

Raadsvoorstel

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan
"DPO-leiding Bokhoven"

Reg.nr. : 10846917
B&W verg. : 23 maart 2021
Commissie : Omgeving
Cie_verg. : 20 april 2021
Raadsverg. : 18 mei 2021

1) Status

Op grond van uw bevoegdheid om bestemmingsplannen vast te stellen, bieden wij u dit bestemmingsplan inzake "DPO-leiding Bokhoven" inclusief Milieueffectrapport ter vaststelling aan.

2) Samenvatting

Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO) exploiteert diverse kerosinetransportleidingen in Nederland. Deze leidingen maken onderdeel uit van het NATO pijpleidingnetwerk maar voldoen niet meer aan de huidige regels en standaarden. Momenteel ligt er dwars onder het dorp Bokhoven door een DPO-leiding. De leiding bij Bokhoven betreft een klein onderdeel van de totale leiding die van Utrecht naar Best loopt.

Het traject tussen Ammerzoden (gemeente Maasdriel) en Vlijmen (gemeente Heusden) moet met voorrang vervangen worden omdat de leiding ter hoogte van de Maas te ondiep ligt en daarmee een veiligheidsrisico vormt. Het potentiële veiligheidsrisico is door middel van een tijdelijke oplossing weggenomen maar de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft aangegeven dat met spoed – maar uiterlijk zomer 2021 – de leiding op dit deel van het tracé vervangen moet worden.

Omdat de leiding toch vervangen diende te worden, hebben wij voorgesteld de nieuwe leiding dan ook buiten de bebouwde kom van Bokhoven om te leggen. Dit wordt met onderliggend bestemmingsplan mogelijk gemaakt. Besluitvorming vindt gelijktijdig in alle drie de betrokken gemeenten en door de provincie Gelderland plaats, zodat de uitvoering van het project daarna in één keer kan worden opgepakt.

Het op termijn verwijderen c.q. onklaar maken van de huidige leiding, is door DPO met de Bestuursraad Engelen Bokhoven besproken en door hen ook in december 2019 in het dorpsblad kenbaar gemaakt. De reacties waren positief. Met dit nieuwe bestemmingsplan wordt geregeld dat de beperkingen in graven en bouwen ter plaatse vervallen, zodra de nieuwe leiding in gebruik is genomen.

Voor het nieuwe leidingdeel zijn alle grondeigenaren geïnformeerd over de plannen en alle eigenaren binnen onze gemeente zijn vervolgens bereid gevonden om de benodigde juridische documenten voor mede grondgebruik te tekenen. De beperkingen ten aanzien van graven en bouwen zoals deze nu gelden in de kern, gelden straks voor de nieuwe gronden. Omdat het hoofdzakelijk agrarische percelen en natuurgebied betreft en er dus al veel minder tot geen bouwwerkzaamheden kunnen plaats vinden, zijn de effecten daarvan kleiner. Ingrepen zijn nog steeds mogelijk na toestemming van leidingbeheerder DPO. Daar waar sprake is van natuurwaarden, zal de aanleg door middel van ondergrondse boringen plaats vinden.



U bent met deze [raadsinformatiebrief](#) van 3 november 2020 geïnformeerd over het ontwerpbestemmingsplan en het MER. Gedurende de periode van zes weken dat alle stukken ter inzage hebben gelegen, hebben wij geen zienswijzen ontvangen. Als gevolg van het advies van de commissie Mer wordt een wijziging in het bestemmingsplan voorgesteld als ook enkele andere ambtshalve wijzigingen. Deze wijzigingen hebben geen substantiële gevolgen voor de inhoud van het bestemmingsplan dan wel de uitvoering van de werkzaamheden die verband houden met het vervangen en deels verleggen van de ondergrondse kerosinetransportleiding.

3) Voorstel:

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. het bestemmingsplan "DPO-leiding Bokhoven" (inclusief Mer-rapport) met IMRO-code NL.IMRO.0796.0002415-1401 met inachtneming van wijzigingen zoals opgenomen onder punt 6 van dit raadsvoorstel, gewijzigd vast te stellen; bij dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de ondergrond zoals die is vastgelegd in het bestand NL.IMRO.0769.0002415-1401.dgn;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen (als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening)

Steller : Van de Ven

Tel. : 6159158

E-mail : m.vandeven@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding/besluitgeschiedenis

Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO) exploiteert diverse kerosinetransportleidingen in Nederland. Deze leidingen maken onderdeel uit van het NATO pijpleidingnetwerk. De bestaande brandstofleiding tussen Ammerzoden (gemeente Maasdriel) en Vlijmen (gemeente Heusden) voldoet niet meer voor wat betreft capaciteit en ligging en vormt ter hoogte van de Maas bovendien een veiligheidsrisico vanwege de ondiepe ligging. Tot slot zou de leiding in verband met de Gebiedsontwikkeling Oostelijke Langstraat (GOL) ook al moeten worden verlegd. Dit alles heeft er voor gezorgd dat de vervanging van dit leidingdeel met voorrang wordt opgepakt.

Er is (deels) een nieuw tracé ontworpen door DPO, waarvoor nieuwe ruimtelijke plannen moeten worden gemaakt (aanleg en bescherming aangelegde leiding, verwijderen/onklaar maken bestaande leiding). Om het project mogelijk te maken worden er gelijktijdig in drie gemeenten nieuwe bestemmingsplannen en één inpassingsplan door de provincie Gelderland opgesteld.

Tot op heden worden wijzigingen van ondergrondse buisleidingtracés op verzoek van Defensie niet met een Rijksinpassingsplan geregeld, maar altijd door gemeenten met bestemmingsplannen mogelijk gemaakt. Daarbij speelt de ervaring van de gemeenten en de betere lokale kennis en contacten een belangrijke rol. Dat Gelderland wél een inpassingsplan maakt en de provincie Noord-Brabant niet, heeft er mee te maken dat aldaar al twee inpassingsplannen gelden en die alleen door dezelfde overheid, zijnde de provincie, kunnen worden gewijzigd.

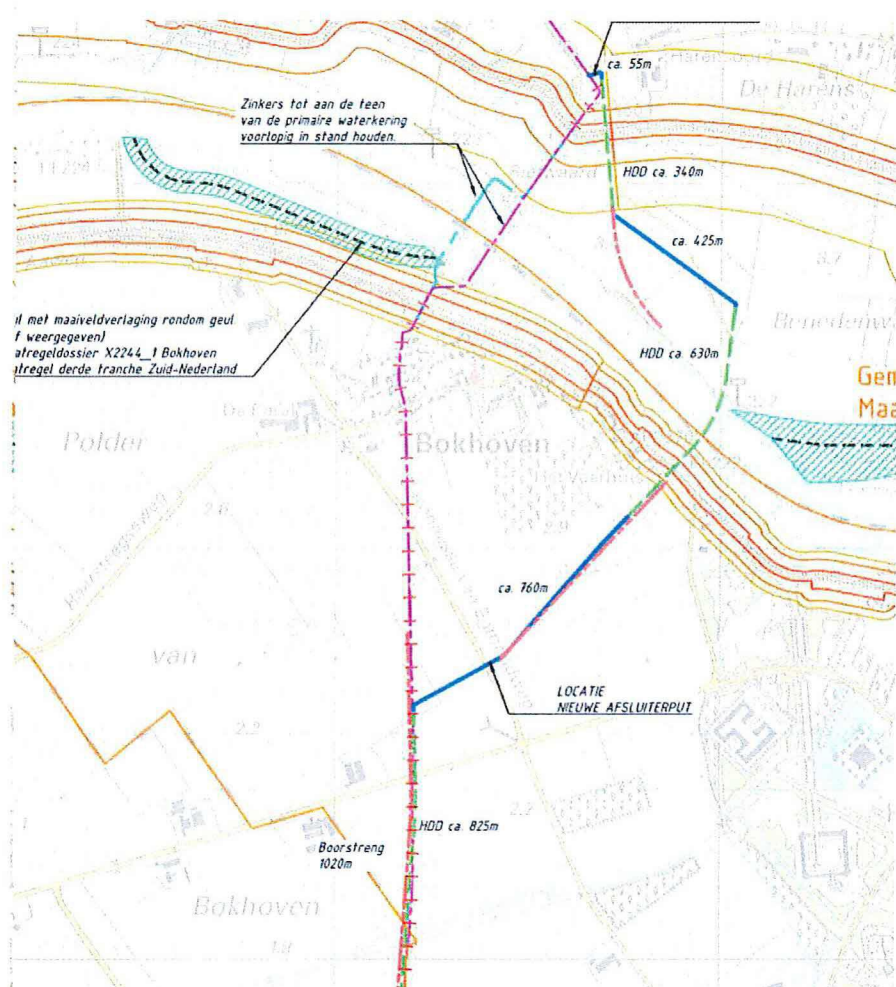
Op 3 november 2020 hebben wij ingestemd met het ontwerpbestemmingsplan 'DPO-leiding Bokhoven' en met het ter inzage leggen op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening. Gelijktijdig is de, voor dit project opgestelde Milieueffectrapportage ter inzage gelegd en de commissie Mer om advies gevraagd.

5) Inhoud

Plangebied

Het nieuwe tracé komt ten oosten van de kern Bokhoven te liggen en doorkruist in de nieuwe situatie geen woondoeleinden meer. Op ongeveer 160 meter vanaf de oevers van de Maas gaat de nieuwe leiding met een HDD boring onder de Maas door (groene lijn). Vervolgens komt het tracé met een open ontgraving langs bestaande perceelsgrenzen en infrastructuur (blauwe lijn) en wordt weer een ondergrondse (groene lijn) boring ter hoogte van de aantakking op het huidige tracé. Tot slot zal de leiding nabij het grondgebied van de gemeente Heusden nog een aangepast verloop krijgen vanwege de Gebiedsontwikkeling Langstraat (GOL).

De oude leiding (roze lijn) wordt daarna buiten gebruik gesteld en zoveel als mogelijk verwijderd. Als de nieuwe leiding in gebruik is genomen, zullen de huidige bouw- en graafbeperkingen in Bokhoven als gevolg van de leiding komen te vervallen.



Figuur 1: Oude trace (roze), nieuwe tracé via ondergrondse boring (groen) en nieuwe tracé met open ontgraving (blauw) t.h.v. Bokhoven.

Veiligheid

IL&T (Inspectie Leefomgeving en Transport) heeft in haar rol als toezichthouder op het tracé van de DPO-leiding een dekkingsmanco geconstateerd bij de kruising van de Maas. In de vaargeul is geconstateerd dat er te weinig gronddekking is. De dekking is hersteld door een stortebod (zandpakket, mat en keien) over de huidige leiding aan te brengen. Elk jaar monitort en rapporteert DPO over de tijdelijke maatregel aan IL&T. Samen met IL&T is vastgesteld dat de dekking niet afneemt. Er zijn op dit moment geen veiligheidsrisico's rondom de huidige DPO-leiding, maar de tijdelijke oplossing dient uiteraard wel zo spoedig mogelijk door een definitieve oplossing te worden opgevolgd. ILT heeft dan ook een dwangsom aan Defensie opgelegd hetgeen een voortvarende behandeling van de ruimtelijke besluiten noodzakelijk maakt.

6) Resultaat ter visie legging ontwerpbestemmingsplan en Mer

Commissie Mer

Op 12 januari 2021 heeft de Commissie voor de m.e.r. geadviseerd over de Milieueffectrapportage die is opgesteld ter uitvoering van het project zoals mogelijk wordt gemaakt met drie bestemmingsplannen en 1 inpassingsplan. Voor de Gemeente 's-Hertogenbosch betreft dat het bestemmingsplan "DPO-leiding Bokhoven". De Commissie constateert dat de bijlagerapporten bij de Mer gedegen en zorgvuldig zijn opgesteld maar dat in het hoofdrapport van de Mer zelf de keuzes onvoldoende helder zijn uitgewerkt. Ze adviseert om het hoofdrapport op een drietal onderdelen aan te vullen teneinde de zelfstandige leesbaarheid te verbeteren. Omdat ten tijde van de advisering het onderwerp stikstofdepositie nog niet sluitend geregeld was, adviseert de commissie om ook dat punt nog aan te vullen in de planregels voordat het bevoegd gezag tot vaststelling van de plannen overgaat.

Conform het advies van de Commissie hebben wij als bijlage 19 bij het bestemmingsplan een aanvulling op de Mer opgenomen waarin alle vier de punten uit het advies nader worden toegelicht.

Stikstof

Op 28 mei 2020 was al een aanvraag in het kader van de Wet natuurbescherming gedaan bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN). Dit in verband met de mogelijke negatieve gevolgen voor Habitatsoorten en een tijdelijke stikstofdepositie op enkele Natura-2000 gebieden. Na veelvuldig overleg en diverse onderzoeken, is op 4 februari jl. door de ODBN geconcludeerd dat niet de Omgevingsdienst maar het Ministerie van LNV bevoegd gezag is om op die aanvraag te besluiten. Dit heeft te maken met het bijzondere karakter van het project van Nationaal en internationaal belang: *bijlage I, onder C, van het Besluit omgevingsrecht, categorie 29, 29.1 sub d: Inrichtingen zijnde bestemd voor het transporteren of het opslaan van brandstoffen, die van essentieel belang zijn voor de Nederlandse of een bondgenootschappelijke krijgsmacht.*

Voorts heeft het Ministerie aanvullende informatie opgevraagd en is de ecologische toets Wet natuurbescherming (bijlage 11 toelichting) aangevuld. Op 25 februari 2021 heeft het Ministerie geconcludeerd dat de aanleg van de DPO-leiding op basis van alle informatie en de daarin opgenomen werkzaamheden niet vergunningplichtig is en de aanvraag dus eigenlijk niet nodig was geweest. Het besluit van het Ministerie van LNV is als bijlage 2 bij de regels gevoegd en conform het advies van de Commissie Mer in artikel 12.1 juridisch verankerd.

Ambtshalve wijzigingen

Gedurende de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan en Mer rapport, zijn geen zienswijzen ontvangen. Wel heeft het advies van de Commissie voor de m.e.r. enkele aanpassingen noodzakelijk gemaakt en stellen wij ook enkele ambtshalve aanpassing voor:

1. In paragraaf 3.1 is de oude Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangen door de inmiddels vastgestelde Nationale Omgevingsvisie;
2. in paragraaf 3.2.3 Interim Omgevingsverordening is op verzoek van de Provincie alsnog aandacht besteed aan de 'attentiezone waterhuishouding' die in de nabijheid van het plangebied aanwezig is maar geen inhoudelijke consequenties heeft voor het plan of project;
3. in paragraaf 5.1 is informatie toegevoegd over het advies van de commissie voor de milieueffectrapportage over het Mer en het Addendum dat als gevolg daarvan als aanvulling op het Mer is gemaakt;
4. in paragraaf 5.5 zijn de sub paragrafen 5.5.1 Waterbelangen Waterschap Aa en Maas en 5.5.2 Waterbelangen Rijkswaterstaat toegevoegd;
5. paragraaf 5.7.1 Gebiedsbescherming is aangepast zodat de inhoud in overeenstemming is met de meest actuele informatie over stikstof en hoe daarmee wordt omgegaan;

6. de toelichting bij artikel 12.1 van de planregels is aangepast aan de gewijzigde redactie van deze planregel;
7. in paragraaf 8.2 is de periode van terinzagelegging toegevoegd en aangegeven dat geen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan en/of het Mer zijn ingediend;
8. bijlagen bij de toelichting:
 - bijlage 11 is vervangen door een voortoets Wet natuurbescherming voor zowel stikstofdepositie als habitatsoorten;
 - bijlage 14 is komen te vervallen en de bijlagen daarna zijn vernummerd;
 - bijlage 17 is komen te vervallen en de bijlagen daarna vernummerd;
 - toegevoegd: bijlage 18 advies Commissie m.e.r.
 - toegevoegd: bijlage 19 Addendum plan MER
9. bijlagen bij de regels: de naam van bijlage 2 is gewijzigd en het besluit van het Ministerie LNV is toegevoegd;
10. artikel 12.1 is nader gespecificeerd op basis van het inmiddels verkregen besluit van het Ministerie van LNV op de aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming.

7) Communicatie / Burgerparagraaf

Voorafgaand aan de planvorming is door DPO contact gezocht met alle betrokken grondeigenaren. Daarbij zijn de voornemens besproken en is tevens gevraagd om medewerking bij het vastleggen van de nodige privaatrechtelijke afspraken. De betrokken grondeigenaren binnen onze gemeente hebben hun instemming gegeven en medewerking toegezegd en ook vanuit de bestuursraad Engelen Bokhoven zijn na het informeren over de plannen slechts positieve reacties ontvangen. Er was 1 reactie ingediend over de Notitie Reikwijdte en detailniveau die voorafgaand aan de Mer was opgesteld. In de Mer is rekening gehouden met die reactie en zodoende hebben wij geen zienswijzen meer ontvangen. Het plan en project kunnen derhalve rekenen op draagvlak vanuit de omgeving.

8) Vervolprocedure

Na uw besluit zullen wij Gedeputeerde Staten (GS) conform artikel 3.8 lid 4 Wro over het gewijzigd vastgesteld bestemmingsplan informeren. De wijzigingen raken geen provinciaal belangen anders dan de redactionele wijziging in de toelichting, hiervoor genoemd onder 6.2. Daarom verzoeken wij GS akkoord te gaan met een eerdere bekendmaking van het besluit.

Na toestemming van de provincie, wordt het vastgestelde plan digitaal beschikbaar gesteld op www.ruimtelijkeplannen.nl en gedurende zes weken ter inzage gelegd. Volgens de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening kunnen belanghebbenden tegen het besluit van uw raad gedurende die termijn schriftelijk beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9) Duurzaamheid

Door de ondergrondse leiding tijdig te vervangen, worden mogelijke risico's voor de leefomgeving en het milieu als gevolg van leidingbreuken voorkomen. De nieuwe pijpleiding wordt grotendeels met ondergrondse boringen aangebracht zodat de natuur en weilanden zo min mogelijk effect ondervinden van de werkzaamheden. Daarmee komt dit plan tegemoet aan een gezonde, groene omgeving.

10) Financiële paragraaf

Er is geen sprake van een aangewezen bouwplan zoals bedoeld in het Besluit ruimtelijke ordening op basis waarvan kostenverhaal via een exploitatieplan of anterieure overeenkomst



's-Hertogenbosch

is vereist. Het kostenverhaal gebeurt op basis van de legesverordening. Met DPO is daarnaast een planschadeovereenkomst gesloten. De economische uitvoerbaarheid is daarmee in voldoende mate aangetoond.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers

Bijlagen:

1. Bestemmingsplan 'DPO-leiding Bokhoven' (toelichting en regels)
2. Verbeelding bestemmingsplan 'DPO-leiding Bokhoven'
3. Alle bijlagen behorende bij het vast te stellen bestemmingsplan 'DPO-leiding Bokhoven' inclusief Mer (in 4 delen vanwege bestandsomvang)



's-Hertogenbosch

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 18 mei 2021;

Overwegende, dat met ingang van 9 november 2020 het ontwerpbestemmingsplan "DPO-Leiding Bokhoven" gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, waarvan vooraf de wettelijk voorgeschreven bekendmakingen zijn gedaan;

in aanmerking nemende dat binnen deze termijn geen zienswijzen zijn ingediend;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 23 maart 2021, met registratienummer 10846917;

gelet op de Wet ruimtelijke ordening en Gemeentewet;

Besluit

1. Het bestemmingsplan "DPO-leiding Bokhoven" (inclusief Mer-rapport) met IMRO-code NL.IMRO.0796.0002415-1401 met inachtneming van wijzigingen zoals opgenomen onder punt 6 van dit raadsvoorstel, gewijzigd vast te stellen; bij dit bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de ondergrond zoals die is vastgelegd in het bestand NL.IMRO.0769.0002415-1401.dgn;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen (als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening).

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

drs. W.G. Amesz

De voorzitter,

drs. J.M.L.N. Mikkers

**VERGADERING
GEMEENTERAAD**
d.d.18 mei 2021.....
CONFORM BESLOTEN