

1. Streekplan Brabant in balans

Het plangebied is gelegen in de AHS-landschap; subzone leefgebied dassen en voor een deel (duinrand) binnen de GHS-natuur.

De Interimstructuurvisie Noord-Brabant 'Brabant in ontwikkeling' en de Paraplunota ruimtelijke ordening zijn per 1 juli 2008 van kracht geworden. Aanleiding voor het opstellen van deze nota's is de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008. In de interimstructuurvisie wordt ingegaan op de (ruimtelijke) belangen en doelen van de provincie Noord-Brabant en is het beleid in hoofdlijnen uitgewerkt. In de bijbehorende Uitvoeringsagenda 2008-2009 wordt beschreven hoe de doelen gerealiseerd gaan worden. De Interimstructuurvisie bevat het bestaand beleid zoals opgenomen in het ruimtelijk beleidsdocument 'Brabant in Balans'. Streekplan Noord-Brabant 2002. De Paraplunota ruimtelijke ordening is een uitwerking van het beleid uit de Interimstructuurvisie.

Noord-Brabant wordt gekenmerkt door een enorme dynamiek. Deze gaat gepaard met forse ruimteclaims. Brabantse kernkwaliteiten, zoals de natuurlijke milieus, de open ruimten, het gevarieerde woon- en leefklimaat, maar bijvoorbeeld ook de bereikbaarheid staan onder druk. Met het provinciale beleid wordt aangesloten op deze kernkwaliteiten en wordt aangegeven hoe deze te behouden en versterken. Op hoofdlijnen wordt het beleid ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen in Brabant uiteengezet.

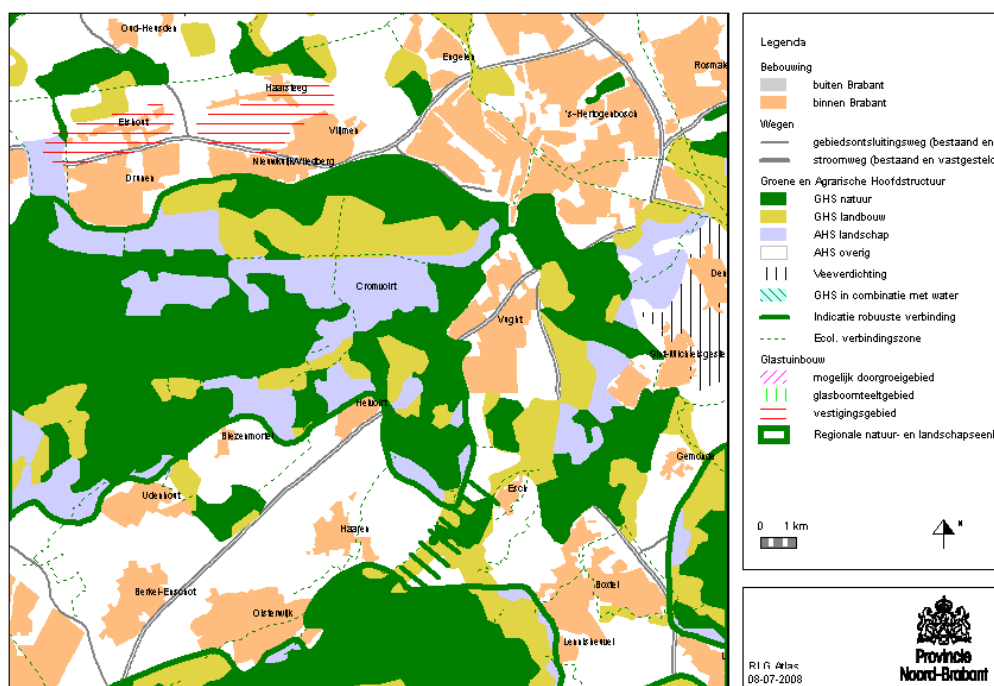
Brabant dient zich verder te ontwikkelen tot een aantrekkelijk woon-, werk- en leefgebied. Daarin staat respect voor de natuurlijke leefomgeving en de landschappelijke en cultuurhistorische rijkdom centraal en zijn het eigen karakter, de specifieke kwaliteiten en contrasten van Brabant duidelijk herkenbaar.

Om dit toekomstbeeld te realiseren moet ook het ruimtelijk beleid bijdragen aan de balans tussen het economische, het ecologische en het sociaal-culturele kapitaal van Brabant. 'Brabant in balans' betekent dat bij het ruimtelijk faciliteren van nieuwe (economische) ontwikkelingen meer aandacht moet worden geschonken aan ecologische en sociaal-culturele aspecten. Hoofddoel van het provinciaal beleid is te streven naar een zorgvuldiger ruimtegebruik.

Er worden vijf leidende principes gebruikt om het ruimtelijk beleid voor de komende tien jaar uiteen te zetten en het hoofddoel 'zorgvuldiger ruimtegebruik' te realiseren:

- meer aandacht voor de onderste lagen;
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonering van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Als uitwerking van het provinciaal beleid is een ruimtelijke hoofdstructuur van Noord-Brabant opgesteld.



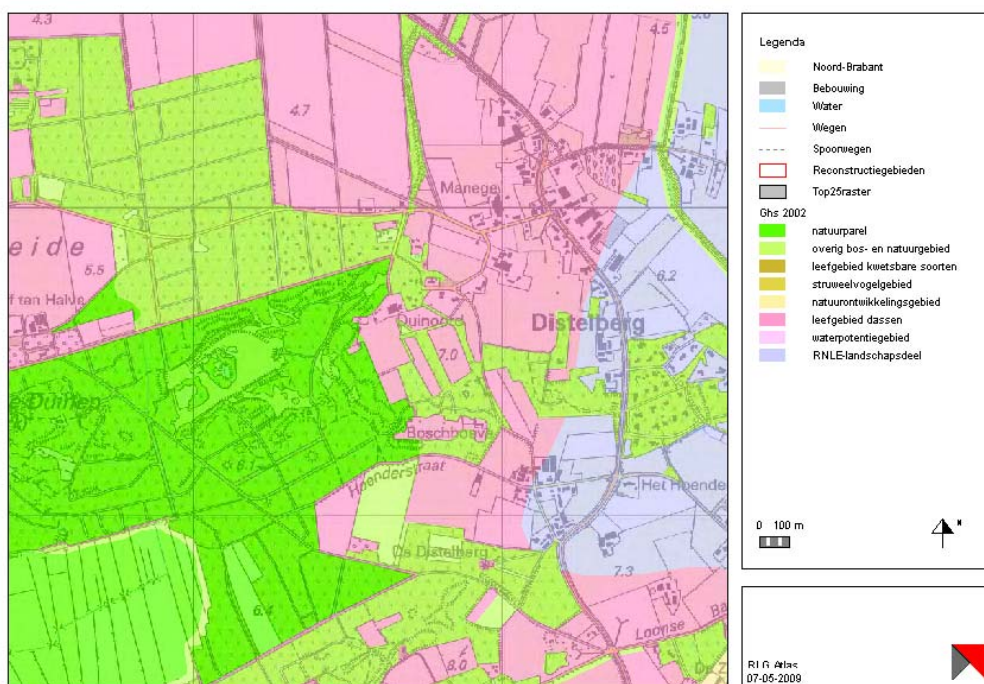
Figuur 1: uitsnede groene en agrarische hoofdstructuur

Het plangebied is gelegen in de AHS-landschap; subzone leefgebied dassen en voor een deel (duinrand) binnen de GHS-natuur. In de AHS staat de instandhouding en de versterking van de landbouw voorop. De AHS-landschap omvat de landbouwgebieden met de overige bijzondere (potentiële) natuurwaarden en de daarmee samenhangende landschapswaarden. Zij omvat ook de landbouwgebieden die op zichzelf genomen geen bijzondere (potentiële) natuurwaarden bezitten, maar vanwege hun ligging ten opzichte van bos- en natuurgebieden en landbouwgronden met bijzondere natuurwaarden binnen een RNLE zijn opgenomen.

De AHS-landschap is onderdeel van een Regionale Natuur en Landschapseenheid (RNLE). Onder RNLE-landschapsdeel vallen landbouwgronden die op zichzelf genomen geen bijzondere (potentiële) natuurwaarden bezitten, maar tot een regionale natuur- en landschapseenheid worden gerekend vanwege hun ligging ten opzichte van belangrijke bos- en natuurgebieden en landbouwgronden met bijzondere natuurwaarden binnen een RNLE. In het RNLE-landschapsdeel gaat het erom dat de ontwikkeling van natuur en landschap in de regionale eenheid als geheel wordt ondersteund.

In het provinciaal beleid worden toerisme en recreatie gezien als nevensgeschikte activiteiten in het buitengebied, die een belangrijke bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het platteland. Kansen voor de realisering van een goed toeristisch-recreatief product moeten dan ook optimaal worden benut. De mogelijkheden zijn echter wel sterk afhankelijk van de specifieke kenmerken van een gebied. De kwetsbaarheid van de natuur- en landschapswaarden in onderscheiden subzones binnen de GHS-natuur, de GHS-landbouw en de AHS-landschap, bepaalt welke andere vormen van toerisme en recreatie toelaatbaar zijn en in welke intensiteit. Er moet een gezonde verhouding zijn tussen de toeristisch-recreatieve activiteiten en de draagkracht van het gebied waarin deze plaatsvinden. Dat is het centrale uitgangspunt.

Het plangebied is opgenomen in de AHS-landschap, dassenleefgebied en de duinrand in de GHS-natuur. Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen in de GHS en in de AHS-landschap maakt de provincie in de Interim-structuurvisie onderscheid tussen 1.) ontwikkelingen die niet in het buitengebied thuishoren en 2.) ontwikkelingen die in het buitengebied thuis kunnen horen. Dagrecreatieve ontwikkeling, zoals de gewenste ontwikkeling op de locatie Duinoord, is te beschouwen als een ontwikkeling die in het buitengebied kan thuishoren. Hierop wordt inhoudelijk ingegaan in paragraaf 5.1.3 (natuurwaarden).



2 Verordening Ruimte

De provincie Noord-Brabant heeft een ontwerp versie van de 'Verordening Ruimte, fase 1' opgesteld. De verordening fase 1 is op 23 april 2010 door Provinciale Staten vastgesteld. De 'Verordening Ruimte, fase 1' treedt op 1 juni 2010 in werking. De provinciale ruimtelijke verordening is een nieuw provinciaal instrument, dat onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) nog niet bestond.

De provinciale ruimtelijke verordening houdt in dat provincies, ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, algemene regels kunnen stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen, beheersverordeningen en projectbesluiten. De inhoud van de verordening heeft op twee manieren invloed op bestemmingsplannen:

1. gemeenten moeten bestaande bestemmingsplannen binnen een jaar aanpassen conform de inhoud van de verordening, tenzij een andere termijn is aangegeven in de verordening;
2. alle nieuwe bestemmingsplannen die worden opgesteld dienen te voldoen aan (inhoud van) de verordening.

De inhoud van de verordening bestaat uit de nationale belangen die voortkomen uit de AMvB Ruimte en de provinciale belangen (voor het grootste gedeelte opgenomen in de structuurvisie). Het is mogelijk om binnen de verordening onderscheid te maken tussen gebieden en thematische aspecten. De provincie Noord-Brabant stelt de verordening Ruimte in twee fases vast:

1. fase 1: betreft de onderwerpen die aan bod komen in de AMvB Ruimte en onderwerpen die inhoudelijk niet ter discussie staan (zoals de integrale zonering van intensieve veehouderij);
2. fase 2: overige in de verordening te regelen onderwerpen worden eerst bepaald en vervolgens uitgewerkt.

In fase 1 van de verordening komen de volgende onderwerpen aan bod:

- stedelijke ontwikkeling;
- regionale planningsoverleggen;
- de ecologische hoofdstructuur;
- waterbergingsgebieden;
- de integrale zonering van de intensieve veehouderij;
- concentratiegebieden van glastuinbouw;
- ruimte-voor-ruimte regeling.

De interim structuurvisie wordt in de toekomst vervangen door de nieuwe structuurvisie. De Paraplunota wordt vervangen door de verordening. De vaststelling van fase 2 van de verordening is gelijk met de structuurvisie, in de zomer van 2010.

Samenhang Structuurvisie, paraplunota en verordening 'Ruimte'

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een onderscheid aangebracht tussen de beleidsinstrumenten en de uitvoeringsinstrumenten. Tevens is de koppeling tussen deze instrumenten niet absoluut.

De structuurvisie en de paraplunota behoren tot de beleidsinstrumenten. In de beleidsinstrumenten geeft de provincie aan wat het beleid is en op welke manier men dit denkt te

realiseren (in de zogenaamde uitvoeringsparagraaf). In de structuurvisie is aangegeven wat het provinciale beleid is. De Paraplunota voorziet in (een verdere uitwerking van) de uitvoeringsparagraaf.

De inzet van deze uitvoeringsinstrumenten is gekoppeld aan de term 'provinciaal belang'. Als er sprake is van een provinciaal belang kan men één van de uitvoeringsinstrumenten inzetten. De beleidsdocumenten kunnen gebruikt worden om te onderbouwen waarom iets een provinciaal belang betreft. Elk provinciaal belang moet, in principe, apart gemotiveerd worden. Dit betekent dat iets een provinciaal belang kan zijn zonder dat het in één van de beleidsstukken wordt benoemd. De beleidsstukken kunnen echter wel gebruikt worden bij de motivering van een provinciaal belang en versterken de argumentatie.

De provinciale ruimtelijke verordening is één van de uitvoeringsinstrumenten van de provincie, waarmee het beleid uit de structuurvisie en de Paraplunota uitgevoerd kan worden. Tot de inwerkingtreding van de verordening fungeert de Paraplunota als basis voor het dagelijkse handelen van Gedeputeerde Staten.

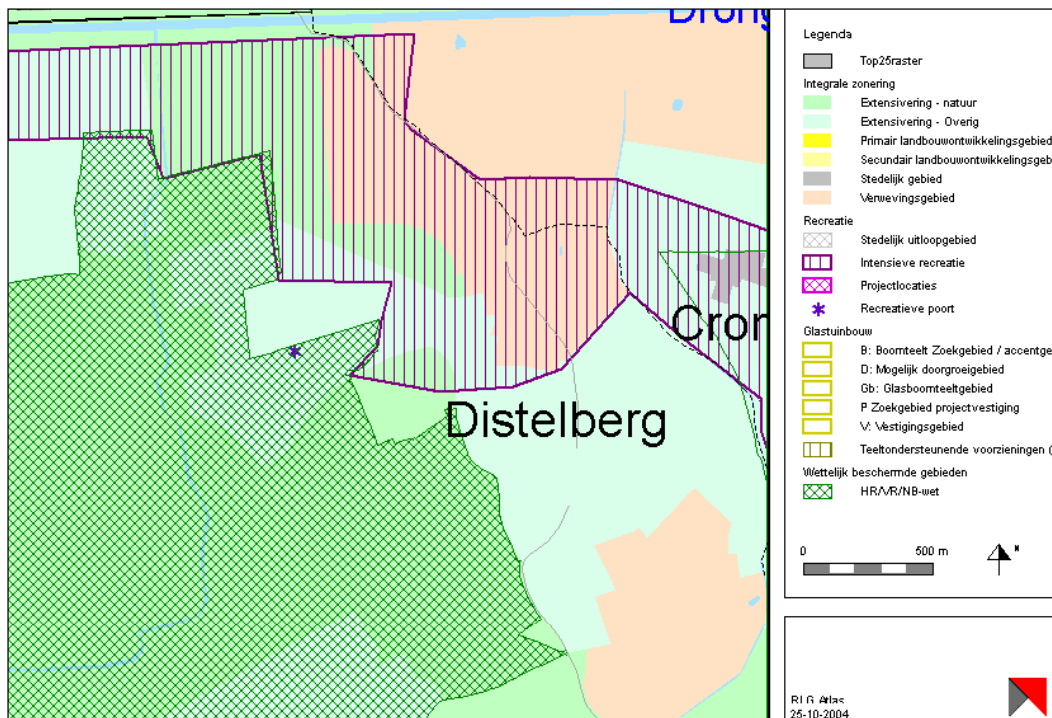
In de provinciale verordening van de provincie Noord-Brabant zijn de waterbergingsgebieden en de ecologische hoofdstructuur opgenomen. Zoals ook is aangegeven in het streekplan ligt een deel van de gronden binnen de EHS. In de Flora- en fauna paragraaf wordt beschreven wat de effecten van de ontwikkelingen zijn op de aanwezige natuurwaarden. In paragraaf 5.1.3 'Natuurwaarden' wordt hier nader op ingegaan.

3 Ontwerp Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

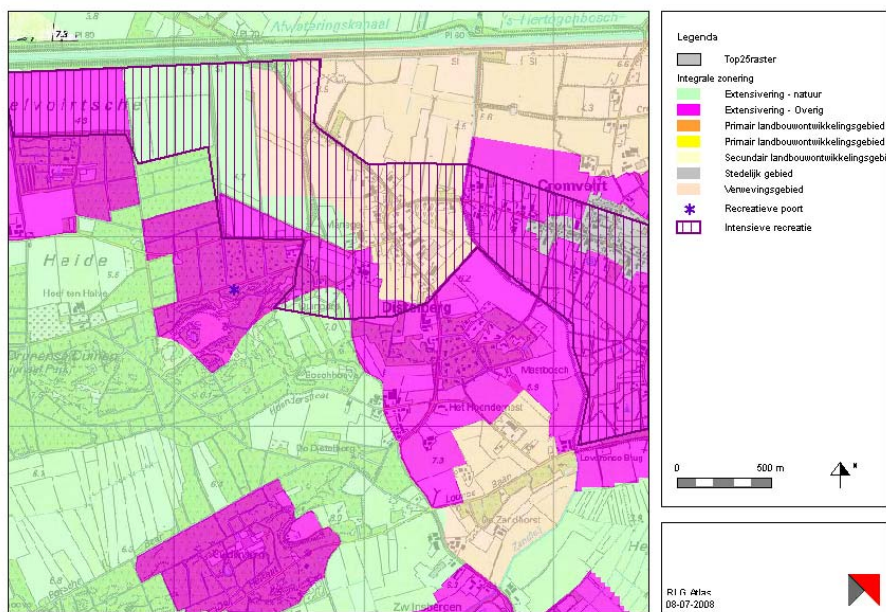
De interim structuurvisie van de provincie Noord-Brabant wordt in de nabije toekomst vervangen door de nieuwe structuurvisie. De provincie werkt momenteel aan een nieuwe 'Structuurvisie Ruimtelijke Ordening'. De ontwerp structuurvisie ligt momenteel ter inzage. Tot de inwerkingtreding van de nieuwe structuurvisie fungeert de Interimstructuurvisie als basis voor het dagelijkse handelen van Gedeputeerde Staten.

4 Reconstructieplan de Meierij

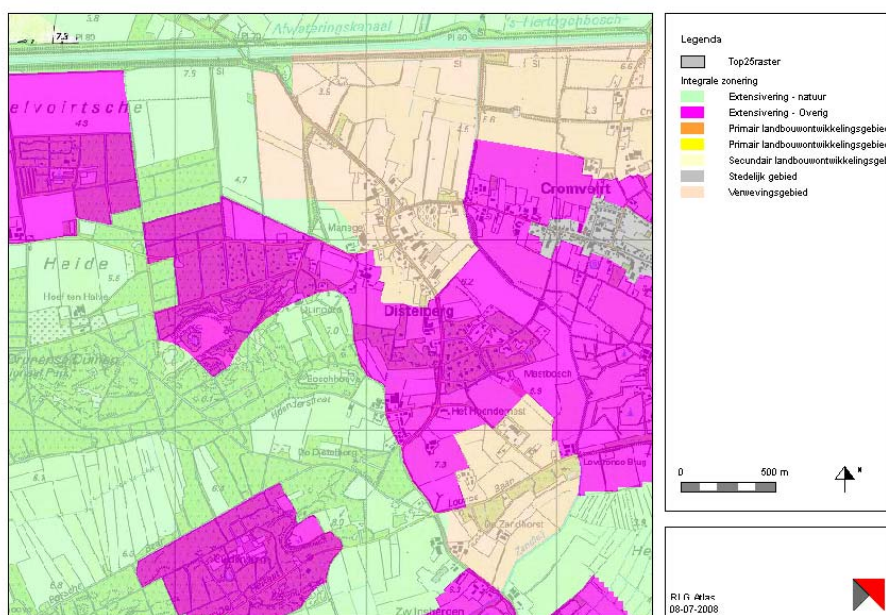
De initiatieflocatie valt binnen het reconstructieplan van de Meierij. Op de verbeelding van het reconstructieplan wordt de gehele locatie aangeduid als extensiveringsgebied natuur. Het noordelijke deel van de locatie wordt aangemerkt als gebied voor intensieve recreatie. Hier zijn het bestaande restaurant en de parkeerplaats tevens gelokaliseerd. Het zuidelijke deel van het plangebied kent deze aanduiding niet.



Figuur 3: uitsnede RLG-atlas



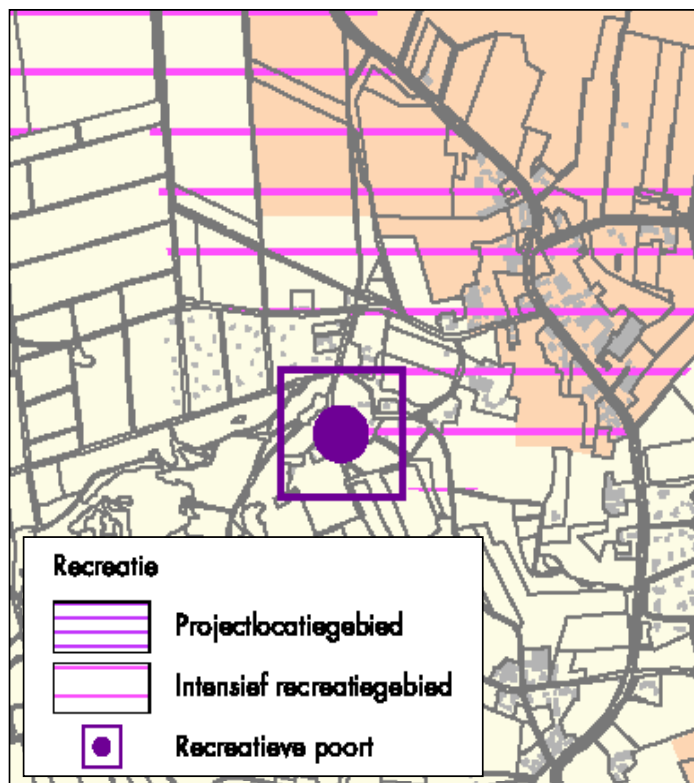
Figuur 4: integrale zonering plangebied



Figuur 5: de Reconstructiezonering

Een gebied voor intensieve recreatie wordt in het reconstructieplan omschreven als een gebied bestaande uit een clustering van intensieve en extensieve toeristisch-recreatieve bedrijven en voorzieningen of een gebied dat kan uitgroeien tot een clustering hiervan. Ook watersportlocaties en openluchtrecreatiegebieden kunnen hier deel van uitmaken. In dit gebied wordt ruimte geboden voor kwaliteitsverbetering van de bestaande bedrijven (grootschalig en kleinschalig). Tevens is in dit gebied ruimte voor nieuwvestiging van kleinschalige intensieve en extensieve bedrijven zoals een (overdekte) speeltuin. De recreatieve routestructuren, de informatievoorziening en de kwaliteitsverbetering en –versterking van het routenetwerk en de paden zijn belangrijke aandachtspunten. De (veilige) bereikbaarheid van de verschillende voorzieningen maakt daar onderdeel van uit.

Tevens is in het gebied middels een symbool een recreatieve poort aangegeven. De poort



Figuur 6: recreatiekaart bij reconstructieplan Meerij

komt op de deelkaart "Recreatie" beter tot uiting. Een recreatieve poort vormt aldus in het plan de toegang tot een natuur- en bosgebied met ruime parkeermogelijkheden, een horecavoorziening, informatie over het gebied en park and bike voorzieningen.

Het voorliggende initiatief speelt in op de reconstructieambities door de gewenste recreatieve poort te operationaliseren. Er wordt voorzien in een informatiecentrum over De Loonse en Drunense Duinen. Tevens kunnen fietsen worden gehuurd, zodat recreanten het gebied kunnen verkennen. De horecavoorziening is straks jaarrond voor recreanten beschikbaar.