

Memo

Ter attentie van	Interesting Vastgoed
Datum	6 november 2020
Projectnummer	18.0966.04
Onderwerp	Luchtkwaliteit inzake ontwikkeling Eurostaete Eindhoven

Inleiding

Interesting Vastgoed is voornemens om een kantoorgebouw aan de PSV-laan te slopen en hier nieuwbouw te realiseren. Het plan Eurostaete zal bestaan uit 480 appartementen en in de plint van het gebouw 499 m² b.v.o. aan commerciële ruimte alsmede enige woongerelateerde functies.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet bij recht op grond van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd kan worden, dient ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling een ruimtelijke procedure gevoerd te worden. Onderdeel hiervan is de onderbouwing dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Daarbij moet bepaald worden of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat en of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Wettelijk kader

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit, waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als fijnstof (PM₁₀) de maatgevende stoffen waarvan de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. De wettelijke norm bedraagt 40 µg/m³ voor stikstofdioxide NO₂ en PM₁₀. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Als kan worden aangetoond dat aan één of een combinatie van voorwaarden uit de Wet luchtkwaliteit wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid. Deze voorwaarden zijn:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- b. een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide;
- d. een project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Besluiten en Regelingen welke gekoppeld zijn aan de Wet luchtkwaliteit zijn ondermeer de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 en het Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Deze algemene maatregel van bestuur, verder te noemen het 'Besluit nibm', geeft aan wanneer een project niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Dat is het geval als de toename van fijn stof of stikstof niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde concentratie (maximaal 1,2 µg/m³). Concreet betekent dit dat de toevoeging van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte (aan een enkele ontsluitingsweg) of 3.000 woningen (aan twee ontsluitingswegen) als niet relevant wordt bestempeld.

NSL

Gekoppeld aan de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL), waaraan vervolgens het Regionaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (RSL) hangt. Het NSL bevat enerzijds alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren en anderzijds alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit verslechteren. De positieve effecten (maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren) overtreffen de negatieve effecten (ruimtelijke projecten die de luchtkwaliteit verslechteren), zodat door uitvoering van het NSL overall in Nederland de grenswaarde voor fijn stof en de grenswaarde voor stikstofdioxide worden gehaald.

Bij ieder (ruimtelijk) project moet toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit plaatsvinden, met andere woorden het moet duidelijk zijn welke gevolgen het project heeft voor de luchtkwaliteit.

Toetsing van het onderhavige plan aan de Wet luchtkwaliteit

Niet in betekenende mate

Voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 480 appartementen en 499 m² b.v.o. aan commerciële ruimte (kantoren en mogelijkheid tot kleinschalige detailhandel). De grens ligt bij een toevoeging van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Hieronder valt geen kleinschalige detailhandel. Echter is met de voorgenomen ontwikkeling het aandeel detailhandel zo minimaal dat dit in combinatie met de woningen en kantoren niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. In beginsel vormen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling.

Goed woon- en leefklimaat

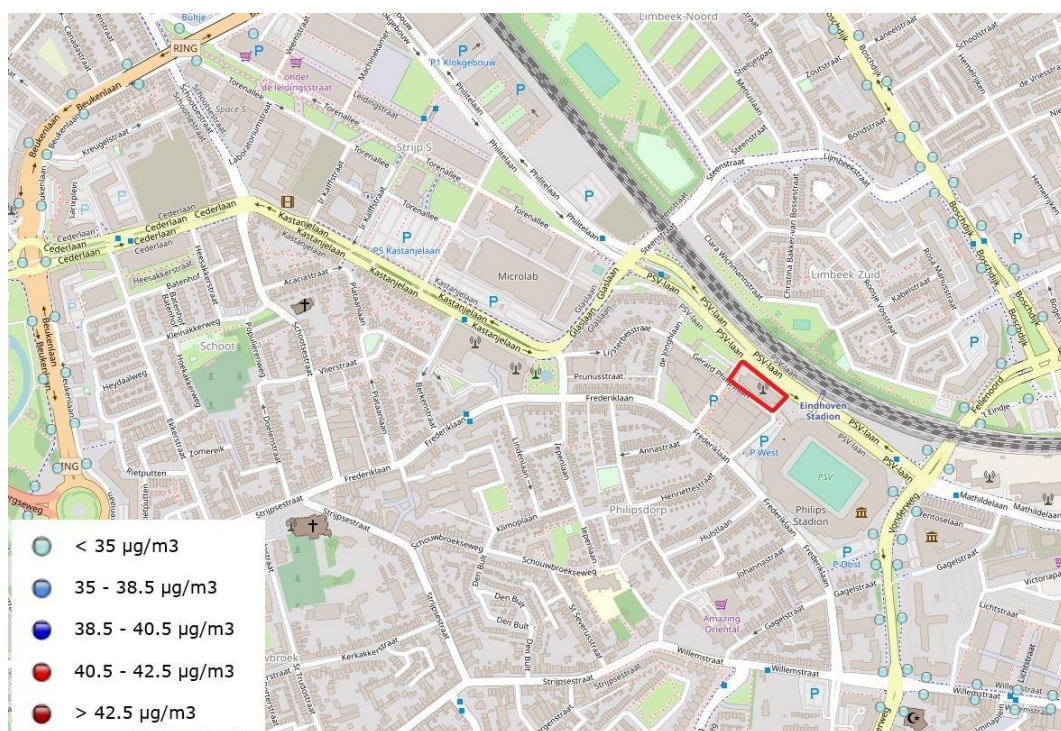
Naast de effecten van de voorgenomen ontwikkeling op de luchtkwaliteit, moet worden gezien of er voor de te realiseren woningen voldaan kan worden aan een goed woon- en leefklimaat ten opzichte van het aspect luchtkwaliteit. Om te bepalen of de plaatselijke luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon- en leefklimaat is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringstool, de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN) en Luchtmeetnet.

NSL-monitoringstool

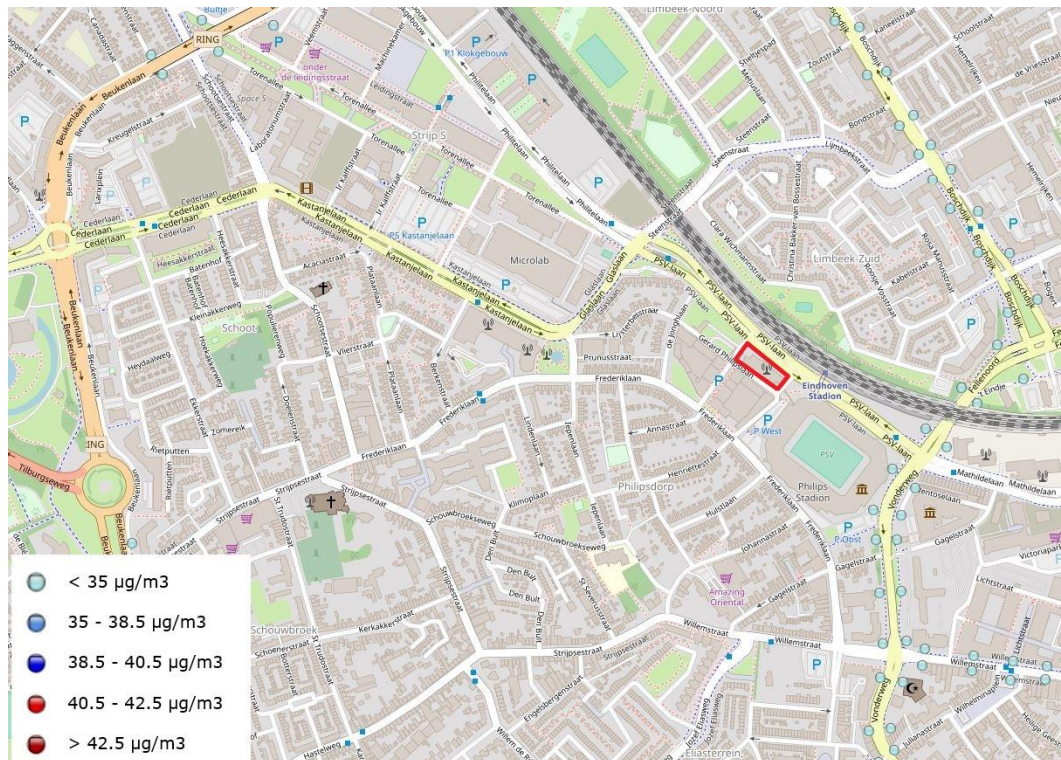
Sinds 2010 vindt jaarlijks een monitoring plaats van het NSL. Daarin wordt de ontwikkeling van de luchtkwaliteit gevolgd en wordt de uitvoering van de maatregelen en projecten, die zijn opgenomen in het NSL, bijgehouden. Ten behoeve van deze monitoring worden berekeningen uitgevoerd met de NSL-Monitoringstool. Indien uit de monitoring blijkt dat de doelstellingen van het NSL niet worden gehaald, kunnen extra maatregelen worden getroffen.

Op basis van de NSL-monitoringstool worden de achtergrondconcentraties van fijnstof en stikstofdioxide nabij de rijks-, provinciale- en gemeentelijke wegen weergegeven. De diverse wegen (PSV-Laan en Frederiklaan) in de directe omgeving van het plangebied zijn niet gemonitord in het NSL-monitoringstool. De volgende gemeentelijke wegen zijn wel gemonitord in de NSL-monitoringstool en vormen het toetsingskader voor voorgenomen ontwikkeling: Beukenlaan, Vonderweg, Boschdijk en Fellenoord. Deze wegen zijn van belang om te bepalen of de luchtkwaliteit voldoet aan de normen voor een goed woon-en leefklimaat.

In afbeelding 1.1 en 1.2 is het NSL-monitoringstool met een uitsnede van het plangebied en de omliggende wegen weergegeven met de daarbij behorende achtergrondconcentratie van stikstofdioxide en fijnstof in het jaar 2018, 2020 en 2030.



Afbeelding 1.1: Rekenpunten NO₂-concentratie langs diverse wegen, plangebied rood omkaderd (bron: nsl-monitoring)



Afbeelding 1.2: Rekenpunten PM₁₀-concentratie langs diverse wegen, plangebied rood omkaderd (bron: nsl-monitoring)

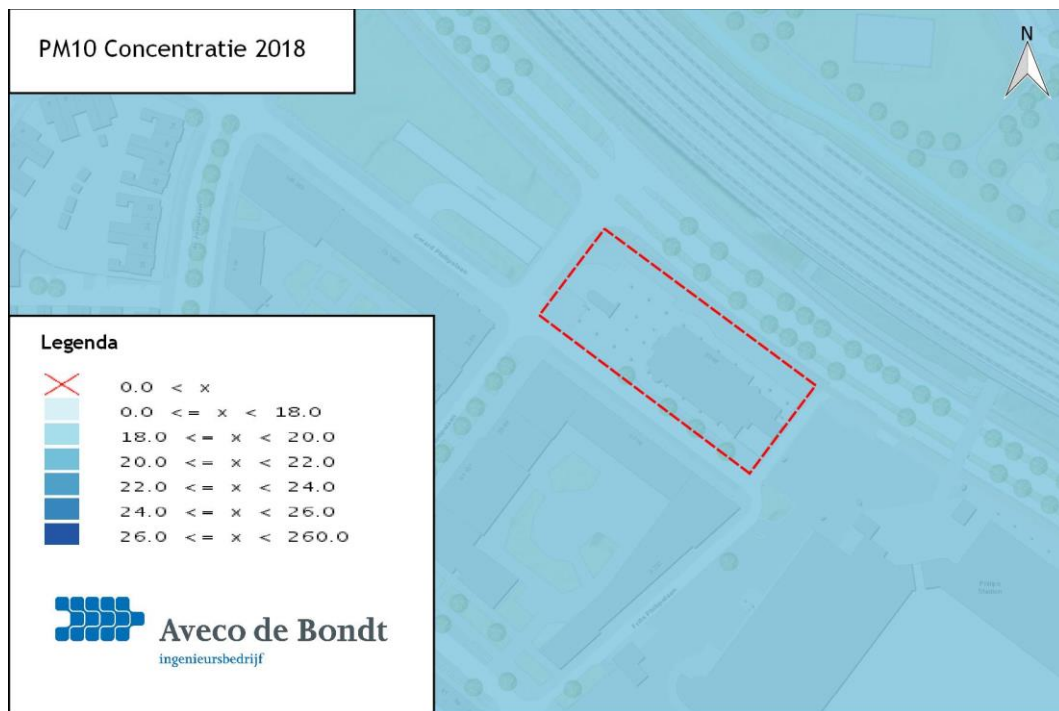
De wegen worden omringd door lichtblauwe rekenpunten, de NO₂-concentratie en PM₁₀-concentratie bij deze rekenpunten bedragen lager dan 35 µg/m³. Er wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke norm van 40 µg/m³.

De Vonderweg, Boschdijk en Fellenoord zijn vergelijkbare wegen en op sommige trajecten nog drukker dan de PSV-Laan. De Beukenlaan is een drukker weg vergeleken met de PSV-Laan. Gezien het feit dat er op deze gemeentelijke wegen voldaan wordt aan de wettelijke norm is de kans zeer klein dat de rustigere PSV-laan wat betreft de achtergrondconcentraties NO₂ en PM₁₀ een belemmering vormt voor voorgenomen ontwikkeling.

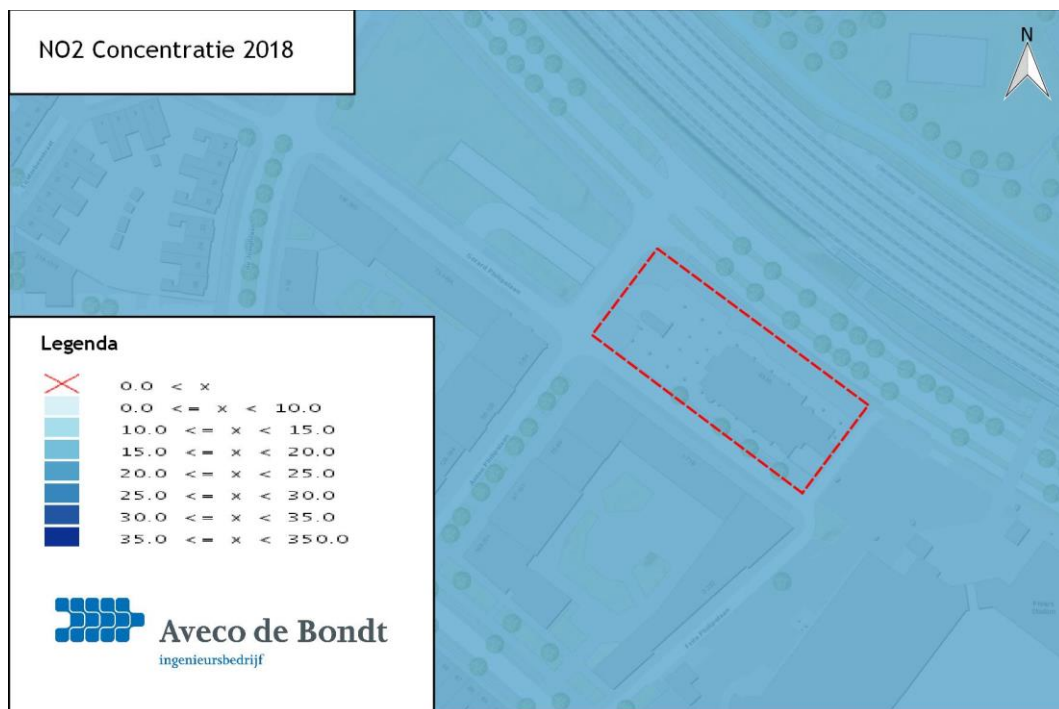
De concentraties rondom de gemeentelijke wegen voldoen aan de wettelijke normen en vormen geen belemmering voor een goed woon- en leefklimaat.

Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN)

Het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. Het geeft de gemeten concentraties aan onder andere stikstofdioxide en fijn stof in de lucht weer. Afbeelding 1.3 en 1.4 geeft de concentraties fijnstof en stikstofdioxide in het jaartal 2018 in het plangebied weer.



Afbeelding 1.3: concentratie fijnstof 2018 in het plangebied



Afbeelding 1.4: concentratie stikstofdioxide 2018 in het plangebied

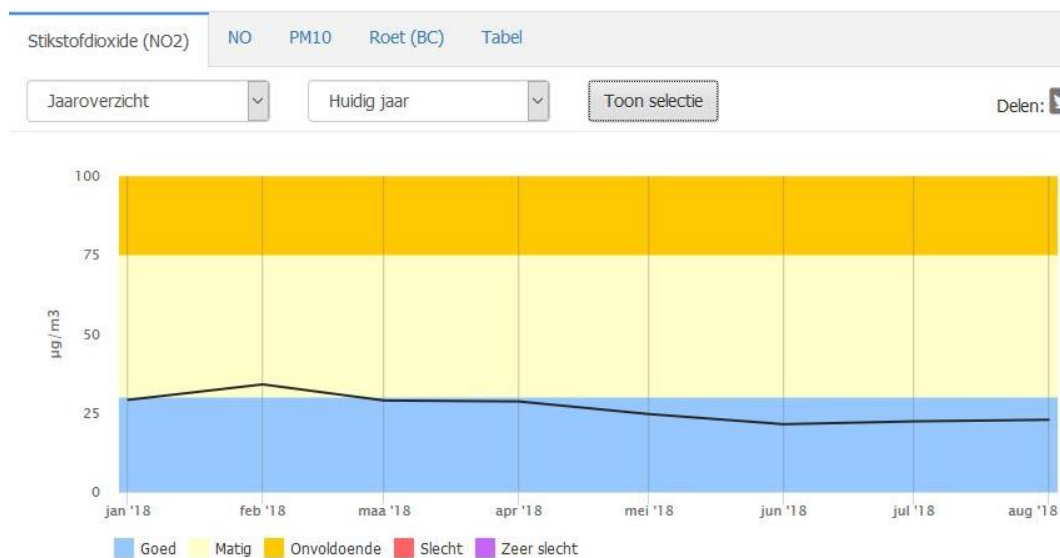
Op basis van de GCN blijkt dat de achtergrondconcentraties fijn stof en stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ver onder de wettelijke norm zit. In 2018 bedroeg de achtergrondbelasting respectievelijk circa $20,72 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en circa $24,69 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de wettelijke norm van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Luchtmeetnet

Middels luchtmeetnet worden op diverse locaties in Nederland de luchtkwaliteit gemeten, waaronder ook op drie locaties in Eindhoven. De dichtstbijzijnde locatie waar een meting plaatsvindt ten opzichte van het plangebied is de Noordbrabantlaan. Op deze locatie wordt de luchtkwaliteit voor een belangrijk deel bepaald door de uitstoot van het wegverkeer. De Noordbrabantlaan is een zeer drukke straat in Eindhoven. Afbeelding 1.5 en 1.6 geeft de concentraties fijnstof en stikstofdioxide over het eerste halfjaar van 2018 weer.



Afbeelding 1.5: concentratie fijnstof Noordbrabantlaan (bron: luchtmeetnet.nl)



Afbeelding 1.6: concentratie stikstofdioxide Noordbrabantlaan (bron: luchtmeetnet.nl)

Geconcludeerd kan worden dat de concentratie fijnstof en stikstofdioxide rondom de drukke weg Noordbrabantlaan als goed kan worden beschouwd. Gezien het feit dat er over deze weg meer motorvoertuigen per etmaal gaan dan de PSV-laan is de kans zeer klein dat de PSV-laan wat betreft de achtergrondconcentratie NO_2 en PM_{10} een belemmering vormt voor voorgenomen ontwikkeling.



Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat zowel vanuit de Wet milieubeheer als vanuit een goede ruimtelijke ordening de luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling van Eurostaete.

Opgesteld door:

R. (Rianne) Arendsen
Adviseur Leefomgeving