

Bestemmingsplan

Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal

Gemeente Goirle

29 januari 2008

07850000004

Goirle

Grobbendonck – De Groote Akkers – De Hoge Wal

bestemmingsplan

Gemeente:	Goirle
Bestemmingsplannummer:	07850000004
Schaal van de kaart:	1:1000
Status plan:	vastgesteld
Datum opstellen revisies:	03-08-2006, 05-10-2006, 08-11-2006, 19-9-2007, 16-1-2008
Datum tervisielegging:	4-10-2007 t/m 14-11-2007
Datum vaststelling:	29-1-2008
Datum goedkeuring:	
Datum uitspraak ABRS:	
Datum inwerkingtreding:	
Naam en adres opsteller:	SAB Eindhoven BV, Meerkollaan 9, 5613 BS Eindhoven

INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	1
1.1	AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN	1
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED	1
1.3	VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN	2
1.4	LEESWIJZER	2
2	DE HUIDIGE SITUATIE	4
2.1	HISTORIE	4
2.2	RUIMTELIJKE STRUCTUUR	6
2.3	FUNCTIONELE STRUCTUUR	6
2.4	BEELDKWALITEIT	9
2.5	MONUMENTEN	9
3	BELEIDSKADER	10
3.1	EUROPEES BELEID	10
3.2	RIJKSBELEID	11
3.3	PROVINCIAAL BELEID	13
3.4	REGIONAAL BELEID	15
3.5	GEMEENTELIJK BELEID	19
4	MILIEUASPECTEN	22
4.1	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	22
4.2	GELUID	23
4.3	BODEMKWALITEIT	24
4.4	LUCHTKWALITEIT	24
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	25
4.6	KABELS EN LEIDINGEN	27
4.7	VERKEER EN PARKEREN	27
4.8	ECOLOGIE	27
4.9	WATER	28
4.10	ARCHEOLOGIE	29
5	PLANUITGANGSPUNTEN	31
5.1	BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE	31
5.2	ONTWIKKELINGEN	31
6	PLANBESCHRIJVING	32
6.1	PLANSYSTEMATIEK	32
6.2	DE BESTEMMINGEN	34
6.3	DE DUBBELBESTEMMINGEN	39
7	UITVOERBAARHEID	40
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
7.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	40

Bijlagen

Bijlage 1: Eindverslag inspraak

Bijlage 2: Vooroverleg ex art. 10 Bro

Bijlage 3: Toelichting Staat van bedrijfsactiviteiten

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL VAN HET BESTEMMINGSPLAN

1.1.1 *Aanleiding*

Het verouderde bestemmingsplannenbestand en de in voorbereiding zijnde fundamentele herziening van de Wet op de Ruimtelijke Ordening zijn voor de gemeente Goirle aanleiding geweest om in 2003 een traject te starten voor actualisering en digitalisering van de geldende bestemmingsplannen. Op 14 oktober 2003 hebben burgemeester en wethouders het Plan van Aanpak "Actualisering en digitalisering bestemmingsplannen gemeente Goirle" vastgesteld. Dit Plan van Aanpak beschrijft op welke wijze de actualisering en digitalisering van de bestemmingsplannen in de periode van 2003 tot 2008 vorm krijgen. In het Plan van Aanpak is onder meer uitgesproken, bij de actualisering te streven naar een vermindering van het aantal plangebieden. Er zijn in totaal 12 nieuwe plangebieden gedefinieerd, die het gehele gemeentelijke grondgebied dekken. Thans is het bestemmingsplan "Grobbendonck – De Groote Akkers – De Hoge Wal" aan de orde.

1.1.2 *Doel*

De huidige planologische regelgeving voor het bestemmingsplangebied "Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal" wordt op dit moment gevormd door 7 verschillende bestemmingsplannen en 2 uitwerkingsplannen, waarvan 3 bestemmingsplannen niet ouder zijn dan tien jaar. Deze verouderde bestemmingsplannen dekken circa 80% van het nieuwe plangebied. Daarnaast zijn er binnen het plangebied meerdere projecten gerealiseerd door middel van een zelfstandige projectprocedure ex artikel 19, eerste lid WRO.

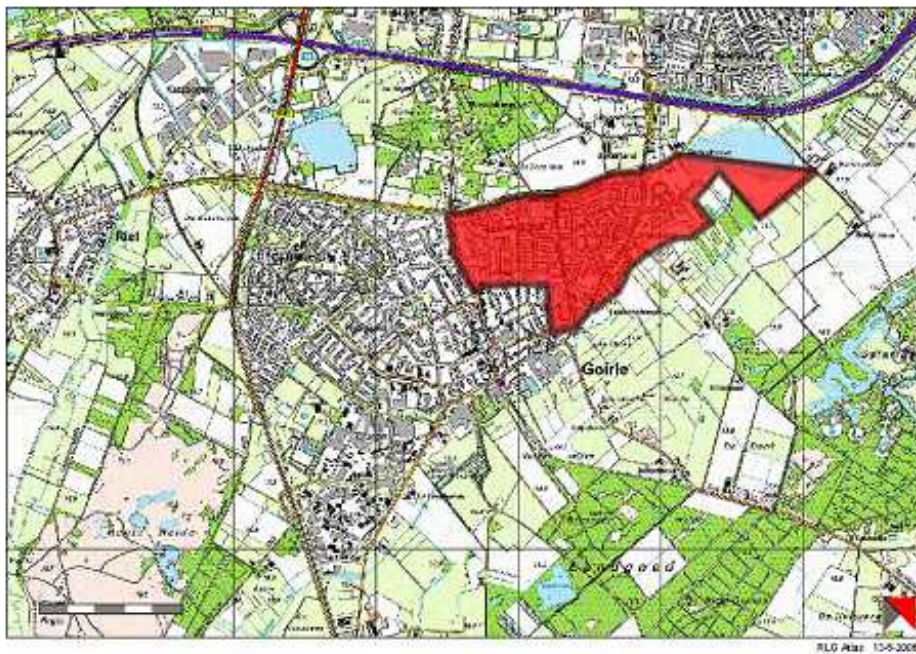
Het doel van dit bestemmingsplan is het verkrijgen van één bestemmingsplan voor het plangebied "Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal" met actuele gebruiks- en bebouwingsvoorschriften. Hierbij worden de bestaande situatie en het huidige gebruik als uitgangspunt genomen. Medewerking aan initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied zal in beginsel slechts door middel van een separate planologische procedure worden verleend. Nieuwe ontwikkelingen worden in beginsel niet in het bestemmingsplan opgenomen, met uitzondering van initiatieven, waaraan de gemeente in principe medewerking wil verlenen en die voldoende concreet zijn uitgewerkt en de stedenbouwkundige en milieuhygiënische inpassing via onderzoek door de initiatiefnemer is aangetoond en door de gemeente geaccepteerd.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

Het plangebied omvat het noordoostelijk deel van de woonbebouwing van de kern Goirle. De grenzen van het plangebied worden globaal gevormd door:

- aan de noordkant: de Hoge Wal en de Oostplas;
- aan de oostkant: de Nieuwe Leij;
- aan de zuidkant: de Van Haestrechtstraat;
- aan de westkant: de Tilburgseweg.

De ligging en begrenzing van het plangebied worden globaal aangegeven in figuur 1.



Figuur 1: Globale ligging en begrenzing plangebied

1.3 VIGERENDE BESTEMMINGSPLANNEN

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal in werking treedt, gelden in het plangebied de volgende 7 bestemmingsplannen en 2 uitwerkingsplannen:

<i>Bestemmingsplan</i>	<i>Vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon / RvS</i>
Grobbendonck	03-11-1981	21-12-1982	07-10-1985
De Groote Akkers 1992	09-04-1994	10-10-1994	-
De Leyzoom	15-03-1994	10-11-1994	-
De Hoge Wal	03-06-2003	16-12-2003	-
Van Haestrechtstraat 4	27-04-2004	23-11-2004	-
Van Haestrechtstraat 16	25-11-2003	30-01-2004	-
Abcoven	04-05-1982	23-11-1982	-

<i>Uitwerkingsplan</i>	<i>vastgesteld</i>	<i>Goedgekeurd</i>	<i>Kroon/RvS</i>
Uitwerkingsplan vierde fase bestemmingsplan Groote Akkers	07-06-1988	09-08-1988	-
Uitwerkingsplan zesde fase bestemmingsplan Groote Akkers	28-11-1989	09-01-1990	-

1.4 LEESWIJZER

Het bestemmingsplan "Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal" is vervat in een plankaart en voorschriften, en gaat vergezeld van een toelichting. De plankaart en de voorschriften vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

Het onderhavige bestemmingsplan is een overwegend conserverend plan. Uitgangspunt is de handhaving van de bestaande situatie en het bestaande (legale) gebruik, waarbij niet meer wordt geregeld dan strikt noodzakelijk is.

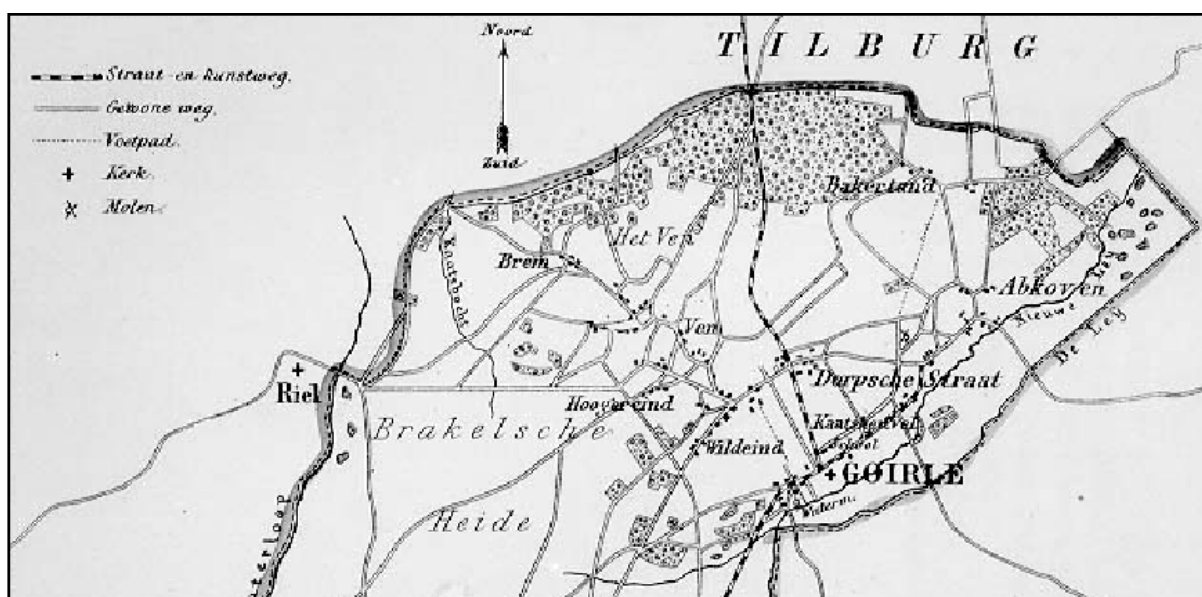
In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld. Tevens wordt verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur in het plan-gebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het vigerende beleid (Europese richtlijnen, rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid). Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten, waartoe onder andere de aspecten archeologie en flora en fauna worden gerekend. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan de juridische regeling (plankaart en voorschriften). In hoofdstuk 6 wordt vervolgens een toelichting gegeven op de juridische regeling. Hoofdstuk 7 tot slot gaat in op de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. In dat hoofdstuk wordt onder meer ingegaan op de resultaten van het overleg ex artikel 10 Bro en de inspraak conform de gemeentelijke inspraakverordening.

2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 HISTORIE

De naam Goirle is samengesteld uit de woorden "goir" (goir) en "loo". Het eerste betekent moeras of drassige grond, het tweede bos of open plek in het bos. Als plaatsnaam wordt Goirle voor het eerst genoemd in een charter uit 1298, waarin sprake is van de Ludensvoirt te Goirle. Voorts wordt de naam gebruikt in een oorkonde uit 1312 betreffende het goed Ter Loo op Abcoven aan de Leij en in een charter van 1315 als het goed Ter Venne genoemd wordt. Opgravingen die zijn gedaan bij de afbraak van de oude parochiekerk in 1896, toonden de aanwezigheid van een kerkje in de 12e eeuw. In die tijd maakte het kleine kerkdorpje deel uit van de heerlijkheid Tilburg. Reeds in 1795 bestonden er plannen om Goirle van Tilburg te scheiden, maar hiertegen werd door beide plaatsen geprotesteerd. Pas in 1803 werd Goirle een zelfstandige gemeente.



Figuur 2: Kaart van de gemeente Goirle uit 1866 (Atlas van J. Kuiper)

18e eeuw: ontwikkeling vanuit de Groote Akkers richting de Leij

De gemeente Goirle heeft een oppervlakte van ruim 2.544 ha en wordt begrensd door de gemeenten Alphen en Riel, Tilburg, Hilvarenbeek en Poppel. Zeer bepalend voor de ontwikkeling en vorming van het gebied waren de verschillende waterlopen. Vanaf de tijd dat Goirle nog deel uitmaakte van het hertogdom Brabant, tot aan de totstandkoming van de rijksweg Tilburg-Turnhout in 1853, zou er weinig veranderen in het straten- en wegenplan van het dorp. De waarschijnlijk oudste bebouwing is aangetroffen in het gebied van de vrij hoog gelegen Groote Akkers. Door de verschuiving in de richting van de Leij ontstaan de wijken of herdgangen Abcoven en Kerk, en ten westen van de Groote Akkers de herdgangen Dorp en Ven. In 1753 telde het dorp 132 woningen "daeronder begrepen kleine hutten en keten" en maar een paar "stadsgewijze getimmerde huizen". Met de aanleg van de rijksweg Tilburg-Turnhout verbeterde de infrastructuur in het dorp.

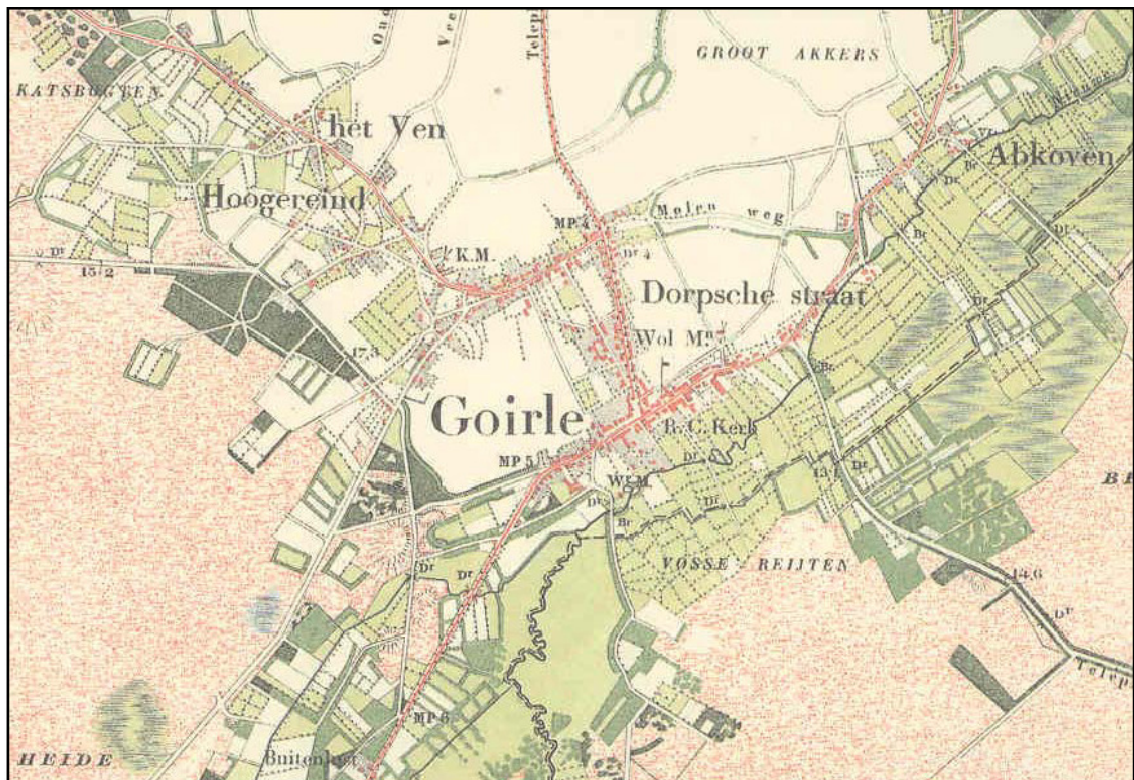
19e eeuw: groei van Goirle begint

Als na 1850 de bevolking van Goirle flink begint te groeien, wordt voornamelijk gebouwd langs de oude kerkwegen en langs de nieuw aangelegde Tilburgseweg. Vooral het aantal arbeiderswoningen nam sterk toe. De voornaamste initiatiefnemers tot de bouw waren de fabrikanten en de landbouwers. Op het einde van de 19e eeuw is ook begonnen met de bouw van woningen langs bestaande akkerwegen, zoals de Molenstraat (achter de heuf), Groeneweg en Koude Pad.

20e eeuw: planmatige woningbouw

Aan de woningbouw werd een nieuwe impuls gegeven door de Woningwet, die in 1901 tot stand kwam en waardoor het mogelijk werd om met rijkssteun woningen te bouwen en de volkshuisvesting te verbeteren. Dit resulteerde onder andere in de Kalverstraat, om de arbeiders dicht bij de fabriek te kunnen huisvesten, de Hoogstraat en de St. Jansstraat. In die periode vindt ook het Oranjeplein haar oorsprong. Het werd aangelegd als groot kermisterrein, met de verwachting dat het centrum van Goirle zich daar zou ontwikkelen. De grote maat van het plein is te verklaren doordat er ruimte werd gemaakt voor een parochiekerk die op de plaats van het huidige groene deel zou komen.

Rondom is planmatig woningbouw gerealiseerd. Tot in het midden van de 20e eeuw is het dorp binnen de grenzen van het huidige centrumgebied gebleven.



Figuur 3: Kaart van de gemeente Goirle uit begin 20e eeuw

20e eeuw: grote groei rondom het centrumgebied en herstructurering

Na de Tweede Wereldoorlog heeft Goirle grote groei gekend. Met de uitvoering van de bestemmingsplannen begon de groei van Goirle. Achtereenvolgens kwamen tot stand de woningen ten noorden van de Van Malsenstraat, plan West, de wijk Hoogeind, plan Abkoven en in de laatste twee decennia de wijken Grobbendonk, de Hellen en de Groote Akkers. Tegelijkertijd begon rond 1970 de grootschalige sanering van de oudere wijken en straten. Een voorbeeld daarvan is de aankoop in 1969 van de terreinen en opstallen van de voormalige Pijnenburg's Weverijen met 28 woningen aan de Tilburgseweg, Groeneweg en Molenstraat. Op één villa en één fabriekshal na zijn alle gebouwen die bij de verkoop betrokken waren, verdwenen om plaats te maken voor de uitvoering van het centrumplan.

2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

2.2.1 *Deelgebieden*

Grobbendonck.

De wijk Grobbendonck ligt tussen de Tilburgseweg, de Rillaersebaan, Van Haestrechtstraat en het Willem Dreespad. Grobbendonck is op drie punten met de ontsluitingswegen Tilburgseweg, de Rillaersebaan en Van Haestrechtstraat verbonden. De wijk kenmerkt zich door een gesloten ringstructuur gevormd door de Kennedylaan en Martin Luther Kinglaan. Aan deze ringstructuur zijn verschillende doodlopende woonhofjes gelegen. Via de Albert Schweitzerstraat is de wijk in ruimtelijke zin verbonden met de wijk De Groote Akkers. De grens met de wijk De Groote Akkers wordt bepaald door een in het groen opgenomen fietsverbinding. Centraal gelegen in Grobbendonck is een groen middengebied aanwezig. Dit middengebied heeft een behoorlijke afmeting. In deze centrale ruimte is een sportvoorziening aanwezig.

De Groote Akkers.

De Groote Akkers wordt omsloten door de Rillaersbaan, Tilburgseweg en de Abcovenseweg. Min of meer parallel aan deze ontsluitingswegen is de Guido Gezellelaan als ruimtelijke structuurdrager van de wijk duidelijk te onderscheiden. Aan de Guido Gezellelaan zijn verschillende woonstraatjes en buurtjes gelegen. Centraal is een groene as gelegen. Dit groengebied is afgestemd op de richting en ligging van de Guido Gezellelaan en versterkt hierdoor de hoofdstructuur van de wijk. Aan deze as ligt een fietsverbinding.

De Hoge Wal.

De wijk De Hoge Wal is gelegen buiten de hoofdontsluitingswegen van het dorp. Hierdoor heeft de wijk meer dan de hiervoor behandelde wijken een relatie met het landschap. Deze relatie met het landschap heeft in de wijk een plaats gekregen door de structuur te openen en naar het landschap aan de zuidzijde te richten. Door middel van de gelijknamige straat is De Hoge Wal verbonden met de Abcovenseweg. De belangrijkste structuurdrager van de wijk is De Volmolen. Deze straat geeft vorm aan de genoemde openheid. De centraal gelegen groene wig maakt het zicht op het landschap duidelijk. Aan de westzijde grenst de wijk direct aan de Oostplas.

Abcoven.

Een klein deel van Abcoven is gelegen binnen het plangebied. De wijk Abcoven heeft een directe relatie met het centrumgebied van het dorp. De wijk is begrensd door de Abcovenseweg en Van Haestrechtstraat. Via de Molenstraat en Korte Voorenstraat is een directe verbinding met het centrum aanwezig. Centraal is een groengebied aanwezig.

2.3 FUNCTIONELE STRUCTUUR

2.3.1 *Wonen*

Het plangebied kent overwegend een woonfunctie.

Grobbendonck.

Binnen deze wijk zijn grondgebonden woningen geprojecteerd. Er kan een onderscheid gemaakt worden tussen aangebouwde en halfvrijstaande woningen, en een enkele vrijstaande woning. Aan de Tilburgseweg 119 is een Rijksmonument aanwezig, te weten een woonhuis met schuur.

De Groote Akkers.

De Groote Akkers bestaat alleen uit grondgebonden woningen. Het betreft met name aangebouwde en half vrijstaande woningen. Daarnaast is een enkele vrijstaande woning in deze wijk geprojecteerd. Aan de Abcovensedijk 2 is een woonhuis aangemerkt als gemeentelijk monument.

Abcoven.

Het deel van deze wijk dat binnen het plangebied valt, kenmerkt zich door grondgebonden woningen. Ook hier is een onderscheid aanwezig tussen aaneengebouwde, halfvrijstaande en vrijstaande woningen. Aan de Peter Benensonstraat zijn appartementen aanwezig (De Witte Duinen).

De Hoge Wal.

In deze wijk bestaat de woningbouw bijna alleen maar uit grondgebonden woningen. Deze zijn zowel aaneengebouwd, geschakeld als vrijstaand opgericht. Aan de Hoge Wal is tegen het groengebied ten oosten van de wijk nog een klein appartementencomplex gesitueerd.

2.3.2 Bedrijven

Binnen het plangebied zijn slechts twee bedrijven gevestigd. Het betreft een self-service bezinestation (zonder LPG) aan de Tilburgseweg 109a en Besbo automaterialen aan de Tilburgseweg 109.

2.3.3 Detailhandel - centrumvoorzieningen

Binnen het plangebied is aan de Guido Gezellelaan 154 en 156 detailhandel aanwezig. De wijken Grobbendonck en Abcoven grenzen aan het centrum van Goirle waar de nodige voorzieningen aanwezig zijn. De Groote Akkers en met name De Hoge Wal liggen op een relatief grote afstand van het centrum van Goirle.

2.3.4 Horeca

Voor horecavoorzieningen zijn de bewoners van het plangebied in principe aangewezen op het geconcentreerde aanbod in het centrum. Binnen het plangebied is één horecagelegenheid aanwezig: café “De Haspel”, naast de gelijknamige sporthal.

2.3.5 Maatschappelijke voorzieningen

Binnen het plangebied is op de volgende adressen de bestemming maatschappelijke voorzieningen aanwezig:

- Guido Gezellelaan 135-137: school en kinderopvang;
- Van Haestrechtstraat 66: medisch centrum;
- Henri Dunantstraat 4: school;
- Grobbendonckpark 43-44: school.

2.3.6 Overige voorzieningen

Aan het Grobbendonckpark 43 is sporthal “De Haspel” gesitueerd.

2.3.7 Verkeer en parkeren

De Tilburgseweg in het centrum van Goirle neemt, vanwege zijn verscheidenheid aan functies (woonomgeving, voorzieningengebied, ontsluiting van het centrum, openbare verkeersas, hoofdfietsroute, parkeren, laden en lossen), een bijzondere plaats in. Een klein deel van de Tilburgseweg is gelegen binnen het plangebied.

Voor de externe ontsluiting spelen de Tilburgseweg en de Rillaersebaan een grote rol. Het betreft de verbinding van Goirle met Riel en deze weg fungeert tevens als ontsluitingsweg voor de noordelijke woonwijken, waaronder Grobbendonck, De Groote Akkers en De Hoge Wal. Ook deze weg valt deels binnen het plangebied.

In het gemeentelijke verkeers- en vervoersplan (GVVP, vastgesteld door de gemeenteraad op 3 november 1998) zijn de in de gemeente voorkomende wegen gecategoriseerd. Hiermee wordt gestreefd naar een duurzaam veilig wegennet.

Binnen de bebouwde kom worden in het GVVP stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en verblijfsgebieden onderscheiden. In het plangebied komen twee gebiedsontsluitingswegen (Tilburgseweg en Rillaersebaan) voor. De rest van de bebouwde kom is aangemerkt als verblijfsgebied. In het GVVP is, met uitzondering van de Tilburgseweg, de Rillaersebaan, de Abcovenseweg en de Van Haestrechtstraat, het gehele plangebied gecategoriseerd als verblijfsgebied met een maximumsnelheid van 30 km/uur.

Het fietsroutenet bestaat uit de hoofdroutes voor het fietsverkeer. Het is een grofmazig net dat snelle en directe verbindingen over grotere afstanden biedt. De belangrijkste voorzieningen worden aangedaan door het fietsroutenet. Binnen het plangebied zijn ook ontsluitingswegen, geschikt voor fietsgebruik en in het verkeers- en vervoersplan aangewezen als onderdeel van het fietsroutenet in en rond Goirle, aanwezig.

Een aantal gebieden binnen Goirle wordt op dit moment niet door een stadsbus aangedaan. Dit betreft met name het noordoostelijke deel van Goirle, en meer specifiek de wijken De Groote Akkers en De Hoge Wal. De wijken Grobbendonck en de Groote Akkers worden wel aangedaan door een buurtbus. De wijk De Hoge Wal kent een maximale loopafstand tot een dichtstbijzijnde bushalte van maximaal 400 meter.

2.3.8 **Groen**

Grobbendonck.

In de jaren '70 is de wijk Grobbendonck ontwikkeld. Het is een ruim opgezette wijk met blokverkaveling en veel openbaar groen. Kenmerkend voor de wijk zijn:

- doorgaande ontsluitingsweg die met ruime groenstroken en bomen wordt begeleid;
- aan brede ontsluitingsweg liggen aan weerszijden woonstraten en binnenhoven waar de woningen met de voorkant op het openbaar groen zijn georiënteerd;
- centraal in de wijk ligt een grootschalige groenvoorziening met wijkvoorzieningen (scholen en sporthal).

De Groote Akkers.

In de jaren '90 is de wijk De Groote Akkers ontwikkeld. De wijk wordt gekenmerkt door een grote bebouwingsdichtheid, gestoeld op een goed doordachte stedenbouwkundige leest, waardoor relatief veel ruimte voor openbaar groen aanwezig is. Kenmerkend voor de wijk zijn:

- doorgaande ontsluitingsweg met laanbeplanting;
- woonstraten met kleine plantsoenen en speelvoorzieningen;
- centraal in de wijk een grotere groenoppervlakte waaraan meerdere functies werden toegekend.

De Hoge Wal.

Rond 2000 is de wijk De Hoge wal ontwikkeld. Deze wijk is landschappelijk goed ingepast getuige de zachte overgang naar het beekdal door natuurontwikkeling. Kenmerkend voor de wijk is:

- centraal groen en vrijwel geen kleinschalig openbaar groen;
- een planmatige groene en blauwe dooradering (met infiltratievoorzieningen).

2.3.9 **Water**

Aan de zuid/oostzijde buiten het plangebied zijn de waterlopen Oude en Nieuwe Leij gelegen. Verder is binnen het plangebied op een aantal locaties water aanwezig, te weten op de hoek van de Abcovenseweg/Peter Benensonstraat in Abcoven, aan de Wagenvoort in de wijk De Hoge Wal en in het oosten van de wijk De Hoge Wal is de Oostplas gelegen.

Aan bovengenoemde waterpartijen zijn verschillende functies en doelstellingen toegekend.

Regionale Waterberging:

In het kader van de Regionale Waterberging zijn de functies/doelstellingen 'Bestaand inundatiegebied' en 'Reserveringsgebied 2050' toegekend aan (een deel van) de Oostplas en omgeving.

Natte natuurparel en bijbehorende attentiegebied:

Een groot deel van het plangebied tussen de Guido Gezellelaan/Abcovenseweg/Hoge Wal en de zuidgrens van het plangebied is aangeduid als attentiegebied en daarmee als beschermingszone langs/rondom natte natuurparels. Een zeer klein deel van het plangebied ten zuiden van het Voldijkje is aangeduid als natte natuurparel. De Oostplas en omgeving

staat aangeduid als beschermd gebied. Voor gebieden met deze aanduidingen geldt de Verordening waterhuishouding Noord-Brabant 2005 en de Keur oppervlaktewateren 2005 waarin regels gesteld worden ten aanzien van o.a. grondwateronttrekkingen in dergelijke gebieden.

Ecologische verbindingszone/Ecologische HoofdStructuur (EHS):

De waterloop De Leij, de Oostplas en delen van de omgeving hiervan zijn aangeduid als ecologische verbindingszone en/of ecologische hoofdstructuur en hebben de functie waterna-tuur en/of viswater. Gestreefd wordt naar een zo natuurlijk mogelijke inrichting (door middel van bijvoorbeeld beekherstelprojecten), om daarmee in dit geval het leefgebied van onder andere vlinders, libellen en amfibieën te vergroten. Tevens richt het waterschap zich op het herstel van de visstand die wat betreft samenstelling en leeftijdsopbouw van nature in deze watertypen thuishoort .

Het hierboven genoemde heeft geen consequenties voor onderhavig bestemmingsplan vanwege het conserverende karakter. Nieuwe ontwikkelingen die gevolgen kunnen hebben voor de waterhuishouding worden niet mogelijk gemaakt. Mochten dergelijke ontwikkelingen in de toekomst aan de orde zijn en mogelijk gemaakt worden door middel van een "partiële herziening" of een "vrijstelling" dan zal in het kader hiervan de watertoets doorlopen moeten worden (zie paragraaf 4.9).

2.4 **BEELDKWALITEIT**

Dit bestemmingsplan voorziet niet in ontwikkelingsmogelijkheden. Ten aanzien van de bestaande bebouwing, zoals vastgelegd in het bestemmingsplan, geldt het gemeentelijke welstandbeleid, zoals vastgelegd in de door de gemeenteraad op 25 mei 2004 vastgestelde "Nota Welstandbeleid".

2.5 **MONUMENTEN**

2.5.1 ***Rijksmonumenten***

Rijksmonumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet 1998. In het plangebied is het volgende gebouw als rijksmonument aangewezen.

- Tilburgseweg 119: woonhuis en schuur. Het woonhuis heeft een gevel in vakwerk met deels een topgevel, erker en een afdakje boven de ingang gesteund door korbelen. Het woonhuis is afgedekt met een zadeldak met een driehoekige dakkapel in het dakschild liggend.

2.5.2 ***Gemeentelijke monumenten***

Naast voornoemd rijksmonument is een gebouw op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. Dit monument worden voor afbraak of wijziging behoed door middel van in de gemeentelijke monumentenverordening opgenomen voorschriften. In het plangebied bevindt zich het volgende gemeentelijke monument:

- Abcovensedijk 2: woonhuis.

Alle genoemde monumenten zijn als zodanig op de plankaart van dit bestemmingsplan aangeduid. Door middel van de bestemmingsplanvoorschriften is aan deze monumenten een beschermingsregime gekoppeld.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vigerende beleid dat geldt voor het plangebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in beleid en regelgeving op Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op de noodzakelijke onderzoeken die voortvloeien uit het beschreven beleid en op welke wijze hiermee rekening wordt gehouden in de voorschriften, wordt in hoofdstuk 4 en 5 van dit bestemmingsplan nader ingegaan.

3.1 EUROPEES BELEID

3.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG), bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt zo'n gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

Op dit moment valt het plangebied niet binnen een aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied.

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden. Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moeten conform de richtlijn worden getoetst. Belangrijk in dat verband is of er in het plangebied bepaalde beschermde soorten voorkomen. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie met betrekking tot het onderhavige plangebied.

3.1.2 *Verdrag van Valletta (Malta) (1992)*

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta (beter bekend als het verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd.

In paragraaf 4.10 wordt verder ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van cultuurhistorische of archeologische waarden in het plangebied.

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 *Nota Ruimte*

De Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal hebben respectievelijk 17 mei 2005 en 17 januari 2006 ingestemd met de Nota Ruimte. Met de bekendmaking op 27 februari 2006 is de Nota Ruimte formeel in werking getreden. De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De rijksverantwoordelijkheden en die van anderen zijn helder onderscheiden. Daarbij wordt invulling gegeven aan het motto "decentraal wat kan, centraal wat moet".

Hoofddoel en periode

Het hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies. Het kabinet richt zich op:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van veiligheid.

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2030, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. In de Nota Ruimte wordt een aantal uitgangspunten geformuleerd, die voor de concrete doorvertaling van ruimtelijke ordening op gemeentelijk niveau van belang zijn. Zo wordt een ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie verwacht. Ruimtelijke knelpunten voor economische groei worden in de Nota Ruimte zoveel mogelijk weggenomen.

Verstedelijking en economie: bundelingsbeleid

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het rijk uit van de bundelingstrategie. Deze bundeling heeft in de optiek van het kabinet veel voordelen. De steden worden ondersteund in hun functie van economische en culturele motor. In steden en dorpen wordt het draagvlak voor voorzieningen ondersteund. Infrastructuur kan worden geconcentreerd en optimaal worden benut. Het rijk voert het bundelingbeleid niet zelf uit. Dat is een taak van decentrale overheden. Wel speelt het rijk een stimulerende rol. Ook toetst het rijk of provincies en WGR-plusregio's het bundelingbeleid voor verstedelijking en economische activiteiten in hun beleidsplannen opnemen. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas. Dat geldt ook voor meer landelijke gebieden, waar vooral starters en ouderen moeite hebben om aan een geschikte woning te komen, waardoor de sociale samenhang onder druk komt te staan. Om dit te kunnen volgen, gaat het rijk de streek- en bestemmingsplancapaciteit voor wonen "monitoren". Behalve voor de eigen bevolkingsaanwas, moet iedere gemeente ook voldoende ruimte bieden voor de lokaal georiënteerde bedrijvigheid.

Bundeling van verstedelijking en economische activiteiten betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt. Het streven is erop gericht dat veertig procent van het totale uitbreidingsprogramma voor woningen en arbeidsplaatsen daar tot stand komt, al hanteert het kabinet, met het oog op de praktijkervaring van de laatste jaren, als achtergrond voor investeringsbeslissingen een tegenvallende productie binnen bestaand bebouwd gebied, ofwel 25% van het totale uitbreidingsprogramma.

3.2.2 *Vierde Nota Waterhuishouding*

De Vierde Nota Waterhuishouding (NW4, 1998) is het beleidskader omtrent de waterhuishouding voor de komende jaren. In de NW4 wordt het stedelijk watersysteem als belangrijke drager voor stadslandschappen aangemerkt. Hierbij worden aan het stedelijk watersysteem

ecologische, landschappelijke en recreatieve waarden toegekend die de basis moeten vormen voor een hoogwaardig woon-, werk-, en leefklimaat in de bebouwde kom en de directe leefomgeving. Op het gebied van stedelijk waterbeheer wordt onder andere het beleid met betrekking tot riolering en milieu aangegeven, en met name, het saneren van de voor de gezondheid en milieu gevaarlijke riooloverstorten.

In de NW4 worden de volgende doelstellingen gegeven met betrekking tot de stedelijke watersystemen:

- het netwerk van watersystemen vormt samen met een groen netwerk van natuurterreinen, de ecologische verbindingszone tussen stad en omliggend gebied;
- bronnen van verontreinigingen zoals overstorten en diffuse verontreinigingen worden geminimaliseerd om een goede kwaliteit van water en waterbodem te verkrijgen;
- neerslag wordt niet direct meer afgevoerd, maar vastgehouden in oppervlaktewater, geïnfiltreerd in de bodem en gebruikt voor specifieke doeleinden;
- waterkringlopen moeten zo veel mogelijk gesloten zijn;
- een van belangrijkste aspecten van water in stedelijk gebied vormt het afval- en regen watersysteem in de vorm van het rioleringssysteem, wat voor zowel de waterkwaliteit als de waterkwantiteit van belang is.

Voor bestaande wijken wordt aangegeven dat het gemeentelijk beleid vrijwel gelijk is aan het opstellen en uitvoeren van het verplichte Gemeentelijk Rioleringsplan. Hiervan is de zogenaamde basisinspanning voor milieumaatregelen een onderdeel die tot doel heeft de negatieve aspecten van riolering, zoals overstorten, zoveel mogelijk terug te dringen.

Hieronder valt het realiseren van extra berging om piekafvoeren op te vangen of te voorkomen. De mogelijke technische oplossingen die genoemd worden, zijn de aanleg van bergbezinkbassins, het afkoppelen van verhard oppervlaktewater en infiltratie van regenwater.

Het Gemeentelijke Rioleringsplan van Goirle komt in paragraaf 3.5.6. aan de orde.

3.2.3 **Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw (WB21)**

Het kabinet heeft in december 2000 voor het waterbeleid in de 21e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld:

- anticiperen in plaats van reageren;
- niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van ‘vasthouden-bergen-afvoeren’;
- meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

Belangrijk onderdeel in het nieuwe waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast, mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Verschillende bepalingen in de Wet op de Ruimtelijke Ordening bieden de mogelijkheid om de gevolgen van projecten voor het watersysteem te toetsen. Deze mogelijkheden worden echter op dit moment niet ten volle benut. Op verzoek van de Tweede Kamer is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro 1985). Het besluit tot wijziging is op 1 november 2003 in werking getreden en daarmee wordt het verplicht om een waterparagraaf op te nemen in (onder meer) de toelichting bij een bestemmingsplan. Het geheel van de waterparagraaf en het proces dat daartoe leidt, heet de watertoets. De watertoets maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan.

3.2.4 **Flora- en faunawet**

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

De Flora- en faunawet heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. Welke soorten beschermd zijn, staat in de wet en in diverse besluiten en regelingen ter uitwerking daarvan. De beschermde planten worden per soort aangewezen. Daarnaast zijn in principe alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen beschermd. Er is een uitzondering gemaakt voor schadelijke dieren als de zwarte en bruine rat, de huismuis en een aantal vissoorten. Deze zijn dus niet beschermd. De zogenaamde lagere diersoorten (zoals vlinders, libellen en kevers) worden per soort voor bescherming aangewezen. Naast soortbescherming worden ook natuurgebieden beschermd. Bij planontwikkeling in of nabij beschermde gebieden zullen de projecten aan de Flora- en faunawet én aan de gebiedsbeschermingsregels moeten worden getoetst.

In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in het onderhavige plangebied.

3.2.5 **Besluit luchtkwaliteit**

In de nabijheid van wegen kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging als gevolg van de uitstoot van verontreinigde stoffen door autoverkeer. Deze luchtverontreiniging kan negatieve effecten op de gezondheid hebben. Op basis van het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: het Besluit) mag door nieuwe, verkeer genererende ruimtelijke ontwikkelingen geen sprake zijn van een overschrijding van in het besluit opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

Het Besluit heeft betrekking op zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood. Stikstofdioxide en fijn stof worden als maatgevende stoffen beschouwd, aangezien dit de stoffen zijn waar het snelst een overschrijding van de grenswaarde plaatsvindt als gevolg van de aanwezigheid van industrie en wegverkeer in de omgeving.

Onderzoek naar grenswaarden

In het Besluit is aangegeven, dat bij uitoefening van bestuurlijke bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit ten aanzien van een bepaalde luchtverontreinigde stof de betreffende grenswaarden in acht moeten worden genomen. Het gaat daarbij onder meer om de bevoegdheid aangaande het vaststellen en herzien van een bestemmingsplan alsmede de goedkeuring ervan door Gedeputeerde Staten. Omdat grenswaarden bindend zijn, stellen deze beperkingen aan activiteiten waardoor overschrijding van de grenswaarden voor de buitenluchtkwaliteit geldt. De grenswaarden moeten derhalve worden betrokken bij de planvorming op het gebied van ruimtelijke ordening en zonodig worden vertaald in ruimtelijk relevante voorschriften.

3.3 **PROVINCIAAL BELEID**

3.3.1 **Brabant in Balans, Streekplan Noord-Brabant 2002 gedeeltelijke herzien 3 december 2004**

Op 22 februari 2002 hebben Provinciale Staten het "Streekplan Noord-Brabant 2002, Brabant in Balans" vastgesteld. In het streekplan zijn de hoofdlijnen voor het provinciaal ruimtelijk beleid vastgelegd. In de uitwerkingsplannen voor de verschillende Brabantse regio's wordt het provinciaal ruimtelijk beleid verder uitgewerkt. Het streven is dat Brabant zich verder ontwikkelt tot een aantrekkelijk woon-, werk-, en leefgebied. Daarbij kiest de provincie voor een visie waarin respect voor de natuurlijke leefomgeving en de landschappelijke en cultuurhistorische rijkdom centraal staan en waarin het eigen karakter, de specifieke kwaliteiten en contrasten van Brabant duidelijk herkenbaar zijn. Om deze visie te realiseren, moet het ruimtelijk beleid bijdragen aan een balans tussen het economische, het ecologische en het sociaal-culturele kapitaal van Brabant.

Brabant in Balans houdt in dat vanwege de enorme ruimteclaims de beschikbare ruimte zorgvuldig moet worden benut, met aandacht voor ecologische en sociaal-culturele aspecten.

Het provinciaal ruimtelijk beleid is gebaseerd op vijf leidende principes:

- meer aandacht voor de onderste lagen (lagenbenadering);
- zuinig ruimtegebruik;
- concentratie van verstedelijking;
- zonerings van het buitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Op het gebied van water geldt voor bestaande stedelijke functies dat met name wordt ingezet op het verbeteren van de huidige situatie door de kansen te benutten die er zijn om beter aan te sluiten op het bodem- en watersysteem, bijvoorbeeld als gevolg van herstructurering en renovatie. Stedelijke functies behoren wat inrichting en beheer betreft te voldoen aan de volgende regels:

- de grondwater-, oppervlaktewater, neerslagwater- en vuilwaterhuishouding worden integraal als één systeem benaderd;
- neerslagwater wordt zo min mogelijk op de riolering geloosd en zoveel en zolang mogelijk vastgehouden, hergebruikt, zoveel mogelijk geborgen en pas in de laatste plaats afgevoerd;
- bij de inrichting, het bouwen en het beheer worden zo min mogelijk vervuilende stoffen toegevoegd aan de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem;
- aan water gekoppelde natuurwaarden worden versterkt en ontwikkeld.

In december 2004 is de eerste partiële herziening van het Streekplan vastgesteld. Deze herziening ziet op een nadere invulling van het provinciale beleid ten aanzien van zuinig ruimtegebruik, voorzieningen, kantoorlocaties en burgerwoningen in het buitengebied. Daarnaast wordt in de herziening meer ruimte geboden voor woningbouw in de kleine kernen in de landelijke regio's. Ook zijn aangepaste regels opgenomen voor hervestiging en omschakeling van agrarische bedrijven, verruiming van de ontwikkeling van paardenhouderijen en het gebruik van voormalige agrarische bedrijfslocaties. Op het onderhavige plangebied heeft deze herziening geen invloed.

De kern Goirle is op basis van het streekplan gelegen binnen de 'stedelijke regio'. Het overgrote deel van het plangebied, dat onderdeel van de kern Goirle uitmaakt, is in het streekplan aangeduid als bestaande bebouwing ("Bebouwing Noord-Brabant (2001)"). Hiervan uitgezonderd is het gedeelte van het plangebied dat is gelegen ten noorden van De Hoge Wal: de Oostplas en omgeving. Dit gebied heeft in het streekplan de aanduiding AHS-overig. De AHS is de agrarische hoofdstructuur waarbinnen de instandhouding en versterking van de landbouw voorop staat. Binnen de subzone AHS-overig krijgt de landbouw in beginsel de ruimte om zich in de door haar gewenste richting te ontwikkelen, zonder dat daarbij in het kader van de provinciale ruimtelijke ordening een voorkeur geldt voor bepaalde vormen van landbouw. Onbebouwde ruimten binnen de bebouwde kom, zoals parken, sportvelden en wegen maken deel uit van het bestaand bebouwd gebied. Op grond van gegevens van de lokale situatie dient bepaald te worden waar de kern ophoudt en het buitengebied begint.

Ten noorden van het plangebied is de aanduiding AHS-overig doorgetrokken. Ten zuiden, oosten en westen van Goirle, en dus ook ter hoogte van het onderhavige plangebied, valt de stedelijke regio samen met de grens van de RNLE. De RNLE (regionale natuur- en landschapseenheid) is een gebied dat bestaat uit één of meer begeleid natuurlijke eenheden en kleinere bos- en natuurgebieden, met tussengelegen of omringende landbouwgronden. De begrenzing van de RNLE is strikt waar zij de GHS (Groene Hoofdstructuur) en de AHS-landschap, subzones leefgebied dassen en waterpotentiegebied, omsluit. De striktheid van de RNLE-grens is bepalend voor de vraag tot hoever de stedelijke regio naar buiten kan worden uitgebreid. Ten oosten van het plangebied kan de stedelijke regio niet of nauwelijks worden uitgebreid, omdat de RNLE ter plaatse de GHS omsluit. De groene hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van alle natuur- en bosgebieden, landbouwgebieden en andere gebieden met bijzondere natuurwaarden. Hiermee wil de provincie (de potentiële) natuurwaarden beschermen.

Het onderhavige bestemmingsplan heeft geen invloed op het hierboven verwoorde provinciale beleid. Het betreft een beheersplan waarin geen nieuwe ontwikkelingen worden meegenomen en dus ook geen uitbreiding van het stedelijk gebied.

3.3.2 *Uitwerkingsplan stedelijke regio Breda-Tilburg*

Het streekplan Noord-Brabant 2002 krijgt zijn uitwerking in landelijke en stedelijke regio's in zogenaamde uitwerkingsplannen. Het streekplan verplicht Gedeputeerde Staten om uitwerkingen in de zin van artikel 4a, lid 10 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening vast te stellen voor de in het streekplan aangeduide stedelijke en landelijke regio's. Bij de vaststelling heeft het uitwerkingsplan dezelfde status gekregen als het streekplan. Het uitwerkingsplan vervangt dus niet het streekplan als toetsings- en beoordelingskader, maar werkt het op onderdelen nader uit. Het uitwerkingsplan is opgebouwd uit drie onderdelen: een duurzaam ruimtelijk structuurbeeld, een programma en het uitwerkingsplan zelf. In het programma dat zich richt op de periode 2005-2015 met een doorkijk naar 2020, komen verschillende opgaven aan bod, zoals woningbouw, bedrijvigheid, water, natuur en verkeer en vervoer.

De stedelijke regio Breda-Tilburg, één van de vijf stedelijke regio's, wordt gevormd door de gemeenten Breda, Dongen, Etten-Leur, Gilze en Rijen, Goirle, Oosterhout en Tilburg. Doel van de streekplanuitwerking is om voor de stedelijke regio Breda-Tilburg een ruimtelijk kwalitatief toekomstbeeld te schetsen. Aan de uitwerking van de stedelijke regio is begonnen met de ondertekening van het startdocument op 15 augustus 2002 door de 7 gemeenten, de provincie en de waterschappen. Gedeputeerde Staten hebben het uitwerkingsplan voor de stedelijke regio Breda-Tilburg op 21 december 2004 vastgesteld.

Wonen en werken

Wat betreft de functie wonen, geeft het uitwerkingsplan aan dat er in de regio nog een flinke oppervlakte voor verstedelijking mogelijk is, zonder dat steden en kernen aaneengroeien. De kern Goirle heeft, na het uitbreidingsplan Boschkens, geen uitbreidingsmogelijkheden meer. In het uitwerkingsplan is aangegeven, dat naast het uitbreidingsplan Boschkens enkele inbreidingslocaties in de gemeente Goirle zijn voorzien. Het vastgestelde plan Boschkens voorziet in belangrijke mate in de woningbehoefte. Voor het gebied tussen Goirle en Tilburg is eerder een 'Stedenbouwkundig Masterplan' opgesteld. Op basis hiervan zijn bestemmingsplannen opgesteld die voorzien in de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen Bakertand en Surfplas en een nieuw woongebied rondom Boschkens. Wat betreft de functie werken is uitsluitend uitbreiding voorzien van het bedrijventerrein Tivoort.

Ten aanzien van de realisering van kleinere plannen is in het uitwerkingsplan bepaald, dat het zeer waarschijnlijk is dat in de loop der tijd zich allerlei nieuwe kleinschalige initiatieven zullen aandienen. Het uitwerkingsplan heeft niet de bedoeling uitspraken op te nemen over allerlei kleinere woningbouwplannen, maar is gezien het schaal- en abstractieniveau vooral bedoeld om de grotere toekomstige ontwikkelingen te duiden. Om bestuursruimte te behouden voor de afzonderlijke gemeenten en provincie, is het wenselijk dat nieuwe kleinere locaties ontwikkeld kunnen worden. Deze locaties moeten samen het totaal van het afgesproken programma niet te boven gaan en binnen een afgesproken marge blijven.

Ontwikkelingen

Behoudens de realisering van enkele inbreidingslocaties op de langere termijn, heeft het uitwerkingsplan geen rechtstreekse invloed op het onderhavige plangebied. Dit bestemmingsplan bestemt de huidige situatie in het plangebied en voldoet daarmee aan het uitwerkingsplan.

3.4 REGIONAAL BELEID

3.4.1 *Waterbeleid Waterschap De Dommel*

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap De Dommel. Het waterschap streeft naar realisatie van een bepaald basisniveau van de waterhuishoudkundige situatie voor het

gehele beheersgebied. Dit basisniveau biedt voldoende waarborgen voor algemeen gebruik van het water(systeem) voor zowel menselijke doeleinden als evenwichtig functionerende ecosystemen.

Beleidsnota stedelijk water.

In april 2000 heeft waterschap De Dommel een belangrijk deel van haar beleid vastgelegd in de beleidsnota stedelijk water.

De beleidsnota 'Stedelijk water' beoogt meer helderheid te geven in de rol van het waterschap en wat men van het waterschap mag verwachten. In deze nota wordt een voorstel gedaan op welke wijze het waterschap een meer actieve rol kan gaan spelen in het stedelijk gebied. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt naar het watersysteem en de waterketen.

Watersysteem

Planvorming

In samenwerking tussen waterschap en gemeenten wordt voor het gebied van iedere gemeente de opstelling van een "Waterplan bebouwd gebied" nagestreefd. In een waterplan bebouwd gebied worden de ontwikkelingen en eventuele problemen op het gebied van oppervlaktewater, grondwater en riolering in samenhang gezien. In hoofdlijnen komt daarin aan de orde:

- de huidige situatie ten aanzien van het stedelijk water(systeem);
- de gewenste situatie voor het stedelijk water(systeem);
- de invulling van de gewenste situatie (hoe, wanneer, wie en de financiering).

Een Waterplan bebouwd gebied geeft duidelijkheid over de vraag wie, waar, welke verantwoordelijkheid heeft, geeft een analyse van knelpunten en stelt prioriteiten voor de korte en lange termijn acties. Daarnaast biedt het een waterkansenkaart voor het stedelijk gebied en vormt het een basis voor een convenant of een overeenkomst die tussen waterschap en gemeente kan worden gesloten.

Het waterschap is bereid om -bij gelegenheid van ontwikkelingen van nieuwe bestemmingsplannen- tijdig en actief te participeren in de opstelling van een waterhuishoudkundig plan en de daaruit voortvloeiende "natte paragraaf" voor het bestemmingsplan.

Uitgangspunten planvorming

Schoon water wordt niet naar een rioolwaterzuivering afgevoerd. De voorkeursvolgorde voor de behandelingswijze van schoon water is als volgt:

- gebruik als huishoudelijk water;
- infiltreren;
- afvoeren naar oppervlaktewater;
- afvoeren naar riolering via een verbeterd gescheiden stelsel.

Stedelijk water dient zo natuurlijk mogelijk te worden ingepast. Uitvoering van onderhoud mag niet worden belemmerd. Er moet in principe rekening worden gehouden met een onderhoudspad van vier meter. Als de bovenbreedte breder is dan zeven meter, dan geldt dit voor beide zijde van de watergang.

Het uitgangspunt voor nieuwbouwlocaties is dat er hydrologisch neutraal wordt gebouwd.

Uitvoering

De uitvoering van de noodzakelijke waterhuishoudkundige voorzieningen voor de ontwatering en afwatering in nieuwbouwlocaties kunnen efficiënt door gemeenten worden uitgevoerd, in het kader van het bouwrijp maken van het gebied. Een voorwaarde hierbij is dat het waterschap vanaf het begin bij ontwikkeling van het waterhuishoudkundige plan en de natte paragraaf is betrokken en dat er overeenstemming bestaat over het definitieve plan.

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het afkoppelen van verhard oppervlak.

Beheer

Al het oppervlaktewater (niet zijnde rijkswater) is in beheer bij het waterschap. Dit is geregeld in de Verordening waterhuishouding Noord-Brabant.

Eigendom

Het waterschap streeft ernaar dat zoveel mogelijk ondergronden van de watergangen (inclusief onderhoudspaden) in eigendom zijn van overheidsorganen, bijvoorbeeld de gemeente.

Onderhoud

Bij het onderhoud beperkt het waterschap zich tot het uitvoeren van het onderhoud van het leggerprofiel dat nodig is voor het in stand houden van het natte profiel van het oppervlaktewater ten behoeve van de waterhuishoudkundige functies(s) (berging en afvoercapaciteit). In bepaald gevallen zullen gemeenten er de voorkeur aan geven zelf het onderhoud uit te blijven voeren. Als dit met het oog op de functie van het oppervlaktewater mogelijk is, kan het waterschap hieraan meewerken. Er moeten dan afspraken worden gemaakt over tijdstip, frequentie en kosten van het onderhoud.

Meten en onderzoek

Het waterschap zal in samenwerking met de gemeente de eigen landelijke ervaring ten aanzien van het afkoppelen continu evalueren en inzetten in toekomstige situaties.

Waterketen

Planvorming

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het opstellen van een gemeentelijk rioleringsplan. Voor de optimale inrichting van de afvalwaterketen is het nodig dat de aanpak niet meer gericht is op de rioolsystemen van de verschillende gemeenten afzonderlijk, maar op de regionale afvalwaterketen als geheel (rioolwaterzuivering met aangesloten rioolwatersystemen). Het initiatief voor het opstellen van een afvalwaterketen per zuiveringsgebied wordt door het waterschap genomen, waarbij gemeenten en de waterleidingbedrijven worden betrokken.

Uitgangspunten planvorming

Schoon water moet niet meer naar een rioolwaterzuivering worden afgevoerd.

Zie uitgangspunten planvorming Watersysteem.

Voor nieuwe uitbreidingen geldt dat het afstromende hemelwater van het verhard oppervlak volgens de genoemde voorkeursvolgorde moet worden behandeld. Als afkoppelen om (milieu-)technische redenen (nog) niet mogelijk is, kan hemelwater via een verbeterd gescheiden rioolstelsel worden afgevoerd.

Voor bestaande gemengde stelsels is de pompovercapaciteit 0,7 mm per uur, gerelateerd aan het aangesloten verhard oppervlak. De benodigde pompovercapaciteit in m³ per uur daalt derhalve bij afkoppelen. De hierdoor (op termijn) ontstane financiële winst voor het waterschap, legitimeert mede een stimuleringsregeling voor afkoppelen.

Bestaande gemengde rioolstelsels moeten minimaal voldoen aan de basisinspanning.

Lozingen, via overstorten van gemengde rioolstelsels, op oppervlaktewater met de functie waternatuur zijn in principe niet toegestaan. Bij gebrek aan een alternatief moet de lozing worden teruggebracht door aanvullend op de basisinspanning 14 millimeter berging aan te leggen, of een gelijkwaardig alternatief.

Voor lozingen, via overstorten van gemengde rioolstelsel, op oppervlaktewater met een algemene milieudoelstelling geldt dat, als de vereiste waterkwaliteit ten gevolge van de overstort niet wordt gehaald, er in aanvulling op de basisinspanning maximaal 8 millimeter berging moet worden aangelegd, of een gelijkwaardig alternatief.

Uitvoering, beheer en onderhoud

Voor het aanleggen, beheren en onderhouden van rioolstelsels (inclusief randvoorziening) is de gemeente verantwoordelijk. Het waterschap zal dit financieel niet stimuleren. Het waterschap is verantwoordelijk voor het aanleggen, beheren en onderhouden van transportsystemen vanaf overnamepunten en rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Waterbeheersplan II 2001-2004

Het Waterbeheersplan II 2001-2004 dateert van januari 2001. Hierin staat het beleid van Waterschap De Dommel beschreven aan de hand van 5 kernthema's:

Het beleid van Waterschap De Dommel is onderverdeeld in 5 kernthema's:

- het realiseren van een duurzame watervoorziening;
- het verbeteren van de waterhuishoudkundige voorwaarden voor de functies;
- het verbeteren van de waterkwaliteit;
- de inrichting van de waterlopen in het buitengebied;
- omgaan met water in bebouwd gebied.

Hieronder wordt ingegaan op enkele van de bovengenoemde kernthema's.

het realiseren van een duurzame watervoorziening

Met watervoorziening wordt bedoeld het gebruik van grond- en oppervlaktewater voor huishoudens en bedrijven. In het beheersgebied van De Dommel wordt hoofdzakelijk gebruik gemaakt van grondwater. Doel voor de planperiode is om te onderzoeken of er meer gebruik gemaakt kan worden van oppervlaktewater, door water uit kanalen te winnen en water uit rioolwaterzuivering te hergebruiken.

het verbeteren van de waterhuishoudkundige voorwaarden voor de functies

Het gaat bij dit thema om de waterhuishoudkundige voorwaarden vanuit verschillende functies die gebieden hebben, zoals landbouw, natuur en stedelijk gebied. In het verleden zijn maatregelen genomen die hebben geleid tot meer wateroverlast en verdroging. Om dit tegen te gaan zijn de doelen voor dit kernthema dan ook: meer ruimte bieden aan water en het bestrijden van verdroging.

het verbeteren van de waterkwaliteit

Landelijk zijn doelstellingen geformuleerd over de kwaliteit die het water minimaal moet hebben. Deze doelstellingen worden nog niet gehaald. In de planperiode is de inzet om de vervuiling van verschillende bronnen, zoals rioolwaterzuivering, riooloverstorten, landbouw en verontreinigde (water)bodems, verder terug te dringen. Daarnaast wordt gestreefd naar een meer gebiedsgerichte aanpak, gericht op de doelstellingen voor de natuur.

de inrichting van waterlopen in het buitengebied

Doelstelling voor de inrichting is om meer ruimte te geven aan de natuurlijke processen in de beken. Dat betekent beekherstel, hermeandering, vispassages en het realiseren van ecologische verbindingzones die langs onze beken lopen. Het beheer en onderhoud wordt meer toegespitst op de specifieke eisen van het gebied. Daarnaast wordt voor recreatievormen zoals kanovaart en hengelsport nieuw beleid ontwikkeld.

omgaan met water in bebouwd gebied.

Streven is om samen met de gemeenten waterplannen op te stellen. Hier worden oppervlaktewater, grondwater en riolering in hun samenhang bekeken. Eén van de dingen die we hierin nastreven is te zorgen dat regenwater niet meer direct via het riool wordt afgevoerd (afkoppeling verhard oppervlak).

Nota beheer en onderhoud stedelijk water

In de beleidsnota beheer en Onderhoud stedelijk water van het Waterschap De Dommel (januari 2003), zijn uitgangspunten geformuleerd over hoe het waterschap wil omgaan met het stedelijk water. Daarnaast zijn onduidelijkheden weggenomen. De doelgroep van de nota is met name de gemeenten. Het waterschap wil de beleidsnota als uitgangspunt gebruiken voor overleg met de gemeenten. De beleidsnota gaat niet in op grondwater en kanalen.

De nota bevat een visie, die vervolgens vertaald is in strategische uitgangspunten, vervolgens zijn deze strategische uitgangspunten geconcretiseerd in drie doelstellingen, zijnde:

- waterschap De Dommel wordt gezien als heldere waterpartner, ook in het stedelijk gebied;
- het onderhoud van het oppervlaktewater in stedelijk gebied met een belangrijke waterhuishoudkundige functie;

- de inrichting is afgestemd op het bereiken van een goede afwatering, een goede waterkwaliteit, ecologische aspecten en vergroting van de belevingswaarde van het water in de stad.

Voor wat betreft het bestemmingsplan “Grobendonck – De Groote Akker – De Hoge Wal”, geldt dat bij de planvorming, voor zover van toepassing, rekening is gehouden met bovengenoemde nota's. De wijze waarop in het plangebied met het aspect water is omgegaan, staat beschreven in paragraaf 4.9 (water).

3.5 GEMEENTELIJK BELEID

3.5.1 *Welstandsbeleid*

In de “Nota Welstandsbeleid” van de gemeente Goirle (vastgesteld door de gemeenteraad op 25 mei 2004) zijn de ambities ten aanzien van welstandsaspecten in de gemeente vastgelegd. Aan de hand van objectieve criteria wordt hiermee de welstandcommissie een toetsingskader geboden voor de beoordeling van bouwplannen.

Het welstandbeleid gaat uit van een drietrapsraket waarbij voor standaardbouwwerken concrete “objectgerichte criteria” zijn geformuleerd. Voor de overige bouwwerken gelden “gebiedsgerichte criteria”, die minder concreet zijn, maar meer gericht zijn op samenhang in de architectuur van het bouwwerk met zijn omgeving. Om een goede beoordeling mogelijk te maken, valt elk bouwwerk in een nader omschreven architectuurgebied. Binnen het gemeentelijk grondgebied zijn drie welstandsniveaus onderscheiden. De “algemene welstandscriteria” vormen het vangnet voor de beoordeling van de bijzondere bebouwing.

Dit bestemmingsplan legt de bestaande situatie vast. Bij bouwaanvragen voor binnen het onderhavige plangebied gelegen percelen, wordt naast een toets aan het bestemmingsplan, ook een toets aan de welstandnota betrokken.

3.5.2 *Kaders voor volkshuisvesting*

Goirle heeft volkshuisvesting als speerpunt van beleid aangewezen. Voor volkshuisvesting is een kaderstellend traject ingezet. Daartoe heeft de gemeenteraad op 10 oktober 2006 de notitie “Kaders volkshuisvesting” vastgesteld. In de kadernotitie worden kaders gesteld die betrekking hebben op het monitoren van de woningmarkt, het bouwen naar behoefte, de verdeling van de woonruimte en wonen, zorg en welzijn. Binnen de door de gemeenteraad aangegeven kaders dient het college van burgemeester en wethouders de komende jaren het volkshuisvestingsbeleid nader vorm te geven. Hieronder wordt per onderwerp een korte toelichting gegeven op de door de gemeenteraad vastgestelde kaders.

- 1 Monitoren van de woningmarkt.
Om een start te maken van de woningmarkt heeft het college van burgemeester en wethouders door het bureau Gerrichhauzen een quickscan laten uitvoeren van de Goirlese woningmarkt. In de kadernotitie wordt vervolgens een voorstel gedaan om het inzicht naar de woonbehoefte actueel te houden.
- 2 Bouwen naar behoefte.
Om te kunnen bouwen naar behoefte is inzicht in de woonbehoefte noodzakelijk. Op basis van de uitgevoerde quickscan heeft het college van burgemeester en wethouders geconstateerd dat op dit moment het huidige woningbouwprogramma voor een groot deel tegemoet komt aan de woonbehoefte. Een aantal zaken heeft echter nog nadere aandacht en uitwerking nodig.
- 3 Verdeling van de woonruimte.
Ten aanzien van de verdeling van de woonruimte wordt in de kadernotitie met name aandacht gegeven aan de doelgroepen starters en senioren, waarbij tevens bewerkstelligt dient te worden dat de woningen daadwerkelijk terechtkomen bij de doelgroep.

4 Wonen, zorg en welzijn.

Voor het onderwerp wonen, zorg en welzijn is in de kadernotitie aangegeven dat voor Goirle de bestaande woon-zorgzones voorlopig voldoen aan de behoefte en slechts nadere uitwerking en invulling behoeven.

Dit bestemmingsplan bestemt de huidige situatie. Voor nieuwbouw van woningen en een eventuele herstructurering van de bestaande woningbouw dient een afzonderlijk juridisch-planologische procedure te worden gevolgd.

3.5.3 **Verkeers- en Vervoersplan Goirle**

In het "Gemeentelijke Verkeers- en Vervoersplan, Goirle op weg naar 2010", vastgesteld door de gemeenteraad op 3 november 1998, is op basis van een onderzoek naar het huidige verkeerssysteem in de gemeente, het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid tot 2010 geformuleerd. Eén van de belangrijkste doelen van het gemeentelijke verkeers- en vervoersbeleid is de verbetering van de verkeersveiligheid. Ten behoeve van de stroomlijning van verkeer zijn de gemeentelijke wegen gecategoriseerd. Op basis van de categorie-indeling worden eisen gesteld aan de inrichting van de weg en worden verkeersregels vastgesteld voor het gebruik van de weg. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de wegen binnen en de wegen buiten de bebouwde kom. Voor de beschrijving van de in het plangebied voorkomende wegen wordt verwezen naar paragraaf 2.3.7.

In het verkeers- en vervoersplan worden tevens enkele verbeteringen aan de huidige verkeersstructuur voorgesteld. Deze aanpassingen vinden veelal plaats binnen de bestaande wegprofielen en passen derhalve binnen voorliggend bestemmingsplan. Voor ingrijpendere maatregelen dient een afzonderlijke procedure te worden gevolgd, aangezien dit bestemmingsplan uitsluitend de huidige situatie vastlegt. Conform het verkeers- en vervoersplan is bij de bestemming van de in het plangebied voorkomende wegen onderscheid gemaakt tussen een verkeersgebied enerzijds en het (overige) verblijfsgebied.

3.5.4 **Groenstructuurplan**

In het "Groenstructuurplan", vastgesteld door de gemeenteraad op 15 juli 2003 wordt op basis van een kenschets van de huidige groenvoorzieningen in de gemeente een toekomstvisie gegeven op de gewenste groenstructuur op hoofdlijnen.

Voor een beschrijving van de bestaande situatie verwijzen wij naar paragraaf 2.3.8 van de toelichting van dit bestemmingsplan.

3.5.5 **Prostitutiebeleid**

Door een wijziging in het Wetboek van Strafrecht is het zogenaamde bordeelverbod sinds 1 oktober 2000 niet meer van toepassing. Vanwege het feit dat de exploitatie van prostitutie niet langer strafbaar is, heeft de gemeente prostitutiebeleid ontwikkeld teneinde de ongewenste ontwikkelingen in de gemeente tegen te gaan. In de beleidsnota "Prostitutiebeleid" worden eisen gesteld aan de locatie van de seksinrichtingen en aan de inrichting ervan en zijn criteria (weigeringsgronden) genoemd voor vergunningaanvragen. In de voorschriften van dit bestemmingsplan is aangesloten bij de gemeentelijke beleidsnotitie inzake prostitutie.

3.5.6 **Gemeentelijk waterbeleid**

Als antwoord op de zorgplicht voortkomende uit de Wet milieubeheer, is door de gemeente een rioleringsplan opgesteld voor het gehele gemeentelijke grondgebied (GRP). In het rioleringsplan zijn de strategische beleidslijnen voor de middellange termijn vastgelegd. In het rioleringsplan worden enkele maatregelen gepresenteerd, die betrekking hebben op de noodzakelijke aanpassingen en uitbreidingen van het rioolstelsel uit het oogpunt van structureel beheer, het bouwen van verbeterd gescheiden stelsels en de reductie van vuiluitwerp. Deels vinden deze maatregelen in het plangebied plaats.

Specifiek kan ten aanzien van de Hoge Wal worden aangegeven dat er drie typen rioleringen naast elkaar liggen. Vuilwaterriolering (wc's douche etc), regenwaterriolering (alle straatafwatering) en hemelwaterriolering (alle daken van woningen). Daarnaast is in deze wijk een ri-

oogemaal aanwezig. Binnen het plangebied is in Abcoven voorts een bergbezinkbassin aanwezig. Dit bassin is gelegen op de hoek van de Abcovenseweg/Peter Benensonstraat.

Daarnaast heeft de gemeente, in onderling overleg met de waterschappen Brabantse Delta en De Dommel, de concept start-stop-notitie “Stedelijke Wateropgave Goirle” opgesteld. Op basis van gebiedskennis en daarnaast knelpunten met wateroverlast die zich in het verleden hebben voorgedaan, hebben deze partijen globale aandachtspunten voor het voorkomen van wateroverlast bepaald. Het gaat hierbij om knelpunten vanuit:

- oppervlaktewater dat buiten de oevers treedt (stedelijke wateropgave oppervlaktewater);
- een te beperkte afvoer van regenwater van verharde oppervlakten (stedelijke wateropgave riolering);
- grondwateroverlast: de gemeente bepaalt in overleg met het waterschap waar in het bebouwde gebied problemen zijn ontstaan of zijn te verwachten als gevolg van te hoge grondwaterstanden.

De volgende waterthema's zijn in de notitie getoetst:

Oppervlaktewater

Van belang voor het plangebied is de stedelijke waterbergingsopgave. Dit betreft de situaties waarin in het stedelijk gebied het water in de waterlopen vaker buiten de oevers treedt dan de overschrijdingsnorm van eens in de honderd jaar. In het bebouwde gebied worden ten aanzien hiervan weinig problemen verwacht. Gezien het feit dat sprake is van een beheersplan heeft dit bestemmingsplan geen invloed op de stedelijke waterbergingsopgave.

Riolering

Wateroverlast kan ook veroorzaakt worden ten gevolge van een te geringe hydraulische capaciteit en/of een verstoorde afvoer van de riolering door een te hoog oppervlaktewater. In Goirle zijn op dit moment twee locaties die bij extreme regenval overlast geven: De kruising Dorpsstraat / Tilburgseweg en de Abcovenseweg nabij de Leijzoom. De komende twee jaar zal een uitgebreid meet- en monitoringstraject worden verricht aan het rioolstelsel in Goirle. Het hieruit voortvloeiende maatregelenpakket zal worden opgenomen in het GRP 2009-2019.

Grondwaterproblematiek

Op dit moment zijn er geen grondwaterproblemen in Goirle.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijke relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen in het plangebied wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen/handhaven van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige functies als wonen.

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde Staat van bedrijfsactiviteiten die is gebaseerd op de uitgave “Bedrijven en milieuzonering” (VNG 2001). In deze uitgave wordt per bedrijfsoort aangegeven welke milieu-invloed ervan kan uitgaan. Aan de hand van 10 aspecten wordt de milieu-invloed bepaald. Ruimtelijk relevant (uitgedrukt in indicatieve afstanden/hinderzones) zijn daarin de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste afstandsindicatie bepaalt daarbij uiteindelijk in welke van de zes categorieën een bedrijfsoort is ingedeeld. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De afstanden in de Staat van bedrijfsactiviteiten zijn indicatief. Er kan echter alleen gemotiveerd van af worden geweken. Voor een nadere toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten wordt verwezen naar de bijlage bij de voorschriften, waarin de Staat van bedrijfsactiviteiten is opgenomen.

Er is onderzoek gedaan naar (mogelijke) hinder van aanwezige bedrijven in en rond het plangebied. Voor de bedrijven is onderzocht in hoeverre deze het gebied beïnvloeden. Daarbij is onderscheid gemaakt naar:

- de in het plangebied verspreid voorkomende (kleinschalige) bedrijfsmatige activiteiten;
- de bedrijven nabij het plangebied;
- de agrarische bedrijven nabij het plangebied;
- de horecabedrijven in het plangebied.

4.1.1 *Verspreid liggende bedrijven in het plangebied*

Binnen het plangebied zijn slechts twee bedrijven gevestigd. Het betreft een self-service bezinestation (zonder LPG) aan de Tilburgseweg 109a en Besbo automaterialen aan de Tilburgseweg 109.

4.1.2 *Bedrijven nabij het plangebied*

De woonwijken De Groote Akkers en De Hoge Wal grenzen aan de noordzijde aan de gemeente Tilburg. In de nabijheid van deze woonwijken is een bedrijf op het grondgebied van de gemeente Tilburg gesitueerd dat invloed op de woonwijken heeft. Het betreft Primagaz Nederland BV, gevestigd aan de Abcovenseweg 57a te Tilburg. Het betreft een gasdepot dat onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) valt.

4.1.3 *Agrarische bedrijven nabij het plangebied*

Nabij het plangebied bevinden zich twee agrarische bedrijven. Aan de Hoge Wal 15 te Tilburg is een veehouderijbedrijf (geiten- en vleesstierenhouderij) gevestigd. Bij de bouw van de woningen aan de Hoge Wal is rekening gehouden met de stankcirkel van dit bedrijf. Met inachtneming van het feit dat dit bedrijf in een extensiveringsgebied met het primaat wonen is gelegen, betreft het een categorie I bedrijf met een hindercirkel van 142 meter.

Het tweede agrarische bedrijf is gelegen aan de Abcovensedijk 5 te Goirle. Het betreft een varkenshouderij. Momenteel loopt bij de provincie Noord-Brabant een vergunningsprocedure voor dit bedrijf.

4.1.4 **Horecabedrijven in het plangebied**

In het plangebied is maar één horecabedrijf gelegen. Het betreft het café bij sporthal “De Haspel”.

4.2 **GELUID**

4.2.1 **Algemeen**

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen.

Het bestemmingsplan “Grobbendonck - De Groote Akkers – De Hoge Wal” is conserverend van aard.

4.2.2 **Bedrijven**

Voor inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer gelden de geluidsvoorschriften, verbonden aan de milieuvergunning of de algemene maatregel van bestuur ingevolge artikel 8.4 Wet milieubeheer. In deze voorschriften worden maxima gesteld aan de geluidsniveaus die een inrichting mag veroorzaken, gemeten ter plaatse van de gevel van woningen van derden. Zo wordt geluidshinder voorkomen.

Op basis van dossieronderzoek kan worden geconcludeerd dat zich in het plangebied geen bedrijven bevinden die geluidshinder in de omgeving veroorzaken.

4.2.3 **Zonering industrielawaai**

Het plangebied “Grobbendonck – De Groote Akkers – De Hoge Wal” is niet gelegen binnen de zone 50 dB(A)-contour van een ingevolge de Wet Geluidhinder gezoneerd industrieterrein.

Toelichting: gezoneerd industrieterrein en de 50 dB(A)-contour:

Een gezoneerd industrieterrein is een industrieterrein of een gedeelte daarvan, waarop zich bedrijven bevinden of worden toegestaan die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken. Het gaat om de bedrijven die zijn omschreven in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit. Rondom een gezoneerd industrieterrein wordt een gebied aangewezen waarbuiten het geluidsniveau ten gevolge van de activiteiten van alle bedrijven op het industrieterrein de 50 dB(A) niet mag overschrijden. De 50 dB(A)-contour vormt de grens van dit gebied.

4.2.4 **Wegverkeerslawaaï**

Ingevolge art. 74 van de Wet geluidhinder zijn in principe alle wegen gezoneerd. Dit wil zeggen, dat voor de bij de wegen behorende zones, akoestisch onderzoek moet worden verricht. Uitzonderingen op deze regel zijn wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt en wegen waarvan vaststaat dat de 50 dB(A)-contour op maximaal 10 meter uit de weg ligt. Als een geluidszone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied ligt, dan moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone. Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die

binnen 10 jaar worden voorzien. Voorts is uitgangspunt van de wet dat er met betrekking tot de realisering van nieuwe geluidsgevoelige bebouwing op wordt gelet dat er geen nieuwe met de Wet geluidhinder strijdige situaties ontstaan.

In onderhavig bestemmingsplan wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk gemaakt en is er daarom geen akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer.

4.3 BODEMKWALITEIT

Het beleid van de provincie Noord-Brabant gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch bodemonderzoek te worden verricht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden met een verhoogd risico op bodemverontreiniging, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van geconstateerde belemmeringen uit dit onderzoek, kan vervolgens worden nagegaan welke maatregelen moeten worden genomen om die belemmeringen weg te nemen (functiegericht saneren).

Dit bestemmingsplan is een beheersplan. Daarom is in het kader van het opstellen van dit bestemmingsplan geen milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd. Bij eventuele bebouwingsuitbreidingen, welke binnen de beheerskaders van dit bestemmingsplan mogelijk zijn, wordt vanuit de bouwverordening binnen de bouwvergunningverlening zorg gedragen voor een goede bodemkwaliteit.

4.4 LUCHTKWALITEIT

4.4.1 *Algemeen*

Nieuwe ontwikkelingen die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit, moeten worden getoetst aan de in het Besluit luchtkwaliteit 2005 (hierna: het Besluit) opgenomen grenswaarden. De voorgenomen ontwikkelingen kunnen mogelijk gevolgen hebben op de luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving daarvan. In deze paragraaf vindt de betreffende toetsing plaats. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient voorts aandacht te worden besteed aan de luchtkwaliteit ter plaatse van de nieuwe woningen in het plangebied. Ook op dit aspect wordt in deze paragraaf ingegaan.

4.4.2 *Beleid en normstelling*

In de nabijheid van wegen en parkeergarages kan sprake zijn van lokale luchtverontreiniging die negatieve effecten voor de volksgezondheid kan hebben. Het Besluit bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxiden, zwevende deeltjes, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang. De geldende grenswaarden voor de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

stof	toetsing van	Grenswaarde	geldig vanaf
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
	uurgemiddelde concentratie ¹⁾	max. 18 keer p.j. meer dan 200 µg/m ³	2010
Fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24 uurgemiddelde concentratie	max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg/m ³	2005

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Besluit luchtkwaliteit 2005

¹⁾ Geldt alleen voor wegen met een verkeersintensiteit van ten minste 40000 mvv / etmaal.

²⁾ Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (artikel 5 van het Besluit en bijbehorende Meetregeling)

Op grond van artikel 7, lid 1 van het Besluit moeten bestuursorganen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) deze grenswaarden in acht nemen. Volgens artikel 7, lid 3 van het Besluit mogen bestuursorganen deze bevoegdheden tevens uitoefenen, indien:

- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft (artikel 7 lid 3a van het Besluit);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (artikel 7, lid 3b van het Besluit).

Onderhavig bestemmingsplan biedt echter niet de mogelijkheid voor nieuwe bouw- en gebruiksmogelijkheden. Een toets wat betreft luchtkwaliteit heeft dan ook niet plaatsgevonden.

4.5 EXTERNE VEILIGHEID

4.5.1 *Plaatsgebonden risico en groepsrisico*

Transport gevaarlijke stoffen

Het transport van gevaarlijke stoffen brengt risico's met zich mee door de mogelijkheid dat bij een ongeval gevaarlijke lading kan vrijkomen. Het risico voor omwonenden wordt gevat onder het begrip externe veiligheid. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Toelichting op risico's veroorzaakt door transport:

Algemeen

Transport heeft betrekking op het vervoer over weg, water en spoor en het vervoer door buisleidingen. De beoordeling van de risico's veroorzaakt door het transport van gevaarlijke stoffen dient plaats te vinden aan de hand van de nota "Risico-normering vervoer gevaarlijke stoffen, 2e kamer 1995-1996" en de handreiking "Externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen, VNG 1998".

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval indien deze zich ten tijde van het ongeval permanent (24 uur per dag, 365 dagen per jaar) op een bepaalde plaats zou bevinden. Dit risico kan weergegeven worden in de vorm van diverse contouren die punten verbindt waar de kans op overlijden gelijk is. Dit risico is onafhankelijk van de omgeving. De norm voor bestaande situaties is een kans van 10 -5/jaar. Voor nieuwe situaties is dit 10 -6/jaar. Een contour is parallel aan het weg-,

spoor-, water- of leidingtraject gelegen.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar, per kilometer traject, dat in een keer een groep van ten minste een bepaalde grootte dodelijk wordt getroffen door een ongeval. Dit risico geeft de kans op het overlijden van een groep personen aan (10, 100, 1000 personen). De bepaling van dit risico is omgevingsafhankelijk. De oriënterende waarde voor een ongeval met 10 doden is 10^{-4} /jaar, voor 100 doden is dat 10^{-6} /jaar etc.

Om de externe veiligheidsaspecten vanwege transport over de weg van gevaarlijke stoffen te beoordelen, is gebruikgemaakt van de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (Rijkswaterstaat, 2003). De risicoatlas kan worden gebruikt om na te gaan waar er aandachtspunten voor de externe veiligheid zijn, die bij lokale planontwikkeling gedetailleerd dienen te worden beoordeeld. De aandachtspunten voor het plaatsgebonden risico betreffen de wegvakken waar het plaatsgebonden risico groter is dan $1.0 \cdot 10^{-6}$ /jr. De aandachtspunten voor het groepsrisico betreffen de kilometervakken van wegen waar het groepsrisico groter is dan de oriënterende waarde. Voor het gedeelte van de rijksweg A58 ten noorden van Goirle geldt dat het groepsrisico lager is dan de oriënterende waarde. Voor het plaatsgebonden risico geldt voor het wegvak van de A58 ten noorden van Goirle dat de $10E-7$ contour ligt op 50 meter en meer gemeten tot midden van de weg. Aangezien de afstand van deze transportas tot het plangebied groot genoeg is, is er geen sprake van een overschrijding van de normen voor externe veiligheidsrisico's. Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid vanwege transport van gevaarlijke stoffen geen belemmeringen bestaan voor een goed woon- en leefmilieu.

4.5.2 **Besluit externe veiligheid inrichtingen**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden, inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Bevi bevat normen voor het risico rondom inrichtingen die gevaar voor de omgeving met zich meebrengen.

In het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig die vallen onder het Bevi. In de gemeente Tilburg ligt het bedrijf Primagaz. Op dit bedrijf is het BEVI en het Besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing. Op grond van het BEVI moet bij een herziening van het bestemmingsplan (of andere planologische procedures) de externe veiligheidsaspecten van een risicovolle inrichting c.q. transportassen worden meegenomen.

Gemeente Tilburg heeft de PR-contouren van Primagaz (10^{-6}) laten berekenen. Dit onderzoek is nog niet definitief afgerond. Uit de conceptresultaten blijkt de PR-contour op circa 100 meter ligt vanaf het bedrijf. De afstand tussen Primagaz en het plangebied is meer dan 100 meter. Voor het plangebied gelden derhalve geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid. Wanneer Tilburg het onderzoek heeft afgerond zullen we de definitieve resultaten in het bestemmingsplan opnemen.

Sinds de inwerkingtreding van het Bevi vallen ook LPG-tankstations onder de werking van dit besluit. In of nabij het plangebied zijn deze echter niet aanwezig.

4.5.3 **Risicoveroorzakende inrichtingen**

In (de omgeving) van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die onder Besluit risicozware ongevallen in het kader van de Wet milieubeheer vallen. Ook kent het plangebied of de omgeving geen bedrijven waar sprake is van grootschalige opslag gevaarlijke stoffen (CPR 15.2 en 15.3). Het aspect externe veiligheid speelt geen rol bij de verwerking van het onderhavige bestemmingsplan.

4.5.4 **Vuurwerk**

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient of een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd waardoor dit wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts).

In of in de directe nabijheid van het plangebied “Grobbendonck – De Groote Akkers – De Hoge Wal” zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

4.6 **KABELS EN LEIDINGEN**

In het plangebied liggen geen hoofdtransportleidingen waarmee rekening dient te worden gehouden.

4.7 **VERKEER EN PARKEREN**

De bestaande infrastructuur wordt in dit plan conform het huidige gebruik van de gronden bestemd. De huidige infrastructuur brengt geen bijzondere problemen met zich mee. Ten aanzien van verkeer en parkeren wordt geconcludeerd dat geen belemmering bestaat voor de uitvoering van dit plan.

4.8 **ECOLOGIE**

4.8.1 **Algemeen**

Bij ruimtelijke ingrepen, zoals nieuwbouw, dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortenbescherming en gebiedsbescherming. De gebiedsbescherming komt voort uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. De doelstelling van de Vogelrichtlijn (in combinatie met de Habitatrichtlijn) is het beschermen en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor zeldzame en bedreigde dier- en plantensoorten. Alle, thans feitelijk ecologisch belangrijke gebieden die behoren tot de nog aanwezige en in de toekomst verder uit te bouwen en te verstevigen Europese ecologische hoofdstructuur (Natura 2000) moeten onder de bescherming van de richtlijn worden gebracht.

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam instandhouden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast. Deze bescherming is als volgt in de Flora- en faunawet opgenomen:

- het is verboden beschermde plantensoorten te plukken, verzamelen, af te snijden, uit te

steken, te vernielen, te beschadigen, te ontwortelen of op enigerlei andere wijze van hun groeiplaats te verwijderen (artikel 8);

- het is verboden beschermde diersoorten te doden, te verwonden, te vangen, te bemachtigen of met het oog daarop op te sporen (artikel 9), opzettelijk te verontrusten (artikel 10) en hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfsplaatsen te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren (artikel 11).

Wanneer een plan rechtstreeks kan leiden tot verstoring of vernietiging van bepaalde beschermde soorten of hun leefgebied, kan het project in strijd zijn met de Flora- en faunawet. Bij mogelijke strijdigheid met de wet zal een ontheffing conform artikel 75 van de Flora- en faunawet moeten worden aangevraagd bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.

Vanaf 23 februari 2005 is het "Besluit wijziging AMvB's in verband met wijziging artikel 75 van de Flora- en faunawet" (AMvB artikel 75) van kracht. In deze AMvB is het aanvragen van ontheffing (artikel 8 tot en met 12 Flora- en faunawet) geregeld. Voor de mogelijkheid van het verlenen van de ontheffing wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën van de te beschermen soorten:

- alle van nature in het wild levende dier- en plantensoorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en alle planten en dieren van tabel 3 van het Besluit wijziging AMvB's in verband met artikel 75 van de Flora- en faunawet (AMvB artikel 75); deze categorie wordt in de praktijk aangeduid als de zwaar beschermde soorten;
- alle overige dier- en plantensoorten, welke in de praktijk als overige beschermde soorten bekend staan (alle soorten van tabel 2 van AMvB artikel 75);
- alle in Nederland algemeen voorkomende soorten waarvoor geen ontheffing nodig is (soorten van tabel 1 van AMvB artikel 75).

4.8.2 **Soortenbescherming**

Wat betreft soortenbescherming, is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Omdat in voorliggend plan geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen en de bestaande open ruimte niet wordt aangetast, kan er geen sprake zijn van negatieve effecten op eventueel voorkomende soorten. Noodzaak tot een nader ecologisch onderzoek is hier dan ook niet aan de orde. Ook zijn er beredeneerd vanuit flora en fauna geen beperkingen voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Wel dient in het geval van individuele bouw-, sloop- en kapwerkzaamheden rekening te worden gehouden met de lokale natuurwaarden.

4.8.3 **Gebiedsbescherming**

In de nabijheid van het plangebied van bestemmingsplan "Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal" is geen sprake van gebiedsbescherming voortkomend uit de Vogel- en Habitatrichtlijn.

4.9 **WATER**

4.9.1 **Watertoets**

Sinds juli 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de water-

huishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen. Het waterschap is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur Oppervlaktewateren Waterschap de Dommel (2005) van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een obstakel binnen 4 meter en voor bouwwerken en bomen binnen 5 meter uit de insteek van watergangen welke in het beheer en onderhoud zijn van het Waterschap de Dommel. Voor watergangen met de functie waternatuur geldt een 25 meanderzone vanaf de insteek van watergangen waarin het verboden is bouwwerken te plaatsen of te wijzigen.

4.9.2 Doelstelling bestemmingsplan

Het onderhavige bestemmingsplan heeft tot doel de bestaande situatie (meerdere vigerende bestemmingsplannen) samen te voegen in één bestemmingsplan. Dit betekent dat er voortsnog geen veranderingen zijn gepland binnen de bestemmingsplangrenzen die van invloed zijn op de waterhuishouding.

4.9.3 Ruimtereservering

In het kader van het nationaal bestuursakkoord Water dient in de toekomst onder meer de wateropgave (zowel in het stedelijk als ook in het landelijk gebied) te worden uitgewerkt. Ten behoeve van deze wateropgave kan in de toekomst ruimte ten behoeve van waterberging benodigd zijn binnen de bestemmingsplangrenzen. Op basis van de thans beschikbare informatie kan op dit moment echter hiervoor nog geen ruimtelijke reservering worden opgenomen. In voorkomende gevallen in de toekomst zal de gemeente deze mogelijke functieveranderingen (bijvoorbeeld dubbelbestemming) door middel van een "partiële herziening" of een "vrijstelling" realiseren. De watertoets zal worden doorlopen, het betreffende "plangebied" zal worden besproken in het waterpanel en er zal een waterparagraaf worden opgesteld. Op deze wijze is het aspect water ook in de toekomst op een zorgvuldige wijze ingebed in het bestemmingsplan.

4.10 ARCHEOLOGIE

4.10.1 Archeologische Monumentenkaart en Indicatieve Kaart Archeologische Waarden

Met behulp van de Archeologische Monumentenkaart (hierna: AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (hierna: IKAW; versie april 2005) is nagegaan of de gronden binnen het plangebied archeologisch van betekenis zijn. Op de AMK zijn alle bekende archeologische terreinen (monumenten) aangegeven; ten aanzien van het plangebied zijn echter geen terreinen/monumenten aangegeven.

De IKAW geeft aan wat de kans is op het aantreffen van archeologische resten in een bepaald gebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in drie categorieën:

- hoge verwachtingswaarde: dringend advies om onderzoek te doen, ofwel tijdens de graafwerkzaamheden onder begeleiding van een archeoloog;
- middelhoge verwachtingswaarde: advies om onderzoek te doen en verzoek aan aannemer om attent te zijn tijdens het graven en vondsten te melden bij de gemeente;
- lage verwachtingswaarde: verzoek aan aannemer om attent te zijn tijdens het graven. Gemeente moet in bestek aan aannemers verplichten om attent te zijn en vondsten te melden bij de gemeente.

Aan het oostelijk deel van het plangebied is op de indicatieve archeologische waardenkaart (IKAW) een hoge of middelhoge indicatieve waarde toegekend. Het plangebied, i.c. een deel van de bebouwde kom van Goirle, is op de IKAW niet gekarteerd.

Voorliggend bestemmingsplan is consoliderend van aard. Ontwikkelingen vinden plaats binnen de huidige bestemming en zijn, wat betreft de ruimtelijke consequenties, minimaal te noemen.

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is dan ook geen archeologisch onderzoek uitgevoerd, tevens is aan de uitvoering ervan geen onderzoeksplicht gekoppeld.

4.10.2 ***Historische stedenbouw***

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW) van de provincie zijn de cultuurhistorische (landschaps)waarden van bovenlokaal belang aangegeven. Op deze kaart is het plangebied voor een groot gedeelte aangemerkt als gebied met een hoge verwachtingswaarde.

Historische stedenbouw is de combinatie van de historisch gegroeide ruimtelijke structuur en de historische bebouwing. Selectie en waardering heeft plaatsgevonden op basis van de historische waarde van de structuur en de bebouwing en de onderlinge samenhang daarvan, de herkenbaarheid van beide elementen en de samenhang met de historisch-landschappelijke omgeving.

Ook hier geldt dat, aangezien het bestemmingsplan consoliderend van aard is, de ruimtelijke consequenties minimaal zijn. Op basis van het bestemmingsplan zijn immers geen ruimtelijke ontwikkelingen toegestaan. Om die reden is er geen bescherming ten behoeve van de historische stedenbouw opgenomen.

4.10.3 ***Historisch landschappelijke lijnen***

De ontstaansgeschiedenis heeft in het landschap een lint van aan elkaar geschakelde lijnen achtergelaten, bestaande uit infrastructuur, waterstaatkundige werken, verkavelingstructuren en nederzettingenpatronen. Deze structuren ontleen hun waarde niet aan de zeldzaamheid van die elementen als zodanig. De waarde ligt eerder in de herkenbaarheid, de gaafheid en eventuele coherentie van het patroon als geheel en de samenhang met bebouwingspatronen en andere ruimtelijke karakteristieken. Ter hoogte van de Tilburgseweg en de Abcouwenseweg is de waarde als redelijk hoog aangemerkt.

Er is voor gekozen geen bescherming van de historisch landschappelijke lijnen op te nemen omdat het onderhavige bestemmingsplan consoliderend van aard is en derhalve geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maakt.

5 PLANUITGANGSPUNTEN

5.1 BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Onderhavig bestemmingsplan is een beheersgericht bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat de bestaande, legaal aanwezige ruimtelijke situatie wordt bestemd en van een actuele bestemmingsregeling wordt voorzien (plankaart en voorschriften). Binnen de bestemmingen zijn reële mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van bebouwing en voor het in beperkte mate veranderen van het gebruik van grond en bebouwing gegeven. In alle gevallen gaat het daarbij om veranderingen in bebouwing en gebruik die samenhangen met de bestaande functie en daarom passen binnen een beheersgerichte bestemming. Echte, nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen maakt het bestemmingsplan niet mogelijk. In paragraaf 5.2 wordt aangegeven hoe omgegaan zal worden met initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor een toelichting op de juridische beheersregeling (bebouwings- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien van de bestaande functies) wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van deze toelichting.

5.2 ONTWIKKELINGEN

Het bestemmingsplan “Grobbendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal” maakt in principe geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het plangebied mogelijk.

Dat betekent niet dat ontwikkelingen volledig uitgesloten zijn. Uitgangspunt is echter, dat initiatieven en voorgenomen ontwikkelingen afzonderlijk beoordeeld worden. Indien een ontwikkeling past binnen het geldende beleid en ook overigens aanvaardbaar en uitvoerbaar is, kan daaraan medewerking worden verleend door middel van een zelfstandige projectprocedure (artikel 19 WRO), of een partiële planherziening.

6 PLANBESCHRIJVING

6.1 PLANSYSTEMATIEK

6.1.1 *Algemeen*

Het bestemmingsplan "Grobendonck - De Groote Akkers - De Hoge Wal" bestaat uit een plankaart, voorschriften en een toelichting. De plankaart en de voorschriften tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Kaart en voorschriften dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De juridische systematiek van het bestemmingsplan is afgestemd op het beheer van de bestaande ruimtelijke situatie. Elke in het plangebied voorkomende functie (wonen, bedrijven, maatschappelijke doeleinden, gemengde doeleinden, groen, verkeer, water en dergelijke) heeft een eigen bestemming gekregen. De mate van gedetailleerdheid van de bestemmingsregelingen en de ruimte die binnen die regelingen wordt geboden voor verdere uitbreiding of ontwikkeling is vooral afhankelijk van de aard van de functie, de planologische inpasbaarheid en de relatie tot andere functies in het plangebied.

6.1.2 *Plankaart*

Op de plankaart die bestaat uit vier kaartbladen, zijn de bestemmingen van de gronden in het plangebied aangegeven. Binnen de meeste bestemmingen zijn daarbij nadere aanduidingen weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduidingen is terug te vinden in de voorschriften. Een aantal gegevens heeft juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de plankaart aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld kadastrale en topografische gegevens en huisnummers).

Naast de bestemmingen kent het bestemmingsplan een aantal dubbelbestemmingen. Dubbelbestemmingen liggen over de bestemmingen heen en zijn bedoeld om een specifiek ruimtelijk belang te beschermen (bijvoorbeeld de bescherming van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, dan wel de bescherming van veiligheids- en/of onderhoudszone langs leidingen en watergangen).

6.1.3 *Planvoorschriften*

In de voorschriften staan regels voor het gebruik van gronden binnen de diverse bestemmingen in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De voorschriften zijn ingedeeld in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk 1: inleidende bepalingen

Dit hoofdstuk bevat 3 artikelen. In artikel 1 en 2 zijn begripsbepalingen en meetvoorschriften opgenomen die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de voorschriften in de overige hoofdstukken. Artikel 3 (bestaande afwijkende maatvoering) is een soort vangnetbepaling, die moet voorkomen dat legale bouwwerken, die groter of juist kleiner zijn dan de bouwvoorschriften toestaan, onder het overgangsrecht komen te vallen. Voor deze bouwwerken gelden de werkelijke afmetingen als maximum dan wel minimum.

Hoofdstuk 2: bestemmingsbepalingen

Dit hoofdstuk bestaat uit 11 artikelen, corresponderend met de bestemmingen op de plankaart. Elk artikel heeft globaal gezien de volgende opzet:

- bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden van de bestemming;
- bouwvoorschriften: de regels met betrekking tot situering en maatvoering van bouwwerken;

- vrijstelling van de bouwvoorschriften: bevoegdheden en daaraan verbonden voorwaarden voor het verlenen van vrijstelling van de bouwvoorschriften;
- gebruiksvoorschriften: de regels voor het gebruik van gronden en bouwwerken binnen de bestemming;
- vrijstelling van de gebruiksvoorschriften: bevoegdheden en daaraan verbonden voorwaarden voor het verlenen van vrijstelling van de gebruiksvoorschriften;
- aanlegvergunning.

Hoofdstuk 3: dubbelbestemmingsbepalingen

Dit hoofdstuk bevat 2 artikelen, corresponderend met de dubbelbestemmingen op de plankaart. De artikelen hebben min of meer dezelfde opzet als de artikelen in hoofdstuk 2.

Hoofdstuk 4: overige bepalingen

Dit hoofdstuk bevat 9 artikelen, waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied. Het betreft de volgende artikelen:

- algemene gebruiksbepaling: hierin wordt een algemeen verbod gesteld op het gebruik van gronden en bouwwerken in afwijking van de bestemming, met daarbij een aantal specifiek benoemde gebruiksactiviteiten die in elk geval onder het verbod vallen;
- overschrijding van bouwgrenzen: hierin wordt een beperkte overschrijding van op de plankaart aangegeven bouwgrenzen toegestaan voor wat betreft ondergeschikte onderdelen van gebouwen;
- wijzigingsbevoegdheden: binnen het plangebied zijn twee locaties aangewezen waarop een wijzigingsbevoegdheid van toepassing is. Het betreft locaties waarbinnen onder voorwaarden de mogelijkheid kan worden geboden woningen te realiseren.
De eerste locatie betreft een binnen een hindercontour gelegen gebied aan De Hoge Wal in het noordoosten van het plangebied waar meerdere grondgebonden woningen en appartementen kunnen worden gerealiseerd, indien de betreffende hindercontour komt te vervallen. Genoemde locatie heeft voorlopig de bestemming “Groenvoorzieningen” gekregen.
Het tweede wijzigingsgebied betreft een tot “Maatschappelijke doeleinden” bestemde locatie in het noorden van het plangebied aan de Hoge Wal, op welke locatie een schoolgebouw staat, dat op termijn, en na enige aanpassing, ten behoeve van de woonfunctie in enkele woningen kan worden omgezet.
- algemene vrijstellingsbevoegdheden: hierin staat een aantal algemene bevoegdheden voor het verlenen van vrijstelling, waaronder de bevoegdheid voor het verlenen van vrijstelling ten behoeve van mantelzorg;
- procedurebepaling: hierin wordt de te volgen procedure bepaald op de voorbereiding van besluiten omtrent het verlenen van vrijstelling voor mantelzorg;
- anti dubbeltelbepaling: deze bepaling regelt dat grond, die reeds eerder bij een verleende bouwvergunning is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning mag worden meegenomen. De anti dubbeltelbepaling heeft uitsluitend betrekking op bouwaanvragen die plaatsvinden onder het geldende bestemmingsplan. Het is dus niet zo dat gronden die zijn meegeteld bij het verlenen van een bouwvergunning onder een vorig bestemmingsplan, bij het verlenen van een bouwvergunning onder het nieuwe bestemmingsplan ook buiten beschouwing moeten worden gelaten;
- overgangsbepalingen: hierin staan de overgangsregels voor bestaande bouwwerken en bestaand gebruiksactiviteiten die afwijken van de bestemmingen en/of de voorschriften in het bestemmingsplan;
- strafbepaling: in dit artikel is bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met de bestemming, alsmede het verrichten van vergunningplichtige werken of werkzaamheden zonder vergunning, is aangemerkt als een strafbaar feit in de zin van artikel 1a onder 2° van de Wet op de economische delicten;
- slotbepaling: deze bepaling bevat de citeertitel van de voorschriften.

6.2 DE BESTEMMINGEN

6.2.1 *Bestemming woondoeleinden (artikel 4)*

De bestemming “Woondoeleinden” is toegekend aan gronden waarop het wonen de hoofd-functie is. Daarnaast zijn in de woning en in de aangebouwde bijgebouwen onder voorwaar-den aan huis gebonden beroepen en bedrijven als ondergeschikte nevenfunctie toegestaan. De begrippen aan huis verbonden beroep en bedrijf zijn omschreven in artikel 1 van de be-stemmingsplanvoorschriften. Belangrijke voorwaarden voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep en bedrijf als nevenfunctie zijn onder meer dat de nevenfunctie onderge-schikt blijft aan de woonfunctie en dat de degene die de nevenfunctie uitoefent ook zelf de bewoner van de woning is. Voorts geldt dat geen detailhandel mag plaatsvinden en dat aan huis gebonden bedrijven behoren tot categorie 1 of 2 volgens de als bijlage bij de voorschrif-ten gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten.

Plankaart

Op de plankaart zijn binnen het bestemmingsvlak een bouwvlak en een “gebied bijgebouwen toegestaan” aangewezen. Woningen (hoofdgebouwen) zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, behoudens een algemene regeling voor overschrijding van bouwgrenzen.

Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het “gebied bijgebouwen toege-staan” worden gebouwd. Voor de maximale goot-/boeihoogte en de hoogte van woningen gelden de maxima zoals die op de plankaart zijn aangegeven. De toegestane type woningen zijn conform de bestaande situatie op de plankaart met een aanduiding aangegeven. Aan-eengebouwde woningen hebben de aanduiding (a), de twee-aaneen-gebouwde woningen (t), de vrijstaande woningen (v) en meergezinswoningen (mg) gekregen. Hiermee is de bestaan-de situatie vastgelegd.

Op de plankaart zijn alle woningen in een bouwvlak opgenomen, zodanig dat alleen de daadwerkelijk aanwezige woning, wat de breedte betreft, hierbinnen valt. De naastgelegen gronden worden opgenomen in het “gebied bijgebouwen toegestaan”. De grens van het “ge-bied bijgebouwen toegestaan” is 3 meter uit de voorgevel van het hoofdgebouw gelegd.

Voor vrijstaande woningen en twee-aaneen-gebouwde woningen geldt, dat de hoofdgebou-wen en de aan- en uitbouwen binnen een bouwvlak ten minste 2 meter uit de zijdelingse perceelsgrens moeten worden gerealiseerd. Bij vrijstaande woningen (v) geldt deze afstand tweezijdig, bij twee-aaneen-gebouwde woningen (t) eenzijdig. Dit is op de plankaart vastge-legd. Indien in de huidige situatie de woning in de zijdelingse perceelsgrens is gebouwd ligt de grens van het bouwvlak op de zijdelingse perceelsgrens. Daar waar de woning op afstand van de zijdelingse perceelsgrens is gebouwd, is voor die tussenliggende afstand de aandui-ding “gebied bijgebouwen toegestaan” opgenomen. Het bouwen van bijgebouwen (inclusief aan- en uitbouwen) tot op de zijdelingse perceelsgrens is wel toegestaan, zij het vanaf 3 meter uit de voorgevel van het hoofdgebouw.

Bouwvoorschriften

De bouwmogelijkheden zijn gekoppeld aan het begrip bouwperceel. De omschrijving van een bouwperceel luidt als volgt “een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge deze voor-schriften één bouwwerk of meerdere bij elkaar behorende bouwwerken zijn toegestaan”. Daarmee beslaat het bouwperceel nagenoeg altijd het gehele perceel. Het begrip bouwper-ceel is in die zin direct toepasbaar voor alle “particuliere” percelen. Onder bouwwerken vallen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen.

Gestreefd is naar het bieden van voldoende bouwmogelijkheden. Het volledig volbouwen van woonpercelen is vanuit de ruimtelijke kwaliteit evenwel ontoelaatbaar. In het bestemmings-plan is daarom een bebouwingspercentage van maximaal 60% van het bouwperceel aangehouden. Hiermee wordt bereikt dat er altijd ten minste 40% van het bouwperceel onbebouwd blijft. Dit kan de voortuin zijn of een deel van het zij- en / of achtererf. Het gaat dus om alle

bebouwing ter plaatse van het bouwperceel, in de regel is dit het gehele bij de woning behorende perceel.

De bouwvoorschriften maken onderscheid tussen de woning (het hoofdgebouw), bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. Voor wat betreft de woningen wordt onderscheid gemaakt in een viertal woningtypen: vrijstaande, halfvrijstaande en aangebouwde woningen, alsmede meergezinswoningen. Het aantal woningen en het type woning mogen op een bouwperceel niet wijzigen ten opzichte van het bestaande aantal en het bestaande type. Zowel het type woning als het maximum aantal woningen zijn op de plankaart met aanduidingen aangegeven. Aldus worden de bestaande woningvoorraad en de bestaande woningtypologie in Goirle in stand gehouden.

Onder bijgebouwen worden begrepen alle vrijstaande en aangebouwde bijgebouwen. De begripsomschrijvingen zijn in artikel 1 opgenomen. Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het "gebied bijgebouwen toegestaan" worden gebouwd. De bouw mogelijkheden binnen het "gebied bijgebouwen toegestaan" worden op twee manieren begrensd door:

- een maximaal bebouwingspercentage van 60% en
- een absoluut aantal m².

De maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen dat ter plaatse van het "gebied bijgebouwen toegestaan" wordt, is afhankelijk van de oppervlakte van het (kadastrale)perceel. De volgende indeling en maatvoering wordt daarbij gehanteerd:

- | | |
|--|-------------------------------|
| 1. een bouwperceel met een oppervlakte tot 150 m ² : | maximaal 50 m ² ; |
| 2. een bouwperceel met een oppervlakte van 150 m ² tot 200 m ² : | maximaal 60 m ² ; |
| 3. een bouwperceel met een oppervlakte van 200 m ² tot 250 m ² : | maximaal 68 m ² ; |
| 4. een bouwperceel met een oppervlakte van 250 tot 500 m ² : | maximaal 75 m ² ; |
| 5. een bouwperceel met een oppervlakte vanaf 500 m ² : | maximaal 100 m ² . |

Deze bepaling geldt alleen voor het "gebied bijgebouwen toegestaan". Voor het bepalen van de maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen is dus alleen de oppervlakte die ter plaatse van het "gebied bijgebouwen toegestaan" aanwezig is, bepalend. De bepaling is dus niet van toepassing op het bouwvlak voor de woning.

Een aangebouwd bijgebouw mag voor woondoeleinden worden gebruikt, mits dat niet leidt tot een toename van het aantal woningen. De goot-/boeihoogte van bijgebouwen mag maximaal 3,25 meter bedragen; de hoogte van bijgebouwen mag maximaal 5 m bedragen. Indien binnen een bouwvlak voor een woning, een gebouw de maximale hoogtemaat van een bijgebouw overstijgt, dan zal dat gebouw niet worden beschouwd als bijgebouw, omdat het in bouwkundig opzicht niet ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Toetsing vindt dan plaats aan de hoogtematen voor het hoofdgebouw, de woning.

Carports

In de bouwvoorschriften is een afzonderlijke regeling opgenomen voor carports. In artikel 1 wordt het begrip carport omschreven. Op elk bouwperceel mag maximaal één carport van maximaal 30 m² worden opgericht, welke minimaal 1 meter achter (het verlengde van) de voorgevel van de woning moet worden gebouwd. Daarnaast geldt, dat een carport grotendeels moet worden opgericht naast de zijgevel van de woning. De hoogte van een carport mag niet meer dan 3,25 m bedragen.

Erfafscheidingen

In de bouwvoorschriften voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, is een regeling opgenomen voor erfafscheidingen. Erfafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel van de woning mogen niet hoger zijn dan 1 meter; overige erfafscheidingen niet hoger dan 2 meter.

Beroep / bedrijf aan huis

Zoals hierboven aangegeven mogen de woning of de daarbij behorende aangebouwde bijgebouwen tevens worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep /

bedrijf. Hierbij geldt, dat maximaal 30% van het vloeroppervlak van de woning of aangebouwde bijgebouwen tot een oppervlakte van maximaal 60 m² mag worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep / bedrijf. Het percentage van 30% wordt berekend over het bestaande totale vloeroppervlak van de woning en de aangebouwde bijgebouwen.

Mantelzorg

In de gebruiksvoorschriften is, naast het algemene verbod om gronden in strijd met de bestemming te gebruiken, een verbod opgenomen om bijgebouwen (niet zijnde aangebouwde bijgebouwen) te gebruiken voor (al dan niet afhankelijke) bewoning. Van deze bepaling kan vrijstelling worden verleend ten behoeve van mantelzorg. De betreffende vrijstellingsbepaling staat in artikel 20 en is afgestemd op de provinciale "Voorbeeldregeling huisvesting ten behoeve van mantelzorg" van 23 september 2003.

6.2.2 Bestemming maatschappelijke doeleinden (artikel 5)

De bestemming "Maatschappelijke doeleinden" is toegekend aan sociaal-maatschappelijke, (para)medische, religieuze en/of educatieve instellingen, kinderopvang, kinderdagverblijf en naschoolse kinderopvang.

Op de plankaart zijn binnen de bestemming "Maatschappelijke doeleinden" bouwvlakken aangegeven waarbinnen de gebouwen zijn toegestaan. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 18. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van gebouwen zijn op de plankaart aangegeven. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen binnen het gehele bestemmingsvlak worden gebouwd.

6.2.3 Bestemming bedrijfsdoeleinden (artikel 6)

Bedrijven die niet gevestigd zijn op een bedrijventerrein, zijn bestemd tot "Bedrijfsdoeleinden". Toegestaan zijn in zijn algemeenheid bedrijfsactiviteiten die zijn vermeld in de bij de voorschriften gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten onder de categorieën 1 en 2. De Staat van bedrijfsactiviteiten is gebaseerd op de brochure Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG, 2001). Voor een toelichting op de Staat wordt verwezen naar de betreffende bijlage. De Staat van bedrijfsactiviteiten bevat geen uitputtende opsomming van bedrijven en bedrijfstypen. Daarom is in de voorschriften bij de bestemming bedrijfsdoeleinden een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen, waarmee tevens bedrijven kunnen worden toegelaten, die niet zijn vermeld in de Staat van bedrijfsactiviteiten. Voorwaarde is dat de betreffende bedrijven wel, voor wat betreft de milieuhinder die zij veroorzaken, gelijkgesteld kunnen worden aan een categorie 1 of 2 bedrijf.

In de bestemmingsomschrijving zijn afzonderlijke bepalingen opgenomen voor buitenopslag, kantoren en bedrijfswoningen binnen de bestemming bedrijfsdoeleinden. Buitenopslag is uitsluitend toegestaan ten behoeve van het eigen bedrijf, tot een hoogte van maximaal 4 meter en alleen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak. Kantoren zijn toegestaan, voor zover deze te dienste staan van en ondergeschikt zijn aan de bedrijfsactiviteiten die ter plaatse worden uitgeoefend. Vestiging van zelfstandige kantoren is daarmee uitgesloten.

Binnen de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" zijn gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, toegestaan. Voor wat betreft de gebouwen is een nader onderscheid gemaakt in bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en bijgebouwen bij bedrijfswoningen. Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 18. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van bedrijfsgebouwen zijn op de plankaart aangegeven. Voor bedrijfswoningen is bovendien een maximale inhoudsmaat van 500 m³ bepaald, teneinde te voorkomen dat (ten koste van bedrijfsgebouwen en in strijd met de primaire bedrijfsbestemming van de gronden) zeer grote woningen kunnen worden gebouwd.

De maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen dat per bouwperceel toegestaan wordt, is afhankelijk van de oppervlakte van het (kadastrale)perceel. De volgende indeling en maatvoering wordt daarbij gehanteerd:

- | | |
|--|-------------------------------|
| 1. een bouwperceel met een oppervlakte tot 150 m ² : | maximaal 50 m ² ; |
| 2. een bouwperceel met een oppervlakte van 150 m ² tot 200 m ² : | maximaal 60 m ² ; |
| 3. een bouwperceel met een oppervlakte van 200 m ² tot 250 m ² : | maximaal 68 m ² ; |
| 4. een bouwperceel met een oppervlakte van 250 tot 500 m ² : | maximaal 75 m ² ; |
| 5. een bouwperceel met een oppervlakte vanaf 500 m ² : | maximaal 100 m ² . |

In de gebruiksvoorschriften bij de bestemming bedrijfsdoeleinden is een specifiek verbod op inrichtingen als bedoeld in artikel 2.4 van het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (grote lawaaimakers, voorheen aangeduid als categorie A-inrichtingen) opgenomen. Ook opslag- en verkooppunten voor motorbrandstoffen en LPG, detailhandel en seksinrichtingen zijn uitdrukkelijk verboden. Tot slot geldt voor de bestemming “Bedrijfsdoeleinden”, voor zover daarbinnen woningen voorkomen, dezelfde regeling voor mantelzorg als binnen de bestemming “Woondoeleinden”.

6.2.4 **Bestemming detailhandel (artikel 7)**

Winkels in het plangebied zijn bestemd tot “Detailhandel”. In de bestemmingsomschrijving is bepaald dat winkels uitsluitend op de begane grond zijn toegestaan.

Op de verdiepingen mag opslag ten behoeve van de winkel plaatsvinden en eventueel woningen. Woningen (grondgebonden of bovenwoningen) zijn toegestaan, voor zover die reeds bestonden op het tijdstip van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan overeenkomstig het op dat moment bestaande aantal en type.

De maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen dat per bouwperceel toegestaan wordt, is afhankelijk van de oppervlakte van het (kadastrale)perceel. De volgende indeling en maatvoering wordt daarbij gehanteerd:

- | | |
|--|-------------------------------|
| 1. een bouwperceel met een oppervlakte tot 150 m ² : | maximaal 50 m ² ; |
| 2. een bouwperceel met een oppervlakte van 150 m ² tot 200 m ² : | maximaal 60 m ² ; |
| 3. een bouwperceel met een oppervlakte van 200 m ² tot 250 m ² : | maximaal 68 m ² ; |
| 4. een bouwperceel met een oppervlakte van 250 tot 500 m ² : | maximaal 75 m ² ; |
| 5. een bouwperceel met een oppervlakte vanaf 500 m ² : | maximaal 100 m ² . |

Op de plankaart zijn binnen de bestemming detailhandel bouwvlakken aangegeven waarbinnen de gebouwen zijn toegestaan. Overschrijding van de grenzen van het bouwvlak is in beperkte mate mogelijk, overeenkomstig de regeling in artikel 18. De maximaal toegestane goothoogte en hoogte van gebouwen is op de plankaart aangegeven. Overige maatvoeringen zijn in de voorschriften opgenomen.

6.2.5 **Bestemming kantoren (artikel 8)**

Bestaande kantoren hebben de bestemming “Kantoren” gekregen. Het begrip “kantoor” is omschreven in artikel 1. Het gaat om een gebouw voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi) overheidsinstellingen, het bankwezen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen.

De maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen dat per bouwperceel toegestaan wordt, is afhankelijk van de oppervlakte van het (kadastrale)perceel. De volgende indeling en maatvoering wordt daarbij gehanteerd:

- | | |
|--|------------------------------|
| 1. een bouwperceel met een oppervlakte tot 150 m ² : | maximaal 50 m ² ; |
| 2. een bouwperceel met een oppervlakte van 150 m ² tot 200 m ² : | maximaal 60 m ² ; |
| 3. een bouwperceel met een oppervlakte van 200 m ² tot 250 m ² : | maximaal 68 m ² ; |
| 4. een bouwperceel met een oppervlakte van 250 tot 500 m ² : | maximaal 75 m ² ; |

5. een bouwperceel met een oppervlakte vanaf 500 m²: maximaal 100 m².

De voorschriften voor woningen en de overige bouw- en gebruiksvoorschriften voor de bestemming “Kantoren” zijn grotendeels identiek aan de bestemming “Detailhandel”, zij het dat voor kantoren geen beperking tot de begane grond geldt.

6.2.6 **Bestemming nutsdoeleinden (artikel 9)**

Nutsvoorzieningen zijn bestemd voor nutsdoeleinden. Gebouwen mogen alleen binnen het op de plankaart aangegeven bouwvlak worden opgericht.

6.2.7 **Bestemming sportdoeleinden (artikel 10)**

Toegestaan zijn de op het moment van terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan bestaande sportvoorzieningen met een code/aanduiding specifiek op de plankaart aangegeven. In het onderhavige plangebied betreft dit een sportzaal. Woningen zijn uitdrukkelijk niet toegestaan. Het café behorende bij de sporthal is eveneens bestemd voor sportdoeleinden. Tevens is de aanduiding “afwijkend gebruik toegestaan” opgenomen om strijd met de bestemming “Sportdoeleinden” te voorkomen.

6.2.8 **Bestemming groenvoorzieningen (artikel 11)**

Structurele groenvoorzieningen (plantsoenen en andere grotere groenelementen) zijn bestemd als “Groenvoorzieningen”. Binnen de bestemming zijn tevens uitritten, voet- en fietspaden, nutsvoorzieningen, bermen en bermsloten, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en ecologische voorzieningen toegestaan, alsmede evenementen. Tevens zijn de gronden bestemd voor het behoud en de ontwikkeling van de aanwezige natuurwaarden.

Binnen de bestemming mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd, waaronder kunstwerken,abri's en nutsvoorzieningen. Tevens zijn kleine gebouwtjes toegestaan.

6.2.9 **Bestemming verkeersdoeleinden (artikel 12) en verkeers- en verblijfsdoeleinden (artikel 13)**

Wegen met een 30 km/uur regime zijn bestemd tot “Verkeers- en verblijfsdoeleinden”. Andere wegen hebben de bestemming verkeersdoeleinden. Het verschil tussen de twee bestemmingen is vooral gelegen in het feit dat de gronden met de bestemming verkeers- en verblijfsdoeleinden tevens een verblijfsfunctie hebben en dat daarom ook speelvoorzieningen zijn toegestaan. Ook komen binnen de bestemming verkeers- en verblijfsdoeleinden garageboxen voor. Deze zijn op de plankaart aangeduid. Opslag en verkoop van motorbrandstoffen en LPG zijn in beide bestemmingen uitdrukkelijk uitgesloten. Tevens zijn evenementen toelaatbaar gesteld. De gronden zijn ook bestemd voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

6.2.10 **Bestemming water (artikel 14)**

Waterlopen zijn bestemd tot “Water”. Bebouwing is uitsluitend toegestaan in de vorm van waterbouwkundige kunstwerken, zoals duikers, bruggen en stuwen. Tevens zijn binnen de bestemming schouwpaden en groenvoorzieningen, ecologische voorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Tevens heeft de bestemming het behoud en de ontwikkeling van aanwezige natuurwaarden tot doel.

Het waterschap is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur Oppervlaktewateren Waterschap de Dommel (2005) van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere

verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een obstakel binnen 4 meter en voor bouwwerken en bomen binnen 5 meter uit de insteek van watergangen welke in het beheer en onderhoud zijn van het Waterschap de Dommel. Voor watergangen met de functie waterna-tuur geldt een 25 meanderzone vanaf de insteek van watergangen waarin het verboden is bouwwerken te plaatsen of te wijzigen.

6.3 DE DUBBELBESTEMMINGEN

6.3.1 *Dubbelbestemming cultuurhistorisch waardevolle bebouwing (artikel 15)*

De dubbelbestemming “Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing” heeft betrekking op de op de plankaart aangegeven rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten en andere cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. Voor zover een dergelijke bestemming is aangegeven, is het betreffende gebouw of object primair bestemd voor het behoud en/of herstel van cultuurhistorische en/of monumentale waarden. Binnen de dubbelbestemming zijn beschermende bouw- en gebruiksvoorschriften opgenomen, die voorrang hebben op de voorschriften bij de onderliggende bestemming. Voor rijks- en gemeentelijke monumenten geldt de regeling van de dubbelbestemming aanvullend op de bepalingen in de Monumentenwet 1988.

In de bouwvoorschriften is bepaald dat het uitwendig karakter van een cultuurhistorisch waardevol bouwwerk niet mag worden veranderd. Dat wil zeggen dat de hoofdafmetingen en onderlinge verhoudingen, de dakvorm, de nokrichting en de dakhelling, alsmede de gevelindeling van ramen, deuropeningen, luiken en erkers dienen te worden gehandhaafd. Hiervan kan vrijstelling worden verleend, indien geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de cultuurhistorische waarde van het object en vooraf advies is ingewonnen van de gemeentelijke Monumentencommissie. Vanzelfsprekend dient dan tevens voldaan te worden aan de bouwvoorschriften van de onderliggende bestemming.

Voor het geheel of gedeeltelijk slopen van een cultuurhistorisch waardevol bouwwerk is een aanlegvergunning verplicht gesteld. Aanlegvergunning kan slechts verleend indien niet blijvend onevenredig afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische waarden van het bouwwerk en vooraf advies is ingewonnen van de gemeentelijke Monumentencommissie.

6.3.2 *Dubbelbestemming beheer- en beschermingszone watergang (artikel 16)*

De in de Keur van het waterschap aangewezen onderhoudszone, met een breedte van 5 meter, langs de hoofdwatgangen is op de plankaart aangegeven als dubbelbestemming “Beheer- en beschermingszone watergang”. Binnen de dubbelbestemming gelden beperkingen ten aanzien van het oprichten van bebouwing en het uitvoeren van werken en werkzaamheden in de grond. De beperkende voorschriften gelden naast de regeling in de Keur zelf.

In de bouwvoorschriften is bepaald dat binnen de dubbelbestemming geen gebouwen mogen worden opgericht ten behoeve van de onderliggende bestemming. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, mogen ten behoeve van de onderliggende bestemming wel worden gebouwd, maar slechts tot een hoogte van 1.20 meter. Van deze beperkingen ten aanzien van het bouwen kan vrijstelling worden verleend, mits dat niet leidt tot afbreuk aan de mogelijkheden voor een adequaat beheer, dan wel de veiligheid, van de watergang. Vrijstelling kan niet verleend worden voordat advies is ingewonnen van het waterschap.

Binnen de dubbelbestemming geldt voorts een aanlegvergunningplicht voor werken en werkzaamheden in de bodem. Ook aanlegvergunning mag slechts worden verleend nadat het waterschap daarover advies heeft uitgebracht.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Dit bestemmingsplan brengt met betrekking tot de beheersaspecten voor de gemeente alleen de kosten verband houdende met het opstellen van het bestemmingsplan met zich mee. Hiervoor staan fondsen uit de algemene middelen ter beschikking. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

7.2.1 *Overleg ex artikel 10 Bro 1985*

In het kader van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan waar nodig overleg te plegen, met de besturen van gemeenten wier belangen rechtstreeks in het geding zijn, met die diensten van Rijk en provincie die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening alsmede met die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen, welke in het plan in geding zijn, en met de bij het plan betrokken waterschapsbesturen. Daartoe is het bestemmingsplan toegestuurd naar:

- Provinciale Planologische Commissie Noord-Brabant (PPC);
- Waterschap De Dommel;
- Inspectie Ruimtelijke Ordening;
- Ministerie van Economische Zaken, Regio Zuid.

De resultaten en gevolgen van het gevoerde vooroverleg zijn in een verslag opgenomen en als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

7.2.2 *Inspraak*

Het gemeentebestuur betreft de ingezetenen van de gemeente en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke en rechtspersonen bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen of herziening daarvan, op de wijze voorzien in de krachtens artikel 150 Gemeentewet vastgestelde verordening. Deze verordening is de "Inspraakverordening Goirle", vastgesteld door de gemeenteraad op 20 december 2005. Ten aanzien van bestemmingsplannen hebben burgemeester en wethouders op 18 april 2006 besloten inspraak te verlenen. Tevens hebben zij een inspraakprocedure vastgesteld.

Op 24 januari 2007 is een bekendmaking geplaatst in het in de gemeente Goirle verschijnende nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang". Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 25 januari 2007 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen, met de mogelijkheid om binnen deze periode naar keuze, mondeling of schriftelijk, te reageren. Van deze geboden mogelijkheid is gebruik gemaakt. Het "Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Grobbendonck – De Groote Akkers – De Hoge Wal" is door burgemeester en wethouders vastgesteld op 17 juli 2007 en is als bijlage bijgevoegd.

BIJLAGE 1

**Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Grobbendonck – De
Groote Akkers – De Hoge Wal**

BIJLAGE 2

**Resultaten van het overleg op grond van artikel 10 Besluit op de ruimtelijke ordening
1985**

BIJLAGE 3

STAAT VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN

Toelichting en motivering Staat van bedrijfsactiviteiten

Bedrijven en milieuzonering

In de planvoorschriften wordt verwezen naar de in deze bijlage opgenomen "Staat van bedrijfsactiviteiten". Deze Staat is gebaseerd op de brochure "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG-uitgeverij, Den Haag, herziene editie 2001).

Deze brochure biedt een handreiking voor "een verantwoord inpassen van nieuwe bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of voor het inpassen van nieuwe gevoelige functies nabij bestaande bedrijven".

Afstandsstappen

In de brochure is een lijst opgenomen van allerlei typen bedrijven en installaties.

Vervolgens is aan de hand van praktijkgegevens per bedrijfstype een inschatting gemaakt van de afstanden, waarvan het gewenst is dat die in acht worden genomen tussen het betreffende bedrijfstype en een "rustige woonwijk".

Er worden daarbij 10 "afstandsstappen" gehanteerd:

stap 1:	10 meter
stap 2:	30 meter
stap 3:	50 meter
stap 4:	100 meter
stap 5:	200 meter

stap 6:	300 meter
stap 7:	500 meter
stap 8:	700 meter
stap 9:	1.000 meter
stap 10:	1.500 meter

Grootste afstand

In de bedrijfslijst zijn met behulp van deze afstandsstappen de gewenste in acht te nemen afstanden aangegeven in verband met geur, stof, geluid en gevaar vanwege een bepaald bedrijfstype.

Soms wordt tevens aangegeven of er sprake is van bijzondere omstandigheden, bijvoorbeeld van een sterke verkeersaantrekkende werking of van visuele hinder. In dat geval bestaat er aanleiding om een correctie toe te passen.

Voorbeeld; een station:

co-de	omschrijving	indices / afstanden							grootste afstand	categorie	Opmerkingen
		geur	stof	geluid	gevaar	verkeer	visueel	continu			
601	1. stations	0	0	100	50	3	2	C	100	3	D

Nadat voor een bepaald bedrijfstype de verschillende in acht te nemen afstanden zijn bepaald, kan op eenvoudige wijze de "grootste afstand" afgelezen worden. De grootste afstand in de tabel voor een station bedraagt 100 m, voor de factor "geluid". Dit is dus de "grootste afstand" voor een station. Dit betekent dat een nieuwe "rustige woonwijk" (in beginsel) op een afstand van minimaal 100 m van een bestaand station geprojecteerd dient te worden, en omgekeerd.

Daarbij dient aandacht te worden besteed aan het feit, dat een station een continu bedrijf kan zijn ("C"). Dit is met name van belang in verband met de factor "geluid" (zie "Bedrijven en milieuzonering", blz. 82).

Voorts is de opmerking "D" aangegeven. Dit staat voor "divers". Dit is een signaal dat er tussen stations onderling grote verschillen kunnen bestaan. Afhankelijk van het station moet worden bekeken of dit concrete station zwaarder of misschien juist lichter is dan het "gemiddelde station". Dit kan leiden tot een correctie voor wat betreft de inschaling in de bedrijfs-categorie.

Soms meerdere afstandsstappen binnen één milieucategorie

Afhankelijk van de grootte van de in acht te nemen afstanden per milieu-indicator worden de bedrijfstypen ingeschaald in 6 milieucategorieën:

6 milieucategorieën	
grootste afstand	milieucategorie
bedrijfstype met grootste afstand tussen 0 en 10 meter	milieucategorie 1
grootste afstand 30 meter	milieucategorie 2
grootste afstand 50 en 100 meter	milieucategorie 3
grootste afstand 200 en 300 meter	milieucategorie 4
grootste afstand 500, 700 en 1.000 meter	milieucategorie 5
grootste afstand 1.500 meter en meer	milieucategorie 6

In de milieucategorieën 3, 4 en 5 komen dus meerdere afstandsklassen voor.

Binnen milieucategorie 3 komen bedrijfstypen voor met een maximum grootste afstand van 50 m en met een grootste afstand van 100 m. In de VNG-lijst worden beide bedrijfstypen geclassificeerd als een categorie 3-bedrijfsactiviteit.

In verband met dit onderscheid kan een verfijning worden doorgevoerd. Hierbij worden de categorie 3-bedrijfstypen met een grootste afstand van 50 meter geclassificeerd als categorie 3a-bedrijf (of 3.I of 3.A) en categorie 3-bedrijfstypen met een grootste afstand van 100 meter als een categorie 3b-bedrijf (of 3.II of 3.B).

Hetzelfde geldt m.m. voor de andere categorieën.

Afstand tot "rustige woonwijk"

Zoals hierboven is aangegeven, worden de in acht te nemen afstanden per milieu-indicator bepaald in de relatie tussen een bedrijfsactiviteit en een "rustige woonwijk".

In de praktijk zal echter niet altijd sprake zijn van een "rustige woonwijk". Het kan ook gaan om een drukke woonwijk, een centrumgebied, een landelijk gebied zonder woningen, een landelijk gebied met woningen, een gebied waarin reeds (andere vormen) van bedrijvigheid aanwezig zijn, een water-/bodembeschermingsgebied, een stiltegebied, een natuurgebied of een gebied met verblijfsrecreatieve functies.

In verband hiermee is in de VNG-brochure (op blz. 44) een algemene correctietabel opgenomen. Met behulp van de correctietabel kunnen de gewenste afstanden per milieu-indicator worden gecorrigeerd en kan vervolgens ook de vanuit de specifieke omgeving gewenste "grootste afstand" nader worden bepaald.

correctietabel							
omgevingstype	indicatieve typering gevoeligheid naar milieuaspect						
	geur	stof	geluid	gevaar	verkeer	visueel	bodem
rustige woonwijk							
drukke woonwijk			-	!	-		
gemengd gebied			-		-	-	
landelijk gebied zonder woningen	-	-	-	-	-	!	
landelijk gebied met woningen	-	-	!	-	-	!	
bedrijvigheid	!	-	-	-	-	-	
grondwater-/bodembeschermingsgebied							!
stillegebied			!		!	!	
natuurgebied	-	-	!	-	!	!	
verblijfsrecreatie				-		!	

Voor een omschrijving van de omgevingstypen wordt verwezen naar blz. 45 van "Bedrijven en milieuzonering". In de daar opgenomen tabel wordt ook nader verklaard waarom er aanleiding kan bestaan om een correctie naar boven of beneden toe te passen.

Een "!" geeft aan, dat er aanleiding kan bestaan om tot een verzwaring te komen. Bijvoorbeeld omdat een dergelijk bedrijfstype in relatie tot de betreffende omgeving zwaarder geclassificeerd moet worden. Er kan in dat geval ook aanleiding bestaan om in het milieuspoor aanvullende voorwaarden te stellen.

Een "-" geeft aan dat er aanleiding kan bestaan om te komen tot een kortere afstand. Bijvoorbeeld omdat het bedrijfstype in het betreffende gebied gemakkelijker inpasbaar is. Vervolgens kan de nieuwe grootste afstand bepaald worden. Deze grootste afstand kan resulteren in een lichtere of zwaardere milieucategorie. Hierbij kan weer bovenstaande tabel ("6 milieucategorieën") worden gehanteerd.

Indicatief karakter van de lijst

De correctietabel geeft nog eens aan hoe indicatief de in de bedrijfslijst genoemde afstanden zijn en dat er daarom aanleiding bestaat om de in acht te nemen afstand steeds kritisch te beoordelen. Het is noodzakelijk om bij de toetsing van een nieuwe ontwikkeling steeds rekening te houden met alle bijzondere omstandigheden van het specifieke geval. Binnen één bedrijfsssoort kan zich een grote diversiteit voordoen. In het gegeven voorbeeld van stations; daarin komt een grote diversiteit voor. Er zijn immers hele kleine stations die niet continu in bedrijf zijn, maar ook hele grote, die volcontinu werken. Vanzelfsprekend heeft een groot, continu station doorgaans ook een grotere invloed op het leefmilieu in de omgeving. Bijzondere omstandigheden kunnen er echter weer toe leiden dat dit toch niet of relatief minder het geval is. Bijvoorbeeld in geval van ingrijpende isolatie.

Specifieke afstands- of milieunormen

Naast de indicatieve normen van "Bedrijven en milieuzonering" kunnen voor bepaalde bedrijven of bedrijfsonderdelen ook nog andere specifieke normen gelden.

- Denk bijvoorbeeld aan normen op grond van AMvB's Wet milieubeheer;

- Als voorbeeld kan ook een LPG-installatie worden genoemd. Hiervoor gelden bijzondere in acht te nemen afstanden, afhankelijk van de zogenaamde “doorzet” van het concrete LPG-station;
- Speciale geluids- of afstandsnormen kunnen voortvloeien uit de Wet geluidhinder of een gemeentelijk MIG (modernisering instrumentarium geluidhinder);
- Ander voorbeeld: een opslag van gevaarlijke stoffen dient niet alleen te voldoen aan de afstandsnorm uit de bedrijfslijst, maar behoeft, afhankelijk van de aard en hoeveelheid van de stoffen, ook een extern veiligheidsonderzoek (EVR), in het kader waarvan een kwantitatieve risicoanalyse wordt gemaakt. Daaruit kunnen weer bijzondere afstands-normen voortvloeien, samenhangend met individueel en groepsrisico.

Naast bijzondere regelgeving voor bijzondere bedrijfsactiviteiten is het noodzakelijk om ook te kijken naar:

- meerdere activiteiten per inrichting;
- eventuele cumulatie van activiteiten; en
- een mogelijk domino-effect.

Soms lijkt een bedrijf bijvoorbeeld op het eerste oog een meubelfabriek (categorie 3), maar blijkt pas bij nader onderzoek, dat er ook wordt gewerkt met bijvoorbeeld creosootolie. In dat geval moet het bedrijf in beginsel als een categorie 4-bedrijf worden geclassificeerd. Dit kan zich ook voordoen als bijvoorbeeld binnen een relatief licht bedrijf een relatief zware installatie wordt gebruikt.

Ontwikkelingen

De bedrijvenlijst van de VNG is in de loop der jaren al enkele keren herzien. Door nieuwe technische vindingen kan de milieubelasting vanwege een bepaald bedrijf op een of meerdere punten afnemen.

Bij een bedrijfsbestemming kan hierop ingespeeld worden door een vrijstelling toe te passen. Is een activiteit immers niet genoemd in de Staat van bedrijfsactiviteiten, of behoort deze activiteit formeel tot een hogere milieucategorie dan is toegestaan, dan kan deze activiteit niettemin worden toegestaan indien de feitelijke invloed van de activiteit op de omgeving in milieuhygiënisch opzicht overeenkomt met de rechtstreeks toegestane of lichtere activiteiten. Dan kan hiervoor, onder voorwaarden, vrijstelling verleend worden. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn, indien het om een relatief kleinschalige activiteit gaat of indien bij de concreet voorgestane activiteit maatregelen zijn getroffen die tot een verlaging van categorie leiden.

Opslagen en installaties

In eerdere drukken van "Bedrijven en milieuzonering" was één bedrijfslijst opgenomen, waarvan een lijstje van opslagen en installaties deel uitmaakte. In de huidige versie van "Bedrijven en milieuzonering" is ervoor gekozen de opslagen en installaties in een afzonderlijke tabel onder te brengen (tabel 2; blz. 132 en volgende). Deze lijst is ook bij deze voorschriften opgenomen.

Reden voor de aparte lijst was dat het hierbij doorgaans niet om zelfstandige "inrichtingen" gaat, maar om onderdelen van de bedrijfsvoering.

De lijst van opslagen en installaties is van belang om een nadere differentiatie in de zonering aan te brengen. Naast de algemene afstand op basis van het bedrijfstype kan aan de hand van de "lijst van opslagen en installaties" de in acht te nemen afstand in verband met de betreffende installatie worden bepaald.

Wijziging van bedrijfsactiviteit

Verwijzing naar categorieën uit de "Staat van bedrijfsactiviteiten" maakt het mogelijk om ter plaatse van een bestaand bedrijf ook een andere of nieuwe bedrijfsactiviteit te vestigen, zonder dat daartoe wijziging van de bestemming noodzakelijk is, mits deze nieuwe activiteit ook werkelijk binnen de toegestane milieucategorie(ën) valt.

De Staat kan ook een aanknopingspunt vormen om andere - zwaardere – categorieën te kunnen vestigen door middel van vrijstelling. Als voorwaarde geldt dan wel, dat de invloed op

de omgeving van de nieuwe activiteit in milieuhygiënisch opzicht vergelijkbaar dient te zijn met de toegelaten vormen van bedrijvigheid.

Coördinatie

De concrete beslissing of een (ander) bedrijf ter plaatse is toegestaan zal steeds ook afhangen van de eisen die in het kader van de milieuwetgeving worden gesteld.

Voorts dient op grond van artikel 52 Woningwet een aanvraag om een bouwvergunning voor een bedrijf aangehouden te worden in afwachting van een voor de betrokken inrichting vereiste milieuvergunning. Deze combinatie van bepalingen biedt tot op zekere hoogte een garantie dat er zich geen onacceptabele hindersituaties zullen gaan voordoen.

Bedrijfslijst in bestemmingsplan

Diverse uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak geven aan dat in een bestemmingsplan niet kan worden volstaan met het verwijzen naar (bepaalde categorieën uit) de brochure "Bedrijven en milieuzonering".

Doorgaans wordt de verwijzing opgenomen in een bedrijfsbestemming. In dat geval is het ongewenst dat door de verwijzing naar de integrale lijst ook verwezen wordt naar bedrijfsactiviteiten die een gebruiksvorm vertegenwoordigen die in strijd is met deze bedrijfsbestemming.

Voorbeeld: Op een bedrijventerrein met de bestemming "Bedrijven" worden bedrijfsactiviteiten toegestaan in de milieucategorieën 1 tot en met 3 van een bij het plan gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. De uitoefening van een restaurant valt als bedrijfsactiviteit binnen deze drie categorieën. Het gebruik van gronden en/of opstallen voor horecadoeleinden - of bijvoorbeeld ook voor agrarische doeleinden of detailhandel - is echter een vorm van gebruik die niet altijd gewenst is op en doorgaans ook in strijd is met een bedrijfsbestemming.

Afhankelijk van de aard van het bestemmingsplan (toepassingsgebied) en de wijze waarop de planvoorschriften gebruik maken van een verwijzing naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, is derhalve bij ieder bestemmingsplan steeds een selectie van bedrijfstypen noodzakelijk.

Beter is het derhalve om in dat geval de lijst na te lopen op dergelijke strijdige vormen van gebruik. Daarbij dient er echter weer wel rekening mee gehouden te worden dat in één en hetzelfde bestemmingsplan de "Staat" op verschillende manieren kan worden gebruikt. Bijvoorbeeld om toegestane activiteiten aan te geven of om het kader aan te geven voor de toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid.