

Besluit vaststelling hogere waarden Wet geluidhinder 'Edward Poppelaan 14' te Etten-Leur

Wet geluidhinder

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Etten-Leur, gelet op artikel 83 van de Wet geluidhinder en artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het kader van het plan 'Edward Poppelaan 14' in de gemeente Etten-Leur.

1. Het plan

Het plan voorziet in de realisatie van 23 woningen, bestaande uit 12 starterswoningen (appartementen) en 11 seniorenwoningen (patiowoningen), op de locatie Edward Poppelaan 14 te Etten-Leur. Voor de realisering van het plan is een uitgebreide omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan in voorbereiding.

2. De Wet geluidhinder

De nieuw te bouwen woningen aan de Edward Poppelaan zijn gelegen binnen de geluidzones van de Concordialaan, Spoorlaan, Stationsplein en Anna van Berchemlaan en binnen de geluidzone van de spoorlijn Breda - Roosendaal. In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen c.q. appartementen vanwege wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. De Wet en het Besluit gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Wegverkeerslawaaï

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaaï voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB voor woningen.

Spoorweglawaaï

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege spoorwegen volgt uit artikel 4.9 Bgh en bedraagt 55 dB voor woningen. De maximaal toelaatbare grenswaarde bedraagt voor woningen 68 dB en volgt uit artikel 4.10 Bgh.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting op de gevel van de betrokken appartementen en patiowoningen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn. Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat burgemeester en wethouders van de gemeente Etten-Leur in hun notitie "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder"

d.d. 2 december 2008 hebben vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten (bijv. weg- en spoorweglawaai) zoals in onderhavig geval.

3. Akoestisch onderzoek

In verband met deze ontwikkeling is een akoestisch onderzoek verricht. In het rapport van RHO ADVISEURS "Edward Poppelaan 14, Etten-Leur" met kenmerk 20220672PD d.d. 24 oktober 2023 is onderzocht of er sprake is van een overschrijding van wettelijke normen op de gevels van de nieuw te realiseren appartementen en patiowoningen.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat bij 20 woningen de voorkeurgrenswaarde van het spoorweglawaai worden overschreden. Onderzocht is of voor de te realiserende woningen hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 van de Wet geluidhinder kunnen worden vastgesteld.

4. Beoordeling

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde van 48 dB vanwege het wegverkeer nergens wordt overschreden.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurgrenswaarde voor het railverkeer van 55 dB wordt overschreden. De geluidsbelasting vanwege het spoor bedraagt ten hoogste 65 dB. De maximaal toelaatbare grenswaarde voor nieuwbouw van 68 dB wordt niet overschreden.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat verdergaande maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting, niet mogelijk zijn. Maatregelen aan de bron door het aanbrengen van raildempers, beperking van de intensiteit of het veranderen van het snelheidsregime behoren niet tot de mogelijkheden van de ontwikkelaar dan wel het bevoegd gezag. Daarnaast is in het gemeentelijk ontheffingenbeleid vastgelegd dat het plaatsen van geluidschermen in stedelijk gebied op grond van verkeerskundige en/of stedenbouwkundige motieven niet wenselijk is.

Cumulatie

Voor de hiervoor genoemde locatie wordt de voorkeurgrenswaarde vanwege het wegverkeerslawaai niet overschreden. Er is dus geen sprake van een cumulatie-effect.

5. Afwegingen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat verdergaande maatregelen ter bestrijding van het spoorweglawaai in de gegeven situatie onvoldoende doeltreffend zijn dan wel bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige en financiële aard.

In deze situatie zijn geen doeltreffende maatregelen mogelijk om de geluidsbelastingen te reduceren tot de afzonderlijke voorkeurgrenswaarden.

De beoordeling met betrekking tot de hogere waarden dient getoetst te worden aan de ontheffingsgronden voor woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen zoals die zijn opgenomen in het gemeentelijke ontheffingenbeleid "Beleidsregels hogere waarden Wet geluidhinder". De woningen worden gesitueerd in de omgeving van een spoorstation of spoorhalte, waardoor het mogelijk is hogere waarden voor het spoorweglawaai vast te stellen. Daarnaast is sprake van vervangende nieuwbouw waardoor tevens een open plaats tussen bestaande bebouwing wordt opgevuld.

Op grond van de Wet geluidhinder en het gemeentelijke ontheffingenbeleid kunnen er binnen de bandbreedte van 55 dB tot en met 68 dB vanwege het spoorweglawaai hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld. Uit de berekeningsresultaten is gebleken dat de maximale ontheffingswaarden nergens worden overschreden.

Voor nieuwbouw stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan de bescherming tegen geluid van buiten en tussen woningen. In onderhavig geval dienen gevelmaatregelen te worden getroffen zodanig dat wordt voldaan aan de op grond van het Bouwbesluit toelaatbare binnenniveau.

Bij ontheffingen boven de 58 dB vanwege spoorweglawaai schrijft het gemeentelijke ontheffingenbeleid een geluidluwe gevel voor. Tenminste één verblijfsruimte, alsmede de bij de woningen behorende buitenruimte (tuin, balkon), moeten aan deze geluidluwe zijde zijn gelegen. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de geluidsbelasting lager is dan de afzonderlijke voorkeursgrenswaarden. Het plan voorziet erin dat alle woningen een geluidluwe gevel krijgen. Er wordt derhalve ter plaatse van deze gevel minimaal één geluidluwe verblijfsruimte en een geluidluwe buitenruimte gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden, zoals deze zijn beschreven in het gemeentelijk ontheffingenbeleid.

In deze situatie kunnen er voor de nieuw te realiseren woningen, vanwege de geluidsbelasting van het spoorweglawaai, hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen worden vastgesteld.

6. Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van hogere waarden heeft ter inzage gelegen van 7 december 2023 t/m 17 januari 2024. De bekendmaking heeft plaatsgevonden op 6 december 2023.

7. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Bouwbesluit, Bouwverordening en omgevingsvergunning) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven. Op dit besluit is hoofdstuk 1 afdeling 2 van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

8. Rechtsbescherming

Belanghebbenden konden van 7 december 2023 t/m 17 januari 2024 hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. De bekendmaking hierover heeft plaatsgevonden op 6 december 2023. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waardenbesluit niet de woning/object van appellante betreft. Van de mogelijkheid om een zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

9. Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van de realisering van de woningen aan de Edward Poppelaan 14 vanwege het spoorweglawaai als volgt vast te stellen:

- 6 starterswoningen (eerste bouwlaag)	60 dB
- 6 starterswoningen (tweede bouwlaag)	65 dB
- 1 seniorenwoning	56 dB
- 2 seniorenwoningen	57 dB
- 1 seniorenwoning	58 dB

- 1 seniorenwoning	59 dB
- 1 seniorenwoning	60 dB
- 1 seniorenwoning	61 dB
- 1 seniorenwoning	63 dB

Voor situering van de locaties wordt verwezen naar onderstaande figuur uit het akoestisch rapport van RHO ADVISEURS "Edward Poppelaan 14, Etten-Leur" met kenmerk 20220672PD d.d. 24 oktober 2023.



Etten-Leur, 30 januari 2024
Burgemeester en wethouders van Etten-Leur.

Dhr. drs. C. Smits
gemeentesecretaris

Mw. drs. M.C. Starmans-Gelijns
burgemeester

Bijlage:

Akoestisch rapport RHO ADVISEURS "Edward Poppelaan 14, Etten-Leur" met kenmerk 20220672PD d.d. 24 oktober 2023