoende ruimte beschikbaar is. Door het woningtekort is er een grote druk op de woningmarkt en is er vooral behoefte aan betaalbare woningen voor de juiste doelgroepen. Daarnaast zijn voor de kern Elshout de actuele uitbreidingsmogelijkheden vooralsnog alleen beperkt tot het plan De Gorsen.

- b. transformatie van cultuurhistorisch waardevol of geschikt leegstaand vastgoed niet tot de mogelijkheden behoort*

transformatie van bestaand vastgoed behoort niet tot de mogelijkheden.

- c. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in afdeling 5.4 Regionaal samenwerken*

In het gemeentelijk woningbouwprogramma, dat regionaal is afgestemd, is voorzien in de ontwikkeling van de woningen.

- d. de stedenbouwkundige- en landschappelijke inrichting rekening houdt met de omgevingskwaliteit en structuren*

De uitbreiding van het kerkhof is stedenbouwkundig logisch gekozen door aan te sluiten bij het bestaande kerkhof. Er is bij de inpassing voorts rekening gehouden met een goede afstemming op het plan de Gorsen waar het initiatief aan grenst. Datzelfde geldt voor de woningen.

In artikel 3.9 lov is opgenomen dat een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De gemeente Heusden heeft in regionaal verband daarvoor de “Afspraken voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap” van 2 december 2015 gemaakt. De notitie ‘Toepassingsbereik’ is het vertrekpunt voor bepalen van de basisinspanning die bij de verschillende ruimtelijke ontwikkelingen wordt voorgestaan. Voor niet-planmatige ontwikkelingen in het buitengebied geldt:

- categorie 1: geen inspanning;
- categorie 2: een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer;
- categorie 3: de forfaitaire methode.

De uitbreiding van het kerkhof valt, nu deze niet past binnen de omschrijvingen van categorie 1 en 2, formeel in categorie 3. Het uitgangspunt daarbij is dat 20% van de grondwaardevermeerdering als basisinspanning voor kwaliteitsverbetering geldt. In het voorliggende plan transformeert grond met een agrarische waarde en dito bestemming, naar een bestemming t.b.v. de uitbreiding van een kerkhof. Gelet op de beperkingen die dat qua gebruik met zich meebrengt kan op voorhand worden geconcludeerd dat die bestemmingswijziging niet leidt tot waardevermeerdering, doch eerder tot waardevermindering. Derhalve is geen sprake van een basisinspanning.

Voor wat betreft de toe te voegen woningen is in regionaal verband de afspraak gemaakt dat voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied, voor zover dat betreft een stedelijke

ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, in zoekgebied voor verstedelijking een vaste afdracht geldt van 1% van de uitgifteprijs.

In de grondexploitatie van De Gorsen II is rekening gehouden met een storting in het gemeentelijk fonds t.b.v. kwaliteitsverbetering. In de anterieure overeenkomst zijn daarover nadere afspraken gemaakt.

Toetsing initiatief

De uitbreiding van het kerkhof en de toevoeging van de woningen passen binnen de regels van de lov waarbij geldt dat voor de woningen een bijdrage dient te worden gestort in het gemeentelijk fonds t.b.v. kwaliteitsverbetering.

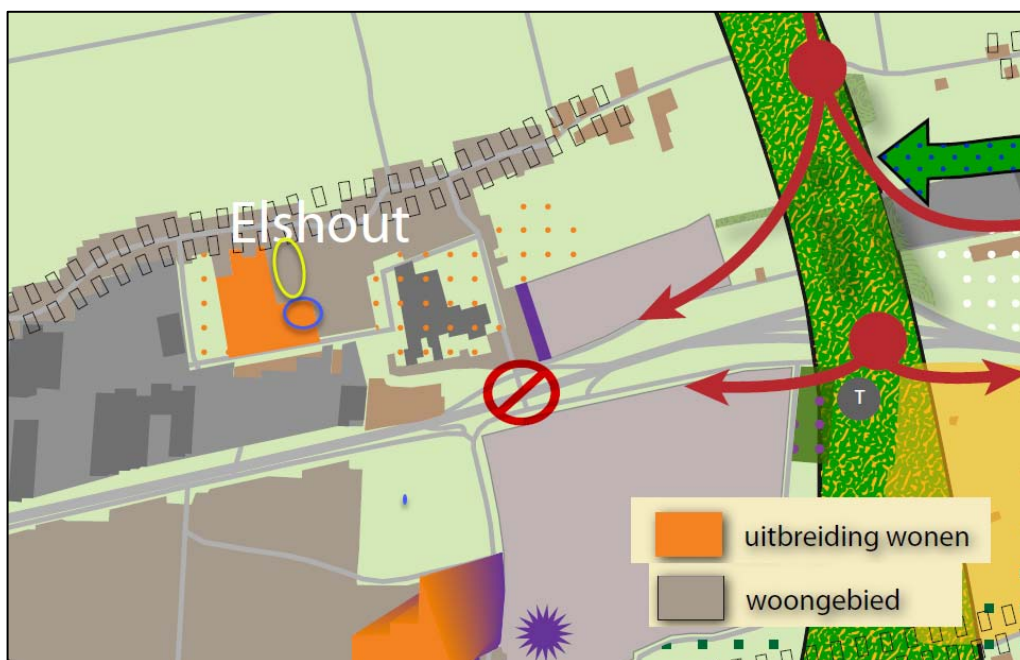
4.3. Gemeentelijk beleid

4.3.1. Structuurvisie

De gemeenteraad heeft op 21 juli 2009 de Structuurvisie “Ideeën voor een plek” vastgesteld. In de structuurvisie wordt de toekomstige ontwikkeling van de gemeente Heusden tot het jaar 2030 weergegeven. Het is een beschrijving van de meest gewenste ontwikkeling op hoofdlijnen van de gemeente. Het is een indicatief plan, waarbij geen concrete bestemmingen worden vastgelegd. De structuurvisie bestaat uit een visiedocument, een plankaart en een achtergronddocument met bijlagen. Er is hierna een uitsnede opgenomen van het visiedocument opgenomen, waarop de locatie met de blauwe cirkel is geduid.

Het plangebied ligt voor zover het de woningen betreft binnen de zone voor gebiedsontwikkeling ‘uitbreiding wonen’ (de oranje zone in onderstaande afbeelding). In de structuurvisie is de taakstelling voor de woningbouwopgave beschreven. De gemeente kent een grote taakstelling voor de woningbouw. Het plan voldoet op dit onderdeel aan de visie.

De uitbreiding van het kerkhof is opgenomen in het bestaande woongebied, zoals blijkt uit de onderstaande figuur waar een afdruk is opgenomen van de kaart behorende bij de visie. De locatie van de woningen is daarbij aangeduid met een blauwe cirkel en de uitbreiding van het kerkhof met een gele cirkel.



Figuur 12 afdruk uit kaart structuurvisie

Toetsing initiatief

Het initiatief is in overeenstemming met de structuurvisie.

4.3.2. Woonvisie 2020-2025

De gemeenteraad van Heusden heeft op 22 september 2020 de woonvisie voor de periode 2020-2025 vastgesteld. Deze visie, die als titel heeft “tHuis in Heusden”, verwoordt de opvatting die ten grondslag ligt aan die visie.

De gemeente vindt het belangrijk dat de inwoners naar tevredenheid wonen en dat ze hier een wooncarrière kunnen doorlopen. De meeste inwoners van Heusden zijn prima in staat om verantwoordelijkheid te nemen voor hun eigen woonsituatie. Echter mensen met beperkte kansen op de woningmarkt vanwege inkomen, gezondheid of anderszins, hebben ook recht op woonruimte in Heusden en verdienen aandacht. Met oog voor de gewenste kwaliteiten, geeft de gemeente samen met de expertise van hun partners in wonen, invulling aan de optimalisatie van plannen.

Vanuit de merkbeloofte ‘Dromen. Doen. Heusden.’ vindt de gemeente het logisch dat inwoners zo veel mogelijk zelf kunnen bepalen hoe ze willen wonen, zowel in bestaande wijken als in een nieuwbouwo omgeving. De gemeente stelt zich daarbij faciliterend op.

Belangrijke onderwerpen in de visie zijn nieuwbouw (eerst inbreiding en dan uitbreiding), het actueel houden van de bestaande woningvoorraad en de woonomgeving. Meer specifieke onderwerpen die in deze woonvisie een plek krijgen zijn wonen & zorg en de huisvesting van starters, senioren, arbeidsmigranten en woonwagenbewoners. Deze visie moet bijdragen aan verbreding en verruiming van de woonkwaliteiten in Heusden voor iedereen.

In de visie worden generiek kwaliteitscriteria benoemd voor nieuwbouw. Relevant daarvan voor dit project zijn:

- Om te voorzien in huisvesting voor starters die nog niet beschikken over zelfstandige woonruimte en niet in aanmerking komen voor een sociale huurwoning, worden kleinere, betaalbare koopwoningen gebouwd en wordt collectief particulier opdrachtgeverschap gestimuleerd;
- Een starterswoning heeft een woonoppervlak van maximaal 70 m²;
- Om te voorzien in huisvesting voor senioren met een zorgvraag die niet meer in hun eigen woning kunnen of willen blijven wonen, worden levensloopbestendige, nultreden seniorenwoningen gebouwd;
- Een levensloopbestendige nultreden seniorenwoning heeft maximaal 1 bouwlaag en eventueel een kleine ondergeschikte opbouw, maximaal 3 kamers en is gebouwd volgens de checklist levensloopbestendig bouwen.

Naast de algemene criteria voor nieuwbouw die hiervóór zijn beschreven zijn criteria opgenomen voor nieuwbouw bij uitbreiding. Daarvan zijn voor dit initiatief van belang:

- Naast de al in overeenkomsten vastgelegde programmering voor uitbreiding, zetten we resterende flexibele ruimte met name in voor de stijgende vraag naar woningen voor 1 en 2-persoons huishoudens en CPO
- Bij uitbreidingswijken, waarvoor het planologisch regime nog niet is vastgesteld, wordt minimaal 25% in het asociale huursegment, minimaal 10% voor starters

(maximaal 70 m²) en minimaal 10% voor senioren (maximaal 1 bouwlaag, 3 kamers en levensloopbestendig bouwen) gebouwd.

De gemeente streeft naar een evenwichtige groei van het woningaanbod. Onder evenwichtig wordt verstaan dat de gemeente in de pas loopt met de autonome ontwikkelingen en een bijdrage kan leveren aan de regionale opgaven. Over de omvang van de bouwopgave zijn afspraken gemaakt met de provincie.

Toetsing initiatief

Het initiatief, bestaande uit 10 starterswoningen en 5 nultredenwoningen voor senioren, past volledig binnen de woonvisie en past bovendien binnen de gemeentelijke woningbouwplanning.

4.3.3. Beleidsregels particuliere woningbouwverzoeken gemeente Heusden 2021

Per 12 juni 2021 is deze beleidsregel in werking getreden. Op grond daarvan kunnen woningbouwverzoeken worden toegekend mits het verzoek voldoet aan de criteria en de randvoorwaarden uit de hiervóór genoemde Woonvisie 2020-2025 en wanneer het méér dan één woning betreft ten minste 50% van de woningen wordt gerealiseerd als sociale huurwoning en/of starterswoning en/of levensloopbestendige nultreden seniorenwoning.

Om te waarborgen dat de woningen voldoen aan de gestelde randvoorwaarden zijn in de bouwregels van dit bestemmingsplan daarvoor waarborgen opgenomen.

Toetsing initiatief

Het project betreft 10 starterswoningen en 5 seniorenwoningen zodat dit plan voldoet aan de beleidsregel.

5. Ruimtelijke aspecten

5.1. Stedenbouwkundige inpassing

De percelen die onderdeel uitmaken van dit plan hebben thans een agrarische bestemming en voor een klein deel een verkeersbestemming. Het perceel waarop de uitbreiding van het kerkhof wordt voorzien, heeft een agrarische bestemming. De uitbreiding van het kerkhof op dit perceel is vanuit stedenbouwkundige optiek een logische en verantwoorde ontwikkeling. Ten behoeve van de inpassing van de uitbreiding van het kerkhof in relatie tot zowel de aanwezige woningen als de toe te voegen woningen is een beplantingsplan opgesteld. Dat zorgt er, samen met de afstand tussen de beide functies, onder meer voor dat direct zicht vanuit de woningen op de begraafplaats wordt voorkomen. Dat plan is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Via een voorwaardelijke verplichting in de regels zal de aanleg en de instandhouding daarvan worden geborgd.

Het toevoegen van de woningen past eveneens prima in het stedenbouwkundige beeld van de omgeving aangezien dit deel van het plangebied thans al wordt omringd door woningbouw.

5.2. Verkeer en parkeren

5.2.1. Parkeren

Wanneer een nieuw initiatief wordt gerealiseerd, dient inzicht te worden gegeven in de te verwachten toename aan verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling en tevens dient te worden voorzien in parkeergelegenheid op eigen terrein. Via het “Parapluplan Parkeren” dat is vastgesteld op 18 september 2018, is de nota Parkeernormen 2016 van toepassing verklaard. Volgens die nota is deze toepasselijk op nieuwe ontwikkelingen en is niet van toepassing op de bestaande omgeving. Bij het realiseren van voldoende parkeergelegenheid hoeven geen bestaande tekorten te worden opgelost, aldus de toelichting bij dit bestemmingsplan. Er moet derhalve worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid voor zover die wordt gegenereerd door de nieuwe ontwikkeling.

De nieuwe ontwikkeling is in dit geval de toevoeging van 15 woningen en de uitbreiding van het kerkhof.

Voor de toepassing van de parkeerkencijfers is de Nota Parkeernormen Heusden 2016 relevant. Voor een tussenwoning in het gebied ‘rest bebouwde kom’ geldt een parkeernorm van 1,8 parkeerplaats per woning. Voor een tweekapper is dat 2 parkeerplaatsen per woning. In totaal is de parkeerbehoefte van de woningen daarmee 28 parkeerplaatsen. In de voorlopige verkaveling is rekening gehouden met 29 parkeerplaatsen, zodat dit aantal voldoet aan de norm. Daarbij is een deel van de parkeerplaatsen voorzien aan de voorzijde van de bebouwing en de rest tussen de beide woonblokken.

Voor een begraafplaats is in de nota een parkeerbehoefte opgenomen van 29,1 parkeerplaats per plechtigheid. Die gaat uit van een situatie waarbij een nieuwe begraafplaats wordt gecreëerd, en waarbij de parkeerbehoefte deels wordt gegenereerd door de gezamenlijke bezoekers aan een begrafenisplechtigheid. In de praktijk van deze situatie vindt de plechtigheid echter plaats in de reeds bestaande kerk, waarbij het parkeren plaatsvindt op en rond het kerkplein en ten zuiden van de kerk. De uitbreiding van het kerkhof genereert in die zin geen extra parkeerplaatsen. Ten noorden van de voorgenomen uitbreiding liggen ongeveer 20 parkeerplaatsen. Daarmee wordt in voldoende mate voorzien in de behoefte aan parkeerruimte.

5.2.2. Verkeergeneratie

Zowel de huidige als de toekomstige situatie zorgt voor een zeker verkeersaanbod. Dat bestaat in de huidige situatie uit het agrarisch gebruik van de percelen.

In de nieuwe situatie zal de woning leiden tot meer verkeersbewegingen. Op grond van de normen van CROW² kan voor een tussen/hoekwoning in de koopsector in het gebied 'rest bebouwde kom' worden uitgegaan van een verkeersgeneratie van 7,0 tot 7,8 verkeersbewegingen per etmaal. In totaal betreft dat ten hoogste 117 bewegingen per etmaal. De ontsluiting van de woningen zal plaatsvinden in oostelijke richting via de Jan van Wijkstraat. Deze straat en de aansluitende Graaf Albrechtstraat kunnen een dergelijke toename eenvoudig verwerken.

Voor het kerkhof geldt dat in de uitgave "Toekomstbestendig parkeren" van CROW wordt uitgegaan van een verkeergeneratie van 37,4 tot 51,4 voertuigen per plechtigheid. Echter hiervoor geldt, net als bij het parkeren, dat daarbij als uitgangspunt is genomen een begraafplechtigheid. Die vinden evenwel in de kerk plaats. Na de plechtigheid gaan bezoekers te voet via de oostelijke toegang naast de kerk naar de begraafplaats en weer terug (of naar de zuidelijk gelegen parkeerplaatsen). Een begrafenis leidt derhalve niet tot toename van het autoverkeer naar de begraafplaats. De enige verkeersbewegingen die naar het kerkhof plaatsvinden betreffen incidentele bezoekers alsmede de medewerkers voor het onderhoud. Omdat die veelal uit Elshout komen zal een groot deel ook per fiets komen.

De verkeersgeneratie levert derhalve geen belemmeringen op voor het initiatief.

5.3. Natuur

Bij ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden van het plangebied en het effect van de ontwikkeling op de omgeving. De bescherming in het kader van de natuurregelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming zijn de Wet natuurbescherming en provinciale verordeningen van belang. De provincies beschermen via de provinciale verordening waardevolle natuurgebieden zoals het Natuurnetwerk Nederland, weidevogelgebied en ganzenfoerageergebied. Daarnaast kunnen natuurgebieden of andere gebieden, die essentieel zijn voor het behoud van bepaalde flora en fauna, aangewezen zijn als Europees Vogelrichtlijn- en/of Habitatrichtlijngebied (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn zijn in Nederland opgenomen in de Wet natuurbescherming. Ook de bescherming van individuele plant- en diersoorten is geregeld in deze wet.

Om een beeld te krijgen op de huidige situatie is in februari 2022 een quickscan Flora en Fauna uitgevoerd door Kruidbos ecologisch Adviesbureau te Helmond. Uit dat onderzoek, dat als bijlage 1 bij deze toelichting is gevoegd, volgt dat er voor wat betreft de flora géén beschermde soorten zijn aangetroffen en die ook niet vallen te verwachten. Er is géén beschermde flora waargenomen en deze valt niet te verwachten.

Voor wat betreft het voorkomen van beschermde fauna kan gesteld worden dat het aannemelijk is dat verschillende beschermde soorten gebruik maken van het plangebied, waaronder vogels waarvan de nesten jaarrond beschermd zijn. Er is echter géén nestgelegenheid voor deze soorten aanwezig op de percelen. Tevens valt te verwachten dat het percelen benut worden door verschillende soorten vleermuizen. Het verlies van een klein deel van de aanwezige habitat zal, op zichzelf, naar verwachting géén significant negatieve effecten op deze soorten genereren. Door de komst van het nieuwe wijkdeel De Gorsen I is

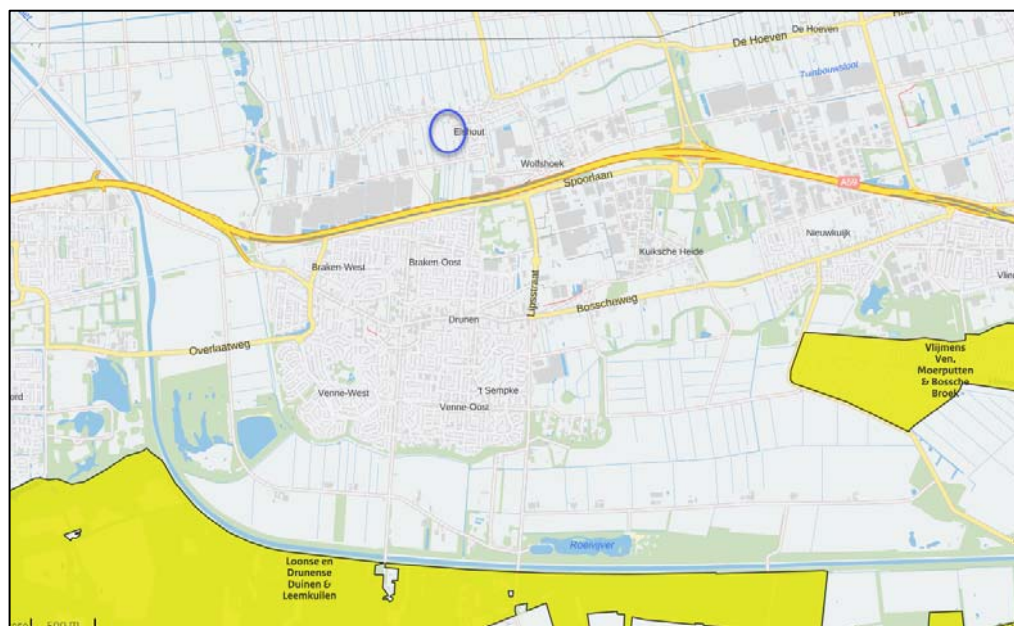
² Kennisplatform CROW, Toekomstbestendig parkeren, uitgave 382, d.d. december 2018

een significant deel van de bestaande habitat weggevalen c.q. zal verder weggevalen. Hierdoor is in de context van de ligging (randeffecten) het terrein als leefgebied niet alleen in kwantiteit maar ook in kwaliteit is afgenomen. Dit heeft vooral consequenties voor de wettelijk beschermde kerk- en steenuil. Voor de bezetting door steenuil van het oorspronkelijke territorium zal de consequentie zijn dat alleen het westelijk gelegen deel bereikbaar en benutbaar zal blijven. De toegang tot het zuidelijke deel zal een verdere barrière ondergaan. Voor de nu aanwezige individuen zullen de voorgenomen ingrepen als consequentie hebben dat de beschikbaarheid van voedsel verder zal worden gedecimeerd hetgeen in de fitness van het aanwezige koppel zal doorwerken. Op gebiedsniveau spelen vergelijkbare processen hetgeen een gebiedsbrede aanpak vergt, conform het oogmerk van de wet natuurbescherming. De met dit plan voorgenomen ontwikkeling is op zichzelf dan ook niet de dreiging maar slechts onderdeel van gebiedsbrede effecten.

De soortenbescherming levert derhalve geen belemmering op voor het initiatief.

5.3.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) die op 1 januari 2017 in werking is getreden, als opvolger van de Natuurbeschermingswet 1998, regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden. De Wnb geeft uitvoering aan de verplichtingen van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen. In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Handelingen of activiteiten binnen en buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk kunnen zijn voor de doelstellingen van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend. In de onderstaande figuur is de ligging van het plangebied ten opzichte van de omliggende Natura 2000-gebieden opgenomen.



Figuur 13 ligging van het plangebied ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Uit de in de vorige paragraaf genoemde quickscan blijkt dat er op basis van de geplande ingreep géén significant negatieve effecten op de bestaande NNB- of Natura 2000 gebieden te verwachten zijn door toedoen van vernietiging van de habitat ter plaatse.

5.3.2. Stikstof

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor het behalen van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. In 118 van de Nederlandse Natura 2000-gebieden bevinden zich stikstofgevoelige habitattypen. In deze gebieden wordt veelal de Kritische Depositie Waarde (KDW) overschreden.

Op grond van artikel 2.7, eerste lid, Wnb is vastgelegd dat het verboden is een plan vast te stellen of een project uit te voeren dat, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Samengevat betekent dat wanneer een plan of project gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied niet in gevaar brengt, significante gevolgen zijn uitgesloten. Indien op basis van objectieve gegevens blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie, kan in ieder geval worden geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten voor de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied.

Door de uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is de systematiek van de PAS vernietigd en is ook de drempelwaarde van 0,05 mol/ha/jr niet langer geldend. Uit artikel 2.8 van de Wnb, in samenhang gelezen met artikel 2.7 van de Wnb, volgt dat een passende beoordeling moet worden gemaakt als een plan significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Dat is het geval als een plan voorziet in ruimtelijke ontwikkelingen die ten opzichte van de referentiesituatie significante gevolgen kunnen hebben. Onder referentiesituatie wordt de feitelijke, planologisch legale situatie voorafgaand aan de vaststelling van het plan verstaan. Als een plan ten opzichte van de referentiesituatie leidt tot een toename van de stikstofdepositie op reeds overbelaste stikstofgevoelige natuurwaarden in een Natura 2000-gebied, dan dienen de gevolgen van die toename voor de vaststelling van het plan te worden onderzocht. Als daaruit volgt dat significante gevolgen niet op voorhand op grond van objectieve gegevens kunnen worden uitgesloten (voortoets), dient een passende beoordeling te worden gemaakt. Het plan kan in dat geval worden vastgesteld als en nadat de raad uit de aldus gemaakte passende beoordeling de zekerheid heeft verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. Indien op basis van objectieve gegevens blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie door het plan, dan kan in ieder geval worden geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten voor de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied.

Per 1 juli 2021 is het Besluit stikstofreductie en natuurherstel in werking getreden. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming gold sinds die tijd een partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht voor activiteiten van de bouwsector. Op grond van die bepaling gold een partiële vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht voor het bouwen of slopen van een bouwwerk en om het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk. Daardoor behoefde voor de bouwfase niet meer met een AERIUS-berekening te worden aangetoond wat de effecten zijn op de omliggende Natura-2000 gebieden. Door een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3159) mag die vrijstelling evenwel niet meer worden gebruikt.

Daarom zijn zowel voor de bouwfase als voor de gebruiksfase AERIUS-berekeningen uitgevoerd.

Voor wat betreft de gebruiksfase geldt dat de locatie waar de woningen worden voorgenomen rekening mag worden gehouden met het feitelijk bestaande agrarische gebruik waarbij sprake is van bemesting. Als gevolg van het plan zal dat gebruik immers vervallen. Voor de woningen geldt dat deze gasloos worden uitgevoerd en daardoor dus geen stikstofemissie veroorzaakt. Die kan zich nog wel voordoen voor de verkeersbewegingen in de gebruiksfase. Op basis van de gegevens met betrekking tot de maximale verkeersaantrekkende werking in paragraaf 5.2.2 zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Uit die berekeningen die als bijlage 6 zijn bijgevoegd bij deze toelichting blijkt dat er in de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. zijn. Voor wat betreft de bouwphase geldt dat, uitgaande van de toepassing van de meest moderne machines en rekening houdend met de emissies in de referentiesituatie, geen rekenresultaten hoger van 0,00 mol/ha/jaar worden verwacht. Dit levert derhalve geen belemmering op voor het initiatief.

5.4. Water

5.4.1. Algemeen

Het Rijksbeleid ten aanzien van water is neergelegd in het Nationaal Waterplan 2016-2021. Daarin worden de volgende principes vastgelegd:

- Integraal waterbeheer. Het kabinet houdt vast aan een integrale aanpak van de wateropgaven, door opgaven op het gebied van waterkwantiteit (waterveiligheid en wateroverlast), waterkwaliteit en gebruik van (zoet) water in natte en droge situaties in samenhang te beschouwen;
- Afwenteling voorkomen. Voorkomen dat waterkwantiteits- en kwaliteitsproblemen worden afgewenteld in de ruimte en de tijd door toepassing van de trits vasthouden-bergen-afvoeren en schoonhouden-scheiden-schoonmaken;
- Ruimte en water verbinden. Bij de aanpak van wateropgaven en de uitvoering van maatregelen vindt vooraf afstemming plaats met de andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied.

Het vroegtijdig betrekken van de waterbeheerder en het meewegen van het waterbelang is, door middel van de Watertoets verankerd in art. 3.1.6 lid 1 sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Dat betreft op nationaal niveau het al genoemde Nationaal Waterplan (NW), het Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). Vanuit het Waterschap Aa en Maas is het Waterbeheerplan 2022-2027 van belang.

5.4.2. Waterschap Aa en Maas

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

5.4.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het Waterplan Heusden 2023 – 2027, vastgesteld op 27 september 2022. Het waterplan is een beleidsplan dat op hoofdlijnen de invulling van de gemeentelijke watertaken weergeeft. Door middel van het waterplan legt de gemeente vast wat zij wil bereiken en wat de rol van burgers en bedrijven is ten aanzien van het watersysteem. Dat plan geeft invulling aan het waterbeleid voor de gemeente Heusden met het benoemen van een vijftal speerpunten:

1. Klimaatadaptief Heusden
De gemeente heeft de ambitie om in 2050 klimaatadaptief te zijn; het klimaat verandert en dat vraagt nu om andere werkwijzen. Door de openbare ruime integraal te ontwerpen en te beheren kunnen de gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen.
2. Duurzaam watersysteem
De gemeente wil een duurzaam watersysteem hebben in 2050. Het watersysteem

wordt daarom duurzaam ingericht en beheerd. Zo gaan we meer en meer hemelwater ontvlechten van het afvalwater.

3. Mooi en schoon water

In 2050 zijn het water en het groen in de gemeente één integraal systeem. Water wordt beschouwd als één vervlochten en samenhangend systeem van stedelijk en landelijk gebied. Water en groen worden daarom ordenende principes bij het vormgeven van de leefomgeving.

4. Dromen, doen, Heusden

Het doel is om samen te werken aan een duurzaam en robuust watersysteem. De gemeente kan dit niet alleen en zoekt de samenwerking met de samenleving. Daarbij worden onze inwoners en bedrijven gestimuleerd om initiatieven te ontplooiën. We faciliteren dit en gaan zelf aan de slag met waardevolle initiatieven. Samen de dingen doen, waarbij de gemeente verschillende rollen heeft: stimuleren en faciliteren waar het kan en regisseren en voorschrijven waar het nodig is.

5. Invulling zorgplichten

Vanuit de bestaande wet- en regelgeving heeft de gemeente een aantal zorgplichten waar, net als in voorgaande planperiodes, invulling aan moet worden gegeven. Doel is om hier op een slimme, doelmatige en kostenefficiënte wijze te werken aan afvalwater, hemelwater, grondwater en oppervlaktewater.

Als uitwerking van het waterplan heeft de gemeenteraad de "Verordening fysieke Leefomgeving Heusden" vastgesteld. Ter uitvoering hiervan heeft het college beleidsregels vastgesteld.

In de verordening zijn regels gesteld voor onder meer het lozen van afvloeiend hemelwater in de gemeentelijke riolering. De verordening bepaalt dat het verboden is om in nieuwe situaties een hemelwaterafvoerleiding aan te sluiten op het openbaar riool.

De vastgestelde beleidsregel gaat ervan uit dat een terrein in staat moet zijn om in een etmaal een hoeveelheid regenwater van 60 mm vermenigvuldigd met het verhard oppervlak te bergen.

5.4.4. Beschrijving van het huidige watersysteem

Ten zuiden van het plangebied is een A-watergang gesitueerd. Aan beide zijden van deze watergang geldt een beschermingszone met een breedte van 5 meter, gemeten vanaf de insteek ten behoeve van het doelmatig beheer en onderhoud. Binnen deze beschermingszone is de Keur van toepassing. Deze stelt onder andere beperkingen aan het aanbrengen van obstakels, in welke vorm dan ook. Het realiseren van obstakels binnen de beschermingszone mag alleen als hiervoor door het waterschap een (water)vergunning is verleend. Een vergunning hiervoor wordt alleen verleend indien het beheer en onderhoud van de watergang niet belemmerd wordt. In de beleidsregel de beleidsregel 3 "werken en objecten in de watergang en beschermingszone" is opgenomen aan welke voorwaarden voldaan moet worden. Omdat deze watergang buiten het plangebied ligt levert die geen belemmering op voor het initiatief.

In en direct aansluitend aan het plangebied liggen enkele B-watergangen. Aan de westzijde van de uitbreiding van het kerkhof ligt een B-watergang die naar het noorden doodloopt. Ook midden in het plangebied van de woningen ligt een dergelijke watergang. Tenslotte ligt aan het oosten een watergang die in directe verbinding staat met de A-watergang die langs de Mayweg loopt en die hiervóór is beschreven.



Figuur 14 afdruk van Legger Waterschap Aa en Maas

Het plangebied voor de woningen en het daarachter gelegen weiland wordt momenteel ook benut om het water van de Jan van Wijckstraat oppervlakkig te laten afstromen. Om die functie ook voor de toekomst te borgen zal in het plangebied een voorziening worden opgenomen die deze functie na de realisering van de bebouwing kan overnemen. In de regels van het bestemmingsplan is dat geborgd.

Het bestaande afvalwaterriool in Elshout heeft de grenzen van haar capaciteit bereikt. Het aansluiten van meer woningen op dit riool aan de Kerkstraat kan leiden tot problemen. Hoewel aanvankelijk deze 15 woningen in principe voor wat betreft het huishoudelijk afvalwater alsnog zouden kunnen worden aangesloten op het riool in de Kerkstraat is, mede vanwege is vergelijkbare ontwikkeling in de directe omgeving, afgesproken om deze woningen rechtstreeks via een aan te leggen persleiding aan te sluiten op het rioolgemaal dat zich in de Wolfshoek bevindt. De kosten daarvan worden op nader te bepalen wijze verdeeld over de partijen. In de anterieure overeenkomst zijn daarover bindende afspraken gemaakt.

5.4.5. Waterkwantiteit

Om het plan te kunnen realiseren is een demping van het noordelijke deel van de B-watergang, achter de woningen aan de Van Wassenaarstraat, over een gedeelte van ongeveer 20 meter noodzakelijk. Daarvoor is in 2019 reeds vergunning verleend door het waterschap, onder de voorwaarde dat de berging wordt gecompenseerd door het resterende deel van de sloot dienovereenkomstig te verbreden. Die verbreding, van ongeveer 1 meter over de resterende lengte, past binnen het geldende bestemmingsplan, zodat daarvoor geen aanvullende regeling noodzakelijk is. Ook de sloot die in het midden van het plangebied ligt moet over ongeveer 25 meter worden gedempt. Daarover is eveneens overleg gevoerd met het waterschap en die hebben geen bezwaar tegen die ontwikkeling, mits de bergingscapaciteit van de sloten hetzelfde blijft. Met het waterschap is afgesproken dat beide aanpassingen van de sloten in één aanvraag voor een Waterwet-vergunning worden geïntegreerd. Verlening van die vergunning stuit bij het Waterschap niet op bezwaren. Bij die aanvraag moet dan in beeld worden gebracht op welke wijze de compensatie van de bergingscapaciteit van de aan te passen B-watergangen wordt gerealiseerd. Het is niet per se

noodzakelijk dat die compensatie in dezelfde watergang plaatsvindt, zo lang die maar in één van de aanwezige watergangen in het gebied wordt gerealiseerd.

Uitgaande van de beoogde invulling van het plangebied is de toename van het verhard oppervlak en de benodigde waterberging berekend. Daarbij is relevant dat de uitbreiding van het kerkhof voor de waterberging niet relevant is. Er wordt geen riolering aangelegd en de eventuele paden zullen niet worden voorzien van een gesloten verharding. Er komen ook geen grafornamenten. Er zullen gedenktekens worden toegestaan in de vorm van kruizen en dergelijke, maar die hebben een te verwaarlozen invloed op de totale verharding.

Voor wat betreft de woningen is dat wel het geval.

Voor het bepalen van de nieuwe situatie wordt uitgegaan van de navolgende uitgangspunten:

Daken (in m²)		
Seniorenwoning:	per woning	totaal
• hoofdgebouw	80	400
• bijgebouwen	60	300
Subtotaal:	140	700
Starterswoning:		
• hoofdgebouw	45	450
• bijgebouwen	5	50
Subtotaal:	50	500
Totaal daken woningen:		1200
Verharding bij woningen (in m²)		
Seniorenwoning:	per woning	totaal
oprit	20	100
achtertuin	50	250
subtotaal	70	350
Starterswoning:		
achtertuin	30	300
Totaal verhardingen woningen:		650
Openbaar gebied (in m²)		
Weg en parkeervoorzieningen tussen woningen		448
Parkeerplaatsen vóór woningen		96
Voetpad vóór woningen 1,3 x 100 m		130
Totaal verhardingen openbaar gebied		674

In het onderstaande schema is een samenvattend overzicht opgenomen van de oppervlaktes aan verhardingen en daken binnen het plangebied. Oppervlaktes	Huidig in m²	Toekomstig in m²
Daken	0	1200
Verharding	0	1324
Onverhard	3510	986
Totaal	3510	3510

--	--	--

Met de realisering van het plan neemt het verhard oppervlak toe met 2524 m² aan daken en verhardingen. De ontwikkeling dient te voldoen aan het principe van 'hydrologisch neutraal ontwikkelen' (HNO). Dit wil zeggen: waar het verharde oppervlak toeneemt dienen maatregelen te worden genomen om afstromend hemelwater te verwerken. Algemeen dient te worden gestreefd naar het volgen van de trits 'hergebruiken-vasthouden-bergen-afvoeren'. Indien de toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² ligt kan de bergingsopgave met de rekenregel uit de Algemene Regels behorend bij de Keur van het waterschap worden berekend. Die rekenregel berekent de vereiste compensatie door de toename van het verhard oppervlak (in m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm (0,06 m). Daaruit volgt de omvang van de vereiste compensatie in kubieke meters (m³). De kaart Algemene regel afvoer regenwater door verhard oppervlak 2015 geeft vervolgens aan of voor een specifieke locatie met minder compensatie volstaan kan worden. In dit geval bedraagt de gevoeligheidsfactor 1. Op basis van het toename van het verhard oppervlak, de bergingseis en de gevoeligheidsfactor bedraagt de waterbergingsopgave voor het plangebied in totaal circa 151 m³ (2524 m² x 0,06 m).

De Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) in het plangebied is ongeveer 0,75 +NAP. Veiligheidshalve wordt uitgegaan van een hoogste grondwaterstand van 1 m + NAP. Uitgegaan wordt van een bouwpeil van 2,20 +NAP zodat er voldoende ruimte boven het hoogste grondwaterpeil overblijft om bergingsvoorzieningen in de vorm van infiltratiekratten of anderszins aan te brengen.

Er wordt van uitgegaan dat bij elke woning het eigen water wordt geïnfiltreerd. Voor de seniorenwoningen bedraagt de opgave dan 12,6 m³ per woning en voor de starterswoningen 4,8 m³ per woning. Die voorzieningen zullen onder de verhardingen worden aangebracht. Voor het openbaar gebied bedraagt de totale berging 40 m³. Deze voorzieningen zullen ook worden aangebracht onder de verharding.

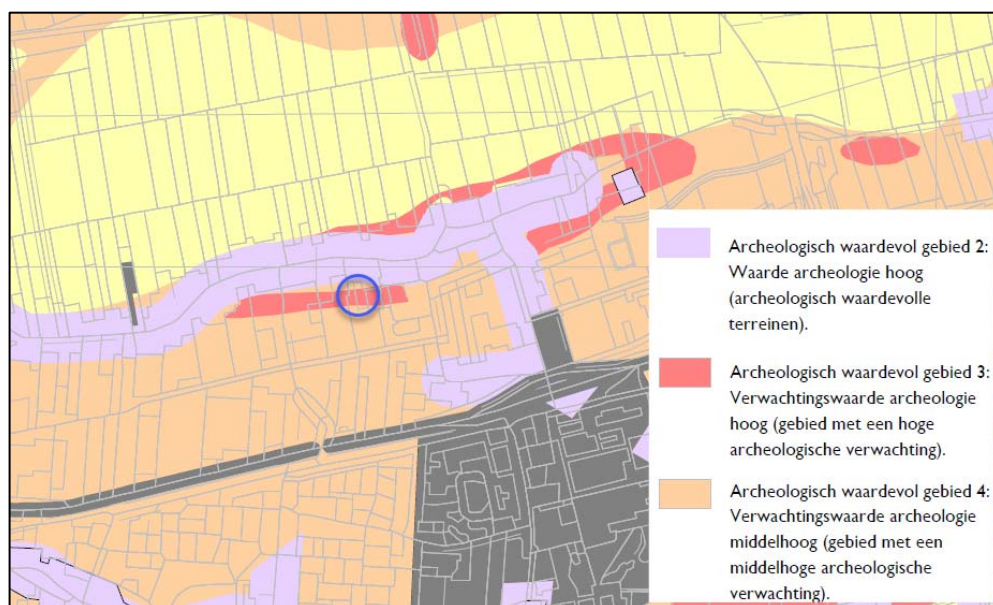
Het plangebied biedt aldus voldoende ruimte om zoveel mogelijk hemelwater van de nieuwe bestrating/bebouwing te laten infiltreren. In artikel 6.2.5 van de regels van het bestemmingsplan is een voorwaardelijke verplichting opgenomen die borgt dat bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt aangetoond dat wordt voorzien in voldoende berging.

5.5. *Kabels, leidingen en straatpaden*

De kabels en leidingen liggen in het openbaar gebied. Er zijn ter plaatse van het plangebied geen kabels en leidingen. Wanneer graafwerkzaamheden worden uitgevoerd zal een KLIC-melding worden aangevraagd om er voor te zorgen dat geen kabels worden beschadigd.

5.6. *Archeologie*

In de Monumentenwet 1988 is de bescherming van het archeologisch erfgoed geregeld conform het Verdrag van Malta. Deze wet verplicht gemeenten om bij de vaststelling van een bestemmingsplan en bij de bestemming van de in het plan begrepen gronden, rekening te houden met de in de bodem aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden. Voor de gemeenten Haaren, Heusden, Loon op Zand en Vught is een gemeentelijke Archeologische waarden- en verwachtingenkaart en een Archeologische beleidsadvieskaart opgesteld. In de onderstaande figuur is een afdruk opgenomen van de archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente. Daaruit blijkt ook dat het plangebied een hoge archeologische waarde heeft.



Figuur 15 afdruk archeologische beleidsadvieskaart

Voor het deel van het perceel waarop de uitbreiding van het kerkhof wordt voorgenomen geldt de dubbelbestemming "Waarde - Archeologie-3", zoals blijkt uit de onderstaande figuur.



Figuur 16 afdruk verbeelding bestemmingsplan Heusden Buitengebied, 4^e herziening met aanduiding dubbelbestemming archeologie -3

Op grond van de regels van het bestemmingsplan Heusden Buitengebied, geldt dat voor werken en werkzaamheden zoals het ophogen en ontgraven van de bodem en het uitvoeren van grondbewerkingen en betrekking hebben op een gebied dat groter is dan 500 m² of waarbij de bodem dieper dan 50 centimeter onder maaiveld wordt geroerd archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Omdat bij begravingen de bodem dieper dan 50 cm wordt geroerd en het totale gebied groter is dan 500 m² is door Transect een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Uit dat onderzoek, dat als bijlage bij deze toelichting is gevoegd, blijkt dat in het plangebied een lage verwachting is vastgesteld op het aantreffen van intacte archeologische resten uit alle periodes. Het is daarmee onwaarschijnlijk dat er archeologische waarden bedreigd worden door de voorgenomen ingrepen in het plangebied, bestaande uit de uitbreiding van het kerkhof. Daarom bestaan er vanuit archeologisch opzicht geen bezwaren tegen de voorgenomen werkzaamheden in het plangebied en wordt geadviseerd het plangebied vrij te geven zonder de noodzaak tot aanvullend archeologisch onderzoek. Gelet op die conclusie is het ook niet langer noodzakelijk deze dubbelbestemming te handhaven. Mochten er tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan zal uiteraard gevolg worden gegeven aan de wettelijke plicht deze vondsten direct te melden bij de gemeente Heusden. Vanwege de resultaten van het onderzoek, kan de gemeente Heusden zich vinden in het advies om dit deel van het plangebied vrij te geven voor wat betreft archeologie.

Voor een deel van de strook grond waar de woningen zijn voorgenomen alsook voor de strook ten noorden van de uitbreiding van het kerkhof geldt de dubbelbestemming “archeologie-4”, zoals blijkt uit de onderstaande figuur.



Figuur 17 afdruk verbeelding bestemmingsplan Heusden Buitengebied, 4e herziening met aanduiding dubbelbestemming archeologie -4

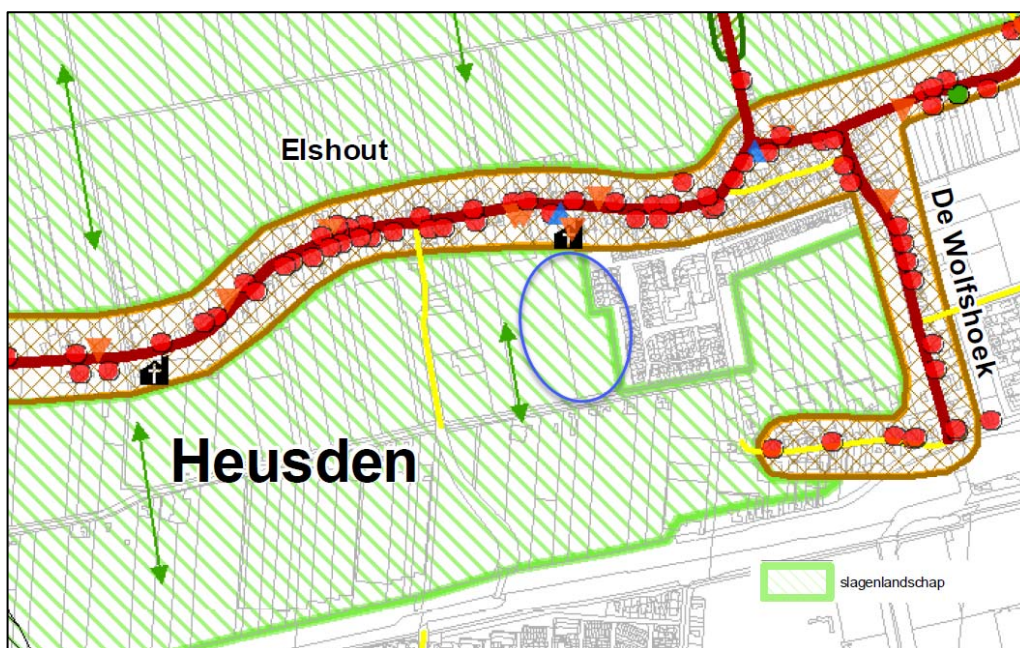
Op grond van de regels van het bestemmingsplan Heusden Buitengebied, geldt dat voor het bouwen van bouwwerken dat geen archeologisch onderzoek is vereist indien het gaat om een bouwplan voor gebouwen dat geen grotere oppervlakte heeft dan 5.000 m² en waarbinnen de bodem tot ten hoogste 50 centimeter onder maaiveld wordt geroerd. Omdat het plan een kleinere oppervlakte heeft dan 5000 m² is voor dit deel geen archeologisch onderzoek

vereist. Bovendien wordt het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet zinvol geacht, aangezien zowel aan de noord, de oost en de westkant onderzoeken zijn uitgevoerd waar niks is gevonden en waarbij de verwachting naar beneden toe is bijgesteld. Gelet hierop is het ook niet langer noodzakelijk deze dubbelbestemming te handhaven. Mochten er tijdens de werkzaamheden onverhoopt toch archeologische waarden worden aangetroffen, dan zal uiteraard gevolg worden gegeven aan de wettelijke plicht deze vondsten direct te melden bij de gemeente Heusden. De gemeente Heusden kan zich vinden in de keuze om dit deel van het plangebied vrij te geven voor wat betreft archeologie.

Voor meest oostelijke deel van het plangebied voor de woningen geldt op basis van de beleidsadvieskaart een middelhoge verwachting. In het kader van de ontwikkeling van het naastgelegen bestemmingsplan "De Gorsen, Elshout" is aldaar in 2017 een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. Daaruit is gebleken dat archeologie geen belemmering vormt voor de realisering van de voorgenomen bestemmingswijziging.

5.7. **Cultuurhistorie**

Cultuurhistorie en monumentale waarden vormen van oudsher al een aspect dat wordt meegewogen in bestemmingsplannen. Hierbij moet worden gedacht aan historische gebouwen en landschapselementen (houtsingels, enken). De Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed heeft gemeenten gevraagd de cultuurhistorie zo volledig mogelijk in beeld te krijgen. Doel is laag voor laag te analyseren en vast te stellen wat men wil behouden. Het is een ladder van analyseren, waarderen, reflecteren en indien nodig beschermen. Zorgvuldige omgang met cultuurhistorische waarden is verder naar het oordeel van de Rijksdienst meer dan behoud en herstel alleen. Een goede inventarisatie draagt bij aan het benutten van de cultuurhistorische kwaliteiten bij eventueel toekomstige ruimtelijke transformaties. De gemeente Heusden heeft daartoe de Cultuurhistorische Waardenkaart Heusden vastgesteld. In de hierna opgenomen figuur is daarvan een afdruk opgenomen waarbij het plangebied met een blauwe cirkel is geduïd.



Figuur 18 afdruk Cultuurhistorische waardenkaart Heusden

Het plangebied is gelegen in het slagenlandschap en de bebouwing in de Kerkstraat is daarbij aangeduid als historische dorpsstructuur.

Het plangebied kent geen monumenten of andere waardevolle objecten die in het kader van cultuurhistorie beschermd dienen te worden. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.8. *Conclusies*

Er zijn geen ruimtelijke aspecten die zich tegen het initiatief verzetten.

6. Milieuaspecten

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een toetsing plaatsvinden van de voorgenomen ontwikkeling aan de relevante milieuaspecten. In dit hoofdstuk worden de relevante milieuaspecten afzonderlijk beschreven en toegelicht.

6.1. *Wegverkeerslawaaï*

In het kader van de Wet geluidhinder gelden normen waaraan moet worden voldaan ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen in relatie tot wegverkeerslawaaï. De toe te voegen woningen zijn geluidgevoelige bestemmingen. Voor de geluidsbelasting aan de buitengevels van woningen binnen de wettelijke geluidszone van een weg geldt een voorkeursgrenswaarde. Voor nieuwe situaties (nieuwe wegen of nieuwe woningen) bedraagt deze 48 dB.

Het plandeel van de nieuwe woningen ligt binnen de invloedssfeer van de Mayweg, de Jan van Wijckstraat en Van Wassenaarstraat. Beide laatstgenoemde straten zijn 30 km/h-wegen, en deze wegen hebben geen geluidszone van rechtswegen als bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder en vallen op grond hiervan formeel buiten het toetsingskader van de wet. De Mayweg ligt eveneens binnen de 30 km-zone.

Hoewel formeel de normen van de Wet geluidhinder dus niet van toepassing zijn dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening aannemelijk te worden gemaakt dat ter plaatse van het bouwplan sprake is van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. Ten behoeve van deze afweging is de (gecumuleerde) geluidsbelasting van deze wegen in het plangebied inzichtelijk gemaakt en getoetst aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. Eerder is al een berekening uitgevoerd voor een vorige versie van het plan waarbij nog sprake was van het toevoegen van één woning. Omdat die locatie van die woning het meest maatgevend is, is die berekening ook representatief te achten voor de andere woningen. Het destijds uitgevoerde onderzoek door K&M Akoestisch adviseurs is als bijlage bij deze toelichting is gevoegd. De conclusies die daaruit kunnen worden getrokken zijn dat alleen de Jan van Wijckstraat akoestisch relevant is. Aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder van 48 dB Lden wordt voldaan op een afstand van 6,7 meter uit de weg van de Jan van Wijckstraat. Vanaf deze afstand is sprake van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat.

Omdat de voorste bouwgrens op ruim 7 meter uit de as van de Jan van Wijckstraat is gesitueerd is wegverkeerslawaaï geen belemmering voor het initiatief.

Voor de uitbreiding van de begraafplaats is de Wet geluidhinder niet relevant, aangezien daar geen geluidgevoelige bestemmingen worden toegevoegd.

6.2. *Bedrijven en milieuzonering*

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen c.q. uit te breiden.

Deze milieuzonering dient aldus twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Het bieden van voldoende ruimte en zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam kunnen (blijven) uitoefenen.

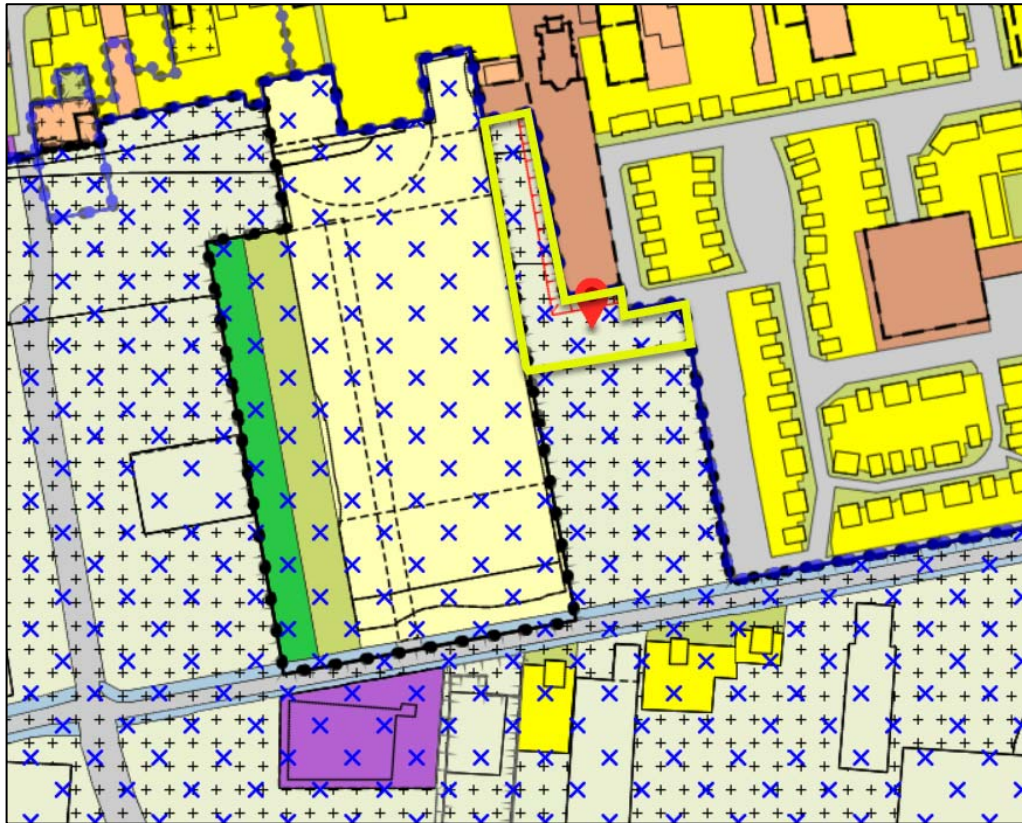
Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies, zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzonering om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen (blijven) uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt algemeen gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde brochure “Bedrijven en milieuzonering” (editie 2009).

De twee belangrijkste bouwstenen voor milieuzonering zijn de twee richtafstandenlijsten in bijlage 1 van de VNG-brochure. Voor een scala aan milieubelastende activiteiten (lijst 1) en opslagen en installaties (lijst 2) zijn richtafstanden aangegeven ten opzichte van een rustige woonwijk. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vorm van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

De richtafstanden in bijlage 1 van de VNG-brochure zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied). Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

De richtafstanden uit bijlage 1 van de VNG-brochure gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De afstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstep worden verlaagd, indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied. In de onderhavige situatie is sprake van een plangebied dat kan worden gekwalificeerd als rustige woonwijk.

In de onderstaande figuur is een overzicht opgenomen van de planlocatie en de omliggende bestemmingen.



Figuur 19 plangebied met geel kader aangeduid met omliggende bestemmingen

In de omgeving van het plandeel waar de woningen worden gerealiseerd bevindt zich aan de noordkant de bestaande begraafplaats, aan oost- en westzijde bestaande woningen en aan de zuidzijde het bestaande weiland. Verder noordelijk aan de Kerkstraat en zuidelijk aan de Mayweg liggen enkele bedrijven.

Dat betreft de navolgende bedrijven/maatschappelijke functies:

Adres	Geldende bestemming	Milieucategorie	Richtafstand	Werkelijke kortste afstand
Mayweg 4-4a	Bedrijf	2	30	170
Mayweg 8	Agrarisch - paardenhouderij	3.1	50	154
Mayweg 10b	Agrarisch – glastuinbouw	2	30	154
Mayweg 16	Agrarisch- glastuinbouw	2	30	162
Kerkstraat 33b	Gemengd- verenigingsleven	2	30	140
Kerkstraat 35-39	Gemengd	1	10	170
Kerkstraat 37	Gemengd Kerk en begraafplaats	2 1	30 10	130 18
Kerkstraat 43	Gemengd Cat. A en B	2	30	126

Kerkstraat 51	Gemengd Cat. A en B	2	30	129
Elshoutseweg 25	Agrarisch- glastuinbouw	2	30	173
Hertog Janstraat 16	Maatschappelijk Schoolgebouw	2	30	94

Uit dit overzicht blijkt dat alle omliggende bedrijven en functies op een grotere afstand liggen dan de richtafstand. Daarbij geldt dat bedrijven die zijn aangeduid met categorie A en B volgens Bedrijven en milieuzonering qua milieubelasting vergelijkbaar zijn met bedrijven in milieucategorie 2.

Voor het overige zijn binnen de relevante afstand geen bedrijven gelegen die effect hebben op het plangebied.

Bij de ontwikkeling van gevoelige functies (woningen) dient rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Er zijn echter geen wettelijke bepalingen inzake minimaal aan te houden afstanden tussen de gronden waarop gewassen worden geteeld en nabijgelegen woningen. In het kader van een bestemmingsplan dient een afweging van alle bij het gebruik van de gronden betrokken belangen plaats te vinden, inclusief het milieubelang, waarbij de aan te houden afstand tussen de gronden waarop de gewassen worden geteeld en nabijgelegen gevoelige objecten zodanig gekozen dient te worden dat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse aanwezig zal zijn. Een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, wordt in het algemeen voldoende geacht. Aan de zuidzijde van het plangebied zijn agrarische gronden gelegen. Op grond van het bestemmingsplan is aanleg van een boomgaard, met bijbehorende spuitzones, hier toegestaan. Gezien de bodemopbouw, de grondwaterstand en het beschikbare oppervlakte zijn deze gronden echter niet geschikt voor een boomgaard. Er zal dan ook geen sprake zijn van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen de afstand van 50 meter van het plangebied. Het perceel achter de woningen is bovendien in eigendom bij de parochie en is in gebruik gegeven als weiland. Dat gebruik levert geen beperking op voor de toe te voegen woningen.

Het kerkhof

Voor begraafplaatsen geeft “Bedrijven en Milieuzonering” een richtafstand aan van 10 meter. Die afstand heeft niet zozeer zijn grondslag in de milieu-effecten van een begraafplaats maar deze worden gehanteerd uit eerbiediging van de overledenen en familie (piëteit). Om de uitbreiding van het kerkhof visueel af te schermen van de woningen in het plan De Gorsen is voorzien in een als zodanig bestemde groenvoorziening tegen de grens van het perceel. De minimale afstand tussen de uitbreiding van het kerkhof en die woningen bedraagt ten minste 20 meter. Voor de nieuwe woningen ten zuiden van de Jan van Wijkstraat geldt een afstand van 18 meter zodat ook hier aan de richtafstand wordt voldaan. Overigens wordt ook hier een afschermende groenvoorziening bestemd.

Conclusie

De omgeving van het plangebied kan worden gekwalificeerd als rustige woonwijk. De omliggende bedrijven liggen op voldoende afstand van het plangebied van de woning.

De uitbreiding van het kerkhof ligt op voldoende afstand van de omliggende woningen. Bedrijven- en milieuzonering vormt daarom geen beletsel om het initiatief te realiseren.

6.3. Bodem

Voor het plandeel waar de woningen worden geprojecteerd, is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740. Het doel van het onderzoek is vast te stellen of de grond en/of het grondwater ter plaatse van het onderzoeksterrein verontreinigingen bevatten die een belemmering of beperking zouden kunnen vormen bij de voorgenomen bouw van de woningen.

Het onderzoek is uitgevoerd in twee fasen. In maart 2020 is onderzoek uitgevoerd op het meest oostelijke stuk van het plandeel waar de woningen worden gerealiseerd. Daaruit kwamen de navolgende conclusies:

- In de zintuiglijk schone bovengrond is PCB in geringe mate boven de AW 2000³ aangetroffen. Dit heeft geen consequenties;
- In de zintuiglijk schone ondergrond zijn alle parameters uit het NEN 5740-pakket in gehalten beneden de AW 2000 aangetroffen;
- In het grondwater zijn barium en nikkel in geringe mate boven de streefwaarden aangetroffen. Ook dit heeft geen consequenties.

Voor het resterende deel is het onderzoek uitgevoerd in juli 2022. Daarin wordt het volgende geconcludeerd:

- De zintuiglijk schone bovengrond is geheel schoon voor alle parameters uit het NEN 5740-pakket;
- In de zintuiglijk schone ondergrond zijn alle parameters uit het NEN 5740-pakket in gehalten beneden de AW 2000 aangetroffen;
- In het grondwater is barium in geringe mate boven de streefwaarde aangetroffen. Dit heeft geen consequenties.

Op grond van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoeken vormt de bodemkwaliteit geen belemmering of beperking voor de bouw van de woningen. Beide onderzoeksrapporten zijn als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Op het perceel waarop de uitbreiding van het kerkhof is voorgenomen is geen bodemonderzoek uitgevoerd, omdat daartoe geen verlichting bestaat. Gelet op het agrarische gebruik dat steeds van dat perceel is gemaakt is er ook geen enkele aanleiding om te veronderstellen dat van enige verontreiniging sprake zal zijn.

6.4. Luchtkwaliteit

6.4.1. Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijnstof) en PM_{2,5} de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

³ Achtergrondwaarde 2000

Op grond van titel 5.2 van de Wet milieubeheer gelden de navolgende normen:

Stof	Concentratie	Soort norm	Maximale overschrijding
Stikstofdioxide NO ₂	40 µg/m ³	Jaargemiddelde grenswaarde	
Fijnstof PM ₁₀	10 µg/m ³	Jaargemiddelde grenswaarde	
Fijnstof PM 10	50 µg/m ³	Daggemiddelde grenswaarde	35 x per jaar
Ultra Fijnstof PM _{2,5}	25 µg/m ³	Jaargemiddelde grenswaarde	

Om de luchtkwaliteit te verbeteren is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) vastgesteld. Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het NSL is verlengd tot het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt.

De monitoringstool die in het kader van het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) is opgesteld, geeft over 2021 de volgende jaargemiddelden voor de relevante stoffen ter plaatse van het meest relevante meetpunt langs de A59 (id724971).

Rekenpunt 724971			
	NO ₂	PM ₁₀	PM _{2.5}
Totale concentratie [µg/m ³]	16.627	16.691	9.488
Aantal normoverschrijdingsdagen	-	6.01	-

Figuur 20 afdruk NSL monitoringstool

Uit de resultaten van de Monitoringstool blijkt dat aan alle grenswaarden wordt voldaan. Er is daarmee sprake van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied.

Niet in betekenende mate

Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in het Besluit Niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. voor woningen) is dit gekwantificeerd in de Regeling NIBM en hoeft dat dus niet te worden onderzocht. De NIBM-toetsing geeft geen informatie over PM_{2,5}, aangezien in de buitenlucht aan PM_{2,5} wordt voldaan als ook aan PM₁₀ wordt voldaan.

In paragraaf 5.5.2 is gemotiveerd dat voor wat betreft de toe te voegen woningen in de worst case in totaal 117 (afgerond) voertuigbewegingen plaatsvinden per etmaal. Wanneer alle voertuigen die in deze worst-case situatie worden opgenomen in een berekening met behulp van de NIBM-tool dan blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen. Voor de uitbreiding van het kerkhof geldt dat die op zichzelf geen extra verkeersbewegingen genereert.

In onderstaande figuur is de samenvatting van de berekening met de NIBM-tool opgenomen.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	117
Aandeel vrachtverkeer	1,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,07
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 21 Resultaten berekening luchtkwaliteit met NIBM-tool, uitgave 2022 en realisatie 2023

De conclusie is dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering is voor de realisering van het plan.

6.5. Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid is gericht op de beperking en/of beheersing van de risico's voor de omgeving vanwege gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen en veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het uitgangspunt van het beleid is dat burgers voor de veiligheid van hun omgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico). Daarnaast moet de kans op een groot ongeluk met meerdere slachtoffers (groepsrisico) worden afgewogen en verantwoord bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het "Besluit externe veiligheid inrichtingen" (Bevi) van belang. Aanvullend zijn in allerlei andere regelingen, zoals het Activiteitenbesluit milieubeheer, veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden. Daarnaast is het toetsingskader voor omgeving van transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vastgelegd in respectievelijk de "Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen", "Besluit externe veiligheid buisleidingen" (Bevb), "Besluit externe veiligheid transportroutes" (Bevt) en het Basisnet.

Voor zowel de handelingen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven als het transport van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, namelijk het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden Risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶/jaar contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶/jaar contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens: de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N), de fN-curve.

Ten zuiden van het plangebied is een buisleiding en de Rijksweg A59 gelegen. Deze buisleiding (Z-517-12) met een werkdruk van 40 bar en uitwendige diameter van 8,62 inch heeft volgens het Handboek buisleiding in bestemmingsplannen (Ministerie I&M) een 1%-letaliteitscontour van maximaal 120 meter. Het plangebied is op circa 400 meter gelegen. Een verdere toetsing kan daarom achterwege blijven.

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Basisnet Water of Basisnet Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlagen in de regeling basisnet zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10⁻⁶ per jaar.

Voor sommige transportassen moet tevens rekening worden gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. In het bouwbesluit is beschreven aan welke voorwaarden het bouwen in een PAG moet voldoen.

Indien binnen het invloedsgebied van een transportas nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien en er een overschrijding van de oriënterende waarde van het groepsrisico of een significante stijging van het groepsrisico optreedt, dient bij de vaststelling van het ruimtelijke besluit, het groepsrisico te worden verantwoord. Volgens het Bevt gelden geen beperkingen voor het ruimtegebruik voor het gebied dat verder ligt dan 200 meter van de transportas. Ten aanzien van de verantwoording dient niet alleen het invloedsgebied van de maatgevende vervoersklasse (GF3: brandbaar gas) voor het groepsrisico te worden beschouwd, maar ook de effectafstand die wordt gegenereerd door overige stoffen die over het wegvak worden vervoerd. Zodoende kan het invloedsgebied verder reiken dan 200 meter. Indien dat het geval is en het invloedsgebied reikt tot over het plangebied, moeten wel maatregelen worden overwogen, bijvoorbeeld in het kader van zelfredzaamheid.

De A59 ligt op ten minste 470 meter van het plangebied voor de woningen. De ontwikkeling vindt plaats binnen het invloedsgebied van de A59, echter niet binnen 200 meter van deze weg. Gelet hierop geldt een beperkte verantwoording van het groepsrisico conform artikel 7 Bevt'. Het relevante scenario in relatie tot het plangebied is een toxische wolk. Een toxische wolk wordt veroorzaakt door een mechanische impact op de tank. Hierdoor ontstaat een gat in de tank waardoor in korte tijd een groot deel van de toxische stof vrijkomt en met de wind

mee wordt verspreid. De gevolgen voor personen zijn afhankelijk van de concentratie en blootstellingstijd aan de stof. Indien men binnen schuilt is het risico op letsel klein.

Voor het scenario toxische wolk is schuilen het beste handelingsperspectief. Om veilig schuilen binnen de bebouwing mogelijk te maken dient de bebouwing aan bepaalde veiligheidseisen te voldoen. Als gevolg van energieprestatie-eisen zijn nieuwe woningen goed geïsoleerd en bieden daarom een goede bescherming. Eventuele aanwezige ventilatieopeningen moeten afgesloten kunnen worden. Indien schuilen niet mogelijk is dient het plangebied eenvoudig ontlucht te kunnen worden. De woningen zijn bedoeld voor starters en senioren die de woning zelfstandig bewonen. Er mag vanuit worden gegaan dat deze doelgroepen in staat zijn om op de juiste manier op een dreiging of instructie te reageren. De zelfredzaamheid wordt als voldoende beoordeeld.

Verder zijn ten zuiden van het plangebied nog 2 tankstation met LPB gesitueerd. Op de onderstaande afdruk van de risicokaart zijn die zichtbaar. De afstand tot die tankstations is zodanig groot dat die geen invloed hebben binnen het plangebied.



Figuur 22 afdruk risicokaart Atlas Leefomgeving

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmeringen voor de uitvoering van onderhavig initiatief.

6.6. M.e.r. beoordeling

Voor bepaalde grootschalige ontwikkelingen op het gebied van woningbouw, bedrijvigheid en infrastructuur dient op grond van het Besluit milieu-effectrapportage 1994 een milieueffectrapportage opgesteld te worden. Hierin moet worden aangegeven wat de gevolgen zijn van de gewenste ontwikkelingen voor het milieu. In het Besluit m.e.r. is aangegeven in welke gevallen er onderzoek gedaan moet worden. Afhankelijk van de grootte van het project zijn er verschillende mogelijkheden:

- bij een project dat voorkomt in onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r. en boven de daar genoemde drempelwaarden uitkomt, geldt een directe m.e.r.-plicht.

In dat geval dient een m.e.r. opgesteld te worden. Dit geldt ook voor een project dat onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel C blijft, maar boven de drempelwaarden uit onderdeel D ligt en waarvoor een (kaderstellend) bestemmingsplan opgesteld wordt;

- indien er geen directe m.e.r.-plicht geldt, kan er wel een m.e.r.-beoordelingsplicht gelden. Dit geldt voor projecten die in onderdeel D genoemd worden en boven de drempelwaarde uitkomen. Hierbij moet worden onderzocht of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.
- Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij worden de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) in de beoordeling meegenomen. Die hebben betrekking op de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Het Europese hof heeft in 2009 een uitspraak gewezen, waaruit blijkt dat de omvang van een project niet de enige maatstaf is voor het bepalen van het al dan niet bestaan van een m.e.r.-plicht. Ook onder de drempelwaarden kan een project nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Indien het project onder de drempelwaarden blijft, geldt echter een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De voorgenomen activiteit is niet opgenomen in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet aan te merken als een activiteit waarvoor een directe m.e.r.-plicht bestaat. Het kan wel behoren tot onderdeel D (categorie D.11.2) van bijlage II van het Besluit m.e.r. Dat betreft: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. De drempel daarbij is:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Vaststaat dat dit plan onder de drempel blijft. Er worden ten slotte maar 15 woningen toegevoegd alsmede een beperkte uitbreiding ter grootte van ongeveer 1700 m² van het kerkhof. De vraag dient echter allereerst te worden beantwoord of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Daarvan is geen definitie opgenomen, zodat de jurisprudentie daarvoor relevant is. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) heeft daarover intussen enkele uitspraken gedaan. De Afdeling stelt dat het antwoord op de vraag of sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit m.e.r., afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Daarbij is het antwoord op de vraag of een activiteit kan worden aangemerkt als een activiteit als bedoeld in kolom I van categorie D.11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit-m.e.r., niet afhankelijk van het antwoord op de vraag of per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen ontstaan.

In dit geval worden 15 woningen ontwikkeld, aansluitend aan bestaande stedelijk gebied, alsmede een bestaand kerkhof uitgebreid dat eveneens aansluitend aan stedelijk gebied is gelegen. Voorts ligt de locatie niet in of direct nabij een beschermd natuurgebied, is er geen risico op verontreiniging en leidt de ontwikkeling niet tot onevenredige hinder voor omliggende functies. Dat maakt dat het plan niet kan worden aangemerkt als een stedelijk

ontwikkelingstraject in de zin van categorie 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. De milieu-impact is gering.

Wanneer een activiteit onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. blijft geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. De uitkomst van de in voorgaande hoofdstukken uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

7. Juridische planbeschrijving

7.1. Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels die vergezeld gaan van een toelichting. De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting maakt geen onderdeel uit van het juridisch plangedeelte. Wel fungeert de toelichting als interpretatiekader voor de uitleg van de regels, indien hierover interpretatieverschillen blijken te bestaan.

7.2. Algemene toelichting regels

De regels zijn ondergebracht in een viertal hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 (inleidende regels), met daarin een aantal regels die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken en de wijze van meten;
- hoofdstuk 2 (bestemmingsregels), met daarin een bestemmingsomschrijving, bouwregels en afwijkingsregels;
- hoofdstuk 3 (algemene regels), met daarin algemene bouw-, gebruiks-, afwijkings-, wijzigings- en procedureregels die voor het hele plangebied van toepassing zijn.
- hoofdstuk 4 (overgangs- en slotregels), met daarin het overgangsrecht en de slotbepaling.

In de navolgende paragraaf worden de afzonderlijke bestemmingen uit hoofdstuk 2 toegelicht.

7.3. Toelichting bestemmingen

Het plangebied bevat de bestemming "Woongebied". Die bestemming is afgeleid van de bestemming op het naastgelegen gebied en biedt de grondslag voor het bouwen van maximaal 15 woningen binnen het aangegeven bouwvlak.

Het plangebied bevat voorts de bestemming "Maatschappelijk" waarbij eveneens aansluiting is gezocht bij de reeds bestaande regeling voor het naastgelegen perceel in het bestemmingsplan Elshout. Binnen die bestemming is een aanduiding "begraafplaats" opgenomen waarbinnen de uitbreiding van de begraafplaats mag plaatsvinden.

Voor de regels is zoveel als mogelijk aansluiting gezocht bij bestemmingsplan De Gorsen en het geldende bestemmingsplan Elshout, met dien verstande dat een wijziging in definities als gevolg van een vastgesteld parapluplan Wonen eveneens zijn meegenomen.

Gebouwen mogen in beginsel uitsluitend binnen de bouwvlakken worden gebouwd. De maximale goothoogte en bouwhoogte zijn in de regels opgenomen. Daarbij zijn ook bouwregels opgenomen die ervoor zorgen dat de randvoorwaarden met betrekking tot de maatvoering van de starterswoningen en de seniorenwoningen worden nageleefd. Waar de maatvoeringen ten opzichte van de standaardregeling afwijken is dit op de verbeelding aangegeven. Tevens zijn regels opgenomen voor het bouwen van woningen, bijgebouwen bij woningen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en gebouwen ten behoeve van nutsvoorzieningen.

8. Uitvoerbaarheid

8.1. *Economische uitvoerbaarheid*

Voorliggend bestemmingsplan maakt een bouwplan mogelijk, dat is benoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Dit betekent dat tegelijkertijd met dit bestemmingsplan een exploitatieplan moet worden vastgesteld, waarmee de gemeente de door haar te maken kosten kan verhalen op de initiatiefnemer. Een exploitatieplan hoeft niet vastgesteld te worden indien verhaal van kosten anderszins is verzekerd, en tevens locatie-eisen niet nodig zijn of anderszins zijn verzekerd.

De gemeente heeft met initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afgesloten. In deze anterieure overeenkomst is tevens vastgelegd dat mogelijke planschade voor rekening van de initiatiefnemer is. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende aangetoond. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk.

8.2. *Maatschappelijke uitvoerbaarheid*

8.2.1. *Omgevingsdialoog*

De initiatiefnemer heeft met de direct-omwonenden van het plandeel waarin de woningen worden gerealiseerd individueel besprekingen gevoerd en de plannen toegelicht. Daaruit blijkt dat de omgeving in beginsel positief staat van ten opzichte van de mogelijkheden van dit plan. In het kader van de voorbereiding van de realisering van het plan voor De Gorsen is al gesproken met de betrokkenen aangaande de uitbreiding van het kerkhof. Die hebben geen bezwaren tegen die ontwikkeling.

8.2.2. *Vooroverleg en inspraak*

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader wordt het bestemmingsplan voor overleg toegezonden aan betrokken instanties.

8.2.3. *Ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerp van het plan wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd. In die periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen in te dienen. Te zijner tijd worden deze zienswijzen in een separate bijlage verwerkt.

8.2.4. Vaststelling en beroep

Na vaststelling van het plan door de gemeenteraad wordt het vastgestelde plan ter inzage gelegd gedurende een periode van 6 weken. In die periode kunnen belanghebbenden eventueel beroep in stellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.