

Ruimtelijke onderbouwing

Lieshoutseweg 72 te Helmond



Colofon

Gemeente:	Helmond
Projectlocatie:	Lieshoutseweg 72, 5708 CK te Helmond
Datum:	28-02-2023 / 26-09-2023 / 03-10-2023 / 29-05-2024
Status:	Vastgesteld
IMRO-Code:	NL.IMRO.0794.0000OV230081-2000
Opgesteld door:	Van Dun Ontwerp & Planologie Raadhuisstraat 32 5126 CJ Gilze T. 013 519 94 58 Postel 8 5711 ET Someren T. 0493 745 015 E. info@ontwerp-planologie.nl I. www.ontwerp-planologie.nl
Projectnummer:	17107.B010 / EH

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	5
1.3. Procedure	6
1.4. Leeswijzer	6
2. Planbeschrijving.....	7
2.1. Bestaande situatie.....	7
2.2. Beoogde situatie	7
3. Beleidskader.....	11
3.1. Rijksbeleid.....	11
3.2. Provinciaal beleid	11
3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	11
3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	12
3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	13
3.3. Gemeentelijk beleid.....	18
3.3.1. Structuurvisie.....	18
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten	19
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	19
4.2. Waterhuishouding	19
4.2.1. Waterrelevant beleid.....	19
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	22
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie	22
4.3. Natuur	23
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	23
4.3.2. Wet natuurbescherming	24
4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	27
4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	27
4.4.2. Archeologie.....	28
4.5. Bodemkwaliteit	28
4.6. Bedrijven en milieuzonering	28
4.7. Geur	29
4.7.1. Omgekeerde werking.....	29
4.7.2. Woon- en leefklimaat.....	31
4.8. Luchtkwaliteit	32
4.8.1. Niet in betekenende mate	32
4.8.2. Woon- en leefklimaat.....	33
4.9. Geluid	36

4.10.	Verkeer en parkeren	36
4.11.	Externe veiligheid	37
4.11.1.	Regelgeving	37
4.11.2.	Toetsing aan beleid	38
4.11.3.	Veiligheidsregio	39
4.12.	Technische infrastructuur	40
4.13.	Volksgezondheid.....	40
5.	Planologische afweging	42
6.	Bijlagen	44

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

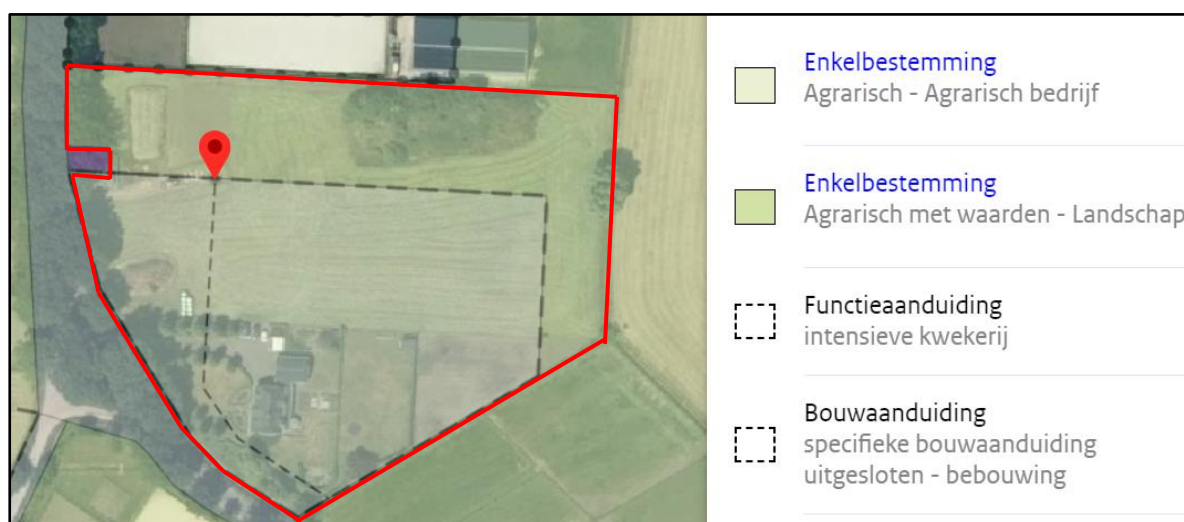
Het voornemen van initiatiefnemer is om een zorgboerderij bij een champignonkwekerij als nevenactiviteit uit te gaan voeren. Voor deze loods is reeds op 08-06-2022 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend. Daarnaast is er voor de nevenactiviteit, het exploiteren van een zorgboerderij, tevens al een binnenplanse afwijking ingediend. Echter is er aan de hand van deze binnenplanse afwijking aangegeven dat er een buitenplanse afwijking aangevraagd moet worden op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Door middel van onderhavige ruimtelijke onderbouwing wordt een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c, juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor het exploiteren van een zorgboerderij in een reeds gemelde, nog niet gebouwde, loods ten behoeve van een champignonkwekerij. De loods zelf past binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan en derhalve is in onderhavige ruimtelijke onderbouwing enkel rekening gehouden met het exploiteren van de zorgboerderij.

1.2. Geldend planologisch regime

Het vigerende bestemmingsplan voor de locatie betreft het bestemmingsplan 'Buitengebied Helmond', aldus vastgesteld d.d. 26-04-2011. Tevens gelden voor de locatie 2 paraplubestemmingsplannen; 'Parkeren' (vastgesteld 27-02-2018) en 'Zorgvuldige veehouderij' (vastgesteld 12-03-2019). Middels het parapluplan 'Zorgvuldige veehouderij' is de gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' toegevoegd aan de locatie. Afbeelding 1 geeft de bestemming en aanduidingen weer die conform het vigerende bestemmingsplan van toepassing zijn op de agrarische bedrijfslocatie:

- Enkelbestemming: Agrarisch – Agrarisch bedrijf;
- Enkelbestemming: Agrarisch met waarden – Landschap;
- Functieaanduiding: intensieve kwekerij;
- Bouwaanduiding: specifieke bouwaanduiding uitgesloten – bebouwing;
- Gebiedsaanduiding: overige zone – beperkingen veehouderij.



Afbeelding 1: Uitsnede Ruimtelijke plannen, projectlocatie rood omlijnd

De beoogde ontwikkeling is niet rechtstreeks mogelijk binnen het bestemmingsplan. Derhalve wordt een omgevingsvergunning ten behoeve van het buitenplans afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd, zoals zojuist vermeld.

1.3. Procedure

Voor het gewenste initiatief is gekozen om een omgevingsvergunning aan te vragen voor het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. De basis is hiervoor gelegd in artikel 2.1, eerste lid, onder c, juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Blijkens artikel 3.10 Wabo is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning met de uitgebreide procedure afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat een ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt de ontwerpbeschikking inclusief eventuele bijlagen ter inzage.

Nadat er een definitieve beschikking is verleend, waarbij eventuele zienswijzen in acht worden genomen, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden en een ieder die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp beroep indienen bij de Rechtbank Oost-Brabant. Daarna volgt eventueel nog de mogelijkheid om hoger beroep aan te tekenen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is de beschikking na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.4. Leeswijzer

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de projectlocatie.

2.1. Bestaande situatie

De Lieshoutseweg 72 te Helmond is een agrarische bedrijfslocatie gelegen in het buitengebied van de gemeente Helmond. Op een afstand van circa 700 meter ten zuidoosten van de locatie is de kern van Stiphout gelegen. Op Afbeelding 2 is de omgeving van de projectlocatieweergegeven. Reeds is op de locatie een bedrijfswoning aanwezig met een bijgebouw en tuin.



Afbeelding 2: Uitsnede Google Earth, ligging projectlocatie

Op de locatie aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond is een champignonkwekerij vergund. Hiervoor is op 08-06-2022 een melding in het kader van het Activiteitenbesluit ingediend. Op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient uiterlijk 4 weken voorafgaand aan de wijziging op het bedrijf een melding in het kader van het Activiteitenbesluit te zijn ingediend bij het bevoegd gezag. De loods zelf past binnen de bouwregels van het vigerende bestemmingsplan en derhalve is in onderhavige ruimtelijke onderbouwing enkel rekening gehouden met het exploiteren van de zorgboerderij.

2.2. Beoogde situatie

De gemelde loods heeft een oppervlakte van 4.000 m². Binnen deze loods zal 400 m² in gebruik worden genomen ten behoeve van de beoogde zorgboerderij. De zorgboerderij zal als nevenactiviteit bij het agrarische bedrijf worden geëxploiteerd. Er wordt zorg en ondersteuning geboden aan cliënten in een kleinschalige, groene en agrarische omgeving. De betrokken houding van de zorgboer en het aanbod van agrarische activiteiten zorgen voor een uniek karakter van de aan te bieden zorg. Er zullen kleinschalig hobbymatig enkele dieren worden gehouden en er zal een volkstuin worden aangelegd. De deelnemers kunnen helpen met de verzorging van de dieren en ze kunnen werken in de groentetuin. Naast de agrarische werkzaamheden is er ook ruimte voor creatieve activiteiten, kantine/keuken werkzaamheden, wandelen, (duo)fietsen of tijd voor een spel. Het doel van de zorgboerderij is om mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking hun vaardigheden en capaciteiten te laten

benutten, waardoor ze zich blij en nuttig zullen blijven voelen. In de middag zal er een rustmoment zijn. de zorgboerderij zal open zijn van maandag tot en met zaterdag.

De zorg zal plaatsvinden in de vorm van begeleide dagopvang voor ouderen vanaf 45 jaar. Er zullen circa 16 tot maximaal 25 cliënten per dag naar de zorgboerderij komen. De zorg vindt plaats via WMO, PGB, WLZ en/of particuliere deelname. De cliënten zullen kunnen komen uit de regio Helmond, Mierlo, Aarle-Rixtel, Nuenen en Breugel. De ouderen zullen vaak niet in staat zijn om zich zelfstandig van en naar de locatie van de dagbesteding te verplaatsen, hierdoor zal voor vervoer van de deelnemers gezorgd worden als ze dit wensen.

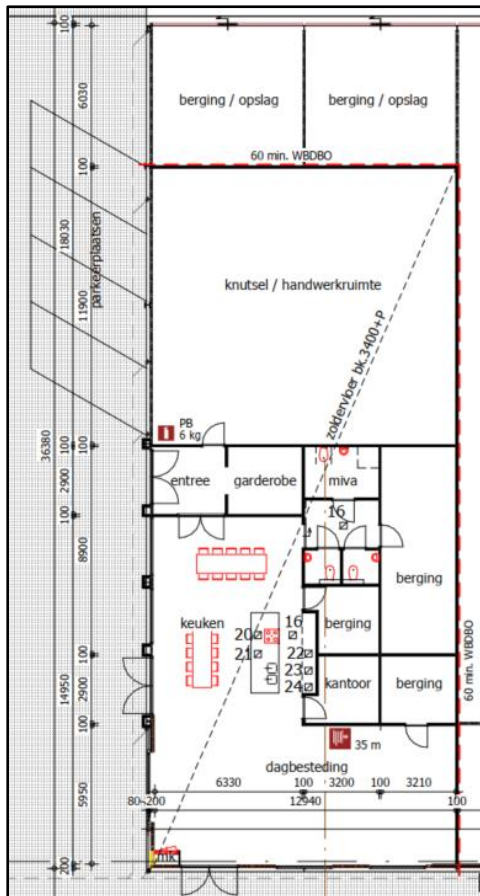
Het aandeel ouderen in de gemeente Helmond neemt ieder jaar toe. De dagbesteding aan ouderen zal enerzijds zorgen voor een zinvolle daginvulling van de ouderen en anderszijds voor een ontlasting van de partners, familie of verzorgers. Door de dagbesteding kunnen de ouderen langer thuis wonen en de dagbesteding zal bijdragen aan het welzijn van de ouderen. Het beoogde initiatief zal derhalve voorzien in de zorgaanvraag voor ouderen in de gemeente Helmond. De ouderen zullen starten met de dagbesteding om lekker bezig te zijn. De activiteiten zijn erg geschikt om eenzaamheid onder ouderen tegen te gaan. Als ze starten met de dagbesteding activiteiten zullen ze in de meeste gevallen nog geen psychische problemen of lichamelijke klachten hebben. In de loop der tijd zullen de ouderen lichte vormen van lichamelijke en psychische kunnen krijgen. Ook kunnen ze een matige vorm van dementie krijgen, maar bij een vergevorderd stadium van dementie zullen de ouderen niet meer naar de dagbesteding komen, omdat ze dan niet meer mee kunnen doen aan de reguliere dagbesteding.

De deelnemers zullen welkom zijn van 10.00 tot 16.00. De werktijden van de werknemers zullen zijn van 9.00 tot 17.00, voor 5 á 6 dagen in de week, er zullen 2 werknemers werkzaam zijn ten behoeve van de zorgboerderij. In bijlage 1 is nadere bedrijfsinformatie opgenomen over de leidinggevenden van de zorgboerderij en over de samenwerkende organisaties. Deze informatie is geanonimiseerd vanwege de privacy-wetgeving.

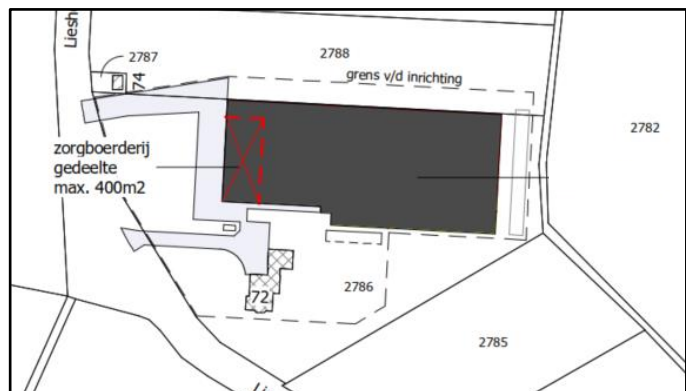
In Afbeelding 3 is een uitsnede van de plattegrondtekening behorende bij de melding Activiteitenbesluit te zien. Op deze afbeelding is een uitsnede van de zorgboerderijruimte weergegeven. Op de uitsnede is te zien dat de volgende voorzieningen worden gerealiseerd binnen de zorgboerderij ruimte:

- Knutsel/handwerkruimte;
- Entree;
- Garderobe;
- Bergingsruimtes;
- Kantoor;
- Keuken;
- Dagbestedingsruimte.

De zorgboerderijruimte zal een oppervlakte krijgen van circa 400 m² en zal aan de westkant van de gemelde champignonkwekerij loods worden geëxploiteerd, zie Afbeelding 4. Met betrekking tot de uitvoering en het gebruik zal uiteraard voldaan worden aan de wettelijke normen en verplichtingen.

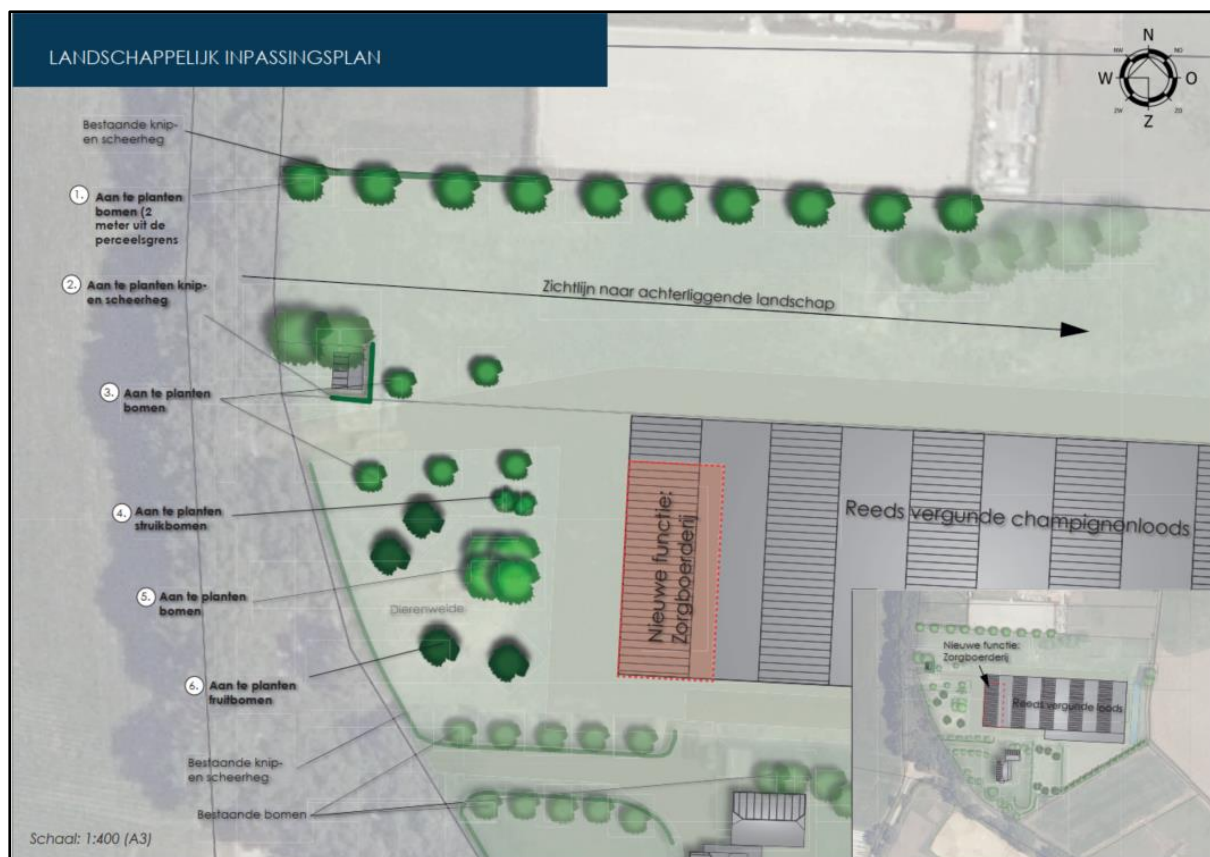


Afbeelding 3: Uitsnede plattegrondtekening, zorgboerderijruimte



Afbeelding 4: Uitsnede plattegrondtekening, locatie zorgboerderijruimte

De beoogde ontwikkeling zal tevens landschappelijk worden ingepast. In bijlage 2 is het volledige landschappelijk inpassingsplan bijgevoegd. Hieronder in Afbeelding 5 is een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan te zien. De projectlocatie bestaat uit de percelen welke bekend staan als gemeente Helmond, sectie L en nummers 2786 en 2788. Wat hierbij valt op te merken is dat op perceel 2788 enkele houtopstanden worden gerealiseerd. De bestemming geldend op dit perceel is 'Agrarisch met waarden – Landschap' en hierbinnen dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd ten behoeve van het aanleggen van houtopstanden. Deze omgevingsvergunning is tevens ingediend bijbehorend bij onderhavige aanvraag.



Afbeelding 5: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte /Besluit algemene regels ruimtelijke ordening/ Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Het ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de op 13 maart 2012 in werking getreden Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het motto van de SVIR is: „Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig“. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies („decentraal, tenzij...“) en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) in werking getreden, beiden aangevuld per 1 oktober 2012. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 boven NAP;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente). De maximaal toelaatbare hoogte loopt daarbij op van 70 meter boven NAP aan de oostelijke gemeentegrens tot 146 meter boven NAP in de noordwestpunt van het gebied ter hoogte van Mierlo-Hout.

Hoewel gelegen binnen het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel, worden er in het project geen windturbines met een tiphoogte van meer dan 114 meter boven NAP toegestaan. De projectafwijking voldoet derhalve aan het rijksbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto ‘eenvoudig beter’, doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma’s de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma’s is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de projectlocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

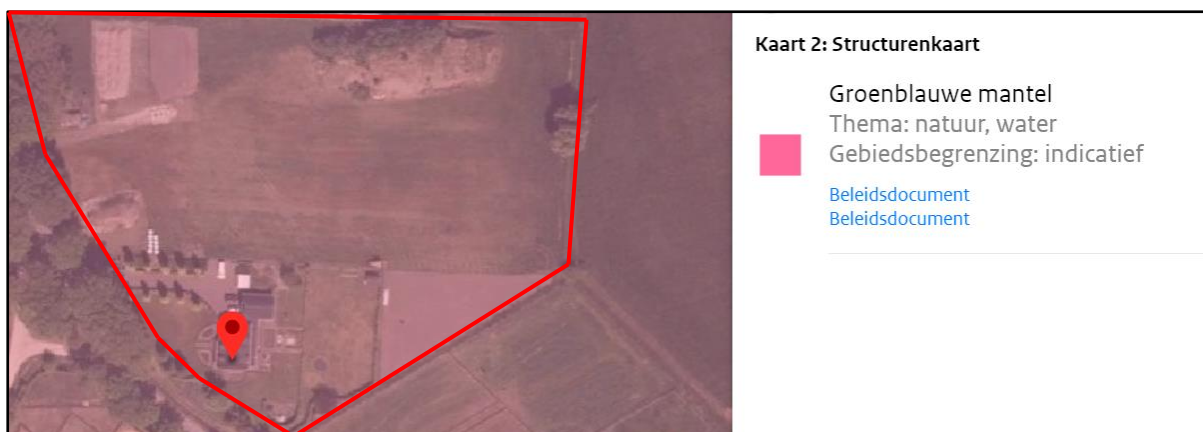
3.2.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Afbeelding 6, ligt de projectlocatie in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. De agrarische sector is één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap.

De ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Daarom sluit het initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Afbeelding 6: Uitsnede 'Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014', projectlocatie rood omlijnd

3.2.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 11 maart 2022 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 15 april 2022 in werking getreden. De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de projectlocatie ligt. In dit geval ligt de projectlocatie in de werkingsgebieden 'Boringsvrije zone', 'Groenblauwe mantel', 'Landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied', zie Afbeelding 7.



Afbeelding 7: Uitsnede Iov, locatie rood omlijnd

Afdeling 3.6 bevat de voorwaarden voor een vitaal platteland, die onder andere van toepassing zijn op de groenblauwe mantel en landelijk gebied. Met het initiatief wordt een zorgboerderij gerealiseerd. Er zal derhalve worden getoetst aan artikel 3.73 voor het vestigen van een niet-agrarische functie in Landelijk gebied. Aan het artikel ten behoeve van de boringsvrije zone zal in hoofdstuk 4.2 worden getoetst.

In artikel 3.51 zijn de afwijkende regels ten aanzien van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' opgenomen. Deze regels beperken de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen. Met het initiatief wordt een zorgboerderij gerealiseerd. Het artikel is derhalve niet van toepassing op het initiatief.

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het stalderingsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Met het initiatief wordt een zorgboerderij gerealiseerd. De regels met betrekking tot het stalderingsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Aan de relevante artikelen zal hierna worden getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de beoogde situatie zal een zorgboerderij worden gerealiseerd in een reeds gemelde loods. Er zal derhalve gebruik worden gemaakt van een reeds gemeld gebouw, welke passend is binnen de bestemmingsplanregels, binnen een bestaand bouwperceel. Met het realiseren van een zorgboerderij is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, derhalve is toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing. Gezien het bovenstaande valt te concluderen dat er sprake is van zorgvuldig ruimte gebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en

landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt als eerste een meerwaarde gecreëerd binnen de projectlocatie door de realisatie van de zorgboerderij te combineren met een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing is een meerwaarde gekeken naar het ecologische aspect. In bijlage 2 is het landschappelijk inpassingsplan opgenomen. Daarnaast is de zorgboerderij een meerwaarde creatie voor de omgeving, het sociale aspect, doordat wordt ingespeeld op de grote vraag naar zorg.

Als laatste is de zorgboerderij een economische meerwaarde voor initiatiefnemers. Momenteel is de champignonsector namelijk niet voldoende stabiel gebleken. Derhalve zou enkel inzetten op de champignonkwekerij een risico zijn. Er is derhalve gezocht naar een nevenactiviteit om risico's te kunnen spreiden. De nevenactiviteit in de vorm van een zorgboerderij is gezien het bovenstaande een meerwaarde op ecologisch, sociaal en economisch vlak.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Helmond is Kwaliteitsverbetering Noord – Oost Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling wat betekent dat er een landschappelijke inpassing gemaakt dient te worden voor de beoogde ontwikkeling. Om een zorgvuldige landschappelijke inpassing te creëren wordt aansluiting gezocht bij de 'Beleidsregel Kwaliteitsverbetering Landschap'. Conform de beleidsregel is de projectlocatie gelegen in het gebied 'Croy/Rijk van Dommel en Aa'. In dit gebied wordt onder andere aandacht besteed aan het versterken van ecologische verbindingzones, versterken van kleinschalig cultuurlandschap en het tegen gaan van verrommeling. In de beoogde situatie wordt rekening gehouden met deze aandachtspunten. Een uitgebreide toelichting op het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in bijlage 2.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels een voorwaarde in de beschikking van de omgevingsvergunning. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Ontwikkeling van niet agrarische functies (paragraaf 3.6.7)

Paragraaf 3.6.7 bevat de voorwaarden voor de ontwikkeling van niet agrarische functies in het landelijk gebied. Het initiatief moet getoetst worden aan artikel 3.73 ten aanzien van het realiseren van een zorgboerderij.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)

In artikel 3.73, eerste lid, van de Iov is vastgelegd dat op een bestaand bouwperceel binnen het landelijk gebied kan worden voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie als dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden betrokken:

1. *Een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*

De beoogde ontwikkeling van het landelijke gebied betreft een gemengde plattelandseconomie met in hoofdzaak een agrarische economie met daarbij passende bestemmingen. Er is naast land- en tuinbouw in een gemengde plattelandseconomie ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, zorgfuncties et cetera. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functie, met name op vrijkomende locaties. Met de beoogde ontwikkeling wordt een gedeelte van een reeds gemelde loods van een agrarisch bedrijf in gebruik genomen als zorgboerderij. Hierdoor draagt het initiatief bij aan de ontwikkeling van een gemengde plattelandseconomie. Gezien het bovenstaande is de ontwikkeling passend binnen het gebied.

De projectlocatie is een geschikte plaats voor een zorgboerderij als nevenactiviteit bij een agrarisch bedrijf. Op deze manier gaat namelijk het agrarische karakter van het gebied niet verloren aangezien het agrarische bedrijf de hoofdactiviteit blijft op de locatie. Daarnaast is het een geschikte plek voor een zorgboerderij aangezien de locatie dicht bij de kern van Helmond is gelegen, de zorgboerderij is derhalve gemakkelijk en snel bereikbaar voor de cliënten.

2. *Welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de genoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing. Hieruit valt te concluderen dat er geen negatieve effecten te verwachten zijn op de aspecten mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders.

3. *Hoe een ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het landelijk gebied.*

In de toetsing aan artikel 3.6 tot en met 3.9 van de Iov is reeds aangetoond dat de beoogde ontwikkeling bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit door met name de zorgvuldige landschappelijke inpassing. Daarnaast zorgt de invulling van een zorgboerderij bij de champignonkwekerij dat leegstand van vastgoed in het landelijke gebied wordt tegengegaan.

Verder moet worden aangetoond dat:

1. *Er geen splitsing van het bouwperceel plaatsvindt;*

Er is geen sprake van splitsing van het bouwperceel. Het bestaande bouwvlak blijft onveranderd aanwezig.

2. *Overtollige bebouwing wordt gesloopt;*

Zoals reeds uiteen is gezet is er binnen de projectlocatie geen sprake van overtollige bebouwing. De reeds gemelde loods zal in gebruik worden genomen als champignonkwekerij en als zorgboerderij.

3. *De vestiging geen betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking.*

Met de beoogde ontwikkeling wordt geen kantoor met baliefunctie, lawaaisport of mestbewerking gerealiseerd.

Conform artikel 3.73, tweede lid, dient een bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt te borgen dat de functie, ook op lagere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting. Er dienen daartoe regels te worden gesteld:

1. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
Als een binnen de omgeving passende omvang en bijbehorende publieksaantrekkende werking geldt op grond van artikel 3.73, derde lid, sub c, voor voorzieningen ten dienste van zorg een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare. In de beoogde situatie heeft de toegestane bebouwing een omvang van maximaal 400 m². Hiermee wordt dus voldaan aan de maximale omvang van de zorgvoorziening.
2. *Welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
Door middel van de omgevingsvergunning wordt vastgelegd dat ter plaatse uitsluitend een zorgboerderij als nevenactiviteit is toegestaan met een maximale omvang van 400 m².
3. *Dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*
Er zal enkel opslag en/of stalling ten behoeve van de zorgboerderij plaatsvinden binnen de bebouwing. Als voorwaarde in de omgevingsvergunning kan worden opgenomen dat buitenopslag is uitgesloten.
4. *Dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*
De omgevingsvergunning voorziet geen uitbreidingsmogelijkheden voor de zorgboerderij aangezien er een maximale omvang van 400 m² wordt vastgelegd. Hierdoor wordt het bedrijf bij uitbreiding genoodzaakt is om elders op een passende locatie te vestigen.

Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de voorwaarden voor de vestiging van een niet-agrarische functie in het landelijk gebied.

Conclusie

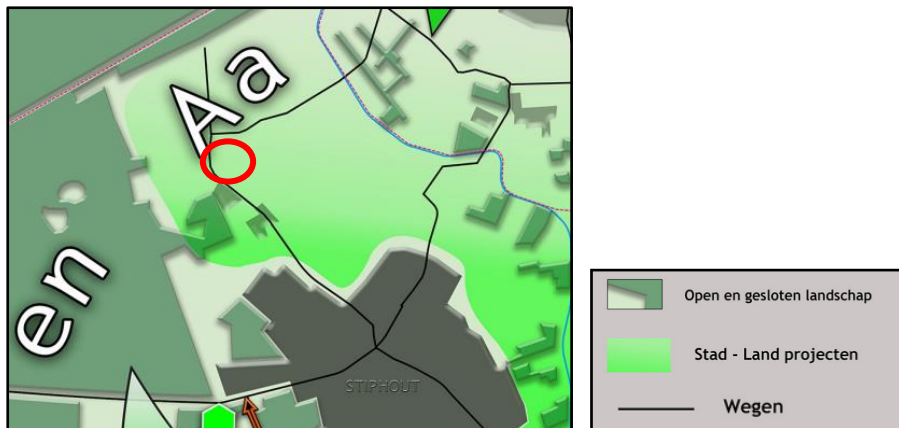
Gelet op bovenstaande voldoet de ontwikkeling aan de voorwaarden die zijn opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.3. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1. Structuurvisie

Op de projectlocatie is de structuurvisie 'Structuurvisie Helmond 2030' van toepassing. De structuurvisie is een belangrijk planologisch instrument voor de gemeente om voldoende basis te bieden voor afwegingen op het niveau van bestemmingsplannen en vergunningen. Volgens de kaart opgenomen bij deze structuurvisie, zie Afbeelding 8, ligt de projectlocatie in een gebied aangeduid met 'Stad – Land projecten'.



Afbeelding 8: Uitsnede Structuurvisie gemeente Helmond, locatie rood omcirkeld, beleidskaart

Over het stad – land project binnen het gebied 'Croy' staat het volgende beschreven in de structuurvisie: *"Landgoed Croy :Regionaal uitloopgebied rond Croy. Versterking van cultuurhistorie, landschap en recreatieve routes. Via Goorloop en Warande verbonden met stedelijk gebied van Helmond. Samenwerking met gemeente Laarbeek, waterschap Aa en Maas en grondeigenaren."*

De beoogde ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing. Door het landschappelijke inpassingsplan worden de bestaande en nieuwe groenstructuren op de projectlocatie vastgelegd, onderhouden en gehandhaafd. Dit zorgt voor een versterking van het landschap en de Ecologische hoofdstructuur.

Binnen de visie van de gemeente staat tevens beschreven dat de wens is om inwoners aan te spreken op de eigen kracht én sociale netwerken. Dit gaat met name om de zorg binnen de gemeente. De gemeente geeft namelijk aan dat bewoners elkaar op moeten zoeken om elkaar te kunnen ondersteunen en voor elkaar te kunnen zorgen. Het is hierbij van belang dat deze ontwikkelingen worden gevolgd, worden gestimuleerd en worden ondersteund. De gemeente zal een innovatieve en flexibele grondhouding nemen tegen over dergelijke ontwikkelingen.

Daarnaast staat in de structuurvisie beschreven dat agrarische bedrijven in het buitengebied ondanks de sterke veranderingen economische dragers blijven. Er zijn veel agrarische bedrijven die gaan kiezen voor een verbreding, bijvoorbeeld in de vorm van een zorgvoorziening. Echter blijft er wel een voortdurende vraag om de agrarische productie uit te breiden.

De beoogde ontwikkeling maakt een zorgboerderij mogelijk. De initiatiefnemers gaan hier op eigen kracht en initiatief zorg aanbieden aan ouderen uit de gemeente. De zorgboerderij zorgt er voordat bewoners in de gemeente elkaar gaan opzoeken om zorg te kunnen leveren. Dit past binnen de visie van de gemeente. Daarnaast blijft door de zorgboerderij als nevenactiviteit te exploiteren de champignonkwekerij de hoofdactiviteit. Hiermee wordt tevens ingespeeld op de voortdurende vraag om agrarische producten.

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling, het exploiteren van een zorgboerderij, past binnen de visie van de gemeente Helmond.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed.

Voor de beoogde zorgboerderij dient een omgevingsvergunning, met o.a. de activiteit projectafwijkingbesluit, te worden verleend. Een omgevingsvergunning wordt in het kader van het Besluit milieueffectrapportage aangemerkt als een project. In hetzelfde besluit staat vervolgens beschreven wanneer een project onder de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht valt. Een zorgboerderij of een bedrijfsopzet welke hierop aansluit staat niet opgenomen in het besluit. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit. Echter zijn de aspecten met betrekking tot het milieu uitgebreid onderzocht in het kader van voorliggende toelichting, tezamen met alle andere planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren naar voren gekomen. Deze toelichting kan dan ook tevens worden beschouwd als vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie.

Op basis van bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER voor de beoogde ontwikkeling.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

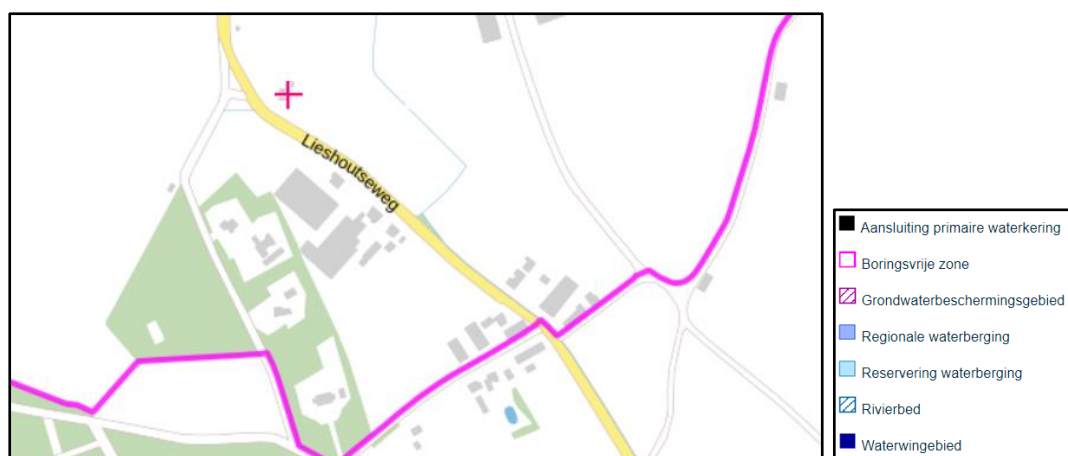
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Omgevingsvisie en Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. De belangrijkste aspecten zijn:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels ligt de projectlocatie in 'Boringsvrije – zone', zie Afbeelding 9. Hieronder zal aan het relevante artikel 3.12 worden getoetst



Afbeelding 9: Uitsnede Iov, kaart instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid, en -berging

Artikel 3.12 Boringsvrije zone

In de boringsvrije zone geldt een beperkte bescherming, namelijk behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Hiertoe zijn concrete regels gesteld in hoofdstuk 2. Over het algemeen is het voor boringsvrije zones niet noodzakelijk om inhoudelijke bescherming via het ruimtelijk spoor op te nemen aangezien hoofdstuk 2 voorziet in een systeem van melding van activiteiten. Desondanks is opname van de zone in het bestemmingsplan zinvol vanwege mogelijke beperkingen die er gelden voor bijvoorbeeld de ontwikkeling van bodemenergiesystemen bij de ontwikkeling van nieuwe functies.

In de beoogde situatie gaat het om het realiseren van een zorgboerderij in een reeds gemelde loods ten behoeve van een champignonkwekerij. Er zullen derhalve ten behoeve van de realisatie van de zorgboerderij geen bodemingrepen plaatsvinden. Er kan daarom worden geconcludeerd dat de realisatie van de zorgboerderij in overeenstemming is met artikel 3.12 van de Iov.

Regionaal Water en Bodem Programma

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 in werking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaatrobuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water;
- Schoon water;
- Veilig water;
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie.

Waterschap

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Gemeentelijk Rioleringsplan

De gemeente Helmond heeft een Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) vastgesteld, d.d. 11-12-2018. Dit plan kijkt vooruit naar de uitdagingen in het waterbeheer. Het GRP is een goed instrument om te kunnen mee bewegen met de ontwikkelingen en de trends binnen het vakgebied. Er is namelijk door klimaatverandering sprake van onder andere extreme neerslag. Tevens is het noodzakelijk om rioolbeheertaken te blijven vervullen naast het inspelen op nieuwe ontwikkelingen.

De gemeente geeft in het GRP tevens aan dat er wordt gestreefd naar een robuust hemelwatersysteem waarbij het regenwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. Het overtollige hemelwater zal hierbij zichtbaar worden verwerkt bovengronds. Op plaatsen in de gemeente waar infiltratie in de bodem mogelijk is, zijn de beleidsregels van de gemeente leidend. Dit gaat om particuliere ruimtes, maar ook om openbare ruimtes. Daarnaast houdt de gemeente als toetsingskader een bui die eenmaal per 100 jaar voorkomt, deze bui mag geen schade aanrichten aan eigendommen. Tevens mogen er geen essentiële gebruiksfuncties uitvallen door deze bui. De gemeente hanteert derhalve een berging van 60 mm regenwater in de boven- en/of ondergrond en (bij voorkeur) binnen de projectlocatie.

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de omgeving van de projectlocatie is een A-watergang gelegen. Deze A-watergang is opgenomen in de 'Vastgestelde Legger Oppervlaktewater' van het Waterschap Aa en Maas. In onderstaande Afbeelding 10 is een uitsnede van deze Legger weergegeven. De bestaande watergangen in de omgeving van de projectlocatie zullen door het exploiteren van de zorgboerderij niet worden aangetast.



Afbeelding 10: Uitsnede Legger Oppervlakte water, Waterschap Aa en Maas, locatie zwart omcirkeld

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op de nog te realiseren retentievoorzieningen naar aanleiding van de bouw van de champignonkwekerij. Voor deze retentievoorziening heeft het Waterschap reeds een vergunning verleend.

Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd in de nog te realiseren waterberging.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de zorgboerderij wordt direct aangesloten op de gemeentelijke drukriolering. De vuilwaterriolering (DWA) wordt aangesloten op het gemeente riool, op kosten van de aanvrager.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de watergang worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt. Daarnaast valt hierbij op te merken dat door middel van onderhavige omgevingsvergunning enkel de zorgboerderij wordt mogelijk gemaakt. Deze zorgboerderij

zal worden geëxploiteerd binnen bestaande bebouwing van de champignonkwekerij. Er is derhalve geen sprake van toename aan bebouwing of (erf)verharding.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

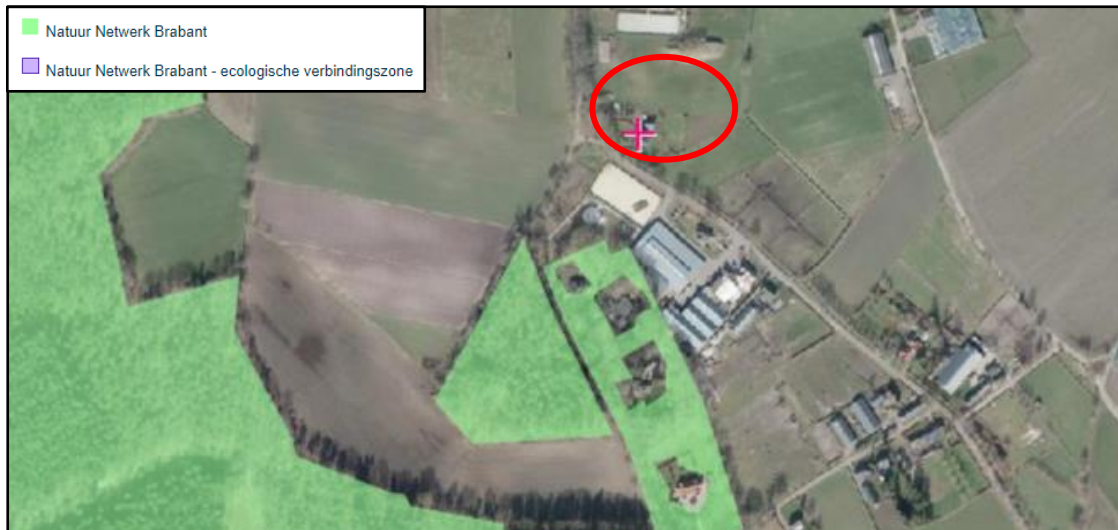
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de projectlocatie geen NNB aanwezig, zie Afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016. Daarbij wordt opgemerkt dat door de aanleg van de zorgvuldige landschappelijke inpassing de ecologische waarden in de omgeving versterkt zullen worden.



Afbeelding 11: Uitsnede Iov, kaart NNB, locatie rood omcirkeld

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Strabrechtse Heide & Beuven, Deurnsche Peel & Mariapeel en Leenderbos Groote Heide & De Plateaux. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Strabrechtse Heide & Beuven, dat op een afstand van circa 8,7 kilometer ligt.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet

onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Om aan te tonen dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt zijn middels het rekenprogramma AERIUS berekeningen gemaakt voor de gebruiksfase en (ver)bouwfase van het initiatief. De uitgangspunten voor de berekening voor de gebruiksfase zijn uiteengezet in Bijlage 3. In Bijlage 4 zijn de rekenresultaten van de berekening voor de gebruiksfase opgenomen. De uitgangspunten voor de berekening voor de (ver)bouwfase zijn uiteengezet in Bijlage 6. In Bijlage 7 zijn de rekenresultaten van de berekening voor de (ver)bouwfase opgenomen. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie in de gebruiksfase en de (ver)bouwfase van het plan niet groter is dan 0,00 mol/ha/jaar. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de projectlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Strabrechtse Heide & Beuven leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de projectlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond, dient te worden gekeken of ter plaatse van de projectlocatie beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeeldingen.

Effectenindicator soorten

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: zet punten en sluit af met een dubbel-klik.

Postcode

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Geef aan voor welke [OLO-activiteit\(en\)](#) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top-10 activiteiten [Alle activiteiten](#)

- ☐ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☐ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☐ Bijbehorend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☐ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw kozijn plaatsen of bestaand kozijn of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrict aanleggen of veranderen

[Toon effecten](#)

1 Locatie
2 Activiteiten
3 Indicatie

Locatie: 5,6018/51,4973 Oppervlakte: 1,08 ha

Disclaimer

- > De dekkingsgraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie wisselt sterk. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- > Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- > De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

☒ [Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening](#)

In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor waarbij schadelijke effecten worden verwacht.

Afbeelding 12: Effectenindicator soorten

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter

dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

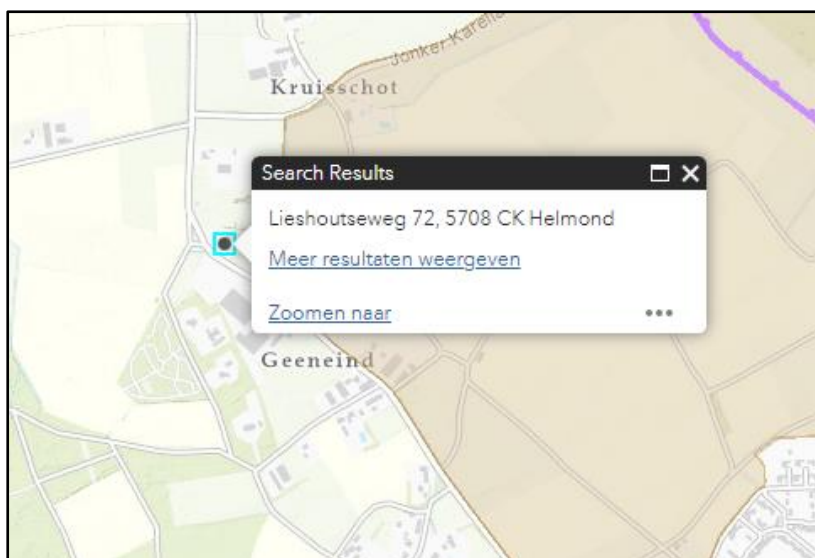
Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde zorgboerderij moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de projectlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie Afbeelding 13. Echter is wel in onderstaande afbeelding te zien dat de projectlocatie tegen een cultuurhistorisch gebied aan gelegen is. Derhalve wordt voor de volledigheid gekeken naar de Cultuurhistorische Waarden kaart van de provincie.



Afbeelding 13: Uitsnede Iov, cultuurhistorische en aardkundige waarden kaart, locatie rood omcirkeld



Afbeelding 14: Uitsnede CHW kaart, locatie aangegeven met zwarte stip en tekstballon

In Afbeelding 14 is te zien dat de projectlocatie tegen een cultuurhistorisch waardevol gebied is aangelegen. Echter ligt het gebied niet binnen het cultuurhistorisch waardevol gebied en is de beoogde ontwikkeling, het exploiteren van een zorgboerderij exploiteren binnen een reeds gemelde loods, een dusdanig klein initiatief dat kan worden geconcludeerd dat de cultuurhistorische waarden niet onevenredig worden aangetast. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.4.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Helmond' is geen aanduiding opgenomen ten behoeve van archeologie. Derhalve wordt het aantreffen van archeologische waarden binnen de projectlocatie niet verwacht.

4.5. Bodemkwaliteit

In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen dient de aanwezige bodemkwaliteit te passen bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren. Indien de bodemkwaliteit (humane) risico's met zich mee brengt of er sprake is van een spoedeisend geval van bodemverontreiniging kan de ontwikkeling voor bepaalde nieuwe functies geen doorgang vinden tot de risico's zijn beheerst of weggenomen door sanering.

In de beoogde situatie wordt een zorgboerderij mogelijk gemaakt als nevenactiviteit binnen een vergund gebouw, binnen de agrarische bestemming. De nevenactiviteit zal worden geëxploiteerd in een al bestaand gebouw. Er is derhalve geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de huidige en toekomstige gebruikers van de bodem. Er is echter voor de volledigheid wel een onderzoek uitgevoerd. Een rapportage van dit onderzoek is bijgevoegd in bijlage 8 bij onderhavige onderbouwing. Hieruit blijkt dat de bodemgesteldheid geschikt is ten behoeve van de beoogde ontwikkeling. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling. Een nader onderzoek naar de bodemgesteldheid is dan ook niet noodzakelijk.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.

- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De projectlocatie ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een geringe mate van functiemenging.

Een dagverblijf in de gezondheids- en welzijnszorg valt conform de VNG-handreiking onder milieucategorie 1, waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt. Binnen een afstand van 10 meter van het bestemmingsvlak aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond (en dus binnen 10 meter vanaf de zorgboerderij-activiteiten) bevinden zich geen woningen of overige bestemmingen van derden. De zorgboerderij-activiteiten zullen het woon- en leefklimaat van omwonenden derhalve niet belemmeren.

Aan de Kruisschotseweg 5 is nog een hoveniersbedrijf/boomkwekerij gelegen. Een hoveniersbedrijf met een bruto vloeroppervlak groter dan 500 m² valt onder milieucategorie 3.1, waarvoor een richtafstand van 50 meter geldt. De bedrijfsbestemming aan de Kruisschotseweg 5 is gelegen op een afstand van circa 135 meter van het agrarische bestemmingsvlak aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond. Dit bedrijf zal dan ook niet onevenredig worden belemmerd.

Wat betreft veehouderijen wordt in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur.

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde situatie voldoet aan de richtafstanden uit de bedrijven en milieuzonering en derhalve niet leidt tot een belemmering van de omliggende bedrijven.

4.7. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door bedrijven. Indirect heeft de Wgv ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

1. Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabij gelegen veehouderijen?
2. Is ter plaatse van de projectlocatie een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd?

4.7.1. Omgekeerde werking

Met de beoogde ontwikkeling wordt een nieuw geurgevoelig object opgericht. Er wordt namelijk een zorgboerderij gerealiseerd binnen de projectlocatie. Daarnaast is en blijft bedrijfswoning een geurgevoelig object in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij. De overige agrarische bedrijfsgebouwen die in gebruik worden genomen ten behoeve van de bedrijfsfunctie zijn niet bestemd voor menselijk verblijf en worden derhalve niet beschouwd als geurgevoelig.

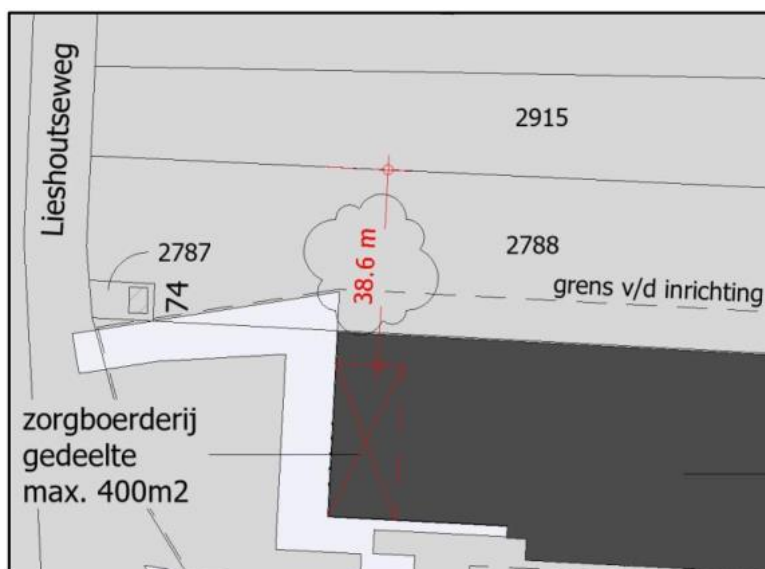
Op grond van artikel 4, eerste lid, van de Wgv moet de afstand tussen een emissiepunt van een dierenverblijf en een geurgevoelig object ten minste 50 meter bedragen indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom ligt. Deze afstand moeten veehouderijen in de omgeving in de bestaande situatie dus al in acht nemen ten opzichte van de bedrijfswoning en dat blijft in de beoogde situatie het geval. Daar de bedrijfswoning met het initiatief niet dichterbij veehouderijen in de omgeving wordt gesitueerd, verandert de toetsingsafstand voor die veehouderijen niet. Hieronder zal worden getoetst aan de afstanden tussen de beoogde zorgboerderij en de omliggende veehouderijen.

Aan de Lieshoutseweg 76 is een paardenhouderij gevestigd, waarvoor recent een uitbreiding van de paardenhouderij planologisch is mogelijk gemaakt. Ook aan de Lieshoutseweg 71 is een paardenhouderij gevestigd. Voor paarden is geen geuremissiefactor vastgesteld.

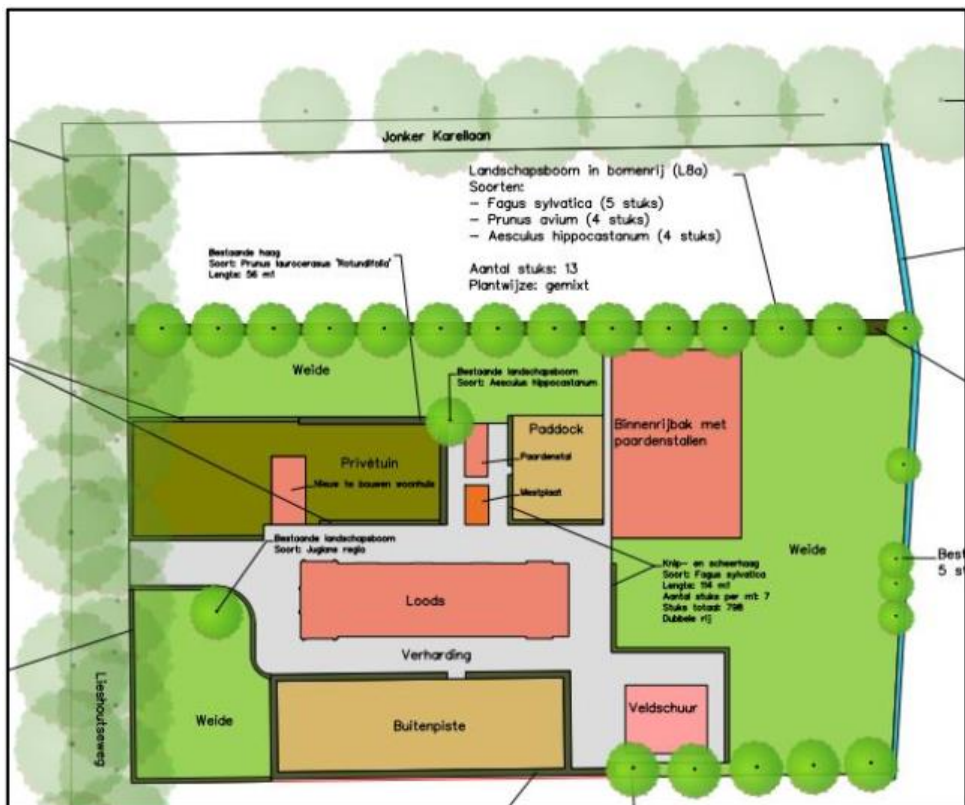
Uit onderstaande Afbeelding 15 blijkt dat de afstand van de zorgboerderij naar de paardenhouderij aan de Lieshoutseweg 76 circa 39 meter bedraagt. Afbeelding 16 laat echter zien dat er binnen 50 meter geen paardenstallen/paddocks gerealiseerd worden waar paarden gedurende lange tijd worden gehouden. Er is tevens een aanduiding opgenomen in het bestemmingsplan van de Lieshoutseweg 76 waarin een functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – emissiepunten uitgesloten' is opgenomen. Derhalve is geborgd dat de emissiepunten van de stallen altijd op een afstand van groter van 50 meter van de projectlocatie komen te liggen. Hiermee kan ook met zekerheid worden geconcludeerd dat er kan worden voldaan aan artikel 5 van de Wgv. Bovendien zullen bezoekers bij een zorgboerderij als nevenactiviteit bij een agrarische bedrijf zich ervan bewust zijn dat er sprake kan zijn van stof-, stank- of geluidsoverlast van dieren/agrarische activiteiten. Bezoekers zullen bewust kiezen voor een landelijk verblijf.

Tot slot is de paardenhouderij aan de Lieshoutseweg 71 op een afstand van meer dan 50 meter van de zorgboerderij gelegen, waardoor er wordt voldaan aan de vastgestelde afstanden in het kader van geur.

Uit bovenstaande valt te concluderen dat er wordt voldaan aan de Wet geurhinder en veehouderij. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de omliggende agrarische bedrijven niet zullen worden beperkt in de ontwikkelingsmogelijkheden.



Afbeelding 15: Afstand van zorgboerderij Lieshoutseweg 72 naar bestemmingsvlak Lieshoutseweg 76

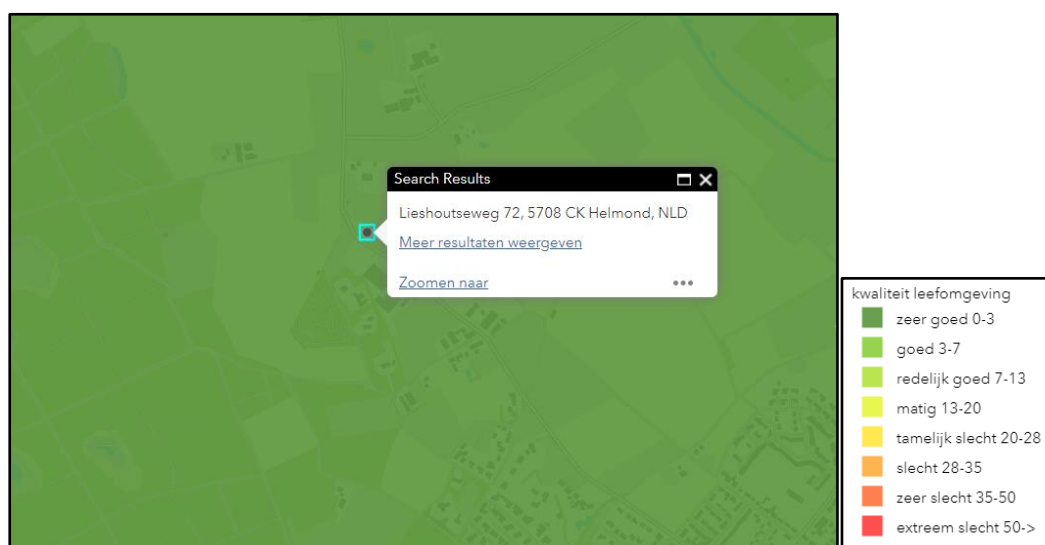


Afbeelding 16: Inpassingsplan Lieshoutseweg 76 te Helmond

4.7.2. Woon- en leefklimaat

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van de projectlocatie nader te

beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Als bronnenbestand is een export van het Bestand Veehouderijen Brabant opgenomen met als peildatum maart 2022 en kan daartoe als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 17 blijkt dat ter plaatse van de projectlocatie de kwaliteit van de leefomgeving zeer goed is voor wat betreft het aspect geur. Ten aanzien van het aspect geur zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.



Afbeelding 17: Uitsnede Achtergrondbelasting geur kaart ODZOB

4.8. Luchtkwaliteit

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de Wet luchtkwaliteit in beeld te worden gebracht. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en sindsdien staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). In de Wet luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Met name de stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}) worden beleidsmatig relevant geacht. Er dient te worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van deze stoffen ter plaatse aanvaardbaar is en als gevolg van de beoogde ontwikkeling in de omgeving aanvaardbaar blijft.

4.8.1. *Niet in betekenende mate*

Indien ontwikkelingen binnen de projectlocatie gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen voor de milieukwaliteitseisen. Onderzoek moet worden verricht naar de gevolgen voor de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Volgens de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 moeten de concentraties worden bepaald vanaf de grens van het terrein van de inrichting. Dit onderzoek kan echter achterwege blijven indien de nieuwe bestemming betrekking heeft op één of meer categorieën van gevallen als genoemd in de Regeling niet in betekende mate bijdragen. In die gevallen wordt aangenomen dat de toename van de concentratie in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide de 3% grens van de jaargemiddelde concentratie niet overschrijdt.

Als sprake is van een beperkte toename van de luchtverontreiniging die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht, hoeft een plan niet langer meer getoetst te worden. Dit volgt uit artikel 5.16, lid 1, sub c, van de Wet milieubeheer. Het Besluit NIBM legt vast wat geldt als niet in betekende mate bijdragen. Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Er is dus geen relevantie als aannemelijk kan worden gemaakt, dat de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. Voor het beoogde zorgboerderij dient bepaald te worden of de eventuele toename in het aantal verkeersbewegingen van en naar de inrichting invloed hebben op de luchtkwaliteit in de omgeving. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft hier in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool voor ontwikkeld. Met die tool kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of de verkeersaantrekkende werking van een functie 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan de concentratie van fijnstof in de buitenlucht.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Een zorgboerderij staat echter niet opgenomen in de CROW, derhalve is er gekeken naar een kinderdagverblijf om het aantal verkeersbewegingen te bepalen. Een kinderdagverblijf heeft een verkeersgeneratie van 39,9 per 100 m² bvo in het buitengebied. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 400 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van circa 160 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Er is rekening gehouden met de inschatting dat 5% van de van deze verkeersbewegingen zware vervoersbewegingen zullen zijn.

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

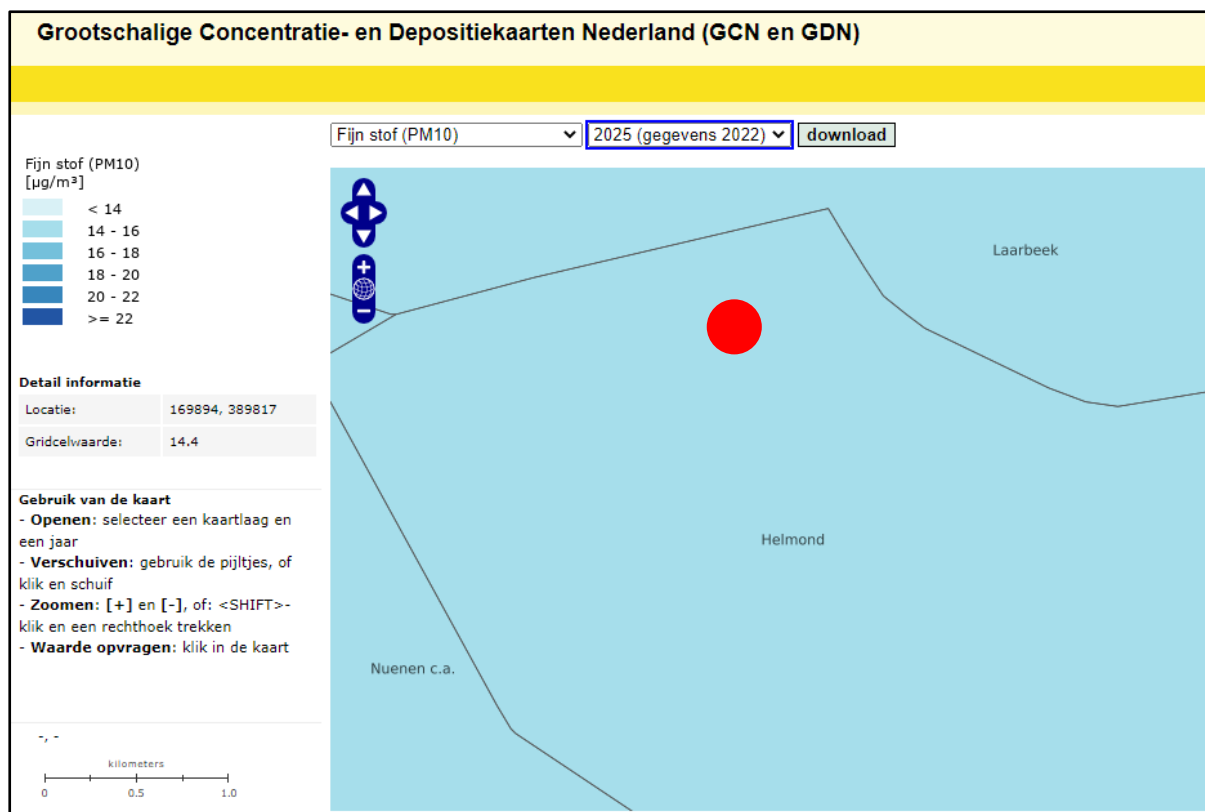
Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022	
Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	160
Aandeel vrachtverkeer	5,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,17
PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

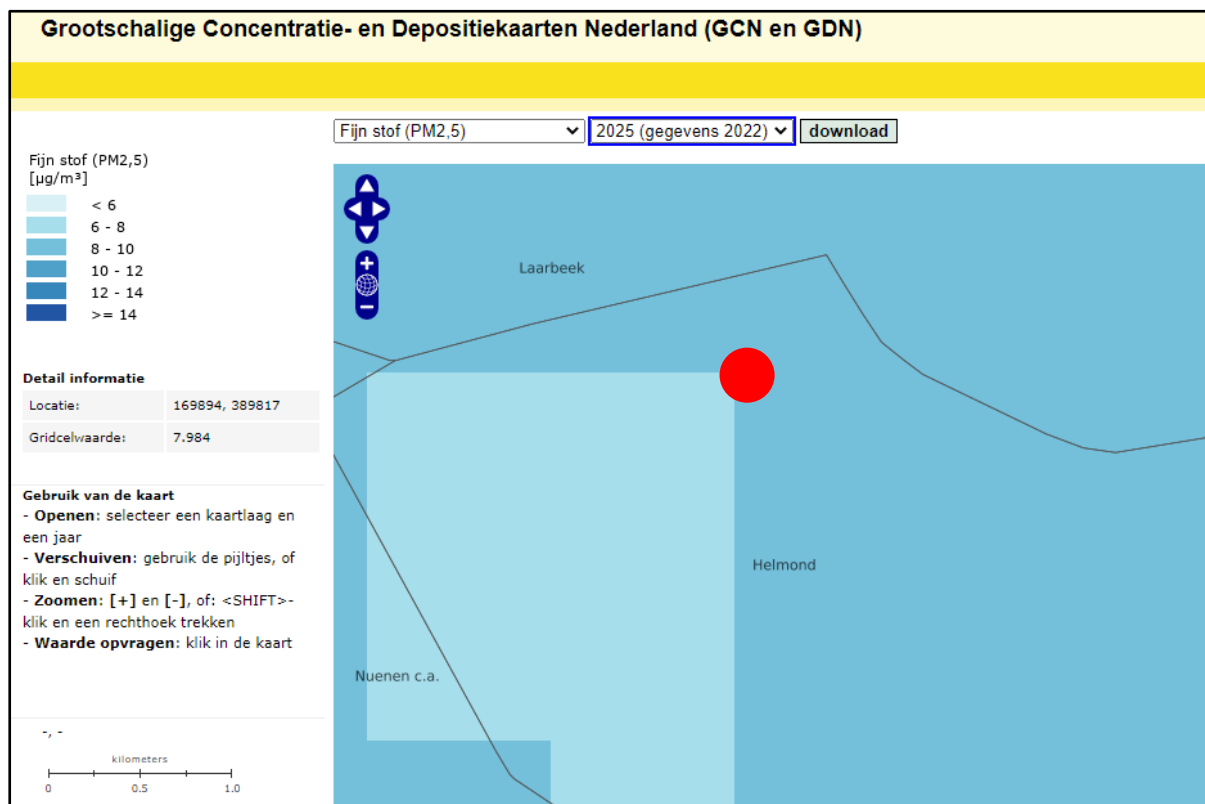
4.8.2. Woon- en leefklimaat

Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM₁₀). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt 40 µg/m³. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor PM_{2,5} waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt 25 µg/m³ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO₂ geldt een grenswaarde van 200 µg/m³ voor het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

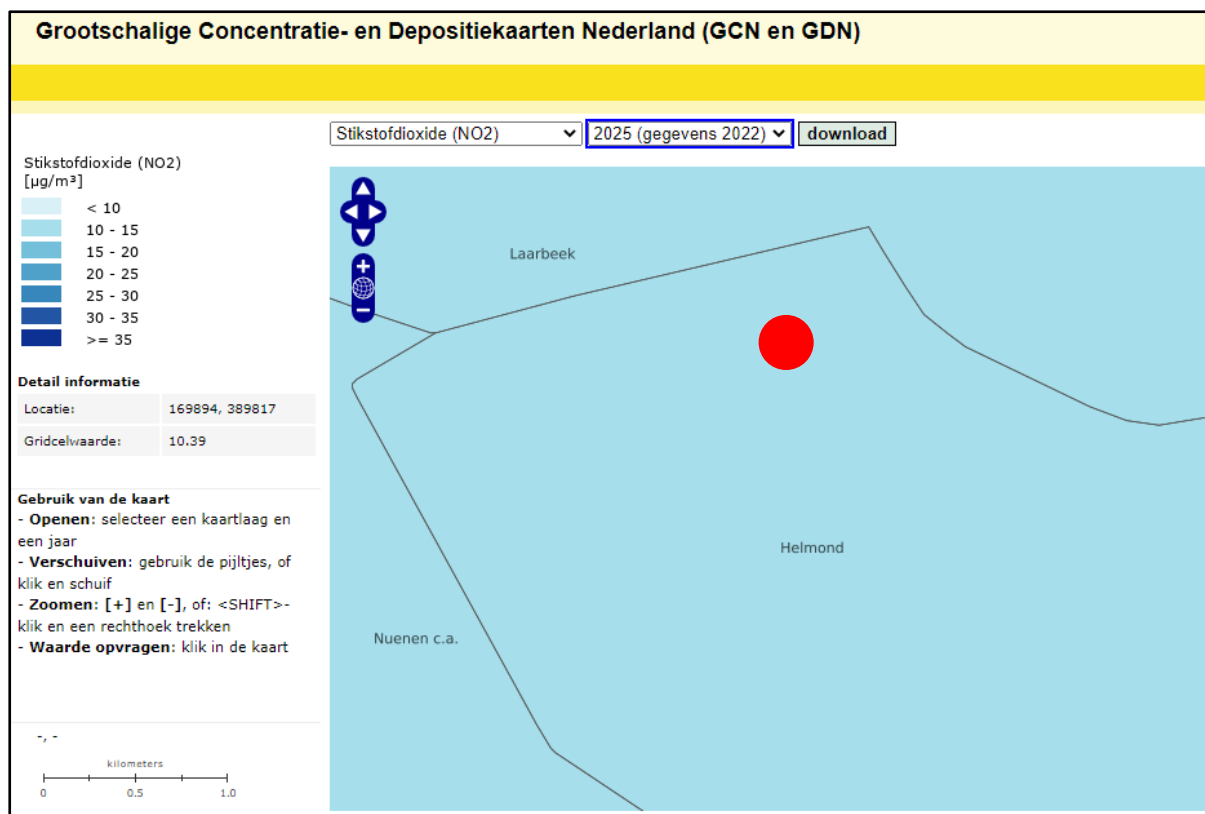
Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de projectlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 14,4 µg/m³, voor PM_{2,5} 7,984 µg/m³ en voor NO₂ 10,39 µg/m³, zie Afbeelding 18, Afbeelding 19 en Afbeelding 20.



Afbeelding 18: GCN en GDN kaart, fijnstof (PM_{10}), locatie met rode stip aangegeven

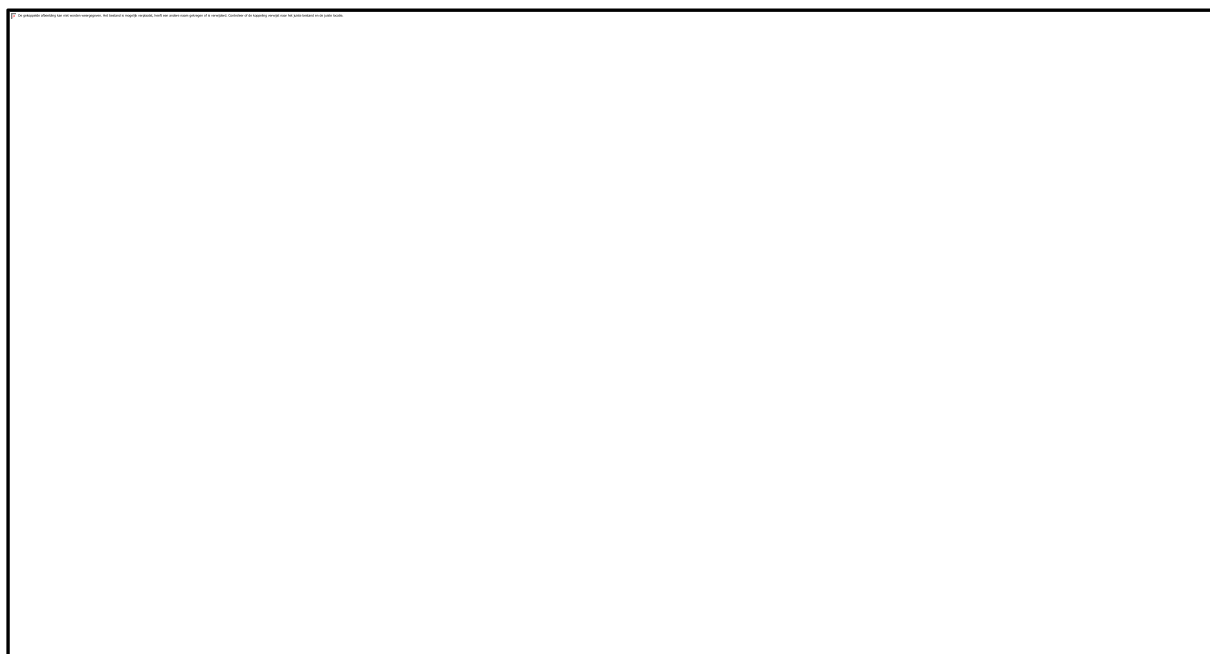


Afbeelding 19: GCN en GDN kaart, fijnstof ($\text{PM}_{2,5}$), locatie met rode stip aangegeven



Afbeelding 20: GCN en GDN kaart, stikstof (NO₂), locatie met rode stip aangegeven

Vooruitkijkend voor de beoogde ontwikkeling heeft op 26 oktober 2022 de Europese Commissie (hierna: Commissie) meerdere voorstellen gepresenteerd in het kader van de Green Deal en het EU-actieplan «Verontreiniging van lucht, water en bodem naar nul»²), waaronder een voorstel over luchtkwaliteit. In het voorstel zijn nieuwe luchtkwaliteitsstandaarden opgenomen, waaronder nieuwe bindende grenswaarden voor concentraties van de volgende stoffen: fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Hierbij heeft de Commissie gekeken naar de laatste adviezen van de WHO. Zie onderstaande Afbeelding 21.



Afbeelding 21: Luchtkwaliteitsstandaarden vanaf 2030

De gemeente Helmond heeft zich gecommitteerd aan het Schone Luchtakkoord. Het doel van het Schone Lucht Akkoord is om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Het is een akkoord tussen Rijk, provincies en een groot aantal gemeenten. Samen streven de deelnemende partijen naar een gezondheidswinst van minimaal 50 procent in 2030 ten opzichte van 2016. 'Dat betekent dat mensen langer, gezonder en met meer kwaliteit leven'.

In het kader van het een aanvaardbaar woon en leefklimaat en het steven van de gemeente Helmond naar een gezonde leefomgeving voor onze inwoners, waaronder de zorgboerderij ligt het voor de hand om aansluiting te zoeken bij voornoemde grenswaarden. Op grond van de Afbeelding 18, Afbeelding 19 en Afbeelding 20 is te concluderen ook na een aanscherping van de normen zoals voorgesteld het plan voldoet en dus sprake is van een aanvaardbaar woon en leefklimaat.

Ten aanzien van de luchtkwaliteit zijn er dus geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de projectlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De projectlocatie ligt wel binnen het geluidszone van de Lieshoutseweg en de Geeneindseweg.

De beoogde ontwikkeling maakt een nieuw geluidsgevoelig object mogelijk. Het betreft een activiteit welke als nevenactiviteit bij de agrarische functie binnen de projectlocatie gaan fungeren. Gezien de aard, omvang en de ligging van de locatie ten opzichte van de omliggende locaties kan gesteld worden dat zal worden voldaan aan de geluidnormering. Naar verwachting zullen er vanuit akoestisch oogpunt geen belemmeringen zijn voor de realisatie van de voorgenomen ontwikkeling. Er hoeft derhalve geen onderzoek te worden gedaan naar de geluidsinvloed van industrieterreinen in de omgeving of omliggende wegen en spoorlijnen op geluidsgevoelige objecten binnen de projectlocatie.

Er kan worden geconcludeerd dat er voor wat betreft het aspect geluid geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.10. Verkeer en parkeren

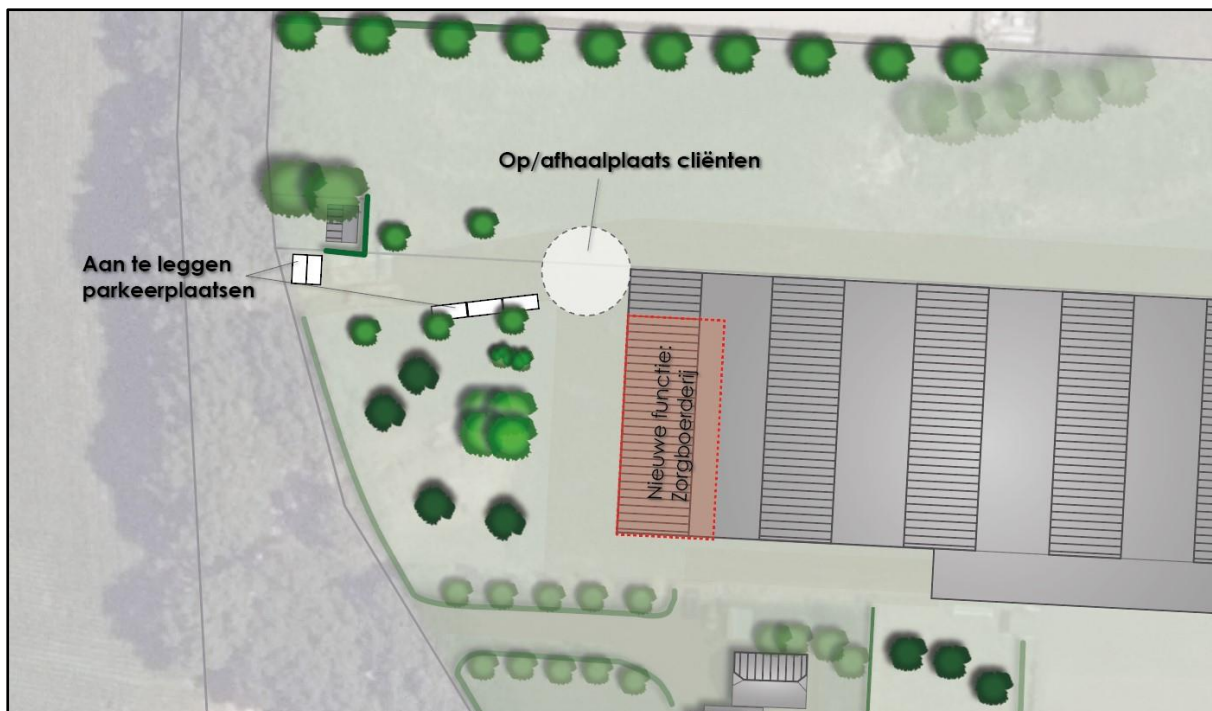
Binnen de projectlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

De projectlocatie ligt aan de Lieshoutseweg 72. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door bestemmings- en sluipverkeer. De weg wordt ontsloten door de Jonker Karrelaan en meerdere wegen in de bebouwde kom van Stiphout. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met voornamelijk lichte motorvoertuigen af te wikkelen. Er zullen de beoogde situatie namelijk voornamelijk personenvervoersmiddelen van en naar de inrichting bewegen.

Om de verkeersaantrekkende werking van de beoogde bedrijfsopzet te bepalen kan worden aangesloten bij de CROW. Voor een zorgboerderij staat echter niet opgenomen in de CROW, derhalve is er gekeken naar een kinderdagverblijf om het aantal verkeersbewegingen te bepalen. Een kinderdagverblijf heeft een verkeersgeneratie van 39,9 per 100 m² bvo in het buitengebied. De bedrijfsbebouwing heeft in de beoogde situatie een omvang van maximaal 400 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van circa 160 verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Er is rekening gehouden met de inschatting dat 5% van de van deze verkeersbewegingen zware vervoersbewegingen zullen zijn. De Lieshoutseweg heeft voldoende capaciteit om deze toename in verkeersbewegingen af te wikkelen. Echter valt hierbij op te merken dat de cliënten in de beoogde

situatie zullen worden opgehaald met een busje. De berekening zoals hierboven beschreven is derhalve een worst-case berekening. In werkelijkheid zullen de verkeersbewegingen lager liggen.

Er dient tevens voorzien te zijn in voldoende extra parkeergelegenheid ten behoeve van de beoogde nevenactiviteit. Om te bepalen dat er voldoende parkeergelegenheid aanwezig is wordt aangesloten bij de 'Beleidsregel parkeernorm Helmond 2020'. In deze beleidsregels staat echter geen zorgboerderij opgenomen, er wordt derhalve aan sluiting gezocht bij een kinderdagverblijf. Voor een kinderdagverblijf geldt conform de 'Beleidsregel parkeernorm Helmond 2020' een parkeernorm van 0,8 per arbeidsplaats. Zoals eerder is vermeld zullen er 2 werknemers werkzaam zijn op de locatie ten behoeve van de zorgboerderij. Er dienen derhalve 2 parkeerplaatsen te worden gerealiseerd (2 arbeidsplaatsen * 0,8 parkeerplaatsen). Daarnaast zijn er nog 2 parkeerplaatsen gerealiseerd ten behoeve van 2 vrijwilligers. Zoals onderstaande Afbeelding 22 te zien is, zijn er 5 extra parkeerplaatsen ingetekend binnen de projectlocatie. Daarnaast is inzichtelijk gemaakt waar het op- en afhaalpunt van de cliënten van de zorgboerderij is beoogd.



Afbeelding 22: Beoogde situatie, parkeerplaatsen en op/afhaalpunt cliënten weergegeven

De beoogde ontwikkeling vormt dus geen belemmering voor wat betreft de aspecten verkeer en parkeren.

4.11. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

(GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

4.11.2. Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken. Toetsing aan het beleid begint met de inventarisatie van de omgeving van de projectlocatie. Dit is inzichtelijk gemaakt middels onderstaande uitsnede van de Risicokaart Nederland, zie Afbeelding 23.



Afbeelding 23: Uitsnede Risicokaart Nederland, locatie zwart omcirkeld

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (exploitatie van een zorgboerderij) op de projectlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij de projectlocatie. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op de projectlocatie. Het project voorziet wel in de realisatie van een nieuw kwetsbaar object. Aangezien de projectlocatie niet binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden ligt zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Daarom kan worden geconcludeerd dat er voor dit project geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van zowel het spoortraject als de Rijksweg. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

De projectlocatie wordt beïnvloed door de regionale hogedruk aardgasleiding A-521 van de Gasuni. Deze gasleiding is aangegeven in het vigerende bestemmingsplan met de dubbelbestemming 'Leiding' en op Afbeelding 23 aangegeven als een rode stippellijn. De inventarisatie afstand (invloedgebied) van deze buisleiding bedraagt 430 meter, aan beide zijden van de leiding. Uit de notitie Externe Veiligheid, welke als Bijlage 5 is bijgevoegd, blijkt dat gezien de ligging van de projectlocatie kan worden volstaan met een standaardverantwoording. Er zijn omtrent het aspect externe veiligheid geen negatieve effecten te verwachten.

Conclusie

Gezien het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat in het kader van externe veiligheid geen belemmeringen te verwachten zijn.

4.11.3. Veiligheidsregio

De veiligheidsregio adviseerde tot voor kort altijd op maat bij ruimtelijke plannen waarin externe veiligheid relevant is. De ervaring leert dat voor bijvoorbeeld ontwikkelingen op grotere afstanden tot risicobronnen de veiligheidsregio standaard dezelfde adviezen gaf. Om het de gemeente en de veiligheidsregio gemakkelijker te maken, kunt u gebruik maken van een standaardadvies bij bepaalde

ontwikkelingen. Conform de brochure 'richtlijn advisering externe veiligheid voor ruimtelijke plannen' is het standaardadvies van toepassing op de beoogde ontwikkeling, zie Afbeelding 24. Binnen de projectlocatie gaat het namelijk om een zorgboerderij met plaats voor maximaal 25 cliënten op een afstand van meer dan 30 meter tot een risicobron.

Er zijn 2 zaken die bepalen of er sprake is van maatwerkadvies of standaardadvies:

 Worden in het ruimtelijk plan (in een gebouw) of in het plangebied zeer kwetsbare of grote groepen personen toegevoegd?

 Wat is de afstand van de nieuwe ontwikkeling tot aan een risicobron (transport of bedrijf)?

M = maatwerkadvies
S = standaardadvies

	< 30 meter tot risicobron transport	< 30 meter tot risicobron bedrijf	Tussen 30 en 200 meter tot risicobron transport	Tussen 30 en 200 meter tot risicobron bedrijf	Tussen 200 meter en 750 meter tot risicobron transport	Tussen 200 meter en 750 meter tot risicobron bedrijf	Meer dan 750 meter tot risicobron transport	Meer dan 750 meter tot risicobron bedrijf
Zeer kwetsbare personen	M	M	M	M	S	M	S	S
Meer dan 50 personen in het plangebied	M	M	M	M	S	M	S	S
Minder dan 50 personen in het plangebied	M	S	S	S	S	S	S	S

Afbeelding 24: Uitsnede 'brochure maatwerk of standaardadvies externe veiligheid'

4.12. Technische infrastructuur

In of nabij de projectlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Afbeelding 23). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de projectlocatie in beeld te brengen.

4.13. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. In dit onderzoek is endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. Uit de vervolgonderzoeken is o.a. gebleken dat de concentratie endotoxinen in de lucht toeneemt naarmate de afstand tot een veehouderij kleiner wordt of de dichtheid toeneemt.

In paragraaf 4.7 is reeds uiteen gezet dat de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van de projectlocatie ligt aan de Lieshoutseweg 76 op een afstand van minimaal 50 meter. Dit betreft een paardenhouderij. Voor paardenhouderijen geldt dat de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt zijn vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof.

Bovendien moet iedere veehouderij voldoen aan wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus

niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Gezien de grote afstand van de projectlocatie tot veehouderijen in de omgeving, kan dus worden geconcludeerd dat er vanuit het aspect volksgezondheid geen onevenredige nadelige effecten zullen optreden binnen de projectlocatie.

5. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor het exploiteren van een zorgboerderij aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan. Door het afwijken van het bestemmingsplan is de exploitatie van een zorgboerderij toch mogelijk (art. 2.12, lid1, sub a, onder 3 Wabo).

Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing is aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving. Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op geen van deze niveaus vormt een belemmering voor het initiatief. In deze is getoetst aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de gemeentelijke structuurvisie.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, geur, ammoniak en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is. Door de onderzoeken van natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is. Daarnaast wordt geïnvesteerd in de kwaliteitsverbetering van het landschap door de zorgvuldige landschappelijke inpassing, zie bijlage 2.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan de Lieshoutseweg 72 te Helmond doorgang vinden.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Bedrijfsinformatie

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Invoergegevens AERIUS gebruiksfase

Bijlage 4: AERIUS-berekening gebruiksfase

Bijlage 5: Notitie Externe Veiligheid

Bijlage 6: Invoergegevens AERIUS (ver)bouwfase

Bijlage 7: AERIUS-berekening (ver)bouwfase

Bijlage 8: Bodemonderzoek

Bijlage 9: Nota van zienswijzen



www.ontwerp-planologie.nl