

Memo

Aan Gemeente 's-Hertogenbosch

Van Gertjan Hanckmann

Betreft Toelichting verkeer en parkeren ontwikkeling evenementenlocatie Sluiswachterskade

Datum 07-09-2023

Inleiding

Kragten heeft van de gemeente 's-Hertogenbosch de opdracht gekregen om onderzoek te doen naar de verkeersafwikkeling en parkeerbehoefte van de ontwikkeling van evenementenlocatie Sluiswachterskade. In deze voorliggende memo wordt dit beschreven. Deze memo gaat uitsluitend in op het verkeer en parkeren van bezoekers en niet op aspecten als openbare orde en veiligheid, eisen van de hulpdiensten, milieueisen en dergelijke.



Afbeelding 1: Ligging Sluiswachterskade



Afbeelding 2: Toekomstige evenementenlocatie Sluiswachterskade 's-Hertogenbosch

Modal split

Om de parkeerbehoefte te kunnen bepalen is de eerste stap het bepalen van de verdeling van de bezoekers over de verschillende modaliteiten. Deze modal split is voor een aantal type evenementen bepaald. Hiervoor zijn diverse scenario's ontwikkeld omdat de modal split per type evenement verschilt. Ieder evenement is uniek, maar om de kaders en randvoorwaarden scherp te kunnen krijgen hebben we een aantal scenario's (ook worstcase) bepaald om zodoende goed zicht te krijgen op de verkeerseffecten. Zo is er een verschil in de tijdsduur, waar de bezoekers vandaan komen (lokaal of regionaal), of ze heel het evenement blijven of dat ze maar een bepaalde tijd aanwezig zijn (doorstroomevenement). Opgemerkt moet worden dat bij deze aantallen nog geen rekening is gehouden met de parkeerbehoefte van de organisatie zelf (medewerkers, artiesten, marktkooplui en dergelijke). Deze behoefte moet per evenement bepaald worden en ook worden voorzien door de organisatie.

De modal split is onderverdeeld in vijf vervoerswijzen: auto, fiets, openbaar vervoer, lopend en afgezet. Met deze laatste wordt bedoeld dat bezoekers worden gebracht en gehaald door iemand anders waarna deze auto weer weggaat. Denk hierbij aan een ouder die een aantal kinderen brengt. Deze bezoeker vraagt geen parkeerplaats, maar wel een plaats om deze bezoeker(s) af te zetten. Uiteraard genereert dit ook verkeersbewegingen. De modal split is gebaseerd op basis van expert judgement.

Per scenario is de modal split in percentages weergegeven in tabel 1.

Evenementen										
Type evenement	Tijdsduur	Bezoekers	Begin en eindtijd	Tijdstip bezoekers	Modal split bezoekers					
Festival jongeren	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	20% Auto	40% Fietsers	10% Afgezet	20% OV	10% Lopend
Festival ouderen	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	40% Auto	30% Fietsers	Afgezet	20% OV	10% Lopend
Markt	4 - 6 uur	Lokaal	09:00	14:00	Doorstroom	15% Auto	50% Fietsers	Afgezet	15% OV	20% Lopend
Evenement jongeren	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom	20% Auto	40% Fietsers	10% Afgezet	20% OV	10% Lopend
Evenement ouderen	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom	40% Auto	30% Fietsers	Afgezet	20% OV	10% Lopend
Foodtruck	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	12:00	22:00	Doorstroom	30% Auto	35% Fietsers	Afgezet	20% OV	15% Lopend
Concert	2 uur	Lokaal/regionaal	22:00	00:00	Het hele evenement	35% Auto	25% Fietsers	10% Afgezet	20% OV	10% Lopend
Sinterklaasintocht	2 uur	Buurt/Lokaal	10:00	12:00	Het hele evenement	5% Auto	45% Fietsers	Afgezet	5% OV	45% Lopend

Tabel 1: Modal split per scenario

Parkeerbehoefte

Op basis van de modal split is het aantal bezoekers per vervoerswijze bepaald (tabel 2). Uitgangspunt is dat door de gemeente is meegegeven is een maximaal aantal van 600 bezoekers per evenement. Voor een doorstroomevenement is deze 600 het piekmoment.

Evenementen										
Type evenement	Tijdsduur	Bezoekers	Begin en eindtijd	Tijdstip bezoekers	Aantal bezoekers per vervoerswijze					
Festival jongeren	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	120 Auto	240 Fietsers	60 Afgezet	120 OV	60 Lopend
Festival ouderen	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	240 Auto	180 Fietsers	Afgezet	120 OV	60 Lopend
Markt	4 - 6 uur	Lokaal	09:00	14:00	Doorstroom	90 Auto	300 Fietsers	Afgezet	90 OV	120 Lopend
Evenement jongeren	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom	120 Auto	240 Fietsers	60 Afgezet	120 OV	60 Lopend
Evenement ouderen	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom	240 Auto	180 Fietsers	Afgezet	120 OV	60 Lopend
Foodtruck	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	12:00	22:00	Doorstroom	180 Auto	210 Fietsers	Afgezet	120 OV	90 Lopend
Concert	2 uur	Lokaal/regionaal	22:00	00:00	Het hele evenement	210 Auto	150 Fietsers	60 Afgezet	120 OV	60 Lopend
Sinterklaasintocht	2 uur	Buurt/Lokaal	10:00	12:00	Het hele evenement	30 Auto	270 Fietsers	Afgezet	30 OV	270 Lopend

Tabel 2: Aantal bezoekers per vervoerswijze

Vervolgens is het aantal benodigde autoparkeerplaatsen en fietsstallingen bepaald (tabel 3). Voor een doorstroomevenement dient rekening gehouden te worden met het wisselen van bezoekers. Daarvoor is extra capaciteit noodzakelijk. Daarom is gerekend met de maximale bezettingsgraad van 90% uit de Nota Parkeernormen. Dit geldt zowel voor het auto- als fietsverkeer. Voor het worstcasescenario zijn 99 parkeerplaatsen en 333 fietsenstallingen nodig om de parkeerbehoefte op te vangen.

Evenementen										
Type evenement	Tijdsduur	Bezoekers	Begin en eindtijd	Tijdstip bezoekers	Parkeerbehoefte					
Festival jongeren	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	45 PP**	240 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Festival ouderen	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	89 PP**	180 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Markt	4 - 6 uur	Lokaal	09:00	14:00	Doorstroom*	38 PP**	333 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Evenement jongeren	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom*	50 PP**	267 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Evenement ouderen	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom*	99 PP**	200 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Foodtruck	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	12:00	22:00	Doorstroom*	75 PP**	233 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Concert	2 uur	Lokaal/regionaal	22:00	00:00	Het hele evenement	78 PP**	150 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend
Sinterklaasintocht	2 uur	Buurt/Lokaal	10:00	12:00	Het hele evenement	12 PP**	270 Fietsen	Afgezet	OV	Lopend

* Rekening gehouden met wisselend verkeer. Hiervoor is gerekend met een maximale bezettingsgraad van 90% (conform Nota Parkeernormen 's-Hertogenbosch)

** De parkeerbehoefte wordt berekend door het aantal bezoekers te delen door 2,7 (aantal bezoekers per auto, ervaringscijfer vanuit bv Brabanthallen).

Tabel 3: Tabel aantal benodigde auto- en fietsparkeerplaatsen

Verkeersgeneratie

Op basis van de parkeerbehoefte kan de verkeersgeneratie bepaald worden. Voor ieder evenement geldt dat dit het aantal parkeerplaatsen (en fietsenstalling) maal twee (aankomst en vertrek) is omdat een bezoeker het gehele evenement aanwezig is. Voor een doorstroomevenement is uitgegaan van een doorstroomfactor van drie wisselingen per evenement (een parkeerplaats wordt zodoende drie keer gebruikt tijdens een evenement). Om ook het aantal voetgangersbewegingen in beeld te krijgen is dit ook gedaan voor voetganger en ov. Ov-reizigers zullen het laatste gedeelte lopend af moeten leggen.

Evenementen										
Type evenement	Tijdsduur	Bezoekers	Begin en eindtijd	Tijdstip bezoekers			verkeersgeneratie			
Festival jongeren	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	90 PP**	480 Fietsen	80 Afgezet	240 OV	120 Lopend
Festival ouderen	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	10:00	00:00	Het hele evenement	178 PP**	360 Fietsen	Afgezet	240 OV	120 Lopend
Markt	4 - 6 uur	Lokaal	09:00	14:00	Doorstroom*	228 PP**	1998 Fietsen	Afgezet	540 OV	720 Lopend
Evenement jongeren	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom*	300 PP**	1602 Fietsen	240 Afgezet	720 OV	360 Lopend
Evenement ouderen	6 - 8 uur	Lokaal/regionaal	11:00	18:00	Doorstroom*	594 PP**	1200 Fietsen	Afgezet	720 OV	360 Lopend
Foodtruck	8 - 12 uur	Lokaal/regionaal	12:00	22:00	Doorstroom*	450 PP**	1398 Fietsen	Afgezet	720 OV	540 Lopend
Concert	2 uur	Lokaal/regionaal	22:00	00:00	Het hele evenement	156 PP**	300 Fietsen	80 Afgezet	240 OV	120 Lopend
Sinterklaasintocht	2 uur	Buurt/Lokaal	10:00	12:00	Het hele evenement	24 PP**	540 Fietsen	Afgezet	60 OV	540 Lopend

Tabel 4: Verkeersgeneratie

Aantal parkeerplaatsen op eigen terrein

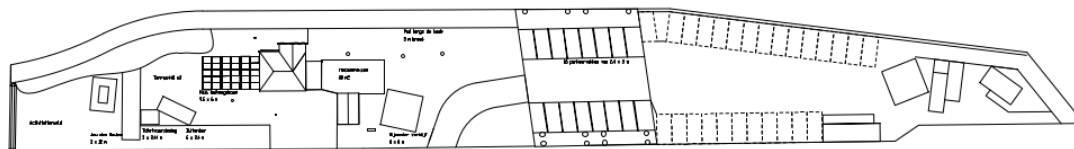
In het ontwerp bestemmingsplan zijn een aantal aspecten omtrent parkeren aangegeven.

- Er zijn 27 fietsparkeerplaatsen nodig en worden er 35 voorzien.
- Er zijn 16 auto parkeerplaatsen nodig.
- 7 auto parkeerplaatsen zijn toe te schrijven aan het kampeerterrein.
- Er is geen rekening gehouden met extra parkeerbehoefte als gevolg van evenementen.

In de nota parkeernormen wordt uitgegaan van parkeren op eigen terrein. Daarom wordt nu onderzocht wat de beschikbare parkeer capaciteit op eigen terrein kan zijn. Daarbij kan het kampeerterrein tijdens evenementen worden ingezet als parkeerterrein/fietsenstalling. Parkeerbehoefte waar niet aan kan worden voldaan zal buiten het terrein moeten worden gezocht.

Om te bepalen hoeveel parkeerplaatsen kunnen worden voorzien op het gedeelte van het kampeerterrein (rechts van de brug) zijn enkele ontwerpen gemaakt.

Bij het eerste ontwerp (afbeelding 3) is het maximaal aantal parkeerplaatsen gerealiseerd dat zich op het evenemententerrein kan bevinden. Bij dit ontwerp kunnen geen fietsen opgevangen worden. Hierdoor kunnen 26 extra parkeerplaatsen gerealiseerd kunnen worden. Het fietsparkeren zal dan elders opgevangen moet worden.



Afbeelding 3: Ontwerp maximaal aantal autoparkeerplaatsen

In het tweede ontwerp (afbeelding 4) is gekeken naar het evenement met de meeste fietsbezoekers. Daarvoor zijn er 333 fietsparkeerplaatsen nodig. Bij dit ontwerp zijn ± 20 autoparkeerplaatsen beschikbaar. Aandachtspunt bij deze laatste twee ontwerpen is de menging van fiets- en autoverkeer. Met name de hoge aantallen fietsers in combinatie met het autoverkeer kan leiden tot onveilige situaties.



Om het maximaal aantal bezoekers te bepalen op basis van de beschikbare capaciteit op eigen terrein wordt de eerder gedane berekening in omgekeerde volgorde uitgevoerd. Hierbij gaan we uit van maximaal 26 beschikbare parkeerplaatsen. In onderstaande tabel is vervolgens het maximaal aantal bezoekers weergegeven. Bij de meeste scenario's is het aantal toegestane bezoekers lager dan de voorgenomen 600. Hierbij moet aangegeven worden dat hierbij geen ruimte is voorzien voor fietsparkeerplaatsen. Het werkelijke aantal bezoekers zou daarom nog lager uitkomen.

Tabel 5: Het aantal bezoekers dat kan komen per evenement

Door de gemeente is een schetsontwerp gemaakt ten behoeve van de ontsluiting van het terrein (zie afbeelding 5). Hierin is met name aandacht besteed aan de oversteekbaarheid van de voetgangers. Dit is middels een middengeleider en drempel op een goede manier gebeurd. Een uitbuiging van de zuidelijke rijloper zou ook wenselijk zijn, maar zal waarschijnlijk ten koste gaan van een of twee bomen. Ook valt te overwegen de voetgangersoversteek te combineren met de ingang voor het gemotoriseerd verkeer en de aansluiting met de Melis Stokestraat. Deze ingang valt nu niet op en wanneer deze gebruikt gaat worden als ingang naar het evenemententerrein behoeft deze de nodige aandacht. Dit vraagt om een behoorlijke ingreep en uit een schetsontwerp moet blijken of dit fysiek ook mogelijk is. Hierbij moet ook afgevraagd worden of een dergelijke ingreep nodig is voor het afwikkelen van het verkeer tijdens evenementen. Zo kan ook gedacht worden aan de inzet van verkeersregelaars. Hiermee kan voorkomen worden dat meer auto's het terrein op gaan dan de beschikbare parkeercapaciteit. Ook is het hiermee voor iedereen duidelijk dat een evenement gaande is. De oostelijke aansluiting (rechts van de brug) kan niet gebruikt worden als hoofdontsluiting omdat deze slechts vanuit één richting te bereiken is.



Afbeelding 5: Schetsontwerp

Kiss & Ride (K+R)

Zoals eerder aangegeven worden bij diverse evenementen ook bezoekers gebracht (door ouders, vrienden en dergelijke). Zij worden met de auto afgezet en na afloop weer opgehaald. Dit halen en brengen kan niet op eigen terrein worden afgewikkeld en het is ook niet toegestaan dit te laten gebeuren op de Van de Veldekade (hoofddrijbaan). De organisatie zal ergens een dergelijke K+R strook moeten voorzien om dit op een veilige manier af te wikkelen.

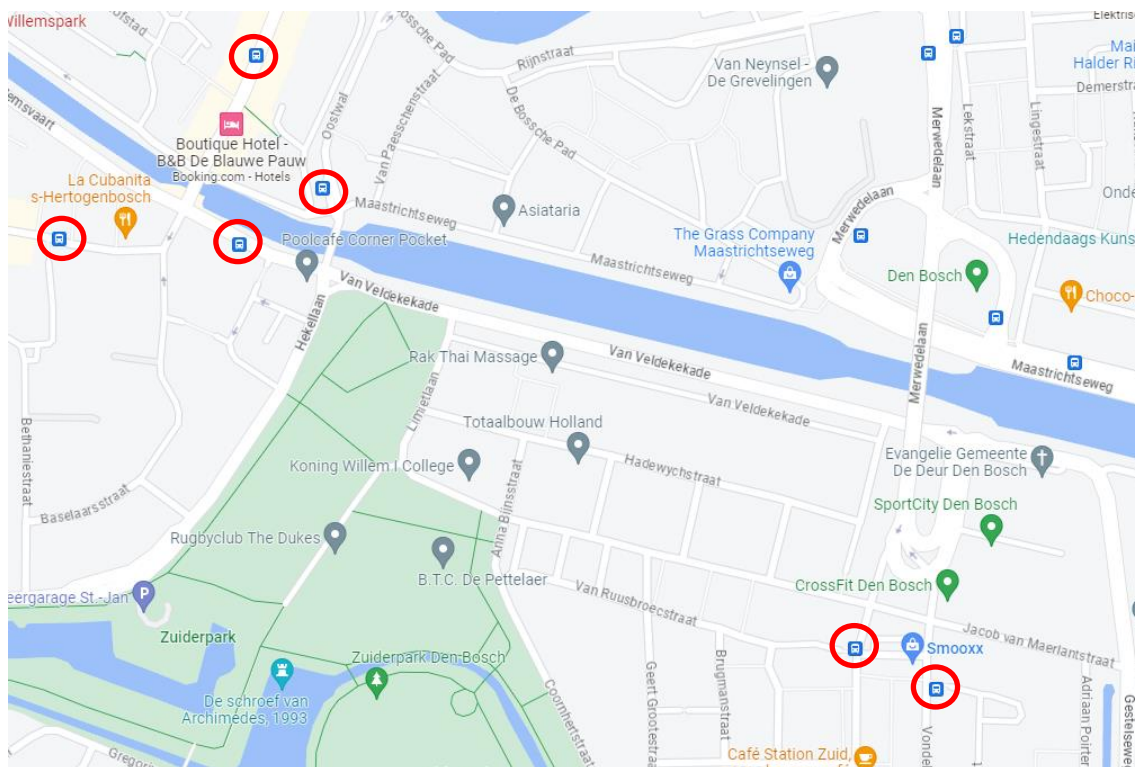
OV bereikbaarheid

Het evenemententerrein is bereikbaar met het openbaar vervoer. Op loopafstand zijn diverse bushaltes aanwezig met diverse buslijnen. De bushalte Erasmusstraat/Vondelstraat ligt binnen 300m loopafstand. De bushalte aan de Zuid Willemsvaart op 600m en die aan de Hinthamerstraat op 800m. Voor evenementen zijn geen standaard grenzen aangegeven voor de loopafstanden, maar uit ervaring blijkt dat reizigers voor evenementen wel bereid zijn om grotere afstanden te lopen dan bijvoorbeeld woon-werkverkeer. Het is daarbij wellicht ook afhankelijk van de aantrekkelijkheid van het evenement. Het evenemententerrein is makkelijk bereikbaar vanuit de bushaltes.

Aandachtspunt is wel de aankomst- en vertrektijden van de buslijnen.

- Lijn 1 rijdt tot ongeveer 21.30 uur
- Lijn 11 rijdt in de ochtend tot ongeveer 13.45 uur vanuit het CS en in de middag naar het CS tot uiterlijk 19.00 uur. Deze lijn rijdt niet in het weekend
- Lijn 156 rijdt tot ongeveer middernacht en op zondag tot ± 23.15 uur
- Lijn 70 rijdt van en naar P+R De Vliet tot 00.45 uur en op zondag tot ± 18.00 uur

Met deze tijden dient rekening gehouden te worden wil men gebruik maken van het ov. Daarom is het goed om de tijden van het evenement aan te passen aan die van het ov zodat bezoekers nog wel gebruik kunnen maken van de laatste bus. Daarnaast is het de vraag of dat de beschikbare capaciteit van de bus voldoende is als 120 bezoekers gelijktijdig het evenement verlaten en gebruik willen maken van de bus.



Afbeelding 6: Bushaltes

Parkeren

Parkeren kan bij de gewenste bezoekersaantallen niet op eigen terrein opgevangen worden. In de omliggende wijk is een parkeerregulering van kracht, maar een extra parkeerbelasting in deze wijk is niet wenselijk. Dit zal extern moeten plaatsvinden. Hiervoor zijn een aantal mogelijkheden. Binnen een loopafstand van een krr zijn twee goede opties.

- Aan de andere zijde van de Zuid Willemsvaart tegenover de Sluiswachterskade liggen enkele parkeerplaatsen die gebruikt kunnen worden door bezoekers.

- Parkeergarage St. Jan: dit is een openbare parkeergarage. De loopafstand is bijna 900m en dit is betaald parkeren. Wellicht kan een parkeerticket meegenomen worden in de ticketverkoop van het evenement. Dit stimuleert het gebruik van deze locatie.
- P+R De Vliert. Dit is verder gelegen, maar de transferbus stopt in de Hinthamerstraat. Dit is een goedkoper alternatief dan parkeren in de parkeergarage en daarmee een alternatief voor enkele bezoekers.

Als laatste optie is het mogelijk om de verantwoordelijkheid bij het organisatie te leggen en externe parkeercapaciteit te regelen op privéterreinen (bij bedrijven) en bezoekers eventueel met een busje brengen naar de evenementenlocatie en terug. In basis moeten zij voorzien in de maximale parkeerbehoefte zoals deze in tabel 3 is aangegeven. Dit kan verminderd worden met het aantal parkeerplaatsen dat op het kampeerterrein in gebruik wordt genomen. Willen zij het aantal parkeerplaatsen op privéterreinen nog verder reduceren zullen zij een plan moeten voorleggen waarin zij beschrijven hoe zij het gebruik van de alternatieven stimuleren (bijvoorbeeld parkeerticket parkeergarage St. Jan bij kaartverkoop evenement inbegrepen).