

## Raadsvoorstel

*Agendapunt: 07*

### Onderwerp

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan *Boschkens-Oost* (Goirle)

| Datum voorstel | Datum raadsvergadering | Bijlagen | Ter inzage                                                                                                                                   |
|----------------|------------------------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 28-01-2013     | 13-05-2013             | .        | 1. Ontwerp-bestemmingsplan Boschkens-Oost.<br>2. Vast te stellen bestemmingsplan Boschkens-Oost.<br>3. Zienswijzen en reactie op zienswijzen |

Aan de gemeenteraad,

### 0. Samenvatting

Het bestemmingsplan *Boschkens-Oost* is gereed om door uw raad te worden vastgesteld. Het bestemmingsplan voorziet in een actueel planologisch juridisch kader voor het gebied dat globaal ligt tussen de Tilburgseweg, de rijksweg A58, de gemeente Tilburg en de Rillaersebaan. Voor de exacte omvang en ligging van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding (plankaart).

#### 1. Wat is de aanleiding / wat is het probleem?

Het verouderde bestemmingsplannenbestand is voor de gemeente aanleiding geweest om een traject te starten voor actualisering en digitalisering van de geldende bestemmingsplannen. Thans is onderhavig plangebied aan de orde. Het bestemmingsplan heeft een conserverende strekking.

#### 2. Wat willen we bereiken?

Doelstelling van onderhavig bestemmingsplan is het verankeren van de huidige planologische rechten en te voorzien in een actuele regeling. Daarnaast is het bestemmingsplan bedoeld om in aansluiting op andere plannen binnen de gemeente een zekere uniformiteit en rechtsgelijkheid in de bouw- en gebruiksmogelijkheden aan te brengen.

#### 3. Wat gaan we daarvoor doen?

Om de nieuw beoogde ontwikkeling mogelijk te maken dient het bestemmingsplan *Boschkens-Oost* te worden vastgesteld. Na inwerkingtreding van het bestemmingsplan is het een toetsingskader voor onder meer aanvragen om omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten. Op basis van de wetgeving moet een bestemmingsplan digitaal worden vastgesteld. Het bestemmingsplan is raadpleegbaar op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Gelijktijdig met de digitale vaststelling van het bestemmingsplan moet een volledige verbeelding daarvan op papier worden vastgesteld.

#### 4. Wat mag het kosten?

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins is verzekerd. Als deze laatste situatie zich voordoet kan uw raad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan besluiten dat geen exploitatieplan wordt vastgesteld. Het betreft een conserverend bestemmingsplan waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd. Er worden geen kosten in het openbaar gebied gemaakt. Omdat het verhaal van kosten daarmee is verzekerd, is het opstellen van een exploitatieplan niet vereist en kan als zodanig worden besloten.

**Ambtelijke bijstand:** Mw. Drs J. Bolt

## 5. Communicatie en participatie / inspraak

Op 12 juni 2013 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang*, alsmede op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijk publicatiebord, een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan *Boschkens-Oost* heeft vervolgens met ingang van 13 juni 2013 gedurende drie weken (tot en met 31 juli 2013) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. Conform het bepaalde in de *Inspraakverordening Goirle* is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld. Het *Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Boschkens-Oost* is op 20 augustus 2013 vastgesteld.

## 6. Vooroverleg

Het plan is voor overleg gestuurd naar de provincie Noord-Brabant, waterschap De Dommel, de ministeries van Defensie, Economische Zaken, Landbouw & Innovatie en Rijkswaterstaat. Van het overleg is een verslag gemaakt dat in de plantoelichting is opgenomen.

## 7. Zienswijzen

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerp-bestemmingsplan met ingang van 28 november 2013 tot en met 8 januari 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen met de mogelijkheid om tijdens deze termijn naar keuze, mondeling of schriftelijk, een zienswijze bij de gemeenteraad naar voren te brengen. Van de mogelijkheid om mondeling een zienswijze naar voren te brengen heeft niemand gebruik gemaakt.

38 particulieren hebben een schriftelijke zienswijze naar voren gebracht:

- bij brief van 29 november (ontvangen 2 december) 2013, ondertekend door 2 particulieren;
- bij brief van 6 (ontvangen 6) januari 2014, ondertekend door 35 particulieren en
- bij brief van 7 (ontvangen 8) januari 2014, ondertekend door 1 particulier.

Vóórdat tot een inhoudelijke beoordeling van de zienswijzen kan worden overgegaan, moet worden beoordeeld of deze zienswijzen tijdig, dat wil zeggen binnen de daarvoor geldende termijn, bij de gemeenteraad naar voren zijn gebracht. Ingevolge de artikelen 3:11, 3:15 en 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht wordt het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage gelegd voor de duur van zes weken en kunnen gedurende deze termijn door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht bij de gemeenteraad. Het ontwerp-bestemmingsplan *Boschkens-Oost* is met ingang van 28 november 2013 voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. De termijn waarbinnen zienswijzen naar voren konden worden gebracht bij de gemeenteraad eindigde derhalve op 8 januari 2014 (om 00.00 uur). Alle zienswijzen zijn binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde termijn naar voren gebracht en kunnen derhalve inhoudelijk worden beoordeeld.

De zienswijzen worden hierna samengevat en beoordeeld. Dit betekent niet, dat die onderdelen van de zienswijze, die niet expliciet worden genoemd niet bij de beoordeling zouden worden betrokken. De zienswijzen worden geheel beoordeeld.

### Samenvatting van de zienswijzen

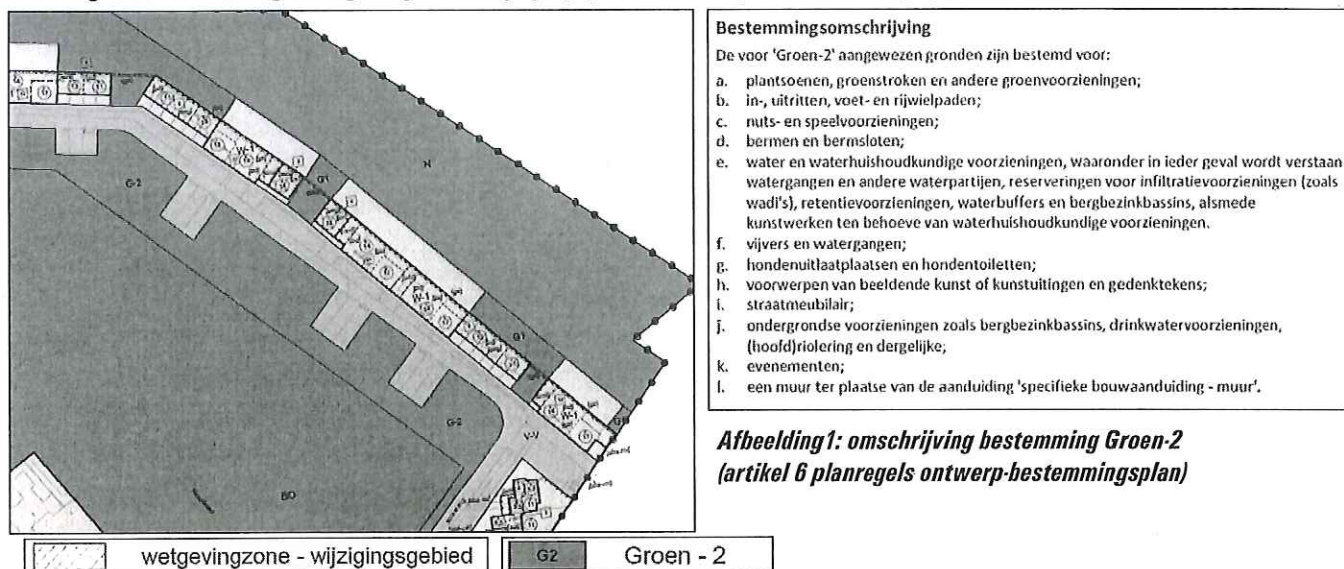
*Indieners van de zienswijzen kunnen zich niet vinden in de in het ontwerp-bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid, op grond waarvan burgemeester en wethouders de bestemming "Groen-2" kunnen wijzigen ten behoeve van de bouw van maximaal vier woningen. Er is geen behoefte aan deze woningen, de*



voorzienbaarheid wordt in twijfel getrokken, de wijzigingsbevoegdheid voldoet niet aan de daaraan te stellen eisen en de aanwezige bronnen/putten staan de woningbouw in de weg.

#### Beoordeling

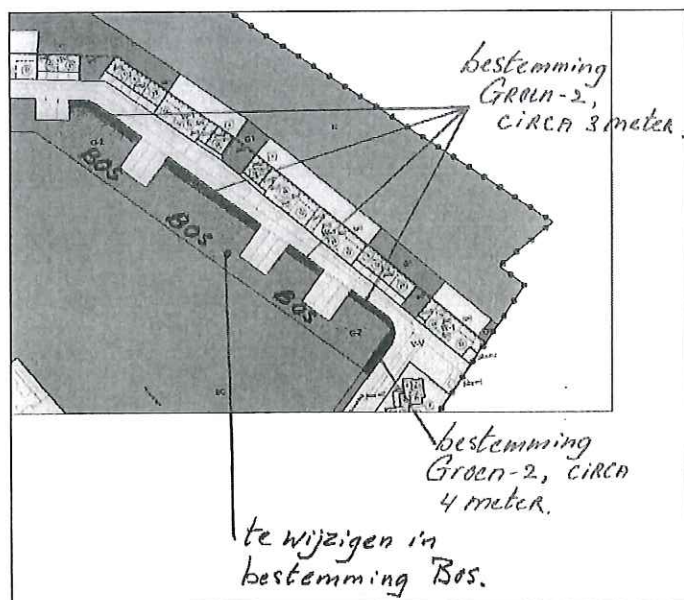
Alle zienswijzen richten zich tegen de in het ontwerp-bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming "Groen-2". Op de verbeelding (zie hieronder afbeelding 2) is deze wijzigingsbevoegdheid met de gebiedsaanduiding "wetgevingszone-wijzigingsgebied" (rood gearceerd weergegeven).



**Afbeelding 2: fragment verbeelding ontwerp-bestemmingsplan "Boschkens-Oost".**

De op de verbeelding als "Groen-2" aangewezen gronden zijn bestemd voor verschillende doeleinden (zie hierboven afbeelding 1). De aldus bestemde gronden mogen niet worden gebruikt voor woondoeleinden. In artikel 6 is voor burgemeester en wethouders een wijzigingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan de bestemming "Groen-2", met inachtneming van het bepaalde in artikel 6.6 (Wijzigingsbevoegdheid) van de planregels, en na het volgen van een in artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening omschreven procedure, kan worden gewijzigd ten behoeve van de bouw van vier woningen. Het gebied waarop deze wijzigingsbevoegdheid betrekking heeft is op de verbeelding weergegeven met de gebiedsaanduiding "wetgevingszone-wijzigingsgebied".

In verband met de in het plangebied "Boschkens-Oost" gerealiseerde bebouwing is destijds veel bos gekapt. Met de provincie Noord-Brabant zijn destijds afspraken gemaakt over boscompensatie. Er dient thans nog ongeveer 4000 m<sup>2</sup> bos te worden gecompenseerd. Aan deze verplichting dient de gemeente Goirle nog steeds te voldoen. Het gebied waarop de wijzigingsbevoegdheid betrekking heeft kan hiervoor worden ingezet, waarmee de gemeente invulling kan geven aan de nog resterende compensatieopgave. Daarvoor dient het gebied dat binnen de bestemming "Groen-2" is weergegeven als "wetgevingszone-wijzigingsgebied" grotendeels te worden vervangen door de bestemming "Bos". Een kleine strook blijft bestemd als "Groen-2" (voor het geval er bijvoorbeeld een lichtmast geplaatst zouden moeten worden), maar de wijzigingsbevoegdheid vervalt.



Afbeelding 3: aan te passen bestemming Groen-2

#### Conclusie.

De zienswijzen worden gedeeld, zij het op andere gronden dan daarin aangegeven, en geven aanleiding tot aanpassing van het ontwerp-bestemmingsplan op de volgende punten:

- Plantoelichting: waar nodig zal de plantoelichting worden aangepast in verband met het vervallen van wijzigingsbevoegdheid.
- Planregels: artikel 6.6. (Wijzigingsbevoegdheid) van de planregels vervalt.
- Verbeelding:
  - de binnen de bestemming "Groen-2" weergegeven gebiedsaanduiding wetgevingszone-wijzigingsgebied vervalt en krijgt grotendeels de bestemming "Bos", zoals op hierboven op afbeelding 3 is weergegeven. De op deze afbeelding 3 weergegeven streken met de rode kleur behouden de bestemming "Groen-2".

#### **8. Vervolgtraject besluitvorming**

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang* en in de *Staatscourant*, alsmede op de in de gemeente Goirle gebruikelijk wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord. Tevens wordt het langs elektronische weg beschikbaar gesteld (= op de gemeentelijke website). Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In de bekendmaking zal worden gewezen op de ter beschikking staande rechtsbeschermingsmogelijkheden.

#### **9. Fatale beslisdatum**

De gemeenteraad dient binnen 12 weken na de termijn van terinzagelegging van het ontwerp-bestemmingsplan te beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Deze termijn eindigde op 8 januari 2014. Dat betekent dat de gemeenteraad op uiterlijk 2 april 2014 dient te beslissen over de vaststelling om de 12 weken termijn te halen. Deze termijn is in zoverre niet fataal dat de gemeenteraad ook nadien nog bevoegd blijft om



een besluit te nemen. Een sanctie op overschrijding van deze termijn is wel dat een eventuele aanhouding van een aanvraag om een omgevingsvergunning komt te vervallen.

#### **10. Vervroegde publicatie.**

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door gedeputeerde staten of de minister een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerp-bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). In het verleden kon aan de Inspectie-VROM (thans: de Inspectie Leefomgeving & Transport) worden verzocht voor een eerdere bekendmaking van gewijzigd vastgestelde bestemmingsplannen. De Inspectie Leefomgeving & Transport is gestopt met haar adviserende en coördinerende rol en verzoeken voor een eerdere bekendmaking van gewijzigd vastgestelde bestemmingsplannen worden niet meer behandeld. Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld.

De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de minister van Infrastructuur & Milieu om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wro. Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend te worden gemaakt.

In de brief van 22 december 2011 heeft het Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructuur (ministerie van Economische Zaken, Landbouw & Innovatie). Heeft een gemeentelijke ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden. Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan.

De wijziging in onderhavig plan heeft geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie. Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval als Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ook akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

Wij stellen u derhalve voor om Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

#### **11. Voorstel**

1. het *Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Boschkens-Oost* voor kennisgeving aan te nemen;
2. op grond van artikel 6.12 Wro besluiten geen exploitatieplan vast te stellen;
3. het bestemmingsplan *Boschkens-Oost* gewijzigd vast te stellen, zoals in het raadsbesluit is aangegeven;
4. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

burgemeester en wethouders van Goirle  
mevrouw M.G. Rijsdorp, burgemeester

de heer J.M. Tromp, secretaris  
De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan *Boschkens-Oost* in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 13 juni 2013 gedurende zes weken ter inzage heeft gelegen;

dat conform het bepaalde in de *Inspraakverordening Goirle* het eindverslag van de inspraakprocedure is vastgesteld op 20 augustus 2013;

dat de inspraakprocedure aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan *Boschkens-Oost*;

overwegende voorts, dat het ontwerp-bestemmingsplan *Boschkens-Oost*, met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 28 november 2013 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 12 juni 2013 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang* en op de in de gemeente Goirle gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord ten aanzien van de inspraakprocedure en op 27 november 2013 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang* en in de *Staatscourant*, alsmede door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord, en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er gedurende genoemde periode over het ontwerp-bestemmingsplan door 38 particulieren zienswijzen naar voren zijn gebracht, binnen de daarvoor in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening genoemde periode, bij brieven van:

- 29 november (ontvangen 2 december) 2013 ondertekend door 2 particulieren,
- 6 (ontvangen 6) januari 2014, ondertekend door 35 particulieren en
- 7 (ontvangen 8) januari 2014, ondertekend door 1 particulier.

dat de zienswijzen zijn samengevat onder punt 7 (7. Zienswijzen) van het op dit besluit betrekking hebbende raadsvoorstel, en dat de zienswijzen voorzien zijn van een inhoudelijke beoordeling door het college van burgemeester en wethouders;

dat zijn raad zich kan vinden in deze inhoudelijke beoordeling en deze tot de zijne maakt en dat de weerlegging van de zienswijze, zoals opgenomen onder punt 7 (7. Zienswijzen) van het op dit besluit betrekking hebbende raadsvoorstel, geacht wordt deel uit te maken van dit besluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28-01-2014;

gelezen het advies en het verslag van de commissie Ruimte d.d. 23-04-2014;

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;



**besluit:**

- I. kennis te nemen van het door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde *Eindverslag inspraakprocedure voorontwerpbestemmingsplan Boschkens-Oost*;
- II. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 januari 2014, onder punt 7 (7. Zienswijzen) gegeven beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijzen over het ontwerp-bestemmingsplan *Boschkens-Oost*, welke geacht wordt van dit besluit deel uit te maken
- III. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 a Wet ruimtelijke ordening;
- IV. het bestemmingsplan *Boschkens-Oost*, bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2013003Boschoost-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) gewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de BKR (basis registratie kadaster ) van 23 januari 2013 ;
- V. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 13-05-2014.

 , de voorzitter

 , de griffier