

Bestemmingsplan "Woonwagenlocaties Helmond I"

Inhoud

Toelichting

Bijlage(n): Risicoanalyse Hogedruk aardgasleiding woonwagenlocatie Fon Groffenplein te Stiphout

Regels

Verbeelding

- NL.IMRO.0794.0000BP150084-2000

Procedure

Kennisgeving voorbereiden bestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 20 januari 2016

Ontwerpbestemmingsplan

Gepubliceerd d.d. : 9 maart 2016

Ter inzage d.d. : 10 maart 2016

Vastgesteld bestemmingsplan

Vastgesteld raad : 28 juni 2016

Ter inzage d.d. : 1 september 2016

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING

INLEIDING	4
1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan	4
1.2. Situering en planherziening	4
1.3. Geldend(e) plan(nen)	4
1.4. Opzet plantoelichting	4
2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED	5
2.1. Historische ontwikkeling	5
2.2. Ruimtelijke structuur	6
3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID	11
3.1. Rijksbeleid	11
3.2. Provinciaal beleid	12
3.3. Gemeentelijk beleid	17
4. MILIEUASPECTEN	20
4.1. Inleiding	20
4.2. Milieueffectrapportage	20
4.3. Externe veiligheid	20
4.4. Geluidhinder	23
4.5. Luchtkwaliteit	23
4.6. Bedrijven en milieuzonering	24
4.7. Bodemkwaliteit	25
4.8. Klimaat, energie en duurzaamheid	26
5. SECTORALE ASPECTEN	27
5.1. Waterhuishouding	27
5.2. Flora en Fauna, Natuur, Groenvoorzieningen	30
5.3. Archeologie en cultuurhistorie	30
5.4. Wonen	31
5.5. Verkeer	31
6. HAALBAARHEID	32
6.1. Economische haalbaarheid	32
7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN	33
7.1. Inleiding	33
7.2. Juridische methodiek	33
7.3. Planregels	33

8.	PROCEDURE	35
8.1.	Vooraankondiging	35
8.2.	Resultaten wettelijk overleg	35
8.3.	Procedure ontwerpplan	35

INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel bestemmingsplan

In 2006 is het bestemmingsplan “Woonwagenlocaties Helmond” in werking getreden. Met dit bestemmingsplan werd voor het eerst een algemeen geldend planologisch juridisch kader geschapen voor alle zes de woonwagenlocaties in Helmond. Tevens is met dit plan een aantal boventallige standplaatsen gelegaliseerd en bood het handvatten voor een aantal handhavingszaken.

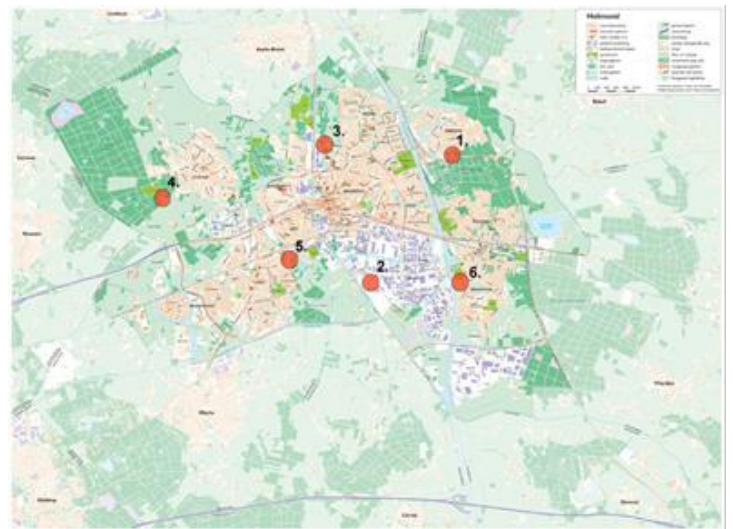
Na 10 jaar is dit bestemmingsplan toe aan een actualisatie. Het planologisch juridisch kader is nagenoeg ongewijzigd en is dan ook uit het vorige plan overgenomen.

1.2. Situering en planherziening

In Helmond bevinden zich zes woonwagenlocaties. Achtereenvolgens zijn dat;

1. Bakelsedijk, Dierdonk;
2. Beemdweg, Rietbeemd.
3. Bosselaan, Bundertjes;
4. Fon Groffenplein, Ruwe Putten Stiphout;
5. Pastoor Elsenstraat, Gansenvinkel 't Hout;
6. Rivierensingel, Brouwhuis;

Deze bestemmingsplan actualisatie heeft betrekking op vijf van de zes woonwagenlocaties in Helmond. Voor de locatie Beemdweg (2) is een separate bestemmingsplan procedure gevolgd.



1.3. Geldend(e) plan(nen)

De gronden waarvoor het onderhavige bestemmingsplan wordt opgesteld zijn gelegen in het geldende bestemmingsplan “Woonwagenlocaties Helmond”.

Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit d.d.6 december 2005, bijlage 187 en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit d.d. 27 juni 2006 onder no. 2255088/1205380, en in werking vanaf 20 november 2006.

1.4. Opzet plantoelichting

In hoofdstuk I wordt de aanleiding en het doel van dit bestemmingsplan omschreven.

Hoofdstuk 2 geeft een ruimtelijke beschrijving waarbij wordt ingegaan op de ligging, de ontwikkeling en de structuur van het plangebied. In hoofdstuk 3 staat het planologische beleidskader, waarin aandacht uitgaat naar het ruimtelijk-orderingsbeleid op rijksniveau, provinciaal niveau en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 4 worden de Milieuaspecten beschreven met o.a. geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid en milieuzonering. De overige sectorale aspecten, waaronder water, flora en fauna, archeologie, cultuurhistorie, komen aan bod in hoofdstuk 5.

In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de haalbaarheid van het bestemmingsplan. De juridische opzet van het plan, waaronder de juridische methodiek en een toelichting op de bestemmingen, wordt in hoofdstuk 7 beschreven. In hoofdstuk 8, tenslotte, wordt ingegaan op de procedure van het bestemmingsplantraject en wordt verslag gedaan van het wettelijk vooroverleg en van zienswijzen in het kader van de wettelijke terinzagelegging.

2. RUIMTELIJKE BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1. Historische ontwikkeling

Vanaf het begin van de 20^e eeuw wordt in Nederland woonwagenbeleid gevoerd. De slechte woonomstandigheden van het grote aantal woonwagenbewoners zorgden ervoor dat er woonwagenbeleid werd gemaakt, wat resulteerde in de Woonwagenwet van 1918. Door de daarin opgenomen regulering (vergunningenstelsel) werd het rondtrekken aan banden gelegd. Er ontstonden steeds meer verblijfsplaatsen die permanent werden bewoond.

Met de wetswijziging gemeenschappelijke Regelingen uit 1957 konden gemeenten woonwagenbewoners dwingen naar een gemeenschappelijk centrum te verhuizen. Het mobiele bestaan werd hierdoor nog meer aan banden gelegd.

Vanaf 1968 moest iedere woonwagenbewoner zich verplicht op een groot regionaal centrum vestigen, ten behoeve van een beter toezicht en integratie in de burgerbevolking. Midden jaren zeventig volgde een beleidsomslag, de grote centra die vaak met moeite tot stand waren gekomen moesten worden opgeheven.

Aan de provincies en gemeenten werd vervolgens, in het kader van het deconcentratiebeleid, opgedragen kleine centra aan te leggen en te beheren. Door deconcentratie zou de integratie van woonwagenbewoners in de burgerbevolking verder worden bevorderd. Binnen de gemeente Helmond resulteerde dit in de oprichting van de 6 woonwagenlocaties.

Het huidige beleid van het rijk betreft normalisatie, de behandeling van woonwagenbewoners wordt gelijkgetrokken met die van de rest van de samenleving. Door de decentralisatie zijn de verantwoordelijkheden voor het woonwagenbeleid bij de gemeenten komen te liggen. Daarnaast krijgen ook de woningbouwcorporaties een nieuwe taak, doordat de woonwagenbewoners een doelgroep van het sociale huisvestingsbeleid zijn gaan vormen. I.c. betreft dit het beheer en eigendom van de woonwagencentra.

Naar aanleiding van de actualisatie van het woonwagenbeleid in 2004, bleek dat er binnen de gemeente Helmond behoefte was aan 18 nieuwe standplaatsen. Dit heeft geresulteerd in de uitbreiding van de woonwagenlocatie Bakelsedijk met 7 standplaatsen en de formalisering van de boventallige standplaatsen op de woonwagenlocaties Fon Groffenplein (8 stuks), Pastoor Elsenstraat (1), Bakelsedijk (1) en Beemdweg (3). De argumenten daarvoor waren:

- door de voorgestelde formalisering wordt het volkshuisvestelijke belang gediend;
- door de aanleg van de 13 nieuwe standplaatsen ontstaat een efficiëntere benutting van de beschikbare ruimte;
- alternatieve locaties zijn niet direct beschikbaar;
- de bestaande sociale verbanden blijven intact;
- na formalisering van de boventallige standplaatsen kan een nieuwe start met handhaving gemaakt worden;
- formalisering is financieel de meest aantrekkelijke oplossing.

Na de uitbreiding en formalisatie van de standplaatsen, zijn de zes woonwagenlocaties in 2005 opgenomen in een nieuw bestemmingsplan. Enerzijds om de te formaliseren boventallige standplaatsen en het maximum aantal standplaatsen in Helmond, vast te leggen. Anderzijds omdat de toenmalige bestemmingsplankaders onvoldoende basis gaven voor de handhaving op met name bouw- en r.o.-regelgeving.

Uitgangspunt bij het opstellen van de planherziening was het vastleggen van een heldere structuur en begrenzing. Onduidelijke ruimtes moeten worden voorkomen. Voor de uitstraling van de bebouwing wordt geopteerd voor een beperkt aantal regels met duidelijke grenzen, die wel de nodige ruimte laten voor invulling (bouwvlak met maximale bouwhoogte). Deze uitgangspunten zijn op dit moment nog steeds valide en zullen ook in dit nieuwe bestemmingsplan weer worden vastgelegd.

2.2. Ruimtelijke structuur

Woonwagenlocatie Bakelsedijk.

De woonwagenlocatie Bakelsedijk is onderdeel van de wijk Dierdonk. De woonwagenlocatie bestaat uit 22 standplaatsen.

De woonwagenlocatie ligt aan de Bakelsedijk, maar is daar gelet op de regionale functie van deze



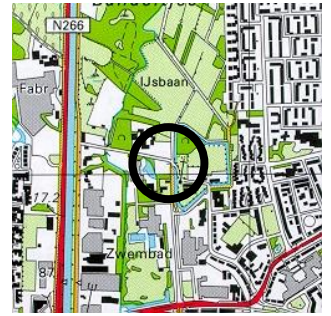
weg, niet rechtstreeks op aangesloten. De ontsluiting vindt plaats via een parallelweg, die uitkomt in de wijk Dierdonk.

De standplaatsen zijn geordend in 3 rijen, aan een U-weg, waardoor de locatie op twee plaatsen ontsloten wordt.

Binnen de locatie bevindt zich weinig groene buitenruimte. Het omringende openbare groen heeft de functie van bos en geeft de locatie haar groene entourage.

De groenbestemming gelegen tussen de woondoeleinden en het openbaar terrein geven een beperkte groene inpassing. De woonfunctie is duidelijk zichtbaar vanaf de Bakelsedijk/Wolfspuitenbaan. In de directe omgeving zijn gebieden met natuurwaarden aanwezig. Dit zijn De Bakelse bossen en het beekdal van de Bakelse Aa.

Woonwagenlocatie Bosselaan



De woonwagenlocatie Bosselaan is gelegen in het gebied tussen de wijk Helmond-noord en de oude loop van de Zuid-Willemsvaart. De woonwagenlocatie bestaat uit 14 standplaatsen.

De woonwagenlocatie bestaat uit 2 delen, gesitueerd aan weerszijden van de Bosselaan. De omgeving betreft een gemengd gebied, met onder andere scholen, sportvoorzieningen en een museum, alsmede het historisch gebied Binderen.

Binnen de locatie bevindt zich weinig groene buitenruimte. Het omringende openbare groen geeft de locatie haar groene entourage door opgaand snippergroen en struweel beplanting. De groenbestemming en openbare ruimte gelegen tussen de woondoeleinden geven een minimale groene inpassing. De woonfunctie is duidelijk zichtbaar vanaf de Bosselaan. In de directe omgeving is aan de Noordzijde een gebied met natuurwaarden aanwezig. Dit zijn De Bundertjes en het beekdal van de Gulden Aa.

Woonwagenlocatie Fon Groffenplein



De woonwagenlocatie Fon Groffenplein is gelegen in het buitengebied ten zuidwesten van de kern Stiphout en omvat 18 standplaatsen.

De woonwagenlocatie wordt ontsloten door de CAVweg. Deze parallelweg geeft enkel doorgang aan voetgangers en fietsers. Autoverkeer wordt zuidelijk afgewikkeld via de nieuwe Schootense Dreef. Op korte afstand ten noorden van de locatie zijn een sportterrein en ander verenigingen gelegen. Hierdoor kent het gebied op piekmomenten een hoge gebruiksdruk

Binnen de locatie bevindt zich een centraal gelegen groene buitenruimte. Dit multifunctionele veld is vrij van obstakels en heeft geen opgaand groen. De groenbestemming gelegen tussen de woondoeleinden en de openbare ruimte, geeft een minimale groene inpassing. De woonfunctie is duidelijk zichtbaar vanaf de CAVweg.

De woonwagenlocatie wordt geheel omsloten door het bosgebied Zandbergen (Stiphoutse bossen), dat formeel deel uitmaakt van de groene hoofdstructuur (GHS). In de directe omgeving zijn volop natuurwaarden aanwezig.

Woonwagenlocatie Pastoor Elsenstraat



De aan de Pastoor Elsenstraat gelegen woonwagenlocatie maakt deel uit van de wijk 't Hout. Het aantal standplaatsen op de woonwagenlocatie bedraagt 11.

De woonwagenlocatie Pastoor Elsenstraat ligt op korte afstand van de Heeklaan, maar is daar niet rechtstreeks vanaf ontsloten. De ontsluiting vindt plaats via de wijk 't Hout.

De locatie bestaat uit een doodlopende straat met aan weerszijde standplaatsen. Deels wordt de locatie begrensd door de achterzijde van de woningen aan de Harz. Aan de andere zijde wordt zij omzoomd door de groenstructuur langs de Heeklaan. De locatie zelf kent weinig tot geen openbaar groen.

Woonwagenlocatie Rivierensingel



De woonwagenlocatie Rivierensingel is gelegen aan de rand van de wijk Brouwhuis, op korte afstand van de Zuid-Willemsvaart. De woonwagenlocatie bestaat uit 11 standplaatsen.

De woonwagenlocatie sluit rechtstreeks aan op de Rivierensingel, zijnde de voornaamste ontsluitingsweg binnen de wijk Brouwhuis. De woonwagenlocatie is gelegen buiten de zones rond vaarwegen, zoals die door Rijkswaterstaat ook rond de Zuid-willemsvaart wordt gehanteerd.

De locatie bestaat uit een straat met aan weerszijde standplaatsen. Deze straat loopt echter rond, waardoor er aan de noordzijde een straat achter langs de standplaatsen loopt, waar zich nog een groenstrook bevindt, die voor spelen en parkeren gebruikt wordt.

De locatie in zijn geheel is omringd door hoog opgaande struik- en boombeplanting.

3. PLANOLOGISCHE HOOFDLIJNEN VAN BELEID

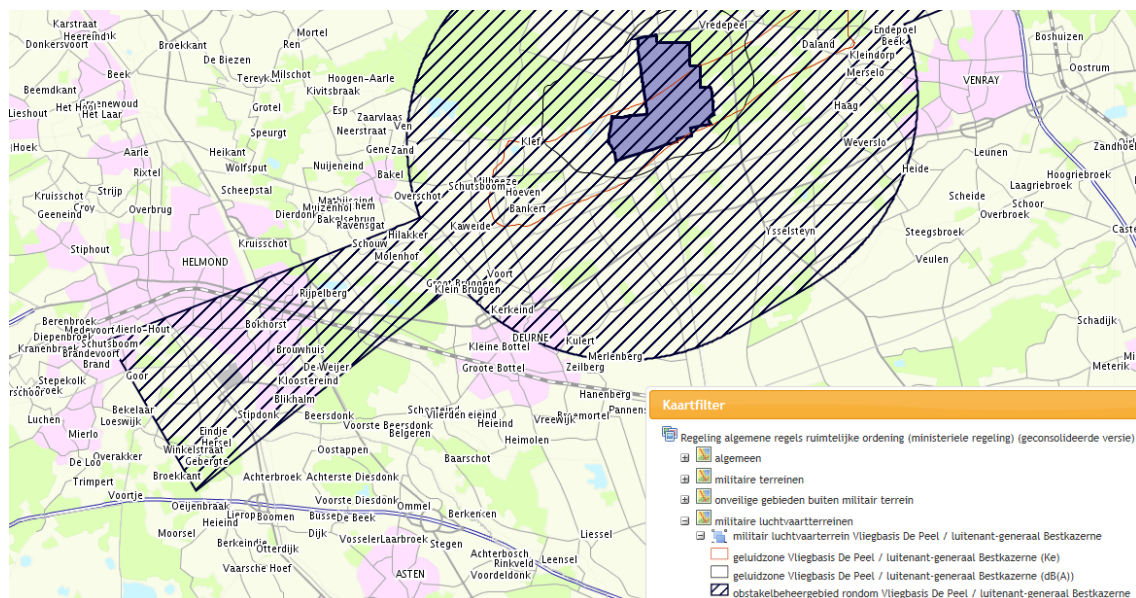
3.1. Rijksbeleid

3.1.1. *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) / Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) / Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)*

Het ruimtelijke orderingsbeleid van het Rijk is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) uit 2012. Het motto van de SVIR is: 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. Dit krijgt vorm in een excellent internationaal vestigingsklimaat, dat ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Om dit streven kracht bij te zetten gaat het roer om. Het Rijk brengt de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en zorgt ervoor dat de gebruiker centraal komt te staan. Het Rijk beperkt zich nog slechts tot 13 nationale belangen. Buiten die belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Vertrouwen is de basis voor deze nieuwe rolverdeling.

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden zijn naast de SVIR het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, 2014) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro, 2014) in werking getreden. Voor Helmond zijn de volgende aspecten hieruit relevant, in die zin dat ze direct dienen door te werken in bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen:

- vrijwaringszones langs rijksvaarwegen (i.c. Zuid-Willemsvaart);
- tracés van hoogspanningsverbindingen (i.c. door Brandevoort);
- radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel, enkel voor het oprichten van windturbines met een tiphoogte van de wieken van meer dan 114 meter boven de NAP-hoogte van vliegbasis Volkel;
- obstakelbeheergebied van vliegbasis De Peel (i.c. zuidelijk deel gemeente op basis van onderstaande kaart). De maximaal toelaatbare hoogte binnen dit horizontale vlak ligt op 177,1 meter boven de NAP-hoogte van vliegbasis De Peel.



Hoewel alle woonwagenlocaties in dit bestemmingsplan gelegen zijn binnen het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel en de locatie Rivierensingel, Brouwhuis tevens binnen het obstakelbeheergebied van de vliegbasis De Peel, worden de toelaatbare hoogtes in dit bestemmingsplan niet overschreden. Het bestemmingsplan past derhalve binnen de SVIR, Barro en Rarro.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is de AMvB die het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid vormt voor bestemmingsplannen. Dat betekent dat het Barro regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden en zich primair richt tot de gemeente. Daarnaast kan het Barro aan de gemeente opdragen om in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren. Deze algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau.

Op dit plan zijn de regels uit het Barro van toepassing met betrekking tot rijksvaarwegen.

De Zuidwillemsvaart is in het Barro aangewezen als rijksvaarweg en als vrijwaringszone van een rijksvaarweg. Volgens artikel 2.12 van het Barro moet in een bestemmingsplan dat betrekking heeft op een rijksvaarweg of een vrijwaringszone van een rijksvaarweg, rekening worden gehouden met het voorkomen van belemmeringen van de doorvaart, zichtlijnen en contact van de scheepvaart, de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten en beheer en onderhoud aan de rijksvaarweg. In het voorliggende bestemmingsplan worden geen wijzigingen aangebracht in de bestaande situatie rondom de Zuid Willemsvaart. De toegankelijkheid en overzichtelijkheid van de Zuidwillemsvaart voor het scheepvaartverkeer wordt gehandhaafd conform de huidige situatie.

Het voorliggende bestemmingsplan is daarmee in lijn met het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Ingevolge artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht en de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking, als vastgelegd in artikel 3.1.6, lid 2 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in een bestemmingsplan dat voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling te worden beschreven:

- dat wordt voorzien in een actuele regionale behoefte (trede 1) en zo ja,
- in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien in het bestaand stedelijk gebied van die regio door benutting van de beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins (trede 2), en
- indien de behoefte niet kan worden opgevangen binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio, in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op (nieuwe) multimodaal ontsloten locaties (trede 3).

Stedelijke ontwikkeling?

Uit het voorgaande blijkt dat in de eerste plaats sprake moet zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Onder stedelijke ontwikkeling wordt gezien het bepaalde in artikel 1.1.1 Besluit ruimtelijke ordening verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Dit bestemmingsplan legt een bestaande functie (woonwagenlocaties) in het kader van verplichte actualisatie conserverend vast, zonder dat er nieuwe (stedelijke) ontwikkelingen zijn voorzien. Er heeft dus niet te worden getoetst aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

Dit bestemmingsplan past binnen het rijksbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 en Verordening ruimte 2014

Het provinciale ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Structuurvisie 2010 - partiële herziening 2014 van de provincie Noord-Brabant en, voor zover er sprake is van een provinciaal belang in de formulering van gemeentelijk beleid, juridisch vertaald in de Verordening ruimte 2014. De belangrijkste opgave hierin voor Noord-Brabant is om stad en land, het mozaïek van Brabant, op een duurzame wijze te ontwikkelen.

Helmond maakt deel uit van het stedelijk netwerk BrabantStad. De provincie ziet deze steden als het brandpunt van verstedelijking. Hier wordt geïnvesteerd in de binnensteden en worden hoogstedelijke functies, zoals bovenregionale voorzieningen, geconcentreerd. Daardoor wordt de centrale positie van de steden versterkt en het draagvlak voor hoogwaardig openbaar vervoer en stedelijke en culturele

voorzieningen op peil gehouden. Dat draagt bij aan een hoogwaardig leef- en vestigingsklimaat in Noord-Brabant. Het ruimtelijk beleid van de provincie is voorts gericht op concentratie van verstedelijking, zorgvuldig ruimtegebruik, meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit, betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan infrastructuur en versterking van de economische kennisclusters.

In de Verordening ruimte 2014 zijn beleidslijnen waarvan de provincie van mening is dat deze op gemeentelijk niveau dienen door te werken ('provinciaal belang'), uitgewerkt in concrete regels met bijbehorende kaarten. De vijf woonwagenlocaties liggen daarin binnen de volgende structuren:

- "Bestaand stedelijk gebied, stedelijk concentratiegebied" (Bosselaan, Bundertjes (gedeelte ten zuiden van Bosselaan), Pastoor Elsenstraat, Gansenwinkel 't Hout en Rivierensingel, Brouwhuis);
- "Ecologische hoofdstructuur" (Bakelsedijk, Dierdonk (zuidwestelijk deel));
- "Groenblauwe Mantel" (Bakelsedijk, Dierdonk (overig deel), Bosselaan, Bundertjes, Fon Groffenplein, Ruwe Putten Stiphout);

en kent de volgende aanduidingen:

- "Grondwaterbeschermingsgebied" (Bakelsedijk, Dierdonk)

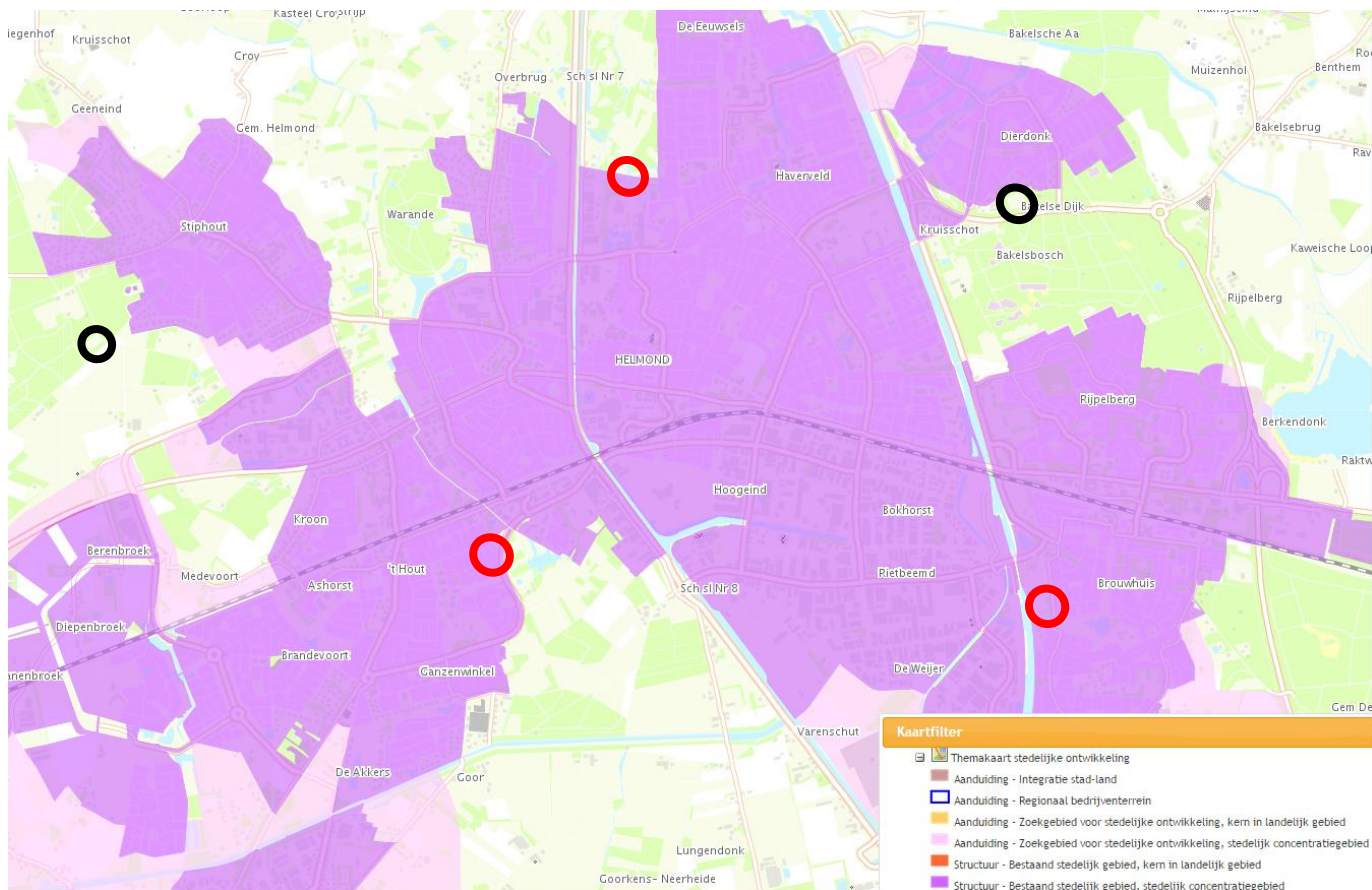
Naast deze specifieke aanduidingen is er een tweetal algemene ordeningsprincipes waar rekening mee dient te worden gehouden: de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering landschap.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit is gekoppeld aan nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Hiervan is in dit conserverende bestemmingsplan geen sprake, waardoor er verder niet getoetst hoeft te worden aan dit aspect.

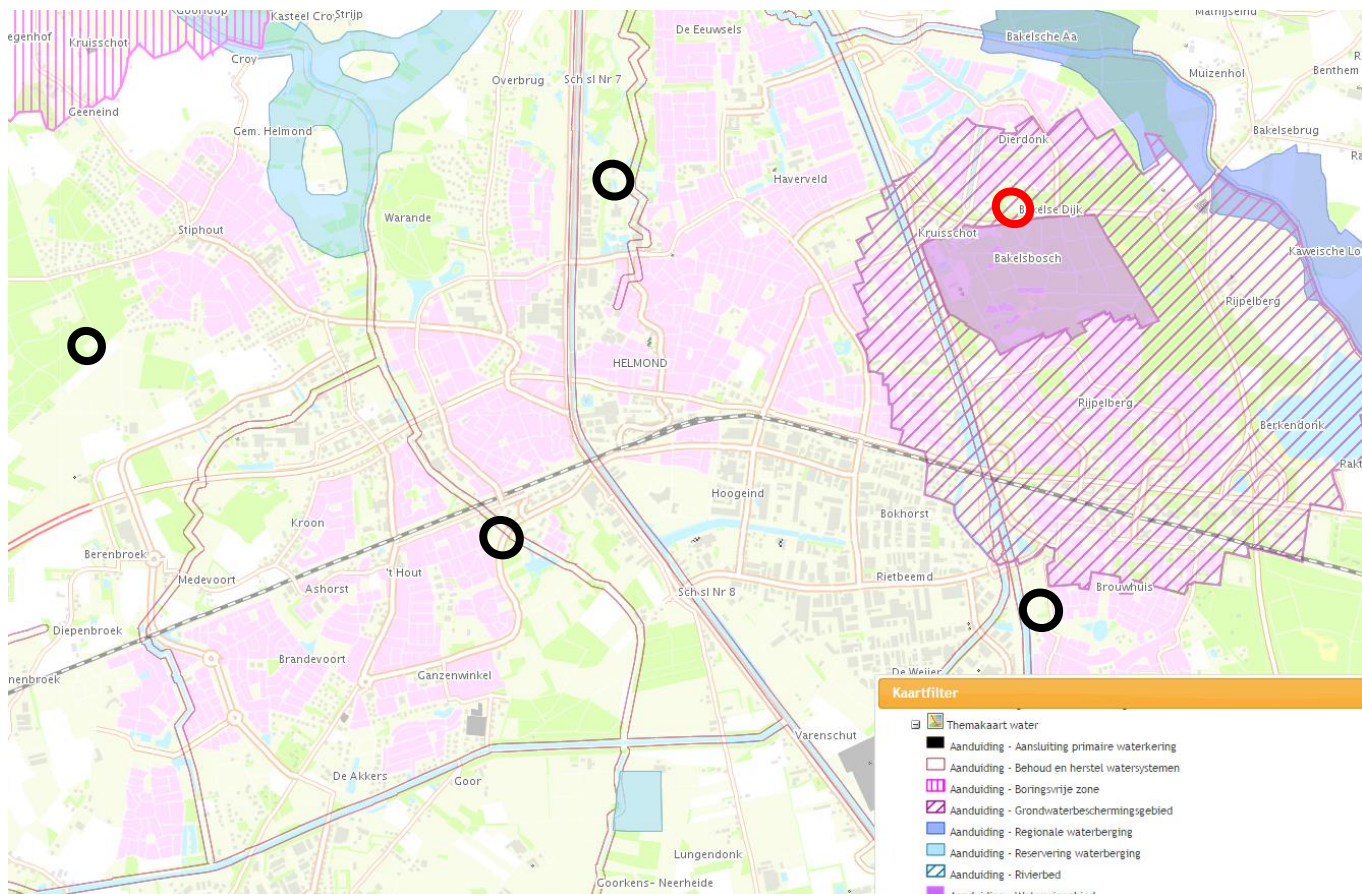
Kwaliteitsverbetering landschap

In de Verordening ruimte is voorts bepaald dat iedere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied bijdraagt aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Hoewel het plangebied deels behoort tot het buitengebied is er geen sprake van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Een verplichting in het kader van de kwaliteitsverbetering landschap is daarmee niet aan de orde.



Bestaand stedelijk gebied; stedelijk concentratiegebied

De rood gemarkeerde woonwagencentra's zijn (deels) gelegen binnen de structuur "Bestaand stedelijk gebied; stedelijk concentratiegebied". Het gaat daarbij om het bestaande ruimtebeslag van een kern ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Bij het zoeken naar ruimte om te voorzien in de behoeften op het vlak van wonen, werken en voorzieningen moeten de mogelijkheden binnen deze bestaande bebouwde ruimte opnieuw en beter benut worden. Daarbij gaat het om mogelijkheden voor inbreiding en herstructurering, intensivering van het ruimtegebruik (onder meer door op een compactere wijze – in de hoogte en de diepte – te bouwen) en meervoudig ruimtegebruik (meerdere functies combineren op één locatie). Gezien het conserverende karakter van dit bestemmingsplan wordt hier niet actief invulling aan gegeven. Het bestemmingsplan borgt niettemin het stedelijk karakter van de delen van het plangebied waar deze structuur van toepassing is.



Grondwaterbeschermingsgebied

De rood gemarkeerde woonwagenlocatie is gelegen binnen een Grondwaterbeschermingsgebied. Met betrekking tot deze aanduiding is bepaald dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat is gelegen in een Grondwaterbeschermingsgebied een verantwoording bevat, waaruit blijkt dat de risico's voor de kwaliteit van het grondwater geheel of nagenoeg geheel gelijk blijven. Binnen deze locatie worden geen bedrijfsmatige functies toegestaan, waardoor extra beschermende planologische maatregelen niet noodzakelijk zijn.

Provinciaal Waterplan 2010-2015

Het Provinciaal Waterplan bevat het strategische waterbeleid van de provincie Noord-Brabant voor de periode 2010-2015. Naast het beleidskader is het waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water.

Om met de diverse belangen met betrekking tot water te kunnen omgaan, hanteert de provincie in het waterplan de principes van de people-planet-profit-benadering. Vanuit de sociaal-maatschappelijke invalshoek (people) krijgen veiligheid tegen overstroming, bescherming tegen wateroverlast, een betrouwbare drinkwatervoorziening en goede recreatievoorzieningen aandacht.

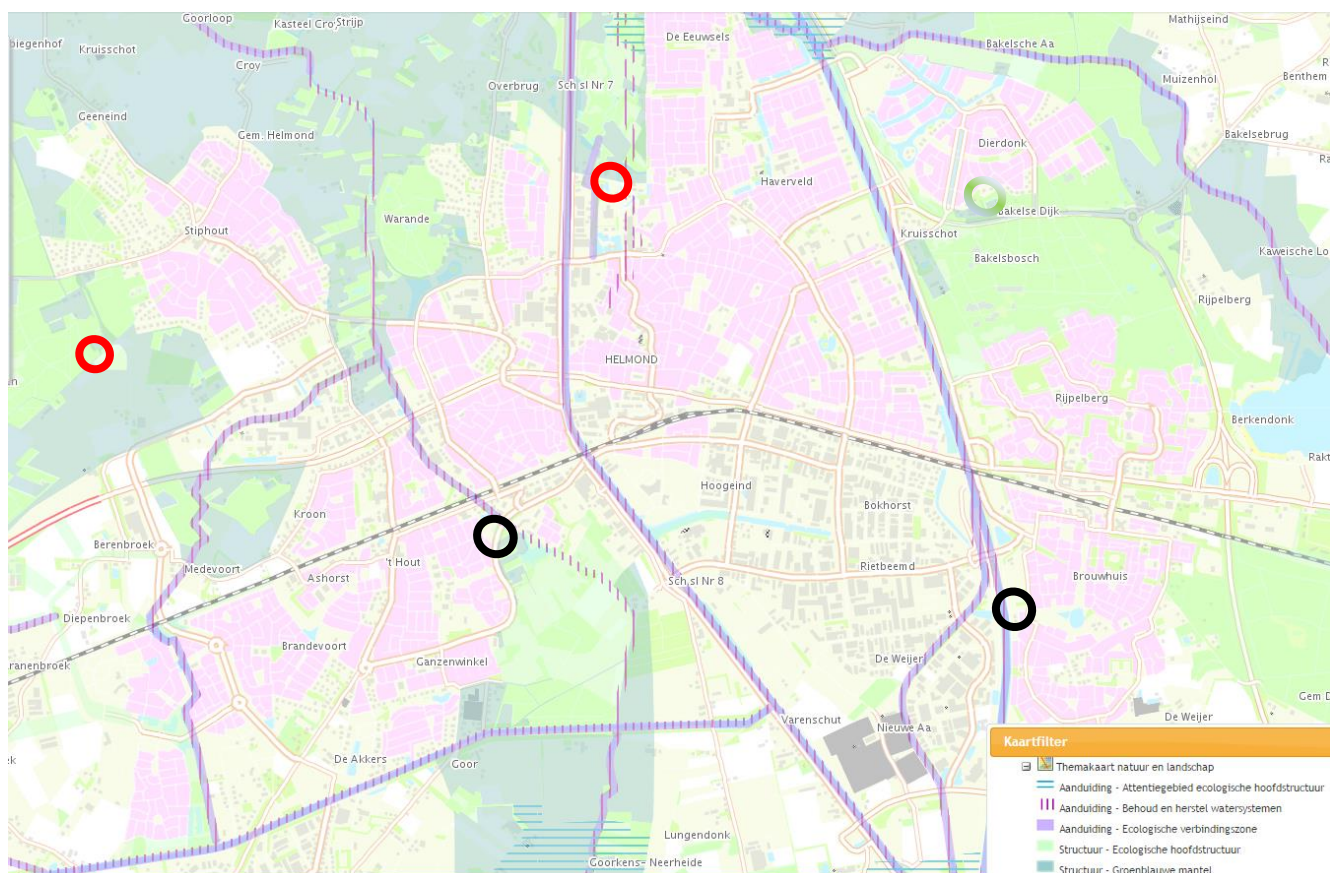
Vanuit de economische invalshoek (profit) heeft het plan aandacht voor onder meer een goede watervoorziening voor industrie en landbouw en voor het transport over water. Bij de derde invalshoek (planet) wordt uitgegaan van water als voorwaarde voor een gezonde leefomgeving voor mens en natuur. Belangrijke thema's hierbij zijn de verbetering van de waterkwaliteit, de verdrogingsbestrijding en een meer natuurlijke inrichting van de watersystemen (waaronder beekherstel en de aanleg van ecologische verbindingsszones). Het provinciaal waterplan fungeert voor een aantal ruimtelijk relevante wateronderwerpen tevens als structuurvisie.

Waterbeheerplan waterschap Aa en Maas

Het waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas is in afstemming met het Provinciaal Waterplan 2010-2015 (PWP) tot stand gekomen. Het PWP geeft de kaders aan voor het waterbeheer in de regio. In het Waterbeheerplan van het waterschap wordt dit verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Het

waterbeheerplan is opgedeeld in een aantal waterthema's, waarvoor doelen en ambities zijn opgesteld. Deze thema's zijn:

- Een veilig en bewoonbaar beheergebied. Dit wordt bereikt door toepassing van drie pijlers: preventie, duurzame ruimtelijke planning en een accurate rampenbeheersing. In onze regio valt de aanleg en inrichting van regionale waterbergingsgebieden en het voldoen aan de stedelijke wateropgave onder dit thema.
- Voldoende water. De inrichting en het beheer van het watersysteem worden afgestemd op de aanwezige functies en de watervraag van deze functies.
- Schoon water. Hieronder vallen de bevoegdheden van het waterschap op grond van de Waterwet (eisen aan kwaliteit van lozingen op oppervlaktewater), evenals de zuiveringstaak van het waterschap.
- Natuurlijk en recreatief water: aanleg van 30 km beekhersteltraject en 120 km ecologische verbindingszone in de planperiode. De aanleg wordt opgepakt samen met onder andere gemeenten en terreinbeheerders.



Ecologische Hoofdstructuur

De rood/groen gemarkeerde woonwagenlocatie is deels gelegen binnen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het betreft hier het zuidwestelijk deel van deze woonwagenlocatie. Hoewel een woonwagenlocatie binnen deze structuur als gebiedsvreemde functie beschouwd zou kunnen worden, borgen de op deze locatie van toepassing zijnde bestemmingsregels in voldoende mate de onderkende en te beschermen ecologische waarden en kenmerken. Daarbij dient te worden aangetekend dat het hier een hernieuwde vastlegging is van een reeds decennialang bestaande situatie.

Groenblauwe Mantel

De rood (en rood/groen) gemarkeerde woonwagenlocaties zijn (deels) gelegen binnen de Groenblauwe Mantel. De Groenblauwe Mantel bestaat uit gebieden die overwegend grenzen aan de ecologische hoofdstructuur, de ecologische verbindingzone of het zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen, en deze verbinden, zijnde gebieden met overwegend grondgebonden

agrarisch gebruik en belangrijke nevenfuncties voor natuur en water. De woonwagenlocaties zijn hier reeds decennia gelegen. In aanvulling op de aan deze functie verbonden bestemmingsregels wordt behoud, herstel en duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken in afdoende mate geborgd.

3.3. Gemeentelijk beleid

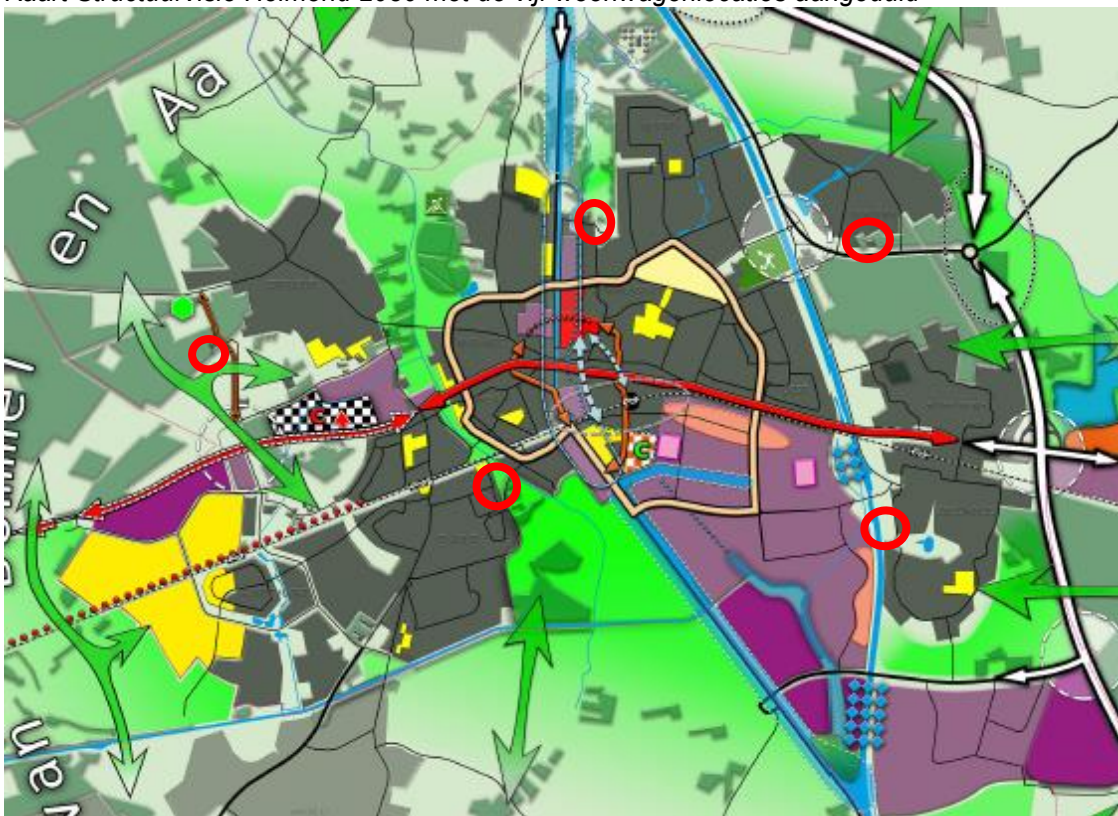
3.3.1. Structuurvisie Helmond 2030

In de begin 2014 vastgestelde Structuurvisie Helmond 2030 is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Helmond voor de periode 2014-2030 vastgelegd. Deze structuurvisie is geen blauwdrukplan met een vastomlijnde koers, maar juist een flexibel meebewegend beleidskader dat beter toegerust lijkt op de snel veranderende (ruimtelijke) behoeften en opgaven van deze tijd. De structuurvisie gaat veel minder dan voorheen uit van een lagenbenadering. In plaats daarvan is de structuurvisie opgebouwd rond een achttal ruimtelijk relevante thema's die in samenhang het Ruimtelijk perspectief Helmond 2030 vormen.

De vijf woonwagenlocaties zijn in de structuurvisie geen van allen aan een specifieke ruimtelijke ontwikkeling en/of ambitie gekoppeld. Dit sluit goed aan op het conserverende karakter van dit bestemmingsplan.

Geconstateerd kan daarom worden dat dit bestemmingsplan past binnen het ruimtelijk beleid voor de vijf woonwagenlocaties als omschreven in de Structuurvisie Helmond 2030.

Kaart Structuurvisie Helmond 2030 met de vijf woonwagenlocaties aangeduid



3.3.2. Waterplan

Waterplan Helmond 2012-2015

Het waterbeleid van de gemeente Helmond is vastgelegd in het Waterplan 2012-2015 dat door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft de kaders aan waarbinnen het waterbeheer in Helmond vorm

moet krijgen. Het gemeentelijke waterplan is een gezamenlijk product van gemeente en waterbeheerder en geeft een uitgewerkte visie op de plaats die het water nu en in de toekomst in Helmond kan innemen. Het geeft daarbij aan wat als gewenste ontwikkeling wordt gezien. De visie is richtinggevend voor het onderdeel water bij planvorming en invulling van projecten. Belangrijke onderwerpen in het Waterplan 2012-2015 zijn:

- Water en ruimtelijke ordening;
- Water en ecologie;
- Beleving van water;
- Waterkwaliteit;
- Stedelijk grondwater;
- Waterketenbeheer (waaronder afkoppelen en de voorkeursvolgorde voor het verwerken van schoon hemelwater);
- Beheer en onderhoud van stedelijk water

Op deze wijze wordt het mogelijk het aspect water te betrekken bij integrale beleidsafwegingen en daarbij de consequenties van keuzes voor het water aan te geven.

3.3.3. *Handhavingsbeleid*

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan te worden gehouden.

Om op een goede manier inhoud te geven aan het begrip handhaving is formulering van een handhavingsbeleid een vereiste.

De handhavingsstrategie van de gemeente Helmond is opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde beleidsnota 'Handhavingsbeleid gemeente Helmond (vlindernota 2)'. Deze strategie bevat het handhavingsbeleid voor de langere termijn en hierin zijn de visie op en de uitgangspunten voor handhaving vastgelegd. Als basis uitgangspunt hanteert de gemeente Helmond de provinciale handhavings-strategie: 'Zó handhaven wij in Brabant' (2011). De strategie wordt jaarlijks uitgewerkt in een handhavings(uitvoerings)programma, waarin wordt aangegeven welke handhavingsactiviteiten het komende jaar worden uitgevoerd op het gebied van bouwen en gebruik, openbare orde en horeca, openbare ruimte, natuur en landschap, milieu en samenleving. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de verplichting van artikel 7.3 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) om voor de handhavingstaken gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) jaarlijks een uitvoeringsprogramma te maken. Ook wordt jaarlijks achteraf via een jaarverslag verantwoording afgelegd.

In het handhavingsbeleid van de gemeente Helmond wordt programmatisch handhaven voorgestaan. Programmatisch handhaven is het bewust voeren van een handhavingsbeleid. Dat vereist het maken van keuzes waar het accent in de handhavingsinspanning wordt gelegd en welke handhavingstaken een lagere prioriteit krijgen. Per taakveld is aangegeven welke basistaken zullen worden uitgevoerd en aan welke bestuurlijke thema's extra prioriteit wordt gegeven.

Het beleidsveld Bouwen en gebruik /woonwagens sublocaties heeft bestuurlijk een hoge prioriteit gekregen. Op alle sublocaties zijn integrale controles gehouden. Ten tijde van het opstellen van deze paragraaf zijn de sublocaties Fon Groffenplein, Bosselaan en Pastoor Elsenstraat geïnventariseerd op illegale bouw en strijdig gebruik en heeft hierop aanschrijving plaatsgevonden. Deze handhavingsprocedures verkeren in een eindstadium. De sublocaties Bakelsedijk en Rivierensingel zijn eveneens geïnventariseerd. De handhavingsprocedures voor de Bakelsedijk zijn opgestart, die voor de Rivierensingel moeten nog een aanvang nemen.

De gemeente Helmond wil door het inzetten van de juiste instrumenten het nalevinggedrag bij burgers en bedrijven verbeteren. Daarnaast wordt ingezet op het voorkomen en beëindigen van onveilige

situaties. Tenslotte dient gestreefd te worden naar eenduidigheid in regelgeving. Regels die tevens helder, toetsbaar en handhaafbaar zijn. Gelet op dit beleid wordt tegen alle illegale situaties overeenkomstig de in het beleid vastgestelde prioritering, handhavend opgetreden.

4. MILIEUASPECTEN

4.1. Inleiding

Ruimtelijke Ordening en Milieubeleid hebben de zorg voor de kwaliteit van de leefomgeving als gemeenschappelijke doelstelling. Alleen in een zorgvuldig afwegingsproces kan een optimale afstemming plaatsvinden tussen aan gebieden toegekende functies en het veilig stellen van een beschermingsniveau van het leefmilieu. Bestaande en nieuwe bestemmingen in een gebied zijn niet altijd op voorhand verenigbaar. Milieudoelstellingen en randvoorwaarden worden derhalve integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het ruimtelijke planvormingsproces meegewogen, zodat het gebruik van de schaars beschikbare ruimte niet leidt tot conflictsituaties.

Naast een ruimtelijke invalshoek zijn er ook kwalitatieve aspecten die een rol spelen. De duurzame ontwikkeling van de stad Helmond is een belangrijk uitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen. In dit verband is duurzaamheid op te vatten als “hoe is een plangebied te beheren of te ontwikkelen, zodat het ook door latere generaties optimaal kan worden benut”.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de duurzaamheid en de kwaliteit van de leefomgeving in en rond de woonwagenlocaties van Helmond. In het hiernavolgende komen de volgende milieuaspecten aan de orde die een rol spelen bij het bestemmingsplan:

- milieueffectrapportage;
- externe veiligheid;
- geluidhinder;
- luchtkwaliteit;
- bedrijven en milieuzonering;
- bodemkwaliteit;
- klimaat, energie en duurzaamheid.

4.2. Milieueffectrapportage

De m.e.r.-regelgeving is erop gericht het milieu een volwaardige plaats in besluitvormingsprocessen te geven. Besluitvorming over ruimtelijke plannen vraagt altijd om een integrale afweging. In bepaalde gevallen is de verplichting opgelegd om de milieugevolgen van een voorgenomen activiteit alsmede alternatieven hiervoor en mogelijke maatregelen, te beschrijven. In deze paragraaf is getoetst of sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Dit bestemmingsplan is een actualisatie van het bestemmingsplan ‘Woonwagenlocaties Helmond’. Het betreft een conserverend bestemmingsplan. Deze actualisatie heeft betrekking op vijf van de zes woonwagenlocaties in Helmond. Voor de locatie Beemdweg is een separate bestemmingsplan procedure gevolgd. Voor alle deelgebieden waaraan de woonbestemming is toegekend, is de aanvaardbaarheid van het toekomstig woon- en leefklimaat reeds aangetoond.

De milieubeoordeling die in het kader van de vaststelling van het bestemmingsplan ‘Woonwagenlocaties Helmond’ is uitgevoerd, kan als bestand recht worden opgepakt voor dit conserverende bestemmingsplan. Dit betekent dat er geen sprake is van een zogenaamd kaderstellend plan waarvoor een milieueffectrapport moet worden opgesteld op basis van artikel 7.2, tweede lid van de Wet milieubeheer.

4.3. Externe veiligheid

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt o.a. door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de Wet basisnet. Deze is op 1 april 2015 in werking treden. De Wet basisnet voorziet in een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) ter verankering van een landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijks-infrastructuur (spoor, weg en water) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de Wet basisnet wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen. Op die manier wil het kabinet het vervoer van gevaarlijke stoffen zo duurzaam mogelijk maken en duidelijkheid bieden over de consequenties van dit vervoer. Om het Basisnet wettelijk te verankeren is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) opgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast. Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De gemeenteraad van Helmond heeft op 10 januari 2012 de Milieuvisie Helmond 2025 "Duurzaam op weg" vastgesteld. Daarin is onder meer het onderdeel externe veiligheid ondergebracht. In de Milieuvisie is hierbij onder andere aangegeven dat risicovolle situaties worden voorkomen en dat bij ruimtelijke ontwikkeling externe veiligheid tijdig wordt betrokken.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op de miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Voor 'kwetsbare objecten' geldt de plaatsgebonden risiconormering als grenswaarde. Binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar van een risicovolle activiteit zijn geen kwetsbare objecten toegestaan. Voor 'beperkt kwetsbare objecten' geldt de plaatsgebonden risiconormering als richtwaarde. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit. Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De voorwaarden die verantwoording wel of niet verplicht stellen verschilt per risicobron. Voor transportroutes (weg, water en spoor) geldt dat de verantwoording van het groepsrisico verplicht is wanneer bij het nemen van een ruimtelijk besluit sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde. Voor risicovolle bedrijven en buisleidingen geldt dat verantwoording van het groepsrisico altijd verplicht is wanneer binnen het invloedsgebied van een risicobron een ruimtelijk besluit genomen wordt. De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen.

Risico-inventarisatie

Op circa 43 meter afstand van het plangebied is één relevante risicobron geïdentificeerd met betrekking tot de externe veiligheid. Het betreft de ondergrondse hogedruk aardgastransportleiding, nummer A-521. Deze heeft een diameter van 914,00 mm en de druk bedraagt 66,2 bar. De 100%-letaliteitsafstand van deze buisleiding bedraagt 180 meter, de 1%-letaliteitsafstand bedraagt 430 meter. De 1%-letaliteitsafstand is tevens het invloedsgebied. Het plangebied ligt binnen de 100%-letaliteitsafstand van buisleiding A-521.

Plaatsgebonden risico

Uit het rapport "Risicoanalyse Hogedruk aardgasleiding woonwagenlocatie Von Groffenplein te Stiphout" van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (d.d. 23 juli 2015) blijkt dat het berekende plaatsgebonden risico (PR) per jaar voor buisleiding A-521 lager is dan 10^{-6} per jaar. De $PR10^{-6}$

contour voor het plaatsgebonden risico ligt op de leiding en vormt daarmee geen belemmering voor het plangebied. Er wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico. Wel geldt een belemmeringsstrook van 5 meter aan beide zijden van de buisleiding. De belemmeringsstrook is niet relevant voor het plangebied.

Groepsrisico

Uit het rapport van de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant blijkt ook dat het hoogste groepsrisico van buisleiding A-521 onder de oriënterende waarde is gelegen en gelijk blijft.

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 12, eerste lid, van het Bevb te worden verantwoord. Voor het bestemmingsplan wordt volstaan met een beperkte verantwoording omdat de toename van het groepsrisico minder dan 10% bedraagt (artikel 12, lid 3 onder b). Met de verantwoordingsplicht wordt een afweging gemaakt ten aanzien van het belang van de ruimtelijke ontwikkeling en het risico dat een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ramp of incident met gevaarlijke stoffen.

Verantwoording groepsrisico

Hoogte van het groepsrisico

Uit het berekende groepsrisico blijkt dat de oriënterende waarde niet wordt overschreden. Doordat het bestemmingsplan enkele woonwagens mogelijk maakt, zal het groepsrisico niet zichtbaar toenemen.

Mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Het maatgevend rampscenario bij een hogedruk aardgastransportleiding is een fakkelbrand die duurt totdat na inblokken van de gasleiding de druk afneemt. Een fakkelbrand ontstaat wanneer door een externe beschadiging (bijvoorbeeld door graafwerkzaamheden) aardgas vrijkomt dat vervolgens ontsteekt. De richting van de fakkel is afhankelijk van het punt waar de brandbare gassen vrijkomen. Hittestraling is, in combinatie met de blootstellingsduur, bepalend voor de gevolgen voor mensen en objecten.

Als na een beschadiging van een hogedruk aardgastransportleiding niet onmiddellijk een fakkelbrand ontstaat, is er een bepaalde tijd beschikbaar om te vluchten. Indien wel direct een fakkelbrand ontstaat is er voor personen binnen het blootgestelde gebied geen tijd meer om bescherming te zoeken. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. Door een tijdige waarschuwing kunnen deze mensen proberen zo snel mogelijk afstand tot de risicobron te nemen. Tijdige alarmering is van groot belang. Zolang geen sprake is van een lichamelijk of geestelijke beperking is de zelfredzaamheid van personen hoog. Aangenomen wordt dat personen binnen het plangebied voldoende zelfredzaam zijn.

Bestrijdbaarheid

De mogelijkheden voor rampenbestrijding binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding zijn beperkt. Dit komt doordat de warmtestraling die vrijkomt bij een volledige breuk van de aardgastransportleiding binnen het invloedsgebied van de buisleiding te hoog is voor het optreden van hulpverleningsdiensten.

De hulpverleningsdiensten zullen bij een volledige breuk van een hogedruk aardgastransportleiding zich richten op redden van mensen, het ontruimen en het afschermen van de omgeving en het blussen van secundaire branden. Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden in geval van een incident, zijn de opkomsttijd, de bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid van belang.

Hoogspanningslijnen

Zonering rond het bovengrondse hoogspanningsnet in Nederland is vastgelegd in de Netkaart van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM). De Netkaart bevat o.a. gegevens over de netbeheerder en de breedte van de indicatieve zones. Op basis van de informatie van onder andere de Netkaart blijkt dat er geen hoogspanningslijnen in de directe nabijheid van het plangebied liggen die van invloed zijn op het plan.

Vliegverkeer

Het plangebied ligt buiten de direct gangbare aanvlieg- en opstijgroutes van het militaire en het burgervliegveld Eindhoven Airport.

Advies Veiligheidsregio

In het kader van het onderhavige bestemmingsplan is advies gevraagd aan de veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. De veiligheidsregio heeft op 12 augustus 2015 (kenmerk 15.U.05136) een advies uitgebracht met betrekking tot dit bestemmingsplan. Hieronder wordt het advies kort weergegeven met daarbij een reactie op het advies.

1. De ondergrondse leiding afdekken door middel van betonplaten of kunststof afdekplaten;
2. Communiceren van de risico's aan de gebruikers.

Ad 1. De leiding afdekken met kunststof- of betonplaten zorgt ervoor dat de kans op een ongeval met de leiding lager wordt. De maatregel heeft betrekking op artikel 12, lid 1, onder c tot en met e van het Besluit externe veiligheid buisleidingen. Bij onderhavig bestemmingsplan is echter sprake van een beperkte verantwoording. De betreffende artikelen zijn niet van toepassing bij een beperkte verantwoording volgens artikel 12, lid 3 van het genoemde besluit. Ondanks dat de maatregelen niet hoeven te worden betrokken bij de verantwoording van het groepsrisico is in een eerder stadium contact gelegd met de Gasunie, waarbij gevraagd is of zij beperkingen zien als er kunststof- of betonplaten boven hun leiding worden gelegd. De Gasunie heeft aangegeven dat zij geen maatregelen op hun leiding willen als er hiervoor geen reden is. Een reden voor maatregelen is een groepsrisico boven de oriëntatiewaarde of een plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} /jaar die buiten de leiding ligt. Beide zijn in onderhavige situatie niet aan de orde.

Ad 2. Elke gemeente heeft de plicht haar inwoners te informeren over de rampen en ongevallen die hen kunnen treffen. De gemeente Helmond doet dat op verschillende manieren. Onder meer via helmond.nl, het gemeentelijk twitteraccount Gemeentehelmond en met de campagne Nederland Veilig.

Aanvaarding restrisico

Ondanks het feit dat de externe veiligheid met betrekking tot het beoogd plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen op het gebied van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico kunnen risico's nooit voor 100% weggenomen worden. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan. In dat kader dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Bij de vaststelling van het onderhavige bestemmingsplan heeft de gemeenteraad van Helmond dit restrisico aanvaard.

4.4. Geluidhinder

Alle locaties zijn gelegen binnen geluidszones van wegen. De locatie Pastoor Elsenstraat is eveneens gelegen binnen de zone van de spoorweg Eindhoven-Venlo.
Geen van de locaties zijn gelegen binnen de zone van een industrieterrein.

Het onderhavige plan is een conserverend plan waardoor geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. Hierdoor is een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai en spoorweglawaai niet noodzakelijk en hoeft dit niet te worden getoetst aan de normstelling conform de Wet geluidhinder. Deze planherziening heeft verder akoestisch geen consequenties.

4.5. Luchtkwaliteit

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen wordt het nieuwe plan getoetst aan de eisen voor de luchtkwaliteit zoals opgenomen in de Wet Milieubeheer. De eerste stap hierbij is het toetsen van het bouwplan aan het Besluit niet in betekenende mate (Besluit NIBM). Het project valt binnen één van de in de Regeling niet in betekenende mate (Regeling NIBM) aangewezen categorieën, waardoor het project in ieder geval niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Geconcludeerd kan worden dat de Wet milieubeheer en de daarop gebaseerde regelingen inzake de luchtkwaliteit geen belemmering vormen voor het onderhavige plan.

4.6. Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan een vergunningenstelsel op grond van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor de meeste bedrijven gelden de algemene regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze regels zijn in het algemeen toereikend om overlast naar de woonomgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Het besluit biedt ook de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften om de vergunningssituatie beter af te stemmen op de plaatselijke situatie.

Voor een beperkt aantal potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven geldt naast een deel van de regels van het Activiteitenbesluit een vergunningplicht. De voorschriften in de vergunningen zijn mede geënt op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen.

De mogelijke hinder van bedrijven bestaat vooral uit geluidsoverlast, luchtverontreiniging (geur en stof) en gevaar. Maar ook specifieke hinder zoals bij sportterreinen kan door middel van voorschriften en/of afstandsbepalingen worden tegengegaan.

Situatie per locatie

Het bestemmingsplan betreft een vijftal verschillende locaties, verspreid over Helmond. Het aspect bedrijven en milieuzonering zal per locatie worden beschouwd.

Locatie Bakelsedijk, Dierdonk

Deze locatie is gelegen aan de zuidrand van de wijk Dierdonk. In de directe omgeving van de locatie bevinden zich geen bedrijven. Ook maakt het bestemmingsplan geen nieuwe bedrijvigheid mogelijk. Het aspect bedrijven en milieuzonering is voor deze locatie niet relevant.

Locatie Bosselaan, Bundertjes

Deze locatie is gelegen aan de rand van de wijk Helmond Noord. De omgeving betreft een gemengd gebied, met o.a. scholen, sportvoorzieningen (zwembad) en een museum.

Direct ten zuiden van de woonwagenlocatie zijn een zwembad, een kinderdagverblijf en een museum gevestigd.

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor een overdekt zwembad een richtafstand tot woonbebouwing genoemd van 50 meter, met als bepalend aspect geluid. De afstand tussen woonwagens en zwembad bedraagt ca. 90 meter en voldoet daarmee aan de richtafstand.

Voor een kinderdagverblijf wordt een richtafstand tot woonbebouwing aangegeven van 30 meter, met als bepalend aspect geluid. De afstand tot de dichtstbijzijnde woonwagen voldoet daaraan.

Voor musea wordt een richtafstand van 10 meter gegeven, eveneens met bepalend aspect geluid, voornamelijk veroorzaakt door het komen en gaan van bezoekers. De dichtstbijzijnde woonwagen ligt op een afstand van ca. 6,5 meter. De toegang tot het museumterrein ligt op grotere afstand van de woonwagens, ca. 80 meter, en wordt bovendien afgeschermd door de gebouwen van het museum. Het betreft hier een al langer bestaande situatie, die nimmer heeft geleid tot klachten. Er kan dan ook worden gesteld dat er toch sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse bij de woonwagens.

Daarnaast is het museum een type A inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit. De regels van dit besluit zijn toereikend om overlast naar de woonomgeving te voorkomen.

Ten westen van de woonwagens aan de noordkant van de Bosselaan is het Thomashuis gelegen. Dit betreft een kleinschalige woon-zorgvoorziening voor maximaal 7 mensen met een verstandelijk of meervoudige beperking. Er vindt tevens dagbesteding en buitenschoolse opvang voor kinderen met autisme plaats.

Een dergelijke voorziening wordt in 'Bedrijven en milieuzonering' niet genoemd. Qua milieubelasting van de omgeving kan aansluiting worden gezocht bij de omschrijving 'artsenpraktijken, klinieken en dagverblijven', met een richtafstand van 10 meter. Aan deze richtafstand wordt voldaan.

Locatie Fon Groffenplein, Ruwe Putten

Deze woonwagenlocatie is gelegen in het buitengebied ten zuidwesten van Stiphout.

Ten noorden van de locatie bevindt zich een sportpark, met onder andere een atletiekclub en een voetbalclub. Ook zijn er het trainingscentrum van de hondenbrigade van de politie en een gilde gevestigd. Dit zijn alle type A of B inrichtingen in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betekent dat moet worden voldaan aan alle regels van dit besluit, die betrekking hebben op de in de inrichtingen uitgevoerde activiteiten. Deze regels zijn toereikend om overlast naar de woonomgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken, mede gelet op de afstand tot de dichtstbij gelegen woonwagen (ca. 145 meter).

Ten zuiden van de woonwagenlocatie bevinden zich een pluimveehouderij en een paardenhouderij (in aanbouw).

Uit de voor de pluimveehouderij geldende omgevingsvergunning blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van de woonwagens voldoet aan de normen van Wet geurhinder en veehouderij. Ook aan de vaste afstanden uit deze wet wordt (ruimschoots) voldaan.

De paardenhouderij is een type B inrichting in het kader van het Activiteitenbesluit. De afstand tussen dit bedrijf en de woonwagens bedraagt ruim 450 meter. Daarmee wordt ruimschoots voldaan aan de in het Activiteitenbesluit genoemde afstanden ten aanzien van geur. Omdat voor het houden van paarden alleen vaste afstanden gelden, is cumulatie van geur met de pluimveehouderij niet aan de orde.

Locatie Pastoor Elsenstraat, 't Hout

Deze locatie is gelegen in de wijk 't Hout. In de directe omgeving van de locatie bevinden zich geen bedrijven. Ook maakt het bestemmingsplan geen nieuwe bedrijvigheid mogelijk.

Het aspect bedrijven en milieuzonering is voor deze locatie niet relevant.

Locatie Rivierensingel, Brouwhuis

Deze locatie is gelegen aan de westkant van de wijk Brouwhuis, op korte afstand van de Zuid-Willemsvaart. Aan de overkant van dit kanaal is het industrieterrein Hoogeind gelegen. Het industrieterrein is gezoned in het kader van de Wet geluidhinder. Dat betekent dat de woonwagens, voor wat betreft geluid, tegen de bedrijven zijn beschermd door de 50 dB-zonegrens.

De dichtst bij de woonwagens gelegen bedrijven zijn de autohandelbedrijven aan de Varenschut, op een afstand van ca. 155 meter. In 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor dergelijke bedrijven een richtafstand gegeven van 30 meter. Daaraan wordt ruimschoots voldaan.

De overige bedrijven op het bedrijventerrein zijn op zodanige afstand gelegen dat daarvan ter plaatse van de woonwagens geen hinder te verwachten is.

4.7. Bodemkwaliteit

Situatiebeschrijving

Het bestemmingsplan heeft betrekking op de volgende vijf woonwagenlocaties in Helmond:

- Woonwagenlocatie Bakelsedijk – 22 standplaatsen
- Woonwagenlocatie Bosselaan – 14 standplaatsen
- Woonwagenlocatie Fon Groffenplein – 18 standplaatsen
- Woonwagenlocatie Pastoor Elsenstraat – 11 standplaatsen
- Woonwagenlocatie Rivierensingel – 11 standplaatsen

Bodemkwaliteit

De gebieden hebben de bodemkwaliteitsklasse AW2000 of *Wonen* en bodemfunctieklasse *Wonen*. Dit past bij het huidige en voorgenomen gebruik.

Binnen de gebieden zijn diverse bodemonderzoeken verricht. Daaruit is gebleken dat binnen het plangebied geen gevallen van ernstige bodemverontreiniging aanwezig zijn die spoedig gesaneerd moeten worden. De bodemkwaliteit is wel beïnvloed door het jarenlange gebruik, maar deze vormt geen belemmering bij het beoogde gebruik.

Conclusie

Op basis van de thans bekende gegevens over de bodemkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor het nieuwe conserverende bestemmingsplan.

4.8. Klimaat, energie en duurzaamheid

De gemeente heeft een breed gedragen klimaatbeleidsvisie met een haalbare ambitie vastgesteld, waarbij in een concreet Meerjaren Uitvoeringsprogramma de uit te voeren projecten verwerkt zijn. De nota Klimaatbeleid is een paraplu van alle gemaakte afspraken, getekende convenanten en ambities op het gebied van klimaat, energie en duurzaam bouwen.

Er zal bij nieuwe ontwikkelingen altijd gestreefd moeten worden naar een zo duurzaam mogelijke energievoorziening. Naast het toepassen van duurzame materialen, worden daarbij afwegingen gemaakt op basis van de zogenaamde 'Trias Energetica'. Dit is een breed geaccepteerd model en beschrijft drie logische en opeenvolgende stappen om te komen tot een duurzame energievoorziening:

- Energiebesparing
Het reduceren van de energievraag. Dat wat niet gevraagd wordt, hoeft ook niet opgewekt te worden.
- Duurzame energie
De resterende energiebehoefte dient zo veel mogelijk duurzaam opgewekt te worden door het gebruik van duurzame bronnen.
- Efficiënt gebruik van fossiele brandstoffen
De energievraag die niet bespaard kan worden en die niet duurzaam opgewekt kan worden, dient zo efficiënt mogelijk met behulp van fossiele brandstoffen opgewekt te worden.

In de gemeente Helmond wordt gestreefd naar duurzame (nieuw)bouw. Voor woningbouw gelden hiertoe voorwaarden waarop wordt getoetst in het kader van het verlenen van een bouwvergunning. De gemeente streeft naar nieuwbouw, waarbij het energieverbruik zoveel mogelijk wordt teruggedrongen en het benodigde energiedeel ingevuld wordt door bijvoorbeeld duurzame energietoepassingen. Tevens wordt het toepassen van duurzame materialen gestimuleerd. Ook voor onderwerpen als openbare verlichting en openbaar groen worden vanuit duurzaamheid eisen gesteld aan het ontwerp en de aanleg ervan.

Bij realisatie dienen in het kader van de toepassing van GPR gebouw hierover nadere afspraken te worden gemaakt. Per 1 januari 2009 is het gebruik van het programma GPR-gebouw ingevoerd. GPR Gebouw staat voor Gemeentelijke Praktijk Richtlijn en is hét hulpmiddel voor het maken van duurzaamheidskeuzes bij nieuwbouw en renovatie van woningen, utilitaire gebouwen en scholen. GPR Gebouw® is een praktisch en gebruiksvriendelijk programma om plankwaliteit en milieubelasting van een project in samenhang te optimaliseren. Daarbij spelen 5 modules een rol:

- Energie (EPC)
- Milieu
- Gezondheid
- Toekomstwaarde
- Gebruikskwaliteit (PKVW, Bezoek en Aanpasbaarheid)

5. SECTORALE ASPECTEN

5.1. Waterhuishouding

Algemene waterhuishoudkundige uitgangspunten die op alle locaties van toepassing zijn.

Grondwater

Ondergrondse voorzieningen moeten waterdicht worden aangelegd, indien het verblijfsruimten betreft (eis Bouwbesluit). Als de ondergrondse voorziening geen verblijfsruimte is, is het waterdicht maken niet verplicht op grond van het Bouwbesluit. De gemeente kan echter niet aangesproken worden op het handhaven van een bepaald grondwaterpeil om diepliggende ondergrondse voorzieningen droog te houden. Bij grondwateroverlast is de perceeleigenaar in eerste instantie aan zet om het probleem te verhelpen. Het beleid ten aanzien van grondwateroverlast is vastgelegd in het 'verbreed gemeentelijk rioleringsplan 2010-2015'. De gemeente zal geen maatregelen treffen om de grondwaterstand in het gebied permanent te verlagen ten opzichte van het huidige niveau.

Op woonwagenlocaties worden, in het algemeen, geen woningen geplaatst die met de ondergrond verbonden zijn. Vochtproblemen in de woningen als gevolg van hoge grondwaterstanden zijn daarom niet aannemelijk.

Voorkeursvolgorde omgaan met regenwater

De voorkeursvolgorde voor het omgaan met regenwater is: hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer. Bij hergebruik kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met een aantal proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving maakt het grootschalige hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. In dit plan wordt geen rekening gehouden met hergebruik van regenwater. Infiltratie, buffering en afvoer is voor dit bestemmingsplan niet aan de orde, aangezien het een conserverend (beheergericht) plan is. Er vinden geen wijzigingen plaats ten opzichte van de huidige situatie.

Voorkomen van vervuiling

Uitgangspunt bij elke ruimtelijke ontwikkeling is, dat de kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater niet mag verslechteren ten opzichte van de huidige situatie. Waar mogelijk wordt een verbetering nagestreefd. De waterkwaliteit wordt beïnvloed door het (veranderende) ruimtegebruik en het gebruik van bouwmaterialen. Het bestemmingsplan is conserverend van karakter en leidt niet tot wijzigingen in het ruimtegebruik. Er vindt geen beïnvloeding plaats van de waterkwaliteit als gevolg van dit bestemmingsplan.

De gemeente streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (koper, zink, lood) om de water- en bodemkwaliteit niet negatief te beïnvloeden. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen en is ook van toepassing op het onderhavige plangebied. Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat deze het vrijkomende regenwater niet onnodig vervuult en daarom geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt.

Voor het gebruik van onkruidwerende middelen in groen en op verharding volgt de gemeente Helmond het landelijke beleid. Onkruidwerende middelen worden al sinds enkele jaren niet meer gebruikt in openbaar groen. Onkruidbestrijding op verhardingen gebeurt mechanisch, dat wil zeggen met behulp van branden, heet water en/of borstelen.

Waterhuishouding huidige situatie per locatie

Bakelsedijk Dierdonk

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Het gebied ligt hoog en droog in de randzone van de Bakelse Bossen.

Grondwater

Aan de Oosterzandweide staat een peilbuis van de gemeente, deze wordt regelmatig opgenomen. Uit de meetgegevens van de peilbuis komt naar voren dat het gebied diepe grondwaterstanden heeft, variërend van 2-2,5 meter beneden maaiveld. De gewenste ontwateringsdiepte wordt overal ruimschoots gehaald. Er zijn geen klachten bekend over grondwateroverlast in dit gebied.

De bodem bestaat uit overwegend zandige gronden met een redelijk tot goed infiltrerend vermogen. Het gebied ligt volledig in het grondwaterbeschermingsgebied van het drinkwaterproductiebedrijf aan de Bakelse Dijk. Dat betekent dat de Provinciale Milieuverordening (PMV) van toepassing is voor allerlei activiteiten in zowel de particuliere als openbare ruimte.

Riolering

Het plangebied ligt in rioleringsdeelgebied Dierdonk.

In het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel. Regenwater en afvalwater worden gezamenlijk afgevoerd naar de rioolwater zuivering in Aarle-Rixtel.

Bosselaan Bundertjes

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. In de nabijheid van het plangebied zijn drie waterstructuren aanwezig. Het gaat om de oude Zuid Willemsvaart en de Gulden Aa aan de westzijde van het plangebied en de oude kloostergrachten van Binderen aan de Oost zijde. Deze gracht grenst direct aan het plangebied gescheiden door een fiets/voetpad.

De oude Zuid Willemsvaart is in de periode 1822-1826 in de bedding van de Aa gegraven om de industriële ontwikkeling van zuidoost-Brabant een impuls te geven. In 1992 is de omleiding van de Zuid Willemsvaart aan de oostzijde van Helmond gereed gekomen en heeft deze kanaaltak haar functie voor de (beroeps)scheepvaart verloren.

Voor de waterhuishouding is deze kanaaltak wel van belang. Een deel van de regionale waterafvoer gaat via dit kanaalpand, evenals de afvoer van (regen)water dat niet via het rioolstelsel verwerkt kan worden. Daarnaast wordt er vanuit het kanaal water ingelaten in de Gulden Aa en de oude kloostergrachten van Binderen.

De Gulden Aa aan de oostzijde van het plangebied is een relict van de Aa die vroeger van zuid naar noord door Helmond heeft gelopen. Doordat de Gulden Aa nu geen aanvoergebied meer heeft, wordt er water vanuit het kanaal ingelaten om de Gulden Aa te voeden. Deze aanvoer is aanzienlijk minder dan wat er vroeger door de Aa stroomde, waardoor de Gulden Aa overgedimensioneerd is.

Er wordt nu vanuit Helmond steeds meer afgekoppeld regenwater op de Gulden Aa geloosd, waardoor er weer meer water afgevoerd wordt en een deel van deze overcapaciteit benut kan worden. De Gulden Aa is in de Verordening Ruimte van de provincie aangewezen als zoekgebied voor ecologische verbindingzone.

De Gulden Aa is een leggerwaterloop van waterschap Aa en Maas. Voor wijzigingen in het watersysteem en voor ingrepen in/op de onderhoudsstroken langs de Gulden Aa is een Watervergunning nodig.

Grondwater

Het plangebied ligt in het oude stromingsgebied van de Gulden Aa. Gezien de geschiedenis van het gebied, de resultaten van de Quickscan Stedelijke Wateropgave (2008) en het feit dat er tijdens de wintermaanden de nabijgelegen weilanden onder water worden gezet t.b.v. de tijdelijke schaatsbaan moet er rekening gehouden worden met potentieel hoge grondwaterstanden.

De dichtstbijzijnde peilbuizen staan bij de toegangsweg naar Kasteel Noord aan de Keizerin Marialaan, dichtbij de vijvers van Kasteel Noord. Deze locatie laat, vooral tijdens de natte periodes, hoge waterstanden zien. De andere peilbuis staat aan het Begijnenpad nabij de schaatsbaan en de Gulden Aa. Deze locatie laat ook, vooral tijdens de natte periodes, hoge waterstanden zien.

Van deze locatie zijn geen klachten van grondwateroverlast bekend.

Riolering

Het plangebied ligt in rioleringsdeelgebied Binderen.

In het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel dat direct loost op het stamriool.

Regenwater en afvalwater worden gezamenlijk afgevoerd naar de rioolwater zuivering in Aarle-Rixtel.

Fon Groffenplein, Ruwe Putten Stiphout

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. In de omgeving van het plangebied is

(kleinschalig) oppervlaktewater aanwezig in de vorm van een aantal kavelsloten en bermsloten. Het plangebied ligt in een bosperceel dat onderdeel is van de EHS en is beschermd in het kader van de Keur van waterschap Aa en Maas. Dat betekent dat er geen maatregelen genomen mogen worden die leiden tot verdroging van het gebied.

Grondwater

In de directe nabijheid van het plangebied aan de Ruwe Putten staat een peilbuis van de gemeente, deze wordt regelmatig opgenomen. Uit de meetgegevens van de peilbuis komt naar voren dat het gebied diepe grondwaterstanden heeft, variërend van 1,4-2,9 meter beneden maaiveld. De gewenste ontwateringsdiepte wordt overal ruimschoots gehaald. Er zijn geen klachten bekend over grondwateroverlast in dit gebied. De bodem bestaat uit overwegend zandige gronden met een redelijk tot goed infiltrerend vermogen. Er zijn geen klachten bekend over grondwateroverlast in dit gebied.

Riolering

Het plangebied ligt in rioleringsdeelgebied Stiphout.

In het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel met gemaal en overstort aan de Ruwe Putten. Regenwater en afvalwater worden gezamenlijk afgevoerd naar de rioolwater zuivering in Aarle-Rixtel.

Pastoor Elsenstraat, Gansenvinkel 't Hout

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. Aan de zuid-oost zijde van het plangebied ligt een bermsloot die middels een duiker in verbinding staat met de Goorloop. De Goorloop ligt ten Oosten van het plangebied en is een belangrijke watergang voor het lokale en regionale watersysteem. Het heeft een belangrijke water afvoerende functie en is mede daarom ook een leggerwaterloop van het waterschap. In het kader van zowel het Waterplan, het waterschap beleid als het provinciaal beleid heeft de Goorloop daarnaast ook een functie meegekregen als ecologische verbindingszone. Voor de realisatie van deze verbindingszone zijn zowel het waterschap als de gemeente verantwoordelijk.

Grondwater

In de directe nabijheid van het plangebied aan de Heeklaan staat een peilbuis van de gemeente, deze wordt regelmatig opgenomen. Uit de meetgegevens van de peilbuis komt naar voren dat het gebied diepe grondwaterstanden heeft, variërend van 1,4-2,0 meter beneden maaiveld. De gewenste ontwateringsdiepte wordt overal ruimschoots gehaald. Er zijn geen klachten bekend over grondwateroverlast in dit gebied.

Riolering

Het plangebied ligt in rioleringsdeelgebied Mierlo Hout.

In het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel. Regenwater en afvalwater worden gezamenlijk afgevoerd naar de rioolwater zuivering in Aarle-Rixtel.

Rivierensingel, Brouwhuis

Oppervlaktewater

In het plangebied zelf is geen oppervlaktewater aanwezig. Aan de west zijde van het plangebied ligt een sloot, deze is tevens een leggerwatergang van waterschap Aa en Maas. Ten zuiden van het plangebied ligt een sloot die middels duikers in verbinding staat met de grote vijver in het park van Brouwhuis. Deze sloot fungeert als overstort voor deze vijver.

Ten westen van het plangebied ligt de nieuwe omleiding van de oude Zuid Willemsvaart, deze is gerealiseerd in 1992.

Grondwater

In de directe nabijheid van het plangebied aan de Heeklaan staat geen peilbuis van de gemeente. De dichtstbijzijnde peilbuizen staan aan de Rijnlaan thv huisnr. 91 en aan de Rivierensingel achter huisnr. 278. Deze peilbuizen laten relatief hoge grondwaterstanden zien maar deze locaties zijn vanwege de afstand niet helemaal representatief voor onderhavig plangebied. Er zijn geen klachten bekend over grondwateroverlast in dit gebied.

Riolering

Het plangebied ligt in rioleringsdeelgebied Brouwhuis.

In het plangebied ligt een gemengd rioolstelsel. Regenwater en afvalwater worden gezamenlijk afgevoerd naar de rioolwater zuivering in Aarle-Rixtel.

5.2. Flora en Fauna, Natuur, Groenvoorzieningen

5.2.1. Inleiding

De locaties liggen meestal in een groene omgeving of langs het begeleidend groen langs infrastructuur. Mede hierdoor is er een raakvlak met het BSG (beleidsplan stedelijk groen). Het beleidsplan stedelijk groen dient ter realisatie van doelstellingen t.a.v. groen als een component van integrale ontwikkelingsdoelen. Het beleid legt relaties met andere beleidsvelden en is mede bedoeld om de samenhang tussen de verschillende projecten en initiatieven te bewaken in relatie tot overkoepelend beleid.'

5.2.2. Flora en Fauna

Er staan geen actuele en dekkende gegevens over flora & fauna voor de onderhavige bestemmingen en voor het omliggende gebied ter beschikking. Binnen het gebied van de woonwagenlocaties is het gezien de intensiteit van de terreininrichting en het gebruik zo goed als uitgesloten dat hier natuurwaarden voorkomen. Er is geen aanleiding voor aanvullend onderzoek. Het gebied buiten de woonwagenlocaties is relatief kansrijker voor het voorkomen van beschermwaardige natuurwaarden. Zoals gezegd zijn hiervoor nauwelijks gegevens beschikbaar. Indien activiteiten van de woonwagenlocaties zouden uitbreiden naar de omgeving die niet onderdeel is van de locatie zelf is het mogelijk dat beschermwaardige natuur in het gedrang komt. Het is dus zaak om (via handhaving) de activiteiten van de bewoners te beperken op het in het bestemmingsplan voorziene gebied.

5.2.3. Groenvoorzieningen

Binnen het gebied van de woonwagenlocaties komt geen of weinig openbaar groen voor. In het algemeen wordt de buitenruimte veelal gevormd door verharding. Het omringende openbare groen heeft hierdoor de functie van een groene entourage en dient daarnaast als een fysieke en visuele buffer naar de omgeving. Op grotere schaal maakt het groen in de omgeving van de woonwagenlocaties veelal onderdeel uit van de robuuste groenstructuren gelegen in de directe omgeving. Hierdoor zijn zij onderdeel van een belangrijke en beschermwaardige structuur. Hierin ligt ook de belangrijkste link naar het BSG.

5.3. Archeologie en cultuurhistorie

5.3.1. Archeologie

Op 13 januari 2009 zijn het "Beleidsplan archeologie Eindhoven – Helmond 2008 – 2012" en de "Archeologische Waardenkaart Helmond" (versie 25 november 2008) door de gemeenteraad vastgesteld.

De provincie Noord-Brabant heeft te kennen gegeven dat met de "Archeologische Waardenkaart Helmond" het provinciale belang niet in het geding komt.

De gemeentelijke archeologische waardenkaart geeft de gebieden aan waar archeologische resten in de bodem aanwezig zijn of verwacht worden.

Het locaties Bakelsedijk, Bosselaan, Pastoor Elsenstraat en Rivierensingel betreffen gebieden met lage of geen archeologische verwachting.

Dit betekent dat bij bodemingrepen ter plaatse geen aanleiding voor archeologisch onderzoek bestaat. Anders ligt het bij de locatie Fon Groffenplein dat deel uitmaakt van een gebied met middelhoge archeologische verwachting.

Bij bodemingrepen van meer dan 2.500 m² én dieper dan 50 cm. dient archeologisch onderzoek volgens een door de gemeente goedgekeurd Programma van Eisen hieraan vooraf te gaan.

5.3.2. *Cultuurhistorie*

Voor alle locaties geldt dat zich binnen de gebieden of in de directe omgeving geen gemeentelijke of van rijkswege beschermde monumenten bevinden.

De Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant (CHW) geeft geen informatie over aanwezigheid van cultuurhistorische waardevolle bebouwing binnen de gebieden.

5.4. **Wonen**

In 2016 zal de Nota Woonwagenzaken uit 2004 worden geactualiseerd. Deze actualisatie is noodzakelijk omdat er recentelijk maar ook wat later in het verleden een aantal ontwikkelingen hebben plaatsgevonden die van invloed zijn op het beleid rondom woonwagenzaken.

Allereerst is het doelgroepenbeleid, waaronder ook de woonwagenbewoners vallen, afgeschaft.

Daarnaast zijn de 6 woonwagenlocaties in Helmond in december 2016 overgedragen aan de Woonwagen en standplaatsenbeheer BV.

De Nota Woonwagenzaken is een actualisatie van het woonwagenbeleid zoals is vastgelegd in de Nota Woonwagenzaken 1999 en 2004.

5.5. **Verkeer**

5.5.1. *Ontsluitingsstructuur gemotoriseerd verkeer*

Met deze herziening wordt de ontsluitingsstructuur voor het gemotoriseerd verkeer op geen enkele locatie gewijzigd ten opzichte van het huidige plan.

5.5.2. *Ontsluitingsstructuur langzaam verkeer*

Ook hier geldt dat er niets wordt gewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. Langzaam verkeer wordt gemengd afgewikkeld met het gemotoriseerd verkeer.

5.5.3. *Openbaar vervoer*

De plangebieden zijn bereikbaar per openbaar vervoer. In de gemeente Helmond is het momenteel voor iedereen mogelijk om gebruik te maken van de Taxibus. Dit is een vorm van collectief vraagafhankelijk vervoer en biedt OV-reizigers de mogelijkheid om in Helmond van deur tot deur te reizen.

5.5.4. *Parkeren*

In de plangebieden zijn de noodzakelijke parkeerplaatsen aanwezig zoals deze conform het toen geldende bestemmingsplan moesten worden gerealiseerd. Bij toekomstige uitbreidingen of aanpassingen die passen binnen dit bestemmingsplan moet voldaan worden aan de eisen die gesteld worden in de "Beleidsregel Parkeernormen Helmond 2007".

6. HAALBAARHEID

6.1. Economische haalbaarheid

In de onderliggende actualisatie van dit bestemmingsplan zijn geen nieuwe ontwikkelingen meegenomen, er is sprake van een beheersituatie.

De herziening is gericht op handhaving van de bestaande situatie, zoals deze is opgenomen in het momenteel voor de locaties geldende bestemmingsplan “Woonwagenlocaties Helmond”, waardoor het onderliggende geactualiseerde bestemmingsplan “Woonwagenlocaties Helmond I” een geheel conserverend karakter heeft.

Op dit moment heeft dit bestemmingsplan geen financiële consequenties.

Omdat, conform artikel 6.12 tweede lid Wet ruimtelijke ordening (Wro), het kostenverhaal over de in het ruimtelijk plan begrepen gronden volledig verzekerd is en ook het stellen van nadere eisen en regels omtrent tijdvak/fasering en locatie/uitvoering niet noodzakelijk is, is het niet nodig om dit plan vergezeld te doen gaan van een in artikel 6.12. eerste lid Wro bedoeld exploitatieplan.

Bij eventuele toekomstige ontwikkelingen die afwijken van dit plan zal op basis van de dan voorliggende planologische maatregel het kostenverhaal en/of het stellen van nadere eisen en regels privaatrechtelijk en/of publiekrechtelijk worden geregeld.

7. JURIDISCHE OPZET VAN HET PLAN

7.1. Inleiding

In dit bestemmingsplan is sprake van een beheersituatie en dit plan is gericht op handhaving van de bestaande situatie. De gemeente Helmond streeft naar uniformering van haar bestemmingsplannen.

7.2. Juridische methodiek

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Voor de systematiek is aangesloten op de Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012).

7.3. Planregels

7.3.1. Algemeen

In hoofdstuk 1, inleidende regels, worden in artikel 1 de begrippen omschreven om interpretatieverschillen te voorkomen. In artikel 2 wordt een omschrijving gegeven van de wijze waarop gemeten moet worden om op een eenduidige manier o.a. de inhoud, oppervlakten en hoogten te bepalen.

In hoofdstuk 2, bestemmingsregels, zijn de bestemmingen opgenomen, waarbij de volgende opbouw wordt gehanteerd:

- *Bestemmingsomschrijving*: Nadere omschrijving van de aan de gronden toegekende functie(s).
- *Bouwregels*: Uiteenzetting van de bebouwingsbepalingen voor gebouwen (hoofd-massa, aan- en uitbouwen, bijgebouwen, overkappingen) en bouwwerken, geen gebouw zijnde.
- *Afwijken van de bouwregels*: Hier is geregeld dat burgemeester en wethouders onder voorwaarden omgevingsvergunning kunnen verlenen voor afwijking van de bouwregels.
- *Specifieke gebruiksregels*: Hier worden de vormen van gebruik aangegeven die strijdig zijn met de bestemming. Dit is geen uitputtende omschrijving. Het omvat de gebruiksvormen waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming.
- *Afwijken gebruiksregels*: Hier is geregeld dat het bevoegd gezag bij omgevingsvergunning, onder voorwaarden, kunnen afwijken van de gebruiksregels.
- *Omgevingsvergunning aanlegactiviteiten*: Ter bescherming van de belangen wordt in dubbelbestemmingen een vergunningsplicht opgenomen, inhoudende dat bepaalde werken en werkzaamheden niet zonder omgevings-vergunning mogen worden uitgevoerd. In de voorrangregeling is opgenomen dat, in geval van strijdigheid met andere bepalingen in het plan, de beschermende bepalingen voorgaan.
- *Wijzigingsbevoegdheid*: Dit betreft de bevoegdheid om een bestemming onder voorwaarden te wijzigen in een andere bestemming waardoor er voor het plangebied een op termijn meer gewenste bestemming kan worden gerealiseerd.

In geval van dubbelbestemmingen is er sprake van twee functies die onafhankelijk van elkaar op dezelfde plaats voorkomen. De bestemmingsomschrijving van een dubbelbestemming geeft aan dat de gronden, naast de andere aan die gronden gegeven bestemming (basisbestemming), tevens voor deze aanvullende bestemming zijn bestemd. Bij regels voor dubbelbestemmingen geldt dezelfde opbouw als bij de bestemmingsregels.

In hoofdstuk 3, algemene regels, staan de volgende bepalingen en regels:

- *Anti-dubbeltelbepaling*: Regelt dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein niet nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- *Algemene aanduidingsregels*: Hier worden medebestemmingen aangeduid. Het betreft hier de bestemmingen *Vrijwaringszone – straatpad* en *Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied*.
- *Algemene bouwregels*: Hierin staat een verbod om te bouwen als daardoor andere bouwwerken met bijbehorend bouwperceel niet langer voldoen aan, en/of meer gaan afwijken van plan.

- *Algemene gebruiksregels*: Hier is een verbod opgenomen om de gronden en/of bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel strijdig met de bestemming(en).
- *Algemene afwijkingsregels*: geven het bevoegde gezag de mogelijkheid om vergunning te verlenen om van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels*: geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan onder voorwaarden te wijzigen in de vorm van het aanbrengen van geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmetingen van de bestemmingsgrenzen.

In hoofdstuk 4, staan de overgangs- en slotregel:

- *Het overgangsrecht*: geeft vorm en inhoud aan het overgangsrecht en is standaard overgenomen uit het Besluit ruimtelijke ordening.
- *De slotregel*: is het laatste artikel met de titel van het plan.

7.3.2. Toelichting op de bestemmingen

De in dit plan voorkomende bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen worden hieronder kort toegelicht:

Groen

De openbare groenvoorzieningen, speelvoorzieningen en onder anderen water zijn binnen deze bestemming toegelaten.

Natuur

Deze bestemming regelt het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de ter plaatse voorkomende en potentiële ecologische en landschappelijke waarden; de instandhouding van de geomorfologische, bodemkundige en hydrologische kenmerken; waterhuishouding in de vorm van waterverbindingen, waterlopen, waterbergingen, infiltratievoorzieningen; de ontwikkeling en versterking van de ecologische structuur evenals de totstandkoming van een doorgaande ecologische verbinding; bruggen;

Verkeer – Verblijfsgebied

Binnen deze bestemming zijn de wegen en straten, pleinen, voet- en fietspaden met een functie gericht op zowel verblijf als de afwikkeling van het bestemmingsverkeer opgenomen. Tevens toegestaan zijn parkeren, groen en speelvoorzieningen. Kleine gebouwtjes voor de nutsvoorzieningen mogen worden gebouwd; verder zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan.

Wonen

Dit is de hoofdbestemming binnen het plangebied waarbinnen wonen is toegestaan. Woonwagens zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak en het aantal aangegeven bouwlagen.

Dubbelbestemming:

Waarde archeologie - middelhoog

Deze dubbelbestemming is opgenomen omdat in het plangebied een middelhoge archeologische verwachting voorkomt conform de "Archeologische Waardenkaart Helmond".

Binnen dit gebied mag niet worden gebouwd, met uitzondering van een drietal gevallen.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming wijzigen door het verwijderen van de dubbelbestemming Waarde-Archeologie indien uit archeologisch onderzoek blijkt dat er geen archeologische waarden aanwezig dan wel te behouden zijn.

8. PROCEDURE

8.1. Vooraankondiging

Op 20 januari 2016 is de kennisgeving als bedoeld in artikel 1.3.1. Besluit ruimtelijke ordening gepubliceerd waarin is aangegeven dat er voor dit gebied een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding is.

8.2. Resultaten wettelijk overleg

In het kader van het wettelijk overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening is dit plan voor advies gezonden naar:

- Waterschap Aa en Maas. Per mail van 1 februari 2016 hebben zij laten weten geen opmerkingen op het plan te hebben.

8.3. Procedure ontwerpplan

In het kader van de procedure ex artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 3.4. Algemene wet bestuursrecht, heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 10 maart 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen waarbij een ieder in de gelegenheid is gesteld schriftelijk of mondeling zijn zienswijze naar voren te brengen bij de gemeenteraad. Er is één zienswijze ingediend, die in de nota van zienswijzen is samengevat en becommentarieerd. Deze nota maakt onderdeel uit van het raadsbesluit van 28 juni 2016 tot vaststelling van dit plan.