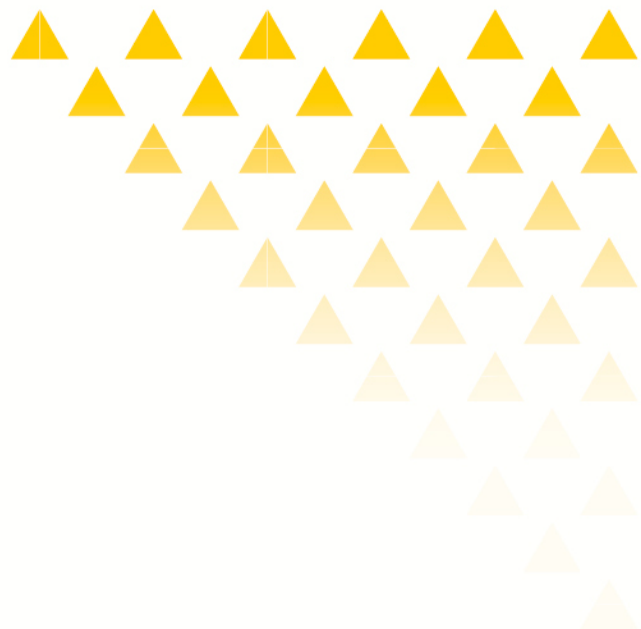




Toelichting Bestemmingsplan

Buitengebied herziening Belversestraat 34 Haaren

29 oktober 2020



Colofon

Projectnummer: EX.17.1070

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.0788.BG19Belversestr34-VA01

Datum: 29 oktober 2020

Opdrachtnemer

Agrifirm NWE BV

Exlan advies

Waalkade 33 Postbus 300
5347 KR Oss 5340 AH Oss

Locatie

Belversestraat 34 te Haaren

Projectleider

G. (Gieljan) van Iersel

T: 06 – 5474 6370

E: g.vaniersel@agrifirm.com

Contactpersoon

S. (Sandra) Jansen – Sommers

T: 06-20826696

E: s.j.jansen@agrifirm.com

Inhoud

Inhoud.....	3
1 Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Ligging plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	6
1.4 Leeswijzer.....	6
2 Planbeschrijving.....	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Voorgenomen ontwikkeling	8
2.3 Kwaliteitsverbetering van het landschap.....	10
3 Beleidskader	14
3.1 Provinciaal beleid	14
3.2 Gemeentelijk beleid	18
4 Ruimtelijke en milieuhygiënische effecten.....	25
4.1 Bedrijven en milieuzonering	25
4.2 Geur.....	27
4.3 Luchtkwaliteit.....	29
4.4 Geluid	31
4.5 Bodem	34
4.6 Water	35
4.7 Natuur.....	37
4.8 Archeologie en cultuurhistorie	38
4.9 Externe veiligheid	40
4.10 Spuitzones.....	43
4.11 Volksgezondheid i.r.t. veehouderijen	44
4.12 Hoogspanningslijnen	49
4.13 Kabels en leidingen	49
4.14 Boringsvrije zone's	49
4.15 Infrastructuur en parkeren	50
4.16 M.e.r.-beoordeling	52
5 Juridische planopzet.....	53
5.1 Plansystematiek	53
5.2 Opbouw van de regels	53
5.3 Bestemmingen	55

6	Haalbaarheid en procedure	57
6.1	Financieel	57
6.2	Maatschappelijk.....	57

Bijlagen

Bijlage 1: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant;
 Bijlage 2: Vooroverlegreactie waterschap De Dommel;
 Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek 27-01-2020 (Van Oort Bodemonderzoek);
 Bijlage 4: Quicksan soortenbescherming (Agrifirm NWE BV, Exlan
 Bedrijfsontwikkeling);
 Bijlage 5: AERIUS-berekeningen en toelichting stikstofberekening (Agrifirm NWE BV,
 Exlan Bedrijfsontwikkeling).

1 Inleiding

1.1 AANLEIDING

De heer Van Beers (hierna te noemen: initiatiefnemer) is eigenaar van het perceel Belversestraat 34 te Haaren en exploiteert hier een intensieve varkenshouderij. Initiatiefnemer heeft echter besloten het agrarische bedrijf ter plaatse zowel feitelijk als planologisch te beëindigen. Als gevolg hiervan wil initiatiefnemer de agrarische bestemming omzetten in een bedrijfsbestemming ten behoeve van statische opslag. Daarnaast wil initiatiefnemer op de aanwezige Vlaamse schuur de aanduiding 'recreatiewoning' leggen ten behoeve van het gebruik van dit gebouw als logiesverblijf. Als onderdeel van de voorgenomen ontwikkeling wordt het bouwvlak teruggebracht met 2.000 m², wordt een stal van 130 m² gesloopt en worden de bestaande voersilo's, met een gezamenlijke omvang van circa 25 m² verwijderd. Daarnaast wordt de aanwezige vergunning voor milieu gewijzigd. Dit houdt in dat de agrarische activiteiten worden beëindigd en een melding in het kader van het Activiteitenbesluit wordt gedaan om de gewenste activiteiten ter plaatse uit te kunnen oefenen.

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied Haaren (t.b.v. de verbeelding) en Buitengebied Haaren, correctieve herziening van de gemeente Haaren en heeft hierin de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1'. Daar er binnen het bestemmingsplan Buitengebied Haaren, correctieve herziening geen wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen die voorgenoemde ontwikkeling mogelijk maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

Middels haar besluit van 6 november 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaren kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan de door initiatiefnemer voorgenomen ontwikkeling. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een passende juridische en planologische regeling om voorgenoemde ontwikkeling mogelijk te maken.



Figuur 1.1: Ligging plangebied

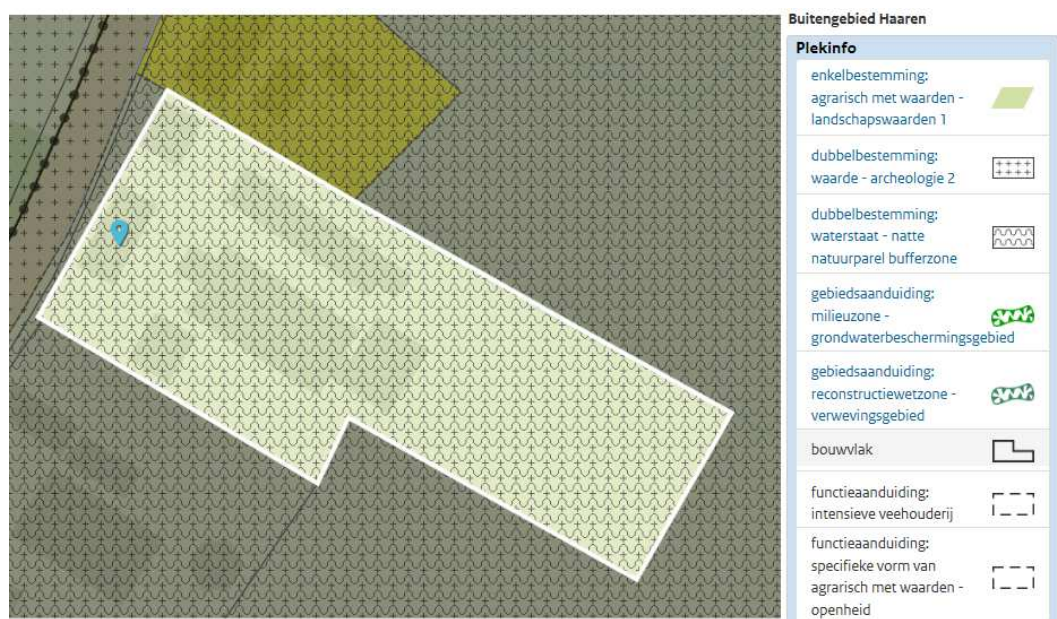
1.2 LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied is gelegen in de gemeente Haaren, ten oosten van de kernen Haaren en 'Het Eind' (zie figuur 1.1). Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Haaren, Sectie C, perceelnummer 1652.

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Het perceel Belversestraat 34 is gelegen binnen het bestemmingsplan Buitengebied Haaren van de gemeente Haaren (vastgesteld door de gemeenteraad op 9 juli 2009). Dit bestemmingsplan is op 11 september 2014 correctief herzien. Middels de correctieve herziening zijn de regels en de bijlagen bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren' deels aangepast. Voor het overige zijn de regels en de bijlagen bij de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren' van toepassing gebleven. Ook de verbeelding deel uitmakend van het bestemmingsplan 'Buitengebied Haaren' is ongewijzigd van toepassing gebleven.

Het perceel heeft hierin de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden 1' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en 'Waterstaat - Natte natuurparel bufferzone'. Verder heeft het perceel de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch met waarden - openheid'. Tot slot zijn op het perceel de gebiedsaanduidingen 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied' gelegen. Figuur 1.2 geeft een uitsnede van de plankaart behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied Haaren met het daarop het bouwvlak uitgelicht.



Figuur 1.2: Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Haaren – Belversestraat 34.

1.4 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 van voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan wordt de voorgenomen ontwikkeling nader beschreven. Het beleidskader dat van toepassing is op het plangebied en haar directe omgeving wordt in hoofdstuk 3 geschetst. Met name het beleid op provinciaal en gemeentelijk niveau komt hierbij aan de orde. Vervolgens komen in hoofdstuk 4 de betreffende milieuhygiënische en planologische aspecten van

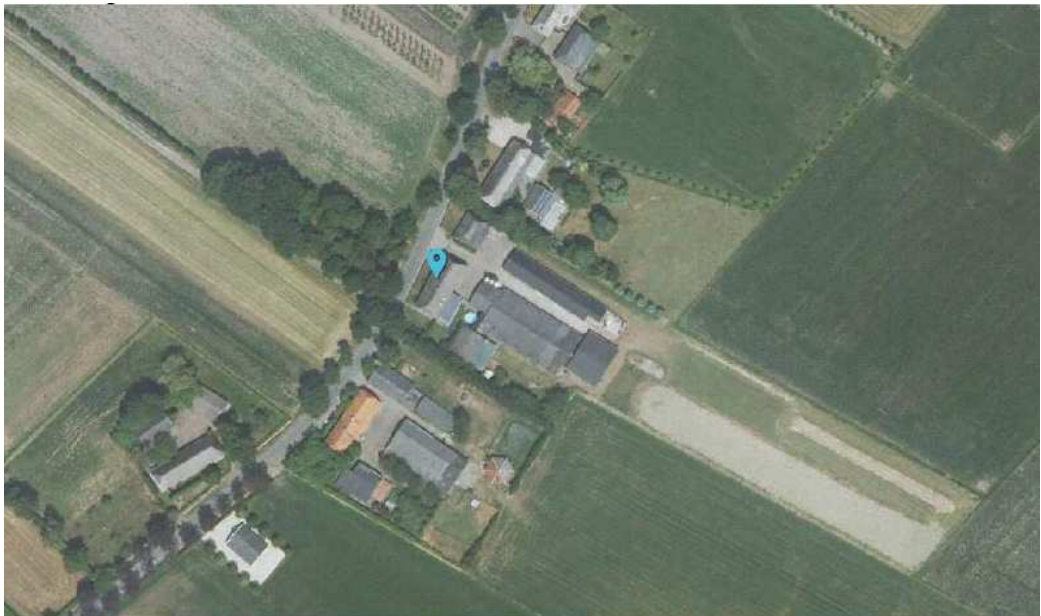


het initiatief aan bod. Hoofdstuk 5 tot slot bespreekt de haalbaarheid van het plan en de te doorlopen procedure.

2 Planbeschrijving

2.1 BESTAANDE SITUATIE

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van Haaren, ten oosten van de kernen Haaren en 'Het Eind'. Op de locatie exploiteert initiatiefnemer een intensieve veehouderij. Het bedrijf beschikt over een milieuvergunning voor het houden van 1.584 varkens. Op het bedrijfsperceel bevindt zich een langgevelboerderij waarbinnen de bedrijfswoning (ca. 150 m²) is gevestigd en binnen het overige gedeelte een bedrijfsruimte (ca. 90 m²). Aan de achterzijde van de langgevelboerderij is ter plaatse van het woongedeelte een overkapping gerealiseerd (ca. 50 m²). Er is verder een bedrijfsgebouw in de vorm van een Vlaamse schuur (135 m²) aanwezig. Daarnaast zijn op het perceel een vijftal stallen aanwezig ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering met een gezamenlijke oppervlakte van 1.523 m². In figuur 2.1 is een luchtfoto van de bestaande situatie van de planlocatie weergegeven.



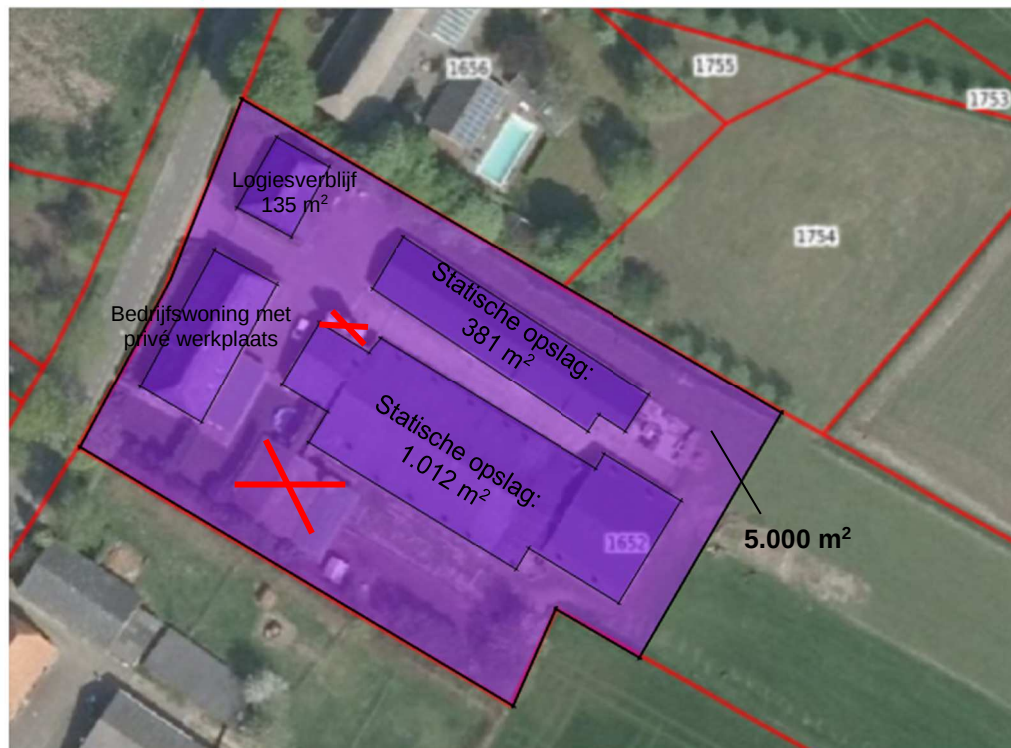
Figuur 2.1: Luchtfoto bestaande situatie planlocatie (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

2.2 VOORGENOMEN ONTWIKKELING

Initiatiefnemer is voornemens het agrarische bedrijf ter plaatse te beëindigen. Om in de toekomst voldoende economisch perspectief te hebben voor de varkenshouderij is modernisering en schaalvergroting noodzakelijk. Gezien het karakter van het gebied en de aanwezige (gevoelige) functies in de omgeving, wordt dit zeer moeilijk geacht op deze locatie. Dit is één van de redenen dat initiatiefnemer in het verleden besloten heeft en middels de stoppersregeling bij het Actieplan ammoniak aangegeven heeft om de varkenstak ter plaatse per 1 januari 2020 te beëindigen.

Om uit (een gedeelte van) de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, die nog in goede staat verkeren, toch een kostwinning te kunnen blijven genereren wordt de agrarische bestemming omgezet naar de bestemming 'Bedrijf'. Eén voormalig agrarische bedrijfsgebouw, met een oppervlakte van ca. 130 m², dat dienst deed als ziekenboeg wordt afgebroken. Daarnaast worden de bestaande voersilo's, met een

totale omvang van circa 25 m² verwijderd. Twee voormalige agrarische bedrijfsgebouwen, met een gezamenlijke oppervlakte van 1.393 m², worden in gebruik genomen ten behoeve van statische opslag. Met statische opslag wordt de binnenopslag van goederen bedoeld die geen regelmatige verplaatsing behoeven, niet bestemd zijn voor handel en niet worden opgeslagen voor elders gevestigde bedrijven, zoals (seizoens)stalling van auto's, boten, caravans, campers en dergelijke. Daarnaast bestaat het voornemen om in de aan de straatzijde gelegen Vlaamse schuur van 135 m² een logiesverblijf te realiseren. Het asbestdak van deze schuur zal vervangen worden en vervolgens zal een logiesverblijf gerealiseerd worden. Gezien het grote aanbod van wandel- en fietsroutes binnen de gemeente en de omgeving en het recreatief agrarisch onderscheidend vermogen binnen de gemeente, leent de locatie zich uitstekend voor de realisatie van een kleinschalig logiesverblijf. Om het logiesverblijf mogelijk te maken wordt de aanduiding 'recreatiewoning' op de Vlaamse schuur gelegd. In figuur 2.2 is een opzet van de voorgenomen ontwikkeling van de planlocatie weergegeven.



Figuur 2.2: Voorgenomen ontwikkeling planlocatie.

Naast dat de 130 m² aan voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en de voersilo's (ca. 25 m²) die worden verwijderd wordt eveneens het bouwvlak verkleind met 2.000 m², van 0,7 ha. naar 0,5 ha. Daarnaast wordt de aanwezige milieuvergunning ingetrokken. De meest recente milieuvergunning dateert uit 2011. Onderstaande tabel geeft de huidige vergunde diersoorten en –aantallen weer.

Omschrijving conform Rav	Aantal dieren
Guste, dragende en kraamzeugen	349
Biggen	1.194
Vleesvarkens	40
Beren	1

Tabel 1: Uitsnede milieuvergunning Belversestraat 34 te Haaren.

Naast de in tabel 1 opgenomen diersoorten en –aantallen is in deze milieuvergunning een uitbreiding van de agrarische bedrijfsbebouwing vergund. Het totale oppervlak van de reeds vergunde maar nog niet gerealiseerde bebouwing bedraagt 2.600 m². Middels het intrekken van de milieuvergunning wordt het recht tot het bouwen van deze extra meters opgegeven. Daarnaast leidt de bestemmingswijziging van 'Agrarisch' naar 'Bedrijf' in combinatie met het intrekken van de milieuvergunning ertoe dat wordt zeker gesteld dat op de planlocatie in de toekomst geen (intensieve) veehouderijactiviteiten meer plaats kunnen vinden.

De bedrijfsruimte binnen de langgevelboerderij (90 m²) wordt aangemerkt als bijgebouw behorende bij de bedrijfswoning. Daarnaast blijft ook de overkapping aan de achterzijde van de langgevelboerderij met een oppervlakte van ca. 50 m² gehandhaafd.

2.3 KWALITEITSVERBETERING VAN HET LANDSCHAP

De voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt middels een bestemmingsplanherziening. Hierbij moet worden voldaan aan de vereisten van de versterking van de landschappelijke kwaliteit (tegenprestatie) ex artikel 3.9 van de provinciale Interim omgevingsverordening. Om nadere invulling te geven aan de uitgangspunten van de 'Interim omgevingsverordening provincie Noord-Brabant'¹ is door de gemeente Haaren de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren' vastgesteld.

De regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren' is door de gemeenteraad vastgesteld op 26 oktober 2017.

De afspraken hebben kracht gekregen door het besluit van de gemeenteraad, bij welk besluit ook de bijlage met de specifieke voorwaarden voor Haaren zijn vastgesteld.

In het afsprakenkader voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering (2 december 2015) van de gemeente Haaren is een bijlage opgenomen met een categorie-indeling van niet-planmatige ontwikkelingen uit de notitie Toepassingsbereik. In deze bijlage wordt de omschakeling van agrarisch bouwvlak naar een bedrijfsbestemming (voor statische opslag en logiesfunctie) aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Voor ruimtelijke ontwikkelingen die in categorie 3 vallen geldt dat een berekende kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist. Met deze landschappelijke kwaliteitsverbetering worden de potentiële waarden en kwaliteiten in en rondom het plangebied versterkt. De benodigde bijdrage aan kwaliteitsverbetering is hieronder vastgesteld (waardevermeerdering in de nieuwe situatie ten opzichte van de bestaande situatie). In onderhavige situatie wordt het agrarische bouwvlak van 7.000 m² verkleind

¹ Voorheen de Verordening ruimte Noord-Brabant

met 2.000 m² naar een bestemmingsvlak van 5.000 m². 4.865 m² van het bestemmingsvlak wordt aangemerkt t.b.v. statische opslag en 135 m² van de gronden kan gebruikt worden als logiesverblijf. In totaal wordt 1.528 m² aan bedrijfsgebouwen in gebruik genomen, waarvan 135 m² t.b.v. de logiesfunctie en 1.393 m² t.b.v. statische opslag. Daarnaast wordt een stal met een oppervlakte van 130 m² afgebroken. Daarnaast worden de voersilo's met een totale oppervlakte van circa 25 m² verwijderd. Deze zijn echter niet meegenomen in de berekening omdat hierbij enkel de agrarische gebouwen in zijn meegenomen.

Daarnaast heeft de gemeente Haaren in haar regeling Kwaliteitsverbetering een sloopverplichting opgenomen. Deze sloopverplichting houdt in dat op het moment dat een ontwikkeling betrekking heeft op het (her)bouwen en of gebruiken van meer dan 200 m² gebouwen voor niet agrarische activiteiten dan dient (een gedeelte van) de berekende investering betrekking te hebben op het slopen van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Deze sloopverplichting geldt echter niet wanneer de bestaande bebouwing gebruikt wordt voor statische opslag, indien geborgd wordt dat er geen herbouw van deze gebouwen meer kan plaatsvinden. Voor onderhavig initiatief wordt het overgrote deel van de bestaande bebouwing ingezet ten behoeve van statische opslag. De oppervlakte die wordt ingezet ten behoeve van logiesverblijf bedraagt slechts 135 m². Daarnaast blijft de bestaande werkplaats met een omvang van 90 m² in de langgevelboerderij gehandhaafd als bijgebouw bij de bedrijfswoning en de overkapping aan de achterzijde van de bedrijfswoning met een oppervlakte van ca. 50 m². Dit betekent dat meer dan 200 m² aan gebouwen gebruikt wordt voor niet agrarische activiteiten. Hiermee geldt voor onderhavig initiatief de sloopverplichting over iedere m² bebouwing die aanvullend op 200 m² in gebruik genomen wordt als bijgebouw of bedrijfsgebouw. In onderhavige situatie gaat dit om 75 m² waar de sloopverplichting voor geldt. Per m² (boven de 200 m²) die hergebruikt wordt dient 1 m² vrijkomende agrarische bebouwing te worden gesloopt. In dit plan wordt een stal van in totaal 130 m² gesloopt. 36 m² van deze stal wordt ingezet t.b.v. de sloopverplichting en wordt dus niet meegerekend als kwaliteitsverbetering. Voor de overige 39 m² wordt door initiatiefnemer een bijdrage van € 780,- (= €20,- per m²) gestort in gemeentelijke sloopfonds.

In de regels van het bestemmingsplan is onder verboden gebruik o.a. opgenomen dat het verboden is om de gronden te gebruiken voor buitenopslag. In de bouwregels binnen de enkelbestemming 'Bedrijf' is, in lijn met het vigerende bestemmingsplan, opgenomen dat herbouw van bedrijfsgebouwen, anders dan het tenietgaan ten gevolge van een calamiteit, niet is toegestaan. Op deze wijze is in het bestemmingsplan geborgd dat er geen buitenopslag danwel herbouw van de bedrijfsbebouwing kan plaatsvinden.

De uitkomst van de berekening van de landschappelijke kwaliteitsverbetering is hieronder nader weergegeven.

Investering landschappelijke kwaliteitsverbetering			
Berekening			Bedrag
<u>Toekomstige situatie</u>	<u>Opp.</u>	<u>Normbedrag</u>	
Bedrijf - statische opslag	4.865 m ²	€ 25 p/m ²	€ 121.625
Bedrijf - logiesverblijf	135 m ²	€ 65 p/m ²	€ 8.775
Agrarische grond met waarden	2.000 m ²	€ 5 p/m ²	€ 10.000
Bedrijfsbebouwing	1.528 m ²	€ 65 p/m ²	€ 99.320
Bijgebouwen > 100 m ²	40 m ²	€250p/m ²	€ 10.000
			€ 249.720
<u>Bestaande situatie</u>	<u>Opp.</u>	<u>Normbedrag</u>	
Agrarisch bouwvlak	7.000 m ²	€ 25 p/m ²	€ 175.000
Agrarische bebouwing ²	1.773 m ²	€ 25 p/m ²	€ 44.325
			€ 219.325
Waardevermeerdering: € 249.720 – € 219.325:			€ 30.395
Investering kwaliteitsverbetering	20% van	€ 27.645	€ 6.079
Sloop stal	(130/- 36) 94m ²	€ 25 p/m ²	€ 2.350
Sloop voersilo's	25 m ²	€ 25 p/m ²	€ 625
Restant investering kwaliteitsverbetering			€ 3.104

Figuur 2.3: Uitkomst berekening kwaliteitsverbetering landschap.

Door initiatiefnemers is aan Milon B.V. opdracht verleend voor het opstellen van een landschappelijk inpassingsplan voor het plangebied. Dit landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 toegevoegd aan de regels bij onderhavig bestemmingsplan. Een eerste impressie van dit plan is hieronder weergegeven. Uit het landschappelijk inpassingsplan komt naar voren dat de investering m.b.t. de realisatie van landschapselementen € 3.181,80 gaat bedragen op basis van de STIKA-norm, welke ook in tabel 2 van bijlage: specifieke voorwaarden gemeente Haaren, van het 'afsprakenkader voor uitwerking en toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap (2 december 2015)' worden gehanteerd. Dit betekent dat middels uitvoering van het landschappelijk inpassingsplan en de sloop van voormalige bedrijfsbebouwing ruimschoots wordt voldaan aan de vereisten uit de provinciale Interim omgevingsverordening en de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap de gemeente Haaren'.

Ter plaatse wordt een kwaliteitsverbetering gerealiseerd in de vorm van het verkleinen van het bouwvlak/bestemmingsvlak, de sloop van overvloedige bebouwing, het verbeteren van de milieusituatie voor de omgeving en een landschappelijke inpassing passend in het gebied. Het verkleinen van het bouwvlak leidt er daarnaast toe dat het bouwvlak minder diep wordt. Hierdoor is het planologisch niet meer mogelijk om het achtererf te bebouwen wat een kans biedt om de open zichtlijnen vanuit de zuid-westelijke richting vanaf de Belverstestraat 34 op de Belverse akkers te behouden en het achterliggende open akkercomplex te versterken. Onderhavig plan levert daarmee een aanzienlijke kwaliteitswinst voor het gebied, waaronder een borging dat binnen de waarde-openheid van het gebied geen verdere verdichting plaatsvindt.

² 135 m² (vlaamse schuur) + 1.012 m² + 381 m² + 130 m² (stallen) + 90 m² (werkplaats) + 25 m² (voersilo's)



Figuur 2.4: Impressie landschappelijk inpassingsplan (bron: Milon B.V.)

3 Beleidskader

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied moet passen binnen het vigerend beleid op zowel nationaal, provinciaal, als gemeentelijk niveau. Het gaat hier om een kleinschalige wijziging waardoor rijksbelangen niet in het geding zijn. Het Rijk gaat er vanuit dat het beleid dat provincie en gemeenten opstellen past binnen het Rijksbeleid. Een toets aan het rijksbeleid kan dan ook achterwege blijven. Het plan wordt wel getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. De belangrijkste bevindingen uit dit beleid worden hieronder beschreven en aangegeven wordt hoe de ontwikkeling van het plangebied past binnen de bestaande regelgeving.

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 Bro een lid 2 ingevoegd waarin een motiveringsplicht is opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen. In de toelichting van het bestemmingsplan moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de zogenaamde "ladder voor duurzame verstedelijking"). Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. De ontwikkeling betreft de herbestemming van een voormalige agrarisch bedrijfslocatie waarbij geen nieuwe bebouwing wordt opgericht. Hiermee is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een verantwoording is in dit geval niet aan de orde.

3.1 PROVINCIAAL BELEID

3.1.1 *Omgevingsvisie Noord-Brabant*

Provinciale Staten hebben de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' op 14 december 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, Structuurvisie RO, BRUG, PVVP). De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. De kaderstellende elementen uit de Omgevingsvisie worden in de omgevingsverordening vertaald in regels. Voor het onderhavige plan is met name de verordening van belang omdat deze gedetailleerde regels bevat waaraan getoetst dient te worden. In de volgende paragraaf wordt daarom ook verantwoord op welke wijze onderhavig plan voldoet aan het provinciale planologische beleid.

3.1.2 *Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

Naast één omgevingsvisie moet de provincie vanuit de Omgevingswet ook één omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. De provincie Noord-Brabant heeft op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Het is een 'Interim' omgevingsverordening om zo te benadrukken dat dit een tussenstap is naar de 'definitieve' omgevingsverordening gebaseerd op de Omgevingswet. De Interim omgevingsverordening is gebaseerd op de huidige wetgeving en moet aan de wettelijke

bepalingen van die wetgeving voldoen. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen, waaronder de Verordening ruimte. In de omgevingsverordening staan algemene regels voor burgers en bedrijven en instructieregels voor bestuursorganen van de overheid. De instructieregels moeten gemeenten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening. Hierin staan de regels die tot voor kort waren opgenomen in de Verordening ruimte.

Omdat de Interim omgevingsverordening zoveel als mogelijk wil aansluiten bij de Omgevingswet is gekozen voor de doelgroepenbenadering. Dit betekent dat de regels in de Interim omgevingsverordening zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel leidend is.

In de verordening zijn gebieden tot op perceelniveau begrensd op acht kaarten. Hierdoor is duidelijk voor welke gebieden de opgestelde regels gelden.

Het plangebied is gelegen binnen 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied'.

Hierna wordt ingegaan op het relevante beleid uit de Interim omgevingsverordening op dit plan.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

In paragraaf 3.1.2 van hoofdstuk 3 'instructieregels aan gemeenten', afdeling 3.1 algemeen zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies opgenomen waarin aandacht wordt besteed aan de aspecten zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit (artikel 3.5), zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6), toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7), meerwaardecreatie (artikel 3.8) en kwaliteitsverbetering landschap (artikel 3.9).

In onderhavige toelichting is in zijn totaliteit rekening gehouden met deze regels en beschreven op welke wijze met deze aspecten/voorwaarden is omgegaan. Daarom worden in dit hoofdstuk de betreffende artikelen niet nogmaals afzonderlijk behandeld. Opgemerkt wordt wel dat t.b.v. het aspect kwaliteitsverbetering van het landschap verder wordt verwezen naar paragraaf 2.3 'Kwaliteitsverbetering van het landschap', waarin is uitgewerkt op welke wijze dit plan rekening houdt met de voorwaarden 'kwaliteitsverbetering landschap'. Het aspect zorgvuldig ruimtegebruik komt daarnaast verder in deze paragraaf aan bod.

Vestiging niet-agrarisch bedrijf in Landelijk gebied

In de Interim omgevingsverordening zijn in hoofdstuk 3 'instructieregels aan gemeenten', paragraaf 3.6.7 'ontwikkeling van niet agrarische functies', artikel 3.73, regels opgenomen t.b.v. de vestiging van een niet-agrarische functie in landelijk gebied.

In onderhavige situatie wordt ter plaatse van het plangebied een niet-agrarische functie in de vorm van een statische opslag i.c.m. een kleinschalig logiesverblijf gerealiseerd.

De voorwaarden waaronder een niet-agrarische functie is toegestaan in Landelijk gebied luiden als volgt:

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:*
 - 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
 - 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
 - 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.*

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de doelstelling van Gemengd landelijk gebied. Binnen gemengd landelijk gebied wordt immers een gemengde plattelandseconomie nagestreefd. Hierbij zijn, naast de ontwikkeling van de landbouw, tevens andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen van belang. De omschakeling van een voormalig agrarisch bedrijf naar reguliere bedrijvigheid in statische opslag en een kleinschalig logiesverblijf past bij uitstek binnen het gemengd landelijk gebied en betreffen geen activiteiten die gezien de aard en omvang in de directe omgeving van steden en dorpen thuishoren. Ook uit de structuurvisie Haaren, waar verder op ingegaan wordt in paragraaf 3.2.1, komt naar voren dat de gemeente vestiging van niet (primair) aan het buitengebied gebonden bedrijfsfuncties ziet als kansen voor vergroting van de ruimtelijke kwaliteit en de economische vitaliteit van het buitengebied. Daarnaast is het plangebied gelegen in een gebied waar de openheid wordt nagestreefd. Middels deze ontwikkeling, waarbij de bestaande vrijkomende agrarische bebouwing wordt hergebruikt t.b.v. nieuwe economische dragers (statische opslag en logiesverblijf), een gedeelte van de bestaande bedrijfsbebouwing wordt afgebroken, het bouwvlak wordt verkleind en uitbreidingsmogelijkheden worden weggenomen, wordt de bestaande bebouwde omgeving optimaal benut en draagt het plan bij aan het behoud van de bestaande openheid en de kwaliteit van het buitengebied.

In onderhavige toelichting is verder uitgewerkt wat de effecten van dit plan zijn op aspecten zoals mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders. Uit deze toelichting komt naar voren dat het plan geen belemmering vormt voor deze activiteiten en dat het plan hierdoor niet belemmerd wordt.

Onderhavig plan strekt tot de beëindiging van de intensieve veehouderij en de sloop van overtollige bebouwing ter plaatse en het terugbrengen van het bouwvlak van 7.000 m² naar 5.000 m². De voormalige agrarische bedrijfsbebouwing welke wordt gehandhaafd wordt hergebruikt t.b.v. statische opslag en als kleinschalige logiesfunctie. Hiermee wordt een andere functie gegeven aan bedrijfsbebouwing in het buitengebied wat leeg komt te staan, waarmee verrommeling wordt tegengegaan. Op deze manier wordt daarnaast tevens op een zorgvuldige wijze omgegaan met ruimtegebruik.

2. *er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;*

Er blijft sprake van één bouwperceel waarop één zelfstandig bedrijf bestaande uit statische opslag en een logiesfunctie wordt gerealiseerd.

3. *overtollige bebouwing wordt gesloopt;*

In deze situatie wordt een bestaande stal met een oppervlakte van 130 m² gesloopt en worden de bestaande voersilo's, met een gezamenlijke omvang van ca. 25 m², verwijderd. De overige agrarische bedrijfsbebouwing wordt ingezet ten behoeve statische opslag dan wel het logiesverblijf.

4. *de vestiging heeft geen betrekking op:*

1. *een kantoor met baliefunctie;*
2. *lawaaisport;*
3. *mestbewerking.*

Ter plaatse wordt bestaande bebouwing hergebruikt t.b.v. statische opslag en een kleinschalige logiesfunctie. Er is geen sprake van een vestiging die betrekking heeft op een kantoor met baliefunctie, lawaaisport en mestbewerking.

Lid 2

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

1. *over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*

In deze situatie wordt de intensieve varkenshouderij beëindigd, waarmee de publieksaantrekkende werking van deze tak wegvalt. Daartegenover wordt ter plaatse een bedrijf gevestigd met kleinschalige, bedrijfsmatige activiteiten die goed passen in de gemengde omgeving en die, zoals blijkt uit hoofdstuk 4, geen onevenredige hinder naar de omgeving veroorzaken en die niet leiden tot een grote publieksaantrekkende werking.

2. *welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*

In onderhavig bestemmingsplan is geborgd dat ter plaatse van het plangebied binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-statische opslag' statische opslag is toegestaan en binnen de functieaanduiding 'recreatiewoning' een logiesverblijf/ recreatiewoning met een maximale oppervlakte van 135 m². Hiermee wordt duidelijkheid geschept rondom de toegestane gebruiksactiviteiten ter plaatse.

3. *dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*

De opslag en stalling vindt plaats in gebouwen. Er vindt geen buitenopslag plaats.

4. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

Middels voorgenomen ontwikkeling wordt het bouwperceel begrensd op maximaal 5.000 m². Daarnaast zijn enkel bedrijven in milieucategorie 1 en 2 toegestaan en wordt de toegestane oppervlakte aan bedrijfsbebouwing geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Hiermee wordt voorkomen dat op de locatie geen ontwikkelingen plaatsvinden die niet passen op de locatie.

Lid 3

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

1. *bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*
De bedrijvigheid die op het perceel wordt voorgestaan betreft 'statische opslag' en zeer kleinschalig 'logiesverblijf'. Dit betreffen bedrijfsactiviteiten die vallen onder milieucategorie 1 (logiesverblijf) en milieucategorie 2 (statische opslag) en is zo kleinschalig van aard dat het niet doelmatig is om deze activiteiten te vestigen op een bedrijventerrein.
2. *een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;*
Er is geen sprake van detailhandel.
3. *een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*
De logiesfunctie (vrije-tijd voorziening) heeft een omvang van 135 m² en blijft hiermee ruim binnen de toegestane 1 hectare.

Zoals hierboven beschreven voldoet de voorgenomen ontwikkeling aan bovenstaande voorwaarden. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in de Interim omgevingsverordening voor de vestiging van een niet-agrarische functie binnen het gemengd landelijk gebied.

Verder gelden ter plaatse van het plangebied de aanduidingen 'Attentiegebied waterhuishouding'. Stromingen in het grondwatersysteem kunnen veranderen door verandering van bodemopbouw of het doorboren van lagen (bij grondverzet of diepploegen). Voor activiteiten die een negatief effect op de (grond)waterstand in een natte natuurschap kunnen hebben, is een vergunning nodig. Daarnaast is de aanduiding 'Boringsvrije zone' op de planlocatie gelegen. Deze aanduiding is opgenomen ten behoeve van het behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Gezien het feit dat onderhavig initiatief niet leidt tot een uitbreiding van bebouwing of van verhard oppervlak en er tevens geen andere ingrijpende bodemingrepen plaatsvinden, heeft het plan geen negatieve effecten op de waterhuishouding van het Natuur Netwerk Brabant of op de beschermde kleilaag in de bodem.

De voorgenomen ontwikkeling past hiermee binnen de door de provincie Noord-Brabant vastgestelde kaders in de Interim omgevingsverordening en voldoet aan de in de verordening opgenomen voorwaarden voor de omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf.

3.2 GEMEENTELIJK BELEID

3.2.1 Structuurvisie Haaren

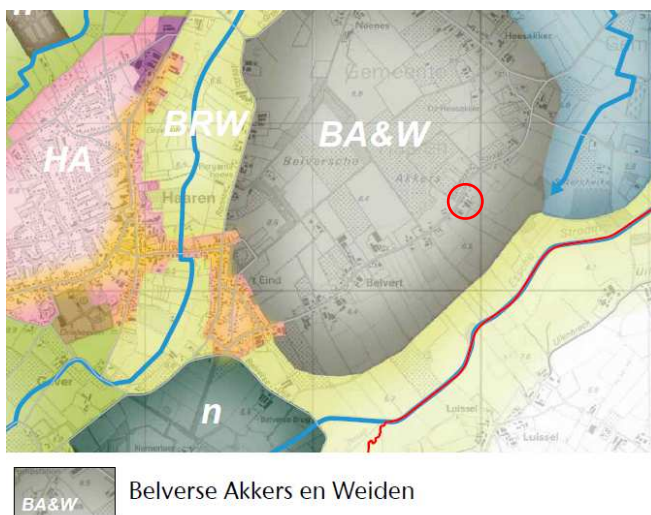
Op 22 januari 2015 heeft de gemeenteraad van Haaren de Structuurvisie Haaren 2013 vastgesteld. Deze structuurvisie geeft de hoofdlijnen aan van het ruimtelijke beleid voor de komende 10 tot 20 jaar. De structuurvisie bestaat uit 3 delen:

- > Deel A – De Visie
- > Deel B – Het Uitvoeringskader
- > Deel C – De Atlas

Hieronder wordt verder ingegaan op deel A en deel B van de structuurvisie.

In deel A van de structuurvisie zijn de gemeentelijke ambities wat betreft 'wonen en woonomgeving', 'werken en economie', 'welzijn en voorzieningen', 'omgevingskwaliteit' en 'mobiliteit' verwoord. De ambities 'werken en economie' en 'omgevingskwaliteit' zijn met name van invloed op de beoogde herontwikkeling van dit plan, waardoor hieronder verder in wordt gegaan op deze thema's.

In deel B van de structuurvisie gaat de gemeente Haaren in op drie verschillende groepen instrumenten die zij hanteert om invulling te geven aan de beleidsuitgangspunten. In de structuurvisie wordt aan één van de procesinstrumenten invulling gegeven door het ontwikkelen van het Haarens Kwaliteitsmenu. Onderdeel van deel B is de structuurvisiekaart. In onderstaande figuur is een uitsnede van de plankaart behorende bij de Structuurvisie Haaren weergegeven, met daarop de planlocatie rood omcirkeld.



Figuur 3.1: Uitsnede plankaart Structuurvisie Haaren.

Het plangebied is gelegen binnen het gebied 'Belverse Akkers en Weiden'. In deel B zijn de ruimtelijke kaders in verband met de kwaliteitsverbetering van het gebied geschept.

In de structuurvisie is opgenomen dat circa 60% van de agrariërs in de gemeente Haaren het agrarisch bedrijf voor 2020 wil beëindigen, een gedeelte daarvan kan of wil zijn agrarische bedrijfsomvang niet meer aanpassen. Deze trend heeft tot gevolg dat veel bebouwing die in gebruik was voor het agrarisch bedrijf in onbruik raakt. Vanuit de strategie 'groen groener maken' wordt gepoogd het buitengebied in samenhang met deze ontwikkeling te ontstenen; mede om oneigenlijk gebruik en verval van resterende bebouwing te voorkomen. Grootschalige sloop van agrarische bebouwing zonder cultuurhistorische waarde wordt voorgestaan, maar is niet altijd kostenefficiënt. Op basis van het functionele beleid is het daarom mogelijk om op VAB-locaties Nieuwe Economische Draggers (NED's) te vestigen, bijvoorbeeld toeristische functies.

De vestiging van niet (primair) aan het buitengebied gebonden bedrijfsfuncties biedt kansen voor vergroting van de ruimtelijke kwaliteit en de economische vitaliteit van het buitengebied. Zo heeft de gemeente de ambitie om bijvoorbeeld zorg en recreatie en

toerisme te stimuleren. Hoewel men de kansen voor economische vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit wil benutten, gaat men kritisch om met de vestiging van NED's. De reden hiervoor is dat men zuinig is op de hoog gewaardeerde landschappelijke en ruimtelijke kwaliteit: kleinschalig, groen en divers. Door de gemeente worden de volgende voorwaarden gesteld om initiatieven tot vestiging van NED's te laten worden tot een kans.

- Relatie met voorzieningenniveau in kernen; de vestiging van een NED is een kans als die geen negatief effect heeft op het voorzieningenniveau van de kernen.
Het hergebruik van voormalige agrarische bedrijfsbebouwing t.b.v. statische opslag en een logiesfunctie heeft geen effecten op het voorzieningenniveau van de kernen.
- Relatie met bedrijventerreinen; de vestiging van een NED is een kans als die naar aard en omvang in het buitengebied thuishoort. NED's die qua aard en omvang op een bedrijventerrein thuishoren worden geweerd, anders wordt het uitgiftebeleid voor die terreinen ondermijnd;
Statische opslag en een kleinschalige logiesfunctie zijn activiteiten die qua aard en omvang prima passen in het buitengebied en betreffen activiteiten die niet snel op een bedrijventerrein worden gesitueerd. Het uitgiftebeleid voor bedrijventerreinen wordt door onderhavige ontwikkeling dan ook niet ondermijnd.
- Aard en maat bebouwing; de vestiging van een NED is een kans als de aard, maat en verschijningsvorm van de bebouwing past in het buitengebied. Daarnaast moet sprake zijn van een kwaliteitsverbetering;
T.b.v. de voorgenomen ontwikkeling wordt geen nieuwbouw gerealiseerd, maar wordt bestaande vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing ingezet t.b.v. de activiteiten statische opslag en als logiesverblijf om ter plaatse een alternatieve bron van inkomsten te kunnen blijven genereren. Hiermee wordt voorkomen dat vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing leeg komt te staan en in verval raakt en het buitengebied verrommelt. Daarnaast wordt hiermee voorkomen dat de bebouwing voor ongewenste activiteiten gebruikt gaat worden. Ter plaatse wordt een kwaliteitsverbetering gerealiseerd in de vorm van het verkleinen van het bouwvlak/bestemmingsvlak, de sloop van overvloedige bebouwing, het verbeteren van de milieusituatie voor de omgeving en een landschappelijke inpassing passend in het gebied. Het verkleinen van het bouwvlak leidt er toe dat het bouwvlak minder diep wordt. Hierdoor is het planologisch niet meer mogelijk om het achtererf te bebouwen wat een kans biedt om de open zichtlijnen vanuit de zuid-westelijke richting vanaf de Belversestraat 34 op de Belverse akkers te behouden en het achterliggende open akkercomplex te versterken. Onderhavig plan levert daarmee een aanzienlijke kwaliteitswinst voor het gebied, waaronder een borging dat binnen de waarde-openheid van het gebied geen verdere verdichting plaatsvindt.
- De mate van verstoring van de ontwikkelingsmogelijkheden van agrariërs die willen schaalvergroten of intensiveren. De vestiging van een NED is in principe overal in het agrarische buitengebied mogelijk. In het agrarisch ontwikkelingsgebied mag de vestiging van een NED niet ten koste gaan van de ontwikkelingsmogelijkheden van agrariërs die willen schaalvergroten of intensiveren. Vanuit dit oogpunt laat de gemeente geen activiteiten toe die een belemmering voor agrariërs kunnen vormen. Daarnaast zijn ook uitsluitend activiteiten toegestaan die niet veel grond claimen, zodat er voldoende ruimte blijft voor de landbouw. Nieuwe activiteiten moeten zich in dit gebied dus beperken tot het voormalige agrarische bouwvlak.
Uit onderhavige toelichting komt naar voren dat de gewenste activiteiten binnen het plangebied de ontwikkelingsmogelijkheden van agrariërs niet belemmeren. Daarnaast

claimen de activiteiten niet meer grond dan waarop de bebouwing staat waarbinnen de gewenste activiteiten plaats zullen vinden, zodat er voldoende ruimte blijft voor de landbouw. Het plan beperkt zich daarnaast tot enkel een gedeelte van het voormalige agrarische bouwvlak. 2.000 m² agrarisch bouwvlak komt met dit initiatief te vervallen en de overige m² bouwvlak worden herbestemd.

Onderhavig plan heeft betrekking op de herbestemming en verkleining van een agrarisch bouwvlak naar een niet-agrarische bedrijfsbestemming t.b.v. statische opslag en een kleinschalig logiesverblijf. Ten zuiden van de locatie blijven ruime zichtlijnen behouden en blijft het open akkercomplex in stand. In paragraaf 2.3 is het aspect kwaliteitsverbetering van het landschap nader uitgewerkt.

3.2.2 Bestemmingsplan Buitengebied Haaren

Ter plaatse van het plangebied is, zoals hierboven beschreven in paragraaf 1.3, zowel het bestemmingsplan Buitengebied Haaren van de gemeente Haaren (vastgesteld door de gemeenteraad op 9 juli 2009) als de correctieve herziening (11 september 2014) van kracht. In het bestemmingsplan Buitengebied Haaren zijn geen binnenplanse bevoegdheden opgenomen die bovenstaande ontwikkeling mogelijk maken. Gekozen wordt dan ook om de ontwikkeling mogelijk te maken middels een partiële herziening van het bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

Middels haar besluit van 6 november 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaren kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan de door initiatiefnemer voorgenomen ontwikkeling. Aan haar besluit tot medewerking heeft de gemeente Haaren een aantal voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden zijn afkomstig uit het beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing. Dit beleidskader en de hieruit voortvloeiende voorwaarden worden hieronder nader toegelicht.

3.2.3 Beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing Haaren

Op 2 februari 2017 is het beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing vastgesteld. De gemeente Haaren vindt het belangrijk om verloedering en verrommeling van het buitengebied tegen te gaan. Bij de vaststelling van de Structuurvisie Haaren heeft de gemeenteraad van Haaren middels een motie aandacht gevraagd voor ruimere wijzigingsbevoegdheden voor omschakelingsmogelijkheden bij (voormalige) agrarische bedrijven. Naar aanleiding hiervan is een bestuursopdracht uitgewerkt wat heeft geleid tot het Beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing. In dit beleidskader wordt aandacht besteed aan goede alternatieven voor vrijkomende agrarische bebouwing. De doelstellingen van het beleidskader luiden als volgt:

- > Borgen dat er sprake is van levendige dorpen met een aantrekkelijk buitengebied waarbij de dragers ook een goed economisch perspectief behouden.
- > Voorkomen van verdere verstening, leegstand en verpaupering van het buitengebied.
- > Ontwikkelingen stimuleren die passen in het gebied.
- > Maatschappelijke verankering van nieuwe ontwikkelingen door onderling overleg over ontwikkelingen binnen en gebied te stimuleren.
- > Een flexibel instrument wat ook een helder kader biedt voor aanpassing van initiatieven in de toekomst.

- > Keuzemogelijkheden bieden aan initiatiefnemers voor wat betreft inspanningsverplichting, complexiteit procedure, kosten en ontwikkelingsmogelijkheden

Voorliggend initiatief valt binnen het beleidskader onder de categorie '2.4 Bedrijfswoning met bedrijfsruimte groter dan 200 m²'. Op het moment dat de agrarische bedrijfsactiviteiten op een locatie zijn beëindigd is het mogelijk op deze locatie de bestemming van de agrarische bedrijfswoning met de voormalige bedrijfsbebouwing om te zetten in een bedrijfsbestemming. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden:

- **Er dient sprake te zijn van een bedrijfswoning. Dit betekent dat de op de locatie aanwezige woning functioneel gebonden is aan het bedrijf.**
De aanwezige agrarische bedrijfswoning blijft als reguliere bedrijfswoning gehandhaafd. Initiatiefnemer is woonachtig in deze bedrijfswoning en is tevens degene die het op het perceel aanwezige bedrijf in statische opslag en logiesverblijf exploiteert.
- **Er is sprake van een bedrijf in milieucategorie 1 en 2 van de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering 2009' of er is verantwoord dat de impact van het bedrijf niet groter is dan milieucategorie 2.**
De bedrijvigheid die op het perceel wordt voorgestaan betreft 'statische opslag' en zeer kleinschalig 'logiesverblijf'. De bedrijfsactiviteit 'statische opslag' valt onder milieucategorie 2 (SBI-code 52109), De bedrijfsactiviteit 'logiesverblijf' valt onder milieucategorie 1 (SBI-code 55102).
- **Er is sprake van een goede landschappelijke inpassing.**
Het initiatief wordt landschappelijk ingepast conform de kaders uit de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren'. Hiertoe is in opdracht van initiatiefnemers door Milon B.V. een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is bijgevoegd als bijlage 1 van de regels bij het bestemmingsplan. Door uitvoering van het inpassingsplan wordt verzekerd dat sprake is van een goede landschappelijke inpassing.
- **Er is gezorgd voor voldoende parkeergelegenheid binnen de bestemming voor initiatiefnemer zelf, bezoekers, leveranciers en dergelijke, zodat er geen overlast wordt ervaren door de omgeving.**
Op eigen terrein is meer dan voldoende ruimte voor parkeren. Zowel vóór de bedrijfswoning als vóór als achter het logiesverblijf wordt voorzien in minimaal 5 parkeerplaatsen. Voor de bedrijfsactiviteiten in statische opslag is gelet op de aard van de activiteiten geen aanvullende parkeergelegenheid benodigd. Desondanks biedt de inrichting van het terrein voldoende ruimte voor eventueel incidenteel parkeren. In paragraaf 4.14 'Infrastructuur en parkeren' is de parkeerbehoefte welke samenhangt met dit plan verder uitgewerkt en is globaal aangegeven waar ruimte is om te parkeren.
- **De normale afwikkeling van het verkeer blijft mogelijk en de verkeersveiligheid komt niet in het geding.**
Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is er sprake van een beperkte toename van het aantal lichte motorvoertuigen (autoverkeer) in het kader van het logiesverblijf te verwachten. Tegelijkertijd staat hier een significante afname van het vrachtverkeer door het verdwijnen van de intensieve veehouderij tegenover. Met name het verdwijnen van de vrachtwagenbewegingen, die in de huidige situatie een dagelijks karakter hebben, zorgt voor een toename van de verkeersveiligheid. De verkeersbewegingen in het kader van de statische opslag hebben een sporadisch karakter en vinden slechts enkele malen per jaar plaats.

- **Er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de in het geding zijnde belangen, waaronder die van omwonenden en (agrarische) bedrijven.**
Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt een agrarisch bedrijf beëindigd en wordt statische opslag en een logiesverblijf mogelijk gemaakt. De aard en impact van de agrarische activiteiten die worden beëindigd zijn velen malen groter dan die van een bedrijf in statische opslag en logiesverblijf. De belangen van omwonenden en (agrarische) bedrijven worden dan ook niet onevenredig aangetast als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. In hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan is een nadere toelichting hierop opgenomen.
- **De ontwikkeling is op het gebied van gezondheid en veiligheid inpasbaar in de omgeving (geluid, geur, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid).**
Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt een agrarisch bedrijf beëindigd en wordt statische opslag en een logiesverblijf mogelijk gemaakt. De aard en impact van de agrarische activiteiten die worden beëindigd zijn velen malen groter dan die van een bedrijf in statische opslag en logiesverblijf. De genoemde milieuaspecten worden in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan nader toegelicht. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling inpasbaar is in de omgeving.
- **Er wordt zorgvuldig omgegaan met de aanwezige in het bestemmingsplan vastgelegde belangen. Dit betekent dat:**
 - **Er is aangetoond dat alle belanghebbenden uit de omgeving zijn geïnformeerd over het initiatief.**
 - **Er is aangetoond dat belanghebbenden uit de omgeving voldoende kans hebben gehad om hun belang kenbaar te maken aan initiatiefnemer.**
 - **Er is zichtbaar in het plan en daarbij behorende onderbouwing een afweging gemaakt over de ingebrachte belangen.**
 - **Er is aangetoond dat er maximale inspanning is geweest voor het realiseren van draagvlak voor de aanpassing van het bestemmingsplan bij personen en groepen die invloed hebben op het plan en/of er door worden beïnvloed.**

Door initiatiefnemer is met de omwonenden een omgevingsdialoog gevoerd. Alle omwonenden hebben hierbij aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de voorgenomen ontwikkeling. In verband met de privacywet neemt de gemeente de omgevingsdialoog niet meer op in het bestemmingsplan. Het verslag van de dialoog is overlegd aan de gemeente. Hiermee is zeker gesteld dat zorgvuldig is omgegaan met de belangen van belanghebbenden uit de omgeving.
- **Initiatief heeft een meerwaarde voor de omgeving. Dit betekent dat:**
 - **Er aangetoond is dat het initiatief een meerwaarde heeft voor het gebied en aansluit bij de uitgangspunten van de structuurvisie Haaren voor het betreffende gebied.**
 - **Er zorgvuldig beheer en onderhoud van het plan is geborgd voor nu en in de toekomst.**

Het initiatief heeft op verschillende vlakken een meerwaarde voor de omgeving. Door de beëindiging van de veehouderij neemt de milieubelasting op de omgeving af. Door het hergebruik van een gedeelte van de agrarische bebouwing voorkomt men dat deze bebouwing in verval raakt en het buitengebied verrommelt. Daarnaast vormt het plan een alternatief aan inkomsten voor initiatiefnemer waardoor het voor initiatiefnemer mogelijk is om

de agrarische activiteiten ter plaatse te beëindigen en de locatie her te bestemmen. Middels dit plan wordt geborgd dat ten zuiden van de locatie ruime zichtlijnen worden behouden en blijft het open akkercomplex in stand. Zoals aangetoond in hoofdstuk 3.2.1 sluit het initiatief aan bij de uitgangspunten uit de Structuurvisie Haaren. Daarnaast wordt de uitvoering van het plan en het zorgvuldig beheer en onderhoud van het landschapsplan door de gemeente Haaren geborgd in een anterieure overeenkomst met initiatiefnemer en middels een voorwaardelijke verplichting in de regels.

- **Er wordt voldaan aan de regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap Gemeente Haaren.**

Bij onderhavig plan wordt, zoals nader uitgewerkt in hoofdstuk 2.3 van voorliggende toelichting bij het bestemmingsplan, voldaan de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren'. Het landschappelijk inpassingsplan in het kader van de te realiseren kwaliteitsverbetering is toegevoegd als bijlage 1 van de regels bij het onderhavige bestemmingsplan.

- **Om hiervoor de passende bestemming in het bestemmingsplan te realiseren kan de gemeenteraad verzocht worden om herziening van het bestemmingsplan. Hiervoor dient de aanvrager een bestemmingsplan voor te bereiden waarmee is aangetoond dat voldaan wordt aan de genoemde voorwaarden en waarin ook is aangegeven op welke wijze het plan aandacht besteedt aan het beleid van de provincie.**

Voor onderhavig initiatief is aan de gemeenteraad verzocht om een herziening van het bestemmingsplan. Voorliggend bestemmingsplan toont aan dat voldaan wordt aan de door de gemeente gestelde voorwaarden en dat het initiatief past binnen het provinciale beleid.

- **Indien het een initiatief betreft voor een periode van maximaal 10 jaar kan aanvrager in plaats van een bestemmingsplanherziening een aanvraag om een tijdelijke omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 2° van de Wabo bij het college indienen. De inhoudelijke voorwaarden voor deze aanvraag bij de beoordeling zijn hetzelfde als bij een herziening.**

Voorliggend initiatief heeft geen tijdelijk karakter voor een periode van maximaal 10 jaar, waarmee bovenstaande niet van toepassing is.

De voorgenomen ontwikkeling past hiermee binnen de door de gemeente Haaren vastgestelde kaders in het Beleidskader Vrijkomende Agrarische Bebouwing en voldoet aan de in het beleidskader opgenomen voorwaarden voor de omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf met bedrijfsruimte groter dan 200 m².

4 Ruimtelijke en milieuhygiënische effecten

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten van het project. Aangetoond dient te worden dat de realisatie van het project er niet toe leidt dat andere functies in de omgeving worden beperkt in hun mogelijkheden en dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Om tussen bedrijven en woningen een goede ruimtelijke afstemming te maken wordt in de ruimtelijke ordening veelal een milieuzonering gehanteerd. Deze dient er voor te zorgen dat door het in acht nemen van voldoende fysieke afstand tussen bedrijven en gevoelige objecten (zoals woningen), geen overlast, hinder of schade ontstaat. Afhankelijk van het bedrijfstype en sector gelden verschillende afstanden.

Wettelijk kader

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten doet in de publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009), een handreiking ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden en dat nieuwe bedrijven een passende locatie ten opzichte van woningen krijgen.

Rustige woonwijk of gemengd gebied

In een intensief gebruikt gebied met veel functies en 'bedrijvigheid' wordt vaak minder hinder ervaren van een milieubelastende activiteit dan in een rustige woonwijk. De VNG-handreiking hanteert voor de omgevingstypen de volgende omschrijving:

1. rustige woonwijk en rustig buitengebied

"Een rustige woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied."

2. gemengd gebied

"Een gemengd gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd."

De planlocatie is gelegen in het buitengebied van Haaren en wordt dan ook aangemerkt als een rustig buitengebied. Op basis van het voor het perceel vigerende bestemmingsplan Buitengebied Haaren, wordt in onderhavige paragraaf de aanwezigheid van milieubelastende functies in de nabijheid van het plangebied onderzocht. Aangegeven wordt welke afstanden uit de VNG-handreiking van toepassing zijn en getoetst wordt of hieraan kan worden voldaan. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt of met de beoogde ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Milieuzonering

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt een intensieve veehouderij beëindigd en wordt een regulier bedrijf opgericht in 'statische opslag en logiesverblijf'. Zoals reeds vermeld vallen de bedrijfsactiviteiten 'statische opslag' onder milieucategorie 2 (SBI-code 52109) en 'logiesverblijf' onder milieucategorie 1 (SBI-code 55102). De maatgevende (grootste) richtafstand voor bedrijven in milieucategorie 2 binnen het omgevingstype 'rustig buitengebied' bedraagt 30 meter. In de huidige situatie is op de planlocatie een varkenshouderij gevestigd. Deze activiteit valt onder milieucategorie 4.1. Onderstaand zijn de richtafstanden van het huidige gebruik en het toekomstige gebruik weergegeven.

Bedrijf	Milieucategorie	Richtafstanden in meters			
Huidige gebruik		geur	stof	geluid	gevaar
Varkenshouderij	4.1	200	30	50	0
Toekomstig gebruik					
Statische opslag	2	0	0	30	10
Logiesverblijf	1	10	0	0	10

Figuur 4.1: Richtafstanden VNG huidig gebruik en toekomstig gebruik.

Zoals uit bovenstaande tabel blijkt is de milieu-impact van de voorgenomen functies aanzienlijk lager dan van de huidige intensieve veehouderij. Door beëindiging van de intensieve veehouderij zal met name voor wat betreft geurhinder de situatie enorm verbeteren. De voorgenomen ontwikkeling zorgt er dus voor dat het woon- en leef klimaat rondom de planlocatie verbetert.

Desondanks is voor de omliggende gevoelige objecten de afstand tot de nieuwe bedrijfsmatige functies (statische opslag en logiesverblijf) in beeld gebracht. Hierbij is uitgegaan van de gecombineerde maximale richtafstanden voor deze twee functies. In figuur 4.2 is de toetsing aan de richtafstanden voor de gevoelige bestemmingen in de omgeving van Belversestraat 34 uitgevoerd. Betreffende richtafstanden zijn gemeten vanaf de grens van het perceel Belversestraat 34 waarop de bestemming 'Bedrijf' komt te liggen tot aan de meest dichtbij gelegen gevel van de woning (gevoelige functie). De afstanden gelden voor het zogenaamde rustige buitengebied. Overschrijdingen van de richtafstanden zijn vetgedrukt.

Gevoelig object		Richtafstanden (m.) t.o.v. Belversestraat 34				Afstand feitelijk
id	adres	geur	stof	geluid	gevaar	
1	Belversestraat 43	10	0	30	10	85 m.
2	Belversestraat 32	10	0	30	10	27 m.
3	Belversestraat 36	10	0	30	10	5 m.
4	Belversestraat 38	10	0	30	10	75 m.

Figuur 4.2: Richtafstanden VNG t.o.v. gevoelige functies.

Uit figuur 4.2 volgt dat niet aan de richtafstanden voor wat betreft het aspect geluid wordt voldaan voor de woningen aan de Belversestraat 32 en Belversestraat 36. In het vervolg van dit hoofdstuk wordt het aspect geluid (industrielawaai) nader in beeld gebracht. Opgemerkt dient te worden dat van bovengenoemde afstanden afgeweken

kan worden wanneer de ontwikkeling wel mogelijk is op basis van wetgeving. De Wet geluidhinder is hierin bepalend.

Milieuzonering ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling

Naast de milieuhinder die het bedrijf aan de Belversestraat 34 als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling op gevoelige objecten kan veroorzaken is het ook van belang om na te gaan wat de mogelijke milieuhinder afkomstig van de omliggende (agrarische bedrijven) op de bedrijfswoning aan Belversestraat 34 bedraagt. Bijna alle agrarische bedrijven in de omgeving van de planlocatie zijn inmiddels beëindigd. Enkel het bedrijf aan de Belversestraat 28 beschikt nog over een milieuvergunning. In onderstaande tabel zijn de hindercontouren van dit bedrijf aangegeven. De hindercontouren komen voort uit de voor de functie van toepassing zijnde richtafstanden uit de VNG-handreiking. Betreffende richtafstanden zijn gemeten vanaf de grens van het perceel waarop de bestemming 'Agrarisch' rust tot de aan de meest dichtbij gelegen gevel van de woning aan Belversestraat 34 (gevoelige functie). De afstanden gelden voor het zogenaamde rustig buitengebied.

bedrijf			Richtafstanden in meters				Afstand feitelijk
id	adres	bedrijfstype	geur	stof	geluid	gevaar	
1	Belversestraat 28	Rundveehouderij	100	30	30	0	205

Figuur 4.3: Toetsing richtafstanden afkomstig uit Web-BVB.

In figuur 4.3 is de toetsing aan de richtwaarden voor de bestemmingen in de omgeving van Belversestraat 34 uitgevoerd. Overschrijdingen van de richtafstanden zijn vetgedrukt. Uit figuur 4.3 volgt dat aan alle richtafstanden wordt voldaan.

4.2 GEUR

Per 1 januari 2007 vormt de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) het toetsingskader voor het beoordelen van geur afkomstig van veehouderijbedrijven op geurgevoelige objecten³. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Dit noemt men de voorgrondbelasting, deze is gekoppeld aan een of meer individuele veehouderijen. Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Bij besluitvorming omtrent een bestemmingsplan moet worden bepaald of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In het kader van het aspect 'geur' dient antwoord te worden gegeven op de vragen:

- Is ter plaatse een goed woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

In deze situatie blijft de bestaande agrarische bedrijfswoning gehandhaafd, maar wordt aangemerkt als bedrijfswoning t.b.v. het niet-agrarische bedrijf. Deze woning wordt

³ gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.

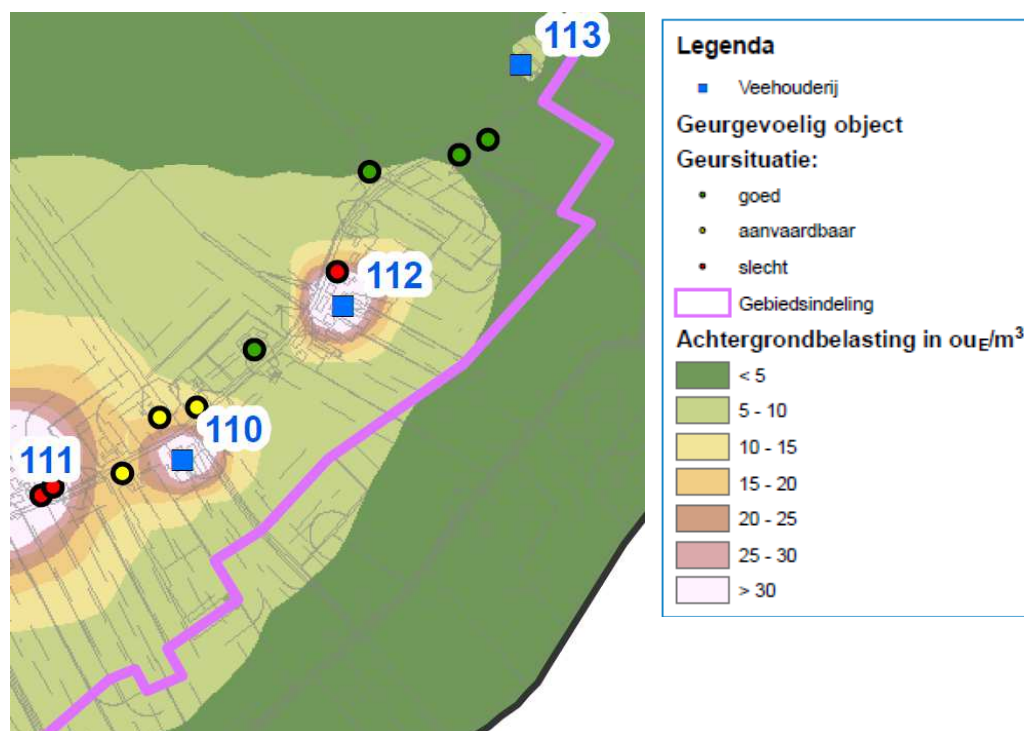
daarmee in het kader van de Wgv beschouwd als voormalige agrarische bedrijfswoning die op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een andere veehouderij. Het beschermingsregime voor een voormalige agrarische bedrijfswoning is hetzelfde als voor een agrarische bedrijfswoning. Dit betekent dat door de herbestemming van de agrarische bedrijfswoning naar bedrijfswoning t.b.v. een niet-agrarische bedrijf niemand onevenredig in zijn belangen wordt geschaad.

Niet elke vorm van menselijk verblijf in een gebouw maakt het gebouw tot een geurgevoelig object. In jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is inmiddels al wel een bepaalde lijn aangegeven. Om interpretatie of discussie te voorkomen wordt het logiesverblijf dat in de Vlaamse schuur wordt gerealiseerd in dit plan beschouwd als geurgevoelig object. Op basis van artikel 14, derde lid van de Wgv en bijlage 3: Overzicht waarde geurbelasting en minimumafstanden per geurgevoelig object, uit de handreiking bij de Wgv, hoeft de geurbelasting afkomstig van dieren met geuremissiefactor niet getoetst te worden op een geurgevoelig object dat gerealiseerd wordt op een kavel die op of na 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij.

De geurgevoelige objecten dienen echter wel aan de gestelde afstanden zoals opgenomen in bijlage 3 van de handreiking bij de Wgv te blijven voldoen. Binnen 100 meter van de rand van het bouwvlak van het plangebied is op basis van de gegevens van Web-BVB geen veehouderij meer actief. Ter plaatse van het naastgelegen perceel Belversestraat 32 biedt het bestemmingsplan nog wel de mogelijkheid om een grondgebonden agrarisch bedrijf te exploiteren. Ondanks dat het niet aannemelijk is dat de locatie daarvoor in de toekomst nog in gebruik wordt genomen is dit niet helemaal uit te sluiten. Opgemerkt dient echter te worden dat een eventueel te vestigen veehouderij op de locatie Belversestraat 32 door onderhavig plan niet verder in de bedrijfsvoering belemmerd wordt t.o.v. de huidige situatie. De bestaande bedrijfswoning binnen het plangebied vormt namelijk nu ook al de beperkende factor. Dit zal door dit plan niet wijzigen.

Daarnaast toetst men in ruimtelijke procedures op de achtergrondbelasting. Dat wil zeggen de cumulatieve geurbelasting die op een bepaalde locatie veroorzaakt wordt door alle veehouderijen binnen een straal van 2 km rondom het plangebied. De achtergrondbelasting geeft een beeld van het woon- en leefklimaat op een locatie. In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de geurkaart van de huidige situatie, zoals opgenomen in de 'Geurgebiedsvisie 2019', uitgebracht door de Omgevingsdienst Brabant – Noord en geeft de situatie weer per 1 april 2018. De gebiedsvisie is basis geweest voor de 'Verordening geurhinder en veehouderij Haaren 2019', die op 25 april 2019 is vastgesteld door de gemeenteraad van Haaren, maar is daarvan geen onderdeel. Zoals uit onderstaande figuur naar voren komt is na beëindiging van de intensieve varkenshouderij ter plaatse van het plangebied (punt 112 op onderstaand kaartje) sprake van een achtergrondbelasting van 5-10 oue/m³. Het beëindigen van de varkenshouderij leidt daarmee tot een positief effect op de achtergrondbelasting en dus het woon- en leefklimaat ter plaatse. Volgens de door burgemeester en wethouders vastgestelde beleidsregel 'Geur en ruimtelijke plannen 2019 gemeente Haaren', in werking vanaf 15 mei 2019, is in het onderhavige gebied (D-gebied) sprake van een goed woon- en leefklimaat wanneer de achtergrondbelasting niet hoger is dan 10 oue/m³ en de voorgrondbelasting niet hoger is dan 6 oue/m³. In

deze situatie kan daarmee geconcludeerd worden dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en verblijfsklimaat.



Figuur 4.4: Uitsnede geurkaart huidige situatie (Bron: Ontwerpverordening geurhinder en veehouderij Haaren 2019)

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

4.3 LUCHTKWALITEIT

De 'Wet luchtkwaliteit' vormt per 15 november 2007 het toetsingskader voor nieuwe plannen en projecten in relatie tot de kwaliteit van de lucht. Als onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is de AMvB 'Niet in betekende mate' (NIBM) opgenomen. Projecten die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven volgens het wetsvoorstel niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Deze regeling is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen.

Het plan betreft de omzetting van een agrarisch bedrijf naar een niet-agrarisch bedrijf in de vorm van statische opslag met ondergeschikt een kleinschalige logiesfunctie. Dit betreft een plan dat niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Het plan leidt tot een significante afname van het vrachtverkeer door het stopzetten van de veehouderij ter plaatse. Ten behoeve van de statische opslag en de logiesfunctie is een beperkte toename van het aantal lichte motorvoertuigen (personenwagens) te verwachten. Het stopzetten van de veehouderij en het herbestemmen van de locatie leidt er toe dat ter plaatse geen nieuwe veehouderij meer opgericht kan worden. Het plan leidt dus tot een verbetering van de luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving, doordat de fijnstofemissie, afkomstig van de veehouderij, wordt weggenomen.

Voor een niet-agrarisch bedrijf in de vorm van statische opslag met ondergeschikt een kleinschalige logiesfunctie, zijn in tegenstelling tot een veehouderij, geen fijnstotemissie normen vastgesteld.

Voor de transportbewegingen, zoals beoogd binnen het plangebied, is uitgegaan van een maximaal standaard worst-case scenario. Dit houdt in dat er is uitgegaan van veel meer transportbewegingen welke plaatsvinden op 1 dag als dat in de feitelijke situatie op 1 dag plaats zullen vinden binnen het plangebied. Omdat de voertuigbewegingen bij statische opslag en t.b.v. een logiesvoorziening voornamelijk zullen bestaan uit lichtere voertuigen (personenauto's) zijn wij in deze situatie uitgegaan van het aandeel vrachtverkeer van maximaal 20%. Dit betekent dat maximaal 476 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) op de locatie plaats kunnen vinden zonder dat de bijdrage van het extra verkeer in betekenende mate is, zie onderstaande figuur.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

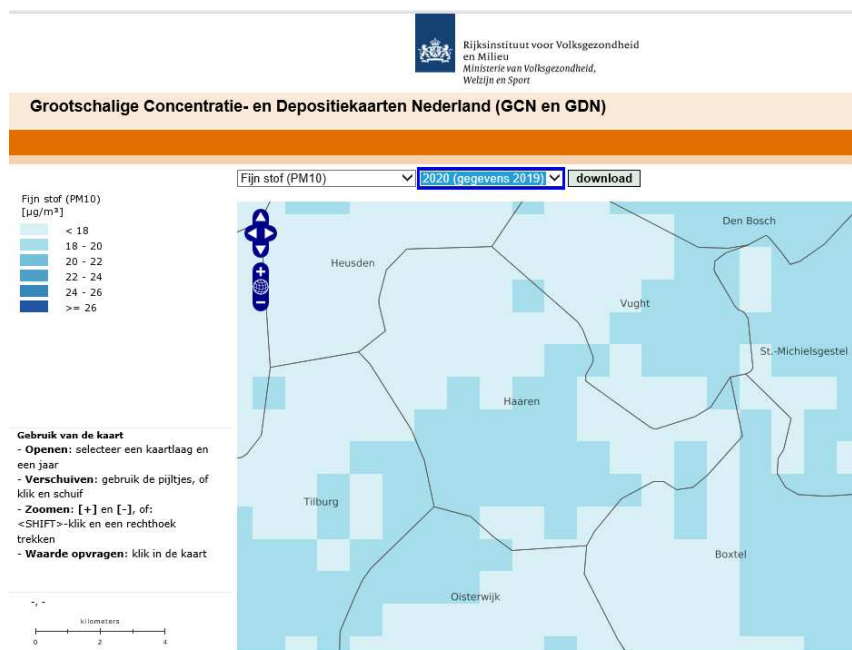
Jaar van planrealisatie		2019
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		476
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,14
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 4.5: NIBM tool Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op luchtkwaliteit

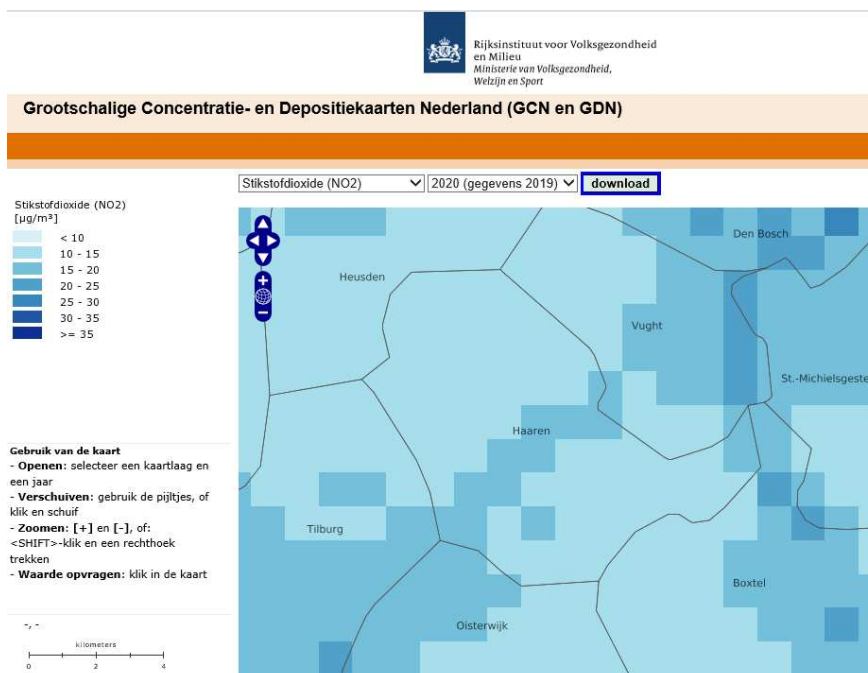
Naast het effect dat het plan heeft op de luchtkwaliteit dient ook gekeken te worden naar de luchtkwaliteit binnen het plangebied zelf. Het woon- en leefklimaat ter plaatse wordt deels bepaald door de luchtkwaliteit. De bestaande bedrijfswoning ter plaatse wordt gehandhaafd. Daarnaast wordt een logiesfunctie gerealiseerd. In de nieuwe situatie is daarmee sprake van één bestaand gevoelig object en één nieuw gevoelig object.

De achtergrondconcentraties fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) ter plaatse van het plangebied zijn dermate laag dat de normen voor de luchtkwaliteit niet overschreden worden. Dit is af te leiden uit de GCN-kaarten van het RIVM.

De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 18-20 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³ en op basis van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant 31,2 µg/m³. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 10 en 15 µg/m³, de norm bedraagt 40 µg/m³. De conclusie is dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbare luchtkwaliteit.



Figuur 4.6: GCN-kaart RIVM fijnstof (bron:geodata.rivm.nl).



Figuur 4.7: GCN-kaart RIVM stikstofdioxide (bron:geodata.rivm.nl).

Conclusie

Voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.4 GELUID

Ten aanzien van het aspect geluid zijn het wegverkeer en de bedrijven van belang. Voor het wegverkeerslawaaï vormt de Wet geluidhinder het toetsingskader en voor de bedrijven de Wet milieubeheer (waaronder het Activiteitenbesluit). Daarnaast moet in

het kader van de Wet ruimtelijke ordening sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij de vaststelling van een bestemmingsplan of bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten in de zin van de Wgh⁴ opgericht waardoor een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï niet benodigd is.

Voor wat betreft het industrielawaai als gevolg van de bedrijfsactiviteiten op de planlocatie wordt, zoals aangegeven in paragraaf 4.1, niet voldaan aan zowel de huidige richtafstand van 50 meter als de nieuwe richtafstand van 30 meter tot geluidgevoelige objecten in de omgeving. T.o.v. de huidige situatie neemt de geluidhinder naar de omgeving af omdat statische opslag geen regelmatige verplaatsing behoeft, waardoor het aantal vrachtwagenbewegingen en het aantal laad- en losmomenten afneemt. Daarentegen zal het aantal lichte vervoersbewegingen (personenwagens) iets toenemen t.o.v. de huidige situatie. Dit door de realisatie van een logiesfunctie. Dit aantal vervoersbewegingen is niet in betekende mate groot dat hierdoor de geluidemissie op omliggende geluidgevoelige objecten toeneemt t.o.v. de huidige vigerende situatie. Daarnaast komen de geluidsbronnen t.b.v. het varkensbedrijf te vervallen die veel groter zijn dan de geluidsbronnen die je hebt bij een bedrijfsbestemming bestaande uit statische opslag met ondergeschikt een logiesfunctie. Voor omliggende geluidgevoelige objecten zal de geluidssituatie ruim verbeteren t.o.v. de huidige situatie waarbij een varkenshouderij ter plaatse wordt geëxploiteerd. Om inzichtelijk te maken dat hier werkelijk een verbetering plaatsvindt zijn hieronder de geluidsbronnen en transportbewegingen weergegeven van de huidige vigerende situatie ter plaatse en van het plan.

Geluidsbronnen en transportbewegingen behorende tot de varkenshouderij

T.b.v. de varkenshouderij vinden ter plaatse van het plangebied de volgende transportbewegingen en geluidsbronnen plaats. Deze gegevens zijn afkomstig uit het geluidsrapport van 14 juni 2011 met het projectnummer 8.4915, dat initiatiefnemer destijds heeft uit laten voeren in het kader van een omgevingsvergunningaanvraag.

Transportbewegingen in de vorm van personenauto-, bestelauto-, vrachtwagen- en tractorbewegingen. De vrachtwagenbewegingen hebben onder andere betrekking op het lossen van veevoer, het aanvoeren van grond- en/of hulpstoffen, het afvieren van afvalstoffen en kadavers en het laden en lossen van varkens. Personenauto- en beslaatobewegingen vinden plaats ten behoeve van bezoekersverkeer en/of aanvoer van goederen. De tractor bewegingen hebben betrekking op het rijden: vertrekken en aankomst ten behoeve van bewerking van de landerijen. In onderstaande tabel is de bedrijfsduur van de transportbewegingen in de dag- avond- en nachtperiode verwerkt.

⁴ Logiesfuncties zijn niet geluidsgevoelig in het kader van de Wet geluidhinder.

Bronnr.	Omschrijving	Aantal bewegingen (n)		
		Dag	Avond	Nacht
M01	Personenauto	4	2	2
M02	Bestelauto	2	0	0
M03	Vrachtwagen	4	0	0
M04	Tractor	2	0	0

Figuur 4.8: Bedrijfsduur van de transportbewegingen in de dag- avond- en nachtperiode

De overige geluidsbronnen bestaan o.a. uit ventilatoren, lossen bulkwagen veevoer, wasplaats, laden/lossen varkens.

De ventilatoren zijn in de dagperiode 100% in bedrijf. In de avond- en nachtperiode draaien de ventilatoren op 70% en 50% van de maximale capaciteit ten behoeve van een minder benodigde ventilatie (lager toerental; wel continu in bedrijf).

Ten behoeve van het lossen van een bulkwagen veevoer is gemiddeld 0,5 uur per bulkwagen benodigd. In de berekening is uitgegaan van 1 vracht oftewel een bedrijfsduur van 4,2% in de dagperiode.

De wasplaats ten behoeve van het reinigen van vrachtwagens is maximaal 30 minuten in de dagperiode in bedrijf (4,2%).

Ten behoeve van het laden en lossen van varkens is gemiddeld een uur per vrachtwagen benodigd. Hierbij is uitgegaan van 1 vracht per dag oftewel een bedrijfsduur van 8,3% in de dagperiode.

Daarnaast wordt er incidenteel nog in de dag- en avondperiode mest afgevoerd. Het leegzuigen en uitrijden van mest vindt plaats met behulp van tractoren en/of vrachtwagens. Het aantal transportbewegingen is daarbij bepaald op 180 tractorbewegingen per etmaal met een bedrijfstijd van 1,5% respectievelijk 1,1% in de dag- en avondperiode. Het leegzuigen van de mestkelders met behulp van een vacuümpomp vindt plaats met een bedrijfstijd van 5 minuten per vracht. Dit komt per bron neer op 3,25 uur (27%) en 2,5 uur (21%) in de dagperiode en twee maal 1 uur in de avondperiode (25% en 25%).

Geluidsbronnen en transportbewegingen t.b.v. statische opslag en logiesfunctie

T.b.v. de statische opslag zullen de transportbewegingen bestaan uit personenauto's en bestelauto's. T.b.v. de logiesfunctie zullen de transportbewegingen enkel bestaan uit personenauto's.

Zoals de definitie van statische opslag in de regels al zegt betreft dit opslag van goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven, niet bestemd zijn voor handel en niet worden opgeslagen voor een elders gevestigd niet-agrarisch bedrijf. Dit betekent dat het zo kan zijn dat er t.b.v. de statische opslag geregeld dagen bij zullen zijn dat hiervoor geen transportbewegingen plaatsvinden. Maar er kunnen ook dagen bijzijn dat er meerdere personenauto's of bestelauto's hiervoor de locatie bezoeken. De transportbewegingen t.b.v. de statische opslag vinden met name in de dagperiode en in de avondperiode plaats, maar niet in de nachtperiode. T.b.v. de logiesfunctie vindt er regelmatig wisseling van personen plaats. Daarnaast bestaat de mogelijkheid dat de personen die gebruik maken van de logiesfunctie met de auto de omgeving gaan

ontdekken. T.b.v. de logiesfunctie wordt er rekening mee gehouden dat de bewegingen zowel in de dag- als in de avondperiode plaatsvinden. Daarnaast wordt er van uitgegaan dat de recreanten gezamenlijk gebruik maken van één auto. Daarnaast zullen er privé nog enkele bewegingen plaatsvinden. Dit kan zowel in de dag- avond als af en toe in de nachtperiode plaatsvinden.

Omschrijving	Aantal bewegingen		
	Dag	Avond	Nacht
Personenauto	10	6	2
Bestelauto	4	4	0
Vrachtwagen	0	0	0
Tractor	0	0	0

T.b.v. de statische opslag zal de personenwagen of bestelauto het terrein betreden en stapvoets naar het gebouw rijden waar de statische goederen zijn opgeslagen. Bij het gebouw wordt de motor van de personenwagen of bestelauto uitgezet en wordt buiten het object geladen, aan-, afgekoppeld. Doordat de motor van de personenwagen of bestelauto buiten niet stationair blijft draaien blijft de geluidsbron t.b.v. statische opslag beperkt tot de transportbewegingen die ter plaatse op het terrein plaatsvinden. T.b.v. van de logiesfunctie geldt hetzelfde. Aan de straatzijde wordt op eigen terrein bij het logiesverblijf parkeerruimte gerealiseerd waar de bezoekers de mogelijkheid hebben om te parkeren. T.b.v. de logiesfunctie wordt ook geen buitenruimte gerealiseerd. Hierdoor bestaat de geluidsbron afkomstig van het logiesverblijf enkel uit de transportbewegingen van de recreant.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor onderhavig initiatief. Het plan zal t.o.v. de huidige vigerende situatie leiden tot een afname van de geluidsemissie ter plaatse op de omgeving. Dit komt doordat de transportbewegingen van de zwaardere voertuigen komen te vervallen en ook de geluidsbronnen door dit plan flink naar beneden gaan. Dit plan heeft daardoor enkel positief effect op het aspect geluid.

4.5 BODEM

Bij een bestemmingsplanprocedure dient inzichtelijk te worden gemaakt of de (milieuhygiënische) bodemkwaliteit geschikt is voor de gewenste bestemming. De toelichting van het bestemmingsplan bevat altijd een paragraaf over de bodemkwaliteit. Deze verplichting vloeit voort uit artikel 3.1.6. Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In dit artikel staat een verwijzing naar artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht. Hierin is geregeld dat het gemeentebestuur bij haar besluitvorming de nodige kennis over de relevante feiten en de af te wegen belangen vergaart.

Er vindt geen directe vertaling plaats van het aspect bodem in de juridische regeling van het bestemmingsplan (verbeelding en regels). Wel moet in de planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot toegestane functies. Door Van Oort Bodemonderzoek is een verkennend bodemonderzoek verricht. De rapportage, d.d. 27 januari 2020, is als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd. Hierna volgen de conclusies:

Grond

Zintuiglijk zijn tijdens de uitvoering van de boringen geen verontreinigingen, afwijkingen of andere bijzonderheden waargenomen.

Op basis van het laboratoriumonderzoek zijn de volgende conclusies te trekken:

- In het grondmengmonster van de bovengrond (MMB1) is ten opzichte van de achtergrondwaarde een verhoogd PAK-gehalte aangetoond.
- In het grondmengmonster van de ondergrond (MMO2) zijn ten opzichte van de achtergrondwaarde geen verhoogde gehalten waargenomen.

De bovengrond is licht verontreinigd met PAK. Op basis van het vooronderzoek en het veldwerk is hier geen verklaring voor te geven. De ondergrond is niet verontreinigd.

Grondwater

Zintuiglijk zijn geen verontreinigingen of andere bijzonderheden waargenomen tijdens het plaatsen van de peilbuis en het bemonsteren van het grondwater.

Op basis van het laboratoriumonderzoek zijn de volgende conclusies te trekken:

- In het grondwatermonster (GRW) zijn ten opzichte van de streefwaarde geen verhoogde gehalten gemeten.

Het grondwater is niet verontreinigd.

Hypothese

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt de hypothese 'niet verdacht' verworpen. In de bovengrond is een lichte verontreiniging aangetoond.

Er zijn geen meetwaarden waargenomen tot boven de tussenwaarde voor aanvullend onderzoek. De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding tot een vervolgonderzoek.

Conclusie

Voor wat betreft het aspect bodem zijn er geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

4.6 WATER

Waterbeheer is een essentieel onderdeel bij ruimtelijke ontwikkelingen. Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hanteert het Waterschap een aantal beleidsmatige uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze bij het project rekening is gehouden met de ruimtelijk relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Provinciaal Waterhuishoudingsplan van de provincie Noord-Brabant, het Waterbeheerplan 'Waardevol Water' van het Waterschap de Dommel, de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Kern van deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening.

Waterbeheerplan 2016-2021 Waardevol Water

Het waterbeheerplan beschrijft hoe Waterschap De Dommel, samen met andere partijen, invulling wil geven aan het waterbeheer in het stroomgebied van de Dommel. Het plan heeft een looptijd van 2016 tot en met 2021. Het betreft alle aspecten rondom het beheer van de watergangen, stuwen, gemalen, transportstelsels en rioolwaterzuiveringen, zowel onder normale omstandigheden als in het geval van calamiteiten.

Het waterbeheerplan is een strategisch document. Het geeft op hoofdlijnen een beschrijving van de doelen van het waterschap en hoe de doelen gerealiseerd kunnen worden. Concrete uitwerking van deze doelen vindt voor een groot deel plaats in gebiedsprojecten. Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende thema's:

- > droge voeten;
- > voldoende water;
- > natuurlijk water;
- > schoon water;
- > mooi water.

Keur Waterschap De Dommel 2015

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben nieuwe waterregels vastgesteld. De regels (Keur) zijn eenvoudiger en er is minder vaak een vergunning nodig dan voorheen. Activiteiten rondom kleine watergangen zijn in veel gevallen zelfs vrijgesteld van regels.

De Keur is een verordening waarin staat wat wel en niet mag rond watergangen, dijken en grondwater. Voor veel zaken hoeven burgers en bedrijven geen vergunning meer aan te vragen. Een melding aan het waterschap volstaat. Alle ingrepen welke een grote impact hebben op belangrijke watergangen en keringen blijven vergunningplichtig. Vanaf 1 maart 2015 geldt de nieuwe keur in de drie waterschappen. Het doel van de regels is om de wateraanvoer en waterafvoer te waarborgen, Noord-Brabant te beschermen tegen overstromingen en de gevolgen van droogte te beperken.

De waterschappen maken, bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak, onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn, veroorzaken deze op deelstroom-gebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen (toename van verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en de 10.000 m²) kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatieopgave. Voor grote plannen (toename van verhard oppervlak groter dan 10.000 m²) volstaat deze rekenregel niet en is altijd een waterhuishoudkundig onderzoek door de initiatiefnemer noodzakelijk waarbij het waterschap vroegtijdig dient te worden betrokken. Voor plannen waarbij de toename van verhard oppervlak kleiner is dan 2.000 m² hebben de drie waterschappen besloten dat, gezien de dermate kleine afvoer van hemelwater, het verantwoord is geen compensatie te eisen.

In onderhavige situatie wordt 130 m² aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt en wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Het verhard oppervlak neemt als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling dan ook af. Compensatie is op basis van

het huidige beleid niet aan de orde omdat deze onder de ondergrens valt, die door het waterschap De Dommel per 1 maart 2015 wordt gehanteerd.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.7 NATUUR

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het plan betreft de sanering van een intensieve veehouderij en de daarmee gepaard gaande omzetting naar een bedrijfsbestemming waarbinnen enkel statische opslag wordt toegestaan en de realisatie van een ondergeschikte logiesfunctie. Er is dan ook geen negatief effect op de Natura 2000-gebieden te verwachten.

Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 'Pas mag niet als toestemmingsbasis voor activiteiten worden gebruikt' dient aantoonbaar te worden gemaakt of voor plannen een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming dient te worden aangevraagd. Voor plannen met een stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar hoeft geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd. Met de AERIUS Calculator is het mogelijk om de stikstofdepositie te berekenen.

In onderhavige situatie is sprake van een beëindiging van een veehouderij waardoor de stikstofdepositie fors afneemt. In de beoogde situatie is sprake van een bedrijfsbestemming t.b.v. statische opslag met ondergeschikt een logiesfunctie. De stikstofdepositie t.b.v. onderhavig plan wordt veroorzaakt door de sloop- en aanlegfase als ook de gebruiksfase. In bijlage 5 is de betreffende AERIUS-berekening samen met een toelichting hoe tot deze berekening te zijn gekomen opgenomen.

De berekening levert geen depositieresultaten op boven de 0,00 mol/ha/jaar. Hierdoor is geen toestemming benodigd op het gebied van stikstof in het kader van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Om een indicatie te krijgen van de effecten die onderhavig plan heeft op de natuurwaarden binnen het plangebied, is een quickscan soortenbescherming verricht door Agrifirm NWE BV Bedrijfsontwikkeling Exlan. Deze quickscan is als bijlage 4 opgenomen bij onderhavige toelichting.

Uit de quickscan is naar voren gekomen dat het plan met de daarbij behorende werkzaamheden, naar verwachting geen negatief effect zal hebben op staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dier- en/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop.

Voor aanvang van de werkzaamheden, dient derhalve geen aanvullende onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.8 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

Archeologie

In het bestemmingsplan is aan het plangebied de archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De aanduiding 'Waarde – Archeologie 2' houdt in dat bij het bouwen van een bouwwerk met een oppervlakte groter dan 100 m², er een rapport moet worden overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag verstoord worden voldoende zijn vastgesteld.

Conclusie

Onderhavig plan voorziet niet in de oprichting van nieuwe bebouwing, waardoor de aanwezige gronden dan ook niet worden geroerd. Er zijn hiermee geen belemmeringen voor onderhavig initiatief vanuit het aspect archeologie.

Cultuurhistorie

Volgens de Erfgoedwet, die per 1 juli 2016 van kracht is, dient bij nieuwe ontwikkelingen rekening gehouden te worden met het aanwezige culturele erfgoed. Samen met de

nieuwe Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Het plangebied is getoetst aan de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant. Het plangebied is op deze kaart gelegen binnen de regio Meierij. In de regio Meierij liggen de volgende cultuurhistorische landschappen van provinciaal belang: Groene Woud, Beerse en Baardwijkse Overlaat, Loonse en Drunense Duinen, Landgoederenzone ten zuiden van Tilburg. Het plangebied is niet gelegen binnen één van deze genoemde landschappen en is daarna ook niet gelegen in een cultuurhistorisch vlak.

CHW_2015

I Provinciaal belang cultuurhistorie:

Regio



Complex van cultuurhistorisch belang



Archeologische landschappen



Cultuurhistorische vlakken

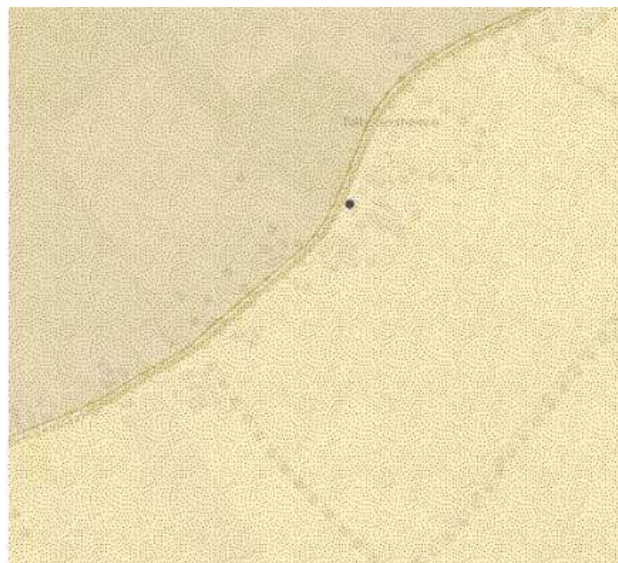


Cultuurhistorische landschappen



Topo (in RD)

Topo



Figuur 4.9: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart 2015 Bernheze met aanduiding plangebied.

Conclusie

De voorgenenomen ontwikkeling is minimaal van omvang waarbij geen nieuwe bebouwing wordt opgericht. Hiermee heeft de ontwikkeling dan ook geen negatieve invloed op eventuele cultuurhistorische waarden.

4.9 EXTERNE VEILIGHEID

Wettelijk kader

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- > Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- > Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- > Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Binnen de 10-6/jaar-contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10-6/jaar-contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het

invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Binnen het invloedsgebied is een verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing. De specifieke eisen hieraan zijn vastgelegd in de besluiten Bevi, Bevb en Bevt.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in het plangebied worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording?
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor- rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

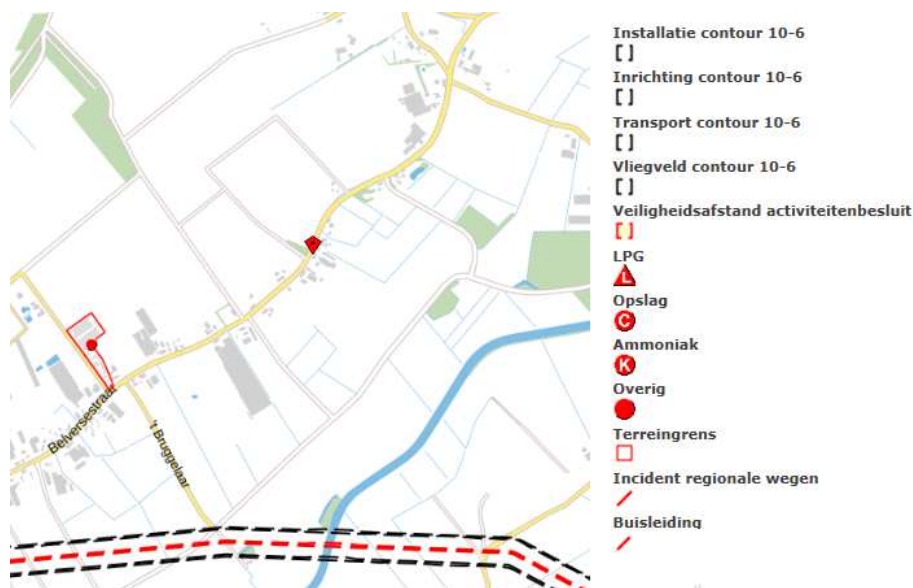
Indien de verantwoordingsplicht niet juist is uitgewerkt terwijl dit wel verplicht is, kan dit tot vernietiging van het ruimtelijk besluit door de Raad van State leiden. Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot wordt in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit het Activiteitenbesluit en effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations'.

Beschouwing risicobronnen

Met behulp van de risicokaart is nagegaan of er risicobronnen aanwezig zijn die van invloed zijn op het plangebied (zie figuur 4.10). Het bedrijf aan de Belversestraat 27 beschikt over een propaantank met een inhoud van 8 m³. Het betreft een bovengrondse tank. Hiermee valt zij onder het Activiteitenbesluit. Verder liggen op ca. 850 meter van het plangebied een viertal hoge druk aardgasleidingen, zoals weergegeven in figuur 4.10.



Figuur 4.10: Uitsnede risicokaart Provincie Noord-Brabant.

Plaatsgebonden risico

De PR 10^{-6} afstand voor een bovengrondse propaantank met een inhoud van meer dan 13 m^3 maar niet meer dan 20 m^3 bedraagt 25 meter. Dit is uitgaande van een doorzet van minder dan 100 m^3 per jaar. Dit is terug te vinden in de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), bijlage 1, tabel 10. De bedrijfswoning en de nieuwe logiesfunctie aan Bolversestraat 34 ligt niet binnen de PR 10^{-6} contour van de propaantank, zoals weergegeven in figuur 4.10. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde eisen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) met betrekking tot het plaatsgebonden risico. Daarnaast ligt het plangebied niet binnen de PR 10^{-6} contouren van de buisleidingen, zoals eveneens valt af te lezen uit figuur 4.10. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde eisen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het plaatsgebonden risico vormt hiermee geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico

Zie verantwoording hieronder onder het kopje 'Stationaire activiteiten' onder 'Werkdocument Verantwoording Groepsrisico Haaren'.

Werkdocument 'Verantwoording Groepsrisico Haaren'

De gemeente Haaren beschikt over een werkdocument externe veiligheid. Hierin zijn aanvullende kaders gegeven voor de aanpak van externe veiligheid.

De beoogde ontwikkeling voorziet in de omzetting van een varkensbedrijf in een bedrijf voor statische opslag met een kleinschalige logiesverblijf, waarbij de bestaande bedrijfswoning blijft gehandhaafd. De bestaande bedrijfswoning, de logiesfunctie bestemd voor het verblijf van minder dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen als de bebouwing die gebruikt wordt voor statische opslag, welke niet bestemd zijn voor het verblijf, kunnen op basis van bijlage 1 van dit werkdocument aangemerkt worden als beperkt kwetsbaar object.

Binnen de gemeente Haaren zijn diverse risicobronnen aanwezig die bepalend zijn voor het externe veiligheidsbeleid van de gemeente. Het betreft:

- transport van gevaarlijke stoffen over het spoor;
- transport van gevaarlijke stoffen over de weg;
- buisleidingen;
- stationaire activiteiten:
 - LPG-tankstations;
 - propaantanks.

Vervoer over het spoor

Het plangebied is op ruim 1.600 meter gelegen ten noorden van de spoorlijn Tilburg-Boxtel. Hiermee is het plangebied niet gelegen binnen de 3 zoneringen van de spoorweg. In dit geval hoeft de verantwoordingsplicht hiervoor niet verder ingevuld te worden.

Vervoer over de weg

Het plangebied is gelegen op ruim 2 km van de N65 en daarmee niet gelegen binnen de zoneringen. De verantwoordingsplicht hoeft daarmee niet verder ingevuld te worden.

Buisleidingen

Het plangebied is zoals hierboven reeds verwoord op ruim 850 meter van de buisleidingen gelegen en daarmee niet gelegen binnen de 1%-letaalgrens en de 100% letaliteitcontour. Een verantwoording van het groepsrisico kan hiermee achterwege blijven.

Stationaire activiteiten

Voor beide LPG tankstations binnen de gemeente Haaren zijn groepsrisicoberekeningen uitgevoerd met de LPG-tool. Uit deze berekeningen blijkt dat het groepsrisico van beide LPG tankstations onder de oriëntatiewaarde ligt. Daarnaast is op circa 720 meter (Belversestraat 27) een propaantank met een inhoud van 8 m³ gelegen. Dit betreft een propaantank die kleiner is dan 13 m³. Deze vallen niet onder het Bevi. Hierbij hoeft alleen voldaan te worden aan de veiligheidsafstand die voortvloeit uit het Activiteitenbesluit. De grootste afstand die daarvoor gehanteerd wordt is de afstand van 25 meter bij een opslagtank propaan 5 t/m 13 m³ met een bevoorrading > 5 keer per jaar. Aan deze afstand wordt dan ook ruimschoots voldaan. Dit betekent dat een verdere verantwoording van het groepsrisico hiermee achterwege kan blijven.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico. De planlocatie ligt daarnaast niet binnen het invloedsgebied van de propaantank aan de Belversestraat 27 en de aardgasbuisleidingen, waarmee een verantwoording van het groepsrisico niet benodigd is. Er zijn hiermee geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid voor onderhavig initiatief.

4.10 SPUITZONES

Vanuit het oogpunt van gezondheidsrisico's dient een minimale afstand te worden aangehouden tussen gronden waarop gewassen in de open lucht worden geteeld en nabij gelegen, voor gewasbeschermingsmiddelen gevoelige objecten, zoals woningen. Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt in Nederland een afstand van 50 meter gehanteerd tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Bij de afstand van 50 meter wordt ervan

uitgegaan dat enerzijds de bedrijfsvoering van de fruitteler niet wordt belemmerd en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor de gezondheid van omwonenden.

Binnen een afstand van 50 meter van de planlocatie zijn geen gronden gelegen die in gebruik zijn als fruitboomgaard. Het aspect spuitzones vormt dan ook geen belemmering voor onderhouds initiatief.

4.11 VOLKSGEZONDHEID I.R.T. VEEHOUDERIJEN

4.11.1 Endotoxine toetsingskader 1.0

Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Uitgangspunt in de ruimtelijke ordening is dat er sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor de blootstelling aan endotoxine heeft de Gezondheidsraad een advieswaarde van 30 EU/m³ vastgesteld. Op basis van de handreiking Endotoxine kan de afstand worden berekend waarbinnen naar verwachting deze advieswaarde wordt overschreden. Voor wat betreft de omliggende veehouderijen gelden de volgende richtafstanden tot de woning⁵ en de logiesfunctie⁶ binnen het plangebied:

bedrijf			Richtafstanden endotoxinen	Afstand feitelijk
id	adres	type bedrijf		
1	Belversestraat 27	Vleesvarkens: 200 kg PM ₁₀ /jr	86,5 m.	700
2	Belversestraat 31	Vleesvarkens: 318 kg PM ₁₀ /jr	114,4 m.	450

Figuur 4.11: overzicht richtafstanden endotoxinen.

Uit figuur 4.11 blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstand voor endotoxine voor Belversestraat 27 en Belversestraat 31. Er is dan ook geen sprake van een verhoogd gezondheidsrisico.

4.11.2 Geitenhouderijen

Inleiding

Binnen het grondgebied van de gemeente Haaren zijn verspreid vijf geitenhouderijbedrijven aanwezig. Van deze bedrijven zijn twee geitenhouderijen gesitueerd binnen een afstand van 2 km tot het plangebied, namelijk de locatie Belversestraat 10a en Noenes 16. Uit de VGO-onderzoeken is naar voren gekomen dat tot 2 km rondom geitenhouderijen mensen vaker longontsteking hebben. Hoe en

⁵ Opgemerkt wordt dat het beschermingsregime van de woning niet wijzigt t.o.v. de huidige vigerende situatie. De naastgelegen veehouderijen dienen in de huidige situatie de bedrijfswoning ter plaatse ook mee te nemen in de toetsing voor volksgezondheid.

⁶ Wat betreft de te beschermen objecten wordt in principe aangesloten bij de systematiek die wordt toegepast bij fijnstof. Woningen, scholen, ziekenhuizen e.d. worden aangemerkt als gevoelig en dus als te beschermen objecten. Sport- en recreatieterreinen worden in principe niet als gevoelig object aangemerkt. Bebouwing met een recreatieve functie, die meer dan incidenteel en voor een langere aaneengesloten periode wordt gebruikt, kan wel worden aangemerkt als te beschermen object.

waaraan dit gelegen is, is nog steeds onduidelijk. Wel is duidelijk dat Q-koorts geen verklaring biedt voor het verhoogde risico en dat door de minimale uitstoot van fijnstof en endotoxinen ook niet verwacht wordt dat deze aspecten een verklaring bieden. Gemeente Haaren mag een eigen afweging maken over de mogelijkheid tot het planologisch toestaan van nieuwe gevoelige objecten binnen de invloedssfeer van geitenhouderijen.

Geitenhouderij Belversestraat 10a en Noenes 16

De dichtstbijzijnde geitenhouderij bevindt zich op circa 990 meter van het plangebied, aan de Belversestraat 10a te Haaren. Dit bedrijf heeft een vergunning voor 1.022 geiten. Hieronder wordt de actuele vergunde situatie van deze geitenhouderij weergegeven.

5076 PX, Belversestraat 10A, HAAREN, HAAREN

Beschikingsdatum: 13-05-2018
RAV-tabelversie: RAV 2018-1
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Du/s)	PM10 emis (kg/jr)
C1	geiten ouder dan 1 jaar	C1.100				bedrijf	1.9	837	1590	279	91	15735,60	16
C2	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	C2.100				bedrijf	0.8	145	116	0	0	1638,50	1
C3	opfokgeiten en afmestlammeren van 0 tot en met 60 dagen	C3.100				bedrijf	0.2	40	8	0	0	228	0
Totalen								1022	1714	279	91	17602,10	17
												Sluit venster	

Sluit venster

Figuur 4.12: Actuele vergunde situatie Belversestraat 10a Haaren (bron: Web BVB-Brabant)

Op circa 1,4 km van het plangebied is de geitenhouderij aan de Noenes 16 te Haaren gelegen. Dit bedrijf heeft een vergunning voor 2.100 geiten. Zie hieronder de actueel vergunde situatie van deze geitenhouderij.

5076 PP, Noenes 16, HAAREN, HAAREN

Beschikingsdatum: 27-09-2016
RAV-tabelversie: RAV 2013-1
NB: onderstaande emissies zijn vertaald naar de meest recente emissiewaarden

Stalgroepen													
Dier cat	Omschrijving	RAV code	Pas code	2e RAV code	3e RAV code	Emissie punt	NH3fac (kg/jr/dierpl)	Aantal dieren	NH3 emis (kg/jr)	MVE	NGE tot	Geur emis (Ou/s)	PM10 emis (kg/jr)
C1	geiten ouder dan 1 jaar	C1.100				bedrijf	1.9	1565	2974	522	171	29422	30
C2	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	C2.100				bedrijf	0.8	335	268	0	0	3785,50	3
C3	opfokgeiten en afmestlammeren van 0 tot en met 60 dagen	C3.100				bedrijf	0.2	200	40	0	0	1140	2
K3	volwassen pony's (3 jaar en ouder)	K3.100				bedrijf	3.1	2	6	0	3	0	0
Totalen								2102	3288	522	174	34347,50	35
												Sluit venster	

Sluit venster

Figuur 4.13: Actuele vergunde situatie Noenes 16 Haaren (bron: Web BVB-Brabant)

Door de bouwstop voor de geitenhouderij die de provincie Noord-Brabant in de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant heeft opgenomen kunnen deze geitenbedrijven voorlopig niet uitbreiden. Een gewenste uitbreiding van de geitenhouderijen wordt op dit moment, zoals hierboven nader omschreven, niet in de weg gestaan door jurisprudentie, maar enkel door de provinciale bouwstop.

VGO-onderzoeken

In de periode 2009-2013 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden

(VGO-1) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn op 7 juli 2016 gepubliceerd (hoofdrapport VGO). In het tweede VGO-rapport (aanvullende studies), gepubliceerd op 16 juni 2017, is o.a. onderzocht of er in de jaren 2009-2013 een verband bestond tussen de woonafstand tot geitenhouderijen en het risico op longontsteking. Gemiddeld over deze onderzoeksjaren laten de aanvullende analyses een 29% verhoogde kans op longontsteking zien voor mensen die rondom een individuele geitenhouderij wonen, tot een afstand van 1,5 – 2 km (dit is vergeleken met bewoners zonder een geitenhouderij binnen deze afstand van de woning). De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. In het rapport wordt gesteld dat al wel duidelijk is dat Q-koorts geen verklaring voor het verhoogde risico biedt en dat geitenhouderijen voor zover bekend weinig fijnstof en endotoxinen uitstoten. Op 22 oktober 2018 is deelonderzoek VGO-3 bekend gemaakt. In dit deelonderzoek 'Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartsenpraktijken 2014-2016' zijn analyses uit het eerdere VGO-project herhaald voor een recentere periode. Het doel van deze actualisatie is om na te gaan of de associatie tussen wonen in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen en het voorkomen van longontsteking nog steeds kan worden aangetoond voor de jaren 2014-2016. De resultaten van dit deelonderzoek wijzen, net als VGO-2, op een associatie tussen het wonen in de nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. De associatie tussen een verhoogd risico op longontsteking en het wonen in de buurt van een pluimveehouderij blijkt niet meer statistisch significant te zijn. Het gevolg is dat het nemen van effectieve bedrijfsgerichte maatregelen nu nog niet mogelijk is.

Vervolgonderzoeken

De Minister van Medische Zorg en de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben op 22 oktober 2018 een Kamerbrief over het deelonderzoek van VGO-3 naar de Tweede Kamer gestuurd.

In deze brief geven de Ministers aan dat het deelonderzoek van VGO-3 het belang van inzicht in de oorzaak van de verhoogde ziektedruk rond geitenhouderijen benadrukt. Naar deze oorzaak wordt onderzoek uitgevoerd om uiteindelijk risico reducerende maatregelen te kunnen nemen. Aan de vergunningverlening kunnen dan regels worden verbonden voor het toepassen van de bedrijfsgerichte maatregelen (best beschikbare technieken) en de sector geitenhouderij kan zich verantwoord ontwikkelen. Naar verwachting wordt het VGO-3 onderzoek in 2021 afgerond.

Ondanks dat in het deelonderzoek van VGO-3 de associatie tussen een verhoogd risico op longontsteking en het wonen in de buurt van een pluimveehouderij niet meer is aangetoond, houden de Ministers vast aan het generiek verminderen van de emissies van onder andere fijnstof. Hierover is de afgelopen jaren met de pluimveesector gesproken.

Politieke situatie rondom geitenhouderijen

Kamerbrief

De (voormalig) Staatssecretaris van Economische Zaken heeft in zijn Kamerbrief met kenmerk DGAN-DAD/17078454 van 16 juni 2017 aangegeven dat het wenselijk is dat bij besluitvorming over geitenhouderijen rekening wordt gehouden met het aanvullend VGO-onderzoek. Dit heeft in Noord-Brabant geresulteerd in een bouwstop voor de geitenhouderij.

In de kamerbrief is aangegeven dat meer inzicht nodig is, aan de hand van aanvullende onderzoeken, alvorens risicoreducerende maatregelen te kunnen treffen. Er wordt nu nog steeds onderzoek gedaan naar de oorzaak van de ziektedruk rond geitenhouderijen.

GGD-advies

Op basis van het rapport VGO adviseert de GGD aan gemeenten om planologisch geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk te maken binnen een afstand van 2 km rondom een geitenhouderij. De GGD in Brabant vindt daarnaast dat gemeenten bij het verlenen van vergunningen aan veehouders de aangetoonde effecten op de gezondheid van omwonenden in aanmerking moeten nemen.

Uitspraken Raad van State

Inmiddels heeft de Raad van State diverse uitspraken (ECLI:NL:RVS:2017:1301 en ECLI:NL:RVS:2016:2687) gedaan met betrekking tot de VGO-onderzoeken. Tot op heden heeft De Raad van State steeds geoordeeld dat dit onderzoek geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten bevat, op basis waarvan kan worden geconcludeerd dat een veehouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt. Diezelfde conclusie kan getrokken worden voor wat betreft de bevindingen met betrekking tot de effecten van geitenhouderijen op de gezondheid (ECLI:NL:RVS:2018:37812 en ECLI:NL:RVS:2019:340). Gelet hierop geeft men aan dat het bevoegd gezag niet hoeft te toetsen of wordt voldaan aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad voor endotoxine van 30 EU/m³. Evenmin hoeft het bevoegd de beoordeling van endotoxine te baseren op een toets aan de advieswaarde aan de hand van de gegeven uit het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiepunten en verspreidingsmodellering' van WUR (2016) endotoxinerapport). Hierbij acht de Raad van State ook van belang dat voor endotoxinen niet meer een eenduidige wettelijke regeling is bepaald hoe de mogelijke gevolgen van de emissie van endotoxinen bij veehouderijen in een besluit moeten worden betrokken. Het is daarom aan het bevoegd gezag om te bepalen of en zo ja, welke maatregelen bij endotoxinen in het belang van de bescherming van het milieu nodig zijn. Het bevoegd gezag heeft beoordelingsruimte daarbij.

Afweging gemeente

De GGD adviseert gemeenten om planologisch geen nieuwe gevoelige objecten mogelijk te maken binnen een afstand van 2 km rondom een geitenhouderij. Vanuit het juridische aspect gekeken heeft de Raad van State tot op heden echter in alle uitspraken geoordeeld dat de VGO-onderzoeken geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten bevat, op basis waarvan kan worden geconcludeerd dat een veehouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt, ook een geitenhouderij niet. Door het ontbreken van deze aanvaardbare wetenschappelijke inzichten ziet de Raad van State nog steeds geen aanleiding om geen medewerking te verlenen aan de uitbreiding van een geitenhouderij, vice versa kan men daaruit concluderen dat het juridisch gezien ook nog steeds verantwoord is om binnen 2 km van een geitenhouderij nieuwe gevoelige objecten te realiseren. Het staat de gemeente Haaren vrij om een eigen afweging te maken over de mogelijkheid tot het planologisch toestaan van nieuwe gevoelige objecten binnen de invloedssfeer van geitenhouderijen omdat hiervoor geen beleid is vastgesteld. Hierdoor bestaat er ruimte voor maatwerk.

4.11.3 Handreiking veehouderij en volksgezondheid

Vanaf 2016 verschenen in opdracht van de Nederlandse rijksoverheid diverse rapporten over veehouderij en gezondheid. Zij vormen de aanleiding om in de provincie Noord-Brabant de Handreiking veehouderij en volksgezondheid op te stellen. De handreiking bestaat uit een algemene onderbouwing op grond waarvan volksgezondheid meegenomen dient te worden in de ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in het kader van milieu. De handreiking wordt gebruikt om te komen tot een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling of er een dusdanig verhoogd risico bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is.

In de handreiking worden diverse aspecten meegenomen in de afweging die reeds aan bod zijn gekomen in voorliggende toelichting. In de voorgaande paragrafen is beschreven dat voor wat betreft de aspecten geur, fijn stof en geluid sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het feitelijk gebruik van de bestaande bedrijfswoning wijzigt niet. Kortom het toetsingskader en de gevolgen van omliggende veehouderijen op deze woning blijft ongewijzigd. Ter plaatse wordt daarnaast een logiesverblijf gerealiseerd. Dit betreft een gevoelige functie waar steeds wisselende personen verblijven. Omdat de logiesfunctie gebruikt wordt door steeds wisselende personen die maar een korte tijd gebruik maken van dit verblijf wordt men ook niet langdurig blootgesteld aan emissies van veehouderijbedrijven in de omgeving en is het maar de vraag of men hier op basis van het aspect gezondheid op getoetst dient te worden. Omdat dit niet duidelijk naar voren komt uit jurisprudentie is in dit opzicht het te realiseren logiesfunctie in deze situatie beschouwd als nieuw gevoelig object.

- De geurbelasting op het plangebied leidt niet tot een onacceptabele situatie. De gezondheidkundige advieswaarde voor de voor- en achtergrondbelasting in het buitengebied wordt niet overschreden;
- De fijnstofconcentratie leidt niet tot een overschrijding van de gehanteerde norm voor fijnstof (PM10) zijnde $31,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied ligt tussen de $18\text{--}20 \mu\text{g}/\text{m}^3$;
- De invloed van de aan het logiesverblijf gerelateerde extra verkeersbewegingen valt weg bij het aantal verkeersbewegingen die ter plaatse plaatsvinden t.b.v. de varkenshouderij die in de huidige situatie ter plaatse actief is;
- Het op te richten logiesverblijf is niet gelegen binnen de endotoxine richtafstand van omliggende individuele bedrijven;
- Niet inzichtelijk is wat de geluidsbelasting op de gevel van het logiesverblijf doet. In het kader van de Wgh zijn logiesfuncties niet aan te merken als een geluidgevoelig object;
- Door het beëindigen van de intensieve veehouderij ter plaatse vindt een aanzienlijk positief effect op de omgeving plaats en leidt tot een afname in emissie voor geluid, geur, fijn stof en ammoniak.
- Uit voorgaande paragraaf blijkt dat het plangebied is gelegen binnen 2 km van 2 geitenhouderijbedrijven. Zie hiervoor de vorige paragraaf;
- De locatie ligt in een gebied wat gekenmerkt wordt door een menging van functies. Er liggen diverse woningen in de omgeving van het plangebied, maar ook enkele veehouderijen. Bij elke toekomstige uitbreiding van een veehouderij in de omgeving van het plangebied vindt altijd een afweging plaats op het gebied van de volksgezondheid. Op dit moment bevinden zich diverse burgerwoningen nabij het plangebied. Zij zijn nu al bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen;

Op grond van bovenstaande en de ligging van de planlocatie kan gesteld worden dat sprake is van aanvaardbare situatie waarbij nader onderzoek of advies van de GGD niet noodzakelijk is;

4.11.4 Conclusie

Middels onderhavig plan wordt ter plaatse een varkenshouderij beëindigd en omgezet in een bedrijfsbestemming voor statische opslag en ter plaatse wordt een kleinschalige logiesfunctie gerealiseerd. De sanering ter plaatse heeft een positief effect op het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van het plangebied. Door de herbestemming ter plaatse wordt de bedrijfswoning niet anders beschouwd dan een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. Tussen het plangebied en de veehouderijbedrijven in de omgeving zijn diverse objecten gelegen (woningen en bedrijven) waarmee het direct inwaaien van fijnstof of endotoxinen wordt voorkomen. De logiesfunctie bevindt zich ook niet dicht bij de veehouderijen, waaronder genoemde geitenhouderijen, dan de bestaande

woningen in de omgeving. Onderhavige ontwikkeling levert tevens een positieve bijdrage aan de leefbaarheid binnen de gemeente en aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Per saldo draagt onderhavige ontwikkeling bij aan een verbetering op het gebied van milieubelasting en de stedenbouwkundige situatie. Bovendien is er sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Aan de hand van de gestelde afwegingscriteria kan het gemeentebestuur een positieve afweging maken met betrekking tot onderhavige herontwikkeling omdat onderhavige ontwikkeling bijdraagt aan een goede ruimtelijke ordening.

4.12 HOOGSPANNINGSLIJNEN

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen. De laatste jaren is hier meer aandacht voor, mede omdat er statistische aanwijzingen zijn (dus geen aangetoond oorzakelijk verband) dat de magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen mogelijk van invloed kunnen zijn op de gezondheid van kinderen. Het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen is gebaseerd op het voorzorgprincipe. De internationale norm is dat voorkomen moet worden dat burgers worden blootgesteld aan magneetvelden van meer dan 100 microTesla. Deze norm wordt in Nederland op maaiveldniveau nergens overschreden. Aanvullend hierop adviseert het Rijk, vanuit het voorzorgprincipe, om zoveel als mogelijk te voorkomen dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen (tot 15 jaar) langdurig worden blootgesteld aan magneetvelden van bovengrondse hoogspanningslijnen van meer dan 0,4 microTesla.

In het bestemmingsplan moet rekening worden gehouden met de magneetveldzone. Dit betekent dat, zoals hierboven reeds aangegeven is, voorkomen moet worden dat er gevoelige functies binnen een zone van een hoogspanningslijn komen te liggen. Is dit wel het geval, dan moet er een zorgvuldige afweging plaatsvinden.

Het RIVM heeft een kaart ontwikkeld waarop indicatieve zones voor magneetvelden van alle bovengrondse hoogspanningslijnen zijn opgenomen. De indicatieve zones zijn de meest ruime afstanden waar rekening mee moet worden gehouden. Uit deze kaart blijkt dat het plangebied op ruime afstand van de hoogspanningslijn lijn is gelegen, buiten de indicatieve zone.

Conclusie

Het aspect hoogspanningslijnen vormt hiermee geen belemmering voor onderhavig initiatief.

4.13 KABELS EN LEIDINGEN

In en in de directe omgeving van het plangebied zijn volgens de provinciale risicokaart geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig die een belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Als gevolg van het plan is echter geen sprake van nieuwe aansluitingen op deze voorzieningen.

4.14 BORINGSVRIJE ZONE'S

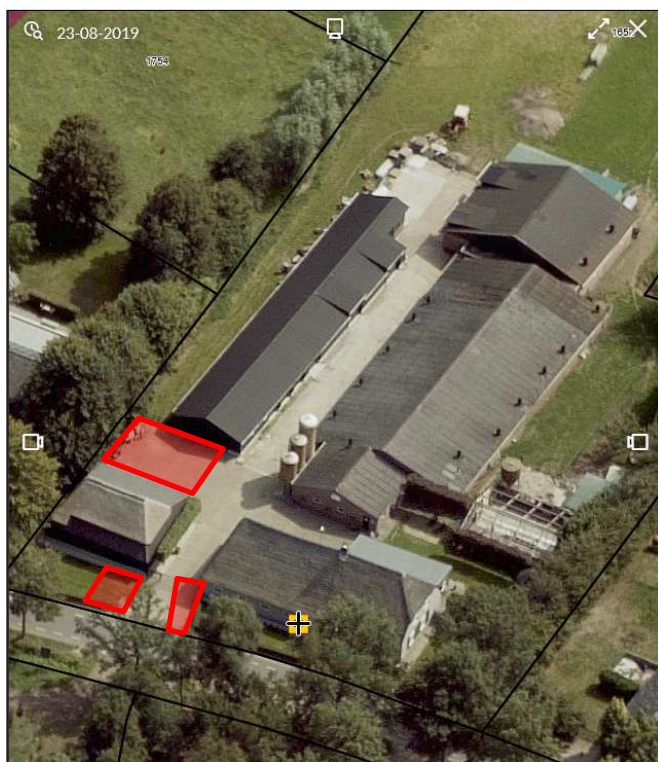
Boringsvrije zones liggen als een schil rond de waterwingebieden. Bij een boringsvrije zone wordt het water gewonnen uit een dieper pakket, dat wordt afgesloten door een kleilaag. Boringsvrije zones zijn daarom minder kwetsbaar dan grondwaterbeschermingsgebieden. De vaststelling van de zonegrens wordt bepaald

door de horizontale reistijd van 25 jaar in het watervoerend pakket waaruit onttrokken wordt.

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant bevat instructieregels voor bestemmingsplannen van gemeenten. Een van die instructieregels is dat het bestemmingsplan voor een boringsvrije zone mede moet zorgen voor behoud van de beschermende kleilaag in de bodem. Hieraan geeft de gemeente invulling door middel van een aanlegvergunningstelsel voor activiteiten in de bodem op een diepte van meer dan 10 meter. De vergunning voor boringen of andere grondwerkzaamheden kan worden verleend als boringen of grondwerkzaamheden dieper dan 10 meter beneden maaiveld gaan, maar de beschermende kleilaag niet doorboren. Dit kan het bevoegd gezag nagaan door in de kaartbank van de provincie Noord-Brabant in de map 'Water in de Interim Omgevingsverordening' de kaartlaag Boordiepte Boringsvrijzone (de laatste kaartlaag in de map Water Algemeen) te raadplegen. Deze kaart gebruikt de provincie ook om te bepalen of boringen meldingsplichtig zijn op grond van de IOV.

4.15 INFRASTRUCTUUR EN PARKEREN

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is er sprake van een beperkte toename van het aantal lichte motorvoertuigen (autoverkeer) te verwachten. Tegelijkertijd staat hier een significante afname van het vrachtverkeer door het verdwijnen van de intensieve veehouderij tegenover. De beschikbare capaciteit van de omliggende infrastructuur is met de huidige intensiteiten ruim voldoende om de toekomstige toename van het lichte motorvoertuigenverkeer vlot en veilig te verwerken. Op eigen terrein is ruim voldoende plaats voor parkeren, zowel vóór de bedrijfswoning als vóór het logiesverblijf als achter het logiesverblijf. Er wordt voorzien in ten minste 5 parkeerplaatsen. Parkeren vindt plaats binnen het bestemmingsvlak 'Bedrijf'.



Figuur 4.14: Globale weergave ruimte voor parkeren (rood gearceerd)

In de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeercijfers naar parkeernormen' zijn parkeercijfers en verkeersgeneraties opgenomen voor vrijstaande woningen, recreatiebungalow's en arbeidsextensieve, bezoeker extensieve bedrijven.

Voor een vrijstaande koopwoning gelegen in het buitengebied geldt op basis van voornoemde CROW-publicatie een minimale parkeernorm van 2,0 en een maximale parkeernorm van 2,8 per woning. Daarnaast geldt hiervoor een verkeersgeneratie van minimaal 7,8 en maximaal 8,6 voertuigbewegingen per dag. Het CROW maakt echter geen onderscheid in de parkeernorm en de verkeersgeneratie t.b.v. een agrarische bedrijfswoning of t.b.v. een niet-agrarische bedrijfswoning. Hier kan daarom ook geconcludeerd worden dat t.b.v. de woning geen wijzigingen plaatsvinden in de parkeerbehoefte als de verkeersgeneratie t.o.v. de huidige vigerende situatie.

T.b.v. het logiesverblijf/ recreatiewoning is het reëel om aan te sluiten bij de parkeercijfers en verkeersgeneratie per bungalow op een bungalowpark ondanks dat hier geen sprake is van een bungalowpark. Hierin is opgenomen dat men voor een bungalow (logiesverblijf/recreatiewoning) gelegen in het buitengebied een minimale parkeernorm geldt van 2,0 en een maximale parkeernorm van 2,2. Daarnaast geldt hiervoor een verkeersgeneratie van minimaal 2,6 en maximaal 2,8 voertuigbewegingen per dag.

De parkeercijfers en verkeersgeneratie t.b.v. een 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief' zijn gebaseerd op bijvoorbeeld een loods, opslag of transportbedrijf met relatief weinig werknemers en relatief weinig bezoekers. In deze situatie wordt ter plaatse een bedrijf in de vorm van statische opslag mogelijk gemaakt. Zoals het begrip 'statische opslag' al aangeeft gaat het daarbij om (binnen)opslag van goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven, niet bestemd zijn voor handel en niet worden opgeslagen voor een elders gevestigd niet-agrarisch bedrijf. Dit houdt in dat de parkeercijfers en verkeersgeneratie in het CROW t.b.v. een 'bedrijf arbeidsextensief/ bezoekersextensief' niet representatief zijn voor deze bedrijfstype en het niet reëel is om deze te hanteren. Initiatiefnemer is voornemens ter plaatse opslag te bieden voor (seizoens)stalling van (antieke) auto's, boten, caravans, campers en dergelijke. Verkeersbewegingen vinden slechts plaats op gezette tijden, meestal tussen aanvang van het kampeerseizoen en het sluiten hiervan. Er kunnen in de totale omvang van 1.393 m² ca. 100 tot 110 (antieke) auto's, boten, caravans, campers of dergelijke gestald worden. Uitgegaan wordt dat dit alles circa 2 tot 3 keer per jaar uit de stalling wordt gehaald om te worden gehaald en gebracht. Hierdoor zijn er in totaal (110x3x2) 660 vervoersbewegingen per jaar, waarvan 330 met auto, boot, caravan, camper of dergelijke en 330 zonder. Omgerekend komt dit neer op, afgerond naar boven, 2 verkeersbewegingen per dag.

Voor de bedrijfsactiviteiten in statische opslag is gelet op de aard van de activiteiten geen aanvullende parkeergelegenheid benodigd gezien het feit dat de personenwagen of bestelauto het terrein betreedt en stapvoets naar het gebouw rijdt waar de statische goederen zijn opgeslagen. Ondanks dat is wanneer dit nodig is op de locatie voldoende ruimte om ook t.b.v. statische opslag op eigen terrein te kunnen parkeren, zie figuur 4.14.

4.16 M.E.R.-BEOORDELING

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieu-effectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kader stellend is voor projecten met grote milieugevolgen een plan-m.e.r. op te stellen. Onderdeel D van de bijlage in het Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011, de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r.. De bestemmingswijziging van Agrarisch naar Bedrijf, zonder uitbreiding van bebouwing valt niet onder onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Een aanmeldnotitie M.e.r. is hiermee niet noodzakelijk.

5 Juridische planopzet

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel een juridisch – planologische regeling te scheppen voor het bouwen en het gebruik van de gronden en gebouwen binnen het plangebied. In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de systematiek en de inhoud van de bestemmingen van het bestemmingsplan.

5.1 PLANSYSTEMATIEK

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Belversestraat 34 Haaren' is conform de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) opgesteld. Naast de wettelijke eisen uit de Wro is in dit bestemmingsplan, om de consistentie met de vigerende bestemmingsplannen te waarborgen, voor de opzet en inhoud van de regels aangesloten bij het bestemmingsplan Buitengebied Haaren van de gemeente Haaren. Tevens voldoet het plan aan de eisen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012.

5.2 OPBOUW VAN DE REGELS

In deze paragraaf wordt de systematiek van de regels en de wijze waarop de regels gehanteerd dienen te worden, uiteengezet. De regels van het plan bestaan uit vier hoofdstukken, waarin achtereenvolgens de inleidende regels, de bestemmingsregels, de algemene regels en de overgangs- en slotregels aan de orde komen. Hieronder wordt de systematiek, opbouw en indeling van de regels kort toegelicht.

1. Inleidende regels

Begrippen:

In deze bepaling zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Begripsbepalingen zijn alleen nodig voor begrippen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

Wijze van meten:

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan.

2. Bestemmingsregels

In het tweede hoofdstuk komen de bestemmingen aan de orde. De opbouw van de bestemmingen ziet er als volgt uit:

Bestemmingsomschrijving:

De omschrijving van de doeleinden. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

Bouwregels:

In de bouwregels worden voor alle belangrijkste bouwwerken (hoofdgebouwen), bijbehorende bouwwerken en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de van toepassing zijnde bouwregels gesteld. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd, wordt hier vastgelegd.

Afwijken van de bouwregels:

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de bouwregels waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. Deze bevoegdheid wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

Specifieke gebruiksregels:

In dit onderdeel is aangegeven welke vormen van gebruik/welke activiteiten in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Daarbij zijn niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen genoemd, maar alleen die, waarvan het niet op voorhand duidelijk is dat deze in strijd zijn met de bestemming.

Afwijken van de gebruiksregels:

In deze bepaling wordt een opsomming gegeven van de gebruiksregels waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. Deze bevoegdheid wordt objectief begrensd en bevat duidelijke criteria.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden:

In een aantal enkelbestemmingen en het merendeel van de dubbelbestemmingen is een (aanleg)vergunningregeling opgenomen voor de gronden gelegen binnen de beschermingszone van de natte natuurschap en ter bescherming van eventueel aanwezige archeologische waarden. Hierin worden bepaalde werken en/of werkzaamheden vergunningplichtig gesteld. Bij de beoordeling van de vraag of en in welke mate bepaalde werken en/of werkzaamheden toelaatbaar worden geacht gelden enkele maatstaven.

Wijzigingsbevoegdheid:

In deze bepaling is burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven het plan te wijzigen. De criteria, die bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

3. Algemene regels

Anti-dubbeltelregel:

Deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.

Algemene bouwregels:

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen omtrent bebouwingsgrenzen en geluidzones.

Algemene gebruiksregels:

In dit artikel zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van functies die strijdig zijn met het bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels:

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de regels in het plan waarvan het bevoegd gezag middels een omgevingsvergunning kan afwijken. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene wijzigingsregels:

In dit artikel wordt een opsomming gegeven van de mogelijkheden voor het college van burgemeester en wethouders om de in het bestemmingsplan opgenomen bestemmingen te wijzigen. De criteria, die bij toepassing van de afwijkingsbevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.

Algemene procedureregels:

In deze artikelen zijn algemene procedureregels opgenomen voor het stellen van nadere eisen.

4. Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht:

In dit artikel wordt vorm en inhoud gegeven aan het overgangsrecht.

Slotregel:

Deze bepaling geeft aan op welke manier de regels kunnen worden aangehaald.

5.3 BESTEMMINGEN

In voorliggend bestemmingsplan komen de volgende bestemmingen voor:

Agrarisch met waarden – Landschapswaarden 1

De voor 'Agrarisch met Waarden Landschapswaarden 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bodemexploitatie, behoud en herstel van de aangeduide cultuurhistorische waarden, behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden in het algemeen, instandhouding als zodanig van de aldaar voorkomende zandwegen, watergangen en waterpartijen en waterhuishoudkundige voorzieningen, voorzieningen ten behoeve van extensieve openluchtrecreatie, zoals fiets- en voetpaden en picknickplaatsen en voor evenementen.

Bedrijf

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor statische opslag ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – statische opslag', een logiesverblijf/recreatiewoning ter plaatse van de functieaanduiding 'recreatiewoning' met een maximale oppervlakte van 135 m², ondergeschikte detailhandel en aan-huis-verbonden beroepen. Naast deze doeleinden zijn uiteraard bijbehorende voorzieningen zoals tuinen, groen- en parkeervoorzieningen, paden en wegen etc. toegestaan. .

Binnen de bestemming 'Bedrijf' mogen uitsluitend bouwwerken ten dienste van deze bestemming worden gebouwd. Er zijn specifieke bouwregels opgenomen, waaronder goot- en bouwhoogte, voor het bouwen van bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd nadere eisen te stellen aan de plaats en afmeting van de bebouwing. Daarnaast zijn bevoegdheden opgenomen tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels en de gebruiksregels.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden van de gronden.

Binnen de bestemming 'Waarde – Archeologie 2' mogen enkel bouwactiviteiten plaatsvinden van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,50 m onder het maaiveld, wanneer een rapport wordt overlegd waarin de archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag zullen worden verstoord, naar oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate zijn vastgesteld. Hierop zijn enkel uitzonderingen van kracht.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen om de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' geheel of gedeeltelijk te laten vervallen.

Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone

De voor 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor het behoud, herstel en/of ontwikkeling van de hydrologische waarden van de bufferzone rondom de natte natuurparel.

Binnen de bestemming 'Waterstaat – Natte natuurparel bufferzone' is het verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren. Hierop zijn enkele uitzonderingen van kracht.

6 Haalbaarheid en procedure

In dit hoofdstuk wordt de haalbaarheid van voorliggend bestemmingsplan aangetoond. Een bestemmingsplan moet zowel in financieel als in maatschappelijk opzicht haalbaar zijn. Er wordt daarom een korte financiële toelichting gegeven en daarnaast worden de doorlopen procedures weergegeven.

6.1 FINANCIEEL

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld. Deze eis geldt niet indien het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Aangezien in voorliggend geval het kostenverhaal is vastgelegd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Haaren en initiatiefnemer, kan het opstellen van een exploitatieplan achterwege blijven.

6.2 MAATSCHAPPELIJK

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever bepaald. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie kan worden gelegd. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).

6.2.1 Inspraak

In de Gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een inspraak verordening vast dient te stellen. Hierin wordt geregeld op welke wijze ingezetenen en andere belanghebbenden bij de voorbereiding van een bestemmingsplan worden betrokken. In de inspraakverordening is vastgelegd dat elk bestuursorgaan ten aanzien van zijn eigen bevoegdheden besluit of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient een inspraakprocedure te worden doorlopen. In de inspraakverordening is vastgelegd dat de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening wordt ten aanzien van dit bestemmingsplan geen inspraak verleend (geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd).

6.2.2 Overleg

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, herziening Belversestraat 34 Haaren' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden aan het waterschap en de provincie. Daarnaast zijn omwonenden middels een omgevingsdialoog in kennis gesteld van onderhavig plan.

Waterschap De Dommel

Waterschap De Dommel heeft bij schrijven van d.d. 26 november 2019 gereageerd op het vooroverleg m.b.t. onderhavig bestemmingsplan. Zij geven aan dat er vanuit het aspect 'water' geen belemmeringen zijn te verwachten. De vooroverlegreactie van het waterschap is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.

Provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft bij schrijven van d.d. 19 maart 2020 een vooroverlegreactie op onderhavig plan kenbaar gemaakt aan de gemeente Haaren. In

de vooroverlegreactie heeft de provincie opgemerkt dat de methode van berekende bestemmingswinst is toegepast. Zij geven aan dat men de wijze waarop de berekening heeft plaatsgevonden niet juist is en adviseren de berekening van bestemmingswinst te baseren op grondwaadevermeerdering. Hierdoor beschouwt de provincie de invulling in voorliggend plan alsnog te summier voor de vereiste (fysieke) verbetering van de landschappelijke kwaliteit.

Naar aanleiding van deze vooroverlegreactie van de provincie Noord-Brabant heeft zowel telefonisch overleg als overleg via de mail plaatsgevonden met de betreffende ambtenaar van de provincie. Hieruit is gebleken dat de provincie geen rekening heeft gehouden met de gemeentelijke berekeningssystematiek zoals verwoord in de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap gemeente Haaren', maar deze in eerdere situaties wel allang heeft geaccepteerd. Daarop heeft de betreffende ambtenaar van de provincie laten weten dat de provincie akkoord gaat met de berekende bestemmingswinst zoals weergegeven in de tabel in figuur 2.3 van onderhavige toelichting.

De vooroverlegreactie van de provincie is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

Omgevingsdialoog

Ten behoeve van voorliggend initiatief heeft een omgevingsdialoog plaatsgevonden met omwonenden. Door initiatiefnemer is de voorgenomen ontwikkeling uiteengezet en is er voor omwonenden de mogelijkheid geweest om vragen te stellen. Vanuit de omwonenden is aangegeven dat zij geen bezwaar hebben tegen het initiatief.

6.2.3 Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan zal plaatsvinden volgens artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader in ontwerp ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zijn zienswijze kenbaar maken tegen het plan. Het plan zal daarna, al dan niet gewijzigd, ter vaststelling worden aangeboden aan de gemeenteraad. De gemeenteraad zal binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging besluiten omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. De bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan geschiedt binnen twee weken na de vaststelling⁷.

⁷ Indien door gedeputeerde staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van de zienswijzen van gedeputeerde staten of de inspecteur, vindt de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan plaats zes weken na de vaststelling.

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com

