

# Bestemmingsplan

## "Berkendonk I"

### Inhoud

#### **Toelichting**

Bijlagen:

Extern veiligheidsonderzoek Bestemmingsplan Berkendonk te Helmond (december 2012)

#### **Regels**

Bijlagen: Staat van Bedrijfsactiviteiten

Kaart Grondwaterbeschermingsgebied PMV Noord-Brabant 2010

#### **Verbeelding**

NL.IMRO.0794.1800BP120159-2000

### Procedure

#### **Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan**

Gepubliceerd d.d. : 4 januari 2013

#### **Ontwerpbestemmingsplan**

Gepubliceerd d.d. : 31 mei 2013

Ter inzage d.d. : 4 juni 2013

Vastgesteld raad d.d. : 5 november 2013

#### **Vastgesteld bestemmingsplan**

Ter inzage d.d. : 23 december 2013

In werking d.d. :

**Beroep Abr RvS** :

## INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

|                                                |           |
|------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. INLEIDING</b>                            | <b>1</b>  |
| 1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan        | 1         |
| 1.2. Situering en planherziening               | 1         |
| 1.3. Geldende bestemmingsplannen               | 1         |
| 1.4. Opzet plantoelichting                     | 1         |
| <b>2.PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID.</b> | <b>1</b>  |
| 2.1 Rijksbeleid                                | 2         |
| 2.2 Provinciaal beleid                         | 3         |
| 2.3 Gemeentelijk beleid                        | 9         |
| <b>3.Ruimtelijke BESCHRIJVING PLANGEBIED</b>   | <b>13</b> |
| 3.1 Historie van het plangebied                | 13        |
| 3.2 Huidige situatie van het plangebied        | 14        |
| <b>4.FUNCTIONELE BESCHRIJVING PLANGEBIED</b>   | <b>17</b> |
| 4.1 Waterhuishouding                           | 17        |
| 4.2 Archeologie                                | 19        |
| 4.3 Flora en fauna                             | 20        |
| 4.4 Landschap                                  | 20        |
| 4.5 Groen                                      | 20        |
| 4.6 Verkeer en parkeren                        | 21        |
| 4.7 Kabels en leidingen                        | 21        |
| <b>5.MILIEUaspecten</b>                        | <b>22</b> |
| 5.1 Inleiding                                  | 22        |
| 5.2 Milieueffectrapportage                     | 22        |
| 5.3 Externe veiligheid                         | 22        |
| 5.4 Geluidhinder                               | 24        |
| 5.5 Luchtkwaliteit                             | 24        |
| 5.6 Bedrijven en milieuzonering                | 25        |
| 5.7 Bodemkwaliteit                             | 26        |
| 5.8 Klimaat, energie en duurzaamheid           | 27        |
| <b>6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID</b>          | <b>27</b> |

|                                         |           |
|-----------------------------------------|-----------|
| <b>7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN</b> | <b>28</b> |
| 7.1. Juridische methodiek               | 28        |
| 7.2. Toelichting planregels             | 28        |
| 7.3 De procedure                        | 29        |

## **1. INLEIDING**

### **1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan**

In het kader van de actualisering van alle bestemmingsplannen binnen het grondgebied van de gemeente Helmond wordt het bestemmingsplan Berkendonk I ter hand genomen. Deze herziening wordt gemaakt ten behoeve van een goed ruimtelijk beheer van dit gebied, waaronder naast de recreatieplas Berkendonk ook de aangrenzende gebieden ten westen, ten oosten en ten zuiden van de recreatieplas worden gerekend. In het gebied gelden enkele bestemmingsplannen die als verouderd kunnen worden beschouwd.

### **1.2. Situering en planherziening**

Het plangebied kent de volgende begrenzing:

- aan de westkant de N279, ter plaatse de Wolfsputterbaan geheten;
- aan de zuidkant de Helmondsingel;
- aan de oostkant de Oude Aa;
- aan de noordkant de noordelijke punt van de recreatieplas.

### **1.3. Geldende bestemmingsplannen**

In het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

1. bestemmingsplan Berkendonk 1990 voor het gebied van de 1<sup>e</sup> fase van het zandwinningsproject en realisering van de recreatieplas.
2. het wijzigingsplan Berkendonk 1990 / Noordelijk gedeelte voor de 2<sup>e</sup> fase van het project.
3. Het bestemmingsplan Buitengebied 1997 voor het gebied ten noorden en ten zuiden van de Raktweg tot aan de Helmondsingel.

### **1.4. Opzet plantoelichting**

Volgend op deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op het planologische beleidskader, waarin aandacht uitgaat naar ruimtelijk ordeningsbeleid op rijksniveau, provinciaal niveau en gemeentelijk niveau.

Hoofdstuk 3 geeft een ruimtelijke en hoofdstuk 4 een functionele beschrijving van het plangebied.

Daarbij wordt ingegaan op de ligging, de ontwikkeling en de structuur.

Milieuaspecten waarvan onder meer de milieuzonering, geluid, water externe veiligheid en luchtkwaliteit deel uitmaken komen in hoofdstuk 5, milieu, aan de orde.

De economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan komt in hoofdstuk 6 aan bod.

De juridische opzet van het plan, waartoe onder meer de juridische methodiek en de toelichting op de bestemmingen behoren, wordt in hoofdstuk 7 aan de orde gesteld.

In hoofdstuk 8 tenslotte wordt ingegaan op de procedure van het bestemmingsplantraject.

## 2. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID.

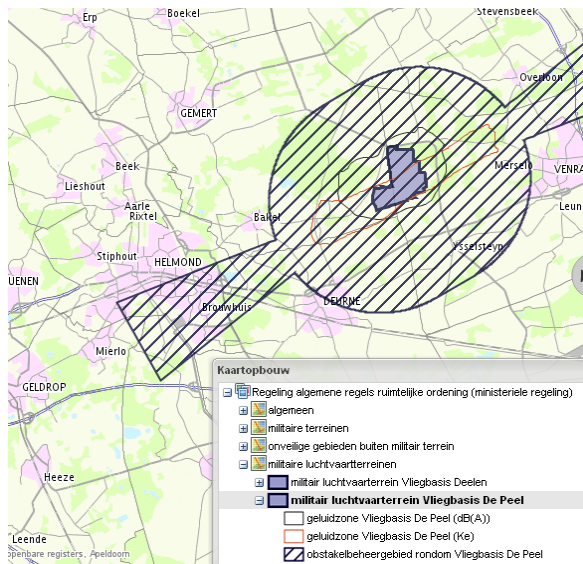
### 2.1 Rijksbeleid

#### Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) / Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Het ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de op 13 maart 2012 in werking getreden Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het motto van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden, beiden aangevuld per 1 oktober 2012. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 meter boven NAP;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente). De maximaal toelaatbare hoogte loopt daarbij op van 70 meter boven NAP aan de oostelijke gemeentegrens tot 146 meter boven NAP in de noordwestpunt van het gebied ter hoogte van Mierlo-Hout, e.e.a. op basis van onderstaande kaart.



Hoewel gelegen binnen het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel en het obstakelbeheergebied van de vliegbasis De Peel, worden de toelaatbare hoogtes in dit bestemmingsplan niet overschreden. Het bestemmingsplan voldoet derhalve aan het rijksbeleid.

## 2.2 Provinciaal beleid

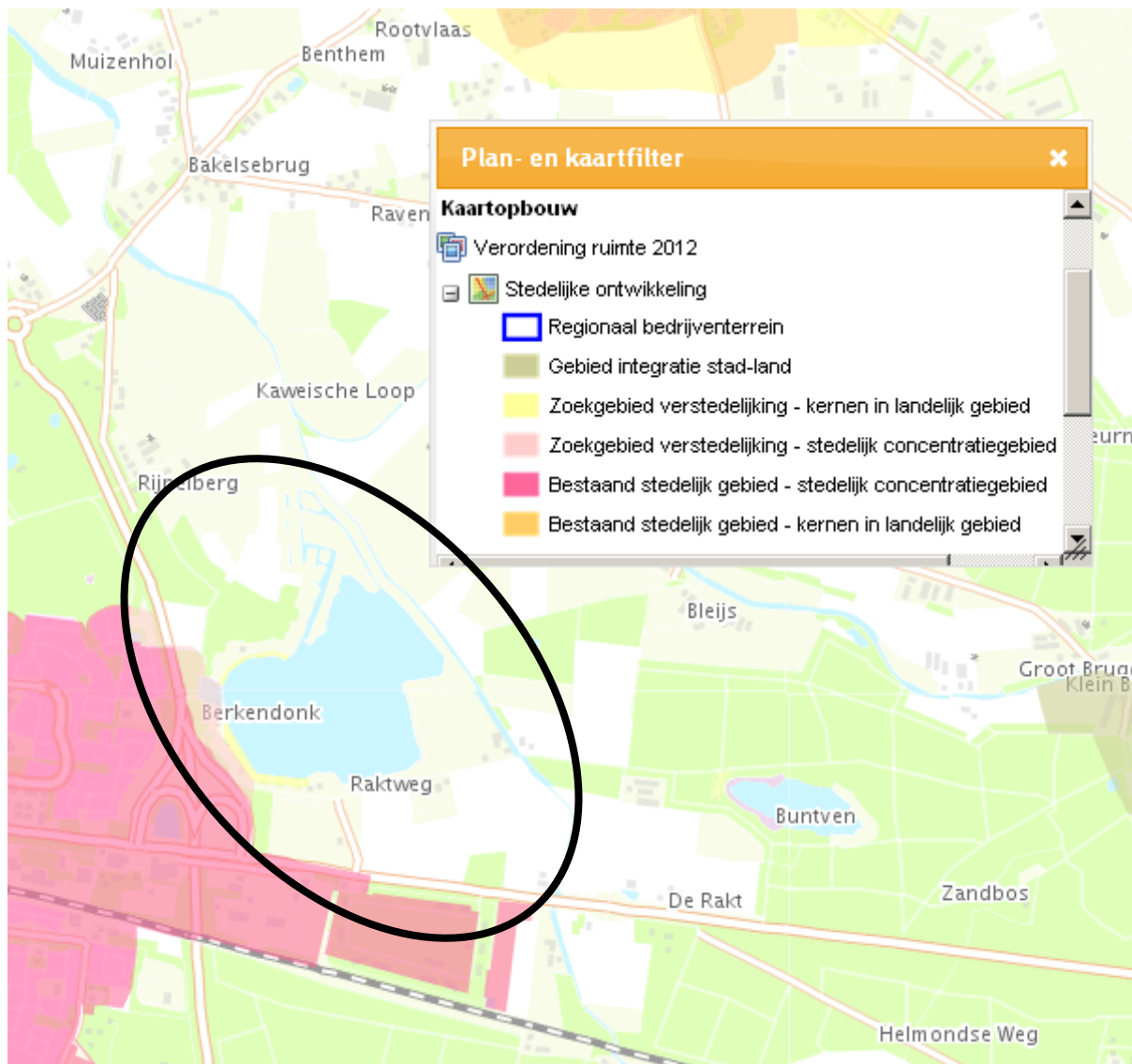
### Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening Ruimte

Het provinciale beleid is vastgelegd in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van de provincie Noord-Brabant (2011) en, voor zover er sprake is van een provinciaal belang in de formulering van gemeentelijk beleid, juridisch doorvertaald in de Verordening ruimte 2012. De belangrijkste opgave hierin voor Noord-Brabant is om stad en land, het mozaïek van Brabant, op een duurzame wijze te ontwikkelen.

Helmond maakt deel uit van het stedelijk netwerk BrabantStad. De provincie ziet deze steden als het brandpunt van verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke en culturele voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Het ruimtelijk beleid van de provincie is voorts gericht op concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur en versterking van de economische kennisclusters.

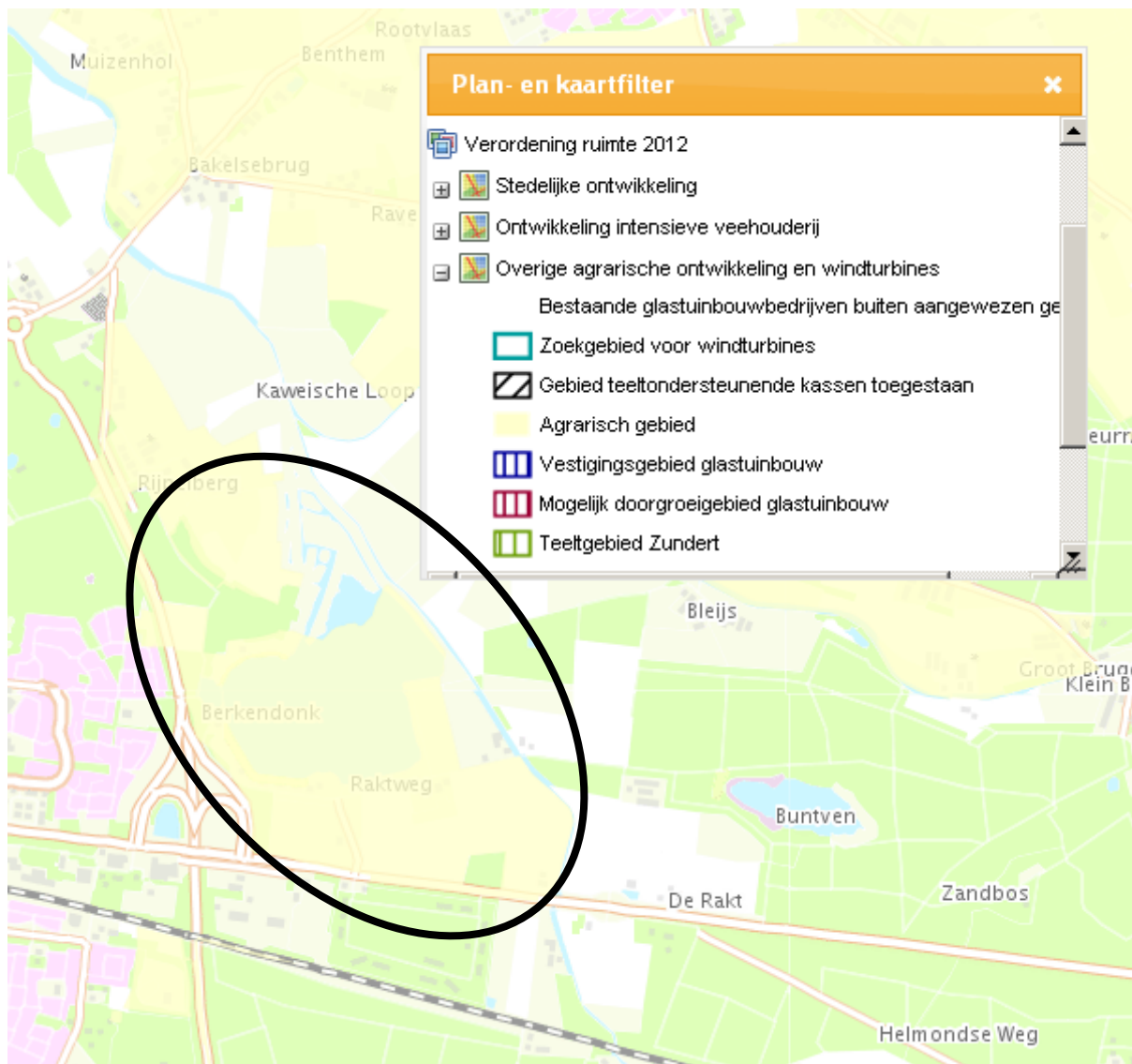
In de Verordening ruimte 2012 zijn beleidslijnen waarvan de provincie van mening is dat deze op gemeentelijk niveau dienen door te werken ('provinciaal belang'), uitgewerkt in concrete regels met bijbehorende kaarten. Het plangebied kent daarin de volgende aanduidingen:

- "Zoekgebied verstedelijking; stedelijk concentratiegebied" (een strook tussen de plas Berkendonk en de N279)
- "Agrarisch gebied"
- "25-jaarszone kwetsbaar"
- "Regionaal waterbergingsgebied" (in de noordpunt van het plangebied)
- "Ecologische hoofdstructuur"
- "Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen" (ter hoogte van de Oude Aa)
- "Zoekgebied voor ecologische verbindingszone" (ter hoogte van de Oude Aa)
- "Groenblauwe mantel"



#### *Zoekgebied verstedelijking; stedelijk concentratiegebied*

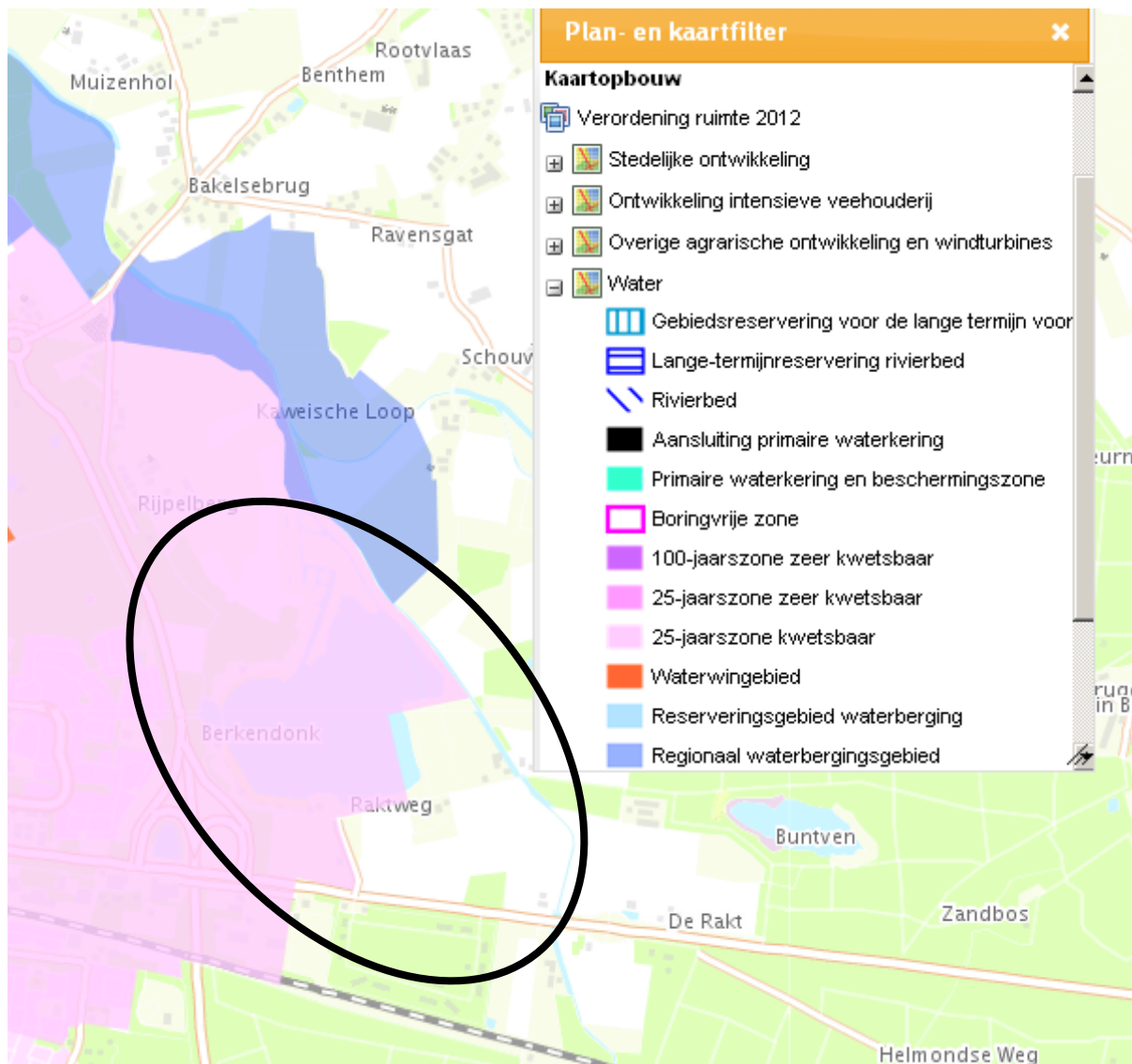
Een smalle strook tussen de waterplas Berkendonk en de N279 is aangeduid als “Zoekgebied verstedelijking; stedelijk concentratiegebied”. Dit houdt in dat een benutting van dit landelijke gebied voor stedelijk gebruik (wonen, werken, voorzieningen, e.d.) afweegbaar is, als dat nodig is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien. Hieraan wordt richting gegeven in de vastgestelde structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei (2011). Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan zijn de beoogde nieuwe ontwikkelingen binnen het plangebied binnen het kader van dit bestemmingsplan niet voorzien. Het huidige parkachtige karakter van dit deel van het plangebied wordt vooralsnog bestendigd.



#### *Agrarisch gebied*

Het grootste deel van het plangebied is aangeduid als agrarisch gebied. Binnen een als zodanig aangeduid gebied liggen in beginsel ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven.

Aangezien het gebied echter tevens is aangeduid als extensiveringsgebied gelden de ontwikkelingsmogelijkheden niet voor de intensieve veehouderij. Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan en de vastgestelde structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei (2011) zullen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de overige (nog bestaande) agrarische bedrijven beperkt worden tot een consolidatie van de bestaande planologische mogelijkheden.

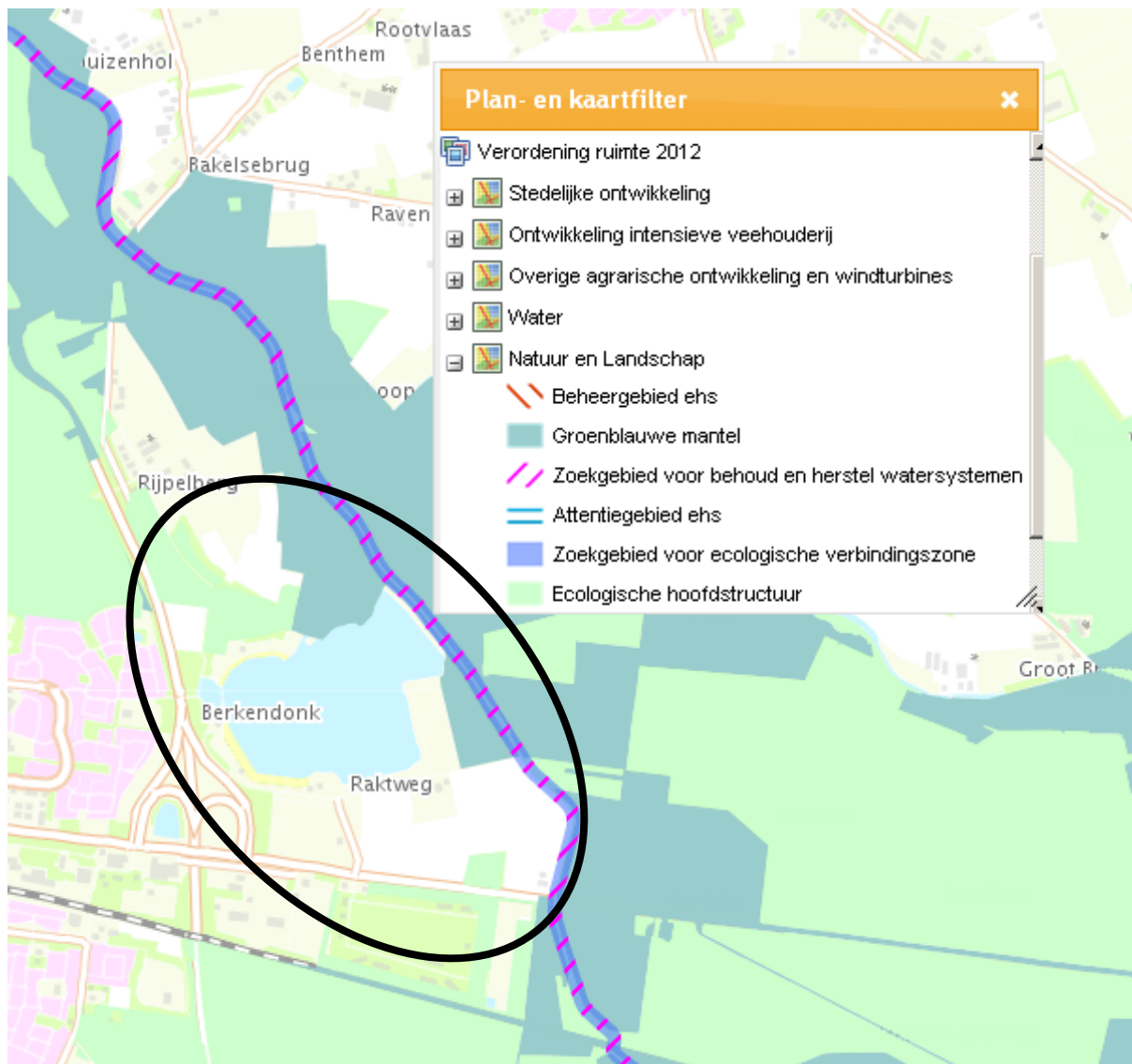


### *25-jaarszone kwetsbaar*

Het westelijk deel van het plangebied is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied (25-jaarszone) van de waterwinning Helmond. Hiervoor geldt dat de toelichting een verantwoording moet bevatten, waaruit blijkt dat de risico's voor de kwaliteit van het grondwater geheel of nagenoeg geheel gelijk blijven. In dit verband wordt opgemerkt dat het bestemmingsplan een beheersgericht karakter heeft en niet is gericht op het wijzigen van bestaande bestemmingen.

Bij de uitwerking van het zoekgebied voor regionale waterberging is de waterbergingsfunctie buiten het plangebied gelegd. Waterberging past niet bij de functie van Berkendonk als recreatieplas.

De feitelijke waterbergingsfunctie is geregeld in het bestemmingsplan Buitengebied Helmond, dus buiten Berkendonk I. Voor de waterberging 'Groene Peelvallei' is inmiddels een projectplan gemaakt en in uitvoering.



### *Ecologische Hoofdstructuur*

Een bosperceel aan de zuidoostzijde van het plangebied, alsmede een uitloper van de Bakelse Bossen aan noordwestzijde maken onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. De bestemming die opgenomen is in dit plan borgt in afdoende mate de ecologische waarden en kenmerken van dit bos.

### *Zoekgebied voor ecologische verbindingzone/Zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen*

De bescherming van de Ecologische Verbindingszone rondom de Oude Aa is voor het deel dat gelegen is binnen het plangebied opgenomen in het bestemmingsplan. Binnen het zoekgebied voor de ecologische verbindingzone en het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen zijn twee op elkaar aansluitende projectplannen uitgewerkt en in procedure gebracht. (Projectplan Herinrichting Bakelse Aa en Projectplan EVZ Oude Aa). Op basis daarvan zijn de voor natuur gereserveerde oppervlaktes specifiek bestemd. Daarbuiten geldt de aanduiding "zoekgebied voor de ecologische verbindingzone" en "Zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen", voor het geval daar afwegingen moeten worden gemaakt voor ontwikkelingen die van invloed zijn op de ecologische functie van de beek en de ecologische verbindingzone.

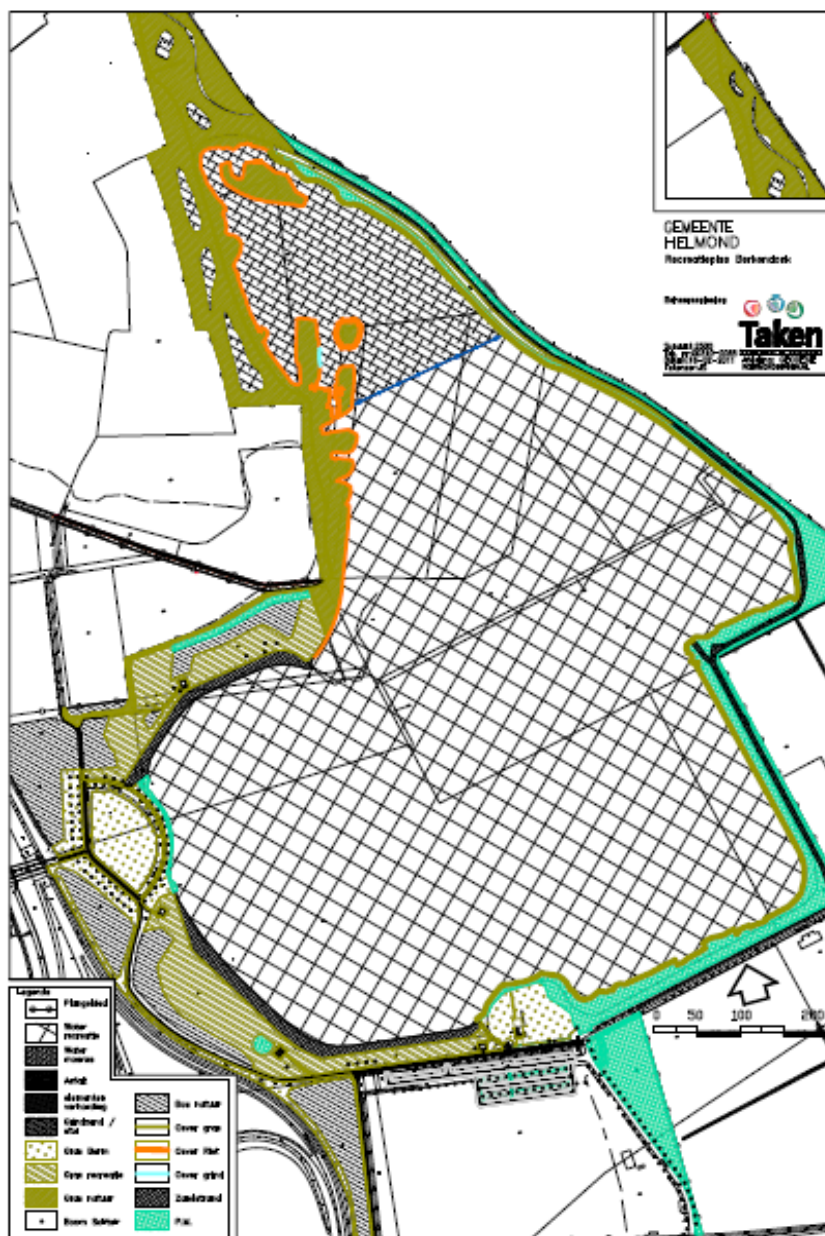
### *Groenblauwe Mantel*

Het noordoostelijk deel van het plangebied valt binnen de "Groenblauwe Mantel". Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan en de hiermee samenhangende bestemmingen wordt ingezet op een bestendiging van het moerasachtige karakter (afronding plas Berkendonk) van dit deel van het plangebied. Behoud, herstel en duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken worden daarmee in afdoende mate geborgd.

Het Projectplan 'Herinrichting Bakelse Aa' voorziet hier in herinrichting t.b.v. beekherstel, onder andere met vistrappen ter vervanging van de bestaande stuw.

Dit bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van stedelijke functies of uitbreiding van oppervlak of gebruiksmogelijkheden van agrarische bouwblokken.

Geconcludeerd kan worden dat het bestemmingsplan past binnen het provinciale ruimtelijke beleid zoals dit hierboven is weergegeven.



### Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het provinciaal waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Het plan doorloopt samen met de plannen van het Rijk en de waterschappen een 6-jarige beleidscyclus die is afgestemd op de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water. In het provinciaal waterplan worden de waterlichamen aangewezen, evenals de doelstelling voor deze waterlichamen. Voor oppervlaktewateren met speciale doelstellingen wordt onderscheid gemaakt in de functies 'waternatuur', 'verweven', ecologische verbindingzone', 'scheepvaart' en 'zwemwater'.

Het provinciaal waterplan fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie.

De belangrijkste onderwerpen uit het provinciaal waterplan worden hieronder kort aangestipt:

- de toestand van het oppervlakte- en grondwater blijkt nog niet aan de doelstellingen te voldoen. Blijvende aandacht voor verbetering van de waterkwaliteit, verdrogingsbestrijding en inrichting van het watersystemen is nodig.
- voortzetting en uitvoering van bestaande afspraken staat centraal. Het accent ligt op het vinden van integrale oplossingen (werk-met-werk-maken).
- in bestemmingsplannen vindt verankering plaats van: gebieden voor hoogwaterbescherming, regionale waterbergingsgebieden, ruimte voor watersysteemherstel (beekherstel en aanleg ecologische verbindingzones), natte natuurplek incl. beschermingszone, beschermingszone voor grondwaterwinningen
- voor verbetering van de waterkwaliteit staat de bron-aanpak centraal. Is dit niet mogelijk of doelmatig, dan zijn effectgerichte maatregelen een terugvaloptie.
- waterbesparing gaat boven wateraanvoer bij watervragende functies
- waterschappen en gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor het oplossen van wateroverlast in bebouwd gebied.
- het gebruik van grondwatervoorraden wordt gereserveerd voor menselijke consumptie.

### **Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas 2010-2015**

Het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas is in afstemming met het Provinciaal Waterplan 2010-2015 (PWP) tot stand gekomen. Het PWP geeft de kaders aan voor het waterbeheer in de regio. In het Waterbeheerplan van het waterschap wordt dit verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Het waterbeheerplan is opgedeeld in een aantal waterthema's, waarvoor doelen en ambities zijn opgesteld. Deze thema's zijn:

- Een veilig en bewoonbaar beheergebied. Dit wordt bereikt door toepassing van drie pijlers: preventie, duurzame ruimtelijke planning en een accurate rampenbeheersing. In onze regio valt de aanleg en inrichting van regionale waterbergingsgebieden en het voldoen aan de stedelijke wateropgave onder dit thema.
- Voldoende water. De inrichting en het beheer van het watersysteem worden afgestemd op de aanwezige functies en de watervraag van deze functies.
- Schoon water. Hieronder vallen de bevoegdheden van het waterschap op grond van de Waterwet (eisen aan kwaliteit van lozingen op oppervlaktewater), evenals de zuiveringstaak van het waterschap.
- Natuurlijk en recreatief water: aanleg van 30 km beekhersteltraject en 120 km ecologische verbindingzone in de planperiode. De aanleg wordt opgepakt samen met o.a. gemeenten en terreinbeheerders

## **2.3 Gemeentelijk beleid**

### **Interimstructuurvisie Helmond 2015/Structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei**

In de Interimstructuurvisie Helmond 2015 (ISV) is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2009-2015 vastgelegd. In de ISV wordt door middel van het Palet van Wijken specifiek aandacht besteed aan ontwikkelingen op wijkniveau. Het plangebied maakt hierin onderdeel uit van de wijk Rijpelberg.

De aanduiding 'Versterking recreatieve mogelijkheden' is daarbinnen op het plangebied van toepassing. Bedoeld is daarbij de ontwikkeling van Berkendonk tot een recreatieve voorziening van regionaal niveau. Deze ambitie is inmiddels uitgewerkt in een door de gemeenteraden van Deurne en Helmond in 2011 vastgestelde Structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei.

In deze structuurvisie, die het gehele buitengebied tussen Helmond en Deurne aan weerszijden van de N270 omvat, is voor het zuidelijk deel van het plangebied (ten zuiden en oosten van de plas

Met inachtneming van het bovenstaande kan gesteld worden dat het bestemmingsplan past binnen het gemeentelijk ruimtelijk beleid.

## **Waterbeleid: waterplan Helmond 2012 - 2015**

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien. De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten.

Belangrijke onderwerpen in het Waterplan zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water.

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven. daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven. Niet bij elk plan zijn alle bovengenoemde onderwerpen relevant.

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2006-2010 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Op dit moment wordt het Waterplan 2006-2010 geactualiseerd. De bestaande beleidslijnen zullen echter overeind blijven en aangevuld worden met ontwikkelingen van de afgelopen jaren. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien.

De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten.

Belangrijke onderwerpen in het Waterplan 2006-2010 zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven.

Niet bij elk plan zijn alle bovengenoemde onderwerpen relevant. Voor dit plan zijn vooral onderdelen van het waterketenbeheer relevant (hoe om te gaan met afvalwater en afvloeiend regenwater). In de waterparagraaf van dit wijzigingsplan wordt hier nader op ingegaan.

## **Handhavingsbeleid**

Om op een goede manier inhoud te geven aan het begrip handhaving is formulering van een handhavingsbeleid een vereiste.

De handhavingstrategie van de gemeente Helmond is opgenomen in de door de gemeenteraad in 2011 vastgestelde beleidsnota 'Handhavingsbeleid gemeente Helmond (vlindernota 2)'. Deze strategie bevat het handhavingsbeleid voor de langere termijn en hierin zijn de visie op handhaving en de uitgangspunten vastgelegd.

De strategie wordt jaarlijks uitgewerkt in een handhavings(uitvoerings)programma, waarin wordt aangegeven welke handhavingsactiviteiten het komende jaar worden uitgevoerd op het gebied van bouwen en gebruik, openbare orde en horeca, openbare ruimte, natuur en landschap, milieu en samenleving. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de verplichting van artikel 7.3 van het Besluit

Omgevingsrecht (Bor) om voor de handhavingstaken gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) jaarlijks een uitvoeringsprogramma te maken. Ook wordt jaarlijks achteraf via een jaarverslag verantwoording afgelegd.

In het handhavingbeleid van de gemeente Helmond wordt programmatisch handhaven voorgestaan. Programmatisch handhaven is het bewust voeren van een handhavingsbeleid. Dat vereist het maken van keuzes waar het accent in de handhavingsinspanning wordt gelegd en welke handhavingstaken een lagere prioriteit krijgen. Per taakveld is aangegeven welke basistaken zullen worden uitgevoerd en aan welke bestuurlijke thema's extra prioriteit wordt gegeven.

De gemeente Helmond wil door het inzetten van de juiste instrumenten het nalevinggedrag bij burgers en bedrijven verbeteren. Daarnaast wordt ingezet op het voorkomen en beëindigen van onveilige situaties. Tenslotte dient gestreefd te worden naar eenduidigheid in regelgeving. Regels die tevens helder, toetsbaar en handhaafbaar zijn. Gelet op dit beleid wordt tegen alle illegale situaties overeenkomstig de in het beleid vastgestelde prioritering, handhavend opgetreden.

### 3.RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED

#### 3.1 Historie van het plangebied

Het landschap van het gebied Groene Peelvallei zag er aan het eind van de negentiende eeuw heel anders uit dan tegenwoordig, zoals te zien is op onderstaande figuur. Wat meteen opvalt is dat de waterlopen meanderend door het gebied stroomden en dat langs de waterlopen beemden en weilanden lagen die periodiek overstromden.

Op de hogere gronden lag de Bruggensche Heide. In de twintigste eeuw heeft men de waterlopen gekanaliseerd en een groot deel van de oorspronkelijke verkaveling is verdwenen. De Bruggensche Heide is aangeplant met bomen en langzaam bijna geheel bebost geraakt. Ten oosten van Helmond is door zandwinning de recreatieplas Berkendonk ontstaan.

Figuur 3.1 Historische kaart gebied Berkendonk (1898)



## **3.2 Huidige situatie van het plangebied**

### **3.2.1 Beschrijving en situering**

De huidige situatie betreft een terrein waar veel zand afgegraven is en zodoende een recreatieplas is ontstaan. Hier wordt 's zomers veel gebruik van gemaakt. Het zandwinnen vindt nog beperkt plaats aan de noordkant van de plas, en ook deze winning zal op korte termijn beëindigd gaan worden. De recreatie (inclusief enkele verkooppunten) vindt aan de zuidkant en westkant van de plas plaats. Aan de noord- en noordoostkant loopt de plas over in een natuurlijk landschap. Ten oosten en zuidoosten van de plas is een agrarisch bedrijf gevestigd en bevinden zich enkele woningen. Aan de oostgrens van het plan loopt het gekanaliseerde riviertje de Oude Aa, waarvan de oevers en wandelroutes in afzienbare tijd aangepast gaan worden, om in de eerste plaats de ecologie te versterken en in de tweede plaats van meer betekenis te laten zijn voor de wandelaar. Dit riviertje is tegelijkertijd een natuurlijke grens tussen gemeente Helmond en gemeente Deurne.

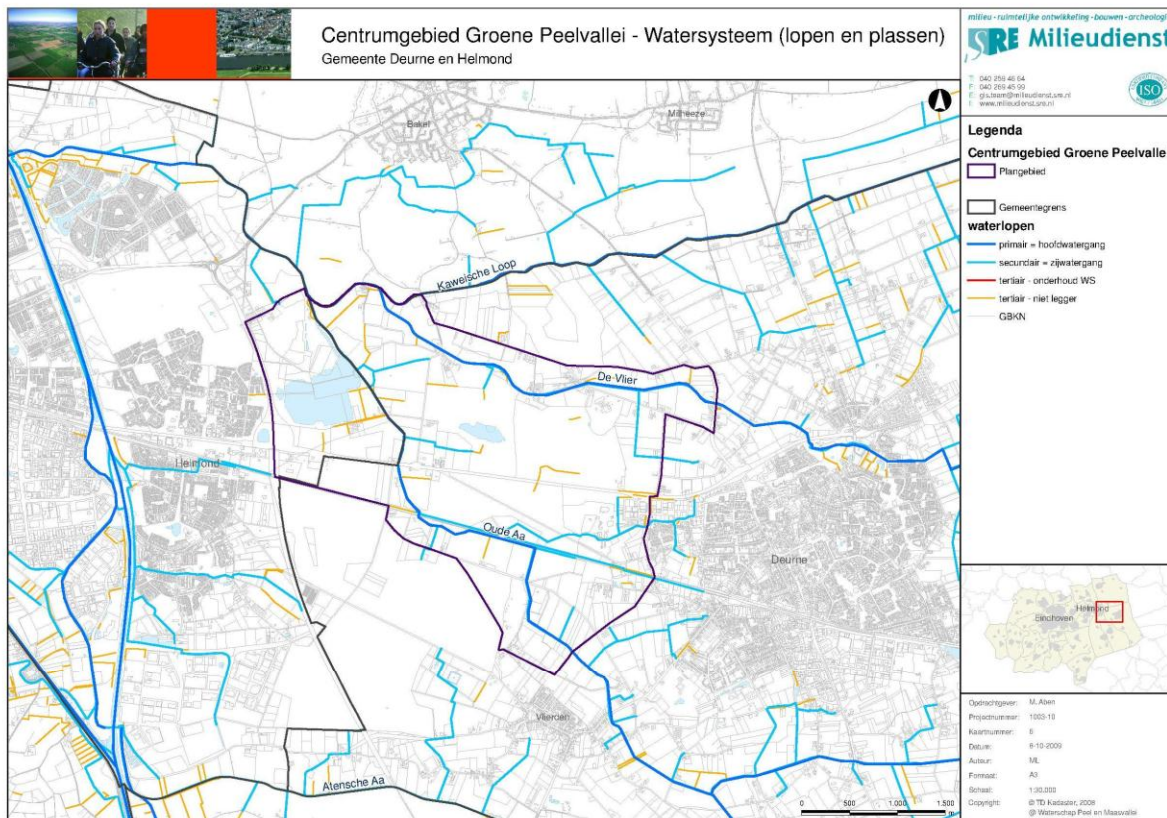
### **3.2.2 Bodem en water**

#### *Bodem*

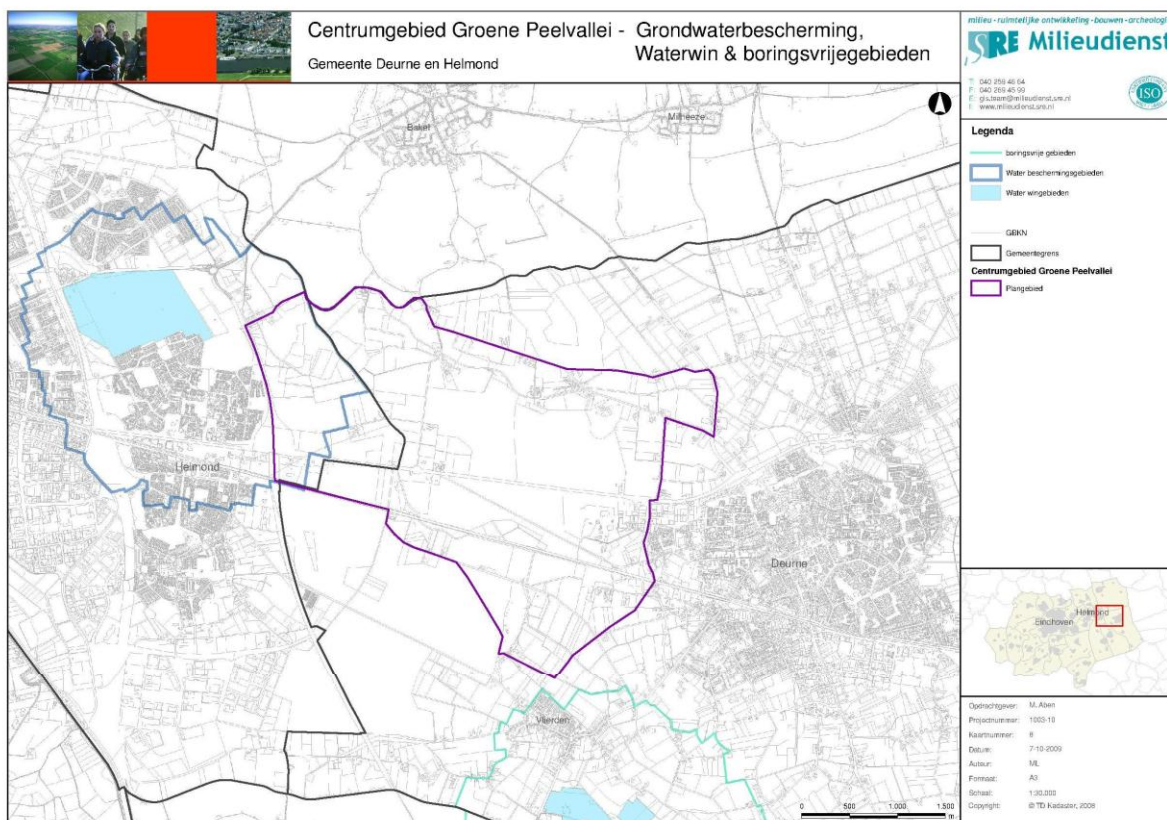
Rond de Oude Aa zijn in het westen van het plangebied beekeerdgronden te vinden en in het zuiden vlakvaaggronden. In het uiterste noorden en zuiden zijn rond de Oude Aa moerige eerdgronden te vinden. Verder zijn verspreid in het plangebied veldpodzolgronden en keerdgronden en vaaggronden te vinden.

#### *Water*

Het plangebied maakt onderdeel uit van het stroomgebied van de Aa. Er zijn belangrijke oppervlaktewatersystemen in het gebied aanwezig. Dit zijn de Oude Aa en de recreatieplas Berkendonk. In figuur 2.3 is het watersysteem in het gebied Groene Peelvallei weergegeven. Een deel van het regenwater dat in het plangebied valt, komt uiteindelijk terecht in de Maas. In natte tijden wordt het watersysteem van de Aa belast met hoge piekafvoeren vanuit veel waterlopen. Hierdoor kan op diverse plaatsen in het stroomgebied wateroverlast optreden. Binnen het plangebied is deels een gebied voor waterberging aanwezig, langs de Oude Aa, de Kaweische Loop en De Vlier. Het westelijk deel van het plangebied is gelegen in de grondwaterbeschermingszone (25 jaars-zone) van de drinkwaterwinning Helmond (zie figuur 2.4). Dit betekent dat het grondwater beschermd is ter voorkoming van vervuilingen, die de drinkwaterwinning negatief kunnen beïnvloeden.



Figuur 3.3 Watersysteem Centrumgebied Groene Peelvallei



### 3.2.3 Natuur

Het plangebied heeft in de huidige situatie een afwisselend karakter. Aan de westzijde is de recreatieplas Berkendonk aanwezig. Door het plangebied liggen enkele en dubbele bomenrijen.

Op basis van de diverse natuurinventarisaties (Arcadis 2009 en 2010, Ecologica 2010) kunnen de volgende conclusies worden getrokken over in het plangebied Centrumgebied Groene Peelvallei aanwezige beschermde soorten:

- het gebied vormt een zeer geschikt leefgebied voor diverse soorten vleermuizen. Zowel binnen het plangebied als daarbuiten zijn vaste rust- en verblijfplaatsen, voldoende kwalitatieve foerageergebieden en enkele migreerroutes van en naar verblijfplaatsen aanwezig;
- de landschappelijke afwisseling van bossen, waterlopen, weilanden, akkerbouwgebieden, bebouwing en de recreatieplas Berkendonk met haar oevers hebben een grote aantrekking op vogels. Een groot aantal vogelsoorten gebruikt het gebied als voortplantings- en foerageergebied;
- voorts komen er tal van grondgebonden zoogdiersoorten voor binnen de plangrens;
- de waterlopen die door het gebied lopen vormen een geschikt leefgebied voor diverse soorten vissen, amfibieën, reptielen en insecten. Enkele van deze soorten zijn beschermd.
- het gebied herbergt een grote diversiteit aan libellen, dagvlinders en algemeen voorkomende ongewervelden;
- er komen een aantal beschermde soorten amfibieën en een reptielensoort voor;
- met de ontzanding van de recreatieplas Berkendonk worden nieuwe pionierbiotopen ontwikkeld die voor vele soorten van belang zijn (groeiplaatsen zonnedaauw en andere pioniervegetatie, oeverwaluw, slikranden voor pleisterende en doortrekkende steltlopers);
- rondom de recreatieplas Berkendonk ontstaan op dit moment steeds nieuwe pioniersituaties. Met name voor diverse vogels en vleermuizen is recreatieplas Berkendonk van groot belang als leef- en foeragegebied.

### 3.2.4 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

#### *Landschap*

Het Centrumgebied Groene Peelvallei bestaat nu uit beekdalen (Kaweische Loop, De Vlier en Oude Aa), bos- en natuurgebieden (o.a. Zandbos, Buntven) en landbouwgronden. Het gebied wordt gekenmerkt door openheid, grofmazige nieuwe agrarische landschappen, kleinschalige cultuurhistorisch waardevolle cultuurlandschappen en natuurgebieden. Door het plangebied hebben de beken een beekdallandschap gevormd.

#### *Cultuurhistorie*

Door de vestigings- en ontginningsgeschiedenis herbergt het Centrumgebied Groene Peelvallei een groot aantal cultuurhistorische landschapswaarden die van regionale of bovenregionale betekenis zijn (zie figuur 2.6). Er zijn historische wegen, historisch groen, een oude landbouwenclave en een oorspronkelijke waterloop te vinden. Naast de cultuurhistorische landschapswaarden die in figuur 2.5 zijn weergegeven, liggen er in het gebied ook nog enkele historische objecten. Het gaat hier om objecten die staan op de lijst van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP). In het Centrumgebied Groene Peelvallei zijn geen rijksmonumenten of historische bomen aanwezig.



de watersystemen (waaronder beekherstel en de aanleg van ecologische verbindingzones). Het provinciaal waterplan fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie.

#### Waterplan 2012-2015.

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien.

De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten.

Belangrijke items in het Waterplan zijn:

- Water en ruimtelijke ordening
- Water en ecologie
- Beleving van water
- Waterkwaliteit
- Stedelijk grondwater
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater)
- Beheer en onderhoud van stedelijk water

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven.

Niet bij elk plan zijn alle bovengenoemde onderwerpen relevant. Het bestemmingsplan Brouwhuis, stationkwartier is een beheergericht bestemmingsplan waar in beginsel geen nieuwe ontwikkelingen, vanuit ruimtelijk oogpunt, worden mogelijk gemaakt. Indien er nieuwe ontwikkelingen aan de orde komen, dan zullen de uitgangspunten van het waterbeleid, zoals vastgelegd in het Waterplan 2012-2015, van toepassing zijn. De waterhuishoudkundige zaken, zoals opgenomen in dit bestemmingsplan, zijn vooral beschrijvend van karakter.

### **Waterhuishouding Berkendonk**

#### Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is veel oppervlaktewater aanwezig. Het betreft in hoofdlijnen de volgende wateren:

- de zwemplas Berkendonk, met in de noordelijke punt een groot ecologisch ingericht gebied
- de beek Oude Aa aan de oostzijde van het plangebied (niet apart als water op de plankaart)
- de Lelievijver aan de westzijde van het plangebied (niet apart als water op de plankaart)

De plas Berkendonk is ontstaan vanuit een zandwinning en is in het midden zeer diep (> 20 meter beneden maaiveld). De delen waar gerecreëerd wordt, zijn afgewerkt volgens de eisen van de Whvbz (Wet veiligheid en hygiëne bad- en zwemgelegenheden), met vlak aflopende oevers.

In de noordelijke punt is een ecologisch ingericht gebied gecreëerd, met laagtes en natte, moerassige omstandigheden. Dit gebied is een belangrijke stapsteen als onderdeel van de ecologische verbindingzone langs de Oude Aa

De beek Oude Aa stroomt van nature op deze plek door het landschap en voert het water af vanuit het gebied bij Vlierden richting Bakelse Aa en komt uiteindelijk uit in de Zuidwillemsvaart. De Oude Aa is een leggerwatergang van waterschap Aa en Maas en heeft tevens de functies ecologische verbindingzone en beekherstel. Aan de oostelijke zijde van de Oude Aa, dus buiten het plangebied, ligt een regionale waterbergingsgebied. Hier kan oppervlaktewater tijdelijk geborgen worden in tijden van grote piekafvoeren op het beekstelsel.

De Lelievijver is aangelegd met het oog op de afvoer van regenwater en drainagewater uit Rijpelberg via de zwemplas.

#### Grondwater

Er is weinig bekend van de grondwaterstand in het gebied, met uitzondering van de westelijke rand nabij de N279. Omdat er geen bebouwing aanwezig is, zijn er ook geen kapitaalsintensieve functies die mogelijk last kunnen hebben van hoge grondwaterstanden.

Op basis van de oude bodemkaarten zijn hier vroeger grondwatertrappen aanwezig geweest tussen II en V. Dat is relatief nat en passend bij een beekdalgebied. De zandafgraving zal een echter effect hebben gehad op de van nature aanwezige grondwaterstand.

Mochten er (nieuwe) bouwwerken/gebouwen in het gebied geplaatst worden, dan geldt het volgende: Ondergrondse voorzieningen moeten waterdicht worden aangelegd, indien het verblijfsruimten betreft (eis Bouwbesluit). Als de ondergrondse voorziening geen verblijfsruimte is, is het waterdicht maken niet verplicht op grond van het Bouwbesluit. De gemeente kan echter niet aangesproken worden op het handhaven van een bepaald grondwaterpeil om diepliggende ondergrondse voorzieningen droog te houden. Bij grondwateroverlast is de perceelseigenaar in eerste instantie aan zet om het probleem te verhelpen. Het beleid ten aanzien van grondwateroverlast is vastgelegd in het 'verbreed gemeentelijk rioleringsplan 2010-2015'. De gemeente zal geen maatregelen treffen om de grondwaterstand permanent te verlagen ten opzichte van het huidige niveau.

### **Grondwaterbeschermingsgebied**

Vrijwel het hele gebied ligt in het grondwaterbeschermingsgebied van het drinkwaterpompstation in de Bakelse Bossen. Voor veel ingrepen gelden hier de regels van de Provinciale Milieuverordening (PMV), waarbij een meldingsplicht of een vergunningplicht aan de orde kan zijn.

### **Riolering**

In het gebied ligt een drukrioolstelsel. Daarbij wordt afvalwater afgevoerd naar de zuivering in Aarle-Rixtel. De toiletgebouwen zijn hierop aangesloten, evenals de omringende agrarische bebouwing. Door het gebied loopt tevens een persleiding waarin afvalwater van het MOB-complex (dat ligt ten zuiden van het plangebied aan de N270) wordt afgevoerd naar het rioolgemaal op Berkendonk.

## **4.2 Archeologie**

Op 13 januari 2009 zijn het "Beleidsplan archeologie Eindhoven – Helmond 2008 – 2012" en de "Archeologische Waardenkaart Helmond" (versie 25 november 2008) door de gemeenteraad vastgesteld.

De provincie Noord-Brabant heeft te kennen gegeven dat met de "Archeologische Waardenkaart Helmond" het provinciale belang niet in het geding komt.

Gemeentelijke archeologische waardenkaart geeft de gebieden aan waar archeologische resten in de bodem aanwezig zijn of verwacht worden.

Voor een aantal binnen het plangebied gelegen percelen geldt een archeologische verwachting.

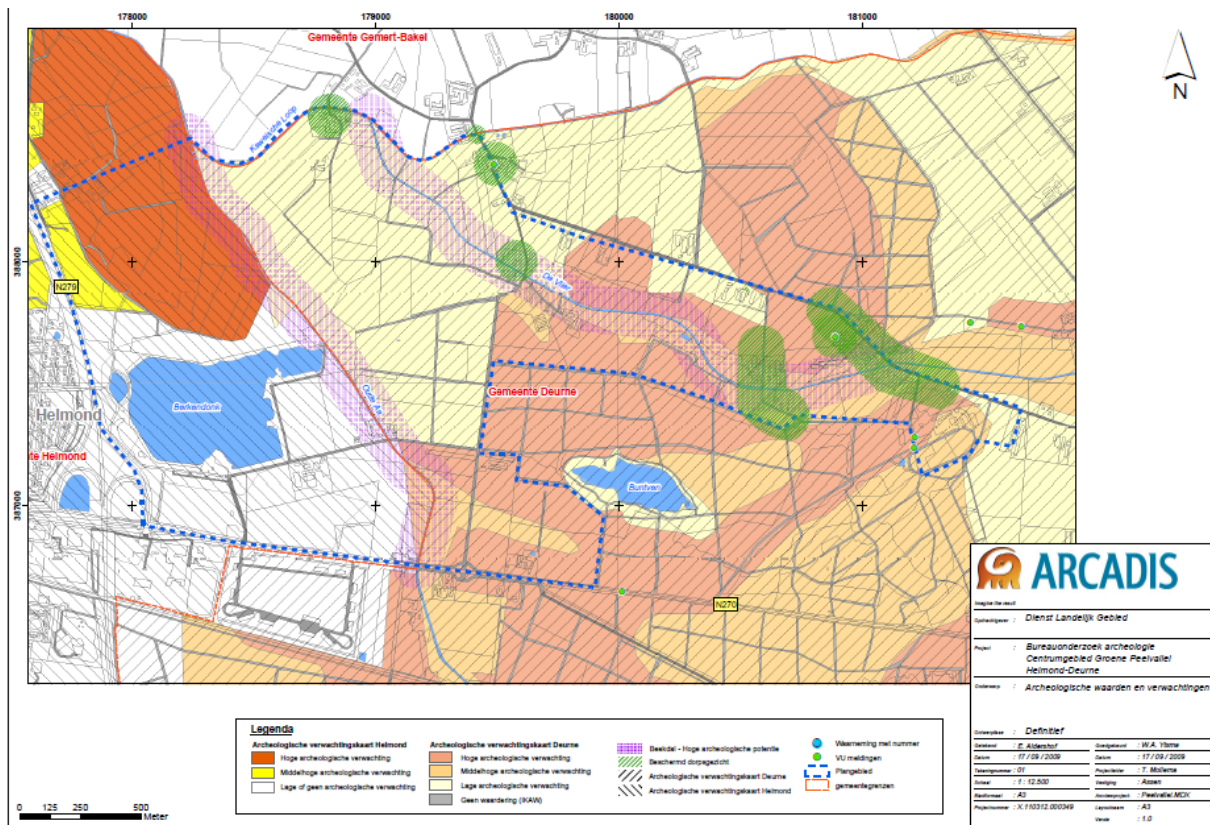
Voor de percelen Helmond, sectie N, nrs 2628, 2629, 2630, 2642, 3269 en 3276 betreft het een hoge archeologische verwachting.

De percelen betreffen een deel van een groter gebied, aangeduid als "Buurtschap en esdek Rijpelberg"

De archeologische verwachting is als volgt beschreven: "Funderingen, afvalkuilen en waterputten laatmiddeleeuws buurtschap; het akkercomplex langs de Oude Aa zal een goed geconserveerde oudere archeologische ondergrond bevatten. In 1381 wordt een hoeve vermeld op Rijpelberg en in de 17<sup>e</sup> eeuw is sprake van meerdere hoeven. Op de hooggelegen akkers zijn scherven gevonden die dateren vanaf het begin van de 13<sup>e</sup> eeuw."

De gemeente stelt een archeologisch onderzoek verplicht bij bodemingrepen groter dan 100 m<sup>2</sup> én dieper dan 0,50 m..

In Archis staan geen archeologische monumenten of waarnemingen vermeld in het Centrumgebied Groene Peelvallei. Er zijn hoge archeologische verwachtingswaarden in het plangebied aanwezig. Zie figuur 3.7 voor een kaart van de archeologische verwachtingswaarden in het noorden van het plangebied.



### 4.3 Flora en fauna

In het gebied is sprake van natuurwaarden van beken, droge bossen en van open water en moerasgebied, en van de relaties tussen die verschillende biotopen. De plas Berkendonk fungeert in voor- en najaar als rustplaats voor trekvogels. Specifiek is een oeverwaluwand die is aangelegd in het noordelijke, moerasachtige deel van de plas.

Het bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingen die van invloed zijn op de natuurwaarden, of het is in positieve zin, door de inrichting van de ecologische verbindingzone van de Oude Aa met 'stapstenen' en door beekherstel waardoor de Oude Aa een natuurlijker karakter krijgt.

### 4.4 Landschap

Het recreatieplas Berkendonk, die een groot deel van het plangebied beslaat, ligt op de overgang tussen hogere zandgronden met de Oude Aa en de lagere beekdalgronden van Bakelse Aa en Kaweise Loop. De Raktweg is een ontginningsweg in de 19<sup>e</sup>/20<sup>e</sup> eeuwse ontginning tussen Helmond en Deurne. Bosaanplant is daar later herontwikkeld tot landbouwgebied. Het bosperceel aan de Deurneseweg is een overblijfsel van het eerdere bosgebied. Aan de oostkant van de Oude Aa liggen uitlopers van het Zandbos.

Het beekdal van de Bakelse Aa heeft door ruilverkaveling een open agrarisch karakter. Westelijk van de Bakelse Aa, noordwestelijk van het plangebied, ligt het akkercomplex van het oude Rijpelberg met een markant hoogteverschil langs de beek. Daar sluit het noordelijke, voor natuur ingerichte deel van Berkendonk op aan. Tussen Raktweg en Deurneseweg liggen parkeervoorzieningen voor dagrecreanten en een tijdelijk zanddepot. In dit deel van het plangebied is geen sprake van specifieke landschappelijke waarden.

### 4.5 Groen

Binnen het plangebied ligt groen in de vorm van bospercelen en laanbeplanting. Gesloten beplanting tussen de N279 en de recreatieplas vormt een visuele afscherming en enige windbeschutting voor de plas. Deze beplanting zorgt langs de weg voor ruimtelijke samenhang, als verbinding van het bosgebied Brouwhuise Heide met de uitloper van de Bakelse Bossen noordwestelijk van de plas. Aan de westkant van de recreatieplas ligt een 'lelievijver' als entree van het recreatiegebied via de langzaamverkeerroute vanuit Rijpelberg.

## 4.6 Verkeer en parkeren

### *Ontsluiting*

De bestaande ontsluiting van het plangebied wordt door deze actualisatie niet veranderd. Het gemotoriseerde verkeer wordt vanuit het plangebied direct ontsloten op de provinciale hoofdwegenstructuur (N270).

Naast de N270 zijn separate fietsvoorzieningen aanwezig, net als langs een gedeelte van de plas Berkendonk.

Het plangebied wordt ontsloten door openbaar vervoer. In de Gemeente Helmond is het momenteel voor iedereen mogelijk om gebruik te maken van de Taxibus. Dit is een vorm van collectief vraagafhankelijk vervoer waarmee mensen binnen de gemeentegrenzen van deur tot deur kunnen reizen.

### *Bereikbaarheid- en mobiliteitsprofiel*

In de ruimtelijke ordening wordt sinds enkele jaren door de overheid (Rijk, Provincie en Gemeente) een beleid ontwikkeld dat gericht is op het terugdringen van de (vermijdbare) automobilititeit. Dit zogenaamde locatiebeleid wordt gekenmerkt door een zorgvuldige afstemming tussen de situering van activiteiten (functies) en het verkeers- en vervoerssysteem.

Er zijn, bij deze actualisering, geen problemen te verwachten voor de bereikbaarheid van het gebied.

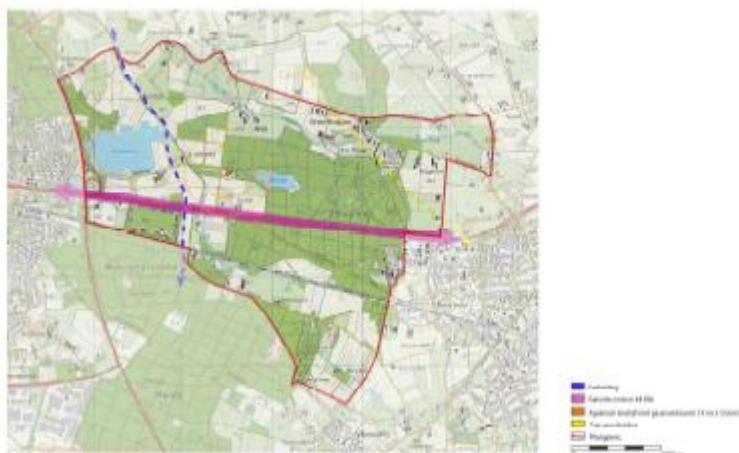
### *Parkeren*

In dit plangebied zijn de noodzakelijke parkeerplaatsen aanwezig zoals deze conform het toen geldende bestemmingsplan moesten worden gerealiseerd. Bij toekomstige uitbreidingen of aanpassingen die passen binnen dit bestemmingsplan moet voldaan worden aan de eisen die gesteld worden in de "Beleidsregel Parkeernormen Helmond 2007".

## 4.7 Kabels en leidingen

In het plangebied is een gastransportleiding met een diameter van 42 inch en een druk van 66,2 bar gelegen. Ook ligt er een rioolwatertransportleiding in het plangebied. Voor een indicatieve ligging van enkele belemmeringen waaronder de gasleiding en de rioolwatertransportleiding, zie kaartje.

Belemmeringen: partieel & indicatief



## **5.MILIEUASPECTEN**

### **5.1 Inleiding**

Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden derhalve integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als “hoe is een plangebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook voor latere generaties optimaal kan worden benut”.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond het plan Berkendonk1 te Helmond in het kader van de actualisering van het vigerende bestemmingsplan. Daarbij staat voor ogen dat de betreffende actualisering grotendeels conserverend van karakter is. Dat betekent dikwijls dat de wetgeving op milieugebied niet of in mindere mate van toepassing is. Zij ziet namelijk vooral op nieuwe situaties. Dat zijn situaties waarin nieuwe milieugevoelige en/of milieubelastende bestemmingen worden gecreëerd.

In het hiernavolgende komen de volgende milieuaspecten aan de orde die een rol spelen binnen het te actualiseren bestemmingsplan:

- milieueffectrapportage;
- externe veiligheid;
- geluidhinder;
- luchtkwaliteit;
- geurhinder agrarische bedrijvigheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- bodemkwaliteit;
- duurzaamheid.

### **5.2 Milieueffectrapportage**

Het onderhavige plan valt niet onder de categorieën van plannen als bedoeld in artikel 7.2 van de wet Milieubeheer juncto het Besluit Milieueffectrapportage, met name de bijlagen C. en D. Het voorgaande betekent dat ten behoeve van het onderhavige plan geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld. Noch hoeft het gemeentebestuur een beoordeling als bedoeld in artikel 7.2 lid 1 van de Wet milieubeheer te doen.

### **5.3 Externe veiligheid**

#### **Algemeen**

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- ❖ het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- ❖ het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen).
- ❖ het gebruik van luchthavens.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvg). Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In 2012 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Dit besluit geeft regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond het

landelijke hoofdwegennet. Met het Btev zal voor het transport van gevaarlijke stoffen op de weg, over het water en op het spoor een Basisnet worden geïntroduceerd. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over de maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken.

### **Plaatsgebonden risico en groepsrisico**

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen ( $10^{-6}$ ) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de  $10^{-6}$  contour moeten zijn gelegen. Voor bestaande situaties geldt deze norm als richtwaarde.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen verschilt per risicobron. Voor transportroutes (weg, water en spoor) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor risicovolle bedrijven en buisleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt. De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

### **Risico-inventarisatie**

In het rapport: *'Externe veiligheidsonderzoek Bestemmingsplan Berkendonk te Helmond'*, van Oranjewoud, zijn de effecten van de planherziening op het gebied van de externe veiligheid in beeld gebracht. Het rapport is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De belangrijkste conclusies luiden als volgt:

In het plangebied zijn geen knelpunten geconstateerd ten aanzien van het plaatsgebonden risico. Het groepsrisico van geen van de aanwezige risicobronnen overschrijdt de oriëntatiewaarde. Tevens is er geen sprake van toename omdat het bestemmingsplan conserverend is.

Groepsrisicoverantwoording is formeel verplicht ten aanzien van de hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie en de firma EDCO. In beide gevallen geldt echter dat het risico van de bronnen zo laag is, dat formeel niet gesproken kan worden van een groepsrisico. De groepsrisicoverantwoording kan daarom beperkt blijven tot de constatering dat het risico aanvaardbaar is. Ten aanzien van het spoor en de wegen geldt dat groepsrisicoverantwoording niet verplicht is omdat geen sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Voor een uitgebreide toelichting op het zojuist vermelde wordt nogmaals verwezen naar het rapport *'Externe veiligheidsonderzoek Bestemmingsplan Berkendonk te Helmond'* (december 2012, projectnummer 248048).

### **Hoogspanningslijnen**

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de

netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van onder andere de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van de planlocatie liggen die van invloed zijn op het plan.

### **Vliegverkeer**

Het plangebied ligt buiten de direct gangbare aanvlieg- en opstijgroutes van het militaire en het burgervliegveld Eindhoven Airport.

### **Advies Veiligheidsregio**

In het kader van het onderhavige bestemmingsplan is advies gevraagd aan de veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Het advies van de veiligheidsregio is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd. De veiligheidsregio beveelt kansreducerende (brongerichte) en effectreducerende (effectgerichte) maatregelen aan. Burgemeester en wethouders van Helmond zijn voornemens om deze maatregelen, waar mogelijk, op te leggen.

### **Aanvaarding restrisico**

Ondanks het feit dat de externe veiligheid met betrekking tot het beoogd plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen op het gebied van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico en niettegenstaande de te treffen maatregelen in het kader van de omgevingsvergunning, kunnen risico's nooit voor 100% weggenomen worden. Ook na het nemen van veiligheidsverhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan. In dat kader dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Bij de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan heeft de gemeenteraad van Helmond dit restrisico aanvaard.

## **5.4 Geluidhinder**

### **Algemeen**

De Wet geluidhinder bepaalt dat sommige wegen, spoorwegen en industrieterreinen een (geluids)zone hebben. Als voor een gebied binnen een zone een nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk wordt gemaakt, of als een nieuwe weg, een nieuwe spoorweg of bepaalde industrieterreinen mogelijk worden gemaakt, moeten deze nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de eisen op geluidgebied die de Wet geluidhinder stelt. Om te bezien of dat het geval is, moet een akoestisch onderzoek worden gehouden

### **Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï**

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de zones van wegen. Van deze wegen zijn de Deurneseweg/Helmondsingel (zone 350 m binnen de bebouwde kom en 400 m buiten de bebouwde kom) en de Wolfsputterbaan/N279 (zone 400 m aan weerszijden van de weg) de belangrijkste. Verder ligt binnen het plangebied nog de Raktweg (zone van 250 m). De overige wegen om het plangebied kennen een 30-km-regime waardoor deze van rechtswege geen zone hebben of liggen op zodanige afstand dat deze geen invloed op het plangebied hebben. Het plangebied bevindt zich eveneens binnen de zone van de spoorlijn Eindhoven-Venlo (railverkeerslawaaï, zone van 400 m aan weerszijden van de spoorweg). Het plangebied valt niet binnen de zone van een bedrijventerrein (industrielawaaï).

Er worden binnen de zojuist genoemde zones echter geen nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk gemaakt. Noch voorziet het plan in de realisatie van nieuwe wegen, nieuwe spoorwegen of industrieterreinen. Dat betekent dat de hiervoor vermelde regels van de Wet geluidhinder niet op dit plan van toepassing zijn. Dat betekent tevens dat akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

## **5.5 Luchtkwaliteit**

### **Algemeen**

In ruimtelijke plannen dienen de normwaarden uit de Wet milieubeheer in acht te worden genomen. In nieuwe bestemmingsplannen moet aan deze waarden worden voldaan. Het gaat om normwaarden voor stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>), fijn stof (PM<sub>10</sub>), benzeen (C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>), zwaveldioxide (SO<sub>2</sub>) en koolmonoxide (CO). Het meest kritisch zijn stikstofdioxide en fijn stof.

Door de Europese Commissie zijn grenswaarden voor de luchtkwaliteit opgesteld waaraan alle lidstaten moeten voldoen. Op dit moment voldoet Nederland nog niet aan alle grenswaarden en is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) aangegeven hoe Nederland in 2015 aan de normen van stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) zal gaan voldoen.

### **Wegverkeer**

Uit het Luchtkwaliteitsplan uit 2006 van de gemeente Helmond en uit de evaluatie van dit plan en dus van de luchtkwaliteit in Helmond blijkt dat in de huidige situatie binnen het plangebied geen overschrijdingen zijn van de normwaarden voor koolmonoxide, stikstofdioxide, zwaveldioxide, benzeen, lood en fijn stof. Alleen bij de ontwikkeling van plannen die bijzonder veel verkeersbewegingen (ook op bestaande wegen) kunnen veroorzaken zal een afzonderlijk onderzoek naar de luchtkwaliteit ten gevolge van wegverkeer noodzakelijk zijn. Een dergelijke situatie doet zich in het onderhavige plan niet voor.

### **Industrie**

Emissies van bedrijven naar de lucht worden in het kader van vergunningverlening en handhaving getoetst aan de Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR). Geuremissies van industriële bronnen worden getoetst aan de bestaande normstelling in de verleende vergunningen. In het landelijk geurbeleid is bepaald dat door het bevoegd gezag een acceptabel hinderniveau moet worden vastgesteld. Hierdoor kan rekening worden gehouden met de beleving van geur (z.g. geurbelevingswaarden). In en nabij het onderhavige plangebied zijn geen industriële bedrijven gelegen, waarvan de emissies van invloed zijn op het plangebied.

### **Geurhinder agrarische bedrijvigheid**

Een agrarisch bedrijf heeft een geurcontour, die sinds 1 januari 2007 wordt bepaald op basis van de "Wet geurhinder en veehouderij" (Wgv). De gemeente Helmond heeft voor agrarische bedrijven specifiek geurbeleid en een daarbij behorende verordening ontwikkeld, waarbij naast de geuremissie per bedrijf, ook de totale cumulatieve geuremissie ter plaatse van woningen is betrokken. Uit de Gebiedsvisie van de gemeente Helmond blijkt dat de geurbelasting in het plangebied van dien aard is dat het als een redelijk goed leefklimaat kan worden beschouwd.

## **5.6 Bedrijven en milieuzonering**

### **Algemeen**

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan een vergunningstelsel. De wet Milieubeheer stelt algemene regels voor groepen bedrijvigheid door middel van Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Daarbij dient in ieder geval het Besluit algemene regels milieubeheer, (BARIM) te worden genoemd. Bij zwaardere of potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven worden de regels via maatwerk (vergunningen) geëffectueerd. De voorschriften in de vergunningen zijn mede gericht op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen. De mogelijke hinder van bedrijven manifesteert zich vooral in de vorm van geluidsoverlast, lucht(geur)verontreiniging en externe veiligheid. Maar ook specifieke hinder zoals bij sportterreinen wordt door middel van voorschriften en/of afstandsbepalingen tegengegaan.

### **Bestaande bedrijven**

#### **Agrarische bedrijven**

In het plangebied is nog één agrarisch bedrijf gevestigd, een melkrundveehouderij. Dit bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer en heeft een vaste stankcirkel van 50

meter (tot woningen in het buitengebied). Binnen deze stankcirkel zijn geen woningen van derden gelegen.

Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) wordt een bedrijf voor het houden van rundvee ingedeeld in milieucategorie 3.2. Bepalend aspect daarbij is geur, de bijbehorende richtafstand tot woonbebouwing bedraagt 100 meter. Gelet op het bovenstaande kan worden volstaan met een afstand van 50 m, en kan het bedrijf worden ingedeeld in milieucategorie 3.1.

Op het adres Helmondsingel 160 is nog een vergunning ingevolge de Hinderwet van kracht voor het houden van 120 vleesvarkens en 20 stuks jongvee. Het bedrijf is al langere tijd niet meer in werking. De vigerende vergunning kan daarom worden ingetrokken. Op 1 januari 2013 zal, door een wijziging van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, de vergunning van rechtswege vervallen. Daarmee vervalt ook de vergunde stankcirkel.

### ***Niet-agrarische bedrijvigheid***

In het plangebied is een bedrijf voor de winning van zand in werking. Dit bedrijf beschikt over een actuele en toereikende Wabovergunning voor het onderdeel milieu. Op basis van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009) wordt een bedrijf voor het winnen van zand ingedeeld in milieucategorie 4.1. Bepalend aspect daarbij is geluid, de bijbehorende richtafstand tot woonbebouwing bedraagt 200 meter. Voor wat betreft het aspect stof is een richtafstand van 100 meter aangegeven.

De woning Raktweg 42 en de daarnaast gelegen nieuwe woonbestemming liggen op respectievelijk ca. 50 en 25 meter afstand van het zanddepot.

De geluidimmissie ter plaatse van de woningen aan de Raktweg wordt vooral bepaald door het in werking zijn van een zeefinstallatie en een bulldozer op het zanddepot en vrachtwagenbewegingen voor de afvoer van zand uit het depot. Door de in de vigerende vergunningen opgenomen voorzieningen (onder meer een geluidmuur en afdekking van het depot) worden de activiteiten toelaatbaar op kleinere afstand tot woningen dan de hierboven genoemde richtafstand.

De activiteiten zijn tot uiterlijk 31 december 2015 vergund. Dan moet het depot leeg zijn. De daadwerkelijke winning van zand is al beëindigd. Er vinden nu alleen nog werkzaamheden op en bij het depot plaats, zoals hierboven beschreven.

Voor de recreatieve activiteiten die op en aan de plas Berkendonk plaatsvinden, zoals de activiteiten van de zeil- en surfclub, zijn de regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen rechtstreeks van toepassing.

### **Nieuwe bedrijven**

Het plan voorziet niet in de vestiging van nieuwe bedrijven.

## **5.7 Bodemkwaliteit**

Naar uit een inventarisatie van de beschikbare informatie blijkt zijn op diverse delen van de planlocatie bodemonderzoeken verricht, maar niet overal. Uit de meeste onderzoeken blijkt dat geen relevante verontreinigingen zijn aangetoond.

- Ter plaatse van het perceel kadastraal bekend gemeente Helmond, sectie N, nummer 305 is een sterke verontreiniging in de grond met asbest aangetoond. Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging in de zin van de Wet bodembescherming. Hier zal een sanering moeten plaatsvinden bij grondverzet of bij verandering van gebruik van de locatie. Bij het huidige gebruik is er geen sprake van onaanvaardbare risico's.
- Ter plaatse van de percelen kadastraal bekend gemeente Helmond, sectie N, nummers 2627 en 4203 en in de omgeving hiervan zijn in het grondwater sterke verontreinigingen met enkele zware metalen aangetoond. Hiernaar dient nader onderzoek te worden verricht.

## Conclusie

Vastgesteld kan worden dat er bij perceel N 305 rekening gehouden moet worden dat de grond gesaneerd moet worden. Bij de percelen N 2627 en 4203 moet nader onderzoek naar sterke verontreinigingen in het grondwater worden verricht. Deze verontreinigingen kunnen mogelijk leiden tot nadere gebruiksbeperkingen.

## 5.8 Klimaat, energie en duurzaamheid

De gemeente heeft een breed gedragen klimaatbeleidsvisie met een haalbare ambitie vastgesteld, waarbij in een concreet meerjaren- uitvoeringsprogramma de uit te voeren projecten verwerkt zijn. De nota Klimaatbeleid is een paraplu van alle gemaakte afspraken, getekende convenanten en ambities op het gebied van klimaat, energie en duurzaam bouwen.

Er zal bij nieuwe ontwikkelingen altijd gestreefd moeten worden naar een zo duurzaam mogelijke energievoorziening. Naast het toepassen van duurzame materialen, worden daarbij afwegingen gemaakt op basis van de zogenaamde 'Trias Energetica'. Dit is een breed geaccepteerd model en beschrijft drie logische en opeenvolgende stappen om te komen tot een duurzame energievoorziening:

- **Energiebesparing**  
Het reduceren van de energievraag. Dat wat niet gevraagd wordt, hoeft ook niet opgewekt te worden.
- **Duurzame energie:**  
De resterende energiebehoefte dient zo veel mogelijk duurzaam opgewekt te worden door het gebruik van duurzame bronnen.
- **Efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen**  
De energievraag die niet bespaard kan worden en die niet duurzaam opgewekt kan worden, dient zo efficiënt mogelijk met behulp van fossiele brandstoffen opgewekt te worden.

## 6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

In de onderliggende actualisatie van dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen meegenomen, er is sprake van een beheerssituatie.

De herziening is gericht op handhaving van de bestaande situatie. Het nieuwe plan betreft hoofdzakelijk een actualisering van de thans ter plaatse geldende bestemmingsplannen "Berkendonk 1990", het wijzigingsplan "Berkendonk noordelijk gedeelte 1990" en het bestemmingsplan "Buitengebied 1997".

Een deel van het plangebied is aangeduid als agrarisch gebied. Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan en de vastgestelde structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei (2011) zullen de ontwikkelingsmogelijkheden voor de overige (nog bestaande) agrarische bedrijven beperkt worden tot een consolidatie van de bestaande planologische mogelijkheden.

Op dit moment heeft dit bestemmingsplan geen financiële consequenties.

Omdat, conform artikel 6.12 tweede lid Wro, het kostenverhaal over de in het ruimtelijk plan begrepen gronden volledig verzekerd is en het stellen van nadere eisen en regels omtrent tijdvak/fasering en locatie/uitvoering niet noodzakelijk is, is het niet nodig om dit plan vergezeld te doen gaan van een in artikel 6.12. eerste lid Wro bedoeld exploitatieplan.

Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen die afwijken van dit plan zal op basis van de dan voorliggende planologische maatregel het kostenverhaal en/of het stellen van nadere eisen en regels privaatrechtelijk en/of publiekrechtelijk worden geregeld.

## 7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

De gemeente Helmond streeft naar uniformering van haar bestemmingsplannen.

### 7.1. Juridische methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen.

Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen *SVBP 2008*.

### 7.2. Toelichting planregels

In hoofdstuk 1 inleidende regels worden in artikel 1 de begrippen omschreven om interpretatieverschillen te voorkomen. In artikel 2 de wijze van meten wordt een omschrijving gegeven van de wijze waarop gemeten moet worden om op een eenduidige manier onder andere de inhoud, oppervlakten, hoogten te bepalen.

In hoofdstuk 2 bestemmingsregels zijn alle bestemmingen afzonderlijk opgenomen, waarbij de volgende opbouw wordt gehanteerd:

|                             |                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bestemmingsomschrijving:    | Nadere omschrijving van de aan de gronden toegekende functie(s)                                                                                                                                                                           |
| Bouwregels:                 | Uiteenzetting van de bebouwingsbepalingen voor gebouwen (hoofd-massa, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.                                                                                 |
| Afwijken van de bouwregels: | Uiteenzetting van de bouwregels waarvan burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning kunnen afwijken. In deze regels zijn de voorwaarden opgenomen waaronder kan worden afgeweken.                                                  |
| Specifieke gebruiksregels:  | Aangegeven wordt welke vormen van gebruik strijdig zijn met de bestemming. Dit is geen uitputtende omschrijving, maar omvat enkel die gebruiksvormen waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming. |

In geval van dubbelbestemmingen is sprake van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. De bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven bestemming (basisbestemming), tevens voor deze aanvullende bestemming zijn bestemd.

Hoofdstuk 3 algemene regels is als volgt opgebouwd:

- De anti-dubbeltelbepaling is bedoeld om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- De algemene regels gaan in op de naleving van de regels en geeft algemene regels over ondergronds bouwen.
- De algemene gebruiksregels geven aan welk gebruik van de gronden en gebouwen is toegestaan en welk niet.
- In de algemene aanduidingsregels is de vrijwaringszone voor het straatpad opgenomen. De algemene afwijkingsregels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen.
- Het overgangsrecht geeft vorm en inhoud aan het overgangsrecht en is standaard overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- De slotregel is het laatste artikel en bevat de titel van het plan.

## 7.3 De procedure

### 7.3.1 Vooraankondiging / kennisgeving ex artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening

Voorafgaand aan de wettelijke procedure dient er een kennisgeving plaats te vinden als bedoeld in artikel 1.3.1 Bro. Daarin wordt medegedeeld dat er voor het genoemde gebied een bestemmingsplan in voorbereiding is. Een zodanige kennisgeving heeft plaatsgevonden bij publicatie d.d. 4 januari 2013.

### 7.3.2 Resultaten wettelijk overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

In het kader van het wettelijk overleg is dit plan voor advies gezonden aan een aantal overheidsinstanties. Door de volgende instanties is er gereageerd op de inhoud van het bestemmingsplan.

1. Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving van de provincie Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.
2. Brabant Water N.V., Postbus 1068, 5200 BC 's-Hertogenbosch.
3. Waterschap Aa en Maas, p/a Waterschapshuis, Pettelaarpark 70, Postbus 5049, 5201 GA 's-Hertogenbosch.
4. N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen.
5. Gemeente Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne.
6. Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost, Postbus 242, 5600 AE Eindhoven.

De reacties worden hieronder samengevat en becommentarieerd.

#### 1. Directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving van de provincie Noord-Brabant, Postbus 90151, 5200 MC 's-Hertogenbosch.

a. Geconstateerd wordt dat in artikel 5.1. sub d (Natuur) en 12.2 (voorheen dubbelbestemming Waarde – Ecologie) bouwmogelijkheden zijn opgenomen die niet strekken tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische hoofdstructuur; dit wordt in strijd geacht met artikel 4.2 van de Verordening ruimte 2012.

#### *Reactie gemeente:*

De mogelijkheid tot het oprichten van bouwwerken geen gebouwen zijnde respectievelijk het aanbrengen van verhardingen, wordt hier geschrapt. De dubbelbestemming Waarde – Ecologie in de strook langs de Oude Aa wordt vervangen door de dubbelbestemming Waarde – Natuur, waarmee wordt aangesloten bij de bestemmingssystematiek van het bestemmingsplan Buitengebied Helmond.

b. Geconstateerd wordt dat het zoekgebied voor ecologische verbindingszone niet is opgenomen in het bestemmingsplan. Het plan wordt op dit punt in strijd geacht met artikel 4.3 van de Verordening. Daarnaast wordt geconstateerd dat het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen niet is opgenomen in het plan. Het plan wordt daarmee in strijd geacht met artikel 5.7 van de Verordening.

#### *Reactie gemeente:*

De aanwijzing tot zoekgebied voor ecologische verbindingszone, alsmede de aanwijzing tot zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen, volgen hier beiden de loop van de Oude Aa. De Oude Aa is aangewezen als ecologische verbindingszone met de bestemming Water, alsmede met de dubbelbestemming Waarde-Natuur (WR-N), welke zich tevens uitstrekt over de aangrenzende zone van 25 m, respectievelijk 30 m daar waar sprake is van beekherstel. De desbetreffende bestemmingsomschrijvingen – welke aansluiten bij het bestemmingsplan Buitengebied Helmond – worden geacht te voorzien in de dubbele aanwijzing tot zoekgebied conform de Verordening ruimte.

c. Gesteld wordt dat delen van het plangebied zijn gelegen in de groenblauwe mantel en geconstateerd wordt dat de bescherming en de ontwikkeling van de groenblauwe mantel niet zijn doorvertaald in het bestemmingsplan; het plan is daarmee in strijd met artikel 6.3 van de Verordening.

#### *Reactie gemeente:*

De aanwijzing tot groenblauwe mantel betreft een tweetal percelen in het plangebied:

- de noordelijke punt met de bestemming Natuur;

- het agrarische bedrijfsperceel aan de Raktweg, dat aan de oostzijde grenst aan de Oude Aa. Middels de bestemming Natuur is de bescherming en ontwikkeling van de groenblauwe mantel in de noordelijke punt afdoende verzekerd. Een deel van de als zodanig aangewezen gronden zijn ten onrechte bij de waterplas gevoegd met de bestemming Water. In het ontwerpplan wordt dit gecorrigeerd en worden deze gronden bij de noordelijke punt met de bestemming Natuur gevoegd. De agrarische gronden behorend bij het agrarische bouwblok aan de Raktweg krijgen de bestemming Agrarisch met waarden – Landschap, welke bestemming aan het bestemmingsplan wordt toegevoegd.

d. Gesteld wordt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen ten behoeve van een grondgebonden agrarisch bedrijf dat is gelegen binnen de groenblauwe mantel, moeten worden geconcentreerd in een bouwblok. Geconstateerd wordt dat deze voorwaarde in de planregels van de bestemming Agrarisch Bedrijf ontbreekt.

*Reactie gemeente:*

Zoals gesteld ad c. krijgen de agrarische gronden behorend bij het agrarisch bedrijf aan de Raktweg de bestemming Agrarisch met waarden – Landschap. Bepaald wordt dat op gronden met deze bestemming niet mag worden gebouwd. Daarmee worden alle bebouwing en permanente voorzieningen binnen het agrarische bouwblok geconcentreerd.

e. Een bestemmingsplan in agrarisch gebied kan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning, mits is verzekerd dat overtollige bebouwing wordt gesloopt. De bestemmingsvlakken Raktweg 42 en 44 zijn gewijzigd naar de bestemming Wonen, zonder dat blijkt dat aan de aangehaalde voorwaarde is voldaan. Het plan is daarmee in strijd met artikel 11.1 lid 4 sub b van de Verordening.

Daarnaast is de wijziging een ruimtelijke ontwikkeling, waarvoor voldaan dient te worden aan de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitverbetering van het landschap. Inzake Raktweg 42 en 44 is niet geheel invulling gegeven aan deze zorgplicht, doordat deze niet zijn opgenomen met een verkleind bestemmingsvlak i.t.t. Helmondsingel 160. Ook ontbreekt de kwaliteitsverbetering van het landschap.

*Reactie gemeente:*

Voor Raktweg 42 en 44 geldt dat – met uitzondering van de voormalige bedrijfswoning – alle voormalige agrarische bedrijfsgebouwen reeds daadwerkelijk zijn gesloopt. Aan de te stellen voorwaarde voor het gebruik van de voormalige bedrijfswoning als burgerwoning is derhalve reeds voldaan. De bestemmingsvlakken met de bestemming Wonen worden bij Raktweg 42 en 44 niettemin aanzienlijk verkleind. Voor wat betreft de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en kwaliteitsverbetering wordt er op gewezen dat dit onderwerp nog nader moet worden uitgewerkt in het kader van de in voorbereiding zijnde interimstructuurvisie Helmond 2015. Niettemin kan gesteld worden dat met de sloop van de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen al is gehandeld in overeenstemming met genoemde zorgplicht. Ter illustratie hiervan moge dienen de bijgevoegde luchtfoto's

## Situatie 2004



## Situatie 2012



f. Geconstateerd wordt dat de voor de bestemming Recreatie aangewezen gronden mede bestemd zijn voor een bedrijf; gesteld wordt dat deze niet-agrarische ruimtelijke ontwikkeling niet voldoet aan de regels van artikel 11.6 van de Verordening.

### *Reactie gemeente:*

Ter plaatse van de aanduiding 'Bedrijf' binnen de bestemming Recreatie is inderdaad een horecabedrijf toegestaan, niet zijnde een hotel. Deze sub-bestemming met aanduiding is overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan "Berkendonk 1990". Binnen het kader van de actualiseringsopdracht is er geen aanleiding gezien om deze bestemming te schrappen

## 2. Brabant Water NV, Postbus 1068, 5200 BC 's-Hertogenbosch.

### a. Plankaart (verbeelding):

Het grondwaterbeschermingsgebied is weliswaar wel als kaartbijlage opgenomen bij de toelichting, maar niet op de plankaart. Volgens Brabant Water heeft de ervaring geleerd dat dit een onvoldoende signalerende werking heeft. Voor een goede verankering van het grondwaterbeschermingsbeleid conform artikel 5.5 van de Verordening Ruimte vindt Brabant Water het opnemen van het gebied op de plankaart noodzakelijk.

### *Reactie gemeente:*

De gronden met de bestemming "Recreatie" zijn – voor zover gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied - uitdrukkelijk mede bestemd voor de bescherming van het drinkwater in artikel 7.1 van de planvoorschriften. Het grondwaterbeschermingsbeleid is daarmee in het plan verankerd. Het opnemen van het grondwaterbeschermingsgebied op de plankaart wordt niet nodig geacht, noch ligt dit in lijn met de overige geactualiseerde bestemmingsplannen van de gemeente Helmond.

### b. Toelichting:

Op blz.6 wordt aangegeven dat "het westelijk deel van het plangebied is gelegen binnen de 25-jaarszone kwetsbaar van het waterwingebied Bakelse Bos". Voorgesteld wordt dit te wijzigen in "het plangebied is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied (25-jaarszone) van de drinkwaterwinning Helmond.

*Reactie gemeente:*

De suggestie wordt overgenomen, de tekst wordt in die zin aangepast.

c. Interimstructuurvisie Helmond 2015 / Structuurvisie Centrumgebied Groene Peelvallei:  
Brabant Water verwijst naar de structuurvisie en geeft aan graag vroegtijdig betrokken te willen worden bij nieuwe ontwikkelingen alsmede bij de uitwerking van de plannen.

*Reactie gemeente:*

Hiervan wordt kennis genomen. Als te horen instantie in het kader van het wettelijk overleg zal Brabant Water zowel bij uitwerkingen van de structuurvisie als bij nieuwe ontwikkelingen worden betrokken.

3. Waterschap Aa en Maas, p/a Waterschapshuis, Pettelaarpark 70, Postbus 5049, 5201 GA "s-Hertogenbosch.

Het waterschap stelt vast, dat het een actualiseringsplan betreft waarbinnen geen nieuwe ontwikkelingen zijn opgenomen. Het waterschap heeft geen op- of aanmerkingen op het plan.

*Reactie gemeente:*

Van de instemming van het waterschap wordt kennisgenomen.

4. N.V. Nederlandse Gasunie, Postbus 19, 9700 MA Groningen.

a. Verbeelding: De hoofd aardgasleiding heeft een belemmeringenstrook van 5 meter; gevraagd wordt om te controleren of deze op de plankaart (=verbeelding) ook daadwerkelijk 5 meter is.

*Reactie gemeente:*

De belemmeringenstrook wordt op de verbeelding op de juiste breedte van 2 x 5 meter gebracht.

b. Toelichting: Geconstateerd wordt dat in par. 4.7 kabels en leidingen zowel de diameter als de druk onjuist staan weergegeven; deze bedragen respectievelijk 42 inch en 66,2 bar.

*Reactie gemeente:*

De cijfers in par.4.7 kabels en leidingen worden aangepast.

c. Planregels Artikel 10 Leiding – Gas:

De gestelde regels voor het afwijken van de bouwregels in artikel 10 lid 3 zijn volgens de Gasunie in strijd met het bepaalde in artikel 14, derde lid Bevb. Daarin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten. De Bevb biedt geen mogelijkheid voor een beoordelingsvrijheid. Verzocht wordt om het woord "onevenredigheid" te schrappen en het artikel aan te passen zoals omschreven.

*Reactie gemeente:*

Het artikel wordt aangepast zoals door N.V. Gasunie omschreven.

5. Gemeente Deurne, Postbus 3, 5750 AA Deurne.

De gemeente Deurne verzoekt om na te gaan of de reconstructie van de Helmondsingel past binnen de contouren van de opgenomen verkeersbestemming en indien dat niet het geval is de verkeersbestemming dienovereenkomstig aan te passen.

*Reactie gemeente:*

De verkeersbestemming ter plaatse van de Helmondsingel wordt aangepast overeenkomstig de toegezonden reconstructietekening.

#### 6. Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost, Postbus 242, 5600 AE Eindhoven.

De Veiligheidsregio stemt in met het conserverende plan, maar adviseert wel om een paar maatregelen te nemen met betrekking tot de veiligheid. Dit betreft o.a. het verbeteren van de bereikbaarheid voor hulpdiensten, toezicht houden op parkeren, het verbeteren van de bluswatervoorziening bij de woning aan de Helmondsingel.

#### *Reactie gemeente:*

Van de instemming door de Veiligheidsregio met het plan wordt kennisgenomen. Aangezien de voorgestelde maatregelen ruimtelijk niet relevant zijn, kunnen ze niet in het bestemmingsplan worden vastgelegd en geborgd.

#### **7.3.3 Procedure ontwerpplan**

Het ontwerpbestemmingsplan is op 31 mei 2013 gepubliceerd en heeft met ingang van 4 juni 2013 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling zienswijzen in te dienen bij de gemeenteraad. Er is 1 schriftelijke zienswijze ingediend die in de conceptbrief beantwoording zienswijze is samengevat en becommentarieerd. Deze brief maakt onderdeel uit van de vaststelling van het plan door de gemeenteraad.