

Bestemmingsplan

"Helmond West – Goorloopzone"

Inhoud

Toelichting

Bijlagen:

- Verkennend flora- en faunaonderzoek Goorloopzone te Helmond, Kragten, 7 juli 2010, nr HEL090;
- Vleermuisonderzoek Goorloopzone te Helmond, Kragten, 2 november 2011, nr HEL092;
- Beoordeling flora- en faunaonderzoek Goorloop, Kragten, 7 oktober 2014;

Regels

Bijlagen:

- inrichtingstekening

Verbeelding

NL.IMRO.0794.1500BP120014

Procedure

Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 7 november 2012

Ontwerpbestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 7 november 2014

Ter inzage d.d. : 11 november 2014

Vastgesteld raad d.d. : 31 maart 2015

Vastgesteld bestemmingsplan

Ter inzage d.d. : 14 april 2015

In werking d.d. :

Beroep Abr RvS :

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1.	INLEIDING	5
1.1.	Aanleiding en doel bestemmingsplan	5
1.2.	Plangebied	5
1.3.	Geldend(e) bestemmingsplan(nen)	5
1.4.	Opzet plantoelichting	5
2.	RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED	6
2.1.	Inleiding	6
2.2.	Doelstellingen en programma	6
2.3.	Planvoornemen	7
3.	PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	9
3.1.	Rijksbeleid	9
3.2.	Provinciaal beleid	10
3.3.	Gemeentelijk beleid	13
4.	MILIEU	15
4.1.	Inleiding	15
4.2.	Milieueffectrapportage	15
4.3.	Externe veiligheid	15
4.4.	Geluidhinder	16
4.5.	Luchtkwaliteit	17
4.6.	Bedrijven en milieuzonering	17
4.7.	Bodemkwaliteit	17
5.	SECTORALE ASPECTEN	18
5.1.	Waterhuishouding	18
5.2.	Archeologie en cultuurhistorie	19
5.3.	Flora en fauna	19
5.4.	Verkeer en parkeren	20
5.5.	Overige aspecten	21
6.	ECONOMISCHE UITVOERBAARDHEID	22
7.	JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	23
7.1.	Inleiding	23
7.2.	Juridische methodiek	23

7.3	Toelichting op de bestemmingen	23
8.	PROCEDURE	25
8.1.	Vooraankondiging	25
8.2.	Resultaten wettelijk overleg	25
8.3.	Procedure ontwerp-plan	25

1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

In de Structuurvisie Helmond 2030 is de ambitie benoemd een sterkere groene en ecologische hoofdstructuur te realiseren door onder meer een betere samenhang binnen en tussen natuurgebieden, waarbij de Goorloop een belangrijke rol vervult als drager en ecologische verbinding. Het is van belang om het karakter van Helmond met hoogwaardige groen- en natuurgebieden in en rond Helmond te waarborgen. Het uitvoeren van het ontwikkelingsplan Goorloopzone voorziet in groenfuncties en waterberging voor de wijk met uitbreiding van de woonfunctie ter plaatse van de huidige bedrijvigheid, in combinatie met regionale noord-zuidstructuren (ecologische verbindingszone en langzaamverkeersroutes). Tevens wordt de Goorloopzone ontwikkeld als centrale groenvoorziening voor de wijken Helmond West en 't Hout. In dit bestemmingsplan wordt het ontwikkelingsplan Goorloopzone voor het deel tussen de Mierloseweg en het spoor/Houtse Parallelweg juridisch vastgelegd.

1.2. Plangebied

Het plangebied is gelegen in Helmond West en wordt globaal begrensd door de Mierloseweg in het noorden, de Kasteelherenlaan in het oosten, de spoorlijn in het zuiden en de woningen en tuinen aan de Troelstrastraat in het westen. De exacte begrenzing van het plangebied wordt bepaald door de verbeelding.

Binnen het plangebied is in de huidige situatie al de Goorloop aanwezig, met daar omheen beperkt groen. In het noordoostelijk deel van het plangebied is het terrein van de voormalige houthandel Raaymakers aanwezig. In het zuidelijk deel van het plangebied waren tot voor kort een dahliatuin en volkstuinten aanwezig, die ten behoeve van de planontwikkeling zijn verplaatst.

1.3. Geldend(e) bestemmingsplan(nen)

De gronden waarvoor het onderhavige bestemmingsplan wordt opgesteld zijn gelegen binnen het plangebied van de bestemmingsplannen "Helmond West – Houtsdonk" als vastgesteld door de gemeenteraad op 11 mei 2010 en "t Hout", als vastgesteld door de gemeenteraad op 3 april 2012. Aangezien een aanzienlijk deel van onderhavig plangebied nu nog de bestemming 'Bedrijf' heeft en de geldende plannen in overeenstemming zijn met het nieuwe tracé van de Goorloop, is een herziening van voornoemde bestemmingsplannen nodig.

1.4. Opzet plantoelichting

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting dient ter beschrijving en onderbouwing van het bestemmingsplan. De toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een ruimtelijke en functionele omschrijving van het plangebied gegeven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de beleidskaders. Hoofdstuk 4 beschrijft de verschillende milieuaspecten van het plan. De overige sectorale aspecten komen aan bod in hoofdstuk 5; de economische uitvoerbaarheid in hoofdstuk 6. Hoofdstuk 7 vormt een toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan, de verbeelding en de regels. Hoofdstuk 8 is gereserveerd voor de procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1. Inleiding

Op dit moment is er geen vastgestelde groenvisie voor Helmond West en de Goorloopzone. In plaats daarvan dienen het Beleidsplan stedelijk groen, het Masterplan Helmond West en het plan 'Park Goorloop midden' door bureau Aksis als referentie.

In het Beleidsplan stedelijk groen wordt de betekenis en de waarde van groen voor mens en milieu onderstreept. Eigenlijk is dat een 'open deur'. Immers de meerwaarde van groen voor het leefmilieu, de invloed op de kwaliteit van lucht en water, de biodiversiteit, de klimaatadaptatie, de waarde van vastgoed en niet te vergeten de mens is onbetwist.

De Goorloopzone-Midden ligt ingeklemd in het stedelijke gebied tussen Helmond West en 't Hout. De Goorloopzone verbindt de natuurgebieden Groot Goor in het zuiden met de Warande. Langs de Goorloop reiken natuur en 'ruig' landschap tot diep in de stad. Daarnaast vormt het gebied een geleidingszone tussen de centrale stad, waartoe Helmond West behoort, en de dorpenstructuur aan de westkant van Helmond. Vanwege deze ligging en functie biedt de Goorloop kansen voor groenblauwe functies in Helmond. In het Algemeen Structuur Plan (ASP), de Ontwikkelingsvisie Goorloopzone is daarom het belang van de ontwikkeling van de Goorloopzone als een centrale groene geleidingszone vastgelegd.

In het vastgestelde Ontwikkelingsplan (2008) wordt aangegeven dat verdere ontwikkeling van dit gebied niet alleen kansen op stedelijk niveau biedt, maar juist ook op wijkniveau. Naast de aanleg van een ecologische verbidingszone, waterberging en recreatieve verbinding noord – zuid, kan hier ook gebruiksgroen voor Helmond West gesitueerd worden. Deze centrum-stedelijke wijk kenmerkt zich immers door een groot gebrek aan openbaar gebruiksgroen. De conclusies zijn meegenomen in de planuitwerking in zowel het Masterplan Helmond west als het Koepelplan Goorloopzone – en 'Park Goorloop Midden' door bureau Aksis.

2.2. Doelstellingen en programma

Vanwege de vele kansen die de ontwikkeling van de Goorloopzone op stedelijk niveau en op het niveau van Helmond West biedt, zijn de volgende doelstellingen voor de Goorloopzone aangegeven:

- Het realiseren van een geleidingszone tussen de centrale stad en de dorpenstructuur aan de westkant van Helmond.
- De aanleg van een ecologische verbinding tussen Groot Goor en Warande, waarbij de aanbevelingen uit de uitgevoerde flora- en faunaonderzoeken worden meegenomen bij de uitwerking.
- Invullen wateropgave: het realiseren van waterberging voor de opvang van overtollig regenwater uit aangrenzende wijken.
- De aanleg van een aantrekkelijke en onderscheidende recreatieve verbinding noord – zuid, waardoor de bewoners van Helmond West en de Apostelwijk een betere toegang krijgen tot grotere groengebieden en het buitengebied.
- Het realiseren van openbaar en semi- openbaar gebruiksgroen voor Helmond West (wijkgroen 1,50 ha)
- Transformatie bedrijvigheid in de Goorloopzone naar hoogwaardige duurzame woningbouw (maximaal 1,8 ha voor woningbouw) en naar groen.
- Inrichting van een robuuste groenzone met hoogwaardige kwaliteiten omtrent water, ecologie, recreatie, wonen en werken. De Goorloopzone midden wordt een bijzondere plek op de rand van stad en land (ecologische verbidingszone en waterberging 2,90 ha)
- Om aan de functionele ruimteclaims van een ecologische verbidingsstructuur te kunnen voldoen moet, overeenkomstig de referentiebreedte voor een robuuste blauwgroene zone, een zone van gemiddeld honderd meter beschikbaar zijn. De volkstuin Apostelhoeve en de Dahliatuin zijn ten behoeve hiervan verplaatst.
- Inpassing van de speeltuin Helmond West in het plan 'park Goorloop midden' (verbeterde speeltuin van ca 9.000 m²).

2.3. Planvoornemen

Het park 'Goorloop' is een circa twee kilometer lang uitgerekt park met een 'blauw' hart. De Goorloop blijft ook na de herinrichting herkenbaar als een kunstmatige 'gegraven' structuur. De waterbodem wordt aangepast en er worden twee zogenoemde bajonetten geplaatst om meer variatie in de stroomsnelheid te krijgen. Hierdoor ontstaat meer ecologische diversiteit in het water en in de directe omgeving.

Het 'park Goorloop midden' is vormgegeven als een beekdalpark, circa 700 meter lang, en tussen 2013 en 2014 uitgewerkt tot voorlopige definitieve ontwerpen. Twee van de drie hoofdentrees bevinden zich in het gebied van het bestemmingsplan, namelijk aan de Mierloseweg (gekoppeld aan cultuurhistorisch erfgoed en een 'stadsterras') en bij de rotonde Arbergstraat. Naast de twee hoofdentrees zijn er nog vier secundaire entrees. Het recreatieve hoofdpad door het park (noord-zuid), geschikt als voet- en fietspad, markeert de grens tussen droge en natte terreinen. De natte terreinen hebben overwegend een ecologische functie, terwijl op de droge terreinen recreatieve functies worden aangeboden.



Uitsnede voorlopig ontwerp

De ecologische zone is tussen 40 en 135 meter breed, gekenmerkt door flauwe oevers (van de Goorloop), poelen en ruigtes. Het gebied is voor extensief gebruik en ontsloten via 'laarzenpaden'. Kenmerkende groenelementen van het half- open parklandschap zijn elzensingels, solitaire bomen en gras- en kruidenterreinen. Ten oosten van de Goorloop wordt tussen de voormalige houthandel 'Raaymakers' en de Arbergstraat waterberging voor Helmond West gerealiseerd. Deze terreinen met een verlaagd maaiveld en (droge) slootjes en dijken lopen bij een hevige regenbui tijdelijk vol, maar kunnen de rest van het jaar volop gebruikt worden voor recreatie.

De 'droge' delen van het park zijn geschikt voor intensief recreatief gebruik en dienen als 'wijkpark' voor Helmond West. Het gebied is ontsloten via verharde paden en er zijn terreinen om te spelen en om honden los te laten. Kenmerkende groenelementen zijn hagen, bomen en grasvelden. De bomenbeplanting bestaat op de laagtes uit kenmerkende Populieren, elzensingels en wilgenbosjes. Op de hogere terreinen bestaat de bomenbeplanting voornamelijk uit eiken en lindes.

De Kasteelherenlaan, als onderdeel van de stedelijke ring, grenst direct aan de Goorloopzone. Door de kruisingsvrije nieuwe infrastructuur van de laan heeft de buurt een sterk verbeterde verbinding met andere wijken. Delen van het tracé bevinden zich in of op de rand van de Goorloopzone. De groeninrichting aan weerszijden van het infrastructureel tracé is meer stads dan in het park Goorloop midden.

Voor het noordelijke deel van park Goorloop midden geldt: het nieuwe woongebied (nb: buiten het plangebied) bevindt zich in een 'beekdal- setting'. Woongebied en park ontmoeten elkaar bij het vooruitgeschoven bastion. Aan de noordzijde van het toekomstig woongebied is de rand stevig en kloek, opgebouwd m.b.v. schanskorven. De schanskorven zijn keerwanden naar het lager gelegen beekdalpark. Vanaf het bastion hebben de bewoners mooi uitzicht: trappen op de koppen van het bastion geven toegang tot het park. De begrenzing tussen woongebied en park is in het zuidelijk deel 'zachter'. De rand bestaat hier uit onderhoudspaden en grastaluds.

Aan de voet van het bastion liggen waterpartijen, het contrast tussen het lager gelegen beekdalpark en het woongebied is hier maximaal, terwijl brede rietzomen de keermuren verzachten. Fietsers en voetgangers bereiken het woongebied over een smalle dam geflankeerd door water en riet. Vanaf het terrein 'Raaymakers' geven grastrappen toegang tot het lager gelegen parkgebied. Het bos is te gebruiken als ruig speelterrein; met struinpaden en spelaanleidingen in de vorm van diverse houten objecten.

Voor wat betreft de ecologische doelen gaat het om de ontwikkeling van de ecologische verbindingzone langs de Goorloop en de realisatie van de beekhersteldoelen van de Goorloop die zijn opgenomen in het Provinciaal Waterplan en het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas. Met waterschap Aa en Maas is een plan uitgewerkt voor de volledige Goorloopzone, waar deze doelen in gerealiseerd gaan worden.

Omdat de Goorloopzone onderdeel uitmaakt van het bestaand stedelijk gebied van Helmond, moet rekening gehouden worden met bestaande functies die niet worden meegenomen in dit ontwikkelingsgerichte bestemmingsplan. Dat betekent dat de strook voor de ecologie op een aantal plaatsen smaller is dan 50 meter, maar op andere plaatsen (aanzienlijk) breder. Belangrijk criterium daarbij is de functionaliteit van de ecologische zone, gerelateerd aan de doelsoorten die zijn opgenomen in de nota "Ecologische streefbeelden voor ecologische verbindingzones" van waterschap Aa en Maas en de soorten die representatief zijn voor de Goorloop op grond van de karakterisering in het kader van de Kaderrichtlijn Water.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

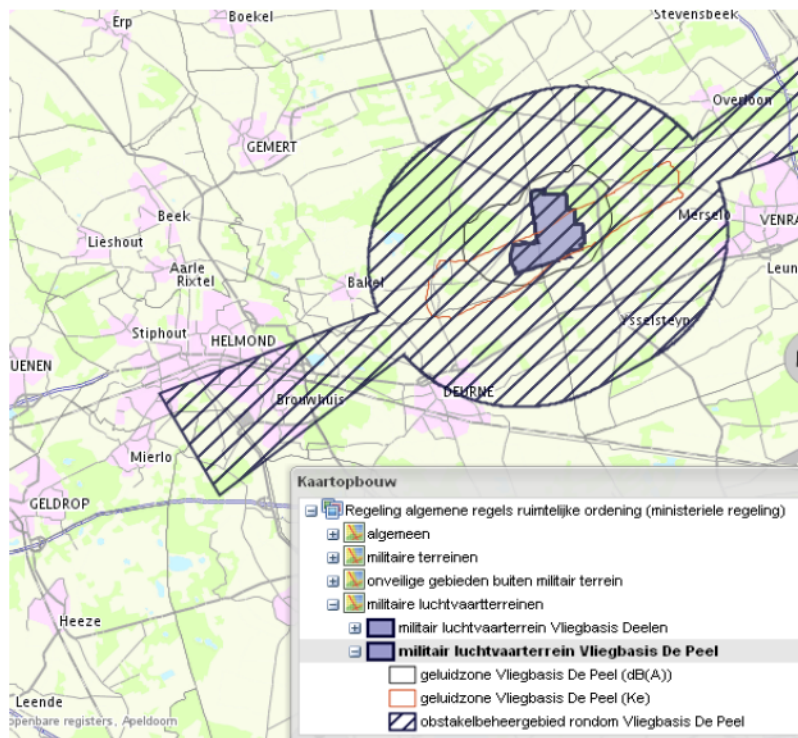
3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) / Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Het ruimtelijke ordeningsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de op 13 maart 2012 in werking getreden Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het motto van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden, beiden nadien meermaals gewijzigd en aangevuld. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 meter boven NAP;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente). De maximaal toelaatbare hoogte loopt daarbij op van 70 meter boven NAP aan de oostelijke gemeentegrens tot 146 meter boven NAP in de noordwestpunt van het gebied ter hoogte van Mierlo-Hout, e.e.a. op basis van onderstaande kaart.



Uitsnede kaart Rarro Vliegbasis De Peel

Het plangebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel, maar er worden in het plan geen windturbines met een tiphoogte van meer dan 114 meter boven NAP mogelijk gemaakt. Het bestemmingsplan voldoet daarom aan het rijksbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 en Verordening ruimte 2014

Het provinciale ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 van de provincie Noord-Brabant en, voor zover er sprake is van een provinciaal belang in de formulering van gemeentelijk beleid, juridisch vertaald in de Verordening ruimte 2014. De belangrijkste opgave hierin voor Noord-Brabant is om stad en land, het mozaïek van Brabant, op een duurzame wijze te ontwikkelen.

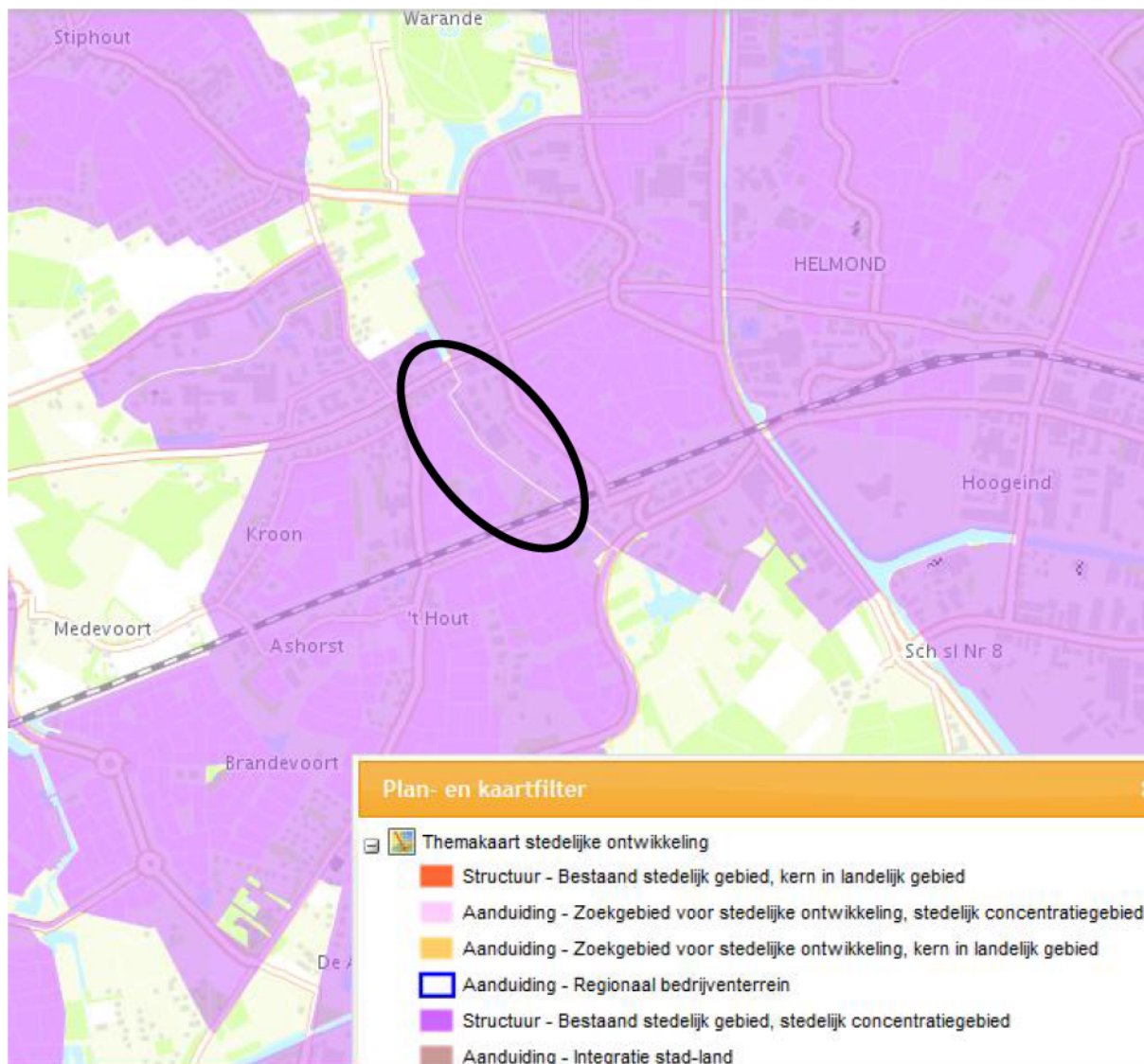
Helmond maakt deel uit van het stedelijk netwerk BrabantStad. De provincie ziet deze steden als het brandpunt van verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke en culturele voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Het ruimtelijk beleid van de provincie is voorts gericht op concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur en versterking van de economische kennisclusters.

In de Verordening ruimte 2014 zijn beleidslijnen waarvan de provincie van mening is dat deze op gemeentelijk niveau dienen door te werken ('provinciaal belang'), uitgewerkt in concrete regels met bijbehorende kaarten. Het plangebied kent daarin de volgende structuur en aanduidingen:

- "Bestaand Stedelijk gebied; stedelijk concentratiegebied";
- "Behoud en herstel watersystemen" (ter hoogte van de Goorloop);
- "Ecologische verbindingszone" (ter hoogte van de Goorloop).

Bestaand Stedelijk gebied; stedelijk concentratiegebied

Het gaat hierbij om het bestaande ruimtebeslag van een kern ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Bij het zoeken naar ruimte om te voorzien in de behoeften op het vlak van wonen, werken en voorzieningen moeten de mogelijkheden binnen deze bestaande bebouwde ruimte opnieuw en beter benut worden. Daarbij gaat het om mogelijkheden voor inbreiding en herstructurering, intensivering van het ruimtegebruik (onder meer door op een compactere wijze – in de hoogte en de diepte – te bouwen) en meervoudig ruimtegebruik (meerdere functies combineren op één locatie). In onderliggende plan wordt aan deze beleidslijn toepassing gegeven middels de realisatie van een hoogwaardige, robuuste groenblauwe zone binnen stedelijk gebied. Dit als onderdeel van de herstructureringsopgave voor Helmond West.

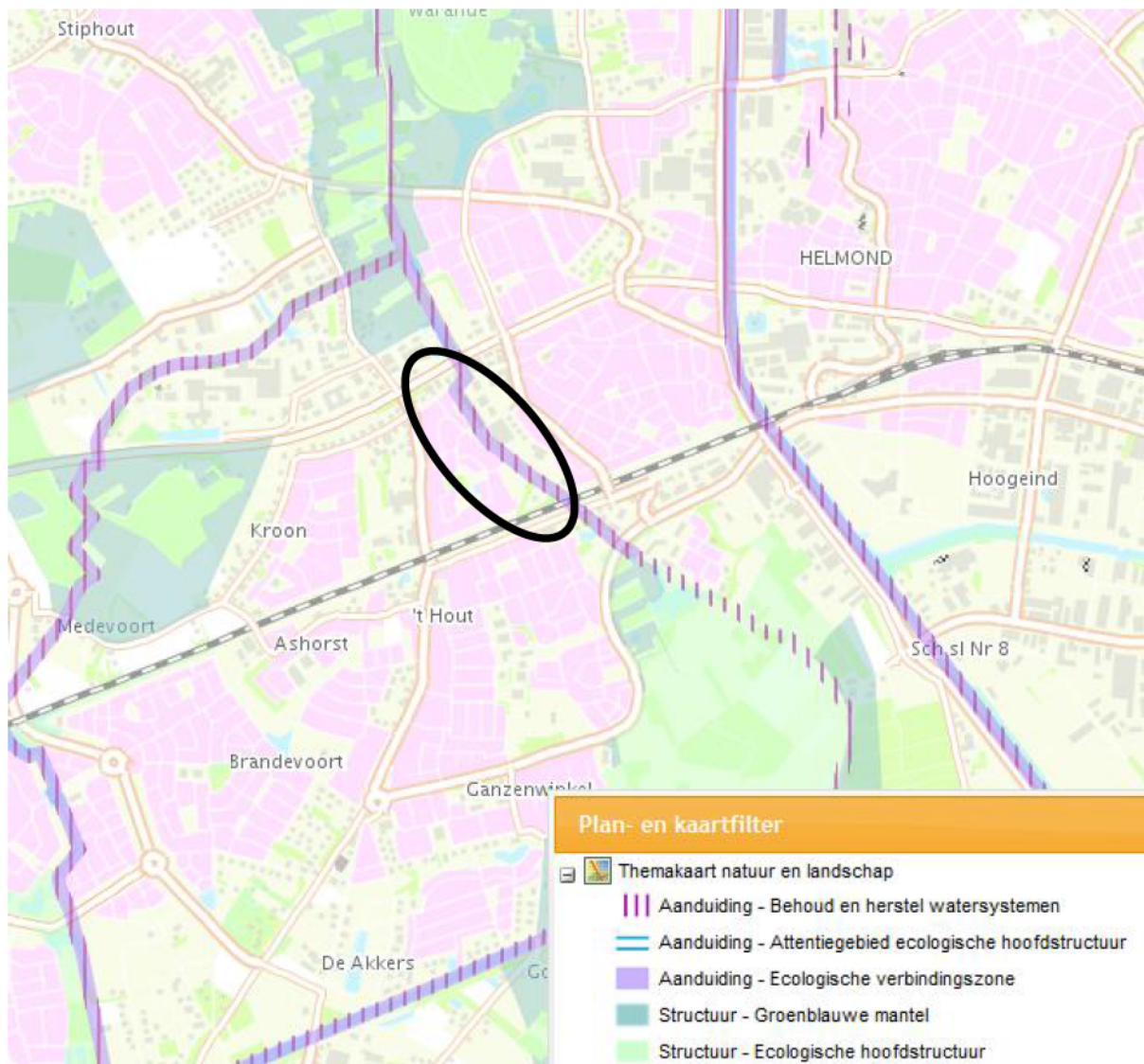


Uitsnede themakaart stedelijke ontwikkeling

Behoud en herstel watersystemen/Ecologische verbindingszone

Het centrale element in dit plan betreft de inrichting van een ecologische verbindingszone rondom de Goorloop, als schakel tussen Groot Goor en Warande. Deze ontwikkeling wordt gecombineerd met de realisatie van lokale waterberging voor de opvang van overtollig regenwater. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de status van dit gebied als “Ecologische verbindingszone” en “Behoud en herstel watersystemen”.

Gezien het voorgaande past het bestemmingsplan binnen het provinciale ruimtelijk beleid zoals hiervoor weergegeven.



Uitsnede themakaart natuur en landschap

3.2.2. Provinciaal Waterplan

Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast het beleidskader is het waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water.

Om met de diverse belangen met betrekking tot water te kunnen omgaan, hanteert de provincie in het waterplan de principes van de people-planet-profit-benadering. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht.

Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft het plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water. Bij de derde invalshoek (planet) wordt uitgegaan van water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en een meer natuurlijke inrichting van de watersystemen (waaronder beekherstel en de aanleg van ecologische verbindingzones). Het provinciaal waterplan fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Helmond 2030

In de begin 2014 vastgestelde Structuurvisie Helmond 2030 is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2014-2030 vastgelegd. Deze structuurvisie is geen blauwdrukplan met een vastomlijnde koers, maar juist een flexibel meebewegend beleidskader dat beter toegerust lijkt op de snel veranderende (ruimtelijke) behoeften en opgaven van deze tijd. De structuurvisie gaat veel minder dan voorheen uit van een lagenbenadering. In plaats daarvan is de structuurvisie opgebouwd rond een achttal ruimtelijk relevante thema's die in samenhang het ruimtelijk perspectief Helmond voor 2030 vormen.

Binnen het thema Stad en Land wordt verwezen naar de Goorloopzone als Stad-Landproject in ontwikkeling/uitvoering, dat gevolgd zou moeten worden door een nieuw Stad-Land-project: het aangrenzende Groot Goor. De gehele Goorloopzone tussen Warande/Croy en Sang en Goorkens is op de bijbehorende kaart als Stad-Land-project aangeduid.

Gezien het voorgaande past het planvoornemen binnen het ruimtelijk beleid voor de Goorloopzone ter hoogte van Helmond West als omschreven in de Structuurvisie Helmond 2030.



Uitsnede kaart Structuurvisie Helmond 2030 met Goorloopzone ter hoogte van Helmond West aangeduid.

3.3.2. Waterplan 2012-2015

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien.

De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten.

Belangrijke items in het Waterplan zijn:

- Water en ruimtelijke ordening

- Water en ecologie
- Beleving van water
- Waterkwaliteit
- Stedelijk grondwater
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater)
- Beheer en onderhoud van stedelijk water

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzen voor het water aan te geven.

3.3.3. Beleidsplan stedelijk groen (2008)

Het beleidsplan stedelijk groen dient ter realisatie van doelstellingen t.a.v. groen als een component van integrale ontwikkelingsdoelen. Het beleid legt relaties met andere beleidsvelden en is mede bedoeld om de samenhang tussen de verschillende projecten en initiatieven te bewaken in relatie tot overkoepelend beleid.

Helmond profileert zich als groene stad. De Helmondse visie is dat groen te beschouwen is als de motor voor de ontwikkeling van de stad, en de stad als de motor voor de ontwikkeling van groen. Stedelijk groen is geen 'restpost', maar is van wezenlijk belang voor Helmond en zijn inwoners. Groen draagt bij aan de kwaliteit en de toekomst van de stad. Dat vergt een progressieve houding. Helmond neemt initiatief en investeert in ontwikkelingen in en om de stad.

Het 'stedelijk groen' van de Goorloopzone inclusief Warande en aansluitend het gebied van de Bundertjes is een belangrijk groen en open gebied. In Helmond west en in de Goorloopzone is sprake van grootschalige transformatie in de vorm van bedrijfsverplaatsing en stedelijke vernieuwing. Daarnaast spelen de stedelijke wateropgave en de klimaatadaptatie.

Stedelijk groen draagt bij aan een hoogwaardige woon- en werkomgeving, het doelmatig ruimtegebruik in combinatie met multifunctionaliteit en flexibiliteit, recreatieve mogelijkheden, zoals spelen, sporten, wandelen en fietsen. Daarnaast is groen van invloed op lucht-, bodem- en waterkwaliteit. Het ervaren van de seizoenen, de verkoeling van groen, bloei, de wind in de bomen en de vogels in de tuin: groen werkt positief op mensen.

3.3.4. Speelruimtebeleid (2005-2010)

De Gemeente Helmond stelt zich ten doel een gespreid patroon van kwalitatief goede speelvoorzieningen tot stand te brengen dat op de speelbehoefte van kinderen en jongeren is afgestemd en evenwichtig is verdeeld over de gemeente. Daarbij gaat zij uit van de ruimte waar de verschillende leeftijdsgroepen gebruik van maken (actieradius) en hun belangrijkste spelpatronen.

3.3.5. Bomenbeleid (2004)

De visie van de gemeente Helmond op het bomenbeleid is een duurzaam en gezond bomenbestand ontwikkelen, dat aansluit bij het intensieve gebruik van de openbare ruimte en geen afbreuk doet aan de gewenste ruimtelijke kwaliteiten. De ambitie is om te schakelen van kwantiteit naar kwaliteit.

3.3.6. Hondenbeleid

De visie van de gemeente Helmond is dat alle inwoners van Helmond kunnen genieten van een schone, prettige woonomgeving. Honden zijn een normaal verschijnsel in de openbare ruimte, hebben voldoende faciliteiten en de hondenoverlast is beperkt. In het beleid worden de basisvoorwaarden voor hondenvoorzieningen nader gedefinieerd.

3.3.7. Conclusie

Gezien het voorgaande sluit het planvoornemen aan bij het gemeentelijk beleid. Bij de verdere uitwerking van de inrichting wordt rekening gehouden met voornoemde beleidsdocumenten.

4. MILIEU

4.1. Inleiding

Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden derhalve integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als "hoe is een plangebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook door latere generaties optimaal kan worden benut".

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond het plan Helmond West - Goorloopzone. In het hiernavolgende komen de volgende milieuaspecten aan de orde die een rol spelen bij het plan:

- milieueffectrapportage;
- externe veiligheid;
- geluidhinder;
- luchtkwaliteit;
- bedrijven en milieuzonering;
- bodemkwaliteit.

4.2. Milieueffectrapportage

Het onderhavige plan valt niet onder de categorieën van plannen als bedoeld in artikel 7.2 van de wet Milieubeheer juncto het Besluit Milieueffectrapportage, met name de bijlagen C. en D. Ook heeft het plan geen negatieve effecten op een goede ruimtelijke ordening. Het voorgaande betekent dat ten behoeve van het onderhavige plan geen milieueffectrapportage hoeft te worden opgesteld. Noch hoeft het gemeentebestuur een beoordeling als bedoeld in artikel 7.2 lid 1 van de Wet milieubeheer te doen.

4.3. Externe veiligheid

Algemeen

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven;
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen).
- het gebruik van luchthavens.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRnvgs). Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In 2014 treedt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Dit besluit geeft regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond het landelijke hoofdwegennet. Met het Bevt zal voor het transport van gevaarlijke stoffen op de weg, over het water en op het spoor een Basisnet worden geïntroduceerd. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over de maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het *plaatsgebonden risico* en een oriënterende waarde in de vorm van het *groepsrisico*. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een

basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^6 contour moeten zijn gelegen.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Randon een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen verschilt per risicobron. Voor transportroutes (weg, water en spoor) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor risicovolle bedrijven en buisleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt.

De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Risico-inventarisatie

Op ruim 750 meter afstand van het plangebied is één relevante risicobron geïdentificeerd met betrekking tot de externe veiligheid. Het betreft Vlisco Helmond BV (hierna Vlisco) gelegen aan de Binnen Parallelweg 27. Vlisco valt vanwege de opslag van meer dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen onder het Bevi. Voor Vlisco is geen plaatsgebonden risicocontour 10^6 per jaar berekend. Daarmee vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor de planontwikkeling. Het invloedsgebied van Vlisco bedraagt 1.045 meter en ligt daarmee deels over het plangebied.

Het onderhavige bestemmingsplan maakt de vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven - of overige bedrijven waarvoor veiligheidsafstanden gelden - niet mogelijk. Ook worden in het plan geen kwetsbare - en beperkt objecten geprojecteerd. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld woningen, ziekenhuizen, scholen (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bevi). Beperkt kwetsbare objecten zijn andere gebouwen of complexen waar veel mensen kunnen verblijven, zoals sportcomplexen, winkelcentra en bepaalde bedrijfsgebouwen (artikel 1, eerste lid, aanhef en onder l, van het Bevi). Omdat dit plan de bouw of vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten niet mogelijk maakt, is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico niet van toepassing.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van onder andere de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van de planlocatie liggen die van invloed zijn op het plan.

Vliegverkeer

Het plangebied ligt buiten de direct gangbare aanvlieg- en opstijgroutes van het militaire en het burgervliegveld Eindhoven Airport.

Conclusie

Er zijn in en direct nabij het plangebied geen stationaire of mobiele risicobronnen aanwezig die effecten hebben op de externe veiligheidssituatie. Er is geen noodzaak voor het uitvoeren van nader onderzoek.

4.4. Geluidhinder

Het plan voorziet in het realiseren van een groenbestemming in de vorm van een park. Dit is geen geluidgevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting t.g.v. het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriewawaai is in het kader de Wet geluidhinder niet noodzakelijk en het aspect geluid heeft geen consequenties voor dit plan.

4.5. Luchtkwaliteit

Dit plan wordt in het kader van luchtkwaliteit niet gezien als een gevoelige bestemming. Toetsing aan het aspect luchtkwaliteit is dan ook niet aan de orde. Bovendien kan gezien de aard en omvang van de beoogde ontwikkeling redelijkerwijs worden gesteld dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Geconcludeerd kan worden dat de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelingen inzake de luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor het plan Helmond West - Goorloopzone.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

Het plan betreft het realiseren van de bestemming 'groen' langs de Goorloop. Als gevolg daarvan komt de bedrijfsbestemming van de voormalige houthandel Raaymakers te vervallen. Er worden geen nieuwe hindergevoelige functies of hinderveroorzakende functies mogelijk gemaakt met dit bestemmingsplan. Voor wat betreft het aspect milieuzonering zijn er daarom geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

4.7. Bodemkwaliteit

Binnen het plangebied zijn in het verleden diverse onderzoeken naar de bodemkwaliteit uitgevoerd. In grote lijnen kan geconcludeerd worden dat het gehele terrein ten oosten van de huidige Goorloop is opgehoogd, welke verhoging zal worden verwijderd en het terrein weer op het oorspronkelijk maaiveld wordt gebracht. De ophooglaag is in meer of mindere mate sterk verontreinigd met zware metalen. Op het noordelijk deel is plaatselijk bovendien een sterke verontreiniging met minerale olie in de grond aangetoond. De verontreinigingen zijn nog niet allemaal volledig in kaart gebracht.

Er is vermoedelijk sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging zoals bedoeld in de Wet bodembescherming. Er moet nader onderzoek worden uitgevoerd om de ernst en omvang van de verontreinigingen te bepalen en om vast te stellen op welke wijze het terrein milieuhygiënisch geschikt gemaakt kan worden voor het beoogde gebruik.

Naar verwachting zal de herinrichting van de Goorloopzone moeten worden gecombineerd met het uitvoeren van een bodemsanering. Voor deze bodemsanering zal een bodemsaneringsplan gemaakt worden dat moet worden goedgekeurd door het bevoegde gezag Wet bodembescherming. De kosten van de uitvoering van de noodzakelijk sanering zijn voorzien in de projectbegroting, waardoor de uitvoerbaarheid voor wat betreft bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig planvoornemen.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1. Waterhuishouding

Voorkeurvorgorde voor omgaan met regenwater

Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). Aangezien in dit plan geen woningen of bedrijven wordt aangelegd, is hergebruik van regenwater hier niet relevant.

Infiltratie, buffering en afvoer

Hierna wordt aangegeven hoe met deze aspecten wordt omgegaan.

Waterhuishouding huidige situatie.

Oppervlaktewater:

In het plangebied ligt de Goorloop. De Goorloop is een belangrijke waterloop met een regionale functie. De Goorloop ontspringt net boven de Strabrechtse Heide en stroomt via onder andere het natuurgebied Sang en Goorkens en het Groot Goor door Helmond noordwaarts richting Warande en Croy. De Goorloop is aangewezen als waterlichaam op grond van de Kaderrichtlijn Water en heeft de functies beekherstel en ecologische verbindingszone. De ecologische ontwikkeling van de Goorloop wordt onder andere via dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt.

Grondwater:

In de omgeving van het plangebied staan een aantal peilbuizen. Deze peilbuizen laten grondwaterstanden zien van 1,0-2,0 meter beneden maaiveld. Het is aannemelijk dat de gronden die het dichtst bij de Goorloop liggen ook het natst zijn. Er zijn uit de omgeving geen klachten bekend van grondwateroverlast. In het beleid van de gemeente is vastgelegd dat de grondwaterstand niet kunstmatig permanent verlaagd wordt ten opzicht van de bestaande situatie. Dit past ook niet in de doelen voor een ecologische inrichting van het beekdal van de Goorloop. Dat betekent dat bij de realisatie van woningbouw rondom het plangebied voldoende drooglegging moet worden gerealiseerd door ophoging.

Afvoerend verhard oppervlak en riolering:

Het totale plangebied is 5,7 ha groot en bestaat nu uit groenzones, een voormalige dahliatuin en voormalige volkstuinten. Daarnaast ligt in het plangebied nog een deel van het terrein van houthandel Raaymakers. De dahliatuin en de volkstuin zijn verhuisd in het kader van de ontwikkeling van de Goorloopzone. Voor het terrein van Raaymakers in onderhavig plangebied is het uitgangspunt sloop van alle opstallen en het terugbrengen van groen en ecologie. Het gaat om een oppervlak van 2,2 ha. Voor zover er riolering aanwezig is, ligt er in het gebied een gemengd stelsel waar afvalwater en hemelwater gezamenlijk in worden afgevoerd.

Toepassing waterbeleid op het plangebied

Er vindt een afname plaats van het afvoerend verhard oppervlak. Het terrein Raaymakers wordt gesloopt, alle verharding wordt verwijderd en er wordt groen en water voor teruggebracht.

De huidige afvoersituatie op terrein Raaymakers is niet helemaal bekend, maar waarschijnlijk is de situatie als volgt:

- Terreinverharding watert af op kolken die zijn aangesloten op de terreinriolering. Deze verdwijnt in het gemengde stelsel met een overstort op de Goorloop ten noorden van de Europaweg.
- Dakoppervlakken van schuren en bedrijfshallen zitten ofwel op terreinriolering, ofwel lozen rechtstreeks op de Goorloop.

Door sloop van de opstallen en het verwijderen van verharding, kan het regenwater in de toekomst weer op een natuurlijke manier infiltreren in de bodem.

In het gebied wordt waterberging aangelegd voor afgekoppeld regenwater van buiten het plangebied. Op korte termijn gaat het om regenwater dat vrijkomt in het gebied grofweg begrensd door de Kasteelherenlaan en de 3^e Haagstraat. Op langere termijn wordt dit gebied nog groter. Voor de

waterberging vanuit dit gebied, is rekening gehouden met een hoeveelheid van 10.000 m³. Uitgaande van een waterbergende schijf van ca. 50 cm, betekent dit een ruimtebeslag van 2 ha. Deze ruimte wordt gevonden verspreid in het park, aan de oostzijde van de Goorloop.

5.2. Archeologie en cultuurhistorie

5.2.1. Cultuurhistorie

Binnen het plangebied zijn geen gemeentelijke of van rijkswege beschermde monumenten gelegen. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CHW) geeft eveneens geen informatie over monumentale bebouwing binnen het plangebied.

5.2.2. Archeologie

Op 13 januari 2009 zijn het "Beleidsplan archeologie Eindhoven – Helmond 2008 – 2012" en de "Archeologische Waardenkaart Helmond" (versie 25 november 2008) door de gemeenteraad vastgesteld. De provincie Noord-Brabant heeft te kennen gegeven dat met de "Archeologische Waardenkaart Helmond" het provinciale belang niet in het geding komt. De gemeentelijke archeologische waardenkaart geeft de gebieden aan waar archeologische resten in de bodem aanwezig zijn of verwacht worden. Het plangebied behoort in zijn geheel tot gebieden met een lage of geen archeologische verwachting. Bij ontwikkelingen in het gebied is geen archeologisch onderzoek nodig.

5.3. Flora en fauna

De natuurwaarden van onder andere onderhavig plangebied zijn in een verkennend flora- en faunaonderzoek door bureau Kragten in 2010 in beeld gebracht (project HEL090, 07 juli 2010). De conclusie is dat de voorgenomen ingrepen nadelige effecten kunnen hebben voor enkele (streng) beschermde soorten, maar dat het hierbij vrijwel uitsluitend gaat om negatieve effecten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Uiteindelijk zal de herinrichting van de Goorloopzone voor alle voorkomende soorten een positief effect hebben. Daarnaast worden in het rapport aanbevelingen gedaan voor aanvullend onderzoek, aanvragen van ontheffing, het werken met een gedragscode en een werkprotocol, aanvullende inrichtingselementen in de Goorloopzone zoals zogenaamde 'ontsnipperijsmaatregelen' en poelen.

Aanvullend op de verkenning is in 2011 door bureau Kragten in samenwerking met Faunaconsult een vleermuizenonderzoek (nr. HEL092, d.d. 2 november 2011) gedaan. Daarin is geconcludeerd dat er vleermuizen, namelijk de streng beschermde Gewone dwergvleermuis, voorkomen in het gebied en dat het noodzakelijk is om bij een ingreep in de zomerverblijfsplaatsen van de vleermuizen mitigerende en compenserende maatregelen uit te voeren.

Aangezien onderzoeken op het gebied van flora en fauna beperkt houdbaar zijn, is Kragten gevraagd te beoordelen of de hiervoor genoemde onderzoeken anno 2014 nog steeds een goede weergave geven van de voorkomende en verwachte beschermde planten- en diersoorten. Het resultaat is een memo d.d. 7 oktober 2014, waarin de bevindingen uit de twee eerdere onderzoeken kort worden samengevat, vervolgens de veranderingen in het plangebied worden beschreven, gevolgd door een beschrijving van het nieuw uitgevoerde literatuuronderzoek, een effectbeoordeling en tot slot een conclusie.

Op basis van de memo van 7 oktober 2014 kan het volgende worden geconcludeerd:

1. Voor *algemeen beschermde soorten* hoeft geen ontheffing te worden gevraagd. Het plangebied blijft na planuitvoering geschikt als leefgebied voor deze soorten. Wel moet worden voldaan aan de algemene zorgplicht door verwonding en het doden van dieren te voorkomen, door dieren zo nodig te verjagen of te verplaatsen naar gebiedsdelen waar geen werkzaamheden plaatsvinden en door rekening te houden met de kwetsbare periode voor amfibieën.
2. De muurdelen in het plangebied waarop de *tongvaren* voorkomt worden gehandhaafd. Het planvoornemen leidt niet tot negatieve gevolgen voor de tongvaren en daarom is geen ontheffing nodig.
3. Tijdens het flora- en faunaonderzoek in 2010 is geconstateerd dat de duiker aan de Mierloseweg, de oude garage op het terrein van de houthandel Raaymakers en de beukenrij langs de Goorloop tussen de Heeklaan en de Spoorlijn mogelijk *vleermuisverblijven* bevatten. Om uitsluitel te geven over het voorkomen van vleermuizen is in 2011 het hiervoor reeds genoemde vleermuisonderzoek

uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol. Bij het onderzoek werd een zomerkolonie van de gewone dwergvleermuis aangetroffen aan de zijkant van het gebouw van golfplaten, grenzend aan de garage van houthandel Raaymakers of in de oude garage zelf. Vanwege het kleine aantal waargenomen dieren betrof het waarschijnlijk geen kraamkolonie, maar een kolonie mannetjes. Overige vleermuissoorten of verblijfplaatsen zijn niet aangetroffen binnen het plangebied. Uit het actualiserende literatuuronderzoek zijn geen aanwijzingen gekomen dat het plangebied inmiddels een andere functie vervult voor de gewone dwergvleermuis, of dat nieuwe soorten voorkomen binnen het plangebied.

De bebouwing waarin het zomerverblijf is aangetroffen is inmiddels gesloopt. Tijdens en na afloop van de sloop is gewerkt volgens de mitigerende maatregelen die gesteld zijn in de rapportage van het vleermuisonderzoek. Aanbevolen is drie koloniekasten te plaatsen ruim voor aanvang van de zomertijd van vleermuizen. Om conform de Soortenstandaard Gewone Dwergvleermuis (Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, voorheen Dienst Regelingen, 2011) te werken worden, uiterlijk in januari, vier kasten geplaatst. Hiernaast is een aangepaste werkwijze gehanteerd bij de sloop van de gebouwen om te voorkomen dat vleermuizen per ongeluk worden gedood (mitigatie).

Het plangebied is nog steeds geschikt voor de in het flora- en faunaonderzoek opgenomen vleermuissoorten. Het literatuuronderzoek heeft uitgewezen dat er geen nieuwe soorten binnen of nabij het plangebied zijn aangetroffen sinds het onderzoek van 2010 en 2011. De in het onderzoek beschreven maatregelen zijn inmiddels nageleefd bij de uitvoering van de werkzaamheden.

4. Binnen het plangebied is in potentie geschikt leefgebied voor de *waterspitsmuis* aanwezig. Om te beoordelen of het werkterrein daadwerkelijk geschikt is voor de waterspitsmuis en of er voor uitvoering van de werkzaamheden een ontheffing van de Flora- en faunawet nodig is, is door de gemeente Helmond, het waterschap Aa en Maas en Kragten een gezamenlijk veldbezoek gebracht aan het werkterrein. Tussen de spoorlijn en de kruising van de Goorloop met de Arbergstraat is op de oostelijke oever een smalle strook in potentie geschikt leefgebied aanwezig. De oever is hier op enkele plekken flauw genoeg voor de waterspitsmuis om in en uit het water te gaan. De westelijke oever is te steil voor de waterspitsmuis.
De ruigte ter plaatse van de voormalige volkstuinten, in potentie geschikt voor de waterspitsmuis, is pas zeer recent ontstaan (2013, dus maximaal een jaar). De westzijde van de beek is daarom niet als potentieel leefgebied beoordeeld. De oppervlakte leefgebied is derhalve ten zuiden van de Arbergstraat zodanig beperkt dat, in combinatie met de geïsoleerde ligging, het niet aannemelijk is dat de waterspitsmuis daadwerkelijk voorkomt. In het deel van de Goorloop ten noorden van de Arbergstraat is geen geschikt leefgebied voor de waterspitsmuis aanwezig. Beide oevers van de beek zijn hier te steil en de ruigte is slechts op enkele plekken op de oostelijke oever aanwezig.
5. Ten aanzien van *vogels* geldt dat voorzorgsmaatregelen kunnen worden getroffen door werkzaamheden die nadelig kunnen zijn voor vogels, zoals het kappen van bomen, het weghalen van vegetatie en het slopen van bebouwing, buiten het broedseizoen te laten plaatsvinden. Indien dat niet mogelijk blijkt, dient voorafgaand aan de aanvang van de werkzaamheden door middel van een inventarisatie te worden vastgesteld dat geen broedgevallen aanwezig zijn. Indien wel broedgevallen aanwezig zijn, dient te worden gewacht met de werkzaamheden totdat de kuikens het nest hebben verlaten. Er wordt geen ontheffing verleend voor het verstoren van vogels.

Gezien het voorgaande zullen geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaatsvinden en vormt deze wet geen belemmering voor onderhavig planvoornemen. Bij alle ingrepen is de algemene zorgplicht in het kader van de Flora & Faunawet van toepassing, die zal worden gerespecteerd. De werkzaamheden zullen zodanig worden uitgevoerd dat sprake is van 'zorgvuldig handelen'.

5.4. Verkeer en parkeren

5.4.1. Ontsluiting

Het gebied wordt op infrastructureel niveau omsloten door de Mierloseweg aan de noordzijde en de Kasteelherenlaan aan de oostzijde. Twee van de drie hoofdentrees van het totale park Goorloop bevinden zich in het gebied van het bestemmingsplan, namelijk aan de Mierloseweg (gekoppeld aan cultuurhistorisch erfgoed en een 'stadsterras') en bij de rotonde Arbergstraat. Naast de twee hoofdentrees zijn er nog vier secundaire entrees. Het recreatieve hoofdpad door het park (noord- zuid) is geschikt als voet- en fietspad.

5.4.2. Parkeren

Onderhavig bestemmingsplan voorziet gezien de aard, omvang en functie van het park niet in nieuwe c.q. extra parkeerbehoefte. Er zal daarom niet worden voorzien in nieuwe parkeerplaatsen.

5.4.3. Openbaar vervoer

In de directe omgeving, op de Binnendongenstraat en de Cortenbachstraat zijn haltes aanwezig van openbaar busvervoer.

5.5. Overige aspecten

Over een klein deel van het plangebied (zuidelijk deel) ligt een straalpad. Voor het tracé van dat pad gelden belemmeringen ten aanzien van de bouwhoogte, die niet meer mag bedragen dan 60 meter ten opzichte van NAP. De ligging van het straalpad is op de verbeelding aangeduid en in de daaraan verbonden regels is geborgd dat niet hoger dan voornoemde hoogte wordt gebouwd, waardoor geen belemmeringen bestaan voor onderhavig planvoornemen.

6. ECONOMISCHE UITVOERBAARDHEID

Dit bestemmingsplan, gelegen in het middengebied van de “Goorloopzone-midden” tussen de Mierloseweg en de spoorlijn Eindhoven-Venlo, voorziet in een groene/blauwe ontwikkeling en betreft de aanleg in dit gebied van een ecologische verbindingszone, waartoe ook behoort het gedeeltelijk verleggen van de Goorloop, het treffen van voorzieningen voor waterretentie en de realisatie van een wijkpark.

De gronden in het bestemmingsplangebied zijn volledig in eigendom van de gemeente Helmond. Het bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Kostenverhaal, het bepalen van een tijdvak of fasering en/of het stellen van nadere eisen en regels door middel van een in artikel 6.12 eerste lid Wro bedoeld exploitatieplan, of door middel van een anterieure overeenkomst over grondexploitatie, is hier dan ook niet van toepassing.

Met de financiële consequenties van de realisatie van deze voorzieningen is in het investeringsprogramma van de gemeentelijke programmabegroting rekening gehouden. Hiermee is dit bestemmingsplan financieel/economisch uitvoerbaar.

7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

7.1. Inleiding

Het bestemmingsplan wijzigt de oorspronkelijke bestemmingen ten behoeve van de realisatie van een park, de verlegging van de Goorloop, tezamen met het bergen van hemelwater en het creëren c.q. versterken van de functie van het gebied als ecologische verbindingszone.

7.2. Juridische methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten bij de *Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012* (SVBP 2012). Ook de op basis van het Besluit ruimtelijke ordening verplicht op te nemen regels zijn opgenomen.

7.3 Toelichting op de bestemmingen

In hoofdstuk 1 (inleidende regels) worden in artikel 1 de begrippen omschreven om interpretatieverschillen te voorkomen. In artikel 2 (wijze van meten) wordt een omschrijving gegeven van de wijze waarop gemeten moet worden om op een eenduidige manier onder andere de inhoud, oppervlakten, hoogten te bepalen.

In hoofdstuk 2 bestemmingsregels zijn alle bestemmingen afzonderlijk opgenomen, waarbij de volgende opbouw wordt gehanteerd:

- *Bestemmingsomschrijving*: Hier is aangegeven waarvoor en hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd en welke functies toelaatbaar zijn.
- *Bouwregels*: Uiteenzetting van de bebouwingsbepalingen voor gebouwen (hoofdmassa, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- *Omgevingsvergunning aanlegactiviteiten*: dit onderdeel stelt bepaalde werken, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden vergunningplichtig, ter bescherming van bepaalde belangen (bv leidingen) of waarden (bv archeologische ecologische waarden). Bij de vergunningaanvraag vindt dan toetsing plaats of de gevraagde activiteit (onevenredige) nadelige gevolgen heeft voor de betreffende belangen of waarden.

In geval van dubbelbestemmingen is sprake van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. De bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven bestemming (basisbestemming), tevens voor deze aanvullende bestemming zijn bestemd.

Hoofdstuk 3 algemene regels is als volgt opgebouwd:

- De *anti-dubbelregel* is bedoeld om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- De *algemene bouwregels* gaan in op de naleving van de bouwregels en geeft algemene regels voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken.
- De *algemene gebruiksregels* geven aan welk gebruik van de gronden en gebouwen is toegestaan en welk niet.
- In de *algemene aanduidingsregels* is de vrijwaringszone voor het straalpad opgenomen. De algemene afwijkingsregels geven het bevoegd gezag de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen.

Hoofdstuk 4 bevat regels met betrekking tot het overgangsrecht en de slotregel.

- *Het overgangsrecht* geeft vorm en inhoud aan het overgangsrecht en is standaard overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- *De slotregel* is het laatste artikel en bevat de titel van het plan.

Bestemmingen

De bestemmingen en dubbelbestemmingen worden hieronder kort per bestemming toegelicht.

Groen

Binnen de bestemming 'Groen' zijn openbare groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, leidingen en openbare nutsvoorzieningen en water toegelaten. Ook parkeervoorzieningen en voorzieningen voor langzaam verkeer, zoals fiets- en voetpaden zijn mogelijk binnen deze bestemming. Gebouwen mogen niet worden gebouwd, met uitzondering van gebouwen ten behoeve van openbare nutsvoorzieningen, waarvoor een maximale oppervlakte van 25 m² en een maximale bouwhoogte van 3 m¹ geldt.

Verkeer - Verblijfsgebied

Binnen deze bestemming zijn wegen en straten, pleinen, voet- en fietspaden met een functie gericht op zowel verblijf als de afwikkeling van het bestemmingsverkeer opgenomen. Tevens zijn onder meer toegestaan parkeren en groen- en speelvoorzieningen. Uitsluitend ten behoeve nutsvoorzieningen mogen kleine gebouwen worden gebouwd, verder zijn alleen bouwwerken, geen gebouw zijnde toegestaan.

Water

De bestemming Water is toegekend aan het nieuwe tracé voor de Goorloop. De bestemming maakt waterhuishoudkundige voorzieningen mogelijk zoals waterlopen, met de daarbij behorende voorzieningen zoals bruggen, dammen en duikers. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd, enkel bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Leiding-Gas

Deze dubbelbestemming is bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van de gastransportleiding. Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht voor de aanleg en instandhouding van de ondergrondse leiding. Met een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag kan worden afgeweken van de bouwregels van deze bestemming, mits veiligheid van de betreffende leiding niet in het geding komt. Ter bescherming van de leiding is verder voorzien in een zogenoemd aanlegvergunningstelsel, waarmee bepaalde werkzaamheden slechts mogelijk zijn nadat daarvoor omgevingsvergunning is verleend.

Waarde-Ecologie

Op de gronden met deze dubbelbestemming mogen uitsluitend bouwwerken worden opgericht ten behoeve van deze bestemming. Ter bescherming van de leiding is verder voorzien in een zogenoemd aanlegvergunningstelsel, waarmee bepaalde werkzaamheden slechts mogelijk zijn nadat daarvoor omgevingsvergunning is verleend. Een uitzondering is opgenomen voor de werkzaamheden die nodig zijn ter realisatie van het planvoornemen conform de inrichtingstekening, die als bijlage bij de regels is opgenomen.

8. PROCEDURE

8.1. Vooraankondiging

Op 7 november 2012 heeft er een kennisgeving plaatsgevonden als bedoeld in artikel 1.3.1 Bro. Daarin is meegedeeld dat er op dat moment geen zienswijzen konden worden ingediend tegen het voornemen een nieuwe bestemmingsplan op te stellen en dat er omtrent dat voornemen geen advies is/wordt ingewonnen bij een onafhankelijke instantie.

8.2. Resultaten wettelijk overleg

In het kader van het wettelijk overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is dit plan voor advies toegezonden aan de Provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas en de Gasunie.

Waterschap Aa en Maas

De reactie van het Waterschap is op 28 januari 2013 ontvangen en omdat er bij de inrichting van het gebied nauw wordt samengewerkt met het waterschap, hebben zij geen opmerkingen.

Provincie Noord-Brabant

De reactie van de Provincie is op 4 maart 2013 ontvangen en geeft aanleiding tot de volgende aanpassing. De dubbelbestemming Waarde-Ecologie wordt op verzoek ook aan de waterloop toegekend. In verband met consistentie met de overige bestemmingsplannen wordt de buitenste begrenzing van de beschermingszone bepaald op aan weerszijden 25 meter uit de insteek van de waterloop (en niet vanuit het hart van de waterloop). Hiermee is de vereiste breedte voor het behoud, beheer en herstel van de watersystemen voldoende geborgd.

De provincie heeft ook een opmerking geplaatst ten aanzien van de situering van een bouwvlak binnen de bestemming 'Wonen'. Aangezien het plangebied is verkleind en daarbinnen geen (nieuwe) woonbestemmingen voorkomen, wordt die opmerking verder buiten beschouwing gelaten.

Gasunie

De reactie van de Gasunie is op 22 januari 2013 ontvangen en geeft aanleiding tot een beperkte verruiming van de belemmeringenstrook (bestemming Leiding – Gas) in verband met een voorziene verlegging van de gasleiding.

8.3. Procedure bestemmingsplan

Van dit bestemmingsplan is op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening gedurende zes weken een ontwerp ter inzage gelegd, waarvan vooraf kennisgeving is gedaan in de Staatscourant, in De Loop en via de gemeentelijke website. Gedurende de inzagetermijn is één schriftelijke zienswijze ingediend die in de nota van zienswijze is samengevat en becommentarieerd. Deze nota maakt onderdeel uit van het raadsbesluit van 31 maart 2015 tot vaststelling van dit bestemmingsplan.