
Memo

Datum : 17 augustus 2015

Bestemd voor : Thuisvester

Van : Dhr. M.H. van der Wielen Paraaf : MW

Projectnummer : 20150074

Betreft : Milieuparagrafen bedrijven en milieuzonering, geurhinder en externe veiligheid Julianalaan te Raamsdonksveer

Bedrijven en milieuzonering

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

De richtafstanden zijn afhankelijk van het omgevingstype waarbinnen de milieugevoelige bestemming is gelegen. De VNG publicatie gaat uit van het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied of van een gemengd gebied. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied kan aangemerkt worden als een gebied zonder functiemenging en een minimale invloed van invloeden van wegverkeer. Bij een gemengd gebied is sprake van een functiemenging tussen wonen en milieubelastende activiteiten, van wonen langs drukke gebiedsontsluitingswegen of bij lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. De richtafstanden genoemd in de VNG publicatie zijn gebaseerd op het omgevingstype rustige woonwijk/rustig buitengebied. Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen deze richtafstanden met één stap worden verlaagd. De richtafstandenlijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Voor het aspect gevaar wordt hierbij wel de kanttekening geplaatst dat mogelijke specifieke regelgeving van toepassing kan zijn zoals het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) of het Vuurwerkbesluit.

De afstand tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de milieubelastende activiteit wordt bepaald vanaf de gevel van de woning tot de grens van de inrichting.

De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door wonen. Met name woonfuncties zijn hier aanwezig, zoals ook blijkt uit afbeelding 1. Het gebied dient daarom beschouwd te worden als rustige woonwijk, als bedoeld in de VNG-brochure. Derhalve gelden de richtafstanden zoals opgenomen in bijlage 1 van de VNG-brochure.



Figuur 1: Uitsnede vigerend bestemmingsplan omgeving (bron: gemeentelijke viewer)

Onderzoek

Bepaald dient te worden of woningbouw op deze locatie het functioneren van de omliggende bedrijven beperkt. Hiervoor kan het stappenplan als opgenomen in de VNG-brochure worden gebruikt. Het stappenplan bestaat uit de volgende stappen:

1. Bepaal de relevante bedrijventerreinen en bedrijfspercelen;
2. Bepaal op basis van het bestemmingsplan de toelaatbare milieucategorie;
3. Indien de milieuzones de woningen overlappen: pas het plan aan of ga na wat de daadwerkelijke bedrijfsactiviteiten zijn;
4. Indien de milieuzones van de daadwerkelijke bedrijfsactiviteiten de woningen overlappen: pas het plan aan of doe vervolgonderzoek naar de werkelijke milieubelasting.

Stap 1 en 2

In de omgeving van het plangebied bevindt zich ten noorden van het plangebied (Julianalaan 33/35) een bestemming "Horeca". Op basis van het vigerende bestemmingsplan "Raamsdonksveer-Zuid" wordt hier horeca in de categorie 1 en 2 toegelaten. Dit zijn horecabedrijven die:

1. in hoofdzaak gericht zijn op het bedrijfsmatig verstrekken van al dan niet ter plaatse bereide etenswaren ten behoeve van consumptie ter plaatse, alsmede het daaraan ondergeschikt verstrekken van alcoholhoudende en niet-alcoholhoudende dranken, al dan niet in combinatie met het verstrekken van nachtverblijf en/of van zaalverhuur. Hierbij kan gedacht worden aan een (hotel-)restaurant, pannenkoekhuis, eetcafé en pizzeria, uitgezonderd een maaltijdafhaalcentrum;
2. in hoofdzaak gericht zijn op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide snacks, ijs en kleine maaltijden voor consumptie zowel ter plaatse als elders, met daaraan ondergeschikt het verstrekken van dranken. Voorbeelden zijn een snackbar, cafetaria, lunchroom en ijsalon.

Beide categorieën worden op basis van de VNG-brochure ingedeeld in milieucategorie 1 (SBI-codes 5510, 561 en 563). Hiervoor geldt een richtafstand van 10 meter als gevolg van het aspect geur en/of geluid. De daadwerkelijk afstand van de inrichtingsgrens tot het plangebied bedraagt circa 15 meter. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand.

Conclusie

Er gelden geen belemmeringen voor de planvorming. Een goed woon- en leefklimaat van de woningen kan gegarandeerd worden. Het horecabedrijf aan de Julianalaan 33/35 wordt bovendien niet beperkt in de bedrijfsvoering.

Geurhinder

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt voor de beoordeling van aanvragen om vergunning in het kader van de Wet milieubeheer het toetsingskader voor de geurhinder vanuit veehouderijen. De Wgv stelt normen aan de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten en stelt minimale afstanden vast van veehouderijen tot geurgevoelige objecten.

Om te beoordelen of sprake is van een goed woon- en verblijfklimaat wordt bij een ruimtelijke ordeningstoets voor de omgekeerde werking eveneens de Wet geurhinder en veehouderij toegepast. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld (bijvoorbeeld varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten). De geurbelasting wordt uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht (ouE/m^3). De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of niet-concentratiegebieden en binnen of buiten de bebouwde kom).

Naast geurnormen houdt de Wgv ook rekening met (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. Bij deze afstanden gaat het om dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden). De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt. De te toetsen afstand wordt gemeten tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en het dichtstbijzijnde emissiepunt.

Iedere gemeente heeft de mogelijkheid om eigen geurbeleid op te stellen. De gemeente Geertruidenberg heeft op 16 december 2010 een geurverordening vastgesteld. Middels deze verordening wijkt de gemeente voor een aantal deelgebieden af van artikel 3, lid 1 Wgv. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor het plangebied geldt een geurnorm voor de voorgrondbelasting van $2 \text{ ouE}/\text{m}^3$ voor dieren waarvoor een emissiefactor is vastgesteld.

Onderzoek

In de directe omgeving (binnen een straal van 1 kilometer) bevinden zich de volgende bedrijven.

- Kerklaan 12 te Raamsdonk;
- Kerklaan 15a te Raamsdonksveer;
- Kerklaan 19 te Raamsdonksveer.

Het gaat om relatief kleinschalige veehouderijen met een geuremissie van minder dan $1.000 \text{ ouE}/\text{s}$. Aangezien de afstand ten minste 650 meter bedraagt, is zonder nader onderzoek vast te stellen dat de geurbelasting als gevolg van deze emissie in het plangebied dusdanig is dat sprake is van een goed verblijfklimaat. De norm van $2 \text{ ouE}/\text{m}^3$ of de geldende vaste afstand wordt niet overschreden ter plaatse. Daarnaast geldt dat in de bestaande situatie geurgevoelige objecten zijn gelegen tussen de veehouderijen en het plangebied, die bepalend zijn voor de milieuruimte van de veehouderijen.

Conclusie

Voor het plangebied geldt dat een goed verblijfklimaat gegarandeerd kan worden, omdat de veehouderijen - in relatie tot hun geuremissie - op voldoende afstand gelegen zijn. Derhalve gelden er vanuit agrarische geurhinder geen belemmeringen voor de haalbaarheid van het initiatief.

Externe veiligheid

Voor de beoordeling van het onderdeel externe veiligheid zijn bepalend het plaatsgebonden risico en het groepsrisico behorende bij een risicobron in de omgeving van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Het plaatsgebonden risico is een maat voor de kans van overlijden van een persoon in de omgeving van een risicobron. Door het aanhouden van voldoende afstand kan een aanvaardbaar veiligheidsniveau worden gegarandeerd. Voor het plaatsgebonden risico geldt een veiligheidscontour van $PR 10^{-6}$ per jaar. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten worden gebouwd. Een kwetsbaar object betreft woningen en o.a. gebouwen waar mensen langdurig kunnen verblijven.

Gemeentelijk beleid

De Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Geertruidenberg is op 28 april 2010 vastgesteld door de raad. In de beleidsvisie wordt per gebiedstype een ambitieniveau afgegeven uit oogpunt van externe veiligheid. Het plangebied is gelegen binnen het gebiedstype 'woonwijk'. Binnen dit gebiedstype worden nieuwe risicobronnen niet toegelaten. Kwetsbare objecten worden toegestaan, tenzij deze gelegen zijn binnen de $PR 10^{-6}$ contour. Verder wordt ernaar gestreefd om geen kwetsbare objecten met verminderd zelfredzame personen binnen het invloedsgebied van een risicobron te situeren.

Onderzoek

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich de volgende risicobronnen.

- Het zwembad de Ganzewiel;
- Een buisleiding A-531 ten oosten van de A27;
- Het transport van gevaarlijke stoffen over de A27.

Zwembad de Ganzewiel

Deze inrichting beschikt over een chloorbleekloogtank van 2.400 liter. Voor chloorbleekloogtanks gelden geen generieke afstanden. De inrichting betreft geen Bevi-inrichting. Rekening wordt gehouden met een invloedsgebied van 150 meter. Omdat de werkelijke afstand ruim 500 meter bedraagt, gelden geen belemmeringen.

Buisleiding A-531

Deze hogedruk aardgasleiding heeft een werkdruk van 66 bar en een diameter van 18 inch. De leiding heeft geen $PR 10^{-6}$ contour en een invloedsgebied van 240 meter. Omdat de afstand tot het plangebied ongeveer 500 meter bedraagt, gelden er vanuit deze risicobron geen belemmeringen.

Transport van gevaarlijke stoffen over de A27

Over de A27 worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Voor de A27 geldt een veiligheidszone van 12 meter en een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. Beide contouren reiken niet tot het plangebied. Het invloedsgebied van een transportroute is afhankelijk van de vervoerde stoffen. Over het traject worden ter hoogte van het plangebied de volgende jaarintensiteiten vervoerd:

Stofgroep	Omschrijving	Jaarintensiteit	Invloedsgebied (m)
LF1	Brandbare vloeistoffen	8.443	45
LF2	Zeet brandbare vloeistoffen	8.917	45
GF2	Zeet brandbare gassen	104	280
GF3	Zeet brandbare gassen	4.000	355
LT1	Toxische vloeistoffen	258	730
LT2	Zeet toxische vloeistoffen	636	880
GT3	Zeet toxische gassen	0	560
GT4	Zeet toxische gassen	0	> 4.000

De afstand tot het plangebied bedraagt 470 meter. In de tabel is per stofgroep opgenomen wat het invloedsgebied is. Enkel de scenario's van een incident met (zeer) toxische vloeistoffen (LT1 en LT2) reiken tot het plangebied. Op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes dient een verantwoording te worden opgesteld voor deze scenario's.

Bestrijdbaarheid

De brandweer kan bij een toxisch scenario alleen optreden vanaf bovenwinds gebied, dat wil zeggen in de richting waar de wind van afkomstig is. Het benedenwindse effectgebied kan tijdens het incident slechts op kleine schaal betreden worden door de brandweer. Het brandweerproces is in geval van een incident primair gericht op bronbestrijding. Het voorkomen van uitbreiding, gecontroleerd laten uitbranden en blussen zijn de mogelijkheden.

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Voor toxische gassen kan alleen aan bronbestrijding worden gedaan indien het om een lekkage gaat. De brandweer kan dan proberen om het gat te dichten. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

De bronbestrijding van een toxisch incident op de A27 valt buiten de reikwijdte van dit bestemmingsplan. De veiligheidsregio wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd over de noodzakelijke voorzieningen, die de veiligheid verbeteren in het plangebied.

Zelfredzaamheid

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld.

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de A27 is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Indien dit niet mogelijk is, kan ervoor gekozen worden om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevlucht te worden haaks op de wolk. Het plangebied is relatief gunstig gelegen ten opzichte van de meest voorkomende windrichting (uit het zuidwesten) in Nederland.

De Veiligheidsregio wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd.

Conclusie

De ontwikkeling is passend binnen het gemeentelijk beleid. Kwetsbare objecten worden op deze locatie toegestaan, omdat de locatie gelegen is buiten alle PR 10^{-6} contouren. In de kwetsbare objecten worden geen verminderd zelfredzame personen gehuisvest. Het plangebied is enkel gelegen binnen het invloedsgebied van de A27. Hiervoor is een verantwoording van het groepsrisico gegeven. De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant wordt in het kader van het vooroverleg om advies gevraagd.