

Aanmeldingsnotitie Districtsbureau Politie

Gemeente Helmond



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



Aanmeldingsnotitie Districtsbureau Politie

Gemeente Helmond

In opdracht van	Gemeente Helmond Frans Joseph van Thielpark 1, 5707 BX Helmond
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Steve Clarenbach
Projectnummer	300572
Datum	19 juni 2023
Status	definitief

19 juni 2023

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Besluit milieueffectrapportage	2
1.3	Beschrijving van de plaats van de activiteit	3
1.4	Cumulatie	4
1.5	Tijdspad van de activiteit	4
2	Effecten van de activiteit	5
2.1	Bodem	5
2.1.1	Inleiding	5
2.1.2	Plangebied	5
2.2	Natuur	5
2.2.1	Inleiding	5
2.2.2	Gebiedsbescherming	5
2.2.3	Soortbescherming	6
2.2.4	Houtopstanden	6
2.3	Geluid	7
2.3.1	Inleiding	7
2.3.2	Wegverkeers- en spoorweglawaaai plangebied	7
2.4	Geurhinder	7
2.4.1	Inleiding	7
2.4.2	Plangebied	7
2.5	Bedrijven en milieuzonering	8
2.5.1	Inleiding	8
2.5.2	Plangebied	8
2.6	Luchtkwaliteit	8
2.6.1	Inleiding	8
2.6.2	Plangebied	9
2.7	Externe veiligheid	12
2.7.1	Inleiding	12
2.7.2	Plangebied	13
2.8	Archeologie en Cultuurhistorie	14
2.8.1	Inleiding	14
2.8.2	Plangebied	14

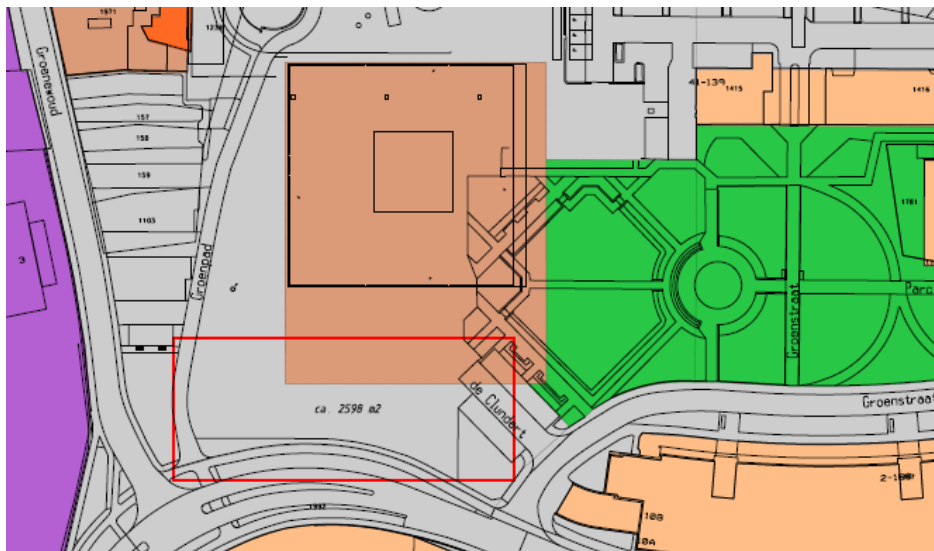
2.9	Water.....	15
2.9.1	Inleiding.....	15
2.9.2	Plangebied.....	16
3	Conclusie.....	16

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het politiedistrict Helmond krijgt een nieuw bureau. In dit nieuwe pand bundelt de politie de krachten en gaat het naar één modern bureau. Naast het Basisteam Peelland worden ook de districtsrecherche en de districtsleiding hier gehuisvest. Het nieuwe bureau krijgt zijn plek in de buurt van het nieuwe stadskantoor (Huis voor de stad) wat onderdeel uitmaakt van bredere ontwikkelingen rondom het Stationskwartier. Het plan omvat de realisatie van een kantoorpand met een bouwvolume van in totaal ca. 3.500 m³ met een beperkt aantal 24-uurs cellen.

De realisatie van de ontwikkeling van het gebied is niet mogelijk binnen het geldend bestemmingsplan. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken worden een nieuw bestemmingsplan in procedure gebracht. De activiteit 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' is opgenomen in (de bijlage bij) het Besluit milieueffectrapportage, waardoor de milieugevolgen van het plan vroegtijdig inzichtelijk moeten worden gemaakt.



Figuur 1 Plangebied

1.2 Besluit milieueffectrapportage

Een activiteit kan belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapport (MER) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat wanneer een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. In de C- en D-lijst in de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht. In de C- en D-lijst is per categorie van activiteiten een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.

Voor activiteiten boven de drempelwaarde in de C-lijst geldt een m.e.r.-plicht. Voor activiteiten onder de drempelwaarde in de C-lijst en boven de drempelwaarde in de D-lijst geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de drempelwaarde in de D-lijst geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of er sprake is van (mogelijke) belangrijke nadelige milieugevolgen. Als deze niet uitgesloten kunnen worden geldt een m.e.r.-plicht.



Afbeelding: Besluit m.e.r. C-lijst en D-lijst (bron Infomil)

In de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is onder D11.2 de activiteit 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' opgenomen. Voor gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op (1) een oppervlakte van 100 hectare of meer, (2) een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen, of (3) een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. De omvang van Districtsbureau Politie ligt onder deze drempelwaarden het betreft in deze een ontwikkeling van een kantoorpand met een oppervlakte van 3.500 m² waardoor kan worden volstaan met een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling.

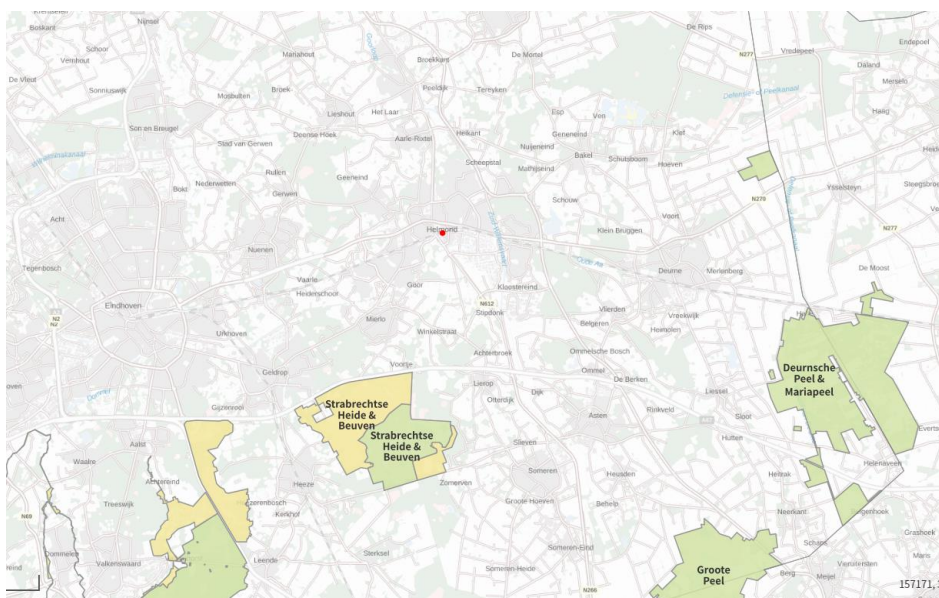
Tabel: Categorie D11.2 Besluit m.e.r.

	Activiteit	Geval	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in

	3'. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m2 of meer.	artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
--	--	---------------------------------------

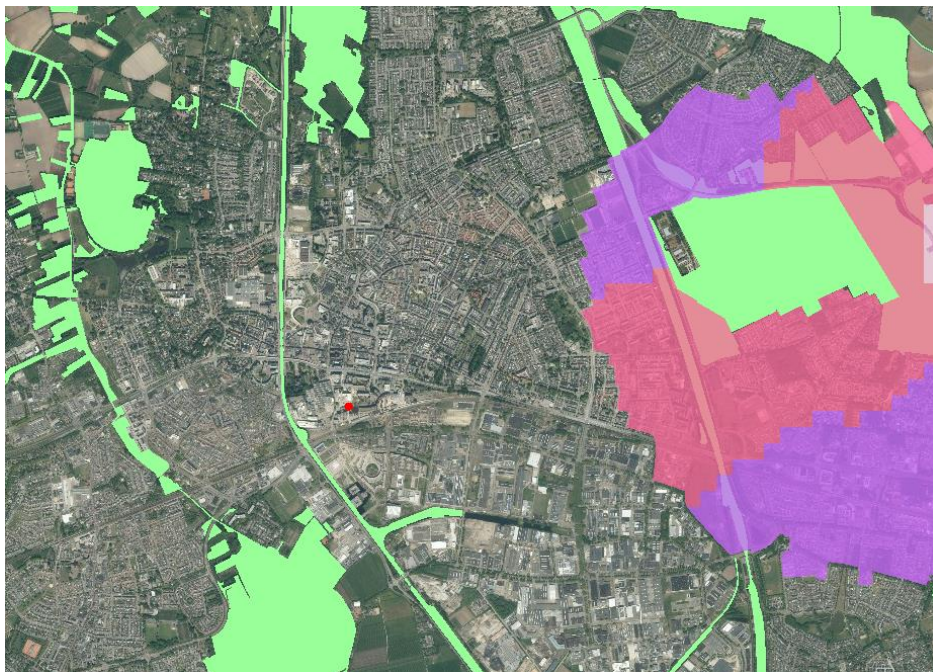
1.3 Beschrijving van de plaats van de activiteit

De kavel ligt in de binnenstad, in het Stationskwartier aan de Verlengde Stationsstraat. Het gebied wordt begrensd door de Zuid-Willemsvaart, het spoor en de N270. De directe omgeving kenmerkt zich door hoofdzakelijk kantoorobjecten, Stads Kantoor 'Huis voor de Stad', appartementencomplexen, het industrieterrein van Vlisco en een park tussen het Centraal Station Helmond en het stadskantoor.



Figuur 2 Ligging Natura 2000-gebieden

Op voorgaande kaart zijn de Natura 2000 gebieden opgenomen.



Figuur 3 Ligging grondwaterbeschermingsgebieden, NNB gebieden en aardkundige waarden

Op bovenstaande figuur zijn de grondwaterbeschermingsgebieden, aardkundige waarden en de NNB gebieden weergegeven. Het plangebied ligt hier ver vandaan.

1.4 Cumulatie

In de onmiddellijke nabijheid van het plangebied wordt de Huis voor de Stad (stadskantoor) ontwikkeld. Om deze reden moeten de milieueffecten van de beoogde ontwikkeling en de effecten van de Huis voor de Stad in cumulatie worden gezien. Echter heeft de aanmeldnotitie die is opgesteld in het kader van het de Huis voor de Stad aangetoond dat er bij deze ontwikkeling geen negatieve effecten worden verwacht voor het milieu.

1.5 Tijdspad van de activiteit

De tijdsplanning van de uitvoering is van juli 2023 tot en met november 2024.

2 Effecten van de activiteit

2.1 Bodem

2.1.1 Inleiding

In het kader van het bestemmingsplan speelt de bodemkwaliteit bij ontwikkeling van ruimtelijke functies een belangrijke afweging. Voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld, moet worden aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn (te maken) voor het beoogde gebruik.

2.1.2 Plangebied

Op de planlocatie stond kantoorbebouwing. Het bij de sloop van die bebouwing ontstane gat (circa 1,0 meter diep) is aangevuld met grond die was vrijgekomen bij de nieuwbouw van het naastgelegen stadskantoor en met puingranulaat. De planlocatie is momenteel nog grotendeels in gebruik voor opslag en parkeren ten behoeve van de bouw van een stadskantoor. De rest is in gebruik als openbaar gebied (groen en verkeer).

Voorafgaand aan de sloop van de bebouwing op de planlocatie is bodemonderzoek uitgevoerd. Daaruit blijkt dat ter plaatse een stedelijke ophooglaag aanwezig is van grond met bodemvreemde materialen (puin, kolengruis, slakken) tot gemiddeld 2,0 meter beneden het maaiveld. Deze ophooglaag is sterk verontreinigd, vooral met zink, PAK en minerale olie.

In het grondwater in de diepere ondergrond op de planlocatie, is sprake van een geval van ernstige grondwaterverontreiniging met oplosmiddelen en afbraakproducten daarvan. Het gaat om historische bodemverontreiniging ontstaan op het bedrijfsterrein van Vlisco ten westen van de planlocatie. De eigenaar van dat bedrijfsterrein is bezig met het saneren van die verontreiniging. De grondwaterverontreiniging op de planlocatie zal daarbij echter niet verwijderd worden. Bij toekomstige herinrichting van het gebied is de bodemkwaliteit een belangrijk aandachtspunt. In het kader van het beëindigen van het huidige gebruik en vanwege de (voorbereiding van de) herinrichting moet nog bodemonderzoek worden uitgevoerd. Voor het uitvoeren van werken in de verontreinigde grond en/of het onttrekken van verontreinigd grondwater gelden meldings- en vergunningenprocedures op grond van de Wet bodembescherming. Dit maakt op zichzelf het initiatief niet onmogelijk, maar vraagt wel extra tijd en zal leiden tot meerkosten (onderzoek, procedures, milieukundig toezicht, arbomaatregelen, afzet vrijkomende grond en grondwater, et cetera).

2.2 Natuur

2.2.1 Inleiding

Voor natuur kan onderscheid worden gemaakt in gebiedsbescherming, soortbescherming en houtopstanden. Navolgend wordt nader ingegaan op deze aspecten.

2.2.2 Gebiedsbescherming

Voor de gebiedsbescherming kan onderscheid worden gemaakt tussen het Natuur Netwerk Brabant op circa 750 meter van het plangebied en het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Strabrechtse Heide & Beuven) op circa 6 kilometer van het plangebied. Voor beide gebieden moet rekening worden gehouden met de eventuele invloed van de realisatie van het politiebureau op deze gebieden.

Op basis van de afstand tot de beschermde gebieden kan enkel stikstof mogelijk nog een effect hebben en kunnen overige mogelijke effecten (zoals bijvoorbeeld geluidoverlast) worden uitgesloten. Bij het Natuur Netwerk Brabant hoeft geen rekening te worden gehouden met een aantasting door de verspreiding van stoffen in de lucht of water. Het aspect stikstof hoeft dus enkel te worden bepaald op de Natura 2000 gebieden.

Uit de stikstofdepositieberekeningen volgt dat de aanlegfase en de gebruiksfase van de ontwikkeling geen stikstofdepositie veroorzaakt (0,00 mol stikstof per hectare per jaar). Op basis van het bovenstaande kan worden gesteld dat significant negatieve effecten voor Natura 2000-gebieden ten aanzien van stikstofdepositie van de aanlegfase en de gebruiksfase van onderhoudig project niet zijn te verwachten.

2.2.3 Soortbescherming

Uit waarnemingen en de observaties ter plekke blijkt dat het plangebied geschikt is als foerageergebied voor stadsvogels en tuinvogels. Het plangebied is echter geen essentieel foerageergebied voor de voorkomende soorten omdat er in de buurt van het plangebied alternatief foerageergebied aanwezig is.

Er zijn huismussen waargenomen in de coniferen noordoostelijk grenzend aan het plangebied. Het parkje is dus onderdeel van het leefgebied van de huismus, maar zal onaangetast blijven. Tevens is er westelijk grenzend aan het plangebied een stukje plantsoen met struweel aanwezig waar de huismussen mogelijk gebruik van maken om te schuilen. Dit stukje plantsoen zal middels het planvoornemen niet onaangetast kunnen blijven. Essentieel leefgebied van de huismus is beschermd. Er wordt echter niet verwacht dat dit stukje plantsoen essentieel leefgebied betreft. Er zijn in de nabije omgeving alternatieven aanwezig in de vorm van ligusterhagen en hulst op het terrein van de Vlisco. Aanvullend onderzoek naar de huismus is daarom niet aan de orde.

De op het plangebied aanwezige bomen en struiken kunnen dienen als broedgelegenheid. Er zijn echter geen nesten of potentiële nestmogelijkheden waargenomen van of voor soorten met jaarrond beschermde nesten. Wel werd er binnen het plangebied een nest aangetroffen dat niet jaarrond beschermd is, namelijk van een houtduif. Verder zijn er grenzend aan het plangebied ook nesten van andere niet jaarrond beschermde nesten aangetroffen. Wanneer de werkzaamheden in het geheel plaatsvinden in de minst kwetsbare periode, tussen begin oktober en half februari, worden geen nadelige effecten verwacht voor broedende vogels.

Er is binnen het plangebied een vleermuispaalkast aanwezig waarin vleermuizen zijn aangetroffen. Wanneer de paalkast onaangetast blijft, er geen verlichting op wordt gericht en er geen blokkades binnen een straal van drie meter worden geplaatst, valt een negatief effect op deze vleermuisverblijfplaatsen uit te sluiten. Wanneer dit niet mogelijk is, dient bekeken te worden wat de mogelijkheden voor aanvullende maatregelen zijn. Tevens is er binnen het plangebied een boom met een holten aangetroffen die mogelijk geschikt is als vaste verblijfplaats voor boombewonende vleermuizen. Een boomholtecheck is noodzakelijk om de eventueel noodzakelijke vervolgstappen te bepalen. Mogelijk wordt er gefoerageerd binnen en nabij het plangebied. Foerageergebied is alleen beschermd wanneer dit gebied noodzakelijk is om de functionaliteit van een vaste verblijfplaats te behouden. Indien de geplande werkzaamheden overdag uitgevoerd worden, is een verstrend effect op foeragerende vleermuizen uit te sluiten. Een negatief effect op vaste vliegroutes is eveneens niet te verwachten.

Met opmerkingen [SC1]: Is dit gedaan?

2.2.4 Houtopstanden

De binnen dit planvoornemen te vellen houtopstand bestaat uit een rijbeplanting die meer dan

twintig bomen bevat. De houtopstand valt binnen de bebouwde kom grens van de Wet natuurbescherming. Het onderdeel Houtopstanden van de Wet natuurbescherming is hierop daarom niet van toepassing. Soms zijn er vanuit gemeentelijk beleid toch verplichtingen zoals een meldingsplicht, een vergunningsplicht en/of een herplantplicht.

2.3 Geluid

2.3.1 Inleiding

Bij geluidbelasting kan onderscheid worden gemaakt in de geluidbelasting vanwege (spoor)wegverkeer, geluidbelasting vanwege industrielawaai en geluidbelasting vanwege luchtvaartverkeer. Het plangebied ligt ruim buiten de geluidzone van vliegbasis Eindhoven, waardoor de geluidbelasting vanwege luchtvaartverkeer aanvaardbaar is. Op de geluidbelasting vanwege (spoor)wegverkeer wordt navolgende ingegaan.

2.3.2 Wegverkeers- en spoorweglawaai plangebied

Dit plan voorziet in de realisatie van een districtskantoor voor de politie. Locatie ligt binnen zones van wegen, spoorweg (Eindhoven-Venlo) en industrieterrein (Vlisco). Dit is een kantoorbestemming en daarmee in het kader van de Wet geluidhinder niet aan te merken als een geluidgevoelige bestemming. Akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting op de gevels ten gevolge van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai is niet noodzakelijk. In het kader van het Bouwbesluit worden geen eisen gesteld aan de geluidwering van de gevels voor het wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het realiseren van het districtsbureau voor de politie.

2.4 Geurhinder

2.4.1 Inleiding

Geur kan hinder veroorzaken en de gezondheid schaden. Maar ook bedrijfsmatige of hobbymatige activiteiten die geur veroorzaken, hebben een plek in de leefomgeving nodig. De regelgeving moet zorgen voor een goede balans tussen beschermen en gebruiken van de leefomgeving. Rondom het plangebied is agrarische geurhinder niet van toepassing.

2.4.2 Plangebied

Bij nieuwe ontwikkelingen dient geurhinder voorkomen te worden. Ten westen van het plangebied ligt het bedrijf Vlisco, dat mogelijk geurhinder veroorzaakt ter plaatse van het plangebied. In de voorschriften van de vergunning van het bedrijf Vlisco is echter opgenomen dat ter plaatse van een geurgevoelig object, zijnde een woning dan wel een locatie waar meerdere mensen zich gedurende een groot gedeelte van de dag bevinden, geen zodanige geurbelasting mag optreden dat deze tot hinder leidt. Uit het bestemmingsplan Stationskwartier volgt dat in de omgeving diverse geurgevoelige functies aanwezig zijn. Op deze functies in de directe omgeving dient geurhinder reeds voorkomen te worden.

Vanwege het reeds aanwezig zijn van geurgevoelige functies en de voorschriften in de vergunning van het bedrijf Vlisco kan er vanwege het onderdeel geur geen sprake zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen.

2.5 Bedrijven en milieuzonering

2.5.1 Inleiding

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Voor een verantwoorde inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven wordt gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (VNG, uitgave 2009). Naast de omgevingstypen rustige woonwijk en gemengd gebied kent de publicatie ook gebieden met functiemenging.

2.5.2 Plangebied

In de directe omgeving van de planlocatie zijn naast woningen ook kantoren, maatschappelijke voorzieningen en bedrijven gelegen. Gelet op de aanwezige en toegelaten functies kan het gebied worden beschouwd als een gebied met functiemenging.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor een gebied met functiemenging niet uitgegaan van richtafstanden. De activiteiten voor gebieden met functiemenging worden ingedeeld in categorie A, B of C. Het criterium is hierbij of een milieubelastende activiteit aanpandig aan woningen kan worden uitgevoerd, of bouwkundig dient te zijn afgescheiden. Voor bedrijven met een grote verkeersaantrekkende werking dient bovendien een goede ontsluiting op de hoofdinfrastructuur aanwezig te zijn.

Het districtskantoor kan worden beschouwd als een milieubelastende activiteit. Het belangrijkste ruimtelijk relevant milieuaspect is geluid. In 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een politiebureau niet genoemd. Aangesloten wordt daarom bij de categorie brandweerkazerne. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt een brandweerkazerne ingedeeld in categorie C. Dat wil zeggen dat de activiteit bouwkundig afgescheiden van woningen moet plaatsvinden. Daaraan wordt voldaan. Daarnaast dient bovendien een goede ontsluiting op de hoofdinfrastructuur aanwezig te zijn.

2.6 Luchtkwaliteit

2.6.1 Inleiding

Hoofdstuk 5 (met name onder titel 5.2) van de Wet milieubeheer bevat bepalingen over luchtkwaliteit. Tevens is er het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), De Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007, de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Voor de kwaliteit van de buitenlucht gelden de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden. Sinds 1 januari 2015 moet voldaan worden aan de volgende grenswaarden: voor stikstofdioxide (NO₂) geldt een jaargemiddelde van 40 microgram/m³, voor fijnstof (PM₁₀) geldt een jaargemiddelde van 40 microgram/m³ en een daggemiddelde van 50 microgram/m³. Het daggemiddelde mag jaarlijks maximaal 35 keer worden overschreden. Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een blootstellings-concentratieverplichting van ten hoogste 20 microgram per m³, gedefinieerd als gemiddelde blootstellingsindex.

Niet in betekenende mate bijdragen

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' zijn voor bepaalde categorieën projecten grenzen vastgesteld. Op grond daarvan kan worden gesteld dat deze een 'niet in betekenende mate bijdragen' (NIBM) leveren aan de luchtverontreiniging. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Dit geldt onder andere voor:

- woningbouwlocaties die niet meer dan 1500 nieuwe woningen omvatten in de situatie met 1 ontsluitingsweg;
- woningbouwlocaties die niet meer dan 3000 nieuwe woningen omvatten in de situatie met 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
- kantoorlocaties die niet meer dan 100.000 m² bruto vloeroppervlakte omvatten bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en;
- kantoorlocaties die niet meer dan 200.000 m² bruto vloeroppervlakte omvatten bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

Wanneer projecten wel in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit, dient luchtonderzoek uitgevoerd te worden en moet worden getoetst aan de normen. Kort samengevat dienen nieuwe plannen te worden beoordeeld op basis van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen mits:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL.

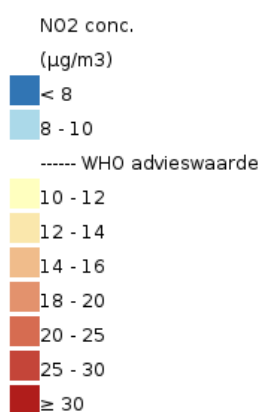
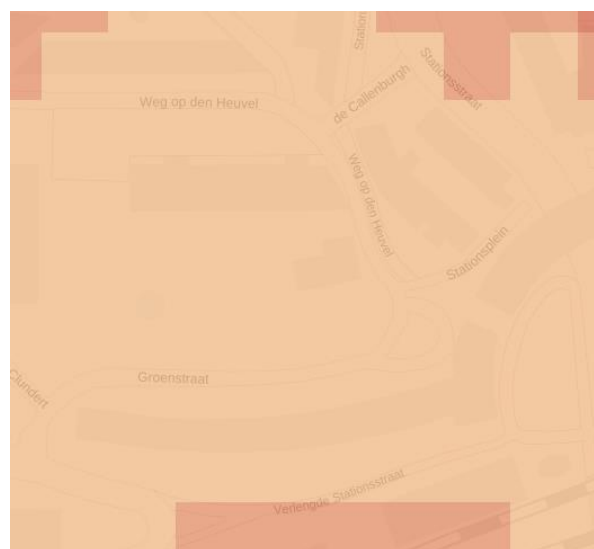
Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Met het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale en rijkswegen beperkt. Dit heeft consequenties voor de ruimtelijke ordening. Het 'Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)' is gebaseerd op artikel 5.16a van de Wet milieubeheer.

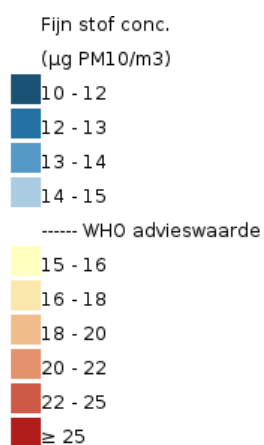
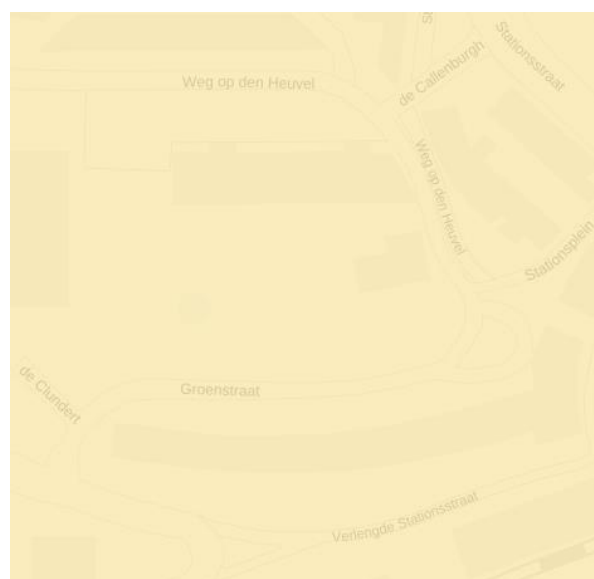
Het besluit is gericht op de bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor stikstofdioxide en fijnstof. Het gaat met name om kinderen, ouderen en zieken. Het besluit voorziet in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is als een 'gevoelige bestemming' wordt mogelijk gemaakt. Voor rijkswegen geldt een zone van 300 meter aan weerszijden en langs provinciale wegen 50 meter, gemeten vanaf de rand van de weg.

2.6.2 Plangebied

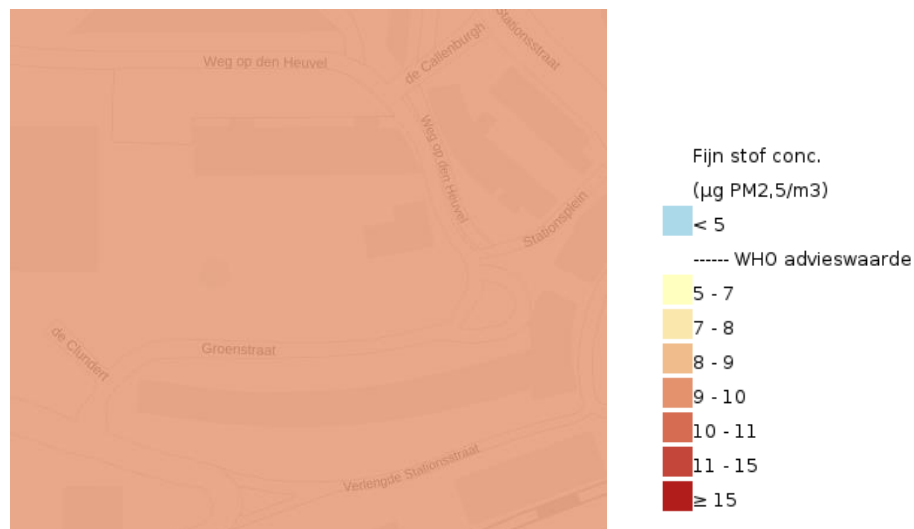
Het plan omvat de realisatie van een kantoorpand met een bouwvolume van in totaal ca. 3.500 m². Een ontwikkeling met kantoren die voldoet aan de criteria uit het Besluit niet in betekenende mate en de daarbij behorende regeling hoeft geen toetsing plaats te vinden. De ontwikkeling voldoet hieraan (< 100.000m²). Daarnaast wordt ter plaatse voldaan aan de normen die gelden voor luchtkwaliteit. Hieronder zijn uitsneden van de achtergrondconcentratie weergegeven.



Figuur 1 Concentratie NO2



Figuur 2 Concentratie PM10

*Figuur 3 Concentratie PM_{2,5}*

Daarnaast is gekeken of de verkeersgeneratie die toe te kennen is aan het project leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Op basis van de kengetallen voor verkeersgeneratie afkomstig van CROW 381 'Toekomstbestendig parkeren' is voor een kantoor met baliefunctie maximaal 7,5 verkeersbewegingen per 100 m². Worst-case is dat 263 extra voertuigbewegingen per dag. Daarnaast is rekening gehouden met het uitrukken van de politie. Gebaseerd op het aantal overlastmeldingen over een jaar tijd in de gemeente Helmond zijn er gemiddeld 11 uitrukken per dag. Dit geeft 22 verkeersbewegingen per dag. Oftewel 283 voertuigbewegingen per dag in totaal. Gezien de resultaten uit de NIBM-tool (zie onderstaande figuur) is de conclusie dat de extra verkeersgeneratie niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	283
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,46
PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4 NIBM-tool bijdrage extra verkeer ontwikkeling

De ontwikkeling voldoet aan het Besluit niet in betekenende mate en er wordt voldaan aan de normen voor luchtkwaliteit. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering.

2.7 Externe veiligheid

2.7.1 Inleiding

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt onder andere door te voorkomen dat te dicht bij kwetsbare bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen moet getoetst worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10-6 contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6 contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Beleidsdocument verantwoording groepsrisico

De college burgemeester en wethouders van de gemeente Helmond heeft het beleidsdocument verantwoording groepsrisico vastgesteld. De beleidsvisie bevat drie onderdelen:

- Locatie keuze nieuwe risicobronnen en personendichtheden
Een eerste keuze is het al dan niet toestaan van nieuwe risicobronnen binnen de gemeente grens van Helmond. Ten aanzien van lijn bronnen (wegen, spoorwegen, vaarwegen en buisleidingen) heeft de gemeente weinig tot geen invloed. Ten aanzien van de stationaire bronnen, risicovolle bedrijven(inrichtingen) wel. In dit beleidsdocument is vastgelegd welke keuzes hieromtrent worden gemaakt.
- Structureren verantwoordingsniveaus groepsrisico
Omgaan met externe veiligheid is maken van ruimtelijke keuzes, maar welke? Het invloedsgebied van risico bronnen kan tot enkele kilometers reiken. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten keuzes over de invulling van de verantwoordingsplicht bij ruimtelijke besluiten (hoofdstuk3) en vergunningverlening aan risicovolle inrichtingen.
- Samenwerken
Het invullen van de verantwoordingsplicht is een proces waarbij meerdere actoren betrokken zijn, zoals meerdere afdelingen van de gemeente en de veiligheidsregio. Om duidelijkheid te krijgen over taken en verantwoordelijkheden is het werk proces op hoofdlijnen beschreven in hoofdstuk5.

2.7.2 Plangebied

De gemeente Helmond is voornemens om het bouwen van een politiebureau mogelijk te maken aan de Verlengde Stationsstraat te Helmond. Dit politiebureau zal bestaan uit een kantoorfunctie en beperkt aantal 24-uurs cellen. In de omgeving van het plangebied bevinden zich twee risico-bronnen; Vlisco Helmond B.V en de spoorlijn Eindhoven – Venlo.

Ten aanzien van Vlisco Helmond B.V. ligt de ontwikkeling buiten de 10-6 plaatsgebonden risicocontour van 20 meter. Daarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het invloedsgebied van het bedrijf reikt over het plangebied, maar het groepsrisico zal met de beoogde ontwikkeling niet significant toenemen ten opzichte van de huidige situatie en komt niet boven de oriëntatiewaarde uit.

De maximale 10-6 plaatsgebonden risicocontour van de spoorlijn Eindhoven - Venlo bedraagt 0 meter. Daarmee wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden vanuit het Bevt. De hoogte van het groepsrisico neemt met de beoogde ontwikkeling beperkt toe, maar blijft onder de oriëntatiewaarde. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

2.8 Archeologie en Cultuurhistorie

2.8.1 Inleiding

In de Erfgoedwet is geregeld dat er onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van archeologische waarden voordat ruimtelijke plannen worden uitgevoerd. Het Verdrag van Malta regelt de omgang met het Europees archeologisch erfgoed en is verwerkt in de Erfgoedwet. De bescherming van cultuurhistorische waarden is eveneens geregeld in de Erfgoedwet. Bij het uitvoeren van ruimtelijke plannen moet cultuurhistorie worden meegenomen.

Beleidsplan archeologie

Het beleid is om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met de archeologische waarden en verwachtingen in de ondergrond en daarbij uit te gaan van de gemeentelijke archeologische waardenkaart. De archeologische gebieden binnen de gemeente Eindhoven staan aangegeven op de gemeentelijke archeologische waardenkaart, onderdeel van de gemeentelijke cultuur-historische waardenkaart. Binnen de gebieden op de archeologische waardenkaart wordt onderscheid gemaakt in verschillende categorieën, waarbij per categorie andere consequenties gelden bij voorgenomen bouw- of andere bodemverstorende activiteiten.

2.8.2 Plangebied

Archeologie

Het perceel Helmond, sectie H 2010 is van archeologische waarde voor de gemeente Helmond. Dit is in 2017 vastgesteld door de gemeente Helmond op de 'Archeologische Beleidskaart' (afb. 1). De archeologische verwachting is gebaseerd op de ligging van het perceel naast de vroegere Ameide, een zijtak van de rivier Aa, die noordelijk het oostelijk deel van de vroegere stadsgracht rond het historische centrum van Helmond vormde, tegenwoordig de Koninginnewal.

De archeologische waarde is afgeleid van de toponiemen de 'Wiel' en de 'Vloet', die beide verwijzen naar de oude watermolen die vanaf 1314 bekend is uit documenten. Deze watermolen is omstreeks 1548 verplaatst naar de noordzijde van het centrum. De huidige Watermolenwal herinnert daar nog aan. De Ameide is in 1902 overkluist en gedempt, waarna hier het Groenpad en de Zuid- en Noord Koninnewal zijn gerealiseerd. Archeologische verwachting bestaat uit mogelijk aan te treffen onderdelen van de watermolen zelf, zoals palen, sluisconstructies, of molenstenen, de bijbehorende waterbekkens wiel (na de molen) en vloet (voor de molen), die mogelijk na gebruik zijn gedempt met stedelijk afval.

Het plangebied voor het nieuwe districtskantoor voor de politie BZO ligt gedeeltelijk in dit gebied met hoge archeologische verwachting. Voorafgaande aan de nieuwe initiatieven en ontwikkelingen voor het toekomstig districtskantoor voor de politie BZO is op locatie van het voormalige stadskantoor van Helmond, fase III, door de gemeentelijk archeoloog van Helmond op 13 oktober 2021 een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Uit de boringen blijkt een diep verstoorde ondergrond. Dit is vergelijkbaar met de resultaten van het verkennend archeologisch onderzoek door Econsultancy, op 15 en 16 maart 2021 uitgevoerd volgens het door de gemeente Helmond goedgekeurd Programma van Eisen dd. 13 oktober 2020.

Nadat het archeologisch onderzoek is afgerond zijn de resultaten door Econsultancy verwerkt in een rapport (Tunker 2021). Dit is ontvangen en goedgekeurd door de gemeente Helmond op 8 oktober 2021. Daarmee is het veldwerk voor dit project (Huis voor de Stad) afgerond. Aangezien het toekomstig districtskantoor voor de politie grotendeels gebouwd wordt op de locatie van Fase III van het voormalige

stadskantoor zijn de resultaten van de boringen en het onderzoek van Econsultancy leidend voor het archeologisch advies. Onder deze voorwaarde kan het perceel ten behoeve van de nieuwe ontwikkelingen worden vrijgegeven.

Cultuurhistorie

Het Groenepad, die deels door het plangebied loopt en het Groenewoud volgen de tracés van de historische waterloop De Ameide en De Aa. De Ameide is in 1902 overkluist, waarna op de locatie van de waterloop het Groenepad en de Zuid- en Noord Koninginnewal zijn gerealiseerd. Het Groenepad is in de vorm van een fietspad gerealiseerd en loopt langs het Stads Kantoor door richting Groenewoud. Het plangebied doorsnijdt deze structuur deels.

Het advies is om de Groenewoud te herstellen als logische en kwalitatieve verbinding voor voetgangers en fietsers tussen de Kerkstraat Zuid en de spoorwegovergang, met het oog op de verbinding met de Kanaalboulevard van Suytkade, alsmede de Cacaofabriek en Hoogeindsestraat. Introduceer daarbij een consequent straatprofiel. Herintroductie van de dubbele bomenrijen die hier ooit bestaan hebben valt te overwegen. Handhaaf het historische Groenepad als sluiproute tussen Zuid Koninginnewal en de spoorwegovergang. Daarnaast ligt tegenover het plangebied het Vlisoterrein, met enkele rijksmonumenten.

2.9 Water

2.9.1 Inleiding

In het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen dat in de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. Voor het op een evenwichtige wijze laten meewegen van de waterhuishoudkundige belangen is het instrument 'watertoets' ontwikkeld.

Beleid

Het plangebied ligt in het werkgebied van waterschap De Dommel. Waterschap De Dommel heeft in 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 'Waardevol water, samen meer waarde geven aan water' vastgesteld. Dit waterbeheerplan beschrijft de doelstellingen van waterschap De Dommel voor de periode 2016 -2021. Aangegeven wordt wat het waterschap wil bereiken op de waterthema's Droge voeten, Voldoende water, Schoon water, Natuurlijk water en Mooi water.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen een belangrijk uitgangspunt voor het waterschap. Bij een toename van dak- en erfverharding vraagt het waterschap om voor het hemelwater de waterkwantiteitsstrits 'hergebruik – vasthouden/infiltreren – bergen – afvoeren naar oppervlaktewater – afvoeren naar een rioolstelsel' toe te passen voor schoon hemelwater, afkomstig van verhard oppervlak.

In de algemene regels en de beleidsregel van de Brabant Keur is opgenomen hoe moet worden omgegaan met afvoer van hemelwater door toename van verhard oppervlak en hoe om te gaan met het afkoppelen van verhard oppervlak.

2.9.2 Plangebied

Bij ruimtelijke ontwikkelingen is het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen een belangrijk uitgangspunt. Bij een toename van dak- en erfverharding vraagt het waterschap om voor het hemelwater de waterkwantiteitstrits 'hergebruik – vasthouden/infiltreren – bergen – afvoeren naar oppervlaktewater – afvoeren naar een rioolstelsel' toe te passen voor schoon hemelwater, afkomstig van verhard oppervlak. Deze waterkwantiteitstrits wordt bij de verder uitwerking van het politiebureau toegepast. Het politiebureau veroorzaakt geen grote afvalwater of proceswaterstromen, waardoor de waterkwaliteit niet negatief wordt beïnvloed. Het plangebied ligt buiten de 25-jaars zone van het grondwaterbeschermingsgebied behorende bij het waterwingebied Helmond. Vanuit het onderdeel water zijn er geen belangrijke nadelige milieugevolgen.

3 Conclusie

Op basis van voorliggende aanmeldnotitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de realisatie van het politiebureau. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat de realisatie van het politiebureau niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'.