

Raadsvoorstel Vaststelling 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020'.

Inleiding

Als er aanleiding is om bepaalde beleidsregels voor de hele stad van toepassing te verklaren, dan kan dat via een paraplubestemmingsplan. Een paraplubestemmingsplan is een bijzonder bestemmingsplan waarbij in één keer alle bestemmingsplannen op een bepaald thema worden aangepast of aangevuld. Voor het overige blijven de desbetreffende bestemmingsplannen van kracht.

Het thematisch wijzigen van bestemmingsplannen sluit aan bij de Omgevingswet. Onder deze wet zullen alle bestemmingsplannen en beheersverordeningen van de gemeente samengevoegd worden tot één omgevingsplan voor de hele stad. Thema's, waarop algemene regels van toepassing zijn, moeten uniform en transparant worden toegepast. Dit paraplubestemmingsplan neemt hierop een voorschot. Met het plan wordt een nagenoeg uniform kader geïntroduceerd voor waterbergingen dat geldt voor alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in Eindhoven.

Klimaatadaptatie heeft in het landelijke beleid een flinke impuls gekregen. In de beleidsregel 'Klimaatrobuust (her)inrichten en ruimtelijk ontwikkelen' is uitgewerkt wat de gemeente Eindhoven verstaat onder klimaatadaptatie.

De aanleiding voor dit bestemmingsplan is het ruimtelijk reguleren van klimaatadaptatie voor de hele gemeente. De gemeenteraad heeft in 2018 het 'Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2019-2022' vastgesteld waarin wordt aangegeven op welke wijze de gemeente de komende jaren invulling gaat geven aan de zorgplichten rondom afval-, hemel- en grondwater en op welke wijze we inspelen op het veranderende klimaat.

De gemeente Eindhoven draagt met het plan bij aan het verbeteren van de kwaliteit van een gezonde leefomgeving en meer biodiversiteit door de voorkeur te geven aan vergroenen als klimaat adaptieve maatregel. Het bestemmingsplan is zo opgesteld dat vergroening bij nieuwbouw wordt gestimuleerd en beloond. Hoe groener een plangebied wordt ingericht hoe lager de waterbergingsseis in mm wordt.

In het GRP is in bijlage 5 het klimaatadaptatiebeleid van de gemeente weergegeven. In het GRP zijn acties opgenomen om in de looptijd ervaring op te doen met dat beleid en tot nadere uitwerking te komen. Eén van die acties is het nader vormgeven van het klimaatadaptatiebeleid voor de private ruimte. Dit is uitgewerkt en juridisch verankerd in een paraplubestemmingsplan en praktisch in een rekentool waterberging



(<https://rekentool.eindhoven.nl>) waarmee initiatiefnemers de klimaatadaptieve opgave voor hun project kunnen berekenen. De verankering in het paraplubestemmingsplan vereist een beleidsmatige onderbouwing. Het paraplubestemmingsplan verwijst naar dit beleid. We hebben daarom het klimaatadaptatiebeleid in bijlage 5 van het GRP geactualiseerd voor de private ruimte. Daarbij zijn de teksten over de openbare ruimte en de private ruimte van elkaar gescheiden, omdat voor beide op onderdelen een verschillend beleid wordt gevoerd. De tekstpassages over de openbare ruimte zijn ongewijzigd gebleven.

De uitwerking van het klimaat adaptatie beleid in het GRP 2019 – 2020 betreft een uitwerking van deel 2 van klimaatplan 2016 – 2020. Het paraplu bestemmingsplan gaat daarom ook enkel over klimaat adaptatie en niet over mitigatie. Het nieuwe klimaatplan waar nu aan gewerkt wordt, gaat over de mitigatie kant. Evaluatie en aanpassing klimaat adaptatie beleid vindt, zoals afgesproken, in 2022 plaats in het volgende GRP 2023 – 2026. Dit paraplubestemmingsplan voorziet niet in nieuw beleid. Het zorgt er wel voor dat we het beleid, zoals vastgesteld in GRP 2019 – 2022 kunnen 'handhaven'.

Verder adviseren de vaste overlegpartners Trefpunt Groen Eindhoven, Stichting Wederopbouw Eindhoven en de Henri van Abbestichting positief over het parapluplan.

Het ontwerp bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020' heeft vanaf 18 juni 2020 tot en met 29 juli 2020 ter inzage gelegen. Er is binnen deze termijn geen zienswijze ingediend.

■ Wettelijke taak

Doelstelling

Met dit bestemmingsplan wordt een planologisch kader geboden om waterberging te borgen in de fysieke ruimte.

Voorstel

- 1 Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0772.80348-0301.gml met de bijbehorende bestanden digitaal vast te stellen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de BGT alsmede de afgeleide analoge verbeelding van het bestemmingsplan vast te stellen;
- 2 Het (analoge) bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020' vast te stellen;
- 3 Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
- 4 Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2019-2022 gemeente Eindhoven 2018, 1e wijziging 2020 (Bijlage 5), vast te stellen.



Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan moet digitaal worden vastgesteld en gelijktijdig moet een papieren versie van het bestemmingsplan worden vastgesteld.

Op basis van de wetgeving moet een bestemmingsplan digitaal worden vastgesteld. Het bestemmingsplan is voor u digitaal raadpleegbaar op de website

pilot.ruimtelijkeplannen.nl via de direct link

[http://pilot.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn= NL.IMRO.0772.80348-0301](http://pilot.ruimtelijkeplannen.nl/web-roo/?planidn=NL.IMRO.0772.80348-0301)

Gelijktijdig met de digitale vaststelling van het bestemmingsplan moet een papieren versie van het bestemmingsplan worden vastgesteld.

2.1. Voor enkele (delen van) van de gemeente gelden nog analoge bestemmingsplannen.

Het parapluplan geldt voor alle bestemmingsplannen in de gemeente. Bij de invoering van de Wet ruimtelijke ordening in 2008 is bepaald dat bestemmingsplannen voortaan digitaal worden vastgesteld. Voor geldende analoge (papieren) bestemmingsplannen geldt dat deze ook analoog moeten worden herzien. Voor digitale plannen geldt dat deze digitaal kunnen worden herzien. Er heeft dus een analoog paraplubestemmingsplan ter inzage gelegen, waarvan nu ook de analoge versie wordt vastgesteld. De inhoud van het papieren bestemmingsplan is volledig gelijk aan de inhoud van het digitale bestemmingsplan.

3.1 De wet verplicht tot het nemen van een besluit over het al dan niet vaststellen van een exploitatieplan.

Ingevolge artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien. Bij het parapluplan is geen sprake van een bouwplan waar verhaal van exploitatiekosten aan de orde is.

4.1. Doel van het parapluplan is het regelen van de verplichting tot het realiseren van waterberging(en) op basis van het Gemeentelijke Rioleringsplan 2019-2022.

In het GRP is in bijlage 5 het klimaatadaptatiebeleid van de gemeente weergegeven. In het GRP zijn acties opgenomen om in de looptijd ervaring op te doen met dat beleid en tot nadere uitwerking te komen. Eén van die acties is het nader vormgeven van het klimaatadaptatiebeleid voor de private ruimte. Dit is uitgewerkt en juridisch verankerd in een paraplubestemmingsplan en praktisch in een rekentool waterberging.

Kanttekeningen

Sinds de vaststelling van het GRP eind 2018 gelden er regels voor klimaatadaptatie in de vorm van het realiseren van waterberging binnen de gemeente. De verplichting tot het realiseren van de waterberging was planologisch-juridisch nog niet geborgd in een bestemmingsplan. Het parapluplan heeft mogelijk financiële gevolgen voor private partijen. Voorheen gold geen verplichting.



Kosten

Het opstellen van het paraplubestemmingsplan en het verzorgen van de procedure behoren tot de reguliere werkzaamheden van de afdeling Ruimtelijke Ordening. Voor dit project zijn circa 200 uren besteed.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt in Groot Eindhoven, de Staatscourant en digitaal via de gemeentelijke website www.eindhoven.nl/bestemmingsplannen. In die bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en welke beroepsmogelijkheden er zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving hiervan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Planning en uitvoering

Het bestemmingsplan wordt bekendgemaakt, waarna de beroepstermijn van zes weken aanvangt. Het besluit wordt aangemerkt als een besluit waartegen één beroepsgang (bij RvS) openstaat voor belanghebbenden.

Op de dag dat de beroepstermijn afloopt treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzieningenrechter van genoemde Afdeling bestuursrechtspraak. In dat geval dient eerst de uitspraak van de voorzieningenrechter te worden afgewacht. In die uitspraak staat of de inwerkingtreding van het plan al dan niet wordt opgeschort en zo ja voor welke plandelen de schorsing geldt.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n)

Als bijlage(n) bij dit voorstel behoren:

- Bestemmingsplan en verbeelding 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020'
- Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2019-2022 gemeente Eindhoven 2018, 1e wijziging 2020.

■ De bijlagen worden meegestuurd.

Een ontwerpraadsbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

, secretaris.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Eindhoven;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2020;
gelet op de Tijdelijke wet digitale beraadslaging en besluitvorming provincies,
gemeenten, waterschappen en openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba;

- dat het ontwerp bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020', met inachtneming van het bepaalde in en krachtens artikel 3.8, 1^e lid van de Wet ruimtelijke ordening is voorbereid;
- dat het ontwerp bestemmingsplan in zowel digitale als analoge vorm gedurende de periode van donderdag 18 juni 2020 tot en met woensdag 29 juli 2020 voor iedereen ter inzage heeft gelegen en dat voor iedereen de gelegenheid openstond om tijdens deze periode naar keuze schriftelijk, digitaal of mondeling zienswijzen in te dienen;
- dat geen zienswijzen tegen het ontwerp bestemmingsplan zijn ontvangen;
- dat op het besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing is, hetgeen betekent dat belanghebbenden in hun beroepschrift dienen aan te geven welke beroepsgronden zij aanvoeren tegen het besluit, dat na afloop van de termijn de beroepsgronden niet meer aangevuld kunnen worden en dat het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend;
- gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Crisis- en Herstelwet;

besluit:

- 1 Het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020' bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand: NL.IMRO.0772.80348-0301.gml met de bijbehorende bestanden digitaal vast te stellen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke ontleend is aan de BGT alsmede de afgeleide analoge verbeelding van het bestemmingsplan vast te stellen;
- 2 Het (analoge) bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan waterberging 2020' vast te stellen;
- 3 Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
- 4 Het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2019-2022 gemeente Eindhoven 2018, 1e wijziging 2020 (Bijlage 5), vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 24 november 2020.

J. Verbruggen, griffier.