

GEMEENTE GOIRLE

BESTEMMINGSPLAN “VIJFHUIZENBAAN” (RIEL)

GEMEENTE	: GOIRLE
BESTEMMINGSPLANNUMMER	: NL.IMRO.0785.BP2010006VIJFHUIZ-VG01
SCHAAL VAN DE KAART	: 1:2000
STATUS PLAN	: VASTGESTELD
DATUM TERVISIELEGGING	: 10 MAART 2011 TOT EN MET 20 APRIL 2011
DATUM VASTSTELLING	: 20 DECEMBER 2011
DATUM UITSpraak ABRS	: X
DATUM INWERKINGTREDING	: X
DATUM ONHERROEPELIJK	: X
NAAM EN ADRES OPSTELLER	: ROTHUIZEN VAN DOORN 'T HOOFT (CAM)

TOELICHTING

INHOUD

TOELICHTING

1	INLEIDING	6
	1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan	6
	1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
	1.3 Vigerende bestemmingsplannen	7
	1.4 Leeswijzer	8
2	HUIDIGE SITUATIE	10
	2.1 Historie	10
	2.2 Ruimtelijke structuur	10
	2.3 Functionele structuur	10
	2.4 Beeldkwaliteit	10
3	BELEIDSKADERS	12
	3.1 Europees beleid	12
	3.2 Rijksbeleid	13
	3.3 Provinciaal beleid	16
	3.4 Regionaal beleid	20
	3.5 Gemeentelijk beleid	21
4	MILIEUASPECTEN	24
	4.1 Bedrijven en milieuzonering	24
	4.2 Geluidhinder	27
	4.3 Bodemkwaliteit	27
	4.4 Luchtkwaliteit	28
	4.5 Externe veiligheid	28
	4.6 Kabels, leidingen en straalpad	29
	4.7 Verkeer en parkeren	30
	4.8 Ecologie	30
	4.9 Water	32
	4.10 Archeologie	32
	4.11 Duurzaam bouwen	33
5	PLANUITGANGSPUNTEN	34
6	PLANBESCHRIJVING	36
	6.1 Plansystematiek	36
	6.2 De bestemmingen	37
7	UITVOERBAARHEID	38
	7.1 Economische uitvoerbaarheid	38
	7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

BIJLAGEN:

1. Eindverslag inspraakprocedure
2. Verslag overleg Besluit ruimtelijke ordening
3. Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten

SEPARATE BIJLAGE:

1. Milieuvergunningaanvraag met besluit
2. Flora en fauna onderzoek
3. Onderzoek luchtkwaliteit
4. Onderzoek geurbelasting
5. Onderzoek bodem
6. 10 km onderzoek
7. Advies externe veiligheid
8. Besluit Ontheffing.



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het bestemmingsplan

Bij de gemeente Goirle is een verzoek ingediend om op het perceel aan de Vijfhuizenbaan te Riel een agrarisch bedrijf te realiseren. Dit perceel is gelegen in het Landbouwontwikkelingsgebied. Het agrarisch bedrijf wordt verplaatst van de huidige locatie Zandeind 35 naar de locatie Vijfhuizenbaan, om zo de beoogde woningbouwontwikkeling aan het Zandeind mogelijk te maken. Het huidige agrarisch bedrijf betreft een intensieve veehouderij. Met betrekking tot het toekomstige bedrijf wordt een veehouderij met vleeskuikens en rundvee/vleeskalveren beoogd. De ontwikkelingsmogelijkheden van de gronden aan het Zandeind zijn indirect mede afhankelijk van de beëindiging van het agrarisch bedrijf op het perceel Zandeind 35. Daartoe is reeds een planologische procedure afgerond voor de locatie Zandeind. Via een aanvullende privaatrechtelijke sloopovereenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer wordt de sloop van agrarische bedrijfsgebouwen ter plaatse verzekerd, tenzij de opstallen reeds zijn gesloopt vóór de vaststelling van het bestemmingsplan.

De gemeente Goirle is voornemens om aan het plan medewerking te verlenen. Middels onderhavig bestemmingsplan moet dan ook mogelijk worden gemaakt dat het vigerend bestemmingsplan gewijzigd wordt ten behoeve van de beoogde ontwikkeling.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Vijfhuizenbaan te Riel in een open agrarisch landschap in het uiterste westen van het grondgebied van de gemeente Goirle. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Goirle, sectie G, nummer 54. In figuur 1 en 2 is respectievelijk de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Riel en een luchtfoto van het plangebied opgenomen.



Figuur 2: Luchtfoto plangebied



Figuur 3: Relevant gedeelte bestemmingsplan 2008

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Tot het moment waarop het voorliggende bestemmingsplan "Vijfhuizenbaan" in werking treedt, geldt voor het plangebied het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd	KB/Raad van State
Buitengebied	9 december 2008	14 juli 2009	20 april 2011

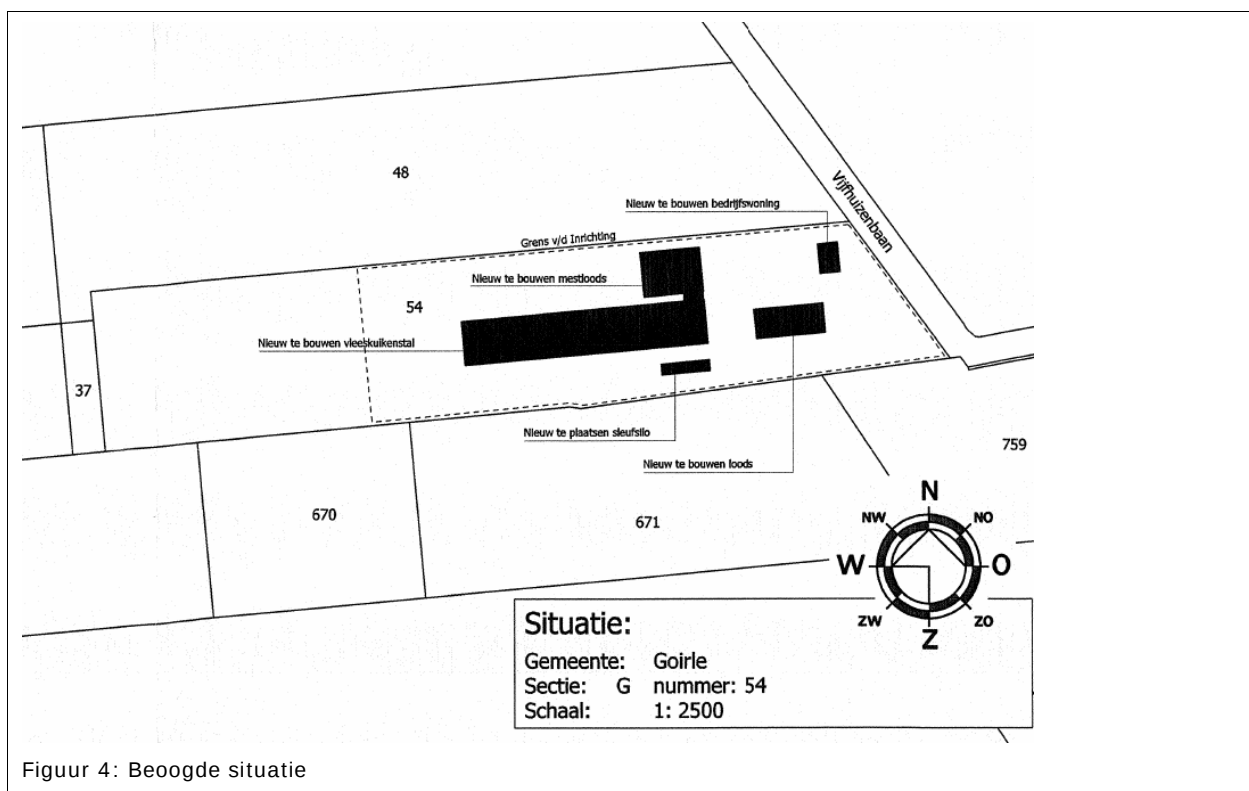
Het plangebied is gelegen in het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied' uit 2008. De beoogde ontwikkeling is echter hierin niet geregeld. De bestemming luidt "Agrarisch". Het perceel is als landbouwontwikkelingsgebied aangemerkt, in de AHS-landbouw. Hier zijn ter plaatse geen directe bouw mogelijkheden toegestaan. In figuur 3 is het relevante gedeelte uit het bestemmingsplan opgenomen.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan “Vijfhuizenbaan” is vervat in een verbeelding en regels en gaat vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

In de toelichting wordt de opzet van het plan beschreven en zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en gedachten vermeld. Tevens wordt er verslag gedaan van de resultaten van het over het plan gevoerde overleg en inspraak.

De toelichting bestaat uit zeven hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader (Europees-, rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid). Hoofdstuk 4 beschrijft de voor het bestemmingsplan relevante milieuaspecten. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan het plan. In hoofdstuk 6 wordt vervolgens een toelichting gegeven op de juridische regeling. Hoofdstuk 7 tot slot gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.



2 HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historie

Het plangebied is gelegen aan de Vijfhuizenbaan te Riel in een open agrarisch landschap in het uiterste westen van het grondgebied van de gemeente Goirle. Op enige afstand van de locatie liggen bos- en natuurgebieden. Op historische kaarten uit de eerste helft van de 19e eeuw is te zien dat het plangebied nog onderdeel is van een omvangrijk complex van woeste heidegronden tussen Gilze en Riel. Op een topografische kaart van rond 1900 is weergegeven dat het plangebied voor die tijd ontgonnen is en een onderdeel is geworden van bouwlanden en weidegronden rondom het buurtschap De Vijfhuizen. De weg de Vijfhuizenbaan vormt de historische verbindingsweg tussen de kern Riel en het buitengebied. In de huidige situatie zijn de gronden gelegen in de nabijheid van het plangebied nog steeds voornamelijk in gebruik als bouwland en weidegrond.

2.2 Ruimtelijke structuur

Initiatiefnemer bezit enkele percelen in het landbouwontwikkelingsgebied aan de Vijfhuizenbaan te Goirle. Deze locatie voldoet volgens de Reconstructiewet en de Interimstructuurvisie Brabant –thans Structuurvisie Ruimtelijke Ordening- aan de uitgangspunten van een duurzame vestingplaats. Om die reden wordt ingezet op het realiseren van een niet grondgebonden agrarisch bedrijf op het perceel Vijfhuizenbaan (ong.) te Riel.

Er wordt een agrarisch bedrijf beoogd bestaande uit een vleeskuikenstal met daarnaast een opslagruimte voor vaste mest van de vleeskuikens met een inhoud van 250 m³, een opslagloods met strohok voor de vaste mest van rundvee/vleeskalveren met een inhoud van 70 m³, een mestloods met een inhoud van 1200 m³ en een sleufsilo. Daarnaast wordt er op het perceel een bedrijfswoning voorzien. Op het perceel worden verder nog een aantal voorzieningen ten behoeve van het agrarisch bedrijf, zoals voedersilo's en een dieseltank, gesitueerd. Een groot deel van het terrein zal bestaan uit erfverharding.

In figuur 4 is de beoogde ontwikkeling weergegeven. Conform de geldende regelgeving, zal het bouwvlak een maximale omvang van 1,5 ha hebben.

2.3 Functionele structuur

Ingezet wordt op het realiseren van een niet grondgebonden agrarisch bedrijf op het perceel Vijfhuizenbaan te Riel. Het agrarisch bedrijf zal bestaan uit een vleeskuikenstal voor bijna 60.000 vleeskuikens en 228 vleeskalveren met bijbehorende bedrijfsgebouwen. Daarnaast wordt er op het perceel een bedrijfswoning voorzien.

2.4 Beeldkwaliteit

Ten aanzien van de nieuw te realiseren bebouwing, zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan, geldt het gemeentelijke welstandsbeleid.

3 BELEIDSKADERS

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het vigerende beleid dat geldt voor het plangebied. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in beleid en regelgeving op Europees, rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Op de noodzakelijke onderzoeken die voortvloeien uit het beschreven beleid en op welke wijze hiermee rekening wordt gehouden in de regels, wordt in hoofdstuk 4 en 5 van dit bestemmingsplan nader ingegaan.

3.1 Europees beleid

3.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn. Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen.

De Vogelrichtlijn bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt een dergelijk gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn beschermd worden. Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moet conform de richtlijn worden getoetst. Belangrijk in dat verband is of er in het plangebied bepaalde beschermde soorten voorkomen. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie met betrekking tot het onderhavige plangebied.

3.1.2 *Verdrag van Malta*

In 1992 is in Valletta het Europees verdrag over de bescherming van het archeologisch erfgoed ondertekend. Doel van het verdrag van Valletta, ofwel het verdrag van Malta, is de bescherming van het archeologisch erfgoed als bron van het gemeenschappelijk geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Het verdrag bepaalt onder andere dat archeologische belangen tijdig worden betrokken bij planvorming van ruimtelijke ontwikkelingen.

Plannen worden getoetst aan het belang van het behoud van het archeologisch erfgoed. Verder dienen de consequenties voor het archeologisch bodemarchief te worden nagegaan. Bij groot-schalige werken in de bodem moeten archeologen worden geraadpleegd. In paragraaf 4.10 wordt verder ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van cultuurhistorische of archeologische waarden in het plangebied.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte welke in werking is getreden d.d. 27 februari 2006, bevat het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020, waarbij de periode 2020 tot 2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn. Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimteveragende functies op het beperkte oppervlak dat in Nederland ter beschikking staat. Meer specifiek richt de rijksoverheid zich hierbij op vier algemene doelen, te weten versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke nationale en internationale ruimtelijke waarden, alsmede de borging van de veiligheid. In de strategische nota zijn rijksverantwoordelijkheden en die van anderen op hoofdlijnen helder onderscheiden. Het is de taak van het rijk om andere overheden te voorzien van een zogenaamde goede gereedschapskist voor de uitvoering van het ruimtelijk beleid. Daarmee keert het kabinet terug naar de eigenlijke uitgangspunten van het ruimtelijk rijksbeleid, die onder meer tot uiting komen in het decentrale plan-ningsstelsel met een centrale rol voor de gemeentelijke bestemmingsplannen, en verschuift het accent van ordening naar ontwikkeling. De nota bevat generieke regels ter waarborging van de algemene basiskwaliteit, de ondergrens voor alle ruimtelijke plannen, waaraan alle betrokken partijen zijn gebonden.

Het kabinet streeft naar basiskwaliteit voor steden en dorpen en de bereikbaarheid daarvan. Voor verstedelijking, economische activiteiten en infrastructuur gaat het rijk uit van de bundelingsstrategie. Dit betekent dat nieuwe bebouwing voor deze functies grotendeels geconcentreerd tot stand komt, dat wil zeggen in bestaand bebouwd gebied, aansluitend op het bestaande bebouwde gebied of in nieuwe clusters van bebouwing daarbuiten. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden benut. Uitgangspunt is dat in iedere gemeente voldoende ruimte wordt geboden om te voorzien in de natuurlijke bevolkingsaanwas en de lokaal georiënteerde bedrijvigheid. Gemeenten zijn niet verplicht gebruik te maken van deze mogelijkheid, echter afstemming in regionaal verband is wenselijk om te komen tot de juiste woonmilieutypen en locatiekeuzen, met name in relatie tot de woningbouwafspraken. Het is de verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten om dit generieke ruimtelijke beleid uit te werken.

Tevens streeft het kabinet naar landschap ontwikkelen met kwaliteit en specifiek naar een duurzame en vitale landbouw. De landbouw, de grootste grondgebruiker van Nederland, zit midden in een veranderingsproces. De verwachtingen van de samenleving op gebieden als voedselveiligheid, dierenwelzijn, natuur en milieu ontwikkelen zich snel. Tegelijk heeft de liberalisering van de wereldmarkt ingrijpende gevolgen. Een economisch vitale grondgebonden landbouw is van belang voor het beheer van het buitengebied. Door teruglopende inkomsten neemt dit soort bedrijven in snel tempo af. Van de provincies wordt verwacht dat zij in hun ruimtelijke plannen meer mogelijkheden scheppen voor een bredere bedrijfsvoering.

Het rijk ondersteunt de veranderingen in de landbouw onder andere door ruimtelijke ontwikkelingen in de richting van duurzame productie te vergemakkelijken.

Het onderhavige plan past binnen het vigerende rijksbeleid daar het plan middels de verplaatsing van het agrarische bedrijf voorziet in het bieden van mogelijkheden aan het huidige bedrijf voor een bredere bedrijfsvoering. Op de beoogde locatie zijn namelijk meer mogelijkheden voor een duurzame productie dan op de huidige locatie.

3.2.2 *Anders omgaan met water, waterbeleid in de 21e eeuw*

Het kabinet heeft in december 2000 voor het waterbeleid in de 21e eeuw de volgende drie uitgangspunten opgesteld, te weten anticiperen in plaats van reageren, niet afwentelen van waterproblemen op het volgende stroomgebied, maar handelen volgens de drietrapsstrategie van vasthouden-bergen-afvoeren en meer ruimtelijke maatregelen naast technische ingrepen.

Belangrijk onderdeel in het nieuwe waterbeleid is de watertoets. Nieuwe plannen en projecten moeten worden getoetst aan de effecten op veiligheid, wateroverlast en verdroging. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

Verschillende wettelijke bepalingen bieden de mogelijkheid om de gevolgen van projecten voor het watersysteem te toetsen. Deze mogelijkheden worden echter op dit moment niet ten volle benut. Het Bro stelt het opnemen van een waterparagraaf in onder andere een bestemmingsplan verplicht. Het geheel van de waterparagraaf en het proces dat daartoe leidt, heet de watertoets. De watertoets maakt onderdeel uit van dit bestemmingsplan. In paragraaf 4.9 wordt daar verder op ingegaan.

3.2.3 *Waterwet*

De Waterwet vervangt sinds december 2009 een aantal bestaande wetten, zoals het Waterbeleid 21^e eeuw en de Kaderrichtlijn Water, op het gebied van waterbeheer. De Waterwet is gericht op integraal waterbeheer, met de doelstelling voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste in samenhang met bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies van watersystemen.

3.2.4 *Flora- en faunawet*

Verplichtingen uit EG-richtlijnen moeten worden omgezet in nationaal recht. De soortenbescherming uit de Habitatrichtlijn is verwerkt in de Flora- en faunawet, die op 1 april 2002 in werking is getreden. De Flora- en faunawet heeft een aantal wetten op het gebied van soortenbescherming vervangen. De belangrijkste zijn de Vogelwet, de Jachtwet en de Wet bedreigde uitheemse diersoorten. Uit de Natuurbeschermingswet is het hoofdstuk soortenbescherming in de Flora- en faunawet opgenomen.

De Flora- en faunawet heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. Welke soorten beschermd zijn, staat in de wet en in diverse besluiten en regelingen ter uitwerking daarvan. De beschermde planten worden per soort aangewezen. Daarnaast zijn in principe alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen beschermd. Er is een uitzondering gemaakt voor schadelijke dieren als de zwarte en bruine rat, de huismuis en een aantal vissoorten. Deze zijn dus niet beschermd. De zogenaamde lagere diersoorten worden per soort voor bescherming aangewezen. Naast soortbescherming worden ook natuurgebieden beschermd. Bij planontwikkeling in of nabij beschermde gebieden zullen de projecten aan de Flora- en faunawet en aan de gebiedsbeschermingsregels moeten worden getoetst. In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in het onderhavige plangebied.

3.2.5 Wet luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Deze wet vervangt het Besluit luchtkwaliteit uit 2005 en is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder ander grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld.

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staan. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit zodat aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenst ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit in betekenende mate verslechteren en maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het NSL dient ervoor te zorgen dat in 2015 de grenswaarden overal worden gehaald. Vaststelling van NSL wacht op een nieuwe Europese richtlijn en de uitsteltermijn van de Europese eisen, omdat het NSL is gericht op het bereiken van de grenswaarden op de tijdstippen die de nieuwe richtlijn mogelijk maakt. De NSL kan daarom pas in het voorjaar van 2009 definitief in werking treden, maar de nieuwe wet heeft wel direct gevolgen om zo snel mogelijk de maatregelen te treffen om in 2015 aan de grenswaarden te kunnen voldoen.

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Een project is klein als het slechts in geringe mate, ofwel niet in betekenende mate (NIBM), leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Kleine projecten hoeven niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. Grotere projecten kunnen worden opgenomen in het NSL-programma, mits overtuigend wordt aangetoond dat de effecten van dat project worden weggenomen door de maatregelen van het NSL. Indien dit niet kan worden aangetoond, is projectsaldering noodzakelijk. Met projectsaldering moet worden aangetoond dat de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft. Het begrip NIBM is verder uitgewerkt in een gelijknamige algemene maatregel van bestuur. Deze treedt gelijk in werking met de wet. De grens van NIBM wordt gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. In de ministeriële regeling wordt de 3% norm gekwantificeerd voor veel voorkomende ruimtelijke functies als woningen en kantoren. Tijdens de interimperiode wordt een grens van 1% gehanteerd. Volgens de kwantificering in de ministeriële regeling is hier onder andere sprake van bij 500 woningen met 1 ontsluitingsweg.

Op basis van deze kwantificering kan worden geconcludeerd dat de meeste ruimtelijke projecten in Nederland als niet in betekenende mate van invloed zijn op de luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied. Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In paragraaf 4.4 wordt verder ingegaan op de specifieke situatie in onderhavig plangebied.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening*

Het provinciale beleid voor de provincie Noord-Brabant was sinds de Wro verwoord in de 'Interimstructuurvisie Brabant in Ontwikkeling'. De 'Interimstructuurvisie' bevatte in hoofdzaak bestaand ruimtelijk beleid, zoals opgenomen in het 'Streekplan Noord-Brabant 2002'. Nieuw was de 'Uitvoeringsagenda 2008-2009', behorende bij het 'Bestuursakkoord 2007-2011 Vertrouwen in Brabant'.

Inmiddels is dit beleidsdocument vervangen door de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening van 1 oktober 2010. Deze visie is een strategisch plan van de provincie. Hierin worden de provinciale ruimtelijke belangen genoemd en de wijze waarop de provincie deze belangen behartigt. Ook de instrumenten die de provincie inzet om deze doelen te bereiken, staan in deze visie. De visie bevat het ruimtelijk beleid tot 2025 met een doorkijk tot 2040.

In de Structuurvisie wordt verwezen naar de diverse reconstructieplannen. Belangrijk onderdeel van die plannen is het beleid voor de ontwikkeling van de intensieve veehouderij. Het platteland kent op grond van deze plannen een driedeling, de integrale zonering, die daar speciaal op is toegesneden. Het beleid dat aan de integrale zonering is gekoppeld, is opgenomen in de Verordening ruimte, welke hierna ook besproken wordt.

In de Structuurvisie is geen nieuw beleid geformuleerd inzake de ontwikkelingsmogelijkheden voor de intensieve veehouderij. De Verordening vormt het uitgangspunt.

Het gebied waarin de ontwikkeling is voorzien is in de Structuurvisie als gemengd landelijk gebied aangemerkt. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. Meer specifiek is het gebied aangeduid als primair agrarisch gebied; de provincie wil de ruimte voor de aanwezige agrarische functie behouden, versterken en voorkomen dat menging met andere functies leidt tot aantasting van de primaire productiestructuur. Stedelijke functies die de ruimte voor agrarische ontwikkeling beperken of functies die strijdig zijn met de landbouwfunctie, worden geweerd.

In landbouwonwikkelingsgebieden worden ruime mogelijkheden voor ontwikkeling geboden. De intensieve veehouderij levert een bijdrage aan het opwekken van biogas door de vergisting van mest en biomassa.

3.3.2 *Verordening Ruimte*

Provinciale Staten heeft op 23 april 2010 de Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1 vastgesteld en tot en met 4 augustus 2010 de Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 2 in ontwerp terinzage gelegd. Deze 2e fase is op 17 december 2010 met de eerste fase geïntegreerd.

De verordening is één van de uitvoeringsinstrumenten die de provincie inzet bij de realisatie van haar doelen en het borgen van haar belangen. Bij de keuze voor het instrument is het belangrijk dat dit het enige instrument is voor de provincie dat vooraf aangeeft waarmee de gemeente rekening moet houden én dat rechtstreeks doorwerkt naar de ruimtelijke besluitvorming op gemeentelijk niveau. In de verordening is gekozen voor een systeem waarbij ruimte wordt geboden voor een afweging op gemeentelijk niveau. Dit betekent dat de provincie vooral kijkt naar de wijze waarop de achterliggende provinciale ruimtelijke belangen zijn behartigd.

De zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit omvat dat:

- er zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- er rekening wordt gehouden met de omgeving;
- de ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Volgens de 'Verordening ruimte Noord-Brabant, fase 1' ligt de planlocatie in een primair landbouwontwikkelingsgebied. Nieuwe bedrijven mogen zich, na provinciale ontheffing, in zo'n gebied vestigen, mits elders in een extensiveringsgebied een volwaardige intensieve veehouderij wordt opgeheven. Aldus luidt artikel 3.3.5 en 3.3.6 uit de Verordening.

De ontheffing is tijdig vóór 1 januari 2011, namelijk in oktober 2010, aangevraagd, en moet zijn verleend vóór vaststelling van het bestemmingsplan. Aan deze voorwaarde is voldaan, nu de ontheffing reeds op 4 juli 2011 is verleend. De ontheffing, verzonden op 21 juli 2011, is in de planbijlagen opgenomen.

Reeds in juli 2006 overigens heeft de initiatiefnemer een schriftelijke aanvraag gedaan voor verplaatsing in het landbouwontwikkelingsgebied; daarmee wordt ook voldaan aan de provinciale eis dat schriftelijke stukken vóór 20 maart 2010 moeten zijn ingediend.

Als er sprake is van nieuwvestiging is in principe een landbouwontwikkelingsplan vereist, waaruit onder meer een efficiënte inrichting van het gebied blijkt. Als zo'n plan er niet is, moet in elk geval worden aangetoond dat hervestiging op een bestaande locatie binnen 10 km van de beoogde nieuwvestiging niet reëel is; zie ook paragraaf 3.3.3.

Binnen het nieuwe bouwblok dient voldoende aandacht te worden besteed aan de landschappelijke inpassing; hiervoor geldt een minimum percentage van 20%. In casu zal deze inpassing verzekerd worden via een aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Ook wordt overigens overeengekomen dat de bedrijfsgebouwen bij het bestaande agrarische bedrijf aan het Zandeind worden gesloopt, zodat voldaan zal worden een voorschrift waaronder de provincie de ontheffing heeft verleend.

In de Verordening is ten aanzien van agrarische bedrijfswoningen bepaald dat voldoende aandacht aan kwaliteit en inpassing wordt besteed. Regels moeten worden opgenomen ter voorkoming van bewoning van agrarische bedrijfsgebouwen en andere niet voor bewoning bestemde gebouwen.

In juli en december 2010 is de Verordening Ruimte deels herzien en gewijzigd, onder meer in die zin dat er gebieden zijn aangewezen waarbij de provincie ontheffing kan verlenen om het bouwblok van 1,5 hectare te mogen vergroten tot 2,5 hectare. De voorziene ontwikkeling is in zo'n gebied gelegen. In de 2^e fase van deze Verordening is de ligging in het agrarische gebied én het primair landbouwontwikkelingsgebied bevestigd. Evenwel zijn de regels geactualiseerd. De 1^e en 2^e fase van de verordening zijn samengevoegd tot de Verordening Ruimte.

3.3.3 *Reconstructieplan Beerze-Reusel*

Reconstructie- en gebiedscommissies hebben plannen opgesteld die de toekomst van het plateland vormgeven. De plannen zijn in 2005 definitief vastgesteld door Provinciale Staten. Op de reconstructieplannen zijn bij de Raad van State echter bezwaren ingediend. De uitspraken die de Raad van State in dat verband heeft gedaan, hebben aanleiding gegeven om te komen met een voorstel om de reconstructieplannen te corrigeren. De Correctieve herziening Reconstructieplannen is 9 september 2008 in werking getreden. De 2e Correctieve herziening is nog in procedure. In de vergadering van de provinciale Commissie en Ruimte is voorts een plan van aanpak gepresenteerd waarbij inzicht geboden is in de (categorieën van) lopende zaken en de selectie van gebieden waar eventueel een ontheffing tot een bouwblok van een omvang van 2,5 hectare verleend kan worden.

Een centraal element van de reconstructieplannen is de integrale zonering. Deze zones geven op lokale schaal de hoofdrichting weer voor de ontwikkeling van het buitengebied en zijn de kapstok voor de verdeling van alle inspanningen die in het kader van de revitalisering van het landelijk gebied worden verricht. Het gebied ter plaatse van het plangebied is in het kader van het project aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied. Een landbouwontwikkelingsgebied is een ruimtelijk begrensd landbouwgebied dat geheel of gedeeltelijk voorziet, of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen. Deze gebieden zijn voor grootschalige, intensieve of grondgebonden vormen van landbouw. Natuur en recreatie zijn ondergeschikt aan de landbouwfunctie. Het dient binnen het gebied echter te gaan om enkele bedrijven die landschappelijk zorgvuldig kunnen worden ingepast. Nieuwe bouwblokken ten behoeve van intensieve veehouderijen worden toegekend op basis van een door Gedeputeerde Staten geaccordeerd ontwikkelingsplan of via een individueel onderzoek per bedrijf.

In het reconstructieplan is aangegeven dat tussen een landbouwontwikkelingsgebied en een zeer kwetsbaar gebied minimaal 500 meter afstand in acht dient te worden genomen. Het gebied ten westen van het beoogde plangebied was in het oorspronkelijke reconstructieplan aangeduid als zeer kwetsbaar gebied. Echter, gezien dat naar aanleiding van een ecologisch onderzoek is geconcludeerd dat er geen kwetsbare natuurwaarden aanwezig zijn, is het gebied ter plaatse gewijzigd in landbouwontwikkelingsgebied. In de Correctieve herziening Reconstructieplannen blijft, gezien de beperkte versnipperde natuurwaarden en het feit dat er een robuuste zonering wordt nagestreefd, voor het betreffende gebied de zonering als landbouwontwikkelingsgebied gehandhaafd.

3.3.4 *Handreiking ontwikkelingsplannen voor landbouwontwikkelingsgebieden*

In de Brabantse reconstructieplannen staat dat nieuwe bouwblokken voor de intensieve veehouderij kunnen worden toegekend op basis van een door Gedeputeerde Staten geaccordeerd ontwikkelingsplan voor een landbouwontwikkelingsgebied. Naast de mogelijkheid voor nieuwvestiging op basis van een ontwikkelingsplan, is nieuwvestiging ook mogelijk door een individueel onderzoek per bedrijf. De Handreiking ontwikkelingsplannen voor landbouwontwikkelingsgebieden is bedoeld ter ondersteuning bij het opstellen van de plannen.

Gezien de verdeling van het gebied over meerdere gemeenten en de kleinschaligheid van het gebied binnen de gemeente Goirle, is onder het huidige reconstructieplan besloten om geen landbouwontwikkelingsplan op te stellen voor het landbouwontwikkelingsgebied gelegen binnen de gemeente. Naar aanleiding van de mogelijke uitbreiding van het landbouwontwikkelingsgebied wordt door de gemeente echter overwogen om na vaststelling van de Correctieve herziening Reconstructieplannen voor het totale gebied wel een landbouwontwikkelingsplan op te stellen, waarbij een eventuele bedrijfsuitbreiding wordt meegenomen. In dit ontwikkelplan wordt duidelijk wat de optimale inrichting van het landbouwontwikkelingsgebied is voor een optimale afwaartse beweging.

Aangezien onderhavige ontwikkeling reeds in procedure is, is op praktische gronden voor deze ontwikkeling gekozen voor een individueel onderzoek. In dit individueel onderzoek is, mede uit het oogpunt van zuinig ruimtegebruik, aangetoond dat binnen een straal van 10 kilometer van de beoogde nieuwvestigingslocatie geen reële mogelijkheid bestaat om het bedrijf te (her)vestigen op een bestaande of voormalige agrarische bedrijfslocatie of op een niet-agrarische locatie. Dit onderzoek van maart 2007 door Crijns Rentmeesters is als bijlage aan dit bestemmingsplan toegevoegd.

Eenzijds is gebleken dat er binnen een straal van 10 kilometer rond de beoogde hervestigingslocatie geen objecten te koop stonden welke geschikt zijn, danwel geschikt te maken zijn voor de hervestiging van een toekomstgerichte intensieve veehouderij en anderzijds bleek uit de analyse van de 4 landbouwontwikkelingsgebieden gelegen binnen het zoekgebied, dat geen van de 18 potentieel geschikte objecten te verwerven is tegen een redelijke aankoop prijs en/of binnen een periode van 6 maanden. Geconcludeerd is dat hervestiging op een bestaande locatie binnen het zoekgebied geen reële mogelijkheid is.

Omdat binnen een extensiveringsgebied een agrarisch bedrijf volledig wordt gesaneerd, de bedrijfsgebouwen worden gesloopt en de milieuvergunningen ter plaatse worden ingetrokken en men voornemens is een nieuw volwaardig en toekomstgericht intensieve veehouderij op te richten, wordt voldaan aan alle voorwaarden. Het verlenen van medewerking is goed te verantwoorden.

3.3.5 Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water is een gezamenlijk product van de waterschappen, gemeenten en de provincie als trekker. Hierin spelen ruimte voor water en water als ordenend principe een belangrijke rol. De visie richt zich primair op het voorkomen van wateroverlast door overstroming van binnen door veel neerslag in een korte tijd. Hieruit volgen richtlijnen voor de ruimtelijke inrichting van het gebied om wateroverlast tegen te gaan en een aantal mogelijke technische maatregelen welke kunnen worden ingezet. De maatregelen kunnen worden ingedeeld in de voorkeursvolgorde van vasthouden, bergen en afvoeren. De doelstelling van deze maatregelen is een afvoer te krijgen die niet groter is dan de landbouwkundige afvoer.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 **Waterbeleid Waterschap Brabantse Delta: integraal waterbeleid**

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Brabantse Delta. Waterschap Brabantse Delta beschermt tegen overstromingen, zuivert afvalwater en zorgt voor de kwaliteit van oppervlaktewater en voor het waterpeil. Doelstellingen van het beleid zijn:

- het onderhouden van waterkeringen, zoals dijken en kades;
- het treffen van voorzorgsmaatregelen tegen wateroverlast bij hevige regenval;
- bewaking van de hoogte van het waterpeil, afgestemd op landbouw en natuurbeheer;
- het onderhouden van de rivieren, kanalen en sloten, gemalen, stuwen, sluizen, etc.;
- het bewaken en verbeteren van de kwaliteit van oppervlaktewater;
- het verbeteren en herstellen van natuurwaarden van grote en kleine wateren;
- het zuiveren van afvalwater;
- het onderhouden van de persleidingen, gemalen en rioolwaterzuiveringsinstallaties;
- het verlenen van vergunningen voor lozingen;
- het geven van toestemming voor activiteiten bij dijken en kades en voor het gebruik van watergangen;
- het toezicht houden en de handhaving van wetten en regelgeving.

Uitgangspunten planvorming

Schoon water wordt niet naar een rioolwaterzuivering afgevoerd. De voorkeursvolgorde voor de behandelingswijze van schoon water is het gebruik als huishoudelijk water, infiltreren, afvoeren naar oppervlaktewater en vervolgens afvoeren naar een riolering via een verbeterd gescheiden stelsel.

Beheer en eigendom

Al het oppervlaktewater, niet zijnde rijkswater, is in beheer bij het waterschap. Dit is geregeld in de Verordening waterhuishouding Noord-Brabant. Het waterschap streeft ernaar dat zoveel mogelijk ondergronden van de watergangen inclusief onderhoudspaden in eigendom zijn van overheidsorganen, bijvoorbeeld de gemeente.

Onderhoud

Bij het onderhoud beperkt het waterschap zich tot het uitvoeren van het onderhoud van het leggerprofiel dat nodig is voor het in stand houden van het natte profiel van het oppervlaktewater ten behoeve van de waterhuishoudkundige functies. In bepaald gevallen zullen gemeenten er de voorkeur aan geven zelf het onderhoud uit te blijven voeren. Als dit met het oog op de functie van het oppervlaktewater mogelijk is, kan het waterschap hieraan meewerken. Er moeten dan afspraken worden gemaakt over tijdstip, frequentie en kosten van het onderhoud.

Uitgangspunten planvorming

Voor nieuwe uitbreidingen geldt dat het afstromende hemelwater van het verhard oppervlak volgens de genoemde voorkeursvolgorde moet worden behandeld. Als afkoppelen om technische redenen niet mogelijk is, kan hemelwater via een verbeterd gescheiden rioolstelsel worden afgevoerd.

Uitvoering, beheer en onderhoud

Voor het aanleggen, beheren en onderhouden van rioolstelsels, inclusief randvoorziening, is de gemeente verantwoordelijk. Het waterschap zal dit financieel niet stimuleren. Het waterschap is verantwoordelijk voor het aanleggen, beheren en onderhouden van transportsystemen vanaf overnamepunten en rioolwaterzuiveringsinstallaties.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 *Nota Buitengebied in beweging*

De nota Buitengebied in beweging geeft het toekomstbeeld weer, waarin de relevante aspecten van het buitengebied op elkaar zijn afgestemd. Dit beeld kan een belangrijke rol spelen bij het benutten van kansen en een antwoord geven op eventuele knelpunten in het buitengebied. De nota biedt het beleidskader voor het beheer en de ontwikkeling van het buitengebied.

In het buitengebied zijn vier gebieden onderscheiden, waarbij de locatie Vijfhuizenbaan te Riel is ingedeeld in gebied west. Aangegeven is dat binnen dit gebied een landbouwontwikkelingsgebied is gelegen waarbinnen met name intensieve veehouderijen een plaats kunnen krijgen. Verplaatsing van milieubelastende bedrijven van locaties nabij natuur- en bosgebieden naar het landbouwontwikkelingsgebied kan in positieve zin bijdragen aan natuur- en landschapswaarden. Gestreefd wordt naar een optimale en duurzame inrichting van het landbouwontwikkelingsgebied. Hierbij is het uitgangspunt om binnen dit gebied vier tot zes bouwblokken te realiseren. Een goede verkeersontsluiting en landschappelijke inpassing zijn een voorwaarde hierbij.

3.5.2 *Gemeentelijk rioleringsplan 2006-2008*

Als antwoord op de zorgplicht voortkomende uit de Wet milieubeheer, is door de gemeente een rioleringsplan opgesteld voor het gehele gemeentelijke grondgebied. Dit plan is op 18 mei 2006 vastgesteld. In het rioleringsplan zijn de strategische beleidslijnen voor de middellange termijn vastgelegd. In het rioleringsplan worden enkele maatregelen gepresenteerd, die betrekking hebben op de noodzakelijke aanpassingen en uitbreidingen van het rioolstelsel uit het oogpunt van structureel beheer, het bouwen van verbeterd gescheiden stelsels en de reductie van vuiluitwerp.

3.5.3 *Start-stop-notitie Stedelijke Wateropgave Goirle*

Ter uitvoering van de afspraken gemaakt in het Nationaal Bestuursakkoord Water, hebben de gemeente Goirle en de waterschappen Brabantse Delta en De Dommel gezamenlijk op basis van gebiedskennis en knelpunten met wateroverlast die zich in het verleden hebben voorgedaan, een globale toets verricht naar de aandachtspunten voor het voorkomen van wateroverlast. De knelpunten worden gevormd door oppervlaktewater dat buiten de oevers treedt, door een te beperkte afvoer van regenwater van verharde oppervlakken en door grondwateroverlast. De resultaten van de toets zijn vastgelegd in de start-stop-notitie Wateropgave Goirle.

3.5.4 *Nota Welstandsbeleid*

In de Nota Welstandsbeleid van de gemeente Goirle, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 mei 2004, zijn de ambities ten aanzien van welstandsaspecten in de gemeente vastgelegd. Aan de hand van objectieve criteria wordt hiermee de welstandcommissie een toetsingskader geboden voor de beoordeling van bouwplannen.

Het welstandsbeleid gaat uit van een drietrapsraket waarbij voor standaardbouwwerken concrete objectgerichte criteria zijn geformuleerd. De zogenaamde algemene welstandscriteria vormen het vangnet voor de beoordeling van de bijzondere bebouwing. Voor de overige bouwwerken gelden gebiedsgerichte criteria, die minder concreet zijn, maar meer gericht zijn op samenhang in de architectuur van het bouwwerk met zijn omgeving.

3.5.5 Bestemmingsplan

In het nieuwe bestemmingsplan “Buitengebied” mogen ter plaatse enkel tijdelijke teeltondersteunende agrarische gebouwen en bouwwerken worden opgericht en middels vrijstelling gebouwen voor het hobbymatig houden van dieren en schuilgelegenheden voor dieren. Het realiseren van een nieuw agrarisch bedrijf is niet toegestaan. Echter binnen de agrarische bestemming is de bevoegdheid opgenomen om de gronden te wijzigen in de bestemming ‘Agrarisch bedrijf’ ten behoeve van nieuwvestiging van een intensieve veehouderij. De vestiging van een nieuwe intensieve veehouderij is echter uitsluitend toegestaan indien dit gepaard gaat met het planologisch, juridisch en feitelijk opheffen van één of meerdere bestemmingsvlakken bestemd voor de intensieve veehouderij binnen het extensiveringgebied. De locatie ter plaatse van de huidige, te verplaatsen, veehouderij aan het Zandeind is gelegen in een extensiveringgebied.

4 MILIEUASPECTEN

4.1 Bedrijven en milieuzonering

4.1.1 Zonering

Door het aanbrengen van een zone tussen bedrijvigheid en gevoelige bestemmingen, zoals woningbouw, kan de overlast ten gevolge van bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden worden. Zonering is met name van toepassing bij nieuwbouw van woningen en andere gevoelige functies in de directe omgeving van een bedrijf en bij vestiging van een nieuw bedrijf in de directe omgeving van gevoelige bestemmingen.

In de nabijheid van het plangebied is een aantal mogelijke milieuhinderlijke bedrijven en/of voorzieningen gevestigd. Op grond van de categorie-indeling van de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering dienen de richtinggevende afstanden van te noemen bedrijven en/of voorzieningen tot milieugevoelige bestemmingen, waaronder wonen, aangehouden te worden. Het meest nabij gelegen milieuhinderlijk bedrijf ligt echter op een afstand van meer dan 300 meter, waardoor de hindercirkel geen belemmering vormt ten aanzien van de beoogde ontwikkeling. Bedrijven met een hindercirkel groter dan 300 meter komen in het betreffende deel van het buitengebied van Riel niet voor.

Tevens geldt ten aanzien van agrarische bedrijven conform de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering een bufferzone van 200 meter ten aanzien van geur rondom deze bedrijven. Binnen deze zone gelden beperkingen voor woningbouwontwikkelingen. Gezien binnen 200 meter vanaf de beoogde locatie aan de Vijfhuizenbaan geen burgerwoningen zijn gelegen en tevens het bestemmingsplan nieuwvestiging van agrarische bedrijven ter plaatse toestaat, vormt de bufferzone in principe geen beperking met betrekking tot de bestaande woningen. Nieuwbouw van burgerwoningen binnen een zone van 200 meter vanaf het plangebied is niet toegestaan, toekomstige woningbouwontwikkelingen worden dan ook niet extra beperkt door de realisatie van de beoogde veehouderij. Dit geldt echter enkel voor woningbouw; de nieuwvestiging van agrarische bedrijven is in de nabijheid van het beoogde agrarische bedrijf wel toegestaan.

4.1.2 Ammoniakemissie

Vanuit een veehouderij wordt ammoniak geëmitteerd. Voor de veehouderij die op het perceel wordt opgericht, is een milieuvergunning verleend op 19 januari 2010 voor in totaal 59.950 vleeskuikens en 60 stuks rundvee. De vleeskuikens worden gehuisvest in een emissiearme stal. Het rundvee zou worden gehuisvest op stro, hiervoor zijn geen emissiearme systemen voor handen. De totale ammoniakemissie van het bedrijf bedraagt 2.598,2 kg per jaar. Inmiddels zijn er voornemens om het rundvee te vervangen door 228 vleeskalveren tot 8 maanden. Voor deze verandering wordt nog een omgevingsvergunning aangevraagd.

Wet ammoniak en veehouderij

De ammoniakemissie vanuit veehouderijen wordt primair getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij. Op grond van de Wet ammoniak en veehouderij is het niet toegestaan om een veehouderij op te richten indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf is gelegen in een kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied. De kwetsbare gebieden dienen door Provinciale Staten te worden aangewezen.

Provinciale Staten van Noord-Brabant heeft in oktober 2008 de kaart Zeer kwetsbare gebieden Wet ammoniak en veehouderij vastgesteld. De locatie aan de Vijfhuizenbaan is gelegen op meer dan 250 meter van een kwetsbaar gebied. Op circa 330 meter ten noorden van het perceel is een bosgebied gelegen. Dit gebied is echter aanzienlijk kleiner dan 50 hectare en heeft een gebrek aan natuurwaarden, waardoor dit gebied niet voldoet aan de wettelijke criteria voor kwetsbare gebieden. Dit gebied is op de kaart dan ook aangemerkt als een te vervallen gebied. Het meest nabij gelegen gebied dat op de kaart als kwetsbaar is aangeduid is gelegen ten zuidwesten van het perceel op circa 1.700 meter. Gelet hierop wordt voldaan aan het gestelde in de Wet ammoniak en veehouderij.

Verder zijn in het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij maximale emissiewaarden vastgesteld, waaraan bij nieuwbouw en wijziging van stallen moet worden voldaan. In de nieuw te bouwen stallen wordt een emissiearm stalsysteem toegepast, waarmee aan het gestelde in dit Besluit wordt voldaan.

Richtlijn IPPC

De ammoniakemissie is tevens getoetst aan de beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij van het Ministerie van VROM, welke is vastgesteld in juni 2007. Omdat meer dan 40.000 stuks pluimvee worden gehouden is de richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC) ofwel de richtlijn Geïntegreerde Preventie en Bestrijding van Verontreiniging (GPBV) van toepassing.

De twee belangrijkste elementen uit deze richtlijn zijn de toepassing van de best beschikbare technieken (BBT) en de technische kenmerken en het beantwoorden van de vraag of vanwege de technische kenmerken, de geografische ligging of de lokale milieuomstandigheden strengere emissie-eisen moeten worden gesteld. In de beleidslijn is dit verder concreet gemaakt.

Van toepassing van de BBT is sprake indien stalsystemen worden toegepast, die voldoen aan de maximale emissiewaarden uit het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij. In de onderhavige situatie betekent dit dat de jaarlijkse ammoniakemissie vanuit de vleeskuikenstal niet meer dan 0,045 kilo per dierplaats mag bedragen, en vanuit de rundveestal niet meer dan 9,5 kilo. Het toegepaste stalsystemen, te weten 0,037 kilo vleeskuiken per jaar en 9,5 kilo per jaar voor rundvee, voldoen aan deze maximale emissiewaarden.

Bij een ammoniakemissie van maximaal 5.000 kilo per jaar wordt in de beleidslijn aangegeven dat geen verdere ammoniakreductie ten opzichte van toepassing van de BBT vereist is. De ammoniakemissie van het gewenste veebestand bedraagt 2.598,2 kilo en ligt duidelijk onder de waarde van 5.000 kg per jaar. Vanwege de ligging op meer dan 250 meter van een kwetsbaar gebied en in het landbouwontwikkelingsgebied geven de geografische ligging en de plaatselijke milieuomstandigheden geen aanleiding voor het stellen van strengere emissie-eisen. Derhalve wordt voldaan aan de beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij.

Verordening Stikstof

Op 15 juli 2010 is de Verordening Stikstof in werking getreden. Hierin heeft Provinciale Staten van Noord-Brabant nadere regels voor ammoniakemissie vanuit veehouderijen vastgelegd. Enerzijds zijn strengere ammoniakeisen opgenomen, waaraan nieuw te bouwen stallen moeten voldoen. Anderzijds is met de Verordening Stikstof een depositiebank in het leven geroepen, waarin ammoniakdeposities zijn vastgelegd van bedrijven die sinds 7 december 2004 zijn beëindigd. Bedrijven die uitbreiden krijgen ammoniak uit deze depositiebank toegewezen. Op deze wijze wil de Provincie Noord-Brabant waarborgen dat de depositie niet toeneemt.

Op basis van de Verordening Stikstof moeten bedrijven een melding indienen. Deze melding is ingediend op 27 januari 2011 en voldoet aan de voorwaarden uit de Verordening. Naar verwachting wordt spoedig een besluit genomen. In bijlage 4 is de aanvraag met provinciale ontvangstbevestiging opgenomen.

4.1.3 Geurhinder

De te verwachten geurhinder vanuit de veehouderij is beoordeeld aan de hand van de Wet geurhinder en veehouderij. Deze wet vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning. Bij de toetsing is de aanvraag om milieuvergunning als uitgangssituatie genomen. Het onderzoek is d.d. 24 juni 2008 uitgevoerd door Van Dun Advies BV en vastgelegd in het onderzoeksrapport welke als bijlage is toegevoegd aan dit bestemmingsplan.

In de Wet geurhinder en veehouderij is een maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten vastgelegd. Deze maximale geurbelasting bedraagt binnen een concentratiegebied, in het buitengebied 14 odour units per kubieke meter lucht (OU_E/m^3). Met het computermodel V-Stacks Vergunning is de geurverspreiding vanuit het bedrijf berekend.

Het bedrijf dat wordt opgericht zal bestaan uit een strohok voor circa 228 vleeskalveren (tot 8 maanden) en een vleeskuikenstal voor bijna 60.000 kuikens. In totaal zal na realisatie de ammoniakuitstoot 2.598,2 kilo beslaan en de stank zal in totaal 14.388 odour units per kubieke meter lucht bedragen. Uit berekeningen blijkt dat ter plaatse van de meest nabij gelegen geurgevoelige locaties ruimschoots wordt voldaan aan de ter plaatse geldende norm. Hieruit blijkt dat de aanvraag om milieuvergunning voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Er is een globale toetsing ten aanzien van de aanvraag om milieuvergunning uitgevoerd door de gemeente. Na deze globale toetsing is de officiële milieuvergunning aangevraagd en verleend op 19 januari 2010. De vergunningaanvraag met het besluit is als separate bijlage toegevoegd.

Overigens is in 2010 nog een aanvullend geuronderzoek, opgenomen in de bijlagen, vanwege de achtergrondbelasting uitgevoerd door Van Dun Advies BV. Uit de resultaten blijkt dat de waarden van de huidige situatie en de toekomstige situatie (inclusief groeiscenario voor overige bedrijven) vrijwel gelijk zijn. Met andere woorden, het uitvoeren van de beoogde bedrijfsvoering heeft nauwelijks invloed op de achtergrondgeurbelasting ter plaatse. Er is nu reeds sprake van een matig leefklimaat. Voor de duidelijkheid zijn de individuele berekeningen van de toekomstige en groeiscenario's in het rapport toegevoegd. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling van deze bedrijven een zeer lage invloed hebben op de rekenpunten in de omgeving.

De beoogde bedrijfsontwikkelingen leveren geen nieuwe knelpunten op.

4.2 Geluidhinder

Ingevolge artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn in principe alle wegen gezoneerd. Uitzondering op deze regel zijn wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt en woonerven. Voor gezoneerde wegen geldt een grenswaarde van 48 dB. Deze waarde wordt berekend op basis van L_{den} . Als een geluidzone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt moet, zoals aangegeven in artikel 77 Wgh, bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidzone. Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen tien jaar worden voorzien.

Een agrarisch bedrijf valt niet onder een geluidgevoelige bestemming conform de Wgh. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

4.3 Bodemkwaliteit

Wettelijk is bepaald dat een bouwvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Het beleid van de provincie Noord-Brabant gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. De gewenste functie bepaalt als het ware de gewenste bodemkwaliteit.

Gezien het huidige gebruik van de locatie als landbouwgrond, kan met betrekking tot eventuele verontreiniging uitgegaan worden dat de bodem onverdacht is. Voorafgaand aan de aanvraag voor de omgevingsvergunning tot bouwen is wel een bodemonderzoek uitgevoerd om deze hypothese te bevestigen ofwel te ontkrachten. Indien blijkt dat de locatie wel verdacht is, zou er verder onderzoek kunnen worden uitgevoerd waarna eventueel overgegaan wordt tot sanering van de grond.

Buro UDM midden B.V. heeft in een rapport van 26 februari 2007, opgenomen in de bijlagen, de conclusies verwoord ten aanzien van het verkennend en aanvullend bodemonderzoek.

Er is een matig verhoogd gehalte aan arseen aangetoond in de bovengrond. In het freatisch grondwater zijn licht verhoogde concentraties zware metalen aangetoond. In de ondergrond is geen van de geanalyseerde parameters in een gehalte boven de streefwaarde aangetoond.

In een nader onderzoek is in de bovengrond maximaal een licht verhoogd gehalte aan arseen aangetoond. Dit geldt niet voor de ondergrond. In de bovengrond gaat het om circa 19 m³. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging in het kader van de Wet bodembescherming.

De resultaten van het vooronderzoek en het grondonderzoek tonen voorsnog aan dat geen sprake is van de aanwezigheid van een lokale verontreinigingsbron. De oorzaak van de plaatselijke verhogingen is niet bekend. Vermoedelijk betreft het verhoogde achtergrondwaarden.

Gezien de hoogte ervan behoeft, conform de Wet Bodembescherming, geen vervolgonderzoek of sanering plaats te worden uitgevoerd.

Grond waarin overschrijdingen van de streefwaarden zijn aangetoond, kan binnen de locatie worden hergebruikt. Buiten de locatie heeft deze grond mogelijk beperkte hergebruiksmogelijkheden.

4.4 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met de Wet luchtkwaliteit wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteits-eisen bedoeld.

In de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen, lood, stikstofdioxide en andere stikstofoxiden en zwevende deeltjes ofwel fijn stof (PM10). Tevens geldt voor fijn stof een maximaal aantal toegestane overschrijdingsdagen. Dit betreft het maximaal aantal toegestane dagen waarbij de 24-uurgemiddelde of uurgemiddelde concentratie overschreden mag worden.

Bij veehouderijen betreft de emissie voornamelijk fijn stof. De overige stoffen, die worden genoemd in de Wet luchtkwaliteit, worden niet of nauwelijks geëmitteerd door veehouderijen. Voor het bepalen van de concentraties fijn stof in de omgeving van veehouderijen, zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijn stof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem zoals het type stal. Voor de berekening van de emissie van fijn stof wordt gebruik gemaakt van de emissiefactoren zoals vastgelegd in de regeling beoordeling luchtkwaliteit van 19 december 2008 gewijzigd 18 maart 2009.

In het kader van de aanvraag om milieuvergunning wordt door Van Dun Advies B.V. een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De milieuvergunning, die is verleend op 19 januari 2010, wordt tot het onderzoek uitgevoerd is, als leidraad gebruikt. Deze vergunning is als separate bijlage toegevoegd.

4.5 Externe veiligheid

4.5.1 Transportroutes

Op basis van de nota Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen kunnen aan nieuwe ontwikkelingen gelegen binnen een zone van 200 meter van de as van de transportroute ruimtelijke beperkingen worden gesteld. Op een grotere afstand zijn er geen beperkingen aan het ruimtegebruik gesteld. Het groepsrisico (GR) dient echter te allen tijde verantwoord te worden binnen het invloedsgebied. Het GR moet kleiner zijn dan 10^{-5} . Dit is een kans op een ongeluk met 100 slachtoffers per jaar per kilometer, waarbij bij vertienvoudiging van het aantal slachtoffer de kans met een factor 100 afneemt. Tevens mogen er binnen de plaatsgebonden risico (PR) contour van 10^{-6} per jaar, inhoudende de kans op overlijden van één op een miljoen per jaar, geen nieuwe kwetsbare objecten zoals woningen worden gerealiseerd. Voor bestaande situaties geldt de 10^{-6} per jaar als streefwaarde. De grenswaarde voor bestaande situaties is 10^{-5} per jaar.

Wegen die zijn aangewezen als wegen voor vervoer van gevaarlijke stoffen zijn in of aangrenzend aan het plangebied niet aanwezig. De invloed van de snelweg A58 vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. In het advies van de Regionale Milieudienst West-Brabant van 30 juli 2010, opgenomen in de bijlagen, wordt deze conclusie onderschreven.

4.5.2 Inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in werking getreden. Doel van dit besluit is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege de aanwezigheid van risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het besluit legt eisen op aan bedrijven met een PR contour vanaf 10^{-6} per jaar, waaronder inrichtingen die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) 1999 en inrichtingen die vallen onder de richtlijnen van de Publicatiereeks Gevaarlijk Stoffen (PGS) deel 15 van de onafhankelijke Adviesraad Gevaarlijke Stoffen. Er zijn verschillende normen voor risico's als gevolg van risicovolle activiteiten bij bedrijven en het transport van gevaarlijke stoffen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en in bestaande en in nieuwe situaties. Voor kwetsbare objecten, zoals woningen, gelden de strengste eisen.

Ingeval er sprake is van kwetsbare objecten waarbij het PR groter is dan 10^{-5} dient het object binnen drie jaar gesaneerd te worden. Het GR geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval worden getroffen. Voor het GR gelden oriënterende waarden. Over elke overschrijding van de oriënterende waarde en over de toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk bij het verlenen van milieuvergunningen met externe veiligheid rekening te houden. In de nabijheid van het plangebied liggen geen risicovolle inrichtingen. De dichtstbijzijnde risicovolle inrichting betreft het compressorstation van de Nederlandse Gasunie. De bijbehorende veiligheidscontour ligt echter op een ruimschotse afstand van het plangebied.

In het BRZO staan criteria die aangeven welke bedrijven zoveel gevaarlijke stoffen hebben, dat er een risico van een zwaar ongeval bestaat. Voor deze bedrijven gelden strengere regels dan normaal. Er wordt binnen de groep BRZO bedrijven nog onderscheid gemaakt tussen een zware en een lichtere categorie. De lichtere categorie wordt ook wel preventiebeleid zware ongevallen genoemd, omdat deze bedrijven een preventiebeleid moeten hebben en een veiligheidsbeheersysteem. Bedrijven van de zware categorie moeten tevens een risicoanalyse uitvoeren en een veiligheidsrapport (VR) opstellen. Die bedrijven worden daarom ook wel VR-plichtig genoemd. Op grond van de provinciale risicokaart zijn in de directe omgeving van het plangebied geen BRZO bedrijven gelegen. In voornoemd advies van de Regionale Milieudienst West-Brabant van 30 juli 2010 wordt bevestigd dat het Bevi thans niet van toepassing is.

4.6 Kabels, leidingen en straalpad

In of nabij het plangebied liggen, uitgezonderd een aardgasleiding, geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden. Tijdens de realisatie van het beoogde agrarisch bedrijf zal rekening gehouden worden met de eventueel overige aanwezige kabels en leidingen.

De aardgasleiding ligt volgens een inventarisatie van de Regionale Milieudienst wel nabij het plangebied. Betreffende buisleiding genereert een invloedsgebied oftewel inventarisatieafstand van 240 meter. Het plangebied is gelegen op 230 meter van de buisleiding. Daar het plangebied net is gelegen binnen de inventarisatieafstand is de Gasunie formeel om advies/kwalitatieve uitspraak gevraagd over het plaatsgebondenrisico als ook het groepsrisico.

Het volgende is hier door de Gasunie over opgemerkt:

- Vanwege de afstand van het plangebied tot aan de buisleiding (ongeveer 230m) is er geen sprake van een PR-contour die binnen het plangebied valt;
- Omdat er in de toekomstige situatie minder dan 10 personen (na verblijfsduurcorrecties) binnen het inventarisatiegebied aanwezig zullen zijn, zal de overschrijdingsfactor van de OW nul bedragen.

De aanwezigheid van de aardgasleiding binnen het plangebied vormt dan ook geen belemmeringen de ontwikkeling. Anticiperend op het toekomstige beleid (Besluit externe veiligheid transport) is een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Wel is, aldus het advies van de Regionale Milieudienst West-Brabant van 30 juli 2010 (zie bijlage 7), geadviseerd om op grond van artikel 6.1.3 van de Circulaire de brandweer in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen. Dit omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de buisleidingen. Bij brief van 28 januari 2011 heeft de Brandweer Midden en West Brabant een advies uitgebracht, eveneens in bijlage 7 terug te vinden. De ontwikkeling heeft nagenoeg geen gevolgen voor het reeds bestaande groepsrisico. Dit kan worden geconcludeerd uit het kleine aantal aanwezige (extra) personen ten gevolge van dit plan. Er zijn geen maatregelen noodzakelijk ter verbetering van de mogelijkheden voor de rampenbestrijding; behoudens de beschikbaarheid van primaire en secundaire bluswatervoorzieningen.

4.7 Verkeer en parkeren

Het bedrijf is vanuit de snelweg A58 goed bereikbaar via de Langenbergseweg. De locatie is bereikbaar zonder passage van een woongebied. Het bedrijf wordt voorzien van een in- en uitrit welke aangesloten is op de Vijfhuizenbaan. Het parkeren zal geheel op eigen terrein geschieden.

4.8 Ecologie

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn, de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

Het plangebied ligt niet in de beschermingszone van een gebied in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Natuurbeschermingswet. Het plangebied maakt tevens geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur.

In het kader van de Habitatrichtlijn dient de invloed van de ammoniakemissie op in het kader van deze richtlijn aangewezen gebieden beoordeeld te worden. Het perceel is gelegen circa 3.150 meter van het Habitatrichtlijngebied De Regte Heide. Vanwege deze grote afstand is de invloed van de ammoniakemissie van het bedrijf verwaarloosbaar. De ammoniakemissie vanuit de bestaande veehouderij aan het Zandeind bedraagt op grond van de rechtsgeldige milieuvergunning 2.819,7 kilo per jaar. Deze veehouderij is gelegen op circa 1.000 meter van het Habitatgebied.

Aangezien na verplaatsing van de veehouderij naar de Vijfhuizenbaan sprake is van een afname van de ammoniakemissie, en de beoogde locatie op aanzienlijk grotere afstand van het Habitatrichtlijngebied is gelegen, zal de ammoniakdepositie op dit gebied fors afnemen.

De Habitatrichtlijn heeft evenwel ook betrekking op beschermde planten- en diersoorten buiten de aangewezen gebieden. Ten behoeve van het onderzoek of en welke diersoorten er in het plangebied voorkomen en wat hun beschermingsstatus is, is gebruik gemaakt van het digitale Natuurloket. Dit loket verwijst naar bestaande gegevens over de aanwezigheid van soorten planten en dieren in Nederland. Het gaat hierbij om soorten die bescherming genieten vanuit wet- en regelgeving, om te beginnen Vogel- en Habitatrichtlijn en Natuurbeschermingswet. Ook wordt informatie gegeven over soorten van Rode lijsten. Het Natuurloket is in opdracht van het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij ingesteld door de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna om de uitvoering van internationale richtlijnen, Flora- en Faunawet en Natuurbeschermingswet te ondersteunen. In de systematiek van het Natuurloket is Nederland ingedeeld in kilometerhokken. Per kilometerhok wordt aangegeven welke soorten planten en dieren in het desbetreffende hok zijn gesignaleerd. Het plangebied valt in hok 126-392, waar onder meer zijn aangetroffen op peildatum juli 2008:

- 22 soorten broedvogels, voorkomend op de Flora- en Faunawet lijst 2 en 3;
- 6 soorten broedvogels, voorkomend op de Rode lijst.

Het is reëel te veronderstellen dat gezien de geringe toename van het bebouwde gedeelte, dit geen invloed heeft op het voortbestaan van bovengenoemde diersoorten. Bovendien beslaat het plangebied een zeer gering gedeelte van het kilometerhok. Om het voorkomen van beschermde plant- en diersoorten echter geheel uit te sluiten is er een verkennend onderzoek uitgevoerd.

Door Echochore is in juli 2008 een verkennend flora- en faunaonderzoek uitgevoerd in de vorm van een quickscan. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd. Naar aanleiding van het onderzoek is geconcludeerd dat binnen de te verwachten soortgroepen, zoals gebleken uit het Natuurloket, geen negatieve effecten voor beschermde dieren en planten te verwachten zijn. Om deze reden zijn voor deze groepen geen ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk. Voor vogelsoorten zijn ontheffingen, met name in het broedseizoen, niet mogelijk. Gezien de beschermde status van alle vogelsoorten is het echter sterk aan te bevelen buiten het broedseizoen de werkzaamheden uit te voeren waardoor bij aanvang van het broedseizoen, dat gelegen is tussen 1 maart en 31 juli, het verstoringeffect op vogels minimaal is.

Ten aanzien van de Natuurbeschermingswet is in artikel 16 van die wet bepaald dat een vergunningaanvraag gedaan moet worden indien het bedrijf invloed uitoefent op een gebied dat in het verleden is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet maar niet in het kader van Natura 2000. De Regte Heide met het Riels Laag is een gebied dat is aangewezen in het kader van Natura 2000. Het meest nabij gelegen gebiedje in het kader van de Natuurbeschermingswet is het Hildsven in Moergestel; dit ligt tientallen kilometers bij het bedrijf vandaan en berekend is dat de ammoniakdepositie 0,20 mol is. De melding van januari 2011, waar paragraaf 4.1.2 over handelt is hierdoor tevens een vergunningaanvraag beschermd natuurmonument.

4.9 Water

Eenzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Een goede afstemming tussen beiden is derhalve noodzakelijk om problemen, zoals bijvoorbeeld wateroverlast, slechte waterkwaliteit of verdroging te voorkomen. Om deze reden is het opnemen van een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in het plangebied met water en watergerelateerde aspecten wordt omgegaan.

4.9.1 Waterhuishouding plangebied

Het plangebied ligt op circa 15 meter boven Nieuw Amsterdams Peil (NAP). Het gebied bestaat grotendeels uit zandgrond met daarnaast een gedeelte bestaande uit beekdallandschap. Ter plaatse worden de gronden voornamelijk gebruikt voor de teelt van gras, maïs en overige landbouwgewassen. Langs de Vijfhuizenbaan en langs de zuidelijke grens van het perceel ligt een waterloop. De grondwaterstand varieert van circa 0,8 meter tot circa 1,8 meter onder maaiveld. Het grondwater is ter plaatse door de landbouwsector beïnvloed. Als funderingsdiepte dient het maaiveld aangehouden te worden.

Er ligt ter plaatse van het plangebied geen riolering. Voor de afvoer van het vuilwater dient een persriolering aangelegd te worden. Deze mechanische riolering dient om het water af te voeren naar een rioolwaterzuiveringsinrichting. Met de persriolering wordt uitsluitend het afvalwater getransporteerd in verband met de beschikbare capaciteit. Een alternatief is het gebruik van een septic tank of een individuele behandelingsinstallatie van afvalwater (IBA).

Het hemelwater dient lokaal afgevoerd naar open water of een infiltratiesysteem. Uitgangspunt is opvang en infiltratie op het eigen terrein. Gelet op de omvang van de bebouwing en de bodemgesteldheid, wordt het uitgangspunt van berging en infiltratie op eigen terrein reëel geacht. Daarnaast is het zinvol de optie van hergebruik van regenwater te overwegen. Opvang en hergebruik voor bijvoorbeeld tuinsproeien of drinkvoorziening van vee is zeer goed denkbaar.

4.9.2 Overleg waterbeheerder

Deze waterparagraaf is in samenwerking met de initiatiefnemer opgesteld en vervolgens door de gemeente, in het kader van vooroverleg, voorgelegd aan het Waterschap Brabantse Delta, regio oost. De resultaten daarvan zijn opgenomen in het Verslag overleg Besluit ruimtelijke ordening, dat als bijlage bij deze toelichting is opgenomen.

4.10 Archeologie

Met behulp van de Archeologische Monumentenkaart (AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) kan worden nagegaan of de gronden binnen het plangebied archeologisch van betekenis zijn. Op de AMK zijn alle bekende archeologische terreinen en monumenten aangegeven. De IKAW geeft de verwachtingswaarde op archeologische waarden aan.

Er liggen in de directe omgeving van het plangebied geen locaties die op de AMK zijn aangemerkt als een locatie van bekende archeologische waarde. Het plangebied is op de IKAW grotendeels aangegeven als gebied met een lage archeologische waarde. Enkel een deel van het perceel waar geen bebouwing wordt beoogd is aangegeven als gebied met een middelhoge archeologische waarde. Daarnaast is de Vijfhuizenbaan aangemerkt als historisch geografisch vlak met een middelhoge historische waarde. Gezien ter plaatse van de beoogde ontwikkeling een lage archeologische waarde geldt, is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Indien in de toekomst het deel van het perceel waarvoor een middelhoge archeologische verwachtingskans geldt wordt bebouwd, dient voorafgaand hieraan een archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.11 Duurzaam bouwen

De gemeente Goirle streeft ernaar een aanzienlijk deel van de nieuw te bouwen woningen op een duurzame manier te verwezenlijken. Duurzaam ontwikkelen houdt in dat de ontwikkeling energie- en waterzuinig is en dat er gebruik wordt gemaakt van duurzame materialen. Ook kan de gemeente randvoorwaarden stellen bij de ontwikkeling van nieuwbouwlocaties. Met betrekking tot de beoogde ontwikkeling worden geen randvoorwaarden gesteld. Bij de ontwikkeling van het project wordt gebruik gemaakt van duurzame materialen.

5 PLANUITGANGSPUNTEN

Initiatiefnemer bezit enkele percelen in het landbouwontwikkelingsgebied aan de Vijfhuizenbaan te Goirle. Deze locatie voldoet volgens de Reconstructiewet en de Interimstructuurvisie Brabant aan de uitgangspunten van een duurzame vestingplaats. Om die reden wordt ingezet op het realiseren van een niet grondgebonden agrarisch bedrijf op het perceel Vijfhuizenbaan te Riel.

Er wordt een agrarisch bedrijf beoogd bestaande uit een vleeskuikenstal voor bijna 60.000 vleeskuikens en 228 vleeskalveren (tot 8 maanden) met daarnaast een opslagruimte voor vaste mest van de vleeskuikens met een inhoud van 250 m³, een opslagloods met strohok voor de vaste mest van rundvee met een inhoud van 70 m³, een mestloods met een inhoud van 1200 m³ en een sleufsilo. Daarnaast wordt er op het perceel een bedrijfswoning voorzien. Op het perceel wordt verder nog een aantal voorzieningen ten behoeve van het agrarisch bedrijf, zoals voedersilo's en een dieseltank, gesitueerd. Een groot deel van het terrein zal bestaan uit erfverharding.

6 PLANBESCHRIJVING

6.1 Plansystematiek

6.1.1 Algemeen

Het bestemmingsplan heeft het doel het juridisch-planologisch kader te geven voor de realisatie van een agrarisch bedrijf aan het Vijfhuizenbaan te Riel. Eén en ander heeft geresulteerd in een planopzet met één bestemming, een gedetailleerd kaartbeeld en een uniforme opzet van de bouwregels. Uitgangspunt is dat de verbeelding zo veel mogelijk informatie biedt omtrent de toelaatbare gebruiksvorm en de bouwmogelijkheden op de percelen. Voordeel hiervan is een snel inzicht in de gebruiks- en bouwmogelijkheden waardoor het mogelijk is gebruikers van het bestemmingsplan goed te informeren. Aangezien de omvang van het plangebied beperkt is tot de gronden benodigd voor het beoogde agrarisch bedrijf, kan gesproken worden van een gedetailleerd bestemmingsplan ofwel postzegelplan.

Onderhavig bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Bij ieder plan hoort een toelichting, dit onderdeel heeft echter als zodanig geen rechtskracht. De regels zijn opgebouwd uit inleidende regels in hoofdstuk 1, bestemmingsregels in hoofdstuk 2, algemene regels in hoofdstuk 3 en in hoofdstuk 4 zijn de overgangs- en slotregels opgenomen.

6.1.2 Verbeelding

Op de verbeelding, die bestaat uit één kaartblad, is de bestemming van de grond in het plangebied aangegeven. Binnen de bestemming is daarbij een nadere aanduiding weergegeven. De juridische betekenis van deze aanduiding is terug te vinden in de regels. Een aantal gegevens, bijvoorbeeld de kadastrale en topografische gegevens, heeft juridisch gezien geen betekenis en is alleen op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid. Het bouwvlak wordt strak om de geplande stallen met bijbehorende voorzieningen als silo's, verhardingen en woonhuis getrokken. Mede hierdoor is er geen sprake van een MER-beoordelingsplicht noch een plicht tot een planMER.

6.1.3 Regels

In de regels staan regels voor het gebruik van gronden binnen de bestemming in het plangebied en voor het oprichten en gebruiken van bebouwing op die gronden. De regels zijn ingedeeld in vier hoofdstukken. De regels voldoen aan de SVBP2008, IMRO2008 en de Wabo.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In artikel 1 zijn de begrippen en in artikel 2 de meetvoorschriften die van belang zijn voor de toepassing en interpretatie van de regels in de overige hoofdstukken opgenomen.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Dit hoofdstuk bestaat uit één artikel dat correspondeert met de bestemming op de verbeelding. Het artikel heeft globaal gezien de volgende opzet:

- bestemmingsomschrijving: een omschrijving van de doeleinden van de bestemming;
- bouwregels: de regels met betrekking tot situering en maatvoering van bouwwerken;
- een afwijking via de omgevingsvergunning van de bouwregels: bevoegdheden en daaraan verbonden voorwaarden voor het afwijken van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels: de regels voor het gebruik van gronden en bouwwerken binnen de bestemming.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat vier artikelen, waarin regels zijn opgenomen die gelden voor het gehele plangebied, te weten de anti-dubbeltelregel, de gebruiksregel, de afwijkingsregel en een overige regel.

Hoofdstuk 4: Overgangsregels en slotregel

Dit hoofdstuk bevat twee regels, waarin regels zijn opgenomen die gelden voor het hele plangebied, namelijk het overgangsrecht en de slotregel.

6.2 De bestemmingen

6.2.1 Agrarisch (artikel 3)

Het plangebied binnen dit bestemmingsplan is bestemd tot agrarisch met de aanduiding intensieve veehouderij. Er is gekozen voor een globale kaart, conform het recente bestemmingsplan voor het buitengebied. Bij het opstellen van de regels zijn de relevante regels van het van kracht zijnde bestemmingsplan overgenomen.

Binnen de bestemming zijn een bedrijfswoning (ter plaatse van de aanduiding), bedrijfsbebouwing, aan- en uitbouwen, bijgebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde toegestaan. Het beoogde bouwplan past binnen de in het bestemmingsplan aangegeven maten.

Onder meer is een aan huis verbonden beroep of bedrijf toegestaan, conform de regelgeving uit het plan 'Buitengebied' 2008.

Tevens komt in dit artikel tot uitdrukking dat er sprake moet zijn van een landschappelijke inpassing ter plaatse waar hiervoor een specifieke aanduiding is gebruikt. De maatvoering hiervan is afgestemd op de provinciale ontheffing uit juli 2011. De uitvoering van deze landschappelijke inpassing wordt via een aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst verzekerd.

7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wro is in afdeling 6.4 de regelgeving rondom grondexploitatie opgenomen. Centrale doelstelling van de wet is om in de situatie van particuliere grondexploitatie te komen tot een verbetering van het gemeentelijk kostenverhaal en de versterking van de gemeentelijke regie bij locatieontwikkeling. In artikel 6.12 van de Wro is bepaald dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 Bro is vastgelegd wat onder een bouwplan wordt verstaan. De bouw van een of meerdere hoofdgebouwen is in het betreffende artikel van de Bro opgenomen.

Een exploitatieplan dient in principe tegelijkertijd met een bestemmingsplan te worden vastgesteld. In de Wro is tevens opgenomen, dat kan worden afgeweken van de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het plan of besluit begrepen gronden anderszins verzekerd is. Dit is het geval indien de gemeente en de initiatiefnemer en/of de ontwikkelende partij een privaatrechtelijke overeenkomst hebben gesloten over de verdeling van kosten bij de grondexploitatie. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet een expliciet besluit worden genomen dat het niet noodzakelijk is om een exploitatieplan vast te stellen.

De beoogde ontwikkeling op de locatie aan de Vijfhuizenbaan te Riel is een particulier initiatief. De gronden ter plaatse van de ontwikkelingslocatie zijn in bezit van de initiatiefnemer. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particulier. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. In overleg met de gemeente Goirle is er een exploitatieovereenkomst opgesteld en afgesloten waarin eventueel kostenverhaal is opgenomen. Tevens is tussen de gemeente en initiatiefnemer een plan-schadeverhaalovereenkomst gesloten. De economische uitvoerbaarheid volgens artikel 3.1.6 Bro is hiermee voldoende aangetoond.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het plan is onderworpen aan inspraak en heeft van 19 november tot en met 30 december 2009 ter inzage gelegen voor ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden. Tijdens deze periode konden zij schriftelijk een zienswijze indienen bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle. Er is tijdig één zienswijze ingediend. Van de gevoerde inspraakprocedure is een eindverslag opgesteld. Dit eindverslag, waarnaar kortheidshalve wordt verwezen, is in bijlage 1 opgenomen. De zienswijze heeft geleid tot aanpassing van het plan; in de regels is een maximale oppervlaktemaat vervallen; daarentegen is het bouwblok verkleind.

Van het gevoerde overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is een verslag gemaakt dat eveneens in de bijlagen, bijlage 2, is opgenomen; er zijn drie vooroverlegreacties ingediend. Enkel de provinciale reactie heeft geleid tot aanpassing van het plan, in die zin dat het 10-km onderzoek is aangeleverd en het bouwblok is verkleind; mede daarom is er geen sprake van een verplichte MER. De toelichting is voorts sterk geactualiseerd.

BIJLAGEN

BIJLAGE 1

EINDVERSLAG INSPRAAKPROCEDURE

**Eindverslag inspraakprocedure
voorontwerpbestemmingsplan
"Vijfhuizenbaan"**

**Gemeente Goirle
Afdeling Ontwikkeling
Postbus 17
5050 AA Goirle**

INHOUDSOPGAVE

1. Overzicht van de gevolgde procedure

- 1.1. Algemeen**
- 1.2. Object van inspraak**
- 1.3. Subject van inspraak**
- 1.4. Inspraakprocedure**

2. Samenvatting en beoordeling van de naar voren gebrachte zienswijze

3. Tenslotte

1. Overzicht van de gevolgde procedure.

1.1. Algemeen.

De relatie burger-overheid is in de loop der jaren sterk veranderd. De burgers zijn mondiger geworden en verlangen van de overheid, dat zij betrokken worden bij de voorbereiding en uitvoering van het overheidsbeleid. De burgers willen inspraak voorafgaand aan de besluitvorming.

Naast de mogelijkheid om voorafgaand aan de besluitvorming zijn mening te kunnen geven, wil de burger ook dat de overheid bij de besluitvorming aangeeft waarom, gelet op de naar voren gebrachte meningen, op die wijze is besloten. Deze maatschappelijke wens, die door ons college wordt onderschreven, heeft een juridische vertaling gekregen in artikel 150 van de Gemeentewet. Dit artikel draagt de gemeenteraad op een inspraakverordening vast te stellen, waarin regels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop ingezetenen en in de gemeente een belang hebbende natuurlijke personen en rechtspersonen bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken. Deze verordening is de door de gemeenteraad van Goirle op 20 december 2005 vastgestelde "Inspraakverordening Goirle" (hierna te noemen: de inspraakverordening).

Ten aanzien van bestemmingsplannen hebben burgemeester en wethouders op 18 april 2006 besloten inspraak te verlenen. Tevens hebben zij een inspraakprocedure vastgesteld (zie paragraaf 1.4. *Inspraakprocedure*).

1.2. Object van inspraak.

Object van inspraak is het voorontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan".

1.3. Subject van inspraak.

Inspraak is verleend aan ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden.

1.4. Inspraakprocedure.

De wijze waarop inspraak wordt gegeven is geregeld in de inspraakverordening van de gemeente Goirle, zoals deze door de gemeenteraad op 20 december 2005 is vastgesteld.

Artikel 4, tweede lid, van de inspraakverordening bepaalt dat ons college voor één of meer beleidsvoornemens een andere inspraakprocedure kan vaststellen, waarbij kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 4, eerste lid, van de inspraakverordening (waarin een standaardprocedure is opgenomen).

Van deze mogelijkheid hebben wij op 18 april 2006 gebruik gemaakt, waarbij de volgende inspraakprocedure is vastgesteld:

1. Burgemeester en wethouders leggen het voorontwerpbestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling daarvan ter inzage.
2. Voorafgaand aan de terinzagelegging geven burgemeester en wethouders in één of meer dag- of nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze kennis van de terzagelegging van het voorontwerpbestemmingsplan. Volstaan kan worden met het vermelden van de zakelijke inhoud.
3. In de kennisgeving als bedoeld onder 2, wordt vermeld:
 - waar en wanneer de stukken ter inzage liggen;
 - wie in de gelegenheid wordt gesteld om zienswijzen naar voren brengen en
 - op welke wijze dat kan geschieden.

4. Insprekers kunnen bij burgemeester en wethouders een zienswijze omtrent het voorontwerpbestemmingsplan naar voren brengen.
5. De termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met de dag, waarop het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage is gelegd. De artikelen 6:8 en 6:9 van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Het voorontwerpbestemmingsplan met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling daarvan hebben gedurende zes weken, van 19 november 2009 tot en met 30 december 2009, ter inzage gelegen. Hiervan is kennis gegeven op de gemeentelijke website, in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad *Goirles Belang* van 18 november 2009, alsmede op de in de gemeente gebruikelijke wijze door middel van aankondiging van de bekendmaking op het gemeentelijke publicatiebord. Gedurende de termijn van terinzagelegging konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk zienswijzen omtrent het voorontwerpbestemmingsplan naar voren brengen bij ons college.

Schriftelijke zienswijzen.

Van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen is gebruik gemaakt door:

1. Mevrouw L. van Nispen, Vijfhuizenbaan 35, 5133 NH te Riel.

2. Samenvatting en beoordeling van de kenbaar gemaakte zienswijzen.

Voor de inspraakreacties geldt dat de totstandkoming van een bestemmingsplan de resultante is van een diverse belangenafweging. Dat daaruit zekere beperkingen voor belanghebbenden / rechthebbenden voortvloeien is een bekend gegeven en dient in het kader van een "goede ruimtelijke ordening" te worden aanvaard. De Wet ruimtelijke ordening biedt ter zake de basis.

De naar voren gebrachte zienswijze is in het navolgende schema samengevat en beoordeeld:

- in de eerste kolom is een nummer gegeven aan de inspraakreactie;
- in de tweede kolom is de inhoud van de zienswijze samengevat weergegeven. Dit betekent niet, dat die onderdelen van de zienswijze, die niet expliciet worden genoemd, niet bij onze beoordeling zouden worden betrokken. De zienswijze wordt in zijn geheel beoordeeld;
- in de rechterkolom staat per zienswijze de reactie van gemeentewege hierop, waarbij tevens is aangegeven of, en zo ja op welke punten, de (deel)reactie al dan niet tot aanpassing van het voorontwerp-bestemmingsplan heeft geleid. Indien van toepassing zijn de voorgestelde wijzigingen **vet** weergegeven.

Nr.	Naam, adres en samenvatting van de zienswijze	Nr.	Gemeentelijke reactie
1.	Mevrouw L. van Nispen, Vijfhuizenbaan 35, 5133 NH te Riel, bij brief van 17 december (ontvangen 18 december) 2009.		
	Inspreker zijn tegen de komst van een intensieve veehouderij. Zijn van mening dat het bedrijf (met 60.000 vleeskuikens) onvoldoende groot is en dat dus het bedrijf in de toekomst gaat doorgroeien. Ten slotte wordt aangegeven dat gevreesd wordt voor planschade.		Op basis van de Reconstructiewet zijn de zogenaamde Reconstructieplannen opgesteld. In deze plannen is de integrale zonering geregeld. Het Landbouwontwikkelingsgebied komt voort uit deze plannen. Daar is uitdrukkelijk bepaald welke delen van het buitengebied zich lenen voor welke functies. De aanduiding Landbouwontwikkelingsgebied op de gronden aan de Vijfhuizenbaan komt ook voort uit het Reconstructieplan. Op dat moment is dus bepaald dat deze dit deel van het buitengebied geschikt is voor de vestiging van intensieve veehouderijen. Uiteraard dient wel voldaan te worden aan diverse regels en eisen, met name in het kader van milieu en leefbaarheid. Er wordt voldaan aan de IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij. Ook voldoet de ontwikkeling aan de Wet geurhinder en veehouderij. Op dit moment is eventuele toekomstige uitbreiding niet aan de orde. Indien in de toekomst om uitbreiding wordt gevraagd zal op dat moment een inhoudelijke toets plaatsvinden. Overigens is al wel berekend dat volgens de huidige inzichten een eventuele uitbreiding niet leidt tot onevenredige aantasting en dus mogelijk is en aan de milieu eisen kan voldoen. Indien deze planologische maatregel leidt tot schade dan kan inspreken te zijner tijd een beroep doen op artikel 6 van de Wet op de ruimtelijke ordening. Met initiatiefnemer is overigens overeengekomen dat eventuele planschade voor zijn rekening is. Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van het plan.

3. Tenslotte.

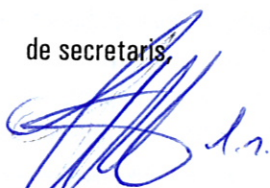
De inspraakprocedure heeft niet geleid tot aanpassingen van het voorontwerpbestemmingsplan. Dit eindverslag zal worden toegestuurd naar degenen die bij ons college een zienswijze over het voorontwerpbestemmingsplan kenbaar hebben gemaakt.

Dit eindverslag zal eveneens ter kennis worden gebracht van de gemeenteraad en bekend worden gemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang", alsmede op de in de gemeente gebruikelijke wijze door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord.

Goirle, 31 augustus 2010.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Goirle,

de secretaris,



ing. J.M. Tromp.

de burgemeester,



mevrouw M.G. Rijdsdorp.

BIJLAGE 2

VERSLAG OVERLEG BESLUIT RUIMTELIJKE ORDENING

**Verslag van het overleg ex artikel 3.1.1
van het Besluit ruimtelijke ordening
(Bro) ten aanzien van het voorontwerp
bestemmingsplan Vijfhuizenbaan**

**Gemeente Goirle
Afdeling Ontwikkeling
Postbus 17
5050 AA Goirle**

Inleiding

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening schrijft voor dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van bij het plan betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Op grond van dit artikel is het voorontwerpbestemmingsplan Vijfhuizenbaan op 19 november 2009 toegestuurd aan onderstaande instanties:

1. Waterschap Brabantse Delta;
2. VROM-Inspectie Regio Zuid;
3. Provincie Noord-Brabant

Van de mogelijkheid om binnen voornoemde termijn te reageren hebben deze instanties gebruik gemaakt.

De ontvangen reacties zijn in onderstaande tabel samengevat weergegeven. In de volgende kolom in de reactie van de gemeente weergegeven en in de laatste kolom de gevolgen voor het plan.

Reactie diverse instanties	Reactie gemeente	Gevolgen voor het plan
1. Waterschap Brabantse Delta.	1.	
Bij mail van 19 november 2009 is het Waterschap De Dommel gevraagd om een reactie. Het waterschap heeft bij brief van 19 november 2009, aangegeven geen opmerkingen te hebben. Wel wordt aangegeven dat een retentievoorziening moet worden ingericht en dat een watervergunning aangevraagd dient te worden.	Opmerkingen met betrekking tot retentievoorziening en een keurontheffing worden doorgegeven aan initiatiefnemer.	Geen.

2. VROM-Inspectie Regio Zuid.	2.			
Bij mail van 18 november 2009 is de inspectie gevraagd om een reactie. De inspectie heeft bij brief van 23 december 2009 aangegeven de geen opmerkingen te hebben		N.v.t.	Geen	
3. Provincie Noord-Brabant.	3.			
Bij mail van 18 november 2009 is de provincie gevraagd om een reactie. De provincie heeft bij brief van 18 december 2009 aangegeven de volgende opmerkingen te hebben				
De provincie is van mening dat de provinciale belangen op onvoldoende wijze zijn gewaarborgd. Provincie dringt aan op een 10km onderzoek; Het bestemmingsplan is planMERplichtig Overleg met het planteam is wenselijk.		Overleg met planteam heeft plaatsgevonden. 10 km onderzoek moet aangeleverd worden. Afgesproken is dat het bouwblok (dus bouwmogelijkheden) wordt verkleind waardoor geen planMER meer verplicht is; Onderzocht moet worden of dat uitbreiding in de toekomst mogelijk is, waarbij rekening gehouden dient te worden met de nieuwvestiging van het bedrijf Zebregts aan de Herdersweg. Uit onderzoek blijkt dat beide plannen in de toekomst kunnen uitbreiden, dit heeft nauwelijks effect op de achtergrond belasting. Er is nu reeds sprake van een matig leefklimaat. De toekomstige uitbreiding dient opgenomen te worden in het ontwikkelplan dat voor het totale LOG wordt opgesteld.	Bouwblok wordt verkleind. 10 km onderzoek moet worden aangeleverd. In de toelichting wordt het milieutechnische aspect nader onderbouwd. Ontheffing in het kader van de Verordening Ruimte fase 1 van de provincie wordt aangevraagd.	

			Natuurbeschermingswet vergunning moet worden aangevraagd. Vanwege de Verordening Ruimte fase 1 van de provincie dient tegenwoordig een ontheffing aangevraagd te worden voor dit soort ontwikkelingen.	
--	--	--	--	--

Bijlagen.
Kopieën van ontvangen reacties



NR. 2009008924		
AFD.		
- 3 DEC. 2009		
KOPIE		B&W

Gemeente Goirle
De heer J. Horevoorts
Postbus 17
5050 AA GOIRLE

Uw brief van :
Uw kenmerk :
Ons kenmerk : *09U008065*
Barcode :
Behandeld door : de heer G. Hendrickx
Doorkiesnummer : 076 564 15 42
Datum : 2 december 2009
Verzenddatum :

02 DEC. 2009

Onderwerp: watertoets, nieuwbouw agrarisch bedrijf, vijfhuizenbaan te Riel

Geachte heer Horevoorts,

In uw e-mail van 19 november 2009 verzoekt u ons het bestemmingsplan/de ruimtelijke onderbouwing voor het realiseren van een agrarisch bedrijf aan de Vijfhuizenbaan te Riel te beoordelen.

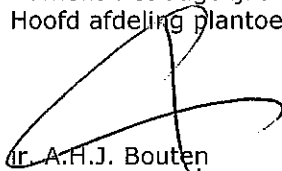
Het verhard oppervlak neemt toe met meer dan 2.000 m². Volgens de nieuwe beleidsregels hydraulische randvoorwaarden, welke in werking zijn getreden op 1 mei 2009, betekent dit dat er een retentievoorziening vereist is van 780 m³ per hectare verhard oppervlak (T=100). Deze retentievoorziening moet altijd beschikbaar zijn (boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand) voor hemelwateropvang. Het hemelwater vanuit de retentie moet gedoseerd geloosd worden met een afvoer van maximaal 116 m³/ha/dag van het netto verhard oppervlak, of kan geïnfiltreerd worden. Voor het lozen of (gedeeltelijk) infiltreren van hemelwater vanaf verhard oppervlak dient u een keurontheffing aan te vragen bij het waterschap.

Verder wijzen wij u erop dat u ook voor wijzigingen in, op, boven, onder of langs het oppervlaktewater (dempen, graven, aanleg lozingsconstructies, etc.) een keurontheffing moet aanvragen bij het waterschap.

Met inachtneming van het bovenstaande adviseren wij positief in het kader van de watertoets. Wij verzoeken de inrichting van de retentievoorziening in nauw overleg met het waterschap uit te werken. Voor de keuraanvragen kunt u contact opnemen met de heer G. Hendrickx, telefoonnummer 076 564 15 42.

Tenslotte wijzen wij u erop dat het waterschap voorstander is van het gebruik van niet uitlogende bouwmaterialen. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling plantoetsing & vergunningen


ir. A.H.J. Bouten



VROM-Inspectie
*Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer*

> Retouradres Postbus 850 5600 AW Eindhoven

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Goirle
Postbus 17
5050 AA Goirle

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regionale Afdeling Zuid

Kennedyplein 7-13
Postbus 850
5600 AW Eindhoven
www.vrom.nl

Contactpersoon
drs. W.H.K. Hoogenberk

T 040 - 265 29 11
F 040 - 265 30 30
viz-ruimtelijkeplannen
@minvrom.nl

Datum 23 december 2009
Betreft vooroverleg bestemmingsplan "Vijfhuizenbaan" (H25405)

Kenmerk
20090074615-WHO-Z

Versienummer
18 november 2009

Kopie aan
GS van Noord-Brabant

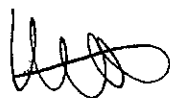
Geacht college,

Op 18 november 2009 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Vijfhuizenbaan".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK2007-2008, 31500 nr 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft de betrokken rijksdiensten geen aanleiding tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de RNRB.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur regio Zuid,

p.o. 

mw. ir. J.G. Robberse

2. 2009009606		
D.		
24 DEC. 2009		
KOPIE		B&W

Het college van burgemeester
en wethouders van Goirle
Postbus 17
5050 AA GOIRLE

NR. 2009009533		
FD.		
22 DEC. 2009		
KOPIE	RE	B&W

Brabantlaan 1
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch
Telefoon (073) 681 28 12
Fax (073) 614 11 15
info@brabant.nl
www.brabant.nl
Bank ING 67.45.60.043
Postbank 1070176

VERZONDEN 21 DEC. 2009

Onderwerp

Vooroverlegreactie voorontwerp Bestemmingsplan 'Vijfhuizenbaan'

Geacht college,

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp Bestemmingsplan 'Vijfhuizenbaan'. In onderstaande reactie beperken wij ons tot de vraag hoe het Bestemmingsplan zich verhoudt tot de provinciale belangen die op basis van het provinciale ruimtelijke beleid relevant zijn.

1. Planbeschrijving

Het plan voorziet in de nieuwvestiging van een intensieve veehouderij aan de Vijfhuizenbaan te Riel. Het betreft een bedrijfsverplaatsing vanuit extensiveringsgebied (Zandeind 25) naar het landbouwontwikkelingsgebied (LOG) in Goirle.

2. Provinciale belangen

Gelet op de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008 hebben Provinciale Staten op 27 juni 2008 de Interimstructuurvisie Brabant in Ontwikkeling vastgesteld, die per 1 juli 2008 het Streekplan 2002 vervangt. Daarnaast hebben GS op 1 juli 2008 de Paraplunota ruimtelijke ordening vastgesteld, waarin een nadere uitwerking is opgenomen van het beleid uit de Interimstructuurvisie. Beide documenten consolideren (inhoudelijk) grotendeels de beleidsuitgangspunten zoals neergelegd in het Streekplan 2002. Bij de afweging of het plan voldoende rekening houdt met de provinciale belangen, hebben wij deze documenten in aanmerking genomen.

Thema Landbouw

Het provinciaal belang is gericht op een duurzame land- en tuinbouw ten gunste van een vitaal landelijk gebied, zowel qua leefbaarheid als economie. In de Interimstructuurvisie, Paraplunota en het reconstructieplan Beerze Reusel worden hiertoe provinciale beleidslijnen uitgezet, ondersteunt door diverse provinciale beleidsnota's. Bovendien is er een nauwe samenhang met het

Datum

18 december 2009

Ons kenmerk

1606931/1621211

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

H.P.T. Arts

Directie

Ruimtelijke Ontwikkeling
en Handhaving

Telefoon

(073) 680 89 69

Fax

(073) 680 76 45

Bijlage(n)

-

E-mail

harts@brabant.nl

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis of met de treintaxi.



provinciaal belang ten aanzien van de ruimtelijk kwaliteit van het buitengebied in het algemeen.

Het LOG is in het kader van de reconstructie van het landelijk gebied aangewezen. Binnen het LOG worden, onder voorwaarden, ruime ontwikkelingsmogelijkheden en mogelijkheden voor inplaatsing geboden aan intensieve veehouderijen. De realisatie van het LOG is van provinciaal belang voor de ontwikkeling van een duurzame land- en tuinbouw. Het provinciaal belang dat met de ontwikkeling van een LOG gemoeid is, is tweeledig, namelijk een goed woon- en leefklimaat in en om het LOG en het op gang brengen van de afwaartse beweging, waarbij ruimte in het LOG moet zijn voor bedrijven van bovengemiddelde omvang.

Datum
18 december 2009
Ons kenmerk
1606931/1621211

Voor het LOG is nog geen ontwikkelplan met planMER opgesteld. Op korte termijn wordt dit ontwikkelplan door de gemeente Goirle verkend. Ook voor het onderhavig plan is geen planMER opgesteld. Door het ontbreken van een ontwikkelplan is niet duidelijk wat de optimale inrichting van het LOG is voor een optimale afwaartse beweging. Op basis van het Reconstructieplan is onder voorwaarden individuele nieuwvestiging alsnog mogelijk. De directie constateert echter dat niet wordt voldaan aan deze voorwaarden.

10-kilometer onderzoek

Naast de ontwikkeling van het LOG is het provinciale belang gericht op zuinig ruimtegebruik; hergebruik van bestaande bouwblokken heeft de voorkeur boven nieuwvestiging. Hiertoe dient een inventarisatie te worden opgesteld van alle bouwblokken binnen een afstand van 10 km van de beoogde vestigingslocatie met een beoordeling van de geschiktheid voor de vestiging van het bedrijf. Dit onderzoek dient ook plaats te vinden voor bestaande bouwblokken in LOG's binnen 10 km van de beoogde vestigingslocatie. In de toelichting wordt verwezen naar het uitgevoerde 10-km onderzoek. Echter, dit onderzoek is ook na telefonisch overleg niet aangeleverd, waardoor dit niet kan worden beoordeeld. Mogelijk zijn provinciale belangen in het geding. De directie dringt aan op een 10 km onderzoek zowel buiten als binnen LOG's.

Afwaartse beweging en inrichting LOG

Gezien het provinciaal belang van de ontwikkeling van het LOG (optimale inrichting van het LOG en verdeling van milieuruimte in het LOG) kan vanuit een goede ruimtelijke ordening niet worden volstaan met een individuele toetsing in het kader van de milieuwetgeving. De directie constateert dat een planMER ontbreekt. Een planMER is een belangrijk hulpmiddel om inzicht te geven in de individuele en cumulatieve milieubelasting van het bedrijf en te onderzoeken of de gehanteerde uitgangspunten uit het reconstructieplan leiden tot aanvaardbare milieueffecten. Niet duidelijk is wat het initiatief betekent voor de verdeling van de beschikbare milieuruimte van het LOG.

Zo regelt o.a. de Wet geurhinder en veehouderij niet rechtstreeks of sprake is van een acceptabele voorgrond- en achtergrondbelasting op basis van de wettelijke norm. Deze afweging in het kader van de ruimtelijke ordening dient



op gemeentelijk niveau te worden beoordeeld. Het provinciaal belang hierbij is dat het aantal geurgehinderden afneemt. De gemeente moet aangeven welke geurbelasting zij individueel en cumulatief acceptabel acht in en om het LOG. Door het ontbreken van een MER is niet duidelijk of provinciale belangen worden geschaad en of het plan leidt tot stagnatie in de door ons na te streven afwaartse beweging van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden.

Datum

18 december 2009

Ons kenmerk

1606931/1621211

Tevens geldt dat op basis van het Besluit MER de beoogde eindsituatie verplicht is. Voor het initiatief geldt dat het bouwblok dermate groot is geprojecteerd dat op termijn uitbreiding van het bedrijf mogelijk wordt gemaakt. In de toelichting wordt bevestigd dat op termijn het bedrijf wordt uitgebreid binnen het geprojecteerde bouwblok. Daarbij is uw college verantwoordelijk voor de besluitvorming over een plan dat voorziet in de nieuwvestiging van een intensieve veehouderij in het LOG. Bij uw afwegingen in dat kader is het milieueffectrapport een belangrijk hulpmiddel. De directie gaat ervan uit dat u - eventueel conflicterende - belangen op een verantwoorde manier weegt en de daaruit voortvloeiende besluiten goed onderbouwt. De directie dringt aan op een goede ruimtelijke afweging waarbij een planMER een belangrijk hulpmiddel is om de afweging te kunnen maken of het initiatief zich verhoudt met het voornoemde provinciale belang.

Thema Natuur

De bescherming van de natuurwaarden in Natura2000 gebieden is van provinciaal belang. Het bedrijf komt op enige afstand van Natura 2000 gebied (Reghte Heide en Riels Laag). Onduidelijk is of het bedrijf al een Natuurbeschermingswet vergunning heeft, en of dit voor de nieuwe situatie noodzakelijk is. Niet duidelijk is of het provinciaal belang wordt geschaad.

3. Conclusie

Zoals uit het vorenstaande blijkt zijn wij van mening dat de provinciale belangen op onvoldoende wijze zijn gewaarborgd, waardoor het niet wenselijk is om vooruitlopend op het ontwikkelplan voor het LOG nieuwvestiging toe te staan. Wij gaan er vanuit dat u het plan aanpast en daarbij nadrukkelijk rekening houdt met het verwoorde provinciale belang. Overleg met het provinciale planteam voor uw gemeente is wenselijk.

De directie Ruimtelijke Ontwikkeling en Handhaving,
namens deze



drs. J.W. Stad,
bureauhoofd Ruimtelijke Ontwikkeling Midden-West

BIJLAGE 3

TOELICHTING STAAT VAN BEDRIJFSACTIVITEITEN

Toelichting op de Staat van bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Een goede milieuhygiënische kwaliteit in gebieden kan worden gerealiseerd door een juiste afstemming van de situering van bedrijven en milieugevoelige functies (zoals woningen). Om dit te bereiken kunnen globaal gezien twee wegen worden bewandeld:

- beïnvloeding door middel van ruimtelijke ordening;
- het nemen van maatregelen op het milieuhygiënische vlak.

De ruimtelijke ordening fungeert daarbij als het beleidskader en vormt een "grote zeef", waarbij getracht wordt de juiste functie op de juiste plaats te situeren. Bij de ruimtelijke ordening zijn het aanhouden van afstand tussen bron en gevoelig object (zonering) en functietoedeling de belangrijkste middelen.

Milieuhygiënische maatregelen zorgen er vervolgens voor dat, zo nodig, voor de inrichting maatregelen worden getroffen ter voorkoming of beperking van hinder in het omliggende gebied.

Bij de regeling in het bestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van een "Staat van bedrijfsactiviteiten", gebaseerd op de publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG, publicatie juni 2007; "het groene boekje"). Door het koppelen van soorten bedrijven aan richtafstanden met betrekking tot aan te houden afstanden tussen bedrijven en milieugevoelige objecten biedt de staat een (aanvullend) instrument voor ruimtelijk-ordeningsbeleid bij bestemmingsplannen.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de Staat van bedrijfsactiviteiten. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de eerdergenoemde publicatie "Bedrijven en milieuzonering" van de VNG.

Staat van bedrijfsactiviteiten

De Staat van bedrijfsactiviteiten **geeft slechts inzicht in milieu-planologische aspecten per bedrijfstype** en een specifieke bedrijfssituatie. Voor de onderscheiden bedrijfstypen, gerangschikt volgens de Standaard Bedrijfs Indeling (SBI-lijst) van het CBS, zijn per bedrijfstype voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de richtafstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf, bedrijven c.q. bedrijfsactiviteiten (de milieubelastende activiteiten, opslagen en installaties) en een rustige woonwijk. Bij het aanhouden van de richtafstanden tussen de bedrijven/bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige objecten (woningen) kan hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen worden gehouden. Onder bedrijven worden in dit verband ook begrepen landbouw- en recreatiebedrijven en milieubelastende vormen van publieke dienstverlening en openbare instellingen. Onder milieugevoelige objecten vallen ook ziekenhuizen scholen en terreinen voor verblijfsrecreatie.

Naast een "algemene staat van bedrijfsactiviteiten" die met name is toegespitst op specifieke bedrijfsterreinen is ook een staat van bedrijfsactiviteiten opgesteld voor gebieden waarbij sprake is van een functiemenging. Daarbij wordt gedacht aan :

- stadscentra, dorpskernen en winkelcentra
- horecaconcentratiegebieden
- zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen
- (delen van) woongebieden met kleinschalige c.q. ambachtelijke bedrijvigheid.

Het kan daarbij gaan om bestaande gebieden met functiemenging en om gebieden waar bewust functiemenging wordt nagestreefd, bijvoorbeeld een grotere levendigheid tot stand te brengen. Het toepassen van een specifieke staat van bedrijfsactiviteiten wordt daarbij wenselijk geacht omdat de activiteiten in dergelijke functiemenggebieden qua schaal sterk kunnen verschillen van de activiteiten op specifieke bedrijventerreinen.

Categorie-indeling functiemenging

In de bijgaande lijst voor functiemenging is gekozen voor een indeling in drie categorieën:

Categorie A

Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.

Categorie B

Activiteiten die in een gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en ander gevoelige functies dienen plaats te vinden.

Categorie C

De activiteiten genoemd onder categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeeraantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Randvoorwaarden

Voor de toelaatbaarheid van de activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

1. het gaat om kleinschalige, meest ambachtelijke bedrijvigheid;
2. productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
3. de activiteiten (inclusief opslag) geschieden hoofdzakelijk inpandig
4. activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de infrastructuur.

Uitwerking staat van bedrijfsactiviteiten

Naast de bovengenoemde randvoorwaarden zijn bij de selectie van de bijgaande lijst de volgende criteria gehanteerd:

- voor categorie A gaat het om activiteiten in milieucategorie 1
- voor categorie B gaat het om activiteiten:
 - in categorie 1 voor het aspect gevaar;
 - in maximaal categorie 2 voor de aspecten stof en geur;
 - in maximaal categorie 3.1 voor het aspect geluid;
 - met een in deze voor verkeer van maximaal 1 G (goederen) en 2p (personen)
- voor categorie C gaat het om activiteiten zoals bij categorie B, echter met een index voor verkeer van maximaal 2 g (goederen) en 3 P (personen).
- Vuurwerkbesluit is van toepassing.