

GEMEENTE GOIRLE

WIJZIGINGSPLAN SCHOOTJESBAAN 10 (RIEL)

GEMEENTE	:	GOIRLE
BESTEMMINGPLANNUMMER	:	NL.IMRO.0785.
		WP2021001SCHOOTJES-VG01
SCHAAL VAN DE VERBEELDING	:	1:1000
STATUS PLAN	:	VASTGESTELD
DATUM TER VISIELEGGING ONTWERP	:	
DATUM VASTSTELLING	:	
DATUM UITSPRAAK ABRS	:	
DATUM INWERKINGTREDING	:	
DATUM ONHEROEPELIJKHEID	:	
NAAM EN ADRES OPSTELLER	:	ORDITO, NIEUWSTRAAT 87
		5126 CC TE GILZE

PLANTOELICHTING

INHOUDSOPGAVE PLANTOELICHTING

1.	Inleiding	
1.1.	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	5
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4.	Bij het plan behorende stukken	7
1.5.	Leeswijzer	7
2.	Beschrijving plangebied	
2.1.	Historische ontwikkeling	8
2.2.	Ruimtelijke en functionele structuur	9
2.3.	Technische infrastructuur	9
2.4.	Nieuwe situatie	10
2.5.	Landschappelijke inpassing	10
3.	Ruimtelijk beleidskader	
3.1.	Rijk	12
3.2.	Provincie	15
3.3.	Gemeente	23
4.	Thematische beleidskaders	
4.1.	Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand	29
4.2.	Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg	30
4.3.	Volkshuisvesting	31
4.4.	Groen	31
4.5.	Verkeer en parkeren	34
5.	Milieuaspecten	
5.1.	Milieuhinder en bedrijven	36
5.2.	Externe veiligheid	38
5.3.	Kabels, leidingen en straalpad	42
5.4.	Geluid	43
5.5.	Lucht	43
5.6.	Geur	45
5.7.	Bodem	48
5.8.	Natuur	48
6.	Water	
6.1.	Beleid	51
6.2.	Huidige en toekomstige situatie	54
7.	Opzet planregels	
7.1.	Inleiding	56
7.2.	Opzet wijzigingsplan	56

8. Uitvoerbaarheid

8.1.	Economische uitvoerbaarheid	57
8.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	57

Bijlagen

1. Landschappelijk inpassingsplan
2. Standaardadvies groepsrisico
3. Wateradvies Brabantse Delta

HOOFDSTUK 1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

De aanleiding voor het opstellen van dit wijzigingsplan is de wens om de agrarische bedrijfsbestemming van het perceel Schootjesbaan 10 te Riel te wijzigen in de bestemming 'Wonen'.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle heeft op 9 oktober 2019 laten weten dat zij in beginsel medewerking willen verlenen aan het wijzigen van de agrarische bestemming in een woonbestemming. Aangegeven is dat bij de voorgestelde wijziging rekening gehouden dient te worden met de planologische voorwaarden zoals deze zijn genoemd in artikel 11.5.4 van het bestemmingsplan "Buitengebied Goirle" en de kwaliteitsverbetering van het landschap die vanuit het provinciale beleidskader wordt opgelegd.

Om het gebruik als burgerwoning mogelijk te maken, zal het bestemmingsplan ter plaatse gewijzigd moeten worden. Dit wijzigingsplan geeft invulling aan het planvoornemen.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Goirle, ten westen van de kern Riel. Het plangebied wordt aan de oostzijde begrensd door de Schootjesbaan met aan de overzijde agrarische gronden (akkerbouw). Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door open agrarisch gronden, voornamelijk in gebruik ten behoeve van akkerbouw.

Het plangebied betreft het perceel kadastraal bekend gemeente Goirle, sectie G, nummers 113 en 120 (ged.) en heeft een totale oppervlakte van 4.850 m².



Afbeelding 1. Ligging en begrenzing plangebied (plangebied rood omlijnd)

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Tot het moment waarop het voorliggende plan in werking treedt, gelden binnen het plangebied de volgende plannen:

(Bestemmings)plan	Vastgesteld	Inwerking	ABRvS
Buitengebied Goirle	09-12-2008	24-09-2009	20-04-2011
Buitengebied Goirle, correctieve herziening	23-09-2014	23-12-2014	-
Parapluplan gemeente Goirle	12-03-2019	-	-

De voor 'Agrarisch bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven met een bedrijfswoning. Het vigerende bestemmingsplan staat het gebruik van de bedrijfswoning als burgerwoning niet toe.

In de correctieve herziening van 2014 zijn enkele locatie specifieke wijzigingen opgenomen. Daarnaast zijn enkele algemene wijzigingen aangebracht aan de regels. Deze algemene wijzigingen hebben betrekking op het planvoornemen. Deze wijzigingen zijn verwerkt in de regels behorende bij dit wijzigingsplan.

In 2019 is door de gemeente een parapluplan opgesteld. Een parapluplan biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor één of meerdere onderwerpen. Het parapluplan van de gemeente Goirle geeft extra regels over onder andere terrassen, evenementen, parkeren en ruimte tussen bouwwerken. Een paar onderwerpen hebben betrekking op het planvoornemen. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 3.3 Gemeentelijke beleid.

1.4. Bij het plan behorende stukken

Dit wijzigingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, planregels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en deze toelichting waarin de achtergronden van het wijzigingsplan zijn beschreven.

De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het wijzigingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het wijzigingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

1.5. Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijke beleidskader van het rijk, de provincie en de gemeente. Het thematische beleidskader komt aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten behandeld. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. De opzet van de planregels wordt in hoofdstuk 7 besproken, gevolgd door de uitvoerbaarheid in hoofdstuk 8.

HOOFDSTUK 2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

Voor het opstellen van een wijzigingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, ofwel de bestaande situatie, goed in beeld wordt gebracht. In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van deze situatie door middel van een beschrijving van de historische ontwikkeling, de ruimtelijke en functionele structuur.

2.1 Historische ontwikkeling

Het dorp Riel is samengesteld uit de gehuchten Brakel, Zandeind en de dorpskom of Kerkeind. Brakel is daarvan het oudste buurtschap, waar al in de prehistorische en Romeinse tijd bewoners gevestigd waren. Zo zijn in 1840 op de heide onder Brakel meer dan 50 urnen opgegraven.

Riel is een typisch Brabants esdorp. De dorpen zijn hier niet, zoals in Drenthe, concentrisch van vorm, maar langgerekt. De zogenaamde kransakkerdorpen breidden zich uit naarmate de beschikbare bouwgrond rondom de akkers vol raakte. Nieuwe vestigingen vonden dan wat verderop aan de kronkelige weg rondom de akkers plaats. Dit nederzettingspatroon is in Riel goed bewaard gebleven. Een bijzonderheid is dat de eerste ontginningsactiviteiten hier al in de 7^e eeuw hebben plaatsgevonden. De blokvormige verkaveling, waarbij akkers door hagen en houtwallen omringd werden om het vee te weren, is in Riel nog steeds te herkennen. In de eeuwen vóór het gebruik van kunstmest werden de akkers vruchtbaarder gemaakt door er zoden op te leggen die met dierlijke mest waren vermengd. Dit verklaart het holle, hoge karakter van de oude akkers.

In de 12^e eeuw kwam er in Riel een opleving in de ontginning van de woeste gronden, doordat een kerkelijke instelling zich hierop toelegde. Later, toen Brabant door de Staten-Generaal tot Generaliteitsland was verklaard en als een wingewest werd uitgebuit, hadden de boeren weinig reden en mogelijkheden om hun arsenaal uit breiden. De meeste boerderijen ter plaatse dateren uit het einde van de 19^e eeuw, omdat bij een grote brand in 1877 vele hoeven verloren gingen. Riel maakt deel uit van de heerlijkheid Hilvarenbeek, maar lag echter daarvan gescheiden door het grondgebied van Goirle.

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied betreft het voormalige agrarische bedrijf aan de Schootjesbaan 10 te Riel. Binnen het plangebied bevinden zich een vrijstaande agrarische bedrijfswoning (2006) met een rundveeststal (ligboxenstal) van circa 758 m² en een tuinhuis van circa 17,5 m². De voormalige ligboxstal is gebouwd omstreeks 1981 en heeft een afmeting van circa 35,6 meter bij 21,3 meter. Het tuinhuis heeft een oppervlakte van circa 5 meter bij 3,5 meter.

Op het perceel is een agrarisch bouwvlak aanwezig met een oppervlakte van circa 4.850 m². Het vigerend bouwvlak is het plangebied van onderhavig wijzigingsplan.

Op het perceel rust er nog een vergunning voor het houden van melk- en kalfkoeien > 2 jaar (70 stuks) en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (45 stuks).



Afbeelding 2. Zicht op het plangebied vanaf de Schootjesbaan

2.3 Technische structuur

Binnen het plangebied bevinden zich geen belangrijke technische infrastructurele voorzieningen met ruimtelijke relevantie.

2.4 Nieuwe situatie

Beoogd wordt om de agrarische bedrijfsbestemming om te zetten in een woonbestemming. De agrarische bedrijfswoning wordt daarbij in gebruik genomen als regulier burgerwoning. Overtollige agrarische bedrijfsbebouwing wordt teruggebracht van circa 758 m² tot maximaal 500 m² en de erfverharding wordt gesaneerd. De 500 m² aan voormalige bedrijfsbebouwing zal gaan dienen als hobbymatig paardenverblijf met binnenbak.

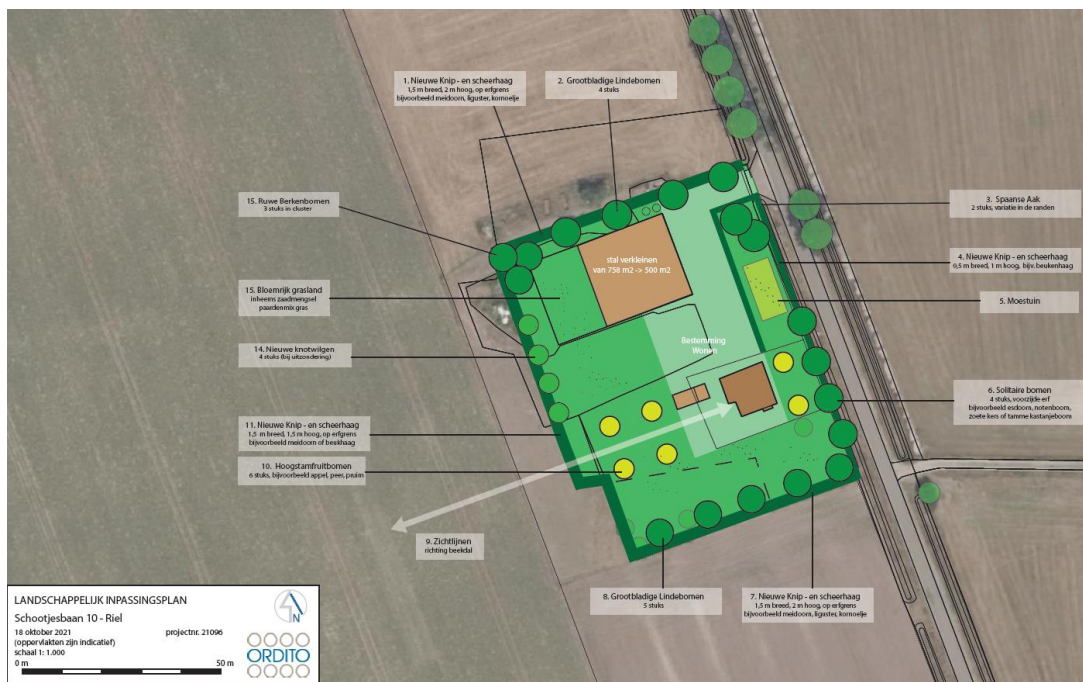
Om het bovenstaande mogelijk te maken wordt de huidige bestemming 'Agrarisch bedrijf' (4.850 m²) voor 40% omgezet naar de bestemming 'Wonen'. De totale oppervlakte aan woonbestemming bedraagt dan circa 1.940 m². De overige gronden houden een agrarisch bestemming, zonder bouw mogelijkheden.

2.5 Landschappelijk inpassingsplan

Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing van de nieuwe situatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Landschappelijke inpassing betekent een zodanige vormgeving en inpassing dat deze optimaal is afgestemd op bestaande dan wel nog te ontwikkelen ruimtelijke, natuurlijke en cultuurhistorische landschapskwaliteiten. Landschappelijke inpassing vindt plaats op of direct aansluitend aan het bouwblok/bestemmingsvlak. Voor het initiatief is het Landschapsbeleid van de gemeente Goirle als basis genomen voor de landschappelijke inpassing. Het Landschapsbeleid van de gemeente Goirle wordt besproken in paragraaf 4.4.

Het uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing van Schootjesbaan 10 Riel is het duurzaam inrichten van het erf binnen het jonge heideontginningslandschap. Erven worden landschappelijk ingepast binnen dit landschap. Hierna is een verkleinde weergave van het landschappelijk inpassingsplan opgenomen. Het complete landschappelijk inpassingsplan is opgenomen als bijlage bij de toelichting.



Afbeelding 3: Landschappelijk inrichtingsplan

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan. Tevens wordt een overeenkomst landschappelijke inpassing gesloten om de aanleg en instandhouding van het inpassingsplan te waarborgen.

HOOFDSTUK 3. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een korte weergave van het bij het opstellen van dit wijzigingsplan van kracht zijnde ruimtelijke beleidskader.

3.1 Rijk

Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voor hen liggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig wijzigingsplan.

Conclusie

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. Verdere afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

In de zogenaamde Realisatieparagraaf (Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid) zijn alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende Planologische Kern Beslissingen en de voorgenomen verwezenlijking daarvan gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren.

Conclusie

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

AMvB Ruimte

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt het Rijk een aantal regels voor met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen. De onderwerpen betreffen: project mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Voor de in het Barro genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit het Barro voldoen.

Conclusie

Geen van de in het Barro genoemde onderwerpen hebben echter betrekking op onderhavig wijzigingsplan

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de Ladder voor duurzame verstedelijking – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en onaanvaardbare leegstand te voorkomen.

Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Een aantal aspecten is van belang om te bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de ontwikkeling 'nieuw' is.

Voor woningbouwlocaties geldt volgens de overzichtsuitspraak dat 'in beginsel' sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als er meer dan 11 woningen gerealiseerd worden. Voor wonen is daarmee de lijn, dat vanaf 12 woningen sprake is van een stedelijke ontwikkeling.

Per 1 juli 2017 is een gewijzigde ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: *"De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."*

Toetsing plangebied

Het voorliggende initiatief maakt het gebruik van een bestaande bedrijfswoning als burgerwoning mogelijk en wordt daarmee niet beschouwd als nieuwe stedelijke ontwikkeling waarvoor de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen moet worden. Het planvoornemen voorziet niet in de toevoeging van een nieuwe woning.

Conclusie

De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet doorlopen te worden

Crisis- en herstelwet

Met de Crisis- en herstelwet (Chw) wil het kabinet de procedures voor grote projecten versnellen. Hiermee wordt een stap gezet om de gevolgen van de economische crisis te bestrijden. De Chw zorgt voor een toename van het aantal kwalitatief goede woningen en bedrijfslocaties.

Integrale gebiedsontwikkeling krijgt een belangrijke impuls. Op het gebied van bedrijventerreinen ligt de nadruk op herstructurering. De regels uit de Chw betreffen in deze vooral het bestuursprocesrecht waardoor de doorlooptijd van procedures voor in de wet aangewezen projecten kan worden verkort.

Conclusie

De Chw is niet van toepassing op onderhavig wijzigingsplan, omdat dit plan niet kan worden aangemerkt als een besluit dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een ruimtelijk project zoals omschreven in de Chw.

3.2 Provincie

Omgevingsvisie Noord-Brabant

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultuur erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie alvast een provinciale Omgevingsvisie gemaakt.

De Omgevingsvisie is door de provinciale staten vastgesteld op 14 december 2018 en geeft de belangrijkste hoofddopgaven van het provinciaal beleid ten opzichte van de fysieke leefomgeving tot 2050.

Ook geeft de Omgevingsvisie aan op welke manieren de provincie wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken met betrokkenen en de waarden die daarbij centraal staan. De visie is zelfbindend, dat wil zeggen dat iedere overheidslaag zich aan haar eigen visie moet houden. Een overheid kan de keuzes uit de Omgevingsvisie vastleggen in regels, de Omgevingsverordening.

Aan deze regels moeten overheden, bedrijven en burgers zich houden. In de Omgevingsverordening zijn de kaderstellende elementen uit de Omgevingsvisie vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De visie bestaat uit een basisopgave en vier hoofdogaven voor de middellange en lange termijn. De basisopgave is: “werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit”.

De vier hoofdogaven komen voort uit de basisopgave:

- Hoofdogave I: werken aan de Brabantse energietransitie
- Hoofdogave II: werken aan een klimaatproof Brabant
- Hoofdogave III: werken aan de slimme netwerkstad
- Hoofdogave IV: werken aan een concurrerende, duurzame economie

Om de doelen voortkomend uit de hoofdogaven te bereiken, zet de provincie Noord-Brabant in op een samenhangende ruimtelijke koers.

De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, SVRO, PVVP). Grote delen van die beleidsplannen horen vanuit het systeem van de Omgevingswet straks thuis in de programma's.

Conclusie

De beleidsmatige uitgangspunten van de visie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, zijn uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de vervanger van verschillende provinciale verordeningen, waaronder de Verordening ruimte. De Omgevingsverordening is op 25 oktober 2019 vastgesteld.

De Interim Omgevingsverordening bestaat uit de samenvoeging van bestaande regels uit verschillende verordeningen. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve Omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening gaat tegelijk met de Omgevingswet van kracht.

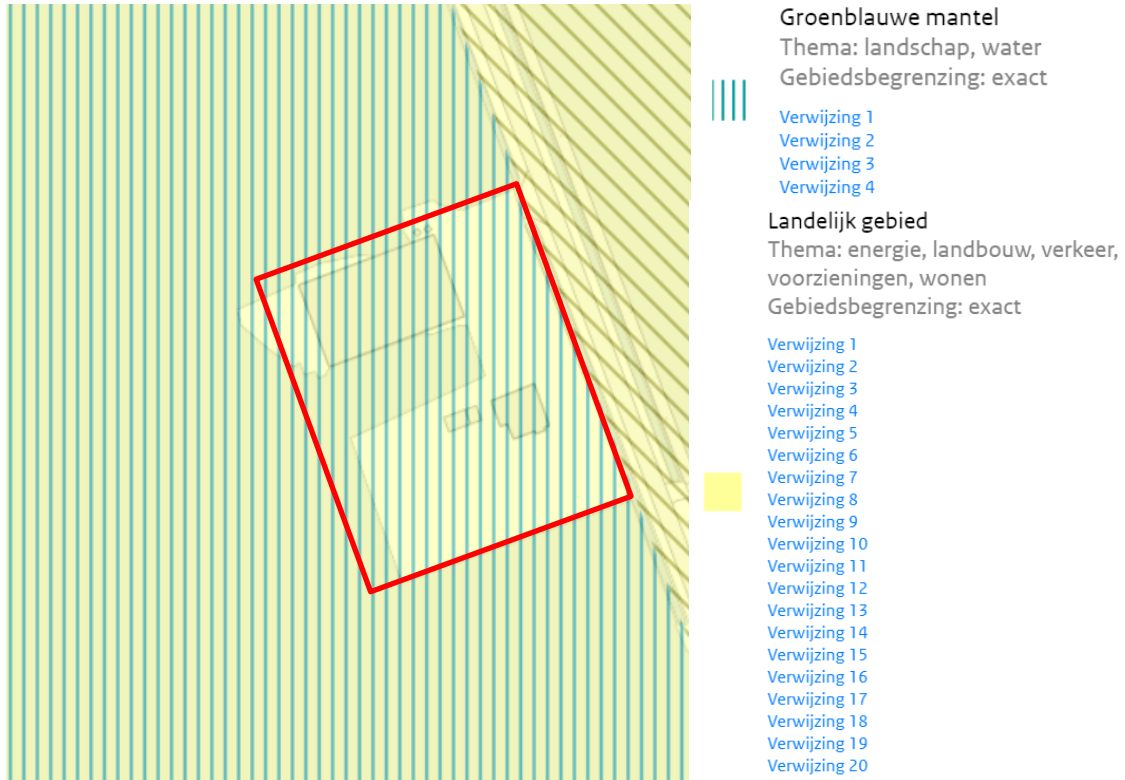
De verordening is één van de uitvoeringsreglementen van de provincie om haar doelen te realiseren. In de Omgevingsverordening vertaalt de provincie kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Het plangebied valt volgens de Interim Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Diep grondwaterlichaam**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Geen Attentiezone waterhuishouding**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Grondwaterbeschermingsgebied – maximale boordiepte 20 meter**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen & instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en -berging)
- **Waterwinning voor menselijke consumptie**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Grondwaterbeschermingsgebied**
(Rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Bescherming Natura 2000**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw)
- **Landelijk gebied**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw & instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied)
- **Stalderingsgebied**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw & instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied)
- **Verbod uitbreiding veehouderij**
(Rechtstreeks werkende regels: landbouw)
- **Groenblauwe mantel**
(instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied)
- **Beperkingen veehouderijen**
(Instructieregels gemeenten: specifieke gebieden voor agrarische ontwikkelingen)
- **Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied**
(Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid, en –berging)

- **Normen wateroverlast**

(Instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid, en – berging)



Afbeelding 4. Uitsnede Kaart 6 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant, Landelijk gebied

Landelijk gebied

Uitgangspunt van beleid is dat woningen in beginsel thuishoren binnen stedelijk gebied waar ook de voorzieningen aanwezig zijn, zoals winkels, theaters, sportfaciliteiten, medische faciliteiten, zorgvoorzieningen. Het Landelijk gebied voorziet in aanvulling daarop ook in een woonbehoefte. In de afgelopen periode zijn veel agrarische bedrijven omgezet naar burgerwoning. Deze tendens zet zich voort. De regels sluiten aan op deze tendens en behoefte. Voor een aantal veel voorkomende ontwikkelingen zijn in artikel 3.69 regels opgenomen die afwijking mogelijk maken van het uitgangspunt dat alleen bestaande burgerwoningen zijn toegestaan. Het gaat om:

1. vervangende bouw binnen het bouwperceel als overtollige bebouwing wordt gesloopt en de bestaande woning feitelijk en juridisch wordt opgeheven;
2. de vestiging of splitsing van een of meer woonfuncties in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing (waaronder karakteristieke boerderijen);
3. bestemmingswijziging van een voormalige bedrijfswoning naar burgerwoning.

Ten aanzien van de omzetting van een voormalige bedrijfswoning naar burgerwoning geldt dat een splitsing in meerdere woonfuncties in beginsel niet mogelijk is en er geldt als eis dat overtollige bebouwing wordt gesloopt. Gelet op de toenemende problematiek van leegkomende en leegstaande bebouwing in het Landelijk gebied, verwacht de provincie van gemeenten dat zij hier stringent op toezien en de sloop handhaven. De gemeente bepaalt in het bestemmingsplan welke bebouwing overtollig is. In het algemeen geldt dat als er geen concrete gebruiksfunctie voor bebouwing aanwezig is gerelateerd aan de woonfunctie, dat er dan sprake is van overtollige bebouwing.

De woning wordt niet gesplitst en de (overtollige) agrarische bedrijfsbebouwing wordt teruggebracht van circa 758 m² tot maximaal 500 m². De 500 m² aan voormalige bedrijfsbebouwing zal gaan dienen als hobbymatig paardenverblijf met binnenbak. Het planvoornemen is derhalve in lijn met het gestelde in de Interim Omgevingsverordening ten aanzien van wonen in landelijk gebied.

Groenblauwe mantel

De provincie streeft naar samenhangende aanpak van natuur, landschap en water die de omgevingskwaliteit en recreatiemogelijkheden versterkt en waardoor de gevolgen van klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem beter kunnen worden opgevangen. Om de robuustheid van het systeem te bevorderen, zijn er gebieden opgenomen als verbinding tussen het Natuur Netwerk Brabant en het Landelijk gebied; de Groenblauwe mantel.

Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit buiten het Natuurnetwerk Brabant. Binnen de groenblauwe mantel is volop ruimte voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties zoals landbouw en recreatie, met een meer extensief karakter en als die bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. De ontwikkeling van nieuwe (kapitaal)intensieve functies, zoals stedelijke ontwikkeling of intensieve vormen van recreatie of en landbouw (zoals de bouw van kassen, (bezoekers-)intensieve recreatie, of concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties) passen minder bij het karakter van deze gebieden. Daarom gelden binnen de groenblauwe mantel soms aanvullende regels voor de ontwikkeling van die functies. Bijvoorbeeld in geval van stedelijke ontwikkeling die vanwege de groen-rood verhouding juist bijdraagt aan de ontwikkeling van de kwaliteiten van gebied.

De waarden in de groenblauwe mantel zijn vaak gekoppeld aan het bodem-watersysteem (zoals de aanwezigheid van een kwel), aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), of aan het voorkomen van bijzondere planten en dieren. De groenblauwe mantel richt zich niet alleen op het beschermen van die waarden maar juist ook op de ontwikkeling daarvan. Daarom geldt binnen de groenblauwe mantel dat ontwikkelingen bijdragen aan de natuur- en landschapswaarden en het bodem- en watersysteem.

Het beleid richt zich ook op een toename van de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap. Nieuwe ontwikkelingen passen daarom qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en houden rekening met omliggende waarden.

In de Interim Omgevingsverordening wordt gesteld dat er binnen de groenblauwe mantel volop ruimte is voor de ontwikkeling van gebruiksfuncties met een meer extensief karakter als die bijdragen aan de kwaliteiten van natuur, water en landschap. Met de landschappelijke inpassing van onderhavige ontwikkeling draagt het planvoornemen bij aan de bescherming en ontwikkeling van het bodem-/watersysteem, de landschapselementen en het voorkomen van bijzondere planten en dieren. Het planvoornemen is derhalve in lijn met het gestelde in de Interim Omgevingsverordening ten aanzien van de groenblauwe mantel.

Overige gebieden

De overige instructieregels en/of rechtstreeks werkende regels behorende bij de gebieden waar het plangebied onder valt zijn niet direct van toepassing op het plangebied en/of voornemen.

Daarnaast geldt voor elke ruimtelijke ontwikkeling de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2, artikel 3.5 van de Interim Omgevingsverordening. Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving.

Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6);
- De waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7);
- Meerwaardecreatie (art. 3.8);
- Kwaliteitsverbetering landschap (art. 3.9)

Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing. Onder bestaand ruimtebeslag voor bebouwing wordt het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel verstaan.

De beoogde ontwikkeling van het voormalig agrarisch bedrijf aan de Schootjesbaan 10 te Riel naar burgerwoning wordt binnen het bestaande ruimtebeslag gerealiseerd; er wordt gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel. Daarbij is er sprake van een afname in bebouwing, doordat de overtollige voormalige agrarische bedrijfsgebouwen worden geamoveerd (van circa 758 m² naar maximaal 500 m²). Het planvoornemen voldoet hiermee aan de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit, zoals beschreven in artikel 3.6 van de Interim Omgevingsverordening.

Toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Door actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in deze toelichting.

Meerwaardecreatie (art. 3.8)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Er dient rekening te worden gehouden met meerwaardecreatie. De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, bedoeld in Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering landschap kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie. In de navolgende paragraaf wordt nader uitgewerkt hoe hier invulling aan wordt gegeven.

Kwaliteitsverbetering landschap (art. 3.9)

Een wijzigingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het wijzigingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt.

Binnen de gemeente Goirle is het afsprakenkader van de regio Hart van Brabant van toepassing. Op 26 november 2015 is de notitie 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën onderscheiden.

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor geen (extra kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist).

- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

Wijziging van de bestemming 'Agrarisch bedrijf' naar 'Wonen' behoort tot categorie 2, mits het bestemmingsvlak met tenminste 60% wordt verkleind, overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m² voormalige agrarische bedrijfsbebouwing resteert.

Het huidige agrarische bedrijfsbestemming c.q. -bouwvlak wordt verkleind van 4.850 m² tot een woonbestemming van 1.940 m² (verkleining van 60%). De agrarisch bedrijfsbebouwing wordt daarnaast teruggebracht van circa 758 m² naar maximaal 500 m². Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een categorie 2 ontwikkeling en kan worden volstaan met een zorgvuldig landschappelijke inpassing van het plangebied.

Er is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie ook paragraaf 2.5), welke als bijlage aan deze toelichting is toegevoegd. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het wijzigingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer.

Conclusie

Gezien hetgeen hierboven wordt beschreven is de voorgestane ontwikkeling in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.3 Gemeente

Structuurvisie

De structuurvisie, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2010, biedt het kader voor het te voeren ruimtelijke beleid tot 2020. In de structuurvisie wordt, aan de hand van de te onderscheiden beleidsthema's en deelgebieden, ingegaan op de toekomstige beleidsdoelstellingen voor de gemeente.

De ontwikkeling is gelegen in het deelgebied 'Buitengebied West'. Dit deelgebied is overwegend in gebruik door de agrarische sector. Daarnaast komen in dit deelgebied ook burgerwoningen, paardenhouderijen en in beperkte mate niet-agrarische bedrijfstvormen voor.

In deelgebied West wordt ontwikkeling van de landbouw gestimuleerd en is nieuwvestiging van agrarische bedrijven (waaronder intensieve veehouderijen) toegestaan in het landbouwon ontwikkelingsgebied (LOG). Er wordt gestreefd naar een optimale en duurzame inrichting van het LOG. Het uitgangspunt is om binnen het grondgebied van Goirle een aantal bouwblokken te realiseren. Een goede verkeersontsluiting en landschappelijke inpassing zijn daarbij noodzakelijk.

Beleidsuitgangspunten voor het deelgebied 'Buitengebied West' zijn:

- Beperkte ontwikkeling bebouwingsconcentraties mogelijks, rekening houdend met bestaande kwaliteiten;
- Landgoedontwikkeling uitgesloten;
- Geen ruimte voor kamperen;
- Beter evenwicht tussen hydrologie en landbouw, ecologie en natuur;
- Goede landschappelijke inpassing agrarische bedrijven;
- Koppeling landschappelijke elementen;
- Optimale en duurzame inrichting LOG;
- Ruimte voor een aantal bouwblokken binnen LOG;
- Ruimte voor nevenfuncties (paardenhouderij/manege).

De beoogde ontwikkeling van het voormalig agrarisch bedrijf aan de Schootjesbaan 10 te Riel naar burgerwoning wordt binnen het bestaande ruimtebeslag gerealiseerd; er wordt gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel. Daarbij is er sprake van een afname in bebouwing, doordat de overvloedige voormalige agrarische bedrijfsgebouwen worden geamoveerd. Met de landschappelijke inpassing van onderhavige ontwikkeling draagt het planvoornemen verder bij aan de bescherming en ontwikkeling van het bodem-/watersysteem (hydrologie), de landschappelijke elementen en de ecologie en natuur ter plaatse. Gesteld kan worden dat het planvoornemen in lijn is met de Structuurvisie Goirle.

Conclusie

De onderhavige ontwikkeling is in overeenstemming met de Structuurvisie Goirle.

Toekomstvisie

In 2013 is door de gemeenteraad de 'Toekomstvisie gemeente Goirle 2020' vastgesteld onder de titel 'Thuis in Goirle: groen, sociaal, ondernemend'. Deze visie –gebaseerd op de drie kernbegrippen 'groen, sociaal en ondernemend'– dient als leidraad voor de toekomstige beleidsontwikkeling.

De ambitie voor Goirle in 2020 luidt: onze inwoners voelen zich thuis in de gemeente Goirle, want Goirle is een groene, sociale en ondernemende gemeente.

Goirle is Groen

De gemeente Goirle wordt gekenmerkt door het dorpse en landschappelijke karakter en is een prettige en groene woonomgeving, gelegen in het prachtige groen (bossen, beken, Regte Heide) en nabij de grote stad.

Goirle is Sociaal

De gemeente Goirle is een dynamische en levendige gemeente. De onderlinge sfeer is goed, open en positief. Ieder handelt vanuit zijn of haar eigen verantwoordelijkheid. Problemen worden door onze inwoners zoveel mogelijk zelf opgelost. In laatste instantie biedt de gemeente een vangnet voor diegenen die daarop zijn aangewezen. We denken aan handelen vanuit de 'menselijke maat'. De inwoners kennen elkaar en zijn betrokken bij hun direct naaste omgeving maar juist ook in buurten en wijken. We zijn er voor elkaar en zorgen voor elkaar als dat nodig is. Goirle heeft een actief verenigingsleven en er zijn veel vrijwilligers. We zijn trots op ons eigen karakter en onze eigen identiteit en houden deze graag in stand.

Goirle is Ondernemend

Binnen de gemeente Goirle zijn voldoende voorzieningen voor wonen, leven, onderwijs, recreatie en zorg aanwezig voor jong en oud, voor ieder wat wils. Economische ontwikkelingen in dat kader worden waar mogelijk ondersteund. In onze afwegingen maken we een verantwoorde keuze gericht op duurzaamheid. Daarbij wegen we economische en ecologische argumenten in samenhang en zorgen we voor balans.

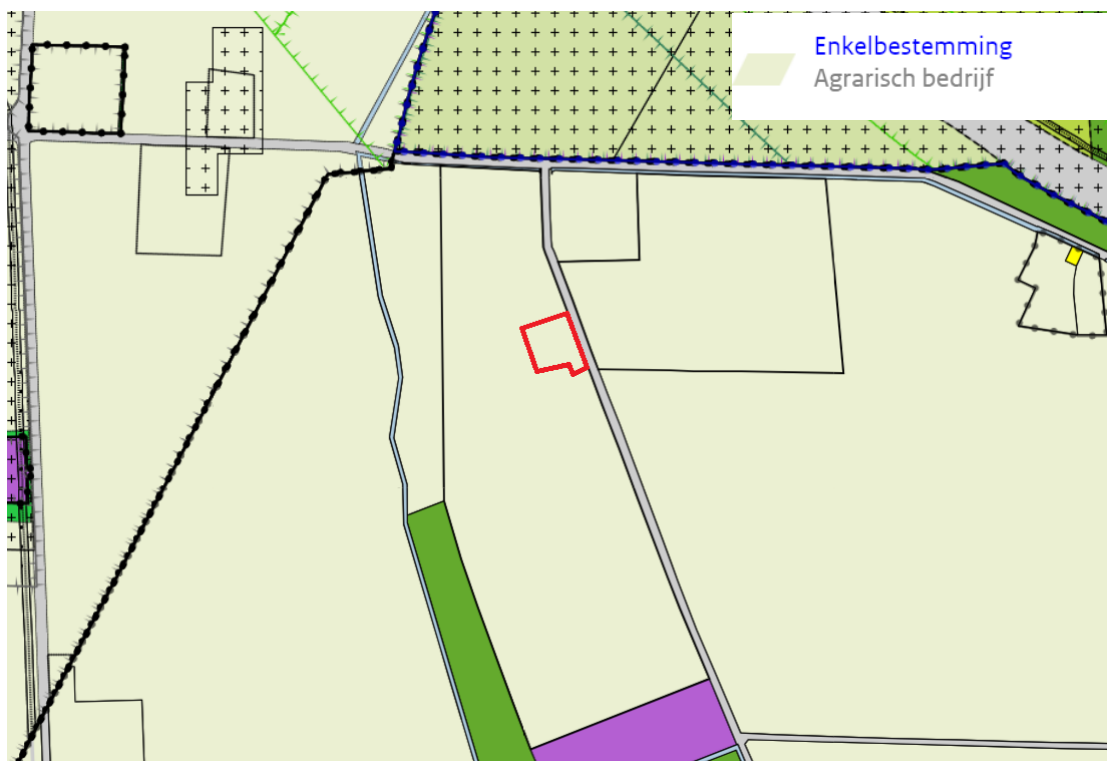
We staan voor nieuwe initiatieven van burgers, organisaties en ondernemers; soms initiëren we deze initiatieven zelf als we kansen zien of iets willen bereiken. Als gemeente kiezen we hierbij bij voorkeur een regierol.

Conclusie

Met de ontwikkeling wordt ruimte gegeven aan een particulier initiatief om een agrarisch bedrijfsperceel te wijzigen naar wonen. De beoogde ontwikkeling is passend binnen de beleidskaders van de toekomstvisie.

Bestemmingsplan

Het plangebied is in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' bestemd als 'Agrarisch bedrijf'. Binnen deze bestemming zijn gronden bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, één bedrijfswoning, aan-huis-verbonden beroepen en aan-huis-verbonden bedrijven, productiegebonden detailhandel, (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen, water- en waterhuishoudkundige voorzieningen, extensief recreatief medegebruik en buitenrijbanen.



Afbeelding 5. Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' (plangebied rood omlijnd)

In het vigerend bestemmingsplan is in artikel 11.5.4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de agrarische bedrijfsbestemming te kunnen wijzigen naar 'Wonen', mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. Deze wijziging is niet toegestaan op agrarische opvanglocaties c.q. locaties in 'landbouwontwikkelingsgebied' zoals aangeduid op de zoneringkaart; *Het beleid dat ten grondslag ligt aan het 'landbouwontwikkelingsgebied' is niet langer uitvoerbaar gezien het provinciale beleid ten aanzien van veehouderijen. De aanwijzing tot 'landbouwontwikkelingsgebied' vloeit voort uit de Reconstructiewet. Deze wet is inmiddels komen te vervallen. De hier opgenomen beperking is daarmee niet langer relevant.*

- b. Wonen is toegestaan voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft;

De ontwikkeling betreft de voormalige agrarische bedrijfswoning.

- c. De vestiging van de woonfunctie mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven;

Dat de vestiging van de woonfunctie geen onevenredige beperking oplevert voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven wordt nader onderbouwd in paragraaf 5.1 Milieuhinder en bedrijven en paragraaf 5.6 Geur

- d. De nieuwe woonfunctie dient aanvaardbaar te zijn uit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat;

In hoofdstuk 5 van onderhavig wijzigingsplan wordt nader onderbouwd dat ter plaatse sprake is van een verantwoord woon- en leefklimaat.

- e. De overige gronden van deze bestemming worden bestemd overeenkomstig de aangrenzende gebiedsgerichte bestemmingen.

Ter plaatse van de te behouden bebouwing zal de woonbestemming worden opgenomen. De overige gronden worden bestemd als 'Agrarisch' zonder bouw mogelijkheden (overeenkomstig de bestemming van de aangrenzende gronden).

- f. Indien het bestemmingsvlak ligt binnen een op de plankaart aangeduide bebouwingsconcentratie geldt dat bij sloop van de overtollige bedrijfsgebouwen, ofwel 10% van de inhoud van de overtollige bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd aan de inhoud van de woning tot een maximum van 900 m³ ofwel 10% van de oppervlakte van de overtollige bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd aan de maximale oppervlakte aan bijgebouwen tot een maximum van 240 m²

Het plangebied is niet gelegen binnen een bebouwingsconcentratie. Dit betekend dat in beginsel teruggevallen dient te worden op de standaardregeling van bijgebouwen behorende bij de bestemming 'Wonen'. De te behouden voormalige bedrijfsbebouwing zal gaan dienen als hobbymatig paardenverblijf met binnenbak; in het kader van het dierenwelzijn is een oppervlakte van ten minste 500 m² noodzakelijk. Daarnaast betreft het een ontwikkeling binnen het bestaande ruimtebeslag en is sprake van een afname van 258 m² overtollig agrarische bedrijfsbebouwing. Het planvoornemen voldoet hiermee aan de zorgplicht uit het provinciaal beleid. Derhalve wordt een groter oppervlakte aan bijgebouwen vanuit het goede ruimtelijke ordening aanvaardbaar geacht. Dit oppervlakte wordt als zodanig vastgelegd in de regels van dit wijzigingsplan.

Parapluplan

In 2019 heeft de gemeente Goirle een parapluplan opgesteld. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor één of meerdere onderwerpen. Het parapluplan heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

- Terrassen;
- Standplaatsen
- Evenementen;
- Parkeren;
- Zendmasten;
- Ruimte tussen bouwwerken.

In afbeelding 6 is weergegeven welke artikelen zijn gewijzigd.

2. Buitengebied Goirle

IMRO-nummer: NL.IMRO.07850000BuitengebiedOH-

Vaststellingsdatum: 9 december 2008

Te wijzigen artikelen	Wijziging ten behoeve van
12 (Agrarisch-Paardenhouderij)	Terrassen, evenementen
14 (Recreatie)	Terrassen
15 (Recreatie-Golfbaan)	Terrassen
25 (Algemene vrijstellingsbevoegdheden	Zendmasten
Algemene regels (invoegen algemene bouwregels)	Parkeren Ruimte tussen bouwwerken

Afbeelding 6: Uitsnede van bijlage 1 uit de plantoelichting van 'Parapluplan gemeente Goirle'.

Voor het planvoornemen zijn de gewijzigde onderwerpen parkeren en ruimte tussen bouwwerken relevant. Deze zijn verwerkt in dit bestemmingplan.

Conclusie

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Middels onderhavig wijzigingsplan wordt het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

HOOFDSTUK 4. THEMATISCHE BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de bij het opstellen van dit wijzigingsplan van kracht zijnde beleidskaders ten aanzien van de in relatie tot het plan relevante thema's. Daar waar nodig, wordt dieper ingegaan op de keuzes die in het plan zijn gemaakt op basis van de kaders. Milieuaspecten en water komen aan bod in de volgende hoofdstukken.

4.1 Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand

Stedenbouwkundige uitgangspunten

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingswijziging, waarbij geen bouw- of sloopwerkzaamheden (anders dan de sloop van overtollige agrarische bebouwing) plaatsvinden en alleen een functieverandering aan de orde is. Daarbij worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld; de stedenbouwkundige uitgangspunten uit het vigerende bestemmingsplan worden aangehouden. Dit betekent voor de (bedrijfs)woning een maximale goothoogte van 6 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter. Voor de overtollige (voormalige) bedrijfsbebouwing geldt een maximum goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 12 meter. Ook voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij de woning blijven de stedenbouwkundige uitgangspunten uit het vigerende bestemmingsplan aangehouden. Hier geldt dat de gezamenlijk oppervlakte per woning niet meer mag bedragen dan 100 m². De goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter en de bouwhoogte niet meer dan 5,5 meter. Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, blijft de maximale bouwhoogte van 5 meter gelden.

Welstand

Bouwplannen moeten onder meer worden getoetst aan 'redelijke eisen van welstand' aldus de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naast het bestemmingsplan is het welstandsbeleid een middel om de ruimtelijke kwaliteit van de publieke omgeving te waarborgen bij de bouwplannen die in de gemeente worden gerealiseerd. Sinds 1 juli 2004 moet iedere gemeente de gehanteerde welstandscriteria vastleggen in een Welstandsnota, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In Goirle is dat gebeurd op 11 maart 2014. De Welstandsnota heeft een duidelijke relatie met bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan beschrijft naast de toegelaten functies in stedenbouwkundige termen de toegestane bouwmassa's in een gebied en de plaats waar deze mogen worden gebouwd.

Het is de taak van het welstandsbeleid te borgen dat bij veranderingen de verschijning van de bouwmassa's passend is en blijft in de omgeving. De Welstandsnota verdeelt de gemeente hiertoe in verschillende soorten gebieden, ieder met hun eigen gebiedsgerichte criteria. Voor de gedetailleerde regeling wordt verwezen naar de Welstandsnota.

4.2 Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg

Archeologie

Omdat in groeiende mate het Europees archeologisch erfgoed werd bedreigd, is in 1992 het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologische erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologische belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, in casu de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee is het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Dit betekent onder meer het volgende:

- De introductie van het veroorzakersprincipe, waardoor de kosten van archeologisch onderzoek verhaald kunnen worden op de verstoorder;
- De verankering van de archeologische monumentenzorg in de ruimtelijke ordening.

De gemeente Goirle beschikt niet over een eigen archeologisch beleid. De gemeente hanteert in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Goirle" de aanduiding 'archeologische verwachtingswaarde' voor locaties waar een kans aanwezig is voor het doen van archeologische vondsten. Voor ruimtelijke initiatieven die plaats vinden op gronden met deze aanduiding is archeologisch onderzoek nodig. Verder is een dubbelbestemming 'Archeologisch Monument' opgenomen in het bestemmingsplan ter bescherming van archeologische waarden. De dubbelbestemming noch de aanduiding komen voor binnen het plangebied waardoor archeologisch onderzoek niet nodig is.

De beoogde ruimtelijke ontwikkeling bestaat daarnaast enkel uit het wijzigen van de functie van de bestaande bebouwing. De beoogde ontwikkeling is daarmee beperkt van karakter en er vinden geen relevante grondroerende werkzaamheden plaats.

De archeologische belangen vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Cultuurhistorie en monumentenzorg

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten te handhaven. Hierbij zijn vooral de Erfgoedwet, de gemeentelijke Monumentenverordening en de lijst van gemeentelijke monumenten het kader.

Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

In het plangebied komt geen cultuurhistorische waardevolle bebouwing voor.

Rijksmonumenten

In het plangebied komen geen rijksmonumenten voor.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied komen geen gemeentelijke monumenten voor.

4.3 Volkshuisvesting

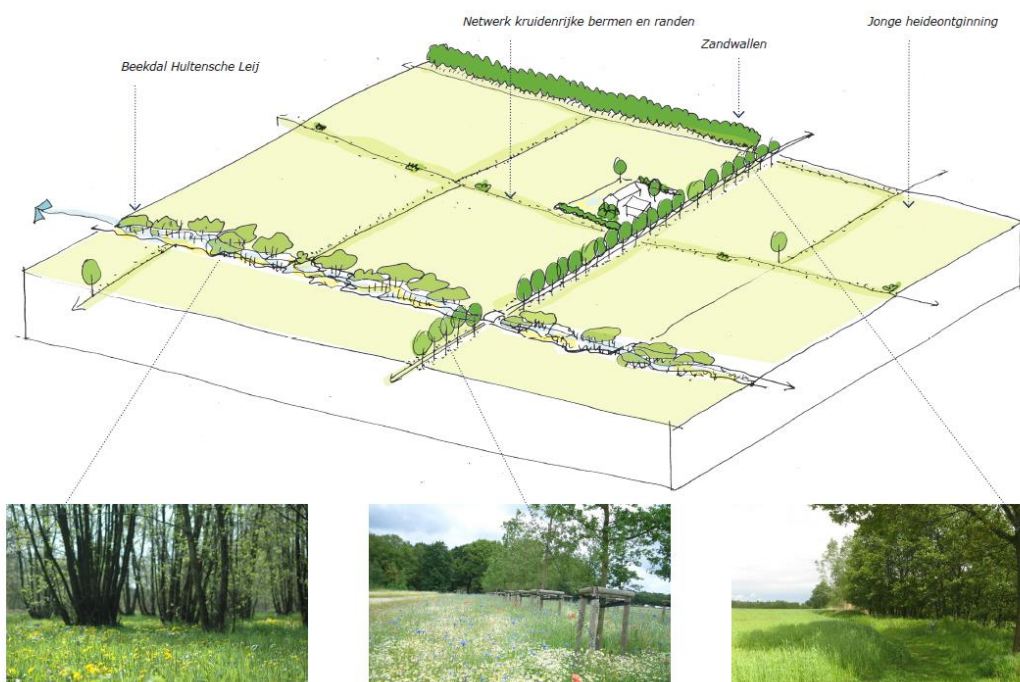
Het planvoornemen voorziet in de functieverandering van een voormalig agrarisch bedrijf naar wonen. De bestaande bedrijfswoning wordt omgezet in een burgerwoning. Er worden geen extra woningen toegevoegd aan de gemeentelijke woonvoorraad.

4.4 Groen

In 2016 heeft de gemeente Goirle het Landschapsbeleidsplan vastgesteld. Het Landschapsbeleidsplan bestaat uit een robuust groen raamwerk, wat verschillende ontwikkelingen in de tijd kan opvangen, wat een aantrekkelijk, beleefbaar en gevarieerd buitgebied oplevert en wat het natuurnetwerk ondersteunt en aanvult. Het raamwerk bestaat uit de volgende lagen: het natuurnetwerk, de vier landschapsdelen, de drie beken, de lange lijnen van een aantal doorgaande routes en het routenetwerk.

Elke laag heeft zijn eigen ruimtelijke karakteristiek en eigen spelregels ter ontwikkeling. Het Landschapsbeleidsplan bestaat uit twee delen. In deel A wordt de visie op hoofdlijnen aangegeven en in deel B zijn inspirerende spelregels opgenomen, die richting geven aan toekomstige ontwikkelingen. In het Landschapsbeleidsplan wordt ook aandacht besteed aan biodiversiteit en klimaatadaptatie.

Het plangebied ligt in het deelgebied 'West': Rielsche Heideontginning met het Beekdal van de Hultensche Leij. De Rielsche Heide is een jonge heideontginning, een ruim opgezet open landbouwgebied met efficiënt ingerichte verkaveling en verspreid liggende erven, enkele historische routes en lanen en hier en daar beplante stuifduinen en zandwallen. De Hultensche Leij ligt ten westen van het plangebied en doorsnijdt het open gebied en heeft potentie tot een natuurlijke beek en waterbuffer. Door de ontwikkeling van een netwerk van kruidenrijke bermen en randen ontstaat een biodivers agrarisch landschap.



Afbeelding 7. Kenmerken van het landschap deelgebied 'West'

Voor ontwikkelingen in het gebied zijn de volgende spelregels van toepassing:

- Openheid van rationeel verkaveld landschap benadrukken, door het inzetten op kruidenrijke bermen en weide- en akkerranden en duidelijke laanbeplanting van de wegen aan de randen.
- Ruimte voor grootschalige duurzame landbouw, landbouw combineren met struweelvogel – en akkervogelbiotopen (weidevogelbiotopen ontwikkelen op nattere delen).
- Bebouwing en erven zijn robuuste en stevige composities in het open landschap.
- Beekdal van de Hultensche Leij omvormen tot beekbegeleidend bos en waterbuffer.
- Buffering van water in lagere delen t.b.v. klimaatveranderingen.
- Beplanting op bestaande stuifduinen ontwikkelen naar een meer open vegetatietype van de heidegronden.
- De cultuurhistorische zandwallen benadrukken.
- Netwerk van ommetjes, o.a. over verdwenen zandpaden creëren.

Het landschapsbeleidsplan voorziet verder in richtlijnen voor de inrichting van erven en tuinen en geeft tevens richting aan mogelijkheden om het landschap vergaand te versterken. Voor het deelgebied 'West' worden de volgende richtlijnen gegeven in het landschapsbeleidsplan:

Schaalniveau	Basisspelregel	Materialisering	Beplantingssoorten	Beheer
Jonge heideontginning				
Landschap	Openheid benadrukken	Bestaande bomenrijen omvormen naar hakhoutranden	Zomereik, berk, grove den	Hakhoutbeheer
	Laanbeplanting versterken van de Gilzerbaan	Aanvullen van open gaten in laan	Zomereik, linde	Opsnoeien tot 4 meter jaarlijks
	Kruidenrijke akkerranden rondom akkers	Inheems zaadmengsel		2 /jaar maaien en strooisel afvoeren, faseren in de ruimte
	Bestaande oude eiken en grove dennen handhaven			Hakhoutbeheer
	Bestaande jonge bomen omvormen tot hakhoutstobbe			
	Struweel incidenteel in akkerranden		Vuilboom, meidoorn, sleedoorn, hondsroos, hazelaar, krentenboompje, veldesdoorn, lijsterbes	Spontane opslag door lokaal geen maai-beheer
	Bestaande bossen op stuifduinen omvormen tot meer open bosgebied	Delen uitkappen en afvoeren	Spontane opslag van kruidlaag	Incidenteel delen uitkappen, Amerikaanse vogelkers beheersen en begrazing
	Zandwallen	Houtsingel met smalle zoomvegetatie	Eik, grove den, wilde lijsterbes en vuilboom	Hakhoutbeheer
	Kruidenrijke bermen wegen en zandpaden	Inheems zaadmengsel		2 /jaar maaien en strooisel afvoeren, deels gefaseerd
Erf/tuin	Bebouwing aan een zijde in dicht struweelrand		Vuilboom, meidoorn, sleedoorn, hondsroos, hazelaar, krentenboompje, veldesdoorn, lijsterbes	Divers en particulier
	Achterzijde van erfdeel inplanten met struweel afhankelijk van functionele indeling van achtererf			
	Voorzijde van erf siertuin, solitaire bomen en fruitboomgaarden		Linden aan voorzijde erf, noot, tamme kastanje en fruitbomen, zoete kers	Divers en particulier
Beekdal Hultensche Leij				
Algemeen	Duidelijke randen van beekdal handhaven en versterken	Beplantingsranden van houtsingel of broekbosjes	Zomereik, ruwe berk, eventueel grove den (droog) of zwarte els (nat), wilde lijsterbes en vuilboom	
Landschap	Netwerk van ommetjes van LAW tot 5 minuten wandeling vanuit het dorp	Graspaden, Zandpaden en half verharde paden		Graspaden jaarlijks uitmaaien
	Lagere delen in beekdal laten ontwikkelen tot broekbossen of moerassen om water vast te houden		Diverse wilgen soorten, o.a. Grauwe en geoorde wilg, en zwarte els	Gefaseerde snoei 1/5-10 jaar
	Smalle Beekdal dan enkele solitaire bomen langs de beek		Zomereik	
Element	Overbrugging van beek verduidelijken	Herkenbare brug of gebruik van herkenbare brugleuningen eventueel verandering van bestratingmateriaal		

Afbeelding 8. Richtlijnen deelgebied 'West'

Voor de onderhavige ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hierbij is het Landschapsbeleid van de gemeente Goirle als basis genomen voor de landschappelijke inpassing. Het landschappelijk inpassingsplan wordt besproken in paragraaf 2.5 en is als bijlage aan deze toelichting is toegevoegd. Dit landschappelijk inpassingsplan is ook juridisch geborgd in de regels van dit wijzigingsplan.

4.5 Verkeer en parkeren

Verkeer

Op 10 december 2013 heeft de gemeenteraad van Goirle een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. Het doel van het GVVP is het vastleggen van verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle voor de periode 2013 tot 2023. Het beleid moet aansluiten bij de ambities en de speerpunten die de gemeente heeft en moet tevens passen binnen de kaders die hogere overheden in hun beleid stellen.

In het GVVP worden de thema's verkeersveiligheid, fiets, bereikbaarheid en verkeerscirculatie, voetgangers/minder validen, parkeren, openbaar vervoer en leefbaarheid en milieu besproken. Ten aanzien van deze thema's is van belang dat het onderhavige wijzigingsplan niet leidt tot een onevenredige toename van de verkeersgeneratie.

Op basis van de CROW-publicatie kan de verkeersgeneratie van een ruimtelijke ontwikkeling bepaald worden. Voor een vrijstaande woning in het buitengebied wordt een verkeersgeneratie van maximaal 8,6 vervoersbewegingen per dag voorgeschreven.

De woning is gelegen aan de Schootjesbaan, welke wordt ontsloten door de Gilzerbaan-Rielsebaan. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met personenvervoer af te wikkelen. Daarbij wordt opgemerkt dat de verkeersgeneratie van de bedrijfswoning gelijk is aan het huidige gebruik als burgerwoning. De bestaande agrarische functie komt te vervallen alsmede de daarbij behorende bedrijfsverkeer. Er zal feitelijk sprake zijn van een afname in verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

Parkeren

Bij de vestiging van nieuwe functies en intensivering van bestaande functies worden de parkeernormen gehanteerd zoals deze zijn opgenomen in de CROW-publicatie. Bij iedere nieuwe ontwikkeling waar nieuwbouw of vervangende nieuwbouw van woningen wordt gerealiseerd geldt namelijk als voorwaarde dat het parkeren op eigen terrein wordt opgevangen.

Volgens het CROW geldt voor een vrijstaande woning in het buitengebied een minimale parkeernorm van 2,0 en een maximale parkeernorm van 2,8 parkeerplaatsen per woning. Binnen het plangebied is voldoende ruimte voor het parkeren en manoeuvreren van minimaal 2 auto's

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling zullen er geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer. De ontwikkeling heeft voldoende ruimte om te kunnen voorzien in de benodigde parkeergelegenheid. Bovendien is de verplichting om te voorzien in voldoende parkeergelegenheid geborgd in de regels behorende bij dit wijzigingsplan, conform het 'Parapluplan gemeente Goirle'.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de milieuaspecten een rol hebben gespeeld bij het opstellen van het voorliggende wijzigingsplan.

5.1. Milieuhinder en bedrijven

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand dient dan bijvoorbeeld om ter plaatse van een kwetsbaar object, zoals woningen, een aanvaardbaar geur-, geluid- of veiligheidsniveau te realiseren. Deze afstand wordt milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn richtafstanden opgenomen, waarmee rekening moet worden gehouden ten opzichte van gevoelige functies. Het gaat daarbij zowel om de invloed van omliggende milieubelastende activiteiten op nieuwbouwplannen, als om invloed van eventuele nieuwe milieubelastende activiteiten op milieugevoelige bestemmingen in de omgeving.

Richtafstanden

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie "Bedrijven en milieuzonering". In deze publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Voorbeelden van objecten met gevoelige functies zijn woningen, ziekenhuizen en scholen.

Twee omgevingstypen

De toelaatbaarheid van milieubelastende functies die volgens de VNG worden gehanteerd zijn afhankelijk van het type gebied. Er bestaan twee type gebieden:

1. Een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied);
2. Een gebied met functiemenging. Binnen de gebieden met functiemenging heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woonwerkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid en gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies.

Gezien de ligging van het plangebied in het buitengebied van de gemeente Goirle, wordt aangesloten bij het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

De minimale afstand per categorie is als volgt:

Categorie	Richtafstand tot rustige woonwijk	Richtafstand tot gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.5000 m	1.000 m

De volgende bedrijven en inrichtingen zijn in de omgeving van het plangebied aanwezig:

Locatie	Soort bedrijf	Cat.	Richt-afstand	Werkelijke afstand
Gilzerbaan 17	Grondgebonden agrarisch bedrijf	2	30 m	70 m
Schootjesbaan 6	Gronddepot/mestverwerking alsmede groencompostering en agrarisch technisch hulpbedrijf	3.2	100 m	460 m
Vijfhuizenbaan 10	Metaalbewerkingsbedrijf	3.2	100 m	710 m

Bij de functiewijziging van de (bedrijfs)woning wordt voldaan aan de vereiste richtafstanden tot de omliggende bedrijven en inrichtingen. Door het planvoornemen wordt daarnaast een agrarische bestemming opgeheven, waardoor het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied verbeterd. Andersom worden de omliggende bedrijven niet in hun mogelijkheden beperkt.

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich een aantal agrarische bedrijven/veehouderijen, die ten aanzien van het aspect geur gevolgen kunnen hebben voor het woon- en leefklimaat ter plaatse. Het aspect geur wordt nader beschreven in paragraaf 5.6.

Conclusie

Vanuit het aspect milieuhinder en bedrijven bestaat er geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2. Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen, zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans.

Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar).

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- De kans op een ongeval;
- Het effect van het ongeval;
- Het aantal personen dat in de omgeving van de bron (inrichting of transportroute) verblijft;
- De mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde *invloedsgebied* van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een ruimtelijk plan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

In het plangebied liggen geen risicovolle bedrijven en opslagvoorzieningen. Buiten het plangebied zijn geen bedrijven of opslagvoorzieningen aanwezig met een risicocontour, die van invloed is op het onderhavige plangebied.

Transport

Het niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen in Goirle vindt plaats over de weg. In de gemeente is geen sprake van vervoer per spoor en vervoer over water. De dichtstbijzijnde transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd betreft de A58, die op een afstand van circa 540 meter van het plangebied is gelegen. Voor deze transportroute is een invloedsgebied van 4 km vastgesteld voor een toxisch scenario. Het plangebied is hierbinnen gelegen. Op grond van het Bevt zal het groepsrisico derhalve verwoord moeten worden.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleiding (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen.

Uit de risicokaart blijkt dat op een afstand van circa 2,4 km twee buisleidingen (de buisleidingen A-532 en de A-657 van Gasunie) zijn gelegen. Deze leidingen zijn voorzien van een PR 10-6 risicocontour. De onderhavige ontwikkeling ligt ruim buiten de PR 10-6 risicocontour. Voor het groepsrisico gelden geen veiligheidsafstanden. Gelet op de ruime afstand van het plangebied tot deze leidingen vormt de ligging van de leidingen geen belemmering voor het onderhavige voornemen.

Vuurwerk

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstanden, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor wel aan de veiligheidsafstanden wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats.

Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft.

Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een groter afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts).

In de direct nabij van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

Groepsrisicoverantwoording

Bij het vaststellen van het wijzigingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verantwoord te worden indien het plangebied is gelegen in het invloedsgebied en er sprake is van het toevoegen van een kwetsbaar object.

Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen in de invloedsgebieden van risicobronnen binnen én buiten het plan. Tevens dienen de maatregelen ter beperking van het groepsrisico te worden meegenomen. Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft voor de gemeente Goirle een standaardadvies opgesteld ten behoeve van kleine bestemmingsplannen die geen bijzondere of zeer kwetsbare objecten mogelijk maken, dan wel op voldoende afstand van een risicovolle inrichting of transportroute/buisleiding zijn gelegen. Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een:

- Gezondheidsfunctie met bed-gebied;
- Woonfunctie voor zorg;
- Onderwijsfunctie (basisschool);
- Onderwijsfunctie (minderjarigen met lichamelijk of geestelijke beperking);
- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang;
- Celfunctie.

Met de ontwikkeling wordt geen zeer kwetsbaar object opgericht. De afstand tot de dichtstbijzijnde risicovolle transportroute is circa 540 meter en er worden met het ruimtelijk plan geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied toegevoegd. Voor wat betreft de ligging van het plangebied binnen de invloedsgebieden van de risicovolle transportroute A58 kan derhalve gebruik worden gemaakt van het standaardadvies. Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is als bijlage 2 bij de toelichting opgenomen.

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor voorliggend planvoornemen.

5.3. Kabels, straalpad

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden.

5.4. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidhinder door wegverkeer, industriële activiteiten en railverkeer. Het stelsel is gericht op het voorkomen van nieuwe geluidhinder.

Wegverkeer

Het onderhavige planvoornemen voorziet in de functiewijziging van een voormalig agrarisch bedrijf naar een woonbestemming voor de voormalige bedrijfswoning. Hierdoor is er geen sprake van het realiseren van een nieuwe geluidsgevoelige functie. Akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Industrie

Uit paragraaf 5.1 is gebleken dat het planvoornemen voldoet aan de gestelde richtafstanden op het gebied van geluid uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. Een nader akoestisch industrielawaai is daarmee niet noodzakelijk.

Railverkeer

Binnen de gemeente Goirle bevinden zich geen spoorwegen. Ook laat het plan geen nieuwe spoorwegen toe. Een akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai is niet aan de orde.

Conclusie

In het kader van de Wgh gelden geen restricties voor dit wijzigingsplan. Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van dit plan.

5.5. Lucht

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen negatieve effecten van luchtverontreiniging.

Niet in betekende mate

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekende mate (Besluit NIBM)' en de ministeriële regeling NIBM zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. De definitie NIBM is 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Op grond van de regeling NIBM zijn onder andere woningenbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen vrijgesteld van toetsing.

Het onderhavige planvoornemen voorziet in de functiewijziging van een voormalig agrarisch bedrijf naar een woonbestemming voor de voormalige bedrijfswoning, waarbij geen extra woning wordt toegevoegd. Het planvoornemen draagt dan ook 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, hetgeen betekent dat verder toetsing niet noodzakelijk is.

Luchtkwaliteit ter plaatse

Omgekeerd dient aangetoond te worden dat ter plaatse van een het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. In de wet zijn grenswaarden opgenomen ten aanzien van de jaargemiddelde concentraties voor onder andere stikstofdioxide en fijnstof.

De vigerende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/ m ³
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/ m ³
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	20 µg/ m ³

Volgens de Atlas Leefomgeving van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) bedraagt de achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse ongeveer 19 µg/m³ (PM₁₀) en ongeveer 10 µg/m³ (PM_{2,5}) en de achtergrondconcentratie stikstofoxiden (NO₂) ter plaatse ongeveer 15 µg/m³.

Er wordt hiermee ruimschoots voldaan aan de normen voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voldaan. Gesteld kan worden dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van luchtkwaliteit.

Conclusie

Er bestaan voor het initiatief geen belemmeringen ten aanzien van het aspect lucht.

5.6. Geur

Industriële geur

Het beleid voor industriële geur (geur van bedrijven die niet tot de agrarische sector behoren) is samengevat in een brief van het ministerie van VROM van 30 juni 1995. Kort gezegd komt het erop neer dat afgestapt is van stringente geurnormen: de toetsing of een ontwikkeling toelaatbaar is zonder voor overmatige geurhinder te zorgen, is grotendeels overgelaten aan lokale overheden.

Er worden in de brief een aantal algemene beleidsuitgangspunten gegeven, waarbij “het voorkomen van nieuwe geurhinder” voor de ruimtelijke ordening het belangrijkste is. Binnen de gemeente worden deze algemene uitgangspunten gehanteerd.

Voor een aantal categorieën bedrijven is dit algemene geurbeleid geconcretiseerd in de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR). Voor zover een “dosis-effectrelatie” (de relatie tussen de geuremissie bij het bedrijf en de hinder voor omwonende) voor een bedrijfscategorie is vastgesteld, zijn voor die bedrijven “normen” vastgesteld waarbij hinder kan worden verwacht. Voor de overige categorieën bedrijven zal dit moeten worden vastgesteld door specifiek geuronderzoek. Aangezien de NeR een formele richtlijn is, en bovendien een concrete vertaling vormt van het algemene beleidskader, dient hier bij ruimtelijke plannen bij te worden aangesloten. Voor enkele bedrijfscategorieën is derhalve een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie vastgesteld voor bestaande situaties.

Conclusie

Het plangebied ligt niet binnen de invloedzone van bedrijven met geurhinder. Geurhinder van industriële bedrijvigheid vormt derhalve geen belemmering.

Agrarische geur

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De wet geeft onder andere normen voor de voorgrondbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Gemeenten mogen, binnen bepaalde grenzen, bij verordening van de normen in de Wet geurhinder en veehouderij afwijken (artikel 6 van de Wgv).

In het kader van de ruimtelijke procedure dient enerzijds nagegaan te worden of er ter plaatse van het plangebied een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd (milieu hygiënische toets) en anderzijds of het planvoornemen leidt tot een belemmering van vergunden rechten van bedrijven in de omgeving.

Voor veehouderijen is het geurbeleid vastgesteld in de op 1 januari 2007 inwerking getreden Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv). De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag maken op een geurgevoelig object (zoals een woning). Daarbij wordt onderscheidt gemaakt tussen de ligging binnen en buiten de bebouwde kom.

De Wgv bevat afstandsnormen die in acht moeten worden genomen. In artikel 3 van de wet zijn de ten hoogste toegestane geurbelastingen bepaald.

Locatie geurgevoelig object	Ten hoogste toegestane geurbelasting
Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU _e /m ³
Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, binnen bebouwde kom	2,0 OU _e /m ³
Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom	8,0 OU _e /m ³

Op basis van artikel 3.2 Wgv geldt dat de minimum afstand van een veehouderij tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom tenminste 100 meter dient te zijn. Wanneer het geurgevoelig object buitende bebouwde kom is gelegen dient deze afstand minimaal 50 meter te zijn.

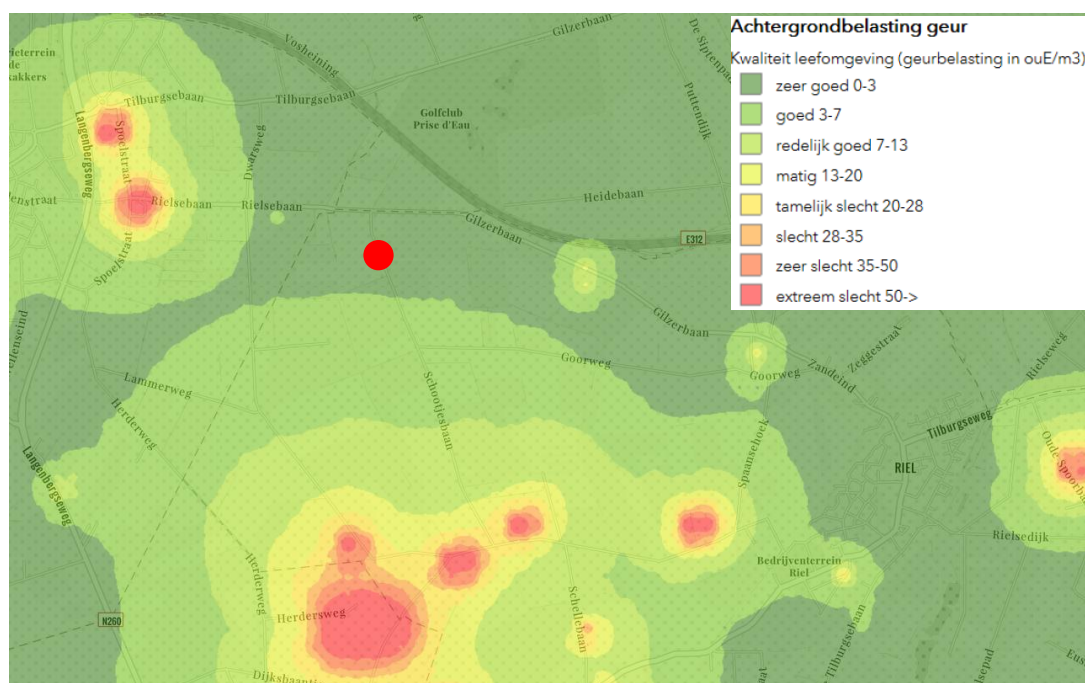
Vanwege de ligging van de locatie aan de Schootjesbaan 10 buiten de bebouwde kom dient de afstand tussen een veehouderij en het geurgevoelige object daarom ten minste 50 meter te bedragen.

Voor de inventarisatie van de veehouderijen is gebruik gemaakt van de kaart 'veehouderijbedrijf' van de provincie Noord-Brabant. Het dichtstbijzijnde actieve agrarisch bedrijf in de omgeving betreft het perceel Gilzerbaan 17, op een afstand van circa 70 meter. Voldaan wordt aan de richtafstand van de Wgv.

In onderhavige situatie is daarnaast sprake van een bestaande (bedrijfs)woning, waarbij de situatie voor de woning niet wijzigt. De woning komt niet dicht bij de veehouderij te liggen. Gesteld kan worden dat het planvoornemen geen belemmering vormt voor de nabijgelegen veehouderij(en).

Om daarnaast te bepalen of ter plaatse van de woning Schootjesbaan 10 sprake is van een goed woon- en leefklimaat wordt gebruik gemaakt van de kaart 'Achtergrondbelasting Geur'. Op deze kaart is de achtergrondbelasting, veroorzaakt door de aanwezigheid van intensieve veehouderijen opgenomen in odour units per kubieke meter. De achtergrondbelasting is berekend als de sommatie van alle individuele bijdragen van de afzonderlijke veehouderijen op een punt. Deze punten zijn regelmatig verdeelt over de regio met een onderlinge afstand van 100 meter geplaatst.

Het plangebied is gelegen in 'Niet-concentratiegebied, buiten bebouwde kom'. Ter plaatse geldt een maximum toegestane geurbelasting van 8,0 OU_e/m³.



Afbeelding 9. Uitsnede kaart achtergrondbelasting geur (plangebied ter plaatse van rode stip)

De woning Schootjesbaan 10 is gelegen in een gebied met een zeer goede (0 – 3 OU_e/m³) kwaliteit leefomgeving. Gesteld kan worden dat sprake is van een (zeer) goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woning.

Conclusie

Het aspect geur staat daarmee de bestemmingswijziging niet in de weg.

5.7. Bodem

Bij het opstellen van een ruimtelijk plan moet –ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening- worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging.

In het belang van de bescherming van het milieu, zijn om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op ruimtelijke plannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt te zijn voor de nieuwe bestemming.

Op de onderhavige locatie vindt sinds jaren al bewoning plaats in de vorm van een bedrijfswoning. De bestemmingswijziging naar 'Wonen' vindt plaats binnen de bestaande bebouwing. De beoogde ontwikkeling is daarmee beperkt van karakter en de nieuwe functie wijkt qua gebruik niet af van het huidig gebruik. Een bodemonderzoek wordt derhalve niet nodig geacht.

Conclusie

De bodemkwaliteit is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.8. Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt per 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn door het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden.

Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. Bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. Vereenvoudiging van de regels.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wnb en het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het NNN gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Soortenbescherming

De soorten beschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Soorten vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
2. Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd;
3. Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Beoordeling

Het voorkomen van beschermde soorten binnen het plangebied is niet aannemelijk. Het dak van de agrarische bedrijfsbebouwing is in dusdanig slechte staat dat deze deels open is en onvoldoende schuilgelegenheid voor fauna biedt. De locatie wordt verder intensief onderhouden als een gecultiveerde tuin waardoor het onwaarschijnlijk is dat de locatie geschikt is voor beschermde soorten. De algemeen geldende zorgplicht om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten, blijft gehandhaafd.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft de 'Regte Heide & Riels Laag', welke is gelegen op een afstand van circa 3,5 km. Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting. De afstand tot de beschermde gebieden is dermate groot dat overige effecten dan stikstofdeposities op de beschermde natuurgebieden zijn uitgesloten. Voor het bepalen van eventuele stikstofdeposities op Natura 2000-gebieden kan een stikstofdepositieberekening opgesteld met behulp van de AERIUS-calculator.

Echter, het voornemen betreft primair het hergebruik van een bestaande bedrijfswoning. Het voornemen ziet niet direct in nieuwbouw. Het voornemen kan stikstof vrij laten komen bij de sloop van de overtollige agrarische gebouwen. Echter, voor geldt voor de sloop dat deze eenmalig en van korte duur is. Met de inwerkingtreding van de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering op 1 juli is het daarnaast bouw-, sloop en eenmalige aanlegactiviteiten vrijgesteld. Dit betekent in het vergunningstraject dat voor het aspect stikstof alleen nog de neerslag (depositie) in de gebruiksfase een rol speelt. Zoals hierboven geconstateerd is de neerslag (depositie) gedurende de gebruiksfase in de toekomstige situatie hetzelfde als in de bestaande situatie, waardoor een significant negatief effect op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied in redelijkheid uitgesloten kan worden.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied ondervindt ten aanzien van natuur geen belemmeringen.

HOOFDSTUK 6 WATER

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan en het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit hoofdstuk geeft daar uitvoering aan.

6.1. Beleid

Rijk en provincie

Het nationale en provinciale waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan en in het Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant.

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet en is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationaal waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een voortuitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in dit Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

Op 18 december 2015 is het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 (PMWP) vastgesteld. Het PMWP staat voor samenwerken aan Brabant waar iedereen prettig woont, werkt en leeft in een veilige en gezonde leefomgeving.

Doelen van het Provinciaal Milieu- en Waterplan:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen, energie- en voedselvoorzieningen.

Waterschap Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken, beheer van vaarwegen en nautisch beheer. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger

Keur

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op.

Daarnaast mag men zonder vergunning geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een vergunning bij het waterschap moet worden gevraagd.

Voor een aantal werkzaamheden is een vergunning vereist van het waterschap op grond van de Keur. Wanneer aan de bepalingen van de algemene regels van de Keur wordt voldaan is geen vergunning vereist. Voorbeelden van situaties waarbij de Keur van toepassing is zijn:

- Het dempen of wijzigen van een watergang;
- Het aanleggen van kabels of leidingen;
- Het planten van bomen en struiken;
- Het brengen van water in een watergang.

Gemeente

Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan

Als antwoord op de zorgplicht voorkomend uit de Wet milieubeheer, is door de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan (VGRP) vastgesteld.

Doelstelling van het VGRP zijn:

- Beschermen volksgezondheid;
- Voorkomen wateroverlast;
- Voorkomen grondwateroverlast;
- Voorkomen milieuoverlast;
- Voorkomen instortingsgevaar (riolering);
- Voorkomen langdurige lozingsbeperking (riolering).

De gemeente Goirle en waterpartners streven naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Hierbij wordt nadrukkelijk samenwerking tussen de ketenpartners gezocht. Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Door klimaatverandering wordt het bestaande rioolstelsel steeds zwaarder op de proef gesteld. Buien worden heviger en duren langer. Hierdoor neemt het risico op (grond)wateroverlast toe. Het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, de afvoercapaciteit zal tijdens extreme neerslagomstandigheden niet toereikend zijn en het is bovendien te kostbaar. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet afgewenteld op het bestaande watersysteem en rioolsysteem.

Om droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren.

In openbaar gebied komt dit tot uiting door hemelwatervoorzieningen in groenstroken die geschikt zijn gemaakt voor de opvang van overtollig hemelwater, aanpassing van waterpartijen en/of bovengrondse water regulerende constructies (bovengrondse waterslimme oplossingen). Indien doelmatig draagt de perceel eigenaar een steentje bij door op eigen terrein voorzieningen te treffen voor buffering en/of de opslag van hemelwater en/of opvang van overtollig grondwater. De gemeente ziet hierbij toe op een doelmatige invulling van de hemelwateropgave. Afkoppelen is hierbij een van de middelen.

Nieuwe ontwikkelingen en reconstructies worden hydrologisch neutraal ingepast. Gestreefd wordt om de menselijke activiteiten zo veel mogelijk af te stemmen op de natuurlijk (grond)waterfluctuaties.

6.2. Huidige en toekomstige situatie

Bebouwing

De ontwikkeling vindt plaats binnen bestaande bebouwing. Daarnaast wordt de (overtollige) agrarische bedrijfsbebouwing teruggebracht van circa 758 m² tot maximaal 500 m² gesaneerd. Er is daarmee sprake van een afname aan verharding van ten minste 258 m². De nieuwe bestemming 'Wonen' biedt verder veel minder bebouwingsmogelijkheden dan de vigerende bestemming 'Agrarisch bedrijf'. De beoogde ontwikkeling levert derhalve een verbetering op voor de hydrologische situatie ter plaatse.

Grondwater

Binnen het plangebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd die de grondwaterstand beïnvloeden (zoals drainages en onttrekkingen).

Oppervlaktewater en watergangen

Aan de oostzijde van het plangebied is een waterloop aanwezig. Deze waterloop is door Brabant Keur gecategoriseerd als B-waterloop. Een categorie-B waterloop is vooral van lokaal belang om voor een goede waterhuishouding te zorgen. Voor dergelijke watergangen geldt dat de onderhoudsplicht in het algemeen berust bij de eigenaar of gebruiker van de aan het oppervlaktewaterlichaam grenzende gronden, voor de halve breedte van dat oppervlaktewaterlichaam.

Over de waterloop is reeds een bestaande inrit aanwezig. Met het planvoornemen worden geen werkzaamheden uitgevoerd die de waterloop beïnvloeden.

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijke afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke drukriolering. Met het planvoornemen is er geen sprake van een toename van de hoeveelheid afvalwater. Derhalve zijn geen nadere aanpassingen vereist.

Hemelwater

Het hemelwater zal in de toekomstige situatie, net als in de huidige situatie, op de omliggende gronden verwerkt worden.

Milieuvriendelijke bouwmaterialen

Bij bouwwerkzaamheden wordt bij voorkeur gebruik gemaakt van milieuvriendelijke bouwmaterialen en worden uitlogende bouwmaterialen, zoals lood, koper, zink en zacht PVC achterwege gelaten. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de waterhuishouding binnen het plangebied verbeterd. De beoogde ontwikkeling levert derhalve een verbetering op voor de hydrologische situatie ter plaatse.

HOOFDSTUK 7. OPZET PLANREGELS

7.1. Inleiding

Dit hoofdstuk bespreekt de wijze waarop het ruimtelijk en functioneel beleid voor het plangebied in het wijzigingsplan is vertaald. Bij het opstellen van de juridische regeling heeft het uitgangspunt centraal gestaan dat er een regeling geboden wordt die de ontwikkeling van het plangebied mogelijk maakt.

7.2. Opzet wijzigingsplan

Deze paragraaf geeft een korte toelichting op de juridische regeling van dit wijzigingsplan. De regels zoals opgenomen in het bestemmingsplan “Buitengebied Goirle, correctieve herziening” worden van toepassing verklaard op de onderhavige ontwikkeling alsmede de regels van het bestemmingsplan “Parapluplan Goirle” voor zover relevant met betrekking tot het plangebied. Verder zijn de regels afgestemd op de beoogde ontwikkeling door een specifieke bouwregel ten aanzien van het maximaal toegestaan oppervlakte aan bijgebouwen en een voorwaardelijke verplichting ten aanzien van het realiseren en instandhouden van het in bijlagen opgenomen landschappelijk inpassingsplan.

HOOFDSTUK 8. UITVOERBAARHEID

8.1. Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet een exploitatieplan worden vastgesteld voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het wijzigingsplan begrepen gronden anderszins, zoals bijvoorbeeld door middel van een overeenkomst, is verzekerd, of, zoals hier het geval is, er geen kosten in het openbaar gebied worden gemaakt. Nu deze laatste situatie zich voordoet kan gelijktijdig met de vaststelling van het wijzigingsplan worden besloten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Het project wordt op kosten van de initiatiefnemer gerealiseerd. Het wijzigingsplan is opgesteld op kosten van de initiatiefnemer. Alleen de kosten voor begeleiding van de planologische procedure komen voor rekening van de gemeente (waarvoor leges bij initiatiefnemer in rekening worden gebracht). Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het op- en vaststellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten. Met initiatiefnemer is een planschadeverhaalovereenkomst gesloten.

8.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een wijzigingsplan burgemeester en wethouders overleg met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen plegen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Van de vooroverlegpartners heeft alleen het waterschap Brabantse Delta gereageerd. Het waterschap heeft een positief advies uitgebracht. Wel wordt verzocht om de toelichting ten aanzien van het beleid van het waterschap aan te vullen. De toelichting is conform het verzoek aangevuld.

Zienswijzen

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het plan heeft vanaf 1 december 2021 ter visie gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen het plan ingebracht.

