

Datum raadsvergadering
Agenda nr.
Onderwerp

: 27 JUNI 2017
: 3
: Herstructurering Windpark Groene Dijk

Behoort bij besluit van de raad
der gemeente Etten-Leur,
van 27 JUNI 2017
nij bekend,
de raadsgriffier van Etten-Leur



Aan de leden van de raad.

Voorstel

Op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Inleiding

Omschrijving initiatief

De lokale onderneming V.O.F. Windpark Etten-Leur (familie Rommens, Zeedijk 2) is voornemens om het 16 jaar oude Windpark Groene Dijk te herstructureren. Het is de bedoeling dat de bestaande 5 windturbines worden gesloopt en dat er een nieuw windpark met 3 windturbines wordt opgericht. Het betreft een vervangend, opgeschaald windpark op nagenoeg dezelfde locatie.

Afwijking bestemmingsplan nodig

De bouw van de 3 nieuwe, hogere windturbines past vanwege de andere maatvoeringen en de iets andere locatie van de turbines ten opzichte van de bestaande 5 windturbines, niet binnen het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied'. Initiatiefnemers hebben verzocht om de zogeheten projectprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te volgen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan.

Eerder genomen besluiten

Gedeputeerde Staten hebben op 18 april 2017 besloten het bevoegd gezag ten aanzien van de coördinatie van de benodigde vergunningen en de beslissingsbevoegdheid voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk aan onze gemeente over te dragen.

In de raadsvergadering van 15 mei 2017 heeft uw raad besloten de coördinatieregeling ex artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening toe te passen voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Ons college heeft op 23 mei 2017 besloten dat er geen aanleiding is voor het laten opstellen van een milieueffectrapportage. Voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk is op grond van het Besluit omgevingsrecht een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijken geen bijzondere omstandigheden die aanleiding vormen voor het laten opstellen van een milieueffectrapportage. De ingediende stukken bieden voldoende inzicht in de milieu-aspecten.

Beoogd effect en evaluatie:

Planologische medewerking voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Argumenten

1.1 Er is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad nodig

De Wabo bepaalt dat voor een aanvraag om omgevingsvergunning die in strijd is met het bestemmingsplan (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo), kan worden afgeweken van dat bestemmingsplan, slechts indien de motivering een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3 Wabo).

In artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht (Bor) is geregeld dat -voor zover de aanvraag betrekking heeft op het gebruik van gronden waarbij met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 Wabo wordt afgeweken van het bestemmingsplan- de raad het bevoegde bestuursorgaan is om over een verklaring van geen bedenkingen te beslissen. De raad is immers ook het bevoegde orgaan als het gaat om bestemmingsplannen. Door een verklaring van geen bedenkingen af te geven, verklaart de gemeenteraad geen bedenkingen te hebben tegen het afgeven van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan. Zonder een verklaring van geen bedenkingen kan de voorbereidingsprocedure om te komen tot verlening van de omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken bestemmingsplan dan ook niet worden gestart (artikel 2.27 Wabo).

In geval van de herstructurering van Windpark Groene Dijk is een afwijking van de bestemming 'Agrarisch met waarden' uit bestemmingsplan 'Buitengebied' nodig. Gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' zijn met name bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen. De realisering van een windpark is op basis van deze bestemming niet rechtstreeks mogelijk. Voor het bestaande windpark met 5 windturbines is in het bestemmingsplan 'Buitengebied' een passende regeling opgenomen. Deze turbines hebben de bestemming 'Bedrijf-Windturbine' en op de planverbeelding zijn een ashoogte van maximaal 70 meter en een tiphoogte van maximaal 105 meter opgenomen. De ashoogte van de 3 nieuwe windturbines wordt 99 tot 120 meter en de tiphoogte wordt 159 tot 190 meter, afhankelijk van het te kiezen type windturbine.

1.2 De vereiste ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd

Door initiatiefnemers is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd voor de planologische procedure. In deze ruimtelijke onderbouwing is uitvoerig beschreven wat het initiatief inhoudt en wat de milieu-planologische gevolgen zijn. De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij voorliggend voorstel gevoegd. De ontwerp-omgevingsvergunning voor de activiteiten afwijken bestemmingsplan, bouwen en beperkte milieutoets (fase 1) is eveneens bijgevoegd. Hiermee zijn de vereiste stukken beschikbaar om een oordeel over het initiatief te kunnen geven.

1.3 Het initiatief past binnen het beleid en de normen

Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de plannen voor herstructurering van Windpark Groene Dijk passen binnen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

In de provinciale Verordening ruimte vraagt de provincie Noord-Brabant om geclusterde opstellingen van minimaal vijf windturbines in lijn- of clusteropstelling in het zeeleigebied, waarbij uitbreiding van bestaande opstellingen naar opstellingen van minimaal acht windturbines eveneens mogelijk is. De drie nieuwe windturbines van Windpark Groene Dijk zullen landschappelijk en visueel een onlosmakelijk geheel vormen met de nabijgelegen windparken. Dit vanwege de kleine onderlinge afstand. Daarmee wordt een samenhangend cluster van minimaal acht windturbines gevormd en wordt voldaan aan de Verordening ruimte.

In de gemeentelijke Kadernotitie windenergie Etten-Leur is bepaald dat de verhouding tussen ashoogte en rotordiameter tussen de 1,0 en 1,5 moet liggen met een voorkeur voor een verhouding van 1,2. Daarbij is in 2005 het Windpark Groene Dijk als graadmeter genomen. Verder is de ashoogte destijds gelimiteerd op 105 meter. Afhankelijk van het te kiezen type windturbine bedraagt de ashoogte van de 3 nieuwe turbines 99 tot 120 meter en de rotordiameter 120 tot 140 meter. Hierdoor komt de verhouding tussen ashoogte en rotordiameter onder de 1,0 te liggen. Om de electriciteitsproductie van windturbines te optimaliseren en om die economisch rendabel te krijgen,

is het nodig om met grote(re) rotordiameters te werken. Gezien de huidige stand van de techniek en het tijdsverloop is het logisch dat niet meer aan alle uitgangspunten van de Kadernotitie windenergie wordt voldaan. Overigens was in de Kadernotitie windenergie voor Windpark Groene Dijk reeds bepaald "dat de eigenaren kunnen besluiten tot vervanging door turbines van het nieuwste type indien daarmee een hogere opbrengst aan kWh tegen een lagere kostprijs kan worden bereikt". Daarvan is in voorliggend geval sprake.

Uit de uitgevoerde onderzoeken blijkt verder dat geluidhinder, slagschaduw en aanvaringsrisico's voor vogels binnen de wettelijke normen blijven.

Er is een natuurtoets uitgevoerd naar de mogelijke gevolgen voor ecologie (met name vogels). De natuurtoets is van wezenlijk belang voor de haalbaarheid van het project. Initiatiefnemers hebben de natuurtoets besproken met IVN en de West-Brabantse Vogelwerkgroep. Met instemming van IVN en de West-Brabantse Vogelwerkgroep zal de natuurtoets onderdeel uitmaken van de procedure. Verder zullen de initiatiefnemers, IVN en de West-Brabantse Vogelwerkgroep elkaar ondersteunen om de kennis van de natuursituatie in dit gebied naar een hoger niveau te brengen door extra onderzoek uit te voeren en bestaande telgegevens uit te wisselen.

Er is een ontheffing Wet natuurbescherming vereist. De provincie is bevoegd gezag voor het beoordelen van de natuurtoets en het beslissen op de aanvraag om ontheffing Wet natuurbescherming. Het is aannemelijk dat deze ontheffing wordt verleend, omdat de te verwachten aantallen slachtoffers relatief beperkt zullen zijn ten opzichte van de landelijke populaties van betrokken soorten en omdat de gunstige staat van betrokken populaties niet in het geding zal zijn. Daarnaast gaat het hier om een verbetering omdat de vervanging van het huidige windpark een afname van slachtoffers tot gevolg heeft ten opzichte van het huidige windpark.

Alternatieven/varianten

Het enige alternatief is de verklaring van geen bedenkingen niet afgeven. Dat betekent dat uw raad geen medewerking aan de herstructurering van Windpark Groene Dijk wenst te verlenen. De verklaring kan alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Kanttekeningen en risico's

Bij instemming met dit voorstel geeft uw raad een verklaring van geen bedenkingen af voor de activiteit afwijken bestemmingsplan als onderdeel van voorliggende ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 (waarvan de ruimtelijke onderbouwing en daarbij behorende onderzoeken ook onderdeel uitmaken). Deze verklaring van geen bedenkingen wordt met de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 ter inzage gelegd en geldt voor het project zolang het project vanuit oogpunt van ruimtelijke ordening niet wijzigt.

Ter verduidelijking: een ieder kan bij ons college een zienswijze indienen tegen de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1. Indien het plan naar aanleiding van eventuele zienswijzen vanuit oogpunt van ruimtelijke ordening aanpassing behoeft, dan is van uw gemeenteraad een nieuwe verklaring van geen bedenkingen nodig voor het aangepaste plan. Vervolgens moet dit aangepaste plan (de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1) opnieuw gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Het moge duidelijk zijn dat in dat geval de aanvankelijke planning (eind september/begin oktober 2017 een verleende omgevingsvergunning fase 1) niet gehaald wordt. Consequentie daarvan is dat initiatiefnemers dan niet tijdig een verzoek om rijkssubsidie kunnen indienen.

Op dit moment is nog niet duidelijk wanneer dit jaar aanvragen om een rijkssubsidie ingediend kunnen worden. Hierover wordt op korte termijn duidelijkheid verwacht. De verwachting is dat subsidieaanvragen vanaf eind september/begin oktober 2017 ingediend kunnen worden. Ongeveer 6 weken daaraan voorafgaand zal de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 ter inzage moeten worden gelegd om ten tijde van de openstelling van de subsidietermijn over een vergunning te kunnen beschikken. Het kan zijn dat daardoor een gedeelte van de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning in de vakantieperiode moet plaatsvinden. Wij proberen dat te voorkomen,

maar mocht dat onontkoombaar zijn, dan zal de ter inzagelegging tijdens de vakantieperiode zo kort mogelijk worden gehouden. Mocht de ter inzagelegging deels in de vakantie plaatsvinden, dan zullen zowel de initiatiefnemers als de gemeente dat extra goed communiceren met omwonenden/belanghebbenden.

Toelichting

Financieel: de initiatiefnemers zijn leges verschuldigd in geval van planologische medewerking en dienen dan tevens een financiële storting in het gemeentelijk groenfonds te doen om invulling te geven aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Verder komen alle kosten voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk voor rekening van de initiatiefnemers.

Juridisch: Met initiatiefnemers wordt een overeenkomst gesloten om afspraken vast te leggen over o.a. legeskosten, planschade, kwaliteitsverbetering landschap en een afbraakverplichting zodra de windturbines niet meer permanent in gebruik zijn.

Personeel: met de werkzaamheden is rekening gehouden in de werkplanning 2017 van de afdeling Ontwikkeling.

Wijkgericht werken

De wijkmanager buitengebied van de afdeling Samenleving is over het project geïnformeerd.

Wmo-proof paragraaf

Voorliggend voorstel heeft geen relatie met de Wmo.

Planning

Juni/juli 2017: besluit gemeenteraad omtrent verklaring van geen bedenkingen;

Augustus/september/oktober 2017: (in geval van positief besluit gemeenteraad) ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 ter inzage;

September/oktober 2017: besluit college omtrent omgevingsvergunning fase 1 + aanvragen subsidie door initiatiefnemers;

Oktober/november 2017: mogelijkheid tot instellen beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State;

April 2018: (in geval van verlening) onherroepelijke omgevingsvergunning fase 1;

Vanaf augustus 2018: aanvraag omgevingsvergunning fase 2, besluit omtrent vergunningverlening en beroepsmogelijkheid bij Raad van State;

Oktober 2018: keuze type windturbine en financiering afronden;

Februari 2019: (in geval van verlening) onherroepelijke omgevingsvergunning fase 2;

Februari 2019: sloop bestaande windturbines en start bouw nieuwe windturbines;

3e kwartaal 2019: oplevering windpark.

Communicatie en participatie

Voor de plannen tot herstructurering van Windpark Groene Dijk wordt waarderend vernieuwen toegepast. Initiatiefnemers hebben op 2 mei 2017 een informatiebijeenkomst in De Turfvaart georganiseerd. Deze bijeenkomst is goed bezocht door omwonenden, raadsleden en andere geïnteresseerden. Voorafgaand aan en in de weken na de informatiebijeenkomst zijn gesprekken met diverse omwonenden gevoerd. Van de informatiebijeenkomst en het vervolg is een verslag gemaakt waaruit blijkt welke onderwerpen en vragen er aan de orde zijn geweest en hoe initiatiefnemers daarmee omgaan. Uit privacy-overwegingen van betrokkenen is het verslag geanonimiseerd. Het verslag is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Indien uw raad besluit tot het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen, dan kan de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt en plaatsvinden. Daarbij wordt aan een ieder gelegenheid geboden een zienswijze bij ons college in te dienen. Zoals gezegd streven wij er naar om de ter inzagelegging buiten de vakantieperiode te laten plaatsvinden. Na beantwoording van eventuele zienswijze(n) beslist ons college over de afgifte van de omgevingsvergunning fase 1.

Omwonenden en bedrijven in de omgeving van het windpark, zowel in Etten-Leur als in de gemeente Moerdijk, worden persoonlijk per brief geïnformeerd over de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1. Daarnaast vindt behalve in de Etten-Leurse Bode ook publicatie plaats in de Moerdijkse Bode.

Bijlagen:

- Ontwerp-raadsbesluit;
- Ruimtelijke onderbouwing;
- Ontwerp-omgevingsvergunning;
- Verslag waarderend vernieuwen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

- 6 JUNI 2017



Mw. H. van Rijnbach-de Groot
burgemeester



Mw. B.W. Silvis-de Heer
gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Etten-Leur;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 juni 2017, met overneming van de daarin vermelde motieven;

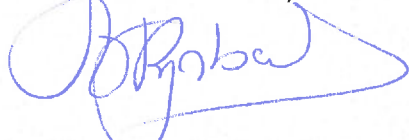
gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Algemene wet bestuursrecht.;

besluit:

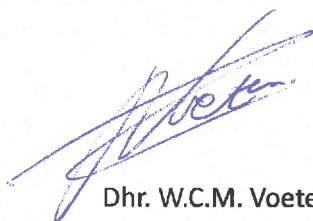
1. Op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht een verklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering **27 JUNI 2017**

De raad voornoemd,



Mw. H. van Rijnbach-de Groot
raadsvoorzitter



Dhr. W.C.M. Voeten
raadsgriffier

