

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Project : Bestemmingsplan “Van ‘t Hoffstraat” te Etten-Leur
Onderwerp : Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Datum : 25 mei 2020
Referentie : 191904
Projectverantwoordelijke : Dhr. drs. ir. W.J.J. Leenders
Bestemd voor : Burgemeester en wethouders van Etten-Leur

AANLEIDING

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Hiertoe dient een aanvraagnotitie te worden opgesteld, op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Voorliggende aanvraagnotitie is opgesteld in het kader van de beoogde herziening van het bestemmingsplan “Van ‘t Hoffstraat”, vastgesteld op 20 augustus 2009, ten behoeve van de ontwikkeling van een woongebied, waarin plaats is voor 70 gestapelde woningen. In deze aanvraagnotitie zijn de milieueffecten in relatie tot het planvoornemen geïnventariseerd en gebundeld weergegeven. Op basis van de aanvraagnotitie dient het bevoegd gezag een besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapportage.

BEOOGDE ONTWIKKELING

Rondom het hertenkamp aan de Van 't Hoffstraat in Etten-Leur staan momenteel 32 grondgebonden woningen die in beheer zijn bij woningcorporatie Alwel. Het voornemen bestaat om deze uit de jaren '50 en '60 van de vorige eeuw stammende sociale huurwoningen te amoveren en op de vrijgekomen ruimte nieuwbouw te realiseren in de vorm van appartementen.

Om het planvoornemen te kunnen realiseren is het doel gesteld om een nieuw bestemmingsplan op te stellen met een specifiek op het plan toegespitst juridisch-planologisch kader. Het bestemmingsplan “Van ‘t Hoffstraat” betreft dit nieuwe bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is thans in voorbereiding.



Weergave plangebied, met op de linker afbeelding de bestaande situatie en op de rechter afbeelding de beoogde situatie. De gele blokken op de linker afbeelding representeren de te slopen woningen. Het hertenkampje is aangeduid met een groene contour

TOETSINGSKADER

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. De beoogde ontwikkeling van de 70 gestapelde woningen valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of

parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of;
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het onderhavige planvoornemen voorziet in de herontwikkeling van een bestaand woongebied. De voorgenen activiteit blijft ruimschoots onder de drempel van de bouw van 2.000 woningen of meer in een aangesloten gebied, zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichting. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De aanmeldnotitie moet voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III Richtlijn 2011/92/EU. De criteria vallen uiteen in de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

BEOORDELING

Kenmerken van het project

Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van 70 gestapelde woningen binnen 'bestaand stedelijk' in Etten-Leur. Het plangebied en de omgeving daarvan behoren tot één van de eerste naoorlogse uitbreidingswijken van Etten-Leur en worden gekenmerkt door overwegend woningbouw in de vorm van rijwoningen. Gelet op de aard van het initiatief is relevante verontreiniging, omvangrijke hinder en productie van afvalstoffen uitgesloten.

Plaats van het project

Centraal in het plangebied is een groenvoorziening aanwezig in de vorm van een dierenparkje, alsmede een parkeerhaven. Eerdere wijkvernieuwing ten noorden van het plangebied heeft geresulteerd in het appartementengebouw 'Rozengaard'. Verder noordelijk zijn aan het oude lint van Leur tevens andere functies aanwezig. Richting het zuiden staat basisschool De Hasselbraam.

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan "Kom-Leur", zoals vastgesteld op 20 augustus 2009. De gronden zijn in dit bestemmingsplan bestemd als 'Groen', 'Tuin', 'Verkeer' en 'Wonen'.

Kenmerken van het potentiële effect

Beoogd wordt binnen het plangebied 70 gestapelde woningen te realiseren. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Voor de rapportages van uitgevoerde milieuonderzoeken en een uitvoerige beschrijving van onderstaande milieuaspecten, wordt echter verwezen naar hoofdstuk 4 van het ontwerpbestemmingsplan “Van ‘t Hoffstraat”.

Bodem:

Door middel van een verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen bezwaar voor het voorgenomen gebruik van de locatie en de voorgenomen sloop- en nieuwbouwactiviteiten. Ten aanzien van onderhavige aanmeldnotitie geldt dat de beoogde woonfunctie verhoogd risico vormt voor een potentiële bodemverontreiniging

Water

Door Agel adviseurs is ten behoeve van de watertoets op 9 december 2019 een 'Memo waterparagraaf' opgesteld. Op basis van de memo blijkt er een verhardingstoename te zijn van 46 m² (huidige verharding 9.877 m², toekomstige verharding 9.923 m²). Hiermee bedraagt de toename van verhard oppervlak minder dan 2.000 m², waarmee er geen compensatieplicht is.

Met betrekking tot de verwerking van afvalwater is het wenselijk om een gescheiden rioleringsstelsel aan te leggen waarbij schoon hemelwater apart van de riolering af wordt gevoerd. Het afvalwater zal via de bestaande gemeentelijke riolering worden geloosd.

Voor wat betreft het aspect waterkwaliteit zullen er uitsluitend niet-uitlogende bouwmaterialen worden toegepast welke voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voor ruimtelijke ontwikkelingen geldt het principe van Duurzaam waterbeheer. Het uitgangspunt voor de planontwikkeling is dat het gebied hydrologisch neutraal moet worden ontwikkeld met als doel dat de planontwikkeling geen gevolgen heeft voor het grond- en oppervlaktewater en de waterkwaliteit. Daarmee wordt geborgd dat de ontwikkeling van het gebied met betrekking tot wateraspecten duurzaam is.

De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied zal daarmee niet leiden tot wateroverlast, grondwaterverontreiniging en daarmee samenhangende negatieve effecten op het milieu.

Natuurgebieden

De in het plangebied dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft het ‘Ulvenhoutse Bos’, welke is gelegen op een afstand van circa 10,5 km. Natura 2000-gebieden en Beschermd Natuurmonumenten kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting. Daar het plangebied niet grenst aan een Natura 2000-gebied of een beschermd natuurmonument, is van directe schade geen sprake.

De exacte mate van stikstof dient voor een bouwplan zowel bepaald te worden voor de gebruiksfase als de aanlegfase. Voor beide fases is daarom een AERIUS-berekening uitgevoerd. Navolgend worden de resultaten hiervan besproken.

Gebruiksfase

De gebruiksfase ziet op het gebruik van de woningen en de emissie die daarbij plaatsvindt. Significante stikstofbronnen zijn het verkeer van en naar het plan. Voor het gebruik van de woningen blijkt dat de stikstofemissie van 15,57 kg NO_x per jaar niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) ten behoeve van het planvoornemen vinden in de aanlegfase plaats door de verkeersbewegingen van en naar het plangebied in het kader van de bouw en sloop van de bestaande woningen en gebruik van bouw materieel binnen het plangebied voor de nieuwbouw. De totale stikstofemissie van de aanleg- en sloopfase bedraagt 88,67 kg NO_x per jaar. Voor de aanleg- en sloopfase blijkt dat de stikstofemissie niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Uit de AERIUS-berekening is gebleken dat als gevolg van de aanleg- en gebruiksfase er ten aanzien van stikstofdepositie geen negatieve effecten optreden als gevolg van het plan op Natura 2000-gebieden. Potentiële effecten van het plan op beschermde natuurgebieden zijn uitgesloten.

Flora en fauna

Gelet op het feit dat de te slopen panden en te verwijderen beplanting mogelijke geschikte nest- en verblijfruimte bieden aan beschermde soorten, zijn diverse ecologische onderzoeken uitgevoerd. Navolgende worden de resultaten van deze onderzoeken behandeld.

Op basis van een door Ecodat uitgevoerde quickscan flora en fauna is geconcludeerd dat negatieve effecten op essentiële gebruiksfuncties van het leefgebied van vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen door het project mogelijk aan de orde zijn. Naar aanleiding van de resultaten van de quickscan flora en fauna is door Ecodat een aanvullend ecologisch onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen. Onderzoek wijst uit dat er negatieve effecten voor beschermde flora en/of fauna te verwachten zijn. Er is een viertal vleermuisverblijven aangetroffen. De aangetroffen verblijven worden gecompenseerd en tevens worden passende mitigerende maatregelen getroffen. Hiertoe zijn een ecologisch werkprotocol en een mitigatieplan opgesteld. Hetzelfde geldt voor het aanbod aan foerageergelegenheid.

De mitigerende maatregelen betreffen het compenseren van de aangetroffen zomer- en paarverblijven. Hiertoe is een 16-tal vleermuiskasten (VK-WS-01 van Vivara-pro) opgehangen. Deze zijn conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis aan gevels binnen een straal van 100 meter van de bestaande verblijf opgehangen. Met invoering van de mitigerende maatregelen kan gesteld worden dat ten behoeve van het planvoornemen de negatieve gevolgen geminimaliseerd dan wel voorkomen worden. De zorgplicht als beschreven in de Wnb art. 1.11 wordt, ook bij het aantreffen van andere soorten, ten aller tijden in acht genomen.

Op de locatie zijn voorts geen houtopstanden aanwezig die vallen onder artikel 4.3 van de Wnb.

Wegverkeerslawaaï

Op basis van CBS-cijfers is bepaald dat Etten-Leur (omgevingsadressen-dichtheid = 1.638 in 2019) is aan te merken als 'matig stedelijk gebied'. Deze gegevens bepalen dat het maximale aantal verkeersbewegingen per etmaal (vpe) 4,0 bedraagt per appartement. De totale verkeersgeneratie in de nieuwe situatie bedraagt daarmee (4,0 vpe x 70 appartementen =) 280 motorvoertuigen per etmaal.

In de huidige situatie is sprake van 32 grondgebonden sociale huurwoningen. De verkeersgeneratie daarvan bedraagt maximaal 5,3 vpe per woning, hetgeen neerkomt op $(5,3 \text{ vpe} \times 32 \text{ woningen}) = 169,6$ motorvoertuigen per etmaal. De toename aan verkeersbewegingen ten opzichte van de huidige situatie komt daarmee neer op $(280 - 169,6) = 110,4$ vpe. Dit komt neer op gemiddeld 4,6 motorvoertuigen per uur extra, hetgeen dermate gering is dat aangenomen mag worden het initiatief geen negatief effect heeft op het akoestisch woon- en leefklimaat in de directe omgeving.

Derhalve kan worden gesteld dat de verkeersgeneratie geen belemmering vormt voor het onderhavige planvoornemen.

Luchtkwaliteit

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van 70 appartementen op de plaats waar momenteel 32 grondgebonden woningen staan. Gesteld kan worden dat dit plan in verhouding tot de wettelijke ondergrens voor onderzoek, gelegen op de bouw van 1500 woningen, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit.

Externe veiligheid

Met het onderhavige bestemmingsplan wordt geen planologisch kader geboden voor de oprichting van een inrichting, buisleiding of transportroute van gevaarlijke stoffen die mogelijk negatieve effecten hebben op het milieu.

Conclusie

De effecten van het planvoornemen blijven beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling stuit niet op bezwaren in relatie tot de aangehaalde milieuaspecten. Er is geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

CONCLUSIE EN ADVIES

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het vorenstaande wordt voorgesteld om op basis van deze aanmeldnotitie te besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.