

GEMEENTE GOIRLE

BESTEMMINGSPLAN DORPSSTRAAT 63 GOIRLE

GEMEENTE	:	GOIRLE
BESTEMMINGSPLANNUMMER	:	NL.IMRO.0785.BP2016001DORPSSTRA-VG01
SCHAAL VAN DE VERBEELDING	:	1:500
STATUS PLAN	:	VASTGESTELD
DATUM TERSIELEGGING ONTWERP	:	22 DECEMBER 2016 T/M 1 FEBRUARI 2017
DATUM VASTSTELLING	:	11 JULI 2017
DATUM UITSpraak ABRS	:	
DATUM INWERKINGTREDING	:	
DATUM ONHERROEPELIJK	:	
NAAM EN ADRES OPSTELLER	:	VAN DUN ADVIES BV, DORPSSTRAAT 54, 5113 TE ULICOTEN

PLANTOELICHTING

INHOUDSOPGAVE PLANTOELICHTING

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	3
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Bij het plan behorende stukken	6
1.5	Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING PLANGEBIED	7
2.1	Historische ontwikkeling	7
2.2	Ruimtelijke en functionele structuur	7
2.3	Technische infrastructuur	9
HOOFDSTUK 3	RUIMTELIJK BELEIDSKADER	10
3.1	Rijk	10
3.2	Provincie	12
3.3	Gemeente	13
HOOFDSTUK 4	THEMATISCHE BELEIDSKADERS	15
4.1	Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand	15
4.2	Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg	15
4.3	Groen	17
4.4	Verkeer en parkeren	18
HOOFDSTUK 5	MILIEUASPECTEN	20
5.1	Milieu en bedrijven	20
5.2	Externe veiligheid	21
5.3	Kabels, leidingen en straalpad	23
5.4	Geluid (wegverkeerslawaaï)	23
5.5	Lucht	24
5.6	Geur	24
5.7	Bodem	25
5.8	Natuur	25
HOOFDSTUK 6	WATER	27
6.1	Beleid	27
6.2	Huidige en toekomstige situatie	29
HOOFDSTUK 7	OPZET PLANREGELS	31
7.1	Plansystematiek	31
7.2	Hoofdstuk 1 van de regels: Inleidende regels	31
7.3	Hoofdstuk 2 van de regels: Bestemmingsregels	31
7.4	Hoofdstuk 3 van de regels: Algemene regels	33
7.5	Hoofdstuk 4 van de regels: Overgangsrecht en slotregel	34
HOOFDSTUK 8	UITVOERBAARHEID	35
8.1	Economische uitvoerbaarheid	35
8.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlagen

Bijlage 1: Eindverslag van de inspraakprocedure

Bijlage 2: Verslag van het overleg op grond van het Besluit ruimtelijke ordening

Bijlage 3: Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten

Separate bijlagen

Bijlage 1: Akoestisch rapport

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

De familie Van Kuijk – Van Roessel (hierna: initiatiefnemer) heeft aan de Dorpsstraat 63 in Goirle een boerderijwinkel en cateringbedrijf, onder de naam Van Roessel Boerderijproducten. In het verleden was op dit perceel een agrarisch bedrijf gevestigd met onder andere varkens en kippen, met als nevenactiviteit een boerderijwinkel. Met de beëindiging van de veehouderij-activiteiten (medio 2001) is de boerderijwinkel en catering verder geprofessionaliseerd.

Aan de Dorpsstraat 63 is een oude langgevelboerderij aanwezig waar de familie woonachtig is. Daarnaast zijn tevens de voormalige varkensstal, voormalige kippenstal en het oude bakhuis met garage en een oude schuur nog aanwezig. In onderstaande Figuur 1 is het plangebied met de gebouwen weergegeven.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied met gebouwen

In de oude schuur naast de woonboerderij aan de Dorpsstraat is het cateringbedrijf en de boerderijwinkel gevestigd. Op Figuur 1 zijn deze aangeduid als gebouw 2. Bij het cateringbedrijf in de schuur is op dit moment tevens een productieruimte voor zuivelbereiding aanwezig. Hier worden verscheidene zuivelproducten geproduceerd zoals koude toetjes e.d.

De Dorpsstraat 63 ligt naast het Molenpark. In dit park vinden onder andere activiteiten plaats gericht op dagbesteding voor cliënten van zorginstelling Amarant. Zo is er bijvoorbeeld een dierweide waar kleinvee verzorgd wordt en wordt het park door de cliënten onderhouden. Daarnaast vinden in het park cultuurhistorische activiteiten plaats. Er is bijvoorbeeld een molenaar actief in de molen “De Wilde” en de Heemkundekring gevestigd in een oude boerderijhoeve in het park.

Rondom dit park ligt een breed ambitieplan dat betrekking heeft op aanpassingen van, en samenwerking binnen, het Molenpark zelf. Samen met buurtbewoners, molenaars, Heemkundekring, Biodiversiteit, Gemeente Goirle en Amarant wordt dit plan momenteel uitgewerkt en is ondertussen in de eindfase beland voor wat betreft de praktische uitvoering. Initiatiefnemer is tevens betrokken bij deze plannen.

Initiatiefnemer is erg ondernemend en zijn altijd op zoek naar nieuwe kansen en mogelijkheden voor hun bedrijf. Derhalve hebben zij een toekomstvisie voor hun bedrijf voor ogen. Deze toekomstvisie is mede tot

stand gekomen in het verlengde van het ambitieplan voor het Molenpark. Amarant heeft contact gezocht met de familie, omdat zij mogelijkheden zien tot een verdere en duurzame samenwerking. Initiatiefnemer heeft hierop enthousiast gereageerd. Derhalve heeft initiatiefnemer gekozen om aan hun bedrijfsactiviteiten maatschappelijke functies te koppelen door mensen met een beperking (onder begeleiding) mee te laten werken op het bedrijf. Daarnaast is initiatiefnemer graag maatschappelijk betrokken bij de opvang van deze mensen en vindt initiatiefnemer dat deze mensen moeten kunnen participeren op de 'reguliere' arbeidsmarkt. Anderzijds ziet initiatiefnemer hiermee kansen om nieuwe producten en nieuwe concepten op de markt te kunnen brengen. Daarnaast is initiatiefnemer voornemens om activiteiten voor beginnende dementerende- en eenzame ouderen te organiseren.

Uitbreiding productieruimte zuivelbereiding (gebouw 5)

Gezien de gestage groei van het bedrijf de laatste jaren, is het huidige bedrijfsgebouw (gebouw 2 op Figuur 1) te klein geworden. Daarnaast is het door steeds strengere hygiëne-eisen gewenst om voor de zuivelbereiding een aparte ruimte beschikbaar te hebben en deze bereiding niet in dezelfde ruimte te laten plaatsvinden als de (voor)bereidingen voor catering. Deze productieruimte wenst men te ontwikkelen in (een deel van) de voormalige kippenstal. Daarnaast wordt de overige ruimte in de voormalige kippenstal gebruikt voor opslag ten behoeve van de productie.

Daarnaast is initiatiefnemer voornemens om maatschappelijke functies aan de productie van zuivelproducten te koppelen. Cliënten van Amarant kunnen door middel van een maatschappelijke stage een werkervaringsplek opdoen binnen het 'reguliere bedrijfsleven' door mee te werken in de boerderijwinkel of de productiefaciliteiten.

Dagbesteding leerwerkplaats (gebouw 6)

Met betrekking tot de voormalige varkensstal gelegen achter op het perceel (gebouw 6 op Figuur 1) ziet zorginstelling Amarant in samenwerking met initiatiefnemers en mogelijk met andere partijen mogelijkheden voor uitbreiding van clientèle en groter aanbod op het gebied van dagbesteding. Derhalve wordt gewenst deze oude stal in te richten als een leerwerkplaats.

Uitbreiding van de werkzaamheden zorgt ervoor dat er meer cliëntvragen beantwoord kunnen worden, er een breder pakket aan activiteiten ontstaat welke aantrekkelijk zijn voor cliënten, vrijwilligers en mogelijk langdurig werklozen die een werkervaringsplek zoeken.

Het perceel van initiatiefnemer grenst direct aan het Molenpark, is verbonden middels een poort en voorziet in kansen die aanvullend zijn aan de reeds bestaande activiteiten in het Molenpark. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan boerderij-achtige activiteiten zoals opvang van kleinvee bij geboorte, moestuin opzetten en onderhouden, hout hakken, timmer- en knutselwerkplaats, e.d. Ook een stukje opslag van het materiaal ten behoeve van onderhoud van het park wordt hierin meegenomen. Daarnaast worden hier ook werkzaamheden ten behoeve van het bedrijf van initiatiefnemer uitgevoerd zoals verpakkingen vouwen, etiketteren, inpakwerk, schoonmaken van groenten e.d.

Ontmoetingsruimte senioren (gebouw 3)

Voor het bakhuis, aangeduid als gebouw 3 op Figuur 1, worden samen met betrokken zorgorganisaties in Goirle tezamen activiteiten opgezet voor mensen met beginnende dementie en voor eenzame ouderen uit de wijk en het dorp. Hier worden dan onder andere geheugentrainingen georganiseerd en wordt er samen gekookt en gegeten. Hierbij kunnen eventueel tevens de mantelzorgers aanwezig zijn. Hierbij wordt dan tevens eten bereid met groente en fruit dat uit de eigen moestuin afkomstig is. Het doel hiervan is het ontlasten van de mantelzorgers, dagbesteding, sociale contacten, etc. Ook de Heemkundekring wordt betrokken bij dit initiatief. De mensen kunnen daar 'terug in de tijd' en herinneringen opdoen en gesprekstof hebben.

De activiteiten in het bakhuis is dan een semiprofessionele locatie. Het is geen vrijwilligerslocatie, ook geen professionele voorziening, maar er tussenin. Daar waar het kan worden taken uitgevoerd door vrijwilligers, daar waar het moet worden de taken door professionals gedaan. Het uitgangspunt is zo min mogelijk betaalde krachten dan wel op afbouw daarvan. De activiteiten zullen circa 1 maal per week plaatsvinden.

Voor deze activiteiten zijn de meeste voorzieningen reeds in het bakhuis aanwezig. Zo is er al een keukenblok, sanitaire voorzieningen, bergruimte, e.d. aanwezig. Daarnaast sluit er een mooie tuin aan waar gebruik van gemaakt kan worden. Het bakhuis wordt derhalve ingericht als ontmoetingsruimte voor senioren.

Kortom wordt door alle betrokken partijen de samenwerking met initiatiefnemers gezien als een mooie aanvulling van hetgeen er binnen het Molenpark al 'te halen' is. Ontlasten van mantelzorgers, tegengaan van vereenzaming, gezonde maaltijd, sociale contacten, hierdoor langer thuis kunnen blijven wonen is een aantal pluspunten van deze activiteiten.

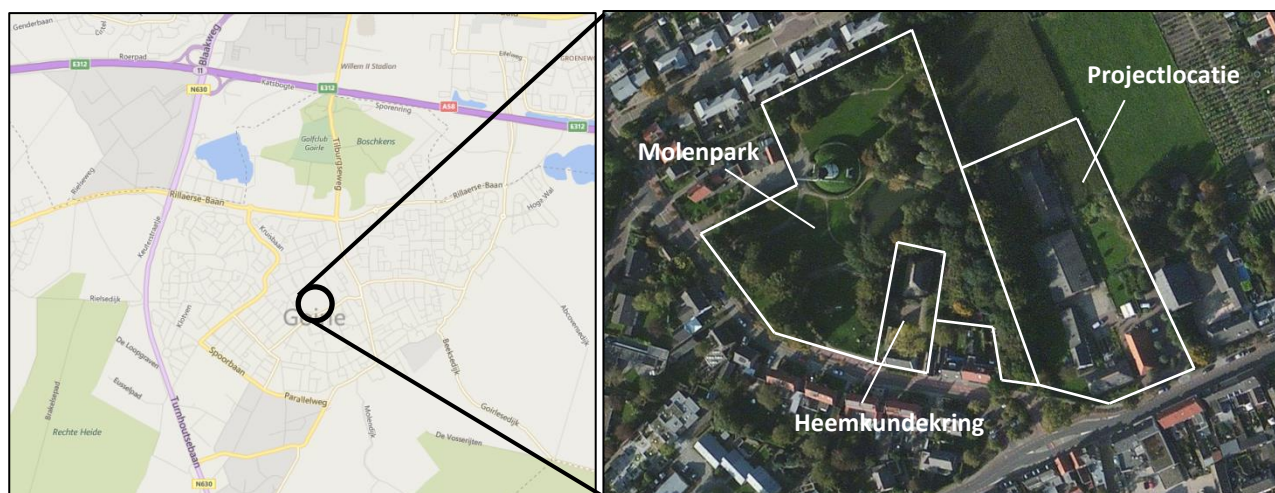
Samengevat wenst initiatiefnemer de volgende ontwikkelingen op hun locatie mogelijk te maken:

- productieruimte voor zuivelbereidingen en opslag verplaatsen naar voormalige kippenstal (gebouw 5);
- dagbesteding/leerwerkplaats in de schuur achter op het perceel (gebouw 6);
- ontmoetingsruimte senioren (gebouw 3).

Het gebouw waar op dit moment het cateringbedrijf en de boerderijwinkel zijn gevestigd (gebouw 2 op Figuur 1) blijft met het initiatief ongewijzigd. De extra ruimte die vrij komt met het verplaatsen van de productieruimte voor zuivelbereidingen wordt ingericht ten behoeve van het cateringbedrijf. Bovengenoemde initiatieven aan de Dorpsstraat 63 te Goirle vinden allen plaats binnen de reeds bestaande gebouwen. Een toename van de bebouwing op het perceel wordt niet voorzien. Ten behoeve van het initiatief heeft initiatiefnemer reeds onderhoudswerkzaamheden uitgevoerd aan de schuur achter op het perceel en de voormalige kippenstal.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt aan de Dorpsstraat 63 in Goirle. Het dorp Goirle ligt ten zuiden van Tilburg. De komgrenzen van Goirle en Tilburg liggen op circa 600 meter van elkaar. Ten noorden van Goirle is de rijksweg A58 gelegen. Deze snelweg verbindt de steden Breda, Tilburg en Eindhoven. Ten oosten van Goirle is de Turnhoutsebaan (N630) gelegen.



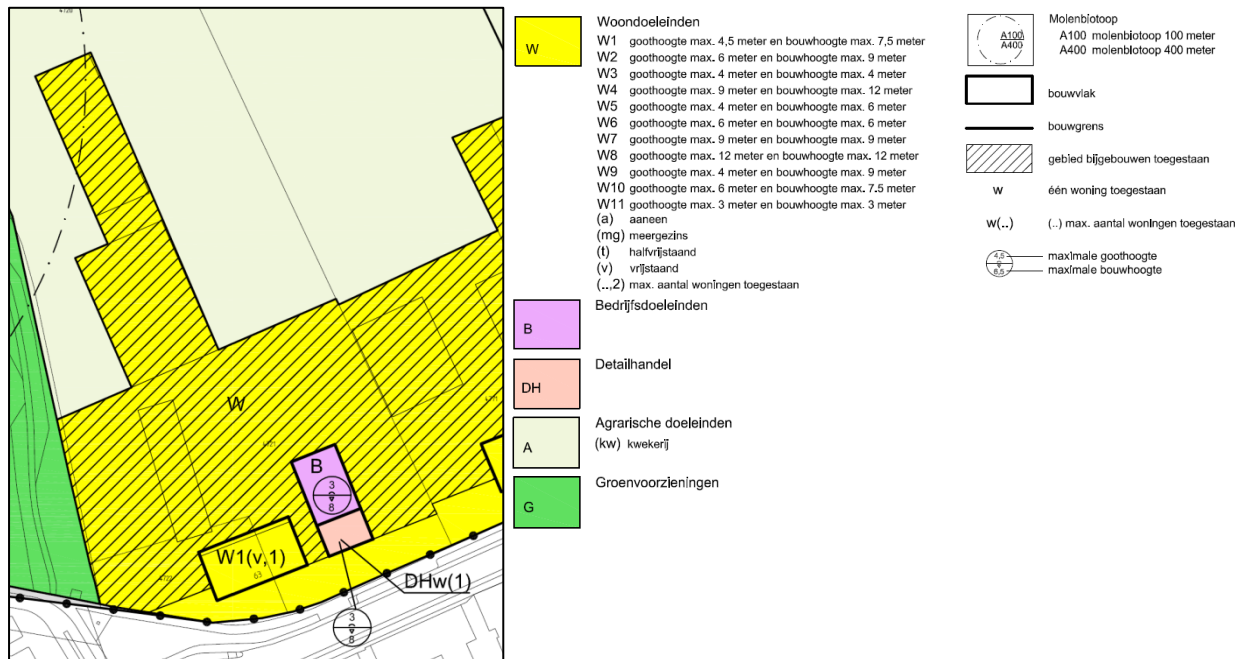
Figuur 2: Globale ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan in werking treedt, geldt in het plangebied het volgende bestemmingsplan.

Bestemmingsplan	Vastgesteld	GS	Inwerking	ABRS
't Ven – Hoogeind	04-03-2008	21-10-2008	18-12-2008	n.v.t.

Op grond van het bestemmingsplan 't Ven – Hogeind is vrijwel het hele plangebied bestemd tot 'Woondoeleinden'. De schuur ten oosten van de woning is deels bestemd tot 'Bedrijfsdoeleinden' en deels tot 'Detailhandel'. Daarom is onderhavig bestemmingsplan opgesteld dat voor de beoogde ontwikkeling het benodigde planologisch-juridisch kader geeft.



Figuur 3: Uitsnede bestemmingplan "t Ven – Hogeind"

1.4 Bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen: een verbeelding waarop onder meer de bestemmingen in het plangebied zijn aangegeven, planregels waarin de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor de op de verbeelding vermelde bestemmingen zijn opgenomen en deze toelichting waarin de achtergronden van het bestemmingsplan zijn beschreven. De verbeelding vormt samen met de regels het bindende deel van het bestemmingsplan. In deze toelichting worden onder andere de keuzes die in het bestemmingsplan worden gemaakt nader gemotiveerd en verantwoord. Hierin staat ook beschreven wat het vigerend beleid inhoudt en met welke (milieu)planologische aspecten rekening is gehouden.

1.5 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit acht hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van het plangebied. Hoofdstuk 3 gaat in op het ruimtelijk beleidskader van rijk, provincie en gemeente. Het thematische beleidskader komt aan de orde in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden milieuaspecten behandeld. Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten. De opzet van de planregels wordt in hoofdstuk 7 besproken, gevolgd door de uitvoerbaarheid in hoofdstuk 8.

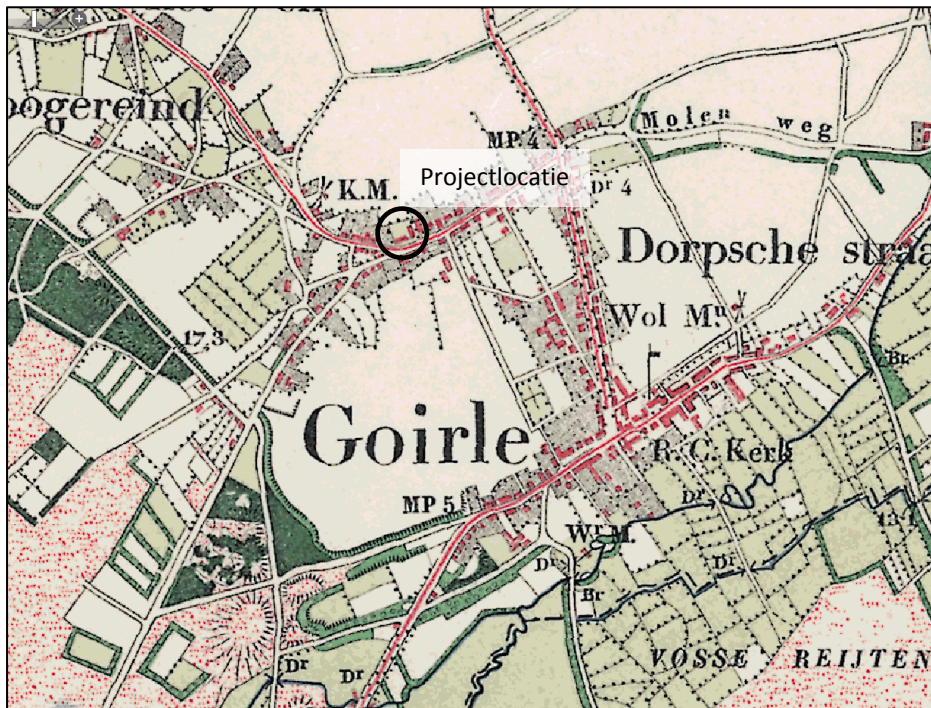
HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

2.1 Historische ontwikkeling

Het plangebied ligt in de kern Goirle van de gelijknamige gemeente. Goirle is een aantal eeuwen terug ontstaan aan verschillende waterlopen en bestond uit een aantal kleine buurtschappen aan herdgangen. De bebouwing bestond voornamelijk uit boerderijen. Lange tijd vonden er geen ontwikkelingen plaats tot aan omstreeks 1850, toen de bevolking van Goirle flink begon te groeien. In die tijd werd voornamelijk gebouwd langs de oude kerkwegen en langs de nieuw aangelegde Tilburgseweg. Vooral het aantal arbeiderswoningen nam sterk toe. De voornaamste initiatiefnemers tot de bouw waren de fabrikanten en de landbouwers. Door de bouw aan de nieuw aangelegde Tilburgseweg en overige bestaande wegen en paden werden buurtschappen in een bebouwingslint met elkaar verbonden.

Door de Woningwet, die in 1901 tot stand kwam en waardoor het mogelijk werd om met rijkssteun woningen te bouwen en de volkshuisvesting te verbeteren werd een nieuwe impuls aan de woningbouw gegeven in Goirle. Dit resulteerde onder andere in de Kalverstraat, om de arbeiders dicht bij de fabriek te kunnen huisvesten, de Hoogstraat en de St. Jansstraat.

Na de Tweede Wereldoorlog heeft Goirle grote groei gekend. Met name de gronden achter de bebouwingslinten werden planmatig wijken aangelegd. Tegelijkertijd begonnen grootschalige sanering van de oudere wijken en straten.



Figuur 4: Kaart van Goirle uit begin 20^e eeuw

2.2 Ruimtelijke en functionele structuur

Huidige situatie

De Dorpsstraat is onderdeel van de oude lintenstructuur van Goirle. In de huidige situatie vormt de Dorpsstraat met de Nieuwe Rielseweg de oude verbinding naar Riel. De in vorm en functie gevarieerde lintbebouwing is kenmerkend voor dit gebied. Aaneengesloten bebouwing wordt afgewisseld met bedrijfsbebouwing en geschakelde en vrijstaande woningen. De molen “De Wilde” met zijn parkachtige omgeving is een belangrijk oriëntatiepunt.

Het plangebied betreft een voormalige boerderij in het lint van de Dorpsstraat en er is derhalve agrarisch gerelateerde bebouwing aanwezig. Het woonhuis betreft een oude langgevelboerderij. Deze is onlangs nog

verbouwd en is volledig in gebruik is als woning. Met de verbouwing is echter de karakteristieke uitstraling van de langgevelboerderij behouden. Daarnaast is ten noorden van de langgevelboerderij het oude bakhuis bewaard gebleven. In het verleden werden hier onder andere broden gebakken, later verbleven op de bovenverdieping ook de knechten van de boerderij. Inmiddels is dit bakhuis intern omgebouwd tot berging en garage. Daarnaast is aan het oude bakhuis een schuur gebouwd.

Ten oosten van de woning ligt een oude schuur. In deze schuur is het cateringbedrijf en de boerderijwinkel ingericht. Met de verbouw van de oude schuur tot cateringbedrijf en boerderijwinkel is de historische uitstraling behouden.

Achter op het perceel zijn nog twee gebouwen gelegen. Deze betreffen de voormalige kippenstal en de voormalige varkensstal. De voormalige kippenstal heeft qua vorm een meer hedendaagse uitstraling. Dit gebouw wordt op dit moment in gebruik genomen als berging en opslag. De voormalige varkensstal heeft wel een historische uitstraling. Dit gebouw heeft ooit bij een boerderij in de buurt van Riel gestaan en is door de ouders (voormalig eigenaar van de locatie) van de initiatiefnemer gekocht en verplaatst naar de Dorpsstraat 63. De stal is van het type vlaamse schuur, het heeft lage opstaande wanden en een hoge kap. Binnen zijn de oude houten spanten en dakconstructie nog behouden. Initiatiefnemer heeft deze stal onlangs nog opgeknapt. Op dit moment staat deze stal leeg en heeft geen functie.

Beoogde situatie

Zoals reeds in hoofdstuk 1 is beschreven hebben de initiatiefnemers een toekomstvisie voor ogen waarin naast het cateringbedrijf en de boerderijwinkel maatschappelijke functies op het perceel mogelijk gemaakt worden. Dit wordt in samenwerking met Amarant vormgegeven aansluitend op het ambitieplan voor het Molenpark. Daarnaast wordt een uitbreiding van de productieruimte voor zuivelbereidingen gewenst. Hierna worden de beoogde wijzigingen uitgebreid beschreven.

Alle veranderingen vinden plaats binnen de bestaande gebouwen. Er worden geen nieuwe gebouwen opgericht. De ruimte binnen de bestaande gebouwen wordt op dit moment ook niet volledig benut ten behoeve van de huidige (bedrijfs)activiteiten. Met het initiatief worden de leegstaande ruimten dus opnieuw benut. Bovendien wordt kapitaalsvernietiging voorkomen doordat bestaande gebouwen een passende herbestemming krijgen en worden de verouderde gebouwen weer onderhouden. Dit komt de uitstraling van de gebouwen naar de omgeving ten goede. Hierna wordt per gebouw beschreven welke ontwikkeling er plaatsvindt.

Woning en bakhuis (nummer 1 en 3 op Figuur 1)

De langgevelboerderij welke volledig in gebruik is als woning blijft behouden. Deze is een aantal jaar geleden verbouwd en verkeerd derhalve in prima staat van onderhoud. Op dit moment behoren bij de woning veel bijgebouwen, namelijk het oude bakhuis met berging en garage, de voormalige kippenstal en de voormalige varkensstal. In de beoogde situatie behouden de woning, het bakhuis met berging en garage een woonfunctie.

In de ruimte van het oude bakhuis worden de activiteiten opgezet voor mensen met beginnende dementie en voor eenzame ouderen. Zoals reeds eerder beschreven worden hier door beginnend dementerende en eenzame ouderen onder andere gerechten bereid met groente en fruit afkomstig van eigen moestuin. Daarnaast worden hier overige pedagogische activiteiten voor deze ouderen georganiseerd zoals geheugentrainingen. Binnen deze ruimte zijn hoogstens 10 tot 15 ouderen inclusief eventueel begeleiders en mantelzorgers aanwezig. Om de activiteiten uit te voeren is een ruimte van 60 m² benodigd. Het oude bakhuis voorziet in deze ruimte.

Catering en boerderijwinkel (nummer 2 op Figuur 1)

In de oude schuur ten oosten van de woning zijn het cateringbedrijf en de boerderijwinkel gevestigd. De boerderijwinkel verandert niet. De oppervlakte van de boerderijwinkel is en blijft 72 m².

Bij het cateringbedrijf is op dit moment nog een productiegedeelte voor zuivelbereiding aanwezig. De productieruimte voor zuivelbereiding wensen initiatiefnemers in te richten in de voormalige kippenstal. Hierdoor ontstaat binnen de schuur meer ruimte om het cateringbedrijf te ontplooiën met extra werkruimte en

berging. Het cateringbedrijf vindt plaats binnen de bestaande schuur en heeft een omvang van 144 m². Hiermee is de volledige schuur in gebruik ten behoeve van het cateringbedrijf en de boerderijwinkel.

Voormalige kippenstal (nummer 5 op Figuur 1)

In de voormalige kippenstal wordt een ruimte ingericht voor de productie van zuivelproducten. Vanwege hygiëne-eisen dient de productie van zuivel plaats te vinden in een beschermde ruimte. Derhalve wordt een deel van de stal fysiek afgescheiden van het overige gedeelte. Binnen de productieruimte voor zuivelbereiding zijn tevens koelcellen aanwezig voor de tijdelijke opslag van producten totdat deze getransporteerd worden. De stal heeft een totale oppervlakte van 601 m². Hierbinnen heeft de productieruimte voor zuivelproducten een omvang van circa 180 m². De overige ruimte binnen de stal worden in gebruik genomen ten behoeve van opslag van verpakkingsmateriaal voor de zuivelproducten, werktuigen en gereedschappen.

Voormalige varkensstal (nummer 6 op Figuur 1)

De voormalige varkensstal achter op het perceel staat op dit moment leeg. Hier wordt in samenwerking met Amarant een dagbesteding/leerwerkplaats voorzien waar cliënten (onder begeleiding) werkzaamheden kunnen uitvoeren voor initiatiefnemer. Daarnaast wordt dit gebouw gebruikt voor de stalling van gereedschappen welke cliënten van Amarant gebruiken bij de werkzaamheden. Het gebouw heeft een omvang van 410 m² en wordt volledig in gebruik genomen ten behoeve van de leerwerkplaats en berging.

In onderstaande tabel wordt de gebruiksoppervlakte van de verschillende functies van de beoogde bedrijfsopzet nogmaals uiteengezet.

Tabel 1: Gebruiksruimte per functie

<i>Functie:</i>	<i>Totale oppervlakte (m²):</i>
Ontmoetingsruimte senioren	60
Boerderijwinkel	72
Cateringbedrijf	144
Productieruimte zuivelbereiding en opslag	601
Dagbesteding/leerwerkplaats	410

2.3 Technische infrastructuur

Binnen het plangebied bevinden zich geen belangrijke technische infrastructuurle voorzieningen met ruimtelijke relevantie.

HOOFDSTUK 3 RUIMTELIJK BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een weergave van het bij het opstellen van dit bestemmingsplan van kracht zijnde ruimtelijke beleidskader.

3.1 Rijk

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. Op 13 maart 2012 is de SVIR vastgesteld. In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 zou moeten uitzien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daarbij streeft het Rijk naar een aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Daarnaast verstevigd de SVIR het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De verantwoordelijkheid om te sturen in de ruimtelijke ordening wordt door de SVIR nog meer bij de provincies en gemeenten gelegd. Zo laat het Rijk de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Dit houdt in dat de betekenis van de nationale structuurvisie voor het bestemmingsplangebied zodoende zeer beperkt blijft.

De SVIR richt zich op een dusdanig schaalniveau en is als gevolg daarvan ook van een zeker (hoog) abstractieniveau, dat hieruit geen concrete beleidskaders voortkomen voor onderhavig bestemmingsplan. Door decentralisatie van bevoegdheden wordt het relevante beleidskader gevormd door de provincie Noord-Brabant en de gemeente Goirle.

Conclusie:

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid

De inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) op 1 juli 2008 heeft gevolgen gehad voor de doorwerking van het nationale ruimtelijke beleid. Totdat de Wro in werking was getreden, werd het geldende rijksbeleid vastgelegd in Planologische Kern Beslissingen (PKB), zoals de Nota Ruimte. Per 1 juli 2008 zijn deze beslissingen alleen nog bindend voor het Rijk zelf en meer voor andere overheden. De Wro gaat voor elke bestuurslaag immers uit van structuurvisies, die burgers en andere overheden niet rechtstreeks binden. Deze structuurvisies moeten ook actiegericht zijn. De desbetreffende overheid moet duidelijk maken hoe ze denkt de voorgenomen ontwikkeling te realiseren. Dit heeft het kabinet in juni 2008 gedaan in de zogenaamde Realisatieparagraaf ('Realisatie Nationaal Ruimtelijk Beleid'), waarin alle nationale ruimtelijke belangen uit de verschillende PKB'en en de voorgenomen verwezenlijking daarvan zijn gebundeld. Daarbij wordt onder meer ingezet op zuinig ruimtegebruik, de bescherming van kwetsbare gebieden (nationale landschappen en Ecologische Hoofdstructuur) en op bescherming van het land tegen overstromingen en wateroverlast. In de Realisatieparagraaf benoemt het kabinet ruim 30 nationale ruimtelijke belangen en de instrumenten om die uit te voeren.

Conclusie:

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

AMvB Ruimte

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt het Rijk een aantal regels voor met betrekking tot de inhoud van bestemmingsplannen. De onderwerpen betreffen: project mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Voor de in het Barro genoemde onderwerpen moeten op grond van de Wet ruimtelijke ordening alle bestemmingsplannen binnen een jaar aan de bepalingen uit het Barro voldoen. Geen van de in het Barro genoemde onderwerpen hebben echter betrekking op onderhavig bestemmingsplan.

Conclusie:

Dit rijksbeleid werkt niet direct door in onderhavig plan. De afweging vindt voor onderhavige planontwikkeling decentraal plaats.

Ladder voor duurzame ontwikkeling

Per 1 oktober 2012 is in artikel 3.1.6 Bro een motiveringsplicht opgenomen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen in bestemmingsplannen. In de plantoelichting moet hiervoor een verantwoording plaatsvinden aan de hand van een drietal opeenvolgende treden (de "ladder duurzame verstedelijking"). De eerste trede in deze ladder is een beschrijving dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. Hierbij kan het gaan om zowel kwantitatieve als kwalitatieve aspecten. De beide vervolgstappen uit de genoemde ladder hebben betrekking op de vraag of de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied ingepast kan worden en als dat niet mogelijk is op andere locaties, die vooral goed ontsloten moeten zijn.

In het Bro wordt een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd:

‘ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen’

Onderhavig initiatief valt hieronder.

Voor de toepassing van de ladder is door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu in oktober 2012 de Handreiking Ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen. Hierna worden de treden nader toegelicht.

Trede 1:

In deze trede wordt de regionale ruimtevraag (kwantiteit en kwaliteit) bepaald. Het initiatief bestaat enerzijds uit de uitbreiding van de bestaande bedrijfsactiviteiten, anderzijds worden de bedrijfsactiviteiten verbreed door hieraan maatschappelijke functies te koppelen. Gezien de gestage groei van de bedrijfsactiviteiten de laatste jaren zijn initiatiefnemers voornemens om de bestaande bedrijfsactiviteiten uit te breiden binnen het bestaande gebouwwolume op het perceel. Daarnaast worden er in samenwerking met een zorginstelling maatschappelijke functies aan de bedrijfsactiviteiten gekoppeld. De reeds bestaande detailhandel blijft ongewijzigd.

Voor de bepaling van de regionale ruimtevraag wordt allereerst de regio bepaald. Hierbij wordt aangesloten bij de arbeidsmarktregio. De indeling van een arbeidsmarktregio is over het algemeen gebaseerd op woon-werkrelaties. De beoogde bedrijfsopzet betreft een kleinschalige bedrijfslocatie waarbij kleinschalige bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. Binnen het bedrijf zijn initiatiefnemers werkzaam met een beperkt aantal werknemers. Daarnaast worden, in het kader van arbeidsparticipatie, door cliënten van zorginstelling Amarant werkzaamheden binnen het bedrijf verricht. Het personeel en cliënten van de zorginstelling wordt hoofdzakelijk gevonden binnen de gemeente Goirle. Een dergelijk kleinschalig bedrijf kent geen grote woon-relaties tot buiten de gemeente. Derhalve wordt de regio ingekaderd tot de gemeente Goirle.

Daarnaast is gebleken door de toenadering van zorginstelling Amarant naar initiatiefnemers dat binnen de gemeente Goirle behoefte is aan een breder pakket aan activiteiten welke aantrekkelijk zijn voor cliënten, vrijwilligers en mogelijk werklozen die een werkervaringsplek zoeken.

Trede 2:

In deze trede wordt bekeken of (een deel van) de regionale behoefte op te vangen is binnen het bestaand stedelijk gebied. Wanneer de beoogde ontwikkeling binnen het stedelijk gebied is gelegen wordt voldaan aan de ladder, trede 3 hoeft dan niet meer gemotiveerd te worden. Onderhavig initiatief is gelegen binnen het stedelijk gebied. Derhalve is trede 3 van de ladder niet meer van toepassing.

Conclusie:

Onderhavig initiatief voldoet aan de Ladder voor duurzame ontwikkeling.

Crisis- en herstelwet

Met de Crisis- en herstelwet (Chw) wil het kabinet de procedures voor grote projecten versnellen. Hiermee wordt een stap gezet om de gevolgen van de economische crisis te bestrijden. De Chw zorgt voor een toename van het aantal kwalitatief goede woningen en bedrijfslocaties. Integrale gebiedsontwikkeling krijgt een belangrijke impuls. Op het gebied van bedrijventerreinen ligt de nadruk op herstructurering. De regels uit de Chw betreffen in deze vooral het bestuursprocesrecht waardoor de doorlooptijd van procedures voor in de wet aangewezen projecten kan worden verkort.

Conclusie:

De Chw is niet van toepassing op onderhavig bestemmingsplan omdat dit plan niet kan worden aangemerkt als een besluit dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een ruimtelijk project zoals omschreven in de Chw.

3.2 Provincie

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014.

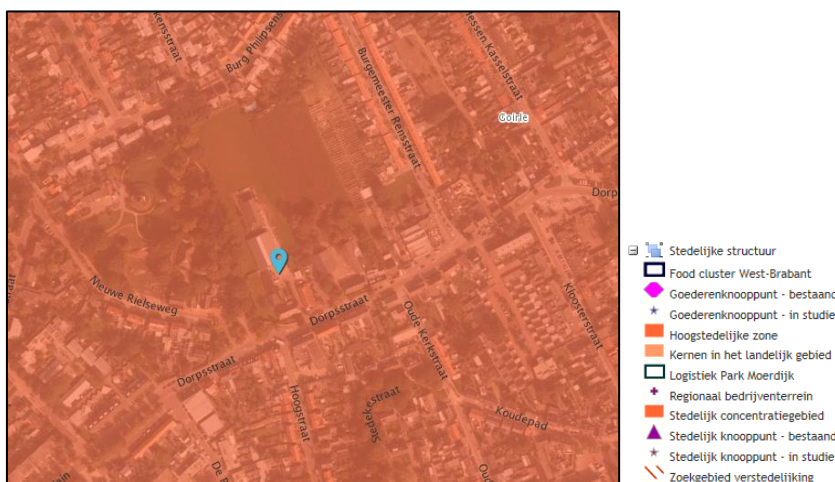
Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) in werking getreden. De SVRO schetst de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie, maar bindt gemeenten niet rechtsreeks. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wro biedt. Eén van deze instrumenten is de provinciale verordening. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de structuurvisie vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De provincie stuurt door middel van vier ruimtelijke structuren: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. Binnen deze structuren worden de belangrijkste, maatschappelijke ontwikkelingen opgevangen en kiest de provincie voor een bepaalde ordening van functies. Hiermee wil de provincie een gevarieerd en aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat ontwikkelen waarin een kennisinnovatieve economie centraal staat voor een duurzaam Brabant. Het principe van 'behoud en ontwikkeling' staat hierin centraal.

Binnen de stedelijke structuur worden twee ontwikkelingsperspectieven onderscheiden:

- stedelijk concentratiegebied (stedelijke regio's): in het stedelijk concentratiegebied, inclusief de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt de bovenlokale verstedelijkingsbehoefte opgevangen;
- overig stedelijk gebied (landelijke regio's): het overige stedelijke gebied, met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking, voorziet in de opvang van de lokale verstedelijkingsbehoefte. Grootchalige verstedelijking is ongewenst en voor woningbouw geldt in principe 'bouwen voor migratiesaldo -nul'.



Figuur 5: Uitsnede structuurenkaart Sv 2014

Bij verstedelijking wordt het accent verlegd van nieuwe uitleg naar het bestaand stedelijk gebied. Er wordt ingezet op zorgvuldig ruimtegebruik door de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten door in te zetten op herstructurering en onderhoud. Daarnaast wordt door middel van gebiedspaspoorten aangegeven welke landschapsskenmerken de provincie bepalend vindt en welke ambities de provincie heeft voor de ontwikkeling van de landschapswaarden in deze gebieden. De ruimte binnen deze gebieden moet zo goed mogelijk benut worden waarbij rekening gehouden dient te worden met de gebiedsskenmerken en de kwaliteiten van de omgeving.

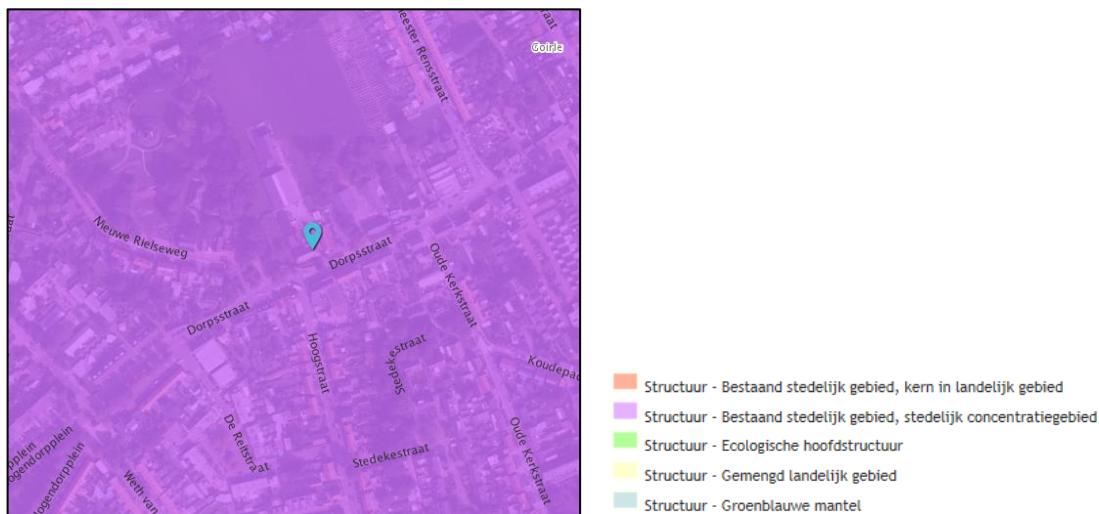
Conclusie:

Onderhavige ontwikkeling vindt plaats in een gebied dat in de structuurvisie is aangeduid als bestaand stedelijk gebied. De ruimtevraag wordt binnen bestaand stedelijk gebied opgevangen. Zodoende sluit het initiatief aan bij de doelstellingen uit de SVRO.

Verordening ruimte 2014

In de Wro is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld.

De regels van de Verordening ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de SVRO, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaande stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd. In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen waaraan ruimtelijke plannen dienen te voldoen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen in principe plaats te vinden in bestaande stedelijk gebied of in een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling.



Figuur 6: Uitsnede structurenkaart Verordening ruimte met aanduiding van het plangebied

Conclusie:

Het plangebied ligt binnen gronden die volgens de Verordening ruimte zijn aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied: stedelijk concentratiegebied'. Bestaand stedelijk gebied is gebied dat het bestaande ruimtebeslag van een kern bevat ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies. Op deze gronden mogen stedelijke ontwikkelingen plaatsvinden. De voorgestane ontwikkeling is zodoende in overeenstemming met het provinciale beleid.

3.3 Gemeente

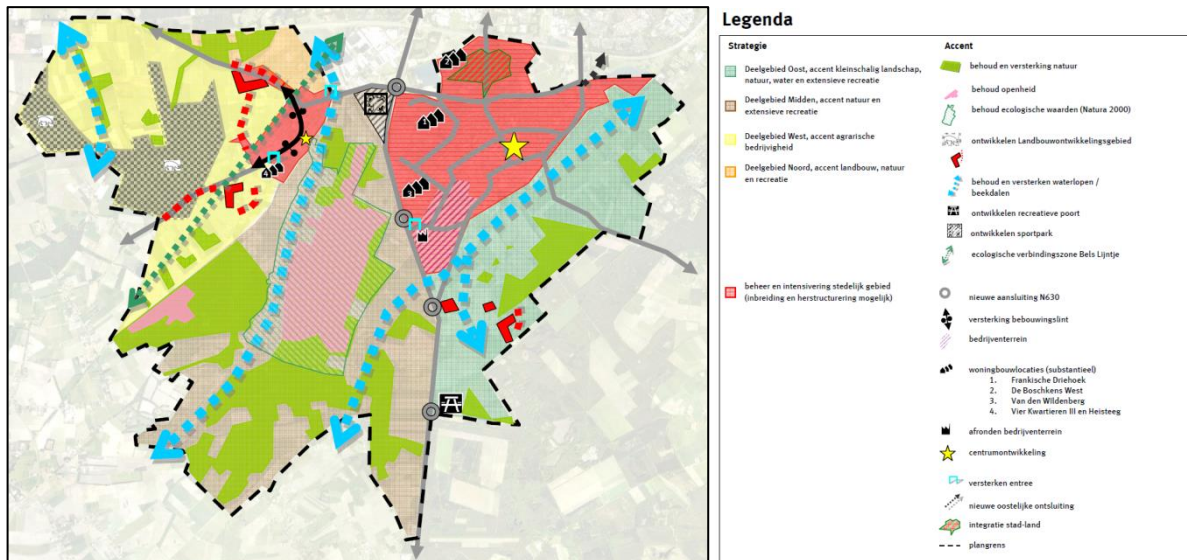
Structuurvisie

De Structuurvisie Goirle, vastgesteld door de gemeenteraad op 20 juli 2010, biedt het kader voor het te voeren ruimtelijke beleid tot 2020. Het omvat de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijke beleid. Hierin zijn voor

verschillende gebieden in de gemeente Goirle gebiedsstrategieën beschreven. Voor de kern Goirle is ten aanzien van bedrijvigheid onder andere beschreven dat in de overgangszones tussen wonen en werken kan worden gezocht naar functiemenging, waardoor een functionele overgang geleidelijk kan plaatsvinden. De overige werkfuncties binnen de kern Goirle dienen geconcentreerd te worden in het centrumgebied waar zich de detailhandel en horeca bevinden. Hierbij is het uitgangspunt om deze functies, en daarmee ook de daaraan gekoppelde werkgelegenheid, te behouden en versterken.

Conclusie:

Onderhavig initiatief past binnen de Structuurvisie Goirle



Figuur 7: Uitsnede Structuurvisiekaart 'Structuurvisie Goirle'

Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 't Ven – Hoogeind' vigerend. Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad vastgesteld op 04 maart 2008.

Op dit moment is vrijwel de volledige locatie aangeduid met de enkelbestemming 'Woondoeleinden'. Alleen de schuur ten oosten van de woning is aangeduid met 'Bedrijfsdoeleinden' en 'Detailhandel'. Behalve de schuur ten oosten van de woning zijn alle gebouwen op het perceel bestemd als bijgebouw bij de woning.

HOOFDSTUK 4 THEMATISCHE BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de bij het opstellen van dit bestemmingsplan van kracht zijnde beleidskaders ten aanzien van de in relatie tot het plan relevante thema's. Daar waar nodig, wordt dieper ingegaan op de keuzes die in het plan zijn gemaakt op basis van de kaders. Milieuaspecten en water komen aan bod in de volgende hoofdstukken.

4.1 Stedenbouwkundige uitgangspunten en welstand

Stedenbouwkundige uitgangspunten

Ten aanzet van de stedenbouwkundige opzet voor de beoogde ontwikkelingen veranderd er niets ten opzichte van de huidige stedenbouwkundige opzet. Alle ontwikkelingen vinden immers plaats binnen de bestaande gebouwen. Derhalve zijn er voor onderhavig initiatief geen stedenbouwkundige uitgangspunten geformuleerd.

Welstand

Bouwplannen moeten onder meer worden getoetst aan 'redelijke eisen van welstand', aldus de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Naast het bestemmingsplan is het welstandsbeleid een middel om de ruimtelijke kwaliteit van de publieke omgeving te waarborgen bij de bouwplannen die in de gemeente worden gerealiseerd. Sinds 1 juli 2004 moet iedere gemeente de gehanteerde welstandscriteria vastleggen in een Welstandsnota, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. In Goirle is dat gebeurd op 11 maart 2014. De welstandsnota heeft een duidelijke relatie met bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan beschrijft naast de toegelaten functies in stedenbouwkundige termen de toegestane bouwmassa's in een gebied en de plaats waar deze mogen worden gebouwd. Het is de taak van welstandsbeleid te borgen dat bij veranderingen de verschijning van de bouwmassa's passend is en blijft in de omgeving. De Welstandsnota verdeelt de gemeente hiertoe in verschillende soorten gebieden, ieder met hun eigen gebiedsgerichte criteria. Voor de gedetailleerde regeling wordt verwezen naar de welstandsnota.

Onderhavige ontwikkelingen vinden plaats binnen de bestaande gebouwen op het perceel. Er wordt niet uitgebreid in gebouwen. Daarnaast wordt aan het uiterlijk van de gebouwen niets gewijzigd. Derhalve is toetsing aan 'redelijke eisen van welstand' niet van toepassing.

4.2 Archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg

Archeologie

Omdat in groeiende mate het Europese archeologische erfgoed werd bedreigd, is in 1992 het Verdrag van Malta tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk in situ te behouden. Waar dit mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologische belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming. Om dit meewegen te laten plaatsvinden wordt, naast de in ontwikkeling zijnde regelgeving en beleid, een economische factor toegevoegd. De kosten voor het zorgvuldig omgaan met het bodemarchief, in casu de kosten voor inventarisatie, (voor)onderzoeken, bodemonderzoek en documentatie, worden door de initiatiefnemer betaald.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg in werking getreden. Hiermee is het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. Dit betekent onder meer het volgende:

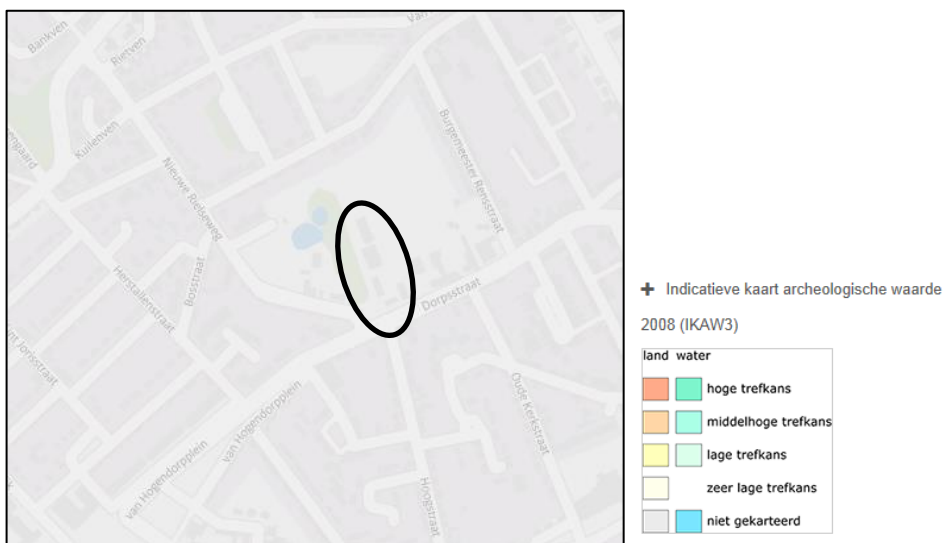
- de introductie van het veroorzakersprincipe, waardoor de kosten van archeologische onderzoek verhaald kunnen worden op de verstoorder;
- de verankering van de archeologische monumentenzorg in de ruimtelijke ordening.

In wetgeving is de omgang met archeologisch erfgoed geregeld en zijn enkele uitgangspunten en doelstellingen gesteld. Zo kan iedere initiatiefnemer van projecten waarbij de bodem verstoord wordt, verplicht worden gesteld om een rapport te overleggen waaruit de archeologische waarde van het te verstoren terrein (het plangebied) blijkt. Voor een dergelijk rapport is archeologisch onderzoek vereist. Dit bestaat in de eerste plaats uit vooronderzoek: het bureauonderzoek en/of inventariserende veldonderzoek, elk met bijbehorende standaardrapportages. Tijdens het bureauonderzoek wordt gekeken naar wat er in historisch, archeologisch en aardwetenschappelijk opzicht al bekend is over het plangebied. De volgende fase bestaat in veel gevallen uit een veldonderzoek. Dergelijk onderzoek heeft als doel kansrijke en kansarme zones te karteren. Hierbij kan booronderzoek plaatsvinden alsmede proefsleuvenonderzoek. De resultaten dienen vervolgens te worden

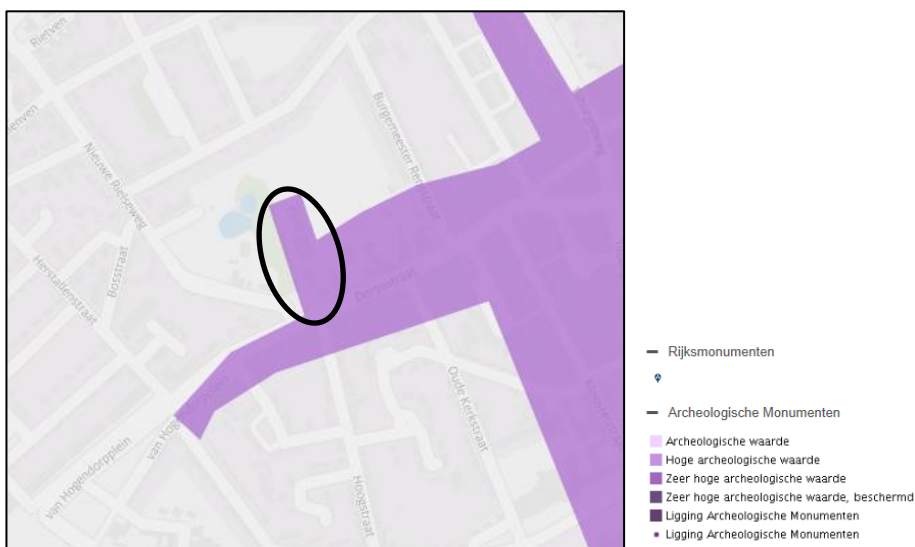
gewaardeerd. Tijdens de waarderende fase wordt van de aangetroffen vindplaatsen, ook wel site genoemd, de omvang, aard, datering en fysieke kwaliteit vastgesteld om zo tot een oordeel over de behoudenswaardigheid te komen. Op basis van dit oordeel neemt de betrokken overheid een (selectie)besluit hoe met eventueel aanwezige vindplaatsen dient te worden omgegaan.

Het plangebied is op de Indicatieve Kaart Archeologische Waarde (IKAW) aangeduid als 'niet gekarteerd', zie Figuur 8. Bij het maken van deze versie van de IKAW waren destijds geen bodemkundige of geologische gegevens beschikbaar. Op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) is het plangebied aangeduid met een 'hoge archeologische waarde', zie Figuur 9.

Onderhavig initiatief bestaat uit de uitbreiding van een productieruimte voor zuivelbereiding binnen een bestaand gebouw, het in gebruik nemen van een gebouw ten behoeve van de dagbesteding/leerwerkplaats en het in gebruik nemen van een bijbehorend bijgebouw bij de woning ten behoeve van de ontmoetingsruimte voor senioren. Daar alle ontwikkelingen binnen de bestaande gebouwen plaats vinden verandert er niets aan de totale oppervlakte van bebouwing. Met het initiatief worden dus geen gronden geroerd waardoor tevens geen sprake is van negatieve gevolgen ten opzichte van de mogelijke aanwezige archeologische waarden in de bodem. Een nader archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.



Figuur 8: Uitsnede Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW)



Figuur 9: Uitsnede Archeologische Monumentenkaart (AMK)

Cultuurhistorie en monumentenzorg

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bestaande cultuurhistorische en architectonische kwaliteiten te handhaven. Hierbij zijn vooral de Monumentenwet 1988, de gemeentelijke Monumentenverordening en de lijst van gemeentelijke monumenten het kader.

Cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

In het plangebied komt geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing voor.

Rijksmonumenten

In het plangebied komen geen rijksmonumenten voor.

Gemeentelijke monumenten

In het plangebied komen geen gemeentelijke monumenten voor.

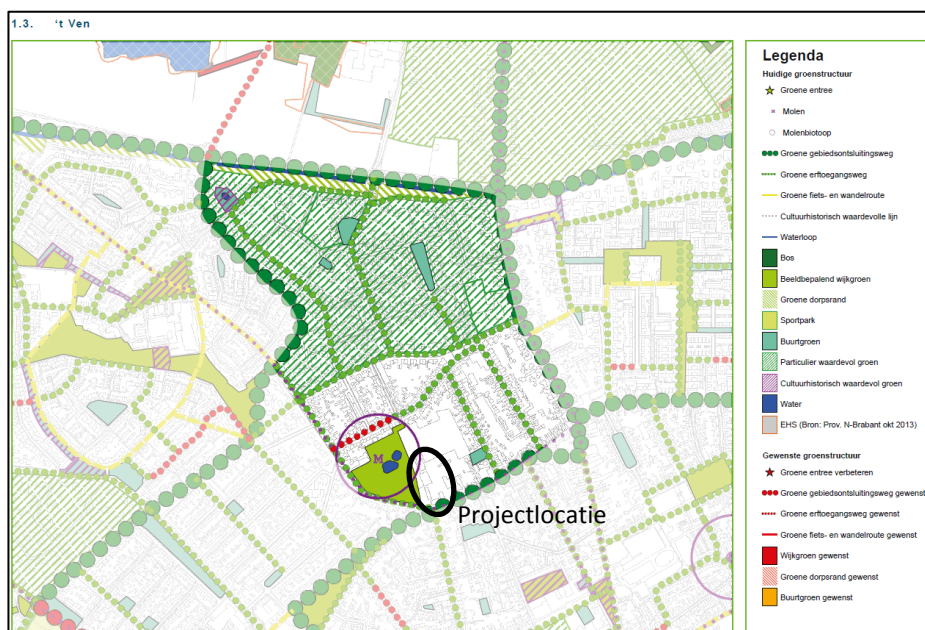
4.3 Groen

De gemeenteraad heeft op 11 maart 2014 het Groenstructuurplan vastgesteld. In dit plan wordt een lange termijn visie voor het gemeentelijk groen binnen de bebouwde kom weergegeven.

In het groenstructuurplan (Figuur 10) is per wijk de groenstructuur beschreven. Het plangebied grenst aan het Molenpark. In het groenstructuurplan is deze aangeduid als beeldbepalend wijkgroen. Daarnaast is de Dorpsstraat aangeduid als groene gebiedsontsluitingsweg. In de wijk 't Ven wordt het volgende nagestreefd:

- behoud van het particulier groen als primaire beelddrager;
- waar mogelijk boomstructuur versterken;
- aanvullen groenstructuur langs de Burg. Philipsenstraat;
- het molenbiotoop is onlangs hersteld door windcorridors te creëren en de omgeving van de molen beter aan te laten sluiten op de molen. Het Molenpark wordt binnenkort gerevitaliseerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de bestaande molenbiotoop en wordt de samenhang met het heemterf vergroot en de recreatieve functie versterkt.

Onderhavige initiatief vindt plaats binnen de reeds bestaande gebouwen. Hiermee worden derhalve geen bomen gekapt of anderszins negatieve handelingen verricht aan de groenstructuur. Derhalve hebben de voorgenomen ontwikkelingen binnen het plangebied geen negatieve effecten op de reeds aanwezige groenstructuur. Tevens worden geen belemmeringen gevormd voor de doelstellingen die worden nagestreefd ten aanzien van de groenstructuur.



Figuur 10: Uitsnede Groenstructuurplan, deelgebied: 't Ven

4.4 Verkeer en parkeren

Verkeer

Op 10 december 2013 heeft de gemeenteraad van Goirle een nieuw Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) vastgesteld. Het doel van het GVVP is het vastleggen van het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente Goirle voor de periode 2013 tot 2023. Het beleid moet aansluiten bij de ambities en de speerpunten die de gemeente heeft en moet tevens passen binnen de kaders die hogere overheden in hun beleid stellen.

In het GVVP worden de thema's verkeersveiligheid, fiets, bereikbaarheid en verkeerscirculatie, voetgangers/minder validen, parkeren, openbaar vervoer en leefbaarheid en milieu besproken.

Met onderhavige ontwikkelingen binnen het plangebied ontstaat slechts een zeer beperkte extra verkeersaantrekkende werking ten opzichte van de reeds bestaande situatie. Het initiatief bestaat uit de uitbreiding van productieruimte voor zuivelbereidingen, het in gebruik nemen van een gebouw ten behoeve van de dagbesteding/leerwerkplaats en het in gebruik nemen van een bij de woning bijbehorend bijgebouw ten behoeve van en ontmoetingsruimte voor senioren.

In de huidige situatie vindt ten behoeve van de bestaande productieruimte voor zuivelbereidingen ten hoogste 1 maal per dag (in de dagperiode) laden/lossen plaats door een zwaar motorvoertuig. Het laden/lossen dient plaats te vinden voor diverse materialen zoals bijvoorbeeld verpakkingsmateriaal en dergelijken en het ophalen van de zuivelproducten. Dit zwaar motorvoertuig is in de huidige situatie opgesteld aan de Dorpsstraat doordat de zware motorvoertuigen niet op het terrein van de inrichting kunnen komen omdat er te weinig ruimte op het terrein van inrichting aanwezig is om te manoeuvreren. Het laden/lossen beslaat ongeveer een half uur tijd.

In de beoogde situatie neemt het aantal zware motorvoertuigen in de worst-case situatie niet toe. Doordat de productie van zuivelproductie toe zal nemen zal op de locatie een grotere hoeveelheid materialen en producten geladen en gelost worden. Echter door efficiënter te werken neemt het aantal verkeersbewegingen naar de inrichting niet toe. De zware motorvoertuigen gaan meer vracht per keer vervoeren, waardoor geen toename van verkeersbewegingen van zware motorvoertuigen niet plaatsvindt.

Ten behoeve van de beoogde dagbesteding/leerwerkplaats in de schuur achter op het perceel wordt een beperkte toename van de verkeersbewegingen naar de inrichting verwacht. De cliënten welke gebruik maken van de dagbesteding/leerwerkplaats op de locatie worden in groepen met één personenbus gebracht en opgehaald. In de worst-case situatie wordt in de beoogde situatie derhalve 2 maal in de dagperiode een personenbus het terrein opgereden. Dit bedraagt een dusdanig lage toename van de verkeersintensiteit aan de Dorpsstraat dat deze te verwaarlozen is.

Ten aanzien van de ontmoetingsruimte voor senioren wordt eveneens een zeer beperkte toename van verkeersbewegingen naar de inrichting verwacht. Deze activiteit gaat ongeveer 1 maal per week plaatsvinden. De lichtdemeterende ouderen en/of eenzame ouderen wonen hoofdzakelijk in de omgeving van de projectlocatie. De lichtdemeterende ouderen worden in groepen met een personenbus gebracht en opgehaald. Daarnaast kunnen de ouderen op eigen gelegenheid naar de locatie komen te voet of met de fiets. Tevens is er in sommige gevallen een begeleider of mantelzorger aanwezig. Dit zal slechts tot een zeer beperkte toename van verkeersbewegingen leiden en wordt derhalve verwaarloosd.

De boerderijwinkel blijft ongewijzigd. De huidige verkeersaantrekkende werking hiervan bedraagt circa 40 motorvoertuigen. Dit zijn personenauto's van klanten en bestelwagens voor het leveren/ophalen van goederen. Ten aanzien van de boerderijwinkel blijft derhalve het aantal verkeersbewegingen naar de inrichting gelijk.

Conclusie:

Gezien hetgeen hierboven beschreven zijn in de beoogde situatie geen negatieve effecten ten aanzien van het aspect verkeer aanwezig.

Parkeren

Bij de vestiging van nieuwe functies en intensivering van bestaande functies worden de parkeernormen gehanteerd zoals deze zijn opgenomen in de publicatie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" van het CROW. Dit is in de planregels opgenomen.

De activiteiten betreffen een boerderijwinkel, cateringbedrijf, productie van zuivelproducten, dagbesteding/leerwerkplaats en de ontmoetingsruimte voor senioren. Conform de CROW publicatie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" zijn voor de dagbesteding/leerwerkplaats en de ontmoetingsruimte geen parkeernormen opgenomen. Echter zoals reeds eerder is beschreven worden cliënten met een personenbus gebracht en opgehaald. Parkeervoorzieningen zijn voor deze functies derhalve niet noodzakelijk. Indien voor deze functie parkeergelegenheid noodzakelijk is, wordt op het perceel voorzien in voldoende ruimte om te kunnen parkeren.

Ten behoeve van de boerderijwinkel wordt aangesloten bij de parkeernormen van een buurtsuper. Ten behoeve van het cateringbedrijf en de productie van zuivelproducten wordt aangesloten bij de parkeernormen voor 'bedrijf arbeidsintensief/bezoekers extensief'. De stedelijkheidsgraad van de omgeving van het plangebied is 'centrum - matig stedelijk'. Voor voornoemde functies is uitgegaan van een maximale parkeernorm. Enkel voor de boerderijwinkel is gezien de beperkte omvang uitgegaan van de minimale parkeernorm, de boerderijwinkel is qua aard en omvang immers nog kleinschaliger dan een buurtsuper. In Tabel 2 is de parkeerbehoefte berekend. Zoals uit de tabel blijkt dient het plangebied te voorzien in 7 parkeerplaatsen. Op dit moment voorziet het plangebied reeds in 8 parkeerplaatsen. Deze zijn gelegen op eigen terrein ten oosten van de boerderijwinkel.

Tabel 2: Berekening parkeerbehoefte

<i>Functie:</i>	<i>Aantal m² bvo</i>	<i>Parkeernorm per 100 m² bvo</i>	<i>Benodigde parkeerplaatsen</i>
Cateringbedrijf	144	1,8 (max.)	2,6
Productieruimte zuivelbereiding	180	1,8 (max.)	3,2
Boerderijwinkel	72	0,9 (min.)	0,6
<i>Totaal:</i>			6,4

Conclusie:

Er wordt voldoende voorzien in parkeergelegenheid op het eigen terrein. Er wordt voldaan aan de parkeernormen conform CROW publicatie "Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie". Doordat voldoende parkeergelegenheid voorzien is op het eigen terrein wordt eventuele overlast van parkerende voertuigen langs de Dorpsstraat vermeden.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

Dit hoofdstuk geeft aan hoe de milieuaspecten een rol hebben gespeeld bij het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan.

5.1 Milieu en bedrijven

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand dient dan bijvoorbeeld om ter plaatse van een kwetsbaar object, zoals woningen, een aanvaardbaar geur-, geluid- of veiligheidsniveau te realiseren. Deze afstand wordt milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. In VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) zijn richtafstanden opgenomen, waarmee rekening moet worden gehouden ten opzichte van gevoelige functies. Het gaat daarbij zowel om de invloed van omliggende milieubelastende activiteiten op nieuwbouwplannen, als om invloed van eventuele nieuwe milieubelastende activiteiten op milieugevoelige bestemmingen in de omgeving.

Invloed van de omgeving op het voornemen

In de directe omgeving van het plangebied is aan de overzijde van het plangebied een café gelegen aan de Dorpsstraat 52. Het café aan de Dorpsstraat 52 heeft conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' alleen een richtafstand voor geluid van 10 meter. Onderhavige plangebied is niet binnen de 10 meter-zone van deze horecalocatie gelegen. Invloeden uit de omgeving zijn derhalve geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkelingen.

Invloed van het voornemen op omgeving

Binnen het plangebied worden bedrijfsactiviteiten uitgevoerd welke invloed kunnen hebben op de omgeving. De beoogde nieuwe activiteiten betreffen een cateringbedrijf, productieruimte voor zuivelbereidingen en dagbesteding/leerwerkplaats.

Conform de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' gelden voor het cateringbedrijf richtafstanden. Voor een cateringbedrijf geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid en 10 meter voor geur.

De activiteit productie van zuivelproducten is in de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' niet opgenomen. Echter kan voor de productie van zuivelproducten, gezien de aard en omvang, aangesloten worden bij de omschrijving van consumptie-ijsfabrieken: p.o. <200 m². Derhalve vallen de bedrijfsactiviteiten van het cateringbedrijf en de productie van zuivelbereidingen binnen de milieucategorie 2. Hierbij geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid en 10 meter voor geur.

Voor de dagbesteding/leerwerkplaats zijn in de VNG-brochure geen richtafstanden gegeven. Echter daar het een werkplaats betreft zou aangesloten kunnen worden bij de omschrijving van aannemersbedrijven met werkplaats: b.o. <1000 m². Hiervoor geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid en 10 meter voor stof. Deze bedrijfsactiviteit valt tevens binnen de milieucategorie 2.

Gezien hetgeen hierboven beschreven is het bedrijf te classificeren als een categorie 2-bedrijf. Voor categorie 2-bedrijven geldt de maximale richtafstand tot gevoelige objecten 30 meter. Binnen deze richtafstand liggen meerdere gevoelige objecten. De meest nabij gelegen gevoelig object betreft de woning aan de Dorpsstraat 63. Deze woning wordt op dit moment bewoond door initiatiefnemers. Binnen het plangebied is de woning aan de Dorpsstraat 63 bestemd als 'wonen' en is hierdoor geen onderdeel van het bedrijf. Derhalve dient de woning aan de Dorpsstraat 63 beschermt te worden tegen mogelijke milieuhinder afkomstig van het bedrijf.

Aangezien er een aantal gevoelige objecten binnen de invloedssfeer van het bedrijf liggen is ten aanzien van het aspect geluid is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie separate Bijlage 1. In het rapport zijn alle akoestische bronnen doorgerekend op effect. Voertuigbewegingen en piekniveaus in de dagperiode zijn onderdeel van het rapport. Uit het rapport blijkt dat omliggende geluidsgevoelige object geen geluidshinder ondervinden van de voorgenomen bedrijfsactiviteiten.

Conclusie:

Vanuit het aspect milieuhinder bestaat er geen belemmering voor de voorgenomen bestemmingswijziging.

5.2 Externe veiligheid

Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten en regelingen. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen.

De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risicobeleid bestaat uit harde afstandseisen tussen risicobron en (beperkt) kwetsbaar object. Het groepsrisico is een maat die aangeeft hoe groot de kans is op een ongeval met gevaarlijke stoffen met een bepaalde groep slachtoffers. Hoe hoger het groepsrisico, hoe groter deze kans. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven in de vorm van contouren rond een risicobron. Het groepsrisico wordt weergegeven in een grafiek: de FN-curve. Deze curve geeft aan hoe groot de kans is op een ongeval met een bepaald aantal slachtoffers.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat iemand die zich op een bepaalde plaats bevindt, komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door een lijn op een kaart die de punten met een gelijk risico met elkaar verbindt (zogenoeten risicocontour). Het rijk heeft als maatgevende risicocontour de kans op overlijden van 10^{-6} per jaar gegeven (indien een persoon zich gedurende een jaar binnen deze contour bevindt is de kans op overlijden groter dan één op een miljoen jaar). Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan het plaatsgebonden risico 10^{-6} . Het plaatsgebonden risico 10^{-6} is voor ruimtelijke besluiten vertaald naar grenswaarden en richtwaarden.

De wetgeving is erop gericht om voor bestaande situaties geen personen in kwetsbare objecten (zoals woningen, scholen, ziekenhuizen en grote kantoren) en zo min mogelijk personen in beperkt kwetsbare objecten (zoals kleine kantoren en sportcomplexen) bloot te stellen aan een plaatsgebonden risico dat hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Nieuwe ontwikkelingen van kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar zijn niet toegestaan. Nieuwe ontwikkelingen van beperkt kwetsbare objecten zijn ongewenst, maar wel toegestaan indien gemotiveerd kan worden waarom dit noodzakelijk is. Daarnaast dient aangetoond te worden dat afdoende maatregelen worden genomen om de risico's en de gevolgen van een eventueel ongeval te beperken.

Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat een bepaald aantal mensen overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De hoogte van het groepsrisico hangt af van:

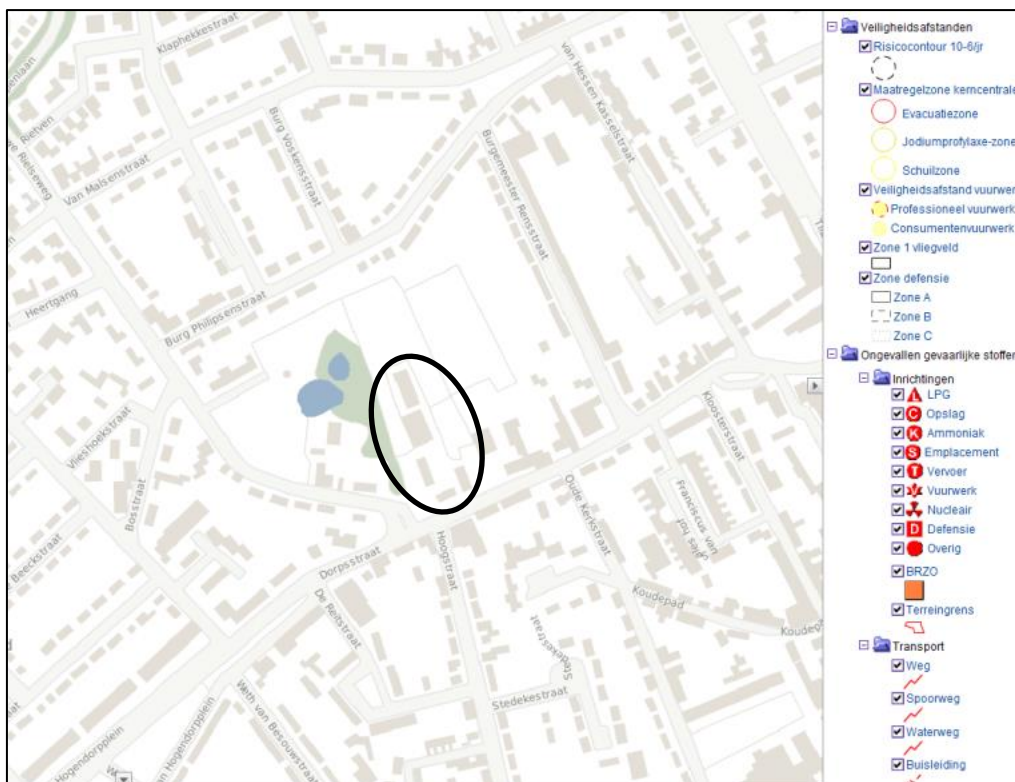
- de kans op een ongeval;
- het effect van het ongeval;
- het aantal personen dat in de omgeving van de bron(inrichting of transportroute) verblijft;
- de mate waarin de personen in de omgeving beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval.

Het groepsrisico kan worden weergegeven in een grafiek met op de horizontale as het aantal dodelijke slachtoffers en op de verticale as de kans per jaar op tenminste dat aantal slachtoffers. Het groepsrisico wordt bepaald binnen het zogenaamde *invloedsgebied* van een risicovolle activiteit. Hoe meer personen in het invloedsgebied aanwezig zijn, hoe groter het aantal (potentiële) slachtoffers is, en hoe hoger het groepsrisico.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan, waarvan het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een risicobron, geldt een verantwoordingsplicht.

Inrichtingen

In dit bestemmingsplan liggen geen risicovolle bedrijven en opslagvoorzieningen (). Buiten het plangebied zijn geen bedrijven of opslagvoorzieningen aanwezig met een risicocontour, die van invloed is op het onderhavige



plangebied. Het bestemmingsplan maakt voorts geen ontwikkelingen mogelijk, die een vergroting van het groepsrisico met zich brengen.

Figuur 11: Uitsnede Risicokaart

Transport

Het niet-leiding gebonden transport van gevaarlijke stoffen in Goirle vindt plaats over de weg. In de gemeente is geen sprake van vervoer per spoor en vervoer over water.

Buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van kracht geworden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. In en rond het plangebied liggen geen leidingen welke relevant zijn voor de externe veiligheid.

Vuurwerk

Op 1 maart 2002 is het Vuurwerkbesluit in werking getreden. Hierin zijn veiligheidsafstanden opgenomen, die moeten worden aangehouden tussen opslagplaatsen voor vuurwerk en kwetsbare objecten (zoals woningen, bedrijfsgebouwen, maar ook winkels, scholen en cafés). Bestaande vuurwerkbedrijven (inclusief detailhandel) kunnen positief worden bestemd, mits aan de veiligheidsafstanden ten opzichte van kwetsbare objecten wordt voldaan. Indien in een bestaande situatie niet wordt voldaan aan de geldende veiligheidsafstanden, dient een verandering in de inrichting te worden doorgevoerd, waardoor wel aan de veiligheidsafstand wordt voldaan, of dient het bedrijf te worden verplaatst. De veiligheidsafstanden worden gemeten vanaf de deuropening van de (buffer)bewaarplaats. Voor bedrijven waar niet meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk wordt opgeslagen, geldt een vaste afstand van 8 meter in de voorwaartse richting tot (geprojecteerde) kwetsbare objecten.

Voor bedrijven die meer dan 10.000 kg opslaan, geldt een vaste afstand van 20 meter in voorwaartse richting, indien het uitsluitend verpakt consumentenvuurwerk betreft. Indien er (ook) sprake is van onverpakt vuurwerk, dient een grotere afstand te worden aangehouden, afhankelijk van de hoeveelheid vuurwerk in de bufferbewaarplaats (deze afstand kan oplopen tot 48 meter voorwaarts). In de directe nabijheid van het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vuurwerk verkopen.

Groepsrisicoverantwoording

Bij het vaststellen van het bestemmingsplan dient het groepsrisico, conform artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en artikel 7 en 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) verantwoord te worden. Dat houdt in, dat de hoogte van het groepsrisico bekend moet zijn en tevens de bijdrage van het ruimtelijk plan aan het groepsrisico (verhoging/verlaging). Er moet inzicht gegeven worden in de te verwachten dichtheid van personen in de invloedsgebieden van risicobronnen binnen en buiten het plan. Tevens dienen de maatregelen ter beperking van het groepsrisico te worden meegenomen. Verder dient volgens deze artikelen/regelingen advies te worden gevraagd aan de Veiligheidsregio.

Het plangebied ligt echter niet binnen een invloedsgebied. Derhalve is een verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde.

Conclusie

Ten aanzien van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor voorliggende planontwikkeling.

5.3 Kabels, leidingen en straalpad

In of nabij het plangebied liggen geen planologische relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden.

5.4 Geluid (wegverkeerslawaaï)

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het juridische kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De Wgh bevat een uitgebreid stelsel van bepalingen ter voorkoming en bestrijding van geluidshinder door wegverkeer, industriële activiteit en railverkeer. Het stelsel is gericht op het voorkomen van nieuwe geluidhinder.

Wegverkeer

Binnen het plangebied zijn geluidsgevoelige bestemmingsplannen gelegen binnen de zones van wegen zoals bedoeld in hoofdstuk VI van de Wgh ("zones langs wegen"). Het betreft de woning. De dagbesteding/leerwerkplaats, cateringbedrijf, boerderijwinkel en de ontmoetingsruimte voor senioren worden conform de Wgh niet als geluidgevoelige ruimte aangemerkt.

Daar de woning reeds bestaand is en met onderhavige ontwikkelingen hieraan geen wijzigingen plaatsvinden gelden hiervoor geen normen.

Industrie

Het plangebied is niet gelegen binnen een zone/contour van een ingevolgde de Wgh gezoneerd industrieterrein. Binnen het plangebied wordt wel nieuwe bedrijvigheid voorzien. Derhalve is een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de mogelijke geluidshinder op omliggende geluidgevoelige objecten afkomstig van onderhavige inrichting in beeld te brengen. Hierna wordt de conclusie uit het akoestisch rapport beschreven.

De geluidbelasting in het kader van de RO-procedure voor zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau alsmede het maximaal geluiddrukkniveau is vergelijkbaar met de geluidbelasting in het kader van het Activiteitenbesluit, behoudens de geluidbelasting in de dagperiode. Dit heeft te maken met het feit dat in het kader van het Activiteitenbesluit géén voertuigbewegingen zijn opgenomen.

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van de RO-procedure het woon- en leefklimaat in de huidige situatie, gezien de woonomgeving als goed te beschouwen is. Ten behoeve van de uitbreiding vanwege de productieruimte alsmede de dagbesteding/leerwerkplaats kan geconcludeerd worden dat dit géén verdere nadelige gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat op de omgeving. Het akoestisch rapport is bijgevoegd als bijlage van dit plan.

Railverkeer

Binnen de gemeente Goirle bevinden zich geen spoorwegen. Ook laat het bestemmingsplan geen nieuwe spoorwegen toe. Een akoestisch onderzoek naar spoorweglawaaï is niet aan de orde.

Conclusie:

Ten aanzien van het aspect geluid (wegverkeerslawaai) zijn geen belemmeringen ten aanzien van de beoogde ontwikkelingen.

5.5 Lucht

Om de ontwikkeling van nieuwe functies mogelijk te maken dient de luchtkwaliteit in beschouwing te worden genomen. In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. Doel ervan is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging.

In de Regeling NIBM (niet in betekenende mate) is een lijst met categorieën die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing van de luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderhavige ontwikkeling betreft het planologisch mogelijk maken van een dermate kleinschalig initiatief, dat dit niet behoort tot een categorie van gevallen waarvoor een luchtkwaliteitonderzoek nodig is. Het bestemmingsplan draagt derhalve niet in betekenende mate bij aan een (verslechtering) van de luchtkwaliteit en kan op dit vlak dus onbelemmerd doorgang vinden.

Conclusie.

Er bestaan voor het onderhavige bestemmingsplan geen belemmeringen ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit.

5.6 Geur

Industriële geur

Het beleid voor industriële geur (geur van bedrijven die niet tot de agrarische sector behoren) is samengevat in een brief van het ministerie van VROM van 30 juni 1995. Kort gezegd komt het erop neer dat afgestapt is van stringente geurnormen: de toetsing of een ontwikkeling toelaatbaar is zonder voor overmatige geurhinder te zorgen, is grotendeels overgelaten aan lokale overheden. Er wordt in de brief een aantal algemene beleidsuitgangspunten gegeven, waarbij "het voorkomen van nieuwe geurhinder" voor de ruimtelijke ordening het belangrijkste is. Binnen de gemeente worden deze algemene uitgangspunten gehanteerd.

Voor een aantal categorieën bedrijven is dit algemene geurbeleid geconcretiseerd in de Nederlandse emissie Richtlijn lucht (NeR). Voor zover een "dosis-effectrelatie" (de relatie tussen de geuremissie bij het bedrijf en de hinder voor omwonenden) voor een bedrijfscategorie is vastgesteld, zijn voor die bedrijven "normen" vastgesteld waarbij hinder kan worden verwacht. Voor de overige categorieën bedrijven zal dit moeten worden vastgesteld door specifiek geuronderzoek. Aangezien de NeR een formele richtlijn is, en bovendien een concrete vertaling vormt van het algemene beleidskader, dient hier bij ruimtelijke plannen bij te worden aangesloten.

Voor enkele bedrijfscategorieën is behalve een grenswaarde voor nieuwe situaties ook een maximale geurimmissieconcentratie vastgesteld voor bestaande situaties.

Conclusie:

Het plangebied ligt niet binnen de invloedzone van bedrijven met geurhinder. Geurhinder van industriële bedrijvigheid vormt derhalve geen belemmering. Daarnaast vinden met de bedrijfsactiviteiten op het bedrijf geen geuruitstoot plaats.

Agrarische geur

Op bedrijven die tot de agrarische sector behoren (veehouderijen) is ten aanzien van het geurbeleid de Wet geurhinder en veehouderij (5 oktober 2006) en de bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderij van toepassing. Deze regelgeving geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. De geurbelasting wordt berekend en getoetst aan de hand van een verspreidingsmodel (V-stacks model). Dit geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Regeling

geurhinder en veehouderij. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden. De wet geeft de mogelijkheid om op lokaal niveau gemotiveerd af te wijken van de wettelijke norm met een verordening. De gemeente Goirle heeft geen geurverordening vastgesteld.

Conclusie:

Het plan ligt in sterk stedelijk gebied. Het plangebied ligt niet in de nabijheid van agrarische bedrijven. Geurhinder van agrarische bedrijven vorm daarmee geen belemmering.

5.7 Bodem

Bij het opstellen van een bestemmingsplan moet -ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening- worden onderzocht of de voorgenomen bestemming niet wordt belemmerd door bodemverontreiniging. In het belang van de bescherming van het milieu zijn, om de bodem te beschermen, regels gesteld in de Wet bodembescherming. Deze wet is van toepassing op bestemmingsplannen die nieuwe ontwikkelingen mogelijk maken. De bodem dient geschikt te zijn voor de beoogde functie.

Het initiatief vindt plaats binnen de reeds bestaande bebouwing. Daar geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd binnen het plangebied is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Daarnaast vinden binnen de inrichting geen activiteiten plaats welke als bodembedreigend kunnen worden beschouwd. Ten behoeve van de bedrijfsactiviteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen voor toepassing van bodembeschermende maatregelen en het behoud van een duurzame bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling van het plangebied ondervindt ten aanzien van bodem geen belemmeringen.

5.8 Natuur

De bescherming van de natuur is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998, die waardevolle natuurgebieden beschermt, en de Flora- en faunawet, die soorten beschermt. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op de beschermde gebieden. Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermd gebied. De Natuurbeschermingswet 1998 kent tevens een zogenaamde "externe werking", wat betekent dat ook projecten buiten beschermde gebieden vergunningplichtig kunnen zijn wanneer zij een negatief effect hebben op deze gebieden. Gezien de aard en de omvang van de voorgestane ontwikkelingen en de afstand ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Regte Heide & Riels Laag (1,5 km) is het niet aannemelijk dat het plan negatieve effecten heeft op natuurgebieden.

Soortenbescherming

Naast gebiedsbescherming vindt bescherming van soorten plaats via de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. Deze wet bundelt de bepalingen over soortenbescherming die voorheen in verschillende wetten waren opgenomen. Ook is in deze wet opnieuw vastgesteld welke planten- en diersoorten in Nederland beschermd zijn. Belangrijkste consequentie van deze wet is dat ontheffing moet worden aangevraagd voor uitvoeringswerkzaamheden in de meest brede zin van het woord, als een soort of leefgebied van een beschermde soort door deze werkzaamheden kan worden aangetast. De Flora- en faunawet onderscheidt drie categorieën beschermde soorten. In navolgende tabel zijn deze categorieën uiteengezet.

Tabel 3: Categorieën beschermde soorten

categorieën	omschrijving
Algemene soorten	Zeer algemene soorten (genoemd in Tabel 1 van de AMVB) en voor de meeste situaties vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag.
Overige soorten	Soorten die genoemd zijn in Tabel 2 van de AMVB. Voor de meeste situaties vrijgesteld voor een ontheffingsaanvraag indien men werkt volgens een door de Minister goedgekeurde gedragscode.
Soorten, genoemd in bijlage IV van de Habitatrichtlijn en in bijlage 1 van de AMvB	Soorten die genoemd zijn in Tabel 3 van de AMVB. Deze soorten genieten de zwaarste bescherming. Voor ruimtelijke ontwikkeling en inrichting geldt ten aanzien van deze soorten dat er altijd een ontheffing moet worden aangevraagd waarvoor een uitgebreide toets geldt.

Vogelsoorten zijn niet in de verschillende tabellen van de Flora- en faunawet opgenomen. Alle vogelsoorten genieten in Nederland een gelijke bescherming. Samengevat kan worden geconcludeerd dat voor de meeste situaties thans een vrijstelling geldt. Voor bepaalde typen werkzaamheden geldt een vrijstelling als men handelt volgens een door de Minister goedgekeurde gedragscode. In specifieke gevallen moet een ontheffing worden aangevraagd.

Voor ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied die negatieve effecten kunnen opleveren voor soorten uit de eerste categorie (streng beschermde soorten) is een ontheffingsaanvraag noodzakelijk, waarbij een uitgebreide toets geldt. Voor de tweede categorie soorten (beschermde soorten) is een vrijstelling van toepassing, indien er gewerkt wordt volgens een door het ministerie goedgekeurde gedragscode. Ontheffing voor deze soorten is alleen nodig voor werkzaamheden die anders dan voorheen worden uitgevoerd en voor grootschalige veranderingen.

Onderhavig initiatief vindt plaats binnen de reeds bestaande gebouwen. Doordat geen nieuwe bebouwing wordt toegevoegd en er niet wordt gesloopt binnen het plangebied worden geen beschermde soorten bedreigd.

Conclusie:

Het aspect natuur vormt op basis van hetgeen hierboven beschreven geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATER

De watertoets, die wettelijk is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening, is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van de watertoets is dat de waterbelangen evenwichtig worden meegewogen bij de totstandkoming van een plan. De watertoets verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit hoofdstuk geeft daar uitvoering aan.

6.1 Beleid

Rijk en provincie

Het nationale en provinciale waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan en in het Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2016-2021.

Nationaal Waterplan

Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water.

Provinciaal Waterplan Noord-Brabant 2016-2021

Dit plan, vastgesteld op 20 november 2009 en in werking getreden op 22 december 2009 bevat het strategische waterbeleid voor Noord-Brabant voor de periode 2016-2021 op hoofdlijnen en maakt duidelijk hoe aan het beleid uitvoering wordt gegeven.

Het Provinciaal Waterplan bestaat uit een plantekst en 2 plankaarten. De plantekst beschrijft het provinciale waterbeleid. Het plan bestaat uit een strategische deel en een operationeel deel.

De hoofddoelstelling is dat het water bijdraagt aan een gezonde omgeving voor mens, dier en plant, waarin veilig kan worden gewoond en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Dit wordt vertaald in de volgende maatschappelijke doelen:

- schoon grond- en oppervlaktewater voor iedereen;
- adequate bescherming van Noord-Brabant tegen overstromingen;
- Noord-Brabant heeft de juiste hoeveelheden water (niet te veel en niet te weinig).

Structuurvisie

De provincie gaat ervan uit dat de wateroverlast in de regionale watersystemen in 2015 aangepakt is waarbij de trits "vasthouden, bergen, afvoeren" als uitgangspunt geldt. Het vasthouden van het water vindt zoveel als mogelijk bovenstrooms op de hoger gelegen gebieden plaats in de zogenaamde brongebieden. Hier liggen kansen voor de koppeling met natuurontwikkeling en droogtebestrijding. Ook in de nabijheid van de grote steden liggen kansen voor het bovenstrooms vasthouden en bergen van het water. Hier liggen mogelijkheden voor de koppeling met bijzondere woon- en werkmilieus, de vergroting van het recreatief uitloopegebied en bestrijding van de verdroging in het omliggende landelijk gebied.

Waterschap De Dommel

Waterschap De Dommel is waterbeheerder in het plangebied en is verantwoordelijk voor de waterhuishoudkundige verzorging (waterkwaliteit en waterkwantiteit) binnen het plangebied. Het beleid van het waterschap is verwoord in de volgende documenten en wordt hierna kort besproken:

- Waterbeheerplan Krachtig water;
- Handreiking Watertoets;
- Keur 2015.

Waterbeheerplan 2016-2021 'Waardevol Water'

Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu- en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's:

- droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In dit Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbouwen en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

De belangrijkste uitdagingen zijn:

- voldoende water voor landbouw en natuur;
- wateroverlast en hittestress;
- kringloop denken;
- steeds meer ongewenste stoffen in het water, zoals medicijnen;
- vergroten waterbewustzijn.

Het waterbeheerplan is te vinden op de website van het waterschap: www.dommel.nl.

Handreiking watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. De initiatiefnemer verwoordt in een waterparagraaf zijn afweging van de waterhuishoudkundige aspecten. Het waterschap geeft hierover een wateradvies. De Handreiking watertoets die door het waterschap De Dommel is opgesteld is een middel om te komen tot een evenwichtige watertoets. De Handreiking is te vinden op de website van het waterschap www.dommel.nl.

Keur

Een van de instrumenten van het waterschap om zijn taken uit te oefenen is de Keur. De Keur kent gebods- en verbodsbepalingen die erop gericht zijn watergangen te beschermen. Zo is het in bepaalde gevallen verboden om zonder vergunning water te lozen of te onttrekken aan oppervlaktewater. Ook legt de Keur in sommige gevallen aan burgers een onderhoudsverplichting op. Daarnaast mag men zonder vergunning geen activiteiten ontplooiën of bouwwerken plaatsen die het onderhoud aan watergangen kunnen belemmeren. Dit betekent dat voor bepaalde activiteiten nabij watergangen of met mogelijke invloed op watergangen een vergunning bij het waterschap moet worden gevraagd.

Voor een aantal werkzaamheden is een vergunning vereist van het waterschap op grond van de Keur. Wanneer aan de bepalingen van de algemene regels van de Keur wordt voldaan is geen vergunning vereist. Voorbeelden van situaties waarbij de Keur van toepassing is zijn:

- het dempen of wijzigen van een watergang;
- het aanleggen van kabels of leidingen;
- het planten van bomen en struiken;
- het brengen van water in een watergang.

Gemeente

Verbreed gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019

Als antwoord op de zorgplicht voortkomend uit de Wet milieubeheer, is door de gemeenteraad het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015-2019 (VGRP) vastgesteld. Doelstelling van het VGRP zijn:

- beschermen volksgezondheid;
- voorkomen wateroverlast;
- voorkomen grondwateroverlast;
- voorkomen milieuoverlast;
- voorkomen instortingsgevaar (riolering);
- voorkomen langdurige lozingsbeperking (riolering);

De gemeente Goirle en waterpartners streven naar een integrale en duurzame benadering van het watersysteem en de afvalwaterketen. Hierbij wordt nadrukkelijk samenwerking tussen de ketenpartners gezocht. Integraliteit en samenwerking zijn hierbij geen doelen op zich, maar essentiële randvoorwaarden om kosten en kwetsbaarheid te verminderen en de kwaliteit en kennisuitwisseling te verbeteren.

Door klimaatverandering wordt het bestaande rioolstelsel steeds zwaarder op de proef gesteld. Buien worden heviger en duren langer. Hierdoor neemt het risico op (grond)wateroverlast toe. Het blijven verruimen van de ondergrondse riolering is geen optie, de afvoercapaciteit zal tijdens extreme neerslagomstandigheden niet toereikend zijn en het is bovendien te kostbaar. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen worden niet afgewenteld op het bestaande watersysteem en rioolstelsel.

Om droge voeten te houden en schade te voorkomen wordt ruimte gecreëerd in het groen, oppervlaktewater en/of de openbare ruimte. Hierbij wordt de volgende voorkeursvolgorde aangehouden: infiltreren (vasthouden) waar mogelijk, bufferen op locaties met voldoende beschikbare ruimte en als het niet anders kan, dan pas afvoeren. In openbaar gebied komt dit tot uiting door hemelwatervoorzieningen in groenstroken die geschikt zijn gemaakt voor de opvang van overtollig hemelwater, aanpassing van waterpartijen en/of bovengrondse water regulerende constructies (bovengrondse waterslimme oplossingen). Indien doelmatig draagt de perceelseigenaar een steentje bij door op eigen terrein voorzieningen te treffen voor buffering en/of opslag van hemelwater en/of opvang van overtollig grondwater. De gemeente ziet hierbij toe op een doelmatige invulling van de hemelwateropgave. Afkoppelen is hierbij een van de middelen.

Nieuwe ontwikkelingen en reconstructies worden hydrologisch neutraal ingepast. Gestreefd wordt om de menselijke activiteiten zo veel mogelijk af te stemmen op de natuurlijke (grond)waterfluctuaties.

6.2 Huidige en toekomstige situatie

Verdeling verhard oppervlak

Zoals reeds eerder in voorliggende toelichting is beschreven vinden onderhavige ontwikkelingen binnen het plangebied plaats binnen bestaande gebouwen. Op de locatie worden geen nieuwe gebouwen toegevoegd. Daarnaast wordt er tevens geen nieuwe terreinverharding toegevoegd.

Oppervlaktes	Huidige m ²	Toekomstige m ²
Daken	1.656	1.656
Terrein verhardingen	950	950
Onverhard terrein	2.286	2.286
<i>Totaal</i>	<i>4.892</i>	<i>4.892</i>

Grondwater

Er zijn geen bijzondere omstandigheden die mogelijk de grondwaterstand beïnvloeden (zoals drainages en onttrekkingen).

Oppervlaktewater en watergangen

Binnen het plangebied zijn geen oppervlaktewateren of watergangen aanwezig.

Afvalwater

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. In de beoogde situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Op de locatie is een olie/vetafscheider aanwezig.

Hemelwater

Voor hemelwater dient onderstaande voorkeursvolgorde te worden toegepast, waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 5 het minst wenselijk is:

1. Hergebruik
2. vasthouden / infiltreren
3. bergen en afvoeren
4. afvoeren naar oppervlaktewater (direct of indirect)
5. afvoeren naar de riolering

In de huidige situatie vloeit het hemelwater dat neerkomt op de daken en erfverharding af naar de omliggende gronden waarna het kan infiltreren in de bodem. Het hemelwater dat neerkomt op de daken vloeit middels afschot, goten en/of erfverharding af naar de omliggende gronden. In de huidige situatie is dus sprake van infiltratie. In de beoogde situatie vinden er geen veranderingen plaats aan de gebouwen. Er worden geen nieuwe gebouwen toegevoegd. Tevens vindt er geen uitbreiding van de erfverharding plaats. Er vinden in de beoogde situatie verandering plaats in de waterhuishoudkundige situatie ten aanzien van hemelwater.

Gebiedsspecifieke waterbelangen

Er zijn geen gebiedsspecifieke waterbelangen.

HOOFDSTUK 7 OPZET PLANREGELS

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de verschillende regels die van toepassing zijn op de aanwezige bestemmingen.

7.1 Plansystematiek

Bij het opstellen van onderhavig bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Gestreefd is hierbij naar uniformering en standaardisering van bestemmingen en regels. Voor de opbouw van de regels is aangesloten bij de geldende Standaard vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP).

7.2 Hoofdstuk 1 van de regels: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen over de in het plan gehanteerde begrippen en de wijze van meten.

Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen die in de planregels worden gehanteerd gedefinieerd. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan moet worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Als gebruikte begrippen niet in artikel 1 voorkomend dan geldt de uitleg/interpretatie die daaraan in het dagelijkse taalgebruik wordt gegeven.

Wijze van meten

In dit artikel is aangegeven hoe de hoogte en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

7.3 Hoofdstuk 2 van de regels: Bestemmingsregels

De standaard opbouw van de bestemmingsregels conform de SVBP betreft:

- bestemmingsomschrijving: een beschrijving van de bestemming;
- bouwregels: regels voor het oprichten van gebouwen en bouwwerken;
- nadere eisen: indien noodzakelijk staan hier aanvullende regels waarin specifieke eisen kunnen worden gesteld aan de realisatie van de op te richten bouwwerken;
- afwijken van de bouwregels: de gevallen waarin afgeweken kan worden van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels: indien noodzakelijk worden hier aanvullende regels gegeven voor het gebruik van de gronden binnen de betreffende bestemming;
- afwijken van de gebruiksregels: de gevallen waarin afgeweken kan worden van de gebruiksregels;
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden;
- omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- wijzigingsbevoegdheid.

Per bestemming kunnen onderdelen, voor zover niet relevant, ontbreken.

In voorliggend bestemmingsplan zijn de hierna te noemen bestemmingen opgenomen.

Wonen

De bestemming 'Wonen' is toegekend aan gronden waarop het wonen de hoofdfunctie is. Daarnaast zijn in de woning en in de bijgebouwen onder voorwaarden aan huis gebonden beroepen en bedrijven als ondergeschikte nevenfunctie toegestaan. In het oude Bakhuis (bijgebouw bij woning) wordt een ontmoetingsruimte voor senioren mogelijk gemaakt. In deze ruimte met een omvang van 60 m² kunnen lichtdemeterende en eenzame ouderen met eventueel een mantelzorger of begeleider activiteiten uitvoeren zoals samen koken e.d. Deze nevenfunctie blijft ondergeschikt aan de woonfunctie. De bewoner van de woning organiseert deze activiteiten, echter oefent de bewoner deze nevenfunctie niet altijd uit. De ruimte van het bakhuis wordt door de bewoner beschikbaar gesteld als ontmoetingsruimte voor senioren. Voorts geldt dat geen detailhandel mag plaatsvinden en dat aan huis gebonden bedrijven behoren tot de categorie A volgens de als bijlage bij de regels gevoegde Staat van bedrijfsactiviteiten. De toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten is opgenomen als bijlage bij de toelichting.

Verbeelding

Op de verbeelding zijn binnen het bestemmingsvlak een bouwvlak en een gebied 'bijgebouwen' aangewezen. Woningen (hoofdgebouwen) zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak, behoudens een algemene regeling voor overschrijding van bouwgrenzen.

Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het gebied 'bijgebouwen' worden gebouwd. Voor de maximale goot- en bouwhoogte van woningen gelden de maxima zoals die op de verbeelding zijn aangegeven. Op de verbeelding zijn alle woningen in een bouwvlak opgenomen. De naastgelegen gronden worden opgenomen in het gebied 'bijgebouwen'. De grens van het gebied 'bijgebouwen' is 3 meter uit de voorgevel van het hoofdgebouw gelegd.

Bouwregels

De bouwmogelijkheden zijn gekoppeld aan het begrip bouwperceel. De omschrijving van een bouwperceel luidt als volgt: 'een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegestaan'.

Daarmee beslaat het bouwperceel nagenoeg altijd het gehele perceel. Het begrip bouwperceel is in die zin direct toepasbaar voor alle particuliere percelen. Onder bouwwerken vallen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen.

De bouwregels maken onderscheid tussen de woning (het hoofdgebouw), bijgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Onder bijgebouwen worden begrepen alle vrijstaande en aangebouwde bijgebouwen. De begripsomschrijving is in artikel 1 opgenomen. Bijgebouwen mogen zowel binnen het bouwvlak als binnen het gebied 'bijgebouwen' worden gebouwd. De bouwmogelijkheden binnen de bestemming 'Wonen' worden begrensd door een absoluut aantal m². In onderhavige situatie wordt het aantal m² aan (bij)gebouwen begrensd tot het bestaande aantal m² aan (bij)gebouwen.

Deze bepaling geldt alleen voor het gebied 'bijgebouwen'. Voor het bepalen van de maximaal toegestane oppervlakte aan bijgebouwen is dus alleen de oppervlakte die ter plaatse van het gebied 'bijgebouwen' aanwezig is, bepalend. De bepaling is dus niet van toepassing op het bouwvlak voor de woning.

Een aangebouwd bijgebouw mag voor woondoeleinden worden gebruikt, mits dat niet leidt tot een toename van het aantal woningen. De goothoogte van bijgebouwen mag maximaal 3,65 meter bedragen, de bouwhoogte van bijgebouwen mag maximaal 5 meter bedragen. Indien binnen een bouwvlak voor een woning, een gebouw de maximale hoogtemaat van een bijgebouw overstijgt, dan zal dat gebouw niet worden beschouwd als bijgebouw, omdat het in bouwkundige opzicht niet ondergeschikt is aan het hoofdgebouw. Toetsing vindt dan plaats aan de hoogtematen voor het hoofdgebouw, de woning.

Carports

In de bouwregels is een afzonderlijke regeling opgenomen voor carports. In artikel 1 wordt het begrip carport omschreven. Op elk bouwperceel mag maximaal één carport van maximaal 30 m² worden opgericht, welke achter (het verlengde van) de voorgevel van de woning moet worden gebouwd. Daarnaast geldt, dat een carport grotendeels moet worden opgericht naast de zijgevel van de woning. De hoogte van een carport mag niet meer dan 3,25 meter bedragen.

Erfafscheidingen

In de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouw zijnde, is een regeling opgenomen voor erfafscheidingen. Erfafscheidingen vóór de naar de weg gekeerde gevel van de woning mogen niet hoger zijn dan 1 meter; overige erfafscheidingen niet hoger dan 2 meter. Onder omstandigheden kan worden afgeweken.

Beroep/bedrijf aan huis

Zoals hierboven aangegeven mogen de woning en de daarbij behorende bijgebouwen tevens worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep/bedrijf. Hierbij geldt, dat een oppervlakte van maximaal 60 m² mag worden gebruikt voor de uitoefening van een aan huis verbonden beroep/bedrijf.

Bedrijf

De bestemming 'Bedrijf' is toegekend aan gronden waarop het bedrijf de hoofdfunctie is. Tot de gronden van het bedrijf behoren een deel van de oude schuur (voorste deel niet, hierin is de boerderijwinkel gevestigd en bestemd tot 'Detailhandel') ten oosten van de woning, de voormalige kippenstal, de voormalige varkensstal aan de achterzijde van het perceel en de omliggende gronden nabij de gebouwen. Binnen de gebouwen wordt een cateringbedrijf, een productieruimte ten behoeve van zuivelbereiding/opslag en een dagbesteding/leerwerkplaats mogelijk gemaakt.

Verbeelding

Op de verbeelding zijn bouwvlakken aangewezen. De gebouwen mogen enkel aanwezig zijn binnen het bouwvlak. Daarnaast worden op de verbeelding de verschillende bedrijfsactiviteiten planologisch geborgd middels functieaanduidingen.

Bouwregels

De bouwmogelijkheden zijn gekoppeld aan het begrip bouwperceel. De omschrijving van een bouwperceel luidt als volgt: 'een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegestaan'.

Daarmee beslaat het bouwperceel nagenoeg altijd het gehele perceel. Het begrip bouwperceel is in die zin direct toepasbaar voor alle particuliere percelen. Onder bouwwerken vallen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals erfafscheidingen. De bouwregels maken onderscheid tussen bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde. In de bouwregels van dit bestemmingsplan wordt een bedrijfswoning uitgesloten. De bouwmogelijkheden binnen de bestemming 'Bedrijf' worden begrensd door een absoluut aantal m². In onderhavige situatie wordt het aantal m² aan gebouwen begrensd tot het bestaande aantal m² aan gebouwen.

Detailhandel

De bestemming 'Detailhandel' blijft toegekend aan de boerderijwinkel. Deze is gevestigd in het voorste gedeelte van de schuur ten oosten van de woning. Op de verbeelding is binnen het bestemmingsvlak een bouwvlak aangewezen. De gebouwen mogen enkel aanwezig zijn binnen het bouwvlak.

7.4 Hoofdstuk 3 van de regels: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat artikelen, waarin bepalingen zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelbepaling, algemeen geldende bouw-, gebruiks-, procedure-, afwijkings- en wijzigingsregels.

Anti-dubbeltelbepaling

In dit artikel is bepaald dat gronden, die al eens als berekeningsgrondslag voor bouwen hebben gediend, niet nogmaals als zodanig kunnen dienen. De anti-dubbeltelbepaling wordt conform het Bro overgenomen in het bestemmingsplan.

Algemene bouwregels

Deze regels bevatten een regeling voor overschrijding van bouwgrenzen.

Algemene aanduidingsregels

In dit artikel zijn aanduidingsregels opgenomen.

Algemene afwijkingsregels

In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het corrigeren van de bestemmingsgrenzen ten behoeve van een praktische uitvoering van het plan.

Overige regels

Dit artikel bevat de nadere eisen die burgemeester en wethouders kunnen stellen aan de plaats en afmetingen van bouwwerken.

7.5 Hoofdstuk 4 van de regels: Overgangsrecht en slotregel

Overgangsrecht

In dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van gebruik en bebouwing opgenomen. Het overgangsrecht houdt in dat gebruik en bebouwing dat in strijd is met het nieuwe bestemmingsplan, maar reeds aanwezig was ten tijde van de voorgaande plannen, onder voorwaarden, mag worden voortgezet. Gebruik dat strijdig was met het vorige bestemmingsplan blijft strijdig. Er is geen sprake van legalisatie van reeds strijdig gebruik door dit bestemmingsplan en er kan ook nog steeds worden gehandhaafd. Ook bouwwerken die op de peildatum illegaal zijn, blijven illegaal. Het overgangsrecht volgt uit het Besluit ruimtelijke ordening, dat verplicht tot het opnemen van een standaard overgangsregel voor bouwwerken (artikel 3.2.1) en gebruik (artikel 3.2.2).

Slotregel

Hier wordt vermeld onder welke naam de regels van dit bestemmingsplan kunnen worden aangehaald.

HOOFDSTUK 8 UITVOERBAARHEID

8.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom de grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling.

- In artikel 6.12 Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen.
- In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen is in het betreffende artikel van het Bro opgenomen.

Een exploitatieplan dient tegelijkertijd met een bestemmingsplan te worden vastgesteld. In de Wro is tevens opgenomen, dat kan worden afgeweken van de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is. Dit is het geval indien de gemeente en de initiatiefnemer en/of de ontwikkelende partij een privaatrechtelijke overeenkomst hebben gesloten over de verdeling van kosten bij de grondexploitatie.

Er worden geen aanpassingen, kosten en dergelijke ten gevolge van de realisatie van het beoogde initiatief in het openbaar gebied gemaakt. Dit houdt in dat een exploitatieplan en het sluiten van een overeenkomst niet nodig is. Er zijn voor de gemeente geen financiële gevolgen. Het plan is financieel-economisch uitvoerbaar. Met initiatiefnemer zal een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten.

8.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan is onderworpen aan inspraak en heeft ten inzage gelegen voor ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden. Tijdens deze periode konden zij schriftelijk een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Goirle. Van de gevoerde inspraakprocedure is een eindverslag opgesteld dat als bijlage in deze toelichting is opgenomen. Van het gevoerde overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is een verslag gemaakt dat eveneens in de bijlagen is opgenomen.

**Eindverslag inspraakprocedure
voorontwerpbestemmingsplan
"Dorpsstraat 63 Goirle"**

INHOUDSOPGAVE

1. Overzicht van de gevolgde procedure	3
1.1. Algemeen	3
1.2. Object van inspraak	3
1.3. Subject van inspraak	3
1.4. Inspraakprocedure	3
2. Tenslotte	4

Overzicht van de gevolgde procedure.

1.1. Algemeen.

Artikel 150 van de Gemeentewet draagt de gemeenteraad op een inspraakverordening vast te stellen, waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke personen en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken. Deze verordening is de door de gemeenteraad van Goirle op 20 december 2005 vastgestelde "Inspraakverordening Goirle" (hierna te noemen: de inspraakverordening). Ten aanzien van bestemmingsplannen is op 14 december 2010 door de gemeenteraad besloten inspraak te verlenen. Tevens is een inspraakprocedure vastgesteld (zie paragraaf 1.4. *Inspraakprocedure*). Conform artikel 5 van de inspraakverordening van de gemeente Goirle, dienen burgemeester en wethouders ter afronding van de inspraakprocedure een eindverslag op te maken. Voorliggend stuk behelst dit verslag en bestaat, zoals voorgeschreven in artikel 5, tweede lid, onder a, b, en c, van de inspraakverordening, uit een overzicht van de gevolgde procedure.

1.2. Object van inspraak.

Object van inspraak is het voorontwerpbestemmingsplan "Dorpsstraat 63 Goirle".

1.3. Subject van inspraak.

Inspraak is verleend aan ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden.

1.4. Inspraakprocedure.

De wijze waarop inspraak wordt gegeven is geregeld in de inspraakverordening, zoals deze door de gemeenteraad op 20 december 2005 is vastgesteld. Artikel 4, tweede lid, van de inspraakverordening bepaalt dat ons college voor één of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure kan vaststellen, waarbij kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 4, eerste lid, van de inspraakverordening (waarin een standaardprocedure is opgenomen).

Van deze mogelijkheid hebben wij op 14 december 2010 gebruik gemaakt, waarbij de volgende inspraakprocedure is vastgesteld.

1. Burgemeester en wethouders leggen het voorontwerpbestemmingsplan, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling daarvan, ter inzage.
2. Voorafgaand aan de terinzagelegging geven burgemeester en wethouders in één of meer dag- of nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van de terzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijke inhoud.
3. In de kennisgeving als bedoeld onder 2, wordt vermeld:
 - waar en wanneer de stukken ter inzage liggen;
 - wie in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen naar voren brengen en
 - op welke wijze dat kan geschieden.

4. Insprekers kunnen bij burgemeester en wethouders schriftelijk een zienswijze omtrent het voorontwerpbestemmingsplan naar voren brengen.
5. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen bedraagt drie weken. De termijn vangt aan met de dag, waarop het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd. De artikelen 6:8 en 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Het voorontwerpbestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling daarvan hebben gedurende drie weken ter inzage gelegen. Hiervan is kennis gegeven op de gemeentelijke website, in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", alsmede op de in de gemeente gebruikelijke wijze door middel van aankondiging van de bekendmaking op het gemeentelijke publicatiebord. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk zienswijzen omtrent het voorontwerpbestemmingsplan naar voren brengen bij het college van burgemeester en wethouders van Goirle.

Schriftelijke zienswijzen.

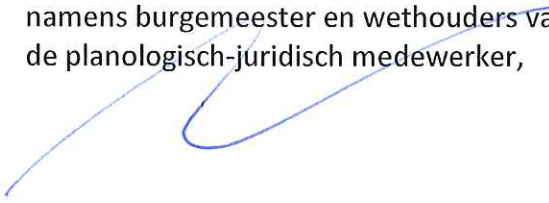
Van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

2. Tenslotte.

De inspraakprocedure heeft niet geleid tot aanpassingen van het voorontwerpbestemmingsplan. Dit eindverslag zal ter kennis worden gebracht van de gemeenteraad.

Goirle, 24 november 2016.

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle,
de planologisch-juridisch medewerker,



BIJLAGE 2

Verslag van het overleg op grond van het Besluit ruimtelijke ordening

Verslag van het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening ten aanzien van het voorontwerp bestemmingsplan "Dorpsstraat 63 Goirle".

Inleiding.

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van bij het plan betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van dit artikel is het voorontwerpbestemmingsplan toegestuurd aan onderstaande instanties met het verzoek om vóór afloop van de inspraaktermijn te reageren:

1. Provincie Noord-Brabant;
2. Waterschap De Dommel;
3. Ministerie van Defensie;
4. Ministerie van Economie, Landbouw & Innovatie;
5. Rijkswaterstaat Zuid-Nederland;
6. Stichting Biodiversiteit Goirle-Riel;
7. Brandweer Midden West Brabant.

De ontvangen reacties zijn in onderstaande tabel samengevat weergegeven. In de volgende kolom is de reactie van de gemeente weergegeven en in de laatste kolom de gevolgen voor het plan.

	Reactie diverse instanties	Reactie gemeente	Gevolgen voor het plan
1.	Provincie Noord-Brabant.		
	De provincie heeft niet gereageerd.	Niet van toepassing.	Geen.
2.	Waterschap De Dommel		
	Het waterschap heeft bij brief van 18 november 2016 aangegeven geen opmerkingen te hebben en in te stemmen met het bestemmingsplan in het kader van de watertoets.	Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.	Geen.
3.	Ministerie van Defensie		
	Het ministerie heeft niet gereageerd.	Niet van toepassing.	Geen.
4.	Ministerie van Economie, Landbouw & Innovatie		

	Het ministerie heeft niet gereageerd.	Niet van toepassing.	Geen.
5.	Rijkswaterstaat Zuid-Nederland		
	Rijkswaterstaat heeft bij mail van 20 oktober 2016 aangegeven geen inhoudelijke opmerkingen te hebben.	Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen.	Geen.
6.	Stichting Biodiversiteit Goirle-Riel		
	De stichting Biodiversiteit Goirle-Riel heeft bij brief van 1 november 2016 aangegeven te hebben gehoord dat er in de voormalige varkensstal groot-oorvleermuizen aanwezig zijn en initiatiefnemer graag te willen adviseren om zorg te dragen voor deze vleermuizen.	Deze opmerking wordt voor kennisgeving aangenomen. Op 28 november 2016 zijn medewerkers van de stichting bij initiatiefnemer van het bestemmingsplan op bezoek geweest. Naar alle waarschijnlijkheid zitten er geen vleermuizen in de schuur. Met kleine aanpassingen kunnen ze er weer komen. Initiatiefnemer staat hier positief tegenover. Ook kan vanuit de stichting mogelijk een kerkuilenkast in de schuur worden geplaatst.	Geen
7.	Brandweer Midden-West Brabant		
	De brandweer heeft bij mail van 20 oktober 2016 aangegeven dat voor het aspect externe veiligheid het standaard advies van toepassing is.	De plantoelichting zal op dit punt worden aangepast.	Paragraaf 5.2 (Externe veiligheid) van de plantoelichting zal worden aangepast.

BIJLAGE 3
Toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten

Toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Een goede milieuhygiënische kwaliteit in gebieden kan worden gerealiseerd door een juiste afstemming van de situering van bedrijven en milieugevoelige functies (zoals woningen). Om dit te bereiken kunnen globaal bezien twee wegen worden bewandeld:

- beïnvloeding door middel van ruimtelijke ordening;
- het nemen van maatregelen op het milieuhygiënische vlak.

De ruimtelijke ordening fungeert daarbij als het beleidskader en vormt een "grove zeef", waarbij getracht wordt de juiste functie op de juiste plaats te situeren. Bij de ruimtelijke ordening zijn het aanhouden van afstand tussen bron en gevoelig object (zonerings) en functietoedeling de belangrijkste middelen.

Milieuhygiënische maatregelen zorgen er vervolgens voor dat, zo nodig, voor de inrichting maatregelen worden getroffen ter voorkoming of beperking van hinder in het omliggende gebied.

Bij de regeling in het bestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van een "Staat van bedrijfsactiviteiten", gebaseerd op de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG, publicatie juni 2007; "het groene boekje"). Door het koppelen van soorten bedrijven aan richtafstanden met betrekking tot aan te houden afstanden tussen bedrijven en milieugevoelige objecten biedt de staat een (aanvullend) instrument voor ruimtelijk-ordeningsbeleid bij bestemmingsplannen.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de Staat van bedrijfsactiviteiten. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de eerdergenoemde publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG.

Staat van bedrijfsactiviteiten

De Staat van bedrijfsactiviteiten **geeft slechts inzicht in milieu-planologische aspecten per bedrijfstype** en een specifieke bedrijfssituatie. Voor de onderscheiden bedrijfstypen, gerangschikt volgens de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-lijst) van het CBS, zijn per bedrijfstype voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de richtafstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf, bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten (de milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties) en een rustige woonwijk. Bij het aanhouden van de richtafstanden tussen de bedrijven/bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige objecten (woningen) kan hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen worden gehouden. Onder bedrijven worden in dit verband ook begrepen landbouw- en recreatiebedrijven en milieubelastende vormen van publieke dienstverlening en openbare instellingen. Onder milieugevoelige objecten vallen ook ziekenhuizen scholen en terreinen voor verblijfsrecreatie.

Naast een "algemene staat van bedrijfsactiviteiten" die met name is toegespitst op specifieke bedrijfsterreinen is ook een staat van bedrijfsactiviteiten opgesteld voor gebieden waarbij sprake is van een functiemenging. Daarbij wordt gedacht aan :

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra
- horecaconcentratiegebieden
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

Het kan daarbij gaan om bestaande gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld een grotere levendigheid tot stand te brengen. Het toepassen van een specifieke staat van bedrijfsactiviteiten wordt daarbij wenselijk geacht omdat de activiteiten in dergelijke functiemenggebieden qua schaal sterk kunnen verschillen van de activiteiten op specifieke bedrijventerreinen.

Categorie-indeling functiemenging

In de bijgaande lijst voor functiemenging is gekozen voor een indeling in drie categorieën:

Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B

Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en ander gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C

De activiteiten genoemd onder categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeeraantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Randvoorwaarden

Voor de toelaatbaarheid van de activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

1. het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid;
2. productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig
4. activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de infrastructuur.

Uitwerking staat van bedrijfsactiviteiten

Naast de bovengenoemde randvoorwaarden zijn bij de selectie van de bijgaande lijst de volgende criteria gehanteerd:

- voor categorie A gaat het om activiteiten in milieucategorie 1
- voor categorie B gaat het om activiteiten:
 - in categorie 1 voor het aspect gevaar;
 - in maximaal categorie 2 voor de aspecten stof en geur;
 - in maximaal categorie 3.1 voor het aspect geluid;
 - met een in deze voor verkeer van maximaal 1 G (goederen) en 2p (personen)
- voor categorie C gaat het om activiteiten zoals bij categorie B, echter met een index voor verkeer van maximaal 2 g (goederen) en 3 P (personen).
- Vuurwerkbesluit is van toepassing.