

Raadsvoorstel



Steller : Stam

Tel. : 073 - 615 92 83

e-mail : m.stam
@s-hertogenbosch.nl

Portefeuille : Snijders

Agenda nr. :

B&W : 7 februari 2012

Reg.nr. : 12.0142

Openbaar : Ja

Commissie : ROB

Datum : 6 maart 2012

Raad : 20 maart 2012

Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch"

- Voorstel : Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarin wordt gevraagd om te besluiten tot:
1. de zienswijzen van de in de 'Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan " Hoogwater 's-Hertogenbosch"' genoemde reclamant gegrond te verklaren;
 2. vast te stellen het bestemmingsplan " Hoogwater 's-Hertogenbosch" met bijbehorende toelichting, zoals vervat in de verbeelding met nummer NL.IMRO.0796.0002125-1401, en de regels " Hoogwater 's-Hertogenbosch", zoals gewijzigd conform de 'Lijst van wijzigingen bestemmingsplan " Hoogwater 's-Hertogenbosch" zoals bij dit besluit gevoegd, met gebruikmaking van de ondergrond, zoals die vastgelegd is en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0796.0002125-1401.dgn; bij de afdruk van de analoge verbeelding(en) is van deze ondergrond gebruik gemaakt;
 3. geen exploitatieplan vast te stellen nu het verhaal van kosten anderszins verzekerd is en het bepalen van een tijdvak of fasering, als bedoeld in artikel 6.13 lid 1 onder c, 4°, onderscheidenlijk 5° Wro, noch het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 lid 2 onderscheidenlijk b,c, of d Wro, noodzakelijk is.

Zienswijze
portefeuille-
houder :

Communicatie :

Besluit B&W :

Paraaf steller :

Paraaf directeur :

Paraaf gemeente secretaris:

Behoort bij besluit van de Gemeenteraad
van 's-Hertogenbosch van: **20 MRT 2012**
Bijlage No:
mij bekend,
de griffier
van 's-Hertogenbosch

Raadsvoorstel

Agendanr. :
Reg.nr. : 12.0142
B&W verg.. : 7 februari 2012
Commissie : ROB
Cie_verg. : 6 maart 2012
Raadsverg.. : 20 maart 2012

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan
"Hoogwater 's-Hertogenbosch"

1) Status

Op grond van uw bevoegdheid om bestemmingsplannen vast te stellen, bieden wij u het bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch" ter vaststelling aan.

2) Samenvatting

Ter vaststelling wordt u aangeboden het bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch". Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 21 november tot en met 2 januari 2012 ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend door de provincie Noord-Brabant.

De provincie heeft aangegeven dat het bestemmingsplan op een aantal punten strijdig is met de Verordening ruimte:

- De bestemming 'Agrarisch' stelt volgens de provincie geen regels ter behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De provincie acht de groenblauwe mantel hierdoor onvoldoende beschermd in het bestemmingsplan en strijdig met de Verordening ruimte.
- Op basis van de verordening ruimte zijn teeltondersteunende voorzieningen wel toegestaan, maar kassen niet. In het ontwerpbestemmingsplan waren kassen niet uitgesloten.

In het vast te stellen bestemmingsplan zijn beide punten overeenkomstig de reactie van de provincie gewijzigd.

Daarnaast zijn twee ambtshalve wijzigingen doorgevoerd in de regels. In de artikelen Agrarisch met waarden – 4 en Natuur is toegevoegd dat een inlaatwerk is toegestaan. Dit inlaatwerk was al op de verbeelding opgenomen.

3) Voorstel

Bijgaand concept – raadsbesluit vaststellen waarin wordt gevraagd om te besluiten tot: het vaststellen van het bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch".

Steller : Stam
Tel. : 073 - 615 92 83
E-mail : m.stam@s-hertogenbosch.nl

4) Aanleiding

Besluitengeschiedenis

In september 2011 is uw raad geïnformeerd over het voorontwerpbestemmingsplan 'Hoogwater 's-Hertogenbosch'. In september/oktober 2011 heeft het voorontwerpbestemmingsplan in het kader van de inspraak ter inzage gelegen. Vervolgens heeft dit geresulteerd in een ontwerpbestemmingsplan, dat in november en december 2011 ter visie is gelegd. U bent hierover in januari 2012 geïnformeerd.

Kader

De kans op overstromingen in Nederland neemt toe. In 1995 had 's-Hertogenbosch te maken met wateroverlast. Het Bossche Broek overstroomde en ook een deel van de A2 stond onder water. Om wateroverlast in de toekomst tegen te gaan is op initiatief van het Waterschap Aa en Maas besloten tot het project HOWABO. Dat staat voor Hoogwateraanpak 's-Hertogenbosch. Hiertoe wordt een gebied van 750 hectare binnen de gemeenten 's-Hertogenbosch, Vught en Heusden geschikt gemaakt als waterbergingsgebied.

Het bestemmingsplan Hoogwater 's-Hertogenbosch richt zich op het juridisch-planologisch mogelijk maken van het project HOWABO binnen de gemeente 's-Hertogenbosch.

5) Inhoud

Plangrenzen

Het bestemmingsplan bestaat uit vier delen:

1. Het grootste deel ligt bij het Engelermeer. Dit wordt begrensd door De Haverleij, de rijksweg A59, de Gemeint en de Engelseweg.
2. Het tweede deel van het gebied ligt aan de zuidkant van de A59. Dit gebied wordt globaal begrensd door de Moerputtenweg en de weg die natuurreservaat de Moerputten in een noordelijk en zuidelijk deel opsplijst. Aan de oostkant loopt dit deel dwars door het natuurreservaat.
3. Het derde deel van het plangebied ligt bij de Deutersestraat.
4. Het laatste deel van het plangebied ligt langs de Randweg en bij het Jeroen Bosch Ziekenhuis. De gemeentegrens begrenst hier het gebied aan de zuidkant.

Plansystematiek

Het bestemmingsplan Hoogwater 's-Hertogenbosch is gebaseerd op het op 26 januari 2010 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied. De daarin opgenomen regels en bestemmingen zijn overgenomen in het bestemmingsplan Hoogwater 's-Hertogenbosch. Nieuw zijn de regels waarmee het waterbergingsgebied juridisch-planologisch mogelijk wordt gemaakt en als zodanig kan worden ingericht. Deze inrichting zal bestaan uit de aanleg van kades tot een hoogte van ongeveer 1 meter en een inlaatkunstwerk nabij de brug van de Randweg over het Drongelens Kanaal.

Zienswijzen

Met ingang van 21 november 2011 hebben wij het betreffende ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd op grond van artikel 3.8 Wro. Daarbij heeft voor eenieder de mogelijkheid opengestaan om zijn of haar zienswijzen over het ontwerp in te brengen. Hiervan is alleen door de provincie Noord-Brabant gebruik gemaakt. De provincie heeft aangegeven dat het bestemmingsplan op een aantal punten strijdig is met de Verordening ruimte:

- De bestemming 'Agrarisch' stelt volgens de provincie geen regels ter behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De provincie acht de groenblauwe mantel hierdoor onvoldoende beschermd in het bestemmingsplan en strijdig met de Verordening ruimte. Aan de bestemmingsomschrijving hebben wij 'behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken' toegevoegd. Hiermee is de groenblauwe mantel voldoende beschermd.
- Op basis van de verordening ruimte zijn teeltondersteunende voorzieningen wel toegestaan, maar kassen niet. In het ontwerpbestemmingsplan waren kassen niet uitgesloten. In het vast te stellen bestemmingsplan is de bouw van kassen niet langer mogelijk.

Ambtshalve aanpassingen

Na de ter visie legging van het ontwerpplan zijn de regels op twee plaatsen aangepast. In de artikelen Agrarisch met waarden – 4 en Natuur is toegevoegd dat een inlaatwerk is toegestaan. Dit inlaatwerk was al op de verbeelding opgenomen.

De wijzigingen zijn opgenomen op de 'Lijst van wijzigingen bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch"'. Deze lijst ligt voor u ter inzage in de leeskamer.

6) Financiële paragraaf

De totale voorbereiding- en uitvoeringskosten voor HOWABO zijn geraamd op circa 20 miljoen euro. Deze kosten worden gedragen door Waterschap Aa en Maas, Waterschap de Dommel, Rijkswaterstaat Maaswerken en de provincie Noord Brabant. Waterschap Aa en Maas heeft met het totaalbedrag rekening gehouden in haar begroting en regelt op basis van gemaakte afspraken de bijdragen door overige partijen. Er zijn geen gemeentelijke kosten aan verbonden.

Daarnaast is een aantal wijzigingsbevoegdheden overgenomen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied' om agrarisch gebied om te zetten in natuur. Ook kan de bestemming recreatie omgezet worden naar natuur. Hiervoor geldt dat de economische uitvoerbaarheid daarvan zal worden beoordeeld op het moment van in behandeling nemen van de wijzigingsbevoegdheid. De wijziging kan pas plaatsvinden op aanvraag van de eigenaar of nadat de aankoop/overdracht verzekerd is of al heeft plaatsgevonden.

Het bestemmingsplan maakt geen bouwplan in de zin van de grondexploitatiewet mogelijk. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig.

7) Conclusie:

Het bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch" kan worden vastgesteld.

Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,
De secretaris, De burgemeester,

mr. drs. I.A.M. Woestenberg mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Bijlagen:

1. 'Lijst van wijzigingen bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch"'
2. 'Nota Zienswijzen Ontwerpbestemmingsplan Hoogwater 's-Hertogenbosch'.

Ter inzage:

3. Ontwerpbestemmingsplan zoals ter visie gelegd ex artikel 3.8 lid 1 Wro.
4. Ingekomen zienswijzen.
5. Definitief (ontwerp-)bestemmingsplan behorend bij onderhavig voorstel.
6. Advies commissie ROB d.d. 6 maart 2012

De stukken liggen ter inzage in de leeskamer van de raadsleden.

Gewijzigd raadsbesluit **(als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening)**

De gemeenteraad van 's-Hertogenbosch in zijn openbare vergadering van 20 maart 2012;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2012, regnr. 12.0142

overwegende, dat met ingang van 20 september 2011 het ontwerpbestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch" gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen, van welke ter tervisielegging vooraf de wettelijk voorgeschreven bekendmakingen zijn gedaan;

in aanmerking nemende dat binnen deze termijn zienswijzen zijn ingediend en dat deze zijn weergegeven in de bij dit besluit behorende 'Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch";

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 februari 2012, regnr. 12.0142, met bijbehorende 'Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch" en de hierin opgenomen overwegingen ten aanzien van de ingediende zienswijzen;

overwegende, dat zij zich met de inhoud van dit voorstel, waaronder begrepen de overwegingen ten aanzien van de zienswijzen en de conclusie tot **gegrondverklaring** kan verenigen;

gelet op de Gemeentewet en de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit

1. de zienswijzen van de in de 'Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch"' genoemde reclamant **gegrond** te verklaren;
2. vast te stellen het bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch" met bijbehorende toelichting, zoals vervat in de verbeelding met nummer NL.IMRO.0796.0002125-1401, en de regels "**Hoogwater 's-Hertogenbosch**", zoals gewijzigd conform de 'Lijst van wijzigingen bestemmingsplan "Hoogwater 's-Hertogenbosch"', zoals bij dit besluit gevoegd, met gebruikmaking van de ondergrond, zoals die vastgelegd is en bewaard wordt in het bestand o_NL.IMRO.0796.0002125-1401.dgn; bij de afdruk van de analoge verbeelding(en) is van deze ondergrond gebruik gemaakt;
2. geen exploitatieplan vast te stellen nu het verhaal van kosten anderszins verzekerd is en het bepalen van een tijdvak of fasering, als bedoeld in artikel 6.13 lid 1 onder c, 4°, onderscheidenlijk 5° Wro, noch het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13 lid 2 onderscheidenlijk b,c, of d Wro, noodzakelijk is.

's-Hertogenbosch,
De gemeenteraad voornoemd,
De griffier,

De voorzitter,

drs. A. van der Jagt

mr. dr. A.G.J.M. Rombouts

Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Hoogwater 's -Hertogenbosch'

(Bijlage bij Raadsvoorstel / - besluit van de gemeente 's -Hertogenbosch
tot vaststelling van het bestemmingsplan 'Hoogwater 's -Hertogenbosch')

Behoort bij besluit van de Gemeenteraad
van 's-Hertogenbosch van: **20 MRT 2012**
Bijlage No:
mij bekend,
de griffier
van 's-Hertogenbosch



Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Hoogwater 's-Hertogenbosch'

I. De procedure

Het ontwerpbestemmingsplan 'Hoogwater 's-Hertogenbosch' heeft met ingang van 21 november 2011 gedurende zes weken ter inzage gelegen in het informatiecentrum van de gemeente 's-Hertogenbosch. Tijdens deze termijn heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening eenieder schriftelijk of mondeling een zienswijze omtrent het ontwerp kenbaar kunnen maken bij de gemeenteraad van de gemeente 's-Hertogenbosch.

De terinzagelegging is bekendgemaakt in de Staatscourant d.d. 18 november 2011, de Bossche Omroep d.d. 20 november 2011 en via de gemeentelijke website vanaf 20 november 2011.

II. De ingediende zienswijzen/ontvankelijkheid

Door de volgende reclamant zijn zienswijzen ingediend:

1. Provincie Noord-Brabant

De termijn van terinzagelegging is geëindigd op maandag 2 januari 2012. De zienswijzen van reclamant zijn binnen de termijn ontvangen c.q. verzonden.

III. Samenvatting ingekomen zienswijzen en beoordeling zienswijzen

Hieronder zijn de ingebrachte zienswijzen samengevat en van commentaar voorzien. Voor de volledigheid wordt hierbij vermeld, dat de volledige zienswijzen, zoals deze zijn ingediend, zijn betrokken bij de opstelling van het commentaar en alle zienswijzen, zoals deze zijn ingediend, volledig ter inzage liggen in het kader van de (verdere) besluitvorming.

Ingekomen zienswijzen

a.,b.,c... : samenvatting zienswijze

• : *commentaar*

Provincie Noord-Brabant

Ten aanzien van het hierna volgende thema is de provincie van mening dat het bestemmingsplan strijdig is met de Verordening ruimte.

Zienswijze a

In artikel 6.3 van de Verordening ruimte is de groenblauwe mantel begrensd en worden regels gegeven ter bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De provincie heeft geconstateerd dat de in het bestemmingsplan opgenomen bestemming Agrarisch is gelegen binnen het door de Verordening ruimte als groenblauwe mantel aangewezen gebied. Deze bestemming stelt volgens de provincie geen regels ter behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De provincie acht de groenblauwe mantel hierdoor onvoldoende beschermd in het bestemmingsplan en strijdig met de Verordening ruimte.

Commentaar

In artikel 3 'Agrarisch' van het bestemmingsplan Hoogwater 's-Hertogenbosch' wordt overeenkomstig de reactie van reclamant in de bestemmingsomschrijving toegevoegd dat de gronden ook gebruikt mogen worden ten behoeve van behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden geboden, maar zijn alleen de bestaande bouw- en gebruiksrechten bestemd.

Zienswijze b

De Verordening ruimte stelt in artikel 6.4 regels voor grondgebonden agrarische bedrijven in de groenblauwe mantel. Artikel 6.4.2 van de Verordening ruimte bepaalt dat permanente teeltondersteunende voorzieningen binnen het bouwblok zijn toegestaan. Op basis van de begripsbepaling (artikel 1.62) van de Verordening ruimte dienen kassen van de permanent teeltondersteunende voorzieningen te worden uitgesloten.

Commentaar

Abusievelijk is de definitie van teeltondersteunende voorziening niet opgenomen in de begripsbepaling van het bestemmingsplan. Toegevoegd wordt de volgende definitie:

teeltondersteunende voorziening:

(teelt)ondersteunende voorzieningen, die onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een (grondgebonden) open- of vollegronds tuinbouwbedrijf(stak), boom- of vaste plantenteeltbedrijf(stak) en die gebruikt worden om de bedrijfsvoering te optimaliseren; hierdoor vindt (een deel van) de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden plaats, waardoor gezorgd kan worden voor een verbetering van de productiekwaliteit en/of arbeidsomstandigheden, teeltvervroeging of –verlating en het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik;

Kassen zijn op basis van deze definitie niet toegestaan.

Zienswijze c

In het plangebied zijn twee grondgebonden agrarische bedrijven gelegen binnen de groenblauwe mantel. De provincie heeft geconstateerd dat artikel 4.1.d en 4.2.5 van het bestemmingsplan de realisatie van kassen niet uitsluit. Deze artikelen zijn in strijd met artikel 6.4.2.a van de Verordening ruimte.

Commentaar

Met het opnemen van de onder b genoemde definitie is de bouw van kassen niet mogelijk.

Conclusie: *De zienswijzen zijn gegrond.*

Lijst van wijzigingen bestemmingsplan " Hoogwater 's - Hertogenbosch"

(Bijlage bij Raadsvoorstel/ - besluit van de gemeente 's -Hertogenbosch tot vaststelling van het bestemmingsplan " Hoogwater 's -Hertogenbosch")

In het bestemmingsplan " Hoogwater 's -Hertogenbosch" zijn de volgende wijzigingen in de regels aangebracht:

Regels

Naar aanleiding van zienswijzen:

- Artikel 1.43 'teeltondersteunende voorziening' wordt toegevoegd:

'(teelt)ondersteunende voorzieningen, die onderdeel zijn van de totale agrarische bedrijfsvoering van een (grondgebonden) open- of vollegronds tuinbouwbedrijf(stak), boom- of vaste plantenteeltbedrijf(stak) en die gebruikt worden om de bedrijfsvoering te optimaliseren; hierdoor vindt (een deel van) de productie onder meer gecontroleerde omstandigheden plaats, waardoor gezorgd kan worden voor een verbetering van de productiekwaliteit en/of arbeidsomstandigheden, teeltvervroeging of -verlating en het terugdringen van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffengebruik;'

De overige artikelen worden doorgenummerd.

- In artikel 3.1 wordt sub b toegevoegd:

'behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;'. De overige leden worden doorgenummerd.

Ambtshalve wijzigingen:

- In artikel 7 wordt sub h toegevoegd: ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waterstaat – inlaatwerk' is tevens een inlaatwerk ten behoeve van water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

- In artikel 8 wordt sub h toegevoegd: ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waterstaat – inlaatwerk' is tevens een inlaatwerk ten behoeve van water en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan.

Behoort bij besluit van de Gemeenteraad
van 's-Hertogenbosch van:
Bijlage No:

20 MRT 2012

mij bekend,
de griffier
van 's-Hertogenbosch

