

Bestemmingsplan Timmersteekade en passantenhaven Vastgesteld



Bestemmingsplan Timmersteekade en passantenhaven

Vastgesteld

Toelichting

Gemeente Geertruidenberg

Concept: 7 april 2016

Voorontwerp: -

Ontwerp: 22 juni 2016

Vaststelling: 24 november 2016

NL.IMRO.0779.GBBPtimmersteekade-vs01

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1.	Inleiding	5
1.1.	Aanleiding.....	5
1.2.	Ligging en plangrenzen.....	6
1.3.	Geldende bestemmingsplannen	7
1.4.	Leeswijzer	8
Hoofdstuk 2.	Gebieds- en projectprofiel.....	9
2.1.	Plangebied en directe omgeving.....	9
2.2.	Projectomschrijving.....	10
Hoofdstuk 3.	Beleidskader	13
3.1.	Rijksbeleid	13
3.2.	Provinciaal beleid	16
3.3.	Regionaal beleid	22
3.4.	Gemeentelijk beleid	23
Hoofdstuk 4.	Planologische aspecten	31
4.1.	Archeologie en cultuurhistorie.....	31
4.2.	Water.....	33
4.3.	Flora en fauna.....	34
4.4.	Verkeer en parkeren	36
4.5.	Kabels, leidingen en straalpaden	40
Hoofdstuk 5.	Milieuaspecten	41
5.1.	Bodem- en grondwaterkwaliteit	41
5.2.	Geluid	41
5.3.	Luchtkwaliteit	43
5.4.	Bedrijven en milieuzonering	43
5.5.	Externe veiligheid	45
5.6.	Milieueffectrapportage	47



Hoofdstuk 6.	Uitvoerbaarheid.....	49
6.1.	Economische uitvoerbaarheid.....	49
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
Hoofdstuk 7.	Juridische planbeschrijving	51
7.1.	Onderdelen bestemmingsplan.....	51
7.2.	Toelichting op de verbeelding.....	51
7.3.	Toelichting op de regels	51
Bijlagen		53
1.	Resultaten parkeeronderzoek	
2.	Parkeerbeleidsplan	
3.	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	
4.	Reactienota vooroverleg	
5.	Woonschepenverordening Geertruidenberg 2016	
6.	Nota zienswijzen	



en gebruiksvriendelijker in te richten. Daarnaast betreft de ontwikkeling het aanbrengen van aanmeervoorzieningen voor maximaal zes historische woonschepen aan de Timmersteekade.

De uitbreiding van de steigers in de passantenhaven en de gewenste aanmeervoorzieningen aan de Timmersteekade passen niet binnen de kaders van de thans vigerende bestemmingsplannen. Om de herontwikkeling mogelijk te maken is het nodig een nieuw juridisch-planologisch kader vast te stellen. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in dit nieuwe kader.

1.2. Ligging en plangrenzen

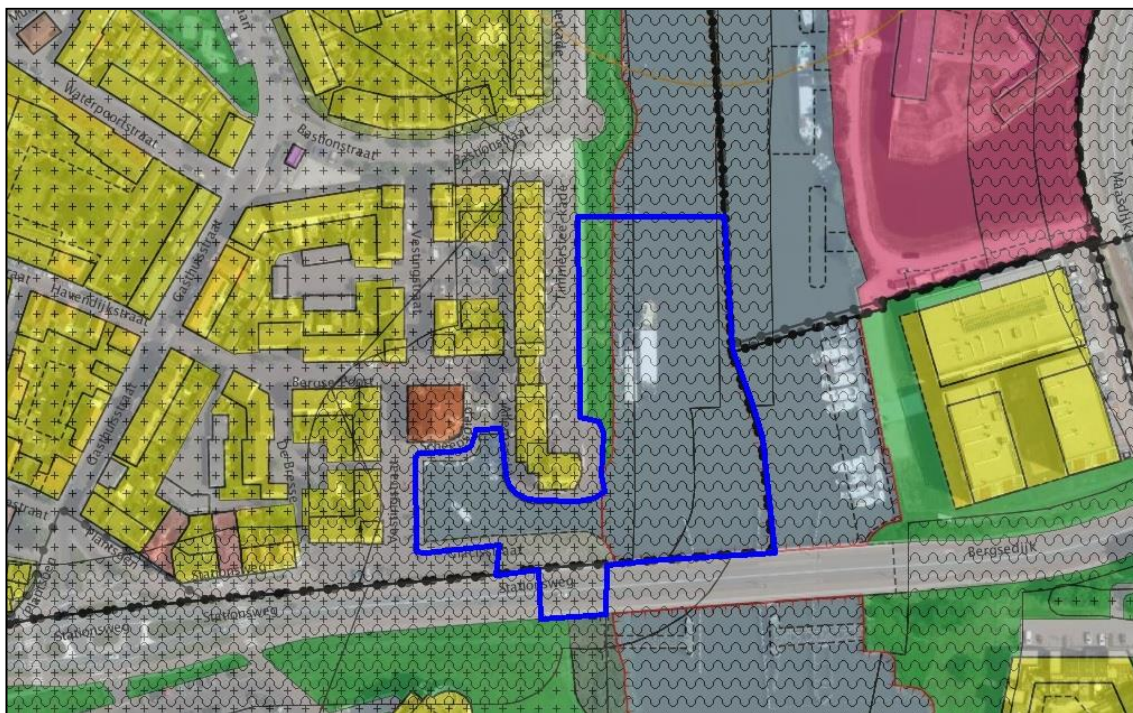
Het plangebied is gelegen in het zuidoosten van Geertruidenberg en maakt onderdeel uit van de binnenstad van deze kern. Het gebied is gelegen direct ten noorden van de Bergsebrug en wordt globaal begrensd door de Stationsweg, Glacisstraat, Vestingstraat, Scheepsdiep, Timmersteekade en de Donge. Ten (zuid)oosten van het plangebied, aan de andere zijde van de Donge, is Raamsdonksveer gelegen. Op afbeelding 1 is de globale ligging van het plangebied in groter verband weergegeven. Vervolgens is op afbeelding 2 verder ingezoomd op de ligging van het plangebied en de directe omgeving. Ook is hier globaal de plangrens weergegeven. Voor de exacte plangrens wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 2: Satellietfoto plangebied (plangebied globaal rood omlijnd) (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3. Geldende bestemmingsplannen

Ter plaatse van het plangebied geldt voor het grootste deel het bestemmingsplan “Kom Geertruidenberg 2012”, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 29 november 2012. Het deel ter plaatse van de Bergsebrug maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan “Dongeburgh”, dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 27 juni 2013.



Afbeelding 3: Uitsnede vigerende bestemmingsplannen (plangebied globaal blauw omlijnd) (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Bestemmingsplan Kom Geertruidenberg 2012

Binnen onderhavig plangebied geldt voornamelijk de enkelbestemming ‘Water’. Daarnaast zijn in de passantenhaven de aanlegsteigers en het deel van de Glacisstraat als ‘Verkeer’ bestemd. De bestemming ‘Groen’ is toegekend aan het natuurlijk/groene deel van de Timmersteekade. Een groot deel van het plangebied heeft de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’. Aan de (zuid)oostzijde gaat deze dubbelbestemming over in de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’. Een deel van onderhavig plangebied, ter plaatse van de passantenhaven en het deel van de Donge 8 meter uit de Timmersteekade, heeft de dubbelbestemming ‘Waarde – Cultuurhistorie’.

De passantenhaven heeft de functieaanduiding ‘passantenhaven’. De Donge draagt de gebiedsaanduiding ‘Wro-zone - wijzigingsgebied – 3’. Binnen deze Wro-zone is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om het bestemmingsplan te wijzigen door de betreffende gronden mede te bestemmen voor het behoud, het herstel of de duurzame ontwikkeling van de aan die gronden eigen zijnde ecologische waarden en kenmerken.

Bestemmingsplan Dongeburgh

Een deel van het bestemmingsplan ligt binnen het bestemmingsplan “Dongeburgh”. Het gaat om het deel van het plan dat is gelegen ter plaatse van de Bergsebrug. Dit deel heeft de enkelbestemming ‘Verkeer’ met de functieaanduiding ‘brug’. Ook hier gelden de dubbelbestemmingen ‘Waterstaat – Waterkering’ en ‘Waarde – Cultuurhistorie’.

1.4. Leeswijzer

Het voorliggende bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende regels, vergezeld van een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan.

De toelichting bij dit bestemmingsplan bestaat uit zeven hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk worden in hoofdstuk 2 het plangebied, de omgeving en het projectprofiel beschreven. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord dat het plan past binnen de geldende beleidskaders. Hoofdstuk 4 beschrijft de verschillende planologische aspecten waaraan het plan moet voldoen. In hoofdstuk 5 wordt hetzelfde gedaan ten aanzien van de milieuaspecten. Voorts wordt in hoofdstuk 6 onderbouwd dat het plan zowel economisch als maatschappelijk uitvoerbaar is. In hoofdstuk 7 volgt ten slotte een juridische planbeschrijving, waarbij wordt ingegaan op de verschillende onderdelen waaruit het bestemmingsplan bestaat en wordt ingezoomd op de verbeelding en de planregels.



Hoofdstuk 2. Gebieds- en projectprofiel

2.1. Plangebied en directe omgeving

Het plangebied bestaat grofweg uit twee deelgebieden, te weten de passantenhaven enerzijds en de Timmersteekade anderzijds.

De passantenhaven wordt begrensd door de straten Scheepsdiep, Vestingstraat en Glacisstraat. De haven is ruim 1.000 m² groot en is vanuit het oosten per schip bereikbaar vanuit de Donge. In de haven zijn aanlegplaatsen voor passantenschepen aanwezig. De bebouwing aan de Vestingstraat bestaat uit twee bouwlagen met kap en op de hoeken drie bouwlagen met kap. Aan het Scheepsdiep en de Timmersteekade zijn appartementencomplexen aanwezig bestaande uit vijf bouwlagen met kap. De omliggende bebouwing heeft overwegend een woonfunctie. In de plint van het appartementengebouw aan het Scheepsdiep is een horecagelegenheid gevestigd.



Afbeelding 4: Passantenhaven

Het deelgebied Timmersteekade bestaat uit een groen talud richting de Donge en een deel van de Donge. Ter plaatse is een woonschip gelegen en zijn diverse plaatsen om aan te meren, voor zowel de beroepsvaart als recreatieve vaart. De bebouwing aan de Timmersteekade bestaat uit woongebouwen van drie tot vijf bouwlagen met een kap.



Afbeelding 5: Timmersteekade

De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit woongebied. Ten westen van het plangebied is de binnenstad van Geertruidenberg gelegen. De markt bevindt zich op een afstand van circa 250 meter van de passantenhaven. Aan de zuidkant wordt het plangebied begrensd door de Bergsebrug. Ten zuiden van deze brug ligt woonwijk Dongeburgh. Aan de andere zijde van de Donge, in Raamsdonksveer, zijn enkele appartementencomplexen en Fort Lunet aanwezig op de oevers van de Donge.

2.2. Projectomschrijving

Dit bestemmingsplan biedt ruimte aan de voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen van de passantenhaven en de Timmersteekade.

De aanmeervoorziening aan de Timmersteekade biedt ruimte aan maximaal zes historische woonschepen. Eén van de zes ligplaatsen mag worden gebruikt door de thans reeds aanwezig woonboot, deze wordt in noordelijke richting verplaatst. Dit is geen historisch woonschip. De overige vijf ligplaatsen zijn beschikbaar voor historische woonschepen. Om aan de hand van criteria te kunnen bepalen welke historische schepen een ligplaats kunnen innemen aan de aanmeervoorziening aan de Timmersteekade, is de Woonschepenverordening aangepast. In deze verordening zijn deze criteria toegevoegd. In dit bestemmingsplan wordt bij het begrip historisch woonschip verwezen naar deze criteria in de Woonschepenverordening.

De oever zal ingericht worden, mede ten behoeve van de functie natuur als onderdeel van de ecologische verbindingszone. Een plas-draszone bevindt zich deels op de oever en deels onder water.



Onderhavig bestemmingsplan zorgt ervoor dat de steigers van de passantenhaven kunnen worden uitgebreid. Daarnaast kunnen de steigers in de toekomst worden vervangen door gebruiksvriendelijkere steigers (bijvoorbeeld drijvende steigers) zodat passanten (recreatieve scheepvaart) makkelijker en veiliger kunnen aanmeren en van de boot kunnen op en afstappen. Voor wat betreft de beroepsvaart treden er geen wijzigingen op, aanmeren aan de Timmersteekade blijft ook in de nieuwe situatie mogelijk.

Op de kade wordt ruimte geboden voor een voorziening ten behoeve van de passantenhaven. Deze voorziening mag maximaal 50 m² groot zijn en kan ruimte bieden aan bijvoorbeeld toiletten, douches en een afvalwaterpunt. Daarmee krijgt de haven meer kwaliteit en heeft deze meer te bieden voor de recreatievaart.





Hoofdstuk 3. Beleidskader

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van nationale belangen.

In de structuurvisie worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit de drie rijksdoelen zijn 13 nationale belangen voortgekomen. Met deze nationale belangen geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Voor de regio Brabant en Limburg zijn de belangen uit paragraaf 4.4 van de SVIR aan de orde.

Beoordeling plan

Binnen het plangebied is een aantal nationale belangen aan de orde:

- ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Dit bestemmingsplan houdt rekening met het belang van de Donge en kades rondom de Donge die als primaire waterkering fungeren. Het plan tornt niet aan deze belangen maar legt deze belangen nogmaals nadrukkelijk vast.

De stad Geertruidenberg is aangemerkt als een van rijkswege beschermd stadsgezicht. Aan de andere zijde van de Donge is Fort Lunet gelegen. Dit bestemmingsplan maakt onderdeel uit van het programma Dongeoevers. Een belangrijk speerpunt binnen het programma Dongeoevers is de ontwikkeling van het historisch knooppunt. Het gaat hier om het gebied Timmersteekade, Lunetkade, Scheepsdiep en Fort Lunet. Onderhavig bestemmingsplan zorgt



voor het juridisch-planologisch kader op basis waarvan het historisch knooppunt kan worden gerealiseerd. Daarmee draagt het plan bij aan het behouden en versterken van cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.

Het deel van de Donge dat binnen het plangebied is gelegen, biedt momenteel ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. Onderhavig plan voorziet niet in een dusdanig grote wijziging van de bestaande situatie dat het nationale netwerk van natuur (EHS) wordt beperkt. Er zullen alleen enkele bestaande aanlegsteigers en aanmeerplaatsen worden verschoven en er worden nieuwe steigers en aanmeerplaatsen gerealiseerd. De natuurlijke waarde van de Donge blijft daarbij in stand en wordt met dit bestemmingsplan beschermd.

Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd. Hier wordt in paragraaf 3.1.3 nader op ingegaan.

Op basis van het voorgaande kan worden gesteld dat het plan past binnen het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in de SVIR.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) opgesteld. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die uitspraken. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen.

In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

- rijksvaarwegen;
- mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- Defensie;
- hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Beoordeling plan

Uit het Barro vloeit een aantal bepalingen voort die rechtsreeks doorwerken in onderhavig bestemmingsplan.



Ecologische hoofdstructuur

In het Barro is aangegeven dat provincies in een verordening vastleggen welke gebieden zijn aangewezen als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Zoals in paragraaf 3.2.2 is aangegeven, maken de Donge en de kades van de rivier deel uit van de EHS. In onderhavig bestemmingsplan zijn binnen de betreffende bestemmingen regels opgenomen voor het behouden, beschermen en ontwikkelen van de ecologische waarden van De Donge.

Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

De Timmersteekade en de kades van de passantenhaven zijn aangemerkt als primaire waterkering. Om deze waterkering te behouden en te beschermen is de dubbelbestemming 'Water – Waterkering' in het bestemmingsplan opgenomen.

Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde

Om de (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten van het plangebied te behouden en te versterken is de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie' in dit bestemmingplan opgenomen.

Op basis van het voorgaande kan worden gesteld dat het plan past binnen het rijksbeleid zoals dit is vastgelegd in het Barro.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

De nationale belangen uit de SVIR worden, naast het Barro, ook geborgd door middel van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. Het uitgangspunt daarbij is een goede ruimtelijke ordening. In artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is gesteld dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een verantwoording voor die ontwikkeling dient te bevatten aan de hand van een drietal opeenvolgende treden. Deze treden worden samen de 'ladder voor duurzame verstedelijking' genoemd.

Het gaat om de volgende treden:

1. er dient beschreven te worden dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
2. indien de actuele regionale behoefte is aangetoond, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte kan worden voorzien binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio. Daarbij moet worden gekeken naar de mogelijke benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
3. indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, dient beschreven te worden in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Beoordeling plan

Conform het Bro dient aan de ladder te worden getoetst bij een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. Wanneer geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, kan een toets



aan de ladder achterwege blijven. Uit jurisprudentie blijkt dat kleinschalige woningbouwplannen niet als een ‘nieuwe stedelijke ontwikkeling’ kunnen worden aangemerkt. Zo heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) aangegeven dat zij de volgende ontwikkelingen niet als nieuwe stedelijke ontwikkeling kwalificeert: drie woningen en een burgerwoning (ECLI:NL:RVS:2014:2138), drie woningen rechtstreeks en drie woningen met een wijzigingsbevoegdheid (ECLI:NL:RVS:2013:2471), vier woningen (ECLI:NL:RVS:2014:3223), zeven woningen (ECLI:NL:RVS:2014:2077) en acht woningen (ECLI:NL:RVS:2014:4720). De ABRvS overwoog daarbij steeds het volgende: *“Gelet op de kleinschalige woningbouw die het plan mogelijk maakt, is de Afdeling van oordeel dat de raad er terecht van is uitgegaan dat het plan niet voorziet in een woningbouwlocatie als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. De in het plan voorziene ontwikkeling kan dan ook niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in deze bepaling van het Bro, zodat artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro niet van toepassing is”*.

Dit bestemmingsplan maakt zes ligplaatsen mogelijk voor historische woonschepen, waarbij één woonschip in de bestaande situatie reeds aanwezig is. Het gaat in dit geval dan ook om de toevoeging van vijf woningen. Het plan maakt geen onderdeel uit van een groter bouwplan. Gelet op de bovengenoemde overweging van de ABRvS en de genoemde jurisprudentie, kan de ontwikkeling van vijf woningen niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling, waardoor toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk is.

Ondanks dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt volledigheidshalve opgemerkt dat het plan voorziet in nieuwe ligplaatsen voor historische woonschepen. In het kader van erfgoed en cultuurhistorie is het van belang dergelijke schepen ook voor toekomstige generaties te behouden. De gemeente Geertruidenberg wijst daarom in dit plan een locatie aan waar deze schepen kunnen worden afgemeerd en tentoongesteld. De locatie vormt op die manier ook een cultuurhistorische schakel tussen de historische binnenstad van Geertruidenberg ten westen en Fort Lunet ten oosten van het plangebied. De ecologische en waterhuishoudkundige situatie ter plaatse wordt er niet door aangetast, waardoor sprake is van een duurzame ontwikkeling.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Structuurvisie ruimtelijke ordening

In de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014 (Svro) van de provincie Noord-Brabant geeft de provincie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040).

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem, met aandacht voor bescherming tegen hoogwater, droogte en biodiversiteit. De visie is gericht op een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen en een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden



(intensieve recreatie, stadslandbouw). Aandacht wordt gevraagd voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden). De provincie realiseert haar doelen door regionaal samen te werken, te ontwikkelen, te beschermen en te stimuleren.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend, te weten de Groenblauwe structuur, het Landelijk gebied, de Stedelijke structuur en Infrastructuur.



Abbeelding 6: Uitsnede structurenkaart Svro (plangebied is globaal groen omlijnd)

Beoordeling plan

Het plangebied maakt onderdeel uit van de stedelijke structuur en deels van de groenblauwe structuur.

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. De provincie kiest hier voor twee perspectieven. Ten eerste stedelijke concentratiegebieden waar de groei van de verstedelijking wordt opgevangen. De provincie wil de verstedelijking op goed ontsloten plekken concentreren en de groene ruimte tussen steden openhouden. Ten tweede dienen kernen in het landelijk gebied zoveel mogelijk te worden ontzien van verdere verstedelijking. Alleen de eigen verstedelijkingsbehoefte wordt daar opgevangen.

Onderhavig plangebied is aangeduid als 'Stedelijke structuur - kernen in landelijk gebied'. Het tweede perspectief is dan ook van belang. Nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot wonen, werken of voorzieningen zijn enkel mogelijk wanneer deze qua aard, schaal en functie passen bij de kern. Het plan voorziet in de realisatie van zes aanmeerplaatsen voor vijf historische woonschepen en één bestaand woonschip, het bieden van de mogelijkheid om de passantenhaven in de toekomst uit te breiden en gebruiksvriendelijker in te richten, en het bieden van ruimte voor een voorziening ten behoeve van de passantenhaven. Deze ontwikkelingen passen gezien de aard, omvang en functie bij de omgeving van Geertruidenberg en Raamsdonksveer.

Het oostelijke deel van onderhavig plangebied is aangeduid als 'Groenblauwe structuur – waterbergingsgebied'. De provincie onderscheidt twee typen waterbergingsgebied:

- Hoogwaterbescherming (tegen overstromingen uit de grote rivieren);
- Regionale waterberging (tegen overstromingen uit de regionale watersystemen).

De Donge maakt onderdeel uit van het regionale watersysteem en is aangewezen als een waterbergingsgebied. In tijden van extreme regenval en hoogwater dient de Donge zo veel mogelijk water vast te houden alvorens water benedenstrooms wordt afgevoerd richting de Bergsche Maas. De ontwikkeling van functies wordt in deze gebieden afgestemd op de waterbergende functie. Dit betekent dat de geschiktheid van het gebied voor waterberging niet verloren mag gaan.

De functie waterberging is te combineren met andere gebruiksfuncties zoals extensieve recreatie en natuur. De voorwaarden waaronder dit mogelijk is, zijn opgenomen in de Verordening ruimte (zie paragraaf 3.2.2).

In het deel van het plangebied dat is gelegen binnen het waterbergingsgebied wordt de waterbergingscapaciteit niet aangetast door de voorgestane ontwikkelingen. De voorziene ontwikkelingen bestaan uit de realisatie van aanmeervoorzieningen voor recreatieve vaart, zoals passanten, en maximaal zes aanmeerplaatsen voor vijf historische woonschepen en één bestaand woonschip. Deze aanmeerplaatsen worden dusdanig geconstrueerd dat deze rekening houden met de waterbergingscapaciteit van de Donge en daarmee dus ook met een wisselend waterpeil. Zo worden ten behoeve van de aanmeerplaatsen van de woonschepen loopbruggen gerealiseerd op voldoende hoogte boven het waterpeil.

De aanmeerplaatsen zijn in overwegende mate bedoeld voor passanten die op toeristisch-recreatieve basis in Geertruidenberg zullen afmeren. Daarnaast zijn minimaal vijf plaatsen bedoeld voor historische woonschepen. Daarmee wordt getracht een cultuurhistorische verbinding te leggen tussen Fort Lunet aan de oostzijde van het plangebied en de historische binnenstad van Geertruidenberg aan de westelijke zijde van het plangebied. Het voorliggende plan draagt dan ook bij aan de landschappelijke identiteit van het gebied.

Gezien het voorgaande kan worden gesteld dat het planvoornemen past binnen de beleidskaders van de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant.

3.2.2. Verordening ruimte 2014

In de Verordening ruimte 2014 staan onderwerpen die voortkomen uit de provinciale structuurvisie, waarbij is aangegeven welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. De verordening bestaat uit enkele kaarten en regels, waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen. Door deze regels weten de gemeenten al in een vroeg stadium waar ze aan toe zijn. De provincie stelt algemene regels die voor heel Brabant gelden, maar verdeelt het grondgebied ook in verschillende structuren waarvoor afzonderlijk beleid geldt.



De passantenhaven ligt binnen de 'Structuur – Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied'. De Timmersteekade ligt binnen de 'Structuur – Ecologische hoofdstructuur'. Een deel van de Donge draagt daarnaast de aanduidingen 'Ecologische verbindingszone' en 'Rivierbed'. Bovendien draagt een deel van de Donge binnen het plangebied de aanduiding 'Behoud en herstel watersystemen'. Derhalve zijn de volgende artikelen uit de Verordening ruimte van toepassing op de voorgestane ontwikkelingen binnen het plangebied.



Afbeelding 7: Uitsnede Integrale plankaart met structuren en aanduidingen Verordening ruimte 2014 (plangebied zwart omlijnd)

Beoordeling plan

Artikel 3 Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Op basis van artikel 3.1, lid 2 onder a (zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit) van de Verordening ruimte is het verboden om een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk te maken buiten een bestaand bouwperceel. Uitbreiding van het op grond van het geldende bestemmingsplan toegestane ruimtebeslag is slechts toegestaan mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Het deel aan de Timmersteekade is gelegen buiten het bestaand stedelijk gebied. Ter plaatse wordt ruimte geboden aan maximaal zes woonschepen, te weten vijf historische woonschepen en één bestaand woonschip dat in de bestaande situatie reeds aan de Timmersteekade aanwezig is. Er is sprake van slechts zeer beperkt nieuw ruimtebeslag en bovendien was het op basis van het voorgaande bestemmingsplan ook al mogelijk om voorzieningen te treffen voor het aanmeren van vrachtschepen, passantenschepen en overige recreatieve vaartuigen.

De locatie Timmersteekade / Passantenhaven is vanwege de specifieke ligging aan de Donge en nabij Fort Lunet en de binnenstad van Geertruidenberg uniek en zeer geschikt om de cultuurhistorische beleving van Geertruidenberg een impuls te geven. De ligplaatsen voor maximaal zes woonschepen zijn, naast een te verplaatsen woonschip, bedoeld voor vijf historische woonschepen. De Woonschepenverordening van de gemeente is aangepast, zodat aan de hand van criteria bepaald kan worden welke historische schepen een ligplaats kunnen

innemen aan de aanmeervoorziening aan de Timmersteekade. Daarmee wordt de cultuurhistorische waarde van het gebied benadrukt en krijgt het gebied meer identiteit en kwaliteit. Deze ontwikkeling is door zijn specifieke waarde en unieke ligging nergens anders te realiseren. Het bestaand stedelijk gebied biedt hier geen ruimte voor.

Ten slotte kan worden opgemerkt dat met onderhavig plan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied wordt versterkt. Zo wordt er voor gezorgd dat de steigers van de passantenhaven kunnen worden uitgebreid. Daarnaast kunnen de steigers in de toekomst worden vervangen door gebruiksvriendelijkere steigers (bijvoorbeeld drijvende steigers) zodat passanten (recreatieve scheepvaart) makkelijker en veiliger kunnen aanmeren en van de boot kunnen op en afstappen. Bovendien wordt nabij de kade, aan de passantenhaven binnen het bestaand stedelijk gebied, ruimte geboden voor een voorziening ten behoeve van de passantenhaven. Daarmee krijgt de haven meer kwaliteit en heeft deze meer te bieden voor de recreatievaart. Ook vormt de kade hierdoor een cultuurhistorische schakel tussen Fort Lunet aan de oostzijde en de historische binnenstad van Geertruidenberg aan de westzijde.

Op basis van artikel 3.2 dient een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk maakt, gepaard te gaan met een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving. In het voorgaande is reeds aangegeven dat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied wordt verbeterd met de voorgestane ontwikkelingen. In hoofdstuk 4 en 5 wordt nader ingegaan op de aspecten bodem, water, natuur en cultuurhistorie. Daaruit blijkt dat bovengenoemde kwaliteiten niet worden aangetast.

Artikel 4 Bestaand stedelijk gebied

Zoals gezegd is de passantenhaven volledig gelegen binnen het bestaand stedelijk gebied. In artikel 4.2 van de Verordening ruimte is bepaald dat een bestemmingsplan dat voorziet in de een stedelijke ontwikkeling, uitsluitend gelegen is binnen bestaand stedelijk gebied. Een stedelijke ontwikkeling is conform artikel 1.75 van de verordening: *“nieuw ruimtebeslag dan wel uitbreiding of wijziging van bestaand ruimtebeslag ten behoeve van een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies”*.

Voor zover de mogelijke herontwikkeling van de passantenhaven en het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de passantenhaven als ‘stedelijke ontwikkelingen’ aan te merken zijn, kan op basis van deze definitie worden gesteld dat deze ontwikkelingen mogelijk zijn binnen het bestaand stedelijk gebied.

In artikel 4.3 is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan, dat is gelegen in bestaand stedelijk gebied en dat voorziet in nieuwbouw van woningen, een verantwoording is opgenomen van de wijze waarop het plan voldoet aan de afspraken die zijn gemaakt in het kader van het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) ten aanzien van woningbouw. Dit bestemmingsplan maakt zes ligplaatsen voor woonschepen mogelijk, waarvan er één in de bestaande situatie reeds aanwezig is. Deze ligplaatsen liggen echter buiten het bestaand stedelijk gebied, binnen de structuur Ecologische hoofdstructuur. Volledigheidshalve wordt in



paragraaf 3.3.1 ingegaan op de regionale woningbouwafspraken. Hierna wordt ingegaan op de bepalingen met betrekking tot de Ecologische Hoofdstructuur.

Artikel 5 Ecologische hoofdstructuur

In artikel 5.1 is bepaald dat een bestemmingsplan, dat is gelegen in de ecologische hoofdstructuur:

- strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden;
- regels stelt ter bescherming van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden en houdt daarbij rekening met de overige aanwezige waarden en kenmerken, waaronder de cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- bepaalt dat zolang de ecologische hoofdstructuur niet is gerealiseerd, de bestaande bebouwing en de bestaande planologische gebruiksactiviteit zijn toegelaten.

In dit bestemmingsplan is het behoud, herstel en de ontwikkeling van ecologische waarden geborgd binnen de bestemmingen 'Groen', 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Ecologie', 'Waterstaat – Waterkering' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'. Daarmee is het ecologische belang in voldoende mate verzekerd in dit bestemmingsplan.

Artikel 11 Ecologische verbindingszone

In artikel 11.1 is bepaald dat een bestemmingsplan waarbinnen een verbindingszone is gelegen, strekt tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone met een breedte van 25 meter. Indien nodig stelt het bestemmingsplan regels om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone. In onderhavig bestemmingsplan zijn binnen de bestemming 'Water' regels opgenomen voor het behoud, beheer en ontwikkeling van de Ecologische hoofdstructuur en daarmee ook de Ecologische verbindingszone.

Artikel 18 Behoud en herstel van watersystemen

In artikel 18.1 is bepaald dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Behoud en herstel van watersystemen' mede strekt tot de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen, waarbij het gebied een breedte heeft van ten minste 25 meter aan weerszijden van de waterloop. Indien nodig stelt het bestemmingsplan regels om te voorkomen dat het gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen. In dit plan zijn binnen de bestemming 'Water' en dubbelbestemming 'Water- Waterbergingsgebied' regels opgenomen voor de verwezenlijking en het behoud, beheer en herstel van watersystemen. Bovendien worden geen functies of activiteiten mogelijk gemaakt die het behoud, beheer of herstel van watersystemen in de weg staan.

Artikel 20 Rivierbed

In artikel 20.1 is bepaald dat een bestemmingsplan ter plaatse van de aanduiding 'Rivierbed' mede strekt tot bescherming tegen overstroming. In paragraaf 4.2 wordt nader ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling in relatie tot het overstromingsrisico.



Conclusie

Onderhavig plangebied past binnen de regels van de Verordening ruimte.

3.3. Regionaal beleid

3.3.1. Regionaal Ruimtelijk Overleg

In het Regionaal Ruimtelijk Overleg (RRO) maken provincie, gemeenten en waterschappen afspraken over een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van de betreffende regio. In het RRO maken de betrokken partijen afspraken over de thema's wonen/leefbaarheid, ruimtelijke economie, (bedrijventerreinen, kantoren, detailhandel), ruimtelijke kwaliteit (natuur, water, landschap en recreatie) en ruimtelijke strategie.

Vanaf 2003 heeft gemeente Geertruidenberg meegedaan aan de pilot 'Bouwen binnen Strakke Contouren' (BBSC) van de provincie Noord-Brabant. Het resultaat van deze pilot is een einddocument waarin de harde plancapaciteit van Geertruidenberg inzichtelijk is gemaakt. De in het RRO gemaakte woningbouwafspraken, die zijn benoemd in de Regionale Agenda Wonen, zijn voor wat betreft de plancapaciteit dan ook niet van toepassing voor Geertruidenberg. Uiteraard is in het RRO wel met de plancapaciteit van Geertruidenberg rekening gehouden. Daarom wordt onderstaand voor de volledigheid toch even kort ingegaan op de RRO-afspraken uit de Regionale Agenda Wonen.

Regio West-Brabant Regionale woningvoorraad en woningbouwopgave per gemeente 2015 t/m 2024				
	feitelijke woningvoorraad "oude stijl" 2015	feitelijke woningvoorraad "BAG" 2015	prognose woningvoorraad "BAG" 2025	groei woningvoorraad prognose 2014 2015 t/m 2024
Aalburg	4.763	5.020	5.740	720
Alphen-Chaam	4.020	4.149	4.549	400
Baarle-Nassau	2.583	2.744	2.834	90
Bergen op Zoom	29.632	30.010	32.580	2.570
Breda	80.510	81.291	89.476	8.185
Drimmelen	11.165	11.435	12.310	875
Etten-Leur	17.693	18.183	19.678	1.495
Geertruidenberg	9.505	9.560	10.160	600
Halderberge	12.647	12.991	13.881	890
Moerdijk	15.911	16.077	17.567	1.490
Oosterhout	23.756	24.141	26.081	1.940
Roosendaal	33.784	34.437	37.352	2.915
Rucphen	9.296	9.505	10.035	530
Steenbergen	10.049	9.996	10.886	890
Werkendam	10.570	10.415	11.680	1.265
Woensdrecht	9.273	9.647	10.012	365
Woudrichem	5.888	5.888	6.448	560
Zundert	8.512	9.163	9.948	785
West-Brabant	299.557	304.652	331.217	26.565

Bronnen: - Provinciale inventarisatie gemeentelijke woningbouwontwikkelingen in 2012, 2013 en 2014
 - De bevolkings- en woningbehoefteprognose Noord-Brabant, actualisering 2014
 - CBS-Statline, juli 2015 (BAG)

De in de tabel opgenomen gegevens zijn afgerond op 5-tallen.

Afbeelding 8: Tabel Regionale woningbouwopgave 2015 t/m 2024, Regionale Agenda Wonen.

Beoordeling plan

De gemeente Geertruidenberg maakt onderdeel uit van de regio West-Brabant. In het RRO van de regio West-Brabant van 8 december 2015 zijn afspraken gemaakt met betrekking tot de woningmarkt. Deze afspraken zijn opgenomen in de Regionale Agenda Wonen.

In de Regionale Agenda Wonen hebben de betrokken gemeenten onder andere met elkaar afgesproken wat de benodigde toevoeging aan woningvoorraad per gemeente zal zijn voor de periode 2015 t/m 2024. In de tabel in afbeelding 8 zijn deze afspraken weergegeven. In de tabel is te zien dat in Geertruidenberg in de periode 2015-2024 aan 600 extra woningen behoefte is. Onderhavig plan voorziet in de realisatie van zes ligplaatsen voor (historische) woonschepen. In de huidige situatie is ter plaatse al één woonschip aanwezig. Er worden dan ook vijf woningen toegevoegd. Dit aantal past ruimschoots binnen de woningbouwafspraken uit de Regionale Agenda Wonen.

Daarnaast zijn in de Regionale Agenda Wonen afspraken gemaakt met betrekking tot de kwalitatieve woningbehoefte. Deze afspraken zijn voor dit plan echter niet van belang. Het faciliteren van woonschepenligplaatsen voorziet in een specifieke behoefte. Het realiseren van woonschepenligplaatsen zal dan ook niet leiden tot leegstand elders.

Gelet op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan past binnen de afspraken die zijn gemaakt in het RRO West Brabant en zijn opgenomen in de Regionale Agenda Wonen.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Structuurvisie Geertruidenberg 2030

In december 2013 heeft de gemeente Geertruidenberg de structuurvisie Geertruidenberg 2030 vastgesteld. Deze structuurvisie bestaat uit twee delen. In deel A wordt de beleidsvisie weergegeven. Deze visie bevat de voornemens en ambities met betrekking tot de toekomstige ruimte van Geertruidenberg. In de uitvoeringsparagraaf is aangegeven welke projecten worden geïnitieerd om deze ambities te bewerkstelligen. Deel B bevat de grondslag voor de structuurvisie. In dat deel wordt het achterliggende beleid geformuleerd.

De gemeente Geertruidenberg richt het ruimtelijke beleid met name op haar historische karakter, de ligging aan het water en aanwezigheid van grootschalige elektriciteitscentrales binnen de gemeentegrenzen (Amercentrale en voormalige Dongecentrale). De gemeente wil zich verder ontwikkelen als historische trekpleister, profiteren van de watertoegankelijkheid en zich verder opwerpen als toonbeeld van energie. De gemeente stuurt aan op een doorontwikkeling van het toeristisch recreatieve potentieel: historie, water en groen. Geertruidenberg wil als knooppunt van weg en water, een historische schatkamer, een toeristische en recreatieve attractie van formaat zijn.





Afbeelding 9: Uitsnede Structuurvisiekaart gemeente Geertruidenberg

Beoordeling plan

In de structuurvisie wordt een visie gegeven op de volgende aspecten: Identiteit, Samenbrengen, Wonen, Werken, Voorzieningen en accommodaties, Toerisme en recreatie, Landschap groen en water, Infrastructuur, en Ruimtelijke kwaliteit. Hierna wordt ingegaan op de meest relevante aspecten ten aanzien van onderhavig plangebied.

Identiteit

De gemeente Geertruidenberg beschikt over een groot aantal toeristisch-recreatieve attracties en heeft potentie voor meer. Geertruidenberg zet in op de ontwikkeling van de gemeente als toeristisch-recreatieve bestemming. Daarbij wordt een groenblauw netwerk ontwikkeld om Geertruidenberg beter bereikbaar te maken voor onder andere de boot, fiets en voetgangers. De mogelijke herontwikkeling van de passantenhaven en Timmersteekade past volledig binnen de visie voor het aspect 'Identiteit'.

Wonen

De gemeente Geertruidenberg zet in op bouwen naar behoefte, waarbij een hoogwaardig woonmilieu (ruimtelijk en kwalitatief) wordt nagestreefd. Onderhavig plan voorziet in zes ligplaatsen voor woonschepen, waarvan er één in de bestaande situatie reeds aanwezig is en de overige vijf bestemd zijn voor historische woonschepen. Woonschepenligplaatsen voorzien in een specifieke behoefte. Omdat wordt ingezet op historische woonschepen, wordt ook ruimtelijk gezien kwaliteit toegevoegd aan de omgeving. Historische schepen benadrukken immers de cultuurhistorische waarde van het gebied, waardoor deze meer identiteit krijgt.

Toerisme en recreatie

De gemeente wil zich verder ontwikkelen als toeristisch-recreatieve bestemming. Daarbij wil de gemeente bestaande kansen benutten. Het gaat niet om nieuwe zaken, maar over wat vanuit het bestaande mogelijk is. Het gaat bovendien om kleinschalige ontwikkelingen. De kansen liggen onder andere in de historische vesting (markt, wallen, grachten), in de



Dongeoeveren (aanlegplaatsen, waterfront, waterweg naar de Biesbosch) en in het gebied tussen de markt in Geertruidenberg en Raamsdonksveer. Daarnaast liggen er kansen in de bereikbaarheid van de gemeente over het water en als uitvalsbasis naar de Biesbosch. De gemeente Geertruidenberg wil een groenblauw netwerk ontwikkelen om Geertruidenberg beter bereikbaar te maken voor onder andere de fiets, voetgangers en de boot. Het herontwikkelen en revitaliseren van de passantenhaven en het realiseren van een voorziening ten behoeve van de passantenhaven is een goede eerste stap in de ontwikkeling van dit groenblauwe netwerk.

Het Projectplan Dongeoeveren geeft verdere uitwerking aan de visie voor toerisme en recreatie voor de oevers van de Donge. Dit plan is onder andere gericht op het verbinden van de twee oevers en daarmee twee kernen, en het ontwikkelen van een historisch knooppunt, een poort naar de Biesbosch en historische en recreatieve routes. In paragraaf 3.4.4 wordt verder ingegaan op het Projectplan Dongeoeveren. In de Visie Toerisme en recreatie (paragraaf 3.4.6) wordt meer aandacht besteed aan het realiseren van de verbinding met de Biesbosch en recreatieve routes aan de Donge.

Landschap, groen en water

Bij dit aspect speelt met name de waterveiligheid een belangrijke rol. Door de ligging van Geertruidenberg aan het water, ligt de gemeente ook rondom waterkeringen. Deze waterkeringen spelen een zeer belangrijke rol bij de bescherming van het achterland tegen hoog water. Bij nieuwe ontwikkelingen binnen de gemeente wordt dan ook rekening gehouden met de aanwezige waterkeringen en hun beschermingszones.

In onderhavig bestemmingsplan is ter plaatse van waterkeringen een dubbelbestemming 'Water- Waterkering' opgenomen. Aan deze bestemming zijn regels verbonden ter bescherming van de waterkeringen. Daarmee wordt voldaan aan de structuurvisie voor wat betreft waterveiligheid.

Ruimtelijke kwaliteit

De gemeente Geertruidenberg wil zich profileren als een gemeente die niet alleen voor de eigen bewoners, maar ook voor anderen aantrekkelijk is. Twee aspecten spelen daarbij de hoofdrol: de oude vestingstad Geertruidenberg, met de Markt als kern, en de waterweg Donge, met de oevervoorzieningen als entree. Het Projectplan Dongeoeveren geeft een aanzet. Zoals eerder aangegeven wordt in paragraaf 3.4.4 verder ingegaan op dit Projectplan.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat dit bestemmingsplan past binnen de kaders van de Structuurvisie Geertruidenberg 2030.

3.4.2. Woonvisie 2012-2016

Op 29 maart 2012 heeft de gemeente Geertruidenberg de Woonvisie 2012-2016 vastgesteld. De woonvisie heeft een looptijd van 4 jaar en geeft de gemeentelijke visie op het wonen in de gemeente. Daarbij is aangegeven hoe de gemeente wil omgaan met nieuwbouwplannen,



bestaande woningen, kwaliteit van de woon- en leefomgeving en de voorzieningen binnen de gemeente.

Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in zes ligplaatsen voor woonschepen, waarvan er één in de bestaande situatie reeds aanwezig is en de overige vijf bestemd zijn voor historische woonschepen. In paragraaf 3.3.1 is reeds aangegeven dat deze wooneenheden passen binnen de kwantitatieve woningbouwafspraken zoals deze gemaakt zijn in het Regionaal Ruimtelijk Overleg van de regio West-Brabant.

Voor wat betreft de kwalitatieve behoefte is de woonvisie het beleidskader. Woonschepen vormen echter een specifieke doelgroep, waaraan de woonvisie geen aandacht besteedt. Gezien de woonvorm en het aantal woonschepenligplaatsen worden echter geen negatieve effecten verwacht ten aanzien van de kwalitatieve woningmarkt van Geertruidenberg. De woonvisie is verder niet van toepassing op de voorgestane ontwikkelingen.

3.4.3. Bouwen binnen strakke contouren

De gemeente Geertruidenberg heeft vanaf 2003 meegedaan aan de pilot 'Bouwen binnen Strakke Contouren' (BBSC) van de provincie Noord-Brabant. Doel van de pilot BBSC was de ruimtelijke, functionele en sociale samenhang tussen de kernen Raamsdonksveer en Geertruidenberg te versterken, waarbij de kernen met de gezichten naar elkaar zouden komen aan de Donge. Het resultaat van deze pilot is een rapport waarin de harde plancapaciteit van Geertruidenberg inzichtelijk is gemaakt. Daarbij zijn enkele locaties aangewezen waar, al dan niet door middel van herontwikkeling, nieuwe woningen kunnen worden toegevoegd.

Beoordeling plan

Kwalitatief gezien past de realisatie van de woonschepen geheel binnen de doelstelling van de pilot. De locatie Timmersteekade is niet opgenomen in de lijst met locaties waar nieuwe woningen kunnen worden toegevoegd. Er is echter wel voldoende ruimte om de vijf wooneenheden mogelijk te maken, aangezien er op andere locaties die wel opgenomen zijn in de lijst sprake is van een overcapaciteit. Door middel van uitwisseling van wooneenheden (met Rivierzicht-Zuid; overcapaciteit van 19 woningen), kunnen deze wooneenheden in onderhavig plangebied worden gerealiseerd.

3.4.4. Visie herontwikkeling Dongeoevers en Projectplan Dongeoevers

Op 29 maart 2012 heeft de gemeente Geertruidenberg de 'Visie herontwikkeling Dongeoevers' vastgesteld. Uit deze visie is het Projectplan Dongeoevers voortgekomen. Dit plan zet in op de ontwikkeling van de oevers van de Donge, onder andere door de realisatie van woningbouwlocaties. Inmiddels zijn in het kader van de Visie herontwikkeling Dongeoevers en Projectplan Dongeoevers op de verschillende locaties deelplannen uitgewerkt en zijn verschillende terreinen langs de Donge herontwikkeld tot hoogwaardige woningbouwlocaties. De gemeente zet nu in op de tweede fase: toerisme en recreatie en in het verlengde daarvan de economische en cultuurhistorische ontwikkeling van de Dongeoevers. In het Projectplan Dongeoevers is aangegeven wat de gemeente Geertruidenberg in dat kader van plan is.



Het projectplan geeft een invulling van het plangebied van de monding van de Donge in de Amer tot aan de A59. Hiervoor is het plangebied onderverdeeld in een drietal deelgebieden:

- a. de noordelijke zone: Poort naar de Biesbosch;
- b. het middengebied: Historisch Knooppunt;
- c. de zuidelijke zone: Groene Waarden.

De ontwikkellocaties 'Gemeentelijke passantenhaven' en 'Lunetkade/Timmersteekade' maken deel uit van het 'Historisch knooppunt', net als onder andere Fort Lunet. Voor het historisch knooppunt geldt dat de volgende kenmerken centraal staan: kleinschalig, bruisend, historisch, horeca, karakter en beleving.

Binnen het historisch knooppunt komen de meeste toeristen 'aan land' en dit gebied moet dan ook het bruisend hart van het Projectplan Dongeoevers worden. Er moet ruimte worden gecreëerd voor (kleinschalige) attracties, een uitbreiding van het horeca-aanbod, een aantrekkelijkere buitenruimte en routes van de beide (winkel)centra richting de Donge dienen te worden geaccentueerd. Toeristen en recreanten moeten overdag maar ook 's avonds kunnen rondhangen in winkels, horeca en cultuurhistorische attracties zoals een museum, historische schepen, het fort, enzovoorts.

Ook de mogelijkheden voor schepen om aan te leggen moeten in dit gebied worden verruimd. Het gaat daarbij om extra ligplaatsen in de passantenhaven, jachthaven en langs de verschillende kades en oevers.

Ten slotte moet in de gemeentelijke passantenhaven een jachthavenvoorziening gerealiseerd worden in de vorm van een unit met toiletten, douches en een afvalwaterpunt. Deze voorziening doet ook dienst voor de passanten die aanleggen aan de Timmersteekade. De bestaande steigers in de passantenhaven dienen te worden vervangen om ze aan de huidige eisen te laten voldoen. In een latere fase wordt bekeken of het mogelijk en rendabel is om horeca- of andere commerciële functies te realiseren rondom de passantenhaven.

Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in een juridisch-planologisch kader op basis waarvan de voorgenoemde ontwikkelingen rondom de passantenhaven en de Timmersteekade mogelijk worden gemaakt. In het bijzonder voorziet onderhavig plan in de herontwikkeling van de Timmersteekade, waarbij zes ligplaatsen (waarvan één bestaand) voor (historische) woonschepen worden gerealiseerd. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden om de passantenhaven in de toekomst uit te breiden en gebruiksvriendelijker in te richten. Ook wordt er ruimte geboden voor een voorziening ten behoeve van passanten en recreanten. Er wordt in onderhavig plan geen ruimte geboden voor andere cultuurhistorische attracties, horeca of andere commerciële functies.

3.4.5. Verordening ligplaatsen woonboten Gemeente Geertruidenberg

Om aan de hand van criteria te kunnen bepalen welke historische schepen een ligplaats kunnen innemen aan de aanmeervoorziening aan de Timmersteekade, is de Woonschepenverordening aangepast. In deze verordening zijn regels ten aanzien van



historische woonschepen toegevoegd. Naast verplichtingen, zoals aansluiting op nutsvoorzieningen en de hoogte van het liggeld, regelt de verordening ook de maximale lengte en breedte van de schepen en de criteria waaraan deze schepen dienen te voldoen om in aanmerking te komen voor een ligplaats.

3.4.6. Visie Toerisme en recreatie

De Visie Toerisme en recreatie bevat een toekomstvisie van de gemeente Geertruidenberg voor wat betreft toerisme en recreatie. Deze toekomstvisie is omschreven als een centrale ambitie, die verder is uitgewerkt naar profilering van de gemeente, de doelgroepen waar de gemeente zich op wil richten en de voorzieningen die daarbij horen.

De gemeente heeft als centrale ambitie om de toeristisch-recreatieve sector als economische groeimotor te gebruiken. De gemeente wil enerzijds ruimte bieden aan een ontwikkeling van die sector, anderzijds wil de gemeente de ontwikkeling van deze sector inzetten om het woonklimaat in Geertruidenberg te versterken.

De gemeente Geertruidenberg wil zich voornamelijk presenteren als 'Vestingstad aan de Biesbosch'. Daarmee komen twee kwaliteiten samen die cruciaal zijn voor de toeristisch-recreatieve sector binnen de gemeente: de aan de Bergsche Maas en Donge gelegen historische vestingstad Geertruidenberg en de nabijheid van de Biesbosch. Deze elementen vormen de basis van de ontwikkeling van de toeristisch-recreatieve sector, waarbij water een belangrijke rol speelt. Het water vormt enerzijds de poort naar de Brabantse binnenwateren en de Biesbosch, anderzijds vormt het de poort naar de vestingstad en de drager voor het netwerk van routegebonden recreatie. Geertruidenberg vormt een cultuurhistorische aanvulling op het natuurlijke product Biesbosch. De gemeente wil deze relatie versterken door een veerdienst of rondvaart vanaf Geertruidenberg te realiseren.

Met betrekking tot de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van de vesting Geertruidenberg wordt een aantal kansen onder de aandacht gebracht. Zo wil de gemeente Geertruidenberg de toegang tot Geertruidenberg vanaf de Donge verbeteren, een verbinding met de Biesbosch realiseren en de beleving van de vestingstad (vanaf het water) verbeteren. Enkele concrete projecten zijn de uitbreiding van het aantal passantenplaatsen, het realiseren van een aanlegvoorziening voor riviercruises en het realiseren van een (veer)verbinding met de Biesbosch.

Beoordeling plan

Onderhavig plan voorziet in de mogelijke herontwikkeling van de passantenhaven en aanleg van een aanmeervoorziening aan de Timmersteekade. De passantenhaven moet daardoor nog meer dan voorheen een plaats worden waar passanten en recreanten aanmeren om de vestingstad te bezoeken. Het plan schept mogelijkheden voor het aan- en afmeren van recreatievaart. Voorts worden zes ligplaatsen gecreëerd die, naast een te verplaatsen woonschip, bedoeld zijn voor vijf historische woonschepen. Daarmee wordt de beleving van het gebied versterkt. Ten slotte vormt het plangebied met de passantenhaven en de aanlegplaatsen voor de recreatieve vaart een belangrijke spil in het (regionale) wandel- en fietsroutenetwerk.



Onderhavig plan biedt een juridisch-planologisch kader om enkele projecten in het kader van de Visie Toerisme en recreatie mogelijk te maken. Daarmee draagt het plan bij aan verwezenlijking van de ambities uit de visie.





Hoofdstuk 4. Planologische aspecten

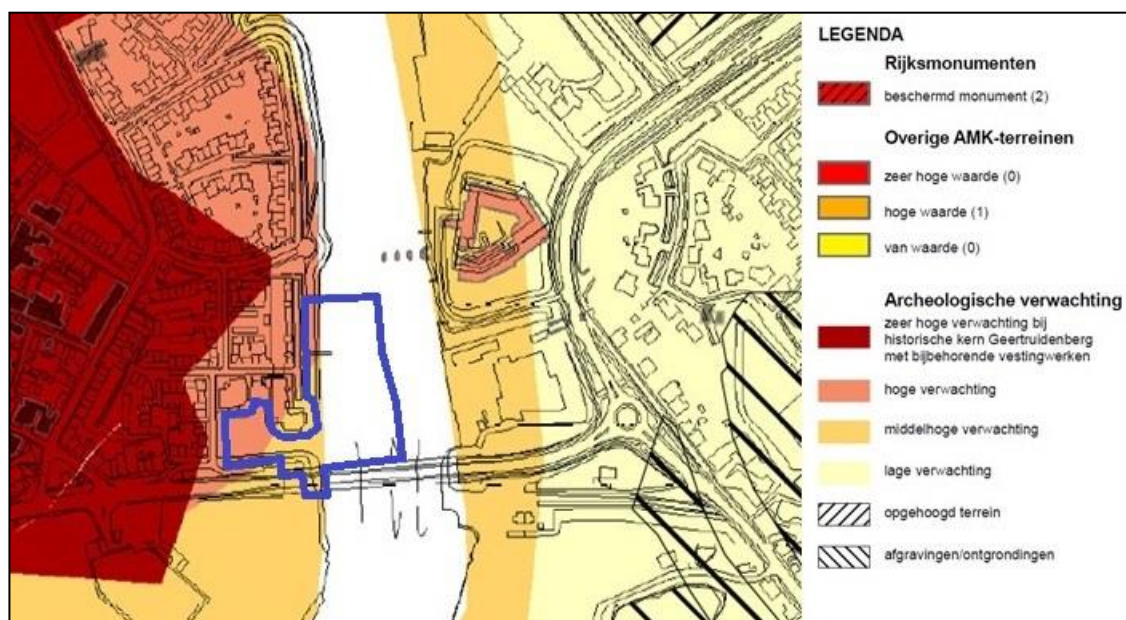
4.1. Archeologie en cultuurhistorie

4.1.1. Archeologie

In 2007 is het Verdrag van Malta vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988). Het uitgangspunt ten aanzien van de aanwezige archeologische waarden in de planvorming is, behoud in situ (ter plekke of binnen de context van de vindplaats). Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

De gemeente Geertruidenberg heeft besloten een eigen archeologiebeleid te formuleren. Dit gemeentelijke archeologiebeleid is nog in ontwikkeling, maar in 2008 is al wel een archeologische verwachtingswaardenkaart opgesteld (zie afbeelding 10). Op basis van deze kaart is een aantal zones te onderscheiden binnen het gemeentelijke grondgebied. Aan elke zone is een beleidsadvies te koppelen bij welke mate van bodemverstoring (door bijvoorbeeld een bouwplan) vooraf een archeologisch onderzoek te adviseren is.

De gemeente kiest er vooralsnog voor om alleen archeologiebeschermende regels in bestemmingsplannen op te nemen voor gebieden met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde. Dit vanwege de huidige wetgeving en mede in relatie hiermee vanwege de belangen van de gemeente en van de burger om gevrijwaard te zijn van een onevenredig hoge financiële belasting als uitvloeisel van een bestemmingsplanmatige bescherming van archeologie.



Afbeelding 10: Archeologische verwachtingswaardenkaart (plangebied blauw omlijnd) (Bron: Baac, 2008)

Beoordeling plan

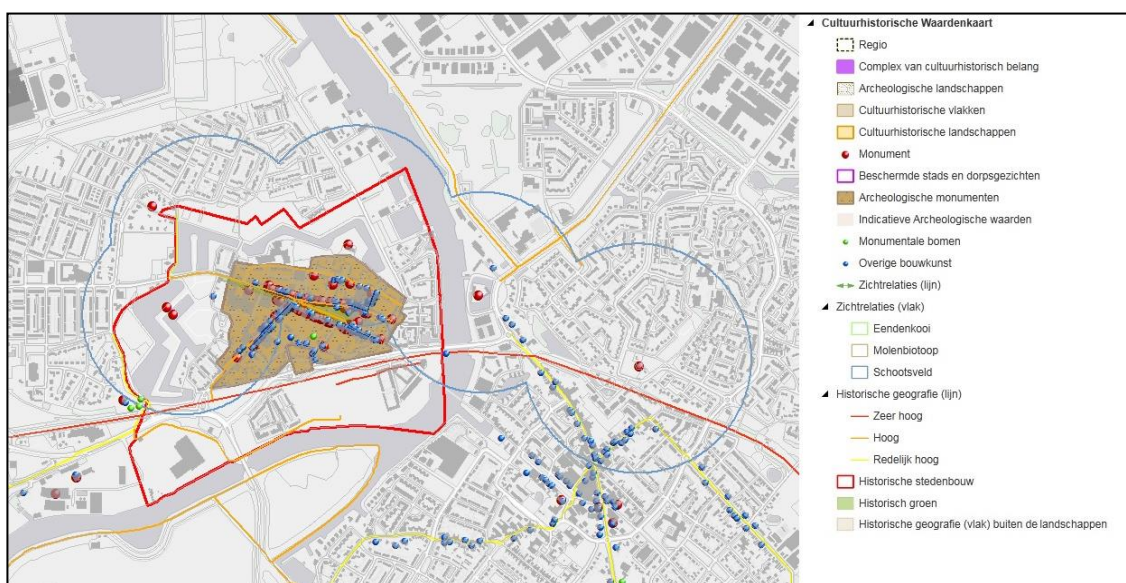
Een deel van de passantenhaven is aangeduid met als ‘hoge verwachting’ en een ander deel als ‘middelhoge verwachting’. Dit geldt ook voor het landsdeel van de Timmersteekade. Aan de Donge is geen verwachtingswaarde toegekend.

Zoals reeds gesteld is het beleid van de gemeente Geertruidenberg erop gericht alleen archeologiebeschermende regels in bestemmingsplannen op te nemen voor gebieden met een zeer hoge archeologische verwachtingswaarde. Voor gebieden met een lagere archeologische verwachtingswaarde dan zeer hoog worden vooralsnog geen archeologiebeschermende regels opgenomen. Gezien het voorgaande hoeft er dan ook geen dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’ opgenomen te worden ter bescherming van mogelijk in de grond aanwezige archeologische waarden en is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet nodig. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

Mochten tijdens de geplande werkzaamheden toch archeologische waarden aangetroffen worden dan geldt conform artikel 53 van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg een meldingsplicht bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of het door hem vertegenwoordigd bevoegd gezag, de gemeente Geertruidenberg.

4.1.2. Cultuurhistorie

In artikel 3.6.1, lid 2 van het Bro is opgenomen dat in de toelichting van het bestemmingsplan een beschrijving dient te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de in het plangebied aanwezige cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorische waarden kunnen betrekking hebben op bebouwde cultuurhistorie (monumenten), cultuurhistorische landschappen en archeologische waarden van een gebied. Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is bepaald welke cultuurhistorische waarden elementen binnen of in de nabijheid van het plangebied aanwezig zijn.



Afbeelding 11: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant

Beoordeling plan

Zoals op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant te zien is, maakt onderhavig plangebied deel uit van een gebied dat is aangemerkt als 'Historische stedenbouw'. Dit betreft het rijksbeschermd stadsgezicht. Daarnaast is het gebied gelegen binnen het 'schootsveld' van Fort Lunet. Het voormalige spoortracé is aangeduid als een lijn met hoge historische geografische waarde. De voormalige spoorbrug over de Donge is aangeduid als cultuurhistorisch waardevolle bouwkunst.

Onderhavig plan heeft geen effecten op het voormalige spoortracé of de voormalige spoorbrug. Bovendien worden er geen dussdanige bouwwerken mogelijk gemaakt dat deze het schootsveld van Fort Lunet belemmeren. In het bestemmingsplan "Kom Geertruidenberg 2012" is voor een groot deel van onderhavig plangebied een dubbelbestemming 'Waarde-Cultuurhistorie' opgenomen. Deze dubbelbestemming is voornamelijk opgenomen ter bescherming van de historische stedenbouw. Aan deze dubbelbestemming zijn dan ook enkele bouw- en gebruiksregels verbonden die zijn ingesteld om de cultuurhistorische waarde van het gebied te behouden. Deze dubbelbestemming en bijbehorende regels zijn in onderhavig plan overgenomen. Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor onderhavig plan.

4.2. Water

In artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat de toelichting van een bestemmingsplan een beschrijving dient te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt hieraan invulling gegeven.

Het plangebied is gelegen binnen het werkgebied van waterschap Brabantse Delta. Het waterschap heeft haar beleid en ambities opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021. In dit waterbeheerplan zijn de doelen en maatregelen opgenomen voor de periode tot en met 2021. Tevens omschrijft het waterschap in dit plan hoe ze in wil spelen op veranderende omstandigheden, waaronder klimaatverandering.

Naast het waterschap dat het bevoegd gezag is voor wat betreft de waterkering, hebben ook de gemeente Geertruidenberg en Rijkswaterstaat een rol ten aanzien de Donge. De gemeente is het bevoegd gezag als vaarwegbeheerder/scheepvaartbeheerder, Rijkswaterstaat is het bevoegd gezag voor wat betreft de waterkwaliteit en waterkwantiteit.

De Keur van het waterschap bevat harde gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Daarbij is onder andere bepaald voor welke activiteiten een watervergunning benodigd is. Aangezien vrijwel geheel het plangebied is gelegen binnen (de zonering van) de primaire waterkering, is voor veel werkzaamheden binnen het plangebied een watervergunning op basis van de Keur van het waterschap noodzakelijk.



Beoordeling plan

Water in relatie tot de ontwikkelingen

Binnen dit bestemmingsplan worden geen (grootschalige) ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voor een toename van het verhard oppervlak zullen zorgen. De voornaamste nieuwe bouw mogelijkheden die worden geboden zijn bedoeld voor aanlegsteigers en wateroverbruggende voorzieningen. In bestemmingsplan “Kom Geertruidenberg 2012” waren veel van deze voorzieningen al mogelijk. Tevens wordt bij de passantenhaven op bestaande verharding ruimte geboden voor een kleine voorziening (maximaal 50 m²) ten behoeve de passantenhaven. Dit was niet mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan.

Het afvalwater van deze voorziening zal worden opgevangen en gescheiden afgevoerd worden richting het bestaande rioleringsstelsel. Het hemelwater van zowel dit gebouw als het overige verharde deel binnen onderhavig bestemmingsplan zal gescheiden worden afgevoerd richting de Donge.

Het vuilwater van de woonschepen wordt via de steiger en een walaansluiting aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel. Het hemelwater wordt direct en gescheiden afgevoerd naar de Donge.

De voorgenomen ontwikkelingen passen binnen het beleid van waterschap Brabantse Delta. In het voorgaande plan was het immers al mogelijk om aanlegsteigers en wateroverbruggende voorzieningen te treffen.

Water in relatie tot de verbeelding en de regels

Binnen het plangebied zijn primaire waterkeringen aanwezig. Deze keringen zijn opgericht om de kern van Geertruidenberg te beschermen tegen hoogwater. Om deze keringen te beschermen is de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ opgenomen. De stroombedding van de rivier de Donge heeft de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergingsgebied’ gekregen. Daarnaast worden in de enkelbestemmingen die zijn opgenomen in het bestemmingsplan water en waterhuishoudkundige voorzieningen mogelijk gemaakt.

Op basis van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de waterhuishoudkundige situatie ter plaatse van het plangebied en de directe omgeving niet of nauwelijks zal veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in een ‘hydrologisch neutrale’ ontwikkeling. Daarnaast voorziet het bestemmingsplan in voldoende bescherming van waterkeringen en waterbergingsgebieden, waardoor deze optimaal kunnen functioneren in het geval van hoogwater.

4.3. Flora en fauna

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de



ecologische hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau ruimtelijk is vastgelegd.

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningsplichtig.

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten. Komen deze soorten voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen. Met passende maatregelen kan de aanvraagprocedure voor een ontheffing voorkomen worden.

De EHS en de provinciale groenstructuur zijn ruimtelijk vastgelegd. De EHS is een robuust netwerk van natuurgebieden en tussenliggende verbindingzones. Dit netwerk bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuw aan te leggen natuur en verbindingzones tussen de gebieden. Ook de beheersgebieden voor agrarisch natuurbeheer behoren tot de EHS. De feitelijke beleidsmatige gebiedsbescherming vindt plaats middels de uitwerking van het provinciaal beleid in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied is gelegen op ruime afstand van de beschermde natuurgebieden die zijn aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is De Biesbosch. Dit gebied ligt op een afstand van ongeveer 1,5 kilometer ten noorden van het plangebied. De herinrichting van de Timmersteekade en de passantenhaven zullen gezien de aard en omvang van de ontwikkelingen geen significant negatieve effecten met zich meebrengen ten aanzien van het nabijgelegen Natura 2000-gebied.

Zoals in de Verordening ruimte 2014 (zie ook paragraaf 3.2.2) is aangegeven maakt de Donge onderdeel uit van de Ecologische hoofdstructuur (EHS). De ecologische waarde van dit deel van de EHS zit vooral in de waarde van het water als habitat voor soorten die in het water voorkomen. Onderhavig plan voorziet onder andere in de herontwikkeling van de Timmersteekade. Daarbij worden de reeds bestaande planologische mogelijkheden voor aanmeerfaciliteiten en wateroverbruggende voorzieningen herbestemd. Dat betekent dat de passantenhaven en Timmersteekade ruimte zullen blijven bieden voor het aanmeren van recreatieve- en beroepsvaart. Daarnaast wordt een bestaande ligplaats van een woonschip verplaatst. In totaal kunnen zes (historische) woonschepen aan de Timmersteekade worden



aangemeerd. In de Woonschepenverordening worden aan deze woonschepen diverse eisen gesteld. Het gaat om historische schepen van maximaal 6 meter breed en maximaal 30 meter lang. Onderhavig plan voorziet niet in (grootschalige) bouwactiviteiten binnen de EHS. Gezien de aard en omvang van het plan zal het plan geen significant negatieve effecten met zich meebrengen ten aanzien van de ecologische waarde van de Donge.

In dit bestemmingsplan is het behoud, herstel en de ontwikkeling van ecologische waarden geborgd binnen de bestemmingen 'Groen', 'Water' en de dubbelbestemmingen 'Waarde – Ecologie', 'Waterstaat – Waterkering' en 'Waterstaat – Waterbergingsgebied'. Daarmee is het ecologische belang in voldoende mate verzekerd in dit bestemmingsplan.

Soortenbescherming

Voor alle soorten (met uitzondering van de huismuis, zwarte rat en bruine rat) geldt de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet. Deze zorgplicht houdt kort gezegd in dat eenieder die weet dat zijn handelen of nalaten negatieve gevolgen zal hebben voor flora en fauna, verplicht is dit handelen achterwege te laten of maatregelen te nemen die de negatieve gevolgen kunnen voorkomen, beperken of ongedaan maken. Dat betekent voornamelijk dat werkzaamheden bij voorkeur plaats dienen te vinden buiten kwetsbare perioden van de verschillende soortengroepen. Daarnaast is het belangrijk dat het plangebied tijdig onaantrekkelijk wordt gemaakt als leefgebied voor (beschermde) soorten. Zeker wanneer de werkzaamheden toch zullen plaatsvinden in een kwetsbare periode, is het zaak dat voorafgaand aan die periode het plangebied reeds onaantrekkelijk is gemaakt om als leefgebied voor de betreffende soorten te dienen. Als tijdens de werkzaamheden of het verwijderen van vegetatie beschermde soorten worden aangetroffen, dienen dusdanige maatregelen te worden genomen dat de schade aan deze soorten zo veel mogelijk wordt beperkt.

In het plangebied zijn voor zover bekend geen beschermde soorten flora en fauna aanwezig. Bij de realisatie van onderhavig plan zal de algemene zorgplicht in acht worden genomen. Een nader onderzoek of een ontheffing wordt niet noodzakelijk geacht.

4.4. Verkeer en parkeren

Bereikbaarheid

Het plangebied wordt omringd door de straten Bastionstraat, Lunetkade, Glacisstraat, Vestingstraat, Bergse Poort en Timmersteekade. De locatie ligt binnen een verblijfsgebied en maakt deel uit van een 30 km/uur zone.

Het plangebied is voor autoverkeer vanaf de Stationsweg (gebiedsontsluitingsweg ten zuiden van het plangebied) bereikbaar via de Glacisstraat (eenrichtingsverkeer). Vanwege het eenrichtingsverkeer in de Glacisstraat is ontsluiting vanuit het plangebied naar gebiedsontsluitingswegen in de omgeving alleen mogelijk in noordelijke richting, via de Bergse Poort en de Vestingstraat richting de Bastionstraat en Gasthuisstraat. De ontsluiting van het plangebied richting Geertruidenberg, Raamsdonksveer en de snelwegen A27 en A59 is goed.



De fietsvoorzieningen vanuit de Stationsweg zijn veelal vrijliggend en daarmee comfortabel en veilig. Vanuit de richting Gasthuisstraat wordt het fietsverkeer veelal gemengd afgewikkeld. Binnen de 30 km/uur zone waarin het plangebied ligt, wordt het fietsverkeer gezamenlijk afgewikkeld met het autoverkeer.

In de directe nabijheid van de locatie bevindt zich op 150 meter loopafstand een bushalte. Daarnaast is het busstation van Raamsdonksveer binnen 1 km bereikbaar. Vanuit dit busstation vertrekken (boven)regionale busdiensten naar Oosterhout, Breda en Utrecht. De locatie is goed per openbaar vervoer ontsloten.

Verkeersgeneratie

Onderhavig plan voorziet in maximaal zes woonschepenligplaatsen. In de bestaande situatie is reeds één woonschip aanwezig, waardoor in het kader van de verkeersgeneratie en de parkeerbehoefte slechts rekening hoeft te worden gehouden met de toevoeging van vijf historische woonschepen. In de regels van dit bestemmingsplan is opgenomen dat op basis van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid met een omgevingsvergunning een Bed-and-Breakfast per woonschip kan worden gerealiseerd. Ook met de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte van deze functie moet rekening worden gehouden. De passantenhaven levert extra geen verkeersgeneratie en parkeerbehoefte op ten opzichte van de bestaande situatie die reeds mogelijk was op basis van het vigerende bestemmingsplan “Kom Geertruidenberg 2012”. Hier kan men met recreatievaartuigen aanmeren om vervolgens te voet de binnenstad van Geertruidenberg te betreden.

De verkeersgeneratie als gevolg van de voorgestane ontwikkelingen is berekend aan de hand van de kencijfers van het CROW¹ en bedraagt 81 mvt/etmaal. In afbeelding 12 is de berekening van deze verkeersgeneratie opgenomen.

	Omschrijving		Norm		Verkeersbewegingen	
Omschrijving		Aantal	Min.	Max.	Min.	Max.
B&B op schip	Aanname	6	6	6	36	36
Woning op schip	Woning koop/ vrijstaand	5	8	9	40	45
Totaal					76	81

Afbeelding 12: Tabel verkeersgeneratie voorgestane ontwikkeling

Een dergelijke verkeerstoename kan – ook gezien de dimensie van de ontsluitende wegen en kruispunten – ruimschoots op het omliggende wegennet worden afgewikkeld.

Parkeren

De voorgestane ontwikkeling (zoals hiervoor onder het kopje verkeersgeneratie beschreven) zorgt voor een vraag naar parkeerplaatsen. Op grond van de beoogde functies is de theoretische parkeerbehoefte van de ontwikkeling berekend aan de hand van

¹ CROW publicatie 317, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, oktober 2012.

parkeerkencijfers van CROW en het parkeerbeleidsplan “Parkeren doen we zo!” van gemeente Geertruidenberg. Het parkeerbeleidsplan is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Het plangebied wordt in het parkeerbeleidsplan aangemerkt als het gebiedstype ‘rest bebouwde kom’. Daarnaast is daarin aangegeven dat Geertruidenberg ‘matig stedelijk’ is. Voor de berekening van de parkeerbehoefte wordt gewerkt met een bandbreedte voor de parkeernormen, rekening houdend met aanwezigheidspercentages. In het kader van de worst-case benadering wordt ten aanzien van de woonschepen uitgegaan van de parkeernorm voor een vrijstaande koopwoning. In afbeelding 13 is de berekening van de parkeerbehoefte opgenomen.

	Omschrijving		Norm		Parkeerbehoefte	
Omschrijving		Aantal	Min.	Max.	Min.	Max.
B&B op schip	Aanname	6	1	1	6	6
Woning op schip	Woning koop/ vrijstaand	5	1,8	2,6	9	13
Totaal					15	19

Afbeelding 13: Tabel parkeerbehoefte voorgestane ontwikkeling

De totale parkeerbehoefte komt uit op maximaal 19 parkeerplaatsen (in een bandbreedte van 15 – 19 parkeerplaatsen). Om te komen tot een reëel scenario (zoals dit in de praktijk zal voorkomen), is rekening gehouden met aanwezigheidspercentages van de bezoekers en bewoners. In afbeelding 14 zijn de gehanteerde aanwezigheidspercentages opgenomen.

Omschrijving	Werkdag-ochtend	Werkdag-middag	Werkdag-avond	Koop-avond	Zaterdag-middag	Zaterdag-avond	Zondag-middag
B&B op schip	50%	50%	50%	50%	60%	60%	70%
Woning op schip	50%	60%	100%	90%	60%	60%	70%

Afbeelding 14: Tabel aanwezigheidspercentages

Op basis van de aanwezigheidspercentages en de maximale parkeerbehoefte is berekend wat de parkeerbehoefte in een reëel scenario is. In afbeelding 15 is deze parkeerbehoefte opgenomen.

Omschrijving	Werkdag-ochtend	Werkdag-middag	Werkdag-avond	Koop-avond	Zaterdag-middag	Zaterdag-avond	Zondag-middag
B&B op schip	3	3	3	3	4	4	4
Woning op schip	7	8	13	12	8	8	9
Totaal	10	11	16	15	12	12	13

Afbeelding 15: Tabel parkeerbehoefte voorgestane ontwikkeling rekening houdend met aanwezigheidspercentages

Hieruit blijkt dat de hoogste parkeervraag in het reële scenario voor de werkdagavond berekend wordt, dit is een vraag van 16 parkeerplaatsen. Dit is dan ook de maatgevende



periode om te bezien of de extra vraag door de voorgestane ontwikkelingen opgevangen kan worden binnen de bestaande omgeving van de Timmersteekade.

In de omgeving van het plangebied zijn in de openbare ruimte diverse parkeerplaatsen beschikbaar. In 2015 is onderzoek gedaan naar de parkeerdruk binnen de gemeente Geertruidenberg. Daarbij is per deelgebied voor iedere straat op een aantal telmomenten gemeten wat de parkeerdruk is. Voor onderhavig plangebied is 'deelgebied 3' uit het parkeeronderzoek van toepassing. Conform de meest recente richtlijnen van CROW en het parkeerbeleidsplan bedraagt de acceptabele loopafstand ten aanzien van de functies wonen en ontspanning 100 meter. Daarom zijn voor onderhavig bestemmingsplan alleen de straten uit het parkeeronderzoek beschouwd die binnen een straal van 100 meter van het plangebied gelegen zijn. In onderhavige situatie gaat het om de straten: Glacisstraat, Vestingstraat, Bergse Poort, Timmersteekade, Vestingstraat, Bastionstraat en Lunetkade (hierna genoemd: 100 m-zone). In de bijlage bij dit bestemmingsplan is een tabel opgenomen met de resultaten van het parkeeronderzoek voor deze zone. Daarbij is opgenomen wat de parkeercapaciteit van deze wegen is, wat de bezettingsgraad op de verschillende telmomenten is en wat dus het overschot/tekort aan parkeerplaatsen op die momenten is. Bij deze tellingen is rekening gehouden met de foutparkeerders die aanwezig waren binnen het gebied, er is dus gekeken naar de worst-case situatie.

De totale capaciteit in de 100 m-zone rondom het plangebied betreft 154 parkeerplaatsen. In afbeelding 16 is een samenvatting van de tabel in de bijlage opgenomen. Er is weergegeven wat het tekort/overschot van de 100 m-zone in totaal is op de verschillende telmomenten. Daarnaast is de parkeerbehoefte van de voorgestane ontwikkeling op die momenten opgenomen. Die twee zaken zijn tegen elkaar afgezet.

Omschrijving	Werkdag-middag	Werkdag-avond	Koopavond	Zaterdag-middag	Zondag-middag
Totale restcapaciteit in 100 m-zone	56	7	-1	14	27
Parkeerbehoefte ontwikkeling	11	16	15	12	13
Vershil	45	-9	-16	2	14

Afbeelding 16: Tabel parkeerbehoefte met aanwezigheidspercentages afgezet tegen totale restcapaciteit in 100 m-zone

Uit de tabel blijkt dat er binnen de 100 m-zone in zijn geheel bezien op twee momenten een tekort aan parkeerruimte ontstaat door de voorgestane ontwikkeling, te weten op de werkdagavond en op de koopavond. Echter zoals uit de tabel in de bijlage blijkt, zijn er grote verschillen tussen de diverse straten in deze zone. Terwijl er in de Glacisstraat/Vestingstraat, Bergse Poort/De Bresse en Vestingstraat sprake is van een tekort, is er in de Bastionstraat en aan de Bergse Poort/Timmersteekade en Lunetkade altijd een (groot) overschot aan parkeerplaatsen. Deze straten met een overschot aan parkeerplaatsen bevinden zich het dichtst bij het plangebied. Daarnaast is het plangebied (vanwege het eenrichtingsverkeer in de Glacisstraat) het best bereikbaar vanuit noordelijke richting, via Gasthuisstraat en Bastionstraat. Het is dus zeer aannemelijk dat de bewoners en bezoekers van de woonschepen gebruik zullen maken van deze parkeerplaatsen. In afbeelding 17 is een samenvatting van de

tabel in de bijlage opgenomen. Er is weergegeven wat het tekort/overschot van de drie genoemde straten is op de verschillende telmomenten. Daarnaast is de parkeerbehoefte van de voorgestane ontwikkeling op die momenten opgenomen. Die twee zaken zijn tegen elkaar afgezet. Zoals in de tabel in de bijlage te zien is, varieert de bezettingsgraad in de bestaande situatie op Bergse Poort/Timmersteekade tussen 53% en 100%. Voor wat betreft de Bastionstraat is de bezettingsgraad minimaal 44% en maximaal 72% terwijl deze voor de Bastionstraat tussen de 16% en 26% varieert.

Omschrijving	Werkdag-middag	Werkdag-avond	Koopavond	Zaterdag-middag	Zondag-middag
Bergse Poort/Timmersteekade	15	1	3	5	0
Bastionstraat	20	16	17	10	16
Lunetkade	14	15	15	15	16
Totaal	49	32	35	30	32
Parkeerbehoefte ontwikkeling	11	16	15	12	13
Verschil	38	16	20	18	19

Afbeelding 17: Tabel parkeerbehoefte met aanwezigheidspercentages afgezet tegen drie straten nabije omgeving

Uit de tabel blijkt dat er binnen de drie straten voldoende parkeerruimte aanwezig is om de parkeerbehoefte van de voorgestane ontwikkeling op te vangen. Er is zelfs sprake van een (groot) overschot aan parkeerplaatsen. De bezettingsgraad Er zijn voor wat betreft parkeren dan ook geen belemmeringen voor de voorgestane ontwikkeling.

4.5. Kabels, leidingen en straalpaden

Binnen het plangebied en in de directe omgeving daarvan zijn geen planologisch relevante kabels, leidingen of straalpaden aanwezig die tot belemmeringen voor onderhavig plan leiden.



Hoofdstuk 5. Milieuaspecten

5.1. Bodem- en grondwaterkwaliteit

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient bij een bestemmingsplan dat nieuwe bouw mogelijkheden of een herinrichting van bestaande percelen mogelijk maakt, een (historisch) bodemonderzoek plaats te vinden. Met dit vooronderzoek dient de bodem- en grondwaterkwaliteit in voldoende mate te worden vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater geschikt is voor de voorgenomen functie.

Beoordeling plan

Binnen dit plan worden nauwelijks ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot verstoring van de bodem. Omdat de ontwikkelingen zich voornamelijk op het water afspelen, wordt een bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Op dit moment is nog niet precies bekend waar de voorziening ten behoeve van de passantenhaven zal worden gerealiseerd. Indien noodzakelijk wordt in het kader van de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen ten behoeve van deze voorziening een (verkennd) bodemonderzoek uitgevoerd.

5.2. Geluid

Bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object, moet worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In de Wet geluidhinder is bepaald hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) staat dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximum snelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Wegverkeerslawaaï

Het plan is gelegen binnen de zone van de Maasdijk, Gasthuisstraat en Stationsweg. Voor de Timmersteekade geldt een maximumsnelheid van 30 km/uur en derhalve heeft deze weg geen zone. In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient deze weg echter wel te worden beoordeeld. Daarom is voor zowel de zoneplichtige wegen als voor de Timmersteekade onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting op de woonschepenligplaatsen.² Hieronder worden enkel de conclusies van dit onderzoek weergegeven. De volledige rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

² Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï ligplaats woonschepen Timmersteekade te Geertruidenberg (projectnr. 20150298). Agel Adviseurs, 7 april 2016.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor de gezoneerde wegen Maasdijk en Gasthuisstraat niet wordt overschreden. De hoogst optredende geluidsbelasting bedraagt respectievelijk 39 dB en 28 dB. Voor de Stationsweg is sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Dit geldt voor de zuidzijde en voor een deel van de oost- en westzijde van de ligplaats. Er wordt binnen de volledige ligplaats wel voldaan aan de maximaal toelaatbare hogere waarde van 53 dB.

Uit onderzoek naar de mogelijkheden om de geluidbelasting te reduceren, blijkt dat dergelijke maatregelen niet doelmatig zijn en als niet kostenefficiënt aangemerkt kunnen worden. Daarnaast wordt de plaatsing van een geluidscherm op de noordzijde van de brug op basis van stedenbouwkundige gronden niet wenselijk geacht. De ruimtelijke ontwikkeling is dan ook alleen mogelijk indien voor de Stationsweg een hogere waarde voor de ligplaats wordt vastgesteld. Daarbij moet de hoogte van de woonschepen beperkt worden tot 2,5 meter. Een en ander uitgezonderd de stuurhut. Dit is gedaan middels een bepaling in de regels. Het plan voldoet aan het gemeentelijk hogere waarde beleid en derhalve is een hogere waarde verleend.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het akoestische klimaat ter plaatse van de ontwikkeling inzichtelijk gemaakt en beoordeeld. Daarbij is ook de geluidbelasting als gevolg van wegverkeer op de 30 km/urweg Timmersteekade betrokken. Hieruit blijkt dat de kwaliteit van de akoestisch omgeving als 'redelijk' tot 'matig' geclassificeerd kan worden. Deze classificatie past binnen de bandbreedte van de Wet geluidhinder en daarmee is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Spoorweglawaaai

In de directe omgeving van het plangebied liggen geen gezoneerde spoorwegen die tot geluidhinder leiden binnen het plangebied.

Industrielawaai

Ten noordoosten van het plangebied is aan de Donge (Maasdijk 3-5, Raamsdonksveer) een scheepswerf gelegen. Deze scheepswerf betreft een gezoneerd bedrijventerrein in de zin van de Wet geluidhinder. Dat betekent dat de scheepswerf een zone heeft, waarbuiten de geluidbelasting als gevolg van de scheepswerf niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

Het realiseren van geluidsgevoelige functies, zoals woningen, buiten de geluidszone is zonder meer toegestaan. Binnen de geluidszone is dit in principe niet mogelijk. Onderhavig plangebied ligt buiten de 50 dB(A) contour van de scheepswerf. Derhalve wordt de realisatie van zes ligplaatsen voor woonschepen niet belemmerd vanwege het aspect Industrielawaai. In paragraaf 5.4 Bedrijven en milieuzonering wordt nader ingegaan op dit aspect.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.



5.3. Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. Daarin zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit;
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven;
- een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties van desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit).

De uitwerking van het begrip 'niet in betekenende mate' staat in het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekenende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is volgens deze regeling geen onderzoek nodig voor 'woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat'.

Beoordeling plan

Het voorliggende bestemmingsplan maakt woonschepenligplaatsen mogelijk, waarbij ruimte is voor maximaal zes woonschepen (waarvan er één in de bestaande situatie reeds aanwezig is en de overige vijf voor historische woonschepen bestemd zijn). Verder voorziet het plan in de herinrichting van de aanmeerplaatsen aan de Timmersteekade, de mogelijke herinrichting van de passantenhaven en de realisatie van een voorziening ten behoeve van de passantenhaven. Deze ontwikkelingen zijn niet opgenomen in de regeling NIBM. De verkeersaantrekkende werking van vijf extra historische woonschepen en de voorzieningen is redelijkerwijs kleiner dan die van een woonwijk met 1.500 woningen (een dergelijk project wordt beschouwd als NIBM). Om die reden kan geconcludeerd dat het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmering vormt voor de realisatie van het voorliggende plan.

5.4. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient tussen kwetsbare of gevoelige objecten, zoals een woning, en bepaalde functies en bedrijven voldoende afstand te worden gehouden. Deze afstand is enerzijds nodig om het woon- en leefklimaat ter plaatse van het gevoelige object niet aan te tasten, anderzijds is deze afstand nodig om het bedrijf of de functie niet te beperken in de betreffende (bedrijfs)activiteiten. Als uitgangspunt worden de richtafstanden



uit publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) aangehouden. In de VNG-publicatie is voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar een richtafstand gegeven, waarbij de grootste richtafstand leidend is.

De VNG maakt onderscheid tussen de omgevingstypen 'Rustige woonwijk / rustig buitengebied' en 'Gemengd gebied'. Bij het eerste type is er duidelijk sprake van functiescheiding. Bij het tweede type is sprake van functiemenging en komen direct naast woningen ook andere functies voor zoals winkels, horeca en (kleine) bedrijven. In de VNG-publicatie is aangegeven dat wanneer er sprake is van een 'gemengd gebied', de richtafstand met één afstandsstap mag worden verminderd. Dat wil zeggen dat een oorspronkelijke richtafstand van 30 meter wordt verminderd naar 10 meter en een oorspronkelijke richtafstand van 10 meter wordt verminderd naar 0 meter.

Beoordeling plan

Het plan voorziet enerzijds in de mogelijke herontwikkeling van de passantenhaven van Geertruidenberg, anderzijds in de herontwikkeling van de Timmersteekade. Binnen dit plan worden zes ligplaatsen voor (historische) woonschepen mogelijk gemaakt. In de omgeving van deze ligplaatsen is een aantal bedrijven aanwezig, die wellicht van invloed kunnen zijn op deze ligplaatsen voor wat betreft milieuzonering.

Maasdijk 3-5, Raamsdonksveer: Scheepswerf

De scheepswerf aan Maasdijk 3-5 in Raamsdonksveer betreft een bedrijf dat gelijk te stellen is met categorie 'Scheepsbouw- en reparatiebedrijven: metalen schepen ≥ 25 m' (SBI-code 301, 3315). Derhalve kent het bedrijf een richtafstand van 500 meter ten aanzien van het aspect geluid, 100 meter ten aanzien van de aspecten stof en geur en 50 meter ten aanzien van het aspect gevaar. De afstand tussen de woonschepenligplaatsen en de scheepswerf bedraagt ruim 120 meter. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand voor de aspecten stof, geur en gevaar.

Ten aanzien van het aspect geluid wordt niet voldaan aan de richtafstand. In dit geval gaat het echter om een gezoneerd bedrijventerrein in de zin van de Wet geluidhinder. Derhalve heeft het bedrijf een geluidszone van 50 dB(A) waarbinnen het realiseren van geluidsgevoelige objecten niet is toegestaan. In het kader van eerdere besluitvorming is, door middel van akoestisch onderzoek, de 50 dB(A) contour bepaald. Onderhavig plangebied is circa 45 meter buiten de 50 dB(A) contour gelegen. Derhalve kan worden gesteld dat de woonschepenligplaatsen uit onderhavig bestemmingsplan niet worden belemmerd door het industrielawaai van de scheepswerf. Omgekeerd wordt de bedrijfsvoering van het bedrijf ook niet beperkt vanwege de woonschepenligplaatsen. Er zijn immers op kortere afstand woningen aanwezig die in dat geval maatgevend zijn.

Scheepsdiep 1, Geertruidenberg: Horecagelegenheid

De horecazaak aan Scheepsdiep 1 is gelijk te stellen met de categorie 'Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons e.d.' (SBI-code 561) en heeft derhalve een richtafstand van 10 meter ten aanzien van de aspecten geur, geluid en gevaar. De afstand tussen de woonschepenligplaatsen en de horecazaak bedraagt ruim 50 meter. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstand. Deze functie zorgt dan ook niet voor een belemmering voor de woonschepenligplaatsen.



Fort Lunet

Vanwege de culturele bestemming van het fort zijn recreatieve functies met bijpassende horeca-activiteiten toegestaan. Deze activiteiten zijn gelijk te stellen met de categorieën 'Sportscholen, gymnastiekhallen' (SBI-code 931), 'Amusementshallen' (SBI-code 92009), 'Buurt- en clubhuizen' (SBI-code 94991), 'Hotels en pensions met keukens, conferentie-ruimten en congrescentra' (SBI-code 5510) en 'Restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons e.d.' (SBI-code 561). De categorieën sportschool, amusementshal en buurt- en clubhuis hebben allen een richtafstand van 30 meter ten aanzien van het aspect geluid. Voor de overige aspecten is een richtafstand van 0 meter opgenomen. De categorieën hotels en pensions en restaurants hebben een richtafstand van 10 meter ten aanzien van de aspecten geur, geluid en gevaar, en een richtafstand van 0 meter ten aanzien van het aspect stof. De afstand tussen de woonschepenligplaatsen en het fort bedraagt ruim 50 meter. Derhalve wordt voldaan aan de richtafstanden. Fort Lunet zorgt dan ook niet voor een belemmering voor de woonschepenligplaatsen.

Passantenhaven

De passantenhaven zelf is ook een inrichting. Een passantenhaven kan beschouwd worden als een inrichting uit de categorie 'Jachthavens met diverse voorzieningen' (SBI-code 932G). Voor deze categorie inrichtingen geldt ten aanzien van het aspect geluid een richtafstand van 50 meter, ten aanzien van het aspect gevaar een richtafstand van 30 meter en ten aanzien van de aspecten geur en stof een richtafstand van 10 meter.

In de VNG-publicatie is aangegeven dat de richtafstanden betrekking hebben op "gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen". In onderhavige situatie gaat het om een kleine passantenhaven (circa 10 ligplaatsen), waar geen voorzieningen aanwezig zijn. Er is dus geen ruimte voor activiteiten zoals het afleveren van vloeibare brandstoffen aan vaartuigen of het onderhouden, repareren of afschieten van (motoren van) pleziervaartuigen. De enige activiteit die er plaatsvindt, betreft het (zeer beperkt, want klein aantal ligplaatsen) in- en uitvaren van schepen. Het gaat in dit geval dan ook niet om een "gemiddelde" jachthaven. De omvang van de passantenhaven en de activiteiten die er plaats vinden, zijn dermate beperkt dat zelfs een afstandsstap terug nog te zwaar is voor deze haven. De afstand tussen de passantenhaven en de woonschepenligplaatsen is minimaal 10 meter. Gezien deze afstand en de aard van de haven zorgt de passantenhaven niet voor een belemmering voor de woonschepenligplaatsen.

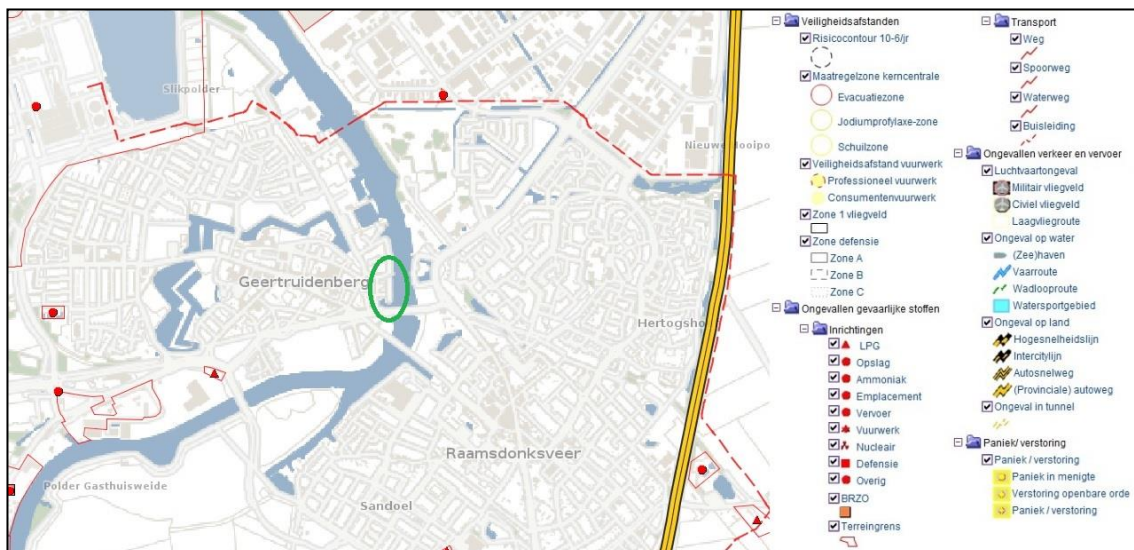
5.5. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beperken en beheersen van risico's en effecten van calamiteiten, en over het bevorderen van de veiligheid van personen in de omgeving van activiteiten (bedrijven en transport) met gevaarlijke stoffen. Dat gebeurt door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Op nationaal niveau zijn verschillende wetten en regels ten aanzien van externe veiligheid. Voor bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor transport is het



Besluit externe veiligheid transport routes (Bevt) van toepassing. Voor buisleidingen moet worden getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen Plaatsgebonden risico en Groepsrisico.



Afbeelding 18: Uitsnede risicokaart (plangebied groen omlijnd)

Plaatsgebonden Risico (PR)

Dit is een maat voor de kans per jaar dat een onbeschermd individu dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met een gevaarlijke stof. De gestelde norm is een ten minste in acht te nemen risicocontour rondom de risicobron (PR 10^{-6} /jr) die niet mag worden overschreden door 'kwetsbare objecten', alsmede een zo veel mogelijk te bereiken richtwaarde (PR 10^{-6} /jr) ten aanzien van 'beperkt kwetsbare objecten'.

Groepsrisico (GR)

Dit is een maat voor de kans dat een grotere groep tegelijkertijd dodelijk getroffen kan worden door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Voor het groepsrisico geldt in bepaalde gevallen een verantwoordingsplicht. De oriëntatiewaarde geldt daarbij als ijkpunt.

Beoordeling plan

Op basis van de Risicokaart (www.risicokaart.nl) is beoordeeld of er zich in de nabijheid van het plangebied risicobronnen bevinden. Daarbij is bekeken of er in de omgeving van het plangebied risicovolle inrichtingen aanwezig zijn, of er wellicht transportroutes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (wegen, spoorwegen, vaarwegen of buisleidingen) in de nabijheid gelegen zijn en of dat het plangebied gelegen is binnen een zone waarbinnen een verhoogde kans op een luchtvaartongeval aanwezig is. Zoals in afbeelding 18 te zien is zijn geen van dergelijke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied aanwezig. Het aspect externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

5.6. Milieueffectrapportage

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De belangrijkste aanleidingen hiervoor zijn de modernisering van de m.e.r. wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009. Uit deze uitspraak volgt dat de omvang van een project niet het enige criterium mag zijn om wel of geen m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Ook als een project onder de drempelwaarde uit lijst D zit, kan een project belangrijke nadelige gevolgen hebben, als het bijvoorbeeld in of nabij een gevoelig natuurgebied ligt. Gemeenten en provincies moeten daarom vanaf 1 april 2011 ook bij kleine bouwprojecten beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is.

Beoordeling plan

Om te bepalen of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Het planvoornemen heeft betrekking op de mogelijke herinrichting van een passantenhaven en het herinrichten van de aanmeermogelijkheden aan de Timmersteekade. Daarbij worden aanmeerplaatsen voor recreatieve vaart herbestemd en worden ten hoogste zes ligplaatsen voor woonschepen gerealiseerd, waarvan één woonschepenligplaats reeds bestaat en de overige vijf ligplaatsen bestemd zijn voor historische woonschepen. Het wijzigen van een passantenhaven is aan te merken als activiteit D 10 uit de bijlage van het Besluit m.e.r.. De toevoeging van vijf woonschepenligplaatsen is aan te merken als activiteit D 11.2 uit de bijlage van het Besluit m.e.r.. Beide activiteiten liggen ver beneden de drempelwaarden die voor de activiteiten opgenomen zijn.

2. Ligging binnen een gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is bepaald wat verstaan wordt onder een 'gevoelig gebied'. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Uit paragraaf 4.3 (Flora en fauna) van de toelichting volgt dat het plangebied niet is gelegen binnen een Natura-2000 gebied, maar wel binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Gezien de aard en omvang van het plan zijn echter geen nadelige effecten te verwachten. Het plangebied behoort niet tot een grondwaterbeschermingsgebied, waterwingebied of waterwinlocatie. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt of een Belvédèregebied. Daarnaast is er geen sprake van een landschappelijk waardevol gebied.

3. Belangrijke milieugevolgen

Zoals uit voorgaande paragrafen in dit hoofdstuk is gebleken, leidt onderhavig plan niet tot nadelige gevolgen voor het milieu.

Zoals uit bovenstaande opsomming blijkt, is het niet noodzakelijk een m.e.r.-beoordeling uit te voeren.





Hoofdstuk 6. Uitvoerbaarheid

6.1. Economische uitvoerbaarheid

6.1.1. Exploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad verplicht om kosten die tot de grondexploitatie behoren middels een exploitatieplan te verhalen. De gemeente kan hiervan afzien in bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen, of indien:

- het kostenverhaal anderszins is verzekerd;
- het bepalen van een tijdvak of fasering niet noodzakelijk is; en
- het stellen van eisen, regels of een uitwerking van regels aan werken en werkzaamheden met betrekking tot bouwrijp maken, aanleg van nutsvoorzieningen, inrichten van de openbare ruimte en uitvoerbaarheid niet noodzakelijk is.

Met onderhavig bestemmingsplan wordt onder andere de realisatie van een voorziening ten behoeve van de passantenhaven mogelijk gemaakt. Daardoor is er sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Echter zijn de gronden binnen het plangebied in eigendom van de gemeente Geertruidenberg en is de gemeente zelf initiatiefnemer van de voorgestane ontwikkeling. Ook zijn er geen redenen om nadere eisen te stellen dan wel het plan te faseren (artikel 6.12 lid 2 sub b en c Wro), zodat de verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan niet geldt.

6.1.2. Financiële haalbaarheid

Uitgangspunt voor de beoogde ontwikkelingen is dat deze voor de gemeente budgetneutraal worden ontwikkeld. De gemeente is in dit geval zelf initiatiefnemer van het bestemmingsplan, waardoor voor dit project geen exploitatieplan nodig is en eveneens geen anterieure overeenkomst hoeft te worden gesloten met een derde.

De dekking van de projectkosten is voorzien in de gemeentelijke begroting. De financieel-economische haalbaarheid is hiermee in voldoende mate aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Daarnaast is er de gelegenheid om in het voortraject belanghebbenden te laten inspreken conform de gemeentelijke verordening. Pas daarna wordt de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan opgestart (artikel 3.8 Wro).



6.2.1. Inspraak

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en inspraak wordt in de Wro ook niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Inspraak heeft niet plaatsgevonden. Wel is een inloopavond georganiseerd waarbij een vertegenwoordiging van de gemeente aanwezig waren. Tijdens deze avond op 11 mei 2016 konden betrokkenen hun reactie op het bestemmingsplan geven. Deze reacties zijn voor zover noodzakelijk in dit plan verwerkt.

6.2.2. Overleg

In artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is aangegeven dat een bestuursorgaan bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dient te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en diensten van de provincie en het Rijk in zoverre belangen van deze overheden in het geding zijn. De instanties die in kennis gesteld moeten worden van dit bestemmingsplan zijn geïnformeerd. Er zijn vijf vooroverlegreacties ingediend. In de 'Reactienota vooroverleg' die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd, zijn de vooroverlegreacties samengevat en van een reactie voorzien. De reacties van deze instanties zijn voor zover noodzakelijk in dit plan verwerkt.

6.2.3. Vaststellingsprocedure

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden volgens de artikelen 3.7 t/m 3.9 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan heeft in dit kader ter visie gelegen gedurende een periode van zes weken (8 juli t/m 18 augustus 2016). Gedurende deze periode kon een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken tegen het plan. Daar heeft één instantie gebruik van gemaakt. In de 'Nota zienswijzen' die als bijlage bij dit bestemmingsplan is gevoegd, is de zienswijze samengevat en van een reactie voorzien. De reactie is voor zover noodzakelijk in de toelichting van dit plan verwerkt. Daarnaast zijn enkele ambtshalve wijzigingen voor de toelichting van het plan opgenomen. Het plan wordt daarna ongewijzigd ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad op 24 november 2016.

6.2.4. Beroep

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



Hoofdstuk 7. Juridische planbeschrijving

7.1. Onderdelen bestemmingsplan

Het bestemmingsplan is een bestemmingsplan zoals bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding en regels, en gaat vergezeld van een toelichting. Onderhavig document vormt de toelichting bij het bestemmingsplan.

7.2. Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis indien en voor zover hier in de regels naar wordt verwezen. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan op een topografische ondergrond getekend. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn op de verbeelding opgenomen in het renvooi. Opgemerkt wordt dat de analoge en digitale verbeelding qua verschijning van elkaar verschillen omdat de manier van raadplegen verschillend is. De digitale verbeelding is juridisch bindend.

7.3. Toelichting op de regels

Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Artikel 1 bevat een uitleg van de begrippen die in de planregels voorkomen. Artikel 2 bepaalt de wijze van meten, waarin wordt aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten. Door het geven van begripsomschrijvingen en aanwijzingen voor het meten wordt de interpretatievrijheid verkleind en daardoor de duidelijkheid en rechtszekerheid vergroot.

Bestemmingsregels

In hoofdstuk 2 worden de op de verbeelding aangegeven bestemmingen omschreven. Daarnaast wordt aangegeven voor welke doeleinden de in die bestemming opgenomen gronden en gebouwen mogen worden gebruikt. Dit plan bevat de volgende bestemmingen:

Groen

Binnen deze bestemming zijn regels opgenomen voor de groenvoorzieningen, bermen en beplantingen. Daarnaast is het belang van behoud en bescherming van de ecologische waarden geregeld. Ook is de mogelijkheid opgenomen om aanlegsteigers te realiseren.



Verkeer

Binnen deze bestemming zijn regels opgenomen voor verkeer- en verblijfsdoeleinden en de bijbehorende voorzieningen zoals parkeer-, groen- en watervoorzieningen. Daarnaast is de mogelijkheid opgenomen om aanlegsteigers en een voorziening ten behoeve van de passantenhaven te realiseren.

Water

Binnen deze bestemming zijn regels opgenomen voor water en waterhuishoudkundige voorzieningen en bijbehorende voorzieningen zoals bruggen, duikers, vlonders, vissteigers en gelijksoortige voorzieningen. Daarnaast is het belang van behoud en bescherming van de ecologische waarden geregeld. Ook is de mogelijkheid opgenomen om aanlegsteigers te realiseren. Verder is een aanduiding opgenomen voor de passantenhaven en voor maximaal zes woonschepenligplaatsen. Daarbij is bepaald dat minimaal vijf ligplaatsen ingenomen moeten worden door historische woonschepen.

Naast de bovengenoemde enkelbestemmingen zijn de volgende dubbelbestemmingen opgenomen: Waarde - Cultuurhistorie, Waarde – Ecologie, Waterstaat - Waterbergingsgebied en Waterstaat - Waterkering. Deze dienen ter bescherming van specifieke waarden in het plangebied, te weten de aanwezige cultuurhistorische-, ecologische- en waterstaatswaarden.

Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels die gelden voor het hele plangebied. Het gaat daarbij onder andere om de anti-dubbelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels (bijv. strijdig gebruik), algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.

Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregel van het bestemmingsplan. In de overgangsregels is het overgangsrecht voor bebouwing en gebruik geregeld. In de slotregel is bepaald onder welke titel het plan kan worden aangehaald.



Bijlagen

1. Resultaten parkeeronderzoek
2. Parkeerbeleidsplan
3. Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï
4. Reactienota vooroverleg
5. Woonschepenverordening Geertruidenberg 2016
6. Nota zienswijzen





Postbus 10.001
4940 GA Raamsdonksveer
Vrijheidstraat 2
4941 DX Raamsdonksveer
Telefoon: 14 0162
E-mail: info@geertruidenberg.nl

www.geertruidenberg.nl