Gilze en Rijen

Gasleiding en GOS

Ruimtelijke onderbouwing

RBOI
adviseurs ruimtelijke ordening

Gilze en Rijen

gasleiding en GOS

ruimtelijke onderbouwing

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0784.KleineVospad-PB02

projectnummer:

070101.008906.00

projectleider:

ir. C.A. Louws

planstatus

datum:	status:
27-04-2012	ontwerp
11-09-2012	vastgesteld

opdrachtgever:

Nederlandse Gasunie

M.008/05

gecertificeerd door Lloyd's conform ISO 9001: 2008

aangesloten bij: NL INGENIEURS BNSP

RBOI - Middelburg bv
Nieuwstraat 27
Postbus 430
4330 AK Middelburg
Telefoon (0118) 689 010
E-mail: mburg@rboi.nl

© *RBOI-Middelburg bv*
Niets uit dit drukwerk mag door anderen dan de opdrachtgever worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van RBOI-Middelburg bv, behoudens voorzover dit drukwerk wettelijk een openbaar karakter heeft gekregen. Dit drukwerk mag zonder genoemde toestemming niet worden gebruikt voor enig ander doel dan waarvoor het is vervaardigd.

Inhoud

1. Inleiding **3**
1.1. Noodzaak nieuwe gasleiding 3
1.2. Beschrijving huidige juridisch-planologisch regime 4

2. Beleidskader **5**
2.1. Rijksbeleid 5
2.2. Provinciaal beleid 5
2.3. Gemeentelijk beleid 7

3. Toetsing **9**
3.1. Algemeen 9
3.2. Ruimtelijke aspecten 10
3.3. Vormvrije mer-beoordeling 10
3.4. Water 10
3.5. Ecologie (flora en fauna, ehs, natuurbeschermingswet) 13
3.6. Archeologie 16
3.7. Externe veiligheid 16
3.8. Bodem 20
3.9. Luchtkwaliteit 20
3.10. Kabels en leidingen 21
3.11. Vliegbasis Gilze Rijen 21

4. Uitvoerbaarheid **23**
4.1. Economische uitvoerbaarheid 23

5. Conclusie **25**

Bijlage:

1. Advies externe veiligheid

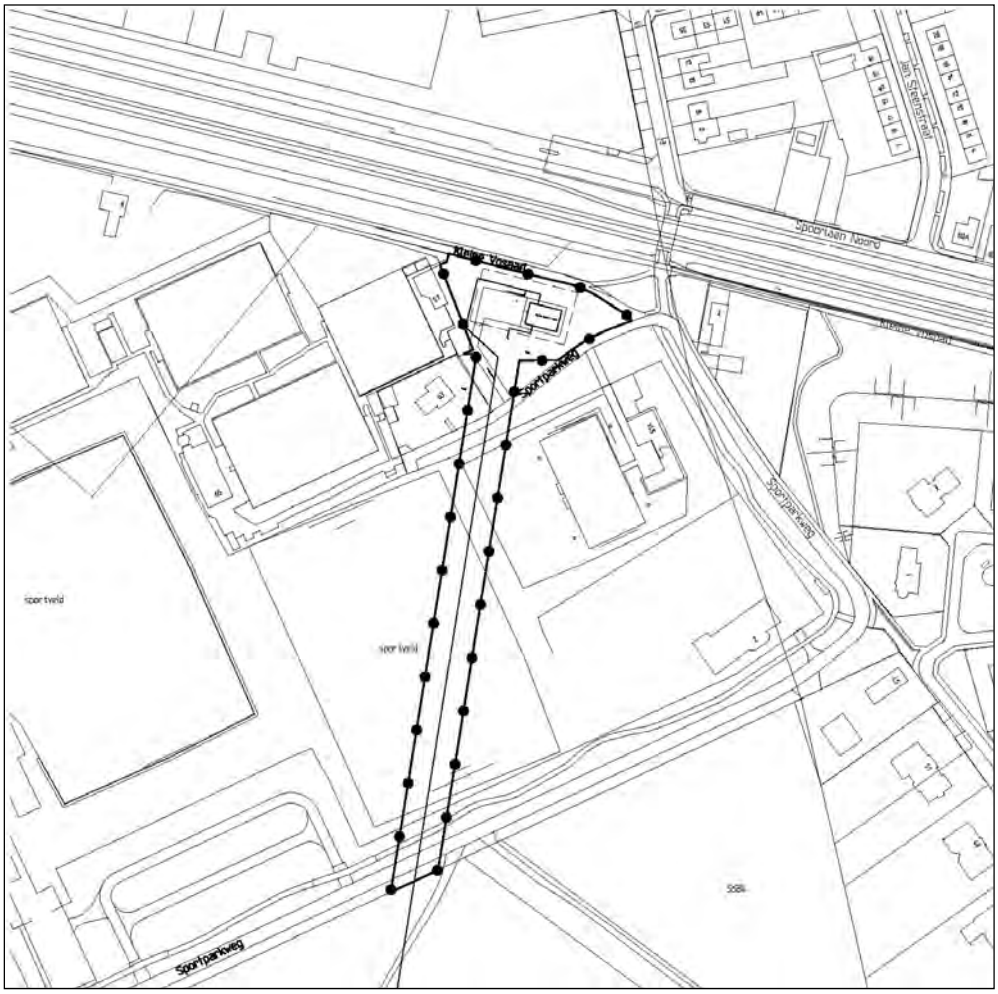
1. Inleiding

1.1. Noodzaak nieuwe gasleiding

De Nederlandse Gasunie stelt hoge eisen aan de kwaliteit van haar gastransportleidingen en streeft naar een zo hoog mogelijk veiligheidsniveau. Daarom beheert de Nederlandse Gasunie haar gastransportleidingen in een strak 'Beheer en Onderhoudsprogramma'. Onderdeel van dit programma is het aanpassen van het leidingsysteem aan de zich wijzigende omstandigheden.
In haar regionale transportnet heeft de Nederlandse Gasunie een aantal gastransportleidingen in gebruik die kort na de Tweede Wereldoorlog door het toenmalige Gasdistributiebedrijf (GDB) van de Staatsmijnen zijn aangelegd (periode 1948 – 1950). De pijpen zijn geproduceerd in de periode van ongeveer 1930 tot 1945 door de firma Stewarts en Lloyds (S&L). Onderzoek door de Nederlandse Gasunie heeft uitgewezen dat de S&L gastransportleidingen aan het eind van hun technische levensduur zijn en vervangen moeten worden.
Voor de vervanging van de S&L gastransportleidingen is een plan uitgewerkt dat voorziet in een pakket aan maatregelen dat in de periode 2011 t/m 2015 wordt uitgevoerd. Het plan omvat de vervanging of aanpassing van gastransportleidingen, gasontvangstations en meet- en regelstations. Het nieuwe systeem is zodanig ontworpen dat in de eindsituatie kan worden volstaan met per saldo minder kilometers gastransportleidingen en minder stations.

De aanleg van een nieuwe gastransportleiding in de omgeving van Rijen maakt onderdeel uit van dit pakket van maatregelen. De nieuwe gasleiding (Z-528-07) wordt gekoppeld aan een bestaande gasleiding (Z-528-01) ter hoogte van de Raakeindse Kerkweg te Gilze en Rijen en eindigt bij een nieuw te realiseren gasontvangststation (GOS) aan de Sportparkweg/Kleine Vospad te Rijen. Het eerst gedeelte van de nieuwe leiding gaat door agrarisch gebied. Er zijn kruisingen met slootjes en wegen. Het tracé gaat na de kruising met de Broekstraat richting het terrein van defensie (luchtmachtbasis Gilze Rijen). Aan de binnenkant van het hek van de luchtmachtbasis ligt het tracé onder het surveillance pad tot aan de ingang van de luchtmachtbasis, nabij de N282. Van hier is een gestuurde boring (HDD) van circa 750 meter voorzien, onder het sportpark Vijf Eiken door, tot het eindpunt bij het te realiseren gasontvangststation.
De nieuwe gastransportleiding vervangt de huidige gastransportleiding die evenwijdig aan de spoorbaan is gelegen. Deze bestaande leiding wordt alleen nog gebruikt voor de kern Rijen en zal op den duur verdwijnen.

De totale lengte van de nieuwe leiding is circa 3,8 km. Deze ruimtelijke onderbouwing heeft uitsluitend betrekking op het leidinggedeelte van circa 200 meter dat met een gestuurde boring onder sportpark Vijf Eiken wordt aangelegd en de realisatie van een gasontvangststation aan de Sportparkweg/Kleine Vospad. Het resterende, overgrote deel van de nieuw aan te leggen gastransportleiding wordt met een herziening van het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Gilze en Rijen planologisch mogelijk gemaakt.



Figuur 1.2. Gedeelte van de leiding waarvoor omgevingsvergunning voor afwijken wordt gevraagd

De bouw van het gasontvangststation is voorzien voor juli -december 2012, de realisering van de leiding is gepland in maart 2013.

1.2. Beschrijving huidige juridisch-planologisch regime

Het gasontvangststation (GOS) en circa 200 meter nieuwe gasleiding is gelegen in het bestemmingsplan Grote Spie (vastgesteld 13 december 1971). De gronden ter plaatse van het tracé en het GOS zijn bestemd voor Openbare weg en Sportveld I respectievelijk II. De aanleg van een gasleiding is in strijd met deze bestemmingen. Om de aanleg mogelijk te maken wordt een procedure voor een omgevingsvergunning in afwijking van een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning voor bouwen gevolgd.

2. Beleidskader

2.1. Rijksbeleid

In de Nederlandse bodem ligt ongeveer 300.000 kilometer aan ondergrondse leidingen. Hiervan wordt circa 18.000 kilometer buisleidingen gebruikt om gevaarlijke stoffen te transporteren, vooral aardgas en brandbare vloeistoffen.
De rijksoverheid staat positief tegenover het transport door buisleidingen gelet op de voordelen:

- het is een relatief veilige en betrouwbare manier van transport;
- het is een mogelijkheid om snel grote hoeveelheden gassen of vloeistoffen te vervoeren;
- het neemt weinig ruimte in beslag;
- het versterkt de economische positie van haven- en industriegebieden en ontlast het weg- en spoorvervoer.

Nieuwe regels voor veiligheid buisleidingen
Een buisleiding die wordt gebruikt voor transport van gevaarlijke stoffen, vormt een risico voor de veiligheid. Als de leiding gaat lekken, kunnen de gevaarlijke stoffen vrijkomen en ontstaat er een kans op explosie, vergiftiging van mensen of dieren of verontreiniging van het milieu.

In het op 1 januari 2011 in werking getreden 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' staan veiligheidseisen voor de exploitant en de gemeente. Exploitanten hebben bijvoorbeeld een zorgplicht en moeten ervoor zorgen dat hun buisleidingen veilig zijn. Gemeenten moeten buisleidingen in hun bestemmingsplannen opnemen en bij nieuwbouw zorgen voor genoeg afstand tot de buisleidingen.

2.2. Provinciaal beleid

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant (2011)
Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant in werking getreden (vastgesteld door Provinciale Staten op 1 oktober 2010). De provincie wil minder vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor, en geeft de voorkeur aan vervoer per buis of over het water. Vanuit het oogpunt van veiligheid draagt dit bij aan een beperking van het vervoer van gevaarlijke stoffen door bestaand stedelijk gebied. Het buisleidingennetwerk dient te voldoen aan de eisen van veiligheid. Een veilig buisleidingennetwerk is van belang voor de economische ontwikkeling van de provincie.

Verordening Ruimte (2011)

De onderdelen van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening waaraan de provincie groot belang hecht zijn vastgelegd in de Verordening Ruimte (VR). Deze verordening is op 1 maart 2011 in werking getreden.

In zijn algemeenheid kunnen de volgende onderdelen uit de VR relevant zijn voor de aanleg van gasleidingen:

- de ecologische hoofdstructuur (EHS): doel is het behoud, herstel en de duurzame ontwikkeling van de ecologisch waarden van de aangewezen gebieden;
- de groenblauwe mantel: de groenblauwe mantel vormt een buffer ten opzichte van de EHS;
- het agrarisch gebied: het gebied waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd;
- zoekgebied voor ecologische verbindingszones: doel is de verwezenlijking, het behoud en beheer van de ecologische verbindingszones;
- zoekgebieden voor behoud en herstel watersystemen: waterlopen die in aanmerking komen voor herstel van het oorspronkelijke watersysteem;
- de attentiegebieden EHS: doel is het voorkomen van ingrepen die een negatieve invloed hebben op de natte natuurgebieden;
- regionale waterberging: doel is het voorkomen van ingrepen die een negatieve invloed hebben op het waterbergend vermogen;
- reserveringsgebied voor waterberging: gebied dat mogelijk in de toekomst noodzakelijk is om wateroverlast uit regionale watersystemen tegen te gaan;
- waterwingebied, 25-jaarszone kwetsbaar en boringvrije zone: doel is de instandhouding van de openbare drinkwatervoorziening.

Op de locatie die benut wordt voor de aanleg van de gasleiding en de bouw van het gasontvangststation zijn in de VR geen aanduidingen opgenomen. De aangrenzende bosgebieden zijn aangemerkt als ecologische hoofdstructuur.

Figuur 2.1. EHS (groen) zoals opgenomen in de VR (fragment ruimtelijkeplannen.nl)

2.3. Gemeentelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders is op 8 december 2011 in principe akkoord gegaan met de aanleg van circa 4 kilometer gasleiding en een gasontvangststation tussen het Kleine Vospad en de Sportparkweg in Rijen. Reden om in principe akkoord te gaan is dat uit oogpunt van veiligheid de risico's van het nieuwe tracé kleiner zijn dan die van het huidige tracé, omdat deze langs het spoor het woongebied van Rijen doorkruist.

8 Beleidskader

3. Toetsing

3.1. Algemeen

De nieuwe gasleiding heeft een diameter van 150 DN (168 mm, 6 inch) en een ontwerpdruk van 40 bar. De nieuwe leiding wordt, voor zover hier relevant, aangelegd met een gestuurde boring.

Figuur 3.1. Tracé aan te leggen gasleiding

Op bovenstaand figuur 3.1 zijn de open ontgravingen in rood weergegeven, de gestuurde boring is in geel gemarkeerd.
De totale lengte van de gestuurde boring bedraagt circa 750 meter; de diepte van de boring wordt nader bepaald aan de hand van geotechnisch onderzoek, maar zal ongeveer liggen tussen de 15 tot 20 meter onder maaiveld.
Bij een gestuurde boring wordt de leiding uitgelegd in het verlengde van het boortracé. Vanaf het eindpunt wordt geboord naar het beginpunt van waaruit de leiding in één stuk (streng) in het geboorde tracé wordt getrokken. Ter plaatse van de gestuurde boring wordt geen werkstrook aangelegd.
De gestuurde boring (HDD) is hier de oplossing die het minste schade geeft aan de omgeving en het milieu. In de omgeving van het sportpark staan vele grote bomen die gekapt zouden moeten worden bij een tracé om de sportvelden heen. Een tracé in open ontgraving onder de

sportvelden door levert schade op aan de nieuwe sportvelden. Om deze reden wordt voor dit deel van het tracé de leiding met een gestuurde boring aangelegd.
De gestuurde boring wordt langer gemaakt om schade aan het ten zuiden van de sportvelden gelegen natuurgebied te vermijden en de verbindingsweg N282 eenvoudig te kruisen.
Het te bouwen gasontvangststation is een gebouw met een breedte en diepte van ongeveer 11,25 meter bij 7,5 meter. De hoogte van het gebouw bedraagt 3 tot 3,5 meter. Het gasontvangststation is van het type B, categorie C en voldoet aan NEN 1059.

3.2. Ruimtelijke aspecten

Wanneer de gastransportleiding eenmaal ondergronds is aangelegd zijn er geen directe ruimtelijke of stedenbouwkundige effecten van de leiding op de omgeving. Op termijn zullen er - in aangepaste bestemmingsplannen - wel bouwbeperkingen worden opgenomen in een zone van 4 meter uit het hart van de leiding. Dit is het belangrijkste ruimtelijke gevolg van de aanleg van de leiding.
Het gasontvangststation heeft een omvang van ongeveer 11,25 meter bij 7,5 meter en een hoogte van 3 tot 3,5 meter en daarmee een beperkte ruimtelijke uitstraling. Het gasontvangststation wordt gerealiseerd in een bosrijke omgeving; aanvulling van de beplanting leidt op een eenvoudige wijze tot een goede landschappelijke inpassing.

3.3. Vormvrije mer-beoordeling

Toetsingskader
In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:
- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusies
Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken van de verschillende milieuaspecten zoals deze in de volgende paragrafen zijn opgenomen. Voor het bestemmingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

3.4. Water

Toetsingskader
Normstelling
In het kader van ruimtelijke ontwikkelingen moet een watertoets plaatsvinden; een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel te voorkomen dat nieuwe

ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer. Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Brabantse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits en waterkwaliteitsbeheer. Met het waterschap is overleg gevoerd ten behoeve van de aanleg van de leiding en het gasontvangststation. Het waterschap zal een wateradvies afgeven in het kader van de procedure voor de omgevingsvergunning.

Beleid
Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor het plangebied relevante nota's, waarbij het beleid van het waterschap en de gemeente nader wordt behandeld.

Europa:
- Kaderrichtlijn Water (KRW)

Nationaal:
- Nationaal Waterplan (NW)
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal
- Provinciaal Waterplan 2010-2015

Waterschapsbeleid
In het Waterbeheerplan 2010-2015 (2009) staan de doelen en de noodzakelijke ingrepen in het watersysteem van waterschap Brabantse Delta. Knelpunten in het watersysteem zullen samen met gemeenten aangepakt worden en er zullen afspraken gemaakt worden om water te bergen en overstroming te voorkomen. Het nieuwe waterbeheerplan bevat minder details en biedt daardoor meer ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.

In de Beleidsregel Hydraulische Randvoorwaarden geeft het waterschap aan hoe het dagelijks bestuur omgaat met zijn bevoegdheid om als waterbeheerder hydraulische normen te stellen aan ingrepen die effecten hebben op het watersysteem. In de beleidsregel zijn de technische voorwaarden vastgelegd die gehanteerd worden bij de beoordeling van ingrepen in het watersysteem. Randvoorwaarden zijn bijvoorbeeld: voldoende hoeveelheid berging om het water niet versneld af te voeren, voldoende afmetingen van sloten om wateroverlast te voorkomen, nadere definiëring van het begrip 'water neutraal bouwen' en dergelijke. Hierbij is eveneens aansluiting gezocht bij de beginselen uit het NBW.

Gemeentelijk beleid
De gemeente Gilze en Rijen heeft geen beleid geformuleerd dat specifiek is gericht op water in het landelijk gebied.

Onderzoek
Huidige situatie
Het plangebied maakt onderdeel uit van het landelijk gebied ten zuiden van Rijen en is voornamelijk in agrarisch gebruik. De bodem in het plangebied bestaat voornamelijk uit zand. Volgens de bodemkaart van Nederland is voornamelijk sprake van grondwatertrap VII. Dat wil zeggen dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand hier van nature lager dan 0,8 m onder het maaiveld ligt, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand meer dan 1,6 m onder het maaiveld ligt.
In het gebied waar de leiding wordt aangelegd is een stelsel van kleine watergangen en (drainage)sloten aanwezig.

Toekomstige situatie
De beoogde ruimtelijke ontwikkeling is de aanleg van een nieuwe aardgastransportleiding, alsmede de realisatie van een gasontvangststation.
In het algemeen is het uiteraard van belang om de uitgangspunten van duurzaam waterbeheer, zoals geformuleerd door waterschap Brabantse Delta, daar waar mogelijk toe te passen.

Het tracé van de leiding dat in deze ruimtelijke onderbouwing nader wordt gemotiveerd, wordt aangelegd met een gestuurde boring, tot aan het eindpunt bij het gasontvangststation.
De diepte van de gestuurde boring wordt nog nader bepaald aan de hand van geotechnisch onderzoek, maar zal ongeveer liggen tussen de 10 tot 20 meter onder maaiveld. De boring heeft geen invloed op de waterhuishouding.
De transportleiding zal bestaan uit duurzame, niet-uitloogbare materialen (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen) om diffuse verontreiniging van water en bodem te voorkomen.

Gasontvangststation
Het te realiseren gebouw heeft een omvang van 11,25 meter bij 7,5 meter. De toename aan verharding is daarom beperkt tot circa 85 m^2. Aangezien het gasontvangststation in een bosrijke omgeving wordt gerealiseerd, kan het hemelwater dat op het dak valt, direct in de zanderige bodem infiltreren. Compensatie is daarom niet noodzakelijk.

Beheer en onderhoud
Voor eventuele aanpassingen aan het bestaande waterhuishoudingssysteem en het boren onder watergangen dient bij het waterschap vergunning te worden aangevraagd op grond van de Keur.

Specifiek onderzoek
Door MWH is in opdracht van de Gasunie specifiek hydrologisch onderzoek gedaan naar de gevolgen van de aanleg van de gasleiding en de effecten van de geplande bemaling. Hiervoor is een quick scan van de ondergrond gemaakt. Op basis van de hieruit voortvloeiende indicatieve geologische en geohydrologische parameters is een inschatting gemaakt van het te verwachten debiet, als ook van het te verwachten invloedsgebied en effecten van de geplande bemaling. (MWH, Hydrologische effecten S&L leiding Rijen, 26 april 2012).
De conclusie zoals beschreven in de notitie is als volgt.
In de omgeving van het intredepunt (het voormalige parkeerterrein waar de gestuurde boring wordt ingezet) zijn gronden tot Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen. Ter plaatse van het intredepunt zal een werkput met bemaling nodig zijn. Hierdoor vindt een tijdelijk verlaging van het freatische grondwater plaats in het EHS- gebied. Afhankelijk van het tijdstip van bemaling ontstaat een theoretische kans op droogteschade aan de natuurwaarden in de EHS. Dit is afhankelijk van de soort vegetatie en de hoeveelheid neerslag tijdens de bemaling. Door het monitoren van de grondwaterstand tijdens de bemaling en/of – indien mogelijk – herinbrengen van onttrokken grondwater kan schade aan vegetatie bij eventueel voorkomende droogteschade worden beperkt.

Conclusie
De aanleg van de aardgastransportleiding en het gasontvangstation is in overeenstemming met het rijksbeleid, provinciaal beleid en waterschapbeleid.

3.5. Ecologie (flora en fauna, ehs, natuurbeschermingswet)

Door RBOI is een quickscan uitgevoerd naar de gevolgen van de aanleg van de gehele gastransportleiding voor de flora en fauna. Voor de quickscan heeft een veldbezoek plaats gevonden op 16 februari 2012.

Regelgeving Soortenbescherming
Voor de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied is de Flora- en faunawet (Ffw) van toepassing. De wet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet.

Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:
- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.
1. Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
2. Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het verantwoordelijke ministerie.
3. Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) in augustus 2009.
4. Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens rechtspraak van de ABRS geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn. Indien soorten van tabel 2 en/of 3 of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen

worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat 'voldoende zorg' in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Regelgeving Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet 1998

In de Natuurbeschermingswet 1998 is de Europese regelgeving in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn geheel in Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. In de directe omgeving van de aan te leggen gasleiding zijn geen gebieden aanwezen of aangemeld die vallen onder de Natuurbeschermingswet 1998. Gebiedsbescherming is derhalve niet aan de orde.

Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is beschermd in het provinciale beleid. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingszones.

Het bosgebied ten zuiden van de locatie van het gasontvangststation is aangemerkt als EHS maar ligt op meer dan 100 meter afstand. Eventuele externe effecten hoeven dan ook niet beoordeeld te worden. Gebiedsbescherming is derhalve niet aan de orde.

Ingreep in het licht van de Flora- en faunawet

De werkzaamheden die getoetst moeten worden in het kader van de Flora- en faunawet betreffen de bouw van een gasontvangststation (GOS) en het verrichten van een ondergrondse boring. Daarnaast dient het gebruik ook beoordeeld te worden.

Huidige ecologische waarden soortbescherming

De werkzaamheden vinden plaats op het voormalige parkeerterrein bij het sportveld. Deze voormalige parkeerplaats is beplant. Op de bouwlocatie en de directe omgeving zijn geen beschermde natuurwaarden te verwachten aangezien het nog jonge aanplant betreft. Er kan wel sprake zijn van algemene natuurwaarden met algemeen voorkomende soorten als konijnen en eventueel broedvogels. In de beplanting langs de randen van het voormalige parkeerterrein kunnen broedvogels aanwezig zijn. Overige beschermde natuurwaarden zijn niet te verwachten.

Figuur 3.2. Locatie gasontvangststation

Toetsing aan Flora- en faunawet

De werkzaamheden leiden mogelijk tot verstoring en/of aantasting van broedvogels. Broedvogels mogen niet worden verstoord. Dit kan door de werkzaamheden buiten het broedseizoen (broedseizoen is van 15 maart t/m 15 juli) op te starten of door minimaal 20 meter rond een nest geen werkzaamheden uit te voeren.

Hierbij is er geen verschil in effecten bij de aanleg van de ondergrondse leiding of bij de bouw van het GOS.

Als het GOS in bedrijf is zijn er totaal geen effecten te verwachten op beschermde natuurwaarden.

Specifiek onderzoek

Door MWH is in opdracht van de Gasunie specifiek hydrologisch onderzoek gedaan naar de gevolgen van de aanleg van de gasleiding en de effecten van de geplande bemaling (zie ook paragraaf 3.4).

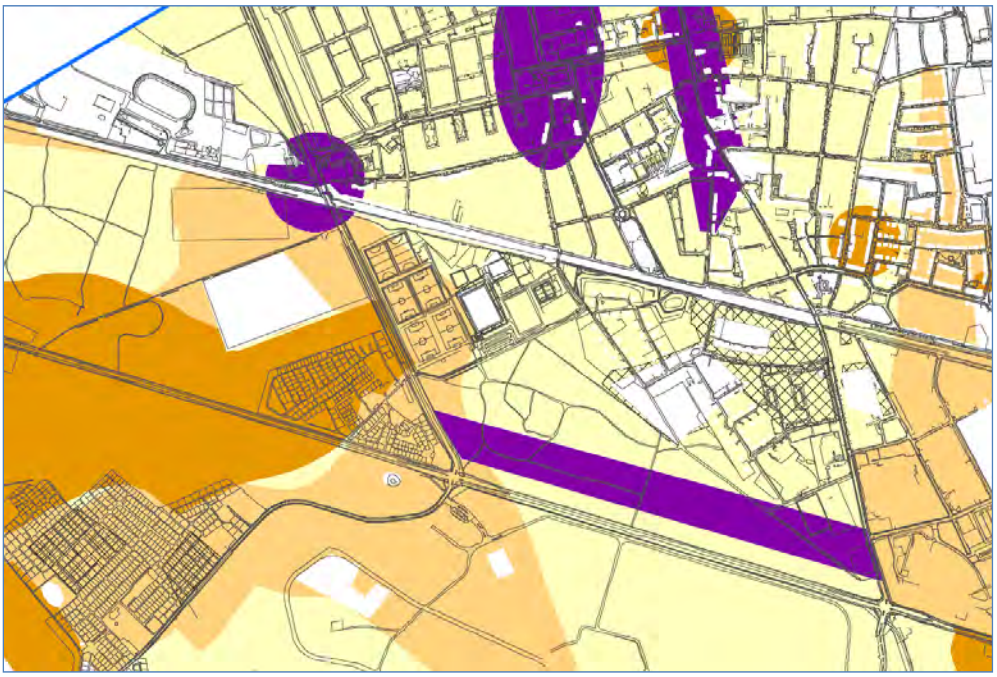
In de omgeving van het intredepunt (het voormalige parkeerterrein waar de gestuurde boring wordt ingezet) zijn gronden tot Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen. Ter plaatse van het intredepunt zal een werkput met bemaling nodig zijn. Hierdoor vindt een tijdelijk verlaging van het freatische grondwater plaats in het EHS- gebied. Afhankelijk van het tijdstip van bemaling ontstaat een theoretische kans op droogteschade aan de natuurwaarden in de EHS. Dit is afhankelijk van de soort vegetatie en de hoeveelheid neerslag tijdens de bemaling. Door het monitoren van de grondwaterstand tijdens de bemaling en/of – indien mogelijk – herinbrengen van onttrokken grondwater kan schade aan vegetatie bij eventueel voorkomende droogteschade worden beperkt.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor de beoogde gastransportleiding en het gasontvangststation geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Voor de gebieds- en soortbescherming wordt geconcludeerd dat zowel de Natuurbeschermingswet 1998 als de Flora- en faunawet geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling. De jonge aanplant

die voor de aanleg van het GOS wordt gerooid zal worden gecompenseerd door aanplant elders, op een in overleg door gemeente en initiatiefnemer te bepalen locatie.

3.6. Archeologie



Figuur 3.3. Fragment archeologische beleidskaart gemeente Gilze en Rijen

Toetsingskader

De gemeenteraad van Gilze en Rijen heeft op 26 april 2011 het beleidsplan 'Gilze en Rijen, van onderaf bekeken, Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg' met de bijbehorende beleidskaart vastgesteld. Het gebied waarin de nieuwe gasleiding – voor zover voor deze ruimtelijke onderbouwing relevant - wordt aangelegd heeft de aanduiding lage archeologische verwachtingswaarden (zie figuur 3.3). Op deze gronden is archeologisch onderzoek noodzakelijk voor ingrepen groter dan 25.000 m^2 en dieper dan 40 cm onder maaiveld. De verstoring bij de voorgenomen aanleg van de gasleiding en de bouw van het gasontvangststation bedraagt minder dan deze oppervlakte; bovendien kan geen archeologische onderzoek worden gedaan op de diepte waar wordt geboord.

Conclusie

Met de aanleg van de leiding en de bouw van het gasontvangststation worden naar verwachting geen archeologisch waarden verstoord; verder onderzoek is niet nodig.

3.7. Externe veiligheid

Toetsingskader

Algemeen

Wat betreft normstelling, begrippenkader en rekenmethodiek voor het bepalen van de risico's, wordt in het beleidsveld voor externe veiligheid gewerkt met twee begrippen:

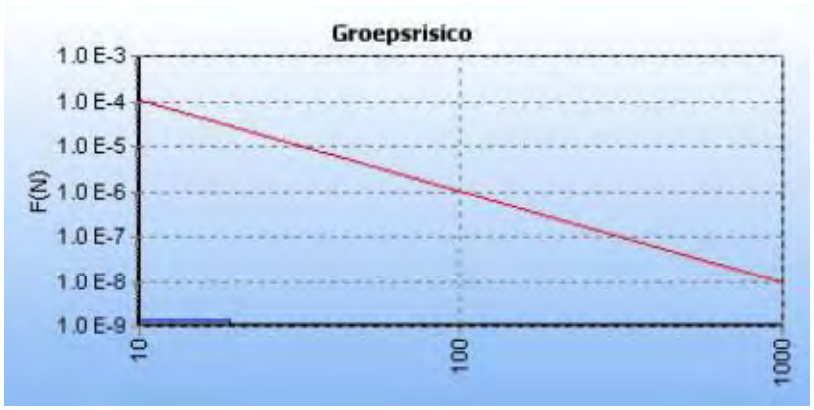
- het plaatsgebonden risico (PR);
- het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is omschreven als de kans dat een persoon die gedurende een heel jaar onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats verblijft, tengevolge van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof komt te overlijden. Voor het PR geldt de risicocontour van de kans één op een miljoen (10^{-6}) als grenswaarde voor kwetsbare objecten (zoals woningen, afwijken is niet mogelijk). Voor beperkt kwetsbare objecten (zoals bedrijfsgebouwen) geldt deze norm als richtwaarde (afwijken is mogelijk maar alleen na motivering).

Groepsrisico (GR)

Het GR is de cumulatieve kans dat een groep personen van 10, 100 en 1.000 personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongewoon voorval met een gevaarlijke stof. Het GR kan grafisch worden weergegeven in een curve, de zogenaamde fN-curve. De (f) staat hierbij voor de kans op een ongeval en (N) voor het aantal personen dat komt te overlijden. Het GR is niet wettelijk genormeerd. Voor het GR geldt enkel de oriënterende waarde als richtlijn. De oriënterende waarde wordt gevormd door een rechte lijn in de fN-curve (figuur 3.4).



Figuur 3.4. Oriënterende waarde van het GR (fN-curve)

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Op het transport van risicovolle stoffen door buisleidingen is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Het besluit werkt met een vaste norm voor het PR die in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van een bestemmingsplan. Deze norm betreft de contour van het PR met kans 10^{-6}. Binnen deze contour is de bouw van kwetsbare objecten geheel niet toegestaan. Daarnaast verplicht het Bevb tot het opnemen van een adequate bestemming van solitaire buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen in het bestemmingsplan. In elk geval dient de belemmeringenstrook op de verbeelding te worden weergegeven. Binnen deze belemmeringenstrook mogen geen nieuwe bestemmingen worden opgenomen die het oprichten van bouwwerken toestaan; met een afwijkingsbevoegdheid kan bouwen voor aanwezige positief bestemde functies worden toegestaan, mits het geen kwetsbare objecten betreft. Het uitvoeren van werken en werkzaamheden binnen deze strook, dient aan een vergunningenstelsel te worden gekoppeld. In de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) is een verdere technische uitwerking gemaakt van onderdelen van het Bevb. In het Revb is onder andere de rekenmethodiek voor het beoordelen van het PR en het GR voorgeschreven.

Het Bevb treedt gefaseerd in werking. Dat houdt in dat per 1 januari 2011 alleen het transport van aardgas en aardolieproducten binnen de werkingssfeer van het Bevb is gebracht.

Op grond van artikel 12 van het Bevb dient het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding te worden verantwoord.

Onderzoek risicocontouren en invloedsgebied

Toetsing aan het Bevb

Voor de nieuwe leiding van 6 inch en een ontwerpdruk van 40 bar volgt uit het Revb dat het PR van deze leiding op een afstand van 4 meter gemeten uit het hart van de leiding niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar.

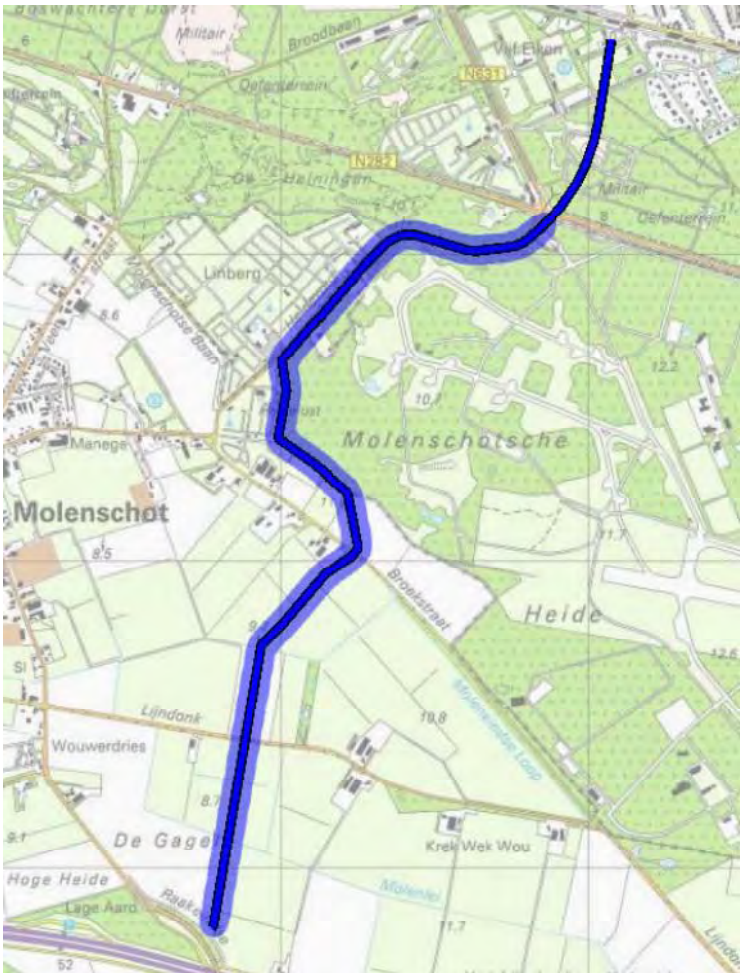
Ten behoeve van de aanleg van de hoofdtransportleiding is daarom een risicostudie uitgevoerd voor het tracé (Gasunie, Kwantitatieve Risicoanalyse Z-528-07, 23 januari 2012).

Diepteligging en wanddikte

Voor de leiding geldt een standaard minimale gronddekking van 1,0 m en een wanddikte van 6,3 mm. Lokaal kan de situatie een grotere gronddekking vereisen, bijvoorbeeld in verband met reeds aanwezige drainage.

Berekening en analyse

Uit de berekening blijkt dat de leiding geen 10^{-6} en 10^{-7} per jaar PR contouren heeft en dat de leiding ter hoogte van de (gestuurde) boring ook geen 10^{-8} per jaar PR contouren heeft. Om deze redenen zijn deze contouren dan ook niet zichtbaar in figuur 3.5.



Figuur 3.5. Ligging van gastransportleiding

Z-528-07 (blauw); de contouren van het PR van 10^{-8} per jaar van de leiding wordt weergegeven als (licht)blauw gebied

(bron: Gasunie, Kwantitatieve Risicoanalyse Z-528-07, 23 januari 2012)

Het PR van de geprojecteerde gastransportleiding Z-528-07 voldoet in het beschouwde gebied aan de in het Bevb gestelde voorwaarde. Het niveau van 10^{-6} per jaar wordt niet bereikt

en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen deze contour bevinden.

Voor de beschouwde leiding is het GR berekend voor die kilometer die het hoogste GR oplevert (worst-casesegment). De kilometer met de hoogste overschrijdingsfactor van 0,00 (afgerond) wordt gevonden bij 19 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van $1{,}31 \cdot 10^{-9}$ per jaar. Dat is ver onder de oriëntatiewaarde, die bij 19 slachtoffers een frequentie heeft van $2{,}8 \cdot 10^{-5}$ per jaar.
Hieruit blijkt dat invloed van de aanleg van de gastransportleiding op het GR verwaarloosbaar is. Er is dan ook geen aanleiding om het GR nader te onderbouwen. De gemeente acht het GR en de beperkte toename daarvan acceptabel.

Wat betreft aspecten van zelfredzaamheid en beheersbaarheid kan het volgende worden opgemerkt.
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. Dit kan door schuilen of vluchten uit het bedreigde gebied. Wat betreft het deel van het tracé dat door het landelijk gebied loopt, is het mogelijk om van de bron af te vluchten via de ontsluitingswegen van het gebied. Binnen het invloedsgebied verblijven in het algemeen geen groepen van personen die vanuit het aspect zelfredzaamheid specifieke aandacht behoeven. De zelfredzaamheid in het gebied is daarmee voldoende gewaarborgd.
Bij de bestrijdbaarheid spelen twee aspecten een rol: is de ramp te bestrijden en is het gebied voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren. Een ramp met een gasleiding wordt in omvang bestreden door direct de toevoer van gas af te sluiten bij lekkage. Dit is onderdeel van het veiligheidssysteem van de Gasunie. Binnen de veiligheidsregio is sprake van een goed georganiseerde rampenbestrijding met aandacht voor het informeren van burgers over vluchtroutes en hoe te handelen bij rampen en een adequate hulpverlening door hulpdiensten.

<u>Gasontvangststation</u>
Gasdrukmeet- en regelstations zijn inrichtingen zoals omschreven in artikel 1 van de Wet milieubeheer. Deze categorie inrichtingen vallen vanaf 1 januari 2008 onder de algemene voorschriften van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook bekend onder de naam Activiteitenbesluit of BARIM; voor zover de toevoerleiding naar die inrichtingen kleiner is dan 21 inch en er geen andere componenten aanwezig zijn die de inrichting vergunningplichtig maken.

Het te realiseren station heeft een toevoerleiding kleiner dan 21 inch, kent verder geen vergunningplichtige componenten en valt daarom onder het regime van het Activiteitenbesluit (type B). Volgens tabel 3.12 'veiligheidsafstanden' geldt voor dit gasontvangstation (categorie C), met een maximale capaciteit van 40.000 normaal m^3/uur, voor kwetsbare objecten de minimale veiligheidsafstand van 15 meter en voor beperkt kwetsbare objecten 4 meter.
De meest nabijgelegen aanwezige gebouwen in de omgeving liggen op een afstand van 25 tot 50 meter van het gasontvangststation.

Advies brandweer
Door de Brandweer Midden en West-Brabant , concern brandweertaken, afdeling risicobeheersing is een advies over de externe veiligheid uitgebracht.
De brandweer heeft geen planologische bezwaren maar noemt enkele praktische bezwaren. Geconcludeerd wordt dat de zelfredzaamheid van de aanwezigen op het sportveld als redelijk moet worden beschouwd. De bereikbaarheid van het sportpark is echter niet goed en de aanwezigheid van voldoende bluswater is onvoldoende inzichtelijk en daarmee niet gegaran-

deerd . De brandweer adviseert de gemeente de bereikbaarheid te verbeteren en de bluswatervoorziening inzichtelijk en indien nodig op orde te brengen. De gemeente wil dit graag samen met de brandweer verder onderzoeken.
Voorts wordt geadviseerd de plaats van de leiding op het sportpark goed te markeren middels de standaard 'gele paaltjes' van de Gasunie. Dit vergroot de herkenbaarheid van de leiding, ook in geval van een incident.
Wanneer de buisleiding onder het sportpark wordt aangelegd, adviseert de brandweer te stimuleren dat de aanwezige BHV organisatie zich voorbereid op een incident bij de buisleiding. Het advies van de brandweer is opgenomen in bijlage 1.

Conclusie
Er wordt voldaan aan het beleid omtrent (externe) veiligheid nabij buisleidingen en gasontvangststations.

3.8. Bodem

Toetsingskader
In het kader van de te verlenen omgevingsvergunning dient rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit. Als er sprake is van bodemverontreiniging dan is de Wet bodembescherming (Wbb) van kracht. Bij functiewijzigingen wordt bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende nieuwe functie.

Onderzoek en conclusie
Voor de aanleg van een gasleiding is geen bepaalde kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Aanwezige bodemverontreinigingen mogen niet verplaatst of verspreid worden als gevolg van de aanleg van de leiding.
Op basis van informatie van het bodemloket (www.bodemloket.nl) is gebleken dat er langs het gehele tracé verschillende als vervuild bekend staande locaties aanwezig zijn. Voor het plangebied ten zuiden van de N282, waar de leiding wordt ingegraven, raakt het tracé de verontreinigde locaties niet.
Ten noorden van de N282, waar de leiding middels een gestuurde boring wordt aangelegd, zijn ook diverse als vervuild bekende locaties aanwezig. De leiding wordt met een boring door het gebied 'de Grote Spie' gestuurd. Dit gebied is in het verleden onderzocht (Witteveen & Bos, 1985), naar aanleiding van het nader bodemonderzoek was geen vervolg noodzakelijk.
De aanwezige bodemkwaliteit levert daarom naar verwachting geen belemmering op voor de beoogde aanleg van de leiding.

Hoewel er voor de realisering van het gasontvangststation een functiewijziging plaatsvindt, is er geen verkennend bodemonderzoek noodzakelijk. In artikel 8 van de Woningwet is namelijk aangegeven dat voor gebouwen, waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen verblijven, geen verkennend bodemonderzoek behoeft te worden uitgevoerd.

3.9. Luchtkwaliteit

Toetsingskader
Nieuwe ontwikkelingen die kunnen leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit moeten worden getoetst aan wettelijke grenswaarden. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer (hierna: Wlk) en bijbehorende besluiten en regelingen. Het Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stik-

stofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.
Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals de vaststelling van een bestemmingsplan) onder meer toepassen of uitoefenen indien de toepassing niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a).

Onderzoek
De ontwikkeling heeft hooguit zeer lokaal, tijdelijk een beperkte verkeersaantrekkende werking vanwege bouwverkeer. Daarnaast kunnen de gebruikte installaties in de aanlegfase een beperkte emissie naar de lucht veroorzaken. De achtergrondconcentratie van de jaargemiddelde concentratie PM_{10} bedroeg in 2010 in het plangebied tussen de 25 en 30 µg/m^3 en die van NO_2 tussen de 20 en 30 µg/m^3 (bron: www.compendiumvoordeleefomgeving.nl). Dit is ver beneden de grenswaarden van 40 µg/m^3. Naar de toekomst toe wordt een verdere daling verwacht als gevolg van beleidsmaatregelen. Van een overschrijding van de grenswaarden zal dan ook geen sprake zijn. Op basis van de Wlk kan verdere toetsing aan de grenswaarden achterwege blijven.

Conclusie
Er wordt voldaan aan de regelgeving rond luchtkwaliteit.

3.10. Kabels en leidingen

In en rond het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig die een belemmering vormen voor de voorgestelde ontwikkeling.

3.11. Vliegbasis Gilze Rijen

De aan te leggen aardgasleiding ligt gedeeltelijk op het militaire terrein van het Ministerie van Defensie. Het besluitgebied van voorliggende ruimtelijke onderbouwing grenst aan de vliegbasis Gilze-Rijen, waardoor diverse zoneringen over het gebied zijn gelegen.
Hierna wordt ingegaan op de beperkingen van de bouwhoogte en de ligging van het plangebied in diverse geluidzones en een munitiezone.

IHCS
Het plangebied ligt geheel binnen het horizontale obstakelvrije vlak van vliegbasis Gilze-Rijen (onderdeel van de Inner Horizontal en Conical Surface IHCS). Voor dit vlak geldt een bouwhoogtebeperking van 56 meter boven NAP. Het voorziene gasontvangststation (GOS) wordt gebouwd met een bouwhoogte van 3 tot 3,5 meter, gemeten vanaf peil. In het besluitgebied ligt het peil ongeveer 11 meter boven NAP. De bouwhoogtebeperking wordt dus niet overschreden.
Daarnaast ligt het plangebied deels in de funnel van de vliegbasis. De funnel is een obstakelvrij start- en landingsvlak waarbinnen een de bouwhoogtebeperking geldt van maximaal 56 meter boven NAP (hoogte van het obstakelvrije vlak van de IHCS). Ook deze bouwbeperking wordt door de bouw van het GOS niet overschreden.

Munitiezone
Luchtvaart is te beschouwen als een risicovolle activiteit. Het huidige externe veiligheidsbeleid is met name gericht op 'stationaire bronnen' (fabrieken, opslagplaatsen en dergelijke) en

op het vervoer van gevaarlijke stoffen (weg, water, spoor en buisleidingen). In de luchtvaart gaat het om 'bewegende bronnen', die een ander risicobeeld met zich mee brengen. Daarom wordt voor de luchtvaart specifiek externe veiligheidsbeleid ontwikkeld, dat zal worden geïmplementeerd in de Wet Luchtvaart. Het beleid beperkt zich op dit moment nog tot Schiphol. Voor militaire vliegvelden blijft het Ministerie van Defensie verantwoordelijk. Het huidige toetsingskader legt geen beperkingen op aan ontwikkelingen in het plangebied. Wel is op de vliegbasis Gilze-Rijen een munitiecomplex aanwezig. Het plangebied ligt grotendeels in beschermingszone C rond dit munitiecomplex. Binnen deze zone mogen de volgende gebouwen niet worden opgericht:

- gebouwen met vlies- of gordijngevelconstructies;
- gebouwen met zeer grote glasoppervlakten waarbinnen zich als regel een groot aantal personen bevindt;
- bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

De aanleg van een aardgasleiding en de bouw van een GOS zijn hiermee niet in strijd.

Geluid

Over het plangebied vallen twee zoneringen die verband houden met aspect geluid. Enerzijds gelden voor een gedeelte van het plangebied beperkingen vanwege luchtverkeerslawaai. Anderzijds ligt het plangebied deels binnen de zone industrielawaai van de proefdraaiinstallatie op de vliegbasis. De voorziene gasleiding en GOS zijn niet aan te merken als geluidgevoelige bestemmingen zodat geluid hier verder buiten beschouwing kan blijven.

4. Uitvoerbaarheid

4.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten van het gehele project komen volledig voor rekening van de Gasunie. De initiatiefnemer is zowel financieel als organisatorisch verantwoordelijk voor de aanleg en het beheer van de leiding.
De Gasunie heeft in april 2012 een realisatieovereenkomst afgesloten met de gemeente waarin onder andere afspraken worden gemaakt over eventuele schade die derden kunnen ondervinden als gevolg van de aanleg en aanwezigheid van de nieuwe leiding.
De wettelijke bepalingen omtrent grondexploitatie (verhalen van de gemeentelijke kosten voor de ontwikkeling van een project: Grexwet) is niet van toepassing op de aanleg van gasleidingen. Voor de ontwikkeling hoeft geen anterieure overeenkomst of exploitatieplan te worden opgesteld.

5. Conclusie

De aanleg van de aardgasleiding en de bouw van een gasontvangststation is, gelet op hetgeen vermeld in voorgaande hoofdstukken, aanvaardbaar uit een oogpunt van goede ruimtelijke ordening.

bijlage

Bijlage 1 Advies externe veiligheid

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

Concern Brandweertaken
Afdeling Risicobeheersing
Tramsingel 71
Breda
Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon (076) 5296600
Fax (076) 5202409

Gemeente Gilze en Rijen
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 73
5120 AB Rijen

Datum		Behandeld door	Mevr. M. de Heer
Onze referentie		Telefoon	076 529 6681
Uw referentie	T. Capel	E-mail	Metha.de.heer@brandweermwb.nl
Uw mail van	8 maart 2012	Onderwerp	Aangepast advies externe veiligheid aanleg nieuwe gasleiding Vijf eiken

Geacht college,

Naar aanleiding van uw verzoek om advies externe veiligheid voor het ruimtelijke besluit dat het mogelijk maakt een nieuwe gasleiding aan te leggen onder het sportpark Vijf Eiken, treft u hierbij ons advies aan, inzake art 12 lid 2 van Besluit externe veiligheid Buisleidingen. Het advies is gebaseerd op de door u toegezonden QRA 23 januari 2012, ruimtelijke onderbouwing van RBOI d.d. 24 februari 2012 en de verbeelding d.d. 24 februari 2012.

algemeen
Onder het sportpark zal een nieuwe gasleiding worden aangebracht middels een gestuurde boring. Voor de aanleg van de gasleiding is op 11 april 2012 reeds eerder advies uitgebracht. Daarna heeft u aangeven dat de vestiging van de BSO, waarvoor wij een negatief advies hebben uitgebracht op 7 december 2011, naar alle waarschijnlijkheid niet zal worden gerealiseerd. In dit aangepaste advies is dan ook uitgegaan van een sportpark zonder BSO.

samenvatting
De zelfredzaamheid van de aanwezigen op het sportveld moet als redelijk worden beschouwd. De bereikbaarheid van het sportpark is niet goed en de aanwezigheid van voldoende bluswatervoorziening is niet gegarandeerd. Wij adviseren u de bereikbaarheid te verbeteren en de bluswatervoorziening op orde te brengen.

Wij adviseren u de plaats van de leiding op het sportpark goed te laten markeren middels de standaard 'gele paaltjes' van de gasunie. Dit vergroot de herkenbaarheid van de leiding, ook in geval van een incident.

Wanneer de buisleiding toch onder het sportpark wordt aangelegd, adviseren wij u te stimuleren dat de aanwezige BHV organisatie zich voorbereid op een incident bij de buisleiding.

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

risicoschets
De buisleiding heeft een diameter van 7" en een werkdruk van 40 bar en valt daarbij onder de werkingssfeer van het Bevb. Doordat de leiding geboord wordt, is er echter sprake van een gronddekking van minimaal 5 m[1]. De effecten die verwacht kunnen worden bij een incident zijn het volgende:

Door een lekkage of (kleine) scheur in de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid (rokende toeschouwers, gebouwen etc.). Een dergelijke scheur kan spontaan ontstaan door bijvoorbeeld grondzetting. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitteontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen er, tot op een afstand van 15 m[1] personen 1e graad brandwonden oplopen. Dit scenario laat zich niet aankondigen en ontstaat instantaan.

Bij een volledige breuk, als gevolg van bijvoorbeeld een grondverzakking en opvolgende explosie zullen de drukeffecten ook een grote rol spelen. Tot op een afstand van ca 70 m[1] kunnen aanwezige personen overlijden. Tot op een afstand van ca 150 m[1] lopen aanwezigen brandwonden op.

Uit de QRA blijkt dat er geen risicocontour 10^{-6} aanwezig is. Ook is er ter plaatse van het sportpark geen contour 10^{-8} zijn. De kans op een ongeval is erg klein als gevolg van de zeer diepe ligging van de leiding, maar niet afwezig. Wanneer het ongeval zich voordoet zullen aanwezigen buiten slachtoffer worden.

zelfredzaamheid
Op het sportpak is o.a. een tennisvereniging en een voetbalvereniging gehuisvest. Er wordt door zowel kinderen en volwassenen gebruik gemaakt van de faciliteiten in de nabijheid van de buisleiding.

Volwassenen zijn fysiek en zelfstandig in staat te vluchten. Kinderen in de leeftijd tot 12 jaar zijn niet zelfstandig van hen kan niet verwacht worden dat ze zelfstandig het initiatief nemen om te vluchten. Der aanwezige ouders van de ze kinderen en de sportbegeleiders zullen de kinderen moeten begeleiden. De alarmering van aanwezigen kan waarschijnlijk middels de BHV organisatie en is dus geborgd. De vluchtmogelijkheden zijn redelijk. Het sportpark is zodanig groot dat er voldoende afstand kan worden genomen. Personen op het sportpark verblijven buiten en worden niet beschermd door gebouwen. Mogelijkheden om te schuilen zijn minimaal. Tot slot is een incident aan de buisleiding goed herkenbaar als gevolg van het kenmerkende geluid.

Door het invullen van onderstaande tabel, op basis van de verschillende criteria, kan systematisch per gebouwtype worden nagegaan hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid.

Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandig-heid personen	Alarmerings-mogelijkheden personen en aanwezigen	Vlucht-mogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaar-inschattings-mogelijkheden-scenario
Buisleiding	Sportvelden	+/-	+/-	+	+	+
	clubgebouw	+/-	+/-	+	+	+

Van de aanwezigen (volwassenen en kinderen onder begeleiding van ouders) wordt de zelfredzaamheid als redelijk beschouwd.

Midden- en West-Brabant

BRANDWEER

hulpverlening
Zoals beschreven in ons advies aangaande de BSO (kenmerk U11.001178/MdH/WKU d.d. 7-12-2011) zijn de mogelijkheden ter bestrijding van een ramp of ongeval op het sportpark onvoldoende. De bereikbaarheid van het sportpark is niet goed en de aanwezigheid van voldoende bluswatervoorziening is niet gegarandeerd. Hierdoor is het niet te garanderen dat secundaire branden als gevolg van een incident aan de buisleiding snel en adequaat bestreden kunnen worden. In onderstaand kader vind u een kopie van ons eerdere advies.

Bereikbaarheid
Na overleg met de brandweer van het cluster GAB blijkt dat de bereikbaarheid op het sportterrein onvoldoende is. De wegen zijn onvoldoende breed, waardoor voertuigen van de brandweer geen toegang hebben. Hierdoor wordt de bestrijdbaarheid van een incident slecht. Nevenbranden die ontstaan door een incident kunnen niet snel en adequaat worden bestreden. Ook zal het noodzakelijk zijn de spoorwegovergang geschikt te maken voor gebruik door hulpverleningsdiensten.

Bluswatervoorziening
De bluswatervoorziening op het sportveld is niet inzichtelijk. Het laat zich aanzien dat er onvoldoende aanwezig is om nevenbranden die ontstaan door een incident niet snel en adequaat kunnen worden bestreden

maatregelen ter verbetering van de veiligheid
Wij adviseren u de plaats van de leiding op het sportpark goed te laten markeren middels de standaard 'gele paaltjes' van de gasunie. Dit vergroot de herkenbaarheid van de leiding, ook in geval van een incident.

Verder adviseren wij u te stimuleren dat de aanwezige BHV organisatie zich voorbereid op een incident bij de buisleiding. Bij het opstellen van de ontruimingplannen moet hiermee expliciet rekening worden gehouden.

hulpverleningscapaciteit
Indien zich een scenario voordoet, zoals beschreven; is de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende ingericht om binnen het eerste uur materieel te kunnen leveren en de ramp te bestrijden. De medische hulpverleningscapaciteit is onvoldoende. Interregionale bijstand zal noodzakelijk zijn.

Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met Mevr. M. de Heer.

Conform artikel 3.43 van de Algemene wet bestuursrecht ontvangen wij graag van uw zijde een afschrift van het genomen besluit.

Het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Namens deze,

G.J.P. Verhoeven
Commandant Concern Brandweertaken

i.a.a.
- Commandant cluster GAB

kaart(en)

besluitgebied omgevingsvergunning

gemeente **Gilze en Rijen**

omgevingsvergunning **gasleiding en GOS**

noordpijl

identificatie	planstatus		tekening	
identificatiecode	datum	status	schaal	: 1:1000
NL.IMRO.0784.KleineVospad-PB02		concept	afmeting	: A3
	27-04-2012	ontwerp	bladnummer	: 1
projectnummer	11-09-2012	vastgesteld	aantal bladen	: 1
070101.008906.00			bestand	: 08GR-omg

RBOI
adviseurs ruimtelijke ordening

Postbus 430
4330 AK Middelburg
0118-689010

mburg@rboi.nl
www.rboi.nl

referte : ir. C.A. Louws
getekend : L.O.Prenger