's-Hertogenbosch

Raadsvoorstel

Registratienummer	15126946
Raadsvergadering	10 oktober 2023

Onderwerp

Paraplubestemmingsplan en Paraplubeheersverordening Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca

Om beter te sturen op de vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en afhaalzaken is een verduidelijking van de gebruiksregels in bestemmingsplannen/beheersverordeningen gewenst. Daarnaast wordt voorzien in een aanpassing van de regeling voor functie-ondersteunende horeca bij winkels in de binnenstad.

Voorgesteld besluit

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. het paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' met IMRO-code NL.IMRO.0796.0002534-1401, met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in de 'Lijst van wijzigingen paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca', vast te stellen. Bij dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de ondergrond, zoals die is vastgelegd in het bestand o_NL.IMRO.0796.0002534-1401.dgn;
2. de paraplubeheersverordening 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' met IMRO-code NL.IMRO.0796.0002533-1401 vast te stellen. Bij deze beheersverordening is gebruik gemaakt van de ondergrond, zoals die is vastgelegd in het bestand o_NL.IMRO.0796.0002533-1401.dgn;
3. geen grondexploitatieplan vast te stellen (als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening).

Aanleiding

Voorliggend voorstel is om een paraplubestemmingsplan en een paraplubeheersverordening vast te stellen. Hiervoor is uw raad bevoegd gezag.
Om beter te kunnen sturen op de vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en afhaalzaken, is er behoefte aan een verduidelijking van de gebruiksregels in onze bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Daarom zijn een nieuw (paraplu)bestemmingsplan en een nieuwe (paraplu)beheersverordening voorbereid. Het bestemmingsplan voorziet tevens in een aanpassing van de regeling voor functie-ondersteunende horeca bij winkels in de binnenstad.
Uw raad is op grond van de artikelen 3.1 en 3.38 Wet ruimtelijke ordening bevoegd het bestemmingsplan en de beheersverordening vast te stellen.

Beoogd doel

Het doel van het bestemmingsplan en de beheersverordening is duidelijkheid bieden over de vestigingsmogelijkheden voor (flits)bezorgbedrijven, en over wat onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel wordt verstaan
Het doel is duidelijkheid bieden binnen welke bestemmingen (flits)bezorgbedrijven binnen onze gemeente zijn toegestaan. Daarnaast is het doel duidelijkheid te scheppen over wat we onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel verstaan als uitvoering van de Horecavisie 's-Hertogenbosch.

Deze onderwerpen worden met het paraplubestemmingsplan opgenomen in alle bestemmingsplannen van de gemeente 's-Hertogenbosch. De paraplubeheersverordening regelt de betreffende onderwerpen voor die gebieden waar momenteel een beheersverordening geldt.
De aanpassing van het begrip functie-ondersteunende horeca bij detailhandel geldt alleen voor het bestemmingsplan Binnenstad, omdat hiervoor alleen in het bestemmingsplan Binnenstad een regeling is opgenomen. Voor de overige gebieden in onze gemeente geldt dat deze regeling van het begrip functie-ondersteunende horeca bij detailhandel als leidraad dient bij besluiten tot omgevingsvergunningen in afwijking van bestemmingsplannen.

Relevante besluitgeschiedenis

- Raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan Binnenstad d.d. 23 april 2013 (reg. nr. 126326)
- Raadsbesluit 'Ondersteunende, alcoholvrije horeca in o.a. winkels' d.d. 24 juni 2014 (reg. nr. 3792584)

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704

- Raadsbesluit Voorbereidingsbesluit flitsbezorgsupermarkten met darkstores d.d. 5 april 2022 (reg. nr. 11841049)
- Raadsbesluit Horecavisie 's-Hertogenbosch d.d. 12 mei 2020 (reg. nr. 9700171)
- Collegebesluit Ontwerp Paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca d.d. 28 maart 2023, reg.nr. 14728222 met bijbehorende raadsinformatiebrief Ontwerp Paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca, reg.nr. 14728254.

Argumenten

1. Er is een ambtshalve wijziging in het paraplubestemmingsplan aangebracht.

In het paraplubestemmingsplan is er een ambtshalve wijziging aangebracht. Deze wijziging zorgt er voor dat het plangebied van bestemmingsplan 'Sluiswachterskade' uit het plangebied van het paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' wordt geknipt. Bestemmingsplan 'Sluiswachterskade' bevat een gelijkluidende regeling als het paraplubestemmingsplan. De wijziging is opgenomen in de 'Lijst van wijzigingen paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' (bijlage 1 bij dit raadsvoorstel).

2. Het paraplubestemmingsplan en de paraplubeheersverordening bieden duidelijkheid over de vestigingsmogelijkheden voor (flits)bezorgbedrijven en wat onder (functie-ondersteunende) horeca en detailhandel wordt verstaan.

Bezorgbedrijven

Bestemmingsplannen binnen onze gemeente kunnen dusdanig worden geïnterpreteerd dat een flitsbezorgsupermarkt onder detailhandel kan vallen, maar ook binnen de bestemming bedrijf als distributiebedrijf. Flitsbezorgsupermarkten maken gebruik van deze onduidelijkheid en interpreteren onze bestemmingsplannen zodanig dat deze diensten zich willen vestigen op een bestemming waar planologisch detailhandel mogelijk is. Dit is onwenselijk vanwege het ontbreken van een ontmoetingsfunctie bij dergelijke diensten. De ontmoetingsfunctie die we in vitale kerngebieden en wijkwinkelcentra juist willen bevorderen. Daarnaast leidt de komst van flitsbezorgsupermarkten met darkstores tot een inbreuk op het woon- en leefklimaat. Omdat flitsbezorgsupermarkten geen winkelfunctie hebben en qua bedrijfsvoering vergelijkbaar zijn met een Picnic of Bol.com, beschouwen wij een flitsbezorgsupermarkt met darkstore als een distributiebedrijf. Inmiddels zijn er voldoende uitspraken verschenen die dit standpunt ook landelijk onderschrijven. Met dit paraplubestemmingsplan en -beheersverordening wordt duidelijkheid geboden. Hierbij is de focus niet alleen gelegd op flitsbezorgsupermarkten, maar biedt het paraplubestemmingsplan en – beheersverordening ook een kader voor vergelijkbare bezorgbedrijven, zoals Thuisbezorgd.nl en voor ondergeschikte bezorgservices bij horecabedrijven en winkels.

Functie-ondersteunende horeca of detailhandel?

Bij veel hedendaagse winkels en concepten vormt de mogelijkheid voor ondersteunende horeca (ook wel blurring genoemd) een belangrijk belevingsonderdeel. In het bestemmingsplan Binnenstad is hiervoor de regeling functie-ondersteunde horeca opgenomen. Voor de overige gebieden in onze gemeente geldt dat deze regeling als leidraad dient bij afwijkingen. Uit de praktijk bleek en zoals verwoordt in de horecavisie 'Samen werken aan gastvrij ontmoeten' (2020) dat deze regeling interpretatieverschillen oproept. Zoals ook in de horecavisie staat geschreven, is het in de praktijk onduidelijk of de verkoop van een ongekookte aardappel (groenteboer) of een gefrituurde aardappel (snackbar) als horeca of detailhandel moet worden gezien. In de huidige situatie is het voor (sommige) lichte horecaconcepten daarom mogelijk zich ook op een detailhandelsbestemming te vestigen. Via de regeling voor functie-ondersteunende horeca is het dan mogelijk om zitgelegenheden toe te voegen waardoor feitelijk sprake is van een horecagelegenheid. Dit is niet altijd wenselijk vanuit ruimtelijk, stedenbouwkundig oogpunt en/of vanuit het aspect leefbaarheid. Meer grip hierop is van belang. Enerzijds om te voorkomen dat er een ongecontroleerde groei op horecagelegenheden ontstaat en anderzijds omdat het ondernemers de mogelijkheid geeft te ontkomen aan de Wet Bibob. Door met het paraplubestemmingsplan en -beheersverordening het begrip 'afhaalzaak' toe te voegen aan al onze bestemmingsplannen en beheersverordeningen wordt duidelijk dat de verkoop van bereide etenswaren, zoals een gefrituurde aardappel, wordt gezien als horeca.

Het plangebied van het paraplubestemmingsplan bestaat uit het hele grondgebied van onze gemeente met uitzondering van de gebieden waarvoor een beheersverordening geldt. Voor de gebieden waar momenteel een beheersverordening geldt, is een paraplubeheersverordening opgesteld: Maaspoort, Kom Bokhoven, De Muntel – De Vliert en 't Zand. De reden hiervoor is dat een beheersverordening alleen door middel van een beheersverordening kan worden herzien.

Voor de inhoud van het paraplubestemmingsplan verwijzen wij uw raad naar de bijlagen 2 en 3 van dit raadsvoorstel. Voor de inhoud van de paraplubeheersverordening verwijzen wij uw raad naar de bijlagen 4 en 5 van dit raadsvoorstel. De inhoud van beide parapluplannen is gelijk.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 3 april 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De concept paraplubeheersverordening heeft met ingang van 3 april 2023, gelijktijdig

met het ontwerpbestemmingsplan, zes weken ter inzage gelegen. Omdat voor de voorbereiding van een beheersverordening geen procedure is vereist, was er geen mogelijkheid om zienswijzen in te dienen.

3. **Er is geen exploitatieplan nodig.**
Het bestemmingsplan en de beheerverordening maken niet de ontwikkeling van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening mogelijk. Het vaststellen van een exploitatieplan is dan ook niet nodig. Geconcludeerd kan worden dat het plan financieel uitvoerbaar is.

Kanttekeningen en risico's

n.v.t.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. De verduidelijking van begrippen en vestigingsmogelijkheden voor bezorgbedrijven en afhaalzaken zijn in overeenstemming met recente rechtelijke uitspraken over deze onderwerpen en hebben geen planschade tot gevolg.
Indien voor de vestiging van één van de functies waarop de parapluplannen toeziet, een omgevingsvergunning is vereist, zijn voor de behandeling van aanvragen om omgevingsvergunning leges verschuldigd op grond van de Legesverordening.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie en communicatie

Participatie
Direct belanghebbenden zoals winkeliersverenigingen, de wijkraad Bewoners Leefbare Binnenstad en Koninklijke Horeca Nederland zijn geïnformeerd over de voorbereiding van het (paraplu)bestemmingsplan en de terinzagelegging daarvan.

Vooroverleg
Het concept ontwerp bestemmingsplan is in het kader van het wettelijk vooroverleg voorgelegd aan de provincie en het waterschap. Beide instanties hadden geen opmerkingen.

Ontwerpbestemmingsplan
Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 3 april 2023 tot en met 15 mei 2023. Iedereen kon schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Vervolgprocedure
Nadat uw raad het bestemmingsplan heeft vastgesteld, leggen wij het plan gedurende zes weken ter inzage. Tijdens deze termijn is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
Met betrekking tot de beheersverordening is geen procedure vereist en is geen beroep mogelijk.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,	De burgemeester,
drs. B. van der Ploeg	drs. J.M.L.N. Mikkers

Bijlagen

1. Lijst van wijzigingen paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca'
2. Paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' (toelichting en regels)
3. Paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' (verbeelding)
4. Paraplubeheersverordening 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' (toelichting en regels)
5. Paraplubeheersverordening 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' (verbeelding)

's-Hertogenbosch

Registratienummer	**15126946**
Bevoegdheid raad	**Kaderstellend**
Portefeuillehouder	**R.J.J. Geers**
Commissie	**Bedrijvigheid: 25 september 2023**
Sector/Afdeling	**SO/ROS**
Inlichtingen	**Chris van Asselt**
	c.vanasselt@s-hertogenbosch.nl
	(06) 3114 2438

's-Hertogenbosch

Besluit van de raad

Registratienummer 15126946
Raadsvergadering 10 oktober 2023

Onderwerp Paraplubestemmingsplan en Paraplubeheersverordening Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch,
gezien het voorstel van college van 12 september 2023

besluit:

1. het paraplubestemmingsplan 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' met IMRO-code NL.IMRO.0796.0002534-1401, met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in de 'Lijst van wijzigingen paraplubestemmingsplan Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca', vast te stellen. Bij dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de ondergrond, zoals die is vastgelegd in het bestand o_NL.IMRO.0796.0002534-1401.dgn;
2. de paraplubeheersverordening 'Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca' met IMRO-code NL.IMRO.0796. 0002533-1401 vast te stellen. Bij deze beheersverordening is gebruik gemaakt van de ondergrond, zoals die is vastgelegd in het bestand o_NL.IMRO.0796. 0002533-1401.dgn;
3. geen grondexploitatieplan vast te stellen (als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening).

Aldus besloten in de openbare vergadering van de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch van 10 oktober 2023

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch,

De Griffier,

drs. W.G. Amesz

De voorzitter,

drs. J.M.L.N. Mikkers

VERGADERING
GEMEENTERAAD
d.d. 10 oktober 2023
CONFORM BESLOTEN

www.s-hertogenbosch.nl
Correspondentie-adres: Postbus 12345
5200 GZ 's-Hertogenbosch
KvK nr 17278704

Lijst van wijzigingen paraplubestemmingsplan ‘Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca’

(Bijlage bij raadsvoorstel/-besluit van de gemeente ’s-Hertogenbosch tot vaststelling van het paraplubestemmingsplan en -beheersverordening ‘Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca’, registratienummer 15106855)

In het paraplubestemmingsplan ‘Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca’ zijn ten opzichte van het ontwerp paraplubestemmingsplan de volgende wijzigingen op de verbeelding aangebracht:

Verbeelding
De plangebiedgrens behorende bij bestemmingsplan ‘Sluiswachterskade’ is uit het plangebied van het paraplubestemmingsplan ‘Bezorgfuncties, afhaalzaken en ondersteunende horeca’ geknipt. Bestemmingsplan ‘Sluiswachterskade’ bevat een gelijkluidende regeling als het voorliggende bestemmingsplan.