

Datum raadsvergadering : 15 MEI 2017
Agenda nr. : 4
Onderwerp : Herstructurering Windpark Groene Dijk

Behoort bij besluit van de raad
der gemeente Etten-Leur,
van 15 MEI 2017
mij bekend,
de raadsgriffier van Etten-Leur

Aan de leden van de raad.

Voorstel

De coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Inleiding

Omschrijving initiatief

De lokale onderneming V.O.F. Windpark Etten-Leur (familie Rommens, Zeedijk 2) is voornemens om het 16 jaar oude Windpark Groene Dijk in het noordelijk buitengebied te herstructureren. Het windpark bestaande uit 5 windturbines is in 2002 in gebruik genomen en de windturbines naderen het einde van hun levensduur (15 à 20 jaar). De huidige windturbines hebben een vermogen van 1,3 Megawatt (MW) per turbine, dus 6,5 MW in totaal. De ashoogte bedraagt 66 meter en de tiphoogte 97 meter. Dit zijn intussen sterk achterhaalde hoogtes. De te ondernemen activiteit behelst sloop van het bestaande windpark en de oprichting van een nieuw windpark bestaande uit 3 windturbines in de categorie van 3 tot 4 MW. Het nieuwe windpark zal een totaal opgesteld vermogen van circa 9 tot 12 MW hebben. De ashoogte van de nieuwe windturbines is 99 tot 120 meter en de tiphoogte is 159 tot 190 meter, afhankelijk van het te kiezen type windturbine. Het betreft dus een vervangend, opgeschaald windpark op nagenoeg dezelfde locatie. De locatie van het windpark is gelegen binnen het zoekgebied voor windturbines in de Verordening ruimte 2014 van de provincie Noord-Brabant. De locatie ligt verder in het noordelijk kleigebied wat op grond van de Kadernotitie windenergie Etten-Leur (vastgesteld door de gemeenteraad op 4 juli 2005) geschikt is beoordeeld voor het realiseren van windparken.

Afwijking bestemmingsplan nodig

De bouw van 3 nieuwe windturbines is op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied' niet mogelijk. Het geldende bestemmingsplan regelt sec het huidige windpark. Om planologische medewerking aan het initiatief te kunnen verlenen, is een buitenplanse afwijking (omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan 'Buitengebied') of een bestemmingsplanherziening nodig. Omwille van de (procedure)tijd zijn wij voornemens de procedure voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan te volgen.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn op grond van artikel 9f lid 1 en 2 van de Electriciteitswet het bevoegd gezag voor de besluitvorming en de coördinatie voor het oprichten van windparken tussen de 5 en 100 MW. Gedeputeerde Staten kunnen de bevoegdheid ten aanzien van de coördinatie en de besluitvorming overdragen aan gemeenten. Met het overnemen van die bevoegdheid kan een gemeente actief sturen op proces en inhoud, zelf afwegingen maken en komen de leges behorende bij de vergunningverlening toe aan de gemeente. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant geven er de voorkeur aan dat gemeenten de bevoegdheid uitoefenen, dit vanuit oogpunt van betrokkenheid van de gemeente zelf. Wij hebben Gedeputeerde Staten voor Windpark Groene Dijk verzocht de formele bevoegdheid voor de coördinatie van de benodigde vergunningen en de beslissingsbevoegdheid over te dragen aan onze gemeente. Gedeputeerde Staten hebben onlangs besloten het bevoegd gezag ten

aanzien van coördinatie en besluitvorming voor voorliggend project aan onze gemeente over te dragen.

Beoogd effect en evaluatie:

Planologische medewerking voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Argumenten

1.1 Het is wenselijk dat de coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening wordt toegepast.

Initiatiefnemers hebben verzocht de coördinatieregeling op grond van artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de zogeheten projectprocedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) toe te passen. Belangrijkste reden daarvoor is dat zij in september/oktober 2017 over een omgevingsvergunning fase 1 (afwijken van het bestemmingsplan en bouwen) dienen te beschikken om een aanvraag voor rijkssubsidie te kunnen indienen. Artikel 3.30 Wro bepaalt dat de gemeenteraad gevallen of categorieën van gevallen kan aanwijzen waarbij de coördinatieprocedure wordt toegepast op de besluitvorming. De voorwaarden voor toepassing van dit instrument zijn: a) het moet gaan om de verwezenlijking van gemeentelijk ruimtelijk beleid en b) het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor de verwezenlijking van dat beleid.

Gemeentelijk beleid

Op 4 juli 2005 is de Kadernotitie windenergie Etten-Leur door de gemeenteraad vastgesteld. Doel van deze notitie was om uit oogpunt van duurzaamheid het gemeentelijk windenergiebeleid vast te stellen.

In het kader van het bestemmingsplan 'Buitengebied' in 2013 is bepaald dat voor wat betreft windenergie genoemde Kadernotitie windenergie Etten-Leur nog steeds het beleidskader is.

De gemeente Etten-Leur heeft als één van 19 gemeenten in de regio op 31 oktober 2007 de 'Verklaring van Dussen' ondertekend. Hierin onderstrepen de gemeenten hun rol in het realiseren van de landelijke ambities inzake energiebesparing, duurzame energie en CO₂-reductie. De zoekgebieden voor windenergie zijn in de ook door onze gemeente onderschreven Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 aangegeven. De Ruimtelijke Visie West-Brabant 2030 beschrijft -met een doorkijk naar 2040- de koers van de regio in een ruimtelijk casco. Met de huidige stand van de techniek en een doorkijk naar de ambities voor 2030, vereist de transitie naar een meer duurzame energievoorziening een gecombineerd gebruik van duurzame bronnen. Er wordt in West-Brabant breed ingezet op diverse vormen van duurzame energie (zoals windenergie, warmtekrachtkoppeling en zonne-energie). Hoewel de exacte omvang in de verdeling van de bronnen nog onduidelijk is, wordt ervan uit gegaan dat windenergie een belangrijke bron van duurzame energie zal blijven. Momenteel loopt er in regionaal verband een studie naar de regionale energiestrategie. In de Ruimtelijke Visie wordt ervan uitgegaan dat de ontwikkeling van windturbines alleen nog plaatsvindt in enkele concentratiegebieden. Alle overige gebieden worden aangeduid als 'vides', waar geen windturbines geplaatst worden. Windpark Groene Dijk ligt in een concentratiegebied. Om aan de opgaven van duurzame energie te voldoen, zullen de oudere windparken geleidelijk worden opgeschaald. Opschaling van Windpark Groene Dijk past ook in het duurzaamheidsbeleid van provincie en Rijk.

Wenselijkheid coördinatie

Met coördineren wordt bedoeld dat besluiten die met elkaar samenhangen in één procedure worden voorbereid. Deze coördinatie kan betrekking hebben op: a) de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevings-

vergunning waarbij van een geldend bestemmingsplan of geldende beheersverordening wordt afgeweken en b) de voorbereiding en bekendmaking van andere, nader aan te duiden besluiten. In het geval van de herstructurering van Windpark Groene Dijk betreft het de activiteiten afwijken van het bestemmingsplan en bouwen (omgevingsvergunning fase 1) en o.a. de activiteiten verwijderen van bestaande windturbines, aanleggen van netaansluiting en eventuele ontsluiting en kraanopstelplaatsen (omgevingsvergunning fase 2). Voor fase 2 is ook een Watervergunning van het waterschap benodigd.

Voordelen van de coördinatieregeling zijn: a) tijdwinst in het juridische traject, b) er is geen sprake van versnipperde besluitvorming, maar van een overzichtelijke procedure voor gemeente, initiatiefnemers en belanghebbenden en c) er staat voor alle vergunningen in één keer en bij één instantie beroep open (bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State). De Raad van State moet binnen een half jaar uitspraak doen. Het wordt wenselijk geacht om de coördinatieregeling toe te passen.

De bevoegdheid om te besluiten over het al dan niet toepassen van de coördinatieregeling is een bevoegdheid van uw gemeenteraad. Gelet op het bovenstaande stellen wij voor de coördinatieregeling toe te passen op de omgevingsvergunning fase 1 en 2 en eventuele andere benodigde vergunningen/toestemmingen. Voorliggend voorstel is eigenlijk alleen nog maar een procedureel voorstel. Dit blijkt ook uit het volgende.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt de mogelijkheid om voor het verlenen van 'ruimtelijke toestemming' voor een project (in dit geval de herstructurering van Windpark Groene Dijk) een zogeheten projectprocedure te volgen door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Hiervoor is conform artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist. Voordat ons college een omgevingsvergunning voor de activiteiten afwijken bestemmingsplan en bouwen (fase 1) kan verlenen, is een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad nodig. Dan pas is formeel een inhoudelijke beoordeling van het project door uw gemeenteraad aan de orde. Een voorstel hiervoor bieden wij u aan voor de vergadercyclus van juni/juli zodat -alleen bij een positief oordeel van uw raad- tijdig een vervolg aan het initiatief kan worden gegeven. Evenals bij een bestemmingsplanherziening zal uw oordeel derhalve bepalend zijn.

Alternatieven/varianten

Het enige alternatief is het verzoek van de familie Rommens niet positief te benaderen en/of de coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening niet toe te passen. Daardoor kunnen initiatiefnemers niet tijdig een rijkssubsidie aanvragen en zal er volgend jaar een nieuwe aanvraag moeten worden ingediend. Naar verwachting zijn de subsidiebedragen volgend jaar een stuk lager dan dit jaar, mede vanwege de accentverschuiving naar windenergie op zee.

Kanttekeningen en risico's

Bij toepassing van de coördinatieregeling worden alle samenhangende besluiten in één keer voorbereid. Risico is dat een negatieve uitspraak over één van de besluiten gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten.

Op dit moment is nog niet duidelijk wanneer dit jaar aanvragen om een rijkssubsidie precies ingediend kunnen worden. Dit wordt in mei/juni duidelijk. Verwacht wordt dat subsidieaanvragen vanaf eind september/begin oktober 2017 ingediend kunnen worden. Ongeveer 6 weken daaraan voorafgaand zal de ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 ter inzage moeten worden gelegd om ten tijde van de openstelling van de subsidietermijn over een vergunning te kunnen beschikken. Het kan zijn dat daardoor een gedeelte van de ter inzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning in de vakantieperiode moet plaatsvinden. Wij proberen dat te voorkomen, maar mocht dat

onontkoombaar zijn, dan zal de terinzagelegging tijdens de vakantieperiode zo kort mogelijk worden gehouden. Mocht de terinzagelegging deels in de vakantieperiode plaatsvinden, dan zullen zowel de initiatiefnemers als de gemeente dat extra goed communiceren met omwonenden/ belanghebbenden. Hun belangen mogen daardoor niet tekort worden gedaan.

Het beoogde windpark bestaat uit 3 windturbines met een gezamenlijk vermogen van minder dan 15 MW. Daardoor geldt er geen directe plicht tot een milieueffectrapportage (m.e.r.-plicht). Wel geldt op grond van het Besluit milieueffectrapportage een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt nagegaan of er vanwege bijzondere omstandigheden aanleiding bestaat tot het laten opstellen van een projectMER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure of dat daarvoor geen aanleiding bestaat.

Voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Die zal worden geïntegreerd in de ruimtelijke onderbouwing bij de vergunningaanvraag. De onderzochte milieuaspecten zijn geluid, slagschaduw, ecologie, externe veiligheid, landschap, cultuurhistorie, archeologie, water en bodem, radar, opbrengst duurzame energie en vermeden emissies (o.a. CO₂). Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling voor Windpark Groene Dijk blijken geen bijzondere omstandigheden die aanleiding vormen voor het laten opstellen van een projectMER en het doorlopen van de m.e.r.-procedure. Ons college dient op korte termijn een beslissing te nemen over het al dan niet laten opstellen van een projectMER en het wel/niet doorlopen van de m.e.r.-procedure.

Er is een natuuronderzoek uitgevoerd naar de mogelijke gevolgen voor de ecologie (met name vogels). Initiatiefnemers voeren daarover overleg met IVN en de West-Brabantse Vogelwerkgroep. De natuurtoets is van belang voor de haalbaarheid van het project. De provincie is hiervoor bevoegd gezag en zij zal over een eventuele ontheffing Wet natuurbescherming een oordeel geven. Vóórdat uw raad beslist omtrent de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen (raadscyclus juni/juli) moet het aannemelijk zijn dat de ontheffing verleend kan worden. Voor het overige zal het oordeel van uw raad dan bepalend zijn.

Toelichting

Financieel: de initiatiefnemers zijn leges verschuldigd in geval van planologische medewerking en dienen dan tevens een financiële storting in het gemeentelijk groenfonds te doen om invulling te geven aan kwaliteitsverbetering van het landschap. Verder komen alle kosten voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk voor rekening van de initiatiefnemers.

Juridisch: het plan voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk valt niet onder de aangewezen categorieën in het Besluit ruimtelijke ordening, waardoor de Grondexploitatiewet niet van toepassing is. Een exploitatieplan is dan ook niet verplicht. Wel is het wenselijk om over bepaalde onderwerpen afspraken vast te leggen met initiatiefnemers, zoals legeskosten, planschade, kwaliteitsverbetering landschap en een afbraakverplichting zodra de windturbines niet meer permanent in gebruik zijn. Hiertoe wordt met initiatiefnemers een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten.

Personeel: met de werkzaamheden is rekening gehouden in de werkplanning 2017 van de afdeling Ontwikkeling.

Wijkgericht werken

De wijkmanager buitengebied van de afdeling Samenleving is over het project geïnformeerd.

Wmo-proof paragraaf

Voorliggend voorstel heeft geen relatie met de Wmo.

Planning

April 2017: benaderen omwonenden en raadsfracties (initiatiefnemers);

Mei 2017: informatiebijeenkomst en waarderend vernieuwen (initiatiefnemers) + besluit gemeenteraad over wel/niet toepassen coördinatieregeling ex artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening;

Juni/juli 2017: besluit gemeenteraad omtrent verklaring van geen bedenkingen;

Augustus/september/oktober 2017: (in geval van positief besluit gemeenteraad) ontwerp-omgevingsvergunning fase 1 ter inzage;

September/oktober 2017: besluit college omtrent omgevingsvergunning fase 1 + aanvragen subsidie door initiatiefnemers;

Oktober/november 2017: mogelijkheid tot instellen beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State;

April 2018: (in geval van verlening) onherroepelijke omgevingsvergunning fase 1;

Vanaf augustus 2018: aanvraag omgevingsvergunning fase 2, besluit omtrent vergunningverlening en beroepsmogelijkheid bij Raad van State;

Oktober 2018: keuze type windturbine en financiering afronden;

Februari 2019: (in geval van verlening) onherroepelijke omgevingsvergunning fase 2;

Februari 2019: sloop bestaande windturbines en start bouw nieuwe windturbines;

3e kwartaal 2019: oplevering windpark.

Communicatie en participatie

Voor de plannen tot herstructurering van Windpark Groene Dijk wordt waarderend vernieuwen toegepast. Initiatiefnemers zijn voornemens om op korte termijn de omwonenden/ belanghebbenden en de raadsfracties te benaderen en hen te informeren over hun plannen.

Op 2 mei 2017 organiseren zij een informatiebijeenkomst. Ook de raadsleden worden door initiatiefnemers voor deze informatiebijeenkomst uitgenodigd. Van de informatiebijeenkomst dienen initiatiefnemers een verslag te (laten) maken.

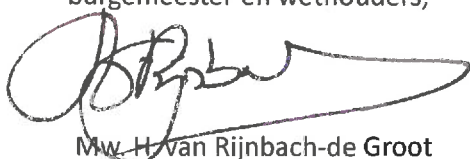
Na de informatiebijeenkomst worden geïnteresseerden nog tot medio mei in de gelegenheid gesteld om (al dan niet individueel) het gesprek aan te gaan met initiatiefnemers. De initiatiefnemers zullen ook van die gesprekken schriftelijk verslag moeten doen. Daaruit zal duidelijk moeten blijken met wie gesprekken zijn gevoerd, wat daarbij is besproken en hoe met vragen/opmerkingen is omgegaan. De

resultaten van het waarderend vernieuwen worden bij het raadsvoorstel over de verklaring van geen bedenkingen gevoegd, zodat uw raad die bij de besluitvorming kan betrekken.

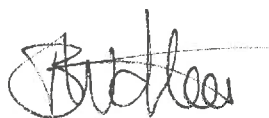
Bijlagen

- Ontwerp-raadsbesluit;
- Luchtfoto Windpark Groene Dijk (met de 3 nieuwe windturbines) en de overige windparken.

Met vriendelijke groet, **18 APR 2017**
burgemeester en wethouders,



Mw. H. van Rijnbach-de Groot
burgemeester



Mw. B.W. Silvis-de Heer
gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Etten-Leur;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 april 2017, met overneming van de daarin vermelde motieven;

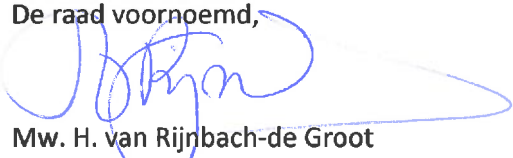
gelet op de Wet ruimtelijke ordening en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

besluit:

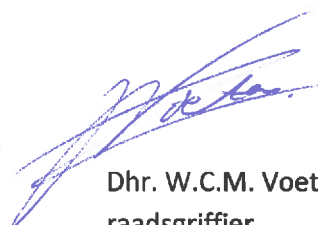
1. de coördinatieregeling ex artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening toe te passen voor de herstructurering van Windpark Groene Dijk.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering
van **15 MEI 2017**

De raad voornoemd,



Mw. H. van Rijnbach-de Groot
raadsvoorzitter



Dhr. W.C.M. Voeten
raadsgriffier

