

Bestemmingsplan "Stiphout – 2^e ontsluiting"

Inhoud.

Toelichting

Bijlagen:

- Staro, Natuurwaarden Stiphout-Zuid, rapportnummer 10-0017 onderdeel A (september 2010);
- Staro, Effectanalyse en Natuurcompensatieplan Stiphout-Zuid (februari 2011);
- Akoestisch onderzoek (14 mei 2013);
- Besluit B&W vaststellen hogere waarden artikel 83 Wgh (8 oktober 2013);
- Besluit GS wijziging begrenzing EHS (12 november 2013);
- Nota van zienswijzen;
- Raadsvoorstel en -besluit (11 maart 2014).

Regels

Bijlagen:

- Tabel omgevingsvergunning aanlegactiviteit;
- Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur, Landschappelijk inpassingsplan april 2013 Schootenseweg 2;
- Van den Bosch Architecten B.V., Kaart terreinplan d.d. 19 april 2013 Schootenseweg 2.

Verbeelding NL.IMRO.0794.1700BP110129

Procedure.

Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 28 maart 2012

Ontwerpbestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 2 augustus 2013

Ter inzage d.d. : 8 augustus 2013

Vastgesteld raad d.d. : 11 maart 2014

Vastgesteld bestemmingsplan

Ter inzage d.d. : 29 april 2014

In werking d.d. :

Beroep Abr RvS :

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	1
1.1.	Aanleiding en doel bestemmingsplan	1
1.2.	Situering en planherziening	1
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	1
1.4.	Opzet plantoelichting	1
2.	PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID.	2
2.1	Rijksbeleid	2
2.2	Provinciaal beleid	3
2.3	Gemeentelijk beleid	7
3.	RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED en ontwerp	11
3.1.	Ligging in groter verband	11
3.2.	Verkeersstructuur	12
3.3.	Natuur en landschap	12
4.	MILIEUASPECTEN	19
4.1.	Inleiding	19
4.2.	Advies noodzaak m.e.r.-(beoordelingsplicht)	19
4.3.	Externe veiligheid	19
4.4.	Geluidhinder	21
4.5.	Luchtkwaliteit	22
4.6.	Bedrijven en milieuzonering	23
4.7.	Bodemkwaliteit	24
5.	Overige sectorale aspecten	25
5.1.	Archeologie	25
5.2.	Cultuurhistorie	25
5.3.	Waterhuishouding	25
6.	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	27
6.1.	Algemeen	27
6.2.	Exploitatieplan / Anterieure overeenkomst	27
7.	JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	27
7.1.	Inleiding	27

7.2.	Juridische methodiek	27
7.3.	Toelichting op de bestemmingen	27
8.	PROCEDURE	29
8.1.	Kennisgeving artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening	29
8.2.	Resultaten wettelijk overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening	29
8.3.	Procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening	30

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

In de Structuurvisie Stiphout is de tweede ontsluiting Stiphout een belangrijk onderwerp. De Dorpsstraat is de hoofdontsluitingsweg voor Stiphout en kent een relatief zware belasting, die naar verwachting in de toekomst zwaarder wordt. Dit staat in contrast met de gedachten aan een rustiger dorpskern met centrumvoorzieningen. De voornaamste doelstelling op het gebied van verkeer is het ontlasten van de Dorpsstraat in de kern. Daarnaast is goede bereikbaarheid belangrijk voor de centrumvoorzieningen. De Dorpsstraat is nu de enige route voor Stiphout, er zijn geen alternatieven bij verstoringen, stremmingen, calamiteiten en onderhoud. Met de realisatie van de tweede ontsluiting zal een ontlasting van de verkeersdruk in de Dorpsstraat gerealiseerd worden en daarmee een meer leefbaar centrum ontstaan. Het plan maakt tevens de bouw mogelijk van een paardenhouderij met woning en regelt de boscompensatie aan de westelijke zijde.

1.2. Situering en planherziening

Het plan is gelegen tussen de Gerwenseweg en de Schootense Dreef, inclusief boscompensatie aan de westelijke zijde.

1.3. Geldende bestemmingsplannen

De gronden waarvoor het onderhavige bestemmingsplan wordt opgesteld zijn in de geldende bestemmingsplannen Stiphout, Buitengebied West, Buitengebied 1997, Buitengebied Helmond (2011), en Geledingszone Stiphout.

1.4. Opzet plantoelichting

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. Verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting dient ter beschrijving en onderbouwing van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de beleidskaders. In hoofdstuk 3 wordt een ruimtelijke en functionele omschrijving van het plangebied gegeven. Hoofdstuk 4 beschrijft de verschillende milieuaspecten van het plan. De overige sectorale aspecten komen aan bod in hoofdstuk 5; de economische uitvoerbaarheid in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 vormt een toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan, de verbeelding en de regels. Hoofdstuk 8 is gereserveerd voor de procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) - Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) - Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

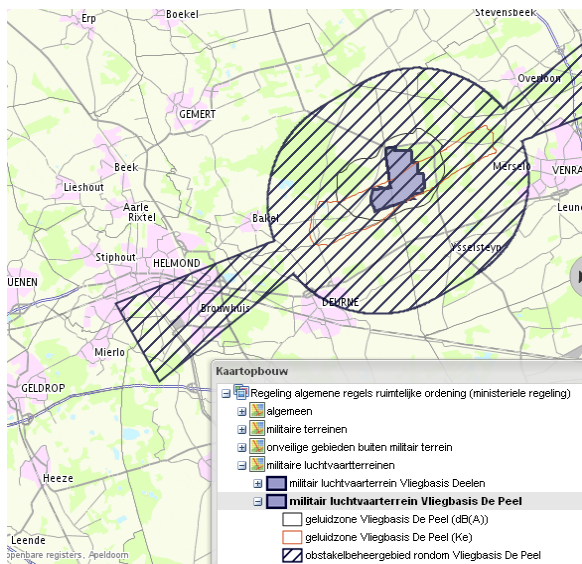
Het ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de op 13 maart 2012 in werking getreden Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het motto van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

Helmond maakt in de SVIR deel uit van de stedelijke regio Brainport Zuidoost-Nederland. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. uitvoering Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;
- het (internationaal) buisleidingennetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Ruhrgebied ruimtelijk mogelijk maken;
- het robuust en compleet maken van het hoofdenrgienetwerk (380 kV) over de grens.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden, beiden aangevuld per 1 oktober 2012. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 boven NAP;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente). De maximaal toelaatbare hoogte loopt daarbij op van 70 meter boven NAP aan de oostelijke gemeentegrens tot 146 meter boven NAP in de noordwestpunt van het gebied ter hoogte van Mierlo-Hout, e.e.a. op basis van onderstaande kaart.



Binnen het plangebied zijn deze aspecten niet aan de orde. De beoogde ontwikkeling past derhalve binnen het rijksbeleid.

2.1.2 Nationaal Waterplan (NWP)

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het NWP beschrijft de maatregelen die genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Per stroomgebied moet in 2009 in stroomgebiedbeheerplannen zijn aangegeven hoe de waterkwaliteit kan worden verbeterd. Nederland is verdeeld over vier internationale stroomgebiedsdistricten: Rijn, Maas, Schelde en Eems. Tot een stroomgebiedsdistrict behoort niet alleen het water van de hoofdrivier, maar al het water in het betreffende gebied. Helmond ligt in het stroomgebied van de Maas.

Het onderhavige plan voldoet aan deze uitgangspunten.

2.1.3. Boswet

De Boswet beschermt bossen en landschappelijke (laan)beplantingen. Bos dat wordt gekapt, moet worden herplant. Als dat niet kan op dezelfde plaats, dan elders (compensatie). De provincie zorgt voor ontheffingsverlening, handhaving en subsidieverlening. Binnen de 'bebouwde kom Boswet' is de gemeente verantwoordelijk.

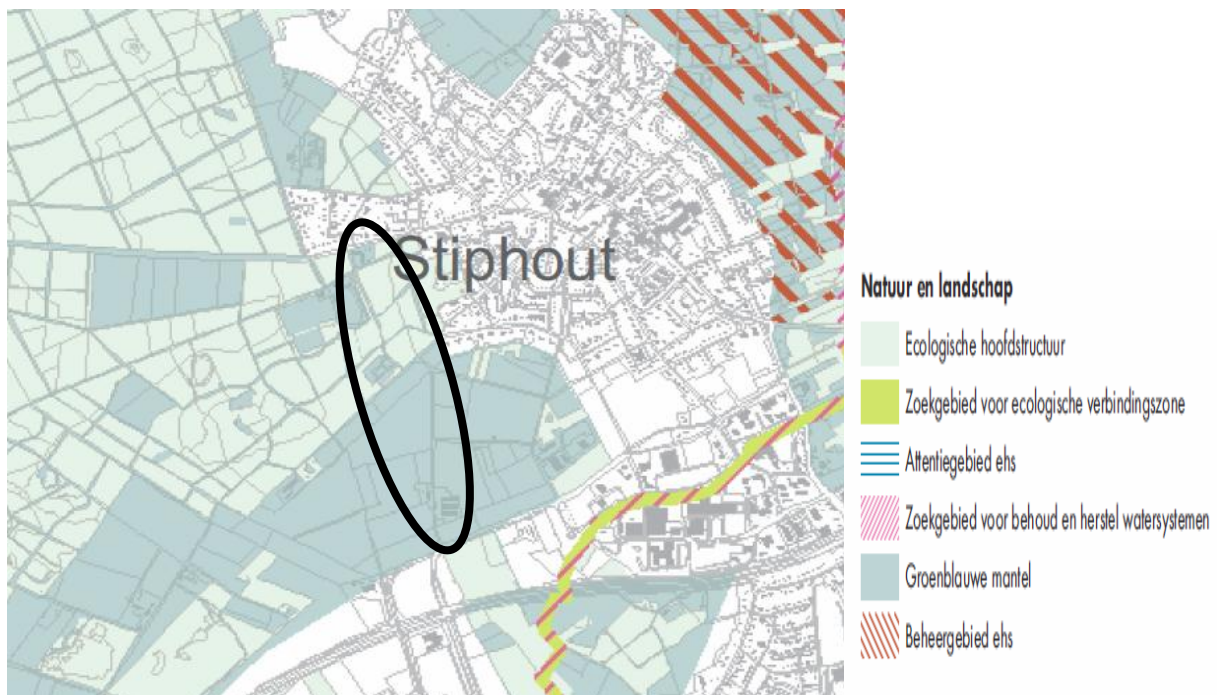
2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening en Verordening ruimte 2012

Het provinciale beleid is vastgelegd in de Structuurvisie ruimtelijke ordening van de provincie Noord-Brabant (januari 2011) en, voor zover er sprake is van een provinciaal belang in de formulering van gemeentelijk beleid, juridisch doorvertaald in de Verordening ruimte 2012. De belangrijkste opgave hierin voor Noord-Brabant is om stad en land, het mozaïek van Brabant, op een duurzame wijze te ontwikkelen.

Helmond maakt deel uit van het stedelijk netwerk BrabantStad. De provincie ziet deze steden als het brandpunt van verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke en culturele voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Het ruimtelijk beleid van de provincie is voorts gericht op concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur en versterking van de economische kennisclusters.

In de Verordening ruimte 2012 zijn beleidslijnen waarvan de provincie van mening is dat deze op gemeentelijk niveau dienen door te werken ('provinciaal belang'), uitgewerkt in concrete regels met bijbehorende kaarten. Het plangebied ligt daarin deels binnen de EHS en deels binnen de Groenblauwe Mantel.



Aanleg 2^e ontsluiting

In artikel 11.14 van de Verordening ruimte 2012 zijn de regels opgenomen met betrekking tot de aanleg of wijziging van een gemeentelijke weg buiten bestaand stedelijk gebied. In de toelichting bij het bestemmingsplan moeten daartoe de volgende elementen terugkomen:

- a. een omschrijving van het gebied waarop het voorbereidend onderzoek was gericht;
- b. een beschrijving van de aard van het verkeerskundig probleem waarop dat voorbereidend onderzoek was gericht en van de aard van de ruimtelijk relevante ontwikkelingen in het gebied;
- c. een onderbouwing van de voorkeur voor het in het plan opgenomen tracé, mede aan de hand van het voorbereidend onderzoek, bedoeld onder a en b;
- d. een beschrijving van het aantal te realiseren rijstroken;
- e. een beschrijving van de te treffen maatregelen, de inpassing van die maatregelen en de ligging in het terrein, zulks mede onder toepassing van artikel 2.2;
- f. ingeval de beoogde ontwikkeling plaatsvindt in de groenblauwe mantel, deze ontwikkeling onder toepassing van artikel 6.3, eerste lid, onder a en b, gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken;
- g. een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken, beperken of compenseren van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk, voor zover die voorzieningen rechtstreeks verband houden met de uitvoering van het werk.

Tracé in EHS

Het tracé van de tweede ontsluiting loopt ten noorden van de Ruwe Putten/Krommeweg door de EHS (De Stiphoutse Bossen). Voor realisatie van dit deel van het tracé is een wijziging van de begrenzing van de EHS noodzakelijk op basis van het "nee, tenzij principe" als beschreven in artikel 4.7. Puntsgewijs zullen hier de voorwaarden aan de orde komen:

Er is sprake van een groot openbaar belang. In de structuurvisie Stiphout is de tweede ontsluiting Stiphout een belangrijk onderwerp. De Dorpsstraat is de hoofdontsluitingsweg voor Stiphout en kent een relatief zware belasting, die naar verwachting in de toekomst zwaarder wordt. Dit staat in contrast met de gedachten aan een rustiger dorpskern met centrumvoorzieningen. De voornaamste doelstelling op het

gebied van verkeer is het ontlasten van de Dorpsstraat in de kern. Daarnaast is goede bereikbaarheid belangrijk voor de centrumvoorzieningen. De Dorpsstraat is nu de enige route voor de wijkbewoners, er zijn geen alternatieven bij verstoringen, stremmingen, calamiteiten en onderhoud. Met de realisatie van de tweede ontsluiting zal een ontlasting van de verkeersdruk in de Dorpsstraat gerealiseerd worden.

Er zijn voor de ontwikkeling geen alternatieve locaties voorhanden

Alternatieve tracés zijn beschouwd in de notitie 'Verkeer in en om Stiphout'. Hieruit kwam het onderliggende tracé als beste naar voren. Van (gelijkwaardige) alternatieven is derhalve geen sprake.

De provinciale Verordening ruimte 2012 bepaalt dat onontkoombare ingrepen in de EHS moeten worden geminimaliseerd en gemitigeerd, en dat nadelige effecten moeten worden gecompenseerd.

In de notitie verkeer, behorende bij de structuurvisie Stiphout, staat:

Het ontlasten van de Dorpsstraat zou op meerdere manieren kunnen, bijvoorbeeld door de route iets minder aantrekkelijk te maken met drempels en snelheidsbeperkende maatregelen en het stimuleren van alternatieve vervoerwijzen als fiets en bus. Deze maatregelen hebben over het algemeen een beperkt effect op de hoeveelheid verkeer. Daarnaast blijft er bovendien maar 1 route.

De beste oplossingsrichting voor de doelen is het aanleggen van een tweede ontsluiting. Hiermee kan verkeer afgeleid worden dat niet in de Dorpsstraat hoeft te zijn en wordt een tweede ontsluitingsroute (een alternatief) gecreëerd.

Voor de Structuurvisie zijn drie verschillende tracés bestudeerd met een verkeersmodel. Tracé 1 ligt ver van de kern Stiphout, tracé 3 er zo dicht mogelijk tegen aan en tracé 2 volgt een route daartussenin. De tracés zijn zo ontwikkeld om echt onderscheidende alternatieven te zijn, ze geven niet de exacte locatie aan. Een tracé kan opgeschoven worden in de nadere uitwerking als eenmaal gekozen is voor een bepaald tracé. Het verkeersmodel is een kwantitatieve analysemethode.

Door de gemeente is een kentekenonderzoek gehouden om meer zicht te krijgen op de gebruikte routes, met name de omvang daarvan. Ook dit is een kwantitatieve analyse.

Alle drie de tracés gaan door de EHS en alternatieven zijn er niet die hetzelfde positieve effect hebben op de ontlasting van de verkeersintensiteiten op de Dorpsstraat. Aan het onderzoek naar alternatieve locaties liggen de volgende uitgangspunten ten grondslag:

- a. gezocht wordt naar alternatieve locaties binnen de gemeente en in omliggende gemeenten;
- b. een alternatieve locatie moet overwegend dezelfde functie kunnen vervullen;
- c. tijdverlies en meerkosten ten gevolge van de ontwikkeling van een alternatieve locatie zijn op zichzelf geen reden om dat alternatief af te wijzen.
- d. Er zijn geen oplossingen voorhanden waarbij aantasting van de EHS wordt voorkomen.

Er zijn geen oplossingen mogelijk zonder aantasting van de EHS. Het is geen optie om het toenemende verkeer over de Dorpsstraat door Stiphout te laten blijven rijden, of om het daar van af te leiden via andere straten, waar het zou leiden tot onaantvaardbare belasting van woongebied. De drie alternatieven voor een 2^e ontsluiting Stiphout doorsnijden alle drie in dezelfde mate de EHS.

De negatieve effecten van de 2^e ontsluiting voor de EHS worden waar mogelijk beperkt en de overblijvende, negatieve effecten worden gecompenseerd, waarbij wordt voldaan aan de regels inzake het compenseren van verlies van ecologische waarden en kenmerken, bedoeld in artikel 4.11 van de Verordening ruimte 2012.

De ingreep wordt zo beperkt mogelijk gehouden en mitigerende maatregelen dienen om de schade te beperken. De aantasting van de EHS wordt gecompenseerd op basis van de provinciale Verordening ruimte 2012. Voor bosgebied ouder dan 25 jaar geldt een compensatie van 1¼ van het aan te tasten oppervlak. Verder wordt rekening gehouden met compensatie van kwaliteitsverlies door versnippering en geluidbelasting van de EHS. Die natuurcompensatie wordt gecombineerd met de voor de Boswet vereiste boscompensatie.

Het zuidelijk deel van de 2^e ontsluiting is gelegen binnen de Groenblauwe Mantel. Hier ligt ook een vanwege de 2^e ontsluiting aan te passen agrarisch bouwblok.

De provinciale Verordening ruimte 2012 stelt in artikel 6.3. "Bescherming en ontwikkeling van de groenblauwe mantel en beheergebied ecologische hoofdstructuur" het volgende:

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in de groenblauwe mantel:
 - a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheidene gebieden;

- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.
2. De toelichting bij een bestemmingsplan, als bedoeld in het eerste lid, bevat een verantwoording over de wijze waarop de nodige kennis over de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken is vergaard.
3. Ingeval van strijdigheid met hetgeen is bepaald in het hoofdstuk 9 en hoofdstuk 10, geldt het bepaalde in het eerste lid niet.

Dit plan bevat maatregelen t.a.v. watersysteem, ecologie en landschap. Ten behoeve van dit plan is flora- en fauna-onderzoek gedaan om te bepalen welke natuurwaarden in het geding zijn.

De provinciale Verordening vraagt bij vergroting van een agrarisch bouwblok, los van verbetering van landschapskwaliteit, 10% van het bouwblok-oppervlak te benutten voor landschappelijke inpassing. Het plan daarvoor is als bijlage toegevoegd. Uitvoering en instandhouding worden gewaarborgd in een privaatrechtelijke overeenkomst.

Inpassing paardenhouderij.

Het bedrijf kan op basis van de systematiek van de door de Sectorraad paarden en VNG uitgebrachte Handreiking Paardenhouderij en Ruimtelijke ordening worden getypeerd als Stoeterij met als nevenactiviteit pensionstalling. De Stoeterij omvat de activiteiten merriehouderij, opfok en africhting. Dit betreffen de productiegerichte paardenhouderij activiteiten. Daarnaast is er een deel paardenpension waarbij de weidegang een essentieel onderdeel is. Recent is daartoe door initiatiefnemer 3,2 ha weiland aangekocht, aansluitend aan de bestaande gronden om meer mogelijkheden te kunnen bieden voor weidegang. De totale oppervlakte weiland komt daarmee op 8,40 ha. In de handreiking paardenhouderij en ruimtelijke ordening wordt pensionstalling zonder weidegang beoordeeld als gebruiksgesichte paardenhouderij. Met de weidegang die in deze bedrijfsopzet wordt geboden is dit in mindere mate van toepassing. Het plan voor de stoeterij behelst het fokken met 8 fokmerries, en het opfokken en africhten van 7 veulens en 10 jonge paarden (circa 25 paarden in totaal). Daarnaast biedt het bedrijf stal- en weidepension aan circa 15 paarden.

De totaaloppervlakte van de gebouwen (veldschuur, mestopslag, langgevelboerderij/woonhuis bedraagt nog geen 2.800 m². De oppervlakte van het bestemmingsvlak bedraagt 13.757 m². Voor de 15 pensionpaarden, als deze in deze bedrijfsopzet met veel weidegang al gezien zouden moeten worden als gebruiksgesichte paardenhouderij, is het ruimtebeslag ruim minder dan de 5.000 m² nl. 5 stallen x 10,5 m² + evenredig gebruik van de veldschuur en rijhal en buitenbak. Hiermee voldoet het aan de maximaal toegestane oppervlakte voor gebruiksgesichte paardenhouderij in de Groenblauwe mantel.

Het bedrijf bestaat uit een tak fokkerij, opfok en africhting van een 25 tal paarden. Dit is, een vorm van, productiegerichte paardenhouderij. Als neventak wordt er stal- en weidepension geboden voor 15 paarden. Hoewel pensionstalling in het algemeen wordt gezien als gebruiksgesichte paardenhouderij is het in deze opzet met ruime weidegang op de 8,4 ha weiland in mindere mate van toepassing. Al ware het gebruiksgesichte paardenhouderij dan blijft deze in omvang, ruimtebeslag en inkomsten een nevenactiviteit. Daarmee past het plan binnen de kaders van de Verordening ruimte.

2.2.2 Provinciaal Waterhuishoudingsplan.

Het Provinciaal Waterplan 'Waar water werkt en leeft' is op 22 december 2009 in werking getreden. Het plan is, net als de waterplannen van het Rijk en de waterschappen, geldig tot eind 2015.

Het beleid kent 5 kernthema's en een aantal, meer organisatorisch/financieel getinte, hoofdstukken.

De kernthema's zijn de volgende:

1. Realiseren van een duurzame watervoorziening: er is voldoende water beschikbaar voor normaal huishoudelijk gebruik en voor de ontwikkeling van de economie. Bovendien mag de watervoorziening een gezonde ecologische ontwikkeling niet in de weg staan en geen onevenredige schade toebrengen aan bestaande belangen.
2. Verbetering van waterhuishoudkundige voorwaarden: dit kernthema gaat om het realiseren van de juiste waterhuishoudkundige voorwaarden voor de verschillende functies. Voor de natuur betekent dit inzetten op verdrogingsbestrijding, voor de landbouw inzetten op het langer vasthouden van water zodat in droge periodes langer water beschikbaar is. In dit kernthema komt het belang van waterberging terug, zowel voor de aanpak van veiligheidsrisico's m.b.t. overstroming als voor regionale waterberging. In dit kader zal de provincie erop toezien dat alle nieuwe ruimtelijke plannen worden onderworpen aan de watertoets.

3. Verbeteren van de waterkwaliteit: het beleid is opgedeeld in drie 'sporen', nl. de aanpak van diffuse bronnen, de aanpak van verontreinigde waterbodems en de blijvende aandacht voor puntbronnen.
 4. Inrichten van waterlopen in het buitengebied: het accent ligt hier op de realisatie van ecologische verbindingzones in het buitengebied, beek- en kreekherstelprojecten en aangepast maaibeheer in bestaande waterlopen en oeverzones.
 5. Omgaan met water in bebouwd gebied: de provincie zet in op een watersysteembenadering en de integrale aanpak van knelpunten. De kansen van water moeten zichtbaar worden. Daarbij wordt ingezet op drie sporen: gebruik van de lagenbenadering en een integraal ontwerp van alle ruimtelijke functies, de rol van water bij de locatiekeuze en de rol van water bij de inrichting van een stedelijk gebied. Het gaat daarbij om het versterken van natuurwaarden, de verdiepte aanleg van infrastructurele werken, de aanleg van gescheiden rioolstelsels en duurzaam bouwen.
- Het plan is in overeenstemming met deze uitgangspunten.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Interimstructuurvisie Helmond 2015

In de Interimstructuurvisie Helmond 2015 (ISV) is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2009-2015 vastgelegd. In de ISV wordt door middel van het Palet van Wijken specifiek aandacht besteed aan ontwikkelingen op wijkniveau. De projectlocatie is hierin een onderdeel van de wijk Stiphout.

Een belangrijke ontwikkeling is het bedrijventerrein Groot-Schooten dat een belangrijk rol als Automotive CampusNL gaat vervullen binnen Brainport en daartoe ook zal worden uitgebreid.

Een belangrijke opgave uit de ISV is de totstandkoming van een Structuurvisie voor Stiphout. Daarin zal in ieder geval de afronding van het Masterplan Centrum en de aanleg van een tweede ontsluitingsweg voor Stiphout moeten zijn opgenomen.

Geconstateerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling invulling geeft aan het ruimtelijk beleid voor de wijk Stiphout, als omschreven in de ISV.

Kaart Palet van Wijken: Stiphout (ISV)



2.3.2 Structuurvisie Stiphout

In 2009 is de Structuurvisie Stiphout vastgesteld. Dit is een invulling van één van de majeure opgaven uit de ISV. Voor de structuurvisie Stiphout is de tweede ontsluiting Stiphout een belangrijk onderwerp. De Dorpsstraat is de ontsluitingsweg voor Stiphout en kent een relatief zware belasting, die naar

verwachting in de toekomst zwaarder wordt. Dit staat in contrast met de gedachten aan een rustiger dorpskern met centrumvoorzieningen.

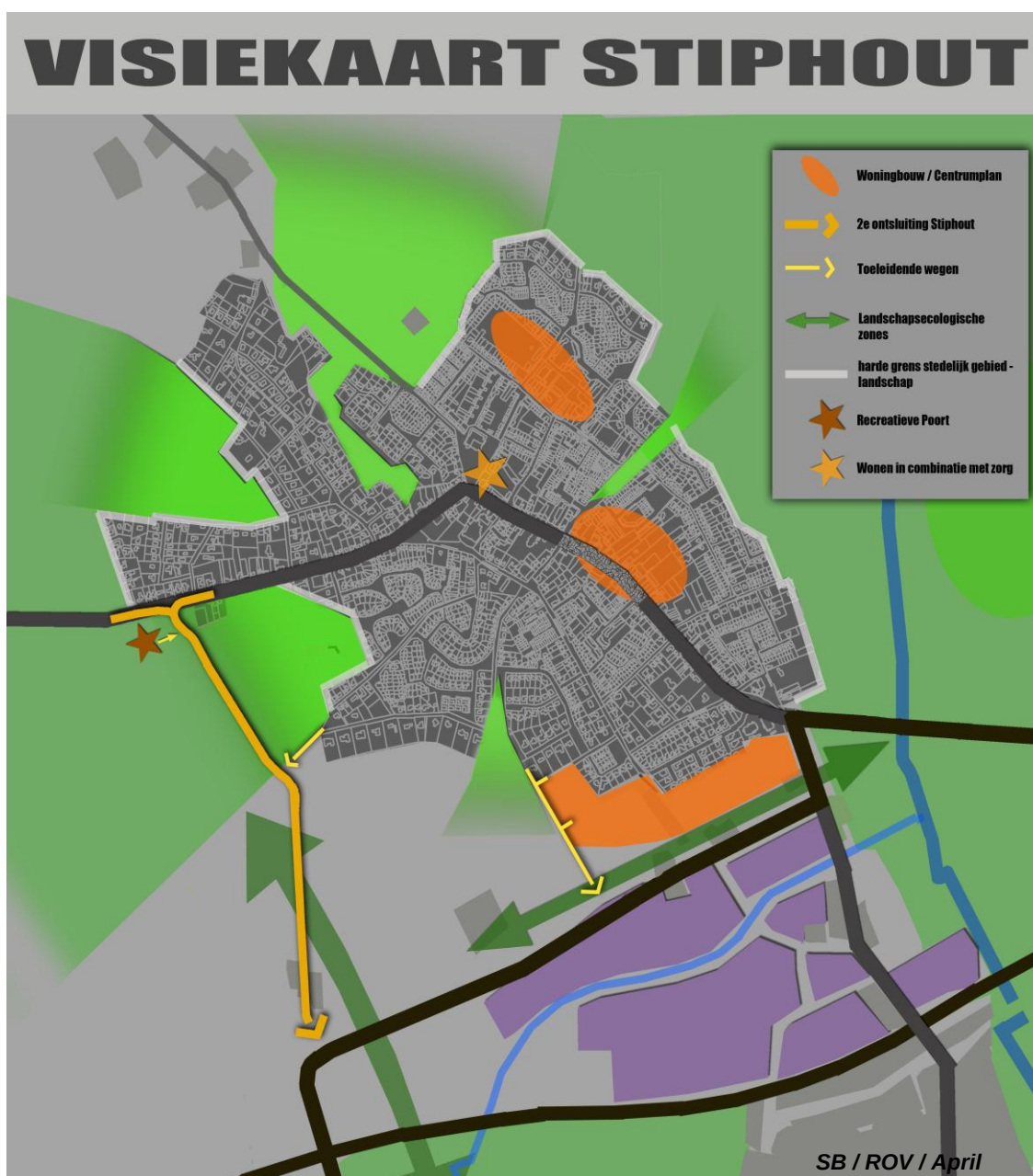
De voornaamste doelstelling van de aanleg van een tweede ontsluiting voor Stiphout is het ontlasten van de Dorpsstraat in de kern. Daarnaast is een goede bereikbaarheid belangrijk voor de centrumvoorzieningen. De Dorpsstraat is nu de enige route voor de wijkbewoners, er zijn geen alternatieven bij verstoringen, stremmingen, calamiteiten en onderhoud.

Dit bestemmingsplan vormt een directe uitwerking van één van de speerpunten uit de Structuurvisie Stiphout. Het bestemmingsplan past daarmee in de structuurvisie.

De Structuurvisie Stiphout noemt in verband met het tracé voor de 2e ontsluiting Stiphout

- het belang van de recreatieve routes;
- de functie van het gebied Leemputten als uitloopgebied;
- het vergroten van de randlengte van de Stiphoutse bossen (specifiek ook voor de oostkant);
- de relatie van de Stiphoutse bossen met Coovels Bos en Vaarle/Gulbergen;
- de kwaliteit van Ruwe Putten als leefgebied voor struweelvogels (i.v.m. geluid).

In hoofdstuk 3 wordt toegelicht hoe met deze aspecten rekening wordt gehouden, zodat de weg adequaat en zorgvuldig wordt ingepast met inachtneming van de waarden en kenmerken van de Groenblauwe mantel.



2.3.3 Waterbeleid. Waterplan Helmond 2012 - 2015

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien.

De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten.

Belangrijke onderwerpen in het Waterplan zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven.

Niet bij elk plan zijn alle bovengenoemde onderwerpen relevant. Voor dit plan zijn vooral onderdelen van het waterketenbeheer relevant (hoe om te gaan met afvalwater en afvloeiend regenwater).

In de waterparagraaf van dit bestemmingsplan wordt hier nader op ingegaan.

2.3.4 Beleidsplan Stedelijk Groen

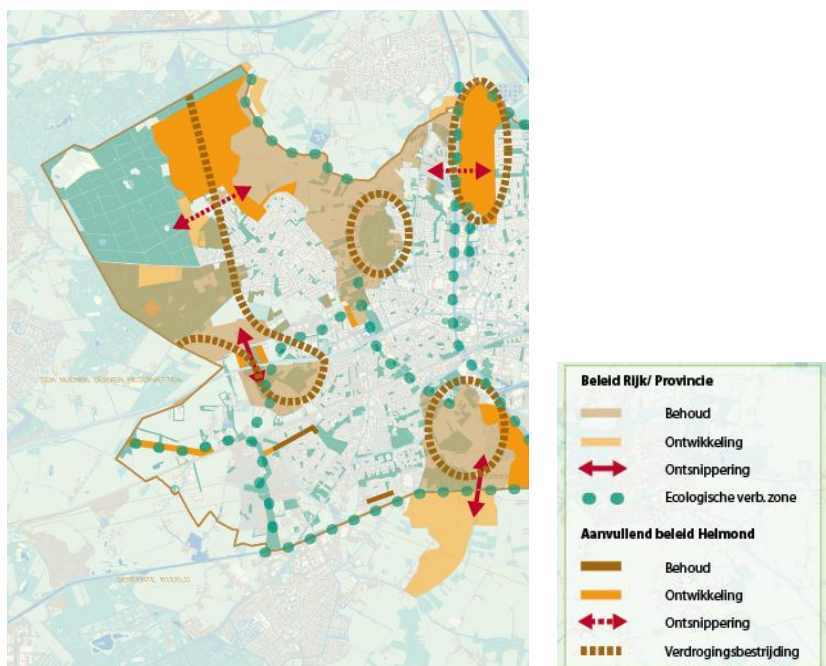
Uitgangspunt van het Beleidsplan Stedelijk Groen, door de gemeenteraad vastgesteld 13 mei 2008, is dat stedelijk groen meer is dan groen binnen de bebouwde kom. Voor Helmond is de relatie tussen bebouwde kom en het buitengebied belangrijk. Dat geldt zeker ook voor Stiphout. Binnen de bebouwde kom van Stiphout ligt relatief weinig openbaar groen. Des te belangrijker zijn de aantrekkelijkheid en uitlooptmogelijkheden van het omringend buitengebied.

Het Beleidsplan Stedelijk Groen noemt voor Stiphout als beleidsuitgangspunten die relevant voor de ontwikkeling van de 2^e ontsluiting:

- Versterken van landschapskwaliteit van het buitengebied (kleinschalig open gebied met lanen en bosranden, overgangen van droog bos- en heidegebied naar vochtig kleinschalig beekdal, groene dorpsranden, boomstructuren langs wegen)
- Groene verbindingen met het buitengebied.
- Landwegen behouden, onverhard en half verhard, met landschappelijke boombeplanting.

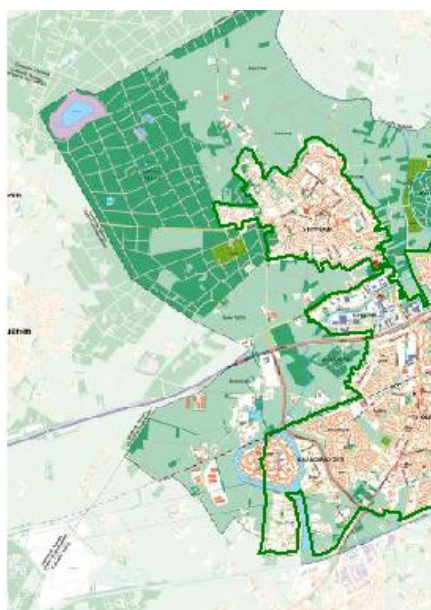
In het beleidsplan wordt ook een beeld gegeven van de gewenste ontwikkelingen in de omgeving van de 2^e Ontsluiting Stiphout:

- Versterking van de Stiphoutse bossen,
- Verbinden van Stiphoutse bossen en Coovels Bos,
- Verdrogingsbestrijding.



2.3.5 Komgrens Boswet

Het plangebied ligt buiten de 'bebouwde kom Boswet' (raadsbesluit 6 maart 2007). De provincie is hier verantwoordelijk voor ontheffingsverlening en handhaving.



3. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED EN ONTWERP

3.1. Ligging in groter verband

De tweede ontsluiting is gelegen tussen de Gerwenseweg en de Schootense Dreef, overwegend gelegen in agrarisch gebied en bosgebied (EHS).

Door maximaal gebruik te maken van de bestaande wegenstructuur is getracht de impact op deze waardevolle omgeving zo minimaal mogelijk te houden.

Het gekozen tracé leidt langs o.a. de atletiekvereniging HAC, het subkampje en enkele boerderijen waarbij het tracé over een bestaande boerderij is geprojecteerd. Deze boerderij wordt in overleg met de eigenaar verplaatst naar de westzijde van de nieuwe weg op zijn huidige perceel.

Verder passeert het tracé een watergang, waar verder op wordt ingegaan in de waterparagraaf.

Het kaartje geeft de begrenzing weer in relatie tot het bestemmingsplan Buitengebied Helmond.



3.2. Verkeersstructuur

De 2^e ontsluiting Stiphout krijgt de functie van gebiedsontsluitingsweg B. Deze sluit het aan op de Gerwenseweg (Gebiedsontsluitingsweg B) en op de Schootense Dreef (Gebiedsontsluitingsweg A). Met de realisatie van de tweede ontsluiting Stiphout wordt tegelijkertijd aan de Gerwenseweg buiten de bebouwde kom een andere verkeerskundige functie toegekend. Waar dit voorheen een ontsluitingsweg was kan deze, doordat met de 2^e ontsluiting Stiphout de kortsluiting naar de Schootense Dreef ontstaat, worden afgeschaald naar een erftoegangsweg (in verband met de veiligheid was hier al een snelheidsregime ingesteld passend bij een erftoegangsweg). Hierdoor worden dus vorm, gebruik en functie op elkaar afgestemd (conform de filosofie van Duurzaam en Veilig) en ontstaat er een logische ontsluiting van Stiphout met twee aansluitingen op gebiedsontsluitingswegen A.



Aansluitingen

De 2^e ontsluiting Stiphout vormt de verbinding van de Schootense Dreef naar de Gerwenseweg. Op de Schootense Dreef zal de 2^e ontsluiting Stiphout aangesloten worden via een rotonde. Daarnaast zal de aansluiting bij de Gerwenseweg zo worden vormgegeven dat de hoofdstructuur vanuit Stiphout komende in de richting van de 2^e ontsluiting leidt. Het westelijk deel van de Gerwenseweg sluit daar ondergeschikt op aan. Door deze vormgeving zal de tweede ontsluiting ook maximaal werken voor het noordelijk deel van Stiphout.

Verder sluit ook de Braakweg/Ruwe Putten aan op de 2^e ontsluiting Stiphout in de vorm van een gelijkvloerse kruising met voorrang voor verkeer op de 2^e ontsluiting.

Fietsverkeer

De bestaande infrastructuur zal zo veel mogelijk worden gebruikt om parallel aan de 2^e ontsluiting Stiphout vrij liggende fietsvoorzieningen te realiseren.

3.3. Natuur en landschap

De status van de Stiphoutse bossen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) volgens de provinciale Verordening ruimte 2012, en als bos volgens de Boswet, is genoemd in hoofdstuk 2. Het gebied ten zuiden van de Stiphoutse bossen is volgens de provinciale Verordening ruimte 2012 'Groenblauwe mantel'.

De ingreep wordt zo beperkt mogelijk gehouden en mitigerende maatregelen dienen om de aantasting te beperken. De EHS wordt gecompenseerd op basis van de provinciale Verordening. Voor bosgebied ouder dan 25 jaar geldt een compensatie van 1 $\frac{2}{3}$ van het aan te tasten oppervlak. Verder is rekening gehouden met het effect van doorsnijding en toename van geluid op de EHS.

Ontwikkelingen in de Groenblauwe mantel moeten een positieve bijdrage leveren aan hydrologie, natuur en landschap. Aantastingen worden beperkt en waar nodig ongedaan gemaakt of gecompenseerd.

De Structuurvisie Stiphout noemt in verband met het tracé voor de 2e ontsluiting Stiphout:

- het belang van de recreatieve routes;
- de functie van het gebied Leemputten als uitloopgebied;
- het vergroten van de randlengte van de Stiphoutse bossen (specifiek ook voor de oostkant);
- de relatie van de Stiphoutse bossen met Coovels Bos en Vaarle/Gulbergen;
- de kwaliteit van Ruwe Putten als leefgebied voor struweelvogels (i.v.m. geluid).

Het Beleidsplan Stedelijk Groen noemt:

- Versterking van de Stiphoutse bossen;
- Verbinden van Stiphoutse bossen en Coovels Bos;
- Verdrogingsbestrijding.

Hieronder is toegelicht hoe met deze aspecten rekening wordt gehouden, zodat voldaan wordt aan eisen van EHS en Boswet en inpassing in de Groenblauwe mantel.

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is flora- en fauna-onderzoek gedaan (bijlage "Natuurwaarden Stiphout-zuid rapportnummer 10-0017 onderdeel A", Staro september 2010). Op basis daarvan zijn maatregelen voor inpassing, mitigatie en natuurcompensatie bepaald. (Bijlage Effectanalyse & Natuurcompensatieplan Stiphout-Zuid, Staro februari 2011). De voorstellen zijn aangepast aan de uiteindelijke planuitwerking.

Het flora- en fauna-onderzoek van Staro beslaat een groter gebied dan het plangebied voor de 2e Ontsluiting. Hieronder zijn de conclusies voor dit bestemmingsplan samengevat:

Planten

Er zijn geen beschermde planten gevonden; door verrijking domineren ruigtesoorten.

Vlinders en libellen

Er komen geen bijzondere vlinder- en libellensoorten voor; voor wettelijk beschermde libellensoorten ontbreken geschikte voortplantingswateren.

Vissen

Sloten in het plangebied staan periodiek droog en hebben geen goed ontwikkelde watervegetatie; daardoor ontbreken kritische vissoorten.

Amfibieën

Er komen in het plangebied algemene amfibieënsoorten voor, zoals gewone pad en bruine kikker. Ruwe Putten en Braakweg vormen een barrière op de trekroute tussen hun winter- en zomerbiotoop. Bijzondere of beschermde amfibieënsoorten zijn niet aangetroffen.

Vogels

In het agrarisch gebied komen weidevogels voor in lage dichtheden.

In het bosperceel aan de Venstraat broedt de bosuil.

De Stiphoutse bossen bieden, evenals struwelen, broedgelegenheid voor algemene vogelsoorten zoals winterkoning, koolmees, heggenmus en vink. De grote bonte specht en de groene specht foerageren er, maar hebben in de omgeving van de C.A.V.-weg geen nesten. Ook zijn er geen nesten van roofvogels aangetroffen.

De bebouwing aan de Schootenseweg biedt onderdak aan huismussen. Hun biotoop is jaarrond beschermd.

Zoogdieren incl. vleermuizen

In het gebied komen algemene zoogdiersoorten voor, zoals egel, konijn, mol, ree en eekhoorn.

De bebouwingsrand van Stiphout is foerageergebied voor gewone dwergvleermuis, rosse vleermuis en laatvlieger. Het is niet uitgesloten dat bebouwing aan de Schootenseweg als verblijfplaats dient voor vleermuizen.

Mieren

Het bosgebied is te dicht voor mieren; er zijn geen beschermde soorten aangetroffen.

Het doorsnijdingseffect van de 2^e Ontsluiting wordt beperkt door de weg kort naast/op de huidige Schootenseweg en C.A.V.-weg te leggen. Die krijgen een functie als langzaamverkeersroute. Een berm met bomen (mede inpassing van bestaande bomen) tussen de nieuwe weg en de huidige Schootenseweg en C.A.V.-weg voorkomt dat het totale verkeersprofiel heel breed wordt. Dat maakt het

verschil tussen een-weg-door-het-bos en bos-aan-weerskanten-van-een-weg. Ook in de Ruwe Putten moet de weg deel uitmaken van het gebied, in plaats van dat aan weerskanten aparte gebieden ontstaan.

De doorsnijding van de EHS wordt gemitigeerd door een ruime berm met bomen tussen de rijweg en het vrijliggend fietspad, en door ecoduikers met geleiderasters voor amfibieën en kleine zoogdieren. Langs de rijbaan komen wildspiegels. Het weggedeelte door het bos blijft onverlicht, net als de Gerwenseweg. Een positief effect van de aanleg van de 2e ontsluiting is, dat de verkeersdruk op de bestaande Gerwenseweg beperkt wordt. De Gerwenseweg wordt afgeschaald naar 'erfontsluitingsweg'. Daardoor kan de Gerwenseweg zijn huidige karakter van weg-door-het-bos behouden, met bomen kort langs de weg, en wordt de barrièrewerking voor fauna beperkt.

De randen van het bos aan weerskanten van het nieuwe traject ter hoogte van de C.A.V.-weg worden hersteld, om zich te kunnen ontwikkelen tot een gevarieerde bosrand met onderbegroeiing. De Stiphoutse bossen krijgen met het compensatiegebied een grotere randlengte; de harde grens tussen dicht bos en open agrarisch gebied wordt verzacht. Daardoor wordt het bos in zijn geheel aantrekkelijker, ook voor insecten, vlinders, vogels en kleine zoogdieren.

3.3.1. Compensatie Ecologische Hoofdstructuur

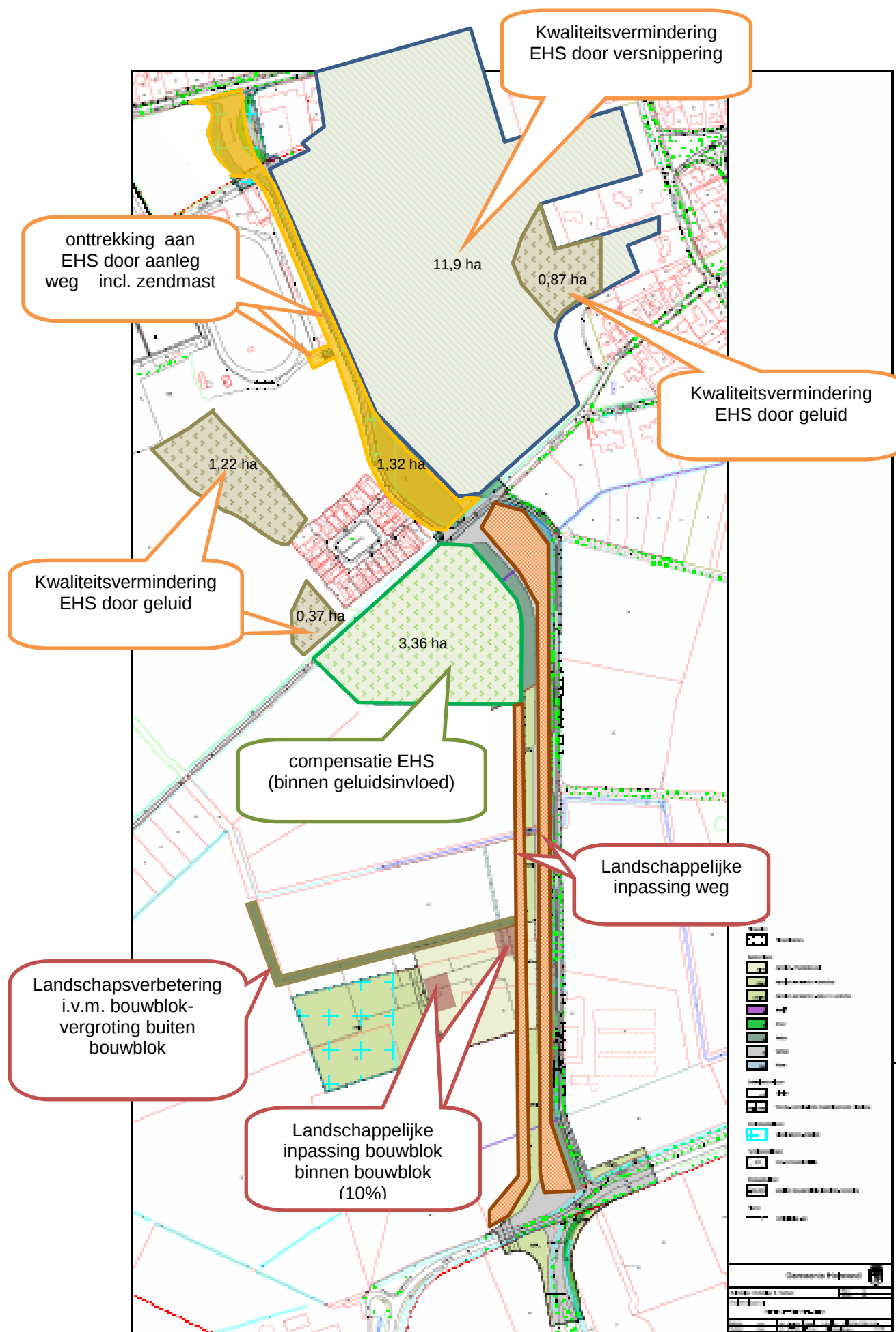
Het compensatieplan is gebaseerd op het rapport "Effectanalyse en Natuurcompensatieplan Stiphout-Zuid", (Staro februari 2011, Zie bijlage) voor zover het gaat over wat daarin 'de verbindingsweg' wordt genoemd. De voorstellen van Staro zijn aangepast aan de uiteindelijke plannen voor de weg en aan de opmerkingen van de provincie in het kader van het wettelijk vooroverleg.

Bestaand bos binnen het plangebied en het compensatieoppervlak worden bestemd als 'Natuur'. Na vaststelling van dit bestemmingsplan wordt aan de provincie verzocht de begrenzing van de EHS aan te passen, zoals aangeduid op de plantekening. Bosstroken die worden gehandhaafd als mitigatie van de weg, maar geen deel meer uitmaken van het bosareaal, krijgen een natuurbestemming zonder EHS-status.

De aantasting van de EHS ten gevolge van de aanleg van de 2e ontsluiting wordt gecompenseerd op basis van de regels in de provinciale Verordening ruimte 2012 en de uitgangspunten van het gemeentelijk Beleidsplan Stedelijk Groen. Voor bosgebied ouder dan 25 jaar geldt een compensatie van 1½ van het aan te tasten oppervlak. Die natuurcompensatie wordt gecombineerd met de voor de Boswet vereiste boscompensatie.

Bij de compensatiebepaling is rekening gehouden met kwaliteitsverlies van de bestaande EHS ten gevolge van doorsnijding en vanwege toename van geluidbelasting. Omdat een vrij groot oppervlak bos van ca. 12 ha ten oosten van de 2e ontsluiting intact blijft, en omdat de huidige Gerwenseweg en C.A.V.-weg al geluidbelasting veroorzaken, is niet met de maximale kwaliteitstoets van 0,3 gerekend, maar met een factor 0,2. Het is niet exact wiskundig te bepalen, maar dit wordt in deze situatie als reëel beschouwd. Uitgaande van 42 dB(A) als grenswaarde voor bosgebied ligt ten opzichte van de huidige situatie ca. 2,46 ha EHS méér binnen die invloedsfeer.

Onderstaand een overzicht van de natuur- en boscompensatie en landschaps-inpassings- en ontwikkelingsmaatregelen in de vorm van een tabel en kaartjes.





2e ontsluiting Stiphout compensatieberekening

onttrekken aan EHS / bos

vanwege weg
vanwege zendmast

kwaliteitsvermindering EHS

door versnippering
door geluid

oppervlakte (ha)	bos compensatie opgave (ha)	EHS compensatie- factor	EHS compensatie- opgave (ha)
1,30			
0,02			
1,32	1,32	1,66	2,89
11,93			
2,46			
14,39		0,2	2,88
			5,77

toevoegen aan EHS /bos

bij Ruwe Putten / Schootenseweg
in Stiphoutse Bossen

EHS compensatie	EHS kwaliteits- factor (i.v.m. geluid)	EHS compensatie gekwificeerd
3,36	0,8	2,69
3,12	1	3,12
6,48		5,81

Het natuurcompensatieplan bij dit bestemmingsplan voorziet in natuurontwikkeling die een versterking betekent van de natuur die wordt aangetast. Behalve door bosuitbreiding vindt compensatie plaats door een agrarisch perceel in het bos om te vormen tot natuur. Beëindiging van ontwatering en bemesting op dat perceel heeft voor een groter gebied effect. Het perceel zelf kan als open plek in het bos na verschraling ontwikkeld worden tot boszoom en schraal grasland, mogelijk vochtige heide.

Bosontwikkeling ligt hier niet voor de hand; juist een open plek biedt hier diversiteit in natuurwaarden en levert hogere belevingswaarde op.

Het nieuw te ontwikkelen bos krijgt geen scherpe rand ten opzichte van aangrenzend agrarisch gebied maar een zoom met struweel en kruiden. Dat levert een grotere diversiteit aan vegetatie, insecten en vogels op. Ook akkerrandenbeheer op aangrenzende agrarische percelen kan bijdragen aan de kwaliteit van bos en bosranden.

Het Stiphoutse bos is in provinciale en gemeentelijke Waterplannen aangemerkt als verdroogd gebied. In het plan zijn vernattingmaatregelen opgenomen. Compensatie wordt gerealiseerd ten zuiden van de Ruwe Putten (in de vorm van vochtig bos) en op een agrarisch perceel in het bos ten westen van het ven 'De Meer' (in de vorm van vochtige heide). Ten behoeve van natuurontwikkeling wordt de door bemesting voedselrijke bovenlaag verwijderd of verschraald. Een optie voor verschraling is een tijdelijke uitputtingsteelt, bijvoorbeeld door enkele jaren maïs te zaaien en niet te bemesten. Misschien is een combinatie van afvoeren van bovengrond en uitputtingsteelt nodig.

De voorgestelde compensatie en mitigatie is gewaarborgd door aankoop van de benodigde grond en door reservering van middelen voor inrichting en beheer in de planexploitatie.

3.3.2. Bos

De EHS-compensatie wordt gecombineerd met de voor de Boswet vereiste boscompensatie. De Stiphoutse bossen vallen onder de bepalingen van de Boswet. Aantasting moet 1:1 worden gecompenseerd in nieuw bos. De Stiphoutse bossen hebben een functie voor natuur, recreatief medegebruik en houtproductie. Met dat uitgangspunt wordt de voor de 2e ontsluiting vereiste boscompensatie meegenomen in het natuurcompensatieplan bij dit bestemmingsplan. Toegevoegd is een compensatie-opgave van beperkte omvang (165 m²) voor een eerder vergunde antennemast bij sportpark Molenven.

Het nieuw te ontwikkelen bos past in het voor de EHS gewenste natuurdoeltype. Het compensatiebos wordt bestemd als 'Natuur', overeenkomstig het bestaande bos in het bestemmingsplan Buitengebied Helmond.

3.3.3. Groenblauwe mantel

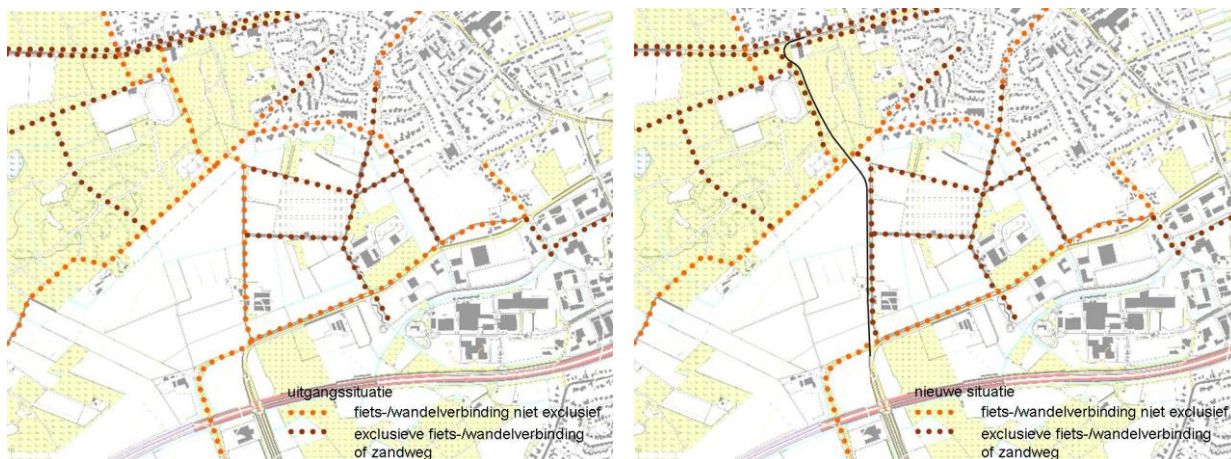
De bestaande bomen langs de Schootenseweg worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Langs de rijweg aan de westzijde komt een extra rij bomen. Deze driedubbele laanstructuur met ecologisch te beheren bermen en greppels verbindt de Stiphoutse bossen met de Veedrift en de bospercelen van het Coovels Bos daar. Deze bomen hebben, behalve voor het ruimtelijk beeld van de weg en als windvang, betekenis als vliegroute voor vleermuizen.

De boerderij Schootenseweg 2 wordt in westelijke richting verplaatst en landschappelijk ingepast met bomen en singelbeplanting. Zie par 2.2.1. Daarmee wordt het agrarisch gebied kleinschaliger, en aantrekkelijker voor flora en fauna. Op basis van nader onderzoek zullen maatregelen worden genomen voor huismussen en vleermuizen bij verplaatsing van de boerderij.

Het rapport van Staro (zie bijlage) vermeldt verder soorten als roodborsttapuit en geelgors. 'Deze vogels hebben rust en ruimte nodig, maar zijn minder gevoelig voor ruimtelijke ingrepen door de landbouw, de recreatie en andere in het buitengebied voorkomende functies dan de kwetsbare planten- en diersoorten. In het leefgebied struweelvogels moeten activiteiten worden uitgeoefend met voldoende respect voor de bestaansvoorwaarden van de betreffende diersoorten. Het gaat dan met name om de handhaving van een besloten of halfopen landschapsstructuur met een kleinschalige percelering, houtwallen, ruige perceelsranden en slootkanten, overhoekjes, solitaire bomen, dijken en onverharde wegen en paden.' De voorgestelde maatregelen voor landschappelijke inpassing en natuur-/boscompensatie verbeteren de condities voor struweelvogels.

3.3.4. Recreatieve routes

De Schootenseweg en C.A.V.-weg zijn in de huidige situatie voor wandelaars en fietsers onveilig en oncomfortabel vanwege het autoverkeer. In de nieuwe situatie worden Schootenseweg en C.A.V.-weg langzaamverkeersroutes. Dat is een aanzienlijke verbetering van de recreatieve verbinding tussen Stiphoutse bossen en Vaarle/Gulbergen. De padenstructuur in het uitloopgebied tussen Stiphout en Veedrift sluit daar logisch op aan. De huidige oost-west verbindingen voor langzaam verkeer komen terug in de nieuwe situatie. Het oostelijk deel van de Nuenensedijk, nu informele parkeergelegenheid bij het sportcomplex Molenven, wordt hersteld als onderdeel van de regionale, historische langzaamverkeersroute Nuenen-Stiphout.



4. MILIEUASPECTEN

4.1. Inleiding

Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden derhalve integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als “hoe is een plangebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook voor latere generaties optimaal kan worden benut”.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond het plan Stiphout 2^e ontsluiting te Helmond. In het hiernavolgende komen de volgende milieuaspecten aan de orde die een rol spelen binnen het nieuwe bestemmingsplan:

- externe veiligheid;
- geluidhinder;
- luchtkwaliteit;
- geurhinder agrarische bedrijvigheid;
- bedrijven en milieuzonering;
- bodemkwaliteit;
- duurzaamheid.

4.2. Advies noodzaak m.e.r.-(beoordelingsplicht)

Het onderhavige plan valt niet onder de categorieën van plannen als bedoeld in artikel 7.2 van de wet Milieubeheer juncto het Besluit Milieueffectrapportage, met name de bijlagen C. en D. Het voorgaande betekent dat ten behoeve van het onderhavige plan geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld. Noch hoeft het gemeentebestuur een beoordeling als bedoeld in artikel 7.2 lid 1 van de Wet milieubeheer te doen.

4.3. Externe veiligheid

Algemeen

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven;
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen).
- het gebruik van luchthavens.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvgs). Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In 2014 treedt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. In dit toekomstige beleid staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond het landelijke hoofdwegennet. Met het Bevt zal voor het transport van gevaarlijke stoffen op de weg, over het water en op het spoor een Basisnet worden geïntroduceerd. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over de maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen verschilt per risicobron. Voor transportroutes (weg, water en spoor) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor risicovolle bedrijven en buisleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt.

De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Bedrijven

Risicovolle bedrijven binnen de gemeente Helmond zijn o.a. opgenomen in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en de daarvan afgeleide Provinciale Risicokaart. Het RRGS is een landelijk register waarin het bevoegd gezag informatie over risicovolle bedrijven en transport van gevaarlijke stoffen vast legt. Uit voornoemde registers blijkt dat in het plangebied een risicovol bedrijf is gelegen. Het betreft het bedrijf: Maatschap Van Vlerken gelegen aan de Schootenseweg 1. Binnen dit agrarisch bedrijf wordt propaan (explosief) opgeslagen in 2 bovengrondse opslagtanks, elk met een inhoud van 6.000 liter. Voor bovengrondse propaantanks met een inhoud van maximaal 13 m³ per tank gelden wettelijk voorgeschreven afstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. Voor propaantanks met een inhoud van 6.000 liter geldt een veiligheidsafstand van ten minste 15 meter (bij een bevoorrading tot en met 5 keer per jaar). Het agrarisch bedrijf vormt echter geen belemmeringen voor de toekomstige ontwikkeling, omdat enerzijds een openbare weg geen kwetsbaar dan wel beperkt kwetsbaar object is, en anderzijds de afstand tot de te verplaatsen woning (Schootenseweg 2) ruim voldoende is. De afstand ten opzichte van de laatst genoemde woning wordt alleen maar groter.

Transport

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor

Op ruime afstand van het plangebied bevindt zich de spoorlijn Eindhoven - Venlo (Brabantroute) waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Het invloedsgebied voor de berekening van het groepsrisico is vastgesteld op circa 200 meter aan weerszijde van het spoor. Het plangebied ligt niet binnen het, voor het groepsrisico relevante, invloedsgebied. De afstand tot de spoorlijn is zodanig groot dat het plangebied niet wordt beïnvloed.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg

In Helmond zijn geen aangewezen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg vastgesteld. Als basisregel geldt dat transporteurs met gevaarlijke stoffen de bebouwde kom zoveel mogelijk moeten mijden op grond van artikel 11 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Vervoer binnen de bebouwde kom zal voornamelijk bestemmingsverkeer zijn en nauwelijks doorgaand verkeer.

Volgens het Basisnet Weg is de Rijksweg A67 de dichtstbijzijnde hoofdweg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt. De afstand tot deze weg is zodanig groot dat het plangebied niet wordt beïnvloed.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over het water

In het definitieve ontwerp Basisnet Water staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond waterwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen. In het definitieve ontwerp wordt de Zuid-Willemsvaart aangemerkt als een binnenvaartcorridor zonder toetsafstand (weinig of geen vervoer van gevaarlijke stoffen). Vervoer van gevaarlijke stoffen over water levert geen beperkingen op.

Ondergrondse gastransportleidingen

Uit informatie van de gemeente Helmond, N.V. Nederland Gasunie en de Provinciale Risicokaart blijkt dat een ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding (routedeel: A-521-KR-035) het plangebied snijdt. Aardgastransportleidingen kennen een zonering ten gevolge van het risico op explosie en brand. Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Hierin spelen het reeds eerder genoemde plaatsgebonden risico en het groepsrisico een rol.

In het plangebied is een ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding gelegen. Het betreft de leiding A-521. Door het transport van aardgas kent elke hogedruk transportleiding een veiligheidsrisico. De risico's van voornoemde buisleiding zijn met het rapport "Externe Veiligheid ondergrondse hogedruk aardgastransportleidingen Gemeente Helmond", SRE Milieudienst 2011, in beeld gebracht. Uit het onderzoek naar de hogedruk aardgastransportleidingen in Helmond kan voor leiding A-521 het volgende worden geconcludeerd:

- Er is geen plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar berekend.
- Het berekende groepsrisico ligt onder de oriënterende waarde.
- Rond een hogedruk aardgastransportleiding geldt een belemmeringenstrook van ten minste 5 meter aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding, ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. Binnen de belemmeringenstrook gelden verregaande restricties.

Er wordt voldaan aan de in het Bevb gestelde eisen met betrekking tot het plaatsgebonden risico. Met betrekking tot het groepsrisico ter plaatse kan het volgende geconcludeerd worden. Ook hier geldt dat de nieuw aan te leggen weg geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object is.

Voor het te verplaatsen woonhuis geldt het volgende: het groepsrisico ter plaatse ligt ver onder de oriënterende waarde en zal in de toekomstige situatie niet significant toenemen. Het voorgaande betekent dat het groepsrisico niet in de weg staat aan de ontwikkeling van het plan.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van onder andere de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van de planlocatie liggen die van invloed zijn op het plan.

Vliegverkeer

Het plangebied ligt buiten de direct gangbare aanvlieg- en opstijgroutes van het militaire en het burgervliegveld Eindhoven Airport.

4.4. Geluidhinder

Algemeen

De Wet geluidhinder bepaalt dat sommige wegen, spoorwegen en industrieterreinen een (geluids)zone hebben.

Als voor een gebied binnen een zone een nieuwe geluidgevoelige bestemming mogelijk wordt gemaakt, of als een nieuwe weg, een nieuwe spoorweg of bepaalde industrieterreinen mogelijk worden gemaakt, moeten deze nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de eisen op geluidgebied die de Wet geluidhinder stelt. Om te bezien of dat het geval is, moet een akoestisch onderzoek worden verricht.

Wegverkeerslawaaï

De nieuw aan te leggen weg heeft ingevolge de Wet geluidhinder een zone van 200 m aan weerszijden van de weg. Binnen deze zone bevinden zich geluidgevoelige bestemmingen in de vorm van een bestaande woning, een nieuw te bouwen woning en een woonwagenkamp. De nieuwe weg sluit op bepaalde punten aan op bestaande wegen. Nagegaan is of ter plaatse sprake is van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat de geluidbelasting vanwege de nieuwe weg de voorkeursgrenswaarden van 48 dB voor de bestaande woning, Schootenseweg 1 overschrijdt met 6 dB. De voorkeursgrenswaarde voor het woonwagencamp wordt met 1 dB overschreden.

De herbouw van de woning Schootenseweg 2 is een nieuwe geluidgevoelige bestemming ingevolge de Wet geluidhinder. Deze woning ligt binnen de zone van de nieuw aan te leggen weg en juist binnen de zone van de Schootense Dreef. De woning ligt niet binnen de 400 meter brede zone van de A270. Uit de berekeningen van de geluidbelasting vanwege de Schootense Dreef blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden. De geluidbelasting vanwege de nieuw aan te leggen weg bedraagt 54 dB, waarmee de voorkeursgrenswaarde met 6 dB wordt overschreden.

Uit het onderzoek naar een eventuele reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder blijkt dat bij de aansluiting van de nieuwe weg op de Gerwenseweg de geluidbelasting ter plaatse van de woningen aan de Gerwenseweg stijgt met minder dan 2 dB. De Wet geluidhinder bepaalt dat er in een dergelijke situatie geen sprake is van een reconstructie in de zin van deze wet.

Bij de aansluiting van de nieuwe weg op de Schootense Dreef (in casu wordt een rotonde aangelegd) is sprake van een stijging van de geluidbelasting met maximaal 6 dB ter plaatse van de woningen aan de Schootenseweg. Omdat de geluidbelasting van deze woningen in de toekomstige situatie echter lager blijft dan de voorkeursgrenswaarde, is er eveneens geen sprake van een reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder.

Met betrekking tot de hierboven genoemde overschrijding van de voorkeursgrenswaarden naar aanleiding van de aanleg van de nieuwe weg is gebleken dat maatregelen aan de bron of in de overdacht niet doelmatig zijn en om financiële en stedenbouwkundige redenen niet mogelijk zijn. Voor deze overschrijding van de voorkeursgrenswaarden wordt een procedure gevolgd voor het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidbelasting.

Er is sprake van (beperkte) toename van geluidbelasting op de EHS. Dit is beschreven in paragraaf 3.2.1 Compensatie Ecologische hoofdstructuur.

Spoorweg- en industrielawaai

Het plangebied bevindt zich niet binnen de zone van een spoorweg of industrieterrein.

4.5. Luchtkwaliteit

Algemeen

In ruimtelijke plannen dienen de normwaarden uit de Wet milieubeheer in acht te worden genomen. In nieuwe bestemmingsplannen moet aan deze waarden worden voldaan. Het gaat om normwaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en koolmonoxide (CO). Het meest kritisch zijn stikstofdioxide en fijn stof. In 2006 is door de gemeente Helmond een luchtkwaliteitsplan opgesteld (TAUW R001-4432621). In dit plan wordt geconstateerd dat het lokale verkeer de grootste bijdrage levert boven op de luchtverontreiniging die al op de achtergrond aanwezig is.

Wegverkeer

Uit het Luchtkwaliteitsplan van de gemeente Helmond blijkt dat in de huidige situatie binnen het plangebied geen overschrijdingen worden geconstateerd van de normwaarden voor koolmonoxide, stikstofdioxide, zwaveldioxide, benzeen, lood en fijn stof. Alleen bij de ontwikkeling van plannen die veel verkeersbewegingen (ook op bestaande wegen) kunnen veroorzaken zal een afzonderlijk onderzoek naar de luchtkwaliteit ten gevolge van wegverkeer noodzakelijk zijn. Een dergelijke situatie doet zich in het onderhavige plan niet voor.

Industrie

Emissies van bedrijven naar de lucht worden in het kader van vergunningverlening en handhaving getoetst aan de Nederlandse Emissie Richtlijn (NeR). Geuremissies van industriële bronnen worden getoetst aan de bestaande normstelling in de verleende vergunningen. In het landelijk geurbeleid is bepaald dat door het bevoegd gezag een acceptabel hinderniveau moet worden vastgesteld. Hierdoor kan rekening worden gehouden met de beleving van geur (z.g. geurbelevingswaarden). In en nabij het

onderhavige bestemmingsplangebied zijn geen industriële bedrijven gelegen, waarvan de emissies van invloed zijn op het plangebied.

Niet in betekenende mate

Het plan voorziet tevens in de verplaatsing van één agrarische bedrijfswoning. Daarop is artikel 5.16 van de Wet milieubeheer van toepassing. In samenhang met het Besluit luchtkwaliteit en de Regeling Luchtkwaliteit brengt dit artikel het volgende met zich mee. Het onderhavige plan draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor in de bijlage 2 bij de zojuist genoemde Wet milieubeheer een grenswaarde is opgenomen. Het gaat daarbij onder ander om stikstof en kleine zwevende deeltjes (fijn stof). Het plan is daarom in overeenstemming met de zojuist genoemde regelgeving.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan een vergunningstelsel. De wet Milieubeheer stelt algemene regels voor groepen bedrijvigheid door middel van Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's). Daarbij dient in ieder geval het Besluit algemene regels milieubeheer, (BARIM) te worden genoemd. Bij zwaardere of potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven worden de regels via maatwerk (vergunningen) geëffectueerd. De voorschriften in de vergunningen zijn mede geënt op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen. De mogelijke hinder van bedrijven manifesteert zich vooral in de vorm van geluidsoverlast, lucht(geur)verontreiniging en externe veiligheid. Maar ook specifieke hinder zoals bij sportterreinen wordt door middel van voorschriften en/of afstandsbepalingen tegengegaan.

Bestaande bedrijven

Sportfaciliteit

In de directe nabijheid van het plan zijn het Sportpark Molenvan met een drietal sportclubs (voetbalclub, atletiekclub en schuttersgilde) en een pluimveehouderij gelegen. Dat zijn allemaal inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer.

De voetbalclub en de atletiekclub zijn beide type B inrichtingen in het kader van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim). Dat betekent dat ze in principe moeten voldoen aan alle voorschriften van dit besluit die betrekking hebben op de bij het bedrijf uitgevoerde activiteiten. Een aandachtspunt bij bedrijvigheid als zojuist genoemd is lichthinder, in casu de terreinverlichting van de atletiekbaan. De bepalingen van het Barim ten aanzien van lichthinder betreffen alleen woningen of andere gevoelige bestemmingen. Een weg valt daar niet onder. De te verplaatsen woning binnen het plan bevindt zich op een dermate grote afstand van het sportterrein en wordt daarenboven daarvan afgeschermd door een bosperceel dat van enige lichthinder geen sprake zal zijn.

Schuttersgilde

Het schuttersgilde is een type C inrichting in het kader van het Barim. Dat betekent dat van het Barim maar een beperkt aantal voorschriften van toepassing is. Daarnaast is ook een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor het onderdeel milieu (voorheen Wm-vergunning) nodig. De vergunningssituatie is actueel en toereikend.

Pluimveehouderij

De pluimveehouderij aan de Schootenseweg is een vergunningplichtige inrichting in het kader van de Wabo. Het Barim is niet van toepassing. De vergunningssituatie van dit bedrijf is actueel en toereikend. Het realiseren van een nieuwe ontsluitingsweg levert vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen op voor de bedrijfsvoering, noch staat de aanwezigheid van het bedrijf in de weg aan de aanleg van de weg. De aanwezigheid van de onderhavige pluimveehouderij staat ook niet in de weg aan de bouw (het verplaatsen) van een bedrijfswoning bij het agrarisch bedrijf Schootenseweg 2. De afstand tussen het bedrijf en de woning is namelijk veel groter dan de vereiste 50 meter.

Nieuwe bedrijven

Aanleg van de beoogde 2^e ontsluiting van Stiphout impliceert verplaatsing van het pand Schootenseweg 2 in westelijke richting. Ook Schootenseweg 2 is een type B inrichting in het kader van het Barim, maar

uitsluitend vanwege de aanwezigheid van een propaantank. Bij verplaatsing moet rekening worden gehouden met veiligheidsafstanden van tank, vulpunt en opstelplaats tankwagen tot kwetsbare objecten (met name woningen), zoals die in het Barim zijn vastgelegd. Gelet op de omgeving lijkt dat geen probleem.

4.7. Bodemkwaliteit

De zuidzijde van het tracé Schootense Dreef - Gerwenseweg wordt aan de rechterzijde begrensd door een stortplaats van huishoudelijk afval. Vermoedelijk valt de huidige Schootenseweg net buiten de contouren van de stortplaats. Zekerheid hieromtrent is niet aanwezig.

Aan de Schootenseweg 2 heeft een sanering van de grond met zinkassen en asbest plaatsgevonden. Er is een restverontreiniging met zink rondom een notenboom en 7m³ rond een haag achtergebleven. Tevens is op deze locatie in 1994 een HBO tank van 5.000 liter gesaneerd. De sanering van de tank heeft plaatsgevonden door het reinigen van de tank met water en het afvullen van de tank met zand.

Aan de westzijde van het zuidelijk deel van het tracé Schootense Dreef - Gerwenseweg zijn enige niet nader gespecificeerde dempingen aanwezig.

De noordzijde van het tracé Schootense Dreef - Gerwenseweg is gepland in een voormalige ontgroning. De grond en het grondwater van het subkampje zijn in 2004 onderzocht. Er zijn daarbij geen relevante (alleen lichte) verontreinigingen aangetoond. In 1999 is in het grondwater een matige verontreiniging met koper aangetoond. Er zijn verder geen aanwijzingen gevonden dat binnen het onderzoeksgebied, behoudens het subkampje en de stortlocatie en de niet nader gespecificeerde dempingen andere potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Voordat de weg wordt aangelegd zal er een bodemonderzoek worden verricht conform de NEN 5740. Mogelijk kan blijken dat onder een deel van het tracé stortmateriaal aanwezig is en dat het verstandig is om de weg zijdelings enige meters te verplaatsen.

Indien de weg over stortmateriaal aangelegd dient te worden zal een afweging worden gemaakt: of afgraven van het stort of zorg dragen voor voldoende draagkracht. Indien stortmateriaal in de weg aanwezig blijft dan zal een hergebruiksplan bij het bevoegd gezag, in deze de provincie Noord-Brabant worden ingediend.

5. OVERIGE SECTORALE ASPECTEN

5.1. Archeologie

Op 13 januari 2009 zijn het “Beleidsplan archeologie Eindhoven – Helmond 2008-2012” en de “Archeologische Waardenkaart Helmond” (versie 25 november 2008) door de gemeenteraad vastgesteld. De provincie Noord-Brabant heeft te kennen gegeven dat met de “Archeologische Waardenkaart Helmond” het provinciale belang niet in het geding komt.

Gemeentelijke archeologische waardenkaart geeft de gebieden aan waar archeologische resten in de bodem aanwezig zijn of verwacht worden. Binnen de gebieden op de archeologische waardenkaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën, waarbij per categorie de voorgestelde consequenties zijn aangegeven in geval van voorgenomen verstoring van de grond.

Het deel van het tracé tussen de Gerwenseweg en Ruwe Putten, alsook het meest zuidelijke deel van het tracé (Schootense Dreef) ligt in gebieden met middelhoge archeologische verwachting. De gemeente stelt een vergunning én archeologisch onderzoek (volgens bij vergunning te verstrekken richtlijnen) verplicht bij ruimtelijke ingrepen die groter zijn dan 2.500 m² én dieper gaan dan 0,50 m.

5.2. Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn geen gemeentelijke of van rijkswege beschermde monumenten gelegen. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CHW) geeft eveneens geen informatie over monumentale bebouwing binnen het plangebied.

5.3. Waterhuishouding

5.3.1 Voorkeurvorgorde voor omgaan met regenwater

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater).

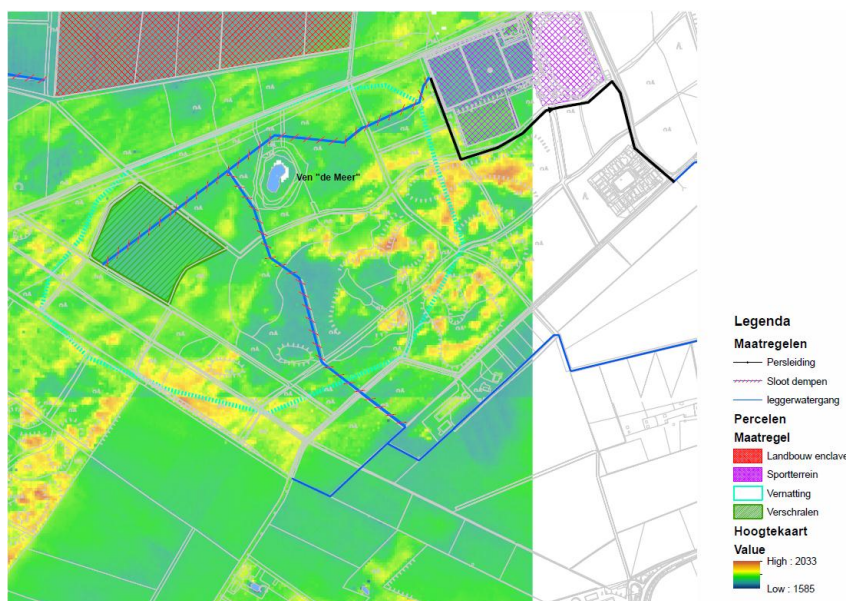
Infiltratie, buffering en afvoer

Onderstaand is aangegeven hoe met deze aspecten wordt omgegaan.

5.3.2 Waterhuishouding huidige situatie.

Oppervlaktewater

In en in de omgeving van het plangebied is (kleinschalig) oppervlaktewater aanwezig in de vorm van een aantal kavelsloten en bermsloten. Het gebied heeft deels een open, agrarisch karakter. Bospercelen die onderdeel zijn van de EHS zijn tevens beschermd in het kader van de Keur van waterschap Aa en Maas. Dat betekent dat er geen maatregelen genomen mogen worden die leiden tot verdroging van het gebied. Het bestemmingsplan voorziet in natuurcompensatie in combinatie met verdrogingsbestrijding. Het onttrekken van een perceel in het bos aan agrarisch gebruik maakt het mogelijk de ontwatering te staken. In combinatie daarmee wordt de waterafvoer van sportpark Molenvan verlegd. De huidige afvoersloot, met een drainerend effect op de omgeving, kan dan vervallen. Met deze maatregelen krijgt ca. 40 ha bosgebied een meer natuurlijke waterhuishouding.



Grondwater

In het gebied staan geen peilbuizen. Het gebied staat niet bekend als een nat gebied. In het waterplan is aangegeven dat de gemeente geen maatregelen zal treffen om de grondwaterstand permanent te verlagen ten opzichte van het huidige niveau. Dit werkt verdrogend op de omgeving en is strijdig met het natuurbeleid dat zich juist richt op anti-verdroging. Dit bestemmingsplan voorziet in natuurcompensatie in combinatie met verdrogingsbestrijding. (zie boven). De drooglegging van de weg zal binnen deze randvoorwaarden opgelost moeten worden.

Afvoerend verhard oppervlak en riolering

Het totale verharde oppervlak van de aan te leggen weg is 17.500 m². In het gebied is geen riolering aanwezig.

5.3.3 Toepassing waterbeleid op het plangebied

De toename van het verhard oppervlak is 17.500 m². Er wordt geen riool aangelegd om het wegwater op te vangen. De 2^e ontsluiting zal ongeveer 6.000 voertuigbewegingen per etmaal te verwerken krijgen. Directe lozingen van afstromend regenwater op oppervlaktewater is niet wenselijk, i.v.m. eventuele negatieve effecten op de waterkwaliteit.

Het water wordt in het bosgebied geïnfiltreerd in de berm; buiten het bos wordt het via een bermassage geloosd op de hiervoor te graven greppels en maaiveldverlagingen. Alleen in zeer extreme situaties lopen deze, via een overstortconstructie, over in de watergangen van het waterschap. In alle andere gevallen zal het water geborgen worden in deze voorzieningen en infiltreren in de bodem.

Door de bermassage en infiltratie in de bodem, zullen mogelijk aanwezige verontreinigingen gebonden worden aan de bovenste bodemlagen en niet doordringen in het grondwater en het oppervlaktewater. Op basis van een neerslaggebeurtenis van T=25, is de bergingsbehoefte 753 m³.

Het totale oppervlak aan te graven sloten, greppels en maaiveldverlagingen is 5.166 m². De uit te graven diepte ten opzichte van het huidige maaiveld is ca. 1 meter. Uitgaande van een bergende schijf van tenminste 50 cm, is het toekomstige potentiële bergingsvolume 2.583 m³. Dit is meer dan voldoende om het afstromende regenwater in op te vangen en te bergen.

Het project wordt daarmee waterneutraal uitgevoerd.

Voor alle ingrepen in het watersysteem (dempen, graven, wijzigen aansluitingen, lozen op en onttrekken van water etc.) is een watervergunning nodig. Deze moet aangevraagd worden bij waterschap Aa en Maas.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

6.1. Algemeen

Het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe verkeersontsluiting in Stiphout. Met de financiële consequenties van de realisatie van deze verkeersvoorziening is in het investeringsprogramma van de gemeentelijke programmabegroting rekening gehouden.

6.2. Exploitatieplan / Anterieure overeenkomst

In dit bestemmingsplan is geen sprake van een conform art. 6.2.1. Besluit ruimtelijke ordening bedoeld bouwplan.

Kostenverhaal, het bepalen van een tijdvak of fasering en/of het stellen van nadere eisen en regels door middel van een in artikel 6.12 eerste lid Wet ruimtelijke ordening bedoeld exploitatieplan of door middel van een anterieure overeenkomst is hier niet van toepassing.

7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

7.1. Inleiding

Het bestemmingsplan wijzigt de oorspronkelijke bestemmingen ten behoeve van de aanleg van een weg en daarmee samenhangende natuur- en boscompensatie. Tevens wordt de bouw van een agrarische bedrijfswoning met paardenhouderij evenals een zendmast mogelijk gemaakt.

7.2. Juridische methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. De gemeente Helmond streeft naar uniformering van haar bestemmingsplannen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen, de SVBP 2008.

7.3. Toelichting op de bestemmingen

Hoofdstuk 1 Inleidende regels.

Daarin worden in artikel 1 de begrippen omschreven om interpretatieverschillen te voorkomen. In artikel 2 de wijze van meten wordt een omschrijving gegeven van de wijze waarop gemeten moet worden om op een eenduidige manier onder andere de inhoud, oppervlakten, hoogten te bepalen.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels.

Daarin zijn alle bestemmingen afzonderlijk opgenomen, waarbij de volgende opbouw wordt gehanteerd:

- Bestemmingsomschrijving: Nadere omschrijving van de aan de gronden toegekende functie(s)
- Bouwregels: Uiteenzetting van de bebouwingsbepalingen voor gebouwen (hoofdmassa, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- Specifieke gebruiksregels: Aangegeven wordt welke vormen van gebruik strijdig zijn met de bestemming.

Het tracé is destijds uit het bestemmingsplan Buitengebied Helmond gelaten omdat hiervoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure wordt gevolgd. De plangrens en bestemmingen van onderhavig plan sluiten zoveel als mogelijk aan op de aangrenzende bestemmingen uit het plan Buitengebied Helmond. Qua bestemmingen en systematiek is aangesloten bij het bestemmingsplan Buitengebied Helmond.

Hoofdstuk 3 Algemene regels.

- De anti-dubbeltelbepaling is bedoeld om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

- De algemene bouwregels gaan in op de naleving van de regels en geeft algemene regels over ondergronds bouwen.
- De algemene gebruiksregels geven aan welk gebruik van de gronden en gebouwen al dan niet is toegestaan.
- De algemene afwijkingsregels geven de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen.
- De algemene wijzigingsregels geven Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid het bestemmingsplan te wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels.

Het overgangsrecht geeft vorm en inhoud aan het overgangsrecht en is standaard overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening. De slotregel is het laatste artikel en bevat de titel van het plan.

Toelichting bestemmingen:

Agrarisch – Paardenhouderij

Binnen deze bestemming is een paardenhouderij met bedrijfswoning mogelijk gemaakt volgens het bij de regels gevoegde landschappelijk inrichtings- en terreinplan.

Agrarisch met waarden - Landschap en Agrarisch met waarden - Natuur en Landschap;

De agrarische mogelijkheden binnen deze bestemmingen gaan gepaard met regels om de waardevolle openheid en natuurwaarden binnen deze bestemmingen te waarborgen. Een omgevingsvergunning aanlegactiviteit is benodigd voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden om die waarden te beschermen.

Bedrijf

Binnen het plan is een bedrijfsbestemming opgenomen voor een zend- en ontvangstinstallatie.

Natuur

Deze bestemming is opgenomen voor bestaande natuur (deels EHS) en ter compensatie van de wegaanleg zoals beschreven in deze toelichting.

Verkeer

De bestemming geldt voor wegen en straten, wandel- en fietspaden met een functie voornamelijk gericht op verblijf als de afwikkeling van het doorgaande verkeer;

Water

De voor Water aangewezen gronden zijn bestemd voor waterhuishoudkundige doeleinden, infiltratievoorzieningen, waterbergingen en waterlopen, met bijbehorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waaronder bruggen, dammen en duikers.

Toelichting dubbelbestemmingen:

Leiding

Deze dubbelbestemming is bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de op de verbeelding aangeduide gasleiding. Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht voor de aanleg en instandhouding van deze leiding. Ter bescherming van deze gronden is een omgevingsvergunning aanlegactiviteit voor het uitvoeren van in dit artikel benoemde werken en werkzaamheden opgenomen.

Waarde – Archeologische verwachting middelhoog

Deze dubbelbestemming is opgenomen omdat in het plangebied een middelhoge archeologische verwachting voorkomt conform de "Archeologische Waardenkaart Helmond".

Binnen dit gebied mag niet worden gebouwd. Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen door het verwijderen van de dubbelbestemming Waarde-Archeologie indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig dan wel te behouden zijn.

8. PROCEDURE

8.1. Kennisgeving artikel 1.3.1 Besluit ruimtelijke ordening

Burgemeester en wethouders hebben op 28 maart 2012 kennis gegeven van het voornemen om dit ontwerpbestemmingsplan voor te bereiden.

8.2. Resultaten wettelijk overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

In het kader van het wettelijk overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is dit plan voor advies gezonden naar het Waterschap Aa en Maas, de Provincie Noord-Brabant en de Gasunie.

1. Reactie Waterschap.

Bij brief van 26 november 2012 heeft het Waterschap meegedeeld dat het noordelijke gedeelte van de weg is gelegen in een volledig beschermd gebied van de Keur. Het beschermingsbeleid is binnen dit gebied gericht op het weren van maatregelen met een (blijvend) ongewenst negatief effect op de hydrologische toestand. In het plan is aangegeven dat de hydrologische beïnvloeding gering is (droog gebied) en daar waar mogelijk negatieve effecten vermeden en in ieder geval gecompenseerd worden. Verzocht wordt om in de waterparagraaf van de toelichting op te nemen dat de ontwikkeling plaatsvindt in een beschermd gebied van de Keur en blijft het waterschap graag betrokken bij de verdere uitvoering van het plan.

Gemeente: De gevraagde toevoeging is in de waterparagraaf opgenomen.

2. Reactie Gasunie.

Gezien het feit dat de leiding zich bevindt in het gebied waarin de aanleg van de infrastructurele voorzieningen worden gerealiseerd, verzoeken wij u over de mogelijke consequenties en eventueel te treffen maatregelen spoedig overleg te plegen met onze tracébeheerder. Verzocht wordt om de tabel "omgevingsvergunning aanlegactiviteit" aan te passen en de activiteiten aanbrengen onderbemaling, aanleggen dammen, aanleggen stuwen, dempen sloten en greppels, dempen wateren, aanbrengen oeverbeschoeiing en aanbrengen ondergrondse leiding onder categorie A te lasten vallen. Door zettingen, onvoldoende dek is de veiligheid van onze leidingen in het geding.

Gemeente: De tracébeheerder wordt zoals gebruikelijk bij de uitvoering betrokken. De gevraagde aanpassing is in de tabel verwerkt.

3. Reactie Provincie.

Aan de hand van het voorontwerp heeft de Provincie op een aantal onderdelen van het plan gereageerd en verzocht om nader overleg en informatie, gezien vanuit de verschillende provinciale belangen, zoals:

- Compensatie i.v.m. de aanleg van de weg (natuur, EHS, geluidsinvloed);
- De landschappelijke inpassing van de paardenhouderij (landschapsinvesteringsregeling);
- Verduidelijking invloed van de weg op de provinciale wegen. (alleen lokaal of ook provinciaal belang).
- Procedure aanpassing van de in de Verordening ruimte 2012 vastgestelde grenzen. Toevoeging gebiedsaanduidingen op de verbeelding.

Gemeente: Het plan is hierop aangepast en verduidelijkt. De compensatie is verruimd. Dit is in de plantoelichting opgenomen met een kaart en een berekening.

De landschappelijke inpassing van de paardenhouderij is aangepast. Het nieuwe inpassingsplan van Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur van april 2013, alsmede het terreinplan van Van den Bosch Architecten B.V. van 19 april 2013, zijn als bijlagen bij het plan gevoegd. De uitvoering is via een private overeenkomst met de eigenaar zeker gesteld.

Voor wat betreft de aanleg van een nieuwe weg heeft de provincie, na aanvullende gegevens hierover, meegedeeld dat deze weg vanuit verkeersoogpunt geen provinciaal ruimtelijk belang treft.

Omdat door dit plan de in de Verordening ruimte 2012 vastgestelde grenzen voor de EHS gewijzigd moeten worden, zijn deze op de verbeelding als gebiedsaanduidingen opgenomen zodat ze als digitale ondergrond kunnen dienen voor een door de gemeente in te dienen verzoek om bedoelde wijziging.

8.3. Procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening

Conform artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is het bestemmingsplan op 2 augustus 2013 gepubliceerd en heeft het met ingang van 8 augustus 2013 zes weken ter inzage gelegen. Een ieder is in de gelegenheid gesteld schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen bij de gemeenteraad. Er zijn binnen de termijn zes schriftelijke zienswijzen ontvangen die in de nota van zienswijzen zijn samengevat en becommentarieerd. Deze nota maakt onderdeel uit van het raadsbesluit van 11 maart 2014 tot gewijzigde vaststelling van dit bestemmingsplan.