

**GEMEENTE GOIRLE**

**BESTEMMINGSPLAN TURNHOUTSEBAAN 8 (GOIRLE)**

|                                    |          |                                                    |
|------------------------------------|----------|----------------------------------------------------|
| <b>GEMEENTE</b>                    | <b>:</b> | <b>GOIRLE</b>                                      |
| <b>BESTEMMINGSPLANNUMMER</b>       | <b>:</b> | <b>NL.IMRO.0785.BP2020003TURNHOUTS-VG01</b>        |
| <b>SCHAAL VAN DE VERBEELDING</b>   | <b>:</b> | <b>1:1000</b>                                      |
| <b>STATUS PLAN</b>                 | <b>:</b> | <b>VASTGESTELD</b>                                 |
| <b>DATUM TERSIELEGGING ONTWERP</b> | <b>:</b> | <b>05-11-2020</b>                                  |
| <b>DATUM VASTSTELLING</b>          | <b>:</b> | <b>23-02-2021</b>                                  |
| <b>DATUM UITSpraak ABRS</b>        | <b>:</b> |                                                    |
| <b>DATUM INWERKINGTREDING</b>      | <b>:</b> |                                                    |
| <b>DATUM ONHERROEPELIJK</b>        | <b>:</b> |                                                    |
| <b>NAAM EN ADRES OPSTELLER</b>     | <b>:</b> | <b>ORDITO, NIEUWSTRAAT 87<br/>5126 CC TE GILZE</b> |

## **PLANTOELICHTING**

## INHOUDSOPGAVE PLANTOELICHTING

pagina

|           |                                                        |           |
|-----------|--------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1.</b> | <b>Inleiding</b>                                       | <b>5</b>  |
| 1.1.      | Aanleiding en doel van het bestemmingsplan             | 5         |
| 1.2.      | Ligging en begrenzing plangebied                       | 5         |
| 1.3.      | Vigerende bestemmingsplannen                           | 6         |
| 1.4.      | Bij het plan behorende stukken                         | 7         |
| 1.5.      | Leeswijzer                                             | 7         |
| <b>2.</b> | <b>Beschrijving plangebied</b>                         | <b>8</b>  |
| 2.1.      | Historische ontwikkeling                               | 8         |
| 2.2.      | Ruimtelijke en functionele structuur                   | 10        |
| 2.3.      | Toekomstige situatie                                   | 12        |
| <b>3.</b> | <b>Ruimtelijk beleidskader</b>                         | <b>15</b> |
| 3.1.      | Rijk                                                   | 15        |
| 3.2.      | Provincie                                              | 17        |
| 3.3.      | Gemeente                                               | 26        |
| <b>4.</b> | <b>Thematische beleidskaders</b>                       | <b>31</b> |
| 4.1.      | Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand           | 31        |
| 4.2.      | Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg         | 32        |
| 4.3.      | Groen en landschap                                     | 33        |
| 4.4.      | Verkeer en parkeren                                    | 36        |
| <b>5.</b> | <b>Milieuaspecten</b>                                  | <b>38</b> |
| 5.1.      | Milieuhinder en bedrijven                              | 38        |
| 5.2.      | Externe veiligheid                                     | 39        |
| 5.3.      | Geluid                                                 | 43        |
| 5.4.      | Luchtkwaliteit                                         | 43        |
| 5.5.      | Bodem                                                  | 44        |
| 5.6.      | Natuur                                                 | 44        |
| <b>6.</b> | <b>Water</b>                                           | <b>48</b> |
| 6.1.      | Beleid                                                 | 48        |
| 6.2.      | Huidige en toekomstige situatie                        | 51        |
| <b>7.</b> | <b>Opzet planregels</b>                                | <b>55</b> |
| 7.1.      | Plansystematiek                                        | 55        |
| 7.2.      | Hoofdstuk 1 van de regels: Inleidende regels           | 55        |
| 7.3.      | Hoofdstuk 2 van de regels: Bestemmingsregels           | 55        |
| 7.4.      | Hoofdstuk 3 van de regels: Algemene regels             | 57        |
| 7.5.      | Hoofdstuk 4 van de regels: Overgangsrecht en slotregel | 58        |
| <b>8.</b> | <b>Uitvoerbaarheid</b>                                 | <b>60</b> |
| 8.1.      | Economische uitvoerbaarheid                            | 60        |
| 8.2.      | Maatschappelijke uitvoerbaarheid                       | 60        |

### **Bijlagen**

**Bijlage 1: Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten**

**Bijlage 2: Landschappelijk Inpassingsplan**

**Bijlage 3: Standaard Verantwoording Groepsrisico Gemeente Goirle**

**Bijlage 4: Tekening gewenste situatie**

**Bijlage 5: Vooroverlegreactie provincie Noord-Brabant**

## **HOOFDSTUK 1. INLEIDING**

### **1.1. Aanleiding en doel van het bestemmingsplan**

De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is om de agrarische bedrijfsbestemming van het perceel Turnhoutsebaan 8 te Goirle te wijzigen in een bedrijfsbestemming ten behoeve van opslag van materieel van het klusbedrijf. Het klusbedrijf is met name gericht op grondwerk, weg- en waterbouw. De locatie is een vrijkomende agrarische bedrijfslocatie (VAB) in Goirle. Daarbij wordt het bestemmingsvlak van vorm veranderd om in de nabije toekomst de huidige bedrijfswoning levensloopbestendig te maken. De opslag van materieel is uitsluitend bedoeld ten behoeve van het eigen klusbedrijf. Het exploiteren van een werkplaats annex aannemersbedrijf met personeel wordt uitgesloten. Er moet sprake zijn van kleinschalige bedrijvigheid (een eenmanszaak) en maximaal milieucategorie 2. Daarbij zullen geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden.

Belangrijk is dat het planvoornemen zorgvuldig landschappelijk ingepast wordt en voorziet in een kwaliteitsverbetering, vanwege de gemaakte werkafspraken tussen de gemeente Goirle en Hart van Brabant. Middels dit bestemmingsplan wordt het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

### **1.2. Ligging en begrenzing plangebied.**

Het plangebied (rode omlijning in afbeelding 1) ligt aan de Turnhoutsebaan 8 te Goirle, ten zuiden van de dorpskern Goirle en in het buitengebied van de gemeente. Het plangebied is omgeven door agrarische gronden, bos en natuur. Het plangebied grenst aan de oostzijde aan de Turnhoutsebaan (N630). Dit is een gemeentelijke weg die vanuit Tilburg langs Goirle in zuidelijke richting naar de Belgische grens loopt.

Het plangebied beslaat vijf kadastrale percelen, namelijk gemeente Goirle, sectie C, nummer 724 en deels 723, 726, 693 en 746. De totale oppervlakte van het plangebied is 6.065 m<sup>2</sup>.

Het eigendom (groene omlijning) van de initiatiefnemer betreft de kadastrale percelen gemeente Goirle, sectie C, nummer 724, 723 en 721. Het perceel gemeente Goirle, sectie C, nummer 726 is eigendom van Brabant Landschap. Het perceel met nummer 746 is eigendom van de gemeente Goirle.



Afbeelding 1: Ligging van het plangebied en kadastrale percelen

### 1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan in werking treedt, gelden binnen het plangebied de volgende plannen:

| (Bestemmings)plan                    | Vastgesteld | Inwerking  | ABRvS      |
|--------------------------------------|-------------|------------|------------|
| Buitengebied Goirle                  | 09-12-2008  | 24-09-2009 | 20-04-2011 |
| Buitengebied Goirle, herziening 2014 | 23-09-2014  | 23-12-2014 | -          |
| Parapluplan gemeente Goirle          | 12-03-2019  | -          | -          |

In de correctieve herziening van 2014 zijn enkele locatiespecifieke wijzigingen opgenomen. Daarnaast zijn enkele algemene wijzigingen aangebracht aan de regels. Deze algemene wijzigingen hebben betrekking op het planvoornemen. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 3.3 (gemeentelijke beleid).

In 2019 is door de gemeente een parapluplan opgesteld. Een parapluplan biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor één of meerdere onderwerpen. Het parapluplan van de gemeente Goirle geeft extra regels over onder andere terrassen, evenementen, parkeren en ruimte tussen bouwwerken. Een paar onderwerpen hebben betrekking op het planvoornemen. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 3.3 (gemeentelijke beleid).

#### **1.4. Bij het plan behorende stukken**

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen binnen het plangebied zijn aangegeven, planregels waarin onder andere de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en deze toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook de inhoud van het vigerend beleid beschreven en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

#### **1.5. Leeswijzer**

Deze toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. Hoofdstuk 3 gaat in op het beleidskader van rijk, provincie en gemeente. Het thematische beleidskader komt aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de milieuaspecten behandeld. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. De opzet van de planregels wordt in hoofdstuk 7 besproken, gevolgd door de uitvoerbaarheid in hoofdstuk 8.

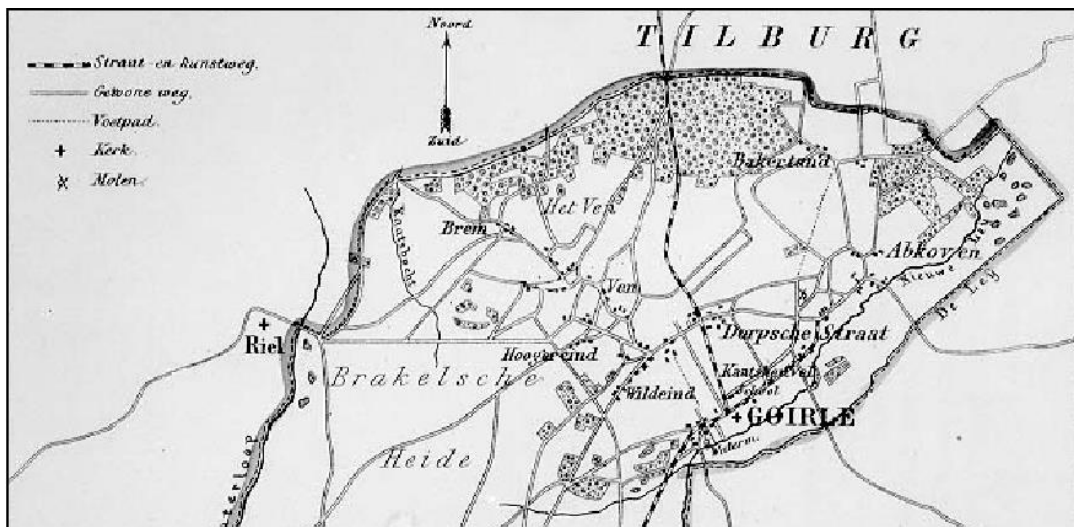
## **HOOFDSTUK 2. BESCHRIJVING PLANGEBIED**

Voor het opstellen van een bestemmingsplan is het van belang dat de uitgangssituatie, ofwel de bestaande situatie, goed in beeld wordt gebracht. In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van deze situatie door middel van een beschrijving van de historische ontwikkeling, de ruimtelijke en functionele structuur. Vervolgens wordt ingegaan op de toekomstige situatie.

### **2.1. Historische ontwikkeling**

#### **De oorsprong**

De naam Goirle is samengesteld uit de woorden "goer" (goir) en "loo". Het eerste betekent moeras of drassige grond, het tweede bos of open plek in het bos. Als plaatsnaam wordt Goirle voor het eerst genoemd in een charter uit 1298, waarin sprake is van de Ludensvoirt te Goirle. Voorts wordt de naam gebruikt in een oorkonde uit 1312 betreffende het goed Ter Loo op Abcoven aan de Leij en in een charter van 1315 als het goed Ter Venne genoemd wordt. Opgravingen die zijn gedaan bij de afbraak van de oude parochiekerk in 1896, toonden de aanwezigheid van een kerkje in de 12e eeuw. In die tijd maakte het kleine kerkdorpje deel uit van de heerlijkheid Tilburg. Reeds in 1795 bestonden er plannen om Goirle van Tilburg te scheiden, maar hier stemde Tilburg in eerste instantie niet mee in. Goirle werd daarom pas in 1803 een zelfstandige gemeente.



Afbeelding 2: Kaart van de gemeente Goirle uit 1866 (Atlas van J. Kuiper)

#### **18e eeuw: ontwikkeling vanuit de Grootte Akkers richting De Leij**

De gemeente Goirle heeft een oppervlakte van ruim 2.500 hectare en wordt begrensd door de gemeenten Alphen en Riel, Tilburg, Hilvarenbeek en Poppel (België). Zeer bepalend voor de ontwikkeling en vorming van het gebied waren de verschillende waterlopen. Vanaf de tijd dat Goirle nog deel uitmaakte van het hertogdom Brabant, tot aan de totstandkoming van de rijksweg Tilburg-Turnhout in 1853 zou er weinig veranderen in het straten- en wegenplan van het dorp. De waarschijnlijk oudste bebouwing is aangetroffen in het gebied van de vrij hoog gelegen Grootte Akkers.



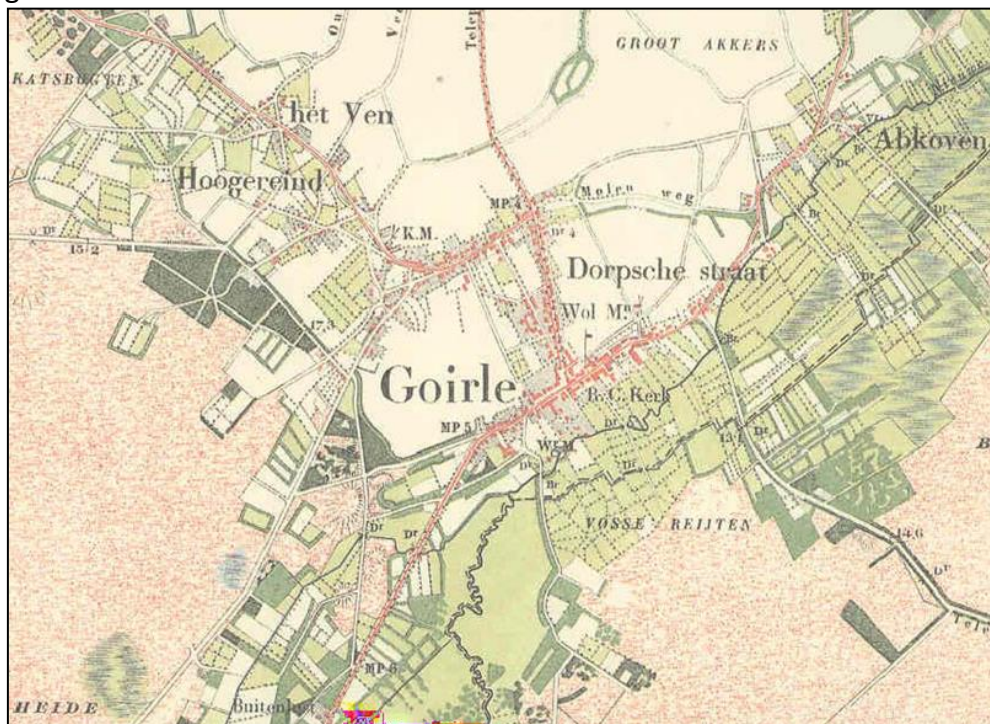
Door de verschuiving in de richting van de Leij ontstaan de wijken of herdgangen Abcoven en Kerk, en ten westen van de Grootte Akkers de herdgangen Dorp en Ven. In 1753 telde het dorp 132 woningen "daeronder begrepen kleine hutten en keten" en maar een paar "stadsgewijze getimmerde huijzen". Met de aanleg van de rijksweg Tilburg-Turnhout verbeterde de infrastructuur in het dorp.

### **19<sup>e</sup> eeuw: groei van Goirle begint**

Als na 1850 de bevolking van Goirle flink begint te groeien, wordt voornamelijk gebouwd langs de oude kerkwegen en langs de nieuw aangelegde Tilburgseweg. Vooral het aantal arbeiderswoningen nam sterk toe. De voornaamste initiatiefnemers tot de bouw waren de fabrikanten en de landbouwers. Op het einde van de 19e eeuw is ook begonnen met de bouw van woningen langs bestaande akkerwegen, zoals de Molenstraat (achter de heuf), Groeneweg en Koude Pad.

### **20<sup>e</sup> eeuw: planmatige woningbouw**

Aan de woningbouw werd een nieuwe impuls gegeven door de Woningwet, die in 1901 tot stand kwam en waardoor het mogelijk werd om met rijkssteun woningen te bouwen en de volkshuisvesting te verbeteren. Dit resulteerde onder andere in de Kalverstraat, om de arbeiders dicht bij de fabriek te kunnen huisvesten, de Hoogstraat en de St. Jansstraat. In die periode vindt ook het Oranjeplein haar oorsprong. Het werd aangelegd als groot kermisterrein, met de verwachting dat het centrum van Goirle zich daar zou ontwikkelen. De oorspronkelijk grote maat van het plein is te verklaren doordat er ruimte werd gemaakt voor een parochiekerk die op de plaats van het huidige groene deel zou komen. Rondom is planmatig woningbouw gerealiseerd. Tot in het midden van de 20e eeuw is het dorp binnen de grenzen van het huidige centrumgebied gebleven.



Afbeelding 3: Kaart van de gemeente Goirle uit begin 20e eeuw

Na de Tweede Wereldoorlog heeft Goirle grote groei gekend. Met de uitvoering van de bestemmingsplannen begon de groei van Goirle. Achtereenvolgens kwamen tot stand de woningen ten noorden van de Van Malsenstraat, plan West, de wijk Hoogeind, plan Abcoven en de wijken Grobbendonk, De Hellen en de Grootte Akkers. Tegelijkertijd begon rond 1970 de grootschalige sanering van de oudere wijken en straten. Een voorbeeld daarvan is de aankoop in 1969 van de terreinen en opstallen van de voormalige Pijnenburg's Weverijen met woningen aan de Tilburgseweg, Groeneweg en Molenstraat. Op één villa na zijn alle gebouwen die bij de verkoop betrokken waren, verdwenen om plaats te maken voor de uitvoering van het centrumplan. Later zijn de wijken De Nieuwe Erven en De Hoge Wal tot stand gekomen.

De woonwijk Boschkens, aan weerszijden van de Tilburgseweg (ten noorden van de Rillaersebaan) is in het einde van de 20<sup>ste</sup> eeuw en begin 21<sup>ste</sup> eeuw gerealiseerd.

## 2.2. Ruimtelijke en functionele structuur

### *Ruimtelijke structuur*

Het plangebied ligt binnen een landelijke structuur in het buitengebied van de gemeente Goirle. De landelijke structuur kenmerkt zich door een lage bebouwingsdichtheid, openheid, rust, natuur en landbouwgrond. Het landelijke gebied kenmerkt zich eveneens door de aanwezigheid van een gemeentelijke weg (N630), die het gebied direct onder de kern Goirle in tweeën verdeelt.

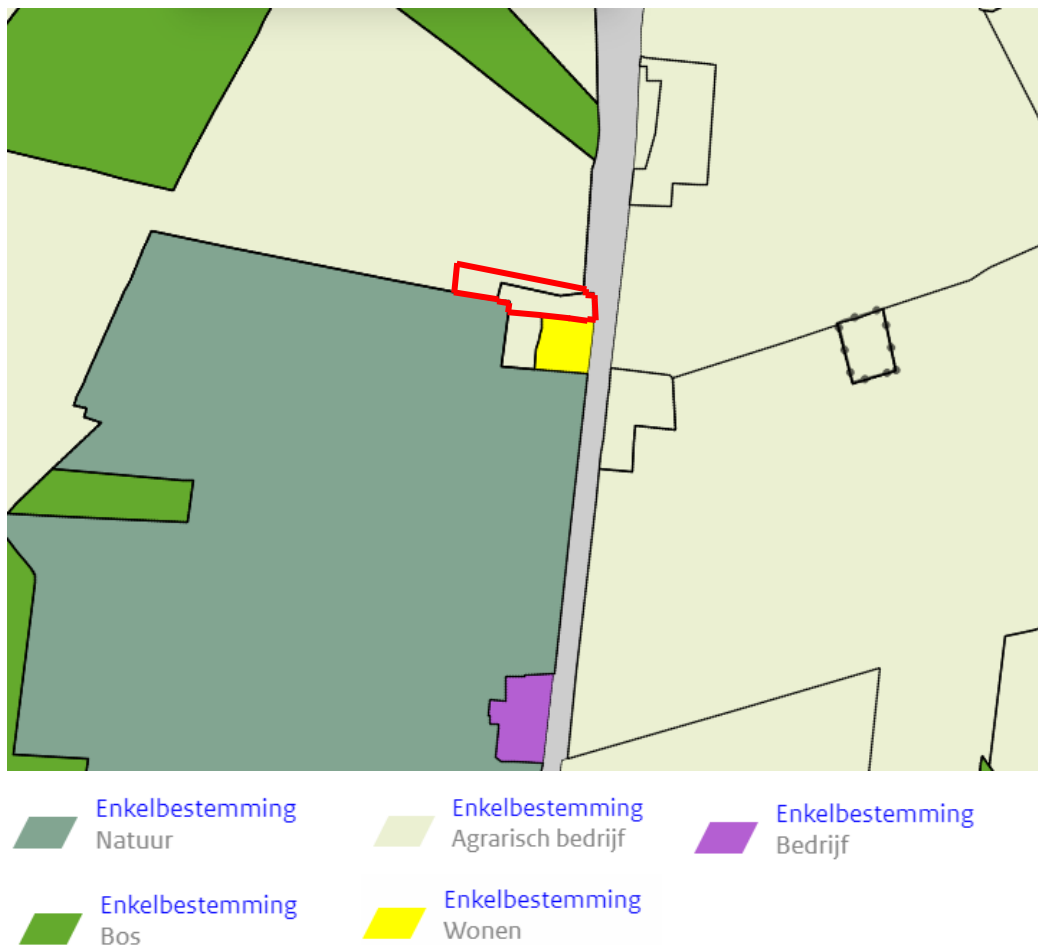


Afbeelding 4: Ruimtelijke structuur omgeving Turnhoutsebaan 8.

### *Functionele structuur*

De functionele structuur kenmerkt zich door de vele agrarische, bos- en natuurbestemmingen. In noordwestelijke richting wordt het plangebied omgeven door agrarische gronden. Direct ten zuiden van het plangebied bevindt zich het adres Turnhoutsebaan 10 (woonbestemming). Ten westen en zuiden van het woonperceel liggen natuurgronden.

Het plangebied is vanuit de kern Tilburg in zuidelijke richting te bereiken via de Turnhoutsebaan (N630). Dit is een gemeentelijke weg met een maximumsnelheid van 80 km/u. Het plangebied ligt ten westen van de Turnhoutsebaan en is ook te bereiken door middel van een parallelweg die evenwijdig loopt aan de Turnhoutsebaan. Deze parallelweg heeft een maximumsnelheid van 60 km/u.



Afbeelding 5: Functionele structuur Turnhoutsebaan 8. Plangebied is rood omlijnd.

### *Kenmerken plangebied*

Binnen het huidige plangebied was voorheen een varkenshouderij gevestigd. De bijbehorende agrarische gronden zijn in het verleden gebruikt als voederwinning voor het bedrijf en voor de teelt van gewassen voor akkerbouw. Binnen het plangebied staat één loods van circa 95 m<sup>2</sup> en een schuur van circa 285 m<sup>2</sup>. Aan de voorkant van het plangebied staat de bedrijfswoning met een oppervlakte van circa 140 m<sup>2</sup>. De bebouwing dateert uit het jaar 1969. Rondom de bebouwing is terreinverharding aanwezig. Het overige deel van het plangebied is onverhard.



Aan de voor- en achterzijde van het terrein bevinden zich enkele bomen en struiken.



Afbeelding 6: Het plangebied gezien vanaf de Turnhoutsebaan

### 2.3. Toekomstige situatie

#### *Bestemmingswijzigingen*

De initiatiefnemer wil de huidige bestemming wijzigen van 'Agrarisch – Bedrijf' naar 'Bedrijf' ten behoeve van een klusbedrijf. Daarbij wordt het bestemmingsvlak van vorm veranderd om in de nabije toekomst de huidige bedrijfswoning levensloopbestendig te maken. Ook wil de initiatiefnemer materieel opslaan. De opslag vindt plaats binnen de huidige bebouwing. Dit betreft de loods en de schuur. Het klusbedrijf wordt een eenmanszaak, met maximaal milieucategorie 2. Dit betekent dat hier enkel sprake is van kleinschalige bedrijvigheid. Aan de huidige bebouwing zal niets veranderd worden. Er vinden dus geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats.

Vanwege de ruimtelijke ontwikkeling is een landschappelijke inpassing nodig. Hier wordt later in deze paragraaf verder op ingegaan. De landschappelijke inpassing gaat gepaard met de wijziging van 'Agrarisch – Landschapswaarden' naar 'Natuur'.

Daarnaast sluiten de huidige bestemmingen niet goed aan bij de ligging van de kadastrale grenzen. Momenteel bevindt zich een kleine strook 'Wonen' op het perceel van de initiatiefnemer en ligt de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' op de ontsluitingsweg. Op het perceel van de burens (Turnhoutsebaan 10) bevindt zich een strook 'Agrarisch – Bedrijf'. Om de bestemmingsgrenzen beter op de kadastrale grenzen aan te sluiten, worden de volgende correcties toegepast:

- 'Agrarisch – Bedrijf' naar 'Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' en 'Verkeer';
- 'Wonen' naar 'Bedrijf'.

De bewoners van het perceel Turnhoutsebaan 10 zijn hiervan op de hoogte gesteld door de initiatiefnemer. Zij zijn akkoord gegaan met de bestemmingswijzigingen op hun perceel.



Afbeelding 7: Huidige (boven) en gewenste (onder) situatie



Naast de bestemmingswijzigingen zullen voor de nieuwe bestemming 'Bedrijf' onder andere de volgende vigerende planologische (bebouwings)mogelijkheden in stand gehouden worden:

- Goothoogte bedrijfsgebouw en bedrijfswoning: 6 meter;
- Bouwhoogte bedrijfsgebouw: 12 meter;
- Bouwhoogte bedrijfswoning: 10 meter;
- Functieaanduiding 'Cultuurhistorisch waardevol gebied';
- Functieaanduiding 'Hydrologisch waardevolle buffer'.

#### *Landschappelijke inpassing*

In de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant is als uitgangspunt opgenomen dat bij iedere nieuwe ruimtelijke ontwikkeling buiten Bestaand Stedelijk Gebied (BSG) en buiten de ecologische hoofdstructuur gezorgd moet worden voor een kwaliteitsverbetering van het landschap. Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat.

Het planvoornemen ligt buiten Bestaand Stedelijk Gebied en de ecologische hoofdstructuur. De ruimtelijke ontwikkeling dient dus gepaard te gaan met een fysieke verbetering van het landschap. De *'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015'* en het Landschapsbeleid van de gemeente Goirle zijn daarbij als uitgangspunt aangehouden. Hier wordt verder op ingegaan in het provinciale beleid (paragraaf 3.2).

Voor het planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie bijlage 2). In dit plan is de landschappelijke inpassing en de benodigde investering voor de kwaliteitsverbetering uitgewerkt.

Het uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing is het duurzaam inrichten van de flanken van de beekdalen door middel van coulissen. De erven worden landschappelijk ingepast binnen deze coulissen.

## **HOOFDSTUK 3. RUIMTELIJK BELEIDSKADER**

Dit hoofdstuk geeft een korte weergave van het bij het opstellen van dit bestemmingsplan van kracht zijnde ruimtelijke beleidskader.

### **3.1. Rijk**

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte**

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de ‘kapstok’ voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), met een doorkijk naar 2040:

- Het vergroten van de concurrentiekracht door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Daarnaast versterkt de SVIR het motto “decentraal wat kan, centraal wat moet”. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het bestemmingsplangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig bestemmingsplan. Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Goirle.

#### *Conclusie*

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

### **Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid**

In de zogenaamde Realisatieparagraaf ('Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid') zijn alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende Planologische Kern Beslissingen en de voorgenomen verwezenlijking daarvan gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren.

#### *Conclusie*

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

### **AMvB Ruimte**

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt het Rijk een aantal regels voor met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen. De onderwerpen betreffen: project mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Voor de in het Barro genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit het Barro voldoen. Geen van de in het Barro genoemde onderwerpen hebben echter betrekking op onderhavig bestemmingsplan.

#### *Conclusie*

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

### **Ladder voor duurzame verstedelijking**

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2012 van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – de Ladder voor duurzame verstedelijking – geldt voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen die (planologisch) nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken een bijzonder procesvereiste.

Dit nationale belang houdt in dat, ten behoeve van een goed systeem van ruimtelijke ordening, een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten plaats dient te vinden. Deze zorgvuldige afweging heeft tot doel om, vanuit een oogpunt van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, planologisch ongewenste versnippering en onaanvaardbare leegstand de voorkomen.

De Ladder voor duurzame verstedelijking is herzien en per 1 juli 2017 is de nieuwe Ladder in werking getreden. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.



Een aantal aspecten zijn van belang om te bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, waaronder de vraag of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling en of de ontwikkeling 'nieuw' is. Of er sprake is van een stedelijk ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Voorziet het plan in de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens 'in beginsel' bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m<sup>2</sup>. Uit jurisprudentie blijkt dat de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State woningbouwontwikkelingen vanaf 12 woningen beschouwt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

#### *Conclusie*

De beoogde ontwikkeling is niet aan te merken als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. De huidige bebouwingsmogelijkheden blijven in stand en worden niet uitgebreid. Er is enkel sprake van een functieverandering. De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet doorlopen te worden.

#### **Crisis- en herstelwet**

Met de Crisis- en herstelwet (Chw) wil het kabinet de procedures voor grote projecten versnellen. Hiermee wordt een stap gezet om de gevolgen van de economische crisis te bestrijden. De Chw zorgt voor een toename van het aantal kwalitatief goede woningen en bedrijfslocaties. Integrale gebiedsontwikkeling krijgt een belangrijke impuls. Op het gebied van bedrijventerreinen ligt de nadruk op herstructurering. De regels uit de Chw betreffen in deze vooral het bestuursprocesrecht waardoor de doorlooptijd van procedures voor in de wet aangewezen projecten kan worden verkort.

#### *Conclusie*

De Chw is niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan omdat dit plan niet kan worden aangemerkt als een besluit dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een ruimtelijk project zoals omschreven in de Chw.

### **3.2. Provincie**

#### **Omgevingsvisie Noord-Brabant**

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultuur erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie alvast een provinciale Omgevingsvisie gemaakt. Volgens de laatste informatie treedt de nieuwe Omgevingswet in 2021 in werking.

In december 2018 is de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. Deze Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De Omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien en waar Noord-Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijn doelen te halen. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De visie bestaat uit een basisopgave en vier hoofdogaven voor de middellange en lange termijn. De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdogaven komen voort vanuit de basisopgaven. Het gaat om de volgende hoofdogaven:

- Hoofdogave I: werken aan de Brabantse energietransitie
- Hoofdogave II: werken aan een klimaatproof Brabant
- Hoofdogave III: werken aan de slimme netwerkstad
- Hoofdogave IV: werken aan een concurrerende, duurzame economie

Om de doelen voortkomend uit de hoofdogaven te bereiken zet de provincie Noord-Brabant in op een samenhangende ruimtelijke koers.

De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie. Het betreft het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP), de Structuurvisie ruimtelijke ordening (SVRO) en het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (PVVP). Grote delen van die beleidsplannen horen vanuit het systeem van de Omgevingswet straks thuis in de programma's.

De beleidsmatige uitgangspunten van de structuurvisie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

### **Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant**

Op 25 oktober 2019 hebben de Provinciale Staten de "Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant" (hierna; IOV) vastgesteld. De IOV is op 5 november 2019 in werking getreden, waarna twee wijzigingen hebben plaatsgevonden. De eerste wijziging heeft betrekking op de Brabantse aanpak omtrent stikstof. De tweede en meest recente wijziging heeft betrekking op een termijnverlenging waarbij boeren langer de tijd krijgen een vergunning rond te krijgen voor nieuwe stalsystemen. Deze laatste wijziging is vastgesteld op 14 februari 2020.

De IOV is tot stand gekomen door de verschillende regelingen op provinciaal niveau over de fysieke leefomgeving samen te voegen. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De IOV is daarbij een eerste stap op weg naar een omgevingsverordening, die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet in 2021 in werking.

De IOV is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de huidige regels zijn gehandhaafd met het huidige beschermingsniveau en dat er in beginsel geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. Enkele inhoudelijke wijzigingen zijn echter wel aangebracht. In hoofdlijnen gaat het om:

- Een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;

- Aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de Omgevingswet;
- Aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

Zo wordt onderscheid gemaakt tussen rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven en instructieregels voor gemeenten. De instructieregels voor gemeenten hebben tot doel dat de gemeenteraad de in de omgevingsverordening opgenomen voorwaarden betreft bij de vaststelling van een bestemmingsplan. Vooruitlopend op de Omgevingswet, richten de instructieregels zich op een evenwichtige toedeling van functies (in plaats van het bestemmen van ontwikkelingen). Dit betekent dat de regels ook vanuit functies (van gebieden) zijn opgebouwd. Daarnaast richten de regels zich op een goede omgevingskwaliteit, inclusief een veilige en gezonde leefomgeving (in plaats van een goede ruimtelijke kwaliteit).

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die wordt bepaald door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde.

Het plangebied valt volgens de Interim Omgevingsverordening binnen de onderstaande relevante gebieden. Deze zijn voor het planvoornemen nader uitgewerkt.

- Attentiezone stiltegebied;
- Attentiezone waterhuishouding;
- Beperkingen veehouderij;
- Cultuurhistorisch waardevol gebied;
- Diep grondwaterlichaam;
- Groenblauwe mantel;
- Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied.

***Attentiezone stiltegebied (art. 2.39 t/m 2.48, 3.13 en 3.14)***

Binnen de attentiezone stiltegebied moet een eventuele verstoring van de stilte en/of rust zo veel mogelijk voorkomen worden. Binnen het stiltegebied geldt een streefwaarde van 40 dB(A) LAeq, 24 uur. Als grenswaarde voor een aanvaardbare geluidbelasting vanwege een locatiegebonden milieubelastende activiteit in de Attentiezone stiltegebied geldt 50 dB(A) LAeq, 24 uur, op 1,5 meter hoogte op de grens van het Stiltegebied, als de locatie van de activiteit 50 meter of meer van de grens van het Stiltegebied ligt. Het bevoegd gezag houdt rekening met de grenswaarden, al zijn afwijkingen en ontheffingen mogelijk. Een bestemmingsplan binnen dit gebied strekt mede tot behoud van stilte en rust door rekening te houden met de toedeling van functies en activiteiten.

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, ten behoeve van een voormalig agrarisch bedrijf naar een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak) met maximaal milieucategorie 2, waar opslag van materieel voor het klusbedrijf plaatsvindt. Op het perceel van het klusbedrijf vinden geen milieubelastende activiteiten plaats. Daarnaast komt de grens van de nieuwe bedrijfsbestemming op circa 70 meter van het stiltegebied te liggen. Gezien de functiewijziging en de afstand tot het stiltegebied, wordt de grenswaarde van 50 db(A) op de grens van het stiltegebied niet overschreden.

#### ***Attentiezone waterhuishouding (art. 3.26)***

Een bestemmingsplan van toepassing op de Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Daarnaast dient een bestemmingsplan onder andere regels te stellen over het verzetten van grond, de aanleg van drainage en het verlagen van de grondwaterstand.

Met het planvoornemen blijft de functieaanduiding 'hydrologisch waardevolle buffer' behouden. Binnen deze aanduiding zijn regels opgesteld over onder andere het verzetten van grond, de aanleg van drainage en het verlagen van de grondwaterstand. Middels deze waarborging worden functies en activiteiten uitgesloten die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen.

#### ***Beperkingen veehouderij (art. 3.47)***

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bepaalt voor geitenhouderijen dat de vestiging van, de uitbreiding van, de omschakeling naar en een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor geiten is uitgesloten.

Het bestemmingsplan voorziet in functieverandering, waarbij de agrarische bestemming wordt omgezet naar een bedrijfsbestemming. De vestiging van, de uitbreiding van, de omschakeling naar een dierenverblijf voor een geitenhouderij is daarmee binnen het plangebied uitgesloten.

#### ***Cultuurhistorisch waardevol gebied (art. 3.29)***

Een bestemmingsplan van toepassing op Cultuurhistorisch waardevol gebied is mede gericht op behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de cultuurhistorische waarden en kenmerken zoals beschreven in de Cultuurhistorische Waardenkaart en stelt regels ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden.

Met het planvoornemen blijft de functieaanduiding 'cultuurhistorisch waardevol gebied' behouden. Daarnaast verandert enkel de functie van de huidige bebouwing en vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats. Zodoende blijft de bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van het gebied gewaarborgd.

***Diep grondwaterlichaam (art. 2.20)***

Boven, in of onder een diep grondwaterlichaam is de onconventionele winning van koolwaterstoffen verboden. Met het planvoornemen worden echter geen koolwaterstoffen gewonnen. Zodoende vormt dit verbod geen belemmering voor het planvoornemen.

***Groenblauwe mantel (art. 3.32)***

Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel stelt onder andere regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied. Ook borgt het dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken.

Het planvoornemen wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan met bijbehorende kwaliteitsverbetering. Hier wordt later in deze paragraaf op ingegaan. Dit geeft een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. Daarnaast blijven de functieaanduidingen 'hydrologisch waardevolle buffer' en 'cultuurhistorisch waardevol gebied' behouden en wijzigt met het planvoornemen alleen de functie. Er vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats. Hiermee blijven de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken behouden en worden deze waarden en kenmerken verder versterkt door het landschappelijk inpassingsplan.

***Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied (art. 4.4)***

De regels omtrent de normen van wateroverlast zijn instructieregels voor waterschappen betreffende overstromingskansen buiten Stedelijk gebied en de daarbij behorende inspanningsverplichting. Zo moet de bergings- en afvoercapaciteit van regionale wateren bestendig zijn tegen een overstromingskans van 1/10 per jaar voor grasland. Voor bebouwing die is gelegen buiten Stedelijk gebied geldt de norm van het omringende landgebruik.

Het omringende landgebruik rond het plangebied is hoofdzakelijk als grasland. Met het planvoornemen neemt het aandeel verharding niet toe. Er is slechts sprake van een functieverandering, waarbij geen sloop- of bouwwerkzaamheden plaatsvinden. Daarbij is er voldoende natuur binnen het plangebied aanwezig om de hoeveelheid water in de bodem op te nemen of af te voeren naar omliggende sloten.

Daarnaast gelden voor elke ruimtelijke ontwikkeling de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2).

***Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)***

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2 van de Interim Omgevingsverordening.

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6);
- Toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7);
- Meerwaardecreatie (art. 3.8).

#### ***Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 3.6)***

In artikel 3.6 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is gesteld dat het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving bijdraagt aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied. In het landelijk gebied wordt hiermee een bestaand bouwperceel bedoeld. De toedeling van nieuwe functies moet in beginsel plaatsvinden binnen bestaand ruimtebeslag. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht.

Het planvoornemen voorziet in een functieverandering binnen het bestaande ruimtebeslag. Daarmee is het planvoornemen in lijn met artikel 3.6 van de Interim Omgevingsverordening.

#### ***Toepassing van de lagenbenadering (art. 3.7)***

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Door actief de factor tijd te benutten wordt rekening gehouden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op de bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in deze toelichting.

#### ***Meerwaardecreatie (art. 3.8)***

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;

- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit zoals bedoeld in artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening kan deel uit maken van de meerwaardecreatie. In de beoogde situatie wordt invulling gegeven aan de meerwaardecreatie door middel van een Landschappelijk Inpassingsplan.

#### **Kwaliteitsverbetering (art. 3.9)**

Voor iedere 'ruimtelijke ontwikkeling' dient onderbouwd te worden hoe invulling wordt gegeven aan artikel 3.9 lid 1 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Met dit artikel benadrukt de provincie dat bij de realisering van een ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk Gebied ook verzekerd moet worden dat een verbetering van de fysieke ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt.

Artikel 3.9 lid 3e geeft aan dat de afspraken uit het regionaal overleg nagekomen moeten worden. De locatie van het plangebied valt binnen de regio Hart van Brabant. De provincie heeft samen met deze regio in een notitie afspraken gemaakt omtrent kwaliteitsverbetering. Deze afspraken staan genoteerd in het document '*Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015*'.

De afspraken tussen de provincie en de regio Hart van Brabant bepalen een methodiek voor de tegenprestatie. In deze notitie worden drie categorieën onderscheiden:

- **Categorie 1:** Ruimtelijke ontwikkeling waarvoor geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist);
- **Categorie 2:** Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed op het landschap hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist);
- **Categorie 3:** Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

#### **Categorisering**

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, waarbij geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden en alleen een functieverandering plaatsvindt. Daarnaast worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Onder categorie 2 valt de wijziging van de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch Bedrijf' in een andere bestemming, mits het bestemmingsvlak met ten minste 60% wordt verkleind, overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m<sup>2</sup> aan voormalige agrarische bedrijfsbebouwing resteert.



Een verkleining van het bestemmingsvlak met ten minste 60% en de sloop van overtollige voormalige bedrijfsbebouwing is echter geen onderdeel van het planvoornemen. Zodoende valt het planvoornemen onder categorie 3: *“Ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).”* Categorie 3 vereist het volgende:

- Een goede landschappelijke inpassing van het bouw-, of bestemmingsvlak;
- Een ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

In dit kader wordt een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, op basis van de huidige landschappelijke structuren van de omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan bevat naast het gewenste ruimtelijke en landschappelijk beeld ook twee berekeningen. Enerzijds is dit een berekening van de benodigde investering op basis van de kwaliteitsverbetering van het landschap. De benodigde investering bij een geval van categorie 3 is in de regel 20% van de waardevermeerdering van de gronden. Anderzijds is een berekening noodzakelijk van de aanleg- en beheerskosten van de (nieuwe) landschapselementen. Deze maakt inzichtelijk of aan de vereiste kwaliteitsverbetering van 20% van de waardevermeerdering van de gronden voldaan kan worden.

#### ***Landschappelijk Inpassingsplan en berekening kwaliteitsverbetering***

Het uitgangspunt voor de landschappelijke inpassing van de Turnhoutsebaan 8 is het duurzaam inrichten van de flanken van de beekdalen door middel van coulissen. De erven worden landschappelijk ingepast binnen deze coulissen.

Hiertoe zal bij de Turnhoutsebaan 8 een groene kamer gerealiseerd worden op de beekdalflank. De bestaande bebouwing en het erf wordt landschappelijk ingepast door de aanplant van een nieuwe houtsingel aan de noord- en westzijde met een lengte van ca. 100 meter. De houtsingel heeft een breedte van ca. 5 meter. De struikenlaag wordt 3-5 meter hoog, maar daarin staan boomvormers die op den duur hoger worden, tot ca. 20m. De boomvormers moeten goed onderhouden worden om tot boom uit te groeien, zonder dat ze verdrukt worden door de struiken. Bij voorkeur aanplanten in een grotere maat. De beplanting bestaat uit inheemse struik- en boomvormende beplanting, zoals ruwe berk, wilde lijsterbes, vuilboom, gewone esdoorn, zwarte els, noot of kastanje. Hoewel in het Landschapsbeleid van de gemeente voor dit gebied eiken staan vermeld, worden er vanwege de eikenprocessierups bij voorkeur andere boomsoorten toegepast. Vanaf de woning en het erf zijn een aantal zichtlijnen in stand gelaten richting het achterliggende bosgebied en beekdal.

Aan de zuidzijde van het perceel wordt op de kadastrale grens met het naastgelegen woonperceel Turnhoutsebaan 10 over een lengte van ca. 100 meter een knip- en scheerhaag aangeplant, in de vorm van een beukenhaag. Deze haag heeft een breedte van ca. 1 meter en een hoogte van ca. 2 meter. De bestaande bomen op het erf blijven behouden. De fruitboomgaard aan de zuidoostzijde wordt aangevuld met 2 nieuwe fruitbomen.

Langs de bestaande watergang langs de parallelweg van de Turnhoutsebaan wordt een bomenrij aangeplant van Zwarte Els. Deze bomen zijn geschikt voor een vochtige plek langs watergangen en verwijzen naar de historische naam van het gebied "Elsbosch". Tevens wordt met de bomenrij aangesloten bij de laanstructuur van de Turnhoutsebaan.

Uit het Landschappelijke Inpassingsplan en de bijbehorende kostenraming voor aanleg en beheer blijkt dat sprake is van een totale investering van € 9.123,54. Er wordt daarmee voldaan aan de vereiste investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap.

1. Nieuwe bomenrij langs watergang parallelweg Turnhoutsebaan  
10 x Zwarte Els

2. Nieuwe houtsingel  
5 m breed, 3-5 m hoog  
enkele boomvormers tot ca. 20 m hoog  
inheemse struik- en boomvormende beplanting,  
zoals, ruwe berk, wilde lijsterbes, vuilboom,  
gewone esdoorn, zwarte els, not, kastanje of berk

3. Bloemrijk grasland  
inheems zaadmengsel  
in aansluiting natuurgebied  
zuidzijde

4. Zichtlijnen  
richting bossen/beekdal

5. Nieuwe Knip- en scheerhaag  
1 m breed, 2 m hoog, op erfgrans  
bijvoorbeeld beukenhaag

6. Aanplant 2 nieuwe fruitbomen

Agrarisch landschapswaarden -> Natuur  
ca. 2.800 m<sup>2</sup>

Bestemming  
Bedrijf  
opp. ca. 2.783 m<sup>2</sup>

Agrarisch Bedrijf ->  
Agrarisch landschapswaarden  
ca. 245 m<sup>2</sup>

Wonen -> Bedrijf  
ca. 20 m<sup>2</sup>

tuin

fruitboomgaard

Bestemming Natuur

Afbeelding 8: Uitsnede landschappelijk inpassingsplan Turnhoutsebaan 8

### Conclusie

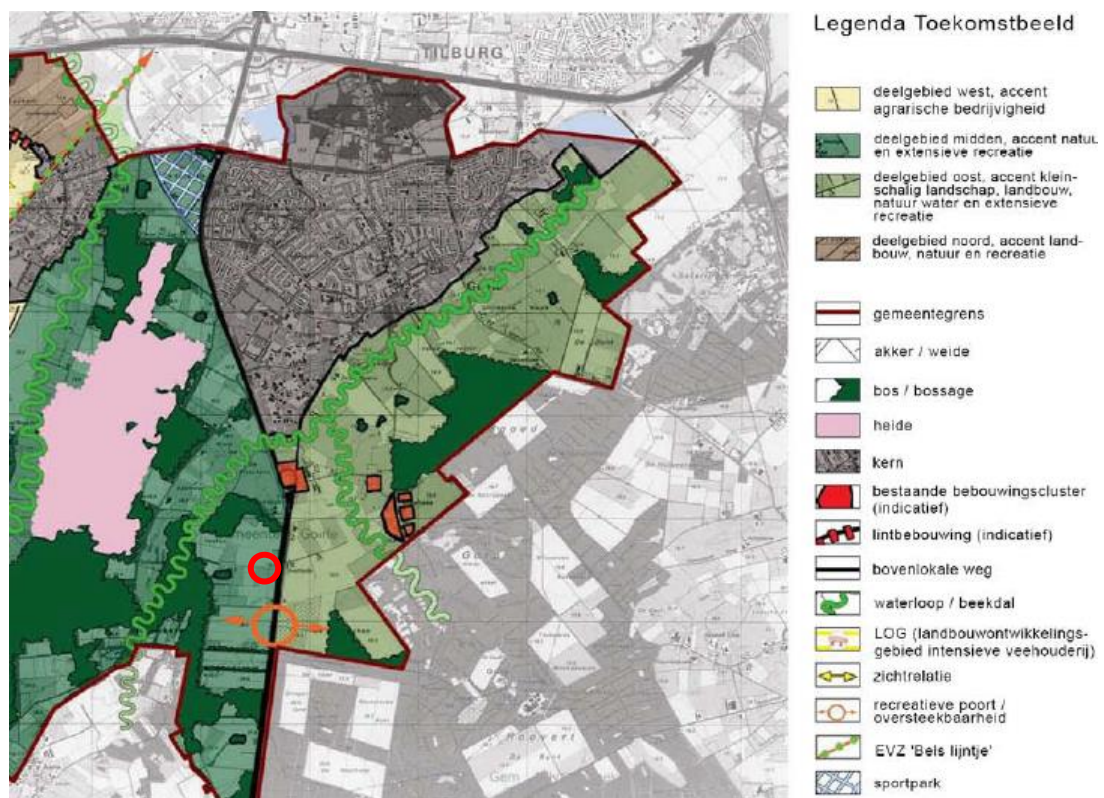
Uit de toetsing van het plangebied aan de regels van de relevante gebieden (uit de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant), blijkt dat deze gebieden geen belemmeringen vormen voor het planvoornemen. De gebiedsaanduidingen 'cultuurhistorisch waardevol gebied' en 'hydrologisch waardevolle buffer' blijven behouden en het planvoornemen wordt zorgvuldig landschappelijk ingepast op basis van een landschappelijk inpassingsplan met bijbehorende kwaliteitsverbetering. Er wordt daarbij ruimschoots voldaan aan de vereiste investering die nodig is ten behoeve van het landschap. Het planvoornemen past hiermee binnen de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

## 3.3. Gemeente

### Structuurvisie

De structuurvisie, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2010, biedt het kader voor het te voeren ruimtelijke beleid tot 2020. Ten tijde van schrijven maakt de gemeente Goirle nog steeds gebruik van deze structuurvisie. In de structuurvisie wordt, aan de hand van de te onderscheiden beleidsthema's en deelgebieden, ingegaan op de toekomstige beleidsdoelstellingen voor de gemeente.

De ontwikkeling is gelegen binnen het deelgebied 'Midden'. Dit deelgebied is in hoofdzaak een bos- en natuurgebied. Een deel van dit natuurgebied doet ook dienst als militair oefenterrein. Daarnaast zijn buiten het bos- en natuurgebied agrarische bedrijven aanwezig en doet het gebied dienst als extensief recreatiegebied. De belangrijkste infrastructurele lijn die het buitengebied van de gemeente Goirle doorsnijdt, is de Turnhoutsebaan (N630). Daarnaast liggen er een groot aantal plattelandswegen en (onverharde) wegen door het deelgebied.



Afbeelding 9: Toekomstbeeld buitengebied gemeente Goirle. (Plangebied rood omlijnd.)

Accenten binnen het deelgebied 'Midden' worden gelegd op natuur en extensieve recreatie. Voor het planvoornemen is een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk. Hierbij wordt het planvoornemen zorgvuldig landschappelijk ingepast en worden de bebouwingsmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld (alleen een functieverandering vindt plaats). Hierdoor gaat het perceel op in de rest van de landelijke omgeving. Dit draagt bij aan het accent 'natuur', wat in de structuurvisie gegeven is aan het deelgebied waar het planvoornemen binnen ligt.

### *Conclusie*

De onderhavige ontwikkeling is in overeenstemming met de Structuurvisie Goirle.

### **Toekomstvisie**

In 2013 is door de gemeenteraad de "Toekomstvisie gemeente Goirle 2020" vastgesteld onder de titel "Thuis in Goirle: groen, sociaal, ondernemend". Kortweg werd aan dit document de subtitel "Toekomstvisie 2020" gegeven. Deze visie, gebaseerd op de drie kernbegrippen 'groen, sociaal en ondernemend', dient als leidraad voor de toekomstige beleidsontwikkeling.

De ambitie voor Goirle in 2020 luidt: Onze inwoners voelen zich thuis in de gemeente Goirle, want Goirle is een groene, sociale en ondernemende gemeente.

### ***Goirle is Groen***

De gemeente Goirle wordt gekenmerkt door het dorpse en landschappelijke karakter en is in een groene woonomgeving gelegen (bossen, beken, Regte Heide) en nabij de grote stad.

### ***Goirle is Sociaal***

De gemeente Goirle is een dynamische en levendige gemeente. De onderlinge sfeer is goed, open en positief. Ieder handelt vanuit zijn of haar eigen verantwoordelijkheid. Problemen worden door de inwoners zoveel als mogelijk zelf opgelost. In laatste instantie biedt de gemeente een vangnet voor diegenen die daarop zijn aangewezen. De gemeente denkt en handelt vanuit de 'menselijke maat'. De inwoners kennen elkaar en zijn betrokken bij hun directe naaste omgeving maar juist ook in buurten en wijken. Goirle heeft een actief verenigingsleven en er zijn veel vrijwilligers. De gemeente is trots op het eigen karakter en zijn eigen identiteit en houden deze graag in stand.

### ***Goirle is Ondernemend***

Binnen de gemeente Goirle zijn voldoende voorzieningen voor wonen, leven, onderwijs, recreatie en zorg aanwezig voor jong en oud, voor ieder wat wils. Economische ontwikkelingen in dat kader worden waar mogelijk ondersteund. In de afwegingen maakt de gemeente een verantwoorde keuze gericht op duurzaamheid. Daarbij worden economische en ecologische argumenten in samenhang gewogen en wordt gezorgd voor balans.

De gemeente staat open voor nieuwe initiatieven van burgers, organisaties en ondernemers; soms initieert de gemeente deze initiatieven zelf als kansen worden gezien of als er iets bereikt moet worden. De gemeente kiest hierbij bij voorkeur een regierol.

### *Conclusie*

Het planvoornemen is in lijn met de Toekomstvisie van de gemeente Goirle. De gemeente heeft middels een principebesluit aangegeven onder voorwaarden mee te willen werken. De voorwaarden in het principebesluit geven aan dat de opslag van materieel uitsluitend plaats moet vinden ten behoeve van het eigen klusbedrijf. Dit moet een eenmanszaak zijn, met maximaal milieucategorie 2. Daarnaast wordt verwezen naar de artikelen 3.2 (*kwaliteitsverbetering van het landschap*) en artikel 6.10 (*niet-agrarische functies binnen de groenblauwe mantel*) uit de Verordening Ruimte van de provincie Noord-Brabant (geconsolideerd 15 juli 2017).

De kwaliteitsverbetering van het landschap is behandeld in het provinciale beleid (paragraaf 3.2). Aan de voorwaarden die gesteld worden bij de vestiging van een niet-agrarische functie, wordt middels deze herziening voldaan. De uitwerking van de voorwaarden vindt plaats in deze toelichting, of is indien noodzakelijk gewaarborgd in de regels.

### **Bestemmingsplan**

#### *Vigerende bestemmingsplannen*

Binnen het plangebied zijn twee bestemmingsplannen vigerend, namelijk 'Buitengebied Goirle' en 'Buitengebied Goirle, herziening 2014'. In de correctieve herziening van 2014 zijn enkele locatiespecifieke wijzigingen opgenomen. Daarnaast zijn enkele algemene wijzigingen aangebracht aan de regels. Een wijziging die betrekking heeft op het planvoornemen, is een toevoeging aan de bestemming 'Bedrijf'. Zo wordt in de herziening rechtstreeks geregeld dat in de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'Bedrijf', bedrijven van categorie 1 en 2 zijn toegestaan. Deze wijziging is verwerkt in dit bestemmingplan.

In 2019 heeft de gemeente Goirle een parapluplan opgesteld. Een paraplubestemmingsplan biedt de mogelijkheid om bestemmingsplannen binnen de gemeente in één keer te herzien voor één of meerdere onderwerpen. Het vigerende parapluplan heeft betrekking op de volgende onderwerpen:

- Terrassen;
- Standplaatsen
- Evenementen;
- Parkeren;
- Zendmasten;
- Ruimte tussen bouwwerken.

In afbeelding 10 is weergegeven welke artikelen zijn gewijzigd.

## 2. Buitengebied Goirle

IMRO-nummer: NL.IMRO.07850000BuitengebiedOH-

Vaststellingsdatum: 9 december 2008

| Te wijzigen artikelen                          | Wijziging ten behoeve van            |
|------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 12 (Agrarisch-Paardenhouderij)                 | Terrassen, evenementen               |
| 14 (Recreatie)                                 | Terrassen                            |
| 15 (Recreatie-Golfbaan)                        | Terrassen                            |
| 25 (Algemene vrijstellingsbevoegdheden)        | Zendmasten                           |
| Algemene regels (invoegen algemene bouwregels) | Parkeren<br>Ruimte tussen bouwwerken |

## 3. Buitengebied Goirle, herziening 2014

IMRO-nummer: NL.IMRO.0785.BP2014008Buitengeb-vg01

Vaststellingsdatum: 23 september 2014

| Te wijzigen artikelen         | Wijziging ten behoeve van            |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| 5 (Agrarisch-Paardenhouderij) | Terrassen, evenementen               |
| 9 (Recreatie)                 | Terrassen                            |
| 12 (Algemene bouwregels)      | Parkeren<br>Ruimte tussen bouwwerken |

Afbeelding 10: Uitsnede van bijlage 1 uit de plantoelichting van 'Parapluplan gemeente Goirle'.

Voor het planvoornemen zijn de gewijzigde onderwerpen parkeren, zendmasten en ruimte tussen bouwwerken relevant. Deze zijn verwerkt in dit bestemmingplan.

### Bestemmingen plangebied

Het plangebied heeft de volgende vigerende enkelbestemmingen:

- 'Agrarisch – Bedrijf';
- 'Agrarisch – Landschapswaarden';
- 'Wonen'.



Afbeelding 11: Uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Goirle' met kadastrale grenzen. Plangebied is rood omlijnd.

Binnen de enkelbestemming 'Agrarisch – Bedrijf' valt de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. Binnen de enkelbestemming 'Agrarisch – Landschapswaarden' vallen de functieaanduidingen 'cultuurhistorisch waardevol gebied (cwg)' en 'hydrologisch waardevolle buffer (hwb)'.

De initiatiefnemer wil de bestemming van het plangebied wijzigen in 'Bedrijf' om binnen het plangebied (statische) opslag te realiseren ten behoeve van zijn klusbedrijf. De beoogde activiteiten zijn echter in strijd met het vigerend bestemmingsplan, wat enkel een agrarisch bedrijf mogelijk maakt. Om de opslag toch mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk.

#### *Conclusie*

Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Middels dit bestemmingsplan wordt het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.



## **HOOFDSTUK 4. THEMATISCHE BELEIDSKADERS**

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de bij het opstellen van dit bestemmingsplan van kracht zijnde beleidskaders ten aanzien van de in relatie tot het plan relevante thema's. Daar waar nodig, wordt dieper ingegaan op de keuzes die in het plan zijn gemaakt op basis van de kaders. Milieuaspecten en water komen aan bod in de volgende hoofdstukken.

### **4.1. Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand**

#### **Stedenbouwkundige uitgangspunten**

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, waarbij geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden en alleen een functieverandering aan de orde is. Daarbij worden de bouw mogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Hierdoor worden de stedenbouwkundige uitgangspunten uit het vigerend bestemmingsplan aangehouden. Dit betekent dat voor de bedrijfswoning een maximale goot- en bouwhoogte geldt van respectievelijk 6 en 10 meter. Voor bedrijfsgebouwen geldt een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 12 meter.

Ook voor het bouwen van bijbehorende bouwwerken bij bedrijfswoningen blijven de stedenbouwkundige uitgangspunten aangehouden. Hier geldt dat de gezamenlijke oppervlakte niet meer mag bedragen dan 100 m<sup>2</sup>. De goothoogte mag niet meer bedragen dan 3 meter en de bouwhoogte niet meer dan 5,5 m.

Voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde blijft de maximale bouwhoogte van 5 meter gelden.

#### **Welstand**

Bouwplannen moeten onder meer worden getoetst aan 'redelijke eisen van welstand', aldus de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naast het bestemmingsplan is het welstandsbeleid een middel om de ruimtelijke kwaliteit van de publieke omgeving te waarborgen bij de bouwplannen die in de gemeente worden gerealiseerd. Sinds 1 juli 2004 moet iedere gemeente de gehanteerde welstandscriteria vastleggen in een Welstandsnota, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In Goirle is dat gebeurd op 11 maart 2014. De welstandsnota heeft een duidelijke relatie met bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan beschrijft naast de toegelaten functies in stedenbouwkundige termen de toegestane bouwmassa's in een gebied en de plaats waar deze mogen worden gebouwd. Het is de taak van welstandsbeleid te borgen dat bij veranderingen de verschijning van de bouwmassa's passend is en blijft in de omgeving. De Welstandsnota verdeelt de gemeente hiertoe in verschillende soorten gebieden, ieder met hun eigen gebiedsgerichte criteria. Voor de gedetailleerde regeling wordt verwezen naar de welstandsnota.

Het planvoornemen voorziet niet in het bouwen of slopen van bebouwing, maar enkel in een functieverandering. Zodoende hoeft het planvoornemen niet getoetst te worden aan de 'redelijke eisen van welstand'.



## 4.2. Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg

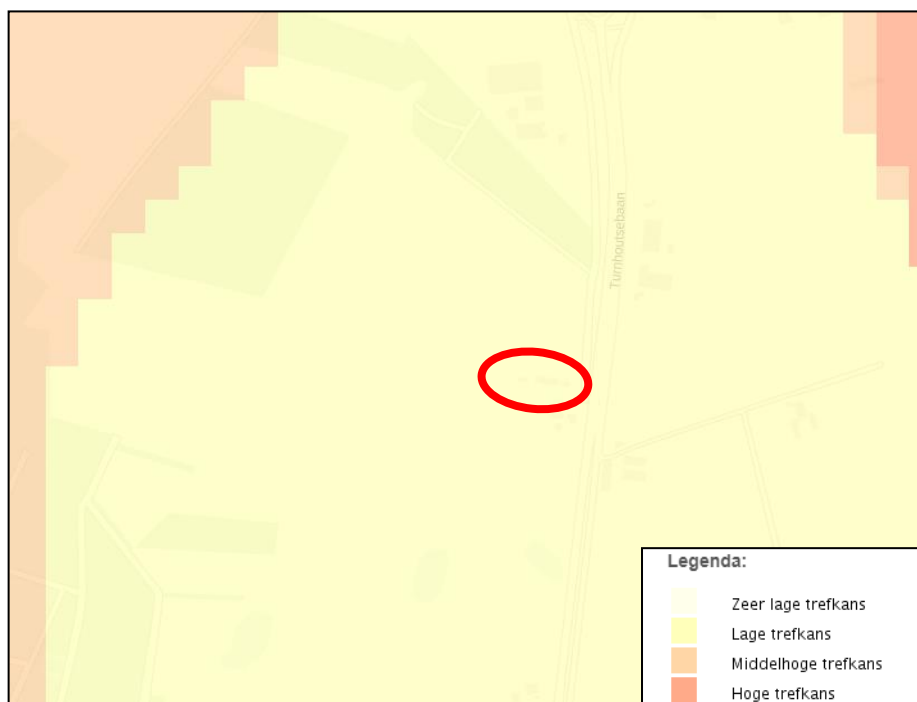
### Archeologie

Omdat in groeiende mate het Europese archeologische erfgoed werd bedreigd, is in 1992 het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, in casu de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee is het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Dit betekent onder meer het volgende:

- De introductie van het veroorzakersprincipe, waardoor de kosten van archeologische onderzoek verhaald kunnen worden op de verstoorder;
- De verankering van de archeologische monumentenzorg in de ruimtelijke ordening.

In wetgeving is de omgang met archeologisch erfgoed geregeld en zijn enkele uitgangspunten en doelstellingen gesteld. Zo kan iedere initiatiefnemer van projecten waarbij de bodem verstoord wordt, verplicht worden gesteld om een rapport te overleggen waaruit de archeologische waarde van het te verstoren terrein (het plangebied) blijkt.



Afbeelding 12: Uitsnede kaart Archeologische Waarden (IKAW). Plangebied is rood omlijnd.

Het plangebied heeft op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) een lage trefkans. Daarnaast zijn voor het planvoornemen geen bodemingrepen noodzakelijk, omdat voorliggend bestemmingsplan enkel voorziet in een functiewijziging. Er zullen geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden. Daarnaast worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Archeologisch onderzoek is dus niet noodzakelijk.

#### **Cultuurhistorie en monumentenzorg**

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten te handhaven. Hierbij zijn vooral de Erfgoedwet, de gemeentelijke Monumentenverordening en de lijst van gemeentelijke monumenten het kader.

#### ***Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing***

Binnen het plangebied komt geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing voor.

#### ***Rijksmonumenten***

Binnen het plangebied komen geen rijksmonumenten voor.

#### ***Gemeentelijke monumenten***

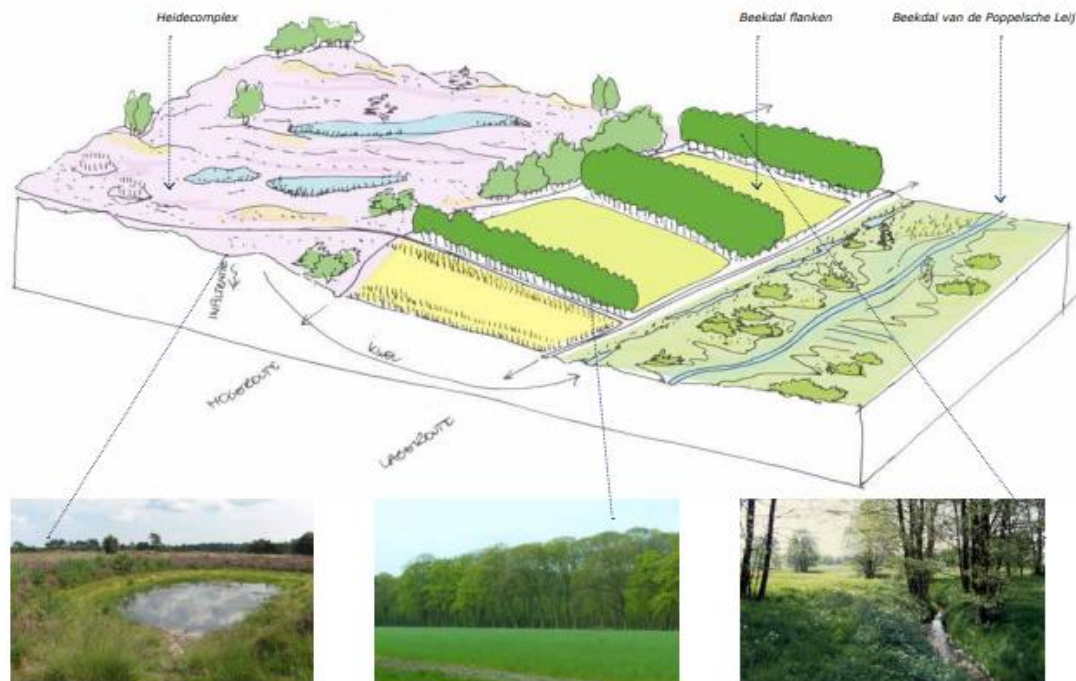
Binnen het plangebied komen geen gemeentelijke monumenten voor.

### **4.3. Groen en landschap**

In 2016 heeft de gemeente Goirle het Landschapsbeleidsplan vastgesteld. Het landschapsbeleidsplan bestaat uit een robuust groen raamwerk, wat verschillende ontwikkelingen in de tijd kan opvangen, wat een aantrekkelijk, beleefbaar en gevarieerd buitengebied oplevert en wat het natuurnetwerk ondersteunt en aanvult. Het raamwerk bestaat uit de volgende lagen: het natuurnetwerk, de vier landschapsdelen, de drie beken, de lange lijnen van aantal doorgaande routes en het routenetwerk. Elke laag heeft zijn eigen ruimtelijke karakteristiek en eigen spelregels ter ontwikkeling.

Het Landschapsbeleidsplan bestaat uit twee delen. In deel A wordt de visie op hoofdlijnen aangegeven en in deel B zijn inspirerende spelregels opgenomen, die richting geven aan toekomstige ontwikkelingen.

Het plangebied ligt binnen het deelgebied 'midden': *"Het landschap van Regte Heide, Bossen en landgoederen en Passtuk de Katsbogte"*. Dit deelgebied bestaat uit een grote diversiteit aan landschappen en geschiedenissen. Zo bestaat het uit het landschap van de Regte Heide, Riels Laag, bossen en landgoederen met het Beekdal van de Leij en de Poppelsche Leij. Dit deelgebied is het natuurhart van de gemeente. De Regte Heide wordt ingekaderd door twee beekdalen aan de west- en oostzijde en een landgoederenstrook aan de zuidzijde. Door middel van een uitgekiend netwerk van routes kan men dit beleven, waarbij de kwetsbare natuur wordt ontzien.



Afbeelding 13: Kenmerken deelgebied 'midden'. (Uitsnede Landschapsbeleidsplan 2016 Goirle.)

Als concrete spelregels voor dit deelgebied worden aangedragen:

- Zo groot mogelijk aaneengesloten gebied;
- Relatie met de beekdal van de Poppelsche Leij versterken;
- Inzetten op vernatten van de directe omgeving van het heidecomplex op de flanken, in de bossen en de beekdalen;
- Ontwikkeling van kwelgerelateerde natuur en waterberging in gebied Katsbogte, m.b.v. duurzame economische drager;
- Zonering van recreatie in het gebied. Kansen voor recreatieve ontwikkelingen rond Natuurpoort Rooverdsche Leij;
- Flanken van de beekdalen duurzaam inrichten door middel van coulissen; Erven, (duurzame) agrarische bedrijven, recreatieondernemingen en overige functies worden landschappelijk ingepast binnen deze coulissen;
- Eventueel ontwikkelen van nieuw plas-dras groengebied in de Katsbogte, met de functie van waterberging en kwelzone door middel van een economische drager.

Het Landschapsbeleidsplan voorziet in richtlijnen die bijdragen aan de inrichting van onder andere erven en tuinen. Binnen het deelgebied ‘midden’, ligt het plangebied binnen het gebied ‘beekdal flanken’, zoals aangegeven in afbeelding 13. Voor erven en tuinen binnen het gebied ‘beekdal flanken’ kan voor het plangebied een inrichting worden gecreëerd door onderstaande basisspelregels, materialisering en beplantingssoorten te hanteren:

| Schaal-niveau    | Basisspelregel                                                                                                                     | Materialisering                                                                                    | Beplantingssoorten                                                                                                                                    |
|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>algemeen</i>  | Flanken van beekdal ruimtelijk versterken, inpassing van allerlei functies als bijv. biologische melkveehouderij, puinbreekbedrijf | Coulissen ontwikkelen met kamerstructuur, laanvormige elementen, houtsingels en bredere bosstroken | Zomereik, ruwe berk, eventueel grove den (droog) of zwarte els (nat), wilde lijsterbes en vuilboom                                                    |
| <i>Landschap</i> | Open ruimte op flanken natuurlijk inrichten                                                                                        | Stimuleren van graanakkers en koolzaadvelden t.b.v. bijen en insecten                              |                                                                                                                                                       |
|                  | Kruidenrijke akkerranden rondom akkers                                                                                             | Inheems zaadmengsel                                                                                |                                                                                                                                                       |
| <i>Erf/tuin</i>  | Bebouwing langs de randen in ruim opgaand groen                                                                                    | Boomgroepen of solitaire groepen                                                                   | Linden aan voorzijde erf, overige soorten elders op het erf, noot, kastanje, en fruitbomen, zoete kers, beuk of gewone esdoorn, es op rijkere plekken |
| <i>Erf</i>       |                                                                                                                                    | Beplanting/ bosjes geriefhout in de overhoeken rond de es                                          | Hoofdsoort zomer-wintereik, lijsterbes, meidoorn, hazelaar, sering etc.                                                                               |



afbeelding 14: Kenmerken en structuur deelgebied ‘midden’.

Met het planvoornemen wordt een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Voor de inrichting van het erf en de tuin van het plangebied is zo veel als mogelijk aangesloten op de tabel. Het landschappelijk inpassingsplan is in bijlage 2 toegevoegd. In paragraaf 3.2 is verder ingegaan op de landschappelijke inpassing.

#### **4.4. Verkeer en parkeren**

##### **Verkeer**

Op 10 december 2013 heeft de gemeenteraad van Goirle een Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. Het doel van het GVVP is het vastleggen van het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle voor de periode 2013 tot 2023. Het beleid moet aansluiten bij de ambities en de speerpunten die de gemeente heeft en moet tevens passen binnen de kaders die hogere overheden in hun beleid stellen.

In het GVVP worden de thema's verkeersveiligheid, fiets, bereikbaarheid en verkeerscirculatie, voetgangers/minder validen, parkeren, openbaar vervoer en leefbaarheid en milieu besproken.

De planlocatie van de initiatiefnemer bestond voorheen uit een varkenshouderij, welke in het vigerende bestemmingsplan wordt aangeduid als een intensieve veehouderij. Voorliggend planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, ten behoeve van een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak), waar de opslag van materieel voor het klusbedrijf plaatsvindt. Daarbij vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats en worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Op basis van de online CROW-tool "parkeren en verkeersgeneratie" kan de verkeersgeneratie van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling bepaald worden. Uitgaande van een vrijstaande woning en 380 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing (loods van ca. 95 m<sup>2</sup> en schuur ca. 285 m<sup>2</sup>) komt dit neer op gemiddeld maximaal 37 motorvoertuigen per etmaal. Hierbij is gekozen voor een vrijstaande woning en een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf, zoals opslag, in het buitengebied van de gemeente Goirle.

Gezien het feit dat op het perceel voorheen een intensieve veehouderij gevestigd was en met het planvoornemen een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak) van maximaal milieucategorie 2 mogelijk wordt gemaakt, is de verwachting echter dat het aantal verkeersbewegingen afneemt. Daarbij beschikken de omliggende wegen over voldoende capaciteit om het personen- en goederenvervoer af te wikkelen.

De ontsluiting van het plangebied verloopt rechtstreeks via de parallelweg langs de Turnhoutsebaan. De parallelweg komt uit op de Turnhoutsebaan, welke in noordelijke richting langs de kern Goirle, richting Tilburg loopt. In zuidelijke richting bevindt zich de Belgische grens. Wordt de Turnhoutsebaan in noordelijke richting gevolgd, dan is het mogelijk de Rijksweg A58 in oostelijke en westelijke richting op te rijden.

Op circa 1 kilometer afstand bevinden zich aan beide kanten van de weg twee bushaltes genaamd “Goirle Natuurpoort Rooverdsche Leij”. Deze worden bediend door de Belgische busmaatschappij De Lijn. Langs deze halte rijden de lijnen 450 (Tilburg - Poppel – Turnhout), 456 (Poppel – Arendonk) en 458 (Poppel - Hoogstraten Scholen).

### **Parkeren**

Op basis van de online CROW-tool “parkeren en verkeersgeneratie” kan het aantal benodigde parkeerplaatsen bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling bepaald worden. Uitgaande van een vrijstaande woning in het buitengebied van de gemeente Goirle, komt dit uit op minimaal 2 en maximaal 3 parkeerplaatsen. Uitgaande van 380 m<sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing (loods van ca. 95 m<sup>2</sup> en schuur van ca. 285 m<sup>2</sup>) komt dit neer op minimaal 5 en maximaal 7 parkeerplaatsen. Hierbij is gekozen voor een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf, zoals opslag, in het buitengebied van de gemeente Goirle. Uitgaande van de maximale normen, komt dit uit op 10 parkeerplaatsen. Op het eigen erf is voldoende ruimte voor deze parkeerplaatsen.

### *Conclusie*

De ontwikkeling past binnen het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan van de gemeente Goirle. Aanpassingen aan de bestaande infrastructuur zijn niet noodzakelijk. Het parkeren zal plaatsvinden op het eigen erf. Daarnaast zullen met de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

## **HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN**

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de milieuaspecten een rol hebben gespeeld bij het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan.

### **5.1. Milieuhinder en bedrijven**

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand dient dan bijvoorbeeld om ter plaatse van een kwetsbaar object, zoals woningen, een aanvaardbaar geur-, geluid- of veiligheidsniveau te realiseren. Deze afstand wordt milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn richtafstanden opgenomen, waarmee rekening moet worden gehouden ten opzichte van gevoelige functies. Het gaat daarbij zowel om de invloed van omliggende milieubelastende activiteiten op nieuwbouwplannen, als om invloed van eventuele nieuwe milieubelastende activiteiten op milieugevoelige bestemmingen in de omgeving.

#### **Richtafstanden**

Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie "Bedrijven en milieuzonering". In deze publicatie is een lijst opgenomen met bedrijfstypen. Voor de bedrijfstypen zijn indicatieve (richt)afstanden bepaald voor de milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden vormen een indicatie van de aanvaardbaarheid in de situatie dat gevoelige functies in de nabijheid van milieubelastende functies worden gesitueerd. Voorbeelden van objecten met gevoelige functies zijn woningen, ziekenhuizen en scholen.

#### **Twee omgevingstypen**

De toelaatbaarheid van milieubelastende functies die volgens de VNG worden gehanteerd zijn afhankelijk van het type gebied. Er bestaan twee type gebieden:

1. Een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals een rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied);
2. Een gebied met functiemenging. Binnen de gebieden met functiemenging heeft men te maken met milieubelastende en milieugevoelige functies die op korte afstand van elkaar zijn gesitueerd. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Voorbeelden van gebieden met functiemenging zijn horecaconcentratiegebieden, stadscentra, winkelcentra en winkelgebieden van dorpskernen, woonwerkgebieden met kleinschalige ambachtelijke bedrijvigheid en gebieden langs stadstoegangswegen met meerdere functies.

Het plangebied ligt op circa 70 meter van een stiltegebied. Daarnaast ligt het plangebied te midden van kleinschalige (agrarische) bedrijven en een woonbestemming. Het plangebied valt daarom onder het omgevingstype '*rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals rustig buitengebied, een stiltegebied of een natuurgebied)*'. De minimale afstand per categorie is in de tabel weergegeven. Deze afstanden zijn afkomstig uit de VNG 'Handreiking Bedrijven en milieuzonering' (2009).

| Categorie | Richtafstand tot omgevingstype 'rustig buitengebied' |
|-----------|------------------------------------------------------|
| 1         | 10 m                                                 |
| 2         | 30 m                                                 |
| 3.1       | 50 m                                                 |
| 3.2       | 100 m                                                |
| 4.1       | 200 m                                                |
| 4.2       | 300 m                                                |
| 5.1       | 500 m                                                |
| 5.2       | 700 m                                                |
| 5.3       | 1.000 m                                              |
| 6         | 1.500 m                                              |

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, ten behoeve van een voormalig agrarisch bedrijf naar een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak) met maximaal milieucategorie 2, waar opslag van materieel voor het klusbedrijf plaatsvindt. Zodoende moet getoetst worden aan een richtafstand van 30 meter.

In een nabijheid van 30 meter, gemeten vanaf het plangebied, komt één object voor met een gevoelige functie. Dit is de woning van het aangrenzende perceel (Turnhoutsebaan 10).

De functie 'wonen' is doorgaans goed verenigbaar met milieucategorieën 1 en 2. De verwachting is daardoor dat met het planvoornemen geen effecten optreden die hinder veroorzaken op de woning aan de Turnhoutsebaan 10.

#### *Conclusie*

Vanuit het aspect milieuhinder en bedrijven bestaat er geen belemmering voor het planvoornemen.

## **5.2. Externe veiligheid**

### **Inleiding**

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.



De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de fN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

### **Plaatsgebonden risico**

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). In Nederland heeft de overheid bepaald dat in principe nergens in Nederland iemand een groter plaatsgebonden risico mag lopen dan 1 op de 1 miljoen per jaar ( $10^{-6}$ /jaar). Dit betekent dat indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt, de kans op overlijden groter is dan 1 op de 1 miljoen per jaar.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico  $10^{-6}$ . Het plaatsgebonden risico  $10^{-6}$  is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden. De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan  $10^{-6}$  per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van  $10^{-6}$  per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

### **Groepsrisico**

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

- De kans op een ongeval;
- Het effect van het ongeval;
- Het aantal personen dat in de omgeving van de bron (inrichting of transportroute) verblijft;
- De mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico. Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.



Afbeelding 15: Uitsnede Risicokaart Nederland (plangebied is rood omlijnd)

### Inrichtingen

Buiten het plangebied liggen enkele inrichtingen die werken met gevaarlijke stoffen. Deze zijn weergegeven in afbeelding 15. Dit betreft een akker- en tuinbouwbedrijf, een golfbaan en bedrijf dat voorziet in ballonvaarten. Deze bedrijven maken allemaal gebruik van een propaantank. De inrichtingen hebben echter geen risicocontour die binnen het plangebied valt.

### Transport

Het niet-leidinggebonden transport van gevaarlijke stoffen in de gemeente Goirle vindt plaats over de weg. In de gemeente is geen sprake van vervoer per spoor en vervoer over water. Op basis van de Risicokaart, worden geen belemmeringen voorzien voor het plangebied.

### Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op circa 950 meter van het plangebied ligt een defensiepijpleiding. Het wettelijke plaatsgebonden risico bedraagt  $10^{-6}$ . De pijpleiding heeft echter geen risicocontour die binnen het plangebied valt.

## **Vuurwerk**

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstanden, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in de voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten. Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts).

In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

## **Groepsrisicoverantwoording**

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verantwoord te worden indien het plangebied is gelegen in het invloedsgebied en er sprake is van het toevoegen van een kwetsbaar object. Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen in de invloedsgebieden van risicobronnen binnen én buiten het plan. Tevens dienen de maatregelen ter beperking van het groepsrisico te worden meegenomen. Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant heeft voor de gemeente Goirle een standaardadvies opgesteld ten behoeve van kleine bestemmingsplannen die geen bijzondere of zeer kwetsbare objecten mogelijk maken, dan wel op voldoende afstand van een risicovolle inrichting of transportroute/buisleiding zijn gelegen. Zeer kwetsbare gebouwen hebben volgens het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Omgevingswet) een:

- Gezondheidsfunctie met bed-gebied;
- Woonfunctie voor zorg;
- Onderwijsfunctie (basisschool);
- Onderwijsfunctie (minderjarigen met lichamelijk of geestelijke beperking);
- Bijeenkomstfunctie voor kinderopvang;
- Celfunctie.

Met de ontwikkeling wordt geen zeer kwetsbaar object opgericht. De afstand tot het dichtstbijzijnde risicovolle transportroute en buisleidingen is circa 950 meter en er worden met het ruimtelijk plan geen grote groepen personen (>50 personen) aan het plangebied toegevoegd. Er vindt enkel een functiewijziging plaats. Voor wat betreft de ligging van het plangebied binnen de invloedsgebieden van de risicovolle transportroute A58 en de buisleidingen van de Gasunie kan derhalve gebruik worden gemaakt van het standaardadvies. De standaard groepsrisicoverantwoording en het standaardadvies van de Veiligheidsregio zijn derhalve als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

#### *Conclusie*

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor voorliggende planontwikkeling.

### **5.3. Geluid**

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door wegverkeer, industriële activiteit en railverkeer. Het stelsel is gericht op het voorkomen van nieuwe geluidshinder.

#### **Wegverkeer**

In onderhavige situatie is sprake van een functiewijziging waarbij de situatie voor de bedrijfswoning niet wijzigt (komt niet dichterbij de weg te liggen). Een akoestisch onderzoek naar het wegverkeerslawaai is derhalve niet noodzakelijk.

#### **Industrie**

Uit paragraaf 5.1 is gebleken dat met het planvoornemen geen effecten optreden die hinder veroorzaken op nabij gelegen objecten met een gevoelige functie. Een nader akoestisch onderzoek omtrent industrielawaai is daarmee niet noodzakelijk.

#### **Railverkeer**

Binnen de gemeente Goirle bevinden zich geen spoorwegen. Ook laat het bestemmingsplan geen nieuwe spoorwegen toe. Een akoestisch onderzoek naar spoorweglawaai is niet noodzakelijk.

#### *Conclusie*

In het kader van de Wgh gelden geen restricties voor dit bestemmingsplan. Vanuit het aspect geluid zijn er geen belemmeringen voor de vaststelling van dit bestemmingsplan.

### **5.4. Luchtkwaliteit**

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

In de Regeling NIBM (niet in betekenende mate) is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven. Het Ministerie van infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of een bepaald plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van stof in de buitenlucht.

De verwachting is dat het aantal verkeersbewegingen afneemt, aangezien op het perceel voorheen een intensieve veehouderij gevestigd was en met het planvoornemen een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak) van maximaal milieucategorie 2 mogelijk wordt gemaakt. De verkeersafname en de kleinschaligheid van het klusbedrijf zullen een positief effect tot gevolg hebben op de luchtkwaliteit. Op dit vlak kan het planvoornemen dus onbelemmerd doorgang vinden.

#### *Conclusie*

Er bestaan voor het onderhavige bestemmingsplan geen belemmeringen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

### **5.5. Bodem**

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet, ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening, worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op bestemmingsplannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt te zijn voor de beoogde functie.

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, ten behoeve van een voormalig agrarisch bedrijf naar een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak), waar opslag van materieel voor het klusbedrijf plaatsvindt. Daarbij vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats en worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Zodoende is een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied ondervindt ten aanzien van bodem geen belemmeringen.

## 5.6. Natuur

De Wet natuurbescherming (Wnb) vervangt per 1 januari 2017 de Boswet, Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1988. De Wnb regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden, bescherming van soorten en de bescherming van houtopstanden. Naast bescherming vanuit de Wnb, zijn er ook gebieden die planologisch beschermd zijn door het Natuurnetwerk Nederland (NNN). (Binnen de provincie wordt het Natuurnetwerk Brabant (NNB) gehanteerd.) Het NNN (voorheen de Ecologische Hoofdstructuur) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. Bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. Decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. Vereenvoudiging van regels.

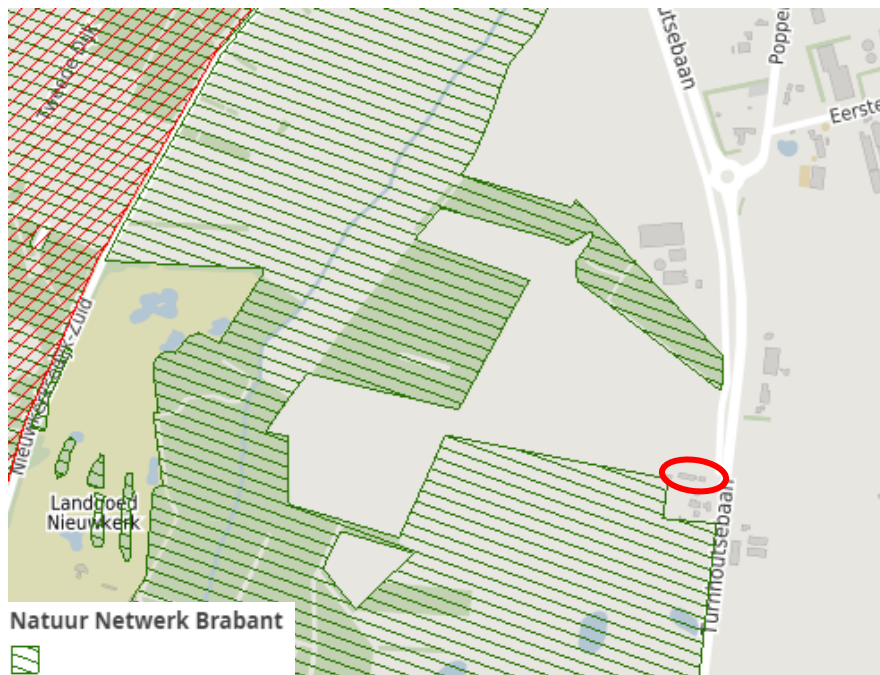
In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wnb.

### Gebiedsbescherming

In het kader van de Wnb en NNN dient getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventuele buiten het NNN geleiden bijzondere provinciale natuurgebieden. In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina, Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels Laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wnb wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied of binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is circa 1,2 kilometer. Dit betreft het natuurgebied 'Regte Heide & Riels Laag'. De afstand tot het dichtstbijzijnde NNN betreft enkele meters. Dit is te zien in onderstaande afbeelding.



Afbeelding 16: Uitsnede Natuurbeheerplan Noord-Brabant. Plangebied rood omlijnd.

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, waarbij geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden en alleen een functieverandering aan de orde is. Daarnaast worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld en valt het plangebied niet binnen het NNN of een Natura 2000-gebied. Het is hierdoor niet aannemelijk dat het plan negatieve effecten veroorzaakt op deze natuurgebieden.

### Soortenbescherming

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag.

Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. *Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn*  
Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. *Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn*  
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. *Beschermingsregime andere soorten*  
Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht ten nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en hollen, te beschadigen, vernielen of te verstoren.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

Het planvoornemen voorziet in een bestemmingsplanwijziging, wat enkel een functieverandering betreft en waarbij geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden. Daarnaast worden de bouwmogelijkheden niet uitgebreid of versoepeld. Er vinden dus geen ingrepen plaats aan de bestaande bebouwing of de omgeving van het plangebied die van invloed zijn op mogelijk aanwezige beschermde plant- en diersoorten. Een Quicksan natuurwetgeving is niet noodzakelijk.

#### **Stikstofdepositie Natura 2000-gebieden**

Bij ontwikkelingen die tot gevolg hebben dat de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden toeneemt, is een stikstofdepositieonderzoek noodzakelijk. Het plangebied ligt op circa 1,2 kilometer van de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Regte Heide & Riels Laag'.

In onderhavige situatie vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats. Ook is er geen sprake van uitbreiding of versoepeling van de bebouwingsmogelijkheden. In de nieuwe situatie zal de bedrijfsbestemming worden gebruikt voor de opslag van het eigen materieel. Daarnaast was op het perceel voorheen een intensieve veehouderij gevestigd en wordt met het planvoornemen een kleinschalig klusbedrijf (eenmanszaak) van maximaal milieucategorie 2 mogelijk gemaakt. De verwachting is daardoor dat het aantal verkeersbewegingen afneemt.

Aangezien er geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaatsvinden en het aantal verkeersbewegingen af zal nemen, is een stikstofdepositieonderzoek niet noodzakelijk.

#### **Conclusie**

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied ondervindt ten aanzien van de natuurwetgeving geen belemmeringen.



## **HOOFDSTUK 6 WATER**

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan en het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit hoofdstuk geeft daar uitvoering aan.

### **6.1. Beleid**

#### **Rijk en provincie**

Het nationale en provinciale waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan en in het Provinciaal Milieu- en Waterplan Noord-Brabant.

#### **Nationaal Waterplan**

Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

#### **Provinciaal Milieu en Waterplan Noord-Brabant 2016-2021**

Dit plan, vastgesteld op 18 december 2015, geeft de hoofdlijnen voor het milieu- en waterbeleid in de provincie.

De hoofddoelen van dit plan zijn:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

#### **Structuurvisie**

De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 aangepakt is waarbij de trits “vasthouden, bergen, afvoeren” als uitgangspunt geldt. Het vasthouden van het water vindt zoveel als mogelijk bovenstrooms op de hoger gelegen gebieden plaats in de zogenaamde brongebieden. Hier liggen kansen voor de koppeling met natuurontwikkeling en droogtebestrijding.

Ook in de nabijheid van de grote steden liggen kansen voor het bovenstrooms vasthouden en bergen van het water. Hier liggen mogelijkheden voor de koppeling met bijzondere woon- en werkmilieus, de vergroting van het recreatief uitloopgebied en bestrijding van de verdroging in het omliggende landelijk gebied.

### *Waterschap De Dommel*

Waterschap De Dommel is waterbeheerder in het plangebied en is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en waterkwantiteit) binnen het plangebied. Het beleid van het waterschap is verwoord in de volgende documenten en wordt hierna kort besproken:

- Waterbeheerplan 2016-2021 'Waardevol Water';
- Handreiking Watertoets;
- Keur 2015.

### *Waterbeheerplan 2016-2021 'Waardevol Water'*

Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu- en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's:

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In dit Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbouwen en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

De belangrijkste uitdagingen zijn:

- Voldoende water voor landbouw en natuur;
- Wateroverlast en hittestress;
- Kringloop denken;
- Steeds meer ongewenste stoffen in het water, zoals medicijnen;
- Vergroten waterbewustzijn.

### *Handreiking watertoets*

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. De initiatiefnemer verwoordt in een waterparagraaf zijn afweging van de waterhuishoudkundige aspecten. Het waterschap geeft hierover een wateradvies. De Handreiking watertoets die door het waterschap De Dommel is opgesteld is een middel om te komen tot een evenwichtige watertoets.

### *Keur*

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op. Daarnaast mag men zonder vergunning geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een vergunning bij het waterschap moet worden gevraagd.

Voor een aantal werkzaamheden is een vergunning vereist van het waterschap op grond van de Keur. Wanneer aan de bepalingen van de algemene regels van de Keur wordt voldaan is geen vergunning vereist. Voorbeelden van situaties waarbij de Keur van toepassing is zijn:

- Het dempen of wijzigen van een watergang;
- Het aanleggen van kabels of leidingen;
- Het planten van bomen en struiken;
- Het brengen van water in een watergang.

### **Gemeente**

#### *Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019*

Als antwoord op de zorgplicht voortkomend uit de Wet milieubeheer, is door de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019 (VGRP) vastgesteld. Doelstellingen van het VGRP zijn:

- Beschermen volksgezondheid;
- Voorkomen wateroverlast;
- Voorkomen grondwateroverlast;
- Voorkomen milieuoverlast;
- Voorkomen instortingsgevaar (riolering);
- Voorkomen langdurige lozingsbeperking (riolering).

De gemeente Goirle en waterpartners streven naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Hierbij wordt nadrukkelijk samenwerking tussen de ketenpartners gezocht.

Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Door klimaatverandering wordt het bestaande rioolstelsel steeds zwaarder op de proef gesteld. Buien worden heviger en duren langer. Hierdoor neemt het risico op (grond)wateroverlast toe. Het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, de afvoercapaciteit zal tijdens extreme neerslagomstandigheden niet toereikend zijn en het is bovendien te kostbaar. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet afgewenteld op het bestaande watersysteem en rioolstelsel.

Om droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren. In openbaar gebied komt dit tot uiting door hemelwatervoorzieningen in groenstroken die geschikt zijn gemaakt voor de opvang van overtollig hemelwater, aanpassing van waterpartijen en/of bovengrondse water regulerende constructies (bovengrondse waterslimme oplossingen). Indien doelmatig draagt de perceelseigenaar een steentje bij door op eigen terrein voorzieningen te treffen voor buffering en/of opslag van hemelwater en/of opvang van overtollig grondwater. De gemeente ziet hierbij toe op een doelmatige invulling van de hemelwateropgave. Afkoppelen is hierbij een van de middelen.

Nieuwe ontwikkelingen en reconstructies worden hydrologisch neutraal ingepast. Gestreefd wordt om de menselijke activiteiten zo veel mogelijk af te stemmen op de natuurlijke (grond)waterfluctuaties.

## 6.2. Huidige en toekomstige situatie

### *Verdeling verhard oppervlak*

De bebouwing van het plangebied bestaat momenteel uit een loods, een schuur en een bedrijfswoning. Rondom de bebouwing is terreinverharding aanwezig om toegang te geven tot de bebouwing. In totaal is dit circa 2.220 m<sup>2</sup> aan verharding. Het overige deel van het plangebied is onverhard. In onderstaande tabel is dit schematisch weergegeven.

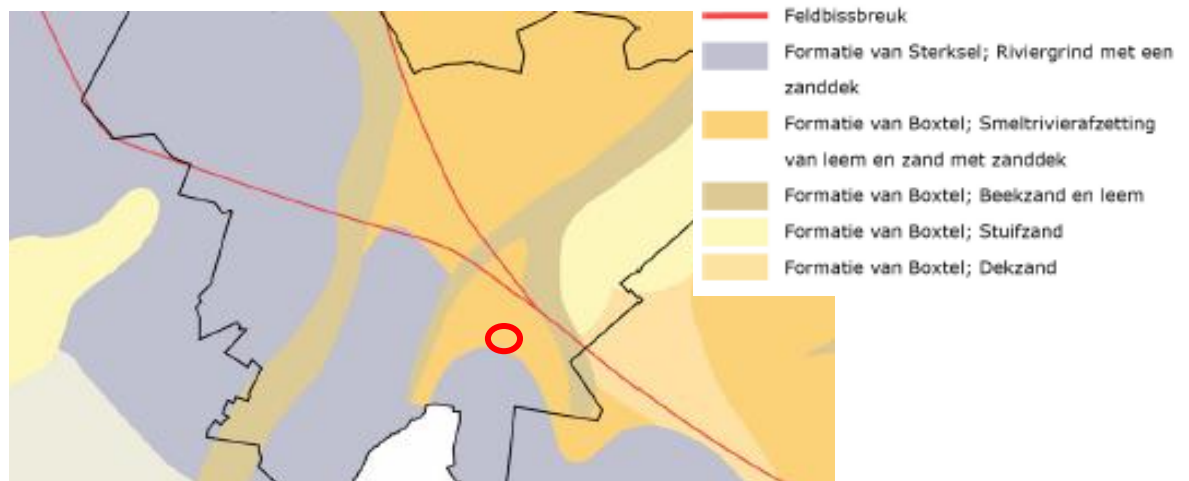
| Oppervlaktes      | Huidige én toekomstige (m <sup>2</sup> )                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Verharding        | <ul style="list-style-type: none"> <li>Loods: ca. 95 m<sup>2</sup></li> <li>Bedrijfswoning: ca. 140 m<sup>2</sup></li> <li>Schuur: ca. 285 m<sup>2</sup></li> <li>Terreinverharding: ca. 1.700 m<sup>2</sup></li> </ul> <p>Totaal circa 2.220 m<sup>2</sup></p> |
| Onverhard terrein | Ca. 3.845 m <sup>2</sup>                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Totaal</b>     | <b>Ca. 6.065 m<sup>2</sup></b>                                                                                                                                                                                                                                  |

Op basis van het beleid van het waterschap dienen voor een toename van het verhard oppervlak van tussen de 2.000 m<sup>2</sup> en 10.000 m<sup>2</sup> compenserende maatregelen te worden getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening. Zoals de tabel inzichtelijk maakt, wijzigt de hoeveelheid oppervlakteverharding door het planvoornemen in de toekomstige situatie niet ten opzichte van de huidige situatie. Compenserende maatregelen zijn daarom niet noodzakelijk.

#### *Bodem en grondwater*

In het kader van de Wro dient aangetoond te worden of de bodemkwaliteit voldoende geschikt is voor de nieuwe functie en hoe toekomstige verontreinigingen voorkomen kunnen worden.

Het plangebied ligt op ca. 15 meter boven Nieuw Amsterdams Peil (NAP). Het gebied ligt op leem met een zanddek dat tot de Formatie van Boxtel wordt gerekend. De Formatie van Boxtel is een smeltrivierafzetting wat wordt gekenmerkt door de fijne korrelgrootte.



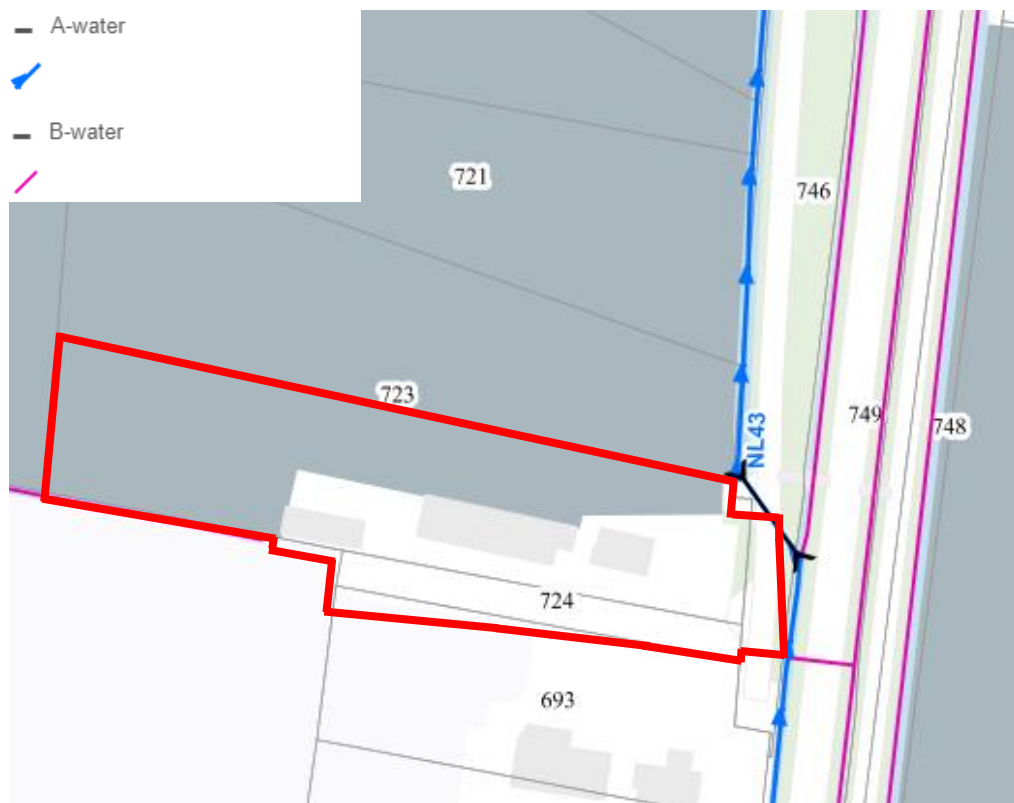
Afbeelding 17: Uitsnede Landschapsbeleidplan Goirle.

De waterdoorlatendheid (k-waarde) van 'zandige leem' en 'middelfijn zand' is respectievelijk 0,3 en 1 tot 5 meter per etmaal. Daarmee is de doorlatendheid van 'zandige leem' matig, maar van 'middelfijn zand' goed.

#### *Grondwater*

Binnen het plangebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd die de grondwaterstand beïnvloeden (zoals drainages en onttrekkingen).

### *Oppervlaktewater en watergangen*



Afbeelding 18: Uitsnede Legger Waterschap De Dommel (plangebied is rood omlijnd).

Aan de oostelijke zijde van het perceel ligt zowel een A-watergang als B-watergang. In zuidwestelijke richting ligt een B-watergang. De A-watergang heeft in westelijke richting een beschermingszone van 1 meter en in oostelijke richting een beschermingszone van 5 meter. Deze zone dient vrij gehouden te worden van obstakels, zoals heggen, bomen, opstallen en verhardingen, ten behoeve van onderhoud. Afwijkingen dienen te worden gereguleerd middels een watervergunning.

Voor de B-Watergang geldt een afwijkende onderhoudsplicht. Voor dergelijke B-watergangen geldt dat de onderhoudsplicht in het algemeen berust bij de eigenaar of gebruiker van de aan het oppervlaktewaterlichaam grenzende gronden, voor de halve breedte van dat oppervlaktewaterlichaam.

Via het omgevingsloket zal een vergunning aangevraagd worden voor de aanplant van de bomen binnen de bovengenoemde beschermingszones. De bomen die aangeplant worden t.b.v. de landschappelijke inpassing, vallen echter buiten deze zones.

### *Afvalwater*

Het vrijkomende huishoudelijke afvalwater blijft net als in de huidige situatie aangesloten op het gemeentelijke drukriolering. Er vindt door de functiewijziging geen toename plaats van de hoeveelheid huishoudelijk afvalwater. Daarom zijn er geen aanpassingen vereist.

### *Hemelwater*

Het vrijkomende hemelwater wordt net als in de huidige situatie in de nabije omgeving geïnfiltreerd en bij extreme neerslag afgevoerd via de aanwezige watergangen, natuur, tuin of landbouwgrond.

## **HOOFDSTUK 7. OPZET PLANREGELS**

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de verschillende regels die van toepassing zijn op de aanwezige bestemmingen.

### **7.1. Plansystematiek**

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de geldende Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP).

### **7.2. Hoofdstuk 1 van de regels: Inleidende regels**

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen over de in het plan gehanteerde begrippen en de wijze van meten.

#### Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen die in de planregels worden gehanteerd gedefinieerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Als gebruikte begrippen niet in artikel 1 voorkomend dan geldt de uitleg/interpretatie die daaraan in het dagelijkse taalgebruik wordt gegeven.

#### Wijze van meten

In dit artikel is aangegeven hoe de hoogte en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

### **7.3. Hoofdstuk 2 van de regels: Bestemmingsregels**

De standaard opbouw van de bestemmingsregels conform de SVBP betreft:

- Bestemmingsomschrijving: een beschrijving van de bestemming;
- Bouwregels: regels voor het oprichten van gebouwen en bouwwerken;
- Nadere eisen: indien noodzakelijk staan hier aanvullende regels waarin specifieke eisen kunnen worden gesteld aan de realisatie van de op te richten bouwwerken;
- Afwijken van de bouwregels: de gevallen waarin afgeweken kan worden van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels: indien noodzakelijk worden hier aanvullende regels gegeven voor het gebruik van de gronden binnen de betreffende bestemming;
- Afwijken van de gebruiksregels: de gevallen waarin afgeweken kan worden van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Per bestemming kunnen onderdelen, voor zover niet relevant, ontbreken.

In voorliggend bestemmingsplan zijn de hierna te noemen bestemmingen opgenomen.



### **‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’ (Artikel 3)**

Deze bestemming is opgenomen ten behoeve van agrarische doeleinden, waarbij het behoud, herstel en/of ontwikkeling van hydrologische waarden en behoud van cultuurhistorische waarden van belang zijn. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor behoud en ontwikkeling van (kleinschalige) landschapselementen; het behoud, herstel en/of ontwikkeling van paden, wegen en parkeervoorzieningen én voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Binnen deze bestemming mogen geen nieuwe gebouwen, met uitzondering van tijdelijke teeltondersteunde voorzieningen, worden gebouwd. De bouwhoogte en oppervlakte mogen niet meer dan respectievelijk 3 meter en 1,5 ha bedragen. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer mag bedragen dan 5 m.

Daarnaast is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders bepaalde werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren.

### **‘Bedrijf’ (Artikel 4)**

Binnen deze bestemming is de vestiging van één bedrijf met één bedrijfswoning toegestaan. Dit bedrijf kan voorzien in bedrijfsmatige en hobbymatige statische opslag. Statische opslag is in onderhavig bestemmingsplan gedefinieerd als: *“binnenopslag van goederen die geen regelmatige verplaatsing behoeven, niet bestemd zijn voor handel en niet worden opgeslagen voor een elders gevestigd (agrarisch) bedrijf”*.

Daarnaast zijn de gronden binnen deze bestemming bestemd voor parkeer-, nuts- en groenvoorzieningen, interne ontsluitingswegen, (on)bebouwde gronden en water- en waterhuishoudkundige voorzieningen.

Op grond van de bouwregels mag op deze locatie de maximaal bebouwde oppervlakte aan bedrijfsgebouwen niet meer bedragen dan 750 m<sup>2</sup>. Bedrijfsgebouwen hebben een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 12 meter en worden gesitueerd op een afstand van 3 m achter de achtergevel van de bedrijfswoning, waarbij geldt dat de afstand tot de afstand tot de as van de weg waaraan wordt gebouwd niet minder mag bedragen dan 15 meter. De afstand tot de bestemmingsgrenzen mag niet minder bedragen dan 1 meter.

De bedrijfswoning heeft een maximale goot- en bouwhoogte van respectievelijk 6 en 10 meter en een maximale inhoud van 750 m<sup>3</sup>. De gezamenlijke oppervlakte aan bijbehorende bouwwerken bij de bedrijfswoning mag niet meer bedragen dan 100 m<sup>2</sup>. De maximale goot- en bouwhoogtes zijn respectievelijk 3 en 5,5 meter. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 5 meter bedragen.

Daarnaast kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen en zijn bepalingen opgenomen omtrent het strijdig gebruik van de bestemming. Onder strijdig gebruik wordt onder andere verstaan het in gebruik nemen van de bestemming zonder de aanleg, het onderhoud en de duurzame instandhouding van de landschapselementen. Hierbij wordt het landschappelijk inpassingsplan in acht genomen.

In de bestemming is ook een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd onder voorwaarden de bestemming 'Bedrijf' te wijzigen in de bestemming 'Wonen'.

#### **'Natuur' (Artikel 5)**

Deze bestemming is opgenomen ten behoeve van het behoud, herstel en ontwikkeling van de landschaps-, natuur- en hydrologische waarden. Daarnaast zijn deze gronden bestemd voor het behoud van cultuurhistorische waarden, ecologische verbindingzones, het behoud, herstel en/of ontwikkeling van paden, wegen en parkeervoorzieningen; water en waterhuishoudkundige voorzieningen én extensief recreatief medegebruik.

Op of in deze gronden mogen in principe geen nieuwe bouwwerken worden gebouwd. Burgemeester en wethouders zijn echter bevoegd onder voorwaarden vrijstelling te verlenen.

Daarnaast is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van burgemeester en wethouders bepaalde werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren.

#### **'Verkeer' (Artikel 6)**

Deze bestemming is opgenomen voor de wegenstructuur van het plangebied. Wegen, paden en straten met overwegend een verkeersfunctie hebben de bestemming 'Verkeer'. Op deze bestemming zijn ook groenvoorzieningen, extensief recreatief medegebruik en water en waterhuishoudkundige voorzieningen mogelijk.

Op of in deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd, met uitzondering van gebouwen ten behoeve van verkeerskundige doeleinden. Daarnaast geldt een bouwhoogte voor palen, masten en portalen voor geleiding, beveiliging en regeling van het verkeer van maximaal 12 meter. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 5 m.

### **7.4. Hoofdstuk 3 van de regels: Algemene regels**

Dit hoofdstuk bevat artikelen, waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelbepaling, algemeen geldende bouw-, gebruiks-, aanduidings-, procedure-, afwijkings- en wijzigingsregels.

#### Anti-dubbeltelregel

In dit artikel is bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor bouwen hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. De anti-dubbeltelbepaling wordt conform het Bro overgenomen in het bestemmingsplan.

#### Algemene bouwregels

Deze regels bevatten een regeling voor een beperkte overschrijding van bestemmingsgrenzen. Daarnaast is een regeling opgenomen voor de ruimte tussen bouwwerken. Deze bepaling is bedoeld om het ontstaan van smalle ontoegankelijke open ruimten tussen gebouwen op aangrenzende terreinen te voorkomen, omdat deze aanleiding tot hinder door vervuiling kunnen geven. De bepaling kan zowel worden nageleefd door gebouwen tegen elkaar aan te plaatsen, indien het bestemmingsplan dat toestaat, als door een tussenruimte van meer dan een meter breedte te realiseren. Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning hiervan afwijken, indien de smalle open ruimte voldoende voor onderhoud bereikbaar is. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een opening in de zijgevel van het gebouw. Daarnaast zijn ook de parkeernormen in de algemene bouwregels opgenomen.

#### Algemene gebruiksregels

Dit artikel bevat de algemene gebruiksregels voor wat betreft strijdig gebruik.

#### Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen.

#### Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het corrigeren van de bestemmingsgrenzen ten behoeve van een praktische uitvoering van het plan. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het plan te wijzigen, zodra wettelijke regels en/of publicaties wijzigen na vaststelling van het plan.

#### Algemene procedureregels

In dit artikel zijn de regels opgenomen die burgemeester en wethouders in acht dienen te nemen bij het nemen van een besluit omtrent een nadere eis overeenkomstig een in het plan opgenomen regel over andere eisen.

#### Overige regels

Dit artikel bevat een bepaling over de wettelijke regelingen waar in de planregels naar wordt verwezen.

### **7.5. Hoofdstuk 4 van de regels: Overgangsrecht en slotregel**

#### Overgangsrecht

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van gebruik en bebouwing opgenomen. Het overgangsrecht houdt in dat gebruik en bebouwing dat in strijd is met het nieuwe bestemmingsplan, maar reeds aanwezig was ten tijde van de voorgaande plannen, onder voorwaarden, mag worden voortgezet.

Gebruik dat strijdig was met het vorige bestemmingsplan blijft strijdig. Er is geen sprake van legalisatie van reeds strijdig gebruik door dit bestemmingsplan en er kan ook nog steeds worden gehandhaafd. Ook bouwwerken die op de peildatum illegaal zijn, blijven illegaal.

Het overgangsrecht volgt uit het Besluit ruimtelijke ordening, dat verplicht tot het opnemen van een standaard overgangsregel voor bouwwerken (artikel 3.2.1) en gebruik (artikel 3.2.2).

#### Slotregel

Hier wordt vermeld onder welke naam de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

## **HOOFDSTUK 8. UITVOERBAARHEID**

### **8.1. Economische uitvoerbaarheid**

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet een exploitatieplan worden vastgesteld voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins, zoals bijvoorbeeld door middel van een overeenkomst, is verzekerd, of, zoals hier het geval is, er geen kosten in het openbaar gebied worden gemaakt. Nu deze laatste situatie zich voordoet kan gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan worden besloten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld.

Het project wordt op kosten van initiatiefnemer gerealiseerd. Het bestemmingsplan is opgesteld op kosten van de initiatiefnemer. Alleen de kosten voor begeleiding van de planologische procedure komen voor rekening van de gemeente (waarvoor leges bij initiatiefnemer in rekening worden gebracht). Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het op- en vaststellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten. Met initiatiefnemer is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

### **8.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het voorontwerpbestemmingsplan "Turnhoutsebaan 8 Goirle" voorziet in de wijziging van de agrarische bestemming in een bedrijvenbestemming ten behoeve van de opslag van een klusbedrijf gericht op grondwerk, weg- en waterbouwgrondverzet. Het plan is naar de vaste overlegpartners toegestuurd. Dit betreft de provincie Noord-Brabant en waterschap De Dommel. Van het waterschap is geen vooroverlegreactie ontvangen.

Van de provincie Noord-Brabant is wel een vooroverlegreactie ontvangen. Deze is toegevoegd in bijlage 5. Hierin geeft de provincie aan dat op het vlak van de noodzakelijke kwaliteitsverbetering van het landschap bestemmingswaarden gebruikt worden die ongebruikelijk laag zijn voor de bestemming 'Bedrijf' in de betreffende regio, maar ook in de rest van de provincie. Deze bestemmingswaarde bedraagt €45 per vierkante meter.

Op basis van de vooroverlegreactie, is de bestemmingswaarde aangepast naar €90 per vierkante meter voor 'Bedrijf bebouwd' en €45 per vierkante meter voor 'Bedrijf onbebouwd'.

Het plan is onderworpen aan inspraak en heeft drie weken (10-09-2020 tot 01-10-2020) ter inzage gelegen. Afhankelijk van ingekomen inspraakreacties en/of eigen inzichten kan het voorontwerpbestemmingsplan aangepast worden. Tijdens deze periode zijn geen inspraakreacties ingediend.

Op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerpbestemmingsplan met ingang van 5 november 2020 gedurende zes weken (tot en met 16 december 2020) voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Het bestemmingsplan wordt derhalve ongewijzigd vastgesteld.