

Ontwerpbestemmingsplan

Boomteelt

Gemeente Grave



Ontwerpbestemmingsplan

Boomteelt

Gemeente Grave

Toelichting

Bijlage

Regels

Verbeelding

A3 schaal 1: 25.000

Datum:

13 april 2015

Projectgegevens:

0253075 - BP Boomteelt

Identificatienummer:

NL.IMRO.0786.BPBoomteelt-on01

Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Plangebied	1
1.3	Leeswijzer	1
2	Beleidskader	3
2.1	Boomteeltvisie	3
2.2	Vertaling in het bestemmingsplan	6
3	Het bestemmingsplan	7
3.1	Opzet bestemmingsplan	7
3.2	Toepassingsverklaring	7
3.3	Bestemmingsregeling	7
4	Haalbaarheid	9
4.1	Financieel	9
4.2	Maatschappelijk	9

Bijlagen:

1. Boomteeltvisie gemeente Grave
2. Waardenkaarten bestemmingsplan 'Buitengebied'
3. Inspraaknota

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In de gemeente Grave heeft de afgelopen jaren een groei plaatsgevonden van het aantal percelen en arealen waarop boomteelt plaatsvindt. De toename van boomteelt staat in delen van het buitengebied op gespannen voet met de cultuurhistorische en landschappelijke waarden. Om die reden is een Boomteeltvisie opgesteld, waarin is bepaald op welke gronden in het buitengebied boomteelt plaats kan vinden en waar boomteelt is uitgesloten.

In dit bestemmingsplan worden de regels uit de Boomteeltvisie planologisch-juridisch verankerd. Met dit bestemmingsplan worden meerdere vigerende bestemmingplannen tegelijkertijd herzien op één enkel onderdeel, in dit plan het aspect boomteelt. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd.

1.2 Plangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit het buitengebied van de gemeente Grave. De plangrens komt in grote lijnen overeen met de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied', dat in april 2013 is vastgesteld. Voor een beperkt aantal percelen langs de randen van de kernen geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998'. Deze gronden maken ook deel uit van het plangebied. De gronden binnen de bebouwde kom worden niet herzien en vallen daarom buiten het plangebied.

Het bestemmingsplan voor boomteelt heeft betrekking op één analoog en één digitaal vastgesteld bestemmingsplan. De peildatum hiervoor is of het ontwerpbestemmingsplan vóór of na 1 januari 2010 ter visie is gelegd. Het analoog vastgestelde bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' is digitaal beschikbaar gesteld (middels een 'plancontour en pdf'). Er kan daarom worden volstaan met één parapluplan dat zowel het analoge als het digitale bestemmingsplan herziert. De volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Grave zijn opgenomen in dit bestemmingplan:

Bestemmingsplan	Datum vaststelling
Buitengebied	2013-04-23
Buitengebied 1998	1998-02-02

1.3 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een juridisch bindende verbeelding met bijbehorende regels en uit een (beleidsmatige) toelichting, die geen juridisch bindend karakter heeft.

Hoofdstuk 2 van de toelichting beschrijft het relevante beleid dat ten grondslag ligt aan dit bestemmingsplan. Hoofdstuk 3 omvat de hoofdlijnen van het bestemmingsplan, waaronder de juridische regeling. Hoofdstuk 4 gaat in op de uitvoering van het plan, respectievelijk de procedure.

2 Beleidskader

2.1 Boomteeltvisie

Het gemeentelijk beleid met betrekking tot boomteelt is opgenomen in de Boomteeltvisie, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. De Boomteeltvisie is opgesteld om te komen tot een balans tussen de ontwikkelingsmogelijkheden voor boomteelt en de bescherming van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden van het buitengebied. In delen van het buitengebied (bijvoorbeeld de open akker- en weidegebieden en de historische uiterwaarden) is boomteelt niet wenselijk omdat daarmee de karakteristieke van het landschap en de daarmee verband houdende cultuurhistorische waarden worden aangetast.

2.1.1 Huidige regeling in bestemmingsplan 'Buitengebied'

In het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn verschillende gebiedsaanduidingen opgenomen om ter plaatse aanwezige waarden te beschermen. Op de gronden die zijn aangeduid als 'openheid' is boomteelt niet toegestaan. Ter plaatse van een deel van de overige aanduidingen is boomteelt niet uitgesloten, maar is voor het aanbrengen van hoogopgaand houtgewas met een agrarische productiefunctie een omgevingsvergunning noodzakelijk. Een omgevingsvergunning kan in die gevallen alleen worden verleend, als de activiteit (in dit geval de aanplant van houtgewas) niet in strijd is met de aan de gronden toegekende waarden. Binnen de aanduiding 'leefgebied dassen' is voor de omzetting van grasland naar bouwland een omgevingsvergunning nodig, zodat grasland niet kan worden omgezet in boomteelt. Ter plaatse van andere aanduidingen is boomteelt niet uitgesloten en is ook geen vergunning benodigd voor de aanplant van houtgewas, zodat boomteelt is toegestaan. Hierna is een overzicht opgenomen van de aanduidingen die in het bestemmingsplan 'Buitengebied' zijn opgenomen en de beperkingen die per aanduiding gelden voor het gebruik van de gronden als boomgaard.

Aanduiding	Boomteelt uitgesloten	Omgevingsvergunning benodigd
aardkundig waardevol gebied		x
cultuurhistorisch waardevol gebied		x (*)
leefgebied dassen		x (omzetten grasland)
ecologische hoofdstructuur		x
groenblauwe mantel		x
ecologische verbindingszone/zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen		
kwetsbare soorten		x (**)
openheid	x	
struweelvogels		x
weidevogels		

(*) omgevingsvergunningplicht geldt niet ter plaatse van de nadere aanduidingen kleinschaligheid, oude percelering, oude bouwlanden en bosrandligging op de detailkaart

(**) omgevingsvergunningplicht geldt niet ter plaatse van de nader aanduidingen moerasvogels, amfibieën en reptielen, planten- en plantengezelschappen, dagvlinder (natte biotoop) en dagvlinder (droge biotoop) op de detailkaart

2.1.2 Uitgangspunten voor nieuwe regeling

Boomteelt niet toelaatbaar (strijdig gebruik)

Op basis van een analyse van de cultuurhistorische en ruimtelijk-visuele structuur en met inachtneming van de waarden van het beschermd stadsgezicht is in de Boomteeltvisie bepaald welke gebieden gevrijwaard dienen te blijven van boomteelt.

Op grond van de gemeentelijke cultuurhistorische beleidsadvieskaart is geconcludeerd dat in de volgende gebieden boomteelt niet wenselijk is:

- oude kampongtingingen, open akkers: uitgangspunt dient in deze gebieden te zijn dat de ruimtelijke ontwikkelingen afgestemd worden op het vlakke en open agrarische karakter. Opgaand groen of bebouwingsmogelijkheden die het vlakke en open agrarische karakter aantasten zijn in beginsel ongewenst;
- oude terrasrugontginningen: Uitgangspunt in deze gebieden is de ruimtelijke ontwikkelingen af te stemmen op het grootschalige ruimtelijke karakter;
- historische uiterwaard: Uitgangspunt in deze gebieden is de ruimtelijke ontwikkelingen af te stemmen op het grootschalige ruimtelijke karakter;
- stroomrugontginning: Uitgangspunt in deze gebieden is de ruimtelijke ontwikkelingen af te stemmen op het grootschalige ruimtelijke karakter;

Op grond van de ruimtelijk-visuele structuur, die in het bestemmingsplan 'Buitengebied' is vertaald door middel van verschillende gebiedsaanduidingen, is geconcludeerd dat in de volgende gebieden boomteelt niet wenselijk is:

- gebieden waar sprake is van waardevolle openheid;
- gebieden waar sprake is van waardevolle kleinschaligheid;
- oude percelering;
- oude bouwlanden;
- gebieden met landschappelijk waardevolle overgangen (bosrandligging).

In de Boomteeltvisie is gedetailleerd aangegeven welke gebieden binnen de gemeentegrenzen vallen onder één van bovenstaande criteria. De gebieden vallen deels samen met de gebieden die op grond van de cultuurhistorische beleidsadvieskaart ook gevrijwaard dienen te blijven van boomteelt.

In Oud Velp is sprake van een beschermd dorpsgezicht, dat (historische) zichtlijnen kent die uniek zijn en moeten worden beschermd. Boomteelt is in het beschermd dorpsgezicht niet wenselijk. De grens van het beschermd dorpsgezicht valt grotendeels samen met het gebied waar sprake is van waardevolle openheid.

Naar aanleiding van de provinciale vooroverlegreactie is boomteelt tevens uitgesloten in de ecologische hoofdstructuur.

Boomteelt toelaatbaar onder voorwaarden (omgevingsvergunningplicht)

Vanwege de te beschermen waarden op het gebied van flora en fauna is het niet zonder meer noodzakelijk om in gebieden die zijn aangewezen voor de bescherming van kwetsbare soorten boomteelt uit te sluiten.

Ook ter plaatse van de aanduiding 'aardkundig waardevol gebied' hoeft boomteelt niet op voorhand te worden uitgesloten. Het is wenselijk om in deze gebieden voor de aanplant van bomen een omgevingsvergunningplicht op te nemen, zodat per geval een afweging kan worden gemaakt over de toelaatbaarheid. Daarbij kan ook worden afgewogen of voorwaarden moeten worden verbonden aan de omgevingsvergunning, zodat boomteelt ter plaatse kan plaatsvinden in harmonie met de aanwezige waarden.

Naar aanleiding van de provinciale vooroverlegreactie is het ter plaatse van de ecologische verbindingzones tevens wenselijk voor de aanplant van bomen een omgevingsvergunningplicht op te nemen, zodat per geval een afweging kan worden gemaakt over de toelaatbaarheid.

Boomteelt rechtstreeks toelaatbaar

In de overige gebieden is boomteelt rechtstreeks toelaatbaar.

Aanduiding	Boomteelt uitgesloten	Omgevingsvergunning benodigd
oude kampoontginningen, open akkers	x	
oude terrasrugontginningen	x	
historische uiterwaard	X	
stroomrugontginning	X	
openheid	X	
kleinschaligheid	X	
oude percellering	X	
oude bouwlanden	X	
bosrandligging	x	
ecologische hoofdstructuur	x	
aardkundig waardevol gebied		x
cultuurhistorisch waardevol gebied		x
ecologische verbindingzone		x
leefgebied dassen		x
groenblauwe mantel		x
kwetsbare soorten		x
struweelvogels		x
weidevogels		

2.2 Vertaling in het bestemmingsplan

Om de nieuwe regeling voor boomteelt te vertalen in voorliggend bestemmingsplan, zijn een aanpassing van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied' en een aanpassing van de regels/voorschriften van het bestemmingsplan 'Buitengebied' en het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998' nodig.

Aanpassing van de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied' is ten eerste nodig omdat de aanduidingen die zijn opgenomen op de cultuurhistorische beleidsadvieskaart niet voorkomen op de verbeelding van het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Toevoeging van een aanduiding is nodig om daaraan in de regels een passende bepaling te kunnen koppelen. Dit is de aanduiding 'overige zone - boomteelt uitgesloten'. Ten tweede dient de aanduiding 'openheid' zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' op een aantal locaties te worden vergroot, zodat die aanduiding overeenkomt met de kaart 'ruimtelijk-visuele structuur' uit het voorheen geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 1998'. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' was de aanduiding verkleind ten opzichte van het vigerende plan omdat bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan een keuze is gemaakt tussen óf natuurwaarden óf landschappelijke waarden, waarbij de natuurwaarden prevaleerden. Omdat aan de aanduiding 'openheid' nu een extra planregeling wordt gekoppeld (uitsluiten van boomteelt), die niet in alle gevallen geldt ter plaatse van de aanduidingen die zijn opgenomen voor de bescherming van de natuurwaarden, dient de aanduiding 'openheid' alsnog te worden vergroot.

Bestaande, legale, boomteeltpercelen worden uitgezonderd van de nieuwe juridisch – planologische regeling. Deze percelen worden daarom in dit bestemmingsplan specifiek aangeduid.

De overige aanpassingen die door middel van voorliggend bestemmingsplan worden gedaan, zijn beperkt tot de regels/voorschriften van de vigerende bestemmingsplannen. Door aanpassing van de regels van deze plannen worden de uitgangspunten van de nieuwe regeling vertaald in een juridisch-planologische regeling. Afhankelijk van de waarde van de gronden is boomteelt aangemerkt als strijdig gebruik of is de aanplant van houtgewas opgenomen in het omgevingsvergunningstelsel. In paragraaf 3.3 is de bestemmingsregeling gedetailleerd toegelicht.

3 Het bestemmingsplan

3.1 Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan betreft een zogenaamd 'parapluplan'. Dit houdt in dat meerdere vigerende bestemmingsplannen (in dit geval het bestemmingsplan 'Buitengebied' en het bestemmingsplan 'Buitengebied 1998') tegelijkertijd worden herzien op één enkel onderdeel. Dit betekent dat de vigerende bestemmingsplannen voor alle overige onderdelen van kracht blijven en alleen de bepalingen met betrekking tot een specifiek onderwerp worden herzien of toegevoegd, in dit plan het aspect boomteelt.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aangesloten bij de landelijk standaard voor bestemmingsplannen, de RO - Standaarden 2012.

3.2 Toepassingsverklaring

De volgende vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Grave zijn opgenomen in dit bestemmingsplan:

Bestemmingsplannen	Datum vaststelling
Buitengebied	2013-04-23
Buitengebied 1998	1998-02-02

3.3 Bestemmingsregeling

De regeling in dit bestemmingsplan voorziet er in dat aan de regels / voorschriften van de vigerende bestemmingsplannen het volgende wordt toegevoegd:

- Aan artikel 1 'Begrippen' / 'Begripsbepalingen' van de vigerende bestemmingsplannen worden de volgende begrippen toegevoegd:
 - o 'boomteelt': de tak van tuinbouw die zich bezig houdt met het telen van houtige gewassen en planten hoger dan 1,5 m voor tuinen en groenvoorzieningen
 - o 'blijvend omzetten van grasland naar bouwland': het blijvend, voor meer dan één groeiseizoen, omzetten van grasland in bouwland
- Aan de vigerende bestemmingsplannen wordt in de algemene regels een gebruiksregel toegevoegd met strijdig gebruik: boomteelt wordt strijdig gesteld in de gebieden 'overige zone - boomteelt uitgesloten' en ter plaatse van de aanduidingen 'openheid' / 'overige zone – openheid', 'kleinschaligheid', 'oude percelering', 'oude bouwlanden' en 'bosrandligging'.
- Het omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, en van werkzaamheden en het aanlegvergunningstelsel, respectievelijk artikel 33.2.1 en artikel 6 worden als volgt aangepast:
 - o Toevoegen aan 33.2.1 bij: aardkundig waardevol gebied, moerasvogels, amfibieën en reptielen, platen- en plantgezelschappen, dagvlinder (natte biotoop), dagvlinder (droge biotoop), weidevogels: "het

- aanbrengen van hoogopgaand houtgewas hoger dan 1,5 m met een agrarische productiefunctie”.
- o Toevoegen artikel 6 van bp 1998: in het schema onder 7 (aanbrengen houtgewas) bij Vegetatie: bij dagvlinders natte biotopen 'A' toegevoegd en bij 'openheid', 'kleinschaligheid', 'oude percelering', 'oude bouwlanden' en 'bosrandligging' 'S'.
- Artikel 33.2.1.r vervalt (boomteelt is strijdig gesteld in gebieden met de aanduiding openheid).
- Artikel 26 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht': boomteelt wordt hier uitgesloten middels een bepaling in de gebruiksregels.

4 Haalbaarheid

4.1 Financieel

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een regeling voor boomteelt binnen de gemeente. Dit valt niet onder de definitie van bouwplan, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven. Het verhalen van gemeentelijke kosten is niet aan de orde.

4.2 Maatschappelijk

In voorliggend bestemmingsplan is de gemeentelijke Boomteeltvisie vertaald in een juridisch-planologische regeling. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 18 februari t/m 1 april 2015 ter inzage gelegen op basis van de gemeentelijke inspraakverordening. De ZLTO en het IVN zijn actief benaderd om te reageren op het voorontwerp. Er zijn in 8 inspraakreactie ontvangen. Gelijktijdig met de terinzagelegging van het voorontwerp is het bestuurlijk vooroverleg gestart. In het kader van dit overleg is 1 inhoudelijke reactie ontvangen. Tevens is het voorontwerpbestemmingsplan op 23 maart 2015 voor advies voorgelegd aan de commissie Ruimtelijke Kwaliteit. In de inspraaknota, welke als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd, is de afweging verwoord ten aanzien van de ingekomen inspraakreacties, reacties in het kader van het bestuurlijk vooroverleg en het advies van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Naar aanleiding van de ingekomen reacties is het voorontwerpbestemmingsplan op een aantal punten aan gepast, dit betreft met name de toelichting.

Na inspraak en vooroverleg zal het ontwerpbestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 en verder van de Wet ruimtelijke ordening doorlopen. De resultaten van deze procedure worden te zijner tijd in deze toelichting vermeld.