

Ruimtelijke onderbouwing

Brainport Smart District, tijdelijke woningen

(behorende bij een omgevingsvergunning inhoudende de toestemming om af
te wijken van een bestemmingsplan)

Gemeente Helmond

Versie: definitief

IDN: NL.IMRO.0794.1000OV210015-2000

December 2021

PartnersRO

Julianaplein 8

5211 BC 's-Hertogenbosch

T 073 - 8200 732

E info@partnersro.nl

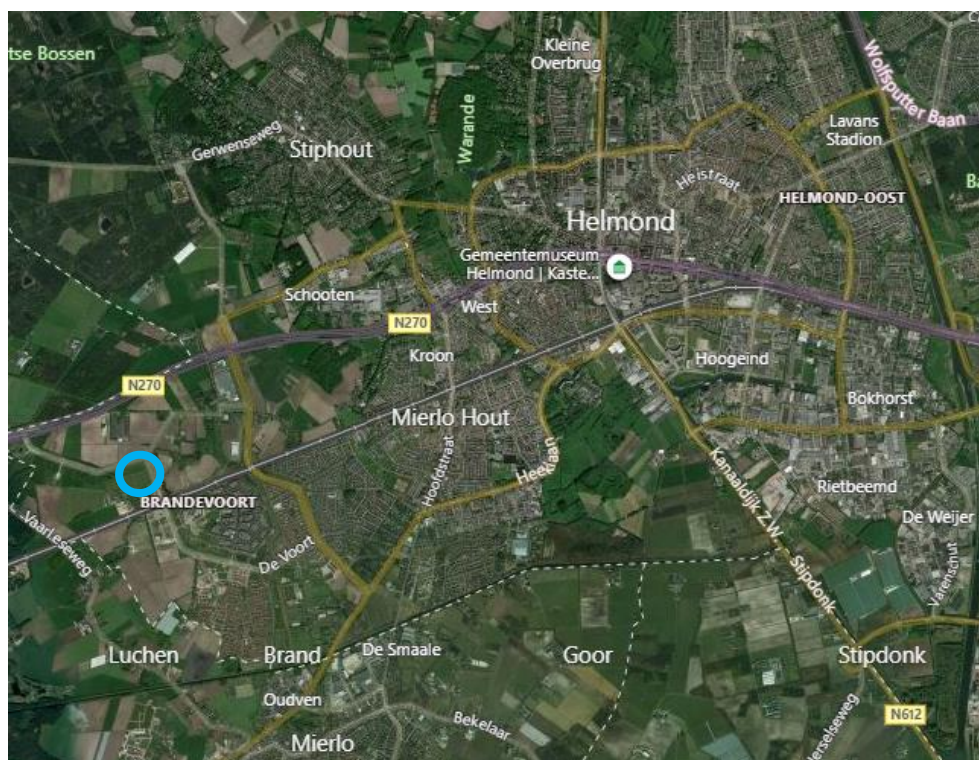
www.partnersro.nl

INHOUD

1	INLEIDING	3
1.1	AANLEIDING	3
1.2	LIGGING BESLUITGEBIED	4
1.3	GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	4
1.4	BESTEMMINGSPLAN IN VOORBEREIDING	5
1.5	LEESWIJZER	6
2	RUIMTELIJK KADER	7
3	BELEID	9
3.1	RIJKSBELEID	9
3.2	PROVINCIAAL BELEID	12
3.3	REGIONAAL BELEID	14
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	16
4	OMGEVINGSASPECTEN	19
4.1	INLEIDING	19
4.2	M.E.R.-BEOORDELING	19
4.3	NATUUR	21
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	26
4.5	GELUID	29
4.6	LUCHTKWALITEIT	30
4.7	TRILLINGEN VAN TREINEN	31
4.8	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	33
4.9	BODEMKWALITEIT	35
4.10	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	36
4.11	VERKEER EN PARKEREN	38
4.12	CONCLUSIE	39
5	WATER	40
5.1	RIJKSBELEID	40
5.2	PROVINCIAAL BELEID	40
5.3	WATERSCHAPSBELEID	41
5.4	GEMEENTELIJK BELEID	42
5.5	DOELSTELLING	43
5.6	TOEPASSING WATERBELEID OP HET BESLUITGEBIED	43
6	FINANCIEEL-ECONOMISCHE HAALBAARHEID	46
7	VOOROVERLEG	47

BIJLAGEN

1. KAART VAN HET BESLUITGEBIED, 29 MAART 2021
2. AANMELDNOTITIE VORMVRIJ MER, OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT
3. ACTUALISATIE ONDERZOEK (FLORA EN FAUNA), ECOLOGICA, SEPTEMBER 2020
4. AERIUS TIJDELIJKE WONINGEN AANLEGFASE (TOETS VERGUNNINGPLICHT WNB), 14 APRIL 2021
5. AERIUS TIJDELIJKE WONINGEN GEBRUIKSFASE (TOETS VERGUNNINGPLICHT WNB), 14 APRIL 2021
6. RAPPORT EXTERNE VEILIGHEID TIJDELIJKE WONINGEN BRAINPORT SMART DISTRICT', ODZOB, 3 SEPTEMBER 2020
7. AKOESTISCH ONDERZOEK WEG- EN RAILVERKEER, JULI 2021
8. LUCHTKWALITEIT BSD, ODZOB, JUNI 2020
9. TRILLINGSONDERZOEK BP BRANDEVOORT II; BSD, CAUBERG HUYGEN, 9 JUNI 2020
10. RAPPORTAGE ARCHEOLOGISCH PROEFSLEUVENONDERZOEK, VUHBS ARCHEOLOGIE, APRIL 2021



Figuur 1.1 Ligging van het besluitgebied in Helmond

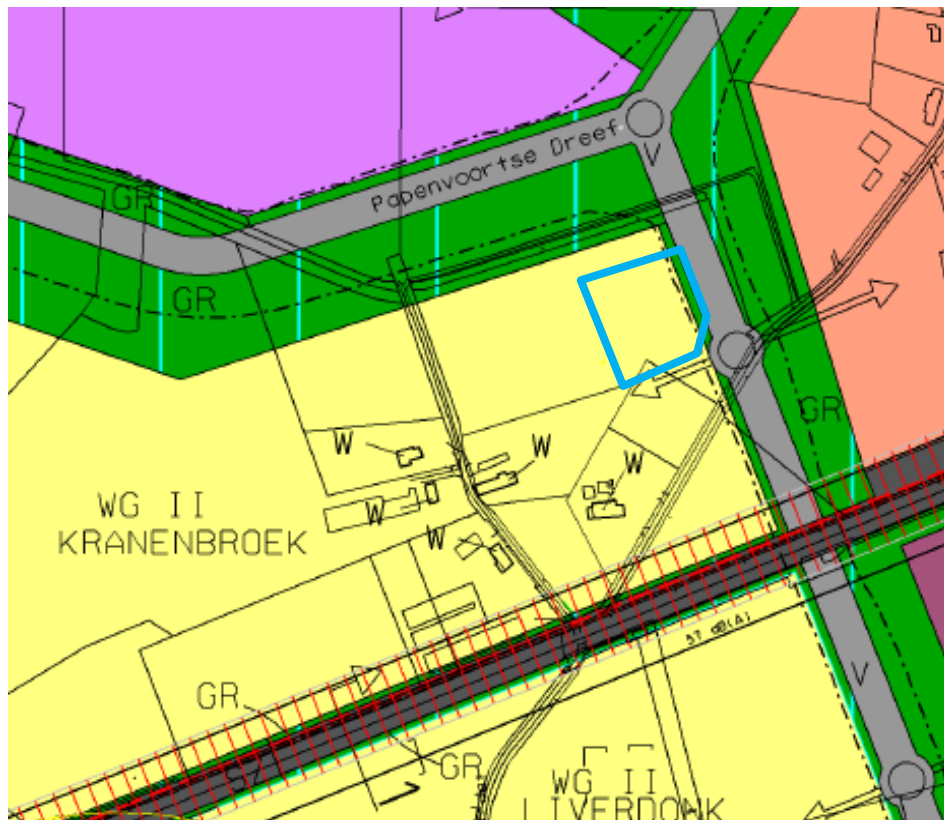
Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet in een onderbouwing van de bouw-mogelijkheden voor deze tijdelijke woningen en maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor een periode van 15 jaar.

1.2 LIGGING BESLUITGEBIED

Zoals gezegd, ligt het besluitgebied ten noordwesten van de rotonde op De Voort ten noorden van de spoorlijn. Aan de oostzijde wordt het besluitgebied begrensd door reeds aanwezige infrastructuur. Vanaf de rotonde op De Voort waar nu nog de Diepenbroek en Diepenbroeksingel op aansluiten, wordt een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd. Het besluitgebied ligt direct ten noorden van deze nieuwe ontsluitingsweg. In de figuren 1.1 en 1.2 is de locatie van het besluitgebied in Helmond en Brandevoort weergegeven.

1.3 GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Voor de planlocatie gelden het bestemmingsplan Brandevoort II zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 7 november 2006 en het op 27 februari 2018 voor de gehele gemeente vastgestelde Paraplubestemmingsplan Parkeren.



Figuur 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Brandevoort II met globale aanduiding van het besluitgebied

Het besluitgebied heeft in het bestemmingsplan Brandevoort II de bestemming Groen-doeleinden, ecologische ontwikkeling en waterhuishouding en de uit te werken be-stemming Woongebied II. Het toegestane gebruik op de gronden van de groenbe-stemming spreekt voor zich. De gronden binnen het besluitgebied met deze bestem-ming vallen niet samen met het Natuur Netwerk Brabant (NNB, voorheen ecologische verbindingzone) zoals aangeduid in provinciaal beleid (zie ook paragraaf 3.2).

Op de gronden binnen de bestemming Woongebied II mag pas een woongebied wor-den ontwikkelend als hiervoor een uitwerkingsplan is vastgesteld.

Het Paraplubestemmingsplan Parkeren regelt dat op eigen terrein voldoende parkeer-gelegenheid dient te worden gerealiseerd en vervolgens in stand te worden gehouden.. Daarbij geldt de parkeernorm uit de 'Beleidsregel parkeernormen Helmond 2017'.

Onder voorwaarden kan hiervan worden afgeweken.

Voor de tijdelijke woningen wordt in aansluiting op de ambities voor Brainport Smart District een afwijkende parkeernorm gehanteerd om de parkeerbehoefte te bepalen (zie hoofdstuk 2 en paragraaf 4.12).

1.4 BESTEMMINGSPLAN IN VOORBEREIDING

Voor Brainport Smart District is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte in voor-bereiding. De ambitie van het bestemmingplan is om niet te beperken maar mogelijk-heden te creëren en ruimte te scheppen voor de groei en ontwikkeling van deze nieu-we slimme wijk.

Het voorontwerp bestemmingsplan Brainport Smart District (BSD) wordt aangepast op het nieuwe stedenbouwkundige ontwerp. De planning is om het ontwerpbestem-mingsplan BSD in december 2021 ter inzage te leggen.

Voor het gebied waar de tijdelijke woningen zullen worden gebouwd, zijn de volgende onderdelen uit het aan te passen voorontwerp bestemmingsplan Brainport Smart Dis-trict van belang:

- De functie Gemengd – Ontwikkelingsgebied.
- In het zuidwesten van het gebied waar de tijdelijke woningen zijn voorzien geldt de dubbelbestemming Waarde – Archeologie hoog. Bij ingrepen in de bodem van meer dan 100 m² en dieper dan 50 cm is archeologisch onder-zoek nodig (zie ook paragraaf 4.10).
- In het zuidoosten van het gebied is de aanduiding 'zeer kwetsbare objecten uitgesloten' opgenomen. Tijdelijke woningen zijn ingevolge de wet- en re-gelgeving inzake externe veiligheid geen zeer kwetsbare objecten. Deze aanduiding heeft derhalve geen gevolgen voor de bouw van tijdelijke wo-ningen.

Het besluitgebied wordt begrensd door de functies Verkeer – Verblijfsgebied (De Voort in het oosten en de nieuwe ontsluitingsweg in het zuiden). In de bijlage is een kaart met de grens van het besluitgebied opgenomen.

1.5 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het besluitgebied. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 het beleidskader uiteengezet. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de milieuaspecten en in hoofdstuk 5 op de financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan.

2 RUIMTELIJK KADER

De bouwplannen voor de tijdelijke woningen zijn nog in ontwikkeling. Voor de afwijking van het geldende bestemmingsplan Brandevoort II wordt daarom een ontwikkelkader aangehouden. Dit ontwikkelkader is ontleend aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan Brainport Smart District (BSD) en wordt hierna beschreven.

Zoals in paragraaf 1.3 is aangegeven, is in het bestemmingsplan BSD voor het besluitgebied van deze ruimtelijke onderbouwing de functie Gemengd – Ontwikkelingsgebied opgenomen.

Binnen het besluitgebied van deze ruimtelijke onderbouwing zijn, in lijn met de mogelijkheden die het ontwerpbestemmingsplan BSD biedt, de volgende activiteiten toegestaan:

- a. wonen met inbegrip van het uitoefenen van aan huis gebonden beroepen, al dan in een gemeenschappelijk gebouw;
- b. openbare ruimten met gemeenschappelijke voorzieningen voor sportactiviteiten, ontmoeting, ontspanning;
- c. gemeenschappelijk gebouw met bergingen;
- d. verkeer;
- e. waterlopen, waterpartijen, wateropvang- en infiltratievoorzieningen en waterberging;
- f. groen;
- g. nuts- en energievoorzieningen.

Op een deel van het besluitgebied is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie hoog van toepassing. Op de gronden met deze dubbelbestemming kan niet eerder worden gebouwd dan is onderzocht of er ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, zie ook paragrafen 1.4 en 4.10.

Binnen het besluitgebied zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing voor het oprichten van gebouwen:

- Het aantal woningen bedraagt maximaal 66.
- Het aantal bouwlagen bedraagt maximaal 3.
- De bouwhoogte van woningen bedraagt maximaal 10 m, exclusief eventuele installaties.
- De goothoogte van gemeenschappelijke gebouwen bedraagt maximaal 3 m, de bouwhoogte maximaal 7 m.
- Het aantal gemeenschappelijke gebouwen bedraagt maximaal 3, met een totale maximale oppervlakte van 350 m².
- Voor de activiteiten onder b is één overkapping toegestaan onder de volgende voorwaarden:
 - a. De bouwhoogte bedraagt maximaal 3 meter;
 - b. De oppervlakte bedraagt maximaal 50 m².
- De afstand tussen gebouwen en het hart van de bomenrij aan De Voort bedraagt minimaal 12 meter.
- Afstand tot de zuidelijke grens van het besluitgebied bedraagt minimaal 2 meter.

Voor de tijdelijke woningen geldt een parkeernorm van 0,5 parkeerplaats per woning. De benodigde parkeerplaatsen worden buiten het besluitgebied aangelegd (zie paragraaf 4.12).

3 BELEID

3.1 RIJKSBELEID

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI), die op 11 september 2020 door de minister is vastgesteld, is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is hiermee geheel komen te vervallen.

Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan periodes van droogte, afgewisseld met extreme regenval, de zeespiegelstijging, de overgang naar duurzame energie en de ruimte die nodig is voor windmolens en zonnepanelen. Of de bouw van 1 miljoen nieuwe woningen om het woningtekort op te lossen, de groei en het bereikbaar houden van steden en plekken voor distributiecentra. Denk ook aan het versterken van onze natuur en biodiversiteit, het behoud van ons landschap en de vitaliteit van onze landbouw. Dit zijn voorbeelden van grote, ingewikkelde opgaven. Deze opgaven kunnen niet meer apart van elkaar worden opgelost. Ze moeten in samenhang bekeken worden. Ze grijpen in elkaar en vragen meer ruimte dan beschikbaar is in Nederland. Niet alles kan, niet alles kan overal.

Het Rijk geeft met de NOVI richting aan de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. De vier prioriteiten betreffen:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid moeten worden gemaakt. De NOVI gebruikt bij het maken van keuzes drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies,
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en
- Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI zijn geen specifieke voorwaarden opgenomen voor het besluitgebied. Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het Rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen dus aan de provincies en gemeenten overlaten. De uitgangspunten, die voorheen in de SVIR stonden, zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven.

Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de NOVI dient daarom verder te worden getoetst aan het Barro.

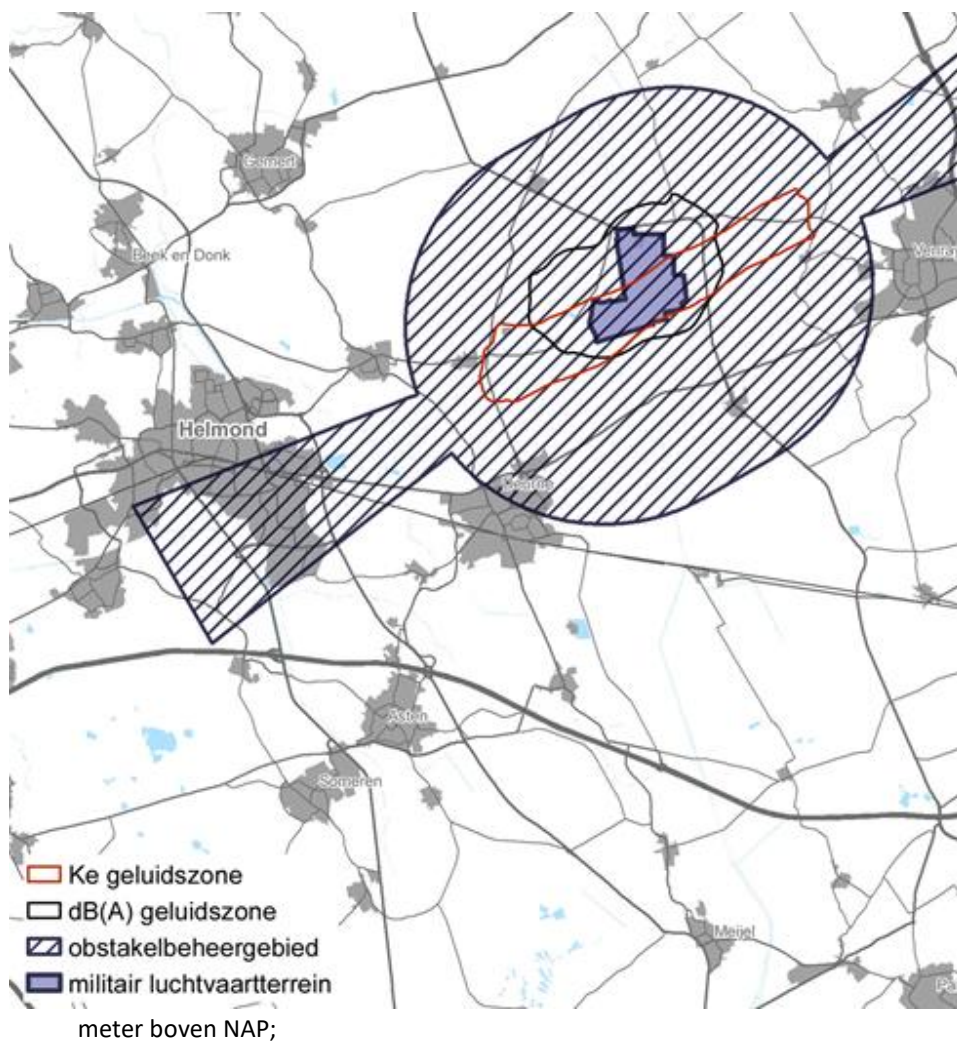
3.1.2 Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) vormen de juridische vertaling van de kaderstellende uitspraken die voorheen in de SVIR stonden. Het Besluit en de Regeling bevatten regels ter bescherming van de nationale belangen. Onderdelen en/of artikelen in het Barro blijven ook naast de NOVI gelden.

De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen, zodat ze doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming.

Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in ruimtelijke plannen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart voor zover als rijksvaarweg aangeduid in het Barro);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringgebied van radarstation Herwijnen, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 90



Figuur 3.1 Kaart militair luchtvaartterrein – Vliegbasis De Peel



Figuur 3.2 Ligging van het besluitgebied t.o.v. het obstakelbeheergebied vliegbasis

- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 meter boven NAP;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente, zie figuur 3.1). De maximaal toelaatbare hoogte binnen dit horizontale vlak ligt op 177,1 meter boven de NAP-hoogte van vliegbasis De Peel.

De vrijwaringszones langs rijksvaarwegen, tracés van hoogspanningsverbindingen en het obstakelbeheergebied (vliegbasis De Peel) zijn niet van toepassing op het besluitgebied. De radarverstoringsgebieden wel. Hoewel gelegen binnen deze gebieden, worden de toelaatbare hoogtes met de bouwmogelijkheden, die zijn beschreven in hoofdstuk 2, niet overschreden.

De beoogde ontwikkeling past binnen de SVIR, Barro en Rarro.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Omdat binnen de ruimtelijke ordening steeds meer de nadruk komt te liggen op zorgvuldig ruimtegebruik, is in oktober 2012 de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd (art. 3.1.6 Bro). Hierin is een motiveringsplicht opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in ruimtelijke plannen. In de toelichting of onderbouwing van het plan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van de Ladder. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. De nieuwe Ladder bevat geen treden meer.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Een stedelijke ontwikkeling is een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang

van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen worden toegevoegd.

Omdat het vigerende bestemmingsplan Brandevoort II reeds ruimte biedt voor de ontwikkeling van een woongebied is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er hoeft dan ook niet te worden getoetst aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking'.

3.2 PROVINCIAAL BELEID

3.2.1 *Structuurvisie ruimtelijke ordening*

De Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). Sinds de vaststelling van de Svro op 1 oktober 2010 zijn door Provinciale Staten diverse besluiten genomen die tot een verandering hebben geleid in de provinciale rol en sturing en het provinciaal beleid. Vanuit de provincie Noord-Brabant is derhalve besloten om de Svro te actualiseren. Er is hierbij een bewuste keuze gemaakt om niet een geheel nieuwe visie op te stellen. Dit omdat de bestaande structuurvisie recent is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Er vindt slechts op onderdelen bijsturing plaats die zijn doorvertaald in de Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014, die op 7 februari 2014 door Provinciale Staten is vastgesteld en op 19 maart 2014 in werking is getreden.

Het besluitgebied ligt in het stedelijk concentratiegebied en past daarmee binnen de Svro.

3.2.2 *Omgevingsvisie Noord-Brabant*

Vooruitlopend en anticiperend op de in werking treding van de nationale Omgevingswet in 2022 hebben Provinciale Staten op 14 december 2018 de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk.

De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste provinciale ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Conform de Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogingen: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Daarnaast geeft de Omgevingsvisie ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De visie zal komende jaren nader worden uitgewerkt in diverse programma's. In het najaar van 2019 is er ook een omgevingsverordening vastgesteld, waarop nader wordt ingegaan in paragraaf 3.2.3.

De omgevingsvisie bevat geen specifieke ambities voor het besluitgebied.

3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2022. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Enkele inhoudelijke wijzigingen zijn echter wel aangebracht. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruikersvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

Zo wordt onderscheid gemaakt tussen rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven en instructieregels voor gemeenten. De instructieregels voor gemeenten hebben tot doel dat de gemeenteraad de, in de omgevingsverordening opgenomen, voorwaarden betreft bij de vaststelling van een ruimtelijk plan. Vooruitlopend op de Omgevingswet richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit).

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die wordt bepaald door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde.

Op de kaart bij de omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt in Stedelijk en Landelijk gebied.

Stedelijk gebied

Het besluitgebied ligt volledig in het 'Stedelijk gebied'. Voor het bouwen van woningen binnen het 'Stedelijk gebied' geldt als voorwaarde dat dit past binnen de regionale afspraken die over wonen zijn gemaakt. Ook vanuit de ladder voor duurzame verstedelijking, die in het Besluit ruimtelijke ordening (zie paragraaf 3.2.4) is opgenomen, gelden dienaangaande voorwaarden. Verder wordt gelet op de doelen als benoemd in de Brabantse omgevingsvisie aandacht gevraagd voor de opgaven vanuit energietransitie, klimaatadaptatie en een veilige, gezonde leefomgeving.

Regionale afspraken

De gemeenten in het Stedelijk Gebied Eindhoven (gemeenten Best, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Helmond, Nuenen, Oirschot, Son en Breugel, Veldhoven en Waalre) hebben eind 2017 afspraken gemaakt over woningbouw op de regionale woningmarkt. Dit 'Afsprakenkader Wonen 2017' is door alle gemeenteraden bekrachtigd en heeft de instemming van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast is in maart 2019 de Woondeal gesloten tussen het Stedelijk Gebied Eindhoven (SGE), het ministerie van BZK en de provincie Noord-Brabant.

De meest actuele behoeftecijfers liggen vast in de Woondeal. In de Woondeal is opgenomen dat het SGE behoefte heeft aan 27.000 woningen in de periode 2019 tot en met 2023. Het zwaartepunt voor het realiseren van groen-stedelijke woonmilieus ligt bij de negen prioritaire locaties, waaronder Brandevoort. Dit vraagt om een forse versnelling van de jaarlijks woningbouwproductie. Niet alleen in Eindhoven (15.000 woningen in 5 jaar), maar ook in de overige gemeenten van het SGE, waaronder Helmond.

Zoals hiervoor reeds is aangegeven, kan met de bouw van tijdelijke woningen worden bijgedragen aan een versnelling van de woningbouwproductie.

Algemeen

Naast locatie specifieke aanduidingen geldt er op grond van de Interim omgevingsverordening een aantal algemene ordeningsprincipes waar rekening mee dient te worden gehouden: zorgvuldig ruimtegebruik, meerwaardecreatie en de kwaliteitsverbetering landschap.

Zorgvuldig ruimtegebruik

Van zorgvuldig ruimtegebruik is sprake wanneer de toedeling van functies plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag van bebouwing. In onderhavige situatie is hier sprake van, aangezien er al een woningbouwontwikkeling is voorzien in het geldende bestemmingsplan. Het is daarmee bestaand stedelijk gebied. De verantwoording in het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in paragraaf 3.2.4.

Meerwaardecreatie

Ten aanzien van dit principe kan gesteld worden dat er met de realisatie van het Brainport Smart District sprake is van meerwaardecreatie. Het innovatieve en duurzame karakter van dit project brengt economische, ecologische en sociale aspecten in balans. Er is volop aandacht voor werkgelegenheid via het te ontwikkelen bedrijventerrein en de woon-werkcombinaties. Daarnaast wordt de gehele wijk groen omzoomd en komt er midden in de wijk een park. Dit park krijgt ook nadrukkelijk een ontmoetingsfunctie.

Kwaliteitsverbetering landschap

In de Interim omgevingsverordening is voorts bepaald dat iedere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied bijdraagt aan kwaliteitsverbetering van het landschap. De gemeente Helmond heeft dit uitgewerkt in de Beleidsregel Kwaliteitsverbetering Landschap Helmond 2015.

3.3 REGIONAAL BELEID

3.3.1 Brainport Principes

Voor alle gemeenten die deel uitmaken van het Stedelijk Gebied Eindhoven geldt dat alle nieuwe woningbouwontwikkelingen dienen te worden ontwikkeld aan de hand van 7 Brainport Principes.

De basis voor deze principes is vastgelegd in het regionale Afsprakenkader Wonen – Stedelijk Gebied Eindhoven (oktober 2017).

De Brainport Principes zijn:

1. Koesteren van Identiteit;
2. Ruimte voor Innovatie;
3. Invloed voor bewoners;
4. Aantrekkelijke en gevarieerde woonmilieus: de wauw-factor;
5. Vraaggericht ontwikkelen;
6. Benutting regionaal schaalniveau;

Medio 2019 is een zevende principe toegevoegd:

7. Gezonde verstedelijking.



Voor alle ontwikkelingen waarbij minder dan 75 woningen mogelijk worden gemaakt, vindt geen toets plaats, maar wordt wel verantwoord dat is voldaan aan de 7 Brainport Principes. Dat is bij dit plan van toepassing. In de volgende alinea is deze verantwoording weergegeven.

Verantwoording Brainport Principes

De voorgestelde ontwikkeling ziet toe op het toevoegen van maximaal 66 tijdelijke woningen. In het vigerende bestemmingsplan is voor het besluitgebied al een uit te werken woonbestemming opgenomen, zodat in het kader van de Brainport Principes geen formele toets hoeft plaats te vinden. Er kan worden volstaan met deze verantwoording.

In het Regionaal Ruimtelijk Overleg Zuidoost Brabant van november 2016 zijn, op basis van de geactualiseerde provinciale bevolkings- en woningbehoefteprognose (2016) en de eerder vastgestelde uitgangspunten, de jaarlijkse regionale woningbouwafspraken gemaakt voor de periode 2016 t/m 2025. Voor gemeente Helmond geldt dat het netto aantal toe te voegen woningen aan de woningvoorraad in de periode 2016 t/m 2025 4.405 woningen bedraagt. Daarmee bestaat kwantitatief in ieder geval ruimte voor de ontwikkeling van de woningen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt.

Met het woningbouwplan dat deze ruimtelijk onderbouwing mogelijk maakt, wordt tevens invulling gegeven aan een bestaande kwalitatieve vraag in de gemeente Helmond.

Op basis van de meest recente provinciale bevolkingsprognose (augustus 2020), zal de bevolking van de gemeente Helmond verder groeien naar 105.000 inwoners in 2040. De groei wordt meer en meer gevormd door (buitenlandse) migratie en minder door natuurlijke aanwas.

De bevolking vergrijsst, het aandeel 75 plus zal toenemen van 6.540 in 2020 (7,1%) naar 12.410 in 2040 (11,9%). Daardoor ontstaat de komende periode meer behoefte aan zorgwoningen. Het plan voorziet zowel in (onzelfstandige) kamers in een zorginstelling als in daarbij behorende zelfstandige zorg-/aanleunwoningen.

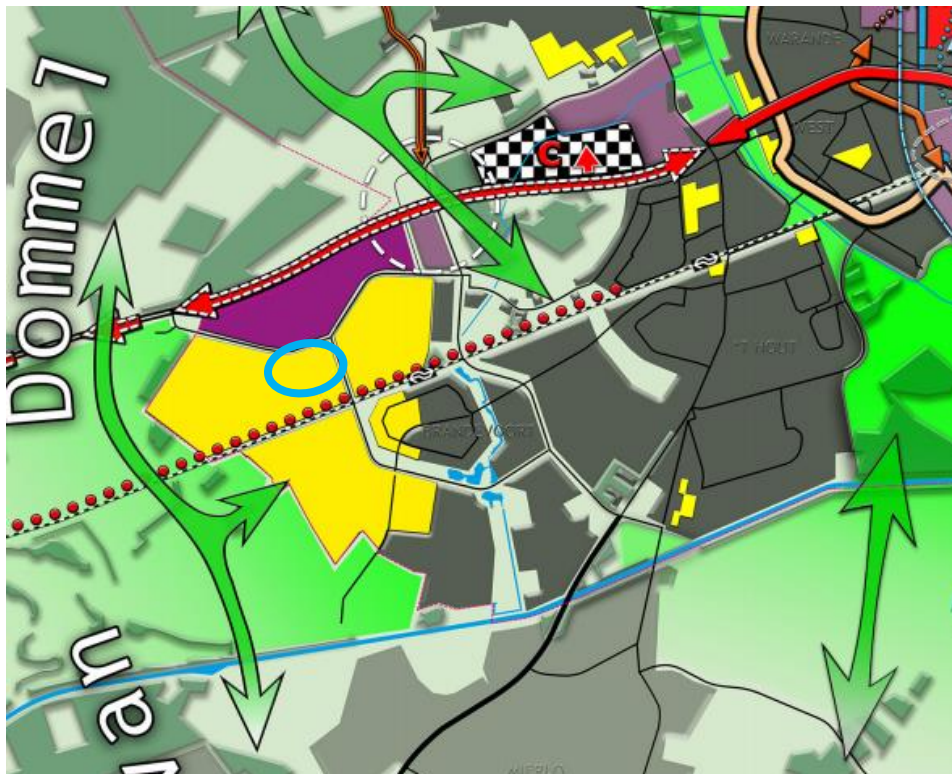
Door te kiezen voor een binnenstedelijke oplossing is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. De stedenbouwkundige invulling van de locatie en de keuze voor het type woningen is afgestemd op de reeds bestaande structuren van zowel infrastructuur als bebouwing en haakt daar op aan. Ook is nadrukkelijk aandacht besteed aan ecologie en water. Dit is nader onderbouwd in de hoofdstukken 4 (Omgevingsaspecten) en 5 (Water).

Het plan voldoet daarmee aan de Brainport principes.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurvisie Helmond 2030

In de in 2014 vastgestelde Structuurvisie Helmond 2030 is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2014-2030 vastgelegd. Deze structuurvisie is geen blauwdrukplan met een vastomlijnde koers, maar juist een flexibel meebewegend beleidskader dat beter toegerust lijkt op de snel veranderende (ruimtelijke) behoeften en opgaven van deze tijd.



Figuur 4.1 Uitsnede kaart Structuurvisie Helmond 2030 met aanduiding van het besluitgebied

Het besluitgebied is aangeduid als Woongebied in ontwikkeling. Over Brandevoort staat in de structuurvisie het volgende:

De contouren van Brandevoort blijven overeind, maar de exacte invulling zal nog meer dan voorheen worden afgestemd op de vraag van de consument, ook voor wat betreft de regionale markt. Het Masterplan Brandevoort vormt nog steeds het vertrekpunt, echter wel met inachtneming van kansen en mogelijkheden om ook met een langere exploitatieperiode steeds weer te zorgen voor een aantrekkelijk en concurrerend woonmilieu in dit stadsdeel. Een woonmilieu dat voldoende meebeweegt met veranderende behoeften, zonder dat de stedenbouwkundige en architectonische basiskwaliteiten verlaten worden. Echter wel met de mogelijkheid om op onderdelen uiteindelijk een andere programmatische invulling te kiezen dan in het Masterplan voorzien is, een invulling die optimaal aansluit op de actuele vraag.

Met de ontwikkeling van Brainport Smart District wordt ingespeeld op een actuele vraag en de eisen die in deze tijd en zeker in de toekomst worden gesteld aan duurzame ontwikkelingsgebieden. De bouw van tijdelijke woningen kan op korte termijn uitkomst bieden voor het grote woningtekort in de regio en de gemeente.

Het plan past binnen het ruimtelijk beleid zoals omschreven in de Structuurvisie Helmond 2030.

3.4.2 Gemeentelijk woonbeleid

Woonvisie Helmond

Het beleid op het gebied van het Wonen in Helmond is vastgelegd in de Woonvisie Helmond 2016-2020, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 10 mei 2016.

Het daarin opgenomen woningbouwprogramma geeft mogelijkheden voor een bruto productie van 2.750 woningen (inclusief vervangende nieuwbouw) voor de periode 2015-2020. Omdat er onvoldoende harde plancapaciteit beschikbaar is en vanwege lange ruimtelijke procedures eveneens onvoldoende bouwrechten kunnen worden verkregen, kan met de bouw van tijdelijke woningen sneller worden voorzien in de woningbehoefte.

Woonagenda gemeente Helmond 2019 – 2021

Om diverse redenen is er in het voorjaar van 2019 voor gekozen een Woonagenda op te stellen in plaats van de woonvisie te actualiseren. De Woonagenda bevat een actualisatie van het woonbeleid op onderdelen, en waar nodig nieuwe woonopgaven. De Woonagenda is een adaptief document, dat kan meebewegen met de veranderingen van de tijd. De Woonagenda is een uitnodiging aan inwoners, woningcorporaties, marktpartijen en zorginstellingen deze opgave gezamenlijk te realiseren. De Woonagenda is een addendum op de Woonvisie 2016 – 2020, die (voor zover daarvan in de Woonagenda niet wordt afgeweken) verder in tact blijft. Bij strijdigheid of afwijkingen ten opzichte van de Woonvisie gaat de Woonagenda voor.

De gemeente Helmond telt op 1 januari 2020 92.471 inwoners en ruim 40.000 huishoudens.

Op grond van de meest recente prognose zal de bevolking in de periode 2020 – 2030 groeien met 6.600 personen (groei index 107,2) terwijl voor de langere termijn (2050) een groei met 9.500 personen is voorzien.

De bevolkingssamenstelling verandert de komende decennia door:

- a. een (dubbele) vergrijzing, voornamelijk door stijging aantal personen 75 +
- b. sterke groei aantal alleenstaanden (voor een deel als gevolg van ad. a)
- c. verandering in samenstelling van de bevolking
- d. groei door met name buitenlandse migratie

De bevolking zal in de periode 2012 – 2030 – 2050 stijgen naar respectievelijk 99.000 en 102.000 inwoners. De woningvoorraad stijgt naar ruim 46.000 woningen in 2030. Voor de komende 10 jaar wordt uitgegaan van een netto toename van 5.500 woningen.

Om deze woningen te realiseren, beschikt de gemeente Helmond in 2020 over een plancapaciteit van circa 10.000 woningen, waarvan ruim 50% woningen als harde capaciteit kan worden aangemerkt. Van de totale beschikbare plancapaciteit is 65% gelegen op inbreidingslocaties (inclusief transformatie) en 35% op uitbreidingslocaties.

Omdat een groot gedeelte van de huidige plancapaciteit niet op korte termijn kan worden gerealiseerd, en er grote behoefte is aan nieuwe woningen, biedt de bouw van tijdelijke woningen op deze locatie, waar uiteindelijk permanente woningbouw plaatsvindt een uitstekende oplossing.

3.4.3 Q-boek Brainport Smart District

Voor de ontwikkeling van BSD is op 9 februari 2021 het Q-boek vastgesteld.

Het Q-boek beschrijft de verwachtingen van BSD voor het innovatieniveau van elk initiatief binnen BSD. Het omvat ambities, indicatoren en specifieke doelen voor alle programmalijnen zoals vastgesteld door de BSD - programma's die zich richten op circulariteit, participatie, sociale en veilige omgeving, gezonde burgers, digitale connectiviteit, nieuwe mobiliteit, duurzame energie en waterprogramma's. Ook over de omgevingsvergunning bouwen voor de tijdelijke woningen geeft het kwaliteitsteam een schriftelijk advies aan het college van burgemeester en wethouders waarbij het Q-boek het inspiratiekader vormt.

3.4.4 Conclusie

Het besluitgebied betreft een locatie die op middellange termijn mogelijkheden biedt voor de bouw van nieuwe woningen. Omdat de behoefte aan nieuwe woningen groter is dan de plancapaciteit, kan hier met de bouw van tijdelijke woningen in worden voorzien zonder dat dit van grote impact is op het besluitgebied en de directe omgeving.

4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 INLEIDING

Ruimtelijke ordening en milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden daarom integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in diverse beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als “hoe is een gebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook door latere generaties optimaal kan worden benut”.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond het plan voor de aanleg van maximaal 66 tijdelijke woningen in Brandevoort - Brainport Smart District. In de hiernavolgende paragrafen komen de volgende omgevingsaspecten aan de orde die een rol spelen bij het plan:

- M.e.r.-beoordeling
- Natuur
- Externe veiligheid
- Geluidhinder
- Luchtkwaliteit
- Bedrijven en milieuzonering
- Bodemkwaliteit
- Archeologie en cultuurhistorie
- Water.

4.2 M.E.R.-BEOORDELING

4.2.1 Inleiding

De m.e.r.-regelgeving is erop gericht het milieu een volwaardige plaats in besluitvormingsprocessen te geven. Besluitvorming over ruimtelijke plannen vraagt altijd om een integrale afweging. In bepaalde gevallen is de verplichting opgelegd om de milieugevolgen van een voorgenomen activiteit evenals alternatieven hiervoor en mogelijke maatregelen, te beschrijven. In deze paragraaf is getoetst of sprake is van een m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Aanleiding is de voorgenomen omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan van deze locatie. Aan de zuidzijde van het besluitgebied BSD worden tijdelijke woningen gerealiseerd.

Uitgangspunt bij de Aerius-berekeningen is de realisatie van maximaal 66 woningen.

4.2.2 M.e.r.-toetsing

De nieuwbouw van (tijdelijke) woningen kan worden gekwalificeerd als "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen", zoals bedoeld in onderdeel D.11.2 van bijlage van het Besluit m.e.r. Bij die activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het project valt ruim onder de gestelde drempelwaarden. Het bevoegd gezag moet nagaan of er zodanige belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten dat er een m.e.r.-beoordeling of m.e.r. noodzakelijk is. Voor projecten die vallen onder de drempelwaarden is pas na het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling duidelijk of er een MER moet worden opgesteld. Voor deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een aanmeldnotitie opgesteld (zie bijlage). Hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu optreden.

In relatie tot de Wet natuurbescherming is van belang dat gezien de aard, omvang en locatie van het voornemen en de afstand en effectbereik ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (circa 4,8 kilometer van de Stra-brechtse Heide & Beuven), aannemelijk is dat significant negatieve effecten op de natuurwaarden op voorhand zijn uit te sluiten. Vanwege het effectbereik en de overbelaste situatie, hoeft dit niet het geval te zijn voor de stikstofdepositie als gevolg van het voornemen. Daarom zijn voor de toets gebiedsbescherming Aeri-usberekeningen uitgevoerd voor het planeffect en de vergunningplicht. (zie paragraaf 4.3).

4.2.3 Conclusie

Uit de m.e.r.-toetsing blijkt dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Dit houdt in dat de beoogde ontwikkeling uitvoerbaar is en er geen passende beoordeling hoeft te worden opgesteld. Het college heeft besloten dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk is.

4.3 NATUUR

4.3.1 Inleiding

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde planten- en diersoorten, natuurgebieden en houtopstanden. Verder geldt er op grond van deze wet een algemene zorgplicht voor zowel beschermde als niet-beschermde soorten. Daarnaast zorgt de Wet ruimtelijke ordening voor de bescherming van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Het NNN is een netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden, met bijbehorende Ecologische Verbindingszones (EVZ) die planologisch zijn begrensd. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar verbinden om (genetische) uitwisseling van soorten mogelijk te maken. Naast de Wet natuurbescherming en de Wet ruimtelijke ordening kan ook de Algemene Plaatselijke Verordening van toepassing zijn ingeval van bomenkap. Op bomenkap kan ook nog een aanlegvergunningplicht werken en werkzaamheden op grond van het bestemmingsplan van toepassing zijn. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor een vergunning of ontheffingen kan worden verkregen.

Als onderdeel van deze ruimtelijke onderbouwing is onderzoek uitgevoerd naar de effecten van de bestemmingsplanwijziging op beschermde gebieden (Natura 2000-gebieden en Natuurnetwerk Nederland (NNN)), op het voorkomen van flora en fauna en op de bomenkap. Hiervoor is gebruik gemaakt van het Actualisatie Onderzoek Brainport Smart District Helmond (Ecologica, september 2020), waarin ecologische potentie-inschatting van het gehele BSD-besluitgebied is gemaakt. Het besluitgebied voor de tijdelijke woningen maakt hier onderdeel van uit. Deze rapportage is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. In de rapportage wordt aangegeven welke beschermde planten en dieren mogelijk voorkomen in het besluitgebied en de te verwachten effecten van de ingreep hierop. Daarnaast is een eerste inschatting gemaakt van het effect van de ingreep op beschermde gebieden en op houtopstanden.

4.3.2 Soortbescherming

In het kader van de onderzoekplicht dient het plan beoordeeld te worden op effecten op beschermde soorten. Het besluitgebied kan namelijk onderdeel zijn van het functioneel leefgebied van deze soorten als rust- en/of verblijfplaats, vliegroute en/of voedselgebied. Door de ingreep kan dit functioneel leefgebied worden verstoord of vernietigd. In dat geval kan er sprake zijn van een overtreding van de verbodsbepalingen en geldt er een ontheffingsplicht op grond van de Wet natuurbescherming. In het Actualisatieonderzoek Brainport Smart District (Ecologica, september 2020) is beoordeeld welke (beschermde) soorten in het besluitgebied voor (kunnen) komen en door het voornemen geraakt worden. Als er verbodsbepalingen worden overtreden, dan is bepaald of een ontheffingsplicht aan de orde is of dat aantoonbaar gewerkt kan worden volgens een goedgekeurde gedragscode.

Relevante soorten

Specifiek voor het besluitgebied van de tijdelijke woningen BSD, zijn de volgende beschermde soorten relevant:

- Het besluitgebied maakt deel uit van een territorium van een steenuil. Door de ontwikkelingen gaat er leefgebied van de steenuil verloren. Het aandeel dat verloren gaat, betreft volgens het soortenonderzoek (Ecologica 2020) slechts een gering deel van het totale leefgebied. Negatieve effecten door de ontwikkeling van dit plandeel, zijn daarom niet te verwachten.
- Ook maakt het besluitgebied deel uit van een territorium van een kerkuil. Door de ontwikkeling gaat dit deel van het leefgebied van de kerkuil verloren. Het aandeel dat verloren gaat, betreft volgens het soortenonderzoek (Ecologica 2020) slechts een gering deel van het totale leefgebied. Negatieve effecten door de ontwikkeling van dit plandeel, zijn daarom niet te verwachten.
- Nabij het besluitgebied zijn aanwezigheidskenmerken (prenten, wroetsporen) van de das gevonden. De bemeste en gemaaide graslanden binnen het besluitgebied maken onderdeel uit van het primaire foerageergebied van de das. Circa 1 hectare primair foerageergebied gaat door de tijdelijke woningbouw verloren. Naar verwachting zal dit geen negatieve effecten voor de das geven, omdat het volgens het soortenonderzoek (Ecologica 2020), slechts een gering deel van het totale leefgebied betreft.

Het besluitgebied maakt onderdeel uit van de gehele BSD-ontwikkeling. Door de BSD-ontwikkeling zal nog meer leefgebied van steenuil, kerkuil, das en andere dieren verloren gaan, maar zal er ook nieuw leefgebied worden gerealiseerd. Op de schaal van de gehele BSD-ontwikkeling wordt dan ook een mitigatieplan opgesteld en zullen de nodige ontheffingen voor beschermde soorten worden aangevraagd. Het aangetaste areaal leefgebied voor het besluitgebied van de tijdelijke woningen maakt hier integraal onderdeel van uit.

Voor het overige geldt voor alle soorten (ook de niet beschermde soorten) de algemene zorgplicht. Dit betekent concreet, dat als tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dieren worden aangetroffen, de werkzaamheden moeten worden gestaakt, zodat het dier de gelegenheid krijgt om zelf weg te komen. Mocht dit niet lukken, dan dient het dier te worden weggevangen en in een geschikt biotoop in de nabijheid, te worden vrijgelaten.

Natuurinclusief

Met betrekking tot gebouw bewonende soorten zoals huismus, gierzwaluw en vleermuizen, wordt aanbevolen om de nieuwbouw natuurinclusief te realiseren. Bij natuurinclusief worden verblijfplaatsen voor deze soorten in het ontwerp van het gebouw geïntegreerd. Dit kan in de vorm van neststenen/nestkasten en vleermuisverblijven die zodanig in het ontwerp zijn verwerkt, dat deze vrijwel niet zichtbaar zijn (zie www.checklistgroenbouwen.nl). Natuurinclusief bouwen is noodzakelijk voor een duurzame instandhouding van deze soorten. Door sloop van oude gebouwen en door na-isolatie van bestaande bebouwing, dreigt er namelijk een tekort aan verblijfplaatsen. De uitvoering van geïntegreerde verblijfplaatsen vindt plaats conform de Kennisdocumenten van de betreffende soorten.

Ook voor de herinrichting van het openbaar terrein rondom de nieuwbouw, wordt aanbevolen dit natuurinclusief te doen. Concreet betekent dit dat in het beplantings- en verlichtingsplan rekening wordt gehouden met de habitateisen van vogels en vleermuizen, zodat de kwaliteit van het leefgebied voor deze soor-

ten wordt verbeterd.

4.3.3 Gebiedsbescherming

Het plan dient beoordeeld te worden op negatieve effecten voor beschermde gebieden. Dit betreft de Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Daarbij gaat het er om of er ingrepen in het beschermde natuurgebied plaatsvinden en/of dat er sprake is van een externe werking. Bij externe werking is een ingreep buiten het natuurgebied van invloed op het natuurgebied. Eventuele negatieve effecten worden bij Natura 2000-gebieden getoetst aan de instandhoudingsdoelen, waarvoor het betreffende gebied is aangewezen. Bij het NNN zijn de wezenlijke kenmerken en waarden van de geraakte natuur onderwerp van toetsing.

Natura 2000

Het besluitgebied ligt niet in of nabij een Natura-2000 gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Strabrechtse Heide & Beuven ligt op circa 4,8 km. Het effectbereik van vrijwel alle ingrepen is dusdanig, dat significant negatieve effecten op voorhand kunnen worden uitgesloten. Dit betreft dan negatieve effecten door geluid, licht en dergelijke. Voor het effect stikstofdepositie kan dit niet op voorhand worden bepaald. Daarom zijn hiervoor stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd voor de aanlegfase en voor de bouwphase. De berekeningen zijn uitgevoerd met Aerial Calculator versie 2020 en op een detailniveau passend bij het afwijkingsbesluit.

Het betreft enerzijds berekeningen in het kader van de plantoets Wet natuurbescherming en anderzijds berekeningen in het kader van een goede ruimtelijke ordening Wet ruimtelijke ordening. Bij de plantoets is het planeffect berekend om te bepalen of een Passende beoordeling met planMER aan de orde is. Dit is het geval bij een planeffect met een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar. Een planMER is sinds december 2020 niet meer nodig voor kleine projecten.

Het planeffect is de plansituatie minus de referentie. Daarbij is de plansituatie hetgeen het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt en is de referentie de planologisch legale actuele situatie, in dit geval het gebruik als bemest grasland.

Bij de toets goede ruimtelijke ordening is de beoogde situatie doorgerekend ter bepaling van de vergunningplicht Wet natuurbescherming. De beoogde situatie komt in dit geval overeen met de plansituatie. Er is sprake van vergunningplicht als voor de beoogde situatie een stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar wordt berekend. Bij vergunningplicht, dient de vergunbaarheid te worden beoordeeld. Er mogen namelijk geen activiteiten worden bestemd, die niet vergunbaar zijn.

De gehanteerde uitgangspunten en aannamen zijn bij de toelichting in de betreffende Aerialbijlage aangegeven. Voor alle Aerialberekeningen gelden de volgende uitgangspunt en aannamen:

- maximaal 66 tijdelijke woningen, waarbij aangenomen dat alleen rijwoningen en gasloos in de gebruiksfase;
- voor de aanleg/bouwphase van de woningen is een stikstofemissie van 2,5 kg per N rijwoning per jaar berekend in verband met mobiele werktuigen aangenomen;

- aan bouwverkeer is voor de aan/afvoer van materiaal, materieel en bouwvakkers in de aanlegfase uitgegaan van totaal 20 lichte voertuigbewegingen (personenauto's, busjes) en 7 zware voertuigbewegingen (vrachtwagens) per etmaal;
- in verband met stationair draaien van vrachtwagens bij het laden/lossen, is een stagnatie van 75% aangehouden vanwege de extra stikstofemissie hierdoor;
- de routing voor het verkeer is aangehouden tot aan de rotonde van de Neervoortse Dreef/De Voort, omdat het verkeer vanwege de nieuwbouw geacht wordt daar op te gaan in het reguliere verkeersbeeld;
- in de gebruiksfase is voor het verkeer uitgegaan van CROW381 en is per woning 7,5 voertuigbewegingen per etmaal aangehouden.

De rekenresultaten van de Aeriusberekeningen zijn als volgt.

Berekende stikstofdepositie

Fase	Plantoets Wnb (mol N/ha/jaar)	Toets goede ruimtelijke ordening Wro (mol N/ha/jaar)
Aanlegfase	n.v.t.	0,00
Gebruiksfase	n.v.t.	0,00

Omdat de toets goed ruimtelijke ordening voor de beoogde situatie geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar laat zien, is een plantoets niet meer nodig. Het planeffect kan in dit geval namelijk nooit hoger worden dan het rekenresultaat van de toets goede ruimtelijke ordening. Bij de plantoets wordt namelijk ook nog eens de referentie – de emissie vanuit het bemeste weideperceel – in mindering gebracht.

Op basis van de gehanteerde uitgangspunten en aannamen, laat de toets goede ruimtelijke ordening geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar voor beide fasen. Dit betekent dat de activiteiten die met het afwijkingbesluit mogelijk worden gemaakt, niet vergunningplichtig zijn voor de Wet natuurbescherming.

Daardoor zal ook de plantoets voor de aanleg en gebruiksfase geen stikstofdepositie groter dan 0,00 mol N/ha/jaar laten zien. Doordat de stikstofemissie vanuit het bemeste perceel na de nieuwbouw wegvalt, is er zelfs sprake van een afname van de stikstofemissie ten opzichte van de huidige situatie. Dit betekent dat een Passende beoordeling met planMER niet aan de orde is. Een planMER vanwege stikstof zou gezien de beperkte omvang van het plan, naar verwachting sowieso niet aan de orde zijn geweest.

De stikstofdepositieberekening maken als bijlage onderdeel uit van deze ruimtelijke onderbouwing (kenmerk AERIUS_bijlage_20210414110522_RocYryTXGQAD BSD tijdelijke woningen aanlegfase (toets vergunningplicht Wnb) en AERIUS_bijlage_20210414085510_Rtm58o6K1uvv BSD tijdelijke woningen gebruiksfase (toets vergunningplicht Wnb), beiden d.d. 14 april 2021).

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Het besluitgebied ligt tegen het Natuur Netwerk Brabant met de EVZ Hooidonksebeek - Diepenbroek aan. Het NNB bestaat ter plaatse uit het natuurdoeltype N10.02 Vochtig hooiland en de EVZ heeft als prioritaire soort de Kleine ijsvogelvinder.

Ingeval van effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de geraakte NNB, geldt er een compensatieplicht (art. 3.22). De provincie Noord-Brabant kent ook een beoordelingsplicht voor een externe werking op NNB, met uitzondering voor effecten door verspreiding van stoffen door de lucht of water (Interim omgevingsverordening art. 3.16).

Gezien de aard van het voornemen en de aanwezige kenmerken en waarden in het naastgelegen NNB, zijn negatieve effecten niet te verwachten. Een compensatieplicht is daarmee niet aan de orde.

4.3.4 Bescherming van houtopstanden

Op houtopstanden kunnen drie beschermingsregimes van toepassing zijn. Dit is de Wet natuurbescherming onderdeel houtopstanden. Deze is van toepassing op te kappen houtopstanden die onderdeel uit maken van een houtopstand > 1.000 m² of een bomenrij van meer dan 20 bomen, die buiten de bebouwde kom staan en niet tot de uitzonderingen behoren. Hiervoor geldt een melding- en herplantplicht. Ook kan een boom op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente zijn aangewezen als waardevolle boom of houtopstand. De bomenkap is dan kapvergunningplichtig en ook kan er dan een herplantplicht gelden. Als derde beschermingsregime kan er een vergunningplicht van toepassing zijn voor werken en werkzaamheden (rooien houtgewas/ verwijderen vegetatie) op grond van het geldende bestemmingsplan. Dit kan ook het geval zijn voor het planten van diepwortelende vegetatie in het kader van een landschappelijke inpassing.

Relevante beschermingsregimes

Binnen het besluitgebied staan geen bomen. De drie beschermingsregimes voor houtopstanden zijn daarmee niet aan de orde. In het vigerende bestemmingsplan is voor de geldende bestemming, ook geen vergunningplicht voor werken en werkzaamheden opgenomen, noch voor het planten van diepwortelende gewassen.

4.3.5 Conclusie

De relevante natuurbeschermingsregimes waaraan dient te worden getoetst, zijn de Wet natuurbescherming onderdeel Soorten, onderdeel Natura 2000 stikstof.

Op grond van de mogelijke effecten die op kunnen treden ten gevolge van de ingreep die met het afwijkingsbesluit mogelijk gemaakt wordt, kan gesteld worden dat deze niet door de relevante natuurregelgeving wordt verhinderd. Dit onder de voorwaarde, dat de algemene zorgplicht in acht wordt genomen, ingeval tijdens de werkzaamheden dieren worden aangetroffen. In dat geval moeten de werkzaamheden worden gestaakt, zodat het dier zelf weg kan komen of als dat niet lukt, dient het dier te worden weggevangen en in de naastgelegen EVZ weer worden vrijgelaten.

Aanbevolen wordt om de nieuwe woningen en de openbare ruimte rondom, natuurinclusief te bouwen dan wel in te richten. Daarbij worden verblijfplaatsen voor gebouw bewonende soorten, zoals huismus, gierzwaluw en vleermuizen, geïntegreerd in het gebouwoontwerp. Ook wordt dan in het beplantings- en verlichtingsplan rekening gehouden met de habitateisen van deze soorten. Door sloop van oude gebouwen en door na-isolatie van bestaande bebouwing, dreigt er namelijk een tekort aan verblijfplaatsen en gaat door verstening de kwaliteit van het leefgebied van deze soorten achteruit. Voor voorbeelden van natuurin-

clusief bouwen en inrichten, zie www.checklistgroenbouwen.nl.

4.4 EXTERNE VEILIGHEID

4.4.1 Wetgeving

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt onder andere door te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de Wet basisnet. Om het Basisnet wettelijk te verankeren is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) opgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast. Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De gemeenteraad van Helmond heeft op 10 januari 2012 de Milieuvisie Helmond 2025 "Duurzaam op weg" vastgesteld. Daarin is onder meer het onderdeel externe veiligheid ondergebracht. In de Milieuvisie is hierbij onder andere aangegeven dat risicovolle situaties worden voorkomen en dat bij ruimtelijke ontwikkeling externe veiligheid tijdig wordt betrokken.

4.4.2 Risiconormering - Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor kwetsbare objecten geldt deze norm als grenswaarde. Dit betekent dat kwetsbare objecten niet binnen deze contour aanwezig mogen zijn of mogen komen. Deze plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar geldt als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. Beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan als daarvoor voldoende motivatie is gegeven.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

De gemeente Helmond beschikt over beleid voor het verantwoorden van het groepsrisico bij ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (onderdeel milieu). Dit uitvoeringsbeleid is op 3 februari 2015 door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond vastgesteld.

4.4.3 Risico-inventarisatie

In het 'Rapport externe veiligheid tijdelijke woningen brainport smart district' van 3 september 2020, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant, zijn de effecten van de planontwikkeling voor de externe veiligheid in beeld gebracht. Het rapport is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd. Het is opgesteld om de bouw van 500 tijdelijke woningen mogelijk te maken ter hoogte van de hoek Neervoortse Dreef met De Voort. Het plan dat nu voorligt, is hiervan afgeleid. Het gaat om een verkleind gebied en minder woningen (maximaal 66 in plaats van 500 woningen). De belangrijkste conclusies uit het rapport luiden als volgt:

Het besluitgebied wordt beïnvloed door ondergrondse hogedruk aardgasleidingen van de Gasunie en de spoorlijn Eindhoven - Venlo waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Het besluitgebied ligt niet in een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar. Het plaatsgebonden risico vormt daarmee geen belemmering voor de geplande ontwikkeling.

Voor vier ondergrondse hogedruk aardgasleidingen en het spoor zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd. De berekende groepsrisico's van de verschillende buisleidingen nemen met de beoogde ontwikkeling niet toe ten opzichte van de huidige situatie en komen niet boven de oriëntatiewaarde uit. Een beperkte verantwoording ten aanzien van het maatgevende ongevalsscenario is verplicht. Daarbij dienen de elementen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Het berekende groepsrisico van het spoor neemt met de beoogde ontwikkeling niet toe, en blijft eveneens onder de oriëntatiewaarde. Ook voor het spoor geldt dat een beperkte verantwoording van het groepsrisico verplicht is.

Voor een uitgebreide toelichting op het zojuist vermelde wordt verwezen naar het 'Rapport externe veiligheid tijdelijke woningen brainport smart district' van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant.

4.4.4 Verantwoording groepsrisico

Bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan en bij het verlenen van een Wabo- omgevingsvergunning voor zowel een permanent als tijdelijk planologisch strijdig gebruik dient het groepsrisico te worden verantwoord. Naast de rekenkundige hoogte van het groepsrisico zijn door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant ook een aantal elementen beschouwd, waaronder de ongevalsscenario's met gevaarlijke stoffen, de zelfredzaamheid van bewoners en gebruikers in het effectgebied en de bestrijdbaarheid van een rampscenario door de brandweer. Deze zijn terug te vinden in hoofdstuk 5 van het 'Rapport externe veiligheid tijdelijke woningen brainport smart district'.

4.4.5 Advies Veiligheidsregio

Conform de ‘richtlijn advisering externe veiligheid voor ruimtelijke plannen’ van de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost is voor dit plan maatwerkadvies nodig. De veiligheidsregio heeft op 3 mei 2021 (kenmerk P233781) een eerste advies uitgebracht met betrekking tot dit bestemmingsplan. Hieronder wordt het advies kort beschreven en hoe deze kan worden toegepast voor dit plan. De cursief gedrukte teksten is de gemeentelijke reactie op de adviezen van de Veiligheidsregio.

1. Wij onderschrijven de maatregelen die zijn benoemd in paragraaf 5.1 en 5.3 van het rapport ‘rapport externe veiligheid 500 tijdelijke woningen’ van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Deze maatregelen dragen bij aan een verbetering van de zelfredzaamheid.

Slechts een klein deel van het besluitgebied ligt in de 1% letaliteitsafstand (in-vloedsgebied) van hogedruk aardgasleiding Z-514-06. In het geval van een fakkelbrand in deze zone is schuilen in een woning of gebouw in beginsel de beste manier om het ongeval te overleven. Gasunie NV is van mening dat het door haar beheerde leidingnet veilig is. Het voldoet aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico. Aanvullende bouwkundige maatregelen aan de tijdelijke woningen is niet nodig.

De gemeente Helmond communiceert door al haar burgers te informeren over risico's en mogelijke handelingsperspectieven, o.a. via de website van de gemeente. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten op de landelijke informatiesystemen.

2. Wij adviseren in overleg te gaan met onze afdeling planvorming om af te stemmen hoe u de bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen in het gebied wenst te realiseren. Dit is ook beschreven in ons advies van 30 oktober 2020.

De contacten met de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost zijn al voor de invulling van de wijk Brainport Smart District gelegd. Er vindt op verschillende momenten afstemming plaats, ook over de bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

3. Graag worden wij dan ook betrokken bij de verdere invulling van de 500 tijdelijke woningen in het besluitgebied BSD. Dan kunnen we (tijdig) bespreken hoe de bewoners op lange termijn zo veilig mogelijk kunnen wonen.

De Veiligheidsregio Brabant Zuidoost is en blijft betrokken bij de (verdere) invulling van de wijk Brainport Smart District.

4.4.6 Conclusie

Het plan voldoet aan de risiconormen voor externe veiligheid en aan de kaders die zijn vastgelegd in het beleidsdocument ‘Verantwoording groepsrisico Helmond’. Het groepsrisico is beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht.

Dit plan voorziet in het realiseren van geluidgevoelige bestemmingen in de vorm van woningen voor een periode van 15 jaar. Dit moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In het kader van de Wet geluidhinder is dit aan te merken als een nieuwe geluidgevoelige bestemming.

Deze locatie is gelegen binnen zones van wegen. De locatie is gelegen binnen de 200 meter brede zones van De Voort, de Neervoortse Dreef en Diepenbroek. De overige wegen in de omgeving van het plangebied (Ringweg binnen het plan BSD) is een 30 km/uur-weg die cf. de Wet geluidhinder niet getoetst hoeven te worden aan de normstelling uit de Wet geluidhinder. Wel moeten die getoetst worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

Deze locatie is ook gelegen binnen de 600 meter brede zone van de spoorweg Eindhoven-Venlo.

Deze locatie is niet gelegen binnen de zone van een industrieterrein.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar het wegverkeerslawaaï en het spoorweglawaaï, uitgaande van maximaal 3 bouwlagen. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï ten gevolge van De Voort met een geluidbelasting van maximaal 55 dB wordt overschreden met maximaal 7 dB. De maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB wordt hiermee niet overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de Neervoortse Dreef en Diepenbroek bedraagt respectievelijk maximaal 42 dB en 46 dB, waarmee de voorkeursgrenswaarde van 48 dB ten gevolge van deze wegen niet wordt overschreden.

Maatregelen om de geluidbelasting ten gevolge van De Voort te reduceren (bronmaatregelen) zijn niet doelmatig en geluidschermen (maatregelen in de overdracht) stedenbouwkundig niet gewenst.

Voor de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde worden hogere waarden voor de geluidbelasting vastgesteld tot maximaal 55 dB ten gevolge van De Voort.

De geluidbelasting vanwege het niet gezoneerde wegverkeer (30 km/uur-wegen) is nog niet bepaald i.v.m. de nog niet definitieve locatie van deze weg door het plangebied van BSD. De ringweg door BSD ligt ten zuiden van de locatie voor de tijdelijke woningen. De verwachting is dat de geluidbelasting vanwege deze weg een geringe geluidbelasting veroorzaakt ter plaatse van de tijdelijke woningen. De geluidbelasting van deze niet gezoneerde weg hoeft niet te worden getoetst aan de normstelling van de Wet geluidhinder. Bij een afdoende geluidwering kan hier worden gesproken van een goed woon- en leefklimaat binnen de woningen vanwege het wegverkeerslawaaï.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor spoorweglawaaï ten gevolge van de spoorweg Eindhoven-Venlo wordt overschreden in de situatie waarbij het geluidscherm aan de noordzijde tot de onderdoorgang van De Voort loopt. Met het bestaande scherm (situatie 2020) aan de noordzijde van de spoorweg bedraagt de geluidbelasting maximaal 60 dB en wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden met maximaal 5 dB. De maximaal vast te stellen hogere waarde van 68 dB wordt hiermee niet overschreden.

Maatregelen om de geluidbelasting te reduceren zijn reeds getroffen in de vorm van raildempers en een geluidscherm. Om de geluidbelasting vanwege de spoorweg verder te reduceren kan het geluidscherm ten noorden van de spoorweg in westelijke richting worden doorgetrokken.

Hiermee kan een zodanige reductie worden bereikt dat de geluidbelasting maximaal ca. 55 dB bedraagt. Op deze locatie kan dan aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB voor spoorweglawaai worden voldaan op de drie bouwlagen.

Omdat de eventuele doortrekking van het scherm in westelijke richting vooralsnog niet gerealiseerd wordt, moet voor de nog resterende overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vervolgens hogere waarden voor de geluidbelasting ten gevolge van de spoorweg worden vastgesteld.

Alle woningen waar de geluidbelasting vanwege een weg van meer dan 53 dB en vanwege de spoorweg de voorkeursgrenswaarde van 55 dB overschrijdt, moeten beschikken over een geluidluwe buitengevel. Aan deze gevel moet een zo groot mogelijk deel van het verblijfsgebied zijn gelegen, met in de gevel een te openen geveldeel zoals een te openen raam of (balkon)deur. Deze gevel is aanwezig aan de achterzijde van de woningen.

In het kader van de aanvraag van de omgevingsvergunning dient aandacht te worden besteed aan de vereiste geluidwering van de gevels van de woningen zodat aan de eisen van het Bouwbesluit wordt voldaan.

4.6 LUCHTKWALITEIT

4.6.1 *Algemeen*

Het nieuwbouwplan omvat de realisatie van maximaal 66 woningen voor een periode van 15 jaar. Het besluitgebied ligt binnen het toekomstige nieuwbouwbied Brainport Smart District. Brainport Smart District wordt een slimme woon- en werkwijk. Dit betekent dat de stedenbouwkundige omgeving ontworpen is in samenhang met nieuwe technologieën voor vervoer, gezondheid, energieopwekking/opslag en circulair bouwen. De wijk zal verkeersluw worden.

Niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) project

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen wordt het nieuwe plan getoetst aan de eisen voor de luchtkwaliteit zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer. De eerste stap hierbij is het toetsen van het bouwplan aan de Regeling “Niet in betekenende mate bijdragen”. Dit besluit geeft categorieën van gevallen aan die aangemerkt kunnen worden als niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) project. De realisatie van dit project wordt gezien als een NIBM project. Dit betekent dat de beoogde ontwikkeling, voor wat betreft de luchtkwaliteit, geen beperkingen kent met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit. De realisatie van de woningen geeft geen wettelijk beperkingen met betrekking tot het aspect luchtkwaliteit.

4.6.2 *Aanvullende ambitie WHO normen*

Om de luchtkwaliteit in Europa te verbeteren, hanteert Nederland de Europese normen. Gemeente Helmond voldoet aan deze Europese normen. Voor Brainport Smart District is een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (zie bijlage). Hieruit blijkt dat door de realisatie van Brainport Smart District ook wordt voldaan aan deze Europese normen.

De World Health Organisation (WHO) hanteert lagere normen voor luchtkwaliteit. Op landelijk niveau is inmiddels de ambitie uitgesproken om deze WHO normen na te streven. Ook gemeente Helmond streeft voor haar grondgebied deze normen na. De WHO normen hanteren voor fijnstof (PM₁₀) en zeer fijn stof (PM_{2,5}) adviesnormen die een factor twee lager liggen dan de Europese grenswaarden.

De resultaten van het luchtkwaliteitsonderzoek laten zien dat deze ambitie voor het gebied Brainport Smart District voor PM₁₀ in 2020 en 2030 wordt gehaald. Voor PM_{2,5} wordt deze ambitie in 2020 en 2030 nog niet gehaald. Door de wijk verkeersluw te maken en in te steken op circulair en energiezuinig bouwen, worden stappen gezet om deze ambitie na te streven.

4.6.3 Aanvullende ambitie houtstookarme wijk

Vanwege de ambitie om de luchtkwaliteit te verbeteren wordt het gebruik van houtkachels, open haard of pelletkachels als hoofdverwarming niet meer toegestaan. Mocht het gebruik van kachels als sfeerverwarming gewenst zijn dan dienen dergelijke installaties minimaal te voldoen aan de Ecodesign keuringseisen. Op dit moment vindt een onderzoek plaats naar eventuele aanvullende regels en afspraken om de uitstoot van luchtverontreinigde stoffen te verminderen of te voorkomen.

4.6.4 Conclusie

De realisatie van tijdelijke woningen wordt gezien als een NIBM project. Uit het vorenstaande blijkt dat het plan geen negatieve bijdrage levert aan de luchtkwaliteit. Dit betekent dat de beoogde ontwikkeling, voor wat betreft de luchtkwaliteit, geen beperkingen kent. Het gebruik van houtkachels, open haard of pelletkachels als hoofdverwarming wordt afgeraden.

4.7 TRILLINGEN VAN TREINEN

4.7.1 Wettelijk kader

Het railverkeer kan resulteren in trillingshinder in gebouwen nabij een spoorlijn. Op basis van trillingsmetingen en overdrachtsberekeningen van de trillingsoverdracht kan worden bepaald of aanvullende maatregelen aan de te realiseren woningen nodig zijn om een goed woon- en leefkwaliteit te waarborgen.

In Nederland bestaat geen wetgeving voor het voorkomen van hinder of schade door trillingen. De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening. Hierin is de zorg voor een goede ruimtelijke ordening voorgeschreven. Daarvoor is het nodig om mogelijke trillingshinder in kaart te brengen en deze te betrekken in de beoordeling. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van de toetsingswaarden uit de richtlijn SBR-B.

Richtlijn SBR-B

De Richtlijn SBR-B stelt streefwaarden (A_1 en A_2 voor $V_{\max}$ en A_3 voor V_{per}) voor nieuwe situaties bij herhaald voorkomende trillingen. Deze streefwaarden zijn afhankelijk van de gebouwfunctie.

In de SBR-richtlijn B is een hinderkwalificatie tabel opgenomen. Deze tabel geeft voor een bepaalde bandbreedte de mate van hinder aan voor de toetsingswaarde $V_{\max}$. Deze $V_{\max}$ dient kleiner zijn dan de A_2 voor de bepalende nachtperiode. Hierbij heeft de $V_{\max}$ in de SBR-richtlijn B als streefwaarde de waarde van 0,2 en een $V_{\max}$ van 0,4 als grenswaarde.

Incidenteel kunnen er zich bijzondere omstandigheden voordoen dat de oprichting van een gebouw of vervangende nieuwbouw acceptabel wordt geacht ondanks dat trillingen in het gebouw (goed) voelbaar kunnen zijn en dit tot (matige)hinder kan leiden. SBR-richtlijn B geeft aan dat hinder voor die situaties niet per definitie onaanvaardbaar hoeft te zijn. Voor die situaties is het mogelijk om op basis van een bestuurlijke afweging af te wijken

4.7.2 Resultaten trillingsonderzoek Brainport Smart District

Het trillingsonderzoek is uitgevoerd in het gebied tot 115 m vanaf het spoor. De rapportage van dit onderzoek is opgenomen als bijlage.

Uit het onderzoek blijkt dat in het onderzochte gebied de streefwaarde voor trillinghinder voor bestaande bouw als voor nieuwbouw wordt overschreden.

De berekende $V_{\max}$ varieert van 0,61 tot 1,33 in de eerste lijns bebouwing, gelegen op 55 m en 0,54 – 0,69 in de tweede en derde lijns bebouwing, gelegen op respectievelijk 85 en 115 m. Dit betekent dat er een relatief grote kans op hinder is voor de eerste lijns bebouwing. Voor de tweede en derde lijns bebouwing geldt een kans op hinder. Naast vergroting van de afstand van woningen tot het spoor zijn op basis van deze resultaten in principe drie mogelijkheden tot maatregelen te weten bij de bron, bij de overdacht en bij het gebouw. Maatregelen bij de bron en in het overdrachtsgebied zijn zeer kostbaar en moeilijk realiseerbaar. Bij het gebouw zelf kunnen maatregelen worden genomen.

4.7.3 Conclusie

Voor het gehele onderzoeksgebied dient dat er rekening mee te worden gehouden dat trillingsreducerende maatregelen in het ontwerp van de woning dienen te worden getroffen. Vrijstaande woningen zijn het meest trillingsgevoelig.

Hoogbouw is minder trillingsgevoelig dan laagbouw. Daarnaast is geprognosticeerd dat de streefwaarde tot circa 300 meter overschreden kan worden. Het besluitgebied is gelegen op ruim 180 m van de spoorlijn. Dit betekent niet dat geen trillingshinder kan plaatsvinden. Hinder door trillingen is een persoonlijke beleving. Verschillende mensen ervaren op verschillende manieren hinder van hetzelfde trillingsniveau. Er is op dit moment geen strikte wetgeving voor deze situatie voorhanden.

Wel kan worden geconcludeerd dat de mate van trillingen op een afstand van ruim 180 m van het spoor zodanig zal zijn afgenomen dat de mate van eventuele ervaren trillingshinder tot een minimum is beperkt. Om deze reden kan gesteld worden dat het bouwen van woningen binnen het besluitgebied met betrekking tot het aspect trillinghinder toelaatbaar is.

4.8 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

4.8.1 Algemeen

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan regels op grond van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor de meeste bedrijven gelden de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze regels zijn in het algemeen toereikend om overlast naar de woonomgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Het besluit biedt ook de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften om de vergunningssituatie beter af te stemmen op de plaatselijke situatie.

Voor een beperkt aantal potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven geldt naast een deel van de regels van het Activiteitenbesluit een vergunningplicht. De voorschriften in de vergunningen zijn mede geënt op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen. De mogelijke hinder van bedrijven bestaat vooral uit geluidsoverlast, luchtverontreiniging (geur en stof) en gevaar.

4.8.2 Bedrijven en milieuzonering

Om ter plaatse van woningen te zorgen voor een goed woon- en leefklimaat wordt gebruik gemaakt van milieuzonering, dat wil zeggen een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende activiteiten, zoals bedrijven, en anderzijds gevoelige bestemmingen, zoals woningen. Daartoe wordt doorgaans gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering', waarin per bedrijfsactiviteit een richtafstand wordt gegeven die in beginsel moet worden aangehouden om hinder en schade binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn gebaseerd op de gebiedstypering 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'.

In de opzet van Brainport Smart District is echter grotendeels sprake van een mix van wonen en werken. Brainport Smart District kan daarom worden getypeerd als een gemengd gebied. Alleen in het noordwesten ervan is een klein gebied gereserveerd, aangeduid als 'werkgebied', waar uitsluitend bedrijven gevestigd mogen worden.

De tijdelijke woningen worden aan de zuidkant gerealiseerd. In dit gebied is uitsluitend sprake van wonen. Dit deel van Brainport Smart District is te typeren als rustige woonwijk.

Aan de noordkant van dit woongebied is sprake van een mix van wonen en werken. De toe te laten bedrijven en andere milieubelastende activiteiten in het gemengd gebied moeten geschikt zijn voor functiemenging. Dat zijn in het algemeen kleinschalige, vaak ambachtelijke bedrijven. Eventuele productiewerkzaamheden worden in pandig uitgevoerd, verkeer van en naar het bedrijf is beperkt en vindt vooral plaats in de dagperiode. De regels en randvoorwaarden die zijn gesteld aan Brainport Smart District garanderen hier een veilige en gezonde leefomgeving, met een goed woon- en leefklimaat.

Gelet hierop kan ervan uitgegaan worden dat ook ter plaatse van het besluitgebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4.8.3 Agrarische bedrijven

Ten zuidwesten van de tijdelijke woningen zijn in de huidige situatie nog een drietal veehouderijen gelegen. Voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat ter plaatse van het woongebied moet daarom gekeken worden naar de te verwachten geurhinder vanwege deze bedrijven. Dat betreft zowel de voorgrondbelasting van ieder individueel bedrijf als de achtergrondbelasting.

Voorgrondbelasting Kranenbroek 1A

Het bedrijf aan de Kranenbroek 1A is een melkrundveehouderij. Het bedrijf valt momenteel van rechtswege onder het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting worden alleen dieren gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren gelden. Voor het aspect geur gelden daarom alleen vaste afstanden tot woningen. Op grond van de Verordening geurhinder en veehouderij vaste afstanden 2016 van de gemeente Helmond geldt een vaste afstand van 100 meter tot woningen in de bebouwde kom. De afstand tussen veehouderij en tijdelijke woningen voldoet hieraan.

Voorgrondbelasting Kranenbroek 2

Het bedrijf aan de Kranenbroek 2 heeft een vergunning voor het houden van 44 stuks melkrundvee en 16 vleesstieren. Het bedrijf valt momenteel van rechtswege onder het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting zijn rechten aanwezig voor het houden van dieren waarvoor geen geuremissiefactoren gelden (melkrundvee) en dieren waarvoor wel geuremissiefactoren zijn vastgesteld (vleesstieren).

Ten aanzien van de vleesstieren geldt de geurnorm van $8 \text{ oue}/\text{m}^3$ die voor dit gebied op 10 juni 2008 is vastgelegd in de geurverordening van gemeente Helmond. De geuruitstoot is dermate beperkt dat geen geurcontour van $8 \text{ oue}/\text{m}^3$ kan worden berekend. In dat geval moet een minimale afstand van 50 meter worden aangehouden tussen de gevel van het dierenverblijf en de gevel van woningen in de bebouwde kom.

Voor het melkrundvee geldt op basis van de Verordening geurhinder en veehouderij vaste afstanden 2016 een afstand van 50 meter omdat minder dan 60 dieren worden gehouden waarvoor vaste afstanden gelden.

De veehouderij is gelegen op meer dan 50 meter afstand van de tijdelijke woningen.

Voor deze veehouderij is ook een mestvaalt vergund. Deze was op het moment van de terinzagelegging van het ontwerp van het geldende bestemmingsplan Brandevoort II (juni 2006) niet (meer) aanwezig en valt daarmee niet onder het overgangsrecht. Met de bijbehorende vaste afstand van 100 meter hoeft daarom geen rekening te worden gehouden.

Voorgrondbelasting Kranenbroek 3

Het bedrijf aan de Kranenbroek 3 is in hoofdzaak een kaasmakerij, waarnaast ook dieren (legkippen, melkrundvee en vrouwelijk jongvee) worden gehouden. Het bedrijf valt momenteel van rechtswege onder het Activiteitenbesluit.

Voor de legkippen kan geen geurcontour van $8 \text{ oue}/\text{m}^3$ worden berekend. De geuremissie van deze dieren is te laag. Dit betekent dat een afstand geldt van 50 meter tot woningen in de bebouwde kom.

Voor het melkrundvee en vrouwelijk jongvee geldt op basis van de Verordening geurhinder en veehouderij vaste afstanden 2016 van de gemeente Helmond eveneens een afstand van 50 meter omdat minder dan 60 dieren worden gehouden waarvoor vaste afstanden gelden.

De afstand tussen bedrijf en tijdelijke woningen voldoet aan de genoemde afstand.

Achtergrondbelasting

De achtergrondbelasting ter plaatse van het woongebied ligt tussen 0 en 3 $\text{ou}_\text{e}/\text{m}^3$. Daarbij is sprake van een zeer goed woon- en leefklimaat.

4.8.4 Conclusie

Ter plaatse van de tijdelijke woningen is sprake van een goed woon- en leefklimaat

4.9 BODEMKWALITEIT

4.9.1 Situatie

Het besluitgebied heeft een overlap met de locaties die in het gemeentelijke bodeminformatiesysteem zijn opgenomen als:

- AA079400896 Diepenbroek II (Brandevoort II, deellocatie 6);
- AA079402422 Diepenbroek 16.

4.9.2 Uitgevoerd bodemonderzoek

Voor het besluitgebied zijn voor zover bekend de volgende bodemonderzoeken verricht:

- Verkennend bodemonderzoek inclusief asbest Brandevoort II te Helmond, Aveco de Bondt, kenmerk R-TKI-MBE/185 van 9 mei 2006.
- Verkennend bodemonderzoek Terrein (625) "Diepenbroek", SRE MDRE, kenmerk 103935 van 12 maart 2001.

Bij die bodemonderzoeken zijn in de grond maximaal licht verhoogde gehalten verontreinigende stoffen aangetoond. Het grondwater bleek plaatselijk sterk verontreinigd te zijn met zware metalen, met name nikkel. Uit verschillende bodemonderzoeken in de omgeving blijkt dat hier vaker zonder aanwijsbare oorzaak lichte tot sterke verontreinigingen met nikkel in het grondwater voorkomen. De aangetoonde bodemverontreinigingen maken het terrein niet geschikt voor het voorgenomen gebruik.

De genoemde bodemonderzoeken voldoen niet aan de indieningsvereisten op grond van de Bouwverordening Helmond 2012. De onderzoeken zijn daarvoor te oud en bovendien zijn grond en grondwater niet op alle parameters uit het vigerende standaard analysepakket geanalyseerd. Voordat een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen wordt aangevraagd, zal daarom eerst opnieuw bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

4.9.3 Conclusie

Op basis van de resultaten van eerder uitgevoerd bodemonderzoek wordt verwacht dat bodemkwaliteit op de planlocatie geen belemmering vormt voor de voorgenomen nieuwbouw. Voordat een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt ingediend, moet nog wel opnieuw bodemonderzoek worden verricht.

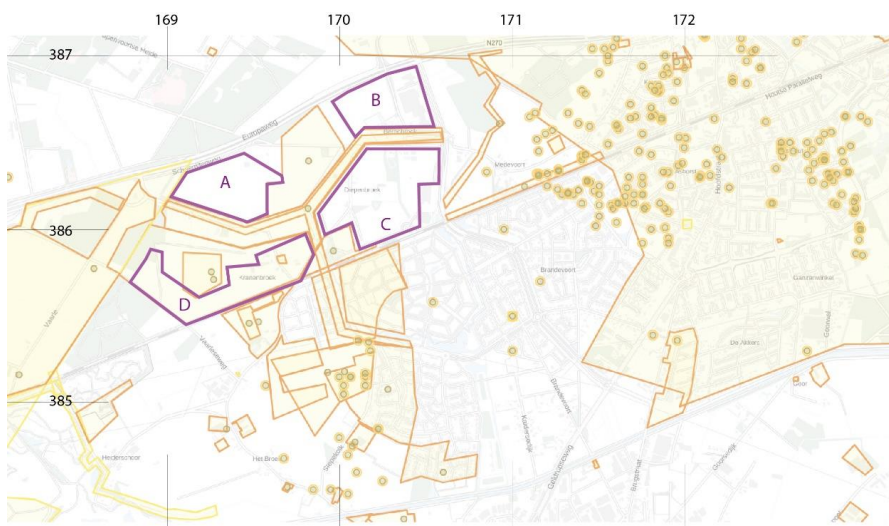
4.10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

4.10.1 Archeologie

Verkenkend onderzoek

Voorafgaande aan de grootschalige ontwikkelingen en nieuwbouw in Brandevoort is er veel archeologisch (voor)onderzoek uitgevoerd. Daarbij is op grote schaal archeologisch verkennend onderzoek uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten zijn enkele gebieden geselecteerd en vlakdekkend archeologisch onderzocht. De overige gebieden zijn door de gemeente Helmond geselecteerd. Bij het vernieuwen van de archeologische waardenkaart in 2017 is het gebied rond Brandevoort vrijgegeven voor ontwikkelingen. Ook het besluitgebied BSD heeft op de archeologische beleidskaart van 2017 geen of een lage waardering (meer). Echter gezien de mogelijke ontwikkelingen zijn er wel vier gebieden waar ondanks grootschalig proefsleuvenonderzoek mogelijk te weinig zicht is verkregen op de archeologische waarden in de bodem. Deze gebieden zijn op bijgaande afbeelding paars omlijnd en genummerd A, B, C en D.

Tijdens het grootschalige verkennend onderzoek is inzicht in het landschap verkregen en is de bewoningsgeschiedenis van vooral de late prehistorie en Romeinse tijd beter bekend geworden. De bewoningssporen en (bijbehorende) grafvelden liggen zonder uitzondering op de, van oorsprong, hogere delen in het landschap (de hoge dekzandrug ten noorden van D). Enkele hoger gelegen locaties zijn tijdens werkzaamheden ten tijde van ruilverkavelingen ernstig verstoord, waarbij de archeologische sporen en vondsten reeds in de jaren '60-'70 van de vorige eeuw zijn vergraven. Dit geldt vooral voor de projecten nabij Station Brandevoort (tussen C en D) en het gebied onder de Europaweg (tussen A en B). De proefsleuven in de lagere delen van het landschap hebben informatie opgeleverd over de bodemopbouw en het beekdal van de Schootense Loop, maar bewoningssporen, of andere sporen van landschappelijke gebruik, in het verleden zijn er niet aangetroffen.



Naar: ARCHIS 2019

Het besluitgebied ligt voor een klein gedeelte binnen deelgebied D. Dit deelgebied is niet gewaardeerd op de archeologische beleidskaart van de gemeente Helmond, maar wel op de CHW van de provincie Noord-Brabant en ook op de IKAW van de RCE. Daarnaast is door middel van een archeologisch onderzoek een grafveld uit de Romeinse tijd aangetroffen op het hoger gelegen deel ten noorden van dit gebied. Dit hoger gelegen gebied blijkt al geruime tijd als akkergebied in gebruik. Het gebied D ligt echter in een landschappelijke laagte ten zuiden van dit (oude) akkercomplex. In het midden van dit gebied ligt ook een moerassig gebied, deze natte laagte was voorheen (omstreeks 1830) in gebruik als een hakhoutbos. Wanneer in deze zone bij ontwikkelingen grondverzet gaat plaatsvinden, is een nadere verkenning van de bodem aan te bevelen. Dit op basis van de nabijheid van het Romeinse grafveld.

Proefsleuvenonderzoek

Op 25 maart 2021 is door VUHbs een proefsleuvenonderzoek uitgevoerd voor het besluitgebied en de gronden direct ten zuiden daarvan. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport in de bijlage. Slechts twee van de drie proefsleuven liggen (gedeeltelijk) binnen de grenzen van het besluitgebied: proefsleuf 3 voor ongeveer de helft en van proefsleuf 2 alleen het uiterste noorden. Uit het onderzoek blijkt dat in een groot deel van het besluitgebied geen aanvullend archeologisch onderzoek nodig is. De aangetroffen sporen in de meest noordelijke proefsleuf zijn gering en dateren uit recente tijden.

Op basis van de resultaten uit het proefsleuvenonderzoek is een archeologisch vervolgonderzoek, in de vorm van een opgraving, uitgevoerd op het zuidelijke deel van het besluitgebied.

Opgraving

Van 5 tot en met 7 juli 2021 heeft de VUHbs archeologie een archeologische opgraving uitgevoerd aan de kruising van de wegen Diepenbroek en De Voort te Helmond Brandevoort. De resultaten van deze opgraving zijn opgenomen in het evaluatierapport in de bijlage. Er zijn sporen behorende tot 2 vindplaatsen aangetroffen.

De sporen behorende tot vindplaats 1 bestaan voornamelijk uit paalkuilen van tenminste 25 structuren, bestaande uit 21x vierpalige-spiekers en bijgebouwen (2x met zes palen en 2x met tien palen). Daarnaast zijn enkele kuilen en een waterkuil aangetroffen. Deze structuren dateren uit de IJzertijd (ca. 450-50 jr. vóór Chr.). Vindplaats 2, daterende in de Nieuwe tijd, bevat voornamelijk sporen van percelering en/of afwatering van het gebied, bestaande uit een karrenspoor, (berm-)greppels en (perceel)sloten. Daarnaast is een grote hoeveelheid plantbedden aangetroffen.

Het verdere onderzoek vindt plaats in laboratoria. Er komt geen materiaal in aanmerking voor conservering of restauratie.

Het gebied is vrijgegeven voor bebouwing.

4.10.2 Cultuurhistorie

Binnen het besluitgebied liggen geen rijks- of gemeentelijke monumenten.

4.10.3 Conclusie

Het besluitgebied en deelgebied D overlappen elkaar in de zuidoosthoek (zie paragraaf 1.4 en hoofdstuk 2). Voor deelgebied D is in het concept ontwerpbestemmingsplan Brainport Smart District een dubbelbestemming opgenomen ter bescherming van de hoge archeologische verwachtingswaarde. Bij ingrepen in de bodem van meer dan 100 m² en dieper dan 50 cm is archeologisch onderzoek nodig.

Op basis van het proefsleuvenonderzoek wordt vervolgonderzoek geadviseerd.

Dit zal ook als voorwaarde worden opgenomen in het afwijkingsbesluit en voortgaand aan de bodemingrepen zal het aanvullend onderzoek worden uitgevoerd.

4.11 VERKEER EN PARKEREN

De ontsluiting van het besluitgebied vindt plaats op de toekomstige ontsluitingslus vanaf de rotonde op De Voort. De aanleg van deze ontsluitingsweg buiten het besluitgebied is mogelijk binnen de geldende uit te werken bestemming Woongebied II.

BSD wil het aantal reizen dat een bewoner maakt optimaliseren. Mobiliteit is een middel om te verbinden, met andere mensen binnen de wijk en ook daarbuiten. BSD richt zich daarom op een aantal subdoelen:

1. Emissievrije mobiliteit van goederen en mensen binnen de grenzen van BSD;
2. Nul verkeersongevallen en -doden binnen de grenzen van BSD;
3. Alle verplaatsingen binnen BSD te voet, per fiets of met gedeeld transport;
4. Slimme aflevering van goederen;
5. Beperken van vervoersbewegingen van goederen en mensen;
6. Parkeerhubs rondom het bebouwingsgebied van verschillende grootte.

De inrichting van de wijk is gebaseerd op deze doelstellingen. Een belangrijke onderliggende gedachte is om dat de leefomgeving van de bewoners en werken in BSD is gericht op de mens en niet op auto. Zo ontstaat een omgeving die veilig, gezond en sociaal is. De straten worden niet gedomineerd door rijdende en geparkeerde auto's, maar door lopende, fietsende en recreërende mensen.

Omdat ook van de bewoners van de tijdelijke woningen wordt verwacht dat zij willen bijdragen aan het bereiken van de doelen voor BSD, wordt niet voorzien in parkeerplaatsen voor de deur. Ten zuiden van de ontsluitingsweg worden langs de spoorlijn hubs (centrale parkeervoorzieningen) aangelegd. Voor de tijdelijke woningen wordt een parkeernorm van 0,5 parkeerplaats per woning gehanteerd. Er worden maximaal 33 parkeerplaatsen aangelegd.

Net als de ontsluitingsweg is ook de aanleg van parkeervoorzieningen buiten het besluitgebied mogelijk binnen de geldende uit te werken bestemming Woongebied II.

4.12 CONCLUSIE

In dit hoofdstuk is aangetoond dat er geen milieuhygiënische belemmeringen zijn voor de bouw van tijdelijke woningen binnen het besluitgebied waar deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op heeft.

5 WATER

5.1 RIJKSBELEID

5.1.1 Nationaal waterplan 2016-2021

Het nationaal waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021. Het Rijk verankert de volgende principes:

- Integraal waterbeheer. Een integrale aanpak van de wateropgaven, door opgaven op het gebied van waterkwantiteit (waterveiligheid en wateroverlast), waterkwaliteit en gebruik van zoet water in natte en droge situaties in samenhang te beschouwen.
- Afwenteling voorkomen. Voorkomen dat waterkwantiteits- en waterkwaliteitsproblemen worden afgewenteld in ruimte en tijd. Om afwenteling te voorkomen gelden ook de volgende tritsen:
 - Vasthouden-bergen-afvoeren.
Water wordt zo lang mogelijk vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater, om wateroverlast en overstromingen te voorkomen en in de droge periodes zo lang mogelijk te beschikken over gebiedseigen water. Zo nodig wordt water tijdelijk geborgen. Als vasthouden en bergen niet meer mogelijk zijn, wordt het water afgevoerd naar elders.
 - Schoonhouden-scheiden-schoonmaken.
Het water zo schoon mogelijk houden. Schoon en vuil water blijven zo veel mogelijk gescheiden. Als laatste, wanneer schoon houden en scheiden niet meer mogelijk zijn, kan het schoonmaken van verontreinigd water aan de orde zijn.
- Ruimte en water verbinden. Bij de aanpak van wateropgaven en de uitvoering van maatregelen vindt vooraf afstemming plaats met de andere relevante ruimtelijke opgaven en maatregelen in het gebied.

5.2 PROVINCIAAL BELEID

5.2.1 Milieu- en waterplan 2016-2021

In het provinciaal milieu- en waterplan (PMWP) staat omschreven hoe de provincie Noord-Brabant de komende jaren gaat werken aan een veilig en gezond milieu. Het plan heeft 3 hoofdthema's: gezonde fysieke leefomgeving, veilig fysieke leefomgeving en groene groei. Uit deze drie thema's zijn de volgende beleidsuitgangspunten voortgevloeid mbt water:

- Voldoende en schoon water voor mens, dier en plant
- Aanvaardbare risico's vanuit hoogwater
- Duurzame zoetwatervoorziening
- Duurzame grondstoffenvoorziening

Vanuit de provincie is ook steeds meer aandacht voor thema's rondom klimaatadaptatie. Samen met andere partijen zoekt de provincie naar nieuwe methoden om het watersysteem beheersbaar en bruikbaar te houden.

5.2.2 Provinciale omgevingsvisie

Dit is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. Het gaat om ambities op het gebied van energietransitie, klimaatbestendig Brabant, Brabant als slimme netwerkwijk en een concurrerende, duurzame economie.

5.3 WATERSCHAPSBELEID

5.3.1 Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas 2016-2021

In het waterbeheerplan wordt beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2016-2021 en hoe ze de doelstellingen gaan halen. De volgende doelen zijn omschreven:

- Zorgen voor een veilig en bewoonbaar beheergebied. Toepassen van drie pijlers: preventie, duurzame ruimtelijke planning en een accurate rampenbeheersing. In onze regio valt de aanleg en inrichting van regionale waterbergingsgebieden en het voldoen aan de stedelijke wateropgave onder dit thema.
- Zorgen voor voldoende water en robuust watersysteem. De inrichting en het beheer van het watersysteem worden afgestemd op de aanwezige functies en de watervraag van deze functies.
- Zorgen voor gezond en natuurlijk water. Hieronder vallen onder andere inrichtingsmaatregelen aan watersystemen en verbetering van de waterkwaliteit.
- Zorgen voor schoonwater. Hieronder vallen de bevoegdheden van het waterschap op grond van de Waterwet (eisen aan kwaliteit van lozingen op oppervlaktewater), evenals de zuiveringstaak van het waterschap.

In aanvulling daarop is ook het waterschap bezig het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie te vertalen naar haar eigen beleid

Momenteel wordt het Waterbeheerplan geactualiseerd rekening houdend met de komst van de omgevingswet.

5.3.2 Waterbeheerplan waterschap de dommel 2016-2021

In het waterbeheerplan zijn de volgende doelen omschreven:

- Droge voeten. Voorkomen van wateroverlast in het beheergebied
- Voldoende water. Zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater
- Natuurlijk water. Zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren

- Schoon water. Zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen
- Mooi water. Stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik

5.3.3 Keur

De drie waterschappen in Noord-Brabant (Waterschap de Dommel, Waterschap Aa en Maas en Waterschap Brabantse Delta) hebben de Keur op elkaar afgestemd.

Het waterschap heeft tevens haar regels vastgelegd in de Keur. Het geeft aan welke plichten er zijn voor activiteiten met betrekking tot het oppervlaktewater, grondwater, en kunstwerken. De Keurregels voor afvoeren van hemelwater bevat richtlijnen voor het water huishoudkundig onderzoek en kan worden gebruikt voor het uitvoeren daarvan.

Plannen met een verhardingstoename tot 500 m² worden vrijgesteld van compensatie door waterberging. Het bepalen van de compensatie wordt gedaan conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m). Deze rekenregel is ook gebruikt voor deze watertoets.

5.4 GEMEENTELIJK BELEID

5.4.1 Waterplan helmond 2012-2015/2018

De visie in het gemeentelijke waterplan is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten. Belangrijke onderwerpen in het Waterplan 2012-2015/2020 zijn:

- Water en ruimtelijke ordening. Helmond bouwt hydrologisch neutraal. Stedelijke ontwikkelingen dragen positief bij aan het realiseren van water-huishoudkundige en ecologische doelstellingen. De trits vasthouden-bergen-afvoeren is leidend.
- Water en ecologie. Mogelijkheden voor realisatie van beekherstel worden zoveel mogelijk gelijktijdig meegenomen. Bij vervanging of groot onderhoud aan bestaande waterlopen en waterpartijen wordt de afweging gemaakt of een ecologische inrichting zinvol is.
- Beleving van water. Water is zoveel mogelijk zichtbaar. Er wordt ook aandacht gevraagd voor de cultuurhistorische waarde van water en door water gevormd landschap.
- Waterkwaliteit. Water wordt eerst schoongehouden dan pas gezuiverd.
- Stedelijk grondwater. Bij structureel terugkerende grondwaterproblemen die niet op eigen terrein opgelost kunnen worden neemt de gemeente verantwoordelijkheid. Verder hanteert Helmond bij de ontwikkeling van nieuwe gebieden vaak een algemene ontwerpnorm voor drooglegging van 80 à 90 cm-mv voor bebouwing en infrastructuur.
- Waterketenbeheer. Bij rioolvervanging en herstructurering worden gescheiden stelsels aangelegd, het regenwater wordt gebruikt voor de lokale waterhuishouding.

- Beheer en onderhoud van stedelijk water. Heldere afspraken tussen gemeente en waterschappen.

Het onderwerp 'klimaatadaptatie' is benoemd in het programmaplan Duurzame en Gezonde Stad. De gemeente heeft nog geen beleid vastgesteld over dit onderwerp. Naar verwachting wordt in 2021 een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Daar waar mogelijk worden klimaat adaptieve maatregelen al wel meegenomen in projecten en plannen.

5.5 DOELSTELLING

De ambitie van BSD is om een inclusief en veerkrachtig watersysteem te creëren, toegesneden op klimaatverandering. Om dit te realiseren zijn er doelstellingen gevormd voor de drie verschillende waterketens: drinkwater, afvalwater, regenwater.

5.5.1 *Drinkwater*

Er wordt gestreefd naar het minimaliseren van de hoeveelheid drinkwater dat aangevoerd wordt. Ook wordt ernaar gestreefd om drinkwater zo min mogelijk te verspillen door het gebruik van regenwater in te zetten.

5.5.2 *Afvalwater*

Er wordt gestreefd naar het minimaliseren van de hoeveelheid afvalwater dat de wijk verlaat. Het afvalwater moet zo veel mogelijk gerecycled of hergebruikt worden. Er wordt ook onderscheid gemaakt tussen grijs water en zwart water. Deze twee afvalwaterstromen worden gescheiden.

5.5.3 *Regenwater*

Regenwater dat in de wijk valt mag de wijk niet uit. Het regenwater dient opgevangen te worden en te worden hergebruikt. Mocht er een extreme bui vallen dan mag maar 30% van het water worden afgevoerd.

5.6 TOEPASSING WATERBELEID OP HET BESLUITGEBIED

Voor de tijdelijke woningen wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bovengenoemde ambities. Maar niet alle ambities zijn haalbaar voor de tijdelijke woningen, gezien de tijdelijke aard en beperkte exploitatieduur.

5.6.1 *Drinkwater*

Het streven naar het minimaliseren van de hoeveelheid drinkwater wordt aan toekomstige bewoners gecommuniceerd en in participatie opgepakt. Er wordt bijvoorbeeld onderzocht of gebruik kan worden gemaakt van gemeenschappelijke wasmachines.

5.6.2 Afvalwater

Vrijkomend afvalwater wordt afgevoerd naar de AWZI Aarle-Rixtel. Er wordt nog onderzocht of een lokale zuivering als pilot mogelijk is voor een aantal woningen, om daarvan te leren voor de permanente woningen in BSD.

5.6.3 Grondwater

Hydrologisch neutraal bouwen; voorkomen van verlaging van de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG). De realisatie van watergangen en waterpartijen mag niet leiden tot verdroging.

De GHG is het rekenkundig gemiddelde van drie hoogste grondwaterstanden in een jaar. De GHG ligt op ca 17,20 m+ NAP in de hoge zandrug ten westen van Diepenbroek. In het besluitgebied ligt deze lager, maar er zijn geen exacte gegevens bekend. De bodems van regenwaterberging en wadi's worden niet dieper dan 17,10 m+ NAP om verdroging te voorkomen

5.6.4 Waterhuishoudkundig systeem

Het streven binnen BSD is om de afvoer van regenwater uit het totale plangebied van BSD in alle situaties gelijk te houden aan de huidige afvoer. Dit wil zeggen zowel bij droogte als natte periodes. Bij gemiddelde periodes en bij piekbuien is de afvoer gelijk aan vergelijkbare periodes nu. De huidige afvoer gaat naar de Papenvoortse Loop of de Schootense Loop. Het besluitgebied ligt in zijn geheel binnen het beheergebied van waterschap De Dommel, en watert af op de Papenvoortse Loop.

5.6.5 Inrichting waterhuishouding

Centraal in het besluitgebied wordt een regenwaterberging aangelegd. Deze heeft een bodemoppervlak van circa 300 m², en een bergingscapaciteit van ongeveer 250 m³. Alle verhardingen en daken stromen oppervlakkig af naar de regenwaterberging. De regenwaterberging kan vertraagd leeglopen naar de Papenvoortse Loop. Hiervoor wordt een bestaande kavelsloot gebruikt. Het plangebied wordt zodanig ingericht dat ook bij zeer extreme neerslag water wordt opgevangen, en niet afgevoerd naar de Papenvoortse Loop.

De ontsluitingswegen worden voorzien van lokale berging en infiltratiesystemen, met een minimale capaciteit conform uitgangspunten van de keur.

5.6.6 Waterberging

De minimaal aan te leggen berging is 60 mm, gerelateerd aan het afstromende toekomstige verhard oppervlak, conform uitgangspunten van de keur.

Het plangebied is ongeveer 8.000 m². Er worden 52 woningen gerealiseerd met een totaal oppervlak van circa 2.100 m². Ook worden er in het binnenterrein paden gerealiseerd met een totaal oppervlak van circa 1.250 m². Dit geeft een totale verharding van circa 3.350 m². De totale minimale bergingsopgave wordt 201 m³. Deze waterbergingsopgave wordt binnen het plangebied gerealiseerd. Omdat het plan meer dan 500 m² verharding realiseert heeft het waterschap een rol/taak in de beoordeling. De waterberging kan leeg lopen met een minimaal debiet van 0,5 l/s naar de Papenvoortse Loop.

5.6.7 Bouwpeilen

Voor bouwpeilen wordt als minimum 80 cm boven de GHG aangehouden. Als tweede uitgangspunt geldt dat er minimaal 20 cm boven omliggend maaiveld of de kruin van de weg gebouwd wordt. Ten derde dienen de bouwpeilen zodanig te zijn dat zelfs bij 160 mm neerslag in één dag geen waterschade ontstaat.

6 FINANCIËEL-ECONOMISCHE HAALBAARHEID

Wanneer voor gronden een bij Algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan (zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening) is voorgenomen, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

In voorliggend geval zijn de gronden binnen het besluitgebied in eigendom van de gemeente Helmond. De kosten voor de aanleg van de benodigde, deels tijdelijke, infrastructuur en de (tijdelijke) inrichting van de openbare ruimte worden gedeeltelijk gedekt door de inkomsten die worden verkregen uit de verhuur van de gronden aan ontwikkelende partijen. Een eventueel tekort wordt gedekt door de subsidie van de rijksoverheid in het kader van de regeling Woningbouwimpuls. Een exploitatieplan is derhalve niet noodzakelijk.

7 VOOROVERLEG

In het kader van het wettelijk vooroverleg is deze ruimtelijke onderbouwing naar de provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas, ProRail en de Veiligheidsregio gestuurd.

De provincie, het waterschap en ProRail hebben aangegeven dat zij geen opmerkingen hebben. Naar aanleiding van de reactie van het waterschap is de waterparagraaf aangepast.