

GEMEENTE GOIRLE

WIJZIGINGSPLAN LOOIENHOEK 2 (RIEL)

GEMEENTE	:	GOIRLE
BESTEMMINGSPLANNUMMER	:	NL.IMRO.0785.WP2018001LOOIENHOE- VG01
SCHAAL VAN DE VERBEELDING	:	1:500
STATUS PLAN	:	VASTGESTELD
DATUM TERSIEIELEGGING ONTWERP	:	06-09-2018
DATUM VASTSTELLING	:	23-10-2018
DATUM UITSpraak ABRS	:	
DATUM INWERKINGTREDING	:	
DATUM ONHERROEPELIJK	:	
NAAM EN ADRES OPSTELLER	:	VAN DUN ADVIES B.V. DORPSSTRAAT 54, 5113 TE ULICOTEN

PLANTOELICHTING

INHOUDSOPGAVE PLANTOELICHTING

1.	Inleiding	
1.1.	Aanleiding en doel van het wijzigingsplan	5
1.2.	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3.	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4.	Bij het plan behorende stukken	6
1.5.	Leeswijzer	6
2.	Beschrijving plangebied	
2.1.	Historische ontwikkeling	7
2.2.	Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.3.	Technische infrastructuur	8
3.	Ruimtelijk beleidskader	
3.1.	Rijk	9
3.2.	Provincie	11
3.3.	Gemeente	16
4.	Thematische beleidskaders	
4.1.	Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg	21
4.2.	Landschapsbeleidsplan	23
4.3.	Verkeer en parkeren	24
5.	Milieuaspecten	
5.1.	Milieuhinder en bedrijven	26
5.2.	Externe veiligheid	27
5.3.	Kabels, leidingen en straalpad	32
5.4.	Geluid	32
5.5.	Lucht	33
5.6.	Geur	35
5.7.	Bodem	36
5.8.	Natuur	38
6.	Water	
6.1.	Beleid	42
6.2.	Huidige en toekomstige situatie	45
7.	Plan uitgangspunten	
7.1.	Beheer bestaande ruimtelijke situatie	48
7.2.	Ontwikkelingen	48
8.	Planbeschrijving	
8.1.	Inleiding	49
8.2.	Juridische planopzet	49
8.3.	Hoofdopzet plankaart	50

9. Uitvoerbaarheid

9.1. Economische uitvoerbaarheid	51
9.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51

Bijlagen

1. Eindverslag inspraakprocedure
2. Verslag overleg Besluit ruimtelijke ordening
3. Landschappelijk inpassingsplan
4. Standaard advies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
5. Bodemonderzoek
6. Resultaten FloraFaunaCheck.nl

HOOFDSTUK 1. INLEIDING

1.1. Aanleiding en doel van het wijzigingsplan

De heer Cruijssen en mevrouw Spapens (hierna: initiatiefnemer) hebben recent het voormalige agrarische bedrijf aan de Looienhoek 2 te Riel gekocht. Het betreft hier een karakteristieke woonboerderij met bijbehorende bedrijfsbebouwing, waar voorheen melkvee en varkens gehouden werden.

Initiatiefnemer wil de locatie graag volledig in ere herstellen om er vervolgens als burgers te kunnen gaan wonen. Hiertoe worden de woonboerderij en de voormalige koeienstal gerenoveerd en overtollige bedrijfsgebouwen en erfverhardingen gesaneerd. Er wordt een klein nieuw bijgebouw opgericht dat zal gaan dienen als hobbymatig paardenverblijf. Het plangebied wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast in de omgeving.

Aangezien de locatie momenteel nog een agrarische bestemming heeft zal het bestemmingsplan ter plaatse gewijzigd moeten worden om het gebruik als burgerwoning mogelijk te maken. Dit wijzigingsplan geeft invulling aan het initiatief.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Looienhoek 2 te Riel, ten zuidwesten van de dorpskern in het buitengebied van de gemeente Goirle. Het eigendomsperceel van initiatiefnemer is kadastraal bekend als sectie K, nummer 582 en heeft een oppervlakte van 4.771 m².



Afbeelding: ligging en globale begrenzing plangebied

1.3. Vigerend bestemmingsplan

Tot het moment waarop het voorliggende wijzigingsplan in werking treedt, geldt in het plangebied het volgende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedkeuring GS	In werking
Buitengebied Goirle	9 december 2008	14 juli 2009	24 september 2009

1.4. Bij het plan behorende stukken

Dit wijzigingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, planregels waarin de regels van het moederplan van toepassing worden verklaard voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen en deze toelichting waarin de achtergronden van het wijzigingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het wijzigingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het wijzigingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

1.5. Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader van rijk, provincie en gemeente. Het thematische beleidskader komt aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden milieuaspecten behandeld. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. De opzet van de planregels wordt in hoofdstuk 7 besproken, gevolgd door de uitvoerbaarheid in hoofdstuk 8.

HOOFDSTUK 2. BESCHRIJVING PLANGEBIED

Voor het opstellen van een wijzigingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, ofwel de bestaande situatie, goed in beeld wordt gebracht. In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van deze situatie door middel van een beschrijving van de historische ontwikkeling, de ruimtelijke en functionele structuur.

2.1. Historische ontwikkeling

Het dorp Riel is samengesteld uit de gehuchten Brakel, Zandeind en de dorpskom of Kerkeind. Brakel is daarvan het oudste buurtschap, waar al in de prehistorische en Romeinse tijd bewoners gevestigd waren. Zo zijn in 1840 op de heide onder Brakel meer dan 50 urnen opgegraven.

Riel is een typisch Brabants esdorp. De dorpen zijn hier niet, zoals in Drenthe, concentrisch van vorm, maar langgerekt. Deze zogenaamde kransakkerdorpen breidden zich uit naarmate de beschikbare bouwgrond rondom de akkers vol raakte. Nieuwe vestigingen vonden dan wat verderop aan de kronkelige weg rondom de akkers plaats. Dit nederzettingspatroon is in Riel goed bewaard gebleven. Een bijzonderheid is dat de eerste ontginningsactiviteiten hier al in de 7^e eeuw moeten hebben plaatsgevonden. De blokvormige verkaveling, waarbij akkers door hagen en houtwallen omringd werden om het vee te weren, is in Riel nog steeds te herkennen. In de eeuwen vóór het gebruik van kunstmest werden de akkers vruchtbaarder gemaakt door er zoden op te leggen die met dierlijke mest waren vermengd. Dit verklaart het holle, hoge karakter van de oude akkers.

In de 12^e eeuw kwam er in Riel een opleving in de ontginning van de woeste gronden, doordat een kerkelijke instelling zich hierop toelegde. Later, toen Brabant door de Staten-Generaal tot Generaliteitsland was verklaard en als een wingewest werd uitgebuit, hadden de boeren weinig reden en mogelijkheden om hun arsenaal uit te breiden. De meeste boerderijen ter plaatse dateren uit het einde van de 19^e eeuw, omdat bij een grote brand in 1877 vele hoeven verloren gingen. Riel maakte deel uit van de heerlijkheid Hilvarenbeek, maar lag echter daarvan gescheiden door het grondgebied van Goirle.

2.2. Ruimtelijke en functionele structuur

Het voormalige agrarische bedrijf is gelegen in het gehucht 'Looienhoek' wat zich bevindt ten zuidwesten van de kern Riel, in het buitengebied van de gemeente Goirle. In de directe omgeving bevinden zich burgerwoningen, akkerbouwbedrijven, veehouderijen en een niet-agrarisch bedrijf in de vorm van een fitnesscentrum.

Binnen het plangebied zijn de woonboerderij (232 m²), voormalige koeienstal (247 m²), oude varkensstal (420 m²), een machineberging (86 m²) en een kippenhok (15 m²) gelegen. Onderstaande foto geeft de bestaande woonboerderij en voormalige koeienstal weer.



Afbeelding: zichtfoto op plangebied

2.3. Technische infrastructuur

Binnen het plangebied bevinden zich geen belangrijke technische infrastructurele voorzieningen met ruimtelijke relevantie.

HOOFDSTUK 3. RUIMTELIJK BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een korte weergave van het bij het opstellen van dit wijzigingsplan van kracht zijnde ruimtelijke beleidskader.

3.1. Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 zou moeten uitzien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij streeft het Rijk naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Daarnaast versterkt de SVIR het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het plangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig wijzigingsplan. Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Goirle.

Conclusie

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

In de zogenaamde Realisatieparagraaf ('Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid') zijn alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende Planologische Kern Beslissingen en de voorgenomen verwezenlijking daarvan gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren. De Realisatieparagraaf is toegevoegd aan de Nota Ruimte en heeft de status van structuurvisie.

Conclusie

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

AMvB Ruimte

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt het Rijk een aantal regels voor met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen (en wijzigingsplannen). De onderwerpen betreffen: project mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Voor de in het Barro genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit het Barro voldoen. Geen van de in het Barro genoemde onderwerpen hebben echter betrekking op onderhavig wijzigingsplan.

Conclusie

Geen van de in het Barro genoemde onderwerpen hebben betrekking op onderhavig wijzigingsplan.

Ladder voor duurzame ontwikkeling

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 Bro een motiveringsplicht opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen (en ook wijzigingsplannen). In de plantoelichting moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de 'ladder duurzame verstedelijking'). De eerste trede in deze ladder is een beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. De beide vervolgstappen uit de genoemde ladder hebben betrekking op de vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden en als dat niet mogelijk is op andere locaties, die vooral goed ontsloten moeten zijn.

Conclusie

De ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet doorlopen te worden.

Crisis- en herstelwet

Met de Crisis- en herstelwet (Chw) wil het kabinet de procedures voor grote projecten versnellen. Hiermee wordt een stap gezet om de gevolgen van de economische crisis te bestrijden. De Chw zorgt voor een toename van het aantal kwalitatief goede woningen en bedrijfslocaties. Integrale gebiedsontwikkeling krijgt een belangrijke impuls. Op het gebied van bedrijventerreinen ligt de nadruk op herstructurering. De regels uit de Chw betreffen in deze vooral het bestuursprocesrecht waardoor de doorlooptijd van procedures voor in de wet aangewezen projecten kan worden verkort.

Conclusie

De Chw is niet van toepassing op onderhavig wijzigingsplan omdat dit plan niet kan worden aangemerkt als een besluit dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een ruimtelijk project zoals omschreven in de Chw.

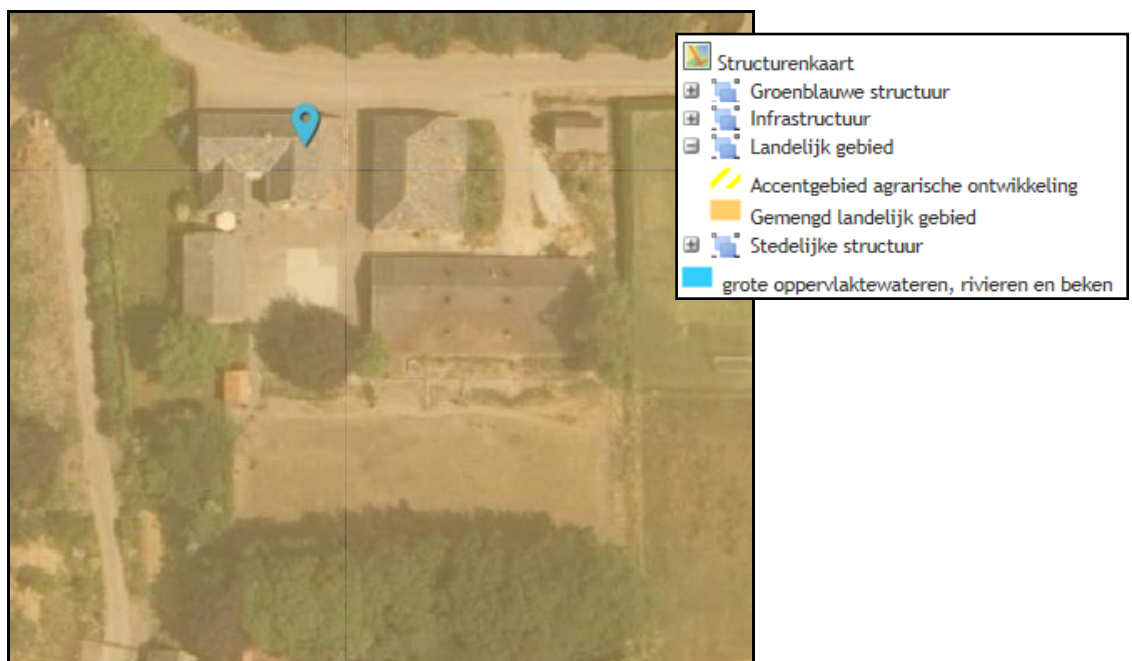
3.2. Provincie

Structuurvisie ruimtelijke ordening

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) in werking getreden, nadat Provinciale Staten de structuurvisie op 7 februari 2014 hebben vastgesteld. De SVRO schetst de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie, maar bindt gemeenten niet rechtsreeks. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wro biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de structuurvisie vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De provincie stuurt door middel van vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Binnen deze structuren worden de belangrijkste, maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen en kiest de provincie voor een bepaalde ordening van functies. Hiermee wil de provincie een gevarieerd en aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat ontwikkelen waarin een kennisinnovatieve economie centraal staat voor een duurzaam Brabant. Het principe van 'behoud en ontwikkeling' staat hierin centraal.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, is onderhavig plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengd landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.



Afbeelding: uitsnede structurenkaart SVRO

Doorwerking plangebied

Daar de locatie gelegen is in het gemengd landelijk gebied, hanteert de provincie in haar afweging voor het toestaan van nieuwe initiatieven het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft het toevoegen van een woonfunctie aan het multifunctioneel gebied. De omgeving van het plangebied is multifunctioneel doordat naast de beoogde woonfunctie ook agrarische bedrijvigheid, toerisme, kleinschalige stedelijke functies, waterfuncties, natuur en recreatie plaatsvinden.

Conclusie

Onderhavig initiatief is passend binnen de uitgangspunten van de SVRO.

Verordening Ruimte

In de Wro is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie heeft hiertoe de Verordening Ruimte Noord-Brabant (VR) opgesteld.

De ontwikkelingsmogelijkheden voor locaties volgen, in lijn met het beleid van de SVRO, uit het gebied waarin ze gelegen zijn. In de Verordening ruimte is onderscheid gemaakt tussen structuren en aanduidingen. De structuren bestaan uit 'bestaand stedelijk gebied', 'Natuur Netwerk Brabant', 'groenblauwe mantel' en 'gemengd landelijk gebied'. Deze vier structuren zijn Brabant-dekkend. Per structuur zijn er regels uitgewerkt onder welke voorwaarden welke functies ontwikkeld kunnen worden. Onderhavig plangebied is gelegen binnen de structuur 'gemengd landelijk gebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding: uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen VR

De aanduidingen zijn opgenomen binnen de themakaarten. Deze themakaarten betreffen aanduidingen ten aanzien van 'stedelijke ontwikkeling', 'cultuurhistorie', 'agrarische ontwikkeling en windturbines', 'water' en 'natuur en landschap'. Uit de themakaart 'agrarische ontwikkeling en windturbines' blijkt dat het plangebied is gelegen binnen stalderingsgebied. Doordat er met de beoogde ontwikkeling bedrijfsmatig geen dieren meer gehouden mogen worden binnen het plangebied, zijn de regels voor het stalderingsgebied niet van toepassing op de ontwikkeling. Sporen die in het kader van toetsing aan de VR wel gevolgd moeten worden zijn de algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (hoofdstuk 2 VR) en artikel 7.7 ten aanzien van woonfuncties in gemengd landelijk gebied. Hier wordt in navolgende paragrafen achtereenvolgens getoetst.

Algemene regels (hoofdstuk 2 VR)

Hoofdstuk 2 van de Vr stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit (artikel 3). In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Vr) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Vr).

Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit (art. 3.1 Vr)

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik wordt toegepast. Het doel hierbij is om bestaande bebouwing zo goed mogelijk te benutten. Het principe zorgvuldig ruimtegebruik bij ruimtelijke ontwikkelingen houdt in ieder geval in dat bij ruimtelijke ontwikkelingen gebruik wordt gemaakt van een bestaand bouwperceel en dat een uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag slechts is toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

De beoogde ontwikkeling van het voormalig agrarische aan de Looienhoek 2 te Riel naar burgerwoning kan binnen het bestaande ruimtebeslag gerealiseerd worden. Er is zelfs sprake van een afname in ruimtegebruik doordat het bouwvlak in de huidige situatie 3.086 m² bedraagt en in de beoogde situatie 2.850 m². Er is sprake van een afname in bebouwing ter plaatse, doordat de overtollige voormalige agrarische bedrijfsgebouwen en erfverhardingen worden geamoveerd (circa 1.200 m²) en er maximaal 220 m² aan bijgebouw behouden blijft dan wel wordt gerealiseerd.

Ten behoeve van het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit dient voorliggende toelichting een verantwoording te bevatten waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de in het plan begrepen gronden en de naaste omgeving, in het bijzonder wat betreft de bodemkwaliteit, waterhuishouding, archeologische en cultuurhistorische waarden, ecologische waarden, aardkundige waarden en

landschappelijke waarden. Daarnaast dient, gelet op de bestaande en toekomstige functies in de omgeving en de effecten die de ontwikkeling op die functies heeft, de omvang van de ruimtelijke ontwikkeling te passen in de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van voorliggende toelichting.

Kwaliteitsverbetering van het landschap (art. 3.2 Vr)

Een wijzigingsplan buiten bestaand stedelijk gebied dient gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast dient te worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering ook financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering zoals hierboven beschreven kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, wegnemen van verharding of het slopen van bebouwing. Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het wijzigingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt.

Binnen de gemeente Goirle is het afsprakenkader van de regio Hart van Brabant van toepassing. Op 26 november 2015 is de notitie 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015' vastgesteld. Hierin worden ontwikkelingen in drie verschillende categorieën onderscheiden. Categorie 1 wordt omschreven als een ontwikkeling waarvoor geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist. Categorie 2 is een ontwikkeling die (zeer) beperkte invloed heeft op het landschap. Hierbij wordt de kwaliteitsverbetering vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing. Categorie 3 zijn ontwikkelingen welke een (substantiële) invloed hebben op het landschap. Hiervoor is zowel landschappelijke als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist. Onder elke categorie is lijst opgenomen van type ontwikkelingen worden bedoeld per categorie. Deze lijsten zijn dynamisch en niet limitatief. Hierdoor kan per ruimtelijke ontwikkeling beoordeeld worden of een kwaliteitsverbetering van het landschap noodzakelijk zal zijn.

Het initiatief betreft het wijzigen van de agrarische bedrijfsbestemming naar een woonbestemming. In de huidige situatie is hier een intensieve veehouderij toegestaan. Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van 3.086 m². De beoogde woonbestemming heeft een omvang van 2.850 m². Overtollige voormalige bedrijfsbebouwing en erfverhardingen worden geamoveerd, in totaal circa 1.200 m². Er blijft circa 190 m² van de woonboerderij behouden en er mag tot maximaal 220 m² aan bijgebouwen bij de woning behouden blijven dan wel worden gerealiseerd.

Wijziging van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' naar 'Wonen' behoort tot categorie 2 mits het bestemmingsvlak met tenminste 60% wordt verkleind, overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m² voormalige agrarische bedrijfsbebouwing resteert. Aan deze voorwaarden wordt grotendeels voldaan. Alleen het bestemmingsvlak wordt niet met

tenminste 60% verkleind. In de huidige situatie is er namelijk reeds sprake van klein bouwvlak. De beoogde woonbestemming heeft (slechts) een omvang van 2.850 m². Ten opzichte van een agrarisch bouwvlak met de maximaal toegestane omvang (1,5 ha) is er dus zelfs sprake van een afname van 81% in omvang. Juist vanwege de kleinschalige ontwikkeling gaat het om een ontwikkeling met een (zeer) beperkte invloed op het landschap en desondanks vindt er reeds kwaliteitsverbetering plaats door sanering van bedrijfsbebouwing en erfverharding. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat er sprake is van een categorie 2 ontwikkeling en er kan worden volstaan met een zorgvuldig landschappelijke inpassing van het plangebied.

Er is een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke als bijlage aan deze toelichting is toegevoegd. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het wijzigingsplan en daarnaast door het afsluiten van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr en bovengenoemd afsprakenkader van de regio Hart van Brabant.

Gemengd landelijk gebied (art. 7 VR)

In artikel 7.7 zijn voorwaarden opgenomen voor wonen in gemengd landelijk gebied. In het vijfde lid is opgenomen dat een wijzigingsplan kan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning, mits is verzekerd dat:

- a. er geen splitsing in meerdere woonfuncties plaatsvindt;*
Ter plaatse van het voormalige agrarische bedrijf aan de Looienhoek 2 te Riel wordt vastgelegd dat slechts één woning is toegestaan.
- b. overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
De overtollige voormalige bedrijfsbebouwing en erfverhardingen worden geamoveerd (circa 1.200 m²). Er blijft tot maximaal 220 m² aan bijgebouwen bij de woning mogelijk.
- c. de vestiging van andere functies is uitgesloten in het geval er sprake is van afsplitsing van een voormalige bedrijfswoning.*
Er is geen sprake van afsplitsing van een voormalige bedrijfswoning van het agrarisch bedrijf. Het agrarisch bedrijf wordt beëindigd en de gehele agrarische bestemming wordt gewijzigd.

Geconcludeerd wordt dat de wijziging van de agrarische bedrijfsbestemming aan de Looienhoek 2 te Riel naar een woonbestemming past binnen de regels van de Vr.

Conclusie

Gezien hetgeen hierboven wordt beschreven is de voorgestane ontwikkeling in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.3. Gemeente

Structuurvisie

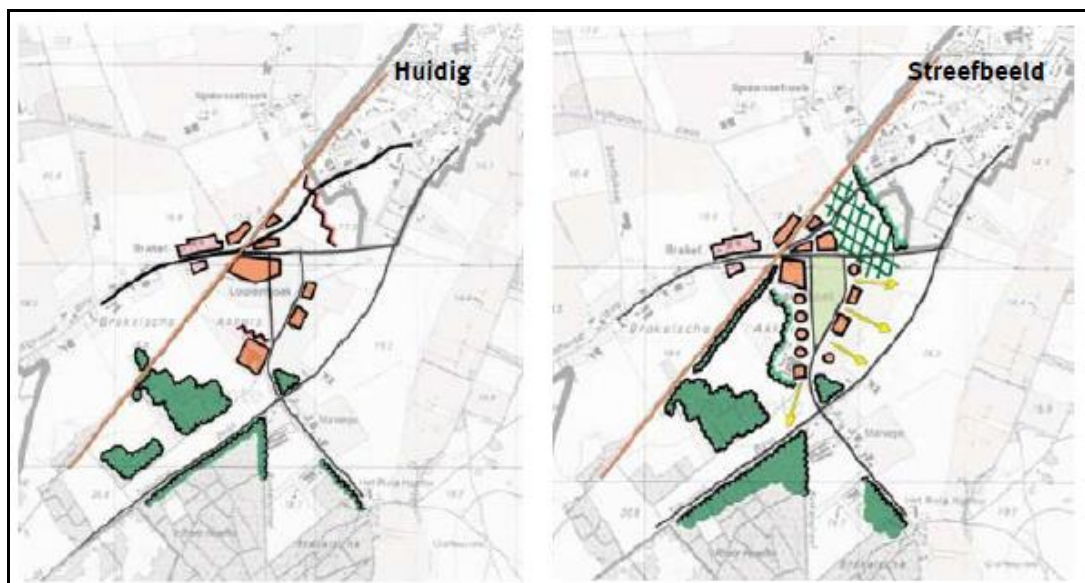
De structuurvisie, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2010, biedt het kader voor het te voeren ruimtelijke beleid tot 2020. Het omvat de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid.

Als algemene ambitie voor 2020 wordt een 'groen en sociaal' toekomstbeeld geschetst door de gemeente Goirle. Doorkijkend vanuit een ruimtelijke invalshoek heeft de gemeente een breed voorzieningenniveau (zorg, recreatie, detailhandel, etc.) van een hoge kwaliteit dat goed aansluit bij de behoeftes. Het buitengebied is nog steeds mooi, rustig en schoon. Er wordt geen ruimte geboden aan functies die massatoerisme aantrekken.

Het plangebied ligt in het deelgebied 'Buitengebied West' van de gemeente Goirle. Dit deelgebied is overwegend open van karakter en de verkaveling is met name gericht op de landbouw. Het plangebied is gelegen in één van de vier bebouwingsconcentratie binnen het deelgebied, te weten 'Looienhoek'. Hierin komen verschillende functies voor.

In met name het zuidwestelijke deel van het deelgebied 'Buitengebied West' heeft de agrarische bedrijvigheid voorrang. Voor de bebouwingsconcentraties geldt dat elk een eigen streefbeeld voor de toekomst heeft. Voor de Looienhoek geldt:

- verdere verdichting noordelijk deel behoort tot mogelijkheden;
- rekening houden met landschappelijke en historische structuren bij eventuele verdichting;
- behoud waardevolle zichten richting omliggende landschap.



Afbeelding: streefbeeld Looienhoek

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied van de gemeente Goirle. Verouderde bebouwing wordt in ere

hersteld en voor het overige gesaneerd. Het plangebied wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast, waarmee aangesloten wordt bij het omliggende landschap. De beoogde woonfunctie ligt in de bebouwingsconcentratie 'Looienhoek', waar reeds verschillende functies naast elkaar voorkomen.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling past goed in de ambities van de gemeente Goirle voor het deelgebied 'Buitengebied West'.

Toekomstvisie

In 2013 is door de gemeenteraad de 'Toekomstvisie gemeente Goirle 2020' vastgesteld onder de titel 'Thuis in Goirle: groen, sociaal, ondernemend' vastgesteld. Kortweg werd aan dit document de subtitel 'Toekomstvisie 2020' gegeven. Deze visie - gebaseerd op de drie kernbegrippen 'groen, sociaal en ondernemend' – dient als leidraad voor de toekomstige beleidsontwikkeling.

De ambitie voor Goirle in 2020 luidt: Onze inwoners voelen zich thuis in de gemeente Goirle, want Goirle is een groene, sociale en ondernemende gemeente.

Goirle is Groen

De gemeente Goirle wordt gekenmerkt door het dorpse en landschappelijke karakter en is een prettige en groene woonomgeving, gelegen in het prachtige groen (bossen, beken, Regte Heide) en nabij de grote stad.

Goirle is Sociaal

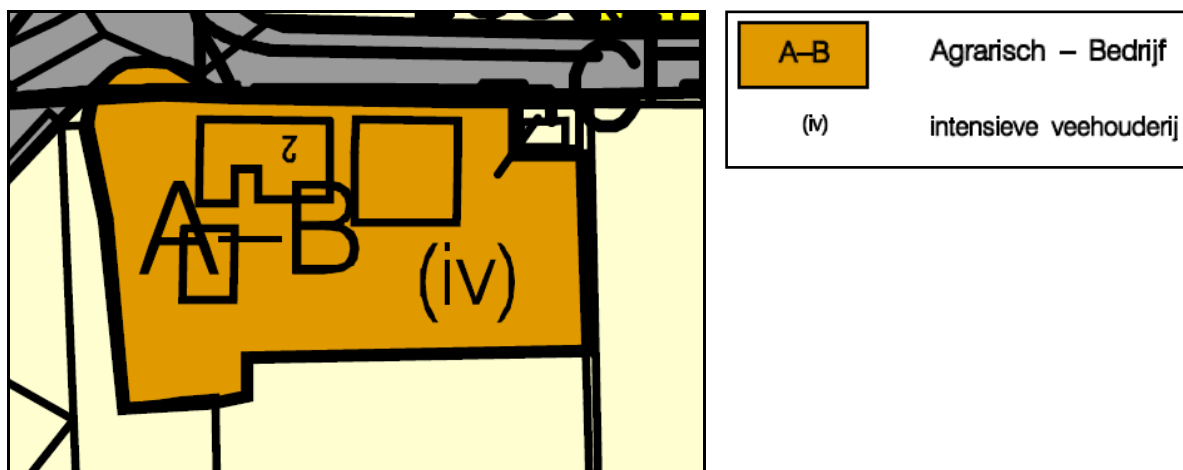
De gemeente Goirle is een dynamische en levendige gemeente. De onderlinge sfeer is goed, open en positief. Ieder handelt vanuit zijn of haar eigen verantwoordelijkheid. Problemen worden door onze inwoners zoveel als mogelijk zelf opgelost. In laatste instantie biedt de gemeente een vangnet voor diegenen die daarop zijn aangewezen. We denken en handelen vanuit de 'menselijke maat'. De inwoners kennen elkaar en zijn betrokken bij hun directe naaste omgeving maar juist ook in buurten en wijken. We zijn er voor elkaar en zorgen voor elkaar als dat nodig is. Goirle heeft een actief verenigingsleven en er zijn veel vrijwilligers. We zijn trots op ons eigen karakter en onze eigen identiteit en houden deze graag in stand.

Goirle is Ondernemend

Binnen de gemeente Goirle zijn voldoende voorzieningen voor wonen, leven, onderwijs, recreatie en zorg aanwezig voor jong en oud, voor ieder wat wils. Economische ontwikkelingen in dat kader worden waar mogelijk ondersteund. In onze afwegingen maken we een verantwoorde keuze gericht op duurzaamheid. Daarbij wegen we economische en ecologische argumenten in samenhang en zorgen we voor balans. We staan open voor nieuwe initiatieven van burgers, organisaties en ondernemers; soms initiëren we deze initiatieven zelf als we kansen zien of iets willen bereiken. Als gemeente kiezen we hierbij bij voorkeur een regierol.

Bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'

Het vigerende planologische regime ter plaatse is vervat in het bestemmingsplannen 'Buitengebied Goirle', aldus vastgesteld op 9 december 2008. Conform dit bestemmingsplan heeft onderhavige locatie de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' met als lettertekenaanduiding 'intensieve veehouderij', zie onderstaande afbeelding. Omliggende gronden hebben de bestemming 'Agrarisch' en 'Verkeer'.



Afbeelding: uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'

Ter plaatse van het plangebied zijn de gronden dus bestemd voor agrarische bedrijfsdoeleinden. In de voorwaarden van het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten behoeve van wijziging van de bestemming naar 'Wonen' (artikel 11.5, vierde lid). Een dergelijke wijziging is toegestaan indien voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- a. *Wonen is toegestaan voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft.*
In de beoogde situatie zal de woonboerderij in gebruik worden genomen als burgerwoning.
- b. *De vestiging van de woonfunctie mag geen onevenredige beperking opleveren van de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.*

Voor de vestiging van een woonbestemming nabij een agrarisch bedrijf is het aspect geur het meest belemmerend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het agrarische bedrijf. In dit geval is en blijft de woning aan de Looienhoek 2 in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. Vanwege de ligging van de locatie aan de Looienhoek 2 buiten de bebouwde kom dient op grond van artikel 3, tweede lid, onder b, de afstand tussen een veehouderij en het geurgevoelige object daarom ten minste 50 meter te bedragen.

Het dichtstbijzijnde actieve agrarische bedrijf in de omgeving betreft de inrichting gelegen aan de Brakel 2. Aan de Looienhoek 1 en de Akkerweg 1 zijn

eveneens agrarische bedrijven toegestaan, maar op beide locaties is op dit moment geen omgevingsvergunning milieu ten behoeve van een veehouderij meer aanwezig. Al deze agrarische bedrijfslocaties zijn op een grotere afstand dan 50 meter ten opzichte van de bestaande woning aan de Looienhoek 2 gelegen. Aangezien het bestemmingsplan vervangende nieuwbouw uitsluitend ter plaatse van de bestaande funderingen toestaat wordt hiermee in zowel de bestaande als de beoogde situatie voldaan aan de Wgv. De vigerende milieuvergunning voor de Looienhoek 2 wordt ingetrokken zodra onderhavig wijzigingsplan onherroepelijk is.

In de nabijheid van de planlocatie is één niet-agrarisch bedrijf gelegen. Dit betreft een fitnesscentrum aan de Akkerweg 2. Voor een fitnesscentrum geldt op basis van de VNG-handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' een richtafstand van 30 meter. De inrichting aan de Akkerweg 2 is op een grotere afstand dan 30 meter gelegen van de planlocatie. Bovendien zijn er reeds bestaande woonbestemmingen dicht bij deze inrichting gelegen dan de beoogde woonbestemming aan de Looienhoek 2 zal komen te liggen. Hiermee zijn reeds bestaande gevoelige objecten altijd meer beperkend dan het beoogde nieuwe gevoelige object zal zijn.

De vestiging van een woonfunctie aan de Looienhoek 2 zal dus geen onevenredige beperking opleveren voor de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende (agrarische) bedrijven.

- c. *De nieuwe woonfunctie dient aanvaardbaar te zijn uit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat.*

Zoals reeds uiteen is gezet onder b, is het beoogde gevoelige object op gepaste afstand van zowel agrarische als van niet-agrarische bedrijvigheid gelegen. Andersom kan hieruit worden geconcludeerd dat ter plaatse van de beoogde woonfunctie sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

- d. *De overige gronden van deze bestemming worden bestemd overeenkomstig de aangrenzende gebiedsgerichte bestemmingen.*

Ter plaatse van de te behouden bebouwing zal een woonbestemming worden opgenomen. Overige gronden worden bestemd als 'Agrarisch', overeenkomstig de bestemming van aangrenzende gronden.

- e. *Indien het bestemmingsvlak ligt binnen een op de plankaart aangeduide bebouwingsconcentratie geldt dat bij sloop van de overtollige bedrijfsgebouwen, ofwel 10% van de inhoud van de overtollige bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd aan de inhoud van de woning tot een maximum van 900 m³ ofwel 10% van de oppervlakte van de overtollige bedrijfsgebouwen mag worden toegevoegd aan de maximale oppervlakte aan bijgebouwen tot een maximum van 240 m².*

Binnen de bestemming 'Wonen' is de maximum toegestane oppervlakte aan bijgebouwen 100 m². De voormalige varkens- en koeienstallen, de machineberging en het kippenhok hebben een omvang van circa 800 m². Daarnaast zal circa 400 m² erfverharding worden geamoveerd. Dit betekent

dat er in de beoogde situatie maximaal 220 m² (100 m² + 10% van 1.200 m²) aan bijgebouwen bij de woning is toegestaan. Dit wordt als zodanig vastgelegd in de regels van dit wijzigingsplan.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling voldoet aan de voorwaarden voor wijziging van de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' naar 'Wonen'.

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken en het bestemmingsvlak in overeenstemming te brengen met de kadastrale begrenzing, is derhalve onderhavig wijzigingsplan opgesteld.

HOOFDSTUK 4. THEMATISCHE BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de bij het opstellen van dit bestemmingsplan van kracht zijnde beleidskaders ten aanzien van de in relatie tot het plan relevante thema's. Daar waar nodig, wordt dieper ingegaan op de keuzes die in het plan zijn gemaakt op basis van de kaders. Milieuaspecten en water komen aan bod in de volgende hoofdstukken.

4.1. Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg

Archeologie

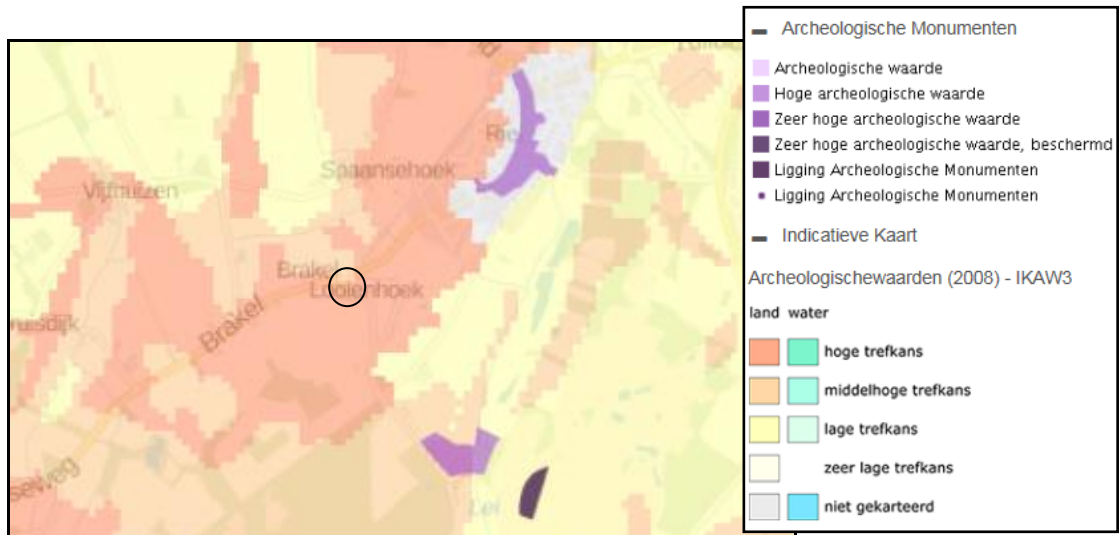
Omdat in groeiende mate het Europese archeologische erfgoed werd bedreigd, is in 1992 het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologische belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, in casu de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee is het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Dit betekent onder meer het volgende:

- de introductie van het veroorzakersprincipe, waardoor de kosten van archeologische onderzoek verhaald kunnen worden op de verstoorder;
- de verankering van de archeologische monumentenzorg in de ruimtelijke ordening.

In wetgeving is de omgang met archeologisch erfgoed geregeld en zijn enkele uitgangspunten en doelstellingen gesteld. Zo kan iedere initiatiefnemer van projecten waarbij de bodem verstoord wordt, verplicht worden gesteld om een rapport over te leggen waaruit de archeologische waarde van het te verstoren terrein (het plangebied) blijkt. Voor een dergelijk rapport is archeologisch onderzoek vereist. Dit bestaat in de eerste plaats uit vooronderzoek: het bureauonderzoek en/of inventariserende veldonderzoek, elk met bijbehorende standaardrapportages. Tijdens het bureauonderzoek wordt gekeken naar wat er in historisch, archeologisch en aardwetenschappelijk opzicht al bekend is over het plangebied. De volgende fase bestaat in veel gevallen uit een veldonderzoek. Dergelijk onderzoek heeft als doel kansrijke en kansarme zones te karteren. Hierbij kan booronderzoek plaatsvinden alsmede proefsleuvenonderzoek. De resultaten dienen vervolgens te worden gewaardeerd. Tijdens de waarderende fase wordt van de aangetroffen vindplaatsen, ook wel site genoemd, de omvang, aard, datering en fysieke kwaliteit vastgesteld om zo tot een oordeel over de behoudenswaardigheid te komen. Op basis van dit oordeel neemt de betrokken overheid een (selectie)besluit hoe met eventueel aanwezige vindplaatsen dient te worden omgegaan.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' zijn geen regels of dubbelbestemmingen ten aanzien van de te verwachten archeologische waarden opgenomen. Conform de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en Indicatieve Kaart Archeologische Monumenten (IKAW) van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed heeft het plangebied een hoge trefkans op archeologische waarden, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding: uitsnede AMK en IKAW (plangebied omcirkeld)

Met de beoogde ontwikkeling worden de overvloedige voormalig agrarische bedrijfsgebouwen en erfverhardingen geamoveerd. Ter compensatie mag 220 m² aan bijgebouwen behouden blijven dan wel gerealiseerd worden bij de woning. Deze worden grotendeels gesitueerd ter plaatse van de bestaande bebouwing. De gronden zijn hier reeds verstoord door het bouwrijp maken t.b.v. de fundering van deze bebouwing. Aangrenzende agrarische gronden zijn in het verleden in gebruik geweest als landbouwgrond. Deze gronden zijn ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen.

Ten behoeve van de beoogde bijgebouwen worden de gronden slechts afgegraven tot funderingsdiepte in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag is de kans op het aantreffen van archeologische waarden nihil. Derhalve is een nader onderzoek hier niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie en monumentenzorg

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten te handhaven. Hierbij zijn vooral de Monumentenwet 1988, de gemeentelijke Monumentenverordening en de lijst van gemeentelijke monumenten het kader.

Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

In het plangebied komt geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing voor.

Rijksmonumenten

In het plangebied komen geen rijksmonumenten voor.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied komen geen gemeentelijke monumenten voor.

4.2. Landschapsbeleidsplan

In 2016 heeft de gemeente Goirle het Landschapsbeleidsplan vastgesteld om ingrepen in het landschap te begeleiden en toetsen en daarnaast een ambitie neer te zetten die inspireert tot nieuwe ontwikkelingen. Het landschapsbeleidsplan bestaat uit twee delen. In deel A zijn de uitgangspunten voor een aantrekkelijk, vitaal en beleefbaar landschap binnen een duurzaam en robuust raamwerk opgenomen. Deel B beschrijft per deelgebied de ruimtelijke karakteristiek en geeft concrete spelregels en praktische inrichtingsmaatregelen.

Het plangebied is gelegen in het deelgebied 'West: Rielsche Heideontginning met het Beekdal van de Hultensche Leij'. De Rielsche Heide is een jonge heide ontginning, een ruim opgezet open landbouwgebied met efficiënt ingerichte verkaveling en verspreid liggende erven, enkele historische routes en lanen en hier en daar beplante stuifduinen en zandwallen. De Hultensche Leij doorsnijdt het open gebied van Deelgebied West en heeft potentie tot een natuurlijke beek en waterbuffer. Door de ontwikkeling van een netwerk van kruidenrijke bermen en randen ontstaat een agrarisch landschap met hoge biodiversiteit.

Als concrete spelregels voor dit deelgebied worden aangedragen:

- Openheid van rationeel verkaveld landschap benadrukken, door het inzetten op kruidenrijke bermen en weide- en akkerranden en duidelijke laanbeplanting van de wegen aan de randen.
- Bebouwing en erven zijn robuuste en stevige composities in het open landschap.
- De cultuurhistorische zandwallen benadrukken.
- Netwerk van ommetjes, o.a. over verdwenen zandpaden creëren.

Voor erven en tuinen kan dit worden gecreëerd met onderstaande basisspelregels, beplantingssoorten en beheer.

Schaalniveau	Basisspelregel	Beplantingssoorten	Beheer
Erf/tuin	Bebouwing aan een zijde in dicht struweelrand Achterzijde van erfdeel inplanten met struweel afhankelijk van functionele indeling van achtererf	Vuilboom, meidoorn, sleedoorn, hondsroos, hazelaar, krentenboompje, veldesdoorn, lijsterbes	Divers en particulier
	Voorzijde van erf siertuin, solitaire bomen en fruitboomgaarden	Linden aan voorzijde erf, noot, tamme kastanje en fruitbomen, zoete kers	Divers en particulier

Voor het plangebied is op basis van bovenstaande een zorgvuldig landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd. In de huidige situatie is het plangebied reeds voorzien van erfbeplanting, zoals een bossingel aan de zuidzijde en haagbeplanting aan de westzijde. Hiermee worden de

contouren van het plangebied reeds benadrukt en is het perceel visueel afgeschermd van omliggende percelen. Deze beplanting blijft behouden.

Aan de oostzijde van het plangebied wordt tevens een bossingel aangelegd, zodat het erf en haar bebouwing aan alle zijden wordt omsloten door robuuste inpassing. Ten oosten van de bedrijfswoning wordt een hoogstam fruitboomgaard aangelegd, waarmee het karakteristieke agrarische ensemble wordt geaccentueerd.

4.3. Verkeer en parkeren

Verkeer

Op 10 december 2013 heeft de gemeenteraad van Goirle een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. Het doel van het GVVP is het vastleggen van het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle voor de periode 2013 tot 2023. Het beleid moet aansluiten bij de ambities en de speerpunten die de gemeente heeft en moet tevens passen binnen de kaders die hogere overheden in hun beleid stellen.

In het GVVP worden de thema's verkeersveiligheid, fiets, bereikbaarheid en verkeerscirculatie, voetgangers/minder validen, parkeren, openbaar vervoer en leefbaarheid en milieu besproken. Voor de beoogde ontwikkeling zijn met name de aspecten ontsluiting van het plangebied en parkeren van belang.

Ontsluiting van het plangebied

Op basis van de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kan de verkeersgeneratie van een ruimtelijke ontwikkeling bepaald worden. Voor een vrijstaande woning in het buitengebied wordt een verkeersgeneratie van gemiddeld 8,2 vervoersbewegingen per dag voorgeschreven.

De woning is gelegen aan de Looienhoek, welke wordt ontsloten door de Alphenseweg-Brakel-Rielsesweg. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om verkeersbewegingen met personenvervoer af te wikkelen. Daarbij wordt opgemerkt dat de verkeersaantrekkende werking van een agrarisch bedrijf vele malen hoger is dan van een burgerwoning. Er zal dus feitelijk geen sprake zijn van een toename in verkeersbewegingen van en naar het plangebied.

Parkeren

Bij de vestiging van nieuwe functies en intensivering van bestaande functies worden de parkeernormen gehanteerd zoals deze zijn opgenomen in de publicatie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" van het CROW. Dit is in de planregels van het vigerende bestemmingsplan opgenomen. Voor het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen binnen het plangebied is aangesloten bij plangebied aangesloten bij de parkeercijfers voor 'koop, vrijstaand'. De mate van stedelijkheid ter plaatse is 'niet stedelijk' en de locatie is gelegen in 'buitengebied'. Hieruit volgt dat per woning gemiddeld voorzien moet worden in 1,9 parkeerplaatsen.

Binnen het plangebied is voldoende ruimte voor het parkeren en manoeuvreren van minimaal 2 auto's

Conclusie

Met de beoogde ontwikkeling zullen er geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de milieuaspecten een rol hebben gespeeld bij het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan.

5.1. Milieuhinder en bedrijven

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand dient dan bijvoorbeeld om ter plaatse van een kwetsbaar object, zoals woningen, een aanvaardbaar geur-, geluid- of veiligheidsniveau te realiseren. Deze afstand wordt milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. In VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn richtafstanden opgenomen, waarmee rekening moet worden gehouden ten opzichte van gevoelige functies. Het gaat daarbij zowel om de invloed van omliggende milieubelastende activiteiten op nieuwbouwplannen, als om invloed van eventuele nieuwe milieubelastende activiteiten op milieugevoelige bestemmingen in de omgeving.

Invloed van de omgeving op het voornemen

Met de beoogde ontwikkeling wordt ter plaatse een burgerwoning mogelijk gemaakt. Dit betreft geen nieuwe gevoelige functie, daar de bedrijfswoning als onderdeel van het agrarisch bedrijf reeds een bepaald beschermingsniveau ten opzichte van milieubelastende activiteiten in de omgeving genoot en op grond van het moederplan vervangende nieuwbouw uitsluitend ter plaatse van de bestaande funderingen is toegestaan.

Om aan te tonen dat de woning op gepaste afstand van veehouderijen in de omgeving is gelegen wordt in paragraaf 5.6 het aspect geur nader uiteengezet. Geur vormt namelijk het maatgevende aspect als het gaat om milieuzonering tussen veehouderijen en milieugevoelige objecten. In de Wet geurhinder en veehouderij is ook opgenomen dat die Wet het exclusieve toetsingskader is ten aanzien van geur afkomstig van veehouderijen. Ten opzichte van agrarische bedrijven waar geen vee gehouden wordt, wordt wel getoetst aan de richtafstanden uit de VNG-handreiking.

In de omgeving van het plangebied zijn twee agrarische bedrijven gelegen waar geen vee meer gehouden wordt, Looienhoek 1 en Akkerweg 1. Voor dergelijke bedrijven geldt op grond van de VNG handreiking een richtafstand van 30 meter. De afstand tussen de woonboerderij in het plangebied en het agrarisch bedrijf aan de Looienhoek 1 en Akkerweg 1 bedraagt respectievelijk circa 56 meter en 106 meter. Hiermee wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstand.

In de omgeving van het plangebied is één niet-agrarisch bedrijf gelegen, te weten een fitnesscentrum aan de Akkerweg 2. Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.3 geldt op basis van de VNG handreiking voor een dergelijk bedrijf tevens een richtafstand van 30 meter. De inrichting aan de Akkerweg 2 is op een afstand van circa 93 meter ten opzichte van de woonboerderij in het plangebied gelegen.

Ook ten opzichte van dit bedrijf wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstand.

Invloed van het voornemen op omgeving

Uit voorgaande paragraaf blijkt dat de woning op gepaste afstand van bedrijvigheid in de omgeving is gesitueerd. Omdat op grond van het moederplan vervangende nieuwbouw uitsluitend is toegestaan ter plaatse van de bestaande funderingen, vormt de bestemmingswijziging dan ook geen onevenredige belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijven. Voor veehouderijen wordt dit nog nader uiteengezet in paragraaf 5.6.

Ten opzichte van (bedrijfs-)woningen in de omgeving heeft het voornemen een positieve invloed, daar er ter plaatse niet langer een intensieve veehouderij is toegestaan.

Conclusie

Gezien hetgeen hierboven beschreven kan geconcludeerd worden dat het plangebied geen nadelige invloed heeft van de nabij gelegen inrichtingen. Tevens heeft de beoogde functie geen negatieve invloed op de bestaande rechten van omliggende woningen en bedrijven.

5.2. Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogeneten risicocontour). Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar).

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden.

De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting ten opzichte van het plangebied is gelegen op een afstand van circa 740 meter, zie onderstaande afbeelding. Dit betreft een inrichting waar een propaantank aanwezig is. Voor een dergelijke opslagvoorziening geldt een veiligheidsafstand van 10 meter. Verder zijn er

Veiligheidsafstanden

- Risicocontour 10-6/jr
- Maatregelzone kerncentrale
 - Evacuatiezone
 - Jodiumprofylaxe-zone
 - Schuilzone
- Veiligheidsafstand vuurwerk
 - Professioneel vuurwerk
 - Consumentenvuurwerk
- Zone 1 vliegveld
- Zone defensie
 - Zone A
 - Zone B
 - Zone C
- Basisnet
 - PR plafond weg
 - PR plafond spoor
 - PR plafond water

Inrichtingen

- LPG
- Opslag
- Ammoniak
- Emplacement
- Vervoer
- Vuurwerk
- Nucleair
- Defensie
- Overig
- BRZO
- Terreingrens

Transport

- Incident regionale weg
- Basisnet weg
 - met PAG indicatie
 - zonder PAG indicatie
- Basisnet spoor
 - met PAG indicatie
 - zonder PAG indicatie
- Basisnet water
 - zeevaartroutes
 - binnenvaartroutes
- Buisleiding

Afbeelding: uitsnede risicokaart Nederland

Het niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen in Goirle vindt plaats over de weg. In de gemeente is geen sprake van vervoer per spoor en vervoer over water. De dichtstbijzijnde transportroute waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd betreft de A58, welke op een afstand van circa 2,4 km van het plangebied is gelegen. Voor deze transportroute is een invloedsgebied van 4 km vastgesteld voor een toxisch scenario. Hier ligt het plangebied dus in.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Ten noorden van het plangebied zijn twee buisleidingen van de Gasunie, de A-532 en de A-657, gelegen op respectievelijk 197 meter en 186 meter. Het plangebied is derhalve buiten de PR 10^{-6} contouren van de buisleidingen gelegen, maar binnen de invloedsgebieden.

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt

voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstanden, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in de voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts). In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

Groepsrisicoverantwoording

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), verantwoord te worden indien het plangebied is gelegen in het invloedsgebied en er sprake is van het toevoegen van een kwetsbaar object. Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen in de invloedsgebieden van risicobronnen binnen en buiten het plan. Tevens dienen de maatregelen ter beperking van het groepsrisico te worden meegenomen. Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft voor de gemeente Goirle een standaardadvies opgesteld ten behoeve van kleine bestemmingsplannen die geen bijzondere of zeer kwetsbare objecten mogelijk maken, dan wel op ruime afstand van een risicovolle inrichting of transportroute zijn gelegen. Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een:

- Gezondheidsfunctie met bed-gebied;
- Woonfunctie voor zorg;
- Onderwijsfunctie (basisschool);
- Onderwijsfunctie (minderjarigen met lichamelijk of geestelijke beperking);
- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang;
- Celfunctie.

Met de ontwikkeling wordt geen zeer kwetsbaar object opgericht. De afstand tot het dichtstbijzijnde risicovolle transportroute is meer dan 750 meter en er worden met het ruimtelijk plan geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied toegevoegd. De populatiedichtheid neemt met het wijzigen van de bestemming als bedrijfswoning tot burgerwoning immers niet toe. Voor wat betreft de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de

risicovolle transportroute A58 kan derhalve gebruik worden gemaakt van het standaardadvies. De standaard groepsrisicoverantwoording van de Veiligheidsregio is derhalve als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

In het kader van het Bevb wordt een beperkt kwetsbaar object (bedrijfswoning) omgezet naar een kwetsbaar object (burgerwoning). Vanwege de ligging in het invloedsgebied van de buisleiding dient derhalve het groepsrisico verantwoord te worden. Hierbij kan sprake zijn van een 'uitgebreide' of een 'beperkte' verantwoordingsplicht. De uitgebreide verantwoordingsplicht geldt alleen indien:

- de ontwikkeling binnen het 100%-letaliteitsgebied van een buisleiding ligt; of
- het groepsrisico minder meer is dan 10% van de oriëntatiewaarde; of
- het groepsrisico met meer dan 10% toe neemt.

Het 100%-letaliteitsgebied van de buisleiding A-532 bedraagt 180 meter en van de A-657 140 meter. Het plangebied is dus buiten het 100%-letaliteitsgebied van beide buisleidingen gelegen. Verder neem het groepsrisico met de ontwikkeling niet toe. Zoals gezegd neemt de populatiedichtheid met het wijziging van de bestemming als bedrijfswoning tot burgerwoning bovendien niet toe. Beiden zijn geschikt voor bewoning door één gezin. Hierdoor neemt het groepsrisico met zekerheid niet met meer dan 10% toe. Er geldt derhalve een beperkte verantwoordingsplicht. Bij de beperkte variant dient enkel ingegaan te worden op de hoogte van het groepsrisico, mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van een ramp en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid.

Er is reeds ingegaan op de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico. Hierna wordt ingegaan op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid bij een fakkelbrand als gevolg van een leidingbreuk van een van de gasleidingen, A-532 of A-657. Een fakkelbrandincident is namelijk een maatgevend risicoscenario voor een gasleiding. Deze kunnen ontstaan wanneer na een beschadiging van een leiding gas vrijkomt en dit ontsteekt.

Bestrijdbaarheid

Bij bestrijdbaarheid gaat het om de mate waarin hulpdiensten de effecten van een ramp kunnen beperken. Bij de bestrijdbaarheid spelen twee aspecten een rol: is de ramp te bestrijden en is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren.

Wanneer een fakkelbrand zich voordoet is het van belang dat hulpdiensten zo snel mogelijk ter plaatse zijn met de juiste hulp- en blusmiddelen. Er zijn namelijk geen effectieve bronbestrijdingsmogelijkheden. De brandweer zal voornamelijk proberen te voorkomen dat de brand zich verder uitbreid. Verder dient de leidingbeheerder de toevoer van het gas zo snel mogelijk af te sluiten.

Voor wat betreft de uitgangspunten die de Veiligheidsregio heeft vastgesteld voor de gemeente Goirle ten aanzien van opkomsttijden, bereikbaarheid, waarschuwings- en alarmeringsinstallaties en adequate bluswatervoorzieningen wordt verwezen naar de standaardverantwoording.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend g-vaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen en indien nog mogelijk, vluchten uit het bedreigde gebied.

Het plangebied is gelegen in de zogenaamde 2^e ring van de aardgasleiding. Dit betreft het gebied buiten de 100%-letaliteitsgrens, maar binnen het invloedsgebied. Binnen deze ring geldt een hittestraling van tenminste 12,5 kW/m². Dit kan secundaire brandwonden opleveren. In de bebouwing zullen binnen deze zone geen dodelijke slachtoffers vallen en buiten vrijwel geen.

Het plan van aanpak van de brandweer is er op gericht om uitbreiding van de brand naar de 3^e ring te voorkomen en personen in de 2^e ring te redden. Wanneer een fakkelbrand optreedt (is zichtbaar en hoorbaar voor aanwezigen) is het dus van belang om inpanning schuilgelegenheid te zoeken of het plangebied te ontvluchten. Dit laatste is mogelijk via de route Looienhoek-Akkerweg-Koestraat. Met de ontwikkeling worden geen functies gerealiseerd die specifiek bedoeld zijn voor verminderd zelfredzame personen.

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor voorliggende planontwikkeling.

5.3. Kabels, leidingen en straalpad

In of nabij het plangebied liggen geen planologische relevante buisleidingen en lopen geen relevante straalpaden, zie hiervoor de afbeelding in voorgaande paragraaf. Dit aspect vormt derhalve geen belemmering.

5.4. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door wegverkeer, industriële activiteit en railverkeer. Het stelsel is gericht op het voorkomen van nieuwe geluidshinder.

Wegverkeer

Met de ruimtelijke ontwikkeling wordt geen nieuwe geluidsgevoelig object opgericht. De Wgh maakt namelijk geen onderscheid tussen een bedrijfswoning en een reguliere woning. Onder woning wordt verstaan (art. 1 Wgh): gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van de geldende planologische status (bestemmingsplan, de beheersverordening, omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan of beheersverordening). De woning is en blijft dus een geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Diverse jurisprudentie onderschrijft dit. Een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Industrie

Het plangebied ligt niet binnen en zone/contour van een ingevolgde de Wgh gezoneerd industrieterrein. Ook zijn er in of in de directe omgeving van het plangebied geen nieuwe industrieën voorzien. Derhalve is geen sprake van geluidhinderlijke inrichtingen die van invloed zijn op de ontwikkelingen binnen het plangebied.

Railverkeer

Binnen de gemeente Goirle bevinden zich geen spoorwegen. Ook laat het bestemmingsplan geen nieuwe spoorwegen toe. Een akoestisch onderzoek naar spoorweglawaaï is niet aan de orde.

Conclusie

In het kader van de Wgh gelden geen restricties voor dit bestemmingsplan. Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van dit bestemmingsplan

5.5. Lucht

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

Planologische ontwikkeling

In de Regeling NIBM (niet in betekenende mate) is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Voor de volgende categorieën in de Regeling NIBM kan getoetst worden aan of een plan NIBM bijdraagt:

- Categorie woningbouwlocaties;
- Categorie kantoorlocaties;
- Combinatie van woningbouw en kantoren;
- Categorie inrichtingen.

Onderhavige ontwikkeling betreft de planologische wijziging van een agrarische bedrijfsbestemming naar een woonbestemming. Hierdoor behoort de ontwikkeling tot de categorie woningbouwlocaties. Voor woningbouwlocaties geldt dat deze NIBM zijn wanneer het netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, in geval van één ontsluitingsweg (bijlage 3A, Regeling niet in betekende mate bijdragen).

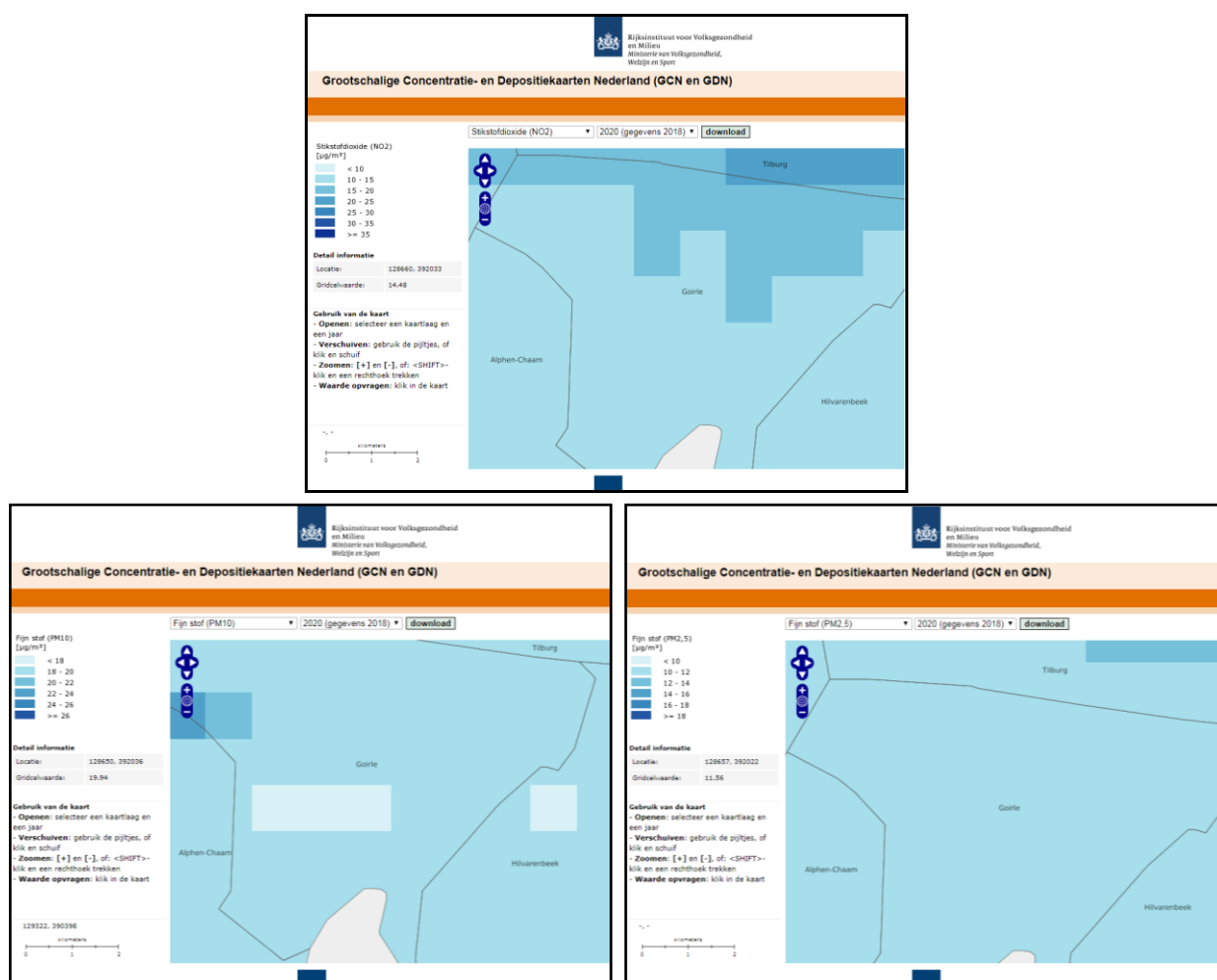
Er wordt met het omzetten van de bedrijfswoning naar een burgerwoning dus ruimschoots voldaan aan de NIBM-grens. Bovendien zijn de verkeersbewegingen

van een agrarisch bedrijf vele malen hoger dan die van een burgerwoning. De ontwikkeling behoort dus tot een categorie van gevallen die niet in betekenende mate bijdraagt aan een (verslechtering) van de luchtkwaliteit en kan op dit vlak dus onbelemmerd doorgang vinden.

Woon- en leefklimaat

Omgekeerd dient aangetoond te worden dat ter plaatse van een het plangebied sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit. In de Wet zijn grenswaarden opgenomen ten aanzien van de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{10} bedraagt $40 \mu g/m^3$, voor $PM_{2,5}$ $25 \mu g/m^3$ en voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 $200 \mu g/m^3$ voor het uurgemiddelde van NO_2 .

Het RIVM heeft Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van deze fijnstoffen geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie op onderhavige locatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM_{10} $19,94 \mu g/m^3$, voor $PM_{2,5}$ $11,56 \mu g/m^3$ en voor NO_2 $14,48 \mu g/m^3$, zie onderstaande afbeeldingen. Er kan ter plaatse van het plangebied dus aan de grenswaarden worden voldaan.



Afbeelding: uitsnede GCN-kaart fijnstof PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2

Conclusie

Er bestaan voor het onderhavige bestemmingsplan geen belemmeringen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

5.6. Geur

Industriële geur

Het beleid voor industriële geur (geur van bedrijven die niet tot de agrarische sector behoren) is samengevat in een brief van het ministerie van VROM van 30 juni 1995. Kort gezegd komt het erop neer dat afgestapt is van stringente geurnormen: de toetsing of een ontwikkeling toelaatbaar is zonder voor overmatige geurhinder te zorgen, is grotendeels overgelaten aan lokale overheden. Er wordt in de brief een aantal algemene beleidsuitgangspunten gegeven, waarbij "het voorkomen van nieuwe geurhinder" voor de ruimtelijke ordening het belangrijkste is. Binnen de gemeente worden deze algemene uitgangspunten gehanteerd.

Voor een aantal categorieën bedrijven is dit algemene geurbeleid geconcretiseerd in de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR). Voor zover een "dosis-effectrelatie" (de relatie tussen de geuremissie bij het bedrijf en de hinder voor omwonenden) voor een bedrijfscategorie is vastgesteld, zijn voor die bedrijven "normen" vastgesteld waarbij hinder kan worden verwacht. Voor de overige categorieën bedrijven zal dit moeten worden vastgesteld door specifiek geuronderzoek. Aangezien de NeR een formele richtlijn is, en bovendien een concrete vertaling vormt van het algemene beleidskader, dient hier bij ruimtelijke plannen bij te worden aangesloten.

Voor enkele bedrijfscategorieën is behalve een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie vastgesteld voor bestaande situaties.

Conclusie

Indien van toepassing: Het plangebied ligt niet binnen de invloedzone van bedrijven met geurhinder. Geurhinder van industriële bedrijvigheid vormt derhalve geen belemmering.

Agrarische geur

Op bedrijven die tot de agrarische sector behoren (veehouderijen) is ten aanzien van het geurbeleid de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), aldus vastgesteld d.d. 5 oktober 2006, en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij van toepassing. Deze regelgeving geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De wet geeft de mogelijkheid om op lokaal niveau gemotiveerd af te wijken van de wettelijke norm met een verordening.

Woon- en leefklimaat

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.3 is de dichtstbijzijnde veehouderij ten opzichte van het plangebied gelegen aan de Brakel 2. Dit betreft een melkveehouderij. Voor melkvee is bij ministeriële regeling geen geuremissiefactor vastgesteld. Op grond van artikel 4, eerste lid, van de Wgv dient de afstand tussen deze veehouderij en een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen, derhalve minimaal 50 meter te bedragen. Binnen een afstand van 50 meter tot de woning aan de Looienhoek 2 vinden er op de melkveehouderij geen veehouderijactiviteiten plaats. Dit is conform de voorwaarden uit de Wgv ook niet toegestaan. Aangezien voldaan kan worden aan de voorwaarden uit de Wet wordt geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ten opzichte van de melkveehouderij acceptabel is.

De dichtstbijzijnde veehouderij waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling wel geuremissiefactoren zijn vastgesteld is gelegen op een afstand van ruim 540 meter, aan de Brakel 4. In de VNG-handreiking wordt voor wat betreft het aspect geur afkomstig van veehouderijen een richtafstand van 200 meter voorgeschreven. Aangezien ruimschoots aan deze richtafstand kan worden voldaan, kan worden geconcludeerd dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied acceptabel is.

Omgekeerde werking

In het geval dat een planologische ontwikkeling een geurgevoelig object tot stand doet komen is het omgekeerd van belang dat deze ontwikkeling de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de omgeving niet belemmert. In dit geval is en blijft de woning aan de Looienhoek 2 in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) een geurgevoelig object dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij. In zowel de bestaande als de beoogde situatie dient de afstand van de woning tot een veehouderij in de omgeving op grond van de Wet derhalve ten minste 50 meter te bedragen. Aangezien het bestemmingsplan vervangende nieuwbouw uitsluitend ter plaatse van de bestaande funderingen toestaat wordt hiermee in zowel de bestaande als de beoogde situatie voldaan aan de Wgv.

Conclusie

De beoogde burgerwoning is gesitueerd op gepaste afstand van veehouderijen in de omgeving. Eventuele geurhinder van agrarische bedrijven vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Omgekeerd vormt de ontwikkeling ook geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de omgeving.

5.7. Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet -ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening- worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op bestemmingsplannen die

nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt te zijn voor de beoogde functie.

Onderzoek

In verband met de voorgenomen verkoop van de locatie heeft de vorige eigenaar een verkennend bodem- en asbestonderzoek uit laten voeren door Moerdijk Bodemsanering (MBS). Doel van dit verkennend onderzoek was de bodemkwaliteit ter plaatse bepalen en mogelijke verontreinigingen in de grond, het puin en het grondwater signaleren. Het onderzoek is uitgevoerd aan de hand van historische gegevens, zintuigelijke waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten. Dit onderzoek wordt in het kader van deze wijzigingsprocedure tevens gebruikt om aan te tonen of er belemmeringen zijn voor de beoogde planontwikkeling. Het volledige onderzoeksrapport is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

Hypothese

Ten westen van de zuidoostelijk gelegen stal (de voormalige varkensstal) is in het verleden een bovengrondse dieseltank aanwezig geweest. Deze locatie dient derhalve beschouwd te worden als zijnde verdacht ten aanzien van minerale olie in de grond en minerale olie en btexn in grondwater. Het overige deel van de locatie is beschouwd als zijnde onverdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Aandachtspunten in de aanwezigheid van asbest zijn:

- Het puinpad tussen de voormalige koeien- en varkensstal.
- De toplaag ter plaatse van de voormalige varkensstal, daar de dakbedekking asbesthoudend is het gebouw geen dakgoten heeft.

Resultaten

Ter plaatse van de dieseltank is in het grondmonster geen verhoogde gehalte aan minerale olie aangetroffen en in het watermonster geen verhoogde concentratie aan minerale olie of btexn.

In de grondmosters van het overige deel van het terrein zijn licht verhoogde gehalten van kobalt, koper, nikkel, PCB en PAK aangetroffen. De nadere onderzoekswaarden worden echter niet overschreden en kunnen derhalve als niet significant worden beschouwd. In de peilbuis voor het grondwater is een licht verhoogde concentratie aan barium aangetroffen. Aangenomen wordt dat dit een natuurlijk verhoogde achtergrondwaarde betreft.

Ter plaatse van het puinpad is een verkennend asbestonderzoek verricht middels een maaiveldinsectie en zeping van het vrijkomende materiaal. Hierbij zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. Ook is geen asbest boven de detectielimiet aangetroffen.

In één van de onderzochte toplagen ter plaatse van de voormalige varkensstal is een licht verhoogd gehalte aan asbest aangetroffen (26 mg/kg d.s.). Bij een overschrijding van 10 mg/kg d.s. gewogen asbest wordt gesteld dat er 'onaanvaardbare risico's' aanwezig kunnen zijn.

Conclusie

Nader onderzoek en/of nadere maatregelen ter plaatse van de eerste drie van bovengenoemde deellocaties zijn niet noodzakelijk. Voor de toplaag ter plaatse van de voormalige varkensstal geldt een saneringsverplichting en dient er een spoedeisende sanering (binnen 4 jaar) verricht te worden. Hiertoe dient een saneringsplan of BUS-melding worden gemaakt bij het bevoegd gezag, de provincie Noord-Brabant. De provincie heeft als uitvoerende instantie voor de Wet bodembescherming de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) aangewezen. Voorafgaand aan de sanering zal derhalve een BUS-melding worden gemaakt bij de ODZOB.

De sanering van de verontreinigde gronden is tegen redelijke kosten uit te voeren en daarmee geschikt te maken voor het beoogde gebruik. Het aspect bodem vormt daarmee geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

5.8. Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt per 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is driedelig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wnb en het Natuur Netwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het NNN gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied is gelegen op een afstand van circa 938 m en betreft het gebied 'Regte Heide & Riels Laag'. Gezien de aard en de omvang van de voorgestane ontwikkelingen en de afstand van het plangebied ten opzichte van het Natura 2000-gebied, zijn er geen negatieve effecten te verwachten van de beoogde ontwikkeling.

Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn;

Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).

2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn;

Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.

3. Beschermingsregime andere soorten.

Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Looienhoek 2, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing beschermde natuurwaarden (rode lijst soorten) voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen voorkomen te worden en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden,

verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

Om inzichtelijk te maken of er sprake is van aanwezigheid van beschermde soorten en elementen, is middels de online applicatie FloraFaunaCheck.nl onderzocht welke beschermde flora en fauna potentieel voorkomen binnen het plangebied. In de bijlage is het resultaat hiervan opgenomen.

Uit de resultaten van de Flora & Fauna check blijkt dat de locatie mogelijk dient als nestlocatie voor de gierzwaluw, grote gele kwikstaart, huismus, kerkuil en steenuil. Broedplaatsen vallen alleen tijdens het broedseizoen onder de bescherming van de wet. Tijdelijke schadelijke effecten door uitvoering van de werkzaamheden op bezette nesten zijn te voorkomen (in gebruik zijnde vogelnesten mogen in principe nooit worden verstoord) door buiten het broedseizoen te werken (buiten grofweg de periode 15 maart – 15 juli).

Alle in Nederland voorkomende vleermuizen zijn strikt beschermde soorten. Vleermuizen gebruiken gedurende het jaar verschillende types verblijven met elk hun eigen functie (zomerverblijven, paarverblijven, kraamkolonies, winterverblijven). Binnen een type verblijf gebruiken vleermuispopulaties een (vaste) cyclus van meerdere, dicht bij elkaar gelegen verblijfplaatsen, waartussen ze geregeld verhuizen. Vleermuizen zijn ook zeer trouw aan deze verblijfplaatsen en gebruiken ze meestal elk jaar opnieuw. Boombewonende vleermuizen hebben hun verblijfplaats in de regel in een holte, barst, scheur of spleet van een oudere boom, waarbij de holten niet zelfgemaakt zijn.

Uit de Flora & Fauna check blijkt dat in de omgeving van de locatie mogelijk verschillende type verblijven voor de baardvleermuis, de gewone dwergvleermuis, de gewone grootoorvleermuis, de ingekorven vleermuis, de kleine dwergvleermuis, de laatvlieger, de ruige dwergvleermuis, de tweekleurige vleermuis en de watervleermuis aanwezig zijn.

De bebouwing die zal worden gesloopt is ongeschikt als zomer-, kraam-paarverblijfplaats voor gebouwbewonende vleermuizen. De daken bestaan uit enkellaags gladde platen. Boeiborden, ruimten onder gevelplaten of andere holten en nissen die door vleermuizen gebruikt kunnen worden zijn afwezig. Omdat alle bebouwing die zal worden gesloopt niet is geïsoleerd, zijn temperatuurschommelingen in de winterperiode te groot om een stabiele temperatuur voor overwinterende vleermuizen te kunnen garanderen. Dit maakt de locatie tevens ongeschikt als winterverblijfplaats.

De ruige dwergvleermuis en watervleermuis zijn typische boombewonende vleermuizen. Het aanwezige groen op het erf blijft behouden. Potentiele verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis en de watervleermuis worden dus met zekerheid niet aangetast.

Voor de gebruiksfunctie als foerageergebied blijft de locatie in stand. Vleermuizen zijn cultuurvolgers en maken vaak gebruik van lijnvormige groen- en

bebouwingsstructuren en straatverlichting. Gezien de kleinschalige aanpassingen binnen het plangebied vindt er geen aantasting van de lijnvormige bebouwingsstructuren in de omgeving plaats. Aan de aanwezige groenstructuren en straatverlichting vinden geen wijzigingen plaats.

De beoogde ontwikkeling heeft door het ontbreken van een geschikte verblijfslocaties en behoud van de gebruikruimte als foerageergebied en vliegroute geen negatieve effecten op de potentieel aanwezige lokale populatie vleermuizen.

Uit de Flora & Fauna Scan blijkt tevens dat de steenmarter de omgeving mogelijk gebruikt als functioneel leefgebied. In de toekomst blijft de locatie geschikt als functioneel leefgebied. Bovendien is overal functioneel leefgebied voor de steenmarter aanwezig, aangezien de steenmarter een groot aanpassingsvermogen heeft. Negatieve effecten op steenmarter worden dan ook niet verwacht.

Conclusie

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de aanwezigheid van beschermde of bijzonder soorten onwaarschijnlijk is. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk.

HOOFDSTUK 6 WATER

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan en het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit hoofdstuk geeft daar uitvoering aan.

6.1. Beleid

Rijk en provincie

Het nationale en provinciale waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan en in het Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant.

Nationaal Waterplan

Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Provinciaal Milieu en Waterplan Noord-Brabant 2016-2021

Dit plan, vastgesteld op 18 december 2015 geeft de hoofdlijnen voor het milieu- en waterbeleid in de provincie.

Hoofddoelen van dit plan zijn:

- voldoende water voor mens, plant en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Structuurvisie

De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 aangepakt is waarbij de trits "vasthouden, bergen, afvoeren" als uitgangspunt geldt. Het vasthouden van het water vindt zoveel als mogelijk bovenstrooms op de hoger gelegen gebieden plaats in de zogenaamde brongebieden. Hier liggen kansen voor de koppeling met natuurontwikkeling en droogtebestrijding. Ook in de nabijheid van de grote steden liggen kansen voor het bovenstrooms vasthouden en bergen van het water. Hier liggen mogelijkheden voor de koppeling met bijzondere woon- en werkmilieus, de vergroting van het recreatief uitloopgebied en bestrijding van de verdroging in het omliggende landelijk gebied.

Waterschap Brabantse Delta

Waterschap Brabantse Delta is waterbeheerder van onder andere de gemeente Goirle en is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging

(waterkwaliteit en waterkwantiteit) binnen het plangebied. Het beleid van het waterschap is verwoord in de volgende documenten en wordt, voor zover relevant, hierna kort besproken:

- Waterbeheerplan 2016-2021;
- Kadernota 2013-2017;
- Ruimte voor de Rivier;
- Keur Waterschap Brabantse Delta.

Waterbeheerplan Brabantse Delta 2016-2021

Het waterbeheerplan is het resultaat van een dialoog tussen alle verschillende partners die belang hebben bij goed waterbeheer. Het plan geeft inzicht in de doelen die het waterschap de komende zes jaar wil bereiken. Het is afgestemd op de gemeentelijke en provinciale plannen op het gebied van waterbeheer, de Europese Kaderrichtlijn Water en de Stroomgebiedbeheerplannen voor de Maas en de Schelde.

Het gaat over verschillende onderdelen:

- het watersysteem, bestaande uit het samenhangende geheel van oppervlaktewater en ondiep grondwater, inclusief kunstwerken zoals pompen en stuwen; het beheer gaat dan over de waterkwaliteit en de waterkwantiteit: over de stoffen in het water, de planten en dieren in en langs het water en over aan- en afvoer van water en het regelen van de waterstanden;
- de dijken (waterkeringen) langs de grote en kleine rivieren;
- de rioolwaterzuiveringsinstallaties, inclusief de bijbehorende pompen en transportleidingen (samen met de gemeentelijke riolering onderdeel van de afvalwaterketen);
- de regionale vaarwegen voor beroeps- en recreatievaart.

Kadernota 2013-2017

Deze nota beschrijft hoe het waterschap haar financiën op orde wil houden, omdat deze aanzienlijk zijn geslonken door twee ingrijpende calamiteiten afgelopen jaren (Moerdijk en Bath). Het geeft inzicht in de vorderingen, de noodzakelijke bijstellingen van de koers en de gevolgen daarvan voor de projectplanning, de financiële situatie en de tarieven. In de agenda staan de volgende kernpunten:

- streven naar een robuust watersysteem (rekening houdend met actuele klimaatscenario's) en tijdige realisatie van doelen;
- gematigde ontwikkeling van lasten en tarieven;
- intensieve samenwerking met andere partijen en een professionele organisatie en dienstverlening.

Keur

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op. Daarnaast

mag men zonder vergunning geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een vergunning bij het waterschap moet worden gevraagd.

Voor een aantal werkzaamheden is een vergunning vereist van het waterschap op grond van de Keur. Wanneer aan de bepalingen van de algemene regels van de Keur wordt voldaan is geen vergunning vereist. Voorbeelden van situaties waarbij de Keur van toepassing is zijn:

- het dempen of wijzigen van een watergang;
- het aanleggen van kabels of leidingen;
- het planten van bomen en struiken;
- het brengen van water in een watergang.

Gemeente

Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019

Als antwoord op de zorgplicht voortkomend uit de Wet milieubeheer, is door de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019 (VGRP) vastgesteld. Doelstelling van het VGRP zijn:

- beschermen volksgezondheid;
- voorkomen wateroverlast;
- voorkomen grondwateroverlast;
- voorkomen milieuoverlast;
- voorkomen instortingsgevaar (riolering);
- voorkomen langdurige lozingsbeperking (riolering);

De gemeente Goirle en waterpartners streven naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Hierbij wordt nadrukkelijk samenwerking tussen de ketenpartners gezocht. Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Door klimaatverandering wordt het bestaande rioolstelsel steeds zwaarder op de proef gesteld. Buien worden heviger en duren langer. Hierdoor neemt het risico op (grond)wateroverlast toe. Het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, de afvoercapaciteit zal tijdens extreme neerslagomstandigheden niet toereikend zijn en het is bovendien te kostbaar. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet afgewenteld op het bestaande watersysteem en rioolstelsel.

Om droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren. In openbaar gebied komt dit tot uiting door hemelwatervoorzieningen in groenstroken die geschikt zijn gemaakt voor de

opvang van overtollig hemelwater, aanpassing van waterpartijen en/of bovengrondse water regulerende constructies (bovengrondse waterslimme oplossingen). Indien doelmatig draagt de perceelseigenaar een steentje bij door op eigen terrein voorzieningen te treffen voor buffering en/of opslag van hemelwater en/of opvang van overtollig grondwater. De gemeente ziet hierbij toe op een doelmatige invulling van de hemelwateropgave. Afkoppelen is hierbij een van de middelen.

Nieuwe ontwikkelingen en reconstructies worden hydrologisch neutraal ingepast. Gestreefd wordt om de menselijke activiteiten zo veel mogelijk af te stemmen op de natuurlijke (grond)waterfluctuaties.

6.2. Huidige en toekomstige situatie

Verdeling verhard oppervlak

In het plangebied zijn op dit moment een woning (232 m²) en een viertal bijgebouwen met een gezamenlijke omvang van 768 m² aanwezig. Circa 700 m² is voorzien van erfverharding. In de beoogde situatie blijft circa 190 m² van de woonboerderij behouden en mag tot maximaal 220 m² aan bijgebouwen bij de woning behouden blijven dan wel worden gerealiseerd. Circa 400 m² erfverharding zal worden geamoveerd. In onderstaande tabel is dit schematisch weergegeven. Hieruit blijkt dat er sprake is van een afname in verhard oppervlak van in totaal 990 m².

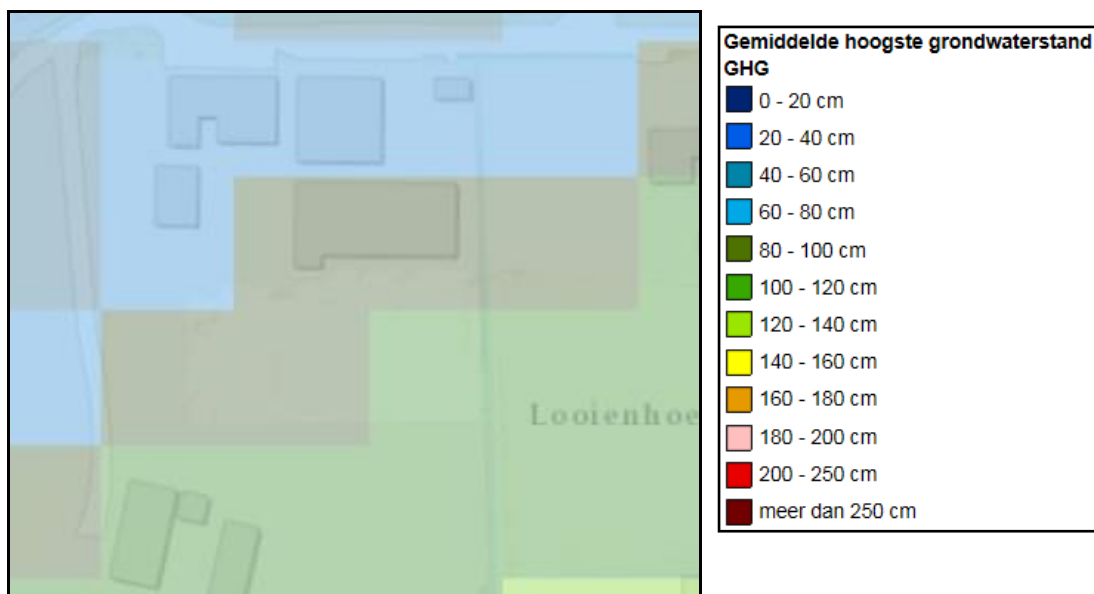
Tabel: afname oppervlakteverharding

Oppervlaktes	Huidige m²	Toekomstige m²
Daken	1.000 m ²	410 m ²
Terrein verhardingen	700 m ²	300 m ²
Onverhard terrein	3.071 m ²	4.061 m ²
<i>Totaal</i>	<i>4.771 m²</i>	<i>4.771 m²</i>

Bodem en grondwater

In het kader van de Wro dient aangetoond te worden of de bodemkwaliteit voldoende geschikt is voor de nieuwe functie en hoe toekomstige verontreinigingen voorkomen kunnen worden.

De bodem bestaat voornamelijk uit zandgrond en heeft een goede doorlatendheid. Het maaiveld ligt op circa 21,9 meter ten opzichte van N.A.P. De gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse is 60-80 cm –MV, zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding: uitsnede bodematlas Brabant 'gemiddelde hoogste grondwaterstand'

Grondwater

Binnen het plangebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd die de grondwaterstand beïnvloeden (zoals drainages en onttrekkingen).

Oppervlaktewater en watergangen

Binnen het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig.

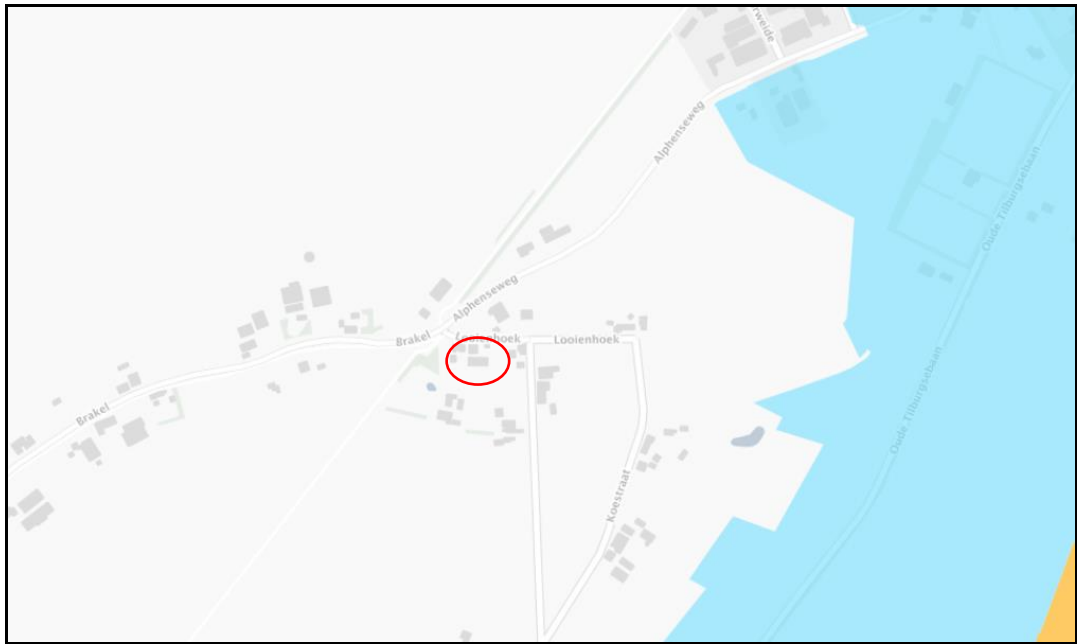
Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater wordt direct aangesloten op de aanwezige gemeentelijke drukriolering. Het hemelwater wordt expliciet niet aangesloten op de gemeentelijke drukriolering.

Met de beoogde ontwikkeling worden overtollige voormalige bedrijfsbebouwing en erfverhardingen geamoveerd. Waardoor er in totaal sprake is van een afname in verhard oppervlak van circa 990 m². Dit brengt een afname in puntlozing met zich mee. Neerslag kan op deze gronden dus direct infiltreren in de bodem. De planologische ontwikkeling zal derhalve een positief effect hebben op de waterhuishouding.

Gebiedsspecifieke waterbelangen

Uit de kaart 'Beschermd gebied Keur' blijkt dat het plangebied niet is gelegen in een attentiegebied (zie hieronder).



Afbeelding: uitsnede keurkaart 'Beschermd gebieden' Brabantse Delta

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

HOOFDSTUK 7. PLANUITGANGSPUNTEN

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de verschillende regels die van toepassing zijn op de aanwezige bestemmingen.

7.1. Beheer bestaande ruimtelijke situatie

Onderhavig wijzigingsplan is een combinatie van ene ontwikkelingsgericht en een beheersgericht bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat de bestaande, legaal aanwezige ruimtelijke situatie is bestemd en van een actuele bestemmingsregeling is voorzien (plankaart en voorschriften). Binnen de bestemmingen zijn reële mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van bebouwing en voor het in beperkte mate veranderen van het gebruik van grond en bebouwing gegeven. In alle gevallen gaat het daarbij om veranderingen in bebouwing en gebruik die samenhangen met de bestaande functie en daarom passen binnen een beheersgerichte bestemming. Daarnaast maakt het plan substantiële nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, die echter al voorzien waren in het vigerende bestemmingsplan (vandaar de wijzigingsbevoegdheid). In paragraaf 7.2 wordt aangegeven hoe omgegaan zal worden met initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

Voor een toelichting op de juridische beheersregeling (bebouwings- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien van de bestaande functies) wordt verwezen naar hoofdstuk 8 van deze toelichting.

7.2. Ontwikkelingen

Voorliggend plan voorziet in de bestemmingswijziging van de bestaande intensieve veehouderij aan de Looienhoek 2 te Riel naar 'Wonen'. Ter plaatse worden overtollige voormalige bedrijfsbebouwing en erfverhardingen geamoveerd. De ontsluiting van het plangebied blijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

HOOFDSTUK 8. PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

8.1. Beheer bestaande ruimtelijke situatie

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels (bij dit wijzigingsplan (plankaart en voorschriften) en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de (plankaart en voorschriften). De voorschriften bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De plankkaart heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de voorschriften alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De plankkaart vormt samen met de voorschriften het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Onderhavig plan is te karakteriseren als een combinatie tussen een conserverend en een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, aangezien de voorgestane ontwikkelingen reeds mogelijk zijn op basis van (een wijzigingsbevoegdheid in) het vigerende bestemmingsplan. In voorliggend wijzigingsplan wordt deze bevoegdheid benut en onderbouwd.

8.2. Juridische planopzet

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding (plankaart) van het bestemmingsplan, zo ook voor de planregels (voorschriften).

Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het niet verplicht de regels van de SVBP te volgen. Aangezien de voorschriften van het vigerende

bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de voorschriften behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen.

Dit zijn de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Wonen'. De bestemming 'Wonen' is toegekend aan gronden waarop wonen de hoofdfunctie is, dus ter plaatse van de woonboerderij, tuin en (beoogde) bijbehorende bijgebouwen. Overige gronden binnen het plangebied krijgen de bestemming 'Agrarisch'. Aansluitend bij de agrarische functie van de omliggende gronden.

8.3. Beheer bestaande ruimtelijke situatie

Op de plankaart is de bestemming van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Voor de benaming en de kleurstelling is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'.

HOOFDSTUK 9. PLANBESCHRIJVING

9.1. Economische uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Tevens wordt tussen gemeente en initiatiefnemer een planschadeverhaalovereenkomst gesloten evenals een overeenkomst met betrekking tot de realisatie van erfbeplanting ten behoeve van de benodigde landschappelijke inpassing. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

9.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan wordt op basis van artikel 3.9 a van de Wro, waarin verwezen wordt naar 3.4 van de Awb, voor een ieder 6 weken ter inzage gelegd. Tevens wordt op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg gevoerd over het wijzigingsplan. Eventuele reacties op het plan worden verwerkt.

Slotbepaling

Dit wijzigingsplan kan worden aangehaald onder de titel: Wijzigingsplan 'Looienhoek 2 (Riel)' van de gemeente Goirle.