

Bestemmingsplan

"SBC de Braak - zwembad"

Inhoud

Toelichting

Bijlagen:
Bijlage 1: PVE- parkeren
Bijlage 2: Memo duurzaamheid
Bijlage 3: Ontwikkelingsvisie De Braak (31 oktober 2017)
Bijlage 4: Kaart situering waterberging
Bijlage 5: Quicksan natuur
Bijlage 6: Vleermuizenonderzoek
Bijlage 7: Mitigatieplan en werkprotocol natuur
Bijlage 8: Notitie vleermuizenkasten
Bijlage 9: Stikstofdepositieberekening realisatiefase
Bijlage 10: Stikstofdepositieberekening gebruiksfase

Regels

Bijlage:
Staat van bedrijfsactiviteiten

Verbeelding

NL.IMRO.0794.1100BP190063-2000

Procedure

Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 10-11-2020

Ontwerpbestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 04-03-2021

Ter inzage m.i.v. : 05-03-2021

Vastgesteld bestemmingsplan

Vastgesteld raad d.d. : 25-05-2021

Geplubliceerd d.d. : 03-06-2021

Ter inzage m.i.v. : 04-06-2021

Beroepstermijn m.i.v. :

Dossierstatus

Wel/geen voorlopige voorziening/beroep bij de Raad van State

Geheel onherroepelijk in werking d.d. :

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

1. INLEIDING	4
1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan	4
1.2. Situering plangebied	4
1.3. Geldend bestemmingsplan	5
1.4. Opzet plantoelichting	6
2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED	7
2.1. Ligging in groter verband	7
2.2. Ruimtelijke en functionele structuur	8
2.3. Opzet SBC de Braak - zwembad	10
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	14
3.1. Rijksbeleid	14
3.2. Provinciaal beleid	16
3.3. Gemeentelijk beleid	20
4. MILIEUASPECTEN	25
4.1. Inleiding	25
4.2. Milieueffectrapportage	25
4.3. Externe veiligheid	26
4.4. Geluidhinder	27
4.5. Luchtkwaliteit	27
4.6. Bedrijven en milieuzonering	28
4.7. Bodemkwaliteit	29
5. SECTORALE ASPECTEN	31
5.1. Waterhuishouding	31
5.2. Flora en Fauna, Natuur, Groenvoorzieningen	33
5.3. Archeologie en Cultuurhistorie	35
5.4. Verkeer en parkeren	36
6. HAALBAARHEID	38
6.1. Economische haalbaarheid	38
6.2. Maatschappelijke haalbaarheid	38
7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	39
7.1. Inleiding	39
7.2. Juridische methodiek	39
7.3. Planregels	39
8. PROCEDURE	41
8.1. Vooraankondiging	41
8.2. Resultaten wettelijk overleg	41
8.3. Procedure ontwerpplan	41

1. INLEIDING

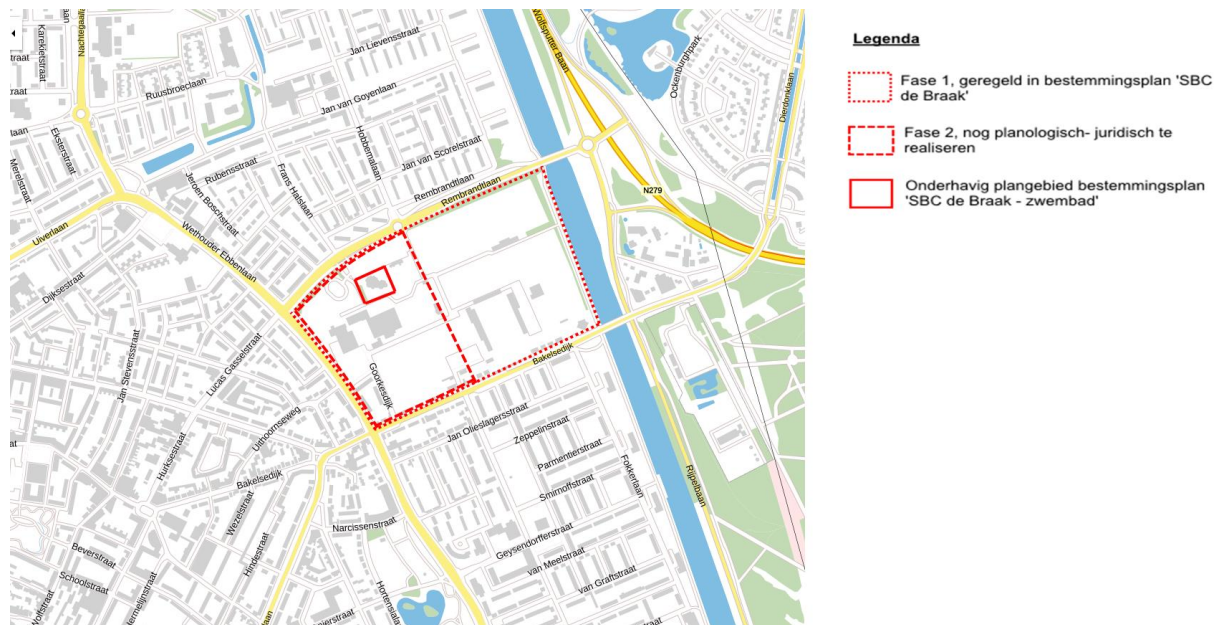
1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

De gemeente Helmond is, in samenwerking met een aantal partners, voornemens om het sterk verouderde sportpark De Braak te revitaliseren tot een multifunctionele sport- en belevingscampus (SBC de Braak). De nieuwe campus dient als katalysator voor een duurzaam en gezond leefklimaat, waarin sport, gezondheid en leren samen gaan. Samen met partners OMO (Knippenbergcollege, Praktijkschool), JVDI Fysiotherapeuten, Helmond Sport en de amateurvoetbalverenigingen op sportpark De Braak wil de gemeente een dagelijks bruisend sport-, onderwijs- en gezondheidspark midden in de stad realiseren. Naast sterke fysieke verbeteringen door middel van nieuwbouw en herinrichting van het volledige gebied is het tevens de bedoeling om het gebied een sociale impuls te geven. Door de clustering van verschillende functies is dit goed mogelijk. Momenteel wordt het sportpark overdag niet tot nauwelijks gebruikt. Door de komst van naar verwachting dagelijks zo'n 1.700 scholieren en meer amateursporters dan in de huidige situatie ziet de wereld van en rond sportpark De Braak er straks heel anders uit.

Voor de eerste fase is het bestemmingsplan 'SBC de Braak' vastgesteld en inmiddels onherroepelijk, waarin de ontwikkeling van de oostelijke helft van het sportpark planologisch- juridisch is vormgegeven en onder meer de onderwijsfunctie en sportfunctie zijn geregeld. Aanvullend daarop wordt de westelijke helft van het sportpark onder de loep genomen in fase 2. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in de planologisch- juridische regeling van het eerste deel van deze tweede fase, namelijk de verplaatsing van het zwembad 'de Wissen' naar sportpark de Braak. In het zwembad zullen ook de 'natte verenigingen' worden gehuisvest in een multifunctioneel bouwdeel. Het plangebied is beoogd op de zogenaamde 'Conbrio' locatie. Thans is dit plangebied gelegen binnen het bestemmingsplan 'sportpark de Braak'. Binnen dit bestemmingsplan en de aldaar vigerende bestemming is de realisatie van een zwembad mogelijk, echter omvat de realisatie van het zwembad meer m² dan er planologisch mogelijk is binnen het bestemmingsplan 'sportpark de Braak'. Voor de verplaatsing van het zwembad is er daarom voor gekozen een nieuw bestemmingsplan op te stellen op basis waarvan het planvoornemen planologisch-juridisch mogelijk wordt gemaakt.

1.2. Situering plangebied

Sportpark De Braak is gelegen tussen de wijken Helmond Oost, Binnenstad Oost, Helmond Noord en de kanaalomleiding van de Zuid-Willemsvaart. De Rembrandtlaan vormt de grens met de wijk Helmond Noord. De Wethouder Ebbenlaan en de Bakelsedijk vormen de grens met de wijk Helmond Oost. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het eerste deel van fase 2 van de ontwikkeling van sportpark de Braak. De afbeelding op de volgende pagina geeft de situering van het plangebied weer.



Situering van het plangebied en de ligging in het kader van de verschillende fases.

1.3. Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan “Sportpark de Braak” dat op 07-07-2015 is vastgesteld. Op grond van deze bestemmingsplan zijn in het plangebied de volgende bestemmingen van toepassing:

- Enkelbestemming: ‘Maatschappelijk’
- Enkelbestemming: ‘Sport’
- Dubbelbestemming: ‘Waarde – archeologie hoog’

Op een deel van het plangebied is de aanduiding ‘bouwvlak’ van toepassing



Plangebied binnen bestemmingsplan ‘Sportpark de Braak’, vastgesteld op 7 juli 2015

1.4. Opzet plantoelichting

In hoofdstuk 1 worden de aanleiding en het doel van dit bestemmingsplan, de situering van het plangebied en het geldende bestemmingsplan omschreven. Hoofdstuk 2 geeft een ruimtelijke beschrijving waarbij wordt ingegaan op de ligging, de ontwikkeling en de structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 staat het planologische beleidskader, waarin aandacht uitgaat naar het ruimtelijk-orderingsbeleid op rijksniveau, provinciaal niveau en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de milieuaspecten beschreven met o.a. geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid en milieuzonering. De overige sectorale aspecten, waaronder water, flora en fauna, archeologie, cultuurhistorie en verkeer en parkeren komen aan bod in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op zowel de economische als de maatschappelijke haalbaarheid van het bestemmingsplan. De juridische opzet van het plan, waaronder de juridische methodiek en een toelichting op de bestemmingen, wordt in hoofdstuk 7 beschreven. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 ingegaan op de procedure van het bestemmingsplantraject en wordt verslag gedaan van het wettelijk vooroverleg en van de zienswijzen in het kader van de wettelijke terinzagelegging.

2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1. Ligging in groter verband

Sportpark De Braak ligt als een groene enclave tussen de wijken Helmond Oost, Helmond Noord, het kanaal en de wijk Binnenstad Oost in. Voor deze drie wijken is De Braak het enige sportpark in de buurt. Het is een sportpark in brede zin en het vervult een functie op stadsniveau. Met name doordat betaald voetbalclub Helmond Sport (Keuken Kampioen Divisie) hier voetbalt, heeft het sportpark ook een belangrijke functie op landelijk niveau.



Ligging van sportpark De Braak ten opzichte van zijn omgeving.

2.1.1 Historische ontwikkeling

De contouren van het huidige recreatie- en sportpark "De Braak" zijn te vinden in het eerste bestemmingsplan voor dit gebied uit de jaren vijftig. Uitgangspunt was destijds een (sport)park te creëren waarop, naast groenvoorzieningen voor recreatie van de bewoners uit de omgeving, ook een aantal sporten gehuisvest zouden kunnen worden. Naast de vestiging van sportverenigingen, in het bijzonder de van oudsher in dit gebied gevestigde voetbalverenigingen Mulo en Helmondia '55, had het gebied in de jaren '50 dan ook nadrukkelijk een functie als park voor recreatie, wandelen en fietsen. In de loop van de tijd is door de ontwikkeling van de (voetbal)sport de parkfunctie steeds meer onder druk komen te staan. De huidige functie van het sportpark is onder andere tot stand gekomen door de splitsing van Helmondia '55 in een betaald voetbalorganisatie (waaruit het huidige Helmond Sport is voortgekomen) en een amateurvoetbalvereniging. Verder zijn als voorbeeld te benoemen de oprichting van de Helmondse Tennisvereniging en de vestiging van Oranje Wit. Het huidige karakter van het gebied, waarbij vele sportverenigingen en voorzieningen zijn geconcentreerd in een compact gebied, is in de loop van de tijd tot stand gekomen door de toename van de vraag naar sportrecreatie van een brede groep gebruikers. In het masterplan uit 1997, wat inmiddels in de praktijk vorm heeft gekregen, is met een groei van de amateursport al nadrukkelijk rekening gehouden. Ook voor de jeugd en andere doelgroepen zijn inmiddels de nodige voorzieningen tot stand gekomen. De betaald voetbalvereniging Helmond Sport neemt historisch gezien een belangrijke plaats in op sportpark de Braak. De afgelopen jaren is de wens ontstaan het sportpark te herontwikkelen en te herstructureren zodat een optimalisatie van het ruimtegebruik gerealiseerd zal worden. Dit is reeds tot uitdrukking gekomen in het bestemmingsplan SBC de Braak en zal middels dit plan worden gecontinueerd.

2.2. Ruimtelijke en functionele structuur

2.2.1. Ruimtelijke structuur

In algemene zin heeft het sportpark een zeer gesloten karakter door het gebruik van hekwerken, veel groene afscheidingen en weinig uitstraling naar buiten. Het nodigt op dit moment nauwelijks uit tot sporten en bewegen. Onderstaande afbeeldingen verduidelijken het gesloten karakter van het sportpark.

Naast het gesloten karakter heeft het sportpark ook een utilitair karakter. De aaneenschakeling van sportvelden voor verschillende clubs en doeleinden zorgen voor een structuur van rechte lijnen. De verschillende compartimenten zijn over het algemeen van elkaar gescheiden door lage hekwerken en hagen. Tussen de velden lopen een aantal fiets- en wandelroutes, waardoor het sportpark ook een soort schakelfunctie heeft bij het verbinden van de omliggende wijken. Op het sportpark is verspreid liggende bebouwing aanwezig. Het stadion van Helmond Sport, direct gelegen achter de woningen aan de Bakelsedijk, is hiervan het meest prominent aanwezig. De tribunes en de lichtmasten markeren deze sportieve plek binnen de stad zeer nadrukkelijk. Een tweede belangrijk complex betreft de sporthal en de daarachter gelegen hallen van de sportschool Basic Fit aan de zijde van de Wethouder Ebbenlaan. De rest van de bebouwing betreft kleinschalige verenigingsgebouwen en kantines behorend bij de afzonderlijke verenigingen.

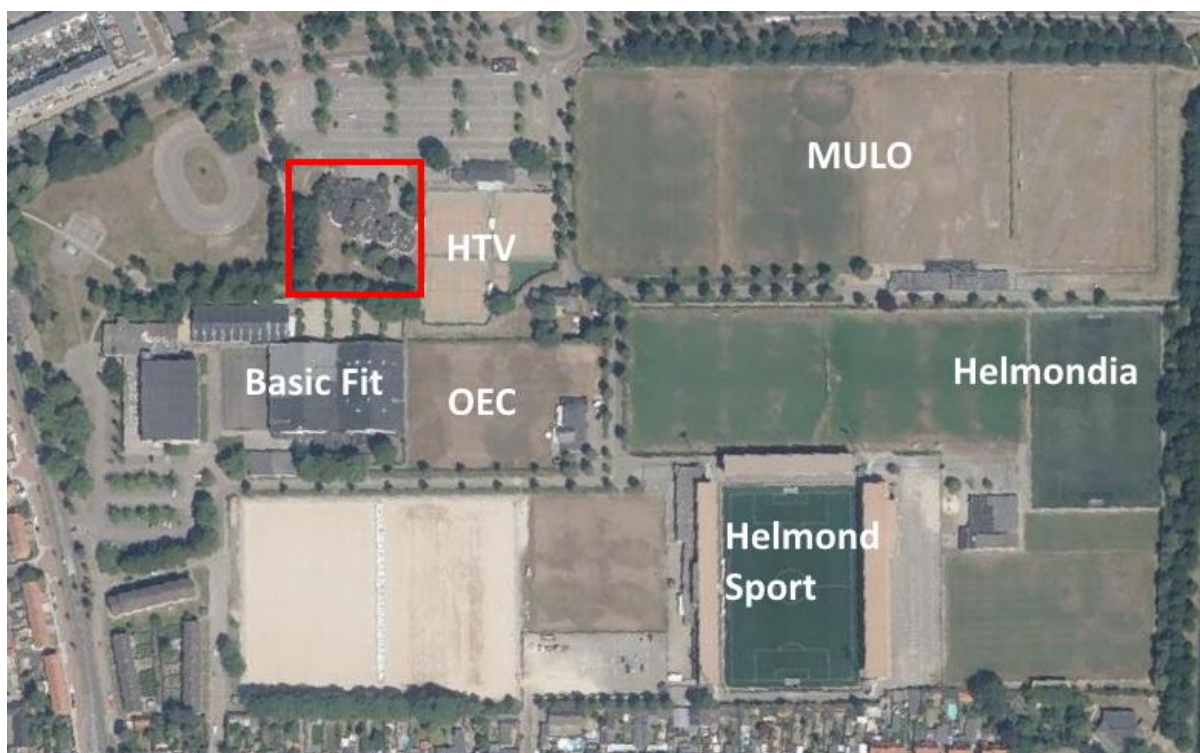
Het plangebied omvat de Conbrio locatie. Binnen dit gebouw zijn onder andere Invalidenbond Helmond, Stichting Speel Je Mee, Stichting Gehandicapten Overleg, Stichting Volksuniversiteit Helmond, COMP-IT-AUT en Stichting De Noodkreet gevestigd. Het gebouw heeft veel ronde vormen, echter ook hier is sprake van een afgrenzing door een hekwerk dat de rechte, utilitaire structuren doet versterken.



Impressies van het plangebied gezien vanaf Braakse Bosdijk



Impressie van nabijgelegen functies bij plangebied: tennisvelden (links) en sporthal (rechts)



Impressie van de huidige indeling van het sportpark met rood omlijnd het plangebied.

2.2.2. Functionele structuur

Sportpark De Braak is al decennia de thuisbasis van een groot aantal verenigingen. Het sportpark kent voorzieningen voor de buitensport zoals voetbal, korfbal, handbal, tennis en petanque. Voor de binnensport is er Sporthal De Braak en een fitnesscentrum. En uiteraard het voetbalstadion van Helmond Sport. Het gehele sportpark is dringend toe aan vernieuwing en modernisering.

In dat kader heeft de gemeente Helmond een ontwikkelvisie voor het sportpark De Braak fase 1 opgesteld. De belangrijkste punten die uit deze visie naar voren komen zijn:

- Er komt een multifunctionele sportaccommodatie (MFSA) met een sporthal, tribunes, multifunctioneel veld en ruimtes voor onderwijs, Helmond Sport, amateursport en zorgpartners;
- In de MFSA staat plezier in bewegen centraal. Er is een directe verbinding met educatie en gezondheid. Bij gezondheid ligt de nadruk op het stimuleren van een gezonde leefstijl en preventie. Hierbij zijn twee motto's in beeld: 'jong beginnen: bewustwording van een gezonde leefstijl' en 'gezond oud worden in plaats van oud worden met veel zorg';
- De MFSA vormt het middelpunt/hotspot met vertakking in de omliggende wijken. Via bewegen en ontmoeten worden doelgroepen samengebracht en vindt integratie plaats. Ook vormt de campus bij uitstek de plek om bewoners, ouders van leerlingen en inwoners van Helmond te betrekken bij sport, bewegen en onderwijs (zowel voor leerlingen als ouderen);
- Binnen de campus is ruimte voor talentontwikkeling op elk niveau. Voorbeeld is doorgroei van voetballers van amateur naar BVO-niveau of het bijdragen aan het positieve zelfbeeld van de leerling praktijkonderwijs bij een stageplaats binnen Helmond Sport;
- Het hoofdveld en de voetbalvelden worden gebruikt door de amateurverenigingen, Helmond Sport, scholen en door derden die hier gebruik van willen maken;
- De MFSA biedt stageplekken en een inspirerende leeromgeving voor de leerlingen;
- De sporthal biedt ruimte voor alle sportverenigingen op De Braak om binnen te sporten.

Aan het voorstaande is reeds invulling gegeven door het opstellen van het bestemmingsplan SBC De Braak. In het onderhavige plan wordt voortgeborduurd op de herstructurering en ontwikkeling van het sportpark door de vestiging van het zwembad waarbij eveneens binnen deze accommodatie een multifunctioneel bouwdeel zal worden gerealiseerd voor de vestiging van meerdere verenigingen. Het planvoornemen is in lijn met de in concept opgestelde ontwikkelvisie De Braak fase 2. Daarmee vormt het onderhavige plan een belangrijk onderdeel van het voornemen om het sportpark De Braak te herstructureren en –ontwikkelen.

2.3. Opzet SBC de Braak - zwembad

2.3.1. Algemeen

Het plangebied zal voornamelijk vorm krijgen door de verplaatsing van zwembad 'de Wissen' naar het plangebied op het sportpark de Braak. Deze locatie gelegen aan de Keizerin Marialaan en sterk verouderd. Op de planlocatie zal het zwembad opnieuw worden opgericht conform de hedendaagse eisen en standaarden. Binnen het gebouw zullen de 'natte verenigingen' worden gehuisvest.



Verplaatsing van zwembad 'de Wissen' van oude locatie (rode stippellijn) naar plangebied (rood omlijnd)

2.3.2. Beoogde ruimtelijke en fysieke structuur plangebied

Ruimtelijke structuur

In combinatie met fase 1 wordt met het planvoornemen beoogt om het plangebied c.q. het totale sportpark een open en toegankelijk karakter te geven waarin het uitnodigt om te sporten. Door de open vormgeving van het te realiseren zwembad wordt bovendien de sterk rechtlijnige structuur en scheiding van de verschillende functies doorbroken. Er wordt duidelijk aansluiting gezocht bij fase 1 om een integraal geheel te realiseren. Daarnaast zijn er kaders vastgesteld door de gemeenten voor de fase 2 van de ontwikkeling van de Braak. Deze zijn:

1. Uitgangspunt is dat alle sportverenigingen welke nu zijn gevestigd in fase 2 van De Braak weer een plek moeten kunnen krijgen in fase 2 (of eventueel samen kunnen gaan met andere verenigingen elders in Helmond);
2. In fase 1 en 2 samen dienen voldoende parkeerplaatsen (ca. 800) te worden gerealiseerd om alle geplande functies voor De Braak fase 1 en fase 2 te kunnen bedienen. Toevoeging van nieuwe functies kan alleen indien er ook een bijpassende parkeeroplossing wordt gegeven;
3. Het clusteren en multifunctioneler maken van de gebouwen, waardoor minder bebouwing nodig is. Werken met hoogteaccenten, waardoor meer fysieke ruimte beschikbaar komt voor groen, water en buitensport. Meer water en vergroening van het gebied is wenselijk vanwege het tegengaan van hittestress;
4. Het aanbrengen van logische, open, veilige verbindingen in fase 2, een goede connectie met omliggende wijken en fase 1;

5. Geen toevoeging van extra gemeentelijke middelen vereist het toevoegen van zogenaamde 'kostendragers' zoals woningbouw.
6. Voorgesteld wordt om het zwembad als zelfstandige locatie te ontwikkelen. Bij de ontwikkeling van het zwembad wordt wel meegegeven dat dit aansluit op fase 1 voor wat betreft de landschappelijk inpassing en de aansluiting op de architectuur van het Dr.-Knippenbergcollege en de MFSA;
7. Voorgesteld wordt om de relatie met de omliggende wijken te versterken door: (i) betere langzaam verkeer verbindingen tot stand te brengen met de campus en (ii) door functies uit te wisselen, zoals groen en woningen.

Door, zoals in kader 6 aangegeven, het zwembad als zelfstandige ontwikkeling te zien maar wel in aansluiting op hetgeen landschappelijk en stedenbouwkundig vastgelegd in fase 1, krijgt het plangebied een meer samenhangend karakter dat naadloos past in en aansluit op zijn directe omgeving. De strategisch inpassing van groen op het plangebied borgt daarnaast een open en vriendelijke uitstraling. Een goede ontsluiting en bereikbaar zal daarnaast ook voorzien in mogelijkheid voor een breed scala aan doelgroepen (zowel valide alsook minder valide) om te kunnen sporten en de ruimtelijk structuren zullen daartoe uitnodigen.

Fysieke structuur

Het plangebied zal worden ingericht met een zwembad waarin 'natte verenigingen' kunnen worden gevestigd. Het betreft in deze HZV Lutra, Helmondse Watervrienden, Helmondse Reddingsbrigade en Reddingsklos, Helmondse Verenigen voor Onderwatersport Aquarius, Gehandicapten Sportvereniging Gewest Helmond. Het zwembad zal juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt door een bouwvlak op te nemen waarbinnen het fysieke bouwwerk gerealiseerd kan worden. De onderstaande tekening geeft schematisch de inrichting van het plangebied weer.



Inrichtingsschets zwembad

Zwembad

De belangrijkste vormgever van het plangebied is de hervestiging van zwembad de Wissen aldaar. Uitgangspunt daarbij is dat de locatie een functioneel en flexibel karakter kent waarbij de zwembadvoorziening optimaal wordt benut.

Onderhavig bestemmingsplan beoogd in deze benodigde flexibiliteit te voorzien. Verwacht wordt een gebruik van circa 175.000 bezoekers op jaarbasis. Het zwembad voorziet in twee 25 meter baden en een peuterbad c.q. instructiebad. Er wordt daarbij gestreefd naar een multifunctioneel gebruik van de baden door baden te creëren die dit multifunctioneel gebruik mogelijk maken. Op momenten moet extra capaciteit aan functioneel zwemwater kunnen worden gecreëerd, terwijl op andere momenten datzelfde zwemwater een recreatieve functie moet kunnen bieden. Het flexibele gebruik van het zwembad ligt, naast het multifunctionele karakter van de afzonderlijke bassins, in de mogelijkheid de verschillende zwembaden logistiek met elkaar te verbinden dan wel van elkaar te scheiden. Zo is het enerzijds mogelijk de baden gelijktijdig voor verschillende soorten gebruik te bestemmen maar anderzijds op momenten ook mogelijk meerdere baden voor één activiteit te benutten. Als richtlijn voor het zwemwater gelden de eisen van het NOC*NSF Handboek Sportaccommodaties en het handboek zwembaden van de KNZB waarbij, indien eisen in deze handboeken van elkaar afwijken, conform de zwaarste eis dient te worden gerealiseerd.

Het gebouw voor het nieuwe zwembad zal over verschillende ruimten beschikken. Deze ruimten hebben onderling een bepaalde relatie met elkaar. Voor de baden geldt zoals gezegd dat deze een sterk multifunctioneel karakter hebben (zogenaamd multifunctioneel doelgroepenbad), waarbij wordt voorzien in de regulering van de watertemperatuur (welke verschilt voor sportieve en recreatieve doeleinden), de mogelijkheid om in te spelen op de toename in de behoefte om (begeleide) sportieve activiteiten uit te oefenen en de regulatie van de waterdiepte om de toegankelijkheid van het zwemwater ook voor minder valide doelgroepen te borgen.

Centraal in het gebouw is één aansprekende, uitnodigende entree aanwezig, die in directe zin toegang biedt tot de centrale hal en in indirecte zin tot het gehele gebouw. In beginsel is in het planvoornemen deze entree voorzien aan de Braakse Dijk nabij de parkeerplaats, echter bestaat er de mogelijkheid deze ook te realiseren aan de west- danwel zuidzijde van het gebouw. Uitgangspunt bij de realisatie is dat het zwembad uitstekend bereikbaar is voor valide en minder valide gasten en medewerkers. Tevens speelt daarbij de bereikbaarheid voor hulpdiensten en de effectieve en duidelijke informatievoorzieningen een belangrijke rol. Hierbij zal actief wordt ingezet op een efficiënte geleiding en routing van loopwegen voor de bezoekers waarbij onnodige opstoppen worden vermeden. Er zijn voorts voorzieningen beoogt voor toegangscontrole en toegangssystemen, camerabeveiliging en kleine horecavoorzieningen (zoals drank- en snoepautomaten die gebruikt kunnen worden als de centrale horecavoorziening niet geopend is).

Het zwembad moet ook plaats bieden aan een ondergeschikte horecavoorziening die uitnodigt voor zowel de actieve als passieve sporter. Uitgangspunt daarbij is ca. 60 zitplaatsen met voldoende sanitaire voorzieningen. Voorts zal worden ingezet op een zichtlocatie op, in ieder geval, het peuterbad. De horecavoorziening is enkel vanuit het zwembad toegankelijk. Naast deze horecavoorziening dient het gebouw plaats te bieden aan onder meer een multifunctionele ruimte (voor droog oefenen van synchroonzwemmen, vergaderingen, overige evenementen), personeelsruimten, kleedruimten, doucheruimten en wasruimten voor de 'natte' verenigingen, EHBO ruimte, serverruimte en overige technische ruimten.

2.3.3. Beoogde functionele structuur plangebied

Het plangebied zal een multifunctioneel karakter hebben waarbij op hoofdlijnen de volgende functies zullen worden geborgd:

- Sport, specifiek voor zwemmen (met ondergeschikte nevenfuncties zoals o.a. horeca, detailhandel, fitness);
- Voorziening ten behoeve van ontsluiting en infrastructuur;
- Parkeervoorzieningen en fietsenstalling;
- Groen.

2.3.4. Ontsluiting en infrastructuur

Sport en Beleef Campus De Braak wordt verkeersluw waarbij gemotoriseerd verkeer en fietsers te gast zijn. Dat geldt ondermeer ook voor het plangebied. Als wenselijke breedte voor de padenstructuur dient 5,50m te worden gehanteerd. Achterliggende gedachte is dat zo'n 2,50m noodzakelijk is voor groepen voetgangers om zich over het terrein te kunnen verplaatsen. De fietsers hebben bij een dergelijk profiel nog voldoende ruimte (3,00m) om zich in twee richtingen te kunnen begeven. Incidenteel gemotoriseerd verkeer zoals hulpdiensten, bevoorrading en afvalinzameling

heeft aan deze breedte ook voldoende ruimte om zich goed door het gebied te kunnen begeven. Zo wordt er een opstelplaats voor brandweer en ambulance gerealiseerd die een directe relatie heeft met de entree van het zwembad. Ook worden er voorzieningen getroffen voor de bereikbaarheid van deze locatie voor mindervaliden.

De bereikbaarheid van het park is geregeld middels een rotonde op de Rembrandtlaan. Voor het openbaar vervoer is het van belang om de halte in het gebied te handhaven. Middels een lijndienst en de Bravoflex kan men zo rechtstreeks het campus terrein bereiken.

2.3.5. *Parkeren*

Als onderdeel van het sportpark worden voor de bezoekers parkeerplaatsen gerealiseerd. Dit dient in samenhang te worden gezien met de gehele sportpark de Braak. Het totaal aantal benodigde parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie incl. zwembad voor fase 1 en 2 is 800 stuks (PVE parkeren, bijlage 1). Hiervan zijn er in de huidige situatie reeds 455 plaatsen aanwezig in fase 2, welke behouden dienen te blijven. Daarnaast is het wenselijk om de bestaande parkeerplaats met 240 parkeerplekken, die via de rotonde aan de Rembrandtlaan te bereiken is en direct grenst aan de nieuwe locatie van het zwembad, ook behouden blijft. Voorts worden twee parkeerplaatsen voorzien van laadpunten voor elektrische auto's. Bij utiliteitsgebouwen met meer dan 10 parkeervakken op hetzelfde terrein moet minimaal 1 oplaadpunt voor de hele parkeergelegenheid worden aangelegd. Bij sportpark de Braak zijn er hier al 20 oplaadpunten aangelegd. Bij het te realiseren zwembad zijn derhalve 2 oplaadpunten voldoende.

Er wordt ten aanzien van de technische dienst 2 parkeerplaatsen ingericht in de nabijheid van het gebouw en de aldaar gevestigde technische ruimten.

Het aantal benodigde fietsparkeerplaatsen voor het zwembad is eerder opgenomen in fase 1. Aangezien het zwembad onderdeel uitmaakt van fase 2, zijn de fietsparkeerplaatsen ten aanzien van het zwembad hierin nog niet meegenomen. Voor een zwembad van ca. 1150 m² dienen 230 fietsenstallingsmogelijkheden worden gerealiseerd (PVE parkeren, bijlage 1). Deze worden in de nabijheid van het zwembad gerealiseerd. Binnen deze stalling zullen ook 4 plaatsen worden voorzien van een oplaadpunt voor elektrische fietsen. Ook zal er rekening worden gehouden met de stalling van fietsen met een bijzonder formaat (zoals bijvoorbeeld bakfietsen).

De parkeerplaats, de fietsenstalling en de diverse routes op het terrein worden goed verlicht, waarvoor de uitgangspunten voor openbaar terrein van de gemeente gelden.

2.3.6 *Duurzaamheid*

Bij de realisatie van het planvoornemen zal in grote mate aandacht worden gegeven aan duurzaamheid. Dit omhelst aspecten zoals het beperken van onderhoud door het gebruik van duurzame materialen, het beperken van het gebruik van water en energiezuinigheid in het algemeen.

De wens is daarbij ook om een energieneutrale accommodatie te realiseren, waarbij energiebesparing en onderhoudsarme materialen de basis vormen. Daarnaast worden de volgende eisen geïncorporeerd:

- Het dak en de constructie van het gebouw dient geschikt te zijn voor mogelijke toekomstige energie opwekking door middel van zonnepanelen over het gehele dakoppervlak;
- Het zwembad dient all electric te worden gerealiseerd (geen gasaansluiting);
- 20% van de toegepaste bouwmaterialen moet Cradle to Cradle gecertificeerd (of gelijkwaardig) zijn;
- Er wordt een materialenpaspoort verlangd die gekoppeld is aan Bouwwerkinformatiemodel (BIM).

Vanuit deze ambitie voor het plangebied zijn verschillende duurzaamheidsthema's geformuleerd. Deze duurzaamheidsthema's zijn geconcretiseerd in Kritieke Prestatie Indicatoren (KPI's) en worden toegelicht in de notitie "20181212_MEMO KPI duurzaamheid", welke is bijgevoegd als bijlage 2.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale omgevingsvisie (ontwerp)

In het kader van de nieuwe omgevingswet (beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2021, maar inmiddels uitgesteld) wordt momenteel de Nationale Omveringsvisie (NOVI) door het rijk opgesteld. Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 wordt hierin de langetermijnvisie in beeld gebracht. Op nationale belangen wil het Rijk (net als nu) sturen en richting geven. Hiervoor worden vier prioriteiten onderscheiden:

1. Ruimte voor klimaat adaptatie.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan deze vier prioriteiten hanteert het rijk de volgende drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaat voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

De verplaatsing van het Zwembad naar de Campus zorgt voor bundeling van sport gerelateerde activiteiten, efficiënt ruimtegebruik en versterking van de toegankelijkheid. Het planvoornemen is daarmee in de geest van de ontwerp Nationale Omgevingsvisie.

Echter totdat de NOVI van kracht wordt, is het rijksbeleid vastgelegd in respectievelijk de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) / Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

Het ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) uit 2012. Het motto van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

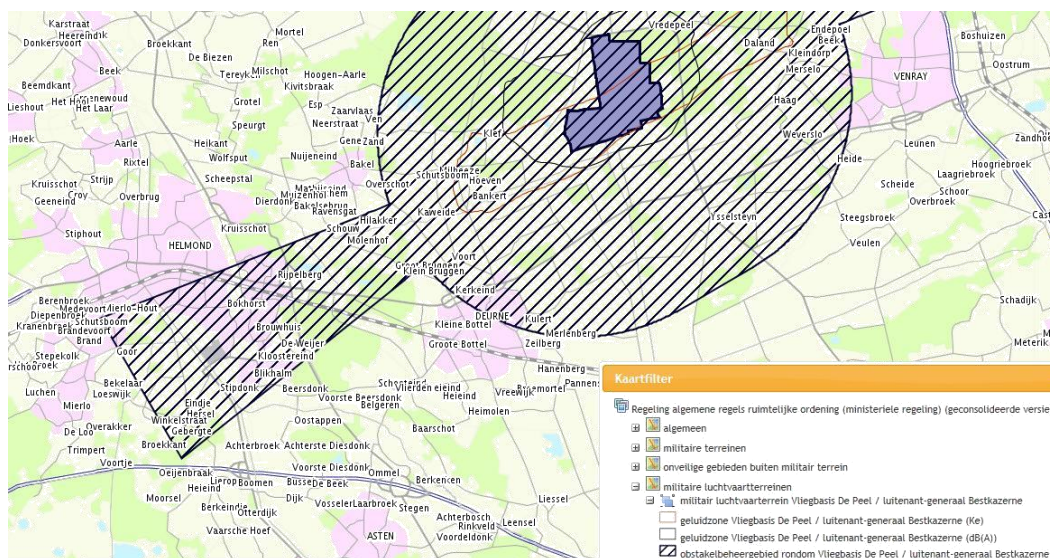
Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 2014) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro, 2014) in werking getreden. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart); tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 meter boven de NAP-hoogte van vliegbasis Volkel;
- Radarverstoringsgebied Herwijnen, ligging binnen de 75 kilometerstraal. Voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de windturbines van meer dan 90 meter boven NAP.

- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente op basis van onderstaande kaart). De maximaal toelaatbare hoogte binnen dit horizontale vlak ligt op 177,1 meter boven de NAP-hoogte van vliegbasis De Peel.

De Zuid-Willemsvaart is in het Barro aangewezen als rijksvaarweg en als vrijwaringszone van een rijksvaarweg. Volgens artikel 2.12 van het Barro moet in een bestemmingsplan, dat betrekking heeft op een rijksvaarweg of een vrijwaringszone van een rijksvaarweg, rekening worden gehouden met het voorkomen van belemmeringen van de doorvaart, zichtlijnen en contact van de scheepvaart, de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten en beheer en onderhoud aan de rijksvaarweg.

In het voorliggende bestemmingsplan worden geen wijzigingen aangebracht in de bestaande situatie rondom de Zuid-Willemsvaart. De toegankelijkheid en overzichtelijkheid van de Zuid-Willemsvaart voor het scheepvaartverkeer wordt gehandhaafd conform de huidige situatie. Daarnaast is het plangebied op meer dan 300 meter gelegen, dat de vrijwaringszone van 25 meter gemeten uit de oeverlijn van de Zuid-Willemsvaart niet gelegen is over het plangebied. Het voorliggende bestemmingsplan is daarmee in lijn met het Barro.



Begrenzing obstakelbeheersgebied en radarverstoringgebied

Het tracé van hoogspanningsverbindingen is niet van toepassing op het plangebied. Het obstakel beheersgebied (vliegbasis De Peel) en het radarverstoringgebied (vliegbasis Volkel) wel. Hoewel gelegen binnen het radarverstoringgebied van de vliegbasis Volkel en Herwijnen, worden de toelaatbare hoogtes in dit bestemmingsplan niet overschreden. Er worden immers geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt hoger dan 25 meter. Het bestemmingsplan past derhalve binnen de SVIR, Barro en Rarro.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

Ingevolge artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht en de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking, als vastgelegd in artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in een bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling te worden beschreven:

- dat wordt voorzien in een behoefte (trede 1) en zo ja,
- als de ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied plaatsvindt, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden via herstructurering, transformatie of anderszins (trede 2).

Stedelijke ontwikkeling?

Uit het voorgaande blijkt dat in de eerste plaats sprake moet zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onder stedelijke ontwikkeling wordt gezien het bepaalde in artikel 1.1.1 Besluit ruimtelijke ordening verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of

van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Dit bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een nieuw zwembad dat reeds elders is gevestigd en aldaar zal worden gesloopt. Het betreft dus uitsluitend een verplaatsen waarbij het 'oude' zwembad wordt vervangen door een nieuw zwembad. Aldaar zal ook de zwembadbestemming worden doorgehaald. Daarnaast betreft het aanvullend op fase 1 een verdere herstructurering van het huidige sportpark en de bijbehorende voorzieningen, parkeergelegenheden en ontsluiting. De conclusie is derhalve dat er géén sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling omdat het de revitalisering / herstructurering van reeds bestaande voorzieningen betreft waarbij geen sprake is van uitbreiding. Er heeft dus niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking omdat er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Vooruitlopend en anticiperend op de in werking treding van de nationale Omgevingswet in 2021 hebben Provinciale Staten op 14 december 2018 de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk.

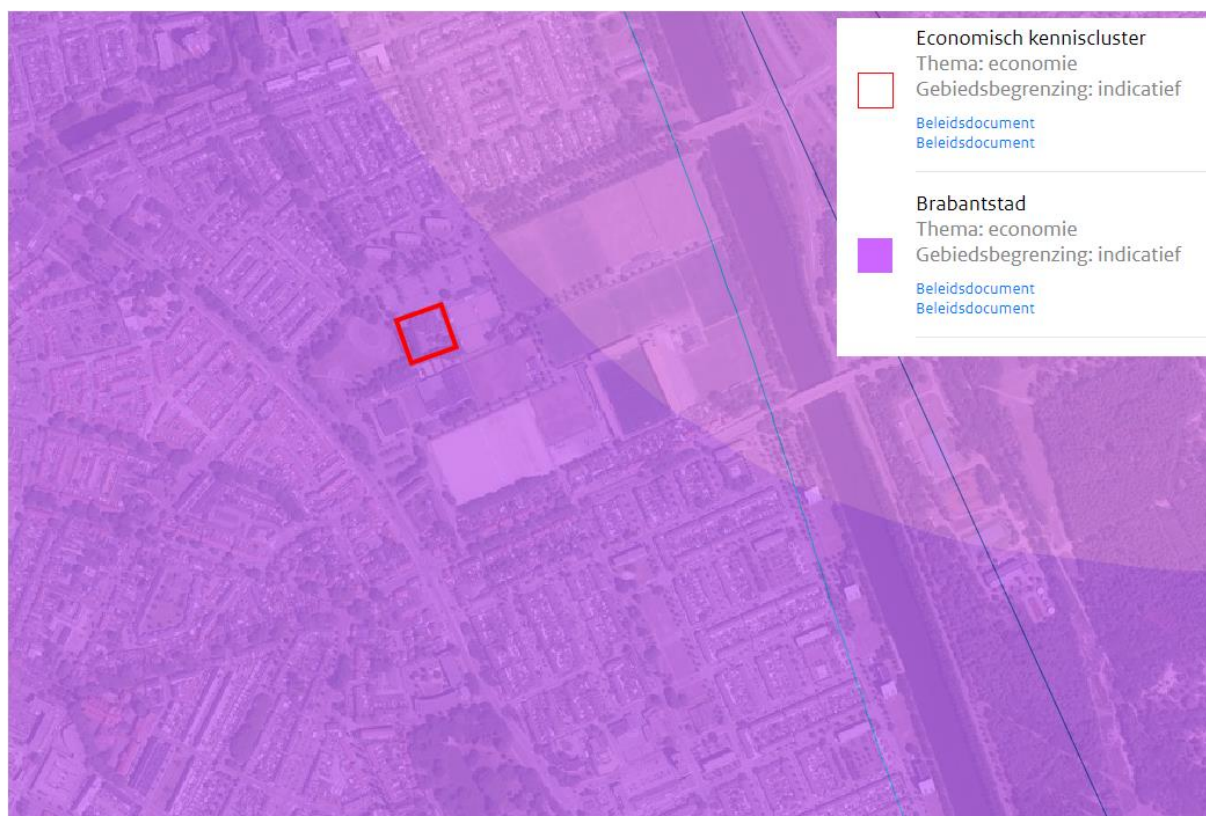
De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste provinciale ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Conform de Omgevingswet staan de waarden veiligheid, gezondheid en duurzame omgevingskwaliteit centraal. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogingen: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie.

De visie geeft daarbij richting aan deze opgaven vanwege de ingrijpende veranderingen waarmee zij gepaard gaan. Daarnaast geeft de Omgevingsvisie ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De omgevingsvisie is verplicht, maar uitsluitend zelfbindend voor de provincie. De visie zal komende jaren nader worden uitgewerkt in diverse programma's en een provinciale omgevingsverordening.

3.2.2. Structuurvisie ruimtelijke ordening

De Structuurvisie ruimtelijke ordening geeft de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Brabant weer tot en met 2025. Het beleid is gestoeld op een evenwicht van het milieu (planet), de mens (people) en de markt (profit) in ruimtelijke kwaliteit. Hierbij is het van groot belang om bestaande kwaliteiten te benutten en als uitgangspunt te nemen bij ontwikkelingen.

Noord-Brabant heeft de ambitie om een goede mix van wonen, werken en voorzieningen te creëren. De leefbaarheid in woonmilieus moet van voldoende kwaliteit zijn. Dynamische stadscentra, vitale plattelandskernen, eigen identiteit en regionale afstemming zijn enkele uitgangspunten.



Uitsnede structuurvisie met plangebied

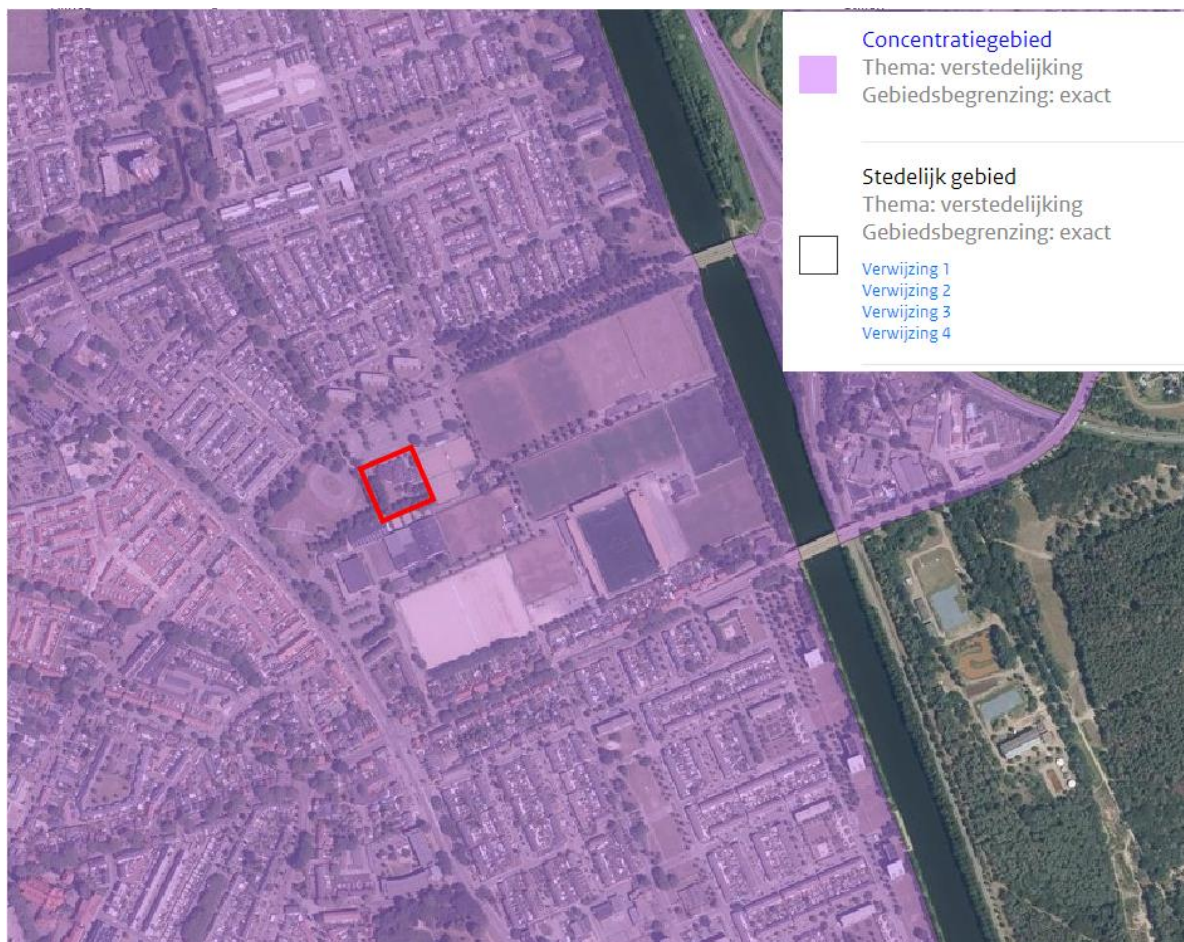
Helmond maakt deel uit van het stedelijk netwerk BrabantStad. De provincie ziet deze steden als het brandpunt van verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke en culturele voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Het ruimtelijk beleid van de provincie is voorts gericht op concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur en versterking van de economische kennisclusters.

3.2.3. Interim omgevingsverordening Noord- Brabant

Provinciale Staten hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: IOV) vastgesteld.

De IOV betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De IOV is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies.

De IOV is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie. De beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er in het geheel geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt.



Uitsnede interim omgevingsverordening met plangebied

Het plangebied is gelegen binnen het stedelijk gebied en meer specifiek binnen het stedelijk concentratiegebied.

Daarbij gaat het om mogelijkheden voor inbreiding en herstructurering, intensivering van het ruimtegebruik (onder meer door op een compactere wijze – in de hoogte en de diepte – te bouwen) en meervoudig ruimtegebruik (meerdere functies combineren op één locatie). De beoogde ontwikkeling van SBC de Braak – zwembad voorziet in de verplaatsing van het zwembad ‘de Wissen’ naar de onderhavige locatie, in combinatie met de integratie van diverse functies (verenigingsgebouwen) op de locatie. Daarmee voorziet dit bestemmingsplan in aanvulling op fase 1 in een verdere herstructurering / revitalisering van het bestaande sportpark en het zwembad ‘de Wissen’. Doordat er met de nieuwe accommodatie een multifunctioneel gebouw wordt gerealiseerd, is sprake van intensivering en meervoudig ruimtegebruik. Daarmee wordt op optimale wijze (herstructurering, meervoudig ruimtegebruik) ingespeeld op de beleidsambities voor dergelijke gebieden. Dit voornemen is daarmee in lijn met de Interim Omgevingsverordening.

Daarnaast gelden binnen de interim omgevingsverordening algemene instructieregels voor gemeenten. Deze zijn vastgelegd in hoofdstuk 3. De meest relevante artikelen daaruit zijn artikel 3.6 ‘zorgvuldig ruimtegebruik’, artikel 3.8 ‘meerwaardecreatie’ en artikel 3.9 ‘kwaliteitsverbetering landschap’.

Zorgvuldig ruimtegebruik

Het basisbeginsel voor zorgvuldig ruimtegebruik is dat de toedeling van functies plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing

In dit kader geldt ook dat getoetst dient te worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking en dat gebouwen en bijbehorende bouwwerken worden geconcentreerd binnen een bouwperceel. Toetsing

aan de ladder voor duurzame verstedelijking is niet noodzakelijk omdat er geconstateerd kan worden dat er geen sprake is van een stedelijke functie.

De realisatie van het zwembad voorziet in de verplaatsing van een reeds bestaand zwembad. Er is daarmee geen sprake van het toevoegen van extra functies. Door deze verplaatsing komt het zwembad te liggen binnen de sportcampus de Braak waar concentratie van sport- en recreatieve functies plaatsvindt. Door de verplaatsing van het zwembad naar deze locatie wordt invulling gegeven aan concentratie van functies. Deze sportfuncties zijn expliciet op deze sportcampus beoogt. Er wordt middels het planvoornemen vorm gegeven aan zorgvuldig gebruik van ruimte.

Meerwaardecreatie

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De verplaatsing van het zwembad naar het sportpark de Braak voorziet in de invulling van de volgende fase van het sportpark en dient dan ook in dit kader gezien te worden. Door de vitalisering van het sportpark worden een veelvoud van opgaven gecombineerd. Onder andere wordt hiermee vorm gegeven aan de combinatie van sport en educatie, maar ook een parkachtige beleving van het sportpark. Het zwembad vormt hierin een belangrijke schakel en creëert daarbij een duidelijke meerwaarde voor het sportpark en Helmond.

Kwaliteitsverbetering landschap

Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Het planvoornemen is niet gelegen binnen het landelijk gebied, maar in de gemeentelijke Beleidsregel Kwaliteitsverbetering Landschap 2015 worden ondermeer ook stedelijke gebieden aan gewezen voor deze kwaliteitsverbetering. Zie voor een toetsing aan deze beleidsregel paragraaf 3.3.2. Met het planvoornemen wordt onder ander vorm gegeven aan de versterking van de groene, open structuren van het plangebied.

3.2.2. Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP 2016-2021)

Het PMWP bevat het strategische milieu- en waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2016-2021. Daarnaast is het voor het waterdomein ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water, met name voor waterschappen. De beleidsdoelen zijn ondergebracht in drie integrale thema's: gezonde fysieke leefomgeving, veilige fysieke leefomgeving en groene groei. De verschillende wateronderwerpen zijn ondergebracht bij deze drie integrale thema's. Deze onderwerpen zijn:

- Voldoende en schoon water voor mens, dier en plant;
- Aanvaardbare risico's vanuit hoogwater;
- Duurzame zoetwatervoorziening.

Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en een meer natuurlijke inrichting van de watersystemen (waaronder beekherstel en de aanleg van ecologische verbindingzones). Ook vanuit het provinciale beleid is steeds meer aandacht voor een klimaatbestendige stedelijke en landelijke ontwikkeling. Het PMWP fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie. Onderhavig plan heeft geen substantiële uitwerking op de waterkwaliteit en past daarmee binnen het PMWP.

3.2.3. Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas 2016-2021

Het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas is in afstemming met het PMWP 2016-2021 tot stand gekomen. In het waterbeheerplan van het waterschap wordt het PMWP verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Het waterbeheerplan is opgedeeld in een aantal waterthema's, waarvoor doelen en ambities zijn opgesteld.

Deze thema's zijn:

- Zorgen voor een veilig en bewoonbaar beheergebied. Dit wordt bereikt door toepassing van drie pijlers: preventie, duurzame ruimtelijke planning en een accurate rampenbeheersing. In onze regio valt de aanleg en inrichting van regionale waterbergingsgebieden en het voldoen aan de stedelijke wateropgave onder dit thema.
- Zorgen voor voldoende water en een robuust watersysteem. De inrichting en het beheer van het watersysteem worden afgestemd op de aanwezige functies en de watervraag van deze functies.
- Zorgen voor gezond en natuurlijk water: hieronder vallen onder andere inrichtingsmaatregelen aan watersystemen en verbetering van de waterkwaliteit.
- Zorgen voor schoonwater: Hieronder vallen de bevoegdheden van het waterschap op grond van de Waterwet (eisen aan kwaliteit van lozingen op oppervlaktewater), evenals de zuiveringstaak van het waterschap.

In aanvulling daarop is ook het waterschap bezig het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie te vertalen naar haar eigen beleid. Het plan past binnen het Waterbeheerplan omdat er geen sprake is van negatieve invloed op het watersysteem of de waterkwaliteit. Ter controle zal dit bestemmingsplan in het kader van vooroverleg worden toegezonden naar het waterschap.

De beoogde ontwikkeling past binnen het provinciale beleid en het beleid van het Waterschap.

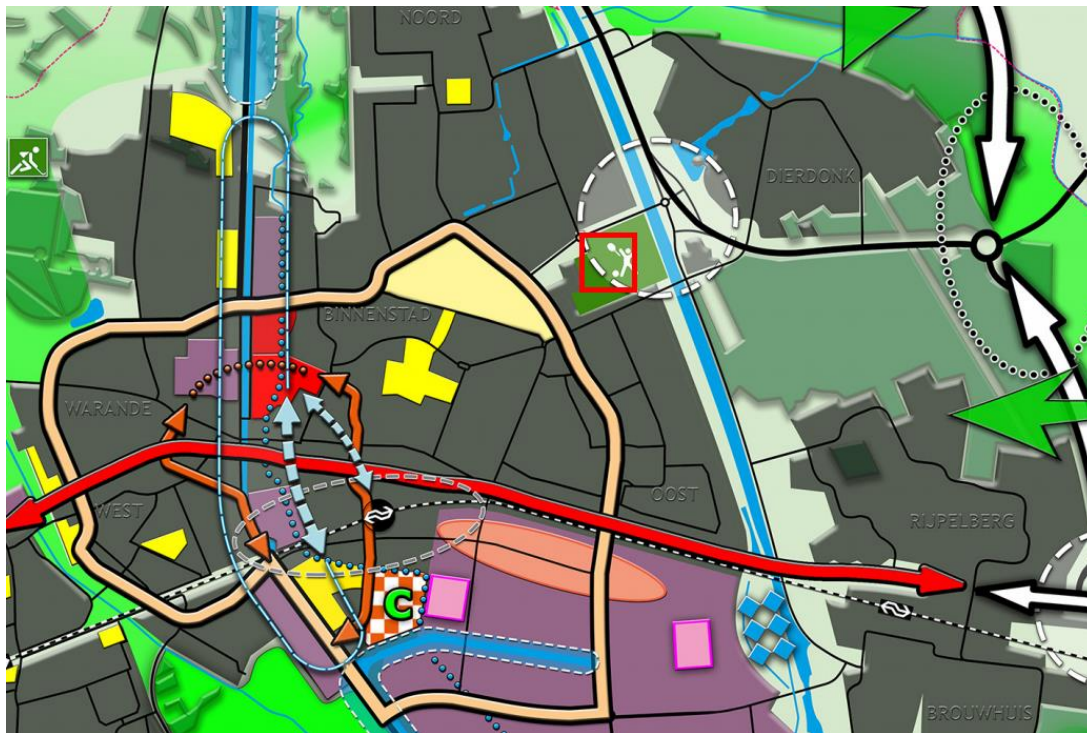
3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Helmond 2030

In de, begin 2014 vastgestelde, Structuurvisie Helmond 2030 is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2014-2030 vastgelegd. Deze structuurvisie is geen blauwdrukplan met een vastomlijnde koers, maar juist een flexibel meebewegend beleidskader dat beter toegerust lijkt op de snel veranderende (ruimtelijke) behoeften en opgaven van deze tijd. De structuurvisie gaat veel minder dan voorheen uit van een lagenbenadering. In plaats daarvan is de structuurvisie opgebouwd rond een achttal ruimtelijk relevante thema's die in samenhang het Ruimtelijk perspectief Helmond 2030 vormen.

Het plangebied heeft in de structuurvisie de aanduiding 'Kwaliteitsimpuls Stedelijk Sportpark De Braak'. Geconstateerd kan worden dat met de beoogde ontwikkeling invulling wordt gegeven aan deze kwaliteitsimpuls. Daarnaast is sport als deelthema opgenomen in de structuurvisie met als beleidsambitie: "Sport- en beweegparken moeten zoveel mogelijk voor alle inwoners toegankelijk zijn. Sportvoorzieningen op buurt- en op stedelijk niveau moeten zoveel mogelijk aanhaken op de bestaande sportparken en grote accommodaties." Met de grootschalige herstructurering / revitalisering van dit stedelijk sportpak wordt ook aan deze beleidslijn nadrukkelijk een bijdrage geleverd door de beoogde kwaliteitsverbetering die hiermee gepaard gaat.

Dit bestemmingsplan vormt een onderdeel van de fases waarin sportpark de Braak zal worden heringericht dan wel zal worden geherstructureerd. Desalniettemin voorziet het bestemmingsplan in een duidelijke herstructurering en revitalisering van het sportpark en Helmond in bredere zin. Belangrijkste pijler hierbij is de verplaatsing van zwembad 'de Wissen' naar het plangebied. Er ontstaat in samenhang met fase 1 zo een multifunctioneel sportpark waarin allerlei sport- en maatschappelijke functies zijn geïntegreerd en voor de bezoekers laagdrempelig en eenvoudig bereikbaar en toegankelijk zijn. Dit bestemmingsplan past daarmee binnen het ruimtelijk beleid voor het plangebied als omschreven in de Structuurvisie Helmond 2030.



Uitsnede kaart structuurvisie Helmond met in rood kader het plangebied

3.3.2. Beleidsregel Kwaliteitsverbetering Landschap Helmond 2015

Met "Beleidsregel Kwaliteitsverbetering Landschap Helmond 2015" (BKL) wordt beoogd nieuwe kwaliteitsimpulsen te geven aan het landschap binnen de gemeente Helmond. De beleidsregel geldt voor het gehele buitengebied van Helmond en voor de als relevant binnenstedelijk groen aangegeven delen van het stedelijk gebied. De keuze voor het buitengebied vloeit voort uit de provinciale Verordening ruimte 2014. De keuze voor relevant binnenstedelijk groen vloeit niet voort uit de Verordening ruimte 2014, maar is een gemeentelijke ambitie, die als zodanig is vastgelegd in de Structuurvisie Helmond 2030.

De vraag of het BKL van toepassing is kan worden afgeleid uit een beslisboom. Hierbij is allereerst van belang of het voornemen passend is binnen het geldende bestemmingsplan. Voor de verplaatsing van het zwembad is dit niet het geval, er wordt immers deze bestemmingsplanwijziging opgesteld. De verplaatsing is echter wel planologisch aanvaardbaar gezien de ligging op de campus en de ruimte en doelstelling om hier een zwembad te realiseren. Voor dergelijke initiatieven geldt dat het BKL van toepassing is indien het voornemen gelegen is binnen een binnenstedelijk groenzone. Onderstaande kaart geeft deze zones in relatie tot het plangebied weer.



Uitsnede kaart werkingsgebied BKL

Het plangebied is niet gelegen binnen een binnenstedelijke groenzone en derhalve is het BKL voor het planvoornemen niet van toepassing.

3.3.3. Sociale ontwikkeling en visie De Braak

Als vertrekpunt voor de verdere uitwerking van het plan voor sportpark De Braak heeft de gemeente Helmond een ontwikkelingsvisie opgesteld. Deze visie is bijgevoegd als bijlage 3 bij dit bestemmingsplan. Uit deze visie komen de volgende belangrijkste kernpunten voort:

- Er komt een multifunctionele sportaccommodatie (MFSA) met een sporthal, tribunes, multifunctioneel veld en ruimtes voor onderwijs, Helmond Sport, amateursport en zorgpartners;
- In de MFSA staat plezier in bewegen centraal. Er is een directe verbinding met educatie en gezondheid. Bij gezondheid ligt de nadruk op het stimuleren van een gezonde leefstijl en preventie. Hierbij zijn twee motto's in beeld: 'jong beginnen: bewustwording van een gezonde leefstijl' en 'gezond oud worden in plaats van oud worden met veel zorg';
- De MFSA vormt het middelpunt/hotspot met vertakking in de omliggende wijken. Via bewegen en ontmoeten worden doelgroepen samengebracht en vindt integratie plaats. Ook vormt de campus bij uitstek de plek om bewoners, ouders van leerlingen en inwoners van Helmond te betrekken bij sport, bewegen en onderwijs (zowel voor leerlingen als ouderen);
- Binnen de campus is ruimte voor talentontwikkeling op elk niveau. Voorbeeld is doorgroei van voetballers van amateur naar BVO-niveau of het bijdragen aan het positieve zelfbeeld van de leerling praktijkonderwijs bij een stageplaats binnen Helmond Sport;
- Het hoofdveld en de voetbalvelden worden gebruikt door de amateurverenigingen, Helmond Sport en de scholen;
- De MFSA biedt stageplekken en een inspirerende leeromgeving voor de leerlingen;
- De sporthal biedt ruimte voor alle sportverenigingen op De Braak om binnen te sporten;
- Er vindt dubbelgebruik plaats tussen de ruimtes van Helmond Sport, de zorgpartners en de Praktijkschool;
- Het park is een gezond en sportief centrum voor de inwoners van de omliggende wijken en de ca.1.700 leerlingen die daar wekelijks sporten.

Bij de verdere uitwerking van de plannen wordt er rekening gehouden met de uitgangspunten uit de ontwikkelingsvisie. Het plan past hiermee vanzelfsprekend binnen de ontwikkelingsvisie.

3.3.4. Waterplan Helmond 2012-2015/2018

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm moet krijgen. Het Waterplan is door de gemeenteraad verlengd voor de periode tot en met 2018. Inmiddels heeft het Waterplan geen rechtskracht meer in 2020. In de loop van dit jaar zal er een traject starten om tot actualisatie te komen van het waterplan. Aangezien dit plan nog niet voorhanden is, wordt onderstaand ingegaan op de kernpunten uit het Waterplan Helmond 2012 -2015/2018 omdat deze voor de watertoets eveneens nog van belang zijn.

Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien. De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten. Belangrijke onderwerpen in het Waterplan 2012- 2015/2018 zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water.

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzes voor het water aan te geven. Het aspect water komt verder aan bod in paragraaf 5.1. Het onderwerp 'klimaatadaptatie' is benoemd in het programmaplan Duurzame en Gezonde Stad. De gemeente heeft nog geen beleid vastgesteld over dit onderwerp, dat gebeurt naar verwachting in 2018. Daar waar mogelijk worden klimaatadaptatieve maatregelen al wel meegenomen in projecten en plannen. Voor zover mogelijk wordt hier verder kort op ingegaan in paragraaf 4.9.

3.3.5. *Kaders fase 2 de Braak*

Door de gemeenteraad zijn aanvullend op Fase 1 eind april kaders gesteld voor Fase 2 van de ontwikkeling van de Braak. De uitgangspunten van het gebied zijn:

1. Diverse sportverenigingen;
2. Veel parkeerplaatsen;
3. Veel verspreid liggende bebouwing;
4. Onduidelijke verbindingen.

Het is een weinig aantrekkelijk gebied welke een kwaliteitsslag kan gebruiken. Hieronder worden bovenstaande karakteristieken per onderdeel beschreven vanuit de huidige situatie en een voorstel gedaan voor een richtinggevend kader om te komen tot een realistisch wensbeeld voor fase 2.

Diverse sportverenigingen

In het gebied zijn diverse vooral kleine sportverenigingen actief (o.m. OEC korfbal, Oranje-Wit handbal, HTV tennis, Littie of Littie nie jeu de boules). Daarnaast zijn er nog een restaurant (Wereldkeuken De Braak), een sporthal (straks overbodig met de bouw van een nieuwe sporthal in de MFSA in fase 1) en een multifunctioneel gebouw (Con Brio), dat gebruikt wordt door diverse maatschappelijk georiënteerde organisaties, gevestigd. Uitgangspunt is dat alle sportverenigingen welke nu zijn gevestigd in fase 2 van De Braak weer een plek moeten kunnen krijgen in fase 2 (of eventueel samen kunnen gaan met andere verenigingen elders in Helmond). De Braak is in eerste aanleg vooral een sport- en beleefcampus, overige activiteiten, anders dan sport, onderwijs en gezondheid, zijn aan dat uitgangspunt ondergeschikt en dienen minimaal een aanvulling te zijn op de kwaliteit van het gebied. Sportverenigingen opereren nu vooral als zelfstandige organisaties; synergie en samenwerking zoals in fase 1, zou uitgangspunt moeten zijn en zou de verenigingen toekomstbestendiger moeten maken.

Veel parkeerplaatsen

Fase 2 kent relatief veel parkeerplaatsen, vooral aan de noordzijde van het gebied ligt een grote parkeerplaats. De parkeerplaatsen worden echter gedurende een beperkte periode van de week gebruikt. In fase 1 en 2 samen dienen voldoende parkeerplaatsen (ca. 800) te worden gerealiseerd om alle geplande functies voor De Braak fase 1 en fase 2 te kunnen bedienen. Toevoeging van nieuwe functies kan alleen indien er ook een bijpassende parkeeroplossing wordt gegeven. Daar waar dit financieel mogelijk is, dient parkeren bij voorkeur ondergronds of geïntegreerd in het landschap te worden opgelost, om meer ruimte te creëren voor extra groen op maaiveldniveau. Daar de parkeerdruk vooral haar piek kent op wedstrijddagen, is het gewenst om dubbele functies te creëren op ten minste een deel van de parkeerplaatsen zoals in fase 1 ook het geval is.

Veel en verspreid liggende bebouwing

In het gebied is er sprake van veel verspreid liggende bebouwing, met veelal een lage kwaliteit. Alle verenigingen hebben hun eigen huisvesting. Daarnaast kent het gebied, naast de korfbalvelden maar weinig groen. Er zijn maar weinig sportvelden van gras, het weinig groen dat er is, ligt vooral in de restruimtes. Het clusteren en multifunctioneler maken van de gebouwen, waardoor minder bebouwing nodig is. Werken met hoogteaccenten, waardoor meer fysieke ruimte beschikbaar komt voor groen, water en buitensport. Meer water en vergroening van het gebied is wenselijk vanwege het tegengaan van hittestress.

Onduidelijke verbindingen/geen verbindingen met omliggende wijken

De huidige verbindingen op het terrein zijn rommelig en onduidelijk, veelal bij achterkanten van gebouwen. De paden zijn puur functioneel en nodigen niet uit om te gaan wandelen en ze dragen in de huidige setting op geen enkele wijze bij aan het gevoel van een aangenaam en sociaal veilig verblijfsgebied. Het aanbrengen van logische, open, veilige verbindingen in fase 2, een goede connectie met omliggende wijken en fase 1. Het openbare gebied moet niet alleen een functionele

verbinding zijn tussen A en B, maar vooral een gebied om te willen verblijven, bewegen en sporten. Hierbij worden achterkanten van gebouwen voorkomen en wordt gestreefd naar maximale alzijdigheid van bebouwing. Openingen aan verschillende zijden van gebouwen om synergie tussen functies binnen en buiten ook in fase 2 maximaal te versterken.

AANVULLENDE KADERS

Los van de kaderstelling zoals hierboven beschreven, welke is ingegeven vanuit de bestaande situatie, wordt nog een aantal aanvullende kaders voorgesteld:

1. Geen toevoeging van extra gemeentelijke middelen;
2. Zwembad als zelfstandige ontwikkeling;
3. Versterken verbinding met omliggende wijken.

Geen toevoeging van extra gemeentelijke middelen

Er zijn veel ontwikkelingen binnen de gemeentegrenzen waar tijd en geld voor nodig is, maar er bestaat ook een realiteit dat dit niet overal mogelijk is. Voor het zwembad heeft de raad al een krediet beschikbaar gesteld van € 13,5 miljoen. Het uitgangspunt voor de ontwikkeling van fase 2 van De Braak is dan ook 'geen toevoeging van extra gemeentelijke middelen'. Dit uitgangspunt heeft invloed op de realisatietijd en het te realiseren programma. Om inzet van extra gemeentelijke middelen te voorkomen, zal het gebied niet in een keer worden ontwikkeld zoals in fase 1. Er zal meer gekozen moeten worden voor natuurlijke momenten waarop aanpassingen in het bestaande gebied zullen gaan plaatsvinden. Een voorbeeld: Basic Fit heeft recentelijk veel geïnvesteerd in haar pand, het openbreken van bestaande afspraken leidt tot hoge kosten voor de gemeente. Om kosten te kunnen dekken is het toevoegen van kostendragers als woningbouw noodzakelijk. Het programma voor fase 2 moet er uiteindelijk niet alleen toe leiden dat de situatie voor De Braak verbetert, maar ook voor de omliggende wijken. Geen toevoeging van extra gemeentelijke middelen vereist het toevoegen van zogenaamde 'kostendragers' zoals woningbouw.

Zwembad als zelfstandige ontwikkeling

In het coalitieakkoord staat over het zwembad het volgende beschreven: 'van onderzoek en praten naar bouwen en zwemmen'. Uitgangspunt is om het zwembad zo min mogelijk te koppelen aan andere ontwikkelingen binnen fase 2. Idealiter ontstaat er net als in fase 1, één groot verzamelgebouw voor alle functies in het gebied. De ervaring uit fase 1 leert dat het jaren kost om zover te komen. Dit strookt niet met de wens om zo spoedig mogelijk een nieuw zwembad te openen. Voorgesteld wordt om het zwembad als zelfstandige locatie te ontwikkelen. Bij de ontwikkeling van het zwembad wordt wel meegegeven dat dit aansluit op fase 1 voor wat betreft de landschappelijk inpassing en de aansluiting op de architectuur van het Dr.-Knippenbergcollege en de MFSA.

Versterken verbinding met omliggende wijken

De ontwikkeling van fase 2 biedt kansen en kent bedreigingen voor de omliggende soms kwetsbare wijken. Functies welke de omliggende wijken verzwakken moeten niet worden toegevoegd aan De Braak, functies dienen complementair te zijn. Daarom wordt de vestiging van bijvoorbeeld retail (dit concurreert met het centrum) in fase 2 ook niet wenselijk geacht. De relatie met de omliggende wijken kan versterkt worden door: (i) betere langzaam verkeer verbindingen tot stand te brengen met de campus, het sportpark wordt nu omringd door drukke wegen en (ii) door functies uit te wisselen, zoals groen en woningen. De Leonardusbuurt kent bijvoorbeeld weinig groen en veel woningen. Een vernieuwbouw opgave uit de Leonardusbuurt zou in fase 2 kunnen landen en een deel van het groen uit fase 2 in de Leonardusbuurt. Voorgesteld wordt om de relatie met de omliggende wijken te versterken door: (i) betere langzaam verkeer verbindingen tot stand te brengen met de campus en (ii) door functies uit te wisselen, zoals groen en woningen. Dit vraagt echter wel om een goed uitgewerkte visie op het geheel; gegarandeerd moet kunnen worden dat deze mensen op een kwalitatieve plek komen te wonen. Dat vraagt om een onderbouwd plan, waarbij de problemen die nu worden geconstateerd opgelost zijn en – of worden. Indien deze kaderstelling vertaald kan worden in een herontwikkeling voor fase 2 van De Braak zal er een kwalitatief hoogstaande en toekomstgerichte omgeving kunnen ontstaan. Daarom wordt voorgesteld in te stemmen met het beschreven kader.

Door het opstellen van dit bestemmingsplan wordt er invulling gegeven aan de zelfstandige ontwikkeling van het zwembad. Daarmee is het voornemen in lijn met de kaders zoals gesteld voor Fase 2.

4. MILIEUASPECTEN

4.1. Inleiding

Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden daarom integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als "hoe is een plangebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook door latere generaties optimaal kan worden benut".

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond het plan SBC de Braak - Zwembad. In het hiernavolgende komen de volgende milieuaspecten aan de orde die een rol spelen bij het plan:

- Milieueffectrapportage;
- Externe veiligheid;
- Geluidhinder;
- Luchtkwaliteit;
- Bedrijven en milieuzonering;
- Bodemkwaliteit;
- Ecologie.

4.2. Milieueffectrapportage

4.2.1 Inleiding

De m.e.r.-regelgeving is erop gericht het milieu een volwaardige plaats in besluitvormingsprocessen te geven. Besluitvorming over ruimtelijke plannen vraagt altijd om een integrale afweging. In bepaalde gevallen is de verplichting opgelegd om de milieugevolgen van een voorgenomen activiteit evenals alternatieven hiervoor en mogelijke maatregelen, te beschrijven. In deze paragraaf is getoetst of sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Het plan maakt de realisatie van een nieuw zwembad mogelijk van ca. 3900 m².

De realisatie van het zwembad is onderdeel van Fase 2 van SBC De Braak. Tijdens de realisatie van Fase 1 was alleen bekend wat binnen deze fase concreet gerealiseerd kon worden. Er was nog niets zeker over fase 2. Daarom moet nu opnieuw een m.e.r.-toets plaatsvinden die uitgaat van de cumulatieve effecten van zowel fase 1 als fase 2.

4.2.2 M.e.r.-toetsing

Een m.e.r.-toetsing op basis van de beschikbare gegevens levert het volgende resultaat op:

1. De realisatie van een nieuw zwembad is geen activiteit die is opgenomen in bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Van een stedelijk ontwikkelingsproject is geen sprake. De sloop van het huidige zwembad en de bouw van een nieuw binnenbad is qua omvang een relatief bescheiden binnenstedelijke bouwactiviteit. De nieuwe situatie wijzigt slechts in beperkte mate ten opzichte van de huidige situatie. Het uitvoeren van een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is niet aan de orde.
2. Gezien de aard, omvang en locatie van het voornemen en de afstand en effectbereik ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (circa 7,5 kilometer van de Strabrechtse Heide), is aannemelijk dat significant negatieve effecten van 18 storingsfactoren op voorhand zijn uit te sluiten. Vanwege het effectbereik en de overbelaste situatie, is dit niet het geval voor de stikstofdepositie als gevolg van het voornemen. Dit dient te worden aangetoond met een stikstofdepositieberekening in AERIUS Calculator van het projecteffect. De betreffende stikstofdepositieberekening is toegevoegd als bijlage 8 en 9 bij deze toelichting. Het planeffect van

de nog te realiseren bouwcapaciteit is kleiner dan 0,00 mol N/ha/jaar en heeft geen invloed op de dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden en de stikstofdepositie op deze gebieden (< 0,00 mol/ha/jr op de dichtstbijzijnde Natura-2000 gebieden volgens de AERIUS-calculator).

Dit betekent dat het bestemmingsplan uitvoerbaar is en dat er geen passende beoordeling hoeft te worden opgesteld in het kader van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming. Er bestaat aldus geen m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer

4.2.3 Conclusie

Gelet op de kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen er geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Ook heeft het plan geen negatieve effecten op een goede ruimtelijke ordening zoals beschreven in de nu volgende milieuparagrafen en de toelichting.

De ontwikkeling is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Er zijn geen ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een m.e.r.-beoordelingsprocedure te volgen.

4.3. Externe veiligheid

4.3.1 Algemeen

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen).
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt o.a. door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de Wet basisnet. Deze is op 1 april 2015 in werking treden. De Wet basisnet voorziet in een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) ter verankering van een landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijks-infrastructuur (spoor, weg en water) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de Wet basisnet wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen. Op die manier wil het kabinet het vervoer van gevaarlijke stoffen zo duurzaam mogelijk maken en duidelijkheid bieden over de consequenties van dit vervoer. Om het Basisnet wettelijk te verankeren is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) opgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast. Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De gemeenteraad van Helmond heeft op 10 januari 2012 de Milieuvisie Helmond 2025 "Duurzaam op weg" vastgesteld. Daarin is onder meer het onderdeel externe veiligheid ondergebracht. In de Milieuvisie is hierbij onder andere aangegeven dat risicovolle situaties worden voorkomen en dat bij ruimtelijke ontwikkeling externe veiligheid tijdig wordt betrokken.

4.3.2. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde. Dat wil zeggen dat nieuwe kwetsbare bestemmingen buiten de 10^{-6} contour moeten zijn gelegen.

Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal personen, de oriënterende waarde. Dit is een richtwaarde waarvan het bevoegd gezag, voldoende gemotiveerd, kan afwijken.

4.3.3. Conclusie

Er zijn in en direct nabij het plangebied geen stationaire of mobiele risicobronnen aanwezig die effecten hebben op de externe veiligheidssituatie. Vanuit de externe veiligheid is geen sprake van beperkingen voor de realisatie van dit plan.

4.4. Geluidhinder

4.4.1 Algemeen

De normstelling voor geluid is o.a. geregeld in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. Het betreft normen voor industrielawaai, weg- en railverkeerslawaai. Er wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden, waarvan met ontheffing tot een bepaalde maximum hoogte in een aantal gevallen mag worden afgeweken.

De normstelling heeft tot doel nieuwe geluidhindersituaties en daarmee gezondheidsschade te voorkomen. Om dit doel te bereiken worden zones gedefinieerd, waarbinnen plannen met geluidgevoelige bestemmingen moeten worden getoetst aan de normen. Volgens de Wet geluidhinder gelden er voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Bij de voorkeursgrenswaarde mag worden verondersteld dat het percentage gehinderden beperkt is. Wanneer een maximaal vast te stellen hogere waarde wordt overschreden dan is er sprake van een locatie die in beginsel niet geschikt is voor de vestiging van een geluidgevoelige bestemming.

4.4.2 Geluidbelasting ter plaatse

Het plangebied is deels gelegen binnen de 200 meter brede zones van wegen, namelijk de Rembrandtlaan en de Wethouder Ebbenlaan. Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van de spoorweg Eindhoven-Venlo en niet binnen de zone van een industrieterrein.

Een zwembad is echter geen geluidgevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek naar de optredende geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai en toetsing aan de normstelling uit de Wet geluidhinder is derhalve niet aan de orde.

4.4.3 Conclusie

Het aspect geluid legt geen beperkingen op voor de realisatie van het zwembad.

4.5. Luchtkwaliteit

4.5.1 Huidige situatie

In de Wet Milieubeheer worden grenswaarden opgenomen voor onder andere fijn stof en stikstofdioxide. De gemeente Helmond voldoet aan deze normen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient getoetst te worden of een dergelijke activiteit in betekenende mate bijdraagt aan de huidige luchtkwaliteit.

4.5.2 Nieuwe situatie

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen wordt het nieuwe plan getoetst aan de eisen voor de luchtkwaliteit zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering als:

- Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project, leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt slechts in 'niet in betekenende mate'(NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;

- Een project is opgenomen in, of past binnen, het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

4.5.3 AMvB 'Niet in betekenende mate'

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. De definitie van 'niet in betekenende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Toetsing Zwembad

Het zwembad valt niet automatisch onder de NIBM projecten. Het zwembad kent een aantal van 175.000 bezoekers per jaar. Via de NIBM-tool is een zogenaamde worst-case scenario bepaald. Hieruit is gebleken dat het project voldoet aan een toename van minder dan 3% danwel 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂. Dit betekent dat het project in niet in betekenende mate bijdrage levert aan de luchtverontreiniging.

4.5.5 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit legt geen beperkingen op voor de realisatie van het zwembad.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

4.6.1 Algemeen

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan een vergunningstelsel op grond van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor de meeste bedrijven gelden de algemene regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze regels zijn in het algemeen toereikend om overlast naar de woonomgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Het besluit biedt ook de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften om de vergunningssituatie beter af te stemmen op de plaatselijke situatie. Voor een beperkt aantal potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven geldt naast een deel van de regels van het Activiteitenbesluit een vergunningplicht. De voorschriften in de vergunningen zijn mede geënt op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen.

De mogelijke hinder van bedrijven bestaat vooral uit geluidsoverlast, luchtverontreiniging (geur en stof) en gevaar. Maar ook specifieke hinder, zoals bij sportterreinen, kan door middel van voorschriften en/of afstandsbepalingen worden tegengegaan. Het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving wordt milieuzonering genoemd. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven wordt gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, uitgave 2009).

4.6.2 Bedrijvigheid ter plaatse

Bij de realisatie van het zwembad en de korfbalkantine dient te worden aangetoond dat deze geen effect zullen hebben op de gevoelige functies in de omgeving en of er sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. In verband hiermee is de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG. Er is een inventarisatie gemaakt van het soort bedrijvigheid dat gerealiseerd kan worden en welke gevoelige functies er in de directe omgeving aanwezig zijn.

In de Handreiking Bedrijven en milieuzonering geldt voor overdekte zwembaden (milieucategorie 3.1) een richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. De korfbal valt ook onder milieucategorie 3.1 (sporthallen) waarbij de afstand bepaald wordt door geluid. Andere relevante aspecten voor overdekte

zwembaden zijn geur en gevaar. Voor beide aspecten hanteert de Handreiking een richtafstand van 10 meter. Binnen 50 meter van het zwembad zijn geen geluidsgevoelige bestemmingen (woningen of school) gelegen. De 10 meter gevaar is opgenomen voor de opslag van chloorbleekloog door de opslag op tenminste 10 meter van de perceelgrens te situeren levert dit aspect geen belemmering op. De sportvelden zijn geen geurgevoelige bestemmingen. Voor de korfbal zijn er geen afstanden opgenomen voor de andere aspecten.



Locatie zwembad

4.6.3 Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering legt geen beperkingen op voor de realisatie van het zwembad.

4.7. Bodemkwaliteit

4.7.1 Situatiebeschrijving

De locatie is momenteel in gebruik als sportveld en is deels bebouwd. De toekomstige bestemming is zwembad.

De locatie ligt in een gebied met:

- bodemfunctieklassie Wonen;
- bodemkwaliteitsklasse AW2000.

4.7.2 Uitgevoerd bodemonderzoek

Van de voorziene locatie zijn de volgende bodemonderzoeken bij de gemeente Helmond bekend:

- Verkennend bodemonderzoek terrein (nr. 414) "De Braak (erfpacht)", SRE, kenmerk 69352 van december 1997.

In de directe omgeving zijn de volgende bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend bodemonderzoek terrein Helmond Sport, SRE, kenmerk 4.68.4.1062 van februari 1995;
- Verkennend bodemonderzoek bergingsriool de Braak, SRE, kenmerk 46951081 van december 1995;
- Verkennend bodemonderzoek Stadion De Braak, Van Limborgh Zuid, kenmerk 3-38-145-2 van 17 december 1996;
- Nulsituatie bodemonderzoek terrein (nr. 531) "Sportpark De Braak", SRE, kenmerk 87567 van oktober 1999;
- Verkennend bodemonderzoek clubgebouw OEC, Braakse Bosdijk, Bodemstaete, kenmerk 06/957 van 20 januari 2007;

- Partijkeuring van 4.292 m³ grond gelegen aan de Braakse Bosdijk, Milon, kenmerk 20181331 van 9 april 2018;
- Partijkeuring van 4.466 m³ grond gelegen aan de Braakse Bosdijk, Milon, kenmerk 20181331-1 van 9 april 2018;
- Verkennend bodem-asbest en asfaltonderzoek Sportpark de Braak, Milon, kenmerk 20191227 van 24 mei 2019.

Uit de verrichte bodemonderzoeken blijkt dat de bodem in de directe omgeving van het geplande zwembad niet tot licht verontreinigd is. Plaatselijk, ter plaatse van het bergingsriool De Braak ten noorden van de geplande locatie van het zwembad, is een sterk verhoogd gehalte aan PAK in de grond aangetroffen.

Ter plaatse van de Braakse Bosdijk 1 heeft een ondergrondse huisbrandolie tank gelegen (tankcertificaat aanwezig). De tank is gesaneerd (afgevuld met zand). Tijdens de tanksanering is geen bodemverontreiniging aangetroffen.

Tevens was ten zuiden van onderhavige locatie in het verleden een sloot aanwezig (De Braakse Loop). De sloot is in het verleden gedempt. Deze demping is niet verder gespecificeerd. Nu ligt ter plaatse de weg Braakse Bosdijk. Tijdens het recent uitgevoerde bodemonderzoek (Milon, 24 mei 2019) zijn ter plaatse in de grond maximaal licht verhoogde gehalten aangetroffen.

4.7.3 Conclusie

Op basis van de resultaten van bodemonderzoek op de locatie en in de directe omgeving wordt verwacht dat bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen bestemmingswijziging. Binnen het plangebied is nieuwbouw gepland. Voordat nieuwbouw kan plaatsvinden moet nog bodemonderzoek worden verricht. Binnen het plangebied moet nog worden gesloopt voorafgaand aan de nieuwbouw. Na de sloop moet nog bodemonderzoek worden verricht.

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1. Waterhuishouding

5.1.1. Waterbeheerplan

In het Waterbeheerplan (WBP) beschrijft het waterschap Aa en Maas haar doelstellingen voor de periode 2016 – 2021 en de wijze waarop deze doelstellingen bereikt moeten worden. Hiermee geeft het waterschap invulling aan de verplichting vanuit de Waterwet en de Verordening water Noord-Brabant om een waterbeheerplan op te stellen.

In het waterbeheerplan wordt een indeling gemaakt in de volgende programma's:

- Veilig en bewoonbaar;
- Voldoende water en robuust watersysteem;
- Schoon water;
- Gezond en natuurlijk water;
- Het leveren van maatschappelijke meerwaarde

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

5.1.2 Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt beleids- en algemene regels.

5.1.3 Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

5.1.4. Oppervlaktewater

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

5.1.5 Grondwater

Ondergrondse voorzieningen moeten waterdicht worden aangelegd, indien het verblijfsruimten betreft (eis Bouwbesluit). Als de ondergrondse voorziening geen verblijfsruimte is, is het waterdicht maken niet verplicht op grond van het Bouwbesluit. De gemeente kan echter niet aangesproken worden op het handhaven van een bepaald grondwaterpeil om diepliggende ondergrondse voorzieningen droog te houden. Bij grondwateroverlast is de perceeleigenaar in eerste instantie aan zet om het probleem te verhelpen. Het beleid ten aanzien van grondwateroverlast is vastgelegd in het 'verbreed gemeentelijk rioleringsplan 2010-2015/2018'.

De gemeente zal geen maatregelen treffen om de grondwaterstand permanent te verlagen ten opzichte van het huidige niveau.

5.1.6 Riolering

Lokaal is een gemengd rioolstelsel aanwezig. Het plangebied vraagt geen extra zorg met betrekking tot waterlast of water-op-straat vanuit het rioolstelsel. In dat kader zal het nieuwe zwembad worden voorzien van een gescheiden stelsel. Derhalve vindt er op grond van dit bestemmingsplan geen wijziging plaats in de bestaande waterhuishouding of het bestaande rioolstelsel, en is het te realiseren zwembad voorbereid voor de toekomst als er een gescheiden stelsel wordt aangelegd ter plaatse van de bestaande infrastructuur.

5.1.7 Toepassing waterbeleid op plangebied

Voorkeursvolgorde omgaan met regenwater

De voorkeursvolgorde voor het omgaan met regenwater is: hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer. Bij hergebruik kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met een aantal proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving maakt het grootschalige hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. In dit plan wordt geen rekening gehouden met hergebruik van regenwater. Voor de aspecten infiltratie, buffering en afvoer wordt onderstaand aangegeven hoe hiermee wordt omgegaan.

Infiltratie, buffering en afvoer van regenwater

- Vuil- en schoonwater moet gescheiden worden;
- Het verhard oppervlak bedraagt in de huidige situatie 1650 m². Het planvoornemen resulteert in een verharde oppervlakte van 3900m²;
- Waterbergingsopgave: (wordt bepaald met een rekenregel uit Keur en kaart met gevoeligheidpiekafvoeren): $0,06 * 2250 \text{ m}^2 = 135 \text{ m}^3$ bergingsopgave;
- Voor de berging worden binnen het plangebied voorzieningen aangelegd voor opvang en infiltratie;

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw dient verzekerd te zijn dat wordt voorzien in een waterbergingsvoorziening van voldoende omvang, waarbij de capaciteit van de waterbergingsvoorziening als volgt wordt berekend: minimaal 60 mm per m² verharding, en welke vervolgens duurzaam in stand wordt gehouden. Dit is eveneens als voorwaardelijke verplichting in de regels opgenomen. Daarnaast is in bijlage 4 een indicatieve locatie aangegeven voor de waterberging.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

- Het gebied is vanuit oppervlaktewater niet inundatiegevoelig;
- Het gebied is vanuit grondwater niet gevoelig is voor wateroverlast.

Voorkomen vervuiling

Uitgangspunt bij elke ruimtelijke ontwikkeling is, dat de kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater niet mag verslechteren ten opzichte van de huidige situatie. Waar mogelijk wordt een verbetering nagestreefd. De waterkwaliteit wordt beïnvloed door het (veranderende) ruimtegebruik en het gebruik van bouwmaterialen. In de toekomstige situatie is sprake van nieuwbouw, het ruimtegebruik veranderd. Bij de nieuwbouw dient rekening te worden gehouden met de te gebruiken bouwmaterialen.

Bouwmaterialen:

De gemeente streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (koper, zink, lood) om de water- en bodemkwaliteit niet negatief te beïnvloeden. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen en is ook van toepassing op het onderhavige plangebied. Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat deze het vrijkomende regenwater niet onnodig vervuult en daarom geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt. Het gebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied, waardoor er geen extra eisen vanuit de Provinciale Milieuverordening van toepassing zijn.

Gebruik onkruidwerende middelen in groen en op verhardingen:

Voor het gebruik van onkruidwerende middelen in groen en op verharding volgt de gemeente Helmond het landelijke beleid. Onkruidwerende middelen worden al sinds enkele jaren niet meer gebruikt in openbaar groen. Voor bestrijding op verhardingen vindt gebruik, voor zover toegestaan, plaats via de DOB-systematiek. Vanaf 2015 vindt bestrijding op verhardingen alleen nog mechanisch plaats, dat wil zeggen: branden, heet water en/of borstelen.

5.2. Flora en Fauna, Natuur, Groenvoorzieningen

5.2.1 Toetsingskader

De natuur in Nederland wordt door middel van verschillende natuurwet- en regelgeving beschermd. Deze bescherming heeft betrekking op specifiek aangewezen natuurgebieden (gebiedsbescherming), op flora en fauna (soortbescherming) en op houtopstanden.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening (Bro artikel 3.1.6) geldt er een onderzoeksplicht en dient een uitvoerbaar plan te worden vastgesteld voor de activiteiten die het plan mogelijk maakt of veroorzaakt (projecttoets). Specifiek met betrekking tot Natura 2000-gebieden, dient daarnaast ook het planeffect te worden bepaald, om vast te stellen of een passende beoordeling en dientengevolge, een plan-MER moet worden opgesteld (plantoets). Verder is het zorgvuldigheidsbeginsel van toepassing (Awb artikel 3:2).

De onderzoeksplicht omvat:

- een inventarisatieplicht: nagaan of er beschermde soorten, gebieden en houtopstanden voorkomen in en rondom het plan/projectgebied en zo ja,
- het uitvoeren van een effectbeoordeling: nagaan of het voornemen leidt tot negatieve effecten op beschermde gebieden, soorten en houtopstanden, en
- ingeval beschermde natuur wordt geraakt, aangeven of er een vergunning-, ontheffing-, melding-, herplant-, mitigatie- en/of compensatieplicht aan de orde is en zo ja,
- de verplichting om het bestemmingsplan pas vast te stellen als de benodigde vergunning en/of ontheffing is verkregen danwel door in het bestemmingsplan aannemelijk te maken dat deze vergunning/ontheffing kan worden verkregen, door de mitigerende maatregelen, het herplantplan en het compensatieplan in het bestemmingsplan op te nemen en door de uitvoering hiervan in het bestemmingsplan te borgen.

De uit te voeren onderzoeken dienen te voldoen aan de vereisten van volledigheid (beschermde als niet beschermde soorten), vlakdekkendheid (plangebied, directe omgeving en externe werking) en actualiteit (niet ouder dan 3 jaar). Hoe specifiek het plan/project, hoe gericht er inventarisaties naar beschermde soorten, gebieden en houtopstanden dienen plaats te vinden en hoe meer onderbouwd er onderzoek naar de mogelijke effecten van de plan/projectrealisatie moet plaatsvinden.

Bij het vaststellen of wijzigen van een bestemmingsplan moet voldoende aannemelijk zijn gemaakt dat de relevante natuurwet- en regelgeving geen belemmering vormt.

5.2.2. Relevante natuurwet- en regelgeving

Uitgaande van de locatie, de bestaande situatie en de activiteiten die met het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, is beoordeeld welke natuurwet- en regelgeving voor dit voornemen relevant is. Voor de relevante beschermingsregimes natuur moet voldoende aannemelijk zijn gemaakt of deze geen belemmering vormen voor het vaststellen van het bestemmingsplan.

De relevante natuurwet- en regelgeving voor dit voornemen zijn:

1) Wet natuurbescherming onderdeel soorten

Dit vanwege de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. Het plangebied kan onderdeel zijn van het functioneel leefgebied van deze soorten (rust- en/of verblijfplaats, vliegroute, voedselgebied). Getoetst dient te worden of dit het geval is, en zo ja of er door het voornemen verbodsbepalingen worden overtreden. Bij overtreding dient te worden bepaald of hiervoor nader soortonderzoek of mitigerende maatregelen mogelijk zijn danwel of een ontheffingsplicht aan de orde is. Verder geldt een algemene zorgplicht voor alle flora en fauna (ook voor niet beschermde soorten). Aanbevolen wordt om de nieuwbouw van het zwembad natuurinclusief te bouwen. Dit betekent dat in het gebouwontwerp voorzieningen worden geïntegreerd voor gebouw bewonende soorten, zoals vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen.

2) Wet natuurbescherming onderdeel Natura 2000

Dit vanwege de stikstofdepositie die door het voornemen ontstaat. Daardoor is een mogelijk significant negatief effect door stikstofdepositie vanwege de overbelaste situatie in Nederland en het effectbereik (externe werking) niet op voorhand uit te sluiten. Bij ruimtelijke ontwikkelingen is de stikstofemissie in de aanlegfase (de bouwfase) veelal bepalend. Hiervoor dient een stikstofdepositieberekening met

Aerius calculator te worden uitgevoerd, van zowel het plan- als het projecteffect, die in dit geval samen vallen. Relevante stikstofbronnen in de bouwfase zijn de mobiele werktuigen die worden ingezet voor de sloop van de aanwezige bebouwing, het bouwrijp maken van het plangebied en voor het bouwen van het zwembad. Daarnaast de verkeersbewegingen voor de aan- en afvoer van materieel, materiaal en bouwvakkers. In de gebruiksfase is alleen de stikstofemissie door het verkeer vanwege de bezoekers aan de orde. Het zwembadgebouw wordt middels een warmtepomp verwarmd, zodat stikstofemissies door gebouwverwarming niet aan de orde zijn. Getoetst dient te worden of het projecteffect een vergunning nodig maakt en zo ja, of deze vergunning kan worden verkregen, dat wil zeggen of de eventueel benodigde ontwikkelruimte beschikbaar is. Voor het planeffect moet worden beoordeeld of een passende beoordeling en dientengevolge een plan-MER, moet worden opgesteld.

3) Algemene Plaatselijke Verordening onderdeel Het bewaren van houtopstanden
Om het voornemen mogelijk te maken worden bomen gekapt. Het plangebied ligt binnen de bebouwde kom Wet natuurbescherming, zodat de APV aan de orde is. Getoetst dient te worden of er een omgevingsvergunning kap aan de orde is en zo ja, of er ook een herplantplicht geldt. De vergunbaarheid dient te worden beoordeeld en voor een eventuele herplantplicht dient te worden aangegeven waar en hoe deze wordt gerealiseerd.

5.2.3. Uitgevoerde onderzoeken

Uit een uitgevoerde quickscan natuur (zie bijlage 5) blijkt, dat het plangebied het leefgebied vormt van algemene grondgebonden zoogdieren (konijn, egel, muizen, e.d.), voor broedvogels en voor vleermuizen.

Voor de algemene grondgebonden zoogdieren geldt cf. de Wet natuurbescherming een vrijstelling, zodat een nader soortonderzoek en een ontheffingsplicht niet aan de orde is.

Bij de broedvogels betreft het soorten met niet-jaarrond beschermde nesten die in de te kappen bomen en in de te slopen bebouwing hun nest kunnen hebben. In dit geval geldt er geen ontheffingsplicht, dit onder de voorwaarde dat de bomenkap en sloop buiten het broedseizoen plaatsvindt. Bepalend voor het broedseizoen is de aanwezigheid van een broedgeval, veelal in de periode half maart tot en met half augustus.

Omdat de aanwezigheid van vleermuizen in de te slopen bebouwing niet op voorhand kon worden uitgesloten, is een nader soortonderzoek conform het geldende vleermuisprotocol uitgevoerd (bijlage 6). Uit dit nader vleermuisonderzoek volgt dat er een ontheffingsplicht aan de orde is danwel dat er een werkprotocol dient te worden opgesteld. In navolging van het voorgaande is er een mitigatieplan en werkprotocol opgesteld (bijlage 7). Vooruitlopend daarop, zijn alvast mitigerende maatregelen uitgevoerd in de vorm van het ophangen van vleermuiskasten (bijlage 8).

Voor het overige wordt de algemene zorgplicht voor alle soorten in acht genomen. Concreet betekent dit dat als tijdens de uitvoering van werkzaamheden toch soorten worden aangetroffen, de werkzaamheden moeten worden stilgelegd en de aangetroffen flora en fauna de tijd moet krijgen om weg te komen danwel moeten deze worden weggevangen/uitgestoken en naar een geschikt biotoop buiten het plangebied worden verplaatst.

Om de effecten door stikstofemissie op Natura 2000-gebieden te bepalen, is een stikstofdepositieberekening met Aerius calculator uitgevoerd (Bijlage 9 en 10).

Het berekende project- en planeffect geeft als resultaat dat er geen Natura 2000-gebieden zijn met reken resultaten die hoger dan 0,00 mol N/ha/jaar zijn, zowel bij de gebruiksfase als bij de aanlegfase. Dit betekent dat er geen vergunningplicht Wet natuurbescherming geldt. Voor de plantoets betekent dit dat er ook geen passende beoordeling en plan-MER hoeft te worden opgesteld voor wat betreft stikstofemissie.

Uit de APV-toets blijkt dat binnen en vooral grenzend aan het plangebied bomen staan die op de gemeentelijke bomenkaart zijn aangegeven en dus onder de APV vallen. Voor deze bomen geldt een omgevingsvergunning kap. De bomenkap is als vergunbaar beoordeeld en de te kappen bomen worden na de herinrichting binnen het plangebied herplant. Voor de herplant is/wordt een herplantplan uitgewerkt.

5.2.4. Conclusies

Het bestemmingsplanbesluit is voor wat betreft de relevante natuurwet- en regelgeving als uitvoerbaar beoordeeld, onder de voorwaarde:

- van uitvoering van de mitigerende maatregelen voor vleermuizen cf. het mitigatieplan en werkprotocol;
- dat de bomenkap en de sloop van bebouwing buiten het broedseizoen van vogels met niet-jaarrond beschermde nesten plaatsvindt;
- dat bij de uitvoering van werkzaamheden, de algemene zorgplicht in acht wordt genomen. ;
- de te kappen bomen worden herplant cf. het herplantplan en dat hiervoor een omgevingsvergunning wordt aangevraagd.

De uitvoering van deze voorwaarden is geborgd via het werkprotocol zoals opgenomen in bijlage 6.

Aanbevolen wordt de nieuwbouw natuurinclusief te bouwen en voorzieningen voor gebouw bewonende soorten in het gebouwontwerp worden geïntegreerd.

5.3. Archeologie en Cultuurhistorie

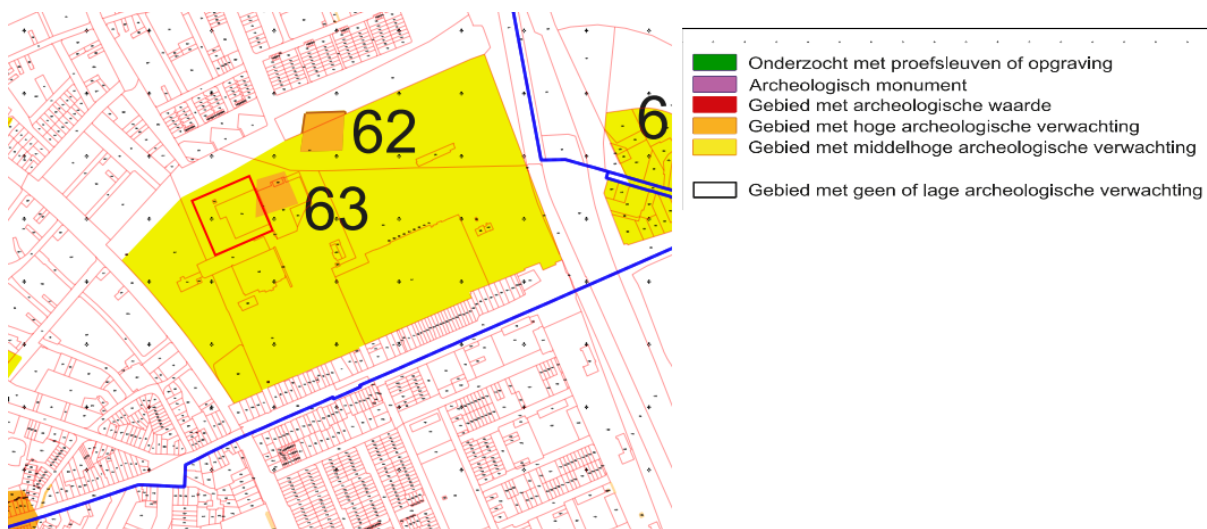
5.3.1. Cultuurhistorie

Binnen het plangebied liggen geen van gemeente- of rijkswege beschermde monumenten. De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CHW) geeft geen nadere informatie over aanwezigheid van monumentale bebouwing binnen het plangebied.

5.3.2. Archeologie

In de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden, worden de uitgangspunten van het Verdrag van Malta binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de veroorzaker betaalt'. Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed. Nederland ondertekende dit verdrag van de Raad voor Europa in 1992. Aanleiding voor dit verdrag was dat het Europese archeologische erfgoed in toenemende mate bedreigd werd. Niet alleen door natuurlijke processen of ondeskundig gebruik van het bodemarchief, maar ook door ontwikkelingen in de ruimtelijke ordening. In 2017 is door de gemeente Helmond een vernieuwde Archeologische Beleidskaart opgesteld.

Op basis van deze beleidskaart kan worden vastgesteld dat voor een groot deel van het plangebied een middelhoge verwachting ten aanzien van archeologie geldt. Voor een klein deel van het plangebied geldt een hoge archeologische verwachting. Dit gebied staat bekend als 'Hoeve Bijsterveld' en omvat een waterput en laat middeleeuwse hoeve.



Bij gebieden met een hoge archeologische verwachtingswaarde (oranje) geldt volgens het archeologisch beleidsplan gemeente Helmond (2008-2017), dat er archeologisch (voor-)onderzoek moet plaats vinden als de ingreep in de bodem groter dan 100m² en dieper dan 50cm is.

Bij gebieden met een middelhoge archeologische verwachting (geel) geldt dat er archeologisch (voor-)onderzoek moet plaats vinden als de ingreep in de bodem groter dan 2500m² en dieper dan 50 cm is.

De nieuwbouwplannen voor het zwembad betekenen mogelijk een ingreep in de bodem van circa 3000m².

Het huidige gebouw van Con Brio dateert uit 1975. Mogelijk is het gebouw onderkelderd of is de bouwput destijds machinaal grootschalig uitgegraven. De archeologische bodemsporen kunnen daardoor zijn verstoord.

Het slopen van het gebouw Con Brio kan plaats vinden tot maaiveldniveau. Vanaf dit niveau kunnen funderingen worden uitgegraven onder begeleiding van een archeoloog. Wanneer daarbij een intacte (archeologische) bodemprofiel of bodemlaag wordt aangetroffen dient gelegenheid te worden gegeven voor nader onderzoek. Het archeologisch onderzoek zal in eerste instantie bestaan uit proefsleuven om de archeologische conditie van de bodem vast te stellen. Aansluitend kan, als daar aanleiding voor is, een vlakdekkend archeologisch onderzoek nodig zijn. Het archeologisch onderzoek dient uitgevoerd te worden op basis van een Programma van Eisen archeologie (PvE). Het PvE wordt opgesteld door de gemeentelijk archeoloog wanneer de definitieve inrichtingsplannen (en daarmee gepaard gaande bodemingrepen) bekend zijn.

5.4. Verkeer en parkeren

5.4.1. Ontsluitingstructuur gemotoriseerd verkeer

Het plangebied wordt ontsloten door de Rembrandtlaan, met een snelheidsregime van 50 km/u. De overige straten in het gebied zijn erftoegangswegen en hier geldt een maximum snelheid van 30 km/u. De parkeerterreinen voor de aanwezige bestemmingen op het sportpark worden direct ontsloten vanaf de ontsluitingswegen.

5.4.2. Langzame verkeersstructuur

Langs de toeleidende ontsluitingswegen zijn vrijliggende fietspaden (die onderdeel uitmaken van het primaire fietsnetwerk) aanwezig. Op het sportpark zelf zijn alleen langzaam verkeersroutes voor fietsers en voetgangers aanwezig die vanaf de parkeerterreinen de verschillende verenigingen ontsluiten. Dit geldt ook voor het plangebied. Bromfietsverkeer of overig gemotoriseerd verkeer is niet toegestaan op deze recreatieve fietspaden.

5.4.3. Parkeren

Parkeren, voor zowel gemotoriseerd verkeer alsook fietsparkeren, wordt op het plangebied danwel op de bestaande parkeervoorzieningen in de nabijheid van het plangebied voorzien. Het totaal aantal benodigde parkeerplaatsen voor de nieuwe situatie incl. zwembad voor fase 1 en 2 is 800 stuks (PVE parkeren, bijlage 1). Hiervan zijn er in de huidige situatie reeds 455 plaatsen aanwezig in fase 2, welke behouden dienen te blijven. Daarnaast is het wenselijk om de bestaande parkeerplaats met 240 parkeerplekken, die via de rotonde aan de Rembrandtlaan te bereiken is en direct grenst aan de nieuwe locatie van het zwembad, ook behouden blijft. Voorts worden twee parkeerplaatsen voorzien van laadpunten voor elektrische auto's. Bij utiliteitsgebouwen met meer dan 10 parkeervakken op hetzelfde terrein moet minimaal 1 oplaadpunt voor de hele parkeergelegenheid worden aangelegd. Bij sportpark de Braak zijn er hier al 20 oplaadpunten aangelegd. Bij het te realiseren zwembad zijn derhalve 2 oplaadpunten voldoende.

Zie voor een gedetailleerde beschrijving paragraaf 2.3.5.

5.4.4. *Openbaar vervoer*

Op de Rembrandtlaan is een halte aanwezig van de streeklijn richting Boxmeer. Deze is op korte afstand van het plangebied gelegen. Binnen de gemeente Helmond bestaat daarnaast voor iedereen de mogelijkheid om zich met de Taxbus van deur tot deur te laten vervoeren. De Taxbus biedt ook de mogelijkheid voor vervoer van- en naar een groot aantal gemeenten binnen de regio.

6. HAALBAARHEID

6.1. Economische haalbaarheid

De raad heeft voor de verplaatsing van het zwembad een krediet beschikbaar gesteld. De gronden zijn daarnaast eigendom van de gemeente. Binnen het huidige ConBrio gebouw zijn enkele huurders gesitueerd, te weten Invalidenbond Helmond, stichting speel je mee, stichting gehandicapten overleg, stichting volksuniversiteit Helmond, COMP-IT-AUT en stichting de noodkreet. Deze huurders zullen elders worden gehuisvest.

Meerdere partners zullen gebruik gaan maken van de faciliteiten van SBC de Braak - zwembad, waaronder de 'natte verenigingen'. Hiervoor wordt een marktconforme huurprijs berekend voor zover dit commerciële partijen zijn en een maatschappelijke huur voor zover dit geen commerciële partijen zijn. Daarmee worden voldoende opbrengsten gegenereerd om een deel van de (rendabele) investeringskosten te kunnen financieren. De zogenaamde onrendabele investeringslasten zijn voorzien in de gemeentelijke meerjarenbegroting zoals deze inmiddels door de raad is vastgesteld op 1 november 2017.

Dit bestemmingsplan is op basis van het voorgaande daarmee economisch uitvoerbaar.

6.2. Maatschappelijke haalbaarheid

Het bestemmingsplan voorziet in een onderdeel van de totale ontwikkeling van Sport- en belevingscampus De Braak. In 2016 heeft het college de Strategische Agenda vastgesteld. Bedoeld om kansen te verzilveren en om de basis te versterken voor de ruim 90.000 inwoners van Helmond. De gemeente wil een campus creëren waar iedereen de kans krijgt om mee te doen. Zo niet in een betaalde baan, als sporter, dan als vrijwilliger, in een stage of leerwerktraject of een andere dag invulling. Helmond wil een stad zijn waar mensen met plezier wonen, werken en hun vrije tijd doorbrengen. Daarvoor is het belangrijk om de sociaal-economische structuur van de stad te versterken.

Daarnaast zet men in op gezonde en actieve inwoners. Dat gebeurt via een stimuleringsprogramma "gezond in de stad", maar ook binnen allerlei fysieke ontwikkelingen krijgt gezondheid een prominente plek. Het planvoornemen in de vorm van SBC de Braak - zwembad sluit naadloos aan op de doelstellingen van de gemeente. De Braak wordt dé sportcampus van Helmond. Een combinatie van onderwijs, gezondheid, breedtesport en topsport in een multifunctioneel, duurzaam en innovatief complex. Met grote sociale en maatschappelijke meerwaarde voor omliggende wijken (drie van de vier omliggende wijken zijn aandachtswijken in het gezondheidsbeleid), maar zeker ook voor de hele stad. De Braak wordt zoveel meer dan enkel een sportpark; het geeft een sociale impuls aan heel Helmond. Een impuls die het meedoen, het elkaar ontmoeten en een gezonde leefstijl bevordert. Daarmee is SBC de Braak dus ook maatschappelijk haalbaar.

7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

7.1. Inleiding

In dit bestemmingsplan is sprake van een ontwikkeling. In dit hoofdstuk worden de juridische methodiek en de planregels kort toegelicht. De gemeente Helmond streeft naar uniformering van haar bestemmingsplannen.

7.2. Juridische methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

7.3. Planregels

7.3.1. Algemeen

In hoofdstuk 1, inleidende regels, worden in artikel 1 de begrippen omschreven om interpretatieverschillen te voorkomen. In artikel 2 wordt een omschrijving gegeven van de wijze waarop gemeten moet worden om op een eenduidige manier o.a. de inhoud, oppervlakten en hoogten te bepalen.

In hoofdstuk 2, bestemmingsregels, zijn de bestemmingen opgenomen, waarbij de volgende opbouw wordt gehanteerd:

- *Bestemmingsomschrijving*: Hier is aangegeven waarvoor en hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd en welke functies toelaatbaar zijn.
- *Bouwregels*: Uiteenzetting van de bebouwingsbepalingen voor gebouwen (hoofd-massa, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.
- *Nadere eisen*: Biedt de mogelijkheid aan het bevoegd gezag om nadere eisen te stellen aan de situering en afmetingen van de gebouwen.
- *Afwijken van de bouwregels*: Hier is geregeld dat het bevoegd gezag onder voorwaarden een omgevingsvergunning, kunnen verlenen voor afwijking van de bouwregels.
- *Specifieke gebruiksregels*: Hier worden de vormen van gebruik aangegeven die strijdig zijn met de bestemming. Dit is geen uitputtende omschrijving. Het omvat de gebruiksvormen waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming.
- *Afwijken van de gebruiksregels*: Hier is geregeld dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning, onder voorwaarden, kunnen afwijken van de gebruiksregels.
- *Omgevingsvergunning aanlegactiviteiten*: Ter bescherming van de belangen wordt in dubbelbestemmingen een vergunningsplicht opgenomen, inhoudende dat bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder omgevings-vergunning mogen worden uitgevoerd. In de voorarrangeregel is opgenomen dat, in geval van strijdigheid met andere bepalingen in het plan, de beschermende bepalingen voorgaan;
- *Wijzigingsbevoegdheid*: Dit betreft de bevoegdheid van burgemeesters en wethouders om een bestemming onder voorwaarden te wijzigen in een andere bestemming waardoor er voor het plangebied een op termijn meer gewenste bestemming kan worden gerealiseerd.

In geval van dubbelbestemmingen is er sprake van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. De bestemmingsomschrijving van een dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven bestemming (basisbestemming), tevens voor deze aanvullende bestemming zijn bestemd. Bij regels voor dubbelbestemmingen geldt dezelfde opbouw als bij de bestemmingsregels.

In hoofdstuk 3, algemene regels, staan de volgende bepalingen en regels:

- *Anti-dubbelregel*: Regelt dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- *Algemene bouwregels*: Hierin staat een verbod om te bouwen als daardoor andere bouwwerken met bijbehorend bouwperceel niet langer voldoen aan, en/of meer gaan afwijken van plan.

- *Algemene gebruiksregels:* Hier is een verbod opgenomen om de gronden en/of bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel strijdig met de bestemming(en);
- *Algemene afwijkingsregels:* Geven het bevoegde gezag de mogelijkheid om vergunning te verlenen om van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen af te wijken. Hier is o.a. het afwijkingspercentage van 10% opgenomen;
- *Algemene wijzigingsregels:* : geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan onder voorwaarden te wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van de bestemmingsgrenzen;
- *Algemene aanduidingsregels:* Hier worden medebestemmingen aangeduid

In hoofdstuk 4, staan de overgangs- en slotregel:

- *Het overgangsrecht:* geeft vorm en inhoud aan het overgangsrecht en is standaard overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- *De slotregel:* is het laatste artikel met de titel van het plan.

7.3.2. Toelichting op de bestemmingen

De in dit plan voorkomende bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen worden hieronder kort toegelicht:

Sport

Deze bestemming is voor sportvoorzieningen in de vorm van sportaccommodaties waaronder het beoogde zwembad bestaande uit de baden, kleedruimtes, doucheruimtes, technische ruimtes, ondergeschikte horeca en detailhandel, fitness en de verenigingsruimtes. Het plangebied is volledig bestemd als 'Sport'. Het bouwvlak is gelijk aan het plangebied c.q. bestemmingsvlak. Binnen het bouwvlak is een bebouwingspercentage aan de orde van 100%. Hiermee wordt de nodige flexibiliteit geboden voor de situering van de bebouwing. Daarnaast is de maximum bouwhoogte vastgelegd. Hiermee ligt het toegestane bouwvolume/bouwmassa vast. Binnen de bestemming 'Sport' kunnen eveneens de functies ten aanzien van groen, parkeren, infrastructuur en waterhuishoudkundige voorzieningen worden gerealiseerd.

Waarde archeologie – Middelhoog

Voor deze dubbelbestemming geldt dat op basis van de "Archeologische Waardenkaart Helmond" een middelhoge archeologische verwachting bestaat. Binnen de aangewezen gebieden mag niet worden gebouwd. Hiervan zijn uitgezonderd vervangende nieuwbouw met dezelfde oppervlakte en bouwdiepte en het bouwen van bijgebouwen/uitbreiding bestaand uit hoofdgebouw en bouwwerken geen gebouwen zijnde tot maximaal 2.500 m². Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde met een diepte tot maximaal 0,50 m geldt eveneens dat direct gebouwd mag worden. Het bevoegd gezag kan de bestemming wijzigen door het verwijderen van de dubbelbestemming indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig dan wel te behouden zijn.

8. PROCEDURE

8.1. Vooraankondiging

Op 10 november 2020 is de kennisgeving als bedoeld in artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening gepubliceerd waarin is aangegeven dat er voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is.

8.2. Resultaten wettelijk overleg

In het kader van het wettelijk overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening is dit plan voor advies gezonden naar: de Provincie Noord-Brabant, Waterschap Aa en Maas en de Veiligheidsregio Brabant Zuidoost.

De Provincie Noord-Brabant heeft aangegeven dat er met het bestemmingsplan geen provinciale belangen in het geding zijn. Het waterschap Aa en Maas heeft aangegeven te kunnen instemmen met het plan, maar verzocht het plan aan te vullen met het beleid van het Waterschap en een kaartje waar indicatief de locatie van de waterberging wordt weergegeven. Het plan is hierop aangepast.

Ook de Veiligheidsregio heeft aangegeven geen belemmeringen te zien met betrekking tot de planontwikkeling. Wel heeft zij opgemerkt dat in het kader van de bouw van het zwembad de beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening dienen te worden toegepast. Deze zullen uiteraard worden toegepast met betrekking tot de bouw van het zwembad en zullen ook als zodanig worden gehonoreerd en getoetst in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen.

8.3. Procedure ontwerpplan

In het kader van de procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3.4. Algemene wet bestuursrecht, heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 05-03-2021 zes weken ter inzage gelegen waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen bij de gemeenteraad. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

