

 Gemeente 's-Hertogenbosch

 Bestemmingsplan 'Van Rijckevorselweg 4'

 Toelichting



Oktober 2023

Inhoudsopgave van de toelichting

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Bij het plan behorende stukken	1
1.3	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4	Voorgaand bestemmingsplan	2
1.5	Leeswijzer	3
2	Planbeschrijving	4
2.1	Gewenste ontwikkeling	4
2.1.1	<i>Huidige situatie</i>	4
2.1.2	<i>Toekomstige situatie</i>	4
2.2	Juridische aspecten	6
2.2.1	Inleiding	6
2.2.2	<i>Bestemmingsmethodiek</i>	7
2.2.3	<i>Regels</i>	7
2.2.4	<i>Geometrische plaatsbepaling / verbeelding</i>	8
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	<i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	9
3.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.2.1	<i>Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'</i>	10
3.2.2	<i>Logistieke Agenda provincie Brabant 2.0 (2013)</i>	11
3.2.3	<i>Interim omgevingsverordening Noord-Brabant</i>	11
3.3	Gemeentelijk beleid	13
3.3.1	<i>Structuurvisie Buitengebied Maasdonk</i>	13
3.3.2	<i>Bomenbeleidsplan</i>	15
3.3.3	<i>Visie Bomen, Water en Groen 's Hertogenbosch 2021</i>	15
3.3.4	<i>Verordening Bomen, Water en Groen 's-Hertogenbosch 2021</i>	16
3.3.5	<i>Landschapsinvesteringsregeling (LIR)</i>	17
3.4	Conclusie	17
4	Natuur en landschap	18
4.1	Kader	18
4.1.1	<i>Soorten</i>	18
4.1.2	<i>Natura 2000</i>	19
4.1.1	<i>Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden</i>	19
4.2	Onderzoek	20
4.2.1	<i>Soortenbescherming</i>	20
4.2.2	<i>Gebiedsbescherming</i>	21
4.3	Conclusie	21

5	Water	22
5.1	Kader	22
	5.1.1 <i>Europees en Rijksbeleid</i>	22
	5.1.2 <i>Beleid waterbeheerder</i>	23
	5.1.3 <i>Beleid gemeente</i>	24
5.2	Onderzoek	26
5.3	Conclusie	28
6	Archeologie en cultuurhistorie	29
6.1	Kader	29
6.2	Onderzoek	29
6.3	Conclusie	29
7	Milieu	30
7.1	Algemeen	30
7.2	M.e.r.-beoordeling	30
7.3	Mobiliteit	30
	7.3.1 <i>Ontsluiting en verkeersgeneratie</i>	30
	7.3.2 <i>Parkeren</i>	31
7.4	Bodemkwaliteit	32
	7.4.1 <i>Kader</i>	32
	7.4.2 <i>Onderzoek en conclusie</i>	32
7.5	Geluid	33
	7.5.1 <i>Kader</i>	33
	7.5.2 <i>Onderzoek en conclusie</i>	33
7.6	Luchtkwaliteit	34
	7.6.1 <i>Kader</i>	34
	7.6.2 <i>Onderzoek</i>	35
	7.6.3 <i>Conclusie</i>	37
7.7	Milieuzonering	37
	7.7.1 <i>Kader</i>	37
	7.7.2 <i>Onderzoek</i>	37
	7.7.3 <i>Conclusie</i>	38
7.8	Externe veiligheid	38
	7.8.1 <i>Kader</i>	38
	7.8.2 <i>Onderzoek</i>	38
	7.8.3 <i>Conclusie</i>	39
7.9	Geurhinder	40
7.10	Duurzaamheid	40
	7.10.1 <i>Kader</i>	40
	7.10.2 <i>Afweging en conclusie</i>	44
7.11	Gezondheid	44
	7.11.1 <i>Kader</i>	44
	7.11.2 <i>Afweging en conclusie</i>	45
8	Uitvoerbaarheid	46
8.1	Economische uitvoerbaarheid	46

8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
8.3	Handhavingsaspecten	46
9	Procedure	47
9.1	Vorbereidingsfase	47
9.2	Ontwerpfase	47
9.3	Vaststellingsfase	47

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1:** Berekening landschapsinvesteringsregeling, 25 augustus 2022
- Bijlage 2:** Natuurtoets, Antea Group, 5 december 2022
- Bijlage 3:** Nader onderzoek natuur, Antea Group, 9 februari 2023
- Bijlage 4:** Stikstofberekening, Antea Group, 15 februari 2023
- Bijlage 5:** Quickscan Archeologie, Antea Group, 25 augustus 2022
- Bijlage 6:** EV beschouwing, Antea Group, 5 december 2022
- Bijlage 7:** Watertoets, Antea Group, 10 februari 2023
- Bijlage 8:** Historisch bodemonderzoek, Antea Group, 14 oktober 2022
- Bijlage 9:** Onderzoek luchtkwaliteit Heesch West, KuiperCompagnons, 30 april 2021
- Bijlage 10:** Nota zienswijzen

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

De gemeenschappelijke regeling (GR) Heesch West wenst een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor een perceel aan de Van Rijckevorselweg 4 te Vinkel. Op het perceel was tot voor kort een intensieve veehouderij gevestigd. Het perceel is door de GR aangekocht ten behoeve van stikstofruimte voor het bedrijventerrein Heesch West. De bedrijfsactiviteiten op de locatie worden beëindigd en de bestaande bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt.

Het bedrijf Gloudemans Transporten Vinkel BV, een veetransportbedrijf met wasplaats, zal zich op het vrijkomende perceel vestigen. Om het plan te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan vormt een nieuw planologisch kader voor de ontwikkeling.

1.2 Bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan 'Van Rijckevorselweg 4' bestaat uit bestemmingen en regels. De bestemming van de gronden is geometrisch bepaald¹ door middel van lijnen, coderingen en arceringen. In de bestemmingen zijn regels ten aanzien van het bouwen en het gebruik opgenomen. Het plan gaat vergezeld van deze toelichting. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de geometrische plaatsbepaling en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Van Rijckevorselweg 4 in Vinkel, ten zuiden van de afrit 51 Nuland (Rijksweg A59). De Van Rijckevorselweg is de doorgaande weg tussen de kernen Nuland en Vinkel. Het plangebied grenst aan de noordoostzijde aan de Van Rijckevorselweg, verder wordt het plangebied omsloten door agrarische percelen.

De exacte ligging van het plangebied is weergegeven op de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding. De globale ligging van het plangebied is op afbeelding 1.1 weergegeven.

¹ Geografische coördinaten volgens het Rijksdriehoekstelsel bepalen de ligging van een bestemming. Met gebruikmaking van de coördinaten kan exact de plaats van een object in een gebied worden bepaald.

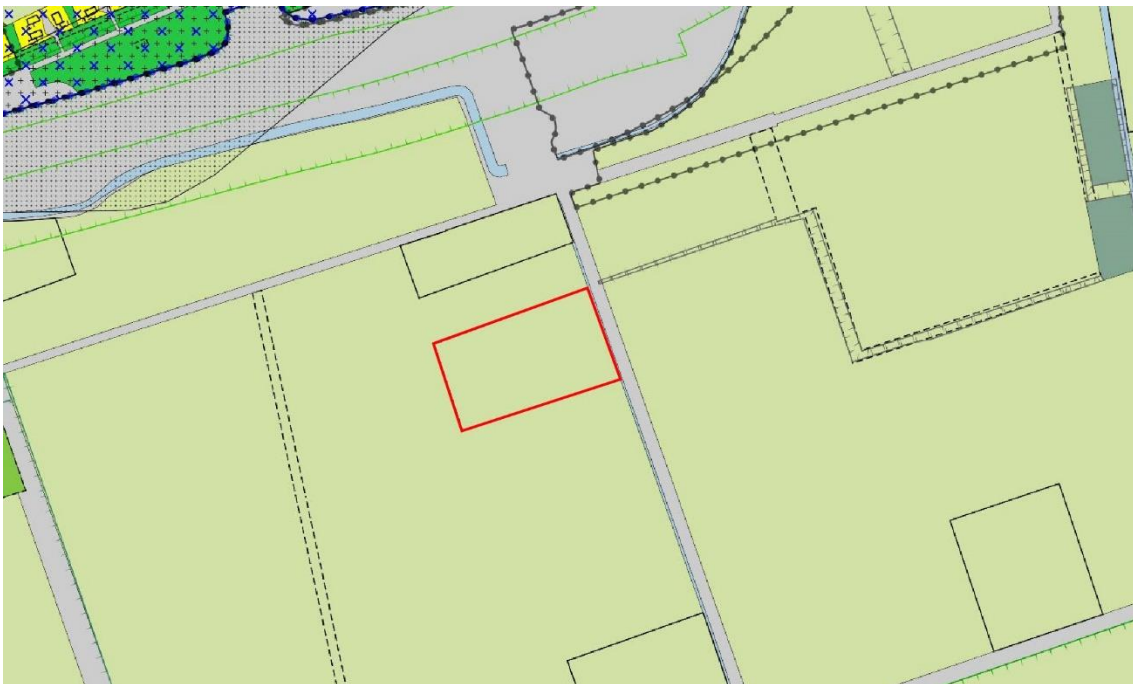


Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied

1.4 Voorgaand bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied vigeert, totdat het voorliggende bestemmingsplan in werking treedt, het bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Maasdonk 2012' dat op 31 januari 2013 door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Maasdonk is vastgesteld.

Op grond van het vigerende bestemmingsplan kent het plangebied de enkelbestemmingen 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden', zie afbeelding 1.2. Hierbinnen is voor het plangebied de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen. Daarnaast geldt de gebiedsaanduiding 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied'.



Afbeelding 1.2: uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied' (het plangebied is rood omkaderd)

Strijdigheid met het bestemmingsplan

De gewenste ontwikkeling is niet passend binnen het voorgenoemde bestemmingsplan. Binnen de huidige agrarische bestemming is het voorziene bedrijf niet toegestaan. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een beschrijving van de beoogde ontwikkeling gegeven en wordt ingegaan op de bestaande situatie. Ook wordt de wijze van bestemmen nader toegelicht. Vervolgens wordt de beoogde ontwikkeling in hoofdstuk 3 getoetst aan het beleid van het Rijk, provincie en de gemeente Lansingerland. In de hoofdstukken 4, 5 en 6 wordt achtereenvolgens ingegaan op de aspecten 'Natuur en landschap', 'Water' en 'Archeologie en cultuurhistorie'. In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op diverse sectorale milieuaspecten. In hoofdstuk 8 wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan. In hoofdstuk 9 wordt tot slot de bestemmingsplanprocedure beschreven.

2 Planbeschrijving

2.1 Gewenste ontwikkeling

2.1.1 Huidige situatie

Op het perceel was tot voor kort een intensieve veehouderij gevestigd. Het perceel is door de GR aangekocht ten behoeve van stikstofruimte voor het bedrijventerrein Heesch West. De bedrijfsactiviteiten op de locatie worden beëindigd en de bestaande bedrijfsbebouwing zal worden gesloopt.



Afbeelding 2.1: Impressie bestaande situatie

2.1.2 Toekomstige situatie

Het bedrijf Gloudemans Transporten Vinkel BV, een veetransportbedrijf met wasplaats, zal zich op het vrijkomende perceel vestigen. Het betreft een agrarisch technisch hulpbedrijf. Dit bedrijf is nu gevestigd binnen het plangebied voor het bestemmingsplan Heesch West maar moet hier weg vanwege de nieuwe bedrijvigheid op deze locatie. Op het perceel zal een bedrijfshal worden gebouwd met daarin een wasplaats voor vrachtwagens en een kantoorruimte. Er zal géén sprake zijn van dieren op de locatie.

Uitgangspunten inrichting perceel

Voor wat betreft maatvoering en afmetingen is aangesloten bij het vigerende bestemmingsplan, waarbij het agrarisch bouwvlak wordt verwijderd en tevens rekening wordt gehouden met de landschappelijke inpassing van de bebouwing. De ontwikkeling gaat uit van:

- 5.000 m² bouwvlak met de bestemming 'Bedrijf'. Hierin dienen de woning, het bedrijfsgebouw en het bijgebouw te zijn gelegen.
- Totaal maximaal 1.000 m² bebouwing (bedrijfsbebouwing, bijgebouw en woning).
- Voor de bedrijfsbebouwing geldt een nokhoogte 11 meter, een goothoogte 6,6 meter en deze dient 5 meter uit de perceelgrens te liggen. De plaatsing daarvan dient aan de noordzijde van het kavel plaats te vinden, zodat de bedrijfsactiviteiten beperkt blijven tot

het midden en zuidelijke deel van het perceel. Deze positionering draagt bij aan het voorkomen van mogelijke hinder ten opzichte van nummer 2.

- Met de vormgeving van het gebouw (lang en diep) wordt aansluiting gezocht bij de bestaande (agrarische) bebouwing in de omgeving. Door zowel de positionering als vormgeving van het gebouw blijft een zo groot mogelijk deel van het perceel beschikbaar voor het manoeuvreren en parkeren van de vrachtwagens.
- Voor de bedrijfswoning geldt dat deze maximaal 750 m³ mag bedragen en hiervoor geldt tevens een nokhoogte van 11 meter en een goothoogte van 6,6 meter. Bijgebouwen zijn toegestaan tot een gezamenlijk oppervlak van maximaal 100 m² en met een nokhoogte van 6,6 meter en een goothoogte van 3,3 meter.
- parkeerplaatsen dienen in voldoende mate op eigen terrein te worden gesitueerd. De auto- en fietsparkeerplaatsen voor werknemers en bezoekers bij voorkeur achter de boomgaard en voor de bedrijfsbebouwing. De benodigde 2 parkeerplaatsen voor de bedrijfswoning dienen bereikbaar te zijn via dezelfde inrit met een oriëntatie op de bedrijfswoning
- De veetransportwagens kunnen zowel in de loods als op het achterterrein worden geparkeerd.

Landschappelijke inpassing

Op basis van bestaand beleid (zie hoofdstuk 3) en het voornemen het bedrijf te verplaatsen naar de Van Rijckevorselweg 4, is een voorstel gemaakt waarin zowel de landschappelijke inpassing en de situering en vormgeving van de nieuwe bebouwing is meegenomen, zie afbeelding 2.2.

Als landschappelijke inpassing wordt de bestaande houtwal aan de noordzijde ingepast en wordt deze verbreed met een nieuwe houtwal van circa 5 meter. De oostzijde c.q. achterzijde van het bedrijfsgebouw wordt eveneens voorzien van een houtwal waardoor deze deels aan het zicht wordt onttrokken. Ter hoogte van de houtwal aan de achterzijde van het terrein wordt een poel aangelegd die kan worden ingezet voor de opvang van hemelwater. De infiltratievoorziening loopt ook door aan de zuidzijde van de bedrijfsbestemming om ook aan die zijde een goede afwatering te geleiden en tevens de begrenzing tussen bedrijfsperceel en agrarisch gebied in het landschap te verankeren. Eventueel overtollig regenwater kan achter op het agrarische perceel worden opgevangen.

Aan de voorzijde van het perceel is een boomgaard voorzien omkaderd door haag. Naast het inpassen van de bestaande bomen worden nieuwe (fruit)bomen voorgesteld. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke maatregelen wordt geborgd via een voorwaardelijke verplichting in de regels van dit plan.



Afbeelding 2.2: Inrichtingsschets inclusief landschappelijke inpassing

De bestaande inrit voor zowel de woning als het bedrijfsgebouw wordt gehandhaafd. Achter deze boomgaard is het auto- en fietsparkeren voor werknemers en bezoekers van het bedrijf gesitueerd als parkeercoffer, eveneens omsloten door een haag. De bestaande diepte van de achtertuin dient minstens behouden te blijven om zo ook de aanwezige loofbomen te kunnen behouden. De zuidzijde van het perceel is eveneens voorzien van een houtwal die een wat open en minder dicht beplant karakter heeft. Voor de aanleg van deze houtwal dient de bestaande coniferen haag te worden verwijderd. De houtwal aan weerszijden van het perceel, de boomgaard aan de voorzijde en de poel aan de achterzijde hebben een oppervlakte van 2.228 m², waarmee wordt voldaan aan de minimale landschappelijke inpassing van 20%. Het resterende deel van het perceel kan als weide, eventueel met eventueel met enkele solitaire bomen, worden ingericht.

2.2 Juridische aspecten

2.2.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.2.2 Bestemmingsmethodiek

Voor het opstellen van het bestemmingsplan is een gedetailleerde methodiek toegepast waarbij zoveel mogelijk is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan Buitengebied.

2.2.3 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende artikelen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard, dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel 'Wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgescreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Hierna volgt een toelichting per artikel.

Agrarisch met waarden - landschapswaarden

Voor agrarische gronden en bedrijven op gronden waar ook landschapswaarden van toepassing zijn is deze bestemming opgenomen. Voor de invulling van deze bestemming is aansluiting gezocht bij het vigerende bestemmingsplan voor de locatie. Het doel van de bestemming is agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening met behoud, herstel en versterking van cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Binnen deze bestemming is geen bouwvlak aanwezig en mogen dus geen gebouwen worden opgericht.

Bedrijf

Binnen deze bestemming is ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf' een agrarisch technisch hulpbedrijf in de vorm van een vee-transportbedrijf daaraan naar aard en omvang ondergeschikte, bijbehorende wasplaats is toegestaan. Het maximaal bebouwd oppervlak binnen deze bestemming bedraagt 1.000 m². Per bestemmingsvlak is ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' één bedrijfswoning toegestaan.

Groen

Een deel van het plangebied is voorzien van de bestemming 'Groen', waardoor de groene invulling van de openbare ruimte wordt geborgd. Binnen deze bestemming zijn behalve groenvoorzieningen ook waterpartijen (inclusief waterbergende en infiltrerende voorzieningen) en speelvoorzieningen toegestaan. De bouwmogelijkheden zijn beperkt.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 worden enkele algemene regels gegeven, zoals de anti-dubbeltelregel. Ook worden algemene gebruiksregels gegeven. Daarnaast worden enkele algemene afwijkings- en wijzigingsregels gegeven die de flexibiliteit van het plan vergroten.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.2.4 Geometrische plaatsbepaling / verbeelding

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een ondergrond uit de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT) gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor onder meer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

De gegevens zijn digitaal raadpleegbaar. Via de digitale portal waarop het plan wordt gepubliceerd kan, door te klikken op een bepaalde locatie, de bijbehorende bestemmingsregeling worden opgeroepen.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet.

Toetsing

Voorliggend projectgebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. Het SVIR (beleid) is opgegaan in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitgewerkt in regelgeving op basis van het beleid dat in de NOVI staat.

Toetsing

Binnen het plangebied komen geen nationale ruimtelijke belangen voor. Het Barro vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

Nieuwe ladder Duurzame Verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Nieuwe Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid 2 Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein

of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’.

Toetsing aan de Ladder houdt in dat een plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Voorliggend bestemmingsplan maakt een nieuwe bedrijfsbestemming mogelijk, met een bebouwd oppervlak van maximaal 1.000 m² (exclusief de bestaande bedrijfswoning). De Ladder-toets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of er een nieuw of groter beslag op de ruimte is. Dus of het ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan het geldende bestemmingsplan toestaat. Wel is het zo dat ook moet worden bekeken of het plan, in vergelijking met het vorige plan, voorziet in een functiewijziging met wezenlijke ruimtelijke effecten. In dit geval voorziet het bestemmingsplan in een wijziging van een agrarisch bedrijf (veehouderij) naar een agrarisch verwant en technisch hulpbedrijf (veetransportbedrijf). Het plan voorziet dus in een functiewijziging. Het perceel kent echter in het vigerende bestemmingsplan een agrarische bestemming, waarbinnen (agrarische) bedrijfsuitoefening is toegestaan. Ook is het perceel al een bouwvlak opgenomen, dat vrijwel geheel mag worden bebouwd. De strijdigheid van de ontwikkeling met het bestemmingsplan zit alleen in het toestaan van agrarisch technisch hulpbedrijven en het beëindigen van de intensieve veehouderij. Er is geen sprake van een nieuw beslag op de ruimte. Er kan dan ook worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’

De Omgevingswet, die naar verwachting op 1 januari 2023 in werking treedt, bundelt de regels voor de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie Noord-Brabant alvast een provinciale Omgevingsvisie opgesteld. De Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' is vastgesteld op 14 december 2018. De visie spreekt over een 'diepe' manier van kijken, een 'ronde' manier van kijken en een 'brede' manier van kijken, om zodoende aan de voorkant alle belangen te betrekken om uiteindelijk meer snelheid en kwaliteit te leveren.

De visie geeft ook expliciet aan dat de verantwoordelijkheid voor het fysieke domein veel meer verschuift naar de gemeenten. De provincie stuurt alleen nog op hoofdlijnen, stimuleert beweging en maakt (wenselijke) ontwikkelingen mogelijk. Er is één basisopgave (werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit) met als één van de vier hoofdpogingen voor 2050: "Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal". Ook wil de provincie in 2050 energie-neutraal zijn, en klimaatbestendig en waterrobuust ingericht.

De provincie wil tevens dat het stedelijk netwerk van Brabant in 2050 functioneert als één samenhangend duurzaam en concurrerend netwerk van steden en dorpen als onderdeel van de Noord-

West Europese metropool. Tot slot is één van de vier hoofdopgaven dat Brabant in 2050 top kennis- en innovatieregio in Europa is.

Visie op werklocaties

De provincie Noord-Brabant zet in op het toekomstbestendig maken van de werklocaties in Brabant. Het (kwalitatief) 'up-to-date' houden van de bestaande werklocaties is van vitaal belang voor een concurrerende economie, innovatie, werkgelegenheid, zorgvuldig ruimtegebruik en realisatie van vergroenings- en duurzaamheidsambities. Op bedrijventerreinen liggen grote opgaven en kansen in het kader van klimaatadaptatie, energietransitie (zoals het gebruik van restwarmte, energieopwekking) en slimme mobiliteit. Uitbreiding van het areaal bedrijventerreinen wordt vraaggericht opgepakt, vanuit een kwalitatieve insteek. De ruimtevraag is vooral gekoppeld aan de groei van (zeer) grootschalige logistiek. Gezien de schaal en de impact van deze ontwikkelingen op het landschap, en mogelijke tijdelijkheid van de ruimtebehoefte van deze doelgroep, hecht de provincie aan een integrale aanpak waarbij de opgaven voor klimaat, energietransitie, bereikbaarheid, circulaire verstedelijking en de kwaliteit van het landschap vanaf het begin van het planproces worden meegenomen.

Toetsing

Het plangebied is aangekocht door de GR ten behoeve van stikstofruimte voor het bedrijventerrein Heesch West. De intensieve veehouderij zal verdwijnen en hiervoor in de plaats zal een vee/varkenstransportbedrijf zich op het vrijkomende perceel vestigen. Hiermee sluit het plan aan op de wenselijke realisatie van het bedrijventerrein en de concrete vraag vanuit het vee/varkens-transportbedrijf.

3.2.2 Logistieke Agenda provincie Brabant 2.0 (2013)

De Logistieke Agenda Brabant is opgesteld in 2013. De Brabantse logistieke sector heeft sindsdien verschillende ontwikkelingen doorgemaakt. Hij groeide aanzienlijk, ook door de komst van grote distributiecentra. Actuele ontwikkelingen en nieuwe behoeften van ondernemers waren reden voor de Taskforce om de Logistieke Agenda te herijken. Noord-Brabant is dankzij haar strategische ligging tussen de zeehavens van Rotterdam en Antwerpen en het Europese achterland een logistieke regio van formaat. Dit trekt veel nieuwe (inter)nationale bedrijvigheid. Ongeveer de helft van alle nieuwe distributiecentra vestigt zich in Brabant. Van oudsher is Brabant een regio waar veel hightech, agrofood en chemische producten worden geproduceerd en vervolgens geëxporteerd. De logistieke sector in Brabant is groot geworden dankzij deze klanten. Logistiek is van groot economisch belang voor de provincie. Om de logistieke koppositie te behouden mag niet stel worden gezeten.

Toetsing

Voorgenomen ontwikkeling betreft het hergebruik van een voormalig agrarisch bouwvlak door de vestiging van een agrarisch technisch hulpbedrijf. De vestiging van het bedrijf draagt daarnaast bij aan het versterken en het behoud van de logistieke topsector binnen de regio.

3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Naast één omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet straks ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen, zoals de provinciale milieuverordening, de verordening natuurbescherming en de

verordening ruimte. De omgevingsverordening bevat straks alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een interim omgevingsverordening vastgesteld, geconsolideerd 1 oktober 2022. De omgevingsverordening treedt naar verwachting, gelijk met de Omgevingswet, op 1 juli 2022 in werking.

Voor de provinciale inzet is het werken vanuit het samenspel met diep, rond en breed kijken vertrekpunt. Dit vraagt om een provincie die gemakkelijk van rol kan wisselen en die gericht is op het verbinden van belangen: private belangen, gebiedsbelangen en het publieke belang. Daarbij hanteert de provincie vijf kernwaarden voor haar denken en handelen. De provincie zet in op:

1. meerwaardecreatie
2. technische en sociale innovatie
3. kwaliteit boven kwantiteit
4. een continue verbetering van de leefomgeving
5. proactief en preventief handelen boven gevolgbepierking en herstel

De provincie hanteert bij nieuwe bestemmingsplannen een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (artikel 3.5). Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

- a. zorgvuldig ruimtegebruik;
- b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
- c. meerwaardecreatie.

Een bestemmingsplan kan volgens artikel 3.73 de vestiging van een niet-agrarische functie in landelijk gebied mogelijk maken als:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.
- b. er vindt geen splitsing (IOV) plaats van het bouwperceel;
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 1. een kantoor met baliefunctie;
 2. lawaaisport;
 3. mestbewerking.

Toetsing

Voor het plangebied zijn naast de algemene 'rechtstreeks werkende regels voor activiteiten', ook regels voor gebiedsaanduidingen van toepassing. Het plangebied is hierbij op de verschillende kaarten behorende bij de interim omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als:

- (gemengd) landelijk gebied en staderingsgebied;

- en binnen het thema waterkwantiteit als normvrijgebied voor waterschappen, normen voor wateroverlast en reservering waterberging.

Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van een vee/varkenstransportbedrijf op een voormalig agrarisch perceel. Met de ontwikkeling verdwijnt de intensieve veehouderij. Het planvoornemen raakt hierbij aan drie belangrijke onderwerpen binnen de Interim omgevingsverordening, namelijk zorgvuldig ruimtegebruik, duurzame verstedelijking en kwaliteitsverbetering landschap.

Het planvoornemen dient te worden getoetst aan artikel 3.73 omdat er een vestiging van een niet-agrarische functie mogelijk wordt gemaakt. De vestiging is uitsluitend bedoeld voor kleinschalige, bedrijfsmatige activiteiten die goed passen in een gemengde omgeving en die geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaken. Er is geen omvang opgenomen van het bouwperceel. De provincie verwacht van gemeenten dat zij daarvoor beleid ontwikkelen in de ontwikkelingsrichting die zij opstellen. Voorheen gold een omvang van 5000 m². Bij de bepaling van de oppervlakte van de bedrijfsbestemming voor onderhavig plan is het agrarisch bouwvlak als uitgangspunt genomen, waarbij de oppervlakte voor bedrijvigheid juist is verkleind ten opzichte van het bestaande agrarische bouwvlak. Tegelijkertijd biedt de gekozen oppervlakte voldoende ruimte voor de bedrijfsvoering van het te vestigen bedrijf. De oppervlakte van de bedrijfsbestemming is tevens in het kader van het informeel vooroverleg afgestemd met de provincie en akkoord bevonden. Het planvoornemen is dan ook niet in strijd met artikel 3.73 uit de IOV.

In de begripsbepaling is opgenomen er bij 'vestiging op een locatie waar ingevolge het geldende bestemmingsplan geen bebouwing of bedrijfsfunctie is toegestaan' sprake is van nieuwvesting. Binnen het plangebied is reeds bebouwing toegestaan, waardoor de ontwikkeling niet aan te merken is als nieuwvesting. Conform lid 1 van artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik kan dan ook worden gesteld dat ontwikkeld wordt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing.

Dit in ogenschouw genomen dat worden geconcludeerd dat het planvoornemen in lijn is met het provinciaal beleid, gezien er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik. Het planvoornemen voorziet niet in verdere verstedelijking van het landelijk gebied, worden potentiële negatieve effecten op leef- en milieukwaliteit voorkomen en in een kwaliteitsverbetering van het landschap voorzien door de landschappelijke inpassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied Maasdonk

Ten tijde van het opstellen van de structuurvisie van de gemeente 's-Hertogenbosch in 2014 (zie paragraaf 5.3.1) was het gedeelte van het plangebied dat nu in de gemeente 's-Hertogenbosch ligt, nog onderdeel van de toenmalige gemeente Maasdonk. In de Structuurvisie Buitengebied Maasdonk (vastgesteld op 16 december 2009) is een visie gegeven op een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan voor het buitengebied.

De gemeente hanteert bij functieverandering van het perceel versterking van de ruimtelijke kwaliteit als uitgangspunt. Dat betekent dat er ontwerprichtlijnen worden gesteld aan onder andere de sloop van gebouwen, vormverkleining van het perceel en aan de landschappelijke inpassing. In de Structuurvisie Buitengebied Maasdonk is het perceel gelegen in het gebied dat, conform de landschappelijke zonering, is aangeduid als 'beekdallaagte en broekgebied'. Kenmerkend voor

de landschappelijke onderlegger voor dit gebied is het gegeven dat het een lage enclave betreft gelegen in het overgangsgedebiet van komgebied naar dekzand en beekdalen. Hier zijn lager en natter gedeeltes omgeven van dekzandgebied. De bodem kan worden getypeerd als vlakvaaggrond en beekeerdgrond met hoge grondwaterstand. In het gebied liggen naast agrarische percelen, landbouwgronden, kleine bospercelen en houtwallen. De waterstanden zijn relatief hoog en bestonden oorspronkelijk uit kleine beekjes. Kavelgrenzen en beken waren oorspronkelijk ook voorzien van boomsingels. Het kleinschalige landschap is nog herkenbaar, bestaande uit micro-reliëf gerelateerde blokverkavelingen en op afstand van de beekdallaagte smallere slagenverkaveling.

Richtlijnen Landschap:

De structuurvisie schrijft een aantal richtlijnen voor waaraan getoetst/voldaan dient te worden wanneer er ontwikkelingen op bestaande percelen zijn voorzien. Voor het landschap wordt ingezet op het behoud van de relatief kleinschalige openheid met coulissen en het enclavekarakter met openheid binnen de dekzandruggen. Ook wordt ingezet op het behoud van de kleine bospercelen, herstel en behoud laanbeplantingen en herstel/versterking van elzensingels op de kavelgrenzen

Richtlijnen kavel:

Voor de ontwikkeling van het kavel wordt ingezet op het respecteren van de onregelmatige blok-kavels en slagen en wordt een gescheiden of gezamenlijke ontsluiting woning en bedrijfsbebouwing voorgesteld. Voor het bouwvlak dient qua omvang aansluiting te worden gezocht binnen de bestaande verkavelingsstructuur en wordt deze bij voorkeur verkleind. Het hoofdgebouw georiënteerd te zijn op de weg. Gebouwen dienen in onderlinge samenhang te worden gesitueerd, georiënteerd in de lengte van de bestaande kavels. Voor de inrichting van het erf wordt voorgesteld om het voorste gedeelte met de woning in te richten met voor- en moestuin, boomgaarden en 1 tot 3 grote erfbomen (paardenkastanjes, notenbomen, eiken, beuken, essen). Minimaal 20% van het bestemmingsvlak dient te zijn ingericht voor landschappelijke inrichting, waar hagen (sleedoorn, meidoorn) en boomsingels op de kavelgrens worden voorgeschreven. Voor de erfbeplanting worden eiken, elzen, wilgen, essen en (veld)esdoorn voorgesteld.

Richtlijnen bebouwing:

Voor de bedrijfsbebouwing geldt dat deze achter en ondergeschikt is aan de oude boerderij of woning. De hoogte is 2 lagen plus kap. Voor wat betreft de vorm worden enkelvoudige of geschakelde hoofdvormen, bouwmassa refererend aan beeldbepalende bebouwing in de omgeving voorgeschreven en dient er sprake te zijn van een asymmetrische opzet van het hoofdgebouw en de langsgevel. Voor de woonbebouwing geldt dat deze qua ligging een duidelijke eigen sfeer uitstraalt, ruim vóór de bedrijfsbebouwing en haaks op of evenwijdig aan de weg ligt. De hoogte is eveneens 2 lagen plus kap met een vorm waarbij een geschakelde plattegrond is toegestaan. Bijgebouwen zijn achter en ondergeschikt aan de woning. Voor wat betreft detaillering, deze dient afgestemd te zijn op de gebiedseigen bebouwingskarakteristiek. Voor kleurgebruik worden donkere aardetinten voor gevels (rood, bruin) en daken (bruin, grijs) voorgeschreven, eventueel naar voorkeur bakstenen gevels. Ten slotte dient materiaalgebruik aan te sluiten op streekeigen materiaalgebruik van de (directe) omgeving, met aandacht voor toekomst gerichte technologieën (zoals zonnepanelen).

Voorstel ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het perceel:

Op basis van het bestaand beleid en het voornemen het bedrijf te verplaatsen naar Van Rijckevorselweg 4 is een voorstel gemaakt voor de landschappelijke inpassing en de situering en vormgeving van de nieuwe bebouwing. Deze landschappelijke inrichting is nader toegelicht in paragraaf 2.1.2. De bijbehorende inrichtingstekening is geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

De landschappelijke inrichting bestaat onder meer uit een houtwal aan weerszijden van het perceel, de boomgaard aan de voorzijde en de poel aan de achterzijde. Deze elementen hebben een oppervlakte van 2.228 m², waarmee wordt voldaan aan de minimale landschappelijke inpassing van 20%. Het resterende deel van het perceel kan als weide eventueel met eventueel met enkele solitaire bomen worden ingericht. Zie hiervoor ook de Landschapsinvesteringsregeling (LIR) die nader wordt toegelicht in paragraaf 3.3.4. De ontwikkeling past daarnaast binnen de voorwaarden voor functieverandering uit de structuurvisie. Het planvoornemen is niet in strijd met de kaders uit de structuurvisie.

3.3.2 Bomenbeleidsplan

Het Bomenbeleidsplan 's-Hertogenbosch is door de gemeenteraad vastgesteld op 29 september 2017. Bij de ruimtelijke procedure vindt een afweging plaats ten aanzien van verschillende functies waaronder groen. De gemeente stelt daarbij voorwaarden ten aanzien van groen. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij beleidsuitgangspunten uit het Bomenbeleidsplan, zoals het zoveel mogelijk behouden van bomen, het verplanten van bomen en herplant en compensatie van groen. Afspraken over velling, herplant en compensatie wordt bij het plan vastgelegd zodat hierbij aangesloten kan worden bij de uiteindelijke vergunningprocedure. Het kan zowel om behoud als om ontwikkeling van nieuw groen gaan.

Bij de ontwikkeling moeten bomen direct in beeld zijn. Hiervoor wordt een bomeninventarisatie uitgevoerd. Hierbij worden alle bomen in beeld gebracht en op waarde beoordeeld. De inventarisatie wordt gebruikt bij het ontwerpproces. De gemeente toetst hierbij de wijze waarop rekening wordt gehouden met de bomen.

Op de 'Waardevolle bomenstructuurkaart' staat de Van Rijckevorselweg als waardevolle boomstructuur aangeduid. Er zijn verder geen monumentale bomen of andere waardevolle bomen op de kaart aangeduid die op het plangebied betrekking hebben. Het planvoornemen is niet van invloed op de bestaande bomen aan de Van Rijckevorselweg of andere bomen in de directe omgeving. Het planvoornemen geeft hiermee invulling het gemeentelijk boombeleid.

3.3.3 Visie Bomen, Water en Groen 's Hertogenbosch 2021

De Bossche Omgevingsvisie is een integrale visie op de fysieke leefomgeving. Hierin staan de ruimtelijke ambities voor de ontwikkeling van 's-Hertogenbosch en de prioriteiten en keuzes die daarvoor nodig zijn. De visie 's-Hertogenbosch Groen en Klimaatbestendig is integraal onderdeel van deze Bossche Omgevingsvisie. Met de visie onderschrijft de gemeente de grote waarde van groen en water in de gemeente, met als streven een gezonde, groene en klimaatbestendige leefomgeving in 2050.

Daarvoor zijn normen en richtlijnen opgeteld voor de leidende thema's groen, water en biodiversiteit. De gemeente nodigt bedrijven en burgers uit om zelf met initiatief te komen en samen de weg in te slaan naar een duurzaam 's-Hertogenbosch. Daarnaast zijn in de bijbehorende

verordening Bomen, water en groen 's-Hertogenbosch 2021 voorschriften opgenomen waarmee rekening wordt gehouden bij ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven. Zo worden bij nieuwe ontwikkelingen en projecten kaders gesteld aan de uitvoering om de aanleg van groen en natuurinclusief bouwen te stimuleren. Een van deze onderdelen is en puntensysteem voor de aanleg van voldoende groen in straten, pleinen en op gebouwen. Ook dient bij iedere nieuwe ontwikkeling waterberging gerealiseerd te worden, bij voorkeur in het groen, en wordt bij nieuwe ontwikkelingen een substantieel aandeel aan groen gewaarborgd via een wijkspecifieke norm. Paragraaf 5.3.5 gaat nader in op de verordening.

3.3.4 Verordening Bomen, Water en Groen 's-Hertogenbosch 2021

Om de gevolgen van klimaatverandering voor 's-Hertogenbosch te beperken is een verordening opgesteld voor bomen, het verwerken van hemelwater en grondwater en het aanleggen en beheren van groen. Met de regels in deze verordening kunnen de gevolgen van klimaatverandering beter worden opgevangen en wordt een meer groene en blauwe inrichting van de stad, wijken en dorpen in juridisch opzicht geborgd. Op deze manier is voor iedereen duidelijk wat wel en niet mag en hoe de gemeente daarop toeziet.

Water

Door klimaatverandering neemt de kans op onder andere wateroverlast en overstromingen door extreme neerslag toe, maar ook de kans op langdurige periodes van droogte. Om wateroverlast door extreme neerslag te voorkomen en verdroging tegen te gaan is het onder meer van belang dat voldoende waterberging op eigen terrein wordt gerealiseerd. Daarom is in de verordening onder meer de verplichting opgenomen voor perceeleigenaren om hemelwater op eigen terrein te verwerken, waarbij een hemelwatervoorziening met een bepaalde capaciteit moet worden gerealiseerd.

Indien een ontwikkeling voorziet in meer dan 500 m² oppervlakteverharding, moet een hemelwatervoorziening worden gerealiseerd die minimaal 60 mm hemelwater per m² toename verhard oppervlak of vernieuwd bestaand verhard oppervlak kan verwerken. Dat kan bijvoorbeeld door een (of meerdere) centrale watervoorziening(en).

Groen

Om te komen tot een klimaatadaptieve, biodiverse en groene omgeving is een groennorm vastgesteld. Per gebied is een ondergrens van het percentage groen aangegeven. Voor het gebiedstype 'bedrijventerreinen' geldt een norm van 10%. Bij een project met 500 vierkante meter of meer aan nieuwe verharding voor 10 procent groen gezorgd worden. Het uitgangspunt is dat indien niet wordt voldaan aan de groennorm het plan, het project, de ontwikkeling, het initiatief of de activiteit wordt aangepast totdat er wel kan worden voldaan. De uitwerking van deze groenscore is zowel kwantitatief in hoeveelheid groen (m²) als kwalitatief in de mate van biodiversiteit.

Toetsing aan de groennorm wordt gedaan aan de hand van een nieuw instrument; de groenscore. Met de groenscore wordt getoetst of er voldoende groene elementen in het plan worden meegenomen. Een plan of project wordt onder meer beoordeeld op het oppervlak aan groen boven de gestelde norm voor de betreffende locatie, behoud van bestaand groen en bomen, beplanting van gebiedseigen en inheemse soorten, natuurinclusief bouwen (o.a. groene gevels) en andere voorzieningen voor faunasoorten. Ook het plaatsen van drachtbomen zorgt voor punten.

Bomen en houtopstanden

De verordening geeft aan welke regels de gemeente hanteert voor het vellen van houtopstanden (bomen), het verwerken van hemelwater en grondwater en het aanleggen en beheren van groen. De regels voor bomen en water zijn gebaseerd op de gemeentelijke regels die voorheen golden. Voor groen is een groennorm opgesteld.

Bomen dragen bij aan een betere wateropvang, leveren schaduw, een hogere luchtvochtigheid en dragen daarmee bij aan verkoeling. Ook dragen bomen bij aan een aantrekkelijke en gezonde leefomgeving en zijn bepaalde houtopstanden waardevol voor onze leefomgeving. Daarom zijn in deze verordening regels opgenomen om bepaalde categorieën houtopstanden te beschermen.

Volgens de Groene kaart, zoals genoemd in de Verordening Bomen, Water en Groen 's-Hertogenbosch 2021, zijn er binnen het plangebied geen belangrijke structuren of monumentale bomen te vinden. Op het aspect water en groen wordt dieper ingegaan in paragraaf 5.2 en de bij deze toelichting opgenomen watertoets (bijlage 7).

3.3.5 Landschapsinvesteringsregeling (LIR)

De gemeente 's-Hertogenbosch heeft specifiek beleid voor vrijkomende agrarische bedrijven (VAB) in het buitengebied. In dit beleid worden eisen gesteld aan ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied, waaronder de grootte van de kavels en het bebouwd oppervlak. Belangrijk onderdeel is de Landschapsinvesteringsregeling (LIR), die van toepassing is op elke transformatie van een agrarische functie naar een andere functie. Hierbij geldt dat bij elke ontwikkeling 20% van de bestemmingswinst moet worden geïnvesteerd in het landschap. Dit dient zoveel mogelijk op het perceel zelf of in de directe omgeving te worden ingepast. Dit kan in de vorm van sloop van opstallen, aanleg van natuur of een financiële bijdrage in het gemeentelijk groenfonds. Ook kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld aan de vormgeving van de bebouwing, bijvoorbeeld door middel van een beeldkwaliteitsplan. Een erfinrichtingsplan/beplantingsplan is verplicht.

Een berekening wat betreft de landschapsinvesteringsregeling is uitgevoerd door de gemeente. De conclusie hieruit is dat de waarde van de geplande kwaliteitsverbetering voldoende is. De berekening is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.

3.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het rijksbeleid, provinciaal beleid en regionaal beleid. Gelet op het bovenstaande wordt de voorliggende ontwikkeling passend geacht binnen de kaders van het ruimtelijk beleid.

4 Natuur en landschap

4.1 Kader

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van planten- en diersoorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

4.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen redenen om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - ✓ sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:

- de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:

- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
- ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Vlaarding is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat een ieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

4.1.2 Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

4.1.1 Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid).

4.2 Onderzoek

4.2.1 Soortenbescherming

Onderzoeksbureau Antea Group heeft een natuurtoets uitgevoerd. Hieronder worden de conclusies van dit onderzoek beschreven. Het volledig rapport is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

Uit de bureaustudie in combinatie met het terreinbezoek is gebleken dat (leefgebied van) de volgende in het kader van de Wet natuurbescherming beschermde soorten aanwezig zijn en/of mogelijk verwacht worden in het plangebied:

- Bunzing (mogelijk verblijfplaats);
- Wezel (mogelijk verblijfplaats);
- Steenmarter (mogelijk verblijfplaats);
- Vleermuizen (mogelijk verblijfplaatsen);
- Huismus (nesten aanwezig, aantal onbekend);
- Steenuil (mogelijk nestlocatie);
- Algemene broedvogels (zeer waarschijnlijk nestplaatsen).

Als gevolg van bovenstaand onderzoek is nader onderzoek uitgevoerd (bijlage 3). De resultaten van het nader onderzoek zijn hieronder uiteengezet.

Op basis van de resultaten van het nader onderzoek kan de aanwezigheid van de steenuil, steenmarter, bunzing en wezel worden uitgesloten. Voor deze soorten zijn vervolgstappen niet aan de orde. Huismussen en vleermuizen zijn wel aangetroffen tijdens het nader onderzoek. Tevens zijn enkele overige relevante waarnemingen gedaan.

Bij het nader onderzoek zijn dertien nestplaatsen van de huismus vastgesteld. Daarnaast vormt de begroeiing in het plangebied, die de huismus rust- en schuilplaatsen biedt, een essentieel onderdeel van de functionele leefomgeving van de soort. Als gevolg van het planvoornemen wordt de bebouwing en het groen verwijderd. Hierdoor worden verbodsbepalingen uit de Wnb overtreden (artikel 3.1, lid 2). Een ontheffingsaanvraag bij het bevoegd gezag is noodzakelijk om het planvoornemen uit te kunnen voeren. Hiervoor dient een activiteitenplan te worden opgesteld waarin mitigerende en compenserende maatregelen voor de soort zijn opgenomen. Nestlocaties van huismussen zijn goed te compenseren waardoor de verwachting is dat een ontheffing wordt verleend en het plan uitvoerbaar is.

In het plangebied is één zomerverblijfplaats en zijn twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Als gevolg van het voornemen wordt alle bebouwing (en daarmee de drie verblijfplaatsen) verwijderd. Dit is in overtreding met de verbodsbepalingen uit de Wnb (artikel 3.5, lid 2 en 4). Een ontheffingsaanvraag bij het bevoegd gezag is noodzakelijk om het planvoornemen uit te kunnen voeren. Hiervoor dient een activiteitenplan te worden opgesteld waarin mitigerende en compenserende maatregelen voor de soort zijn opgenomen. Zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn goed te compenseren waardoor de verwachting is dat een ontheffing wordt verleend en het plan uitvoerbaar is.

In het plangebied zijn nestplaatsen van algemene broedvogels aangetroffen. Alle in gebruik zijnde nesten van vogelsoorten in Nederland zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming (artikel

3.1). Met de meeste broedvogels kan echter in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door werkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd (circa maart tot en met juli) en indien concrete broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Wet Natuurbescherming aan de orde.

4.2.2 Gebiedsbescherming

In het plangebied is geen Natura 2000-gebied aanwezig. In de omgeving liggen wel Natura 2000-gebieden. Mogelijk is sprake van een invloed op deze omliggende Natura 2000 gebieden door stikstofdepositie. Om hier duidelijkheid over te geven is een AERIUS-berekening uitgevoerd (bijlage 4). Uit deze stikstofberekening blijkt dat het voornemen in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ter plaatse van enig Natura 2000-gebied. Significante gevolgen voor de habitattypen in Natura 2000-gebieden ten gevolge van stikstofdepositie zijn daarmee uitgesloten. Het aspect stikstof staat verdere besluitvorming daarom niet in de weg.

Er bevindt zich geen NNN binnen het plangebied, wel ligt NNN-gebied binnen de invloedssfeer van het plan. Het voornemen heeft geen negatief effect op dit NNN-gebied. Er is van directe en indirecte aantasting van de NNN dan ook geen sprake. Vanuit dit oogpunt zijn er voor NNN geen belemmeringen.

4.3 Conclusie

Voor de uitvoering van de beoogde ingreep dient een activiteitenplan te worden opgesteld en is een ontheffing nodig van de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming. Deze ontheffing kan worden verleend indien er voldoende mitigerende en compenserende worden genomen. Het aspect ecologie staat de uitvoerbaarheid van het plan daarmee niet in de weg.

5 Water

5.1 Kader

Er is een groot aantal beleidsstukken dat betrekking heeft op de waterhuishouding. Hieronder wordt één en ander uiteengezet.

5.1.1 Europees en Rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Het NWP is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd- watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen. Binnen de planperiode gaan realistische maatregelen in uitvoering die een antwoord bieden op de opgaven voor de korte termijn en voldoende mogelijkheden openlaten om op langere termijn verdere stappen te zetten. Het kabinet sluit daarmee aan bij de resultaten van het Deltaprogramma. Met dit Nationaal Waterplan voldoet Nederland aan de Europese eisen die voortvloeien uit de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Mariene Strategie (KMS).

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan 150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de

waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een "goede ecologische toestand" (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een "goed ecologisch potentieel" (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

5.1.2 Beleid waterbeheerder

Waterbeheerplan 2016 - 2021

In het waterbeheerplan 2016 - 2021 "Werken met water. Voor nu en later" staat hoe waterschap Aa en Maas het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Het waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan. De visie en doelen ten aanzien van water zijn op hoofdlijnen opgenomen in het Waterbeheerplan 2016-2020. Het waterbeheerplan biedt de basis voor de uitwerking van maatregelen die voor het behalen van de doelen noodzakelijk zijn.

Keur waterschap Aa en Maas 2015

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur Waterschap Aa en Maas 2015. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op. Daarnaast mag men zonder Keurontheffing geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een ontheffing bij het waterschap moet worden gevraagd.

Legger watergangen

Rondom het plangebied liggen meerdere watergangen die door het waterschap zijn aangemerkt op de legger watergangen. Uit de Keur is op te maken dat bij het verrichten van werkzaamheden in of nabij a-watergangen een watervergunning aangevraagd dient te worden. Daarnaast is er een verbod opgenomen om binnen 5,00 meter breedte uit de insteek aan beide zijden van een a-watergang obstakels te plaatsen of te hebben. Gelet op de waterhuishoudkundige belangen is het noodzakelijk om deze zone, de beschermingszone, vrij te houden van alle obstakels.

5.1.3 Beleid gemeente

's-Hertogenbosch Groen en Klimaatbestendig

's-Hertogenbosch Groen en Klimaatbestendig is een bouwsteen van de Bossche Omgevingsvisie, na vaststelling is 's-Hertogenbosch Groen en Klimaatbestendig een integraal onderdeel van de Bossche Omgevingsvisie. 's-Hertogenbosch Groen en Klimaatbestendig dient om 's-Hertogenbosch beter bestand te maken tegen de gevolgen van klimaatverandering door in te zetten op een groene en klimaatbestendige inrichting van de stad, wijken en dorpen. Bij stedelijke ontwikkelingen wordt voldoende regenwaterberging verplicht, om hevige neerslag op te kunnen vangen. Dit is vastgelegd in de verordening Verordening Bomen, Water en Groen.

Verordening Bomen, Water en Groen 's-Hertogenbosch 2021

Deze verordening geeft regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving specifiek wat betreft het vellen van beschermde houtopstanden, het lozen van grondwater en hemelwater, en het verplicht realiseren van groen in het geval van verhardingstoename. Voor hemelwater en het realiseren van groen gelden onderstaande regels.

Artikel 4.15 Verbod op het lozen van hemelwater

1. Het is verboden om bij het realiseren van nieuwe verharding of het vernieuwen van bestaande verharding hemelwater te lozen op de riolering of openbaar terrein.
2. De perceeleigenaar heeft de verplichting het hemelwater op eigen terrein te verwerken, waarvoor geldt dat:
 - a. Bij het realiseren van nieuwe verharding of het vernieuwen van bestaande verharding met een oppervlakte van 500 m² of meer, dan dient de te realiseren hemelwatervoorziening minimaal 60 mm per m² toename verhard oppervlak of vernieuwing bestaand verhard oppervlak te kunnen verwerken;
 - b. Bij het realiseren van nieuwe verharding of het vernieuwen van bestaande verharding met een oppervlakte van minder dan 500 m², dan dient de te realiseren hemelwatervoorziening minimaal 10 mm per m² toename verhard oppervlak of vernieuwing bestaand verhard oppervlak te kunnen verwerken;
 - c. Deze verplichting geldt niet indien voor de betreffende oppervlakte aan nieuwe verharding of vernieuwde bestaande verharding, een groen dak wordt gerealiseerd met een minimale bergingscapaciteit van 25 mm per m²;
3. In afwijking van het tweede lid geldt dat indien een perceel is aangesloten op drukriolering, de eigenaar van het betreffende perceel de verplichting heeft het hemelwater volledig op eigen terrein te verwerken;
4. Indien voor het realiseren van nieuwe verharding of het vernieuwen van bestaande verharding een vergunning voor een andere activiteit is benodigd, worden bij de aanvraag voor die vergunning de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:
 - a. een berekening van de wateropgave;

- b. een situatietekening van de hemelwatervoorziening.
- 5. De hiervoor bedoelde hemelwatervoorziening dient uiterlijk 10 weken na het gereedkomen van de nieuwe verharding of vernieuwde bestaande verharding gerealiseerd te zijn. Aansluiting van de hemelwatervoorziening op gemeentelijke voorzieningen, zoals straatkolken, leidingen en de openbare weg, dienen volgens de eisen van het college als beheerder te worden uitgevoerd.

Artikel 4.16 Ontheffing verbod op het lozen van hemelwater

1. Het college kan als beheerder op aanvraag ontheffing verlenen van de verboden en verplichtingen als bedoeld in artikel 4.15, indien van de perceeleigenaar redelijkerwijs een te grote inspanning wordt geëist in verhouding tot het doel van het verbod;
2. Bij de aanvraag om een ontheffing geeft de perceeleigenaar een overzicht van de redenen waarom niet aan artikel 4.15 kan worden voldaan;
3. Aan de te verlenen ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften kunnen onder meer betrekking hebben op het voldoen van een geldelijke bijdrage, indien op het eigen perceel niet kan worden voldaan aan de minimale bergingseis voor hemelwater.

Artikel 4.17 Kwaliteit te lozen hemelwater

Het is verboden het afstromende hemelwater als bedoeld in artikel 4.15 te verontreinigen door het afspoelen of uitlogen van gebruikte bouwmaterialen of geloosde stoffen.

Artikel 4.18 Afstemming met regels andere overheden

Indien regelgeving van andere overheden strengere eisen stelt aan het lozen van hemelwater en grondwater dan gelden de regels van die overheden in plaats van de regels in deze verordening.

Artikel 4.20 Groennorm

1. Het is verboden meer dan 500 m² nieuwe verharding te realiseren zonder daarbij te voldoen aan de groennorm die geldt voor een bepaald gebied, zoals opgenomen op de Groenkaart in bijlage 3 van deze Verordening, en te voldoen aan de minimale kwalitatieve biodiversiteitsscore, zoals opgenomen in bijlage 4b van deze Verordening;
2. De groennorm wordt ingevuld aan de hand van de kwantitatieve groenscore, zoals opgenomen in bijlage 4a van deze Verordening. De kwalitatieve biodiversiteitsscore wordt bepaald aan de hand van bijlage 4b van deze Verordening;
3. Het college is bevoegd de kwantitatieve groenscore en de kwalitatieve biodiversiteitsscore, zoals opgenomen op de in bijlage 4a en bijlage 4b bij deze Verordening te wijzigen.

Artikel 4.21 Ontheffing groennorm

1. Het college kan op aanvraag ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in artikel 4.20 indien redelijkerwijs niet kan worden voldaan aan de groennorm of de minimaal te behalen kwalitatieve biodiversiteitsscore;
2. Bij de aanvraag om een ontheffing geeft de aanvrager een overzicht van de redenen waarom niet aan de groennorm of de minimale kwalitatieve biodiversiteitsscore kan worden voldaan;
3. Aan de te verlenen ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden. Deze voorschriften kunnen onder meer betrekking hebben op het voldoen van een geldelijke bijdrage.

5.2 Onderzoek

Door Antea Group is een watertoets uitgevoerd. Deze watertoets is opgenomen als bijlage 7. Hieronder zijn de resultaten beschreven.

Huidige situatie

Het plangebied bevindt zich tussen Nuland en Vinkel en is gelegen ten zuiden van de afrit 51 Nuland (rijksweg A59). Het maaiveld varieert van ca. NAP +4,9 m tot ca. NAP +5,5 m. de bodem bestaat tot een diepte van 50 à 60 m onder NAP uit zand, met daaronder een kleilaag.

De grondwaterstand is afgeleid aan de hand van de aanwezige peilbuizen in het gebied uit DI-NOloket. Hieruit blijkt dat de gemiddelde grondwaterstand in de periode 1995 tot 2004 ligt op NAP +3,87 m, oftewel 1,04 m -mv. De GLG ligt op NAP +3,57 m, oftewel 1,34 m -mv; de GHG ligt op NAP +4,14 m, oftewel 0,77 m -mv. Stijghoogtes in het eerste watervoerende pakket liggen dieper dan de grondwaterstanden in het freatische pakket, er is zodoende geen sprake van kwel.

Het plangebied wordt aan de oostkant begrensd door een A-watergang met beschermingszone en aan de zuidkant door een B-watergang.

Toekomstige situatie

De Gemeenschappelijke Regeling Heesch West is voornemens om Van Rijckevorselweg 4 te Vinkel te herontwikkelen. In de huidige situatie zijn er een varkenshouderij en een woning aanwezig, in de toekomstige situatie zal er een agrarisch aanverwant transportbedrijf, een woning en een wasplaats voor varkens aanwezig zijn. Er zullen geen varkens binnen het plangebied gehouden worden in de toekomstige situatie. De bestaande bedrijfsbebouwing (stallen) zal worden gesloopt, het is nog onbekend of de huidige woning blijft staan of dat deze wordt gesloopt en er een nieuwe woning wordt gebouwd. Ook is het onduidelijk of er bestaand groen/bomen zijn en of deze worden ingepast. Er zal sowieso aan kwaliteitsverbetering landschap invulling gegeven moeten worden.

Waterberging

Het totale plangebied bedraagt 18.320 m², waarvan in de huidige situatie ca. 8.400 m² verhard is. In de toekomstige situatie bedraagt het verhard oppervlak maximaal 5.000 m². De afname verhard oppervlak is dus maximaal 3.400 m². Vanwege de afname aan verhard oppervlak zijn er geen nadelige gevolgen voor de waterhuishouding.

Vanuit de verordening bomen, groen en hemelwater geldt de eis dat bij het realiseren van nieuwe verharding of het vernieuwen van bestaande verharding met een oppervlakte van 500 m² of meer, de te realiseren hemelwatervoorziening minimaal 60 mm per m² toename verhard oppervlak of vernieuwing bestaand verhard oppervlak te kunnen verwerken.

Het worstcasescenario voor waterberging is dat er 5.000 m² verharding nieuw wordt gerealiseerd of vernieuwd wordt. Het volume water wat verwerkt dient te kunnen worden binnen het plangebied is zodoende 5.000 m² * 0,06 m = 300 m³. In de huidige situatie is er ca. 8.400 m² verhard oppervlak aanwezig binnen het plangebied, waarvoor 8.400 m² * 0,06 m = 504 m³ water verwerkt dient te kunnen worden. Aangezien in de huidige situatie geen problemen wat betreft waterberging ervaren worden, is de verwachting dat er in de toekomstige situatie ook geen problemen op zullen treden. De benodigde 300 m³ water kan in het hele plangebied verwerkt worden. Vanuit het waterschap is er voorkeur voor hergebruik van hemelwater, het verzamelde hemelwater kan gebruikt worden voor het spoelen van toiletten of groenbeheer. Verzamelen van hemelwater kan middels regentonnen. Na hergebruik is infiltratie de volgende voorkeur van het waterschap

voor hemelwater. Infiltratie gaat makkelijk in het plangebied, vanwege de zandgrond en de diepe grondwaterstand.

Een aandachtspunt in grondwaterbeschermingsgebied is dat er voldoende lutum in de grond zit, dit om eventuele vervuilingen te absorberen. In dit plangebied zit er voldoende lutum in de grond, namelijk in de kleilaag. Eventuele vervuilingen zullen daar worden opgevangen en niet terecht komen in het eerste watervoerende pakket.

Afwatering en riolering

Er wordt ingeschat dat er drukriolering is binnen het plangebied. De capaciteit zal naar verwachting voldoende zijn voor de woning. Belangrijk aandachtspunt is de capaciteit voor de afvoer van de wasplaats die gerealiseerd gaat worden, deze dient voldoende te zijn. De gemeente heeft aangegeven dat maximaal 5 m³ per uur geloosd mag worden op de drukriolering. Een overschot in vuilwaterafvoer zal gebufferd moeten worden.

Omtrent de wasplaats is het treffen van een voldoende zuiverende voorziening een doelvoorschrift, waarbij het aan de initiatiefnemer is aan te tonen dat hieraan voldaan wordt. De uiteindelijke beoordeling zal plaatsvinden aan de hand van gedetailleerde informatie over de activiteit die ondernomen gaat worden en een detailweergave van de toe te passen voorziening. Alvorens een melding te doen, is het raadzaam contact op te nemen met de ODZOB door een e-mail te sturen naar: grondwater@odzob.nl.

Hemelwater

Hemelwater wordt afgevoerd via infiltratie in de bodem. Voor de afvoer van hemelwater in de bodem geldt een meldingsplicht. Bij de afvoer van schoon hemelwater hanteert Waterschap Aa en Maas de stappen hergebruik > infiltratie > buffering > afvoer.

Ter vergelijking is in Figuur 2-15, opgenomen in bijlage 7, de te verwachten wateroverlast in de huidige situatie bij een neerslagevent van 140 mm/2u weergegeven.

Droogtestress

Door de afname van verhard oppervlak ten opzichte van de huidige situatie zal de droogtestress in het plangebied afnemen. Het is nog onduidelijk of er bestaand groen/bomen zijn en of deze worden ingepast. Groen en bomen vragen in droge perioden een extra waterbehoefte, maar ze zijn wel positief voor de biodiversiteit en hittestress. Het water dat nodig is voor sproeien is echter een fractie van de hoeveelheid water die op jaarbasis extra wordt geïnfiltreerd. Hemelwater kan ook worden opgevangen voor het bewateren van groen, dit kan middels regentonnen. Daarnaast zouden infiltratiekratten een mogelijkheid kunnen zijn, deze houden geïnfiltreerd hemelwater langer vast en zorgen dat dit langzamer de diepere bodem inzakt.

Grondwater

De grondwaterstand nabij het plangebied bedraagt 1,04 m onder maaiveld. Hierbij is uitgegaan van een maaiveldhoogte van NAP 4,91 m en een grondwaterstand van NAP +3,87 m. De GLG bedraagt 1,34 m -mv en de GHG bedraagt 0,77 m -mv. De stijghoogtes in het eerste watervoerende pakket zijn lager dan de grondwaterstanden in het freatische grondwater, er is derhalve geen sprake van kwel.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het plangebied ligt in een grondwaterbeschermingsgebied, hier gelden regels om het grondwater niet te vervuilen. Binnen deze gebieden zijn woningen, wegen en bedrijven toegestaan, maar er

gelden wel wettelijke regels om vervuiling van het grondwater te voorkomen. De volgende activiteiten zijn verboden:

- Een locatiegebonden milieubelastende activiteit;
- Het bedrijfsmatig gebruik of aanwezig hebben van voor het grondwater schadelijke stoffen;
- De toepassing van IBC-bouwstoffen.

Voor een aantal activiteiten geldt een meldplicht:

- Het verrichten van werkzaamheden in de bodem op een diepte van drie meter of meer;
- Het lozen van afstromend hemelwater van gebouwen op of in de bodem;
- Het lozen van afstromend hemelwater van verharde wegen op of in de bodem;
- Het inrichten of hebben van een parkeerterrein.

Bodemwerkzaamheden dieper dan 3 meter zullen waarschijnlijk niet nodig zijn, aangezien er geen parkeergarage of kelder gerealiseerd gaat worden. Indien dit toch wel het geval is, dient er melding gedaan te worden. Het lozen van afstromend hemelwater via zowel gebouwen als verharde wegen zal wel plaats gaan vinden, evenals het inrichten of hebben van een parkeerterrein, hier dienen zodoende meldingen voor gedaan te worden.

Waterkwaliteit

Er is sprake van een afname aan verhard oppervlak, er zijn daardoor mogelijk nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit. Door de afname aan verhard oppervlak is er meer onverhard oppervlak waar water met eventuele verontreinigingen kan infiltreren. Vanwege de locatie van het plangebied in grondwaterbeschermingsgebied mogen er geen verontreinigende stoffen in het grondwater terecht komen. De wasplaats is een belangrijk aandachtspunt, er dienen geen verontreinigende stoffen in het grondwater terecht te komen als gevolg van de wasplaats.

Oppervlaktewater

In het landschappelijk inpassingsplan zijn een houtwal en hagen beoogd in de beschermingszone van de Awatergang die aanwezig is in het plangebied. Voor de beschermingszone van een watergang gelden beperkingen en voorschriften voor het verrichten van handelingen of het realiseren van werken. Dit betekent dat ofwel moet worden voldaan aan één van de Algemene regels Keur 2015, of dat een vergunning nodig is. Geadviseerd wordt om een watervergunning te verkrijgen en nadere afstemming met het waterschap te hebben. Alvorens een watervergunning te kunnen krijgen, is het noodzakelijk om een zakelijk recht te laten vestigen om het onderhoud aan de watergang op lange termijn goed te kunnen blijven uitvoeren.

Waterkeringen

Er zijn geen waterkeringen aanwezig binnen of nabij het plangebied.

Juridische borging

Er wordt op de plankaart geen water aangeduid. Waterberging wordt als nevenfunctie mogelijk gemaakt. In de regels is middels de aanduiding Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' geborgd dat het schone hemelwater moet worden geborgen en geïnfiltreerd.

5.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de ontwikkelingen in dit plan.

6 Archeologie en cultuurhistorie

6.1 Kader

Erfgoedwet

In de Erfgoedwet d.d. 1 juli 2016 is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die halverwege 2022 van kracht wordt. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2022. Het gaat daarbij om de volgende zaken:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Gemeentelijk archeologiebeleid

In Bernheze is bescherming van archeologische waarden geregeld in de Erfgoedverordening 2019. Basis voor bescherming is de archeologische verwachtingenkaart. Maasdonk valt sinds de samenvoeging met 's-Hertogenbosch onder het Bossche archeologiebeleid.

6.2 Onderzoek

Onderzoeksbureau Antea Group heeft een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieronder worden de conclusies beschreven. Het volledig rapport is opgenomen in de bijlage (bijlage 5) bij deze toelichting.

Het plangebied bevindt zich in een gebied dat op grond van de geologische en bodemsituatie geen aantrekkelijke plek vormde voor bewoning in het verleden. Dit gebied heeft dan ook een (zeer) lage trefkans op archeologische resten. In het vigerende bestemmingsplan is geen dubbelbestemming opgenomen, en het is niet bekend of de gemeente andere beleidsinstrumenten gebruikt waardoor archeologisch onderzoek toch noodzakelijk is. Op basis van deze informatie wordt archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

6.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de ontwikkelingen in dit plan.

7 Milieu

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden vanuit diverse milieuaspecten inzichtelijk gemaakt. Waar nodig moet een vertaling plaatsvinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

7.2 M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2000 woningen of meer of een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer geldt er een beoordelingsplicht. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2-'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aanname dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Voorgenomen ontwikkeling betreft één bedrijf en is daarmee geen stedelijke ontwikkeling of bedrijventerrein zoals bedoeld in D11 van het Besluit m.e.r.. Een m.e.r.-beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn daarnaast verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Uit de afweging is gebleken dat er als gevolg van de realisatie van het plan geen (significante) nadelige milieueffecten optreden.

7.3 Mobiliteit

7.3.1 Ontsluiting en verkeersgeneratie

Op basis van het huidige en toekomstige programma is de verkeersgeneratie als gevolg van de ontwikkeling berekend, gebruikmakend van de cijfers uit de CROW-publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'. De mate van stedelijkheid en de ligging van het projectgebied zijn bepalend voor de hoogte van de verkeersgeneratie en de parkeernormen. Voor het projectgebied wordt uitgegaan van de gemiddelde kencijfers behorende bij de stedelijkheidsgraad 'sterk stedelijk'. Het projectgebied ligt binnen de stedelijke zone 'buitengebied'.

Huidig programma	CROW-categorie	Aantal/m ²	Kencijfer (maximaal)	Verkeersgeneratie
Veehouderij	Bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief	5.675 m ²	5,7 per 100 m ² bvo	323,5
Bedrijfswoning	Koop, huis, vrijstaand	1	8,6	8,6

Tabel 2.1: berekening verkeersgeneratie huidige situatie

Toekomstig programma	CROW-categorie	Aantal/m ²	Kencijfer (maximaal)	Verkeersgeneratie
Veetransportbedrijf*	n.v.t.	1.000 m ²	n.v.t.	67
Bedrijfswoning	Koop, huis, vrijstaand	1	8,6	8,6

Tabel 2.2: berekening verkeersgeneratie toekomstige situatie

* Voor het veetransportbedrijf wordt uitgegaan van 14 personeelsleden die met de auto (kunnen) komen. Inclusief bezoekers komt dit uit op 51 ritten per etmaal. Daarnaast wordt uitgegaan van het gebruik van circa 8 vrachtwagens, die één keer per dag op en neer rijden. Dit komt neer op circa 16 verkeersbewegingen. Het aandeel vrachtverkeersbewegingen zal niet significant toenemen ten opzichte van de huidige situatie. De totale verkeersgeneratie van het veetransportbedrijf bedraagt 67 ritten per etmaal.

Uit tabel 2.1 en 2.2 blijkt dat door de voorgenomen ontwikkeling de verkeersgeneratie afneemt. Het projectgebied wordt ontsloten via de Van Rijkevorselweg richting de A59.

7.3.2 Parkeren

Voor ontwikkelingen op het gebied van de ruimtelijke ordening heeft de gemeente 's-Hertogenbosch een eigen parkeernormenbeleid vastgesteld. Dit beleid is vastgelegd in de Nota Parkeernormering 2021. De nota geeft normen en richtlijnen voor functies, gebaseerd op kentallen van het CROW, voor de zes verschillende zones binnen de gemeente. De nota geeft alleen voor de meest voorkomende functies, te weten wonen, werken en winkels, parkeernormen. Voor de ontwikkeling van andere functies gelden richtlijnen hoe met parkeren omgegaan moet worden.

Bij het toelaten van initiatieven moet inzichtelijk zijn dat in de parkeerbehoefte van auto's en fietsen voorzien kan worden. Dat moet in principe op eigen terrein. Wanneer dat niet mogelijk is en er binnen loopafstand geen parkeerruimte is kan dat leiden tot ruimtebeslag voor (meer) parkeren in de openbare ruimte. Dit ruimtebeslag mag de verkeersveiligheid en een goed woon- en leefklimaat niet aantasten.

De locatie is gelegen in het buitengebied, in de Nota Parkeernormen aangeduid als 'overig gebied'. Met het planvoornemen wordt voorzien in een bebouwd oppervlak van maximaal 1.000 m² (exclusief de bestaande bedrijfswoning). Voor het vee/varkenstransportbedrijf wordt aangesloten bij de parkeernormen voor 'Bedrijf arbeidsextensief / bezoekersextensief', te weten 1,4 parkeerplaats per 100 m² bvo. In totaal dienen er dus 14 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd. Voor de bestaande bedrijfswoning geldt een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen. Gezien het oppervlak van het bedrijfsperceel is voldoende ruimte aanwezig om in de parkeerbehoefte op eigen terrein te voorzien.

Het planvoornemen voldoet hiermee aan de gemeentelijke nota Parkeernormering 2016.

7.4 Bodemkwaliteit

7.4.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Ww)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk bodembeleid

De gemeentelijke Bodemkwaliteitskaart geeft een beeld van de diffuse bodemkwaliteit (ook wel achtergrondkwaliteit genoemd) van de gemeente. In de daaraan gekoppelde Nota bodembeheer is aangegeven welke regels gelden met betrekking tot grondverzet binnen de gemeente.

7.4.2 Onderzoek en conclusie

Door Antea Group is een historisch bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 8 bij deze toelichting. Op basis van de resultaten uit dit onderzoek wordt geadviseerd om, om vast te stellen of er op de locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, ter plaatse van de eerder aangetroffen sterk en matig verhoogde gehalten een nader bodemonderzoek uit te voeren. Daarnaast dient een nader asbestonderzoek te worden uitgevoerd om vast te stellen of sprake is van een geval van bodemverontreiniging met asbest.

In verband met de aanwezige bebouwing en verhardingen wordt geadviseerd om het nader bodemonderzoek en nader asbestonderzoek uit te voeren wanneer de bebouwing en verharding verwijderd is. Dit onderzoek zal dan ook in een later stadium worden uitgevoerd. Als dit pas het geval is nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, dan worden hier ten tijde van de vergunningverlening afspraken over gemaakt.

7.5 Geluid

7.5.1 Kader

Bij een ruimtelijk plan dient rekening te worden gehouden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en Wet milieubeheer. Daarnaast vindt de beoordeling zijn grondslag in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), op grond van een “goed woon- en leefklimaat”. Het aspect geluid kent voor geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) afhankelijk van typen geluidsbronnen een wettelijk kader die van belang zijn bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor geluidsgevoelige bestemmingen (als woningen) grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaai en spoorweglawaai. Het stelsel is gericht op het voorkomen van nieuwe geluidgehinderden.

Indirecte hinder

Bij de beoordeling of het veetransportbedrijf past in haar omgeving moet ook de 'indirecte hinder' betrokken worden. Onder indirecte hinder wordt hier ingevolge [artikel 1.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer](#) verstaan de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van de inrichting, aan de inrichting zijn toe te rekenen. Een belangrijke vorm van indirecte hinder is af- en aanrijdend verkeer, met name vrachtverkeer.

7.5.2 Onderzoek en conclusie

Een transportbedrijf is een meldingsplichtig bedrijf, deze valt onder het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is de term 'indirecte hinder' niet terug te vinden. De toelichting op het Activiteitenbesluit beschrijft de mogelijkheid om door middel van een maatwerkvoorschrift, gekoppeld aan de zorgplichtbepaling, indirecte hinder veroorzaakt door een inrichting te reguleren. Via het zorgplichtartikel uit het Activiteitenbesluit is het mogelijk met maatwerk onderzoek naar indirecte hinder te verlangen. Maatwerkvoorschriften *kunnen* ook inhouden dat de door de inrichting te verrichten activiteiten worden beschreven en dat metingen, berekeningen of tellingen moeten worden verricht om de mate waarin de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt te bepalen. De resultaten van een dergelijk onderzoek kunnen aanleiding zijn maatwerkvoorschriften vast te stellen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen voor het milieu, zoals het voorschrijven van maatregelen en gedragsvoorschriften.

Verkeersbeeld Van Rijckevorselweg

Onderstaand overzicht is afgeleid uit het bredere verkeersonderzoek dat heeft plaatsgevonden voor de ontwikkeling van bedrijventerrein Heesch-west.

Wegvak	Voertuig- classifica- tie ²	Telling 2018		Verkeersmodel (t.b.v. verkeersonderzoek Heesch West)		
		WERKDA G	WEEKDA G	Huidig (2015)	Referentie (2030)	Plan HW (2030)
Van Rijckevorselweg (tussen Rekken en Nulandse Weerscheut)	Licht	2.309	2.173	2.500	2.500	2.200
	Middelzwaar	103	83			
	Zwaar	124	100	200	200	400
	TOTAAL	2.536	2.356	2.700	2.700	2.600
Van Rijckevorselweg t.h.v. A59 (tussen Rijksweg en Rekken)	Licht	-	-	7.800	9.200	8.100
	Middelzwaar	-	-			
	Zwaar	-	-	700	800	1.100
	TOTAAL	-	-	8.500	10.000	9.200

* Voertuigclassificatie op basis van ascombinaties:

L = Licht verkeer (2 assen, asafstand < 3,7 m)

M = Middelzwaar verkeer (2 assen, asafstand > 3,7 m)

Z = Zwaar verkeer (3 of meer assen)

Qua autonome groei zien we geen toe-/afnames van verkeer op de Van Rijckevorselweg. Uitgaande van een toename van 16 vrachtbewegingen vanaf Van Rijckevorselweg no. 4 richting het noorden ("worst case benadering"), komt dat neer op een relatieve toename van 8% vrachtverkeer (minder dan 1% toename o.b.v. totaal aantal motorvoertuigen).

Conclusie

Gezien de afstand en het heersend verkeersbeeld op de van Rijckevorselweg, veroorzaken de verkeersbewegingen van en naar de inrichting geen wezenlijke toename aan hinder op omliggende geluidgevoelige bebouwing.

Over het algemeen is er sprake van een afname van de verkeersintensiteit (zie onder de paragraaf Mobiliteit, 7.3).

7.6 Luchtkwaliteit

7.6.1 Kader

Luchtkwaliteit is afhankelijk van de aanwezigheid van stoffen in de buitenlucht die schadelijk zijn voor de gezondheid. Een maat voor de luchtkwaliteit is de concentratie van een dergelijke stof in de lucht, meestal uitgedrukt in microgrammen per kubieke meter ($\mu\text{g}/\text{m}^3$). Bronnen die schadelijke stoffen uitstoten, kunnen lokaal (tot enkele kilometers) effect hebben op de concentraties in de lucht. Normen ten aanzien van concentraties en voorschriften voor het meten en rekenen aan luchtkwaliteit zijn in de Nederlandse wet vastgelegd.

Gezien de ontwikkeling dient het onderzoek met name betrekking te hebben op de luchtverontreinigende stoffen NO₂ (stikstofdioxide), PM₁₀ (fijnstof) en PM_{2,5} (zeer fijnstof). De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast mag de PM₁₀ 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal

² Voertuigclassificatie op basis van ascombinaties: L = Licht verkeer (2 assen, asafstand < 3,7 m), M = Middelzwaar verkeer (2 assen, asafstand > 3,7 m), Z = Zwaar verkeer (3 of meer assen)

35 keer per jaar worden overschreden. De jaargemiddelde grenswaarde voor zeer fijnstof (PM_{2,5}) bedraagt 25 µg/m³.

Recent is in het kader van de voorbereiding van het bestemmingsplan Heesch-West, gelegen ten oosten van de bestemmingsplanlocatie, een luchtkwaliteitonderzoek uitgevoerd. Op basis van dit onderzoek en een aanvullende berekening zijn voor dit bestemmingsplan de gevolgen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit hierna beschreven.

7.6.2 Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinrichtingen, spoorwegemplacements, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

Op basis van de toekomstige verkeersbewegingen is met de NIBM-tool beoordeeld of het plan aan te merken is als NIBM. In de toekomstige situatie genereren het transportbedrijf en de bedrijfswoning samen 75,6 verkeersbewegingen per etmaal. In het kader van een worst-case benadering is geen rekening gehouden met de huidige verkeersbewegingen van en naar het perceel. Op basis van de NIBM-tool blijkt dat de bijdrage van dit extra verkeer niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		75,6
Aandeel vrachtverkeer		0,8%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,05
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Luchtkwaliteitsonderzoek Heesch West

Daarnaast is in het luchtkwaliteitsonderzoek voor Heesch West, opgenomen als bijlage 9 bij deze toelichting, onder andere op 10 m van de weg en ter plaatse van bestaande woningen in de omgeving van het plan onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteitssituatie. Dat onderzoek had ook betrekking op de A59, de Rijkkeverselweg en de betreffende woning in dit plan en andere woningen in de omgeving van dit bestemmingsplan. In het luchtrapport voor Heesch West zijn geen knelpunten aan de orde ten aanzien van de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit.

Omdat jaarlijks de achtergrondconcentraties en de emissies van voertuigen worden geactualiseerd is een herberekening uitgevoerd op basis van de meest recente luchtkwaliteitsparameters.

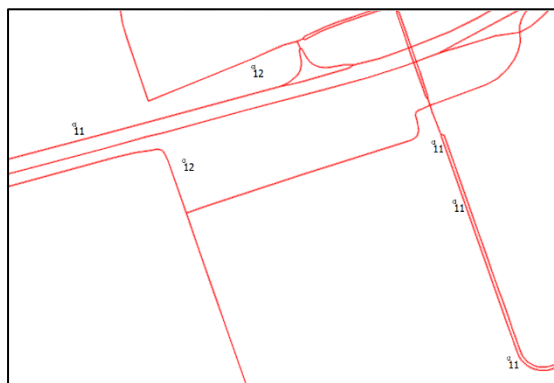
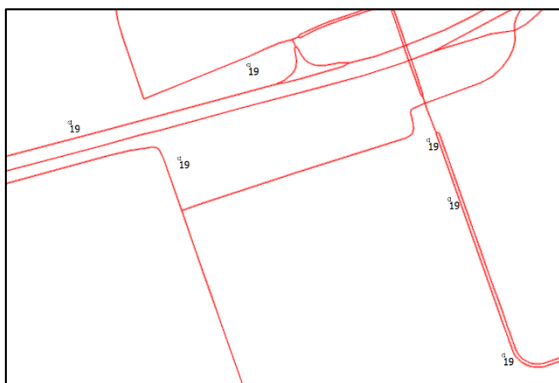
Voor deze berekening is gebruikt gemaakt van het Stacks-rekenmodel ondergebracht in het rekenmodel Geomilieu versie 2022.01.

De belangrijkste bronnen die in dit onderzoek zijn betrokken betreffen de A59, en de hoofdwegen in de gemeenten langs deze rijksweg en de industriële emissie op het geplande industrieterrein Heesch -West.

Het onderzoek naar de luchtkwaliteit is uitgevoerd langs de drukker bereiden wegen en ter plaatse van bestaande woningen langs deze infrastructuur. Gerekend is voor de plansituatie, waarmee in dit geval de realisatie van Heesch West en de daarmee gepaard gaande emissie van luchtverontreinigende stoffen wordt bedoeld. De extra verkeersproductie van Heesch West is ook in de berekening meegenomen. Op de navolgende afbeeldingen wordt de berekende jaargemiddelde concentratie NO_x, PM₁₀ en PM_{2,5} gepresenteerd ter plaatse van de woning Van Rijckevorselweg 4 en haar omgeving.



Afbeelding 7.1: Jaargemiddelde concentratie NO_x



Afbeelding 7.2 : Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (links) en PM_{2,5} (rechts)

Langs wegen en de ter plaatse van de bestaande woningen is de hoogst berekende jaargemiddelde concentratie maximaal 20 µg/m³. Deze concentratie is daarmee ruim lager dan de grenswaarde van 40 µg/m³. De hoogst berekende concentraties PM₁₀ en PM_{2,5} zijn eveneens berekend langs de A59 en bedragen voor PM₁₀ maximaal 19 µg/m³ en voor PM_{2,5} 12 µg/m³. Deze concentraties zijn eveneens ruim lager dan de grenswaarden.

7.6.3 Conclusie

Omdat de gestelde grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit voor de concentraties van de beschouwde stoffen op geen enkel punt worden overschreden wordt geconcludeerd dat de grenswaarde uit de Wet luchtkwaliteit niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit bestemmingsplan.

7.7 Milieuzonering

7.7.1 Kader

Milieuzonering zorgt voor voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzonering om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te garanderen naast de zorg dat er voor bedrijven voldoende ruimte voorhanden is om de bedrijfsactiviteiten duurzaam en binnen aanvaardbare voorwaarden (normen) uit te kunnen voeren.

Richtlijn

Bij het beoordelen van (binnen het plangebied of elders gelegen) de bedrijven welke invloed hebben op het plangebied, is gebruik gemaakt de VNG-brochure "Bedrijven en Milieuzonering". De VNG brochure is een richtlijn, vormt geen wettelijk kader maar heeft als gevolg van jurisprudentie de status van pseudo-wetgeving gekregen. Deze richtlijn biedt kaders om milieuzonering goed in ruimtelijke plannen af te wegen.

In de VNG-uitgave staan minimale richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar die gebaseerd zijn op een "gemiddeld" modern bedrijf. Deze richtafstanden gelden vanaf de perceelgrens van het bedrijf waar de bedrijfsactiviteiten plaats kunnen vinden (of de opslagvoorziening of installatie) tot aan de gevel van woningen in een 'rustige woonwijk'. Indien het bedrijf afwijkt door grootte, technische voorzieningen, afschermingen en cetera is het mogelijk om gemotiveerd af te wijken van de (indicatieve) afstanden. De grootste van de vier VNG-richtafstanden (voor geur, stof, geluid of gevaar) is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieu-categorie. De milieu-categorie van een bedrijf kan variëren van 1 (een licht bedrijf, met een hinderafstand van 10 meter) tot 6 (een zeer zwaar bedrijf, met een hinderafstand van 1500 meter).

7.7.2 Onderzoek

De directe omgeving van de van Rijckevorselweg 4 is agrarische gebied, met agrarische bedrijvigheid, gelegen aan een ontsluitingsweg van Vinkel. De locatie ligt op ongeveer 250 meter van de Rijksweg. Gelet op de agrarische activiteiten, de ligging aan een ontsluitingsweg en de Rijksweg kan hier gesproken worden van een gemengd gebied.

Een (vee)transportbedrijf met een omvang van meer dan 1000 m² behoort tot milieucategorie 3.2 op basis van de indeling uit de VNG-brochure:

6024	494	0	Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. > 1000 m ²	0	0	100	C	30	100	3.2
6024	494	1	- Goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. <= 1000 m ²	0	0	50	C	30	50	3.1
6321	5221	2	Stalling van vrachtwagens (met koelinstallaties)	10	0	100	C	30	100	3.2

Aangezien sprake is van een gemengd gebied, mag de richtafstand worden verlaagd met één afstandsstep. Dit betekent dat de richtafstand van 100 meter kan worden verlaagd naar 50 meter. Binnen de richtafstand van 50 meter zijn geen gevoelige bestemmingen noch bouwvlakken waar gevoelige bestemmingen mogelijk zijn aanwezig.

7.7.3 Conclusie

Gezien de afstand tot aan omliggende gevoelige bestemmingen is hier sprake van een voldoende goed woon-en leefklimaat.

7.8 Externe veiligheid

7.8.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, beoordeeld te worden.

7.8.2 Onderzoek

Door Antea Group is een 'EV beschouwing' opgesteld in een memo. Deze memo is opgenomen als bijlage 6. Hieronder zijn de resultaten uit deze memo beschreven.

Op circa 310 meter ten noorden van het plangebied ligt de rijksweg A59. Het invloedsgebied van de A59 bedraagt 880 meter (stofcategorie: LT2). Hiermee valt het plangebied binnen het invloedsgebied van de A59. Hierbij is enkel het toxisch scenario relevant.

Het plangebied valt niet binnen het explosieaandachtsgebied, waardoor enkel artikel 7 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) van kracht. Conform artikel 7 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) dient de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid te worden beschouwd.

Toxisch scenario

Bij (zeer) toxische vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval een lekkage ontstaat en zich een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze toxische vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat (met dezelfde gevolgen als een gaswolk van toxisch gas). Bij een ongeval met een toxisch gas ontstaat direct een toxische gaswolk. Bij een percentage aanwezige personen zal letaal letsel optreden door blootstelling aan de gaswolk. Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. De omvang, verplaatsingsrichting en verstrooiing van de gaswolk is mede afhankelijk van de weersgesteldheid op dat moment.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit waarbij toxische gassen kan vrijkomen is zo snel mogelijk schuilen in een gebouw het voorkeursscenario. Bij een calamiteit met toxische gassen zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang.

Ten aanzien van de zelfredzaamheid is relevant dat de ontwikkeling niet het verblijf van zeer kwetsbare groepen beoogt. Bescherming wordt geboden door na een incident met gevaarlijke stoffen op de A59 ramen en deuren te sluiten en de mechanische ventilatie af te schaken. Als de Omgevingswet van kracht is, moet bij nieuwbouw de mechanische ventilatie handmatig afschakelbaar worden uitgevoerd.

Bestrijdbaarheid

Ten aanzien van de bestrijding van een incident beschikt de veiligheidsregio over protocollen om een dergelijk incident te bestrijden. Bij een ongeval met toxische vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water.

7.8.3 Conclusie

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de A59. Er is een beschrijving gegeven van de zelfredzaamheid en de beschrijdbaarheid. Het bevoegd gezag, de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch kan deze elementen betrekken bij de besluitvorming ten aanzien van de ruimtelijke procedure.

7.9 Lichthinder

7.9.1 Kader

Kunstmatige verlichting kan hinder opleveren in de directe omgeving.

Er is echter geen specifiek beleid of wetgeving ten aanzien van lichthinder, wel zijn er in het activiteitenbesluit voor enkele specifieke activiteiten als het telen van gewassen in een kas en voor sportbeoefening in de buitenlucht eisen die gesteld *kunnen* worden ten aanzien van de verlichting.

7.9.2 Onderzoek

Bij een veetransportbedrijf is lichthinder geen relevant onderwerp is. Daarbij is er sprake van een inrichtingsplan waar houtwallen zijn voorzien aan de noordelijke en zuidelijke zijde. Hiermee is lichthinder afkomstig van koplampen van vrachtwagens in voldoende mate afgeschermd. De wasplaats is inpandig, zodat ook hiervan geen licht naar de omgeving te verwachten is.

7.9.3 Conclusie

Er is geen lichthinder afkomstig van het veetransportbedrijf op gevoelige functies en bebouwing te verwachten.

7.10 Geurhinder

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor geurgevoelige objecten (zoals woningen) moet het geuraspect meewegen. Het is niet toegestaan om zonder meer nieuwe geurgevoelige objecten mogelijk te maken binnen de geurcontour van een bestaand bedrijf. Het feitelijk verwijderen van de veehouderij als onderdeel van het planvoornemen heeft echter een verbetering in de geursituatie als gevolg. Daarnaast wordt door middel van voorliggend plan de planologisch-juridische mogelijkheid om op deze locatie een nieuwe intensieve veehouderij te vestigen duurzaam verwijderd. De bedrijfswoning die onderdeel uitmaakt van het planvoornemen heeft daarnaast geen gevolgen voor omliggende veehouderijen, aangezien er in de bestaande situatie reeds een geurgevoelig object in de vorm van een bedrijfswoning aanwezig is waarmee omliggende veehouderijen rekening dienen te houden. Het aspect geurhinder vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

7.11 Duurzaamheid

7.11.1 Kader

Nationaal beleid

Nationaal klimaatbeleid

De afgelopen jaren heeft de nationale overheid haar duurzaamheidsdoelen en de benodigde acties in verschillende documenten en afspraken vastgelegd. In 2013 zijn er afspraken gemaakt met het bedrijfsleven over onder andere besparing en meer duurzame opwekking in het Energieakkoord. In 2015 is er tijdens een VN-klimaatop in Parijs een nieuw internationaal klimaatakkoord opgesteld. Het doel hiervan is om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder de 2 graden Celsius en minimaal 1,5 graden. In 2016 heeft de overheid vervolgens in de Energieagenda vastgelegd hoe een CO₂-arme energievoorziening in 2050 gerealiseerd kan worden. In 2018 zijn deze afspraken verder uitgebreid met een nationale Klimaatwet. Deze stelt dat in 2030 een CO₂-reductie van 49% ten opzichte van 1990 gerealiseerd moet zijn. In 2050 moet dit minimaal 95% zijn. In een nationaal klimaatakkoord worden afspraken gemaakt hoe deze doelen gehaald gaan worden. Op 28 juni 2019 heeft het kabinet het klimaatakkoord gepubliceerd.

Als onderdeel van het nationale klimaatakkoord is ook afgesproken om op regionaal niveau samen te werken aan de energietransitie. Daarbij gaat het specifiek over lokale duurzame opwekking, besparing en de warmtetransitie. Dit resulteert in dertig regionale energiestrategieën (de RES). De regio's krijgen ondersteuning van het Nationaal Programma RES. Via de RES kan de besluitvorming omtrent de ruimtelijke inpassing van de duurzame energieopwekking en de energie-infrastructuur worden voorbereid in goed overleg met alle maatschappelijke partners en betrokkenen binnen de regio.

Wet Voortgang Energie Transitie

Op 1 juli 2018 is de Wet Voortgang Energie Transitie (VET) in werking getreden. Deze Wijzigingswet heeft een aantal aanpassingen doorgevoerd in de Gaswet en de Elektriciteitswet. Door de wijziging van de Gaswet mag een netbeheerder geen aardgasaansluiting meer verzorgen voor nieuwbouw. De aansluitplicht is dus vervallen, waarmee nieuwbouw niet meer aangesloten kan worden op het aardgasnet. Een belangrijk aandachtspunt is dat dit alleen geldt voor kleinverbruikers. Kleinverbruikers hebben een gasmeter tot en met G25 (een doorlaatwaarde tot en met 40 m³ per uur). Veel grotere kantoorpanden en bedrijven hebben een grotere aansluiting en hebben dus nog steeds recht op een aardgasaansluiting. Daarnaast biedt de Wet VET het college de

ruimte om gebieden aan te wijzen waar netbeheerders geen nieuwe aardgas aansluitingen meer mogen verzorgen. Van deze bevoegdheid mag alleen gebruik worden gemaakt als er is voorzien in alternatieve voorzieningen. Dit heeft echter alleen invloed op kleingebruikers. Voor grootverbruikers vervalt het recht op een gasaansluiting hiermee dus niet. De wetgeving biedt ook ruimte aan het college van B&W om bij zwaarwegende redenen van algemeen belang uitzonderingen te maken en toch in een gasaansluiting te voorzien.

Energiezuinig bouwen

De energiezuinigheid van woningen en utiliteitsgebouwen wordt uitgedrukt in de Energie Prestatie Coëfficiënt (EPC). Het Bouwbesluit stelt bepaalde eisen aan de energiezuinigheid van gebouwen en daarmee de EPC-waarde van een gebouw. Voor een woning geldt een eis van 0,4 terwijl voor utiliteitsbouw een variatie aan normen wordt gehanteerd op basis van de functie. De EPC-eisen zijn vanaf 2021 vervangen door de eisen voor Bijna Energieneutrale Gebouwen (BENG). In het Nationaal Plan voor het bevorderen van bijna-energie neutrale gebouwen wordt een strategie geschetst om te komen tot bijna-energie neutrale gebouwen, zowel bij nieuwbouw als transformatie van bestaande gebouwen. Het grote verschil tussen EPC en BENG is dat bij deze nieuwe eis energiebesparing belangrijker is dan energieopwekking. Waar bij de EPC-eis het nog mogelijk was om energieverliezen met bijvoorbeeld zonnepanelen te compenseren, kan dit met de BENG-eisen niet meer. Naast de BENG-eisen die vanaf 1 januari 2021 gelden is er ook nog een aanvullende eis bijgekomen: de TOjuli. TOjuli staat voor: TemperatuurOverschrijding juli. Het is namelijk gebleken dat zelfs als aan de BENG-eisen wordt voldaan er in de zomer problemen met betrekking tot oververhitting kunnen optreden. Om die reden moet bij vergunningaanvragen voor nieuwbouw niet alleen aan de BENG-eisen voldaan, maar ook aan de TOjuli eis.

Provinciaal beleid

Energieagenda 2019 - 2030

De provincie Noord-Brabant streeft naar een energieneutrale samenleving in 2050. Met de Energieagenda 2019-2030 maakt de provincie inzichtelijk welke ambities, principes en strategieën hieraan gekoppeld zijn. In de agenda staan urgentie en noodzaak van versnelling centraal. Alle opties voor verschillende soorten duurzame energiebronnen worden opengehouden. Er zal dus een mix van bronnen ontstaan. Zon- en windenergie bijvoorbeeld zijn variabelen: het aanbod wisselt tussen dag en nacht, maar ook tussen seizoenen. Het systeem wordt meer aanbod gestuurd. Met flexibiliteit op het energienet is vraag- en aanbod te matchen. Ook digitalisering zal een cruciale rol spelen bij het realiseren van flexibiliteit in, en monitoring van het nieuwe decentrale energiesysteem.

De Energieagenda 2019-2030 is voor de eerstkomende periode vastgesteld. Dit is een tussen-doel op weg naar 2050. De hieruit volgende ambities en hoofddoelen zijn opgenomen in de onderstaande tabel.

	Verduurzamen	Vergroenen
2030	50% van de energie is opgewekt uit duurzame bronnen	50% reductie van de CO ₂ -uitstoot ten opzichte van de uitstoot in 1990
2050	100% van de energie is opgewekt uit duurzame bronnen, grotendeels afkomstig uit Noord-Brabant	90% reductie van de CO ₂ -uitstoot ten opzichte van de uitstoot in 1990

De provincie zet fors in op het gebruik van duurzame energie, jaagt baanbrekende innovaties in de energiewereld aan en betreft zo veel mogelijk Brabanders bij de energietransitie.

Wat betreft de ruimtelijke inrichting en ontwikkeling heeft de provincie de taak om integrale afwegingen te maken met een ruimtelijke helicopterview, kijkend over de gemeentelijke grenzen heen. Hierbij wordt gezocht naar complementariteit. De mogelijkheden tussen de gemeenten verschillen, dus ook de mogelijkheden om bij te dragen aan de energietransitie. Ook streeft de provincie naar omgevingskwaliteit en besteedt zij aandacht aan de vormgeving van de energie-opwekking in het landschap, zoals in de Omgevingsvisie (2018) is toegelicht. Ze hanteert hierbij principes als meervoudig, efficiënt en zorgvuldig ruimtegebruik, met aandacht voor landschappelijke karakteristieken en waarden, die zijn geconcretiseerd in de Omgevingsverordening. Voor bedrijven(terreinen) zijn de volgende doelen relevant:

- Energiedoelen zo veel mogelijk realiseren in samenhang met andere maatschappelijke opgaven, zoals mobiliteit, circulaire economie, klimaatadaptatie en stedelijke ontwikkeling, een nieuw bedrijventerrein en stedelijke transformatieopgaven.
- Bevorderen van deelname door burgers aan opwekking van zon- en windenergie op bedrijventerreinen.

Regionaal beleid

Regionale Energie Strategie (RES) Noordoost-Brabant

De decentrale overheden (gemeenten, waterschappen en provincies) werken vanaf het najaar 2018 in 30 regio's aan een Regionale Energie Strategie (RES). Deze samenwerking volgt uit afspraken gemaakt in het Klimaatakkoord van Parijs, het Regeerakkoord, het Interbestuurlijk Programma en het voorstel tot hoofdlijnen van het Klimaatakkoord.

De RES is een instrument om met maatschappelijke partners, bedrijfsleven en bewoners te komen tot regionaal gedragen keuzen voor de opwekking van duurzame elektriciteit, de warmtetransitie in de gebouwde omgeving en de daarvoor benodigde opslag en energieinfrastructuur. De RES biedt een bouwsteen voor het omgevingsbeleid van gemeenten, provincies en Rijk, waarin integrale besluitvorming over de fysieke leefomgeving plaatsvindt. Tenslotte is de RES een product waarin staat beschreven welke strategie de regio hanteert om energiedoelstellingen te bepalen en te behalen.

Nationale scope

De onderdelen elektriciteit en gebouwde omgeving zijn door het Rijk verplicht gesteld. Daarnaast is het aan de regio's om de keuze te maken in hun bod naar het Rijk, en de scope van de RES te verbreden. Wat betreft de elektriciteit ligt de focus op ruimtelijke inpassing (techniek neutraal), gerelateerd aan de voorlopige kwantitatieve doelstelling van 35 TWh op land in 2030. De opgave voor de gebouwde omgeving gaat uit van het voorzien in duurzame warmte, schone elektriciteit en goede isolatie van zeven miljoen huizen en één miljoen gebouwen voor 2050.

Bestuurlijk startdocument RES Regio Noordoost Brabant

De regio Noordoost-Brabant heeft hiertoe in februari 2019 een Startnotitie opgesteld. De startnotitie biedt het kader voor een regionale samenwerking om te komen tot een gedragen RES en daarmee het gezamenlijke regionale 'bod'. In het document zijn de huidige situatie en regionale opgave beschreven. Ook komen onder meer de projectorganisatie, participatie en communicatie, bestuurlijke borging, capaciteit en (financiële) middelen en de beoogde planning aan bod.

In 2020 zijn de Concept RES'en en door de gemeenten vastgesteld. De RES 1.0 is in 's-Hertogenbosch op 18 mei 2021 vastgesteld. Deze zijn aangeboden aan het Nationaal Programma RES.

Gemeentelijk beleid

Energietransitieprogramma's 's-Hertogenbosch 2016 - 2020

De hoofddoelstelling is het realiseren van energiebesparing en opwekking van duurzame energie van minimaal 0,4 PJ en maximaal 1,2 PJ per jaar in 2020 ten opzichte van 2015.

Voor bedrijven(terreinen) zijn de volgende relevante doelen geformuleerd:

- Geen gebruik meer van fossiele brandstoffen als aardgas en elektriciteit uit aardolie of kolen.
- Energie zal duurzaam worden opgewekt, veel meer decentraal en kleinschalig. Bedrijven worden naast energieconsument ook energieproducent.

De ambitie is het scenario met maximaal haalbare maatregelen voor energiebesparing en duurzame energieopwekking:

- Industrie: 35% energiebesparing (elk jaar 1% besparing tot en met 2050)
- Verkeer: 35% energiebesparing (elk jaar 1% besparing tot 2050)
- Zoveel mogelijk windmolens die passen binnen het provinciaal beleid (circa 20 molens van 3 MW) (0,5 PJ in 2050)
- 300 hectare zonnepanelen op landbouwgrond, ongebruikte bedrijventerreinen en parkeerterreinen (1,1 PJ in 2050)
- Alle geschikte daken vol met zonnepanelen (0,8 PJ in 2050)
- Biomassa: alle reststromen van grasland, bos, akkerbouw en rioolwaterzuivering binnen de gemeente benutten (0,3 PJ in 2050)
- Restopgave (6,5 PJ in 2050, nog geen oplossingen voor)

Visie energielandschap (gemeente 's-Hertogenbosch)

Gezien de impact van duurzame energieopwekking op het landschap acht de gemeente 's-Hertogenbosch een Visie energielandschap noodzakelijk. De Visie energielandschap richt zich dan ook uitsluitend op productiemethoden met ruimtelijke impact, namelijk zonne- en windenergie. De Visie is opgesteld om te bepalen waar en onder welke condities het mogelijk is om initiatieven met windturbines en zonnenvelden verder uit te werken, zodat wordt bijgedragen aan de regionale energieopgave. De Visie is vastgesteld in juli 2020.

De ontwikkeling van zonne- en windenergie vergt een integrale benadering waarbij meerdere doelen met elkaar worden verenigd. Zonne-energie wordt bij voorkeur ontwikkeld op (zandwin)plassen en op en rondom snelwegen. Op andere locaties zijn ook mogelijkheden voor zonne-energie denkbaar. Enkel gebieden met hoge ecologische, landschappelijke, cultuurhistorische en recreatieve kwaliteiten bieden in beginsel geen wenselijke locatie door zonne- en windenergie. In een separaat traject wordt gekeken of hier wel mogelijkheden zijn voor een duurzame polder.

Verder moet de ontwikkeling leiden tot ruimtelijke kwaliteit en maatschappelijke meerwaarde. Daarbij wordt rekening gehouden met het woon- en leefklimaat, zoals gezondheid, en natuurwaarden. Ook kan in de toekomst gedacht worden aan andere vormen van energie, zoals het benutten van restwarmte of energie uit vergisting.

Nota Duurzaam 's-Hertogenbosch

In 's-Hertogenbosch wordt gewerkt aan een gezonde, groene en klimaatbestendige gemeente, waarbij het streven is dat 's-Hertogenbosch in 2050 duurzaam is. De gemeente werkt al jaren samen met burgers en partners om de leefomgeving aantrekkelijker te maken. Van buurtgericht werken tot grote projecten van wonen in het groen en het verbinden van diverse ecologische verbindingzones. Maar ook op energietransitie loopt de stad al jaren voorop als het gaat om innovatie en ontwikkeling. De traditie van duurzaam handelen wordt voortgezet. De gemeente gaat op weg naar een gemeente waar inwoners wonen en vrij bewegen in een aantrekkelijke, leefbare en groene omgeving. Met groen op loopafstand in een schone lucht. Klimaatbestendig, CO₂-neutraal en optimaal hergebruik. Samen op weg naar een duurzaam 's-Hertogenbosch.

Dit doet de gemeente op basis van de 4 ambities:

Ambitie 1: Gezonde, groene en klimaatbestendige leefomgeving

Ambitie 2: CO₂-neutrale gemeente

Ambitie 3: Waardebehoud van grondstoffen

Ambitie 4: Duurzame mobiliteit

7.11.2 Afweging en conclusie

Er worden met dit bestemmingplan nieuwe bouwmogelijkheden toegestaan. Er zal in ieder geval worden voldaan aan de wettelijke vereisten. De ontwikkeling is in lijn met de gestelde duurzaamheidskaders.

7.12 Gezondheid

7.12.1 Kader

In ruimtelijke plannen wordt gezondheid steeds nadrukkelijker meegewogen. In het bijzonder gaat het om eventuele risico's als gevolg van varkens- en pluimveehouderijen (endotoxinen) en geitenhouderijen.

Varkens-, en pluimveehouderijen (endotoxinen)

Een veehouderij in de omgeving van een woning kan effecten hebben op de gezondheid. Omwonenden van veehouderijbedrijven worden blootgesteld aan bepaalde micro-organismen en endotoxinen. Zowel micro-organismen en endotoxinen kunnen effecten op de gezondheid hebben. Het gaat dan vooral om effecten op de luchtwegen.

Op basis van de "Notitie endotoxine toetsingskader 2.0" kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen.

Geitenhouderijen

Mogelijk is er een verband tussen het langdurig verblijven in de nabijheid van een geitenhouderij en het krijgen van longontsteking. In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO). Gegevens van 110.278 patiënten, die ingeschreven stonden bij 27 huisartspraktijken in het VGO-onderzoeksgebied, zijn hiervoor geanalyseerd. Op 16 juni 2017 is een aanvullend VGO-rapport gepubliceerd. In het aanvullend VGO-onderzoek (VGO-2)

zijn de onderzoeksgegevens statistisch uitvoeriger geanalyseerd. Onder andere is onderzocht of er in de jaren 2009-2013 een verband bestond tussen de woonafstand tot geitenhouderijen en het risico op longontsteking. Gemiddeld over deze onderzoeksjaren laten de aanvullende analyses een 29% verhoogde kans op longontsteking zien voor mensen die rondom een individuele geitenhouderij wonen, tot een afstand van 1,5 – 2 km (dit is vergeleken met bewoners zonder een geitenhouderij binnen deze afstand van de woning). Uit het onderzoek volgt dat het risico op longontsteking rond een geitenhouderij bijna drie keer groter is dan het risico op longontsteking tot een afstand van ca. 1 km rond een pluimveehouderij. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. Het gevolg is dat het nemen van effectieve bedrijfsgerichte maatregelen nu nog niet mogelijk is.

7.12.2 Afweging en conclusie

Binnen 2 km van het plangebied is een geitenhouderij gelegen. De bedrijfswoning binnen het plangebied was echter al aanwezig. Er worden geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk gemaakt. Er is dus geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

8 Uitvoerbaarheid

8.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens dient, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

De gemeente voert zelf de regie over de herontwikkeling en bewaakt hiertoe de grondexploitatie. Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Deze ontwikkeling is passend binnen de ruimtelijk kaders van de gemeente. Met de ontwikkeling verdwijnt een intensieve veehouderij, waardoor eventuele overlast verdwijnt. Daarnaast wordt de bestaande ruimte beter ingericht en de kwaliteit van de leefomgeving verbeterd. Door de gemeente wordt tevens een omgevingsdialoog georganiseerd. In de bestemmingsplanprocedure wordt desondanks de mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen (zie ook hoofdstuk 9 van deze toelichting).

8.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening (Wro), de Woningwet (Ww) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Bij het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan zijn de gronden vrij gedetailleerd bestemd. Binnen de bestemmingen is daarmee relatief veel rechtszekerheid en is daarmee weinig kans op interpretatieverschillen. Ook zijn de verbeelding, de regels en de toelichting zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

9 Procedure

9.1 Voorbereidingsfase

Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet voorafgaand aan een bestemmingsplanprocedure, een vooraankondiging worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de betrokken overlegpartners. De wijzigingen naar aanleiding van de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

9.2 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening (Wro) (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient ook via elektronische weg te geschieden.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. De ingediende zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de 'Nota van Zienswijzen', die als bijlage 10 bij dit bestemmingsplan is gevoegd.

9.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot vergunningverlening kan worden overgegaan.