

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

ons kenmerk
Z/165934-335411

Op de op 24 januari 2022 ontvangen aanvraag van Stichting "Woonpartners", te Helmond, om een ontheffing krachtens artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor de sloop van woningen en het realiseren van nieuwbouw aan de Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44, 5701 TV te Helmond.

plaats / datum
's-Hertogenbosch,
19 oktober 2022

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



De heer H. Janssen
Clustermanager

BESLUIT

Onderwerp

Op 24 januari 2022 hebben wij van Stichting "Woonpartners" een aanvraag ontvangen voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, dit als gevolg van de sloop van woningen en het realiseren van nieuwbouw, uit te voeren aan de Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44, 5701 TV te Helmond.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing,

- I. aan Stichting "Woonpartners", Kasteel-Traversal 1, 5701NR te Helmond, de gevraagde ontheffing te verlenen, op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming, van de bepalingen als bedoeld in:
 - artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor het wegnemen/vernietigen van nesten van de:
 - **gierzwaluw** (*Apus apus*);
 - artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wet natuurbescherming, voor de:
 - **gewone dwergvleermuis** (*Pipistrellus pipistrellus*);voor de periode tot en met 31 oktober 2025;
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag, voor zover deze betrekking heeft op de soorten als bedoeld onder I, deel uitmaken van deze ontheffing;
- III. aan deze ontheffing voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder onderdeel 'voorschriften', en ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de deze ontheffing:
 - Quicksan flora en fauna Westrand en Zuidrand te Helmond (Tritium Advies, kenmerk: 2008/022/JOW-01, 18 december), hierna: quickscan
 - Aanvullend onderzoek diverse soorten Zuidrand te Helmond (Tritium Advies, kenmerk: 2111/160/BBE-01, 19 januari 2022), hierna: nader onderzoek
 - Aanvullend onderzoek diverse soorten Zuidrand te Helmond (Tritium Advies, kenmerk: 2111/160/BBE-01, 15 september 2022), hierna: nader onderzoek
 - Activiteitenplan Zuidrand te Helmond (Tritium Advies, kenmerk: 2110/095/ERO-01, 20 januari 2022), hierna: activiteitenplan
 - Aanvullingen van 15 september 2022
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie
 - Bijlage 2: locatie(s) van de mitigerende maatregelen
 - Bijlage 3: meldingsformulier start werkzaamheden (zie voorschrift 1)

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om zo'n voorlopige voorziening te vragen is, dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

INHOUDSOPGAVE

Besluit.....	2
Voorschriften.....	5
Procedurele overwegingen	8
Inhoudelijke overwegingen.....	9
1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming	9
1.1 Beschermingsregimes	9
1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	9
2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep	10
2.1 Aangevraagde activiteiten	10
2.2 Onderzoek soorten	10
2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten	10
2.4 Alternatievenafweging	10
2.5 Belang van de aanvraag	12
2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding	12
3. Conclusie	15
Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie.....	16
Bijlage 2. Locatie van de mitigerende maatregelen.....	17
Bijlage 3. Meldingsformulier start handelingen beschermde soorten	18

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden aanvangen bekend is, doch uiterlijk twee werkdagen voor aanvang van de activiteiten, het bijgevoegde meldingsformulier volledig in te vullen en naar ons op te sturen. Met werkzaamheden en/of activiteiten worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken van de verblijfplaatsen.
2. De ontheffinghouder dient onmiddellijk contact met ons op te nemen via info@odbn.nl indien bij het uitvoeren van de activiteiten andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen, of andere handelingen als bedoeld in onderdeel I en II van het besluit noodzakelijk zijn.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften.
4. Deze genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op eerste verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de hier genoemde voorschriften, de mitigerende maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de aanvraag en het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 15 september 2022.
7. De activiteiten en hier genoemde voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ (hierna: ecooloog) op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
8. Alle handelingen en bevindingen dienen door de ecologisch deskundige, zoals bedoeld in voorschrift 7, te worden bijgehouden in een logboek. Met handelingen worden alle handelingen bedoeld die invloed hebben op de beschermde soorten, zoals ongeschikt maken en het plaatsen van de tijdelijke en permanente voorzieningen. Ook dienen er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen te worden opgenomen in het logboek. Dit logboek dient op verzoek van een toezichthouder direct te worden overhandigd.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen op basis van de aanvraag en de hier genoemde voorschriften. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de initiatieflocatie, dienen, voorafgaand aan het uitvoeren van de werkzaamheden, van de inhoud van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden en dienen dit aantoonbaar na te leven. Dit ecologisch werkprotocol dient ter informatie aan ons te worden toegezonden, uiterlijk twee werkdagen voor de start van de werkzaamheden, via info@odbn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

¹ Wat wij hieronder verstaan staat in de toelichting op het aanvraagformulier:

https://www.brabant.nl/applicaties/producten/wet_natuurbescherming_ontheffing_beschermde_soorten_16411

Specifieke voorschriften

10. *Ongeschikt maken*: De te slopen bebouwing dient voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober, buiten de kwetsbare kraamperiode (1 mei tot en met 1 augustus), en buiten het broedseizoen van vogels. De actieve periodes zijn afhankelijk van de weersomstandigheden en het seizoensverloop. Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende dagen moeten de weersomstandigheden overeenkomen met de eisen die het vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen.
11. *Ongeschikt maken*: Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion flap de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is.
12. *Ongeschikt maken*: Bij het ongeschikt maken van de gierzwaluwverblijfplaatsen dient de invliegopening onherkenbaar te worden gemaakt.
13. *Controlerende vleermuizen*: Voorafgaand aan de werkzaamheden, na het ongeschikt maken, dient een controlerende te worden uitgevoerd. Tussen het ongeschikt maken en de controlerende dienen ten minste drie dagen te zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten. De controlerende dient plaats te vinden in de actieve periode van vleermuizen. Tijdens de gehele controlerende dienen de weersomstandigheden geschikt te zijn (conform het geldende Vleermuisprotocol, met uitzondering van de neerslag, tijdens de gehele controlerende moet het droog zijn). Daarnaast mogen de vleermuizen na de controlerende geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de te slopen bebouwing. Er kan pas gestart worden na de expliciete toestemming van de ecooloog.
14. *Onverhoopt aantreffen soorten*: Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen of gierzwaluwen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de dieren uit zichzelf vertrokken zijn. Zolang een vleermuis of gierzwaluw aanwezig is, mogen werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden.
15. *Permanente voorzieningen*: De permanente vleermuisverblijfplaatsen dienen minimaal 50 centimeter breed bij 80 centimeter hoog (binnenmaten) te zijn, zoals beschreven wordt in paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De oppervlakte van minimaal 50 centimeter breed bij 80 centimeter hoog zal gerealiseerd worden door kasten te schakelen. Zoals genoemd in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis dient er een meervoud aan compenserende verblijfplaatsen te worden gerealiseerd voor elke verblijfplaats die verloren gaat. Hierbij wordt een geschakelde vleermuisvoorziening als één verblijfplaats gezien. Vanwege de potentie van het plangebied voor vleermuizen dienen er daarom minimaal twee nieuwe verblijfplaatsen te worden gerealiseerd voor elke vleermuisverblijfplaats die verloren gaat. Een compenserende verblijfplaats heeft nooit exact dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor zullen niet alle nieuw aangeboden verblijfplaatsen een vergelijkbare kwaliteit met de oorspronkelijke verblijfplaats hebben.
16. *Permanente voorzieningen*: De permanente voorzieningen dienen conform het betreffende (actuele) Kennisdocument te worden gerealiseerd. Het gaat hierbij met name om afstand tot de huidige nest/verblijfplaats, hoogte, vrije aanvliegeroute, afmetingen van de kasten, spreiding en (verschillende) zonzijde(s). Voor gierzwaluw geldt dat de nestvoorzieningen tussen 09:00 en 19:00 uur in de schaduw moeten zijn, tenzij ze op een noord of oostgevel zijn geplaatst. De exacte locaties van de permanente voorzieningen dienen te worden opgenomen in het logboek.

17. *Verwijderen tijdelijke voorzieningen*: de tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente nest-, rust- of voortplantingsplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april) - en voor broedvogels de broedperiode (1 maart tot half augustus). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Aanvraag

Op 24 januari 2022 hebben wij van Stichting "Woonpartners" een aanvraag voor een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen.

De aanvraag is op 15 september 2022 aangevuld.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/165934.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als dit aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

Voor de aspecten van de aanvraag waarvoor een ontheffing vanuit de Wnb is vereist hebben wij beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een ontheffing is gevraagd.

Overige regelgeving

Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan soortenbescherming op grond van de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan daarom aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Wet natuurbescherming zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Artikelen 3.1, 3.2 en 3.4 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. Artikelen 3.3 en 3.4 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de ontheffing.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Artikelen 3.5 en 3.6 van de Wnb hebben betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS ontheffing kunnen verlenen. De artikelen 3.8 en 3.9 geven de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een ontheffing.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Artikel 3.10 van de Wnb heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten en geeft de voorwaarden waaronder GS ontheffing kunnen verlenen.

Voor alle soorten geldt in alle gevallen de algemene zorgplicht (artikel 1.11 van de Wnb). Het gaat dan zowel om beschermd als onbeschermd dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een ontheffing is verleend. Hierin wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen waarop een verleende ontheffing kan worden ingetrokken of gewijzigd. De ontheffing kan in elk geval worden ingetrokken als blijkt dat de ontheffinghouder zich niet houdt aan de voorschriften.

1.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben ten aanzien van soortbescherming aanvullende kaders vastgesteld. Deze zijn neergelegd in paragraaf 2.6.1 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Voor bepaalde soorten en handelingen zijn vrijstellingen opgenomen.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

De aangevraagde activiteiten betreffen de sloop van de twee woonblokken in het plangebied, waarna realisatie van twee appartementencomplexen zal plaatsvinden. Het appartementencomplex aan de voorzijde van de parkeergarage bestaat uit maximaal 6 bouwlagen. Het complex omvat 67 appartementen. Het aangrenzende appartementencomplex zal bestaan uit 37 sociale appartementen (DAEB) verdeeld over 3 bouwlagen. Voor bezoekers zal parkeergelegenheid op het binnenterrein worden voorzien. Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de bij aanvraag gevoegde rapportages van de nader onderzoeken en in hoofdstuk 3 van het activiteitenplan en de aanvullingen van 15 september 2022.

Op 16 oktober 2020 heeft een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Hieruit blijkt dat het plangebied geschikt is voor huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen. Het nader onderzoek naar gierzwaluwen heeft plaatsgevonden in 2021 en 2022 conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017) en het nader onderzoek naar vleermuizen heeft plaatsgevonden in 2021 en 2022, op basis van het Vleermuisprotocol 2021 (NGB).

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

In het plangebied zijn vier nesten van de gierzwaluw aangetroffen. Deze bevinden zich onder de overhellende dakpannen aan de oostelijke kopgevel van het woonblok aan de Matthijs Vermeulenstraat 30-44 en de noordelijke en zuidelijke gevel van het gebouw aan de Matthijs Vermeulenstraat 22-28. Verder zijn er tien zomerverblijfplaatsen en twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Vier zomerverblijfplaatsen bevinden zich in de spouw en/of onder de hellende dakpannen van de Matthijs Vermeulenstraat 30-44. De twee paarverblijfplaatsen en zes andere zomerverblijfplaatsen bevinden zich in de bebouwing aan de Matthijs Vermeulenstraat 22-28 (in de spouw en onder overhellende dakpannen).

De aanvrager geeft aan dat door het uitvoeren van de activiteiten:

- vier nesten van de gierzwaluw;
- tien zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;
- twee paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;

worden vernield en vleermuizen worden verstoord.

Dit is een overtreding van de bepalingen zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, en artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

2.4 Alternatievenafweging

Het niet bouwen van woningen binnen het plangebied is geen reëel alternatief. De groei van het woningaanbod blijft achter op de vraag naar woningen. Het plangebied is een woningbouwlocatie die gelegen is in bestaand stedelijk gebied zoals aangeduid in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Volgens de ladder voor duurzame verstedelijking en het provinciaal beleid heeft woningbouw binnen het bestaand stedelijk gebied de voorkeur zodat bij ontwikkelingen zo min mogelijk bestaand buitengebied verloren gaat.

De planlocatie maakt onderdeel uit van Helmond centrum. De herontwikkeling van deze locatie zorgt ervoor dat er binnen een bestaande woonwijk en binnen de stedelijke agglomeratie kan worden voorzien in de woningbehoefte.

De locatie is onderdeel van herstructurering van de Waart (wijk) in Helmond. De gemeente Helmond heeft samen met Woonpartners een Ruimtelijk Ontwikkelingsplan (ROP) opgesteld waarbij nieuwbouw aan de randen van de wijk is gesitueerd. Met deze ontwikkeling willen Woonpartners en de gemeente Helmond een impuls geven aan de Waart. Tevens zijn alternatieve locaties voor het realiseren van 104 woningen binnen stedelijk gebied zeer beperkt of worden al benut voor andere ontwikkelingen.

Het belang van woningbouw in het centrum wordt beschreven in de woonagenda 2019 – 2021 van gemeente Helmond. Door nieuwbouw in het centrum wordt economische kracht, de aantrekkelijkheid en de levendigheid van het centrum versterkt (Gemeente Helmond, april 2019). Het bestaand beleid en de zeer geringe ruimte binnen het centrum maakt de woningbouwontwikkeling op deze plek zeer gewenst.

De locatie is onderdeel van herstructurering van de Waart (wijk) in Helmond. De gemeente Helmond heeft samen met Woonpartners een Ruimtelijk Ontwikkelingsplan (ROP) opgesteld waarbij nieuwbouw aan de randen van de wijk is gesitueerd. Met deze ontwikkeling willen Woonpartners en de gemeente Helmond een impuls geven aan de Waart. Tevens zijn alternatieve locaties voor het realiseren van 104 woningen binnen stedelijk gebied zeer beperkt of worden al benut voor andere ontwikkelingen.

Er heeft een afweging plaatsgevonden tussen renovatie en vervangende nieuwbouw. De huidige 12 appartementen hebben een energielabel C en zijn voorzien van een gasaansluiting. Woonpartners heeft uiteindelijk de keuze gemaakt voor vervangende nieuwbouw omdat hiermee meer woningen kunnen worden toegevoegd waar dringend behoefte aan is. Daarnaast komen er kwalitatief hoogwaardigere woningen voor terug die voldoen aan de laatste eisen. Ook de gemeente heeft haar voorkeur uitgesproken voor vervangende nieuwbouw omdat hiermee een plan kon worden ontwikkeld dat beter aansluit op het eerder genoemde Ruimtelijk Ontwikkelingsplan (ROP).

Met een alternatieve werkwijze kan niet voorkomen worden dat beschermde soorten onbeschadigd en ongestoord blijven. Omdat de totale bebouwing moet worden gesloopt, zullen de verblijfplaatsen van gierzwaluwen en gewone dwergvleermuizen worden vernield. Er bestaat geen mogelijkheid om rondom de aanwezige verblijfplaatsen te werken, om de beoogde ontwikkeling te realiseren dient immers de huidige bebouwing in zijn geheel gesloopt te worden.

Het nieuwe appartementencomplex wordt gebouwd op locatie van zowel Matthijs Vermeulenstraat 22-28 als op locatie van Matthijs Vermeulenstraat 30-44. Er kan daarmee niet voorkomen worden dat de gierzwaluw- en vleermuisverblijfplaatsen onbeschadigd of ongestoord blijven. Er bestaat geen mogelijkheid om rondom de aanwezige verblijfplaatsen te werken, om de beoogde ontwikkeling te realiseren dient immers de huidige bebouwing aan de Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44 in zijn geheel gesloopt te worden.

Met een alternatieve planning kan niet voorkomen worden dat de aanwezige beschermde soorten onbeschadigd en ongestoord blijven. Er wordt in de planning van de werkzaamheden rekening gehouden met het voorkomen en beperken van verstoring voor deze soorten en met alle noodzakelijke mitigerende maatregelen. Daarnaast wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en buiten de periode dat gierzwaluwen in Nederland aanwezig zijn.

Gezien het bovenstaande is ons gebleken dat er geen redelijke alternatieven mogelijk zijn, die zouden leiden tot een kwalitatief gelijkwaardig resultaat. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

2.5 Belang van de aanvraag

De ontheffing is gevraagd op grond van de belangen 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' en 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b en 3.8, vijfde lid, onder b, van de Wnb.

De huidige woonblokken hebben een energielabel C en zijn voorzien van een gasaansluiting. De huidige woonblokken voldoen daarmee niet aan de laatste eisen en ambities voor duurzaamheid (BENG). De duurzame nieuwbouw draagt bij aan het terugdringen van het energieverbruik en uitstoot doordat ze via het BENG (Bijna Energie Neutraal Gebouw) principe worden gebouwd. De nieuwbouw wordt gasloos en is voorzien van een warmtepomp en zonnepanelen zodat het energieverbruik zeer beperkt is. Het project draagt daarmee bij aan het besluit om Nederland voor 2050 gasvrij te maken. Het huidige energie- en gasgebruik gaat gepaard met de uitstoot van onder andere CO₂. Deze uitstoot geeft aanleiding tot klimaatverandering, met negatieve effecten voor het klimaat tot gevolg zoals de zeespiegelstijging met risico op overstromingen en extreme weersomstandigheden en de uitputting van fossiele brandstoffen. Inzet voor het wereldwijde klimaatprobleem heeft positieve gevolgen voor veiligheid en natuurbescherming. Tevens komt minder uitstoot ten goede aan de luchtkwaliteit en daarmee de volksgezondheid. De te realiseren appartementencomplexen zullen worden ontwikkeld met hoogwaardige woningen die voldoen aan de laatste eisen uit het bouwbesluit voor onder andere het binnenklimaat. Dit draagt wederom ook bij aan de volksgezondheid. Daarnaast voldoet het binnenklimaat van de woonblokken niet aan de huidige normen. Door de slechte isolatie van de bebouwing kan er vochtintrede via kozijnen of andere kieren optreden. Ook de temperatuurverschillen veroorzaken condensatie, met schimmelvorming tot gevolg. Dit verslechtert het woonklimaat zodanig dat mensen gezondheidsklachten kunnen ondervinden.

Gelet op de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat de belangen voldoende onderbouwd zijn om de ontheffing te kunnen verlenen.

2.6 Mitigerende maatregelen en staat van instandhouding

In het activiteitenplan (hoofdstuk 5) en de aanvullende gegevens van 15 september 2022 is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk te voorkomen. In grote lijnen gaat het om de volgende maatregelen: *Tijdelijke voorzieningen*

- In de nabijheid van het plangebied zijn in april 2021 vijf gierzwaluwkasten geplaatst (type GZTH1). Daarnaast zijn in januari 2022 nog eens 20 gierzwaluwkasten geplaatst. De kasten hangen in clusters van vijf aan de woningen van de Matthijs Vermeulenstraat 6, 63, 68, 86 en 108.
- In de nabijheid van het plangebied zijn in april 2021, negen tijdelijke vleermuiskasten, waarvan één kraamkast opgehangen. Dit betrof kasten van het type VMT1 en VMT3. Daarnaast zijn in januari 2022 nog eens 35 model A vleermuiskasten geplaatst.

Ongeschikt maken en controlerende

- Het ongeschikt maken van de gierzwaluwverblijfplaatsen zal plaatsvinden in midden april 2023, buiten de kwetsbare periode. Het ongeschikt maken zal uitgevoerd worden door een gespecialiseerde firma en omvat het toepassen van vulschuim, waardoor de dakranden ontoegankelijk worden voor gierzwaluwen.

Het vulschuim betreft een zeer flexibel cilindervormig schuim van polyethyleen met een dikte van 20 millimeter dat niet uitzet na aanbreng in kieren en gaten.

- Het ongeschikt maken van (potentiële) vleermuisverblijfplaatsen zal plaatsvinden buiten de kwetsbare winterperiode van de gewone dwergvleermuis.
- De open stootvoegen in de gevels van de te slopen bebouwing zullen door zogenaamde “exclusion flaps” en met “vulschuim” ongeschikt gemaakt worden. Door het vulschuim worden de vleermuizen naar de exclusion flaps geleid waardoor de gewone dwergvleermuizen wel kunnen uitvliegen maar niet in staat zijn om opnieuw in te vliegen. De exclusion flaps en het vulschuim moeten de openingen hermetisch afsluiten en worden gecontroleerd op functioneren gedurende de periode dat de flaps en het vulschuim aanwezig zijn.
- Om er zeker van te zijn dat alle vleermuizen de bebouwing hebben verlaten zal na drie gunstige dagen (niet te koud en regenachtig) een avondveldbezoek worden uitgevoerd. Het moment van het avondonderzoek zal nog nader worden bepaald door de ecooloog op basis van de weersomstandigheden. Indien uit het onderzoek blijkt dat de verblijfplaatsen niet meer gebruikt worden, kan worden gestart met de werkzaamheden.

Permanente voorzieningen

- De vleermuiskasten worden in sets van vier zijdelings geschakelde kasten geplaatst en de gierzwaluwkasten in clusters van vijf bij elkaar. Volgende voorzieningen worden gerealiseerd in de nieuwbouw:
 - Zuidoostgevel: 10 gierzwaluwstenen en 24 geschakelde vleermuiskasten
 - Noordoostgevel: 10 gierzwaluwkasten en 12 geschakelde vleermuiskasten
 - Noordwestgevel: 16 geschakelde vleermuiskasten
 - Zuidwestgevel: 5 gierzwaluwkasten en 4 geschakelde vleermuiskasten
- Voor de gierzwaluwkasten worden GZP2 voorzieningen van Unitura ingebouwd. Deze hebben een buitenformaat van 32 x 18 x 16,5 cm met een ovale ingang van 33 x 66 mm.
- Voor de vleermuiskasten worden VMPM voorzieningen van Unitura ingebouwd. Deze hebben een buitenformaat van 48,7 x 22 x 5,5 cm met een binnendiepte van 2,5 cm.

Ecologische begeleiding en werkprotocol

- Voor alle geplande acties die invloed hebben op de binnen het plangebied aanwezige beschermde soorten en hun leefgebied is ecologische begeleiding voorzien in de vorm van het uitwerken van mitigerende maatregelen, het opstellen van een aangepaste planning en het begeleiden van de noodzakelijke acties (vb. het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen) zodat negatieve effecten op beschermde soorten zoveel mogelijk beperkt dan wel voorkomen worden.
- Voor de start van de werkzaamheden zal een werkprotocol worden opgesteld waarin alle maatregelen staan omschreven die getroffen worden om negatieve effecten op beschermde soorten te voorkomen. In het werkprotocol staat ook beschreven hoe men dient te handelen wanneer deze effecten toch optreden. Het werkprotocol dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud moet bij al de betrokken partijen en werknemers bekend zijn.

De locaties van de voorzieningen zijn weergegeven in bijlage 2.

De voorgestelde maatregelen zijn in grote lijnen voldoende. Wij nemen in aanvulling op deze maatregelen extra voorschriften op. Het betreft de volgende aanvullende mitigerende maatregelen:

- *Ongeschikt maken:* De te slopen bebouwing dient voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren in het actieve seizoen van vleermuizen, globaal lopend van 1 april tot 15 oktober, buiten de kwetsbare kraamperiode (1 mei tot en met 1 augustus), en buiten het broedseizoen van vogels. De actieve periodes zijn afhankelijk van de weersomstandigheden en het seizoensverloop. Op het moment van ongeschikt maken en de drie daaropvolgende dagen moeten de weersomstandigheden overeenkomen met de eisen die het vleermuisprotocol stelt voor de weersomstandigheden tijdens het onderzoek doen naar zomerverblijfplaatsen.

Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen daadwerkelijk zullen uitvliegen na het ongeschikt maken en om te borgen dat ze onder gunstige weersomstandigheden een andere verblijfplaats kunnen zoeken.

- *Ongeschikt maken:* Wanneer een opening direct permanent wordt afgesloten, dient gecontroleerd te worden dat vleermuizen via een exclusion flap de verblijfplaats kunnen verlaten. Wanneer dit niet zeker is, dient de opening te worden afgesloten middels een exclusion voorziening. In het ecologisch werkprotocol moet worden vastgelegd op welke wijze gecontroleerd wordt of een verblijfplaats ook via een andere uitvliegopening te verlaten is. Dit voorschrift wordt opgenomen om te borgen dat de vleermuizen hun verblijfplaats altijd kunnen verlaten via een exclusion voorziening nadat de verblijfplaatsen ontoegankelijk zijn gemaakt.
- *Ongeschikt maken:* Bij het ongeschikt maken van de gierzwaluwverblijfplaatsen dient de invliegopening onherkenbaar te worden gemaakt. Wij nemen dit voorschrift op om te voorkomen dat gierzwaluwen de oude nestlocatie proberen te betreden nadat deze ongeschikt gemaakt is.
- *Controlerende vleermuizen:* Voorafgaand aan de werkzaamheden, na het ongeschikt maken, dient een controlerende te worden uitgevoerd. Tussen het ongeschikt maken en de controlerende dienen ten minste drie dagen te zitten, zodat de vleermuizen de tijd hebben de verblijfplaats te verlaten. De controlerende dient plaats te vinden in de actieve periode van vleermuizen. Tijdens de gehele controlerende dienen de weersomstandigheden geschikt te zijn (conform het geldende Vleermuisprotocol, met uitzondering van de neerslag, tijdens de gehele controlerende moet het droog zijn). Daarnaast mogen de vleermuizen na de controlerende geen toegangsmogelijkheden meer hebben tot de te slopen bebouwing. Er kan pas gestart worden na de expliciete toestemming van de ecooloog. Dit voorschrift wordt opgenomen omdat vleermuizen bij onjuiste weersomstandigheden mogelijk niet uitvliegen met als gevolg dat de bebouwing mogelijk onterecht vleermuisvrij kan worden verklaard.
- *Onverhoopt aantreffen soorten:* Indien tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen of gierzwaluwen worden aangetroffen, dient het werk direct stopgezet te worden totdat de dieren uit zichzelf vertrokken zijn. Zolang een vleermuis of gierzwaluw aanwezig is, mogen werkzaamheden niet worden uitgevoerd. Een deskundige dient hierbij geraadpleegd te worden. Wij nemen dit voorschrift op om te voorkomen dat er vleermuizen worden verwond of gedood tijdens de werkzaamheden.
- *Permanente voorzieningen:* De permanente vleermuisverblijfplaatsen dienen minimaal 50 centimeter breed bij 80 centimeter hoog (binnenmaten) te zijn, zoals beschreven wordt in paragraaf 3.2 van het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). De oppervlakte van minimaal 50 centimeter breed bij 80 centimeter hoog zal gerealiseerd worden door kasten te schakelen. Zoals genoemd in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis dient er een meervoud aan compenserende verblijfplaatsen te worden gerealiseerd voor elke verblijfplaats die verloren gaat. Hierbij wordt een geschakelde vleermuisvoorziening als één verblijfplaats gezien. Vanwege de potentie van het plangebied voor vleermuizen dienen er daarom minimaal twee nieuwe verblijfplaatsen te worden gerealiseerd voor elke vleermuisverblijfplaats die verloren gaat. Een compenserende verblijfplaats heeft nooit exact dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke verblijfplaats. Hierdoor zullen niet alle nieuw aangeboden verblijfplaatsen een vergelijkbare kwaliteit met de oorspronkelijke verblijfplaats hebben. Wij nemen dit voorschrift op om te verzekeren dat er voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn voor de gewone dwergvleermuis.
- *Permanente voorzieningen:* De permanente voorzieningen dienen conform het betreffende (actuele) Kennisdocument te worden gerealiseerd. Het gaat hierbij met name om afstand tot de huidige nest/verblijfplaats, hoogte, vrije aanvliegroute, afmetingen van de kasten, spreiding en (verschillende) zonzijde(s). Voor gierzwaluw geldt dat de nestvoorzieningen tussen 09:00 en 19:00 uur in de schaduw moeten zijn, tenzij ze op een noord of oostgevel zijn geplaatst.

De exacte locaties van de permanente voorzieningen dienen te worden opgenomen in het logboek. Wij nemen dit voorschrift op om de functionaliteit van de permanente voorzieningen te waarborgen en te voorkomen dat de permanente gierzwaluw voorzieningen te heet worden in de zon.

- *Verwijderen tijdelijke voorzieningen:* de tijdelijke voorzieningen dienen in stand te worden gehouden totdat de permanente nest-, rust- of voortplantingsplaatsen gerealiseerd en beschikbaar zijn, waarbij rekening dient te worden gehouden met de gewenningsperiodes. Daarnaast mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden op het moment dat deze aantoonbaar niet in gebruik zijn door beschermde soorten. Het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen vindt plaats buiten de meest kwetsbare periodes - dit zijn voor vleermuizen de kraamperiode (half mei tot half juli) en de winterperiode (15 oktober tot 1 april) - en voor broedvogels de broedperiode (1 maart tot half augustus). De kasten mogen enkel verwijderd worden onder begeleiding van een ecooloog.

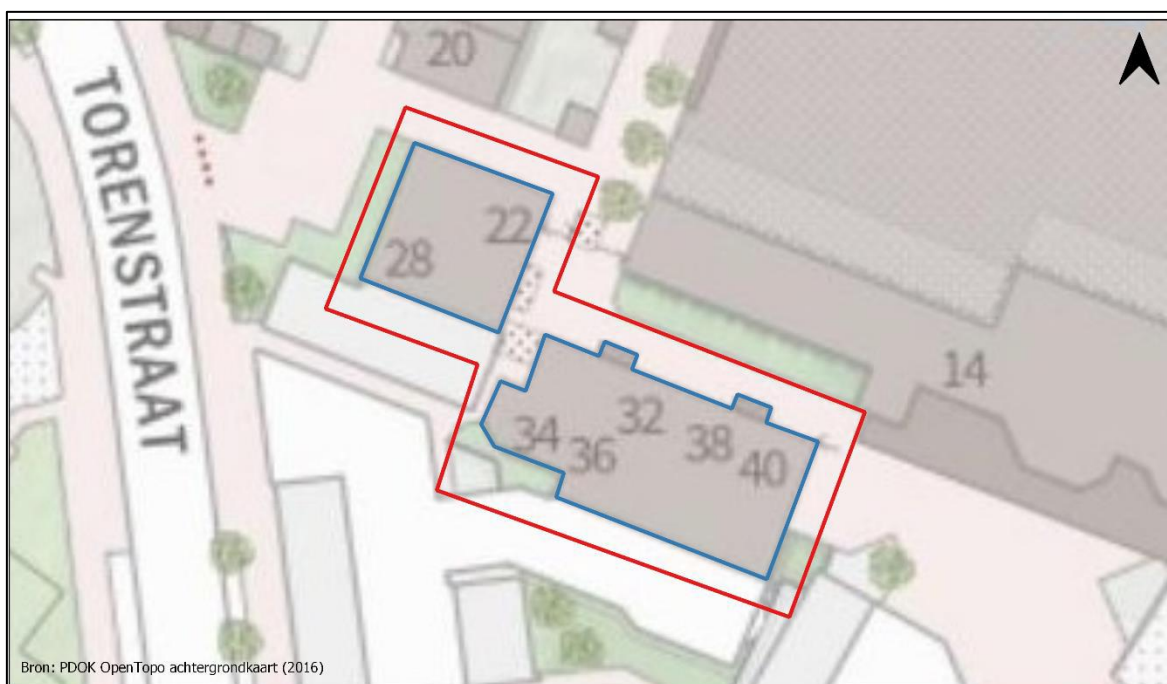
Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden komt de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis niet in het geding door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden.

3. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij gevraagde ontheffing. De ontheffing wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven activiteiten verleend. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

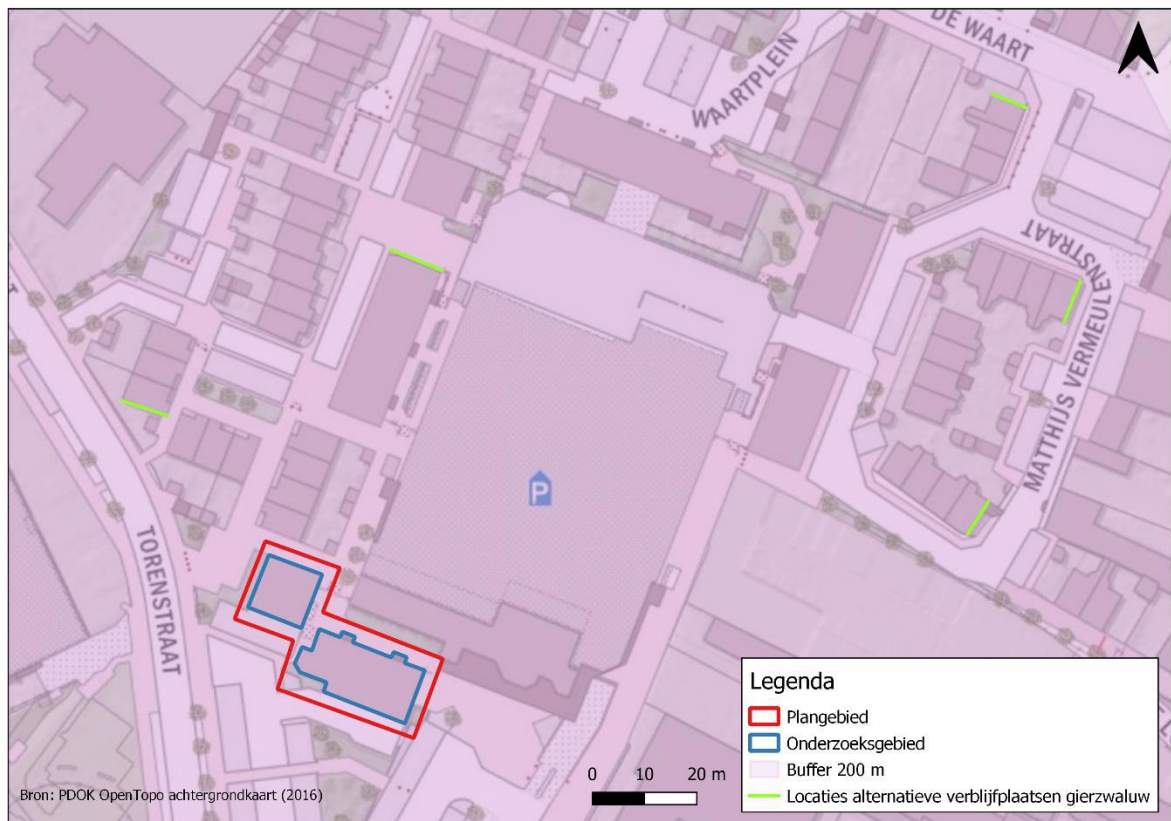
Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden.

BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE

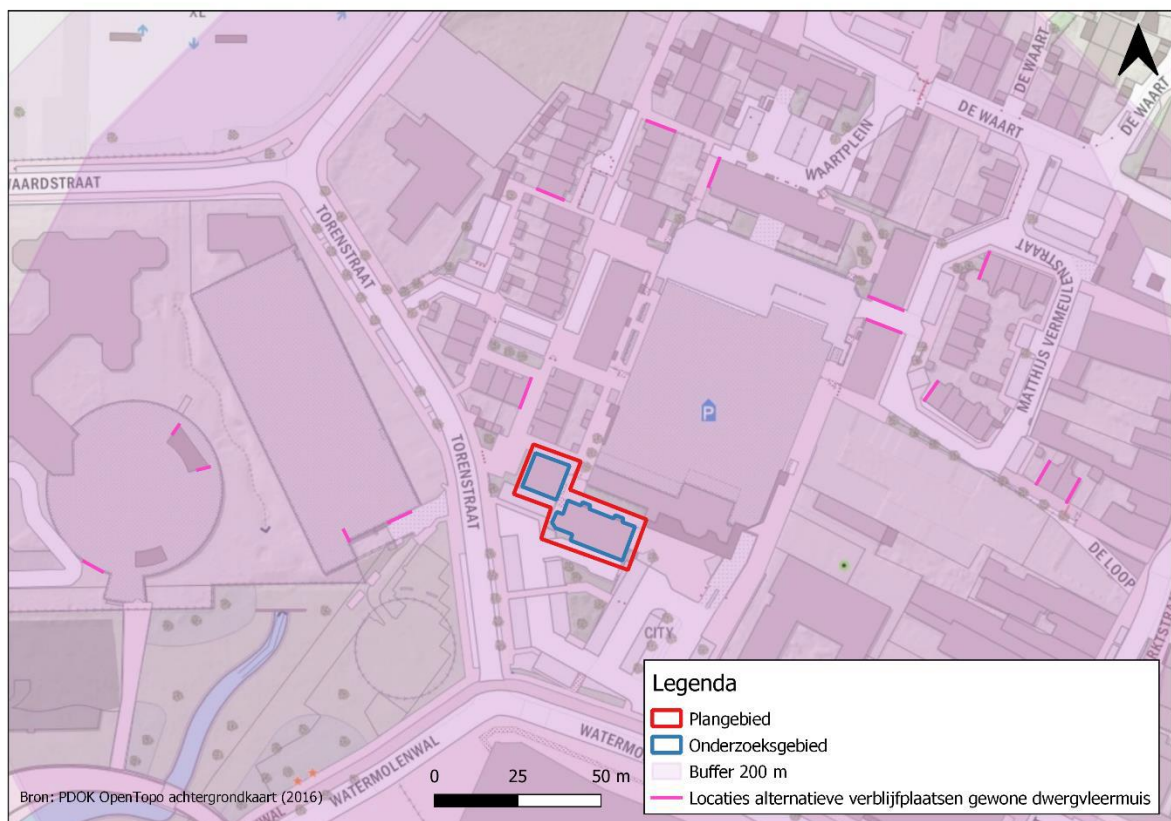


Figuur 1. Locatie Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44 te Helmond. De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlijnde gebied.

BIJLAGE 2. LOCATIE VAN DE MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 2. Locatie van de tijdelijke voorzieningen voor gierzwaluwen.



Figuur 3. Locaties van de tijdelijke voorzieningen voor gewone dwergvleermuisen.

BIJLAGE 3. MELDINGSFORMULIER START HANDELINGEN BESCHERMDE SOORTEN**Meldingsformulier start handelingen ten aanzien van beschermde soorten**

Ontheffing Wet natuurbescherming, onderdeel beschermde soorten

Gegevens

Aanvraagnummer Z/165934

Naam initiatief Sloop en nieuwbouw Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44

Ontheffingsperiode voor de periode tot en met 31 oktober 2025

Ontheffinghouder Stichting "Woonpartners"

Naam aanvrager De heer K.L.L. Schellekens

Adres Kasteel-Traverse 1

PC-Woonplaats 5701 NR Helmond

Gegevens**werkzaamheden:**

Contactpersoon uitvoering
werkzaamheden

Telefoonnummer (vast)

Telefoonnummer (mobiel)

Ecoloog betrokken bij
uitvoering (incl. tel. nr.)

Locatie(s) werkzaamheden

Datum gereedkomen
compensatiemaatregelen

Datum start
werkzaamheden

Overzicht planning
werkzaamheden

.....

.....

.....

.....

Dit formulier dient zodra de aanvang van de handelingen met betrekking tot beschermde soorten bekend is, doch uiterlijk 2 werkdagen van tevoren, te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Brabant Noord

RetouradresOmgevingsdienst Brabant Noord
Email: info@odbn.nl

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Stichting "Woonpartners", Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44, 5701 TV te Helmond, Z/165934

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 19 oktober 2022 een ontheffing ingevolge artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming hebben verleend (kenmerk: Z/165934-335411) aan Stichting "Woonpartners", Kasteel-Traversal 1, 5701 NR te Helmond, voor de sloop van woningen en het realiseren van nieuwbouw, voor de locatie Matthijs Vermeulenstraat 22-28 en 30-44, 5701 TV te Helmond. De ontheffing is geldig voor de periode tot en met 31 oktober 2025.

De aanvraag, het besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 20 oktober 2022 tot en met 30 november 2022 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), telefoonnummer (088) 743 00 00. Het besluit is digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of te vinden op de website <https://www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen>.

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC te 'S-HERTOGENBOSCH

Wij vragen u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van een handtekening, naam en adres van de indiener, de dagtekening en ons kenmerk van het besluit. Ook dient u een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is en de gronden van het bezwaar hierin op te nemen.

Daarnaast vragen wij u vriendelijk om een kopie van dit besluit bij te voegen. Kunt u ons ook uw telefoonnummer geven? De provincie kan dan, mocht dit nodig zijn, u bellen om samen de beste aanpak van behandeling van uw bezwaarschrift te bespreken.

Meer informatie over de behandeling van bezwaarschriften vindt u op www.brabant.nl/bezwaar.

U kunt het secretariaat van de Hoor- en adviescommissie bereiken via telefoon (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Voorlopige voorziening

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van het besluit gedurende de tijd die nodig is om de bezwaren te behandelen en daarop een besluit te nemen. Voorwaarde om een voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van spoedeisend belang.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/165934 gekoppeld. Wij verzoeken u bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, oktober 2022