

Raadsvoorstel

Agendapunt:

Zaaknummer: 2022-003582

Onderwerp

gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10

Datum voorstel

21 juni 2022

Datum raadsvergadering

4 oktober 2022

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

de huidige agrarische bestemming van het kadastrale perceel, gemeente Goirle, sectie K, nummer 284, plaatselijk bekend als Vijfhuizenbaan ongenummerd (tegenover huisnummer 10), te wijzigen naar een woonbestemming ten behoeve van de realisatie van maximaal 2 vrijstaande woningen en daartoe:

1. De vastgestelde eindverslagen (inspraakprocedure en ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening Vijfhuizenbaan ong. to 10) voor kennisgeving aan te nemen;
2. In te stemmen met de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10";
3. Op grond van de artikelen 6.12 Wet ruimtelijke ordening juncto 6.2.1 en 6.2.1a Besluit ruimtelijke ordening besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.
4. Het bestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2021009Vijfhuize-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) ongewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan basisregistratie kadaster (2018-03-15).
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren;

Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een wijziging van de huidige bestemming ("agrarisch") naar een woonbestemming ten behoeve van maximaal 2 vrijstaande woningen op het perceel Vijfhuizenbaan ongenummerd tegenover huisnummer 10 in Riel. Er wordt invulling gegeven aan de verdere verdichting/ontwikkeling van een bestaand bebouwingscluster, passend in het streefbeeld van 'Spaansehoek/Vijfhuizenbaan. De beoogde woningen passen binnen het gemeentelijk ruimtelijk beleid om daar waar dat stedenbouwkundig aanvaardbaar is, medewerking te verlenen aan woningbouwinitiatieven. De door het plan extra te realiseren woningen passen eveneens binnen het woonbeleid. Het plan is derhalve gereed om aan uw raad ter vaststelling te worden aangeboden.

Argumenten.

3.1. De raad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Ambtelijke bijstand: Maud de Rooij

Zaaknummer 2022-003582

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geven de mogelijkheid van de raad te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen. In onderhavige situatie kan de raad daartoe besluiten.

4.1. geen ambtshalve wijzigingen, wel een zienswijze

Het ontwerpbestemmingsplan behoeft geen ambtshalve aanpassingen. Er is door de Provincie wel een zienswijzen ingediend. De zienswijze is in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10" samengevat en van een beoordeling voorzien. Tevens is aangegeven of, en zo ja hoe, de zienswijzen gevolgen hebben voor het bestemmingsplan. Kortheidshalve verwijzen wij hier naar de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10". Deze nota maakt deel uit van het vast te stellen raadsbesluit.

4.2. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet de analoge verbeelding worden vastgesteld.

De wet verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier vast te stellen.

5.1 voorspoedige bekendmaking van het vaststellingsbesluit.

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door gedeputeerde staten of de minister een zienswijze is ingediend

en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld. De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de bevoegde minister om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wro.

Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. In de brief van 22 december 2011 heeft het toenmalige Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructuur (ministerie van Economische Zaken en Klimaat). Heeft een gemeentelijk ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden.

Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan. De wijziging in onderhavig plan heeft geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie. Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval dat Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

Kanttekeningen

1.1 *Beroepsmogelijkheid tegen vastgesteld bestemmingsplan en nog te verlenen omgevingsvergunning.*

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Ook kan bij de Voorzitter van de AbRS een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Als voorwaarde voor het instellen van beroep geldt wel dat men belanghebbende moet zijn in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Aangezien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht over het ontwerpbestemmingsplan, is de verwachting dat er ook geen beroep zal worden ingesteld. Het is ook nog mogelijk dat beroep wordt ingesteld door belanghebbenden die kunnen aantonen dat ze niet eerder in staat zijn geweest om een zienswijze in te dienen. Dit komt echter zelden voor. Ook tegen de nog te verlenen omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij het college van burgemeester en wethouders en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de AbRS worden ingesteld.

Financiën

Op grond van artikel 6.12 Wro moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins, zoals bijvoorbeeld door middel van een overeenkomst, is verzekerd, of, zoals hier het geval is, er geen kosten in het openbaar gebied worden gemaakt. Nu deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Het project wordt op kosten van initiatiefnemer gerealiseerd. Het bestemmingsplan is opgesteld op kosten van de initiatiefnemer. Alleen de kosten voor begeleiding van de planologische procedure komen voor rekening van de gemeente, waarvoor bij initiatiefnemer leges in rekening worden gebracht. Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het op- en vaststellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten. Tevens is met initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten zodat eventuele ontstane planschade afgewenteld kan worden op de initiatiefnemer.

Samenwerking

Niet van toepassing.

Communicatie

• Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant en het waterschap. Van het overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

• Omgevingsdialoog

In onze gemeente is het gebruik dat bij bestemmingsplannen een omgevingsdialoog wordt gevoerd. Dit betekent dat de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling in een vroeg stadium met de betrokkenen/omwonenden communiceert over zijn plannen, waardoor de ruimte bestaat om inbreng van derden mee te nemen. Initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het op deze manier

betrekken van burgers bij zijn plan. Zo wordt bij de besluitvorming door de gemeente duidelijk welke belangen er zijn en hoe deze door de initiatiefnemer zijn gewogen. Een neveneffect hiervan kan zijn dat met een goede omgevingsdialoog draagvlak gecreëerd wordt en de besluitvorming soepeler verloopt.

De omgevingsdialoog verandert niets aan de rechtszekerheid die burgers op grond van wet- en regelgeving hebben om hun eigen belangen te behartigen. Zij kunnen in het kader van de inspraakprocedure nog steeds een inspraakreactie indienen over het voorontwerpbestemmingsplan en bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren brengen over het ontwerpbestemmingsplan. Ook de beroepsgang naar de Raad van State blijft open. Dit geldt eveneens voor de rechtsgang ten aanzien van de te verlenen omgevingsvergunning. Bezwaar, beroep en hoger blijft tot de mogelijkheden behoren.

Ten aanzien van onderhavige ontwikkeling, heeft initiatiefnemer een omgevingsdialoog gehouden. Hiervan is een verslag gemaakt en is als bijlage bijgevoegd bij dit voorstel.

• *Inspraakprocedure*

Op 2 februari 2022 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 3 februari 2022 gedurende drie weken (tot en met 23 februari 2022) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een inspraakreactie bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Gedurende deze termijn zijn er geen inspraakreacties ontvangen. Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld, dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen. In het kader van het vooroverleg (ex artikel 3.1.1. Bro) met de (semi) overheidsinstanties heeft alleen waterschap Brabantse Delta een reactie/opmerkingen ingediend. Het eindverslag hiervan is eveneens als bijlage opgenomen bij het vast te stellen bestemmingsplan.

• *Vaststellingsprocedure*

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 14 april 2022 gedurende zes weken (tot en met 25 mei 2022) ter inzage gelegen. Binnen deze termijn bestond voor een ieder de mogelijkheid om bij uw raad over het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze naar voren brengen. Er is slechts 1 zienswijze ontvangen van de Provincie Noord-Brabant. De zienswijze is samengevat in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10", en daarin voorzien van een inhoudelijke beoordeling. Voorgesteld wordt om naar aanleiding van de zienswijze, de planregels van het ontwerpbestemmingsplan aan te passen.

Uitvoering

• *Digitaal vaststellen van het bestemmingsplan*

Ingevolge wet- en regelgeving gelden er digitale verplichtingen ten aanzien van onder andere bestemmingsplannen. Deze digitale verplichtingen hebben betrekking op vormgeving, inrichting beschikbaarstelling, bekendmaking en terinzagelegging van bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan is overeenkomstig deze verplichtingen in procedure gebracht. In het Bro is bepaald dat bestemmingsplannen digitaal moeten worden vastgesteld. Ook is in het Bro voorgeschreven dat

bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet worden aangegeven welke ondergrond voor de digitale verbeelding is gebruikt.

• *Vaststellen analoge versie van het bestemmingsplan*

Op grond van artikel 1.2.3. Bro dient gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier te worden vastgesteld. Daarom is ook een analoge versie van het bestemmingsplan ter besluitvorming voorgelegd. Mocht de inhoud van het digitale en analoge bestemmingsplan aanleiding geven tot een verschil in uitleg dan is de inhoud van het digitale plan beslissend.

Vervolg

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", op www.overheid.nl en digitaal via de gemeentelijke website www.goirle.nl In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende rijksdiensten. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit tot vaststelling wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRS). Het bestemmingsplan treedt inwerking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

Burgemeester en wethouders van Goirle,

Mark van Stappershoef, burgemeester
Ruud Lathouwers, secretaris

Bijlagen

1. Vast te stellen bestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10";
2. Ontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10";
3. eindverslag ex artikel 3.1.1. Bro "Vijfhuizenbaan ong. to 10";
4. eindverslag inspraakprocedure "Vijfhuizenbaan ong. to 10";
5. Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10"
6. verslag omgevingsdialoog.

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 3 februari 2022 gedurende drie weken (tot en met 23 februari 2022) ter inzage heeft gelegen;

dat van de mogelijkheid om een inspraakreactie naar voren te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan geen gebruik is gemaakt door omwonenden en/of direct belanghebbenden;

dat in het kader van het wettelijk vooroverleg van het voorontwerpbestemmingsplan met (semi) overheidsinstanties alleen waterschap Brabantse Delta een reactie/opmerking heeft ingediend;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" van de gevolgde inspraakprocedure een tweetal eindverslagen zijn vastgesteld die als bijlage in de bestemmingsplantoelichting zijn opgenomen;

dat de inspraakprocedure heeft geleid tot een marginale aanpassing van de toelichting van het voorontwerpbestemmingsplan;

overwegende voorts, dat het ontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 14 april 2022 gedurende zes weken (tot en met 25 mei 2022) voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 2 februari 2022 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" ten aanzien van de inspraakprocedure en op 13 april 2022 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant" en dat het ontwerpbestemmingsplan met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerpbestemmingsplan geen gebruik is gemaakt;

dat er aanleiding is ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aan te brengen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 juni 2022

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

- I. kennis te nemen van de vastgestelde eindverslagen van de inspraakprocedure en vooroverleg ex artikel 3.1.1. Bro, welke als bijlagen in de bestemmingsplantoelichting zijn opgenomen;
- II. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 Wet ruimtelijke ordening;
- III. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan ong. to 10", zoals uiteengezet in de "Nota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan vijfhuizenbaan ong. to 10", welke geacht wordt van dit raadsbesluit deel uit te maken;
- IV. het bestemmingsplan "Vijfhuizenbaan ong. to 10", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2021009Vijfhuize-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) ongewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan basisregistratie kadaster (2018-03-15).

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 4 oktober 2022.

, de voorzitter

, de griffier

