

## **GEMEENTE GOIRLE**

### **WIJZIGINGSPLAN "SCHOOTJESBAAN 2 (RIEL)"**

|                         |   |                                       |
|-------------------------|---|---------------------------------------|
| GEMEENTE                | : | GOIRLE                                |
| BESTEMMINGSPLANNUMMER   | : | NL.IMRO.0785.WP2016001Schootjes-VG01  |
| SCHAAL VAN DE PLANKAART | : | 1:1000                                |
| STATUS PLAN             | : | DEFINITIEF WIJZIGINGSPLAN             |
| DATUM TERVISIELEGGING   | : | 15 september 2016 t/m 27 oktober 2016 |
| DATUM VASTSTELLING      | : | 6 september 2016                      |
| DATUM INWERKINGTREDING  | : |                                       |
| DATUM UITSPRAAK ABRS    | : |                                       |
| DATUM ONHERROEPELIJK    | : |                                       |
| NAAM & ADRES OPSTELLER  | : | Ordito                                |

# TOELICHTING

## INHOUDSOPGAVE

|          |                                                      |    |
|----------|------------------------------------------------------|----|
| <b>1</b> | <b><u>INLEIDING</u></b>                              |    |
| 1.1      | AANLEIDING EN DOEL VAN HET WIJZIGINGSPLAN            | 3  |
| 1.2      | LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED                     | 3  |
| 1.3      | VIGEREND BESTEMMINGSPLAN                             | 4  |
| 1.4      | LEESWIJZER                                           | 5  |
| <b>2</b> | <b><u>DE HUIDIGE SITUATIE</u></b>                    |    |
| 2.1      | HISTORIE                                             | 6  |
| 2.2      | RUIMTELIJKE STRUCTUUR                                | 9  |
| 2.3      | FUNCTIONELE STRUCTUUR                                | 9  |
| 2.4      | BEELDKWALITEIT/LANDSCHAPPELIJKE INPASSING            | 10 |
| 2.5      | MONUMENTEN & CULTUURHISTORISCH WAARDEVOLLE BEBOUWING | 11 |
| <b>3</b> | <b><u>BELEIDSKADER</u></b>                           |    |
| 3.1      | EUROPEES EN RIJKSBELEID                              | 12 |
| 3.2      | PROVINCIAAL BELEID                                   | 15 |
| 3.3      | REGIONAAL BELEID                                     | 19 |
| 3.4      | GEMEENTELIJK BELEID                                  | 22 |
| <b>4</b> | <b><u>MILIEUASPECTEN</u></b>                         |    |
| 4.1      | BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING                          | 25 |
| 4.2      | GELUID                                               | 25 |
| 4.3      | BODEMKWALITEIT                                       | 25 |
| 4.4      | LUCHTKWALITEIT                                       | 25 |
| 4.5      | EXTERNE VEILIGHEID                                   | 26 |
| 4.6      | KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD                       | 28 |
| 4.7      | VERKEER EN PARKEREN                                  | 28 |
| 4.8      | ECOLOGIE                                             | 28 |
| 4.9      | WATER                                                | 29 |
| 4.10     | ARCHEOLOGIE                                          | 32 |
| <b>5</b> | <b><u>PLANUITGANGSPUNTEN</u></b>                     |    |
| 5.1      | BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE                | 33 |
| 5.2      | ONTWIKKELINGEN                                       | 33 |
| <b>6</b> | <b><u>PLANBESCHRIJVING</u></b>                       |    |
| 6.1      | INLEIDING                                            | 34 |
| 6.2      | JURIDISCHE PLANOPZET                                 | 34 |
| 6.3      | HOOFDOPZET PLANKAART                                 | 35 |
| <b>7</b> | <b><u>UITVOERBAARHEID</u></b>                        |    |
| 7.1      | ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID                          | 36 |
| 7.2      | MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID                     | 36 |

Bijlagen

## **HOOFDSTUK 1. INLEIDING**

### **1.1. Aanleiding en doel van het bestemmingsplan**

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op de locatie Schootjesbaan 2 te Riel, in de gemeente Goirle. Voor deze locatie bestaat het voornemen om het bestaande agrarische bestemmingsvlak van vorm te veranderen zodat een nog te realiseren bedrijfswoning gunstiger kan worden gesitueerd ten opzichte van de aanwezige bedrijfsbebouwing.

Over het initiatief is diverse malen contact geweest met de gemeente Goirle, welke gunstig staat tegenover dit initiatief.

#### **Doel**

Om het initiatief juridisch en planologisch mogelijk te maken is voor de locatie een wijzigingsplan opgesteld, waarin de voorgenomen vormverandering beschreven en onderbouwd is.

### **1.2. Ligging en begrenzing plangebied**

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Goirle, ten westen van de kern Riel. Het plangebied bestaat grotendeels uit het enige adres aan de Schootjesbaan 2. In de onderstaande luchtfoto is de ligging van de betreffende locatie/plangebied omcirkeld.



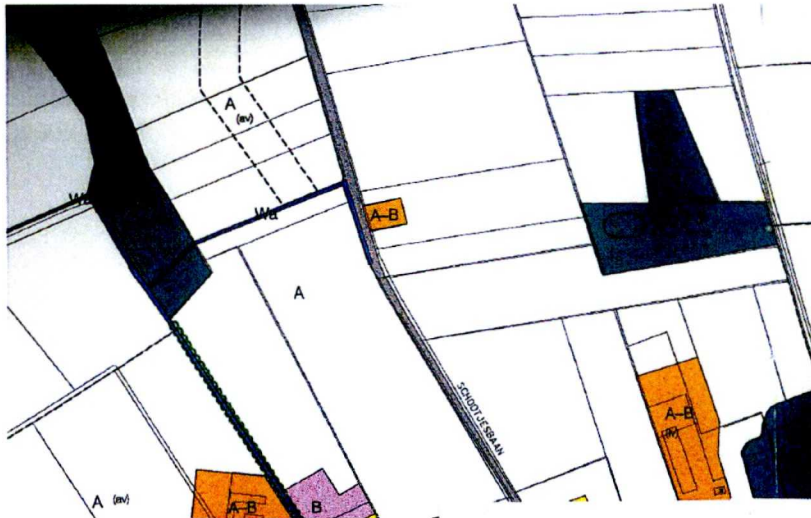
Afbeelding: globale ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit een agrarisch bestemmingsvlak, waarbinnen bedrijfsbebouwing en erf vallen ter grootte van ca. 1.600 m<sup>2</sup>. Het plangebied blijft van wijziging 1.600 m<sup>2</sup>. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Goirle, sectie G, nummer 94.

### 1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Tot het moment waarop het voorliggende wijzigingsplan Schootjesbaan 2 (Riel) in werking treedt, geldt in het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'. Het bestemmingsplan 'Buitengebied' is goedgekeurd op 14 juli 2009 en vastgesteld op 9 december 2008.

In het vigerende bestemmingsplan is de betreffende locatie bestemd als 'Agrarisch – Bedrijf'. De locatie wordt aan de noord-, oost- en zuidzijde van het bedrijf ontsloten door gronden met de bestemming 'Agrarisch'. Aan de westzijde bevindt zich de entree van het perceel/locatie.



Figuur: uitsnede plankaart bestemmingsplan "Buitengebied Goirle"

| Bestemmingen                                                                        |                                          |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|------------|
|  | Bos                                      | Artikel 5  |
|  | Natuur                                   | Artikel 6  |
|  | Agrarisch – Landschaps- en Natuurwaarden | Artikel 7  |
|  | Agrarisch – Landschapswaarden            | Artikel 8  |
|  | Agrarisch                                | Artikel 9  |
|  | Militair – Landschaps- en Natuurwaarden  | Artikel 10 |
|  | Agrarisch – Bedrijf                      | Artikel 11 |
|  | Agrarisch – Paardenhouderij              | Artikel 12 |
|  | Bedrijf                                  | Artikel 13 |
|  | Recreatie                                | Artikel 14 |
|  | Recreatie – Golfbaan                     | Artikel 15 |
|  | Rioolwaterzuiveringsinstallatie          | Artikel 16 |
|  | Water                                    | Artikel 17 |
|  | Verkeer                                  | Artikel 18 |

Figuur: legenda behorende bij bestemmingsplan "Buitengebied Goirle"

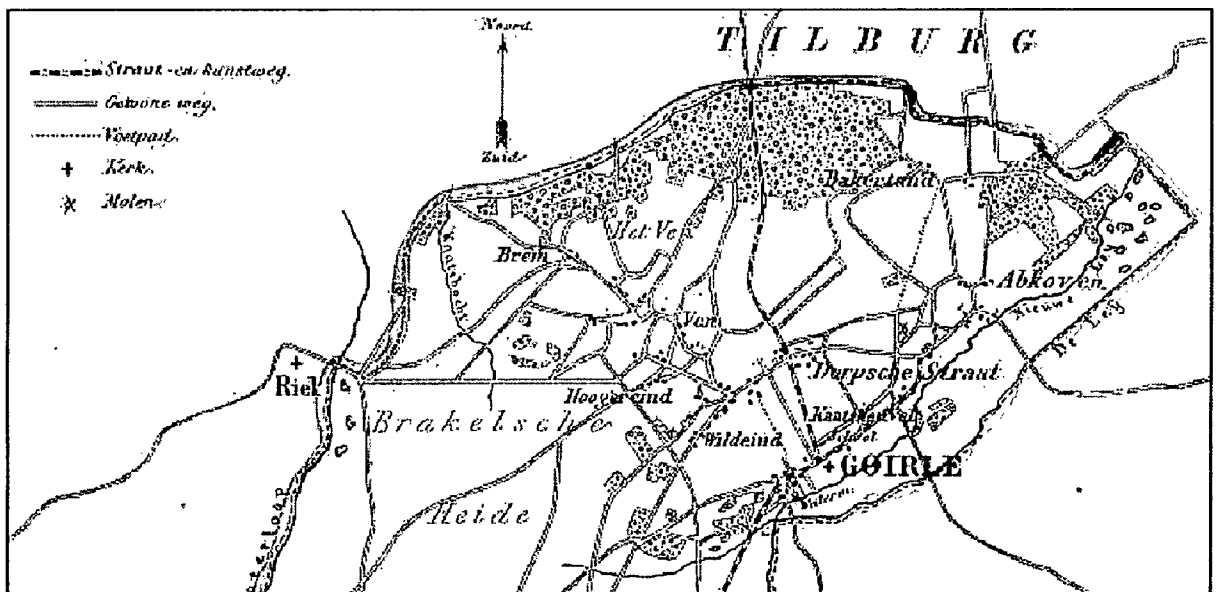
#### **1.4. Leeswijzer**

Het wijzigingsplan Schootjesbaan 2 (Riel) is vervat in een plankaart en voorschriften en gaat vergezeld van deze toelichting. De plankaart en voorschriften vormen tezamen het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan. In deze toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld.

Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak. De toelichting bestaat uit 7 hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader (Europees, rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid). Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan het plan. In hoofdstuk 6 wordt vervolgens een toelichting gegeven op de juridische regeling. Hoofdstuk 7 tot slot gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

**2.1 HISTORIE****De oorsprong**

De naam Goirle is samengesteld uit de woorden "goer" (goir) en "loo". Het eerste betekent moeras of drassige grond, het tweede bos of open plek in het bos. Als plaatsnaam wordt Goirle voor het eerst genoemd in een charter uit 1298, waarin sprake is van de Ludensvoirt te Goirle. Voorts wordt de naam gebruikt in een oorkonde uit 1312 betreffende het goed Ter Loo op Abcoven aan de Leij en in een charter van 1315 als het goed Ter Venne genoemd wordt. Opgravingen die zijn gedaan bij de afbraak van de oude parochiekerk in 1896, toonden de aanwezigheid van een kerkje in de 12e eeuw. In die tijd maakte het kleine kerkdorpje deel uit van de heerlijkheid Tilburg. Reeds in 1795 bestonden er plannen om Goirle van Tilburg te scheiden, maar hiertegen werd door beide plaatsen geprotesteerd. Pas in 1803 werd Goirle een zelfstandige gemeente.



Figuur: kaart van de gemeente Goirle uit 1866 (Atlas van J. Kuiper).

**18e eeuw: ontwikkeling vanuit de Grootte Akkers richting de Leij**

De gemeente Goirle heeft een oppervlakte van ruim 2.544 ha en wordt begrensd door de gemeenten Alphen en Riel, Tilburg, Hilvarenbeek en Poppel (B). Zeer bepalend voor de ontwikkeling en vorming van het gebied waren de verschillende waterlopen. Vanaf de tijd dat Goirle nog deel uitmaakte van het hertogdom Brabant, tot aan de totstandkoming van de rijksweg Tilburg-Turnhout in 1853 zou er weinig veranderen in het straten- en wegenplan van het dorp. De waarschijnlijk oudste bebouwing is aangetroffen in het gebied van de vrij hoog gelegen Grootte Akkers. Door de verschuiving in de richting van de Leij ontstaan de wijken Abcoven en Kerk en ten westen van de Grootte Akkers de herdgangen Dorp en Ven. In 1753 telde het dorp 132 woningen "daeronder begrepen kleine hutten en keten" en maar een paar "stadsgewijze getimmerde huijzen". Met de aanleg van de rijksweg Tilburg-Turnhout verbeterde de infrastructuur in het dorp.

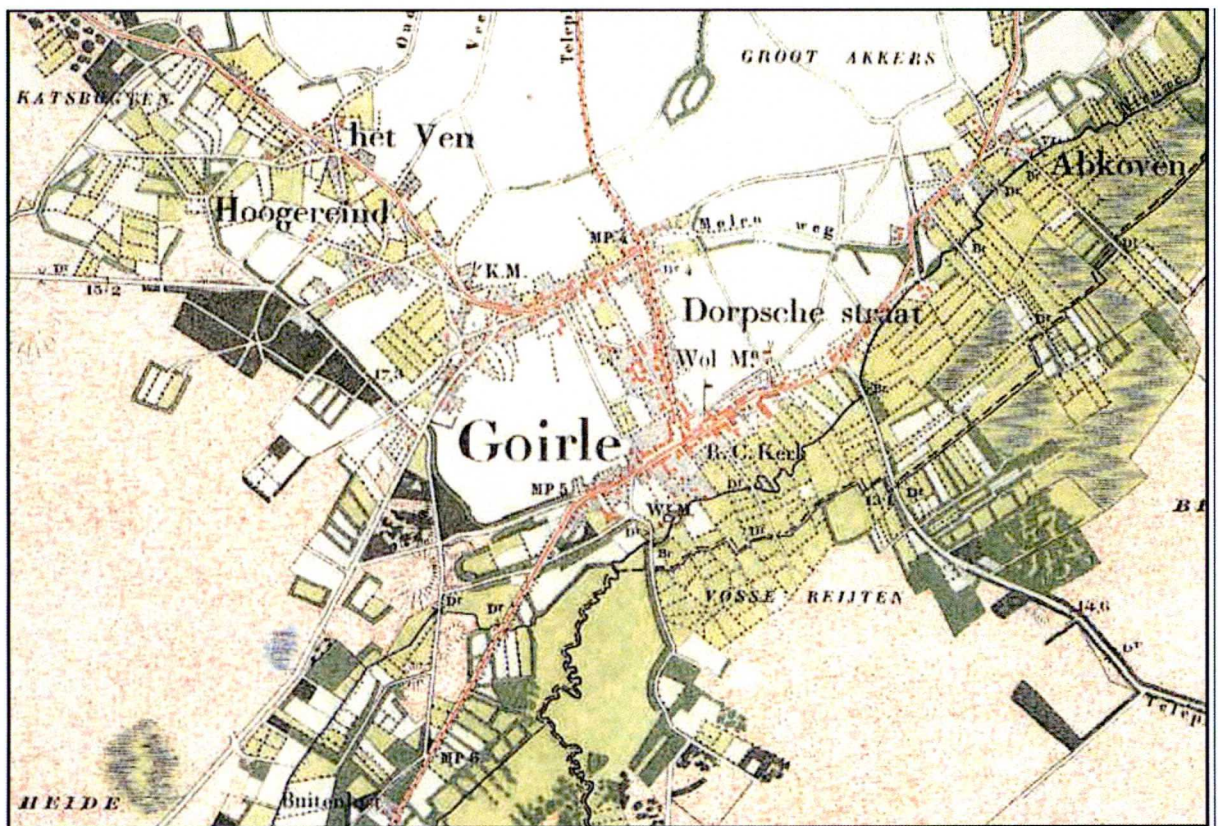
### 19e eeuw: groei van Goirle begint

Als na 1850 de bevolking van Goirle flink begint te groeien, wordt voornamelijk gebouwd langs de oude kerkwegen en langs de nieuw aangelegde Tilburgseweg.

Vooraf het aantal arbeiderswoningen nam sterk toe. De voornaamste initiatiefnemers tot de bouw waren de fabrikanten en de landbouwers. Op het einde van de 19e eeuw is ook begonnen met de bouw van woningen langs bestaande akkerwegen, zoals de Molenstraat (achter de heuf), Groeneweg en Koude Pad.

### 20e eeuw: planmatige woningbouw

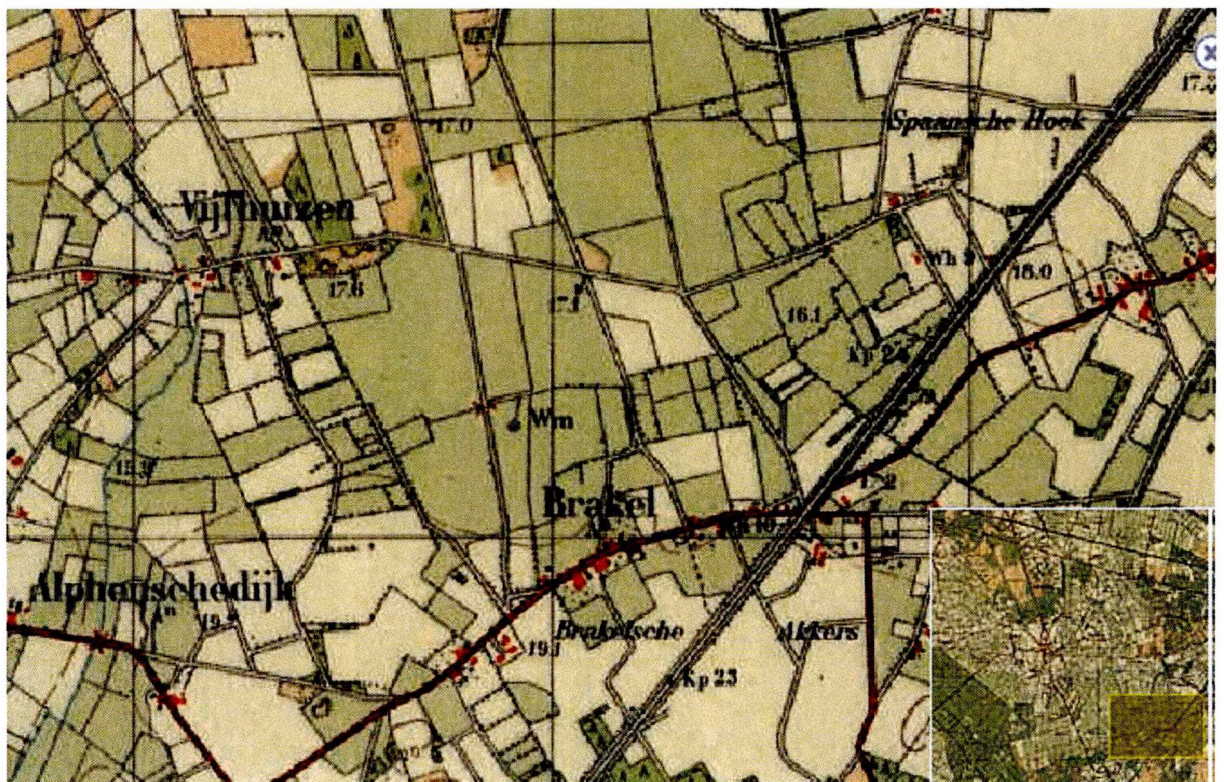
Aan de woningbouw werd een nieuwe impuls gegeven door de Woningwet, die in 1901 tot stand kwam en waardoor het mogelijk werd om met rijkssteun woningen te bouwen en de volkshuisvesting te verbeteren. Dit resulteerde onder andere in de Kalverstraat, om de arbeiders dicht bij de fabriek te kunnen huisvesten, de Hoogstraat en de St. Jansstraat. In die periode vindt ook het Oranjeplein haar oorsprong. Het werd aangelegd als groot kermisterrein, met de verwachting dat het centrum van Goirle zich daar zou ontwikkelen. De grote maat van het plein is te verklaren doordat er ruimte werd gemaakt voor een parochiekerk, die op de plaats van het huidige groene deel zou komen. Rondom is planmatig woningbouw gerealiseerd. Tot in het midden van de 20e eeuw is het dorp binnen de grenzen van het huidige centrumgebied gebleven.



Figuur: kaart van de gemeente Goirle uit begin 20e eeuw.

Na de Tweede Wereldoorlog heeft Goirle grote groei gekend. Met de uitvoering van de bestemmingsplannen begon de groei van Goirle. Achtereenvolgens kwamen tot stand de woningen ten noorden van de Van Malsenstraat, plan West, de wijk Hoogeind, plan Abcoven en in de laatste twee decennia de wijken Grobbendonk, de Hellen en de Grootte Akkers. Tegelijkertijd begon rond 1970 de grootschalige sanering van de oudere wijken en straten. Een voorbeeld daarvan is de aankoop in 1969 van de terreinen en opstallen van de voormalige Pijnenburg's Weverijen met 28 woningen aan de Tilburgseweg, Groeneweg en Molenstraat. Op één villa na zijn alle gebouwen die bij de verkoop betrokken waren, verdwenen, om plaats te maken voor de uitvoering van het centrumplan. Later zijn de wijken De Hellen en de Nieuwe erven tot stand gekomen.

Het huidige agrarische bedrijf is al decennia lang op de locatie van het plangebied gevestigd. Tot die tijd was het plangebied niet bebouwd, zoals ook op topografische en historische kaarten uit de eerste helft van de 20e eeuw te zien is.



Figuur: uitsnede Topografische kaart Rijen 1947 (WatWasWaar, 2011).

## 2.2 RUIMTELIJKE STRUCTUUR

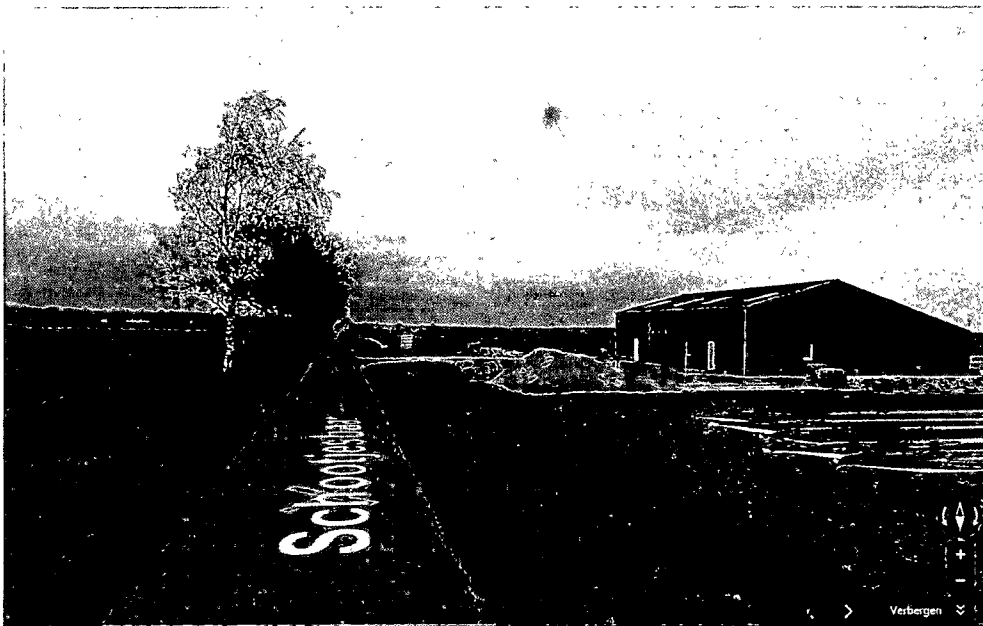
De ruimtelijke structuur van het plangebied is overwegend open van karakter. De verkaveling is met name gericht op de landbouw en daarom recht en hoekig. Op het bestemmingsvlak is momenteel slechts een loods aanwezig, welke direct grenst aan de omliggende agrarische percelen (aspergegronden). Het totale gezamenlijke oppervlak van het bestemmingsvlak bedraagt 1.600 m<sup>2</sup>.

Het erf/de locatie wordt door middel van een oprit aan de Schootjesbaan ontsloten. Rondom het bestemmingsvlak, aan de noord, oost en zuidzijde, wordt het erf grotendeels omringd door agrarische gronden.

Rondom en in de nabijheid van het perceel/het betreffende erf, is verder geen bebouwing en/of beplanting van betekenis aanwezig. Langs de Schootjesbaan staan enkele bomen. Rondom de nieuwe locatie van de te realiseren bedrijfswoning (binnen het nieuwe bestemmingsvlak) is een erfinrichtingsplan opgesteld. In paragraaf 2.4 wordt hier verder op in gegaan.

## 2.3 FUNCTIONELE STRUCTUUR

Functioneel gezien is het plangebied in gebruik ten behoeve van akker (aspergegronden). Het huidige bestemmingsvlak is zodanig gesitueerd dat een te realiseren bedrijfswoning niet logisch op het perceel geplaatst kan worden. Verder is er een loods aanwezig. Er is de mogelijkheid met bijbehorende bedrijfswoning. Er is een kleine winkel aanwezig, waar mensen producten kunnen kopen, afkomstig van het bedrijf.



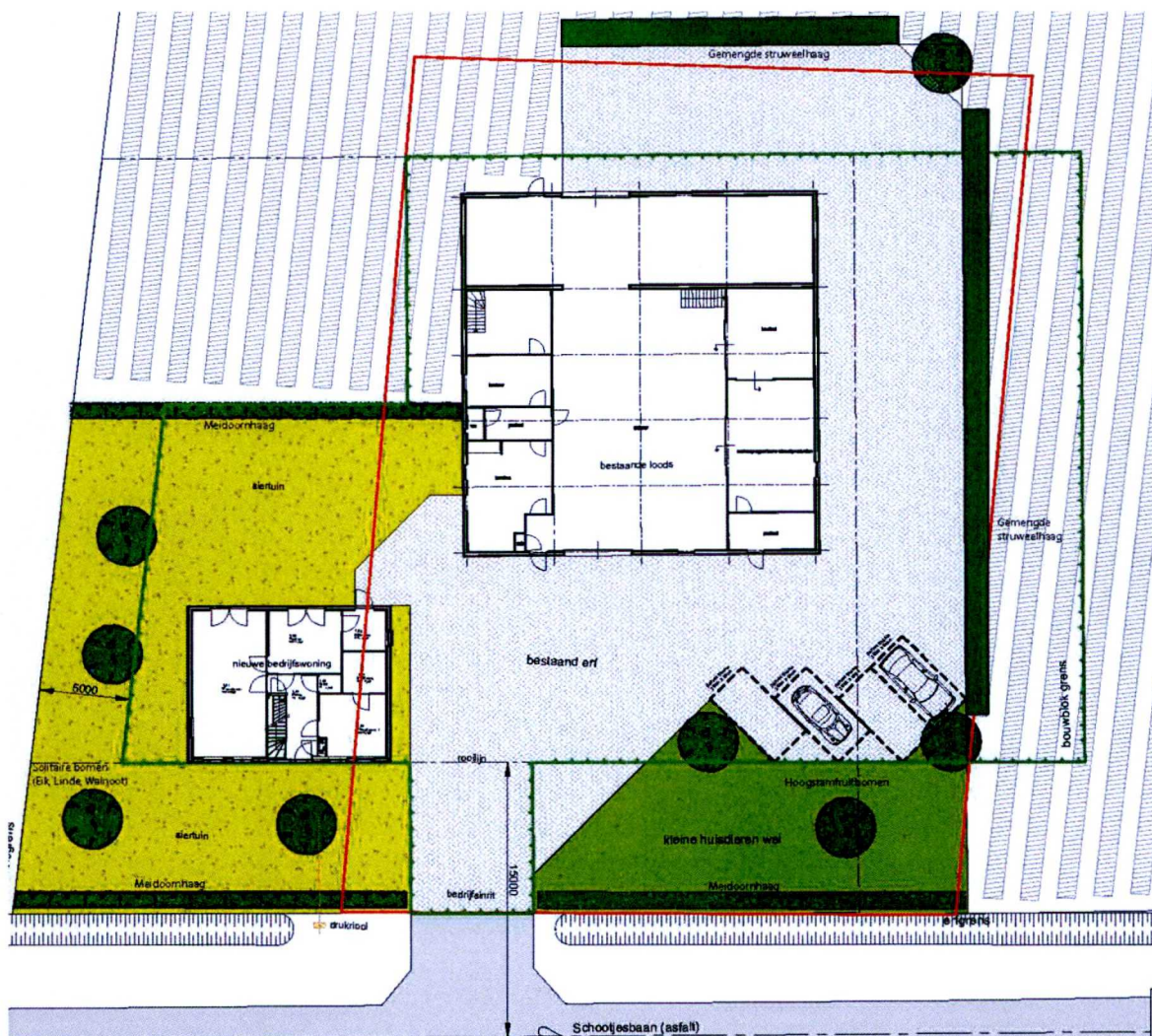
Figuur: zicht op het perceel/plangebied vanaf de Schootjesbaan in noordoostelijke richting

## 2.4 BEELDKWALITEIT/ERFINRICHTINGSPLAN

Voor het perceel is een erfinrichtingsplan opgesteld. Aan de noordzijde van het nieuwe bouwvlak komt een siertuin rondom de bedrijfswoning. Aan de voorzijde wordt de tuin door middel van een streekeigen haag (meidoornhaag) afgeschermd van de weg. Ook aan de achterzijde, richting het open landschap zal de siertuin door middel van een haag begrensd worden. Langs de noordelijke rand van het perceel zullen een aantal solitaire bomen geplaatst worden. Dit kunnen Eiken of Linden zijn. Ook noten- of fruitbomen zijn mogelijk. Deze boomsoorten zijn passend bij een boerenerf in Brabant. De bomen aan deze zijde verzachten het zicht op de bebouwing vanuit noordelijke richting.

Ten zuiden van de inrit naar het bedrijf wordt langs de straat een weide voor kleine huisdieren aangebracht. Ook hierin zullen enkele solitaire hoogstamfruitbomen geplaatst worden, die het zicht op de loods en het verharde erf zullen verzachten. Aan de zijde van de weg wordt een meidoornhaag geplaatst.

De schuur wordt door middel van een gemengde struweelhaag aan de zuid- en oostzijde landschappelijk ingepast. De breed uitlopende haag wordt ingeplant met soorten als vuilboom, meidoorn, sleedoorn, hondsroos, hazelaar, krentenboompje, veldesdoorn of lijsterbes.



Voor wat betreft de bestaande landschappelijke waarden wordt verwezen naar het rapport van Ordito (16041 Landschap Schootjesbaan 2 Riel 8 april 2016) dat als bijlage bij deze onderbouwing is bijgevoegd.

## **2.5 MONUMENTEN EN CULTUURHISTORISCH WAARDEVOLLE BEBOUWING**

Rijksmonumenten worden beschermd op grond van de Monumentenwet 1988. Naast de Rijksmonumenten is een aantal gebouwen op de gemeentelijke monumentenlijst geplaatst. Deze monumenten worden voor afbraak of wijziging behoed door middel van, in de gemeentelijke monumentenverordening opgenomen, voorschriften. Naast de Rijks- en gemeentelijke monumenten is een aantal gebouwen aangewezen als cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. In het plangebied liggen geen Rijksmonumenten en/of gemeentelijke monumenten en is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig.

### **3. BELEIDSKADER**

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vigerende beleid dat geldt voor het plangebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in beleid en regelgeving op Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op de noodzakelijke onderzoeken die voortvloeien uit het beschreven beleid en op welke wijze hiermee rekening wordt gehouden in het wijzigingsplan, wordt in hoofdstuk 4 en 5 van dit wijzigingsplan nader ingegaan.

#### **3.1 EUROPEES EN RIJKSBELEID**

##### ***3.1.1 Vogel- en Habitatrichtlijn***

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden, die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen. De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG) bevat, naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen.

Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt zo'n gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden.

Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moet conform de richtlijn worden getoetst. Belangrijk in dat verband is of er in het plangebied bepaalde beschermde soorten voorkomen. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie met betrekking tot het onderhavige plangebied. Het plangebied valt niet binnen een aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is 'Regte Heide en Rielse Laag', op ca. 1,7 km ten (zuid)oosten van het plangebied. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op ecologie.

##### ***3.1.2 Verdrag van Valletta (Malta) (1992)***

In 1992 is in Valletta (Malta) het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta (beter bekend als het verdrag van Malta) is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen. Bij grootschalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd. In paragraaf 4.10 wordt hierop verder ingegaan.

### **3.1.3 Nota Ruimte**

De Nota Ruimte is een gezamenlijk product van de ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ en beschrijft het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiëntere manieren om met de ruimte om te gaan. De Nota Ruimte bevat een beperkt aantal generieke regels onder de noemer 'basiskwaliteit', dat zorgt voor een heldere ondergrens op het gebied van bijvoorbeeld veiligheid, milieu, verstedelijking, groen en water. Daarnaast richt het Rijk zich primair op gebieden die deel uitmaken van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur, zoals de hoofdinfrastructuur, de ecologische hoofdstructuur, de mainports en de greenports.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is om op een duurzame en efficiënte wijze ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functie, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren, waarbij speciaal aandacht wordt geschonken aan het scheppen van de juiste condities voor het toepassen van ontwikkelingsplanologie. Daarbij richt het kabinet zich onder ander op het bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied past binnen het streven naar een vitaal platteland. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf heeft geen negatieve effecten op omliggende functies of gebieden en zorgt ervoor dat er een beter perspectief op een duurzame toekomstige bedrijfsvoering ontstaat. Daarmee past het plan binnen de, in de Nota Ruimte uiteengezette, uitgangspunten.

### **3.1.4 Water**

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 word de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem, alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder. De consequenties voor het aspect water voor onderhavige ontwikkeling zijn beschreven in paragraaf 4.9.

### **3.1.5 Flora- en faunawet**

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van wilde dier- en plantensoorten. In de wet zijn de voormalige Jachten Vogelwet opgenomen, alsmede de soortenbeschermingsparagrafen uit de Natuurbeschermingswet. Tevens is een deel van de verplichtingen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen. De Flora- en faunawet verbiedt om dieren te doden of hun rust- of verblijfplaats te verstoren. Ook legt de wet de zorgplicht van de burger voor de flora en fauna vast. Er zijn vrijstellingsbepalingen, onder andere in verband met de jacht en de schadebestrijding. Afwijkingen van de verbodsbepalingen zijn mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. De gevolgen van dit plan voor de flora en fauna zijn in paragraaf 4.8 beschreven.

### **3.1.6 Wet luchtkwaliteit**

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen, waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2011 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staan. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenst ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen.

De kern van de Wet luchtkwaliteit is het "Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit" (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit "in betekenende mate" verslechteren en maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL dient ervoor te zorgen dat in 2015 de grenswaarden overal worden gehaald. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Naast het NSL kent de wet nog twee sleutelbegrippen: "niet in betekenende mate" en "gevoelige bestemmingen".

#### *Niet in betekenende mate.*

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate (ofwel niet in betekenende mate) leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Kleine projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL; anders is projectsaldering noodzakelijk. Met projectsaldering moet worden aangetoond dat de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft.

Het begrip "niet in betekenende mate" is verder uitgewerkt in een gelijknamige algemene maatregel van bestuur. Deze treedt gelijk in werking met de wet. De grens van "niet in betekenende mate" wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van 1,2  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ . In een nieuwe ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als woningen (1.500 woningen met 1 ontsluitingsweg) en kantoren (10 ha BVO met 1 ontsluitingsweg).

Op basis van deze kwantificering kan worden geconcludeerd dat de meeste ruimtelijke projecten in Nederland "niet in betekenende mate" van invloed zijn op de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied. Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van "een goede ruimtelijke ordening" (artikel 3.1. Wet ruimtelijke ordening). Dit betekent dat de luchtkwaliteit "schoon" genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

### Gevoelige bestemmingen.

Met de Wet luchtkwaliteit wordt een directe koppeling tussen ruimtelijke ordening en luchtkwaliteit vervangen door een flexibele koppeling met het NSL. Met het NSL wordt beoogd dat op termijn overal in Nederland wordt voldaan aan de Europese grenswaarden. Daarnaast is en blijft luchtkwaliteit een aspect dat moet worden meegenomen in het kader van "een goede ruimtelijke ordening". Hierbij ligt de nadruk op de luchtkwaliteit op een ontwikkelingslocatie. De Tweede Kamer vond deze benadering onvoldoende voor de reeds bestaande overschrijdingssituaties en kwetsbare groepen. Daarom zullen gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven en verpleegtehuizen op locaties waar sprake is van overschrijding van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit, voortaan minimaal 100 meter vanaf een snelweg en minimaal 50 meter vanaf een provinciale weg moeten worden gebouwd. Een ziekenhuis is niet aangemerkt als een gevoelige bestemming, omdat het verblijf in een ziekenhuis veelal binnen plaats vindt en hier een luchtsysteem aanwezig is. Deze voorschriften worden door de minister vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur.

In paragraaf 4.4 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in onderhavig plangebied.

#### **3.1.7. Wet bodembescherming**

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreinigingen) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is en waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. Op het aspect bodem wordt in paragraaf 4.3 verder ingegaan.

#### **3.1.8. Nota Belvédère**

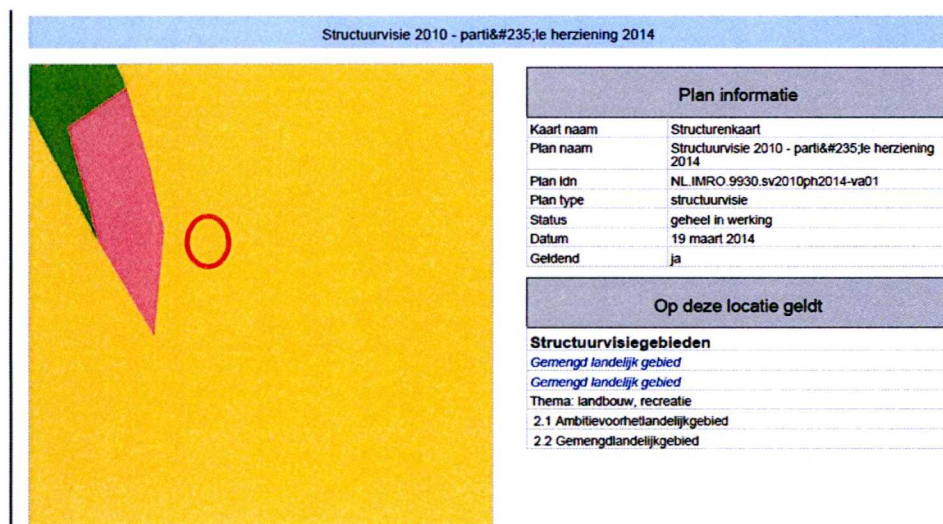
In de Nota Belvédère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. Het plangebied ligt niet in een gebied dat in de Nota Belvédère is aangewezen.

## **3.2 PROVINCIAAL BELEID**

### **3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening**

Het provinciale beleid voor de provincie Noord-Brabant was sinds de Wet ruimtelijke ordening (Wro) verwoord in de "*Interimstructuurvisie Brabant in Ontwikkeling*". De "*Interimstructuurvisie*" bevatte in hoofdzaak bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in het "*Streekplan Noord-Brabant 2002*". Nieuw was de "*Uitvoeringsagenda 2008-2009*", behorende bij het "*Bestuursakkoord 2007-2011 vertrouwen in Brabant*". Inmiddels is dit beleidsdocument vervangen door de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van 1 oktober 2010. Deze structuurvisie is een strategisch plan van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen genoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in deze visie.

De visie bevat het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk tot 2040. De provincie vindt het belangrijk dat er in Noord-Brabant verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied. De provincie wil dat er verschillende kwaliteiten worden ontwikkeld voor wonen en werken rond de steden en in het landelijk gebied, om zo bij te dragen aan een onderscheidend leef- en vestigingsklimaat, ter versterking van de kenniseconomie in Brabant. De rol van de provincie in de regionale samenwerking is driedelig. In de eerste plaats ziet de provincie er op toe dat regionale afspraken ten aanzien van de verstedelijkingsopgave worden opgesteld en nageleefd. Het regionale overleg en de regionale afstemming hebben daarom een juridische basis in de Verordening Ruimte. Het gaat dan om de planning, zowel wat betreft aantallen als kwaliteiten, van de opgave voor wonen, werken en voorzieningen. Daarnaast heeft de provincie vanuit haar gemeente overstijgende blik een rol als facilitator en regisseur van de regionale ruimtelijke overleggen. Tenslotte neemt de provincie vanuit haar eigen visie en belang een deel van de opgave voor haar rekening. De ontwikkelende rol van de provincie richt zich op een select aantal provinciale gebiedsontwikkelingen en thematische ontwikkelingen.



Figuur uitsnede plangebied en omgeving Structurenkaart Structuurvisie en legenda

Op de 'Structurenkaart' van de Structuurvisie ligt het plangebied in een groter gebied dat is aangeduid als 'landelijk gebied – gemengd landelijk gebied'

Binnen het gemengd landelijk gebied is, naast ruimte voor de land- en tuinbouw, ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten, maar ook als zelfstandige functie, bijvoorbeeld op vrijkomende locaties. In de gebieden rondom steden en dorpen is daarbij meer ruimte voor de ontwikkeling van functies die zich richten op de inwoners van die kernen, in de gebieden rondom de groenblauwe mantel is de ontwikkeling van functies meer afgestemd op het ondernemen in een groene omgeving en de versterking van natuur- en landschapswaarden.

Ontwikkelingen passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief van gemengd landelijk gebied en houden rekening met de omgevingskwaliteiten. De noodzaak of wens tot sanering van overtollige bedrijfsbebouwing wordt betrokken bij de toepassing van het principe van zorgvuldig ruimtegebruik. Omliggende bestaande functies zoals volwaardige agrarische bedrijven mogen niet worden belemmerd in hun mogelijkheden.

Het gemengd landelijk gebied is een veelzijdige gebruiksruimte. Ontwikkelingen, zoals wonen, werken en recreatie, passen qua aard en schaal bij het ontwikkelingsperspectief van gemengd agrarisch gebied en houden rekening met de omgevingskwaliteiten.

### **Gebiedspaspoort**

Voor heel Noord-Brabant zijn gebiedspaspoorten opgesteld. In de gebiedspaspoorten is aangegeven welke landschapkenmerken bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype. Daarnaast zijn de provinciale ambities weergegeven voor de ontwikkeling van de landschapskwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen kunnen een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe en gebiedseigen kwaliteiten.

Het plangebied ligt in de Baronie, op een zogenaamde 'oude zandontginning'. De Baronie bestaat uit een afwisselend zandlandschap met een grofmazig mozaïek van oude en jonge zandontginningen en bossen. Kenmerkend voor de oude zandontginningen zijn de akkercomplexen met aan- en omliggende buurtschappen en bijhorende groenstructuren.

De ambitie voor de Baronie is het versterken van de contrasten in het landschap. Dit kan, conform het gebiedspaspoort, door het robuuster maken van de groenstructuur van het jonge ontginningslandschap, onder meer door de groei van intensieve veehouderijen in de verwevingsgebieden te koppelen aan het robuuster maken van de groenstructuur van het landschap. Een andere opgave is het versterken van de landbouwkundige structuur door de uitbouw van belangrijke clusters met intensief grondgebruik voor boomteelt, glastuinbouw, intensieve veehouderij en groenteteelt.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is nader uitgewerkt in de Verordening Ruimte. De Verordening Ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om bovenstaande doelen te realiseren. In de Verordening Ruimte zijn kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid vertaald in regels die van toepassing zijn op gemeentelijke bestemmingsplannen. De Verordening Ruimte wordt hierna besproken.

### **3.2.2 Verordening Ruimte**

#### **Verordening ruimte 2014**

De Verordening Ruimte 2014 is op 19 maart 2014 in werking getreden en is op 15 juli 2015 op enkele onderdelen gewijzigd. In de Verordening staan onderwerpen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening bestaat uit kaartmateriaal en regels waarmee gemeenten rekening moeten houden bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Per 1 januari 2016 is de geconsolideerde versie van de Verordening ruimte gepubliceerd. In deze versie zijn de Verordening ruimte (18 maart 2014) en de aangepaste Verordening (15 juli 2015), inclusief diverse aanpassingen van begrenzingen op perceelsniveau, meegenomen.

In de verordening is gekozen voor een systeem waarbij ruimte wordt geboden voor een afweging op gemeentelijk niveau. Dit betekent dat de provincie vooral kijkt naar de wijze waarop de achterliggende provinciale ruimtelijke belangen zijn behartigd. In de Verordening Ruimte is opgenomen dat een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied bij moet dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In het bijzonder gaat het daarbij om zorgvuldig ruimtegebruik. Dit houdt in dat een ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waarop in het geldende bestemmingsplan het bouwen

van gebouwen toegestaan is. Daarnaast moet rekening worden gehouden met water, bodem, archeologie, cultuurhistorie, en ecologische, aardkundige en landschappelijke waarden en moet de omvang van de ontwikkeling passen in zijn omgeving (artikel 3.1). De verbetering van de ruimtelijke kwaliteit moet worden aangetoond in de toelichting bij het bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) dat de ontwikkeling mogelijk maakt en de ontwikkeling moet passen binnen de hoofdlijnen van de door de gemeente voorgenomen ontwikkeling van het gebied waarin het gelegen is (artikel 3.2).

Hoofdstuk 3 van de Verordening ruimte stelt algemene regels ter bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. In deze regels wordt gesteld dat bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. De bevordering van de ruimtelijke kwaliteit wordt uitgesplitst in de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit (artikel 3.1 Verordening ruimte) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 3.2 Verordening ruimte).

#### **Zorgplicht ruimtelijke kwaliteit**

In artikel 3.1 wordt gesteld dat bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, bijgedragen moet worden aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Beoogd voornemen heeft slechts betrekking op een vormverandering van het agrarisch bestemmingsvlak. Kijkend naar de huidige situering van het bedrijfsgebouw ten opzichte van de te realiseren bedrijfswoning is dit een logische wijziging. Vanuit het landschappelijke en stedenbouwkundig oogpunt zorgt een vormverandering geen op de omgeving.

#### **Kwaliteitsverbetering van het landschap**

In artikel 3.2 van de Verordening ruimte wordt ten aanzien van de kwaliteitsverbetering van het landschap gesteld dat verantwoord moet worden op welke wijze financieel, juridisch en feitelijk is verzekerd dat de realisering van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied.

Het initiatief leidt tot vormverandering van het agrarisch bouwvlak. Er is geen sprake van vergroting van het bouwvlak. Conform de regels van de Verordening ruimte is het niet noodzakelijk aanvullende kwaliteitsverbetering te realiseren, met onderliggende berekening van de economische onderbouwing van de kwaliteitswinst. De waardevermeerdering weegt evenredig op tegen de waardevermindering van het plan. Desalniettemin is er sprake van een goede landschappelijke inpassing, welke een positieve bijdrage heeft aan de kwaliteitsverbetering van het landschap ter plaatse. De beoogde landschappelijke inpassing is verder uitgewerkt in paragraaf 2.4

#### **Conclusie.**

Gezien het hier bovenstaande voldoet onderhavig initiatief aan de algemene regels van hoofdstuk 3 uit de Verordening Ruimte.

Het onderhavige wijzigingsplan betreft een vormverandering van een bestaand agrarisch bestemmingsvlak. Er is echter geen sprake van een functiewijziging of van uitbreiding van ruimtebeslag. Derhalve voorziet dit wijzigingsplan niet in een uitbreiding van een agrarische functie, zodat een toets aan artikel 7.3, 7.4 en 34 niet hoeft plaats te vinden.

De algemene zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit is in acht genomen.

#### **Conclusie**

Het bestemmingsplan is in overeenstemming met de uitgangspunten van de Verordening ruimte 2014.

### **3.3 REGIONAAL BELEID**

#### **Rijk en provincie**

Het nationale en provinciale waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan en in het Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015.

#### **Nationaal Waterplan**

Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

#### **Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2010-2015**

Dit plan, vastgesteld op 20 november 2009 en in werking getreden op 22 december 2009 bevat het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant voor de periode 2010-2015 op hoofdlijnen en maakt duidelijk hoe aan het beleid uitvoering wordt gegeven.

Het Provinciaal Waterplan bestaat uit een plantekst en 2 plankaarten. De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid. Het plan bestaat uit een strategisch deel en een operationeel deel.

De hoofddoelstelling is dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin veilig kan worden gewoond en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit wordt vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

#### **Structuurvisie**

De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 aangepakt is waarbij de trits "vasthouden, bergen, afvoeren" als uitgangspunt geldt. Het vasthouden van het water vindt zoveel als mogelijk bovenstrooms op de hoger gelegen gebieden plaats in de zogenaamde brongebieden. Hier liggen kansen voor de koppeling met natuurontwikkeling en droogtebestrijding. Ook in de nabijheid van de grote steden liggen kansen voor het bovenstrooms vasthouden en bergen van het water. Hier liggen mogelijkheden voor de koppeling met bijzondere woon- en werkmilieus, de vergroting van het recreatief uitloopgebied en bestrijding van de verdroging in het omliggende landelijk gebied.

### **3.3.1 Waterbeleid Waterschap Brabantse Delta**

Waterschap Brabantse Delta is waterbeheerder van onder andere de gemeente Goirle en is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en waterkwantiteit) binnen het plangebied. Het beleid van het waterschap is verwoord in de volgende documenten en wordt, voor zover relevant, hierna kort besproken:

- Waterbeheerplan 2016-2021;
- Kadernota 2013-2017;
- Ruimte voor de Rivier;
- Keur Waterschap Brabantse Delta.

#### *Waterbeheerplan Brabantse Delta 2016-2021*

Het waterbeheerplan is het resultaat van een dialoog tussen alle verschillende partners die belang hebben bij goed waterbeheer. Het plan geeft inzicht in de doelen die het waterschap de komende zes jaar wil bereiken. Het is afgestemd op de gemeentelijke en provinciale plannen op het gebied van waterbeheer, de Europese Kaderrichtlijn Water en de Stroomgebiedbeheerplannen voor de Maas en de Schelde.

Het gaat over verschillende onderdelen:

- het watersysteem, bestaande uit het samenhangende geheel van oppervlaktewater en ondiep grondwater, inclusief kunstwerken zoals pompen en stuwen; het beheer gaat dan over de waterkwaliteit en de waterkwantiteit: over de stoffen in het water, de planten en dieren in en langs het water en over aan- en afvoer van water en het regelen van de waterstanden.
- de dijken (waterkeringen) langs de grote en kleine rivieren;
- de rioolwaterzuiveringsinstallaties, inclusief de bijbehorende pompen en transportleidingen (samen met de gemeentelijke riolering onderdeel van de afvalwaterketen);
- de regionale vaarwegen voor beroeps- en recreatievaart.

#### *Kadernota 2013-2017.*

Deze nota beschrijft hoe het waterschap haar financiën op orde wil houden, omdat deze aanzienlijk zijn geslonken door twee ingrijpende calamiteiten afgelopen jaren (Moerdijk en Bath). Het geeft inzicht in de vorderingen, de noodzakelijke bijstellingen van de koers en de gevolgen daarvan voor de projectplanning, de financiële situatie en de tarieven. In de agenda staan de volgende kernpunten:

- streven naar een robuust watersysteem (rekening houdend met actuele klimaatscenario's) en tijdige realisatie van doelen;
- gematigde ontwikkeling van lasten en tarieven;
- intensieve samenwerking met andere partijen en een professionele organisatie en dienstverlening.

#### **Keur**

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op. Daarnaast mag men zonder vergunning geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een vergunning bij het waterschap moet worden gevraagd.

Voor een aantal werkzaamheden is een vergunning vereist van het waterschap op grond van de Keur. Wanneer aan de bepalingen van de algemene regels van de Keur wordt voldaan is geen vergunning vereist. Voorbeelden van situaties waarbij de Keur van toepassing is zijn:

- het dempen of wijzigen van een watergang;
- het aanleggen van kabels of leidingen;
- het planten van bomen en struiken;
- het brengen van water in een watergang.

### **Gemeente**

#### *Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019*

Als antwoord op de zorgplicht voortkomend uit de Wet milieubeheer, is door de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019 (VGRP) vastgesteld.

Doelstelling van het VGRP zijn:

- beschermen volksgezondheid;
- voorkomen wateroverlast;
- voorkomen grondwateroverlast;
- voorkomen milieuoverlast;
- voorkomen instortingsgevaar (riolering);
- voorkomen langdurige lozingsbeperking (riolering);

De gemeente Goirle en waterpartners streven naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Hierbij wordt nadrukkelijk samenwerking tussen de ketenpartners gezocht. Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Door klimaatverandering wordt het bestaande rioolstelsel steeds zwaarder op de proef gesteld. Buien worden heviger en duren langer. Hierdoor neemt het risico op (grond)wateroverlast toe. Het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, de afvoercapaciteit zal tijdens extreme neerslagomstandigheden niet toereikend zijn en het is bovendien te kostbaar. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet afgewenteld op het bestaande watersysteem en rioolstelsel.

Om droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren. In openbaar gebied komt dit tot uiting door hemelwatervoorzieningen in groenstroken die geschikt zijn gemaakt voor de opvang van overtollig hemelwater, aanpassing van waterpartijen en/of bovengrondse water regulerende constructies (bovengrondse waterslimme oplossingen). Indien doelmatig draagt de perceelseigenaar een steentje bij door op eigen terrein voorzieningen te treffen voor buffering en/of opslag van hemelwater en/of opvang van overtollig grondwater. De gemeente ziet hierbij toe op een doelmatige invulling van de hemelwateropgave. Afkoppelen is hierbij een van de middelen.

Nieuwe ontwikkelingen en reconstructies worden hydrologisch neutraal ingepast. Gestreefd wordt om de menselijke activiteiten zo veel mogelijk af te stemmen op de natuurlijke (grond)waterfluctuaties.

Bij de realisatie van voorliggend wijzigingsplan is optimaal rekening gehouden met de uitgangspunten zoals hierboven is omschreven. De wijze waarop in het plangebied met het aspect water is omgegaan, staat beschreven in paragraaf 4.9.

### 3.4 GEMEENTELIJK BELEID

Het meest relevante gemeentelijke beleidsstuk voor voorliggend wijzigingsplan is het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle', waarin ontwikkelingen als onderhavige, door middel van een wijzigingsbevoegdheid met bijbehorende voorwaarden, mogelijk zijn gemaakt. Derhalve zal als eerste worden ingegaan op het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' en daarna op de overige relevante gemeentelijke beleidsstukken. Het gemeentelijk beleid dat bestond ten tijde dat het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' opgesteld is, wordt niet afzonderlijk behandeld. Dit betreft de volgende stukken: Notitie 'Kaders volkshuisvesting', Nota Welstandsbeleid, Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Goirle, Groenstructuurplan, Nota Groenomvorming, gemeentelijk waterbeleid, Beleidsvisie externe veiligheid en Nota Buitengebied in Beweging.

#### 3.4.1 Bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'

Het eerste, specifieke subdoel van het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' is: "behoud en waar mogelijk versterking van de agrarische bedrijvigheid, mede in relatie tot de aanwezige agrarische productie (bedrijven, bouwkvavels, duurzame locaties, kvavels/percelen) en de plannen voor de reconstructie". In het bestemmingsplan is opgenomen dat intensieve veehouderijbedrijven in AHS-landbouw in principe het bouwvlak mogen uitbreiden tot een maximale omvang van tot 1,5 ha. Ten behoeve hiervan is, in artikel 9.5.1 van de voorschriften, een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bestemmingsvlak 'Agrarisch – Bedrijf' van vorm te kunnen veranderen. Hiervoor gelden de navolgende voorwaarden.

1) De totale oppervlakte van het bestemmingsvlak mag niet worden vergroot.

*De voorgestane ontwikkeling heeft niet tot gevolg dat het bestemmingsvlak wordt vergroot. Deze is circa 1.600 m2 en blijft na vormverandering circa 1.600 m2.*

2) De vormverandering is noodzakelijk uit oogpunt van een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

*De AAB heeft op 2 februari 2016 hier positief op geadviseerd.(zie bijlage 2).*

3) De in het gebied aanwezige waarden mogen niet evenredig worden aangetast.

*Uit het opgestelde rapport van Ordito van 29 maart 2016 blijkt dat de aanwezige natuur- en landschapswaarden niet onevenredig worden aangetast (zie bijlage 1), zie ook paragraaf 4.8.*

4) Er dient sprake te zijn van een voldoende landschappelijke inpassing van bedrijfsbebouwing gelet op de in het gebied voorkomende waarden.

*Het landschappelijk inpassingsplan van Ordito (29 maart 2016) is al voldoende beoordeeld ten aanzien van de landschappelijke inpassing (zie bijlage 1). Daarnaast zal een uitvoerings- en instandhoudingsovereenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer worden gesloten.*

5) Vooraf dient advies ingewonnen te worden bij de AAB.

*Zie het positief afgegeven AAB advies van 2 februari 2016 (bijlage 2).*

Gezien het feit dat de voorgestane ontwikkeling voldoet aan de wijzigingsvoorwaarden voor vormverandering van het bestemmingsvlak, sluit het initiatief aan op het gemeentelijk beleid, zoals dat in het bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' geformuleerd is.

### **3.4.2 Toekomstvisie 2015**

De gemeenteraad van Goirle heeft de Toekomstvisie 2015 tijdens de raadsvergadering van 29 januari 2008 vastgesteld. De Toekomstvisie 2015 is een document dat als richtsnoer kan dienen bij de besluiten, die de komende jaren door het gemeentebestuur van Goirle moeten worden genomen. Het is daarmee een hulpmiddel bij het realiseren van meer samenhang, richting en focus in het beleid. De toekomstvisie is in samenspraak met de inwoners van de gemeente Goirle en met het maatschappelijk middenveld tot stand genomen, teneinde over zoveel mogelijk draagvlak te beschikken zodat burgers en maatschappelijk middenveld een actieve rol kunnen vervullen in de realisering van de gewenste toekomst.

De toekomstvisie omschrijft wat er moet gebeuren vanuit een sociale, economische en fysieke invalshoek. Ten aanzien van het plangebied zijn geen concrete activiteiten in de toekomstvisie opgenomen. Met betrekking tot de algemene ontwikkeling van het buitengebied, is de vaststelling van het reconstructieplan Beerze-Reusel in 2005 het startpunt geweest voor gestructureerde aandacht en planontwikkeling. In de visie is het gelukt om de destijds benoemde streefbeelden tot werkelijkheid te brengen. De landbouw is nog steeds van groot belang in het buitengebied in Goirle. Om agrarische bedrijven perspectief te bieden, is binnen het deelgebied West nadrukkelijk voorrang verleend aan deze bedrijven.

Dit algemene beeld dat van het buitengebied en deelgebied west specifiek geschetst wordt, sluit aan bij de voorgestane ontwikkeling van het plangebied en vice versa. Derhalve voldoet het initiatief aan het gemeentelijk beleid, zoals dat in de Toekomstvisie 2015 geformuleerd is.

### **3.4.3 Structuurvisie Goirle**

Bij besluit van 20 juli 2010 heeft de gemeenteraad van Goirle de Structuurvisie Goirle vastgesteld. In deze structuurvisie heeft de gemeente het te voeren ruimtelijke beleid voor de periode tot 2020 uiteengezet. Aan de hand van de te onderscheiden beleidsthema's en deelgebieden wordt in deze structuurvisie ingegaan op de toekomstige beleidsdoelstellingen voor de gemeente. In de Structuurvisie Goirle is bepaald dat de landbouw van groot belang is in het buitengebied van Goirle. Om de agrarische bedrijven perspectief te bieden, is binnen het landbouwonwikkelingsgebied (LOG) voorrang verleend aan deze bedrijven.

Het plangebied maakt deel uit van deelgebied west. In met name het zuidwestelijke deel van dit deelgebied heeft de agrarische bedrijvigheid voorrang. Het gebied is overwegend open van karakter. Binnen dit deelgebied is een landbouwonwikkelingsgebied aangewezen, waarbinnen met name intensieve veehouderijen een plaats kunnen krijgen. De agrarische bedrijven hebben in dit deelgebied mogelijkheden voor de verdere toekomst. Niet-agrarische functies zijn ondergeschikt aan de agrarische functie. Voor slechts enkele groenstructuren is de wens opgenomen om ze ecologisch te verbinden. Bij het behoud en beperkte lokale versterking van de ecologische verbindingen wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de agrarische bedrijven.

Op het gebied van bodem en water wordt gestreefd naar een beter evenwicht tussen hydrologie en landbouw, ecologie en natuur. Vanuit landschap en cultuurhistorie ligt de nadruk op landschappelijke inpassing van de agrarische bedrijven.

In deelgebied west wordt ontwikkeling van de landbouw gestimuleerd en is nieuwvestiging van agrarische bedrijven (waaronder intensieve veehouderijen) toegestaan in het landbouwontwikkelingsgebied (LOG). Er wordt gestreefd naar een optimale en duurzame inrichting van het LOG. Een goede verkeersontsluiting en landschappelijke inpassing zijn daarbij noodzakelijk.

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied sluit aan bij het beeld dat in de Structuurvisie Goirle geschetst wordt voor deelgebied west. Er wordt zorg gedragen voor een goede landschappelijke inpassing en de voorzieningen voor een goede verkeersontsluiting zijn reeds aanwezig. Derhalve vormt het initiatief een concrete invulling van het gemeentelijk beleid, zoals dat in de Structuurvisie Goirle geformuleerd is.

## **MILIEUASPECTEN**

### **4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING**

Ten aanzien van planologische ontwikkelingen dient er rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder door omliggende bedrijven. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van milieugevoelige functies sprake is van een aanvaardbaar leef- en verblijfsklimaat. Voor de afstemming tussen milieugevoelige en milieuhinderlijke functies wordt milieuzonering toegepast. Daarbij wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering (editie 2009). Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Bij realisering van nieuwe hindergevoelige functies (woningen) dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder van bedrijfsactiviteiten in de omgeving. Uitgangspunt daarbij is dat er ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt.

Voorgenomen ontwikkeling leidt niet tot milieuhinder omdat er geen veranderingen optreden in de milieuvergunning en/of Melding Activiteitenbesluit milieubeheer. Het plangebied resulteert daarnaast ook niet in een gevoelige functie, die mogelijk belemmerend zou kunnen werken voor eventueel aanwezige omliggende (agrarische) bedrijven. Verder zijn er geen mogelijk hinderlijke agrarische bedrijven aanwezig en ligt de dichtstbijzijnde woning op ruim 450 meter ten zuiden van het plangebied. De toekomstige situatie voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Derhalve kan geconcludeerd worden dat de voorgestane ontwikkeling van het plangebied geen belemmeringen ondervindt vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

### **4.2 GELUID**

In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeerswegen, spoorwegen en industrieterreinen. In voorliggende situatie is geen sprake van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is niet relevant, omdat er, zie ook hiervoor, in de directe omgeving van het plangebied geen (geluid)gevoelige functies aanwezig zijn.

### **4.3 BODEMKWALITEIT**

De bodem dient geschikt te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit. In het geval van voorliggend initiatief is geen onderzoek naar de bodemkwaliteit nodig, omdat er geen nieuwe bebouwing wordt opgericht.

### **4.4 LUCHTKWALITEIT**

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

In de Regeling NIBM (niet in betekenende mate) is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderhavige ontwikkeling betreft het vormveranderen van een agrarisch bestemmingsvlak, welke niet behoort tot een categorie van gevallen waarvoor een luchtkwaliteitonderzoek nodig is. Het wijzigingsplan draagt derhalve niet in betekenende mate bij aan een (verslechtering) van de luchtkwaliteit en kan op dit vlak dus onbelemmerd doorgang vinden.

#### **Conclusie.**

Er bestaan voor het onderhavige wijzigingsplan geen belemmeringen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

### **4.5 EXTERNE VEILIGHEID**

Voor externe veiligheid zijn twee typen risico's gedefinieerd, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico is bedoeld voor de bescherming van individuen tegen de kans op overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen; het groepsrisico voor de bescherming van (groepen in) de samenleving tegen het ontwrichtende effect van een ramp met een groter aantal slachtoffers.

Het plaatsgebonden risico kan worden weergegeven als een contour op een kaart, die punten van gelijk risico met elkaar verbindt en leent zich daarmee goed voor het vaststellen van een veiligheidszone tussen de risicovolle activiteit en kwetsbare plandelen, zoals woonwijken.

Voor het groepsrisico geldt geen norm, maar een oriënterende waarde. Het berekende groepsrisico wordt weergegeven in een curve, waarbij de kans op een ongeval wordt uitgezet tegen het aantal mensen dat daarbij omkomt. In dezelfde grafiek wordt de oriënterende waarde uitgezet. Deze informatie geldt als input bij de invulling van de wettelijke verantwoordingsplicht. Hoe meer curve de oriëntatiewaarde nadert of zelfs overschrijft, hoe nadrukkelijker de verantwoordingsplicht moet worden uitgewerkt.

#### **4.5.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen**

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) is op 27 oktober 2004 in werking getreden, inclusief de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen. Het Bevi bevat normen voor het risico rondom inrichtingen die gevaar voor de omgeving met zich meebrengen. Sinds de inwerkingtreding van het Bevi vallen ook LPG-tankstations onder de werking van dit besluit. Er zijn in of nabij het plangebied geen Bevi-bedrijven aanwezig.

#### **4.5.2 Risicoveroorzakende inrichtingen**

In (de omgeving) van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die onder het Besluit risicozware ongevallen in het kader van de Wet milieubeheer vallen. Ook kent het plangebied of de omgeving geen bedrijven waar sprake is van grootschalige opslag van gevaarlijke stoffen (CPR 15.2 en 15.3). Het aspect externe veiligheid speelt geen rol bij de verwerkelijking van het onderhavige wijzigingsplan.

#### **4.5.3 Vuurwerk**

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstand, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor dit wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer) bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 m in voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 m in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 m voorwaarts). In of in de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

#### **4.5.4 Vervoer gevaarlijke stoffen**

Transport heeft betrekking op het vervoer over weg, water en spoor en het vervoer door buisleidingen.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over het spoor**

Op het grondgebied van de gemeente Goirle of op het grondgebied van omliggende gemeenten in de nabijheid van het plangebied bevindt zich geen in gebruik zijnde spoortracé. Dit aspect is derhalve niet van toepassing.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over de weg**

In de directe nabijheid van de locaties zijn geen aangewezen routes voor gevaarlijke stoffen gesitueerd, noch gepland. De 10-7-contour van de A58 ten noorden van Goirle ligt op 50 m gemeten tot het midden van de weg. Aangezien de afstand van deze transportas tot het plangebied groot genoeg is (>2 km), is er geen sprake van een overschrijding van de normen voor externe veiligheidsrisico's.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen over het water**

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen aangewezen waterroutes voor gevaarlijke stoffen gesitueerd, noch gepland.

##### **Vervoer gevaarlijke stoffen via buisleidingen**

In de directe nabijheid van het plangebied ligt geen enkele buisleiding. Verder is er geen sprake van het toevoegen van een functie, maar slechts het wijzigen van een vorm van een agrarisch bestemmingsvlak. Derhalve kan geconcludeerd worden dat beoogde vormverandering vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmering oplevert.

#### 4.6 KABELS, LEIDINGEN EN STRAALPAD

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden.

#### 4.7 VERKEER EN PARKEREN

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied zal geen (significante) invloed hebben op de verkeerssituatie ter plaatse. Het plangebied is in de huidige situatie reeds goed ontsloten voor het verkeer. Extra maatregelen zijn op dit gebied dan ook niet nodig. Aan de voorzijde van de bedrijfsbebouwing, in het westelijke deel van het plangebied, is in de huidige en toekomstige situatie ruim voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig.

#### 4.8 ECOLOGIE

##### 4.8.1 Beschermde gebieden

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is in de Verordening Ruimte verankerd. De EHS is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter)nationaal belang. Het nationaal en provinciaal beleid was er tot voor kort op gericht het stelsel van de EHS in het jaar 2018 gereed te hebben. Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten. Om de EHS als zo'n netwerk te laten functioneren werkt de provincie ook aan het aanleggen van ecologische verbindingzones en het oplossen van faunaknelpunten in de wegenstructuur. Het plangebied is in de Verordening Ruimte niet aangeduid als gelegen in de EHS. Nавolgende figuur betreft de ligging van het plangebied ten opzichte van de EHS. Hierin is te zien dat op ruime afstand van het plangebied enkele percelen zijn aangeduid als EHS.



-  Themakaart natuur en landschap
-  Aanduiding - Attentiegebied ecologische hoofd
-  Aanduiding - Behoud en herstel watersystemen
-  Aanduiding - Ecologische verbindingzone
-  Structuur - Ecologische hoofdstructuur
-  Structuur - Groenblauwe mantel

Figuur: uitsnede kaart Natuur en Landschap en legenda Verordening Ruimte

#### **4.8.2 Beschermde soorten**

Op basis van de beschikbare literatuurgegevens kan worden vastgesteld dat het terrein een potentiële habitat biedt voor enkele licht beschermde soorten (tabel 1-soorten). De ingreep zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van enkele soorten van tabel 1 van de Flora- en faunawet. Dit heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten, omdat er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling. Een ontheffing Flora- en faunawet is derhalve niet noodzakelijk. Door de aanleg van nieuw groen, in de vorm van een houtwal rondom het terrein, zal het beschikbare leef- en verblijfgebied voor planten- en dieren in de toekomst toenemen. Derhalve heeft de voorgestane ontwikkeling van het plangebied, naar verwachting, een positief effect wat betreft het aspect ecologie.

#### **4.8.3 Aanbevelingen**

##### **Vogels**

Met broedvogels kan in het algemeen relatief eenvoudig rekening worden gehouden door eventuele kap- en sloopwerkzaamheden niet uit te voeren in de broedtijd (halverwege maart tot en met halverwege augustus) indien concreet broedgevallen aanwezig zijn. Op deze wijze zijn geen belemmeringen vanuit de Flora- en faunawet aan de orde. Wanneer de werkzaamheden voor het broedseizoen ingezet worden dan wordt aangeraden continu door te werken en de werkzaamheden niet langer dan enkele dagen stil leggen. Dit om te voorkomen dat vogels tot broeden komen in het gebied waar gewerkt wordt.

### **4.9 WATER**

#### **4.9.1 Watertoets**

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle ruimtelijke plannen.

Het waterschap is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en kwantiteit) binnen het plangebied. Voor waterhuishoudkundige ingrepen is de Keur Waterschap Brabantse Delta (2009) van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Zo is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd zonder een ontheffing van het waterschap Brabantse Delta. Daarnaast is het plaatsen van een obstakel binnen 4 m en voor bouwwerken en bomen binnen 5 m uit de insteek van watergangen welke in het beheer en onderhoud zijn van het waterschap Brabantse Delta alleen toegestaan met een waterwetvergunning. Voor watergangen met de functie waternatuur geldt een 25 meterzone vanaf de insteek van watergangen waarin het verboden is bouwwerken te plaatsen.

Het beleid van Waterschap Brabantse Delta (zoals voornamelijk geformuleerd in het Waterbeheerplan Brabantse Delta 2016-2021) is gericht op het beschermen tegen overstromingen, het zuiveren van afvalwater en het zorgen voor de kwaliteit

van oppervlaktewater en voor het waterpeil. Stedelijke ontwikkelingen dienen 'waterneutraal' plaats te vinden. Ingrepen mogen in principe geen veranderingen in aan het watersysteem teweeg brengen. Het waterschap stimuleert het afkoppelen van verharde oppervlakken van de riolering ten behoeve van een duurzaam watersysteem en een efficiëntere waterketen. Hiermee kan de toevoer van hemelwater aan de grond zo veel mogelijk doorgang vinden en wordt het hemelwater niet versneld afgevoerd. Ook wordt het schone water op deze wijze niet vermengd met het vervuilde water. In principe wordt er afgekoppeld door infiltratie, tenzij uit de watertoets blijkt dat dit ongewenst of onmogelijk is en er dus afgekoppeld moet worden naar oppervlaktewater.

#### **4.9.2 Doelstelling wijzigingsplan**

Het onderhavige wijzigingsplan heeft tot doel het agrarisch bestemmingsvlak van vorm te veranderen. Als gevolg van deze ontwikkeling zal het verhard oppervlak binnen het plangebied niet wijzigen. De oppervlakte van het bestemmingsvlak is circa 1.600 m<sup>2</sup> en blijft na vormverandering circa 1.600 m<sup>2</sup>. Echter, op termijn zal er een bedrijfswoning worden gerealiseerd waardoor het verhard oppervlak ter plaatse wel toeneemt ten opzichte de bestaande en nieuwe situatie ten aanzien van de vormverandering.

#### **4.9.3 Ruimtereservering**

In het kader van het nationaal Bestuursakkoord Water dient in de toekomst onder meer de wateropgave (zowel in het stedelijk als ook in het landelijk gebied) te worden uitgewerkt. Ten behoeve van deze wateropgave kan in de toekomst ruimte ten behoeve van waterberging benodigd zijn binnen de plangrenzen. Op basis van de thans beschikbare informatie kan op dit moment echter hiervoor nog geen ruimtelijke reservering worden opgenomen. In voorkomende gevallen in de toekomst zal de gemeente deze mogelijke functieveranderingen (bijvoorbeeld dubbelbestemming) door middel van een "partiële herziening" of een "afwijking" realiseren. De watertoets zal worden doorlopen, het betreffende "plangebied" zal worden besproken in het waterpanel en er zal een waterparagraaf worden opgesteld. Op deze wijze is het aspect water ook in de toekomst op een zorgvuldige wijze ingebed in het bestemmingsplan.

#### **4.9.4 Waterhuishoudkundige en civieltechnische aspecten**

##### **Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie plangebied**

Het totale plangebied van voorliggend initiatief heeft een oppervlakte van circa 1.600 m<sup>2</sup> en bevindt zich op een maaiveldniveau tussen 16,3 en 17 m boven NAP. Volgens gegevens van de provincie Noord-Brabant, afkomstig van de Wateratlas, is de gemiddelde hoogste grondwaterstand voor het plangebied gelegen tussen 0 en 80 cm beneden maaiveld. Het toepassen van een oppervlakkige bergingsvoorziening past goed bij de eigenschappen van de ondergrond. Het bodemtype ter plaatse van het plangebied bestaat uit lemig fijn zand en wordt geclassificeerd als beekeerdgrond. Dergelijke bodems zijn geschikt voor infiltratie. Dit kan ook tot de mogelijkheden behoren.

De sloot aan de westzijde van het plangebied is aangeduid als categorie A waterloop. De voorgestane ontwikkeling van het plangebied heeft geen invloed op voornoemde waterloop.

Voorts is rondom het betreffende perceel een B-watgang aanwezig. Het nieuwe bouwvlak ligt over deze B-watgang geprojecteerd.



Uitsnede legger oppervlaktewateren Brabantse Delta locatie Schootjesbaan 2 te Riel

Bij toekomstige ontwikkelingen binnen het (gewijzigde) bouwvlak mag de B-watergang niet zonder vergunning verlegd of gedempt worden. Dit ondanks de begrenzing van het bouwvlak. Hiervoor dient initiatiefnemer en/of vergunninghouder contact op te nemen met Brabantse Delta. Daarnaast is het van belang om bij de aanplant van de hagen (uitvoering landschappelijk inpassingsplan) rondom het perceel rekening te houden met het onderhoud van de B-watergang.

#### Hydrologisch neutraal bouwen

Uitgangspunt bij nieuwbouw is dat er hydrologisch neutraal wordt gebouwd. Dit betekent dat het hemelwater (dat valt op daken en verhardingen) niet versneld mag worden afgevoerd naar het oppervlaktewater.

#### Hemelwaterafvoer na herontwikkeling

In de nieuwe situatie zal de infiltratie op dezelfde wijze plaatsvinden als voorheen. Dit houdt in, dat het hemelwater lokaal wordt geïnfiltreerd in de bodem. De noord- en zuidzijde van het bestemmingsvlak wijzigen ten opzichte van het huidige bestemmingsvlak. Op het erf vinden er geen nieuwe verhardingen plaats die gevolgen hebben voor de afwatering. Het bestaande bedrijfsgebouw blijft op zijn huidige plek gesitueerd en in dit wijzigingsplan zijn verder geen nieuwe (bedrijfs)bebouwingen gepland. Wanneer bij grotere hoeveelheden regenval de huidige bergingscapaciteit alsnog te kort mocht schieten, zal het overschot aan hemelwater via een noodoverlaat worden afgevoerd naar de bestaande sloot grenzend aan de westzijde van de locatie. In extreme gevallen zal bij een totaal wateroverschot het overtollige hemelwater via het lokale waterwegennetwerk worden afgevoerd.

#### Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater.

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen, zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt etc.).

Door het gebruik van niet-uitlopende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBomaatregelen) voor in het te infiltreren water. Enkel schoon regenwater mag worden geïnfilteerd. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

#### **Huishoudelijk afvalwater**

Huishoudelijk afvalwater geproduceerd binnen het bestemmingsplan dient te worden aangesloten op de gemeentelijke drukriolering. Op deze drukriolering mag geen afvoer van grond-, of hemelwater aangesloten worden.

#### **Overleg met waterschap**

In het kader van de watertoets procedure heeft overleg met waterschap Brabantse Delta plaatsgevonden. De resultaten van dit overleg zijn in voorliggend plan verwerkt.

#### **4.10 ARCHEOLOGIE**

Op basis van de Cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geldt voor het plangebied een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. Conform deze verwachtingswaarde dient, voordat ingrepen in de bodem plaatsvinden, een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd, op basis waarvan de eventueel aanwezige waarden vast- en veiliggesteld kunnen worden, dan wel niet aanwezig blijken te zijn. De gemeente Goirle heeft geen eigen archeologiebeleid. In het bestemmingsplan 'Buitengebied' is voor het plangebied geen verwachtingswaarde opgenomen.

## PLANUITGANGSPUNTEN

### 5.1 BEHEER BESTAANDE RUIMTELIJKE SITUATIE

Onderhavig wijzigingsplan is een combinatie van een ontwikkelingsgericht en een beheersgericht bestemmingsplan. Dat wil zeggen dat de bestaande, legaal aanwezige ruimtelijke situatie is bestemd en van een actuele bestemmingsregeling is voorzien (plankaart en voorschriften). Binnen de bestemmingen zijn reële mogelijkheden voor het oprichten, vervangen en uitbreiden van bebouwing en voor het in beperkte mate veranderen van het gebruik van grond en bebouwing gegeven. In alle gevallen gaat het daarbij om veranderingen in bebouwing en gebruik die samenhangen met de bestaande functie en daarom passen binnen een beheersgerichte bestemming.

Daarnaast maakt het plan substantiële nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, die echter al voorzien waren in het vigerende bestemmingsplan (vandaar de wijzigingsbevoegdheid). In paragraaf 5.2 wordt aangegeven hoe omgegaan zal worden met initiatieven voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Voor een toelichting op de juridische beheersregeling (bebouwings- en gebruiksmogelijkheden ten aanzien van de bestaande functies) wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van deze toelichting.

### 5.2 ONTWIKKELINGEN

Voorliggend plan voorziet in de vormverandering van het bestaande agrarische bestemmingsvlak voor de locatie Schootjesbaan 2 in Riel. Bedoeling is om het bestemmingsvlak een gewijzigde vorm te geven zodat de mogelijk te realiseren bedrijfswoning gunstiger gesitueerd kan worden ten opzichte van de bestaande bedrijfsgebouw. Het bestemmingsvlak heeft een oppervlakte van circa 1.600 mr en blijft na wijziging van het bestemmingsvlak exact hetzelfde in oppervlakte. De overige aspecten, zoals ontsluiting en bestaande bebouwing en verharding, blijven ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie. In de navolgende figuur is opgenomen hoe het bestemmingsvlak van vorm veranderd ten opzichte van de huidige vorm.



*nieuwe situatie Schootjesbaan 2 met bestaand bouwblok in rood en nieuw bouwvlak in groen*

## **PLANBESCHRIJVING**

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

### **6.1 INLEIDING**

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels (bij dit wijzigingsplan (plankaart en voorschriften) en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan. Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de (plankaart en voorschriften) De voorschriften bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De plankaart heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de voorschriften alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De plankaart vormt samen met de voorschriften het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. Onderhavig plan is te karakteriseren als een combinatie tussen een conserverend en een ontwikkelingsgericht bestemmingsplan, aangezien de voorgestane ontwikkelingen reeds mogelijk zijn op basis van (een wijzigingsbevoegdheid in) het vigerende bestemmingsplan. In voorliggend wijzigingsplan wordt deze bevoegdheid benut en onderbouwd.

### **6.2 JURIDISCHE PLANOPZET**

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding (plankaart) van het bestemmingsplan, zo ook voor de planregels (voorschriften).

Voor wijzigingsplannen, zoals voorliggend plan, is het niet verplicht de regels van de SVBP te volgen. Aangezien de voorschriften van het vigerende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de voorschriften behorend bij voorliggend wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen.

Dit is de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf'. Deze bestemming is toegekend vanwege de overwegend agrarische functie van de gronden gelegen binnen deze bestemming. Een agrarisch bedrijf is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van vee op of met gebruikmaking van de open grond daaronder niet begrepen bosbouw, sierteelt en fruitteelt. Naast de agrarische functie laat deze bestemming ook ondergeschikt extensief recreatief medegebruik toe.

### **6.3 HOOFDOPZET PLANKAART**

Op de plankaart is de bestemming van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Voor de benaming en de kleurstelling is aangesloten op het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle'.

## **UITVOERBAARHEID**

### **7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID**

De voorgestane ontwikkeling van het plangebied betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Tevens wordt tussen gemeente en initiatiefnemer een planschadeverhaalovereenkomst gesloten evenals een overeenkomst met betrekking tot de realisatie van erfbepaling ten behoeve van de benodigde landschappelijke inpassing. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

### **7.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID**

Het wijzigingsplan wordt op basis van artikel 3.9 a van de Wro, waarin verwezen wordt naar 3.4 van de Awb, voor een ieder 6 weken ter inzage gelegd. Tevens wordt op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening overleg gevoerd over het wijzigingsplan. Eventuele reacties op het plan worden verwerkt.

### **Slotbepaling**

Dit wijzigingsplan kan worden aangehaald onder de titel: Wijzigingsplan 'Schootjesbaan 2 (Riel)' van de gemeente Goirle.

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 6 september 2016

de heer J. M. Tromp



secretaris

mevrouw M. Immink



loco-burgemeester