

Aanmeldnotitie m.e.r.

Aan : College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda
Betreft : Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling t.b.v.
Aanleg rotonde en ontsluiting inclusief bomenkap Haansberg

Projectnummer : 23025
Datum : 5 oktober 2023

AANLEIDING

Vanaf 2025 zal gebiedsontwikkeling Haansberg in ontwikkeling worden genomen. Hier worden circa 1.300 woningen gerealiseerd. De nieuwe wijk zal worden ontsloten door middel van een interne lus met een nieuwe rotonde op de kruising Hoevenseweg-Kattestraat. Vooruitlopend op de realisatie van 1.300 woningen zullen in 2024 100 flexwoningen worden gerealiseerd. Om deze flexwoningen te kunnen ontsluiten zal een eerste deel van de nieuwe ontsluitingsweg en de rotonde geprioriteerd worden aangelegd. Het deel van de ontsluitingsweg dat geprioriteerd zal worden aangelegd vormt tevens het eerste deel van de ontsluiting voor de toekomstige nieuwe woonwijk Haansberg.

Omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan

De voorgenomen aanleg van rotonde met ontsluitingsweg en benodigde bomenkap past niet in de vigerende bestemmingsplannen 'Buitengebied', 'Herziening 1, bedrijventerrein Vosdonk' en 'Etten West - De Grient'.

De realisatie wordt mogelijk gemaakt met behulp van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan ex. artikel 2.1 lid 1 onder c. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) moet het besluit tot afwijken van het bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing bevatten. Voorliggend document bevat deze onderbouwing en betreft een bijlage bij de aanvraag van de omgevingsvergunning.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) in werking getreden. Het Besluit m.e.r. zorgt ervoor dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Hiervoor dient een aanvraag te worden aangeleverd wat de basis vormt voor een m.e.r.-beoordelingsbesluit. De gemeente beoordeelt of volstaan kan worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling of dat een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

KADER - BESLUIT M.E.R.

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor het doorlopen van de m.e.r.-procedure verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een MER (onderdeel C)

of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting tot een informele m.e.r.-beoordeling. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte formele m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsploeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het voorliggend plan omvat de aanleg van een rotonde, ontsluitingsweg en bomenkap. Er is sprake van een functiewijziging van een nu nog onbebouwde en onverharde locatie. De voorgenen activiteit blijft ruimschoots onder de drempel van 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de activiteit is dan ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing.

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. De inhoud van de informele m.e.r.-beoordeling sluit aan bij bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU en bevat de volgende onderdelen:

- plaats van het project;
- kenmerken van het project;
- kenmerken van de potentiële effecten.

Plaats van het project

De locatie van het projectgebied ligt ten noordwesten van de kern Etten-Leur en is gelegen ten noorden van het bedrijventerrein Vosdonk op de hoek van de wegen Hoevenseweg / Bankstraat. Op navolgende pagina is de locatie in kaartbeeld weergegeven.



Figuur 1. Ligging van projectgebied in Etten-Leur (bron: kadastralekaart.com)



Figuur 2. Begrenzing van projectgebied (bron: kadastralekaart.com)

Kenmerken project

Binnen de vigerende bestemmingsplannen is de aanleg van de rotonde en ontsluiting niet mogelijk. Middels een afwijking van het bestemmingsplan wordt de aanleg alsnog mogelijk gemaakt.



Figuur 3. Voorlopig ontwerp flexwoningen en ontsluiting. Projectgebied is paars omlijnd (bron: Orbis, 15 augustus 2023)

Ontsluiting en Rotonde

Ter hoogte van de bestaande aansluiting van de Kattestraat op de Hoeveneseweg zal de nieuwe aansluiting gerealiseerd worden voor de nieuwe ontsluitingsweg. Deze nieuwe ontsluitingsweg is onderdeel van de interne lus, welke is beoogd voor de gebiedsontwikkeling Haansberg.

Om de tijdelijke woonbuurt bereikbaar te maken is het noodzakelijk het eerste deel van deze interne lus reeds aan te leggen. De rotonde Kattestraat - Hoeveneseweg zal worden aangelegd voordat de tijdelijke woningen gebruikt gaan worden.

De bestaande T-splitsing ter plaatse van de Hoeveneseweg en de Kattestraat zal worden veranderd in een rotonde met vrijliggende fietspaden. De vrijliggende fietspaden worden doorgezet langs de nieuwe ontsluitingsweg. De ontsluitingsweg bestaat uit twee rijbanen (voor elke rijrichting één) en krijgt, vanwege de ligging in het buitengebied, een maximumsnelheid van 50 km/uur.

Aan de westzijde van de rotonde wordt aan weerskanten van de Hoeveneseweg voorzien in een bushalte. Met de busmaatschappij wordt daarnaast overleg gevoerd om vooruit te kijken naar de

behoefte en mogelijkheden t.a.v. het (toekomstige) openbaar vervoer in en rondom het gebied Haansberg.

De bestaande parallelweg aan de zuidzijde van de Hoevenseweg die momenteel dient als ontsluiting van enkele bedrijven op Vosdonk, krijgt een aansluiting op de Kattestraat. De bestaande aansluiting op de Hoevenseweg komt daarmee te vervallen.

Bomenkap

Voor de aanleg van de rotonde dient een aantal bomen gekapt te worden. Er is een aantal bomen die niet duurzaam te behouden zijn en meerdere bomen waarvoor specifieke maatregelen nodig zijn om de bomen duurzaam te kunnen behouden. Uit de Bomen Effect Analyse blijkt dat de bomen niet op een duurzame wijze te verplanten zijn.

Op het voorlopig schetsontwerp (figuur 3) zijn met rode kruisjes de te verwijderen bomen aangegeven. Deze bomen zullen in het projectgebied en langs de nieuwe ontsluitingsweg gecompenseerd worden. Hiervoor is een voorlopig beplantingsplan opgesteld.

Kenmerken van potentiële effecten

Hierna wordt kort ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten die relevant kunnen zijn als gevolg van voorgenomen planontwikkeling. In hoofdstuk 5 van de toelichting van het bestemmingsplan zijn de resultaten van het onderzoek naar de milieuaspecten beschreven.

Bodem

Ten behoeve van de realisatie van de 100 flexwoningen en de nieuwe ontsluiting is door Kragten een verkennend (water-) bodemonderzoek uitgevoerd. De ligging van de nieuwe ontsluitingsweg is gelegen binnen deellocatie 1 (onverhard terreindeel). Geadviseerd wordt om vrijkomende bovengrond binnen het plangebied her te gebruiken. Vrijkomende ondergrond (leem) zal civieltechnisch niet geschikt zijn voor 'zand in aanvulling of ophoging'. Derhalve wordt geadviseerd om de leemgrond elders binnen de regio, op basis van de bodemkwaliteitskaart, her te gebruiken. De vrijkomende zand ondergrond kan als sleufvulling worden hergebruikt.

Geluid

Ten behoeve van de toekomstige realisatie van de 100 flexwoningen is door de omgevingsdienst een akoestisch onderzoek verkeerslawaaai uitgevoerd.

Uit dit onderzoek blijkt dat de verwachting is dat de verkeersintensiteit van de nieuwe ontsluitingsweg wordt ingeschat op 600 mvt/etmaal. In het hiervoor genoemde akoestisch onderzoek is onderzocht wat de geluidsbelasting is als gevolg van de nieuwe ontsluitingswet op de nieuwe flexwoningen die op circa 40 meter van deze weg zijn gelegen.

Uit het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden.

De dichtstbij gelegen bestaande woning ligt op circa 75 meter van de nieuwe ontsluitingsweg. Aannemelijk is dat ook op deze woning de voorkeursgrenswaarde als gevolg van de nieuwe ontsluitingsweg niet wordt overschreden.

De 600 mvt/etmaal zullen vanaf de nieuwe ontsluitingsweg zich verspreiden over de Hoevenseweg. Deze intensiteiten op dit weggedeelte is zo minimaal dat deze ondergeschikt is aan de geluidbelasting van het overige weggedeelte van de Hoevenseweg. Dit zal dan ook niet leiden tot verhoging van de geluidsbelasting op de aan de Hoevenseweg gelegen woningen.

Bedrijf- en milieuzonering

De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg is geen milieubelastende of milieugevoelige activiteit in het kader van de publicatie 'bedrijven en milieuzonering'. Verder onderzoek naar dit aspect is dan ook niet aan de orde.

Water

Voor de waterberging is gekeken naar de totale ontwikkeling waarbij ook de 100 flexwoningen zijn betrokken. In totaal zal er sprake zijn van circa 2.000 m² toename van het verhard oppervlak. Omdat het meer dan 500 m² betreft is het waterschap het bevoegd gezag. Het waterschap hanteert een bergingseis van 60 mm/ha. De gemeente wenst echter uit te gaan van 70 mm/ha. De gemeentelijke wensen zijn strenger en worden derhalve aangehouden.

Uitgaan van het totale verharde oppervlak in de nieuwe situatie is derhalve sprake van circa 800 m³ te bufferen water (70mm * 11.000 m²). Bij de flexwoningen zijn drie wadi's voorzien. Overtollig water stroomt via de greppels naar de wadi's. In totaal is er sprake van een buffercapaciteit van circa 2.400 m³.

De verdere uitwerking van de verwerking van het hemelwater zal worden afgestemd met de gemeente Etten-Leur en het Waterschap.

De toepassing van uitlogende materialen, zoals koper en zink, dienen zoveel als mogelijk te worden vermeden. Dit ter voorkoming van verontreiniging door de verspreiding van schadelijke stoffen via bodem en riool.

Flora en fauna

Om inzicht te krijgen in de aanwezige ecologische waarden is door Ecodat een quickscan flora en fauna uitgevoerd waarbij zowel de locatie van de flexwoningen als de ontsluitingsweg is onderzocht.

Het te ontwikkelen gebied maakt geen onderdeel uit van het Nationaal NatuurNetwerk, het NatuurNetwerk Brabant of een ander gelijkwaardig netwerk.

De aanwezigheid van geschikte habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen zorgt er voor dat aanvullend onderzoek nodig is naar diverse beschermde soorten. Aanvullende onderzoeken kunnen pas in september 2023 worden uitgevoerd. Vanwege de aanwezigheid van boerenzwaluwnesten is in overleg met de ecooloog besloten een deel van de bestaande schuur te handhaven. Dit is het deel waarin de zwaluwnesten voorkomen. Ontheffing Wnb is dan niet nodig omdat boerenzwaluwnesten niet jaarrond beschermd zijn.

Stikstofdepositie

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ulvenhoutse bos' is gelegen op circa 13 kilometer afstand van het plangebied. Voor de flexwoningen tezamen met de ontsluitingsweg is het projecteffect van zowel de aanlegfase als de toekomstige gebruiksfase inzichtelijk gemaakt. Op basis van het stikstofonderzoek is geen sprake van een depositie op Natura 2000-gebieden voor zowel de aanlegfase als de toekomstige gebruiksfase. Daarbij wordt opgemerkt dat in het stikstofonderzoek uitgegaan is van gelijktijdige aanleg van de flexwoningen en de ontsluiting. Daar het twee verschillende procedure zijn, is het aannemelijk dat de aanleg van de ontsluitingsweg eerder zal plaatsvinden dan de realisatie van de flexwoningen. Negatieve stikstofeffecten als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied zijn dan ook uitgesloten.

Cultureel erfgoed

Cultuurhistorie

Er zijn geen beeldbepalende cultuurhistorische gebouwen aanwezig binnen het projectgebied. Wel is de Hoevenseweg aangemerkt als historisch geografische lijn met redelijke hoge waarde. Deze geografische lijn blijft gehandhaafd. Wel vinden er aanpassingen plaats aan het kruispunt met de Kattestraat, waarbij, zoals eerder vermeld een aantal bomen niet duurzaam behouden kunnen worden. Deze aanpassingen hebben geen negatief effect op de waarde van de Hoevenseweg als historische geografische lijn.

Archeologie

Vanwege de archeologische dubbelbestemming is een archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd voor zowel de gronden ter plaatse van de flexwoningen als de ontsluiting

en de rotonde. Op basis hiervan is gebleken dat voor een deel ter plaatse van de ontsluiting een proefsleuvenonderzoek nodig is. Deze zal worden uitgevoerd in het najaar 2023. De overige gronden zijn vrijgegeven.

Verkeer

De nieuwe ontsluitingsweg is onderdeel van de interne lus, welke is beoogd voor de gebiedsontwikkeling Haansberg. Uit een verkeersonderzoek ten behoeve van de ontsluiting voor gebiedsontwikkeling Haansberg is gebleken dat deze variant haalbaar en het meest gewenst is. Voor de tijdelijke woonbuurt wordt alvast een gedeelte van de toekomstige ontsluiting aangelegd.

De verwachting is (bron: akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï) dat er circa 600 mvt/etmaal over de nieuwe ontsluitingsweg zich zullen verplaatsen. Deze intensiteiten zijn minimaal in vergelijking met de huidige intensiteiten op de Hoevenseweg. Deze bedragen namelijk circa 11.500 mvt/etmaal. De Hoevenseweg heeft daarnaast nog voldoende capaciteit om deze 600 extra motorvoertuigen te verwerken.

Luchtkwaliteit

Het planvoornemen behoort vanwege de relatief beperkte omvang tot de categorie van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging. Een toets aan de 3% grens (bijdrage aan de jaargemiddelde norm voor fijnstof en stikstofdioxide) kan derhalve achterwege blijven. Middels het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIML) is de blootstelling aan luchtverontreiniging ter plaatse van het plangebied voor de 2021 en 2030 geraadpleegd. Hieruit blijkt dat de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor de jaren 2021 en 2030 niet worden overschreden. Hierdoor kan er worden geconcludeerd dat er ter plaatse van het plangebied sprake is van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van de luchtkwaliteit. Vanuit het aspect luchtkwaliteit zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten.

Externe veiligheid

Het plangebied is niet gelegen binnen de 200 meter zone van risicovolle inrichtingen danwel transportroutes waar opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Een berekening groepsrisico is derhalve niet van toepassing.

Het plangebied is wel gelegen binnen de invloedsgebieden van omliggende transportroutes (spoorlijn en Rijksweg A58), maar omdat de aan te leggen ontsluitingsweg geen verblijfsfunctie waar mensen langdurig zullen verblijven is een verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde.

Over de nieuwe ontsluitingsweg zal geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden.

Niet gesprongen explosieven

Delen van het grondgebied van de gemeente Etten-Leur worden gekwalificeerd op basis van het geanalyseerde feitenmateriaal als verdacht op de aanwezigheid van OO (ongesprongen oorlogsresten). Onderhavig projectgebied is niet aangewezen als locatie welke verdacht is op aanwezigheid van OO. Nader onderzoek is derhalve niet aan de orde.

Het is echter raadzaam voor aanvang van de voorgenomen werkzaamheden een protocol op te stellen met betrekking tot de handelwijze bij het incidenteel aantreffen van OO uit de Tweede Wereldoorlog.

TOTALE EFFECTBEOORDELING

In de tabel op de volgende pagina worden per toetsingscriterium de mogelijke milieueffecten van het plan op hoofdlijnen beschreven en beoordeeld.

Conclusie

De toetsing aan de selectiecriteria uit de bijlage III EU-richtlijnen 85/337/EEG maakt duidelijk dat er geen sprake is van *belangrijke* nadelige effecten op het milieu die het opstellen van een milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken. Voor enkele aspecten is wel een negatief effect geconstateerd maar kan in alle gevallen worden opgevangen/weggenomen door het nemen van maatregelen.

Gelet hierop wordt voorgesteld om op basis van deze aanmeldnotitie een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen dat geen milieueffectbeoordelingsrapport dan wel milieueffectrapportage nodig is.

Toetsingscriterium	Omschrijving effecten	Effectbeoordeling
Bodem	De bodemkwaliteit van het projectgebied staat aanleg van de ontsluiting en rotonde niet in de weg. Vanuit het aspect bodem zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten.	0
Geluid (verkeerslawaaï)	De ontsluitingsweg is geen geluidsgevoelige functie. Als gevolg van toekomstige flexwoningen zal er sprake zijn een toename van motorvoertuigen. De geluidsbelasting als gevolg van de nieuwe ontsluitingsweg als ook de toename van het verkeer op de Hoevenseweg staan de ontwikkeling niet in de weg.	0
Bedrijven en Milieuzonering	De aanleg van de nieuwe ontsluitingsweg is geen milieubelastende of milieugevoelige activiteit in het kader van de publicatie 'bedrijven en milieuzonering'. Verder onderzoek naar dit aspect is dan ook niet aan de orde.	0
Water	In het plangebied zijn geen (primaire) waterkeringen en waterbergingen aanwezig. Enkele waterlopen dienen verlegd te worden en worden voorzien van nieuwe duikers. De ontwikkeling brengt daarnaast een waterbergingsopgave met zich mee. Binnen het gebied bedoeld voor de flexwoningen zal voldoende waterberging aanwezig zijn. Negatieve effecten op de waterhuishoudkundige aspecten als gevolg van de ontwikkeling van onderhavig plangebied zijn niet aan de orde. <i>Te nemen maatregel(en): waterbergingsvoorzieningen aanbrengen bij de flexwoningen</i>	-
Flora en fauna	De aanwezigheid van geschikte habitat op de onderzoekslocatie voor de verschillende soorten en soortgroepen zorgt er voor dat aanvullend onderzoek nodig is naar diverse beschermde soorten. Aanvullende onderzoeken kunnen pas in september 2023 worden uitgevoerd. <i>Te nemen maatregel(en): uitvoeren aanvullend onderzoek</i>	-
Stikstofdepositie	Uit de rekenresultaten blijkt dat er ten gevolge van de totale ontwikkeling inclusief de flexwoningen geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in Nederland plaatsvindt.	0
Cultureel erfgoed / Cultuurhistorie	Er zijn geen beeldbepalende cultuurhistorische gebouwen aanwezig binnen het projectgebied. Wel is de Hoevenseweg aangemerkt als historisch geografische lijn met redelijke hoge waarde. Deze geografische lijn blijft gehandhaafd. Wel vinden er aanpassingen plaats aan het kruispunt met de Kattestraat, waarbij, zoals eerder vermeld een aantal bomen niet duurzaam behouden kunnen worden. Deze aanpassingen hebben geen negatief effect op de waarde van de Hoevenseweg als historische geografische lijn.	0
Cultureel erfgoed / Archeologie	Een archeologisch bureau- en inventariserend veldonderzoek is uitgevoerd. Ter plaatse van een groot deel van de ontsluitingsweg is nader onderzoek in de vorm van proefsleuven noodzakelijk. Dit wordt uitgevoerd in het najaar 2023. <i>Te nemen maatregel(en): uitvoeren proefsleuvenonderzoek</i>	-
Verkeer	De nieuwe ontsluitingsweg is onderdeel van de interne lus, welke is bedoeld voor de gebiedsontwikkeling Haansberg. Uit een verkeersonderzoek ten behoeve van de ontsluiting voor gebiedsontwikkeling Haansberg is gebleken dat deze variant haalbaar en het meest gewenst is. Voor de tijdelijke woonbuurt wordt alvast een gedeelte van de toekomstige ontsluiting aangelegd.	0
Luchtkwaliteit	Het project draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie luchtverontreinigende stoffen. Daarnaast is er sprake van een goed woon- en leefklimaat ten aanzien van de luchtkwaliteit.	0
Externe veiligheid	Het projectgebied is niet gelegen binnen 200 meter van risicovolle inrichtingen en/of transportroutes. Over de nieuwe ontsluitingsweg zal ook geen transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Het projectgebied is wel gelegen binnen de invloedsgebieden van diverse bronnen, maar omdat de aan te leggen ontsluitingsweg geen verblijfsfunctie waar mensen langdurig zullen verblijven, is een verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde..	0
Niet gesprongen explosieven	Onderhavig projectgebied is niet aangewezen als locatie welke verdacht is op aanwezigheid van OO. Nader onderzoek is derhalve niet aan de orde.	0

+	Positief effect
0	Geen positief noch negatief effect
0/-	Negatief effect maar geen gevolgen
-	Negatief effect maar op te lossen middels maatregelen / nog nader te onderzoeken
- -	Negatief effect