

Toelichting bestemmingsplan

Buitengebied, Hoogeweg 11

Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten

Postel 8
5711 ET Someren

KvK 180 61 619

T. 013 519 94 58
F. 013 519 97 27

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Initiatiefnemer:	Maatschap van Dommelen Hoogeweg 11 5364 NK Escharen
Projectlocatie:	Hoogeweg 11 te Escharen
Gemeente:	Grave
Projectnummer:	918109.001
Datum:	28 januari 2020
Opgesteld door:	H.J. van Vilsteren-Makkinga MSc
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.0786.BPBUHoogeweg11-VA01
Besluitkenmerk:	D/20/198804
Besluitdatum:	23 juni 2020

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Vigerend planologisch regime	4
1.3 Procedure	6
1.4 Leeswijzer	6
2. PROJECTBESCHRIJVING	8
2.1 Bestaande situatie	8
2.2 Beoogde situatie	9
3. BELEIDSKADER.....	11
3.1 Rijksbeleid	11
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
3.2 Provinciaal beleid.....	11
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	11
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	12
3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant	13
3.3 Gemeentelijk beleid	17
3.3.1 Structuurvisie Grave 2025	17
3.3.2 Bestemmingsplan	18
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	21
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	21
4.2 Waterhuishouding	21
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	22
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3 Natuur	24
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	24
4.3.2 Wet natuurbescherming	25
4.4 Cultuurhistorie en archeologie	26
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	27
4.4.2 Archeologie	27
4.5 Bedrijven en milieuzonering	28
4.6 Geur	28
4.6.1 Individuele hinder.....	28
4.6.2 Woon- en leefklimaat.....	29
4.7 Geluid.....	29
4.8 Luchtkwaliteit	30
4.9 Landschappelijke inpassing	31
4.10 Bodemkwaliteit.....	32
4.11 Externe veiligheid	33
4.11.1 Regelgeving	33
4.11.2 Toetsing aan beleid	34
4.12 Verkeer en parkeren	35
4.12.1 Verkeer.....	35
4.12.2 Parkeren	35
4.13 Technische infrastructuur	35
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	36
5.1 Juridische achtergrond	36
5.2 Toelichting verbeelding	36
5.3 Toelichting regels	37
6. UITVOERBAARHEID.....	38
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

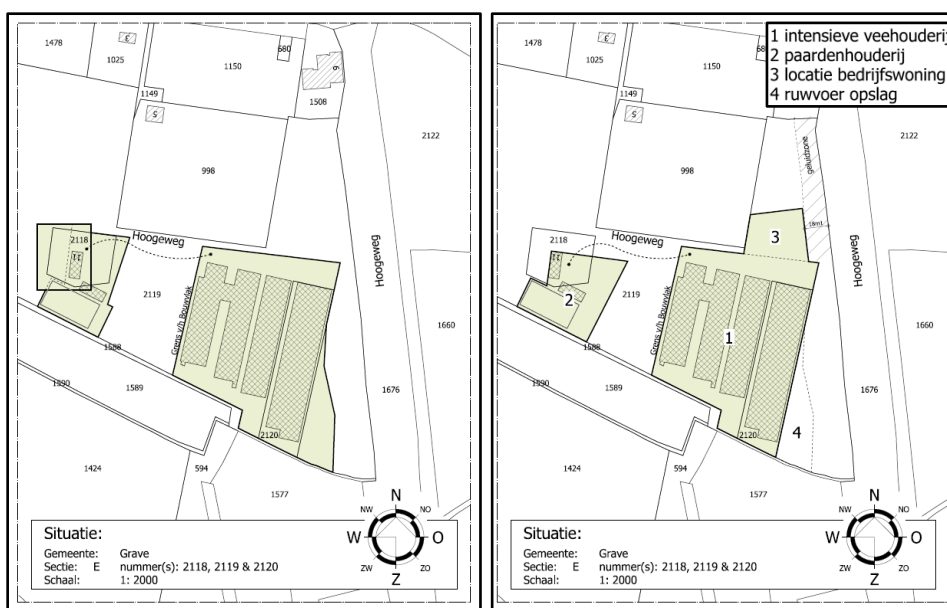
6.2.1	Vooroverleg	38
6.2.2	Zienswijzen en beroep	38
7.	BIJLAGEN.....	39
	Bijlage 1: Quicksan Flora en Fauna (IJzerman Advies)	39
	Bijlage 2: Akoestisch Onderzoek (Sain Milieuadvies).....	39
	Bijlage 3: Historisch bodemonderzoek (Van Oort Bodemonderzoek B.V.)	39
	Bijlage 4: Vormvrije m.e.r.-beoordeling	39
	Bijlage 5: Reactienota vooroverleg	39

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert een veehouderijbedrijf met een varkenshouderijtak en een paardenhouderijtak op de locatie Hoogeweg 11 te Escharen (hierna: initiatieflocatie). Men is voornemens om de bedrijfswoning, behorend bij het agrarisch bedrijf op de locatie Hoogeweg 11 te Escharen, en de verblijven ten behoeve van de paardenhouderijtak te verplaatsen. Om dit planologisch vast te leggen is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Hierbij zal de ruimte voor de opslag van ruwvoer ook separaat (buiten het bouwvlak) worden aangeduid. Hierna volgt een tweetal afbeeldingen met de huidige en gewenste planologische situatie.



Afbeelding 1: Weergave van resp. de huidige en gewenste situatie op initiatieflocatie

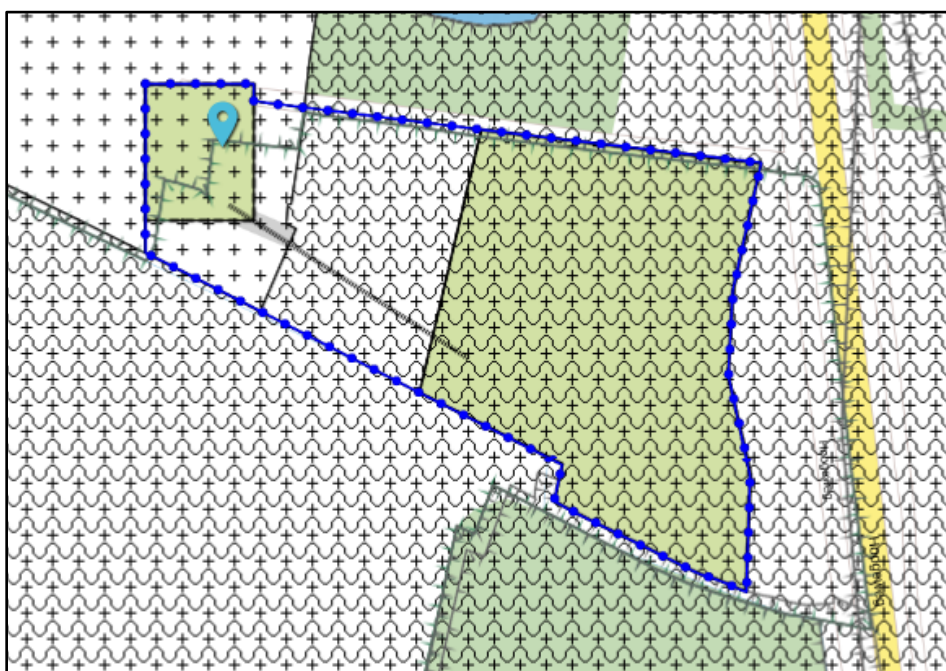
De gewenste ontwikkelingen zijn op basis van deze vigerende bestemmingsplannen niet mogelijk. De gemeente wil in principe meewerken aan een herziening van het bestemmingsplan. Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In voorliggende toelichting wordt beschreven hoe het initiatief voldoet aan wet- en regelgeving en hoe het past binnen het landelijk, provinciaal en gemeentelijk beleid.

1.2 Vigerend planologisch regime

De vigerende planologische regels zijn opgenomen in de bestemmingsplannen "Buitengebied, 1^e herziening" (vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2017) en "Buitengebied Grave, herziening 2018" (vastgesteld door de gemeenteraad op 15 mei 2018). Hierna volgen uitsneden van de verbeeldingen behorende bij deze bestemmingsplannen. Op beide uitsneden is het plangebied tevens aangegeven van de initiatieflocatie. Dit gehele plangebied wordt meegenomen in voorliggend bestemmingsplan.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied, 1^e herziening" (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Grave, herziening 2018" (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de locatie geldt een bouwvlak (zie onderstaande afbeelding, rood omlijnd) en heeft het perceel de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming "Agrarisch met waarden – Landschapswaarden"
- Dubbelbestemming "Waarde – Archeologie"
- Dubbelbestemming "Waterstaat – Attentiegebied EHS"
- Functieaanduiding "intensieve veehouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – veehouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – paardenbak"
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – archeologie categorie 4"

- Gebiedsaanduiding "Overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied"
- Gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone – verwevingsgebied vervallen" (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied vervallen" (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – beperkingen veehouderij" (gedeeltelijk)
- Figuur 'relatie'

Het huidige bouwvlak heeft een oppervlak van ca. 18.720 m².



Afbeelding 4: Weergave bouwvlak vigerende bestemmingsplannen (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzageperiode ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

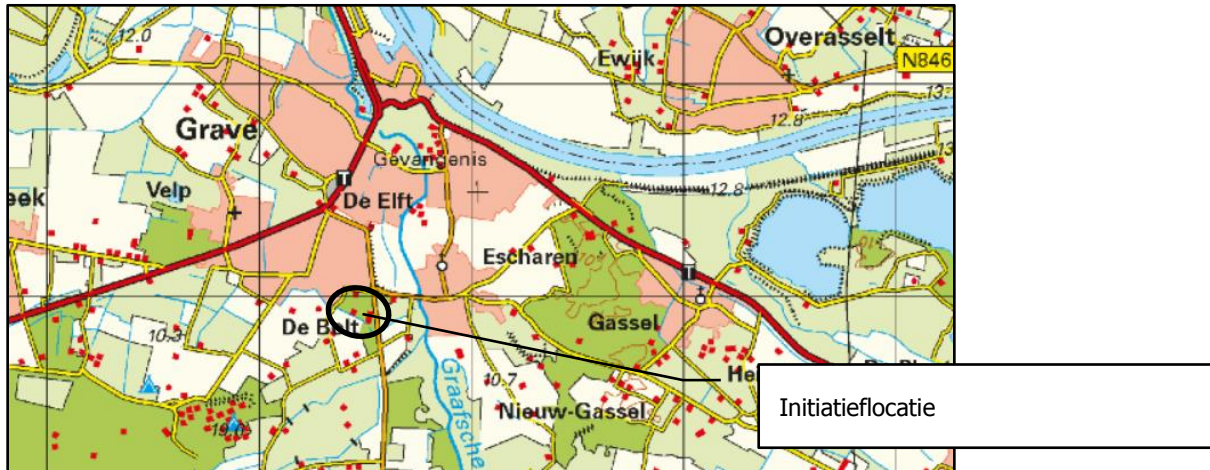
In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De initiatieflocatie Hoogeweg 11 te Escharen is gelegen in het buitengebied van de gemeente Grave. De gemeente Grave ligt aan een bocht van de rivier de Maas en bestaat uit de vestingstad Grave en de kerkdorpen Escharen, Gassel en Velp.



Afbeelding 5: Topografische kaart omgeving initiatieflocatie

Het buitengebied van de gemeente Grave heeft een afwisselend landschap met hoge natuur- en landschapswaarden. Zo is er onderscheid te maken tussen de openheid van de Maasuiteerwaarden, het kleinschalige karakter van het rivierduingebied rondom Gassel en Escharen, het natuurlijke karakter van het Raamdalen en de gebieden Het Bord en Het Broek en de bossen van de Peelhorst. Een deel van de gronden is agrarisch gebruik. Dit zijn met name de gronden ten oosten en westen van Grave in en tegen de uiterwaarden en de gebieden zuidelijk van Velp en Gassel en rondom Escharen. De overige gebieden hebben een overwegend natuurlijk, dan wel landschappelijk karakter. Het plangebied wordt, met uitzondering van de provinciale wegen N321 en N324, niet doorsneden door grote infrastructurele werken. De Maas vormt de gemeentegrens en is in gebruik voor grootschalige binnenvaart.

Escharen is een kerkdorp gelegen ten zuiden van Grave, tussen de Maas en de Raam, op hoger gelegen esgronden. Het ligt in het dal van de Graafse Raam, dat de grens vormde tussen het Land van Cuijk en het Land van Herpen.

Ten westen van Escharen is de locatie van initiatiefnemer gelegen. Deze is al lange tijd in gebruik als (intensieve) veehouderijbedrijf. Momenteel is vergunning aanwezig voor het houden van 453 zeugen, 2 dekberen, 1.516 gespeende biggen, 3.047 vleesvarkens en 36 volwassen paarden (beschikkingdatum 21-05-2015). De varkens worden gehouden in diverse stallen. De paarden worden gehouden in deels paarden bungalows (nabij de varkensstallen) en nabij de bedrijfswoning. De bedrijfswoning is gelegen ten westen van het bedrijf, vanaf de Hoogeweg gezien achteraan op het bedrijf.

Het landschap in de directe omgeving van de initiatieflocatie is te omschrijven als een soort kampenlandschap, waarbij oude percelen omsloten zijn door beplantingsstroken, waardoor een soort landschapskamers ontstaan. Hierna volgen enkele foto's van de bedrijfslocatie, gezien vanaf de Hoogeweg.



Afbeelding 6: Foto initiatieflocatie vanuit het noorden (bron: maps.google.com)

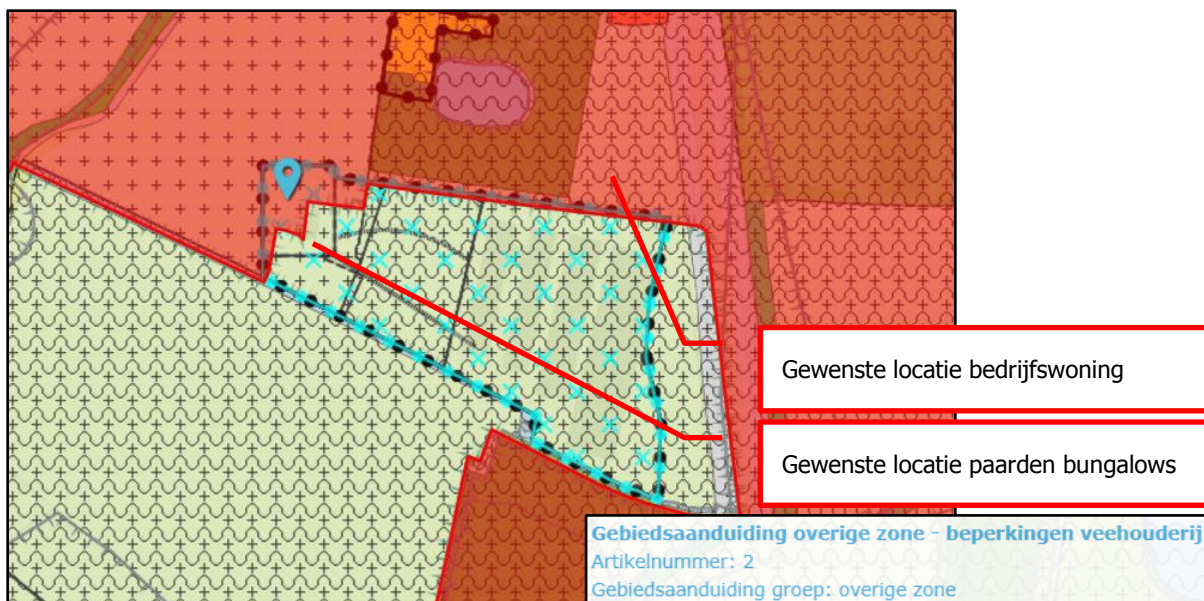


Afbeelding 7: Foto initiatieflocatie vanuit het zuiden (bron: maps.google.com)

2.2 Beoogde situatie

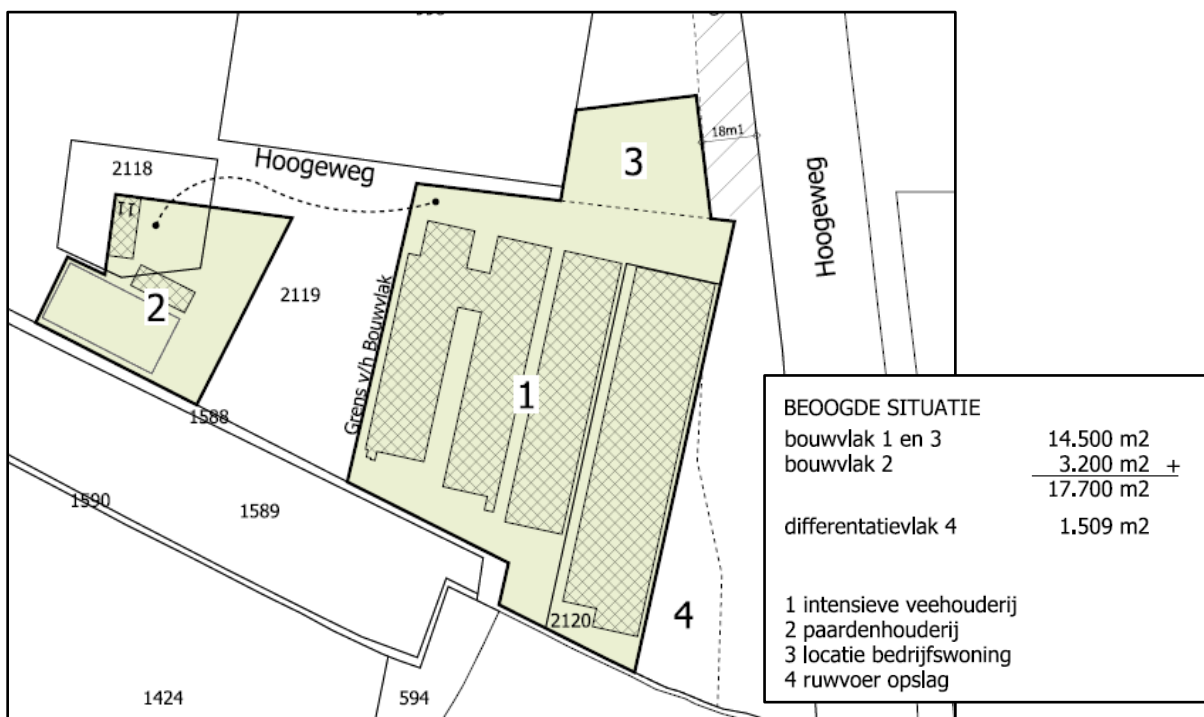
Men is voornemens om de bedrijfswoning, behorend bij het agrarisch bedrijf op de locatie Hoogeweg 11 te Escharen, en de verblijven ten behoeve van de paardenhouderijtak te verplaatsen. De bedrijfswoning is dermate verouderd, dat nieuwbouw gewenst is. Hiervoor is nagegaan welke locatie het meest passend is. Een locatie aan de Hoogeweg is ruimtelijk gezien meer wenselijk, op deze manier is er een ruimtelijke verbetering van het aanzicht van het agrarische bedrijf vanaf de Hoogeweg. De paarden bungalows zijn momenteel gesitueerd naast de varkensstallen. De verplaatsing van deze bungalows naar de westzijde van het bedrijf (ter plaatse van de huidige bedrijfswoning) zal meer passend zijn, gezien het gebruik van de aanliggende gronden als weide voor deze paarden.

Planologisch gezien is momenteel het bouwvlak (met functieaanduiding 'intensieve veehouderij') gelegen in de gebiedsaanduiding 'beperkingen veehouderij', afkomstig uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (zie ook paragraaf 3.2.2). Middels verplaatsing van de bedrijfswoning en de paarden bungalows zal een gedeelte van het bouwvlak met functieaanduiding 'intensieve veehouderij' worden verwijderd vanuit deze gebiedsaanduiding. Er zal daardoor binnen de gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' niet meer mogelijk zijn om gebouwen ten behoeve van (intensieve) veehouderij op te richten. Er zal nog wel een gedeelte van het gewenste bouwvlak in deze aanduiding aanwezig zijn, dit zal gebruikt worden voor de nieuwe bedrijfswoning. In voorliggend bestemmingsplan zal worden opgenomen dat er ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij' geen bebouwing ten behoeve van de intensieve veehouderij kan worden gerealiseerd. Ruimtelijk kan dit derhalve als een aanzienlijke verbetering gezien worden.



Afbeelding 8: Weergave initiatief met gebiedsaanduiding 'overige zone – beperkingen veehouderij'

Om dit planologisch vast te leggen is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Hierbij zal de ruimte voor de opslag van ruwvoer ook separaat (buiten het bouwvlak) worden aangeduid. Het oppervlakte bouwvlak zal door deze vormverandering niet toenemen (zelfs iets afnemen, van 18.720 m² naar 17.700 m², zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 9: Weergave gewenste situatie initiatieflocatie

Een bevoegdheid voor een vormverandering van het bouwvlak is niet opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Er is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk om dit planologisch vast te leggen.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie worden belangrijke andere accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat onder meer om de volgende nationale belangen: Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen en Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

De SVIR bepaalt welke kader stellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is inmiddels in werking getreden. Hierin zijn echter geen zaken opgenomen die van belang zijn voor onderhavig plangebied.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Omgevingsvisie Noord-Brabant, de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

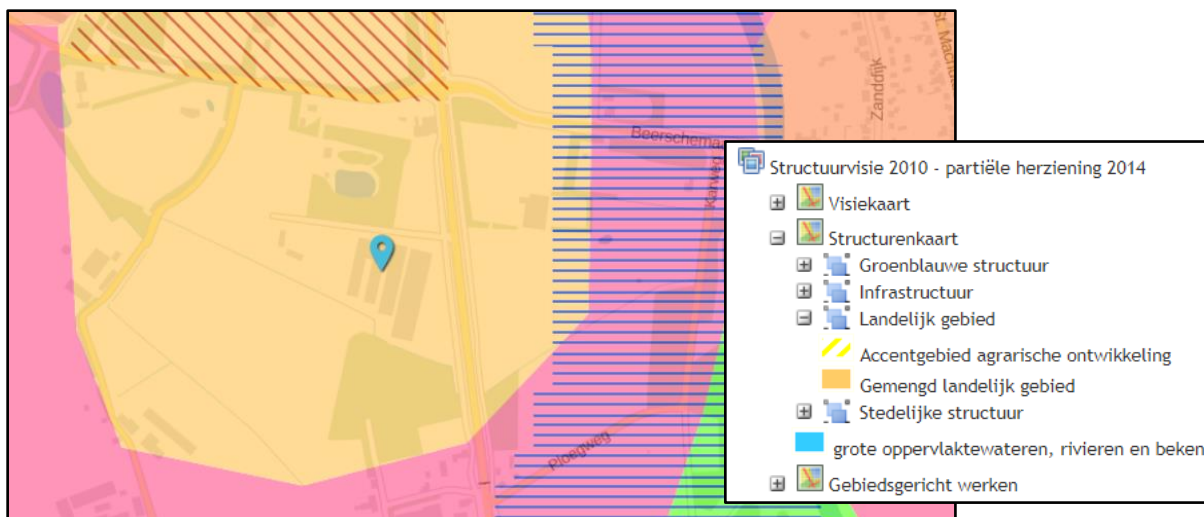
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelief.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, is onderhavig plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft een veehouderij en is onderdeel van een multifunctioneel gebied. Het gebied is multifunctioneel doordat naast onderhavige veehouderij ook kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



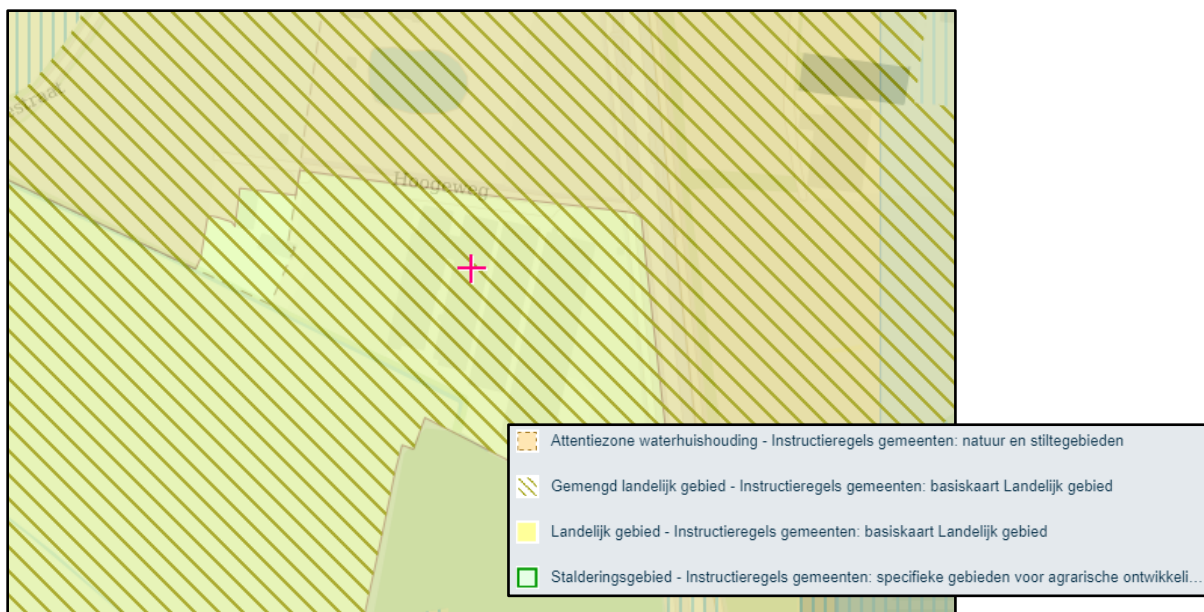
Afbeelding 10: Uitsnede Structurenkaart, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014, provincie Noord-Brabant

3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

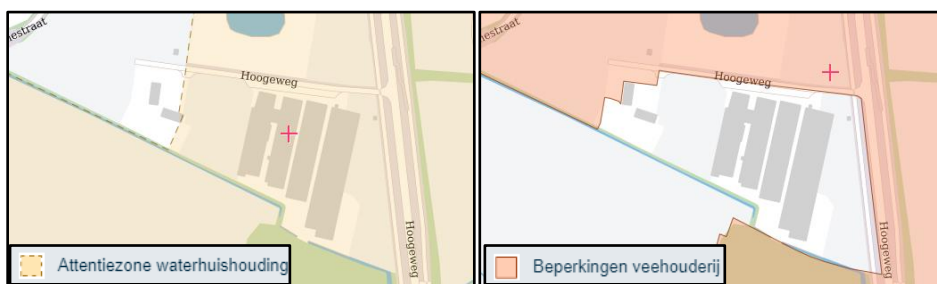
De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied', en 'Stalderingsgebied', zie onderstaande afbeelding. Daarnaast is de locatie gedeeltelijk gelegen binnen de aanduidingen 'Attentiezone waterhuishouding' en 'Beperkingen veehouderij'. Beide staan in separate afbeeldingen hieronder weergegeven.



Afbeelding 11: uitsnede plankaart (hst 3) Iov (bron: provincie Noord-Brabant)



Afbeelding 12: uitsnede plankaart Iov met resp. de aanduiding 'Attentiezone waterhuishouding' en 'Beperkingen veehouderij' (bron: provincie Noord-Brabant)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.26 Attentiezone waterhuishouding
- 3.51 Afwijkende regels Beperkingen veehouderij
- 3.52 Aanvullende regels stalderen

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Daarnaast moet getoetst worden aan de regels die van toepassing zijn binnen de aanduiding 'gemengd landelijk gebied'. Ten behoeve van een vormverandering van het bouwvlak zijn echter geen regels of nadere voorwaarden opgenomen. Verdere toetsing hiervoor is derhalve niet noodzakelijk.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.

Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Er is bij onderhavig initiatief geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Er vindt een vormverandering van het bestaande bouwvlak plaats, er wordt daarom (doordat er uitbreiding is van het bouwvlak) gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel. Er is derhalve sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door een beperking van de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij (zie de uitwerking van artikel 3.51). Daarnaast wordt de realisatie van het initiatief gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt.

De gemeente Grave heeft een Regeling "Kwaliteitsverbetering landschap gemeente Grave" (vastgesteld 5 november 2019) hiervoor opgesteld. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling. Dit betekent dat met enkel een goede landschappelijke inpassing voldoende kwaliteitsverbetering van het landschap is zodat wordt voldaan aan dit artikel in de Iov en de beleidsregels van de gemeente Grave. Er is ten behoeve van voorliggend initiatief een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is bijgevoegd bij de regels van dit bestemmingsplan.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast

door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Attentiezone waterhuishouding (artikel 3.26)

Een bestemmingsplan van toepassing op Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Met onderhavig initiatief worden geen ingrepen mogelijk gemaakt die mogelijk negatief van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding ter plaatse. Verdere toetsing aan artikel 3.26 is derhalve niet noodzakelijk.

Afwijkende regels Beperkingen veehouderij (artikel 3.51)

Ten aanzien van de aanduiding 'beperkingen veehouderij' gelden wel regels die betrekking hebben op het initiatief. Hierin is opgenomen dat ter plaatse van deze aanduiding uitbreiding van, vestiging van en omschakeling naar een veehouderij niet is toegestaan. Daarnaast zijn er regels opgenomen met betrekking tot de oppervlakte van de gebouwen (met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning(en) en bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Met onderhavig initiatief vindt ter plaatse van deze aanduiding geen uitbreiding plaats van de aanwezige intensieve veehouderij. Er zal enkel een nieuwe bedrijfswoning worden opgericht binnen deze aanduiding. Dit is conform de regels in artikel 3.51 toegestaan.

In de huidige situatie zijn de ontwikkelmogelijkheden in de zonering 'beperkingen veehouderij' bij rechte nog wel mogelijk, door onderhavig initiatief en planwijziging zal dit niet meer het geval zijn.

- De mogelijkheden voor de intensieve veehouderij wordt daardoor per saldo beperkter dan in de huidige situatie;
- In de huidige situatie kan er ter hoogte van de sleufsilo's theoretisch nog uitgebreid worden; door onderhavig initiatief zal dit niet meer het geval zijn;
- In de huidige planologische situatie is het oprichten van bebouwing ten behoeve van de veehouderij in de zone 'beperkingen veehouderij' nog mogelijk; in de voorgestelde planologische constructie niet.

Er zal verder in de regels van voorliggend bestemmingsplan worden opgenomen dat er geen bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij mag worden opgericht ter plaatse van de aanduiding 'beperkingen veehouderij'.

Aanvullende regels stalderen (artikel 3.52)

De aanduiding 'stalderingsgebied' heeft betrekking op de stalderingsregeling van de provincie Noord-Brabant. De regels, opgenomen in artikel 3.52, gaan nader in deze regeling. De vestiging van of de omschakeling naar een hokdierhouderij is alleen toegestaan indien er bewijs is overlegd dat:

- binnen het stalderingsgebied dierenverblijf van een hokdierhouderij is gesaneerd door sloop of herbestemming waarbij het gebruik als dierenverblijf juridisch en feitelijk is beëindigd;
- de te saneren oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren bedraagt:
 1. Ingeval van sloop, tenminste 120% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen.
 2. Ingeval van herbestemming, ten minste 200% van de oppervlakte die wordt opgericht of in gebruik wordt genomen.
- voor de sanering geen gebruik is gemaakt van een provinciale saneringsregeling.

Met onderhavig initiatief worden dergelijke ontwikkelingen niet mogelijk gemaakt. De enige bebouwing die toe zal nemen zal ten behoeve van de paardenhouderij zijn, en niet ten behoeve van hokdieren. Verdere toetsing aan artikel 3.52 is derhalve niet noodzakelijk.

Bovenstaand is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingsplan en wordt deze verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

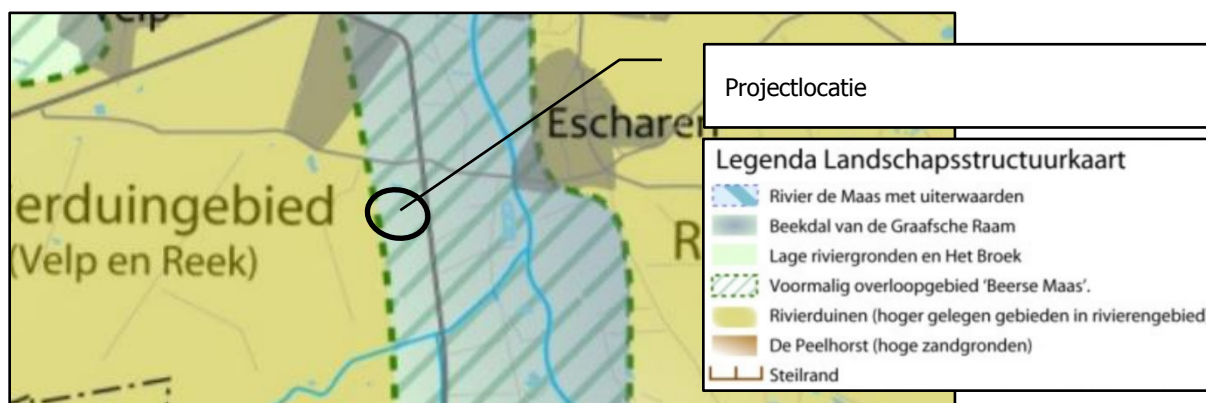
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Grave 2025

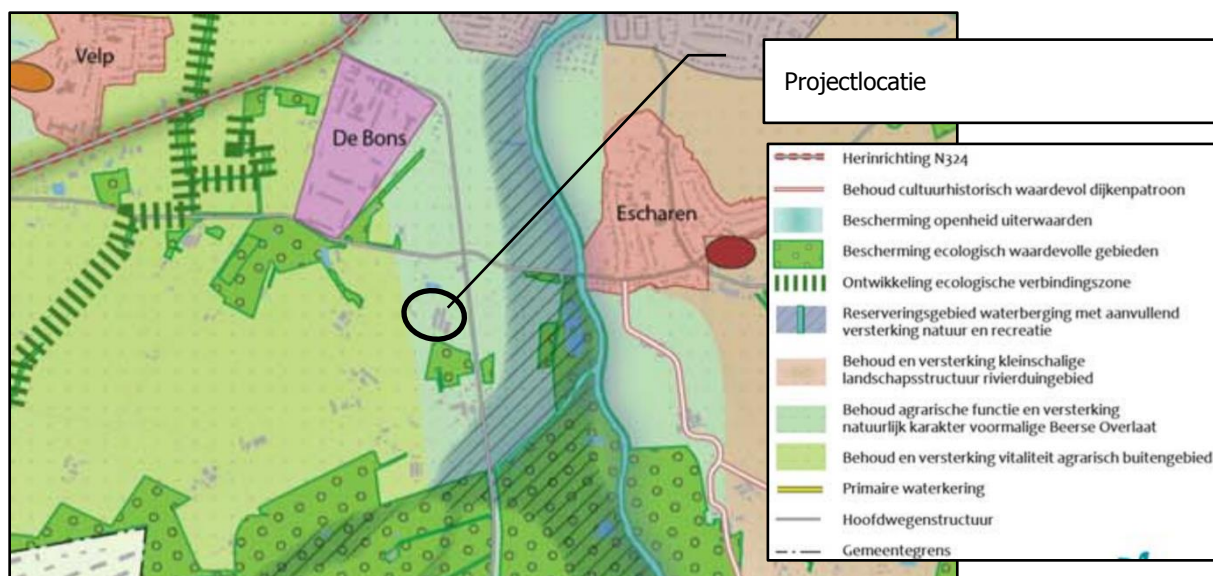
De structuurvisie Grave 2025 (vastgesteld op 28 januari 2014) legt op hoofdlijnen het ruimtelijk beleid vast voor het grondgebied van de gemeente Grave. Het laat zien welke ontwikkelingen worden voorzien op welke locaties voor de komende 10 jaar. De kern van de visie is als volgt geformuleerd: "Grave glinstert met duurzaam, ruimtelijke, sociaal-economische en culturele ontwikkelingen als vitale vestinggemeente aan de Maas en Raam. Dit zorgt voor behoud en versterking van leefbare kernen en een beleefbaar platteland voor haar bewoners, bedrijven, organisaties en bezoekers."

Voorliggende initiatieflocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Grave. Grave heeft – naar omvang van de gemeente – een groot buitengebied. Het is een gevarieerd landelijke gebied met diverse, vooral agrarische functies. Hoewel de agrarische sector economisch van bescheiden omvang is, heeft zij een belangrijke rol als beheerder van het landschap. Het buitengebied kent een aantal deelgebieden met een eigen karakteristiek. De initiatieflocatie is, volgens de landschapsstructuurkaart, gelegen in het "Beekdal van de Graafsche Raam" (zie onderstaande afbeelding). Dit dal van de Graafsche Raam heeft een halfopen tot open karakter en kent een tamelijk rechtlijnige opzet. De westelijke oever heeft een meer besloten karakter en bestaat uit bospercelen en weilanden. De oostzijde is juist open. Aan de noordkant wordt de Graafsche Raam omsloten door de bebouwing van Grave, Escharen en de Generaal de Bonskazerne. Het Broek en Het Bord kennen een rechtlijnige verkaveling en een agrarisch gebruik. De wegen zijn recht en de verkaveling is regelmatig. Bebouwing ontbreekt nagenoeg, met alleen langs de rechte ontginningswegen enkele boerderijen. Onderhavig plangebied is gelegen aan de oostelijke oever van de Graafsche Raam.



Afbeelding 13: Uitsnede Landschapsstructuurkaart, structuurvisie Grave 2025, gemeente Grave

Vanuit de landschapsstructuurkaart en de verdere omgevingskenmerken is een ruimtelijke visie en strategie opgesteld. Voor onderhavige initiatieflocatie is het volgende aangegeven: "Behoud agrarische functie en versterking natuurlijk karakter voormalige Beerse Overlaat" (zie onderstaande afbeelding).



Afbeelding 14: Uitsnede kaart Ruimtelijke strategie, structuurvisie Grave 2025, gemeente Grave

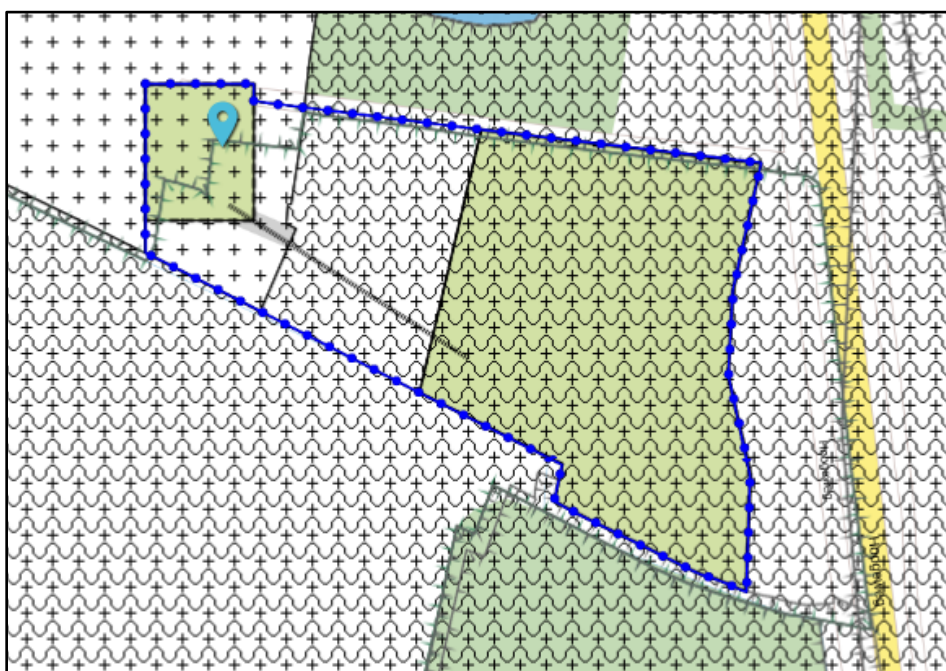
Onderhavig initiatief betreft een agrarische functie, deze blijft met onderhavig plan behouden. Dit past derhalve binnen de Ruimtelijke strategie van de gemeente Grave. Het natuurlijke karakter is nader uitgewerkt middels een landschappelijk inpassingsplan. Deze is als bijlage bijgevoegd bij de regels van dit bestemmingsplan. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met de Structuurvisie Grave 2025.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan "Buitengebied, 1^e herziening" (vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2017) en "Buitengebied Grave, herziening 2018" (vastgesteld door de gemeenteraad op 15 mei 2018) vigerend. De vigerende planologische regels zijn opgenomen in de bestemmingsplannen. Hierna volgen uitsneden van de verbeeldingen behorende bij deze bestemmingsplannen. Op beide uitsneden is het plangebied tevens aangegeven van de initiatieflocatie. Dit gehele plangebied wordt meegenomen in voorliggend bestemmingsplan.



Afbeelding 15: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied, 1^e herziening" (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 16: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Grave, herziening 2018" (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op de locatie geldt een bouwvlak (zie onderstaande afbeelding, rood omlijnd) en heeft het perceel de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming "Agrarisch met waarden – Landschapswaarden"
- Dubbelbestemming "Waarde – Archeologie"
- Dubbelbestemming "Waterstaat – Attentiegebied EHS"
- Functieaanduiding "intensieve veehouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – veehouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – paardenbak"
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – archeologie categorie 4"

- Gebiedsaanduiding "Overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied"
- Gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone – verwevingsgebied vervallen" (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding "Reconstructiewetzone – extensiveringsgebied vervallen" (gedeeltelijk)
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – beperkingen veehouderij" (gedeeltelijk)



Afbeelding 17: Uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij de vigerende bestemmingsplannen.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van vee zijn de grenswaarden opgenomen in categorie C14 en D14. In de beoogde bedrijfsopzet is echter geen sprake van een uitbreiding van dieren. Er is derhalve geen sprake van een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criteria geldt er derhalve geen plicht tot het opstellen van een MER.

Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.3.2 uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 4). Het College van B&W heeft als bevoegd gezag ingestemd met de vormvrije m.e.r.-beoordeling als aanmeldnotitie m.e.r. en besloten dat met deze vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaan kan worden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;

- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de provinciale structuurvisie en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (Iov). In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

In de Iov is voor de initiatieflocatie de 'attentiezone waterhuishouding' gedeeltelijk opgenomen.

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



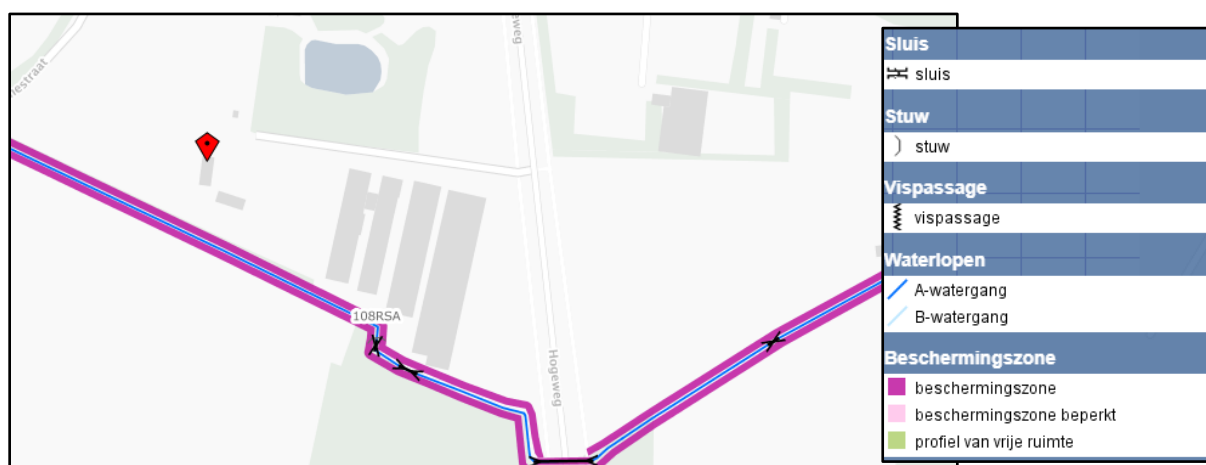
Afbeelding 18: Uitsnede kaart PMWP, provincie Noord-Brabant

Zoals weergegeven is in afbeelding 18 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Iov. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid.

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten".

In de Vastgestelde Legger Oppervlaktewater van het waterschap Aa en Maas is te zien dat ten zuiden van de initiatieflocatie een A-watergang is gelegen met een beschermingszone (zie onderstaande afbeelding).



Afbeelding 19: uitsnede Vastgestelde Legger Oppervlaktewater (bron: waterschap Aa en Maas)

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelssloten.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de toekomstige waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool.

Zoals aangegeven is waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap Aa en Maas, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Aa en Maas schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn.

In de beoogde situatie is er geen toename van het verhard oppervlak, aangezien de bestaande bedrijfswoning wordt gesloopt en wordt verplaatst en de paarden bungalows ook enkel worden verplaatst. Omdat er geen toename verharding is hoeven er geen compenserende maatregelen getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

De planlocatie is wel gelegen in een attentiegebied (attentiezone waterhuishouding). In de attentiegebieden wordt getoetst aan het standstill-beginsel. Dit voor zover er bij de ingreep een hydrologische relatie is met de natte natuurparel. Dit betekent dat alleen vergunning kan worden verleend indien de ingreep geen negatieve invloed heeft op de natte natuurparel. Er vindt geen toename van verhard oppervlak plaats, en ook vinden anderszins geen hydrologische wijzigingen plaats. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de hydrologische waarden ter plaatse.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van

Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor.

Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie afbeelding 11. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Sint Jansberg welke is gelegen op een afstand van circa 12 kilometer. Doordat de locatie niet gelegen is in één van de gebieden zijn het verlies van oppervlakte en versnippering uitgesloten.

Onderhavig initiatief betreft een vormverandering van het bouwvlak. Hierbij vindt geen uitbreiding plaats van de veehouderij en/of de dierenaantallen. Gezien de activiteit zijn ook effecten als verdroging en vernatting uitgesloten. Verstoring door geluid, licht, trilling en optische verstoring zijn gezien de grote afstand en de tussenliggende landschappelijke elementen uit te sluiten. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de ontwikkelingen op de locatie geen significante negatieve effecten hebben op de Natura 2000 gebieden.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).

2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Er is door IJzerman Advies een Quickscan Flora en Fauna uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. Het rapport hiervan is als bijlage bijgevoegd bij deze toelichting (rapport d.d. 12 november 2018, rapportnummer 2018482). Met betrekking tot beschermde natuurwaarden ter plaatse wordt in de Quickscan het volgende geconcludeerd:

- Gebieden: Het plangebied is niet gelegen in de nabijheid van een Natura2000-gebied of nabij gebieden die behoren tot het NatuurNetwerkBrabant;
- Flora: Beschermde soort of hun groeiplaatsen zijn niet aangetroffen in het plangebied en worden hier ook niet verwacht;
- Ongewervelden: Op de planlocatie ontbreken geschikte biotopen voor beschermde ongewervelden;
- Amfibieën, vissen en reptielen: Potentiele geschikte water- en oeverstructuren voor beschermde soorten ontbreken op de planlocatie zelf. De ontwikkeling is landgebonden en er zullen geen waterstructuren worden aangetast. Op de planlocatie zijn verder geen overig beschermde soorten aangetroffen;
- Broedvogels: Er zijn geen nesten, prooiroesten of uitwerpselen van uilen, roofvogels, gierzwaluwen en huismussen aangetroffen;
- Zoogdieren: Met betrekking tot vleermuizen wordt aangegeven dat bestaande lijnvormige groenstructuren waarlangs migratie- of fourageerroutes van vleermuizen zouden kunnen liggen worden niet aangetast door de voorgenomen plannen. Eventuele vliegroutes worden niet onderbroken. De geplande ontwikkeling heeft door gebrek aan geschikte verblijfslocaties of het ontbreken van een gebruiksfunctie (foerageergebied of vliegroute) geen negatieve effecten op lokale populaties vleermuizen.

In het kader van de ruimtelijke ontwikkelingen hoeft geen ontheffing of vergunning meer te worden aangevraagd. Voor overige beschermde soorten is nader onderzoek niet noodzakelijk door het ontbreken van geschikte biotopen. Eventuele kapwerkzaamheden kunnen het beste tussen half juli en half maart (buiten het broedseizoen) worden verricht.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op beschermde soorten ter plaatse van initiatieflocatie zijn uitgesloten.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de kaart behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied (zie afbeelding 11). Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d.

Nota Archeologie Grave

De gemeente Grave heeft ervoor gekozen een eigen gemeentelijk archeologiebeleid te formuleren. In de Nota archeologie Grave worden de beleidsuitgangspunten en hun achtergronden beschreven. Deze nota is door de gemeenteraad van Grave vastgesteld op 13 maart 2012 en in werking getreden per 1 april 2012.

Met dit beleid, aangevuld met een aantal implementatiedocumenten, is de gemeente Grave in staat om op verantwoorde wijze een archeologiebeleid te implementeren dat een juiste balans weet te vinden tussen een goede omgang met het archeologisch erfgoed en andere maatschappelijke belangen die bij planontwikkelingen moeten worden gewogen.

Hiertoe heeft de gemeente Grave haar gronden verdeeld in zeven categorieën:

- Categorie 1: wettelijk beschermde monumenten/ gemeentelijke monumenten
- Categorie 2: gebieden van zeer hoge archeologische waarde
- Categorie 3: gebieden van hoge archeologische waarde
- Categorie 4: gebieden met verwachtingswaarde hoog
- Categorie 5: gebieden met verwachtingswaarde middelhoog
- Categorie 6: gebieden met verwachtingswaarde laag
- Categorie 7: gebieden zonder archeologische verwachting

De verschillende gebieden zijn door middel van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' overgenomen in het bestemmingsplan. Middels gebiedsaanduidingen zijn per categorie regels opgenomen om het bodemarchief te beschermen. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting (categorie 6) of zonder archeologische verwachting (categorie 7) gelden geen beperkingen ten aanzien van archeologie, zodat het opnemen van een gebiedsaanduiding voor deze categorie niet zinvol is. De gebiedsaanduidingen voor de overige categorieën (categorie 2 tot en met 5) bevatten een beschermende regeling.

Onderhavige initiatieflocatie is gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' en heeft daarbij de gebiedsaanduiding 'archeologie categorie 4'. Dit houdt in dat gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde uitsluitend mogen worden opgericht (...), met dien verstande dat:

- Het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of
- het nieuw te bouwen oppervlak niet groter is dan 250 m²; en
- het bouwplan zonder graafwerkzaamheden dieper dan 0,5 m onder maaiveld en zonder heiwerkzaamheden gerealiseerd kan worden.

Het voornemen van initiatiefnemer omvat het verplaatsen van de aanwezige paardenbungalows en de realisatie van een nieuwe bedrijfswoning. De paardenbungalows worden geplaatst op het maaiveld. Hierdoor vinden er geen verstoringen plaats van de bodem. De te realiseren bedrijfswoning zal naar verwachting een oppervlak hebben van ca. 100 m² en de bijgebouwen bij de bedrijfswoning mogen maximaal een oppervlak hebben van 100 m². Hierdoor zal het aangegeven maximum oppervlak van 250 m² niet worden overschreden. Hierdoor zal er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de

archeologische waarden op initiatieflocatie. Een nader onderzoek naar de archeologische waarden ter plaatse is derhalve niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Onderhavige locatie is (in hoofdzaak) een varkensbedrijf welke is gelegen in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals o.a. horeca, een transportbedrijf, een timmerbedrijf/installatiebedrijf, een bedrijf voor opslag van snelbouwhallen, een agrarische loonbedrijf en diverse (intensieve) veehouderijbedrijven.

Ten behoeve van het verplaatsen van het bouwvlak en realisatie van de bedrijfswoning zal getoetst moeten worden of deze niet wordt belemmerd door omliggende niet-agrarische bedrijven. In de omgeving zijn een aantal niet-agrarische bedrijven gelegen (Hoogeweg 9 te Escharen, een café/restaurant/zalencomplex/terras; Hoogeweg 13 te Escharen, een transportbedrijf). Een café/restaurant/zalencomplex/terras heeft een richtafstand van 30 meter. Een transportbedrijf heeft een richtafstand van 50 meter. Voor beide is deze afstand gebaseerd op het aspect 'geluid'. Beide niet-agrarische bedrijven zijn op voldoende afstand gelegen van de locatie van de te realiseren bedrijfswoning. Er wordt derhalve voldaan aan het beleid vanuit de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.6 Geur

4.6.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De gemeenteraad van de gemeente Grave heeft op 28 januari 2014 de 'Geurverordening Grave 2013' vastgesteld. Echter heeft de verordening betrekking op een deel van de gemeente Grave. Onderhavig plangebied valt daar niet onder waardoor ter plaatse de landelijke normen gelden.

Binnen het plangebied worden dieren gehouden waarvoor in de wet geuremissiefactoren zijn opgenomen. Het gaat hierbij om de varkenshouderijtak van het bedrijf. Deze geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks, dit programma rekent de geurbelasting uit op objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op de woningen in de directe omgeving van het plangebied. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel vaste afstanden van toepassing.

Met betrekking tot de varkenshouderijtak van het bedrijf vinden door onderhavige vormverandering geen wijzigingen plaats. De momenteel aanwezige stallen zijn middels een omgevingsvergunning vergund en voldoen op deze manier aan de Wet geurhinder en veehouderij. Een nader onderzoek naar de geuremissie van de varkenshouderijtak is voor onderhavige bestemmingsplanherziening derhalve niet noodzakelijk.

Met betrekking tot de paardenhouderijtak vindt wel een wijziging plaats. De paarden bungalows zullen worden verplaatst naar een andere locatie binnen het plangebied. Voor paarden zijn geen geuremissiefactoren opgenomen in de Wet geurhinder en veehouderij. Hiervoor gelden minimumafstanden. Deze zijn:

- 100 meter binnen de bebouwde kom
- 50 meter buiten de bebouwde kom

Bij het onderscheid binnen de bebouwde kom/buiten de bebouwde kom gaat het om de ligging van het geurgevoelige object. De dichtbij gelegen geurgevoelige objecten zijn buiten de bebouwde kom gelegen, er zal daarom een afstand van 50 meter aangehouden moeten worden. Het meest dichtbij gelegen geurgevoelige object is gelegen op ca. 77 meter van de locatie van de paardenhouderij. Hiermee wordt voldaan aan de gestelde minimumafstand.

4.6.2 Woon- en leefklimaat

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Gekeken naar de gecumuleerde geurbelasting wordt verwacht dat gezien het beperkte aantal veehouderijen in de directe omgeving en de kleinschaligheid hiervan dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Geur zal voornamelijk afkomstig zijn van het eigen bedrijf, en omdat dit het eigen bedrijf betreft, is dit aanvaardbaar. Ten aanzien van het aspect geur kan derhalve worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van de varkenshouderijtak en paardenhouderijtak is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, ventilatie en overige motoren binnen de inrichting. Deze geluidsproductie zal niet wijzigen ten opzichte van de vigerende en vergunde situatie. Een nader geluidsonderzoek naar industrielawaaï is derhalve niet noodzakelijk voor onderhavig initiatief.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie zal de bedrijfswoning worden verplaatst. Ten behoeve hiervan is een onderzoek naar de wegverkeerslawaaï uitgevoerd door Sain Milieuadvies (rapportnummer 2018-3013, 16 mei 2018). Het rapport van dit onderzoek is als bijlage bijgevoegd bij deze toelichting. Er wordt in dit rapport het volgende geconcludeerd:

De geluidsniveaus L_{den} op de nieuwe agrarische bedrijfswoning ten gevolge van omliggende wegen is berekend voor het jaar 2030. Hieruit volgt:

- De geluidsbelasting vanwege de Hoogeweg zal de voorkeursgrenswaarde overschrijden. Wel wordt overal binnen het plangebied voldaan aan de maximale grenswaarde van 58 dB.
- De geluidsbelasting ten gevolge van welk van de overige wegen voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.
- Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeursgrenswaarde te reduceren zijn redelijkerwijs niet mogelijk. Daarom zijn hogere waarden vanwege de Hoogeweg nodig.
- Er wordt voldaan aan de voorwaarden uit het gemeentelijk beleid om de hogere waarden te kunnen vaststellen.

Tegelijkertijd met de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan zal derhalve een hogere geluidswaarde voor de te realiseren bedrijfswoning vastgesteld moeten worden. Aangezien voldaan kan worden aan de voorwaarden vanuit het gemeentelijk beleid zal dit geen bezwaren opleveren ten aanzien van onderhavig initiatief. Het geluid van andere bedrijven in de omgeving op de nieuw te bouwen woning is nadere toelichting in paragraaf 4.5..

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van deze wetgeving bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen.

In de Wet zijn normen vastgelegd voor de concentraties van fijnstof in de lucht, met doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van fijnstof gezien de ligging van het plangebied zijn de grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties voor de zwevende deeltjes fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) van belang.

Zwevende deeltjes (PM_{10})

De Wet luchtkwaliteit geeft de volgende grenswaarde voor zwevende deeltjes (PM_{10}):

- 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als 24-uurgemiddelde concentratie, die 35 keer per jaar mag worden overschreden.

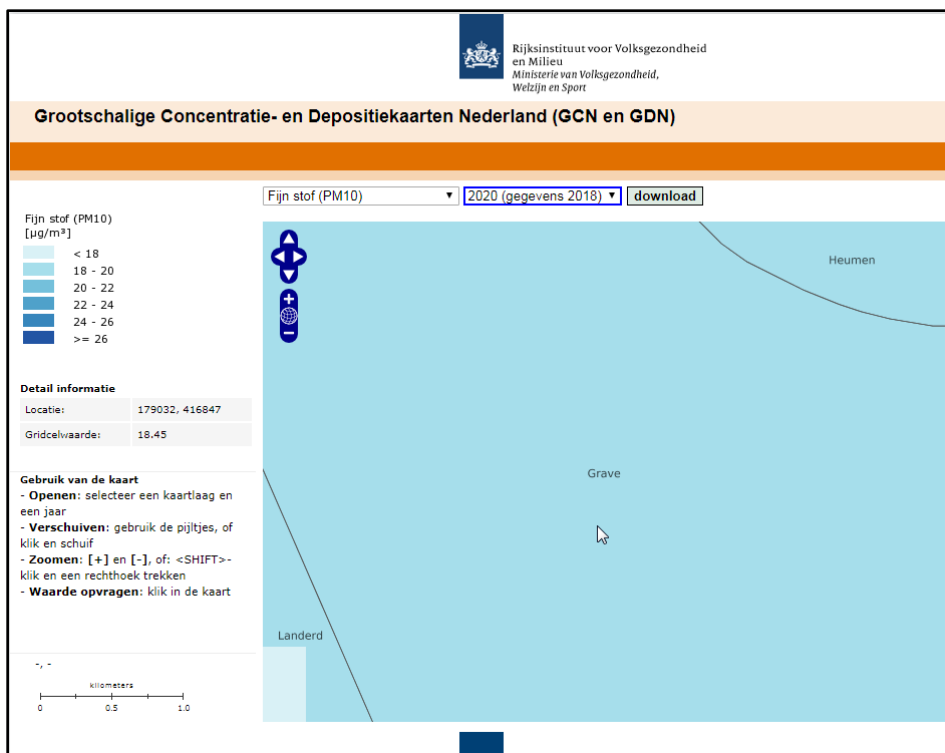
Concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, worden bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor zwevende deeltjes (PM_{10}) buiten beschouwing gelaten. Per locatie in Nederland wordt de achtergrondconcentratie gecorrigeerd.

Provincie Noord Brabant heeft de grenswaarde aangescherpt, de achtergrondconcentratie grenswaarde mag niet hoger zijn als 31,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

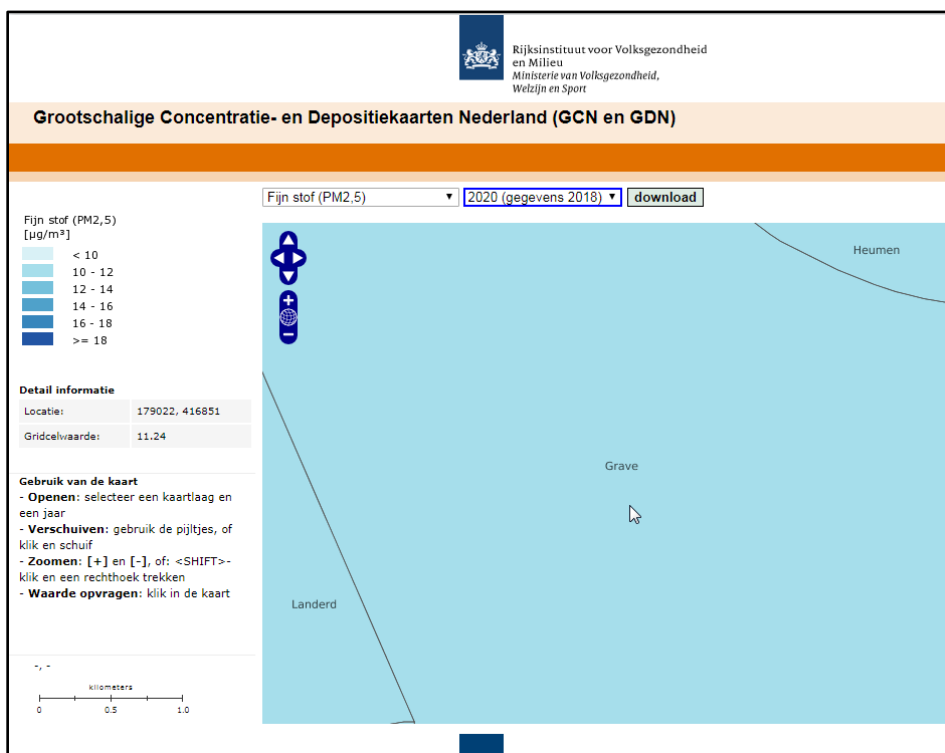
Zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$)

Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat indien aan de grenswaarde voor PM_{10} wordt voldaan, het waarschijnlijk is dat ook aan de grenswaarde voor fijnstof ($PM_{2,5}$) wordt voldaan. De grenswaarde voor fijnstof ($PM_{2,5}$) bedraagt 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als jaargemiddelde concentratie.

Op onderstaande kaarten is weergegeven wat de fijnstof-concentraties van PM_{10} en $PM_{2,5}$ zijn ter plaatse van het plangebied. De concentratie is gemiddeld over een jaar (2018) en wordt uitgedrukt in microgram per kubieke meter ($\mu\text{g}/\text{m}^3$). Van de kaarten is af te leiden dat aan zowel de fijnstofnorm van PM_{10} als ook van $PM_{2,5}$ ruimschoots wordt voldaan. De concentratie fijnstof bedraagt voor PM_{10} circa 18,45 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor $PM_{2,5}$ 11,24 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. De gestelde normen zijn respectievelijk voor PM_{10} 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en voor $PM_{2,5}$ 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Door onderhavig initiatief zal er geen wijziging zijn voor wat betreft de fijnstof-concentraties van PM_{10} en $PM_{2,5}$. Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.



Afbeelding 20: achtergrondconcentratie fijnstof (PM_{10}) (bron: <http://geodata.rivm.nl/gcn/>)



Afbeelding 21: achtergrondconcentratie fijnstof ($PM_{2.5}$) (bron: <http://geodata.rivm.nl/gcn/>)

4.9 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is als separate bijlage bijgevoegd bij de regels van voorliggend bestemmingsplan.

Het inpassingsplan is mede opgesteld naar aanleiding van de vereisten uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en de Regeling "Kwaliteitsverbetering landschap gemeente Grave".

De initiatieflocatie is, volgens de landschapsstructuurkaart in paragraaf 3.3.1, gelegen in het "Beekdal van de Graafsche Raam". Dit dal van de Graafsche Raam heeft een halfopen tot open karakter en kent een tamelijk rechtlijnige opzet. De westelijke oever heeft een meer besloten karakter en bestaat uit bospercelen en weilanden. Landschap ter plaatse van de initiatieflocatie is te typeren als een soort kampenlandschap waarbij oude percelen omsloten zijn door beplantingsstroken, waardoor soort landschapskamers ontstaan. In het landschappelijk inpassingsplan is rekening gehouden met dit landschapstype.



Afbeelding 22: Historische kaarten uit resp. 1928 en 1970

De locatie is al voorzien van diverse goede landschapselementen, zoals bouselementen, boomsingels, struweelhagen, waardoor de locatie een eigen landschapskamer heeft. De bomenrij aan de zuidzijde wordt verlengd (tussen stallen en paardenbak), zodat de landschapskamer volledig omlijst wordt (en dus versterkt wordt). Deze bomenrij zal gesitueerd worden buiten de beschermingszone van de aangrenzende A-watgang (zie paragraaf 4.2.1). Aan de noordzijde van de nieuw te bouwen bedrijfswoning zijn tevens een tweetal bomenrijen gesitueerd, tevens ter versterking van de landschapskamer. Op deze manier zal het initiatief passend zijn in het landschap ter plaatse.



Afbeelding 23: Landschappelijk inpassingsplan

4.10 Bodemkwaliteit

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Het merendeel van het plangebied is momenteel in gebruik ten behoeve van het agrarische bedrijf. Ook zullen er voor het merendeel van het plangebied geen bodemingrepen plaatsvinden als gevolg van het initiatief. Er is voor onderhavig initiatief een historisch bodemonderzoek (conform NEN5725)

uitgevoerd door Van Oort Bodemonderzoek. Het rapport hiervan (d.d. 04-06-2019, kenmerk HWG.296819) is bijgevoegd als separate bijlage bij dit bestemmingsplan (bijlage 3). Er wordt het volgende geconcludeerd:

"Op de locatie aan de Hoogeweg 11 te Escharen is een vooronderzoek uitgevoerd naar de te verwachten bodemkwaliteit. De locatie ligt in een agrarische omgeving en bestaat uit twee deellocaties. De ene deellocatie betreft een woonperceel en de andere deellocatie een deel van een weiland. Nabij de deellocaties bevindt zich sinds 1977 een varkenshouderij. Een deel van deze locatie is in 2000 onderzocht. Hierbij zijn in grond en grondwater geen noemenswaardige verontreinigingen aangetoond. Op basis van het totaal aan onderzoek kan geconcludeerd worden dat er geen aanwijzingen zijn die duiden op een mogelijk aanwezige bodemverontreiniging ter plaatse van de twee deellocaties. Beiden worden dan ook als niet-verdacht beschouwd. Voor een bestemmingswijziging is ons inziens geen verdergaand onderzoek nodig."

Ten aanzien van het aspect bodem zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.11 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.11.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor Hoogeweg 11 te Escharen kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

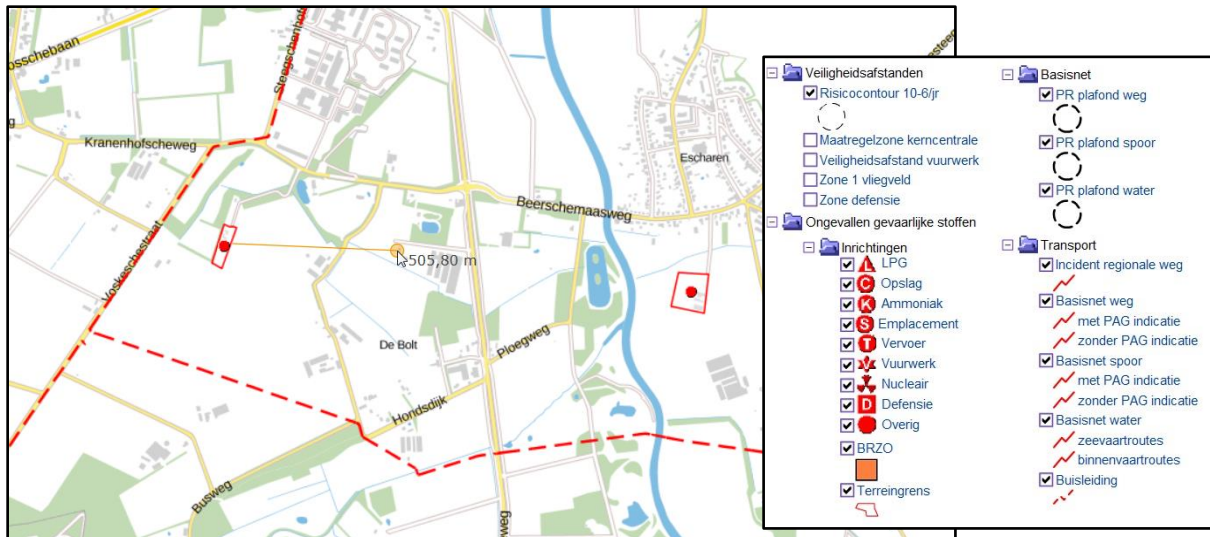
Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of

binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.11.2 Toetsing aan beleid



Afbeelding 24: Uitsnede risicokaart (bron: risicokaart.nederland.nl)

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten op de initiatieflocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen en kwetsbare objecten aanwezig zijn op of nabij het plangebied. Er ontstaan daardoor geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkelingen op het plangebied. Onderhavig plan voorziet wel in de realisatie van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. Aangezien onderhavige plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling is gelegen buiten de invloedsfeer van zowel het spoortraject als de [Rijks]weg. Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het vigerende bestemmingsplan is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. Derhalve hebben de ontwikkeling is gelegen buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen.

Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.12 Verkeer en parkeren

Om inzicht te krijgen in de verkeersaantrekkende werking en de parkeerbehoefte van de functies in de beoogde situatie van het perceel, is gebruik gemaakt van CROW-publicatie 317 "Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie" en gemeentelijk beleid. Deze normering wordt landelijk toegepast en kan dus worden gezien als een bruikbaar instrument bij toetsing van ruimtelijke plannen t.a.v. het parkeren en verkeer.

4.12.1 Verkeer

Doordat er geen uitbreiding plaatsvindt van de activiteiten, zal er geen toename zijn van het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van agrarische bedrijf. De ontsluiting vindt, net zoals in de bestaande situatie plaats via de Hoogeweg. Er wordt geen nieuwe inrit aangelegd voor de nieuwe bedrijfswoning. Een verdere toetsing voor wat betreft verkeer is daarom niet aan de orde.

4.12.2 Parkeren

Voor het berekenen van de parkeerbehoefte zijn de normen uit de Nota parkeernormen 2018 van de gemeente Grave gehanteerd. Met toepassing van deze normen betekent dit dat er voor onderhavig initiatief, realisatie/verplaatsing van de nieuwe bedrijfswoning, een norm van 2,40/woning gehanteerd moet worden. Bij de nieuwe bedrijfswoning is voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van 3 voertuigen. Ten aanzien van het aspect parkeren zijn er derhalve geen bezwaren voor de gewenste ontwikkeling.

4.13 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 24). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming "Agrarisch met waarden – Landschapswaarden"
- Dubbelbestemming "Waarde – Archeologie"
- Dubbelbestemming "Waterstaat – Attentiezone waterhuishouding"
- Functieaanduiding "intensieve veehouderij"
- Functieaanduiding "paardenhouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – paardenbak"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – ruwvoeropslag"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – veehouderij"
- Functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – voorwaardelijke verplichting"
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – archeologie categorie 4"
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – cultuurhistorisch waardevol gebied"
- Gebiedsaanduiding "Overige zone – beperkingen veehouderij" (gedeeltelijk)
- Bouwvlak
- Figuur 'relatie'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplannen "Buitengebied, 1^e herziening" (vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2017) en "Buitengebied Grave, herziening 2018" (vastgesteld door de gemeenteraad op 15 mei 2018). Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

De volgende onderdelen zijn gewijzigd ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen:

- De benaming van de dubbelbestemming "Waterstaat – Attentiegebied EHS" is gewijzigd naar "Waterstaat – Attentiezone waterhuishouding";
- De functieaanduiding "paardenhouderij" is toegevoegd;
- De functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – ruwvoeropslag" is toegevoegd;
- De functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch met waarden – voorwaardelijke verplichting" is toegevoegd;
- Het gebied met functieaanduiding "intensieve veehouderij" is verkleind;
- De vorm van het bouwvlak is gewijzigd; de locatie van de te realiseren bedrijfswoning is hieraan toegevoegd.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Hoogeweg 11 te Escharen betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het (voor)ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en zijn de directe burens geïnformeerd over het initiatief.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant. Naar aanleiding van dit overleg hebben het waterschap en de provincie een aantal reacties gegeven op het voorontwerp bestemmingsplan. Deze reacties zijn opgenomen in bijlage 5 (Reactienota vooroverleg) en verwerkt in voorliggend ontwerp bestemmingsplan.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het wijzigingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de zienswijzennota. De eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Quickscan Flora en Fauna (IJzerman Advies)

Bijlage 2: Akoestisch Onderzoek (Sain Milieuadvies)

Bijlage 3: Historisch bodemonderzoek (Van Oort Bodemonderzoek B.V.)

Bijlage 4: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bijlage 5: Reactienota vooroverleg



www.vandunadvies.nl