

Omgevingsdialoog evenementenplein

Inleiding

Wij zien kansen om van het Residentieplein in het Paleiskwartier een volwaardig evenementenplein te maken. Dit kunnen we niet alleen. We hebben daarom omwonenden, onderwijsinstellingen, (horeca)ondernemers, evenementenorganisatoren en andere belanghebbenden al in een vroeg stadium opgeroepen om actief mee te denken over het gebruik van het toekomstige plein. Hiervoor hebben we een zorgvuldig en uitgebreid proces doorlopen om zoveel mogelijk inzichten, wensen en behoeften op te halen. En daarnaast ook stil te staan bij de zorgen die spelen.

Door vroegtijdig in gesprek te gaan, eventuele wensen en behoeften in beeld te krijgen en de plannen helder toe te lichten willen we op een zorgvuldige wijze draagvlak creëren voor een evenementenplein op deze locatie. Vanzelfsprekend hebben omwonenden ook vragen en zorgen. Wij hebben de zorgen en suggesties serieus afgewogen bij het invulling geven aan het plein.

Het participatieproces heeft een aantal fasen doorlopen. In deze fasen zijn verschillende contactmomenten geweest met diverse belanghebbenden door middel van verschillende vormen van communicatie, zoals klankbordgroepen, bijeenkomsten en een website gevuld met informatie. In bijlage 1 bij dit verslag is op een afbeelding het complete participatieproces geduid en zijn de verschillende voorstellen die aan de omgeving zijn gedaan over de invulling van het evenementenplein weergegeven.

Fase 1 Vooroverleg vertegenwoordigers belanghebbenden

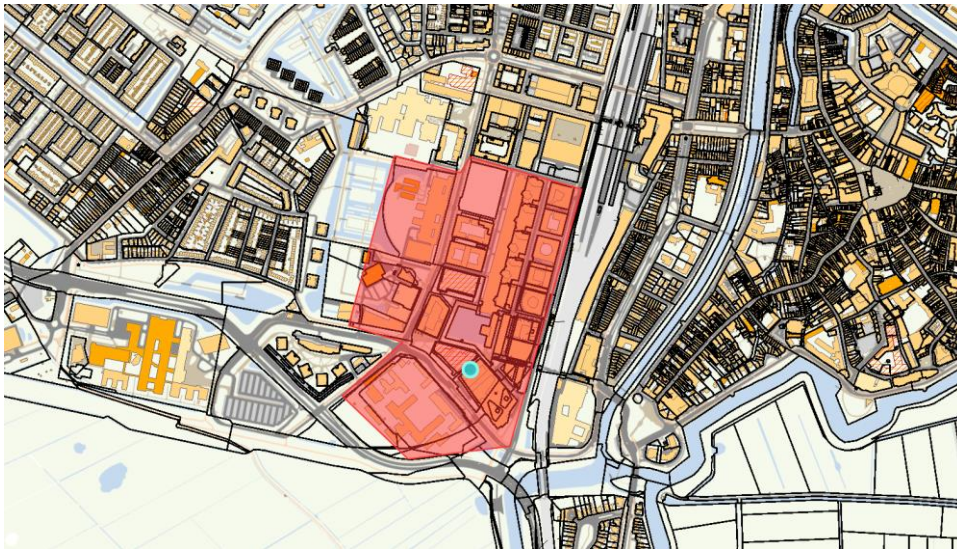
Allereerst is gedurende het proces veelvuldig contact geweest met een klankbordgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van bewoners, scholen, studenten, ondernemers en andere relevante betrokkenen. Aanvankelijk was het idee dat deze klankbordgroep het initiatief zou nemen voor de invulling van het evenementenplein. Dit bleek echter toch te lastig om als klankbordgroep te formuleren. In overleg met hen is daarom door ons als gemeente een eerste voorstel gedaan voor de invulling van het plein zodat zij hierover in gesprek konden gaan. De klankbordgroep is in deze eerste fase nog twee keer in een kleiner comité samengekomen met de gemeente om dieper in te gaan op enkele aspecten van het voorstel van de gemeente.

Daarnaast zijn in deze eerste fase gesprekken gevoerd met de ontwikkelaar in het Paleiskwartier die een appartementencomplex realiseert direct grenzend aan het residentieplein, ook wel het plan 'Palazzo' genoemd. Zij zijn voorstander van evenementen in het Paleiskwartier, maar hebben wel zorgen over geluidsoverlast en beperkingen die kunnen ontstaan voor (horeca)ondernemers in de plint bij het plaatsvinden van evenementen.

Fase 2 Eerste voorstel aan breder publiek

Nadat we zowel de klankbordgroep, het klein comité en de ontwikkelaar een aantal keren hebben gesproken is een definitief conceptvoorstel voorgelegd aan een breder publiek.

Hiervoor is een eigen projectpagina online gezet met daarop alle benodigde informatie over het conceptvoorstel. Tevens bood deze website de mogelijkheid te reageren op het voorstel. Via een huis-aan-huis brief (die verstuurd is op 3 oktober 2022 onder ruim 2.200 adressen in het omliggende gebied (zie hieronder het verspreidingsgebied) zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hier kennis van te nemen en op te reageren. Uiteraard zijn ook de klankbordgroep, wijkraden en andere stakeholders daarover geïnformeerd.



Afbeelding 1. Verspreidingsgebied

Daarnaast is een persbericht uitgegaan met een link naar de betreffende website. Met het op deze wijze duidelijk en transparant communiceren van onze ideeën en de mogelijkheid tot reactie hebben we een vervolgstap gezet in het creëren van draagvlak bij alle belanghebbenden.

Daarnaast hebben we op 10 oktober 2022 een inloopbijeenkomst voor alle belanghebbenden georganiseerd die uiteindelijk door 50-60 personen is bezocht. Hier hebben met name bewoners hun vragen gesteld en reactie gegeven op het conceptvoorstel.

Uitkomst fase 2

Alle reacties, zowel online als tijdens de bijeenkomst, bleken goed voor een respons van circa 5% van het totaal aantal benaderde belanghebbenden. De reacties hebben we geïnventariseerd. Daarnaast hebben we een geluidsonderzoek laten uitvoeren. Dit geluidsonderzoek heeft enige tijd op zich laten wachten, omdat voor de invulling en uitvoering van dat onderzoek in enige mate duidelijkheid moest bestaan over het conceptvoorstel voor de invulling van het evenementenplein. Daardoor heeft een terugkoppeling naar belanghebbenden wat langer geduurd dan verwacht.

Uit het uitgevoerde geluidsonderzoek blijkt dat een maximale geluidsnorm moet worden gesteld. Hierdoor zijn niet alle type evenementen mogelijk in verband met de woningen die er omheen (komen te) liggen. Grote luidruchtige evenementen, zoals house en dance, zijn niet mogelijk en worden ook uitgesloten. Voor mogelijke evenementen moet worden gedacht aan kleinschalige

evenementen zoals een markt of braderie met achtergrond muziek of kleinschalige live muziek. Een kleinkunst festival met een minimaal podium behoort ook tot de mogelijkheden, maar een groot podium met live muziek weer niet. Dit sluit ook aan bij de ideeën voor de invulling van het evenementenplein die tijdens de omgevingsdialoog zijn ingebracht.

Er bleek daarnaast verdeeldheid over de uitgangspunten voor de invullingen van het evenementenplein. Er waren zowel positieve als negatieve geluiden. Positief vond men de mogelijkheid tot het realiseren van een diversiteit aan evenementen op het plein en de levendigheid die het met zich meebrengt voor het gebied. Negatieve geluiden en geuite zorgen gingen met name over mogelijk (geluids)overlast door de evenementen en het beoogde besluit om evenementen toe te staan in een woonomgeving.

De reacties van de omgevingsdialoog hebben we zorgvuldig afgewogen en meegenomen in de invulling van het evenementenplein. Bovendien hebben we een zorgvuldige belangenafweging gemaakt. Enerzijds bestaat het belang van ondernemers en het algemeen maatschappelijk belang van het houden van evenementen in een levendig en stedelijk woon-werkgebied als het Paleiskwartier. Anderzijds bestaat het belang van omwonenden dat evenementen niet leiden tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van het plangebied. Evenementen mogen geen onevenredige hinder veroorzaken. Alles overwegende hebben we dan ook, naar aanleiding van de uitkomsten van het omgevingsdialoog en het geluidsonderzoek, het conceptvoorstel voor de invulling van het evenementenplein aangepast. We hebben met name aanpassingen gedaan met betrekking tot het maximum aantal evenementen en geluidsniveau door evenementen categorieën toe te voegen die gerelateerd zijn aan een bepaald (maximaal) geluidsniveau. Concreet wil dit zeggen, aanpassing van de aantallen naar beneden ten aanzien van:

- Type evenementen: verdeeld in categorieën met een maximaal geluidsniveau
- Aantal evenementen: 10% minder
- Aantal evenementdagen: 35% minder
- Voorwaarden: meer beperkt

Hiermee zijn we voor een gedeelte tegemoet gekomen aan bezwaren uit de omgeving die overwegend over geluidsoverlast zijn gegaan. Alles overwegende zijn we van mening dat daarmee sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Fase 3 Informeren belanghebbenden over aangepast voorstel invulling evenementenplein

Over het aangepaste voorstel hebben we allereerst de klankbordgroep en ontwikkelaar geïnformeerd. Daarna hebben we, vergelijkbaar als in fase 2, alle belanghebbenden geïnformeerd door middel van een brief die op 21 juni 2023 is verzonden. Ook deze keer hebben we een onlineprojectpagina ingericht met daarop alle relevante informatie. Online reageren was deze keer niet mogelijk. Wel hebben we op 5 juli 2023 nog een informatiebijeenkomst georganiseerd in de wijk waar we het aangepaste voorstel hebben gepresenteerd. Hier waren ruim 100 belanghebbenden aanwezig die reactie hebben gegeven en vragen konden stellen. Ook nu bleek een verdeeldheid te

zijn ten aanzien van de invulling en waren er voor- en tegenstanders in de zaal. Reacties varieerde van “goed voorstel, leuk voor de wijk” tot aan “ik wil hier helemaal geen evenementenplein”.

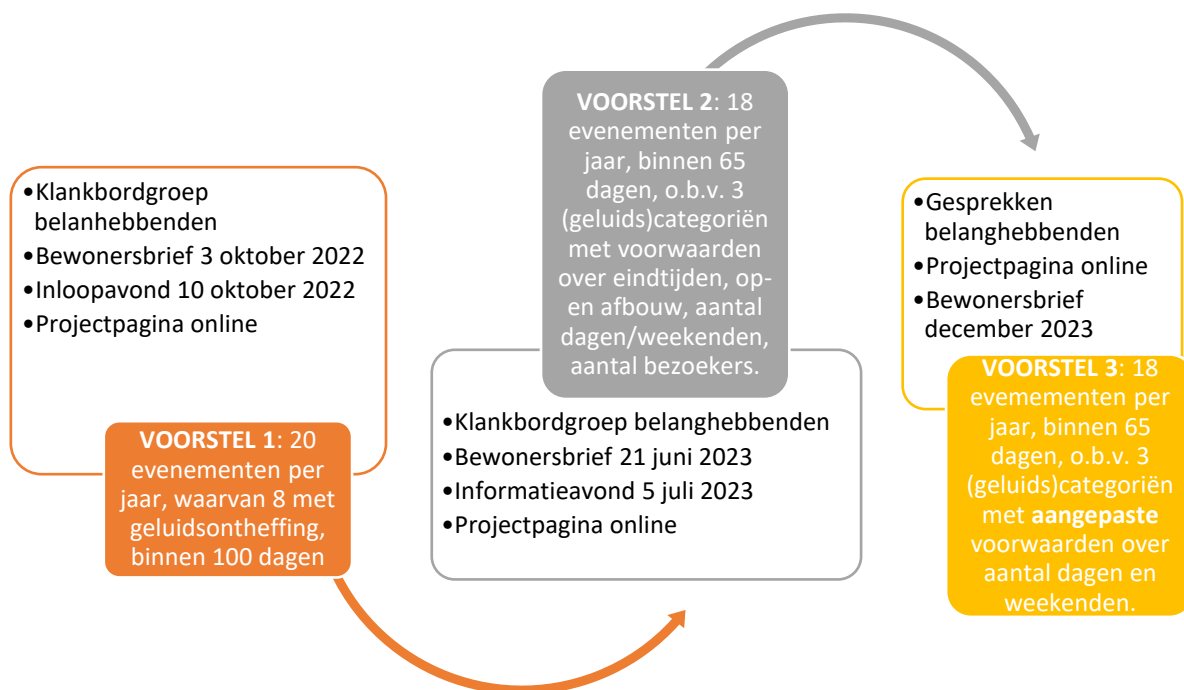
Hierna is door drie belanghebbenden partijen (vertegenwoordiger wijkbelangen, bewonersgroep en ontwikkelaar) in het gebied nog een aanvullende reactie per brief gegeven. Hierover hebben wij op 25 september 2023 met deze partijen om tafel gezeten.

Uitkomst fase 3

Rode draad uit alle reacties was dat men enerzijds het heel leuk vindt dat er reuring komt in het gebied en worden evenementen aangemoedigd. Anderzijds maakt men zich nog altijd zorgen over overlast, door bijvoorbeeld geluid, hekwerken, aantal bezoekers en aantal (evenementen)dagen. Op basis hiervan is besloten nog een keer het voorstel bij te stellen en 20% minder evenementen in de hoogste categorie te laten plaatsvinden en evenementen maximaal 1 weekend te laten duren in plaats van twee weekenden. Voor de overige voorwaarden is de voorgestelde invulling hetzelfde gebleven.

Een afweging naar aanleiding van de omgevingsdialoog is in iedere fase zorgvuldig doorlopen. Belanghebbenden verschillen qua inzicht, wensen en behoeften. Het gevoel van overlast kan voor iedereen anders worden ervaren. Desalniettemin zijn wij van mening dat met dit voorstel tegemoet wordt gekomen aan het verzoek van de raad en wordt een evenementenplein gerealiseerd waarbij nog altijd sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Bijlage 1



VOORSTEL 1

- 20 evenementen per jaar, waarvan 8 evenementen per jaar met een geluidsontheffing
- 100 evenementendagen (dus inclusief op- en afbouw).
- De evenementen in het weekend een eindtijd hebben van 00.00u en doordeweeks een eindtijd van 23.00u
- Podium- en foodtruck evenementen worden georganiseerd voor zover acceptabel in relatie tot de omgeving (het geluidsniveau blijft beperkt). Ook thematische markten, braderieën en buurt- en wijkfeesten behoren wat ons betreft tot de mogelijkheden. Evenementen met harde bastonen, zoals een dance evenementen, vinden wij hier niet geschikt. Ook de start of aankomst van een sportwedstrijd past op deze locatie.
- Per evenement circa 2.250 - 3.250 bezoekers mogelijk zijn, afhankelijk van het type evenement en de inrichting daarvan.

VOORSTEL 2

- Maximaal 65 evenementendagen per kalenderjaar (incl. op- en afbouwdagen);
- Maximaal 18 evenementen per kalenderjaar en niet meer dan 2 per maand (ongeacht de categorie);
- Na categorie 1 of 2 mag de eerstvolgende 11 dagen geen evenement plaatsvinden (exclusief op- en afbouwdagen);
- Na categorie 3, mag de eerstvolgende 26 dagen geen evenement in categorie 2 en 3 plaatsvinden (exclusief op- en afbouwdagen);
- Per evenement maximaal 7 op- en afbouwdagen;
- De op- en afbouw van een evenement vindt plaats tussen 08:00 en 22:00 uur;
- Afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal één uur na de eindtijd;
- Tijdens de op- en afbouwactiviteiten mag geen sprake zijn van onversterkte en/of versterkte muziek. Met uitzondering van de soundcheck;
- De maximale eindtijd van evenementen is op vrijdag, zaterdag en een weekdag waarop een nationale feestdag volgt uiterlijk 24:00 uur. Voor alle overige dagen is de maximale eindtijd van evenementen 23:00 uur;
- Het aantal bezoekers van een evenement, dat gelijktijdig aanwezig is, mag niet meer bedragen dan 2.250.

Naast deze voorwaarden hebben we per categorie nog een aantal aanvullende voorwaarden gesteld. Hierbij mag het maximum van 18 evenementen en 65 evenementendagen niet worden overschreden.

Evenementencategorie 1

Evenementen zonder versterkte muziek en/of omroepinstallaties, denk hierbij aan rommelmarkten, platenbeurzen, kleine sportevenementen en een schaatsbaan;

- Duur per evenement niet meer dan 4 dagen, exclusief op- en afbouwdagen. En mag ook worden verspreid over 2 weekenden;
- In afwijking van bovenstaande mag een evenement in de periode van 12 november tot en met 10 januari van elk jaar, exclusief op- en afbouwdagen, meerdere dagen plaatsvinden voor zover het een schaats c.q. ijsbaan met al dan niet een kerstmarkt betreft;

Evenementencategorie 2

Evenementen met een beoordelingsniveau geluid van maximaal 60 dB(A) en 75 dB(C), denk hierbij aan theater, wijk en buurtfeesten. En start/finish grotere sportevenementen;

- Niet meer dan 12 per jaar;
- Duur per evenement niet meer dan 4 dagen, exclusief op- en afbouwdagen. En mag ook verspreid worden over twee weekenden.

Evenementencategorie 3

Evenementen met een beoordelingsniveau geluid van maximaal 70 dB(A) en 85 dB(C), denk hierbij aan muziekevenementen. En evenementen waar eten en drinken centraal staat (vermaak).

- Niet meer dan 5 per jaar en maximaal 1 per maand;
- De duur per evenement mag niet meer bedragen dan 3 achtereenvolgende dagen, exclusief op- en afbouwdagen.

Hogere categorieën zijn op deze locatie niet toegestaan. Evenementen met harde bastonen worden dus uitgesloten. De aantallen die horen bij de verschillende categorieën kunnen niet bij elkaar worden opgeteld. Meer dan 18 evenementen binnen 65 evenementendagen is op basis van dit voorstel niet toegestaan, minder kan natuurlijk altijd wel.

VOORSTEL 3

- Maximaal 65 evenementendagen per kalenderjaar (incl. op- en afbouwdagen);
- Maximaal 18 evenementen per kalenderjaar en niet meer dan 2 per maand (ongeacht de categorie);
- Na categorie 1 of 2 mag de eerstvolgende 11 dagen geen evenement plaatsvinden (exclusief op- en afbouwdagen);
- Na categorie 3, mag de eerstvolgende 26 dagen geen evenement in categorie 2 en 3 plaatsvinden (exclusief op- en afbouwdagen);
- Per evenement maximaal 7 op- en afbouwdagen;
- De op- en afbouw van een evenement vindt plaats tussen 08:00 en 22:00 uur;
- Afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal één uur na de eindtijd;
- Tijdens de op- en afbouwactiviteiten mag geen sprake zijn van onversterkte en/of versterkte muziek. Met uitzondering van de soundcheck;
- De maximale eindtijd van evenementen is op vrijdag, zaterdag en een weekdag waarop een nationale feestdag volgt uiterlijk 24:00 uur. Voor alle overige dagen is de maximale eindtijd van evenementen 23:00 uur;
- Het aantal bezoekers van een evenement, dat gelijktijdig aanwezig is, mag niet meer bedragen dan 2.250.

Naast deze voorwaarden hebben we per categorie nog een aantal aanvullende voorwaarden gesteld. Hierbij mag het maximum van 18 evenementen en 65 evenementendagen niet worden overschreden.

Evenementencategorie 1

Evenementen zonder versterkte muziek en/of omroepinstallaties, denk hierbij aan rommelmarkten, platenbeurzen, kleine sportevenementen en een schaatsbaan;

- ⊖ Duur per evenement niet meer dan 4 dagen, exclusief op- en afbouwdagen. ~~En mag ook worden verspreid over 2 weekenden;~~
- ⊖ ~~In afwijking van bovenstaande mag een evenement in de periode van 12 november tot en met 10 januari van elk jaar, exclusief op- en afbouwdagen, meerdere dagen plaatsvinden voor zover het een schaats c.q. ijsbaan met al dan niet een kerstmarkt betreft;~~

Evenementencategorie 2

Evenementen met een beoordelingsniveau geluid van maximaal 60 dB(A) en 75 dB(C), denk hierbij aan theater, wijk en buurtfeesten. En start/finish grotere sportevenementen;

- Niet meer dan 12 per jaar;
- ⊖ Duur per evenement niet meer dan 4 dagen, exclusief op- en afbouwdagen. ~~En mag ook verspreid worden over twee weekenden.~~

Evenementencategorie 3

Evenementen met een beoordelingsniveau geluid van maximaal 70 dB(A) en 85 dB(C), denk hierbij aan muziekevenementen. En evenementen waar eten en drinken centraal staat (vermaak).

- Niet meer dan 4 5 per jaar en maximaal 1 per maand;
- De duur per evenement mag niet meer bedragen dan 3 achtereenvolgende dagen, exclusief op- en afbouwdagen.

Hogere categorieën zijn op deze locatie niet toegestaan. Evenementen met harde bastonen worden dus uitgesloten. De aantallen die horen bij de verschillende categorieën kunnen niet bij elkaar worden opgeteld. Meer dan 18 evenementen binnen 65 evenementendagen is op basis van dit voorstel niet toegestaan, minder kan natuurlijk altijd wel.