

Aanmeldnotitie informele m.e.r.-beoordeling Pastoriestraat, Eindhoven

memonummer	03.1
datum	2 maart 2020
aan	Gemeente Eindhoven
van	Antea Group
namens	Strukton Worksphere B.V.
project	Pastoriestraat, Eindhoven
projectnr.	0454519.100
betreft	Aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling

1. Aanleiding

In 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een informele m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een meldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

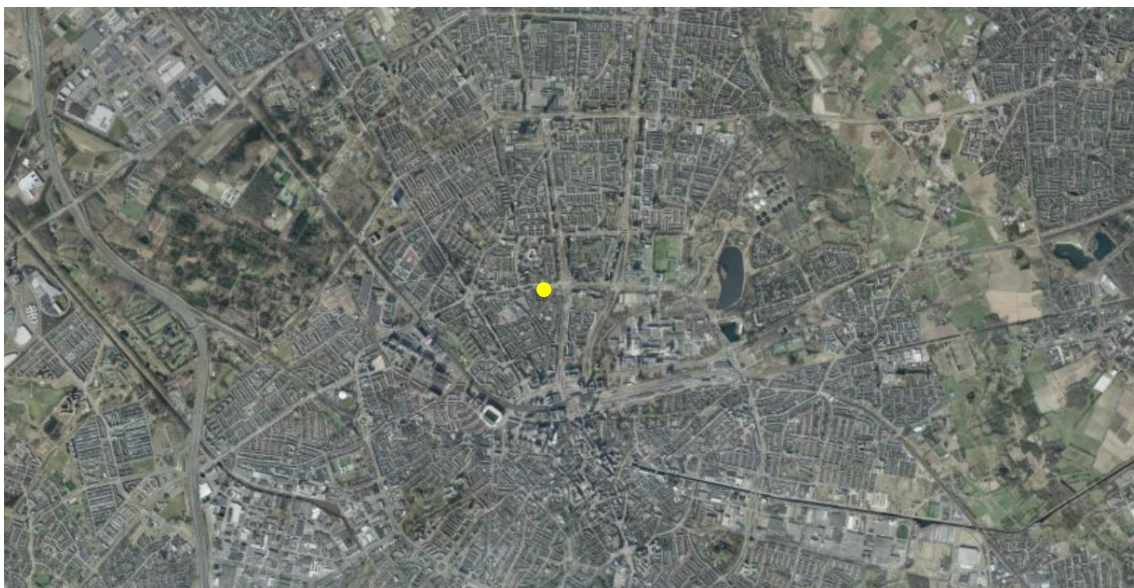
Deze meldnotitie betreft het verzoek van Strukton Worksphere B.V. tot het nemen van een besluit door de gemeente Eindhoven (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

2. Ontwikkeling

Strukton Worksphere B.V. (verder: de initiatiefnemer) is voornemens aan de Pastoriestraat in Eindhoven een appartementencomplex van 32 woningen te realiseren.

Het plangebied is gelegen op een binnenstedelijke locatie. Het westelijke gedeelte betreft op dit moment braakliggend terrein dat in het verleden (tot 2006) is gebruikt als parkeerplaats en de afgelopen jaren als ketenpark voor (weg)werkzaamheden aan de HOV2-lijn. Het oostelijke deel betreft een moestuin. Op dit deel van het plangebied waren tot 2014 rijwoningen aanwezig.

Ter plaatse vigeert bestemmingsplan 'Oud Woensel 2012' (vastgesteld d.d. 20 november 2012) voor het braakliggende perceel de bestemming 'Gemengd – Uit te werken' opgenomen waarin de voorwaarden zijn opgenomen op basis waarvan o.a. woningbouw mogelijk is voor dit perceel. Voorliggende ontwikkeling is echter niet inpasbaar binnen deze voorwaarden. De gronden ter plaatse van de moestuin zijn bestemd als 'Groen' in het bestemmingsplan 'HOV-baan Veldm. Montgomerylaan – Fellenoord' (vastgesteld d.d. 22 september 2015). Om de ontwikkeling mogelijk te maken dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel voorbereid.



Luchtfoto met een globale ligging van het plangebied (bron: Globespotter)

3. Kader - Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. Aangezien het in dit geval gaat om nieuwbouw van een appartementencomplex van enige omvang, waarbij wordt afgeweken van gebruiks- en bouwregels van het geldend bestemmingsplan, is het plan aan te merken als 'stedelijk ontwikkelingsproject'.

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plangebied heeft een grootte van circa 0,18 hectare, waarbinnen maximaal 32 woningen gerealiseerd worden. De voorgenomen activiteit blijft ruimschoots onder de drempel van 100 hectare en/of 2.000 woningen en/of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een informele m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

4. Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan voorziet in de realisatie van maximaal 32 woningen in een appartementencomplex gerealiseerd. Het overig deel van het plangebied wordt ingericht als (fiets)parkeerplaats. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van een bijzondere afvalstoffenstroom.

Plaats van het project

Het plangebied ligt ten noorden van het centrum van Eindhoven, aan de ringweg in het stadsdeel Woensel-Zuid. Het plangebied wordt begrensd door de Pastoriestraat in het noorden en de bestaande woonpercelen aan de Wassenaarstraat (westen) en Slagersstraat (oosten). Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of cultuurhistorische waarden.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van enige omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem:

Op basis van verkennend bodem- en asbestonderzoek¹ is gebleken dat de bodemkwaliteit de realisatie van het plan niet in de weg staan. Er is geen asbestverdacht materiaal aangetroffen. Tevens brengt de toegestane wonen, op basis van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan, geen onevenredige risico's op bodemverontreiniging met zich mee.

Archeologie & Cultuurhistorie

Het plangebied is op basis van de Archeologische waardenkaart² kent de locatie geen archeologisch waardevolle gebieden of archeologische verwachtingsgebieden. Van negatieve effecten is geen sprake.

Het plangebied is op basis van de cultuurhistorische waardenkaart³ bestempeld als 'Aan de weg gerelateerde bebouwing'. Dit is de benaming voor de stedenbouwkundige structuur langs de gehele strook van bebouwing aan de rondweg. Het plan draagt hieraan bij door een onbebouwde locatie binnen de bestaande structuur op te vullen parallel aan de richting van de weg.

Geluid:

Met dit plan worden nieuwe geluidgevoelige functies (de woningen) gerealiseerd. De functie wonen heeft geen gevolgen voor geluidhinder, woningen zijn geen bron van geluidhinder. Geluidbelastende functies worden niet toegestaan.

Uit akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï blijkt dat de geluidbelasting op enkele toetspunten de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden. Aangezien bron- en overdrachtsmaatregelen niet het gewenste effect hebben, of reeds zijn toegepast, heeft de initiatiefnemer besloten om, daar waar de maximaal te ontheffen waarde wordt overschreden, het betreffende geveldeel 'doof' uit te voeren (een gevel zonder te openen delen). Dit betreffen enkel de noordgevels van de appartementen op de uiterste hoeken van het gebouw. De procedure voor vaststelling van hogere ontheffingswaarden wordt parallel aan de procedure van het bestemmingsplan gevolgd.

Verkeer:

Uit het Mobiliteitsplan⁴ kan worden geconcludeerd dat het aantal (fiets)parkeerplaatsen voldoet aan de meest recente gemeentelijke parkeernorm. In het bestemmingsplan wordt vastgelegd dat de omgevingsvergunning uitsluitend wordt verleend indien aantoonbaar wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Tevens zijn mobiliteitsmaatregelen onderzocht om de parkeerbehoefte te minimaliseren. Hierdoor zal ook het aantal verkeersbewegingen beperkt zijn in verhouding tot de ontwikkeling. De ontsluiting van de locatie vindt plaats via de in-/uitrit aan de Wassenaarstraat. De toename van het aantal verkeersbewegingen zal door de realisatie van het planvoornemen niet leiden tot problemen op de omliggende wegen.

Water:

In het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlakte wateren en waterbergingen aanwezig. Van uitlopende bouwmaterialen wordt geen gebruik gemaakt. Na toepassing van groene daken en openhalfverharding brengt de ontwikkeling een benodigde waterbergingsopgave van 6,1 m³ met zich mee. Dit wordt opgevangen door middel van ondergrondse bergingsvoorzieningen (infiltratiekratten). Negatieve effecten op de waterhuishoudkundige aspecten zijn niet aan de orde.

Ecologie:

Gebiedsbescherming

Op basis van de Natuurtoets⁵ ligt het plangebied niet in een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux" ligt op circa 5,8 kilometer afstand ten

¹ Antea Group, d.d. 1 november 2019, Verkennend bodem- en asbestonderzoek

² Gemeente Eindhoven, Archeologische waardenkaart 2008

³ Gemeente Eindhoven, Cultuurhistorische waardenkaart 2008

⁴ Antea Group, d.d. 2 maart 2020, Mobiliteitsplan

⁵ Antea Group, d.d. 25 juli 2019, Natuurtoets

zuidoosten van het plangebied. Er komen ook geen beschermde gebieden (NNN of N2000-gebieden) voor binnen de invloedsfeer van het plangebied. Uit het stikstofonderzoek⁶ blijkt dat zowel in de gebruiks- als realisatiefase geen sprake is van een stikstoftoename van > 0,00 mol/ha/jaar. (Significant) negatieve effecten zijn uitgesloten.

Soortenbescherming

Ook kan op basis van de Natuurtoets geconcludeerd worden dat de huismus en algemene broedvogels mogelijk aanwezig zijn in het plangebied. Dit is geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan, mits rekening wordt gehouden bij de werkzaamheden in de Natuurtoets genoemde voorschriften in acht worden genomen. Van negatieve effecten is geen sprake.

Luchtkwaliteit:

Gelet op de omvang van het plan, kan conform de richtlijnen uit het Besluit niet in betekenende mate worden geconcludeerd dat de ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Het project mag dan ook zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Tevens blijkt dat in de omgeving zowel voor de huidige als toekomstige situatie de grenswaarden van 40 microgram per kubieke meter lucht voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) niet wordt overschreden.

Externe veiligheid:

Het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle inrichtingen. In de omgeving van het plangebied is geen risicobron (wegen, buisleidingen) aanwezig met invloed die reikt tot in het plangebied.

Conclusie potentiële effecten:

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, vooral beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. De effecten hebben voornamelijk betrekking op een beperkte toename van de verkeersstromen. De effecten worden aanvaardbaar geacht en stuiten niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

5. Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het appartementencomplex. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling van het appartementencomplex aan de Pastoriestraat.

Antea Group
Postbus 40
4900 AA Oosterhout

Strukton Worksphere B.V.
Postbus 1025
3600 BA Maarssen

⁶ Antea Group, d.d. 17 februari 2020, Stikstofdepositieonderzoek Pastoriestraat te Eindhoven