

Rapport

Projectnummer: 355133
Referentienummer: SWNL0230969 vs2
Datum: 11-02-2019

Ruimtelijke onderbouwing Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden

Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan
t.b.v. keermiddelen in de gemeente Etten-Leur

Opdrachtgever:
Waterschap Brabantse Delta
Bouvignelaan 5
4836 Breda

Verantwoording

Titel	Ruimtelijke onderbouwing Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden
Subtitel	Onderbouwing bij aanvraag omgevingsvergunning ter afwijking van het bestemmingsplan t.b.v. keermiddelen in de gemeente Etten-Leur
Projectnummer	355133
Referentienummer	SWNL0230969
Revisie	Definitief, D3
Datum	11-02-2019
Auteur(s)	Pim Verhoef
E-mailadres	pim.verhoef@sweco.nl
Gecontroleerd door	Robert Jan Jonker
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	Lourens Hogenbirk
Paraaf goedgekeurd	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding en doel	4
1.2	Leeswijzer	4
2	Projectbeschrijving: Regionale Keringen Midden	5
2.1	Aanleiding en doel	5
2.2	Ontwikkeling van een voorkeursalternatief	5
2.3	Doelstelling en maatregelen	6
2.4	Aanleg van de voorzieningen in hoofdlijnen	12
3	Bestemmingsplan	16
3.1	Vigerend bestemmingsplan	16
3.2	Toets aan het bestemmingsplan	16
3.3	Conclusie	19
4	Beleidskader	20
4.1	Rijksbeleid	20
4.2	Provinciaal beleid	21
4.3	Gemeentelijk beleid	24
5	Milieu- & omgevingsaspecten	26
5.1	Algemeen	26
5.2	Archeologie	26
5.3	Ecologie	28
5.4	Watertoets	30
5.5	Externe veiligheid	31
5.6	Verkeer	31
5.7	Luchtkwaliteit	31
5.8	Landschap	31
5.9	Geluid	32
5.10	Milieueffectrapportage	34
5.11	Conclusie milieu- en omgevingsaspecten	34
6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Procedurele en maatschappelijke uitvoerbaarheid	35
Bijlagen		38

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Waterschap Brabantse Delta wil binnen de gemeente Etten-Leur een aantal ingrepen uitvoeren om de waterveiligheid in Etten-Leur te verbeteren, wanneer er sprake is of dreigt van hoogwater op de Mark en als gevolg daarvan op de Laaksche Vaart, Kibbelvaart en Leursche Haven. Dit project staat bekend als het project '*Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden*'. Als onderdeel van dit project worden bij de uitmonding in de Mark van de Laaksche Vaart en de Leursche Haven zowel een sluis als een gemaal gerealiseerd. Ook zal de waterkering langs de Mark tussen de Laaksche Vaart en de Leursche Haven worden versterkt en wordt voorzien in verharde wegen ten behoeve van het onderhoud en beheer van de nieuw te realiseren keermiddelen.

De voorgenomen ontwikkeling is niet volledig passend binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied', dat op 30-09-2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Etten-Leur. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is een wijziging van het planologisch regime noodzakelijk. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige rapportage vormt deze ruimtelijke onderbouwing. Ook is een verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad van Etten-Leur vereist.

Geïntegreerd in de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor de bouw van de sluis en het gemaal. Bij de omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan gaat het om de planologische inbedding van de aanleg en het gebruik van de voorzieningen, bij de omgevingsvergunning bouw gaat het om de bouwtechnische randvoorwaarden en de toetsing aan de welstandscriteria. In overleg met de gemeente is besloten om beide vergunningen in één aanvraag en in één vergunning te combineren.

Voor het project wordt door het Waterschap Brabantse Delta een Projectplan Waterwet vastgesteld. Op basis van art. 5.10 Waterwet is er daardoor geen aanlegvergunning van de gemeente noodzakelijk voor de waterhuishoudkundige voorzieningen.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een uitgebreide beschrijving van het volledige project '*Verbetering Regionale Keringen, deelgebied Midden*' gegeven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 de ontwikkelingen binnen de gemeente Etten-Leur getoetst aan het vigerend bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Hierin is ook aangegeven op welke wijze de omgeving is betrokken bij de voorbereiding van dit plan.

2 Projectbeschrijving: Regionale Keringen Midden

2.1 Aanleiding en doel

Waterschap Brabantse Delta wil binnen de gemeenten Etten-Leur en Halderberge een aantal ingrepen uitvoeren om de waterveiligheid in de regio te verbeteren. Momenteel stuwt de Mark bij hoogwater het water de Leursche Haven, de Laaksche Vaart en de Kibbelvaart in, waardoor het water daar stijgt en deze bovendien hun water niet kunnen afvoeren en in het achterland rond Etten-Leur wateroverlast ontstaat. De bestaande keringen tussen de Hoop en de Laaksche Vaart (gemeente Halderberge) en tussen de Laaksche Vaart en de Leursche Haven (gemeente Etten-Leur) voldoen niet meer aan de waterveiligheidsnormen en zijn afgekeurd. Hetzelfde geldt voor de keringen langs de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart.



Figuur 2.1: ligging van het projectgebied met indicatief de ligging van de te plaatsen keermiddelen.

2.2 Ontwikkeling van een voorkeursalternatief

Om de veiligheid tegen overstromingen te verbeteren heeft het waterschap verschillende oplossingen onderzocht. Vanuit een vijftal oplossingsmogelijkheden is in een aantal stappen gewerkt van globale oplossingen naar gedetailleerde ontwerpen. Deze vijf oplossingsmogelijkheden waren;

1. dijkverbetering langs de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart;
2. keermiddelen met (mobiele) pompen in Laaksche Vaart en Leursche Haven;
3. keermiddel met (mobiele) pompen in Laaksche Vaart/Kibbelvaart en dijkverbetering Leursche Haven;
4. dijkverbetering langs Leursche Haven en Laaksche Vaart, keermiddel met (mobiele) pompen in Kibbelvaart;
5. keermiddelen met waterberging in het gebied.

Deze oplossingsmogelijkheden zijn in overleg besproken met belanghebbenden en vergeleken en uitgewerkt met de omgeving. Tijdens de gesprekken is zowel de opinie van de omgeving over de alternatieven in kaart gebracht als gezamenlijk gezocht naar mogelijkheden om bij het verbeteren van de veiligheid bestaande kwaliteiten te versterken of knelpunten op te lossen. Dit meedenken van de omgeving werd, en wordt nog steeds georganiseerd in de vorm van het Dijkinspiratieteam.

De eerste drie oplossingsmogelijkheden werden als meest kansrijk gezien en zijn vervolgens nader uitgewerkt in een Nota Voorkeursalternatief. Uiteindelijk heeft het Algemeen Bestuur van het Waterschap Brabantse Delta gekozen voor oplossing 2: het plaatsen van keermiddelen met pompen in de Laaksche Vaart en de Leursche Haven. Nadrukkelijk is het draagvlak voor de verschillende oplossingsmogelijkheden onderzocht. Het Dijkinspiratieteam, bestaande uit veertien mensen (omwonenden, belangstellenden en vertegenwoordigers van belangenorganisaties), heeft het uiteindelijke voorkeursalternatief tien voorkeursstemmen gegeven. Hiermee kan gesteld worden dat de keuze voor de oplossing breed gedragen wordt.

In deze oplossing houden de sluizen het hoge water vanaf de Mark weg. Normaliter staan ze open, naar verwachting eens per 2-4 jaar gaan ze een aantal dagen dicht. Als de sluizen zijn gesloten borgen de gemalen de afvoer vanaf de Leursche Haven en de Laaksche Vaart naar de Mark. Vanwege een verschil in achterland en derhalve in af te voeren debiet komt er één pomp in het gemaal in de Leursche Haven en drie pompen in het gemaal in de Laaksche Vaart.

Aanvullend op het plaatsen van de keermiddelen worden de aansluitende dijken versterkt. Onderstaand is het voornemen nader beschreven.

2.3 Doelstelling en maatregelen

Waterschap Brabantse Delta wil de veiligheid tegen overstromingen in het beheersgebied op orde brengen en de kans op maatschappelijke en economische schade als gevolg van overstromingen terugbrengen tot het wettelijk niveau. Het doel van dit project is de regionale keringen van deelgebied Midden te laten voldoen aan het in de Verordening Water van de Provincie Noord-Brabant vastgestelde toetspeil van T100 (ééns in de honderd jaar) en/of TVZM (de norm bij de inzet van Volkerak-Zoommeer als waterberging). De projectdoelstellingen voor deelgebied Midden zijn:

- 1: waterkeringen, keermiddelen en gemalen dienen zo laag mogelijke levensduurkosten te hebben;
- 2: zowel het ontwerp-, uitvoerings-, als het onderhoudsproces dienen zo veel mogelijk draagvlak bij stakeholders te genereren;
- 3: de oplossing dient zo duurzaam mogelijk te zijn;
- 4: de nieuwe waterveiligheid moet zo snel mogelijk worden opgeleverd, doch uiterlijk 31 maart 2020.

Concreet leidt dit tot de volgende opgave: beperking van het risico op overstroming vanuit de Mark via de Leursche Haven, Laaksche Vaart en Kibbelvaart voor de komende 50 jaar tot een overschrijdingskans van T100 (1X per 100 jaar). Om de afgekeurde dijktrajecten weer te laten voldoen aan de gestelde eisen worden de volgende maatregelen getroffen:

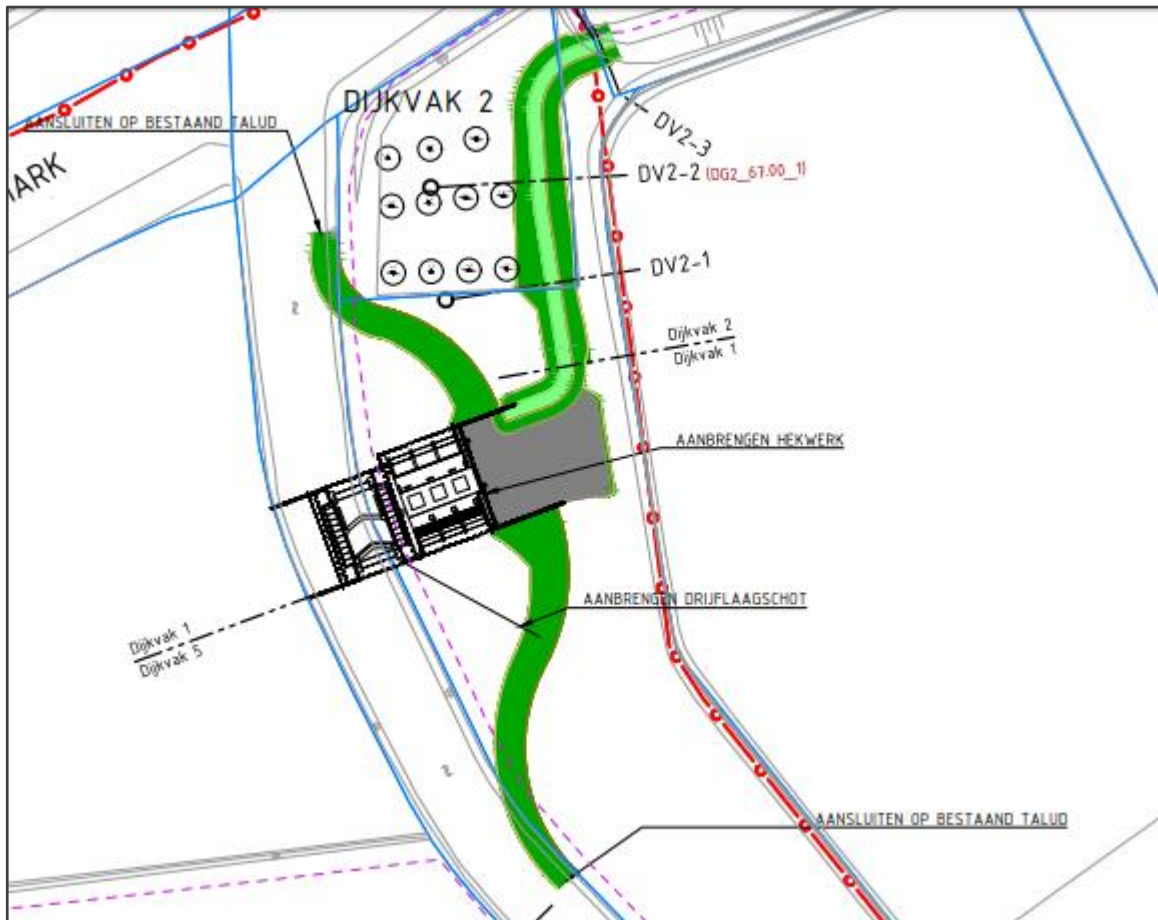
- In de mondingen van de Laaksche Vaart en Leursche Haven worden keermiddelen en gemalen geplaatst. Hierdoor wordt de waterstand van deze vaarten niet langer beïnvloed door de Mark.

- De waterkering ten westen van de monding van de Laaksche Vaart tot aan De Hoop 5 wordt verlegd en wordt nabij de Mark gesitueerd waarbij de kering weer op hoogte wordt gebracht.
- Ten oosten van de monding van de Laaksche Vaart wordt een deel van de waterkering verlegd zodat deze weer goed aansluit aan het huidige tracé.
- De waterkering liggend tussen de beide mondingen is afgekeurd en wordt weer waterveilig gemaakt door middel van verhoging en verbreding.
- De kering ten westen van de monding van de Leursche Haven wordt verlegd en in een vloeiende lijn aangesloten en opgenomen in het nieuwe en huidige tracé.
- De kering ten oosten van de monding van de Leursche Haven wordt verlegd. Het perceel van de St. Antoniushoeve wordt daarmee binnendijs gelegd waarmee de kering weer voldoet aan de gestelde eisen.

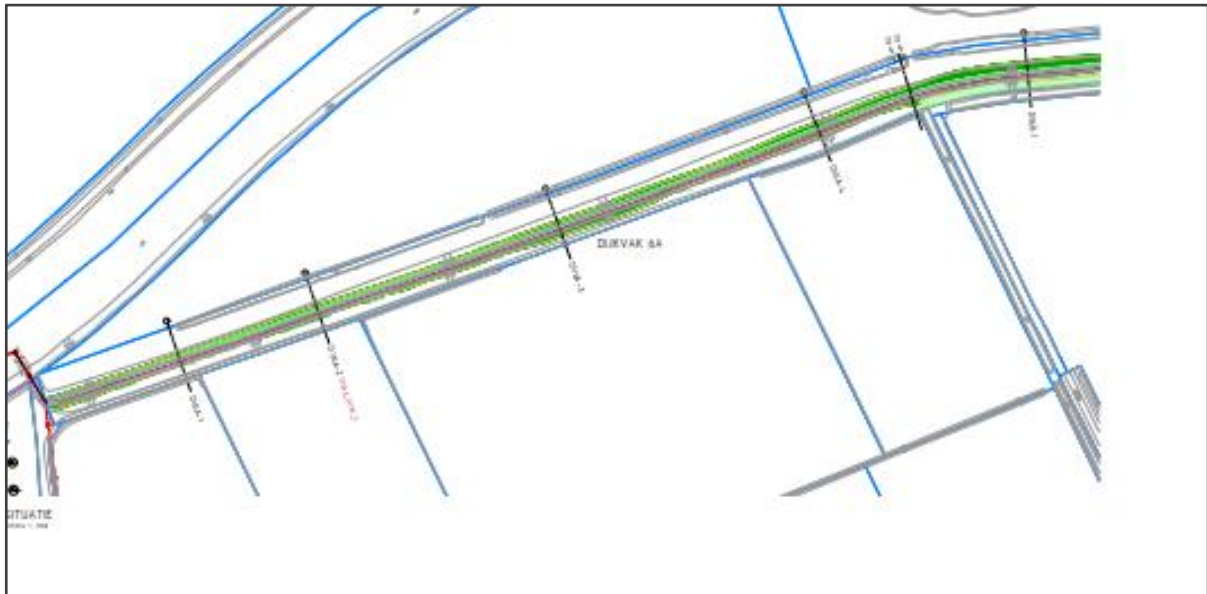
Onderstaand is dit in beeld gebracht, in een overzichtstekening en vervolgens van west naar oost:



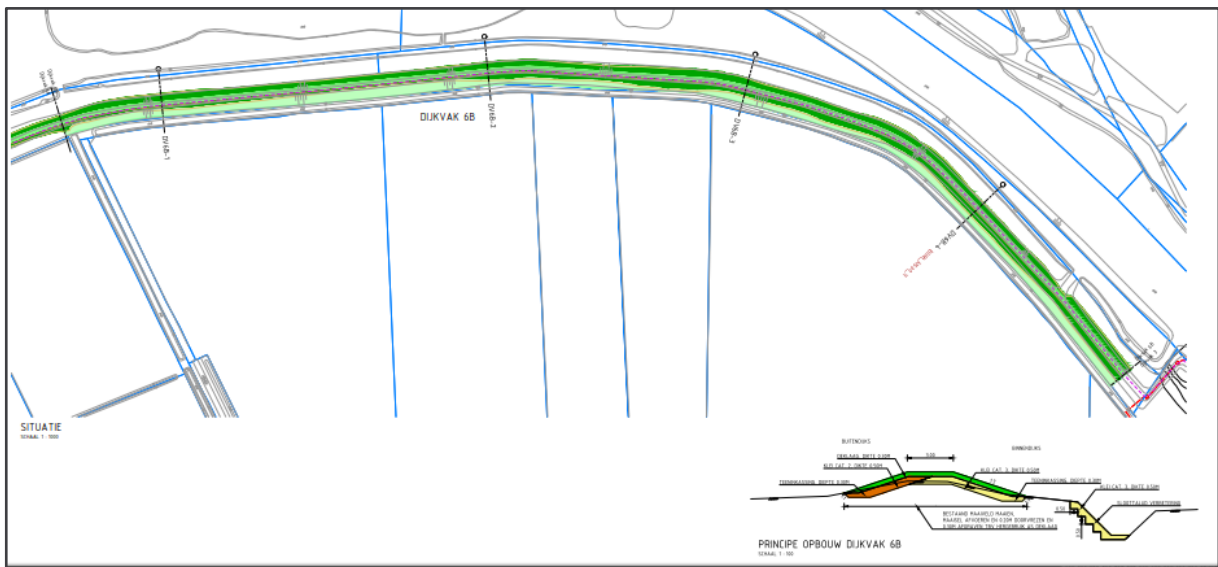
Figuur 2.2: Overzichtstekening keermiddelen (sluizen en gemalen) en dijkvakken. Dijkvak 1 en dijkvak 5 liggen in de gemeente Halderberge.



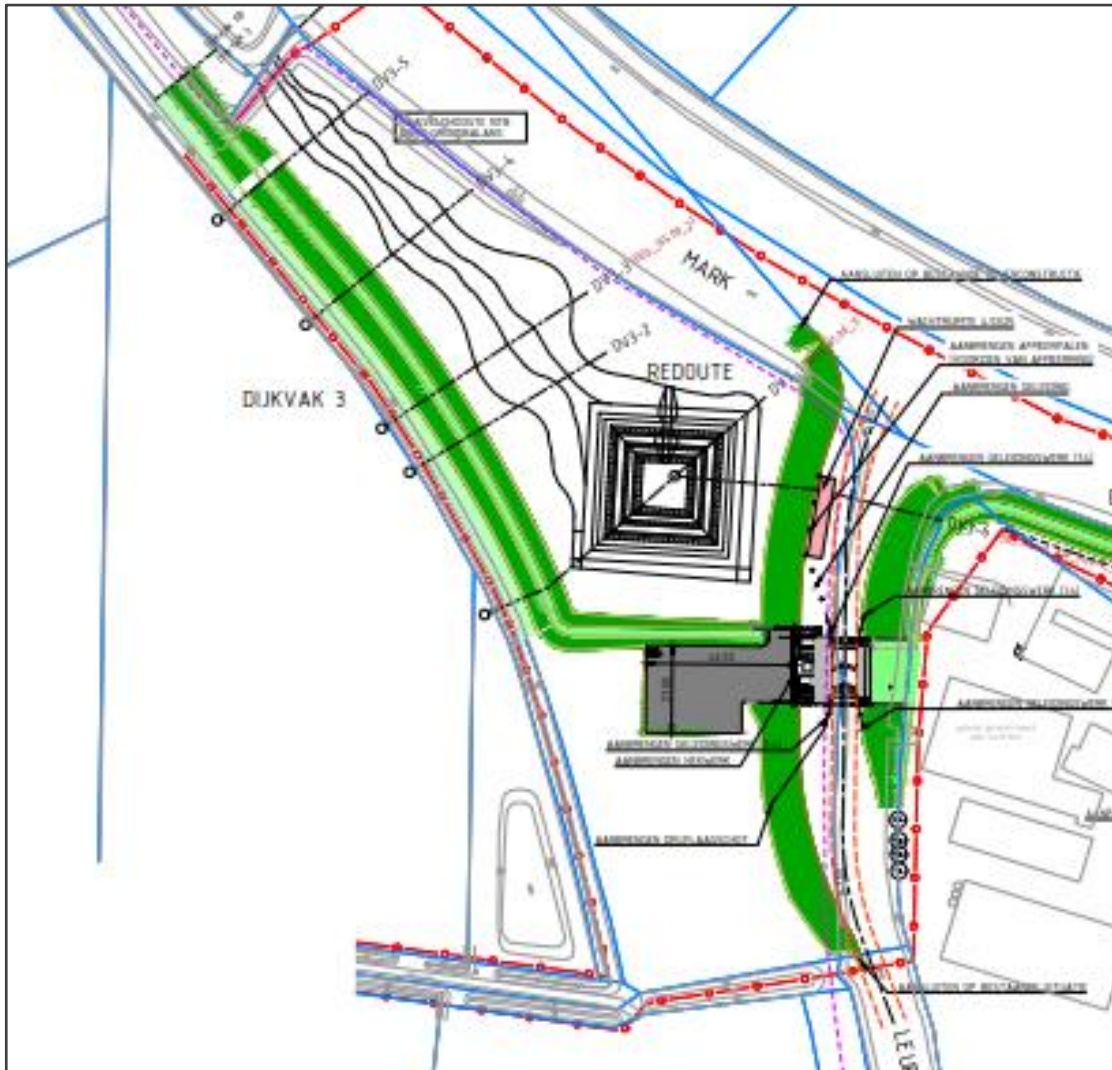
Figuur 2.3: Sluis en gemalen Laaksche Vaart en aanpassing dijktracé (dijkvak 2). De sluis heeft een doorvaartbreedte van 7,5m en een diepte van -1,40mNAP. Voor het aansluiten van de nieuwe kade (lichtgroen) moeten enkele bomen (wilgen en elzen) van het bosje ter plekke worden gekapt. Hiervoor wordt een afzonderlijke omgevingsvergunning voor kappen aangevraagd. Er worden circa tien nieuwe bomen teruggeplaatst tussen het bosje en het keermiddel. Het blijft een herkenbaar bosje. Het gemaal wordt bereikbaar gemaakt met een nieuwe weg langs de Laaksche Vaart welke aansluit op de Opperweg. De Opperweg wordt verhard. (Zie ook figuur 2.8).



Figuur 2.4: Westelijk deel te versterken dijk (dijkvak 6) tussen Laaksche Vaart en Leursche Haven op terrein van Staatsbosbeheer. De benodigde ophoging is circa 0,7 meter. Het ruimtebeslag van de kade valt in het bestemmingsplan binnen de bestemming `Natuur` en nabij de Laaksche Vaart in de bestemming `Agrarisch met waarden`. In beide bestemmingen zijn waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een dijk toegestaan.

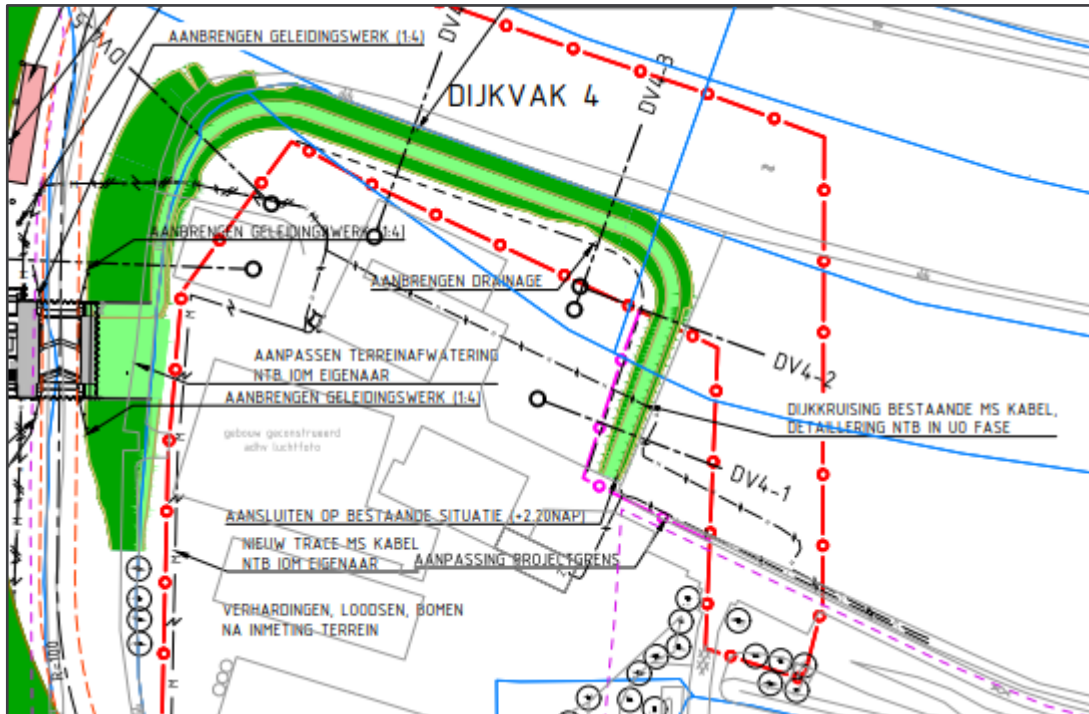


Figuur 2.5: Oostelijk deel te versterken dijk (dijkvak 6) tussen Laaksche Vaart en Leursche Haven op terrein van Staatsbosbeheer. De benodigde ophoging is circa 0,7 meter. Het ruimtebeslag van de kade valt in het bestemmingsplan binnen de bestemming `Natuur` en nabij de Leursche Haven in de bestemming `Agrarisch met waarden`. In beide bestemmingen zijn waterhuishoudkundige voorzieningen zoals een dijk toegestaan.

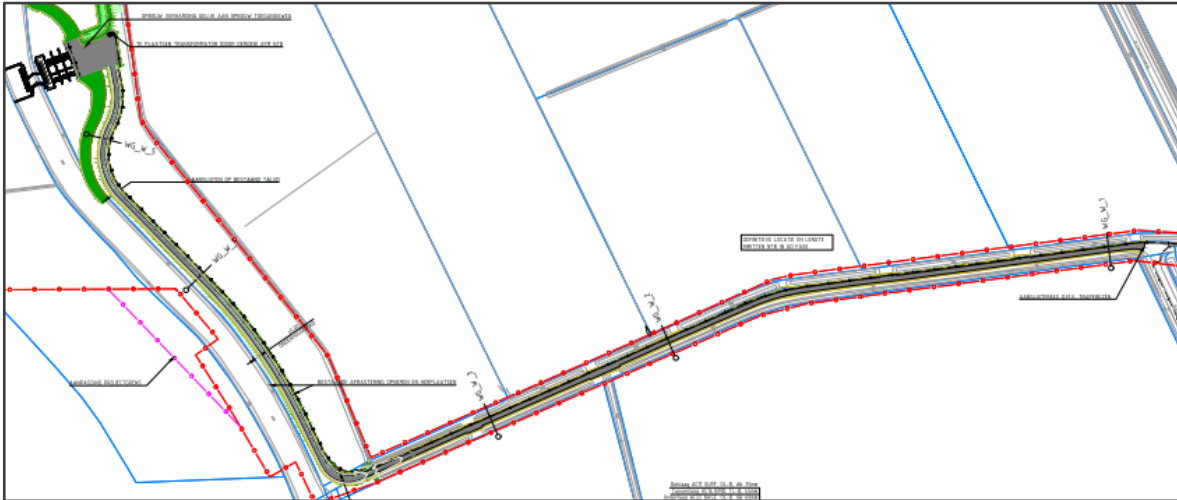


Figuur 2.6: Nieuw dijktracé (dijkvak 3) en sluis en gemaal Leursche Haven, aansluitend nieuw dijktracé (dijkvak 4) rondom de boerderij (de Antoniushoeve) op de kop van de Zeedijk (zie ook figuur 2.7). De sluis heeft een doorvaartbreedte van 7,5m en een diepte van -1,80m NAP. Zowel ten noorden als ten zuiden van de sluis komen aan stuurboordzijde enkele aanmeerpalen om tijdelijk aan te meren om tegemoet komend vaarverkeer door de sluis te laten passeren. De sluis is bereikbaar via een nieuwe weg die wordt doorgetrokken vanaf de Veerweg. De Veerweg wordt verhard. (Zie ook figuur 2.9)

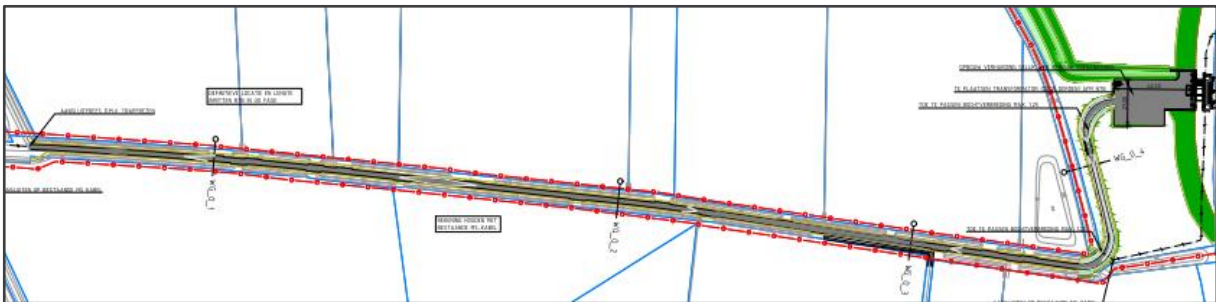
*De nieuwe buitendijkse ruimte ten noorden van de sluis en ten westen van de Leursche Haven krijgt een natuurlijke inrichting en draagt bij aan het functioneren van de ecologische verbindingszone in dit gebied. Tevens wordt een voormalige redoute opnieuw zichtbaar gemaakt. Dit is een vierkante grondwal (dimensies: buitenzijde 35*35 meter; binnenterrein 14*14 meter, toegankelijk vanuit het noorden) met daaromheen een gracht. Deze redoute wordt niet openbaar toegankelijk, maar is vanaf dijkvak 3 wel toegankelijk voor beheer en onderhoud.*



Figuur 2.7: Nieuw dijktracé (dijkvak 4) rondom de boerderij (de Antoniushoeve) op de kop van de Zeedijk. De nieuwe dijk rond de boerderij ligt ca 0,5-1 meter hoger dan bestaand maaiveld. De populieren rond de boerderij moeten voor de nieuwe waterkering worden gekapt. Hiervoor wordt een afzonderlijke Omgevingsvergunning aangevraagd. Op het erf van de boerderij is geen ruimte voor herplant. In het kader van de procedure voor de Omgevingsvergunning voor het kappen van deze bomen wordt besproken of herplant elders mogelijk is.



Figuur 2.8: Aanleg opstelplaats bij gemaal en sluis Laaksche Vaart en doortrekking en verharding Opperweg (breedte 3 meter).



Figuur 2.9: Aanleg opstelplaats bij gemaal en sluis Leursche Haven en doortrekking en verharding Veerweg (breedte 3 meter).

2.4 Aanleg van de voorzieningen in hoofdlijnen

Aanbrengen tijdelijke doorvaart Leursche Haven

Voor de bouw van het keermiddel en gemaal in de Leursche Haven wordt een bouwkuip aangebracht. Omdat het recreatieve scheepvaartverkeer tijdens de bouwfase de jachthaven moet kunnen bereiken en de afvoer van overtollig water in de vaart moet zijn gewaarborgd, mag de vaart niet worden gestremd. Dit betekent dat naast de bouwkuip een tijdelijke doorvaart (breedte 7,5 meter) wordt gecreëerd. In figuur 2.10 is deze tijdelijke doorvaart in combinatie met de bouwkuip weergegeven. De damwand die nodig is voor de tijdelijke doorvaart wordt vanaf het water aangebracht en wordt vastgezet door middel van grondankers. Deze werkzaamheden vormen geen risico voor de waterveiligheid omdat het achterliggende maaiveld hoger is dan +1,75 m NAP.

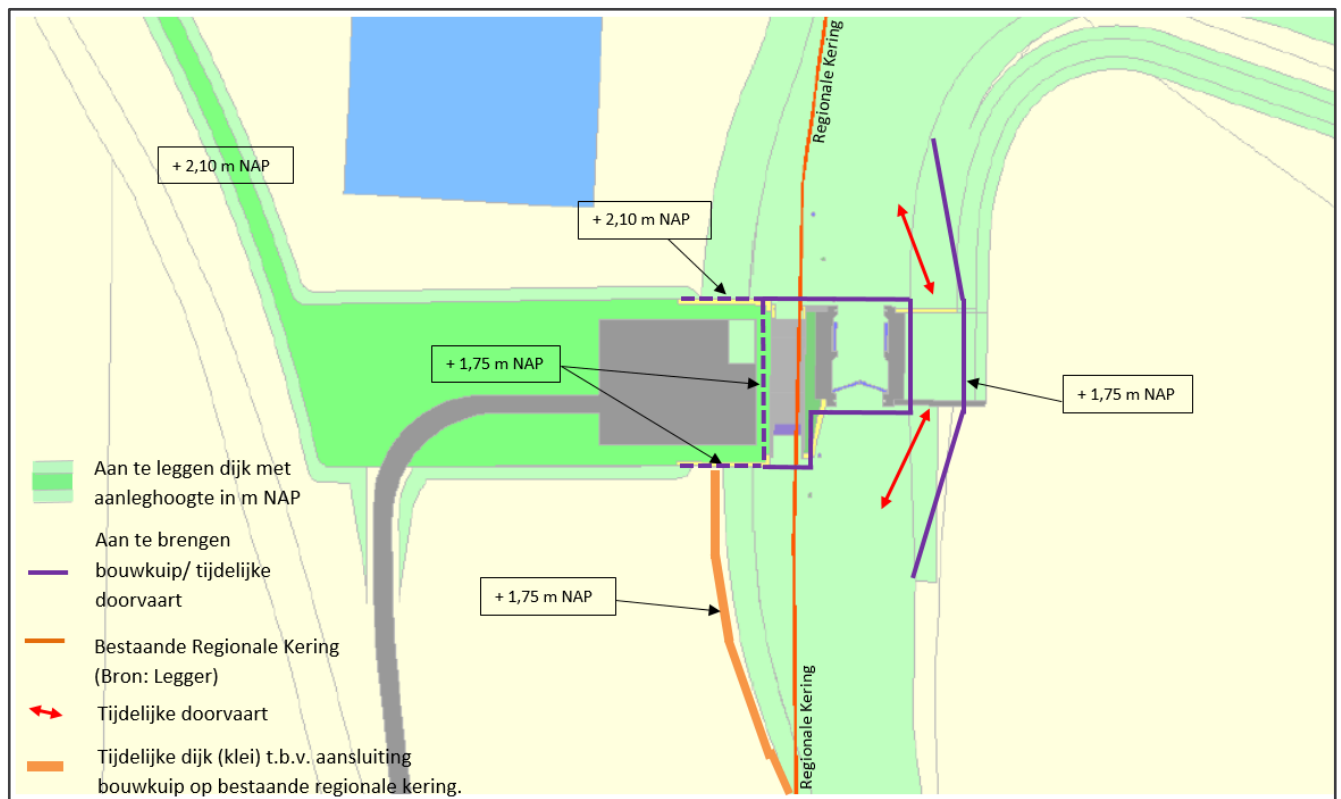
Het plaatsen van de damwand voor het creëren van de tijdelijke doorvaart zal een van de eerste werkzaamheden zijn die worden uitgevoerd. Hiervoor wordt een afzonderlijke omgevingsvergunning aangevraagd. Als deze damwand geplaatst is wordt de bouwkuip voor het gemaal en keermiddel aangebracht.

Aanbrengen bouwkuip Leursche Haven

De bouwkuip, ten behoeve van de bouw van het keermiddel en het gemaal ligt deels in de vaart en deels in de bestaande regionale kering. De regionale kering wordt dus onderbroken door de bouwkuip wat betekent dat er voorzieningen worden aangebracht om ervoor te zorgen dat de bouwkuip tijdelijk de functie van de kering overneemt. Deze voorzieningen zijn:

- een drietal wanden van de bouwkuip wordt op een hoger niveau aangebracht dan de overige wanden van de bouwkuip (wanden zijn paars gestreept weergegeven in figuur 2.10; de hogere wanden zijn gestippeld);
- een tijdelijke dijk ten zuiden van de opstelplaats wordt aangebracht welke wordt gehandhaafd totdat het keermiddel en gemaal functioneel zijn;
- dijkvak 3 wordt aangebracht **voordat** de bestaande regionale kering ten noorden van de bouwkuip wordt verwijderd.

De voorzieningen zijn weergegeven in figuur 2.10.



Figuur 2.10: Bouwkuip en tijdelijke doorvaart Leursche Haven

Aanbrengen tijdelijke afvoer Laaksche Vaart

Voor de bouw van het keermiddel en gemaal in de Laaksche Vaart wordt een bouwkuip aangebracht. In tegenstelling tot de Leursche Haven borgt de tijdelijke afvoer in de Laaksche Vaart tijdens de bouwfase alleen de afvoer van overtollig water in de vaart. Doorgaande scheepvaart is in deze periode niet mogelijk. Dit betekent dat naast de bouwkuip een tijdelijke afvoer wordt gecreëerd. In figuur 2.11 is deze tijdelijke afvoer in

combinatie met de bouwkuip weergegeven. De damwand die nodig is voor de tijdelijke afvoer wordt vanaf het water aangebracht en wordt vastgezet door middel van een stempelconstructie aan de bouwkuip. Deze werkzaamheden vormen geen risico voor de waterveiligheid omdat het achterliggende maaiveld ten westen van de Laaksche Vaart niet wordt verlaagd en dus de bestaande situatie gehandhaafd blijft.



Aanbrengen bouwkuip Laaksche Vaart

De bouwkuip, ten behoeve van de bouw van het keermiddel en het gemaal ligt voor een deel in de vaart en voor een deel in de bestaande regionale kering. De regionale kering wordt dus onderbroken door de bouwkuip wat betekent dat er voorzieningen worden aangebracht om ervoor te zorgen dat de bouwkuip tijdelijk de functie van de kering overneemt. Deze voorzieningen zijn:

- een drietal wanden van de bouwkuip wordt op een hoger niveau aangebracht dan de overige wanden van de bouwkuip (wanden zijn paars weergegeven in figuur 2.11; de hogere wanden zijn gestippeld);
- een tijdelijke dijk ten zuiden van de opstelplaats wordt aangebracht welke wordt gehandhaafd totdat het keermiddel en gemaal functioneel zijn;
- dijkvak 2 ten noorden van het keermiddel en gemaal wordt aangebracht **voordat** de bestaande regionale kering ten noorden van de bouwkuip wordt verwijderd.

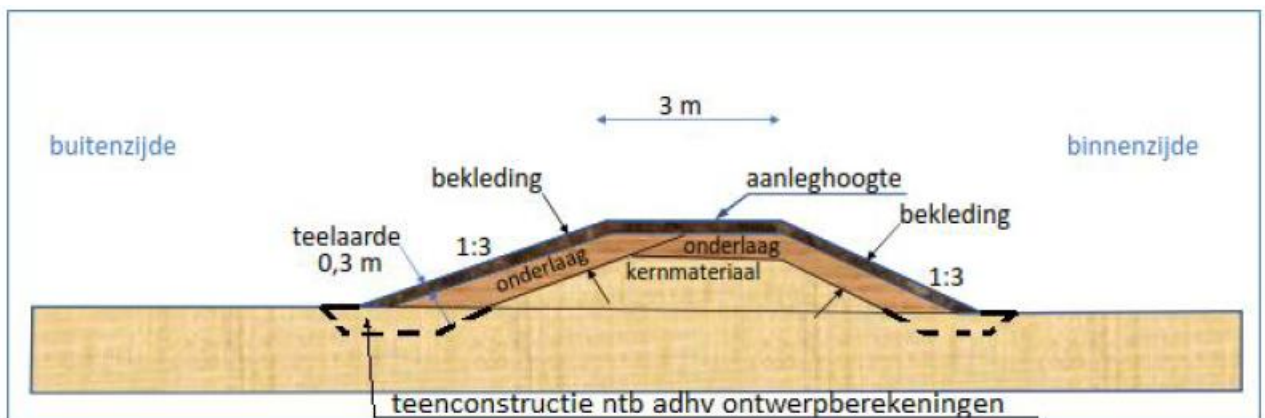
Deze voorzieningen zijn weergegeven in figuur 2.11.

Aanbrengen dijkconstructies van dijkvak 1 tot en met 6

De dijkconstructies worden conform planning uitgevoerd in het open seizoen, tussen april en oktober. In welke volgorde de dijkvakken worden uitgevoerd is afhankelijk van de wensen van diverse stakeholders en afhankelijk van de herbruikbaarheid en geschiktheid van de vrijkomende grond. In de nadere uitwerking van het ontwerp tot een uitvoeringsontwerp (najaar 2018 zal dit verder worden uitgewerkt).

Om de nieuwe dijkvakken te kunnen aanleggen wordt langs de dijk een rijplatenbaan aangebracht. Afhankelijk van de beschikbare ruimte wordt deze platenbaan aan de binnenzijde of buitenzijde van de dijk aangelegd. De platenbaan wordt gebruikt om de benodigde klei of grond op de juiste plaats te kunnen krijgen. Daarnaast heeft de platenbaan de functie om zo min mogelijk schade te rijden aan het bestaande gras- en bouwland en is het een stabiele ondergrond voor de transportmiddelen zodat dit transport op een veilige manier kan plaatsvinden.

Voor het aanbrengen of ophogen van de dijk wordt gebruik gemaakt van rupskranen, shovels, bulldozers en verdichtingsmiddelen (trilplaten, walsen). Een principedoorrsnede van de aan te brengen dijkconstructies is weergegeven in figuur 2.12.



Figuur 2.12: Principe opbouw dijk

3 Bestemmingsplan

3.1 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van de ontwikkelingen op het grondgebied van de gemeente Etten-Leur vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied', dat op 30 september 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad van Etten-Leur. De ontwikkelingen, zoals beschreven in het vorige hoofdstuk, zijn niet geheel mogelijk binnen het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied'.

Keermiddelen (sluizen) en gemalen

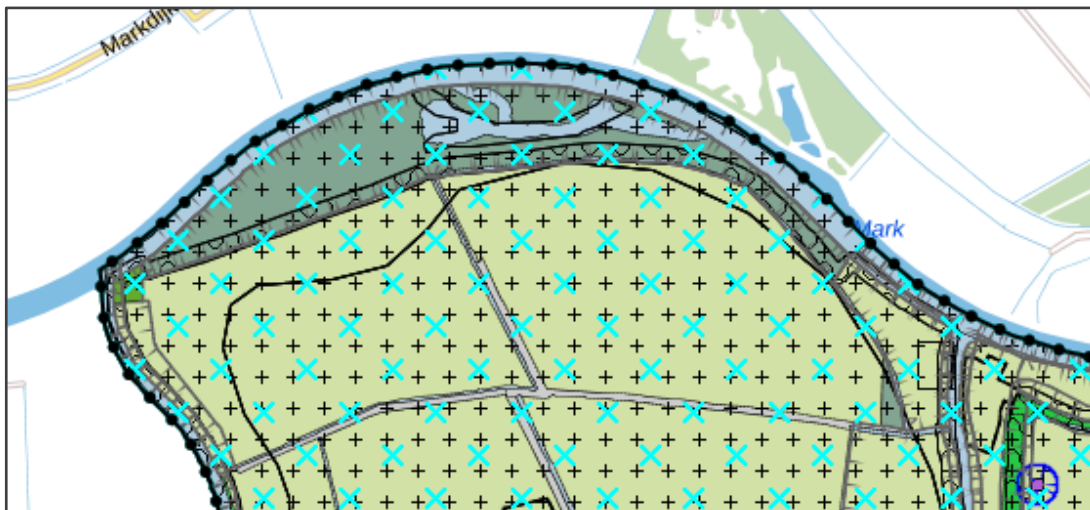
De gronden waar de keermiddelen (sluizen) en gemalen worden gerealiseerd hebben deels de bestemming 'Water' en deels de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Ook is hier gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' van toepassing. Ter plaatse is tevens gedeeltelijk de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' van toepassing.

Te versterken dijk

Ter plaatse van de te versterken dijk is deels de bestemming 'Natuur' van toepassing, ook is deels de bestemming 'Agrarisch met waarden' van toepassing. Ook de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' zijn hier van toepassing.

Wegen

Ter plaatse van de te realiseren verharde wegen en verhardingen rond de keermiddelen is deels de bestemming 'Verkeer – Onverhard' en deels de bestemming 'Agrarisch met waarden' van toepassing. Ook is deels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' van toepassing ter plaatse van de te realiseren wegen.



Figuur 3.: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Buitengebied ter plaatse van projectlocatie

3.2 Toets aan het bestemmingsplan

Binnen de bestemming 'Water' zijn 'overige waterhuishoudkundige voorzieningen' toegestaan. De te realiseren keermiddelen (sluizen) en gemalen zijn 'overige waterhuishoudkundige voorzieningen'. Binnen de bestemming 'Water' is het beoogde gebruik passend.

Gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' zijn behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de aanleg, onbelemmerde werking, instandhouding, bescherming en het onderhoud van de waterkering. Het gebruiken van de betreffende gronden ten behoeve van een dijkversterking (waterkering) is niet strijdig met het bestemmingsplan.

Echter, op gronden met de bestemming 'Water' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' is het niet toegestaan om gebouwen en overkappingen te bouwen. De gemalen zijn gedeeltelijk gebouwen: ze zijn deels voor mensen toegankelijke bouwwerken, overdekt en voorzien van wanden. Het realiseren van de gemalen is hierdoor deels in strijd met de bestemming 'Water' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

De sluizen zijn bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Deze zijn binnen de bestemming 'Water' toegestaan mits er een relatie is met de bestemming. Dit is bij een sluis aan de orde. Het bestemmingsplan geeft een maximale bouwhoogte van 2 meter en de bevoegdheid om bij een Omgevingsvergunning 'Bouwen' af te wijken tot een hoogte van 4 meter. De sluizen voldoen hieraan en passen daarmee binnen het vigerende bestemmingsplan.

Het gebruiken van gronden ten behoeve van de gemalen is strijdig met de bestemming 'Agrarisch met waarden'.

Het gebruiken van de gronden met de bestemming 'Verkeer – Onverhard' en de bestemming 'Agrarisch met waarden' ten behoeve van verharde wegen is in strijd met de genoemde bestemmingen.

De dijkversterking in de dijkvakken 2,3,4 en 6 (zie figuur 2.2 voor de ligging van de dijkvakken) vindt plaats binnen de bestemming 'Natuur' en de bestemming 'Agrarisch met waarden'. In beide bestemmingen zijn zijn waterhuishoudkundige voorzieningen toegestaan. Er is voor de dijkvakken dan ook geen strijdigheid met het bestemmingsplan. Wel geldt er op grond van het bestemmingsplan een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werken waaronder genoemd 'het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem'. Deze plicht vervalt echter doordat de dijkversterking wordt vastgelegd in een Projectplan Waterwet (op basis van art 5.10 Waterwet). Het Ontwerp_Projectplan gaat gelijktijdig met de Omgevingsvergunning waarvoor deze Ruimtelijke Onderbouwing is opgesteld ter visie.

Vanuit de archeologische dubbelbestemmingen die van toepassing zijn op verschillende locaties geldt een onderzoeksplicht. Hieraan is voldaan. In hoofdstuk 5 komt het aspect archeologie verder aan bod.

Voor het plangebied gelden naast bovenstaande (dubbel)bestemmingen ook nog de volgende gebiedsaanduidingen:

- Gebiedsaanduiding groenblauwe mantel
- Gebiedsaanduiding zoekgebied behoud en herstel watersystemen
- Gebiedsaanduiding Landschappelijk open gebied
- Gebiedsaanduiding leefgebied kwetsbare soorten
- Gebiedsaanduiding leefgebied struweelvogels
- Gebiedsaanduiding zoekgebied ecologische verbindingszone

Voor al deze aanduidingen zijn de regels voor de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 4) van toepassing. Voor een aantal aanduidingen gelden daarnaast de regels voor de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3). Verder geldt voor al deze aanduiding artikel 36.7, waarin is geregeld onder welke voorwaarden het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden mogelijk is. Voor de hieronder aangegeven activiteiten geldt de plicht om een Omgevingsvergunning voor aanleg of verwijdering aan te vragen, tenzij de activiteit is geregeld in een vastgesteld Projectplan Waterwet. In dit project wordt de aanleg van de sluizen, gemalen, waterkeringen en de watergang rondom de redoute vastgelegd in het Projectplan Waterwet. Deze moet zijn vastgesteld alvorens deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

Ter plaatse van de aanduiding 'groenblauwe mantel':

1. Het verwijderen van houtgewas en het vellen of rooien van houtopstanden.
2. Het verwijderen van kleine natuurelementen zoals poelen, moerasjes en verwilderde terreintjes.

Ter plaatse van de aanduiding 'zoekgebied behoud en herstel watersystemen':

1. Het ophogen van de bodem.
2. Het aanbrengen van verhardingen.

Ter plaatse van de aanduiding 'landschappelijk open gebied':

1. Het verlagen, vergraven, ophogen en / of egaliseren van de bodem waarbij het gaat om ingrepen die grond verzetten met hoogteverschillen van meer dan 0,40 m.
2. Het beplanten van gronden met houtopstanden.

Ter plaatse van de aanduiding 'leefgebied kwetsbare soorten':

1. Het verlagen, vergraven, ophogen en / of egaliseren van de bodem waarbij het gaat om ingrepen die grond verzetten met hoogteverschillen van meer dan 0,40 m.
2. Het verwijderen van houtgewas en het vellen of rooien van houtopstanden.
3. Het verwijderen van kleine natuurelementen zoals poelen, moerasjes en verwilderde terreintjes.
4. Het beplanten van gronden met houtopstanden.
5. Het aanleggen, dempen of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit van) waterlopen, sloten en greppels.
6. Het verwijderen van perceelsindelingen, zoals tot uiting komend in greppels, sloten en steilranden.

Ter plaatse van de aanduiding 'leefgebied struweelvogels':

1. Het verwijderen van houtgewas en het vellen of rooien van houtopstanden.
2. Het verwijderen van kleine natuurelementen zoals poelen, moerasjes en verwilderde terreintjes.

Ter plaatse van de aanduiding 'zoekgebied ecologische verbindingszone':

1. Het aanbrengen van verhardingen.

3.3 Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er op diverse punten sprake is van gebruik van gronden in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan is benodigd voor:

- Het gebruiken van gronden met de bestemming 'Water' en/of de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' voor het realiseren van de gemalen;
- Het gebruiken van gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' voor het realiseren van de gemalen;
- Het gebruiken van gronden met de bestemming 'Verkeer – Onverhard' en 'Agrarisch met waarden' ten behoeve van het realiseren van verharde wegen.

Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Een dergelijke omgevingsvergunning dient te zijn voorzien van een ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige rapportage vormt deze ruimtelijke onderbouwing.

Voor het verlenen van deze Omgevingsvergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad van Etten-Leur noodzakelijk. Voor de overige aan te vragen vergunningen is dit niet aan de orde.

Verder geldt er vanuit de verschillende gebiedsaanduidingen dat een omgevingsvergunning nodig is voor diverse werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden. Het gaat daarbij om strijdigheid met:

- Het vellen of rooien van houtopstanden binnen de 'groenblauwe mantel'; het gaat hierbij om de bomen rondom de Antoniushoeve en enkele bomen bij de monding van de Laaksche Vaart;
- Het aanbrengen van verhardingen in 'zoekgebied behoud en herstel watersystemen' en 'zoekgebied ecologische verbindingzone'. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om tijdelijke rijplatenbanen ten behoeve van de realisatie.

Voor deze activiteiten is een afzonderlijke omgevingsvergunning op basis van deze gebiedsaanduidingen aangevraagd en verleend.

Samengevat gaat het in de gemeente Etten-Leur om Omgevingsvergunningen voor:

- Het afwijken van het bestemmingsplan : hiervoor is deze Ruimtelijke Onderbouwing en de verklaring van geen bedenkingen van de Gemeenteraad vereist;
- De bouw en het gebruik van sluizen en gemalen; deze wordt gecombineerd met de vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan in één aanvraag en één vergunning;
- Het kappen van bomen; (is afzonderlijk aangevraagd en verleend);
- een omgevingsvergunning aanleg voor het uitvoeren van de grondwerkzaamheden t.b.v. de redoute. (wordt afzonderlijk aangevraagd);
- Het realiseren van tijdelijke voorzieningen (rijplaten/ bouwkuip) ten behoeve van de bouw en het wijzigen van wegen (zijn afzonderlijk aangevraagd en inmiddels verkregen).

4 Beleidskader

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken laat het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat en laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'). Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De juridische borging van de nationale belangen vindt plaats in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro zijn onder andere regelingen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN), de Waddenzee en militaire terreinen opgenomen. Een aantal regelingen is 'getrapt' vastgelegd. Dit wil zeggen dat de provincies en gemeenten verplicht zijn dit beleid nader uit te werken.

Eén van de doelen die zijn benoemd in de SVIR is het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn (leefbaar en veilig). Eén van de belangen bij dit doel is het bieden van ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan een nationaal belang uit de SVIR, namelijk het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving. Waterkeringen dragen namelijk bij aan de bescherming tegen water.

4.1.2 Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De Waterwet is gericht op het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan de doelstellingen van de Waterwet, namelijk het voorkomen en beperken van overstromingen. Hoogwaterbescherming is conform de wet een taak voor waterschappen. Daarnaast worden de uitvoeringsbesluiten voor het project conform artikel 5.8 van de Waterwet gecoördineerd.

4.1.3 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling dan moet er getoetst worden aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Hierbij moet ten eerste de behoefte aan de ontwikkeling worden beschreven en ten tweede moet bij buitenstedelijke ontwikkelingen worden gemotiveerd waarom deze niet binnenstedelijk plaats kunnen vinden.

Betekenis voor het project

Het project betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er hoeft dan ook niet te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking,

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014

Op 19 maart 2014 trad de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking. Het betreft een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. In de structuurvisie staat welke ruimtelijke doelen de provincie graag wil bereiken en op welke wijze.

In de structuurvisie is de opgave om een klimaatbestendige ontwikkeling van Noord-Brabant te realiseren opgenomen. Het realiseren van waterkeringen levert een bijdrage aan deze opgave. Aan de overige opgaven in de structuurvisie levert de beoogde ontwikkeling geen bijdrage, maar de ontwikkeling is ook niet strijdig met de in de structuurvisie genoemde opgaven.

In de structuurvisie worden naast opgaven ook twee algemene provinciale belangen genoemd. Dit zijn 'Ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid' en 'Vestigings- en leefklimaat en gezondheid'. De provincie Noord-Brabant streeft naar een *'top kennis- en innovatieregio. Daarvoor zijn een aantrekkelijke, schone en gezonde woon- en leefomgeving, natuur- en landschapsontwikkeling, vrijetijdsvoorzieningen, een robuust en duurzaam verkeer- en vervoersysteem en een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven van cruciaal belang. Op deze terreinen kan de provincie zich duidelijk van andere (Europese) regio's onderscheiden. Door een welbewuste profilering van specifieke regionale kernkwaliteiten en omstandigheden. Ontwikkelingen dragen bij aan het vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant, inclusief een schone en gezonde leefomgeving'*.

Waterkeringen dragen bij aan de hiervoor genoemde belangen. Ze zijn van belang voor de bescherming van de woon- en leefomgeving tegen water.

De ruimtelijke belangen van de provincie op het gebied van water zijn onder andere 'een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem' en 'een betere waterveiligheid door preventie'. Het project draagt hieraan bij.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan een aantal belangen uit de provinciale structuurvisie en is verder niet in strijd met overige in de provinciale structuurvisie genoemde belangen.

4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant

Op 10 juli 2015 is de Verordening ruimte Noord-Brabant vastgesteld. De meest recente wijziging van de Verordening ruimte Noord-Brabant is van toepassing sinds 1 januari 2018. In de Verordening ruimte Noord-Brabant staan regels waarmee een gemeente rekening moet houden bij het ontwikkelen van bestemmingsplannen, maar ook in situaties waarbij met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Er zijn in de Verordening ruimte Noord-Brabant bijvoorbeeld algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit opgenomen.

In de Verordening ruimte Noord-Brabant is het plangebied aangewezen als Gemengd Landelijk gebied en als Zoekgebied windturbines. Voor deze gebieden zijn specifieke regels

opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast zijn delen van het plangebied gelegen binnen de 'Groenblauwe mantel'.

Kwaliteitsverbetering landschap

Een belangrijk thema in de Verordening ruimte is landschapskwaliteit. In artikel 3.2 van de Verordening ruimte heeft de provincie een regeling met betrekking tot kwaliteitsverbetering van het landschap opgenomen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied dient daaraan invulling te worden gegeven. Er wordt ruimte voor ontwikkelingen geboden, mits deze gepaard gaat met maatregelen die de kwaliteit van het landschap in brede zin versterken. Het gaat om aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap, cultuurhistorie of van de extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied of de omgeving;

Conform de Verordening ruimte dient de toelichting bij een bestemmingsplan een verantwoording te bevatten van de wijze waarop verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd, alsmede de constatering en onderbouwing dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

Dit geldt tevens voor de ruimtelijke onderbouwing bij een omgevingsvergunning.

De bedoelde kwaliteitsverbetering verbetering kan mede betreffen:

- de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover dat expliciet is vereist op grond van de Verordening ruimte;
- het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
- activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- het wegnemen van verharding;
- het slopen van bebouwing;
- een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones.

In het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie (RRO) hebben de gemeenten in de regio West-Brabant, waaronder de gemeente Etten-Leur, met de provincie afgesproken om te komen tot nadere afspraken over de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering van het landschap in de praktijk. Deze afspraken zijn in een regionale uitwerking 'Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' vervat.

De regionale uitwerking biedt:

- Een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- De mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Verordening ruimte.

Voor West-Brabant wordt een onderscheid gemaakt tussen drie verschillende categorieën ruimtelijke ontwikkelingen:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening.

Betreffend project behoort niet tot de categorieën 1 en 2 en daarmee tot 3. Voor de kwaliteitsverbetering van het landschap is sprake van maatwerk. In paragraaf 5.8 is verder op de kwaliteitsverbetering van het landschap ingegaan.

Betekenis voor het project

Het project is niet in strijd met de regels in de Verordening ruimte Noord-Brabant. Er wordt voldaan aan de afspraken uit de regionale afspraken voor kwaliteitsverbetering van het landschap (zie paragraaf 5.8). Het plangebied ligt in Natuurnetwerk Brabant (NNB) en de Groenblauwe-mantel (zie figuur 4.1). Uit de beschrijving van de milieu- en omgevingsaspecten in paragraaf 5.3 blijkt dat de NNB niet wordt aangetast en dat realisatie van de voorgenomen activiteit niet in strijd is met de Groenblauwe mantel.



Figuur 4.1: Plangebied ligt in Natuurnetwerk Brabant (NNB) en de Groenblauwe-mantel.

4.2.3 Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021 integreert de milieu- en de wateropgave. Het zet de nieuwe koers uit voor de provinciale inzet met betrekking tot water, bodem, lucht en de overige milieuaspecten. Het plan is niet bindend voor andere partijen dan de provincie zelf. Het is een strategisch plan waarin de provincie aangeeft wat ze wil bereiken en op hoofdlijnen wat ze daarvoor gaat doen.

Thema's die in het Provinciaal Milieu- en Waterplan aan bod komen zijn onder andere een gezonde fysieke leefomgeving en een veilige fysieke leefomgeving. Hierbij wordt ook aandacht besteed aan het onderwerp waterveiligheid. Naast bescherming tegen overstromingen uit het hoofdwatersysteem, is bescherming nodig tegen overstromingen vanuit de beken in Brabant. Overstromingen vanuit dit regionale systeem leiden zelden tot levensbedreigende situaties, maar veroorzaken wel wateroverlast. Wateroverlast kan leiden tot aanzienlijke economische en emotionele schade. Om wateroverlast te voorkomen, zorgen de waterschappen dat de regionale keringen voldoen aan de normen van de provincie en richten ze het watersysteem robuust in.

Betekenis voor het project

Het project draagt bij aan waterveiligheid en het voorkomen van wateroverlast in Noord-Brabant, één van de onderwerpen die in het Provinciaal Milieu- en Waterplan aan bod komt. Het project betreft de verbetering van een regionale waterkering, waarvan in het Provinciaal Milieu- en Waterplan het belang wordt onderschreven. Vanuit het Provinciaal Milieu- en Waterplan zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project.

4.3 **Gemeentelijk beleid**

StructuurvisiePlus 2020

De StructuurvisiePlus 2020 Etten-Leur in Bloei is op 23 mei 2005 vastgesteld door de gemeenteraad van Etten-Leur. In de StructuurvisiePlus wordt op hoofdlijnen de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Etten-Leur voor de periode tot 2020 vastgelegd en weergegeven. De StructuurvisiePlus omvat een integraal beleid voor zowel de kern als het buitengebied van de gemeente. Daarnaast is in de structuurvisie een programma voor de toekomst ontwikkeld, waarmee knelpunten worden opgelost en kansrijke nieuwe ontwikkelingen worden ingezet. In de StructuurvisiePlus is een Duurzaam Ruimtelijk Structuurbeeld (DRS) opgenomen. Bij het opstellen van het DRS zijn de geconstateerde gebiedseigen karakteristieken doorvertaald naar een samenhangend structuurbeeld. Dit DRS laat nog geheel los van het programma zien welke ontwikkelingen alleen al op basis van het doorvoeren van de ruimtelijke kwaliteiten en potenties van de verschillende lagen wenselijk, mogelijk of onmogelijk zijn. Daarnaast is, in het verlengde van de confrontatie van het programma met het DRS en de daaruit voortvloeiende afwegingen, een visie geschetst op de ontwikkeling van Etten-Leur tot 2020.

Betekenis voor het project

Vanuit de StructuurvisiePlus 2020 zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project.

Landschapsbeleidsplan (1997)

In 1997 heeft de gemeenteraad van Etten-Leur het Landschapsbeleidsplan vastgesteld. Het Landschapsbeleidsplan is een uitwerking van het beleid voor natuur

en landschap en geeft een overzicht van het beleid en concrete maatregelen voor natuur en landschap. Het is geen juridisch bindend plan en is met name op uitvoering gericht. Belangrijk voor de uitvoering is vrijwillige medewerking van particulieren en organisaties.

In verband hiermee is onder andere het Project Particulier landschapsbeheer (2000) in het leven geroepen. Per 1 juli 2008 is het gemeentelijk Project Particulier landschapsbeheer opgegaan in het provinciale Stimuleringskader Groene en Blauwe diensten (agrarisches landschapsbeheer). In 2016 is de gemeentelijke deelname aan het provinciale Stimuleringskader verlengd.

Het Landschapsbeleidsplan omvat behalve particulier/agrarisch landschapsbeheer ook diverse andere projecten, zowel grootschalige (Groene Schakel) als kleinschalige.

In 2002 is de Voortgangsrapportage Landschapsbeleidsplan door de gemeenteraad vastgesteld. Deze bevatte een evaluatie van alle projecten uit het Landschapsbeleidsplan, vermelding van diverse andere zaken of activiteiten en de voornemens op het gebied van natuur en landschap en hun financiële consequenties. In combinatie met de StructuurvisiePlus vormen genoemde stukken nog steeds de basis voor het gemeentelijk natuur- en landschapsbeleid.

Betekenis voor het project

Vanuit het Landschapsbeleidsplan zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project. Voor de concrete uitvoering van het project wordt rekening gehouden met de inpassing in het landschap.

De gemeente Etten-Leur heeft verder geen beleid dat specifiek van toepassing is op de beoogde ontwikkeling. Op de locatie van het project is het beleid, zoals verwoord in de toelichting van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Etten-Leur van toepassing.

5 Milieu- & omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling. Er wordt in dit hoofdstuk getoetst aan beleid, wet en regelgeving op het gebied van archeologie, ecologie, water, externe veiligheid, verkeer, luchtkwaliteit, landschappelijke inpassing en geluid.

5.2 Archeologie

Kader

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Gemeenten zijn verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologisch waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien.

De gemeente Etten-Leur heeft invulling gegeven aan haar zorgplicht voor het (gemeentelijk) erfgoed door een erfgoedverordening op te stellen. Hierin wordt behoud van archeologie en cultuurhistorie geborgd. Aan het beleid ligt de archeologische beleidskaart ten grondslag. De kaart is ingedeeld in categorieën waaraan maatregelen c.q. vrijstellingsgrenzen zijn gekoppeld. Het gaat daarbij om de combinatie tussen de toegestane verstoringsdiepte en de oppervlakte van een geplande ontwikkeling. Deze grenzen zijn bepaald op basis van de gemeentelijke archeologiekkaart en gemeentelijke belangen. Ook geldt er een wettelijke meldingsplicht: indien er archeologische waarden worden gevonden bij bouw- of andere werkzaamheden (zijnde geen archeologisch onderzoek) dient hiervan melding gemaakt te worden volgens art. 5.10 van de Erfgoedwet bij de Minister van OC&W.

Onderzoek

Voor het project is archeologisch onderzoek uitgevoerd¹. Enkele delen van het plangebied hebben op de gemeentelijke archeologische beleidskaart van de gemeente Etten-Leur een middelhoge verwachtingswaarde met betrekking tot archeologische waarden. Op basis van de geraadpleegde bronnen over de geoarcheologische situatie en ontwikkeling en diverse archeologische en historische bronnen is een gespecificeerde archeologische verwachting opgesteld.

¹ SWECO ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 2163

De ondergrond van het plangebied bestaat uit mariene geulafzettingen. Deze lopen door tot aan het maaiveld. In de top van de geulafzettingen is een 30 tot 40 cm dikke bouwvoor gevormd.

Voor de periode Laat-Paleolithicum t/m Vroege Middeleeuwen geldt een lage archeologische verwachting. Voor de periode Late Middeleeuwen-Nieuwe tijd geldt een middelhoge verwachting vooral langs de bestaande oevers van de Leursche Haven en de Laaksche Vaart. Deze archeologische resten kunnen bestaan uit oudere beschoeiingen en andere resten die verband houden met deze de voormalige turfvaarten.

Op de westelijke oever van de Leursche Haven kunnen resten aanwezig zijn van een voormalig 18^e-eeuws verdedigingswerk (redoute). Deze locatie heeft op de gemeentelijke beleidskaart een hoge archeologische verwachting. De verdedigingswerken zijn niet meer op maaiveld zichtbaar aanwezig, maar wel zichtbaar op een historische kaart uit 1832 en luchtfoto's. De redoute dateert uit de 18^e eeuw en is waarschijnlijk in de 19^e eeuw geslecht waarbij mogelijk grond van de aarden wal is gebruikt voor de demping van de gracht. Op het terrein kunnen resten aanwezig zijn van de gracht in de vorm van dempingsmateriaal en mogelijk onderin resten van de vulling. In deze vulling onderin de voormalige gracht kunnen vondsten aanwezig zijn die verband houden met de aanwezigheid van militairen of krijgshandelingen die hier hebben plaatsgevonden.

Voor de locatie van de redoute is aanvullend archeologisch karterend booronderzoek uitgevoerd. Er zijn in de boringen geen archeologische indicatoren en/of vondsten aangetroffen. Tijdens de oppervlaktekartering zijn op twee locaties pijpenkoppen gevonden. Deze pijpenkoppen bevatten geen zegels dus de koppen kunnen niet preciezer gedateerd worden dan de laat-17e eeuw, of 18e eeuw. Tijdens de oppervlaktekartering is gebruik gemaakt van een metaaldetector. Er zijn echter zijn geen metalen voorwerpen aangetroffen. In enkele boringen zijn zeer kleine roodbakende baksteenfragmenten aangetroffen in de bouwvoor. De baksteenfragmenten waren te klein voor nadere determinatie of datering. Op basis van de sterk homogene kleur en textuur worden deze fragmenten in de Nieuwe tijd gedateerd. Geconcludeerd mag worden dat de redoute inmiddels grotendeels geëgaliseerd is en dat in het gebied verder geen (vondstrijke) grachtvullingen of andere resten (grondsporen en/of vondsten) te verwachten zijn.

De rapportage van het uitgevoerde onderzoek is beoordeeld door de regioarcheoloog van de Regio West-Brabant. De regioarcheoloog stemt in met de conclusie uit de rapportage en dat er geen vervolgonderzoek hoeft plaats te vinden en concludeert dat de Archeologische Monumentenzorg hiermee kan worden afgesloten. Het plangebied kan worden vrijgegeven voor de beoogde ontwikkelingen.

Betekenis voor het project

Vanuit archeologie zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het project. Het project kan zonder archeologisch voorbehoud worden uitgevoerd.

5.3 Ecologie

Kader

De Wet Natuurbescherming (Wnb) vormt het wettelijk kader voor de bescherming van natuurgebieden en soorten.

Het onderdeel gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming (Wnb) richt zich op het beschermen en in stand houden van bijzondere gebieden in Nederland. Het betreft de zogenaamde Natura 2000-gebieden. Art. 2.7 lid 2 Wnb bepaalt dat voor het realiseren van projecten die geleid tot de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen verstoren, een vergunning nodig is. De aanvrager van de vergunning dient hiervoor een passende beoordeling op te stellen.

Ook ingrepen die buiten deze Natura 2000-gebieden plaatsvinden kunnen verstoring veroorzaken en moeten dan ook worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats van Natura 2000-gebieden.

Het onderdeel soortenbescherming van de Wet natuurbescherming is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Wet natuurbescherming bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het opzettelijk doden of vangen, aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfsplaatsen.

Onderzoek

Voor het project is een Natuurtoets uitgevoerd². Hierbij is aandacht besteed aan de invloed van het project op beschermde natuurgebieden en soorten.

Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden

Gelet op de grote afstand tot nabijgelegen Natura 2000-gebieden, zijn directe effecten zoals verdroging, vernatting, optische verstoring, licht- en geluidsverstoring op voorhand uitgesloten.

Effecten van verzuring en vermesting als gevolg van een toename van stikstofdepositie worden niet verwacht. Dit blijkt uit een uitgevoerde AERIUS-berekening, welke is opgenomen in de rapportage van de Natuurtoets. Tijdens de aanlegfase zijn geen significante negatieve effecten te verwachten. Hiermee is er, in het kader van de Wet natuurbescherming onderdeel stikstofdepositie, voor de geplande activiteiten geen vergunningplicht en is er ook geen meldingsplicht.

Wet natuurbescherming: onderdeel soortenbescherming

Er zijn soorten aanwezig of te verwachten binnen de invloedssfeer van de voorgenomen maatregelen die beschermd zijn onder de Wnb en die mogelijk negatief beïnvloed kunnen worden.

- het plangebied heeft mogelijk een functie als leefgebied voor vleermuizen (beschermd conform art. 3.5 Wnb). Een 8-tal bomen rond de Antoniushoeve (nabij de monding van de Leursche Haven in de Mark) bevatten holtes en spleten die mogelijk een functie

² Natuurtoets Keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart, SWNL0230844, Sweco Nederland B.V., 27-08-2018.

hebben als vaste rust- en voortplantingsplaats voor vleermuizen. Aanvullend onderzoek naar vleermuizen is dan ook noodzakelijk alvorens een Omgevingsvergunning voor de kap van deze bomen (populieren) kan worden verleend. Het vleermuisonderzoek wordt in september 2018 afgerond. Daarna zal de Omgevingsvergunning voor het kappen in een afzonderlijke procedure bij de gemeente worden aangevraagd.

- daarnaast is het plangebied geschikt als foerageergebied en mogelijk in gebruik als vliegroute voor vleermuizen. Dit gelet op het lijnvormige karakter van de Mark en de daarbij behorende rivier begeleidende vegetatie. Met de voorgenomen ingreep blijven deze elementen behouden waardoor de functionaliteit als foerageergebied en vliegroute niet worden aangetast. Uit voorzorg dienen de werkzaamheden uitsluitend overdag plaats te vinden, tussen zonsopgang en zonsondergang;
- tijdens de uitvoeringsfase dient men rekening te houden met de aanwezigheid van broedvogels. Alle broedgevallen zijn gedurende deze periode beschermd. Het broedseizoen loopt globaal van half maart tot augustus. Echter, afhankelijk van de lokale meteorologische omstandigheden kan deze periode eerder of later beginnen en eindigen. Van belang is dat broedende vogels niet zodanig opzettelijk verstoord worden, dat de gunstige staat van instandhouding van de soort in het geding komt;
- naast bepalingen voor specifiek aangewezen soorten geldt krachtens artikel 1.11 (lid 1 & 2) van de Wet natuurbescherming, de algemene zorgplicht voor alle in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Via deze wet wordt eenieder medeverantwoordelijk gesteld voor de zorg en bescherming van flora en fauna en dient men geen handelingen uit te voeren die opzettelijk soorten kunnen aantasten..

Natuurnetwerk Brabant

Het plangebied maakt deel uit van het Natuurnetwerk Brabant (NNB, zie ook figuur 4.1). Zowel de Laaksche Vaart als de Leursche Haven zijn in de Verordening ruimte aangewezen als Ecologische Verbindingszone (EVZ). Deze verbindingzones zijn ter plaatse van het plangebied echter nog niet gerealiseerd. Voorkomen moet echter worden dat een toekomstig aan te leggen EVZ onmogelijk wordt gemaakt. Om te voorkomen dat een toekomstige aanleg van de EVZ wordt gefrustreerd, wordt bij de inrichting rondom de gemalen en sluizen rekening gehouden met de passeerbaarheid van soorten zoals otters en bevers. Doordat de sluizen in principe het hele jaar open staan, is het complex passeerbaar voor soorten die zich via het water verplaatsen. De aanleg van de gemalen en sluizen leidt daardoor niet tot een beperking van de mogelijkheden om de EVZ te realiseren. De natuurlijke inrichting van het nieuwe buitendijkse gebied rond de redoute draagt bij aan het functioneren van de ecologische verbindingzone.

De aanpassing van de dijk tussen de Laakse Vaart en de Leurse Haven vindt gedeeltelijk plaats binnen NNB (noordelijk deel, tot aan de kruin). Er is enkel sprake van dijkverhoging en verbreding. Hierbij valt de noordzijde van de dijk tot aan de kruin in het NNB. Natuurbeheertype is hier Kruiden en Faunarij grasland. Dit natuurbeheertype kan zich makkelijk herstellen na de dijkversterking. Het betreft dus een aantasting van tijdelijke aard, waardoor compensatie niet aan de orde is.

Voor ruimtelijke ingrepen binnen het NNB geldt het 'nee, tenzij principe'. De werkzaamheden zijn tijdelijk van aard en de (permanente) keermiddelen zullen alleen bij extreme hoogwatersituaties sluiten. Met de voorgenomen ontwikkeling is dan ook geen sprake van aantasting of verlies van de wezenlijke kenmerken en waarden.

Groenblauwe mantel

Daarnaast zijn delen van het plangebied gelegen binnen de Groenblauwe mantel. Voor ontwikkelingen binnen de Groenblauwe mantel geldt het 'ja, mits-principe'. De ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van het gebied worden met de voorgenomen ontwikkeling niet aangetast. Derhalve is er geen noodzaak voor een nadere procedure in de vorm van een 'ja, mits-toets'.

Betekenis voor het project

Het project heeft geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden (Natura-2000, Natuurnetwerk Brabant). In het plangebied komen mogelijk beschermde soorten (onder meer vleermuizen, hermelijn, bunzing, grote modderkruiper) voor. Bij de uitvoering van het project dient hier bij de planning en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden rekening mee te worden gehouden. Dit om te voorkomen dat er verstoring van beschermde soorten plaatsvindt. Indien er in de planning en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden voldoende rekening wordt gehouden met beschermde diersoorten, waardoor deze niet worden verstoord, zijn er vanuit ecologisch perspectief geen belemmeringen voor de realisatie van het project. Voorafgaand aan de uitvoering van de werkzaamheden wordt een ecologisch werkprotocol opgesteld om te borgen dat aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Voor het project wordt aanvullend onderzoek te worden uitgevoerd naar vleermuizen. Het vleermuizenonderzoek wordt uitgevoerd in de periode mei/juni en in augustus/september 2018, conform het vastgestelde vleermuisprotocol.

5.4 Watertoets

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in een waterparagraaf. Het Besluit ruimtelijke ordening verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het project voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen. De ontwikkeling vindt plaats binnen het beheersgebied van het Waterschap Brabantse Delta. De initiatiefnemer is overigens het waterschap zelf.

Aan de kant van de Laaksche Vaart ontstaat door alle ontwikkelingen in totaal 2.600 m² nieuw verhard oppervlak. Aan de kant van de Leursche Haven ontstaat er door alle ontwikkelingen 2.900 m² nieuw verhard oppervlak. Conform de regels van het Waterschap Brabantse Delta dient er per hectare nieuw verhard oppervlak 600 m³ waterberging te worden gerealiseerd ter compensatie.

Betekenis voor het project

Uitgaande van een waterpeilstijging van 60 cm volgt uit berekeningen dat in het poldersysteem aan de kant van de Laaksche Vaart een compensatie van 260 m² wateroppervlak benodigd is en aan de kant van de Leursche Haven een compensatie van 290 m² wateroppervlak. De compensatie zal worden gerealiseerd in de vorm van een extra waterpartij (extra watergang) waar het water tijdelijk in kan stromen zodra het waterpeil stijgt boven het polderpeil. Hiermee is de extra berging (wateroppervlak) in het gebied voorzien

5.5 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen die voorzien in kwetsbare objecten dient het aspect externe veiligheid te worden gemotiveerd. Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Tevens worden geen risicogevoelige objecten mogelijk gemaakt. Met de beoogde ontwikkeling wordt tevens geen risicobron gerealiseerd. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de uitvoering van het project.

Betekenis voor het project

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.6 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal slechts een zeer beperkte invloed hebben op de verkeersintensiteiten in of om het plangebied. De ontwikkeling heeft, afgezien van beheer en onderhoud, geen verkeersaantrekkende werking.

Betekenis voor het project

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

5.7 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIMB) verslechteren. De definitie van 'in betekenende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie fijnstof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂) met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan de luchtvervuiling. Tijdens realisatie van het project en na realisatie van het project zal het aantal verkeersbewegingen niet dusdanig toenemen dat dit invloed heeft op de luchtkwaliteit. Na realisatie vinden enkel in beperkte mate verkeersbewegingen plaats ten behoeve van beheer en onderhoud van de keermiddelen en gemalen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Betekenis voor het project

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor uitvoering van het project.

5.8 Landschap

Kwaliteitsverbetering van het landschap is een vereiste vanuit de Verordening ruimte van de Provincie Brabant en de op basis daarvan opgestelde regionale uitwerking 'Toepassing kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' (zie paragraaf 4.2). Hieronder wordt uiteengezet hoe er voor dit project invulling wordt gegeven aan de kwaliteitsverbetering van het landschap.

De Laaksche Vaart en Leursche Haven liggen in hetzelfde open polderlandschap en worden vanuit dat oogpunt landschappelijk overeenkomstig benaderd.

In het overwegend open landschap met minimale bebouwing heeft elke gebouwde toevoeging of wijziging een ruimtelijke en landschappelijke impact. De ingreep dient in samenhang ingepast te worden met de al bestaande situatie, rekening houdend met de karakteristieken van het aanliggende landschap. Dit houdt in dat keermiddelen, gemalen, gebouwen, wegen, opstelplaatsen, hekwerken en aansluiting op bestaande dijken geen

storende elementen mogen vormen, maar passend moeten zijn in het landschap. De ingreep moet een meerwaarde vormen ten opzichte van het huidige landschap.

Betekenis voor het project

Voor het project is een beeldkwaliteitsplan opgesteld waarin de landschappelijke kenmerken van het gebied uitgebreid aan bod komen, in combinatie met de inpassing in het landschap. Het beeldkwaliteitsplan vormt een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier wordt de inpassing in het landschap van de te realiseren keermiddelen gewaarborgd. Met het beeldkwaliteitsplan is aangetoond dat invulling wordt gegeven aan de vereiste kwaliteitsverbetering van het landschap op grond van artikel 3.2 van de Verordening ruimte. Het beeldkwaliteitsplan is als bijlage bijgevoegd.

5.9 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluidsbelaste object.

Wegen

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidsbelasting.

Het project omvat geen realisatie van geluidgevoelige bestemmingen. Wel ziet het project op de verharding van reeds bestaande wegen en het aanleggen van nieuwe verharde wegen. Het betreft een weg bestaande uit één rijstrook in buitenstedelijk gebied, waardoor conform de Wet geluidhinder sprake is van een zone van 250 meter rondom de weg.

Het project ziet op de wijziging en de aanleg van wegen. Conform de Wet geluidhinder mag voor geluidgevoelige objecten in de zone van 250 meter rondom wegen de geluidswaarde op de gevel, zoals die is vastgelegd in de Wet geluidhinder niet worden overschreden. Binnen de geluidzone van 250 meter rondom de aan te leggen en/of te verharde weg bevinden zich 2 gevoelige functies. Het betreft twee woningen. In figuur 5.1 zijn deze omcirkeld.



Figuur 5.1: Gevoelige objecten binnen de zone van de weg

Er is geen akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeer. Omdat de te verwachten verkeersintensiteit ten behoeve van beheer en onderhoud dusdanig laag zal zijn, zal de maximale geluidswaarde op de gevel van de woningen, zoals vastgelegd in de Wet geluidhinder, naar verwachting niet worden overschreden.

Gemalen

In artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit zijn geluidvoorschriften opgenomen waaraan voor de gemalen moet worden voldaan. De te realiseren gemalen voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit. De gemeente stelt voor de gemalen als eis dat de maximale geluidsbelasting 40dB(A) gedurende de dag, 35dB(A) gedurende de avond en 30 dB(A) gedurende de nacht bedraagt. Deze eisen zijn gebaseerd op maximale waarden voor een stil gebied conform het Activiteitenbesluit.

De in een gemaal aanwezige pomp is alleen in bedrijf wanneer de situatie optreedt dat er water vanuit een aangrenzend water te hoog komt te staan en er moet worden gepompt naar de Mark. Dit zal slechts incidenteel voorkomen: naar verwachting eens per twee tot vier jaar, gedurende enkele aaneengesloten dagen. De pomp zal daarnaast eenmaal per maand gedurende een uur in de dagperiode proefdraaien. Verder produceert het gemaal geen geluid.

De geluidbelasting neemt 6dB(A) af bij verdubbeling van de afstand. Een geluidniveau van 50 dB(A) op 30 meter betekent daarom 44 dB(A) op 60 meter en circa 40dB(A) op 80 meter, nabij de meest nabijgelegen woning.

Het bevoegd gezag heeft voor het afgeven van de Omgevingsvergunning voor de bouw van en het gebruik van het gemaal de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften op te stellen. Voor deze situatie is dan relevant dat het proefdraaien van de pomp in het gemaal buiten de vergunning kan blijven omdat dit ten hoogste 12 keer per jaar voorkomt. Volgens jurisprudentie is het toelaatbaar dat maximaal 12 keer per jaar wordt afgeweken van de representatieve bedrijfssituatie. Dit heet het 12 dagen-criterium. Dit criterium biedt de mogelijkheid om maximaal 12 keer per jaar activiteiten uit te voeren die meer geluid

veroorzaken dan de activiteiten uit de representatieve bedrijfssituatie. Het proefdraaien is geen onderdeel van de representatieve bedrijfssituatie gedurende een etmaal.

Voor het in bedrijf zijn van het gemaal in een hoogwatersituatie (enkele dagen per 2-4 jaar) kan met reguliere (bouwkundige) maatregelen aan de door het bevoegd gezag gestelde grenswaarden worden voldaan. Bij het proefdraaien zal de geluidsbelasting hetzelfde zijn.

Betekenis voor het project

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project. Zowel voor wegverkeer als geluid afkomstig van de gemalen geldt dat er geen sprake is van een onaanvaardbare geluidssituatie. Er is geen automatisch recht op een ontheffing volgens het 12 dagen criterium. Dit dient als voorschrift in de genoemde Omgevingsvergunning te worden opgenomen.

5.10 Milieueffectrapportage

Voor het project wordt de m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen. De m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te bepalen of er bij de voorgenomen activiteit mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. In het kader van een m.e.r.-beoordeling is een aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van de informatie in de aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten) of een uitgebreidere m.e.r.-procedure nodig is. In dit project is het m.e.r.-beoordelingsplichtige besluit de goedkeuring van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant van het besluit tot vaststelling van het Projectplan Waterwet, door het Algemeen Bestuur van het Waterschap Brabantse Delta. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag omdat voor de vaststelling van het Projectplan Waterwet, en de noodzakelijke omgevingsvergunningen in de gemeenten Etten-Leur en Halderberge de coördinatieprocedure uit de Waterwet wordt toegepast.

De aanmeldingsnotitie is medio juli 2018 door het waterschap ingediend bij de provincie. De provincie heeft ambtelijk aangegeven dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. De schriftelijke bevestiging is op het moment van indienen van deze Ruimtelijke Onderbouwing nog niet beschikbaar

5.11 Conclusie milieu- en omgevingsaspecten

Op basis van de beschrijving in voorgaande paragrafen kan worden gesteld dat er vanuit de relevante milieu- en omgevingsaspecten geen belemmeringen zijn voor de uitvoerbaarheid van het project.

6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij nieuwe ontwikkelingen die via een omgevingsvergunning worden mogelijk gemaakt waarbij sprake is van een afwijking van het bestemmingsplan is het noodzakelijk de economische uitvoerbaarheid van het project aan te tonen.

De kosten van het project worden gedragen door Waterschap Brabantse Delta. Deze kosten zijn door het waterschap opgenomen in de begroting voor de jaren 2018-2019-2020. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid verzekerd. Het beschikbare budget is inclusief de realisatie van de kwaliteitsverbetering van het landschap zoals is opgenomen in het Beeldkwaliteitsplan. De termijn van uitvoering van deze maatregelen is gelijktijdig met de aanleg van de waterveiligheidsvoorzieningen. Beheer en onderhoud van de maatregelen ter kwaliteitsverbetering van het landschap wordt opgenomen in het nog op te stellen Beheer- en onderhoudsplan voor het project.

Voor de af te geven omgevingsvergunningen inclusief de verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Etten-Leur is het Waterschap Brabantse Delta leges verschuldigd. Voor de vergunningen en de realisatie van het project heeft Waterschap Brabantse Delta voldoende budget gereserveerd, waarmee de economische uitvoerbaarheid van het project kan worden gegarandeerd.

6.2 Procedurele en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Proces

Voor het project is een Projectplan Waterwet opgesteld. De vaststelling hiervan wordt op basis van artikel 5.8 Waterwet gecoördineerd door de provincie Noord-Brabant (Gedeputeerde Staten). De Omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan (inclusief Omgevingsvergunning voor bouw en gebruik) waarvoor deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld gaat mee in deze coördinatieprocedure. Hieraan voorafgaand is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van Etten-Leur afgegeven..

De procedures zijn voorbereid in een gezamenlijke werkgroep `Bevoegd gezag` waarin de gemeente Etten-Leur samenwerkt met het Waterschap Brabantse Delta als initiatiefnemer, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Halderberge.

De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. Alle ontwerpbesluiten zijn gelijktijdig voor zes weken ter inzage gegaan van 21 november 2018 tot en met 7 januari 2019.

Dit betreft naast het ontwerp-Projectplan en de ontwerp-Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan (inclusief Omgevingsvergunning voor bouw en gebruik) in de gemeente Etten-Leur ook een ontwerp-Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan in de gemeente Halderberge (ten behoeve van dijkvak 1, zie de projectomschrijving in hoofdstuk 2).

In deze periode zijn twee zienswijzen binnen gekomen, welke na afloop van de zienswijzetermijn weer zijn ingetrokken. De (ingetrokken) zienswijzen hebben wel geleid tot enige ambtelijke wijzingen in het Projectplan en de Omgevingsvergunning. Deze zijn benoemd in de Nota van Antwoord.

In de voorbereiding van het project heeft reguliere afstemming plaats gevonden met de meest betrokken bewoners van het plangebied en overige belanghebbenden. Het Waterschap heeft een Dijkinspiratieteam (DIT) ingesteld waarin al enige jaren over de voorbereiding van deze plannen wordt gesproken. Gedurende het jaar 2018 is het DIT drie keer bijeen geweest en is daarin meegenomen in de ontwikkeling van het ontwerp. De meeste wensen vanuit dit DIT zijn meegenomen in het ontwerp. Dit is toegelicht in een afzonderlijke notitie die besproken is tijdens de DIT-bijeenkomst op 21 augustus 2018. De betreffende notitie is als bijlage bij deze Ruimtelijke Onderbouwing gevoegd.

Belangrijke aandachtspunten van het DIT zijn de inpassing van de gebouwen/bouwwerken in het landschap (zo onopvallend mogelijk) en de sociale veiligheid. Er is zorg over een toename van de toegankelijkheid van private gronden via de sluis of via de oevers.

Tevens is er op 24 april 2018 een algemene informatieavond gehouden. Er waren circa twintig belangstellenden die in het algemeen positief waren over de getoonde ontwerpen. De belangrijkste zorgen die werden geuit betreffen een veilige doorvaart van de sluis in de Leursche Haven. Op 27 november 2018 is een informatieavond gehouden in het kader van de zienswijzeperiode. Er waren circa tien belangstellenden. De vragen betroffen vooral de toegankelijkheid van percelen gedurende de uitvoering.

De benodigde gronden binnen de gemeente Etten-Leur zijn in het bezit van het Waterschap en worden minnelijk door het Waterschap verworven. De huidige Veerweg/Opperweg blijft in eigendom van de gemeente Etten-Leur.

6.2.2 Overleg

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan, is artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht van toepassing. Daarin is bepaald dat het bij bestemmingsplannen verplichte bestuurlijke vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening ook wordt gevoerd bij deze besluiten. Dit houdt in dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur overleg pleegt met de besturen van de omliggende gemeenten Halderberge en Moerdijk, het Waterschap Brabantse Delta en met die diensten van de provincie Noord-Brabant die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de belangenbehartiging welke in het plan in het geding zijn.

De conclusies van dit vooroverleg zijn als volgt.

De provincie Noord-Brabant heeft per brief van 27 augustus gereageerd. De provincie heeft aangegeven het ontbreken van effecten op het natuurnetwerk Brabant nog onvoldoende onderbouwd te vinden. De Ruimtelijke Onderbouwing is daarop naar tevredenheid van de provincie aangepast.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft per brief van 21 augustus 2018 aangegeven in te stemmen met deze ontwikkeling en heeft een positief wateradvies afgegeven.

De gemeente Halderberge heeft niet formeel gereageerd, maar in het overleg in de genoemde werkgroep bevestigd gezag aangegeven in te stemmen met deze ontwikkeling. De gemeente Moerdijk heeft per brief van 12 juli 2018 aangegeven zich te kunnen vinden in de voorgenomen ontwikkelingen en de keuzes daarbij ten aanzien van het voorkeursalternatief en de invulling. De gemeente Moerdijk doet de suggestie om te onderzoeken of gelijktijdig met het versterken cq aanpassen van de dijk in dijkvak 1 invulling kan worden gegeven aan de ecologische inrichting van de Mark alhier. Dijkvak 1 ligt binnen

de gemeente Halderberge. Door het in afstemming met de grondeigenaar opschuiven van dit dijkval richting de Mark is hier geen mogelijkheid voor.

Bijlagen

- SWECO ARCHEOLOGISCHE RAPPORTEN 2163;
- Natuurtoets Keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart, SWNL0230844, Sweco Nederland B.V., 27-08-2018.
- Ontwerptekeningen keermiddelen Leursche Haven en Laaksche Vaart;
- Beeldkwaliteitsplan Verbetering Regionale keringen, deelgebied midden, Boskalis, 13-07-2018.
- Verwerking wensen Dijkinspiratieteam 2016-2018, Boskalis 29 augustus 2018