

Toelichting

Wijzigingsplan 'De Gijzel 42 te Helvoirt'





Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013-519 9458

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

E info@vandunadvies.nl
I www.vandunadvies.nl
F 013-519 9727

IBAN NL56 RABO 0152 3051 49
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619
BTW 809392720B01

Gemeente:	Haaren
Opdrachtgever:	P.J.C. Schuurmans De Gijzel 42 5268 CN Helvoirt
Projectlocatie:	De Gijzel 42 te Helvoirt
Opgesteld door:	Van Dun Advies BV D.C.W. van Roij
Projectnummer:	99019.013
Versiedatum:	13-02-2017

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime	4
1.3 Procedure	4
1.4 Leeswijzer.....	5
2. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	7
3.1 Provinciaal beleid.....	7
3.1.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO)	7
3.1.2 Verordening ruimte 2014 (VR).....	8
3.2 Gemeentelijk beleid	13
3.2.1 Structuurvisie	13
3.2.2 Bestemmingsplan	14
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	16
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	16
4.2 Waterhuishouding	16
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	17
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	18
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	18
4.3 Natuur	19
4.3.1 EHS	20
4.3.2 Flora- en Fauna	22
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	23
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	23
4.4.2 Archeologie	23
4.5 Bedrijven en milieuzonering	24
4.6 Geluid.....	24
4.7 Luchtkwaliteit	25
4.8 Volksgezondheid.....	25
4.9 Landschappelijke inpassing	25
4.10 Bodemkwaliteit.....	26
4.11 Externe veiligheid	26
4.12 Technische infrastructuur	27
4.13 Verkeer.....	27
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	29
5.1 Juridische achtergrond	29
5.2 Toelichting verbeelding	29
5.3 Toelichting regels	30
6. UITVOERBAARHEID.....	31
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	31
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31
7. PLANOLOGISCHE AFWEGING.....	32
BIJLAGEN.....	33

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Op de locatie aan De Gijzel 42 te Helvoirt exploiteert dhr. P.J.C. Schuurmans een agrarisch bedrijf met nevenactiviteiten. Op deze locatie is op dit moment een tuin- en perkplantenkwekerij, vleesveehouderij en een minicamping aanwezig. Al deze activiteiten op het bedrijf zijn op dit moment kleinschalig van aard en omvang. Op een containerveld van relatief beperkte omvang worden tuin- en perkplanten gekweekt en er worden een aantal stuks vleesvee gehouden. De minicamping voorziet in 25 standplaatsen.

De zoon van dhr. P.J.C. Schuurmans, dhr. J. Schuurmans, heeft plannen om de tuin- en perkplantenkwekerij als een volwaardige agrarische bedrijfstak op te zetten. Om deze ontwikkeling te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat het bedrijf wordt uitgebreid met permanente teeltondersteunende voorzieningen, in de vorm van containervelden. Daarnaast wenst hij tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen aan te leggen op de bestaande containervelden, in de vorm van wandelkappen. De activiteiten ten behoeve van het houden van vleesvee en de minicamping blijven ongewijzigd.

De gewenste uitbreiding in containervelden en de aanleg van de wandelkappen zijn niet rechtstreeks toegestaan conform het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast is het bestaande containerveld niet volledig binnen het bouwvlak gelegen. Derhalve dient ten behoeve van de uitbreiding van de tuin- en perkplantenkwekerij het bestaande bouwvlak te worden vergroot tot een omvang van 1,34 hectare. Met deze vergroting van het bouwvlak wordt tevens het bestaande containerveld binnen het bouwvlak gesitueerd. De bestaande omvang van het bouwvlak bedraagt 0,50 hectare. Op onderstaande Figuur 1 is de huidige situatie en gewenste situatie weergegeven, deze tevens bijgevoegd in Bijlage 1. Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording van het initiatief. Dhr. P.J.C. Schuurmans en dhr. J. Schuurmans worden verder in voorliggende toelichting aangehaald als initiatiefnemers.

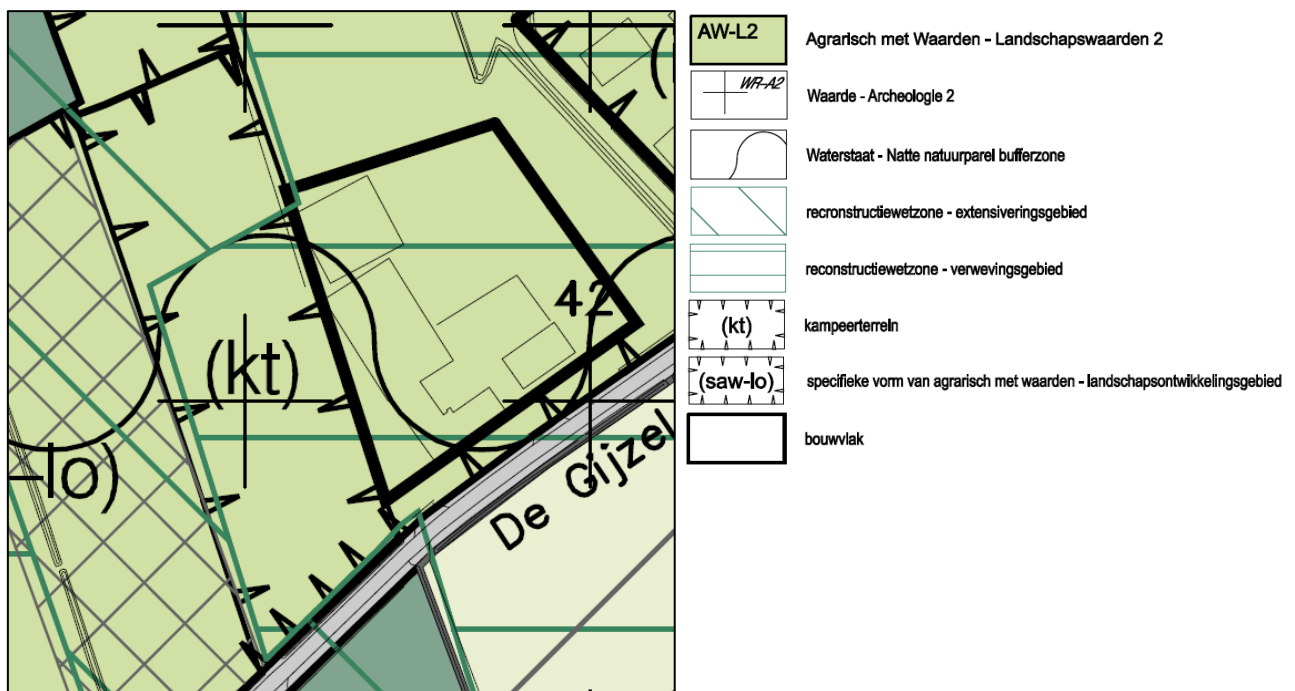


Figuur 1: Links: bestaande situatie, rechts: gewenste situatie

1.2 Vigerend planologisch regime

Door de gemeenteraad van Haaren is op 09-07-2009 het bestemmingsplan 'Buitengebied' vastgesteld. Naar aanleiding van de uitspraken van de Raad van State en enkele wijzigen c.q. verandering ten opzichte van dit bestemmingsplan is op 11-09-2014 'Buitengebied, correctieve herziening' vastgesteld. Hierin zijn enkel de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied' herzien. Voor de bestemmingen en aanduiding blijft het bestemmingsplan 'Buitengebied' van toepassing. Voor de locatie aan De Gijzel 42 te Haaren zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'kampeerterrein';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – landschapsontwikkelingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied'

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid onder a Wro.

Het ontwerp wijzigingsplan wordt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerp wijzigingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage. Binnen 8 weken nadat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk. In het laatste hoofdstuk wordt de planologische afweging beschreven.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Initiatiefnemers exploiteren aan De Gijzel 42 te Helvoirt een agrarisch bedrijf met nevenfuncties. Op deze locatie is op dit moment een tuin- en perkplantenkwekerij, vleesveehouderij en een minicamping aanwezig. De bebouwing op deze locatie bestaat uit een stal, opslag/berging, machine-/werktuigenberging, werktuigenloods en een sleuvsilo. Daarnaast is op de locatie een woonhuis gelegen met aangebouwd kantoor, toilet-/badruimte en receptie voor de minicamping en een presentatieruimte. Bij het bedrijf behoren inclusief de bedrijfskavel circa 7,5 hectare grond. Deze gronden zijn, naast de bedrijfskavel en de minicamping, in gebruik als grasland voor de vleesveehouderij.

De zoon van initiatiefnemer is over de afgelopen jaren kleinschalig gestart met de teelt van tuin- en perkplanten die inmiddels een bedrijfsmatige omvang heeft bereikt. Hiertoe is reeds 2.921 m² containerveld aanwezig. Op dit moment bestaan de teelten voornamelijk uit de afkweek van plantmateriaal voor het naburige boomkwekerijbedrijf, zodat niet in eigen plantmateriaal behoefde te worden geïnvesteerd. In de huidige situatie is, bij het ontbreken van ondersteunende voorzieningen, het assortiment beperkt tot winterharde planten en wordt beworteld stek aangekocht als uitgangsmateriaal.

2.2 Beoogde situatie

In de toekomst wordt gewenst het merendeel van de teelten uit de opkweek van beworteld stek zelf te telen. Ten opzichte van de bestaande situatie zal het aantal planten worden uitgebreid. Tevens zal, gelet op het gekozen assortiment, de maatvoering van de potten en de ruimte die de planten nodig hebben voor een goede ontwikkeling meer containerveld noodzakelijk zijn. De teelten zullen merendeels een teeltduur van een jaar kennen, en voor het overige in combinatie met overpotten een teeltduur van twee jaar.

Om die reden wordt het bouwvlak uitgebreid van 0,50 tot 1,34 hectare. Op deze wijze kan het reeds bestaande containerveld volledig binnen de contouren van het bouwvlak worden gesitueerd. Daarnaast wordt gewenst aan de achterzijde van het bedrijf een nieuw containerveld aan te leggen met een omvang van circa 0,50 hectare. De uitbreiding van het containerveld biedt de mogelijkheid om het aantal op te kweken planten uit te breiden.

Op het bestaande containerveld wensen initiatiefnemers wandelkappen te plaatsen. Met de plaatsing van wandelkappen kan de buitenteelt vervroegd worden. Wandelkappen bestaan uit een buizenconstructie waar folie over gespannen wordt. De kap beschermt de gewassen tegen weersomstandigheden zoals nachtvorst en hagelbuien. De wandelkappen zijn eenvoudig op en af te breken. In onderhavige situatie worden de wandelkappen opgezet in de maanden vanaf december tot en met mei. Buiten deze periode worden de wandelkappen afgebroken en opgeslagen. Deze wandelkappen bieden enerzijds de mogelijkheid om in eigen beheer stek te produceren en te bewortelen, en anderzijds kunnen de wandelkappen in de winterperiode gebruikt worden voor de overwintering van plantmateriaal. Onderhavige ontwikkeling is derhalve gericht op het uitbreiden van de agrarisch bedrijfsvoering, de verlenging van de teeltcyclus en de verbreding van het assortiment.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst. Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt dit beleid derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

3.1 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

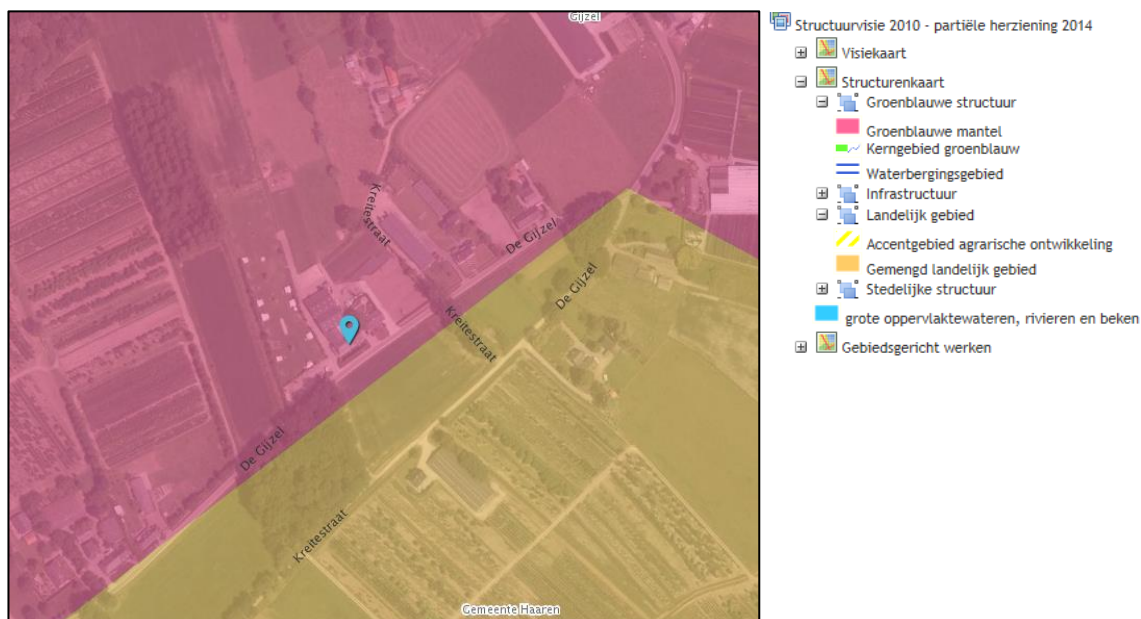
3.1.1 *Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO)*

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte 2014. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie Figuur 3, is onderhavige projectlocatie gelegen in de groenblauwe mantel. De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen ook gebieden met een andere functie (zoals agrarisch of recreatie) binnen de groenblauwe mantel, als die gebieden van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Hierbij is de agrarische sector één van de grootste en belangrijkste grondgebruikers binnen de groenblauwe mantel. Nieuwe ontwikkelingen binnen dit gebied zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren en waar mogelijk bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het landschap. De ontwikkelingsmogelijkheden voor agrarische bedrijven in deze gebieden zijn opgenomen in de Verordening ruimte 2014.

Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten van de groenblauwe mantel in de omgeving behouden en versterkt worden. Ook worden de belangrijke natuur-, bodem- en waterfuncties gerespecteerd. Derhalve sluit onderhavig initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor de groenblauwe structuur.



Figuur 3: Uitsnede 'Structurenkaart' SVRO (www.ruimtelijkeplannen.nl, locatie aangegeven met blauwe pijl)

3.1.2 Verordening ruimte 2014 (VR)

In de Wro is geregeld dat de provincie in een aparte verordening regels kan opstellen die door elke gemeente in Noord-Brabant moet worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Derhalve hebben de Provinciale Staten van Noord-Brabant op 18 november 2016 de Verordening ruimte 2014 (VR) vastgesteld. Deze is per 8 december 2016 inwerking getreden. Deze verordening regelt diverse ruimtelijke onderwerpen. De bepalingen voor deze onderwerpen zijn gebaseerd op het provinciale beleid zoals dat opgenomen is in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'ecologische hoofdstructuur', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavige projectlocatie is gelegen binnen de structuur 'groenblauwe mantel', zie Figuur 4.

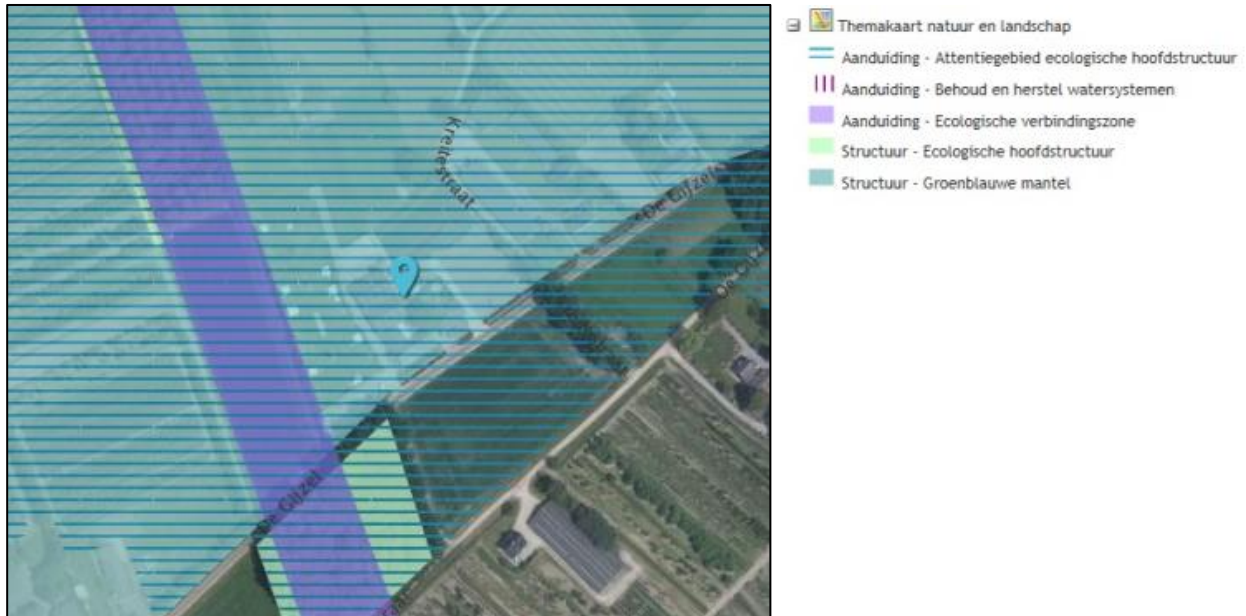
De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'.

Voor onderhavige projectlocatie zijn aanduidingen opgenomen op de themakaart 'natuur en landschap'. Op deze themakaart is de projectlocatie gelegen in 'attentiegebied ecologische hoofdstructuur', zie Figuur 4.

Ten aanzien van onderhavig initiatief zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de VR. Ten eerste zijn er algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van toepassing, die opgenomen zijn in hoofdstuk 2 van de VR. Daarnaast moet getoetst worden aan artikel 6.2 van de VR, hierin zijn regels opgenomen ten aanzien van (vollegrond)s teeltbedrijven. Tevens dient getoetst te worden aan artikel 12 van de VR, hierin zijn regels opgenomen ten aanzien van het attentiegebied ecologische hoofdstructuur.

Omdat binnen het plangebied tevens sprake is van een veehouderij dient in eerste instantie getoetst te worden aan regels ten aanzien van de veehouderij (strengste regime). Echter strekt dit wijzigingsplan zich slechts tot de uitbreiding van de teeltondersteunende voorziening. Ten behoeve van de veehouderij vindt er geen uitbreiding van het bouwperceel plaats. Ook vindt er geen

uitbreiding van het aantal vierkante meters in gebouwen ten behoeve van de veehouderij plaats. Om deze reden zijn artikel 6.3 lid 1 en lid 2 VR niet van toepassing. Op de verbeelding bij het wijzigingsplan wordt geborgd dat het bouwperceel ten behoeve van de veehouderij de bestaande omvang beslaat. Daarnaast wordt in de regels van het wijzigingsplan geborgd dat er geen toename van de oppervlakte van gebouwen ten behoeve van de veehouderij. Verdere toetsing aan de regels van artikel 6.3 uit de VR is niet noodzakelijk.



Figuur 4: Uitsnede themakaart 'natuur en landschap' VR (www.ruimtelijkeplannen.nl, locatie aangegeven met blauwe pijl)

Algemene regels (hoofdstuk 2 Vr):

Hoofdstuk 2 van de VR stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 VR) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 VR).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 VR):

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Het initiatief bestaat uit de aanleg van wandelpaden op een bestaand containerveld en de aanleg van een nieuw containerveld. Op dit moment heeft het bouwvlak een omvang van 0,5 hectare. De huidige bedrijfsvoering bestaat uit een aantal functies, te weten een kleinschalige tuin- en perkplantenkwekerij, vleesveehouderij en een minicamping. De bebouwing ten behoeve van deze bedrijfsactiviteiten is gelegen binnen het bestaande bouwvlak. Binnen het bestaande bouwvlak zijn gelegen het woonhuis, kantoor, toilet-/badruimte en receptie minicamping, presentatieruimte, een rundveestal, opslag/berging, machine-/werktuigenberging, werktuigenloods en een twee sleufsilo's. Daarnaast is binnen een deel van het bouwvlak het bestaande containerveld gelegen. Het bestaande containerveld is deels buiten het bouwvlak gelegen. Alle bebouwing is op dit moment geconcentreerd binnen het bouwvlak. Daarnaast zijn alle gronden en alle bebouwing volledig in gebruik ten behoeve van de huidige bedrijfsactiviteiten. Tevens sluit het bouwvlak aan bij de aanwezige bebouwing

waardoor op dit moment onvoldoende ruimte aanwezig is om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.

Het initiatief is gericht op het vergroten van het bouwvlak om het bestaande containerveld binnen het bouwvlak te situeren en te voorzien van wandelkappen. Daarnaast wordt het bouwvlak vergroot om de aanleg van een nieuw containerveld mogelijk te maken. Zoals reeds is beschreven voorziet het huidige bouwvlak niet in voldoende ruimte om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Daar de feitelijke mogelijkheden ontbreken wordt middels voorliggend wijzigingsplan het bouwvlak vergroot. Het nieuwe containerveld is dusdanig van omvang zodat een reële agrarische bedrijfsvoering ontstaat. In het AAB advies, zie Bijlage 2, wordt tevens geschreven dat de beoogde ontwikkeling noodzakelijk is voor een volwaardige agrarische bedrijfsvoering. Daar in de beoogde situatie het bouwvlak aansluit bij de gewenste ontwikkelingen en de bebouwing en teeltondersteunende voorzieningen geconcentreerd zijn binnen het bouwvlak is in deze sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Tevens dient op de projectlocatie een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor. De locatie wordt op dit moment ontsloten door drie inritten op De Gijzel. De Gijzel is een verharde weg in het buitengebied welke een verbinding heeft met de N65. In de beoogde situatie wordt gebruik gemaakt van de reeds aanwezige inritten. Hiermee wordt de locatie voldoende ontsloten voor een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer. De Gijzel is een rustige weg waar het verkeer voornamelijk bestaat uit bestemmingsverkeer en landbouwvoertuigen. De Gijzel beschikt over voldoende capaciteit om verkeer afkomstig van de inrichting af te wikkelen. Derhalve wordt voldaan aan een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 VR):

In artikel 3.2 van de VR wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Hierbij dient verantwoord te worden op welke wijze de verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd.

Omtrent de kwaliteitsverbetering van het landschap heeft de provincie op 1 november 2011 de handreiking 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' vastgesteld. Hierin zijn verschillende methodieken uitgewerkt, zo ook voor de uitbreiding van agrarische bestemmingen. Daarnaast kunnen gemeenten verdere regionale afspraken maken om een eigen regeling te hanteren voor ontwikkelingen in het buitengebied. Hiertoe heeft de gemeente Haaren op 21 februari 2013 de regeling 'kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren' vastgesteld. Hierin is vastgelegd bij welke ontwikkelingen deze regeling van toepassing is en wat de toetsingscriteria zijn. De regeling is in ieder geval van toepassing bij een bestemmingsplanwijziging.

In de regeling wordt bij niet-planmatige ontwikkelingen (losse initiatieven in het buitengebied) onderscheid gemaakt in drie categorieën. De categorieën zijn te onderscheiden in de ruimtelijke impact die een ontwikkeling heeft. De categorieën betreffen:

- Categorie 1: geen/verwaarloosbare impact
- Categorie 2: beperkte impact
- Categorie 3: aanzienlijke impact

Daar onderhavig initiatief het vergroten van een agrarisch bouwvlak in de groenblauwe mantel tot een omvang van 1,34 hectare betreft is categorie 3 van toepassing. Hierbij is een landschappelijke inpassing nodig op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer. Daarnaast dient 20% van de grondwaardevermeerdering die door de gewenste ruimtelijke ontwikkeling ontstaat te worden geïnvesteerd in kwaliteitsverbetering van het landschap. De grondwaardevermeerdering wordt bepaald aan de hand van normbedragen zoals bepaald in de regeling.

Met onderhavig initiatief vindt een landschappelijk inpassing van de inrichting plaats. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in Bijlage 3. Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijke inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsverbetering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in Bijlage 4. Uit deze berekening blijkt dat er sprake is van extra kwaliteitswinst van €164,20 bovenop de kwalitatieve investering die de gemeente redelijk acht.

Uit vooroverleg met de provincie Noord-Brabant is gebleken dat de berekende tegenprestatie kwaliteitsverbetering van het landschap niet voldoende is. Op basis van vele recente ervaringen met permanente teeltondersteunende voorzieningen gaat de provincie uit van een bestemmingswaarde die tenminste €10,- hoger ligt dan de bestemmingswaarde voor agrarische onbebouwde grond. In onderhavig geval betekent dit een waarde van tenminste €15,- per m². In de berekening is uitgegaan van de normbedragen die genoemd zijn in de regeling 'kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren'. Hierin is een normbedrag voor teeltondersteunende voorzieningen opgenomen van €7,- per m². Om het verschil te compenseren stelt de provincie voor om aanvullend een investering te doen van tenminste €4.120,-. Hier is gehoor aan gegeven door de beoogde bossingel verder te verbreden en een hoogstamfruitboomgaard met weide aan te leggen. Deze extra maatregelen zijn economisch berekend in Bijlage 5. Hieruit blijkt dat het extra investeringsbedrag van €4.120,- wordt behaald met de extra maatregelen in landschappelijke inpassing.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemers. Daarnaast wordt de aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd in de regels van dit wijzigingsplan. Middels de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de VR.

(Vollegronds)teeltbedrijven (art. 6.2)

Voor (vollegronds)teeltbedrijven die zijn gelegen in de groenblauwe mantel zijn in de verordening regels opgenomen in artikel 6.2. De regels hebben betrekking op de vergroting, vestiging of omschakeling van een (vollegronds)teeltbedrijf. In onderhavige situatie is sprake van vergroting van het bouwvlak voor de aanleg van teeltondersteunende voorzieningen ten behoeve van de tuin- en perkplantenkwekerij. De verordening verstaat onder een (vollegronds)teeltbedrijf een agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt. Onderhavige tuin- en perkplantenkwekerij is gericht op het telen en kweken van tuin- en perkplanten in de open lucht. Derhalve is in deze sprake van een teeltbedrijf. Hierna wordt getoetst aan de regels van de verordening voor de uitbreiding.

1. *Een bestemmingsplan gelegen in de groenblauwe mantel:*
 - a. *Kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een (vollegronds)teeltbedrijf, mits de toelichting een verantwoording bevat waaruit blijkt dat:*

- I. *De omvang noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering;*
De gewenste ontwikkeling is noodzakelijk voor de agrarische bedrijfsvoering. Door de aanleg van het nieuwe containerveld en de aanleg van wandelkappen op het bestaande containerveld kan de teeltcyclus worden verlengd en kan het assortiment worden uitgebreid. Hierdoor ontstaat een volwaardig agrarisch bedrijf. Dit wordt tevens onderschreven in het advies van de AAB, zie Bijlage 2.
- II. *Er een positieve bijdrage wordt geleverd aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.*
Met onderhavig initiatief vindt tevens een landschappelijke inpassing plaats van de locatie. Hiermee worden de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken beschermd en tevens versterkt. Het landschappelijk inpassingsplan is bijgevoegd in Bijlage 3.
- b. *Bepaalt dat de bouw of uitbreiding van kassen niet is toegestaan.*
De gewenste ontwikkeling betreft niet de bouw of uitbreiding van kassen. De verordening verstaat conform de begripsomschrijving het volgende onder een kas:
'agrarisch bedrijfsgebouw waarvan de wanden en het dak voornamelijk bestaan uit glas of een ander lichtdoorlatend materiaal en dienend voor de productie van gewassen onder geconditioneerde klimaatomstandigheden waaronder mede begrepen een schuurkas of een permanente tunnel- of boogkas hoger dan 1,5 meter;'
Onderhavige ontwikkeling betreft onder andere de aanleg van wandelkappen. Zoals tevens in hoofdstuk 2 van voorliggende toelichting is beschreven betreffen de gewenste wandelkappen een tijdelijke teeltondersteunende voorziening. De wandelkappen worden in de periode vanaf december tot en met mei geplaatst op het reeds bestaande containerveld zodat in deze periode planten gekweekt kunnen worden en later in de open lucht geteeld kunnen worden. In de periode van juni tot en met november worden de wandelkappen afgebroken zodat planten geteeld kunnen worden in de open lucht.
Daar het hier gaat om een tijdelijke voorziening en het zeker geen permanente tunnel- of boogkas betreft, is in deze geen sprake van een kas conform de definitie uit de verordening.
2. *Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid kan binnen het bouwperceel voorzien in:*
 - a. *De bouw of de uitvoering van permanente teeltondersteunende voorzieningen tot ten hoogste 3 hectare;*
Met het beoogde initiatief wordt voorzien in een bouwvlak van ten hoogste 1,34 hectare waarbinnen de permanente teeltondersteunende voorzieningen (containervelden) zijn gelegen. Daar dit minder dan 3 hectare betreft, kan het plan voorzien in de beoogde uitbreiding.
 - b. *Een niet-agrarische functie overeenkomstig artikel 6.10 tot en met artikel 6.13.*
Met onderhavig initiatief wordt geen niet-agrarische functie ontwikkeld.

Gezien hetgeen hierboven verantwoord wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkelingen passen binnen de regels van artikel 6.2 van de Verordening ruimte 2014.

Attentiegebied ecologische hoofdstructuur (art. 12)

In artikel 12 van de verordening zijn regels opgenomen ten aanzien van het attentiegebied ecologische hoofdstructuur. Het attentiegebied is ter bescherming van de waterhuishouding van de hierbinnen gelegen ecologische hoofdstructuur. Stromingen in het watersysteem kunnen veranderen door verandering van bodemopbouw of het doorboren van lagen (grondverzet of diepploegen). Derhalve mogen binnen het attentiegebied geen ingrepen mogelijk gemaakt worden die een negatief effect hebben op de waterhuishouding van de ecologische hoofdstructuur. Hierbij dienen een aantal regels in acht genomen te worden. Deze regels hebben betrekking op het verzetten van grond van meer dan 100 m³ of op een diepte van 60 centimeter beneden het maaiveld, de aanleg van drainage, het verlagen van de grondwaterstand en het aanleggen van oppervlakteverhardingen buiten het bouwperceel. Bij het toepassen van deze regels dient het betrokken waterschapsbestuur te worden gehoord.

In de voorbereiding van het wijzigingsplan zal het betrokken waterschapbestuur gehoord worden ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen.

3.2 Gemeentelijk beleid

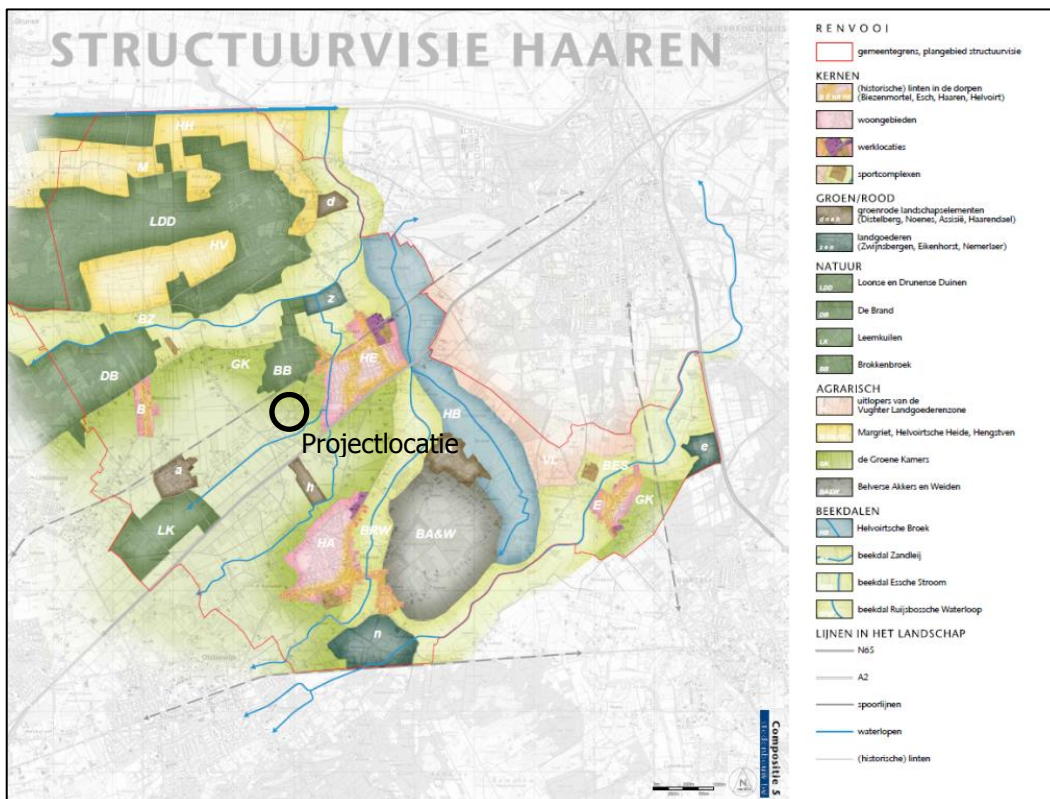
Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1 Structuurvisie

De gemeenteraad van Haaren heeft op 22-01-2015 de Structuurvisie Haaren vastgesteld. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen aan van het ruimtelijke beleid voor de komende 10 tot 20 jaar. De structuurvisie bestaat uit 3 delen: deel A – de visie, deel B – het uitvoeringskader en deel C – de atlas. De hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid zijn beschreven aan de hand van 5 thema's en de regio's die de gemeente ziet bij elk van die thema's. De thema's zijn: 'wonen en woonomgeving', 'werken en economie', 'welzijn' en 'voorzieningen', 'omgevingskwaliteit' en 'mobiliteit'. Ten aanzien van onderhavig initiatief is met name het thema werken en economie van belang. Het betreft immers een agrarisch bedrijf.

Binnen het thema 'werken en economie' worden ten aanzien van de agrarische bedrijfsomgeving in het buitengebied beleidsuitgangspunten beschreven. Hierin is bepaald dat zoveel mogelijk ruimte geboden wordt aan de landbouw om te komen tot een op de markt gerichte productie die in evenwicht is met zijn omgeving. Bij het bieden van ruimte aan de agrarische sector zijn vijf strategieën (tot aanpassing van de bedrijfsomgeving) van belang. Per deelgebied binnen de gemeente is een andere strategie leidend, afhankelijk van de aanwezige omgevingskwaliteiten. Deze strategieën betreffen schaalvergroting, intensivering, product- en teeltvernieuwing, specialisatie en verbreding.

Onderhavige locatie is gelegen in het deelgebied agrarisch 'de Groene Kamers', zie Figuur 5. Conform de structuurvisie is dit deelgebied geschikt voor schaalvergroting en grootschalige intensivering van agrarische bedrijfsomgevingen. Onderhavig initiatief betreft de uitbreiding van de tuin- en perkplantenkwekerij met de aanleg van wandelkappen en een containerveld. Deze uitbreiding betreft een schaalvergroting van de huidige agrarische bedrijfsomgeving. Conform de structuurvisie is de beoogde ontwikkeling derhalve passend. Geconcludeerd wordt dat onderhavig initiatief past binnen de kaders van de Structuurvisie Haaren.



Figuur 5: Uitsnede structuurvisiekaart 'Structuurvisie Haaren'

3.2.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor de projectlocatie het bestemmingsplan 'Buitengebied' in combinatie met het bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening' vigerend. In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemers niet rechtstreeks mogelijk daar deze niet binnen het geldende bouwvlak is gelegen. De beoogde ontwikkeling bestaat uit de aanleg van wandelkappen en een containerveld. Zoals reeds in hoofdstuk 2 is beschreven zijn wandelkappen tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. De wandelkappen worden aangelegd ter plaatse van de reeds bestaande containervelden, maar deze zijn gedeeltelijk buiten het bestaande bouwvlak gelegen. Het bestaande en het nieuwe containerveld betreffen permanente teeltondersteunende voorzieningen.

In het vigerende bestemmingsplan is voor de uitbreiding van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen (artikel 5.3.5). Voor de uitbreiding van permanente teeltondersteunende voorzieningen is in het vigerende bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 5.7.4). Voor de bevoegdheden dienen verschillende procedures doorlopen te worden, namelijk ten behoeve van de afwijkingsbevoegdheid een reguliere procedure conform Wabo en ten behoeve van de wijzigingsbevoegdheid een procedure conform art. 3.6 Wro.

Daar voor beide ontwikkelingen een uitbreiding van het bouwvlak gewenst is, wordt door middel van de wijzigingsbevoegdheid van artikel 5.7.4 het bouwvlak vergroot tot een omvang waar binnen zowel de tijdelijke- als permanente teeltondersteunende voorzieningen gerealiseerd kunnen worden. De beoogde omvang van het bouwvlak bedraagt 1,34 hectare. Voor de toetsing van het initiatief aan het vigerende bestemmingsplan wordt wel getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid van artikel 5.7.4 en afwijkingsbevoegdheid van artikel 5.3.5. De voorwaarden worden hierna uiteengezet.

5.7.4 Wijziging naar permanente teeltondersteunende voorzieningen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bouwvlak te vergroten ten behoeve van de bouw en aanleg van permanente teeltondersteunende voorzieningen met inachtneming van de volgende regels:

- a. *De noodzaak daarvan is aangetoond middels een AAB-advies, en*
Op 16-06-2015 is door de AAB een advies uitgebracht omtrent onderhavige ontwikkeling. Hieruit blijkt dat de uitbreiding van het containerveld en het gebruik van de wandelkappen noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering. Het verslag van de AAB is bijgevoegd in Bijlage 2 van voorliggende toelichting. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- b. *De ter plaatse voorkomende landschaps- en natuurwaarden worden niet onevenredig aangetast;*
Met het initiatief worden de voorkomende landschaps- en natuurwaarden niet onevenredig aangetast. De wandelkappen worden aangelegd ter plaatse van de reeds bestaande containervelden. Ter plaatse hiervan worden gezien de aanwezigheid van het reeds bestaande containervelden geen landschaps- en natuurwaarden aangetast. Het beoogde containerveld wordt aangelegd ter plaatse van een bestaand weiland. Ter plaatse hiervan zijn weinig landschaps- en natuurwaarden aanwezig. Tevens wordt de locatie landschappelijk ingepast waardoor onderhavig initiatief een positieve bijdrage levert aan de landschaps- en natuurwaarden ter plaatse. Het aspect landschap wordt nader beschreven in paragraaf 4.9 van voorliggende toelichting. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- c. *De oppervlakte mag niet meer bedragen dan 1,5 ha;*
De oppervlakte van het totale bouwvlak bedraagt 1,34 hectare. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarde.
- d. *Er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing op basis van een erfbeplantingsplan.*
Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen. In paragraaf 4.9 wordt de landschappelijke inpassing nader beschreven.

Gezien hetgeen hierboven beschreven voldoet onderhavig initiatief aan de voorwaarden van het wijzigingsbevoegdheid. Derhalve kan het bestemmingsplan gewijzigd worden ten behoeve van de bouw en aanleg van de permanente teeltondersteunende voorzieningen.

5.3.5 Afwijken tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen

Het bevoegd gezag kan afwijken van het bepaalde in lid 5.2.2 en 5.2.4 voor het bouwen van tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen, waarbij moet worden voldaan aan de volgende regels:

- a. De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 3 m.*

De bouwhoogte van de gewenste wandelkappen bedraagt 2,5 meter. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarde.

- b. De in de bestemmingsomschrijving aangegeven waarden mogen niet onevenredig worden aangetast.*

In de bestemmingsomschrijving is beschreven dat de gronden mede bestemd zijn voor het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden in het algemeen en in het bijzonder voor het landschapsontwikkelingsgebied, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – landschapsontwikkelingsgebied'. De projectlocatie is aangeduid met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – landschapsontwikkelingsgebied'. Met onderhavige ontwikkeling wordt tevens een landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen gerealiseerd. Hiermee wordt een positieve bijdrage geleverd van de landschapswaarden ter plaatse. De landschappelijke inpassing wordt in paragraaf 4.9 nader beschreven. Derhalve wordt voldaan aan deze voorwaarde.

Uit hetgeen hierboven beschreven wordt geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan de gestelde voorwaarden. Het bouwvlak kan derhalve vergroot worden tot een omvang van 1,34 hectare. Het initiatief past binnen het gemeentelijk beleidskader.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor onderhavige uitbreiding van de teeltvoorzieningen zijn alleen grenswaarden opgenomen in categorie D9 (een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan). In categorie D9 is een grenswaarde opgenomen bij een functiewijziging van water, natuur, recreatie of landbouw met een oppervlakte van 125 hectare. Daarnaast is een grenswaarde opgenomen in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

Met de beoogde ontwikkeling is geen sprake van functiewijziging van de gronden. De gronden blijven met de uitbreiding van de teeltvoorzieningen een landbouwfunctie behouden. Daarnaast is geen sprake van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Echter gezien de beoogde uitbreiding met enkel teeltvoorzieningen en de ruime afstand tot een Natura 2000-gebied is een mogelijk negatief effect uitgesloten. Met de beoogde ontwikkeling is met zekerheid te stellen dat er geen nadelige gevolgen zijn ten aanzien van bijvoorbeeld verdroging, verstoring, e.d. binnen een Natura 2000-gebied. Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied betreft Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen en ligt op circa 2,1 kilometer. Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de

watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Verordening ruimte 2014. In de themakaart 'water' van de verordening zijn voor onderhavige locatie geen aanduidingen opgenomen, zie Figuur 6.



Figuur 6: Uitsnede themakaart 'Water' VR (www.ruimtelijkplannen.nl), projectlocatie aangeduid met blauwe pijl

Het waterschap De Dommel is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en - kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2010-2015, wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Speerpunten uit het waterbeheerplan zijn veiligheid, droge voeten, voldoende water, gezonde natuur, schoon water, genieten van water en het waterschap als calamiteitenorganisatie.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur is tezamen met de waterschappen De Dommel, Aa en Maas en Brabantse Delta opgesteld.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is.

In de keur stelt artikel 3.6 dat het verboden is zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit is een algemene verbodsbepaling waarbij vrijstelling verleend kan worden voor zover er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

Daarnaast zijn de beschermde keurgebieden in de keurkaart aangegeven. Volgens deze kaart is onderhavige locatie aan De Gijzel 42 te Helvoirt gelegen in het 'Attentiegebied', zie Figuur 7. Voor de beschermde gebieden en attentiegebieden die in de Keur zijn aangewezen geldt voor zowel het grondwater- als het oppervlaktewatersysteem een strikt beschermingsbeleid conform het provinciaal beleid. Uitzonderingen zijn ingrepen die een dermate beperkt effect hebben dat deze geen bedreiging vormen voor het beoogde doel van het standstill-beleid, niet op zichzelf en ook niet cumulatief.



Figuur 7: Uitsnede kaart 'Beschermd gebieden Keur' (projectlocatie aangegeven met paarse contour)

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsslotsen. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsslotsen.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Onderhavig initiatief voorziet in de aanleg van een nieuw containerveld en het plaatsen van wandelkappen op een bestaand containerveld. Een containerveld bestaat uit antiworteldoek waarop potten met plantmateriaal worden geplaatst. Het antiworteldoek is waterdoorlatend waardoor hemelwater dat hierop neerkomt grotendeels ter plaatse kan infiltreren in de bodem. Bij hevige regenval zal tevens een deel van het hemelwater dat neerkomt op de containervelden middels afschot afvloeien naar de omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Met onderhavig initiatief vindt een beperkte toename van de erfverharding plaats. Voor toegang tot het nieuwe containerveld wordt de bestaande erfverharding uitgebreid. De toename van de erfverharding bedraagt 45 m². Het hemelwater dat hierop terecht komt vloeit middels af naar de omliggende

gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Doordat sprake is van een dusdanig beperkte toename van de erfverharding kunnen zal bij ernstige langdurige regenval geen overlast ontstaan voor omliggende percelen. Derhalve is met deze toename van de erfverharding geen sprake versneld afvoeren.

De wandelkappen worden per seizoen tijdelijk opgezet op het bestaande containerveld. Een wandelkap bestaat uit een buizenconstructie waar folie over gespannen wordt. Het hemelwater dat neerkomt op de wandelkappen vloeit tevens middels afschot af naar de omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Hiermee is derhalve geen sprake van versneld afvoeren.

In de Keur zijn met name de regels voor de versnelde afvoer van regenwater door een toename van het verhard oppervlak van belang bij onderhavig initiatief. In de keur stelt artikel 3.6 dat het verboden is zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit is een algemene verbodsbepaling waarbij vrijstelling verleend kan worden voor zover er wordt voldaan aan een aantal voorwaarden.

Echter wordt met onderhavig initiatief geen regenwater versneld afgevoerd door een toename van het verhard oppervlak. Zoals hierboven beschreven kan het hemelwater ter plaatse direct infiltreren of vloeit het hemelwater af naar omliggende gronden waar het vervolgens kan infiltreren. Daar met onderhavig initiatief geen regenwater versneld afgevoerd wordt, is tevens voldaan aan het standstill-beleid ten behoeve van de bescherming van de attentiegebieden. In onderstaande Tabel 1 is de toename van het versneld afvoeren door een toename van oppervlakteverhardingen weergegeven.

Tabel 1: Toename verhard oppervlak

Object:	Bestaand situatie (m ²):	Nieuwe situatie (m ²):	Versneld afvoeren (m ²):	Toename/afname versneld afvoeren (m ²):
Bebouwen	1.101	1.101	1.101	0
Erfverharding incl. sleufsilo's	2.285	2.330	0	0
Containerveld	2.921	7.313	0	0
Totaal:				0

Daarnaast zal bij de aanleg gebruik worden gemaakt van niet-uitlogende materialen. In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltrerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met zowel oppervlakken als daken. Bij de bouw van de bebouwing zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitlogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren. Daarnaast is het verplicht om bij nieuwe ontwikkelingen niet-uitlogende bouwmaterialen toe te passen: dus geen zink, koper, zacht PVC en lood. Hiermee wordt verontreiniging van het afstromende hemelwater beperkt. In het kader van onderhavig initiatief wordt rekening gehouden met deze verplichting.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

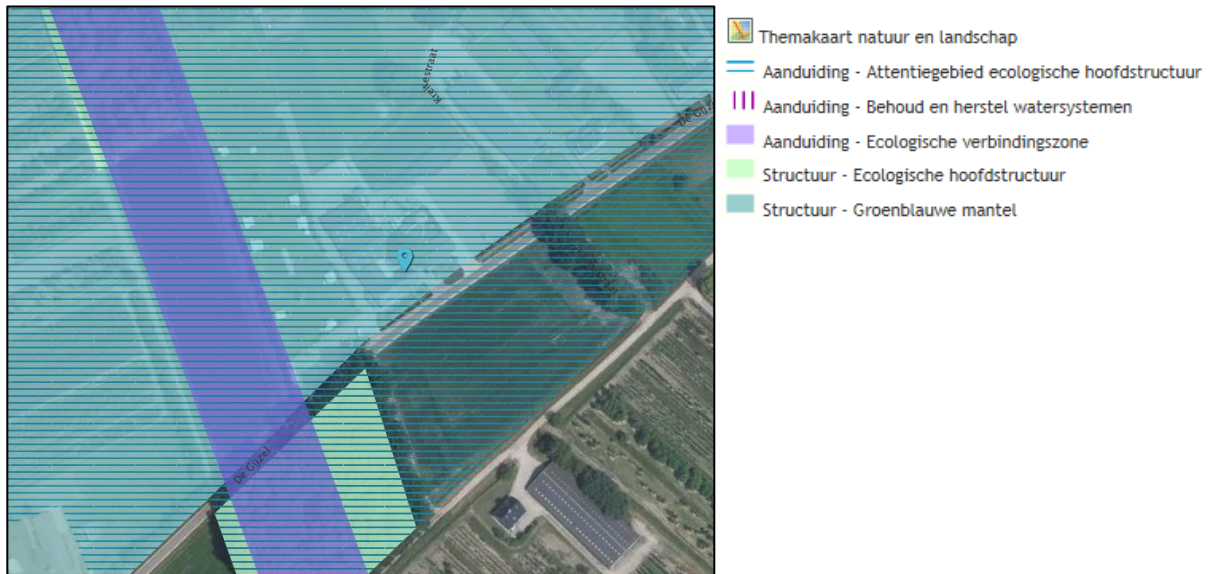
Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie Figuur 8. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.

Wel is de locatie gelegen op slechts 20 meter tot de EHS. Deze EHS-gebieden zijn gelegen ten zuidwesten en ten noordwesten van de locatie en betreffen ruime bospercelen. Het beschermings- en ontwikkelingsregime is vervat in de Verordening ruimte 2014. Daar onderhavige ontwikkeling niet is gelegen binnen de EHS-gebieden heeft deze geen invloed op de bescherming en ontwikkeling van deze gebieden. Wel wordt met de gewenste ontwikkeling de locatie landschappelijk ingepast. Hierdoor wordt een positieve bijdrage geleverd aan de ecologische waarden van het gebied.



Figuur 8: Uitsnede themakaart 'natuur en landschap' (projectlocatie aangeduid met blauwe pijl)

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Loonse en Drunense Duijen & Leemkuilen welke is gelegen op een afstand van circa 2 kilometer. De beoogde ontwikkeling betreft de uitbreiding van teeltondersteunende voorzieningen. Gezien de ruime afstand tot het Natura 2000-gebied zijn negatieve effecten uitgesloten. Voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling zijn met deze ontwikkeling niet aan de orde.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren teeltondersteunende voorzieningen beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in Figuur 9. Het huidige landschapselement waar het toekomstige containerveld aangelegd wordt kan getypeerd worden als graslandgebied met sloten. De ruimtelijke ingreep betreft het bij/aanbouwen (aanleggen) van het containerveld. Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van de Flora- en Faunawet onwaarschijnlijk is. Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Flora- en Faunawet.

RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN		
Toelichting: Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.		
Landschapselementen ☒ Graslandgebied met sloten		
Ruimtelijke ingrepen ☒ bij/aanbouwen		
Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieën		
vissen		
hogere planten		
Legenda Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig. Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art. 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.		

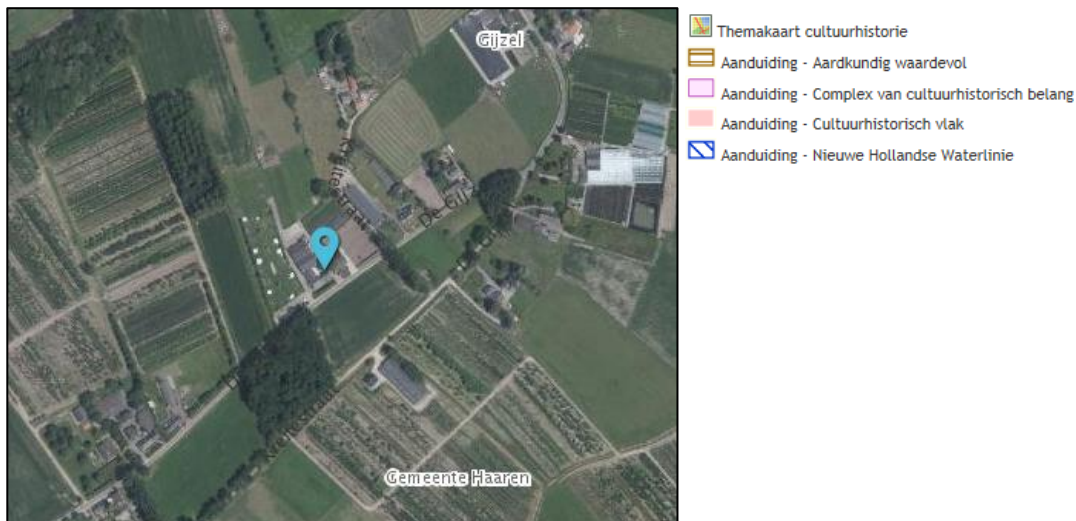
Figuur 9: Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte 2014 blijkt dat de projectlocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Figuur 10: Uitsnede themakaart 'cultuurhistorie' VR (projectlocatie aangeduid met blauwe pijl)

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren' is voor de gehele locatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' opgenomen. Gronden ter plaatse van deze dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden. De regels ter bescherming van de te verwachten archeologische waarden zijn opgenomen in

artikel 28 van het bestemmingsplan. Hierin is een bepaling opgenomen voor het uitvoeren of te laten uitvoeren van de volgende werken en werkzaamheden:

- Grondbewerkingen dieper dan 0,50 m onder maaiveld;
- Het graven, dempen, dan wel verdiepen, vergroten of anderszins herprofilen van waterlopen, sloten en greppels;
- Het aanleggen van leidingen dieper dan 0,50 m onder het maaiveld.

Met onderhavig initiatief vinden bovenstaande werken en werkzaamheden niet plaats. Onderhavig initiatief betreft namelijk de aanleg van een containerveld. Dit containerveld bestaat uit een antiworteldoek waarop potten met plantmateriaal geplaatst worden. Met de aanleg van dit containerveld worden slechts zeer beperkte bodemingrepen verricht. Deze ingrepen bestaan slechts uit het egaliseren van de gronden waarbij geen grondbewerkingen dieper dan 0,50 m onder het maaiveld worden uitgevoerd. Daarnaast worden met onderhavige ontwikkeling geen waterlopen, sloten en greppels gegraven, gedempt, verdiept, vergroot of anderszins hergeprofileerd. Daarnaast worden geen leidingen dieper dan 0,50 m onder het maaiveld aangelegd. Derhalve is een vergunning voor onderhavige ontwikkelingen niet noodzakelijk. Daarnaast vinden, gezien hetgeen hierboven beschreven, geen negatieve gevolgen plaats voor de mogelijke aanwezige archeologische waarden ter plaatse van het aan te leggen containerveld. Derhalve is een nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande bedrijven. Dit om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), versie 2009. Deze handreiking is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. De lijst met activiteiten van de handreiking geeft richtafstanden ten aanzien van geur, stof, geluid en gevaar voor gebouwen waar bedrijfsactiviteiten plaatsvinden ten opzichte van woningen.

Onderhavig initiatief betreft de aanleg van een nieuw containerveld en de plaatsing van wandelkappen op een bestaand containerveld. Daar dit teeltondersteunende voorzieningen betreffen zijn hiervoor geen richtafstanden in VNG handreiking opgenomen. De wandelkappen zijn tevens tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen. De handreiking geeft immers alleen voor bedrijfsgebouwen richtafstanden. Met onderhavige ontwikkeling worden geen nieuwe bedrijfsgebouwen toegevoegd. Daarnaast heeft de beoogde bedrijfsopzet geen negatieve invloed op de omgeving ten aanzien van de milieuzonering. Met onderhavige ontwikkeling vinden geen negatieve effecten plaats ten aanzien van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De handreiking geeft voor bedrijfsgebouwen ten behoeve van akkerbouw (vergelijkbare activiteit van plantenkwekerij) de grootste richtafstand van 30 meter. De bedrijfsgebouwen zijn gelegen op 75 meter ten opzichte van de meest nabij gelegen woning (De Gijzel 36). De grens van de inrichting (inclusief containervelden) is gelegen op 40 meter tot deze woning welke tevens dichtstbij gelegen is. Hieruit is op te maken dat de beoogde bedrijfsvoering op de locatie aan De Gijzel 42 te Helvoirt geen belemmeringen voor de omgeving veroorzaakt.

4.6 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een tuin- en perkplantenkwekerij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, het betreft namelijk de aanleg van een nieuw containerveld. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats welke een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de gebouwen plaats. Daarnaast is gezien de omvang van de bedrijfsvoering de verwachte geluiduitstraling dermate klein

dat deze buiten de inrichting nauwelijks waarneembaar zal zijn. Daarnaast is het meest nabij gelegen geluidgevoelig object, te weten bedrijfswoning aan De Gijzel 36, gelegen op een afstand van 40 meter. Gezien deze afstand en de beperkte geluiduitstraling is van enige geluidhinder geen sprake. Een nader akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Daarnaast zal worden voldaan aan de reguliere normen uit het Activiteitenbesluit.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.

Voorname de emissie van fijnstof en NO_2 is bepalend voor de luchtkwaliteit op de omgeving. De emissie van NO_2 op het bedrijf is beperkt. Op het bedrijf veroorzaken mobiele bronnen en de verwarmingsinstallatie een zéér beperkte emissie NO_2 . Gezien de beperkte emissie en de lage achtergrondconcentratie ter plaatse zijn ten aanzien van NO_2 met zekerheid geen problemen voor de luchtkwaliteit te verwachten. De aanleg van het nieuwe containerveld en de plaatsing van wandelkappen op het bestaande containerveld heeft geen invloed op het aspect luchtkwaliteit.

4.8 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerker een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt. Ten aanzien van de beoogde uitbreiding van de teeltvoorzieningen kunnen alleen mogelijke gezondheidsrisico's ontstaan bij gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Bij de teelten wordt gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Ten aanzien van het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen bestaan in Nederland geen wettelijke bepalingen. Uit jurisprudentie blijkt dat een afstand 50 meter tussen teeltvoorziening en een gevoelig object geaccepteerd. Deze afstand wordt in de praktijk doorgaans gehanteerd. Binnen de 50-meter zone zou geen sprake meer zijn van volksgezondheidsrisico's bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. De 50-meter zone is echter een indicatieve afstand, waarvan naar aanleiding van specifieke omstandigheden kan worden afgeweken. Het afwijken van deze afstand is o.b.v. de jurisprudentie mogelijk, mits deugdelijk onderbouwd. Deze omstandigheden betreffen o.a. het type gewasbeschermingsmiddel, de spuittechniek, de windrichting, een windhaag e.d.

Het meest nabij gelegen gevoelig object betreft de woning aan Gijzel 36 en ligt op circa 40 meter. Dit is dus binnen de doorgaans gehanteerde 50-meter zone. Echter is gezien de bedrijfsvoering geen sprake van volksgezondheidsrisico's. Er wordt namelijk maar zeer beperkt gespoten met gewasbeschermingsmiddelen. Daarnaast staan de teelten in potten op de bodem. Gezien de relatief lage planthoogte wordt altijd naar beneden gespoten. Dit heeft altijd een positiever effect op de verstuiwing van gewasbeschermingsmiddelen ten opzichte van verticale spuittechnieken. Daarnaast wordt tussen de containervelden en het perceel van Gijzel 36 een bossingel aangelegd. Deze bossingel fungeert tevens als windscherm om verstuiwing van gewasbeschermingsmiddelen naar het naastgelegen perceel tegen te gaan. Derhalve zijn er geen risico's voor de volksgezondheid voor omwonenden.

4.9 Landschappelijke inpassing

Ter uitvoering van het provinciaal en gemeentelijk beleid omtrent landschap, lees paragraaf 3.1.2, gaat de ontwikkeling aan De Gijzel 42 te Helvoirt gepaard met een landschappelijke inpassing.

De landschappelijke inpassing wordt afgestemd op de landschappelijke kenmerken zoals beschreven in de Structuurvisie Haaren, vastgesteld op 22-01-2015. Conform de structuurvisie is de locatie aan De

Gijzel 42 gelegen in het deelgebied 'De Groene Kamers'. Het landschap in de omgeving typeert zich door kleinschalige openheid / half open landschap met groene kamers, wegen met laanbeplanting, houtwallen, bospercelen, boomteeltpercelen en erven met beplanting. Daarnaast is er sprake van een gemengd gebruik van de agrarische gronden zoals weiland, akker- en boomteelt.

De locatie wordt landschappelijk ingepast door de aanleg van een bossingel. De bossingel is gelegen aan de noord- en oostzijde van het bedrijf en onttrekt de containervelden en de (tijdelijke) wandelkappen aan het zicht. Aan de westzijde, aan de randen van de minicamping, is reeds een landschappelijke haag aanwezig. Hierdoor wordt rondom het bedrijf een groene kamer gevormd. Op de perceelgrens ten noorden van de gebouwen staat een markante boom. Deze boom wordt behouden en vormt een onderdeel in de bossingel. De aan te leggen bossingel bestaat uit inheemse plant- en boomsoorten. Hiermee wordt voldaan aan een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de locatie. Op onderstaande Figuur 11 is de landschappelijke inpassing weergegeven, in Bijlage 3 van voorliggende toelichting is het complete landschappelijk inpassingsplan bijgevoegd.



Figuur 11: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan

4.10 Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden weinig bodembedreigende activiteiten plaats. Ter plaatse van de beoogde tijdelijke wandelkappen zijn de gronden op dit moment in gebruik als containerveld. Ter plaatse van de uitbreiding van het containerveld zijn de gronden op dit moment in gebruik als agrarische grond (weide). Qua bodemgebruik verandert er in de beoogde situatie niets. De gronden worden immers alleen in gebruik genomen ten behoeve van containervelden, deels met tijdelijke wandelkappen. Deze activiteiten zijn niet bodembedreigend en vormen geen risico voor de bodemgesteldheid. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. In het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen voor toepassing van bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

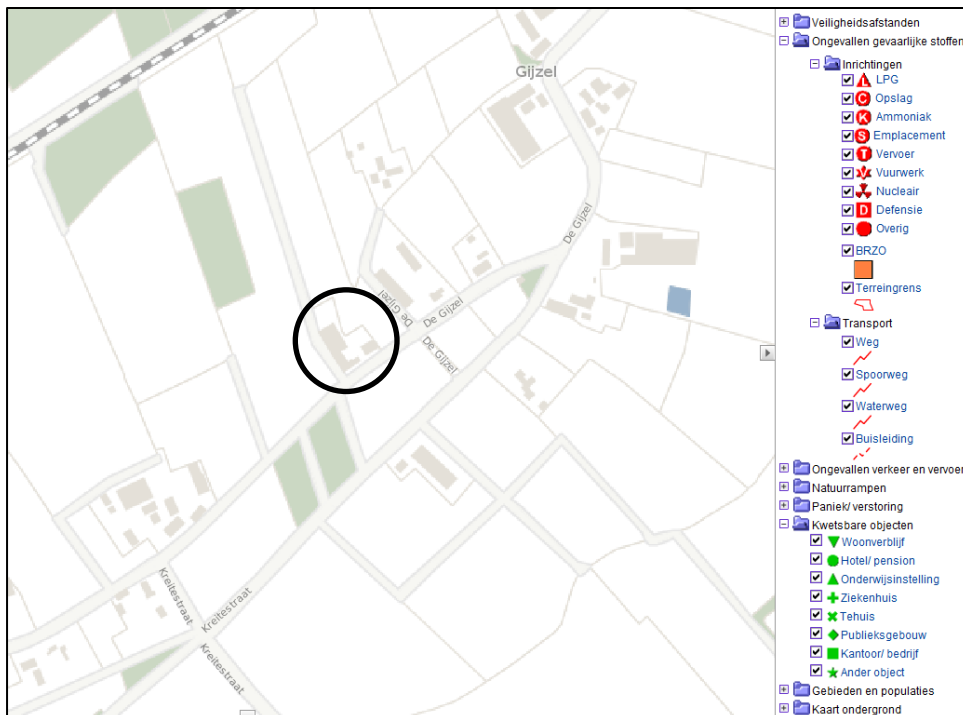
4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid (EV) gaat over het beheersen van risico's die mensen lopen door opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen in hun omgeving. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, vaarwegen) en buisleidingen (onder andere aardgas en brandbare vloeistoffen).

De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Structuurvisie buisleidingen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken en onbeschermd) op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Uit inventarisatie met behulp van de nationale risicokaart, zie Figuur 12, blijkt dat het plangebied niet in plasbrandaandachtsgebieden en/of PR 10-6 contouren van inrichtingen, transportroutes (weg, spoor of water) en buisleidingen ligt. Wel valt de locatie binnen het toxische invloedsgebied van de spoorweg Tilburg – 's-Hertogenbosch en de autoweg N65. Omdat de vergroting van de plantenkwekerij niet voorziet in een personentoename, hoeft de standaardverantwoording groepsrisico van de gemeente Haaren niet overgenomen te worden. Externe veiligheid is geen belemmering voor het ruimtelijk initiatief.



Figuur 12: Uitsnede risicokaart Noord-Brabant (projectlocatie aangeduid met zwarte cirkel)

4.12 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in Figuur 12). Met de aanleg van het nieuwe containerveld vinden geen bodemingrepen plaats welke van invloed zijn op de mogelijk aanwezige kabels en leidingen. Een KLIC-melding is dan ook niet noodzakelijk.

4.13 Verkeer

In de uitbreiding van de agrarische bedrijvigheid aan De Gijzel 42 wordt geen bedrijf toegevoegd. De bedrijvigheid wordt uitgebreid. Er is al sprake van verkeersbewegingen van en naar het bedrijf. De uitbreiding van het bedrijf heeft slechts in beperkte mate een toename van het verkeer tot gevolg. De huidige intensiteiten op De Gijzel liggen ruim onder de grens wat toelaatbaar is. De Gijzel en de

wegen rondom het plangebied hebben dan ook voldoende capaciteit om de beperkte toename van het verkeer te verwerken. Voor deze toename wordt geen nadelige invloed voorzien op de verkeersveiligheid en bereikbaarheid. Voor het laden en lossen en parkeren van voertuigen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, treedt naar verwachting geen veranderingen ten opzichte van de huidige situatie op.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 2';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'kampeerterrein';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – landschapsontwikkelingsgebied';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – teeltondersteunende voorzieningen';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied';
- Gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – extensiveringsgebied'.

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren' in combinatie met bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

Het initiatief betreft de vergroting van het bouwvlak tot een omvang van 1,34 hectare ten behoeve van de aanleg van een nieuw containerveld. Daarnaast wordt met het vergroten van het bouwvlak het bestaande containerveld binnen het bouwvlak gesitueerd. De gronden ter plaatse van het nieuwe containerveld en het bestaande containerveld buiten het bestaande bouwvlak worden met de beoogde vergroting van het bouwvlak tevens aangeduid met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – teeltondersteunende voorzieningen'.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend wijzigingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels en overgangs- en slotregels.

De regels van het vigerende bestemmingsplan blijven grotendeels ongewijzigd. Enkel ten behoeve van de opgenomen functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen' worden aan de regels van het vigerende bestemmingsplan wijzigingen aangebracht.

Aangezien de regels van het vigerende bestemmingsplan voor het overige ongewijzigd blijven, wordt in de regels behorend bij voorliggend wijzigingsplan verwezen naar de regels uit het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied, correctieve herziening'.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan De Gijzel 42 te Helvoirt betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden.

Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7. Planologische afweging

Voorliggende toelichting betreft de planologische verantwoording voor de voorgenomen vergroting van het bouwvlak ten behoeve van de aanleg van een nieuw containerveld. Daarnaast wordt het bouwvlak vergroot zodat het reeds bestaande containerveld binnen het bouwvlak komt te liggen, tevens worden op het bestaande containerveld wandelkappen geplaatst.

De beoogde ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het vigerende bestemmingsplan. Middels het wijzigen van het bestemmingsplan wordt het initiatief mogelijk gemaakt. Middels voorliggende toelichting wordt aangetoond dat met onderhavig initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Het beleid op provinciaal niveau vormt geen belemmering voor het initiatief. In deze is getoetst aan de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte 2014. Daarnaast wordt voldaan aan voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met onderhavig initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, milieuzonering en luchtkwaliteit tonen aan dat onderhavig initiatief milieuhygiënisch aanvaardbaar is. Door de onderzoeken van natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat onderhavig initiatief planologisch aanvaardbaar is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat onderhavig initiatief een verantwoord initiatief betreft. Derhalve kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan De Gijzel 42 te Helvoirt doorgang vinden.

Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening

Bijlage 2: AAB-advies

Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 4: Economische onderbouwing kwaliteitsverbetering landschap

Bijlage 5: Economische onderbouwing extra investering landschap n.a.v. vooroverleg provincie