

Gemeente Eersel

Wijzigingsplan

“Plan Bos & Boom - 2022”

Inhoud

- 1) Ruimtelijke onderbouwing
- 2) Wijzigingsplanregels
- 3) Verbeelding, id-nummer
NL.IMRO.0770.WPBbosenboom0094

Datum: 18 mei 2022

Status: Ontwerp wijzigingsplan



PLAN Bos & Boom

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Inhoudsopgave

.....	2
1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	5
1.3 Plangebied	5
1.4 Leeswijzer	8
2. Planbeschrijving	9
2.1 Buikheide	9
2.2 Landbouwenclave Maaskant	9
2.3 Breemhoeve	10
2.4 Antwerpsebaan	10
3. Beleidskader	12
3.1 Landelijk beleid	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
4. Milieu- en planologische aspecten	21
4.1 MER-beoordeling	21
4.2 Bodemkwaliteit	21
4.3 Water	21
4.4 Ecologie	22
4.5 Geluid	23
4.6 Luchtkwaliteit	24
4.7 Bedrijfshinder	25
4.8 Externe veiligheid	25
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	25
4.10 Kabels en leidingen	26
4.11 Verkeer	27
5. Juridische planbeschrijving	28
5.1 Inleiding	28
5.2 Algemene toelichting verbeelding	28
5.3 Algemene toelichting regels	28
5.4 Toelichting bestemmingen	28
6. Uitvoerbaarheid en procedure	30
6.1 Economische uitvoerbaarheid	30
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6.3 Procedure	30
6.4 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	30

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De roep naar meer bos en bomen neemt steeds meer toe. Vanuit de maatschappij en wetenschap, en zowel op lokaal, provinciaal, nationaal, Europees en zelfs wereldwijd niveau. Hiervoor zijn diverse redenen. Bossen en bomen zijn de meest betrouwbare manier om CO₂ vast te leggen. Maar bossen en bomen spelen ook een rol in het voorkomen van hittestress, dragen bij aan een aantrekkelijke omgeving om in te wonen, te werken en te recreëren, en hebben een positief effect op de biodiversiteit. In 2020 heeft het ministerie van LNV een nationale bossenstrategie opgesteld, met als doelstelling 37.000 hectare gerealiseerd nieuw bos in 2030. In dat zelfde jaar heeft de provincie Noord-Brabant de Brabantse Bossenstrategie opgesteld. Deze gaat uit van 13.000 hectare gerealiseerd nieuw bos in 2030 in deze provincie.

Op 15 juli 2021 heeft de gemeenteraad van Eersel het Plan Bos & Boom vastgesteld. Binnen dit plan zijn de doelstellingen voor de gemeente Eersel aangegeven voor de komende tien jaar. Zie paragraaf 3.3 voor een nadere toelichting.

1.2 Doel

De beoogde ontwikkeling geeft invulling aan het uitvoering van het werkplan Bos & Boom 2022. Voor het aanplanten van bos op agrarische percelen moet het bestemmingsplan aangepast worden. In het bestemmingsplan Buitengebied 2017 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het omzetten van agrarische bestemmingen naar bosbestemmingen (artikel 5.9.4). Voor vier locaties die in 2022/2023 aangeplant worden moet daarom een procedure doorlopen worden om het bestemmingsplan aan te passen. Voor locaties met een agrarische bestemming is een wijziging van het bestemmingsplan nodig. Met dit wijzigingsplan wordt voor deze locaties de agrarische bestemming gewijzigd in een bosbestemming. Dit wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding (kaart), inclusief bijlagen.

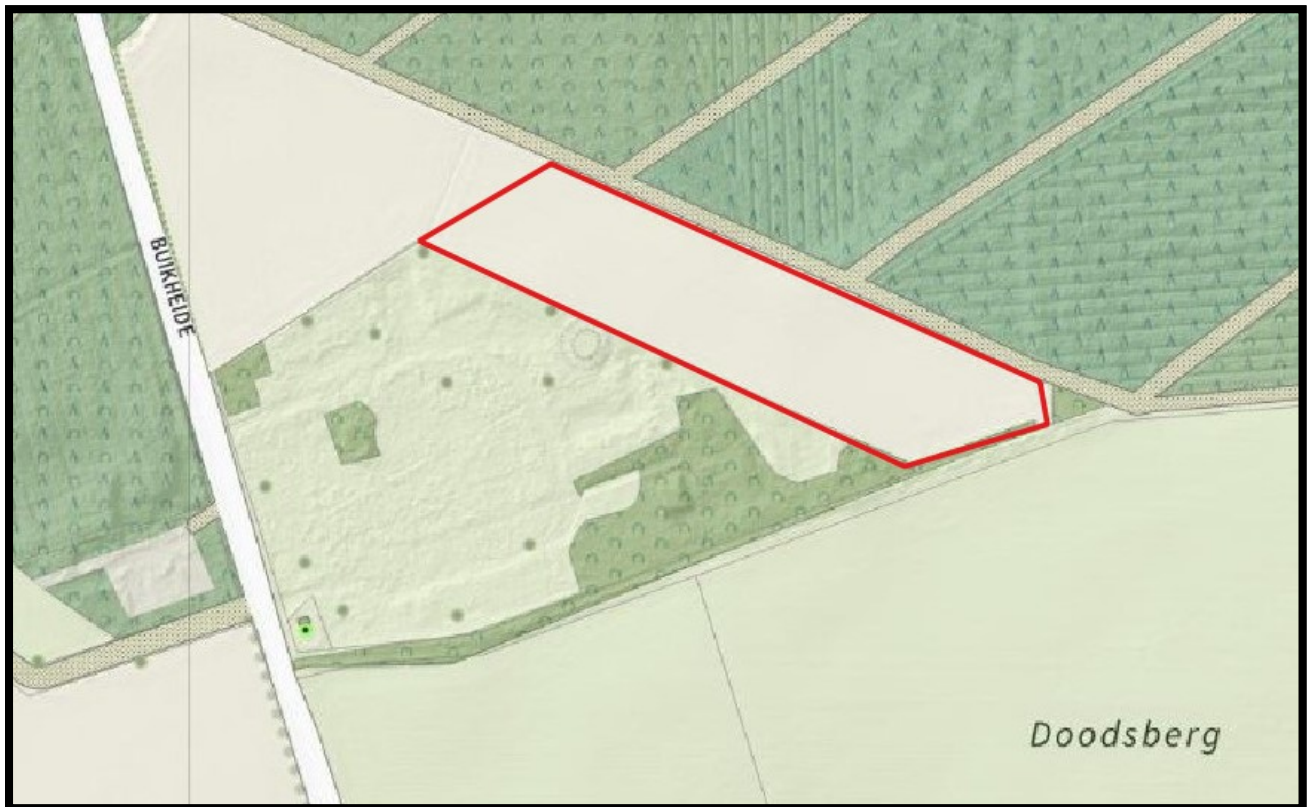
1.3 Plangebied

Het plangebied is gebaseerd op het werkplan 2022 van het Plan Bos & Boom. Het plangebied beperkt zich tot de percelen waar aanplant van groen op grotere schaal gebeurt en planologische aanpassingen noodzakelijk zijn. Andere locaties uit het werkplan 2022 zijn al uitgevoerd, worden meegenomen in een andere planologische procedure of zijn niet noodzakelijk om mee te nemen in een planologische procedure. Voor het aanplanten van landschapselementen of solitaire bomen is bijvoorbeeld geen wijziging van het bestemmingsplan nodig indien de grond reeds een agrarische bestemming heeft. Binnen agrarische bestemmingen is dit mogelijk.

Specifiek gaat het om de percelen:

1. Bosaanplant Buikheide: Dit gedeelte is onderdeel van het perceel wat kadastraal bekend is als Vessem – C – 542;
2. Bosaanplant landbouwenclave Maaskant: Dit gedeelte is onderdeel van het perceel wat kadastraal bekend is als Vessem – L – 90;
3. Bosaanplant Breemhoeve: Dit gedeelte is onderdeel van het perceel wat kadastraal bekend is als Vessem – L – 53;
4. Bosaanplant Antwerpsebaan: Dit perceel is onderdeel van het perceel wat kadastraal bekend is als Vessem – F – 3976.

In de figuren 1 t/m 4 is de topografische ligging van de percelen weergegeven.



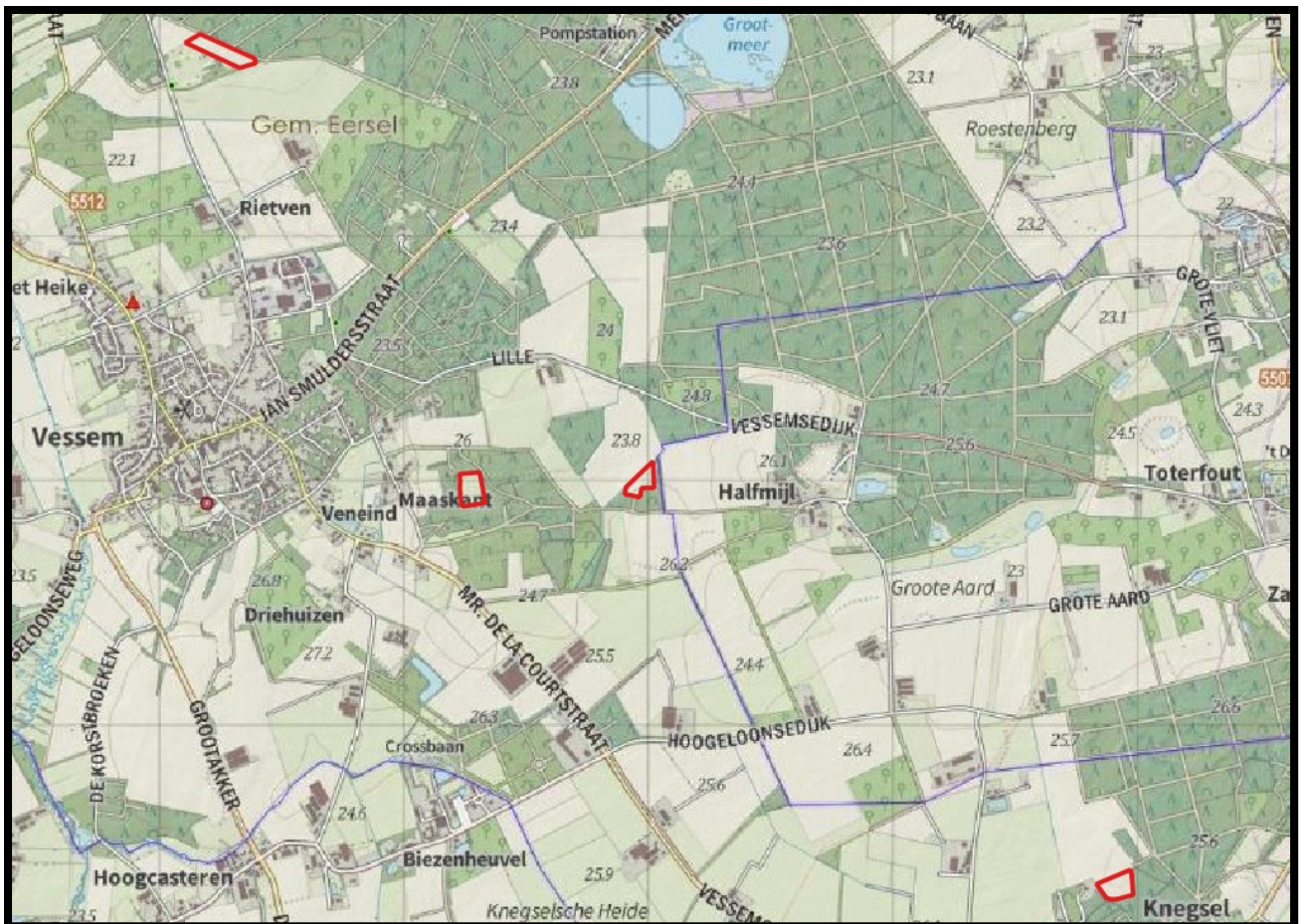
Figuur 1: Bosaanplant Buikheide



Figuur 2: Bosaanplant landbouwenclave Maaskant (links) en bosaanplant Breemhoeve (rechts)



Figuur 3: Bosaanplant Antwerpsebaan



Figuur 4: Overzichtskaart percelen binnen plangebied

1.4 Leeswijzer

Het wijzigingsplan is als volgt opgebouwd: in hoofdstuk 2 is de planbeschrijving van de voorgenomen ontwikkeling uitgewerkt. Vervolgens is in hoofdstuk 3 het beleidskader inzichtelijk gemaakt. Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de milieu- en planologische toetsing aan bod. In hoofdstuk 4 is de juridische planbeschrijving uitgewerkt. Tenslotte is de uitvoerbaarheid en procedure in hoofdstuk 6 nader toegelicht.

2. Planbeschrijving

2.1 Buikheide

De gemeente heeft twee geliberaliseerde pachtpercelen aan de Buikheide liggen. Deze percelen liggen in het bestaande Natuurnetwerk Brabant en verbinden de bossen van de Buikheide met het dal van de Kleine Beerze. Eén van de pachtpercelen (kadastraal bekend als Vessem – C – 542) is besmet met knolcyperus. Daarom is dit perceel weinig interessant voor pachters. Door een gedeelte van dit perceel (ca. 1,52 ha) in te planten realiseren we een deel van het natuurnetwerk, zie figuur 5. We planten het perceel aan met een menging van droogteresistente inheemse loofhoutsoorten die op termijn ook een bijdrage leveren aan houtproductie, zoals wintereik, diverse struikvormers en bosrandsoorten. Deze locatie krijgt de bestemming Bos zodat aangesloten wordt bij het aangrenzende gebied dat ook een bestemming Bos heeft.



Figuur 5 Bosaanplant Buikheide - luchtfoto

2.2 Landbouwenclave Maaskant

Bij de Maaskant in Vessem ligt midden in het bos een landbouwperceel (ca. 1,18 ha groot, onderdeel van het kadastrale perceel wat bekend is als Vessem – L – 90) van de gemeente die nu in gebruik is als vogelakker, zie figuur 6. Dit perceel vormt een enclave in het bos. Door de beschutte ligging van de locatie is de locatie erg geschikt voor de aanleg van nieuw bos dat mede gericht is op houtproductie. Doordat het perceel omringd is door deels oude boskernen hebben inheemse boomsoorten de voorkeur. Het perceel is in eigendom van de gemeente Eersel. Deze locatie krijgt de bestemming Bos zodat aangesloten wordt bij het omliggende gebied dat ook een bestemming Bos heeft.



Figuur 6 Bosaanplant landbouwenclave Maaskant - luchtfoto

2.3 Breemhoeve

Bij de Breemhoeve tussen Vessem en Halfmijl ligt een geliberaliseerde pachtkavel (ca. 0,84 ha groot, onderdeel van het kadastrale perceel wat bekend is als Vessem – L – 53) van de gemeente, zie figuur 7. Ook deze is door de beperkte grootte, schaduwwerking en lastige ligging van weinig waarde voor de landbouw. Op deze kavel wordt een brede bosrand aangelegd van inheemse soorten.



Figuur 7 Bosaanplant Breemhoeve - luchtfoto

2.4 Antwerpsebaan

Aan de bossen bij de Antwerpsebaan in Knegsel ligt een geliberaliseerde pachtkavel (ca. 1,16 ha groot, kadastraal bekend als Vessem – F – 3976) van de gemeente, zie figuur 8. Door de geringe grootte, de lastige ligging en schaduwwerking van het omringende bos heeft deze kavel weinig waarde voor de landbouw. Daarom wordt in dit gebied een brede bosrand aangelegd die een overgang vormt tussen het open landbouwgebied en de bestaande bossen. Deze locatie krijgt de bestemming Bos zodat aangesloten wordt bij het aangrenzende bosgebied dat ook een bestemming Bos heeft.



Figuur 8 Bosaanplant Antwerpsebaan - luchtfoto

3. Beleidskader

3.1 Landelijk beleid

Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en een gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinaties van functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het vergroenen van het landelijk gebied wat een bijdrage levert aan klimaatadaptatie en een gezonde leefomgeving. Dit sluit aan bij de prioriteiten van de NOVI.

Structuurvisie infrastructuur en Ruimte

Sinds 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht. In deze structuurvisie is een totaalbeeld van het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op nationaal niveau gegeven tot het jaar 2040. Het motto van de SVIR is: "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". Om dit te bereiken zijn drie hoofddoelen opgenomen voor de middellange termijn (2028):

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
3. het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
4. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk werkt aan eenvoudigere regelgeving en geeft decentrale overheden beleidsvrijheid (middels het motto 'decentraal, tenzij...'). Ook kiest het Rijk voor een selectievere inzet van Rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen.

Nationaal belang 11 gaat over: ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten. De aanleg van het bos aan de Buikheide geeft invulling aan de reeds aanwezige ligging binnen het Natuur Netwerk Brabant.

De overige om te zetten percelen maken nog geen onderdeel uit van het NNB. We zijn voornemens om voor dit perceel een herbegrenzing van het NNB aan te vragen bij het Groen Ontwikkelfonds Brabant (GOB). De herbegrenzing van het NNB maakt dus geen onderdeel uit van voorliggend wijzigingsplan.

Op basis van het voorgaande blijkt dat de aanleg van bos past binnen de doelstellingen zoals opgenomen in de SVIR.

Besluit en Regeling algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende regeling (Rarro) vormen de juridische vertaling van de kaderstellende uitspraken die in de SVIR zijn geformuleerd en bevatten regels ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en bestemmingsplannen, zodat ze doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. Voor het plangebied gelden op grond van het Barro en de Rarro geen bijzondere regelingen waar rekening mee moet worden gehouden.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet (die naar verwachting in 2021 in werking treedt) en beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De provincie streeft in de omgevingsvisie naar het creëren van meerwaarde. Het handelen van de provincie is daarom gericht op het verknopen en verweven van opgaven en het zoeken naar synergie. Daarbij vindt de provincie het belangrijk om vanuit meerdere richtingen naar een ontwikkeling te kijken:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie zijn één basisopgave en vier hoofdopgaven benoemd. De basisopgave is het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdopgaven zijn:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Svro en het provinciale verkeers- en vervoersplan. De provincie is bezig met het afstemmen van het sectorale beleid op de omgevingsvisie. Dit betekent dat aan de hand van de drie manieren van kijken wordt beoordeeld welke waarden moeten worden beschermd en hoe beleid kan worden vormgegeven. Het (sectorale) beleid wordt verder uitgewerkt in programma's en in de provinciale omgevingsverordening.

De beoogde ontwikkeling ziet toe op de realisatie van bos. Dit past binnen de Brabantse bossenstrategie en hierdoor tevens binnen de Omgevingsvisie. Zo draagt deze realisatie onder andere bij aan een klimaatproof Brabant.

Structuurvisie Ruimtelijke ordening

In 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie ruimtelijke ordening (Svro) vastgesteld. De Svro is in 2014 partieel herzien, waarbij onder andere het gewijzigde beleid op het gebied van natuur

(realisering van het Natuur Netwerk Brabant) en veehouderij (transitie naar een zorgvuldige veehouderij) zijn verwerkt. De Svro bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van deze instrumenten is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, waarin de kaderstellende elementen uit de Svro zijn vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn binnen de Svro in vier ruimtelijke structuren geordend; De groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur. De planlocaties zijn gelegen binnen de groenblauwe mantel (Buikheide en Breemhoeve), kerngebied en het (gemengd) landelijk gebied (Maaskant en Antwerpsebaan). De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening is nader uitgewerkt binnen de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV). De IOV is één van de uitvoeringsinstrumenten van de Provincie Noord-Brabant om genoemde doelen te realiseren. Een nadere toets vindt plaats in de paragraaf 'Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)'.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV)

Provinciale Staten hebben op 25 oktober 2019 de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening is in werking getreden op 5 november 2019 en bevat regels voor de fysieke leefomgeving. De regels hebben betrekking op ruimtelijke ordening, milieu, natuur, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening vervangt de Verordening ruimte Noord-Brabant, de Provinciale milieuverordening, de Verordening natuurbescherming, de Verordening water, de Verordening ontgrondingen en de Verordening wegen. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de regels uit de voorheen geldende verordeningen zijn gehandhaafd met het daarbij horende beschermingsniveau, en dat er in beginsel geen beleidswijzigingen zijn doorgevoerd. Er zijn alleen inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd als die rechtstreeks voortvloeien uit vastgesteld beleid, bijvoorbeeld uit de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

Rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven

In hoofdstuk 2 van de Interim omgevingsverordening staan rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven. Er gelden onder andere rechtstreeks werkende regels voor activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden en stiltegebieden, voor activiteiten rond provinciale wegen, voor ontgrondingen en voor handelingen die te maken hebben met bepaalde beschermde dier- en plantensoorten. Ook voor het kappen van houtopstanden buiten de bebouwde kom en voor veehouderijen gelden rechtstreeks werkende regels.

Instructieregels voor gemeenten

In hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening zijn instructieregels voor gemeenten opgenomen. De instructieregels zijn overgenomen uit de Verordening ruimte Noord-Brabant en gelden voor bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen waarmee van het bestemmingsplan wordt afgeweken. De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid uit de Svro en de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

Werkingsgebieden binnen het plangebied

Alle regels van de Interim omgevingsverordening zijn gekoppeld aan werkingsgebieden die op de kaart van de verordening zijn weergegeven. Voor de toepassing van de regels in hoofdstuk 3 van de verordening is Brabant onderverdeeld in drie werkingsgebieden: het Natuur Netwerk Brabant (NNB), het stedelijk gebied en het landelijk gebied. Binnen het landelijk gebied wordt nader onderscheid gemaakt in de werkingsgebieden gemengd landelijk gebied en groenblauwe mantel. Daarnaast gelden voor een groot aantal regels specifieke werkingsgebieden, bijvoorbeeld voor de gebieden waar verstedelijking afweegbaar is, voor de ecologische verbindingzones en voor de gebieden waar extra beperkingen gelden voor veehouderijen. De gronden binnen het plangebied liggen zowel binnen het (gemengd) landelijk gebied (Breemhoeve, Maaskant en Antwerpsebaan), groenblauwe mantel (Breemhoeve) als Natuurnetwerk Brabant (Buikheide).

Realisatie bos- en natuur in het landelijk gebied

Het landelijk gebied is onder andere in te delen in de subzones groenblauwe mantel en NNB. Voor de locaties Breemhoeve en Buikheide is dit van toepassing.

Realisatie bos- en natuur in groenblauwe mantel (Breemhoeve)

Het beleid in de groenblauwe mantel is gericht op het behoud en de ontwikkeling van natuur, watersysteem en landschap. Voor de natuur betekent dit vooral versterking van de leefgebieden voor plant- en diersoorten en de bevordering van de biodiversiteit.

Een bestemmingsplan van toepassing op de Groenblauwe mantel moet aan het volgende voldoen:

- a. strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken;
- b. stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied;
- c. borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet op de locatie aan de Breemhoeve in de ontwikkeling van bos binnen de groenblauwe mantel. De ontwikkeling van het bos op de locatie heeft een positief effect op het herstel van de ecologische waarden van de locatie en haar omgeving. Ook wordt het nieuwe bos beschermd door de regels in dit wijzigingsplan. De locatie aan de Breemhoeve voldoet dus aan de IOV.

Realisatie bos- en natuur in NNB (Buikheide)

De provincie streeft in de NNB naar behoud en ontwikkeling van ecologische waarden en kenmerken, cultuurhistorische waarden en andere wezenlijke kenmerken zoals rust en stilte. In het provinciale natuurbeheerplan zijn de wezenlijke ecologische kenmerken en waarden per gebied beschreven. Deze waarden en kenmerken zijn vastgelegd in een beheertypenkaart en in een ambitiekaart. De beheertypenkaart geeft de actuele situatie aan en de ambitiekaart de gewenste eindsituatie.

Een bestemmingsplan van toepassing op het NNB moet aan het volgende voldoen:

- a. strekt tot het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken;
- b. bevat regels gericht op de bescherming van de ecologische waarden en kenmerken en houdt daarbij ook rekening met andere aanwezige waarden en kenmerken, zoals rust, stilte, cultuurhistorische waarden en kenmerken;
- c. staat, zolang het Natuur Netwerk Brabant niet is gerealiseerd, bestaande bebouwing en bestaande planologische gebruiksactiviteiten toe.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet op de locatie aan de Buikheide in de ontwikkeling van bos binnen de NNB. In het natuurbeheerplan is de locatie aan de Buikheide volgens de beheertypenkaart aangeduid als nog om te vormen landbouwgrond naar bos. Volgens de ambitiekaart is deze locatie aangeduid als zoekgebied voor bos (50%). De ontwikkeling van het bos op de locatie heeft een positief effect op de ecologische waarden en kenmerken. Ook wordt het nieuwe bos beschermd door de regels in dit wijzigingsplan. De locatie aan de Buikheide voldoet dus aan de IOV.

3.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie 2.0

In de Omgevingsvisie 2.0 is de Basiskwaliteit Natuur geïntroduceerd in het gemeentelijke beleid. De Basiskwaliteit Natuur is een voorwaarde voor herstel en de bevordering van de biodiversiteit. De gemeente stimuleert de aanleg van nieuwe natuur in daarvoor aangewezen gebieden en streeft naar behoud en herstel van de historische biodiversiteit en aanwezige karakteristieke landschapselementen. De gemeente wil een zo groot mogelijke verscheidenheid aan levensvormen binnen een gegeven ecosysteem of gebied. Naast deze tastbare doeleinden levert biodiversiteit een bijdrage aan minder tastbare doeleinden zoals het vergroten van het geluksgevoel door het terugbrengen van hetgeen verloren is gegaan in de natuur. Ook levert een hoge biodiversiteit een positieve bijdrage aan de aanpak van klimaatverandering. Het Plan Bos & Boom is expliciet genoemd om deze doelen te bereiken in de Omgevingsvisie 2.0.

De realisatie van nieuw bos sluit dan ook aan bij de Omgevingsvisie 2.0.

Visie Buitengebied 2.0

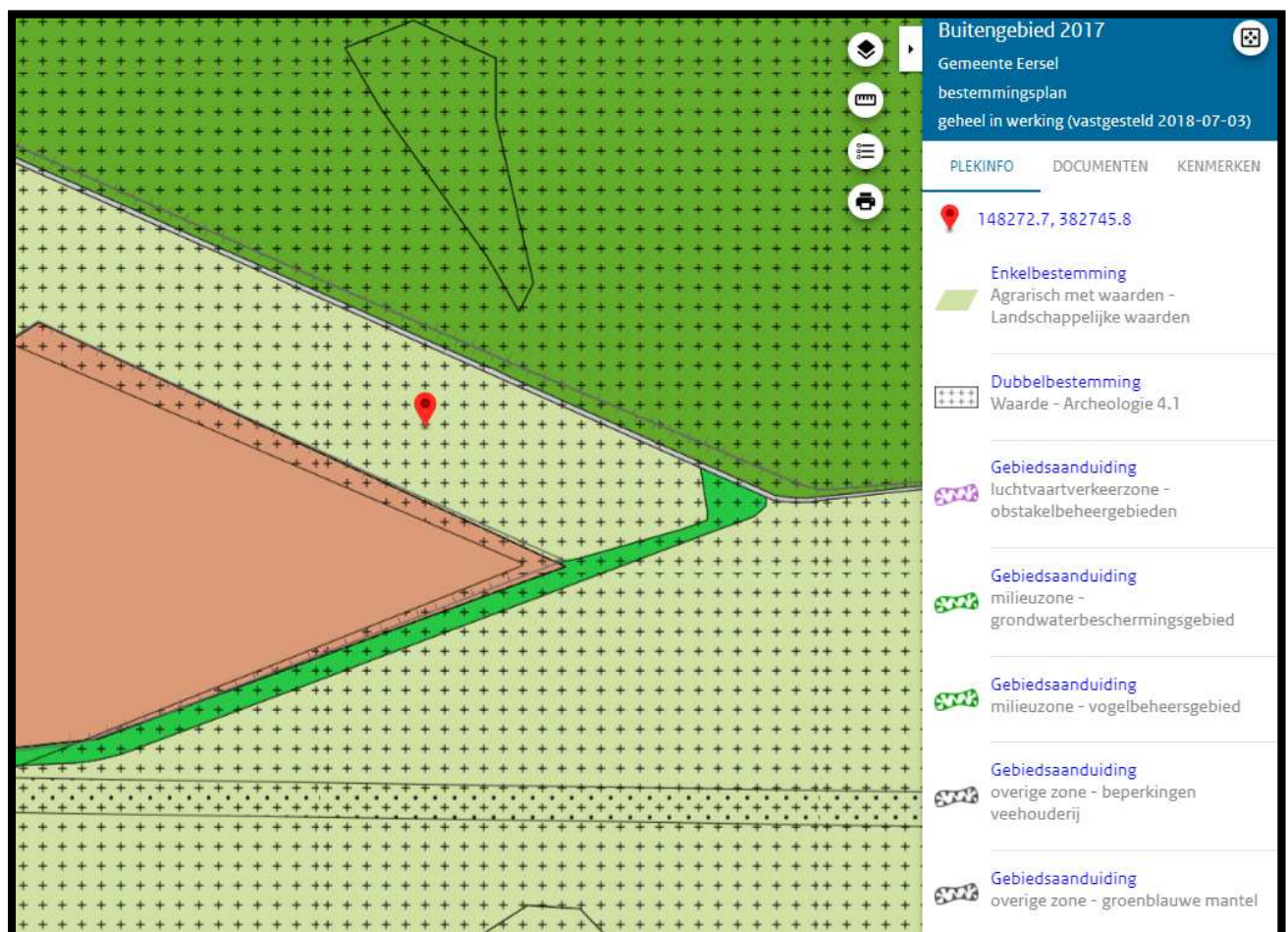
Op 2 november 2021 is Visie buitengebied 2.0 vastgesteld. Binnen deze visie is het Plan Bos & Boom geïntegreerd. Zo draagt dit plan onder andere bij aan het verbeteren van de leefomgeving onder andere door het behouden en verbeteren van biodiversiteit, een positieve impuls creëren voor de gezondheid van mensen en, bijdrage voor de transitie van de landbouw (agroforestry).

In de visie buitengebied 2.0 is het Plan Bos & Boom geïntegreerd. De doelen die in het Plan Bos & Boom worden nagestreefd passen dan ook in de Visie Buitengebied 2.0.

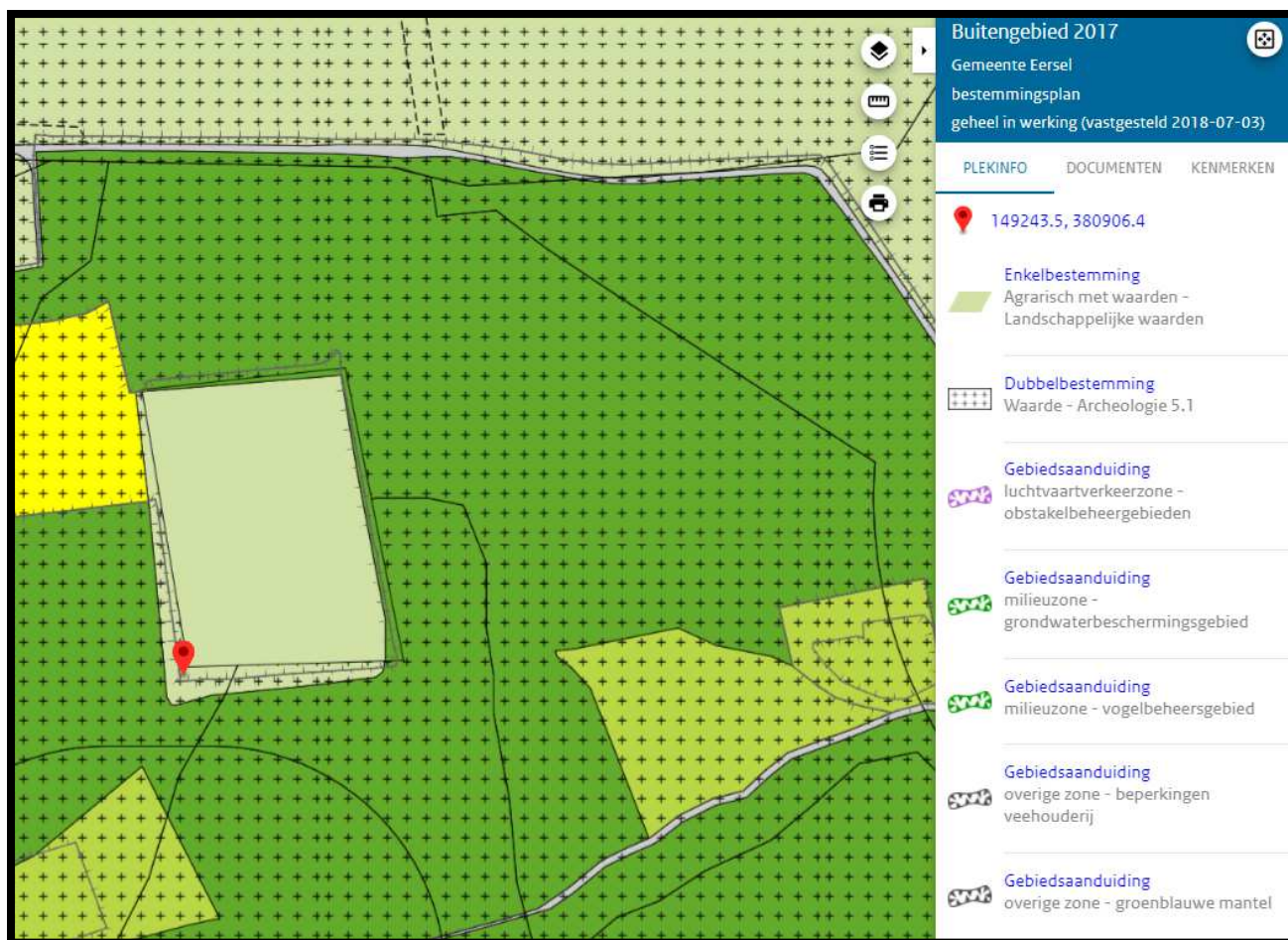
De voorgenomen ontwikkeling, de doorvertaling van het Plan Bos & Boom past binnen de Visie buitengebied 2.0.

Bestemmingsplan Buitengebied 2017

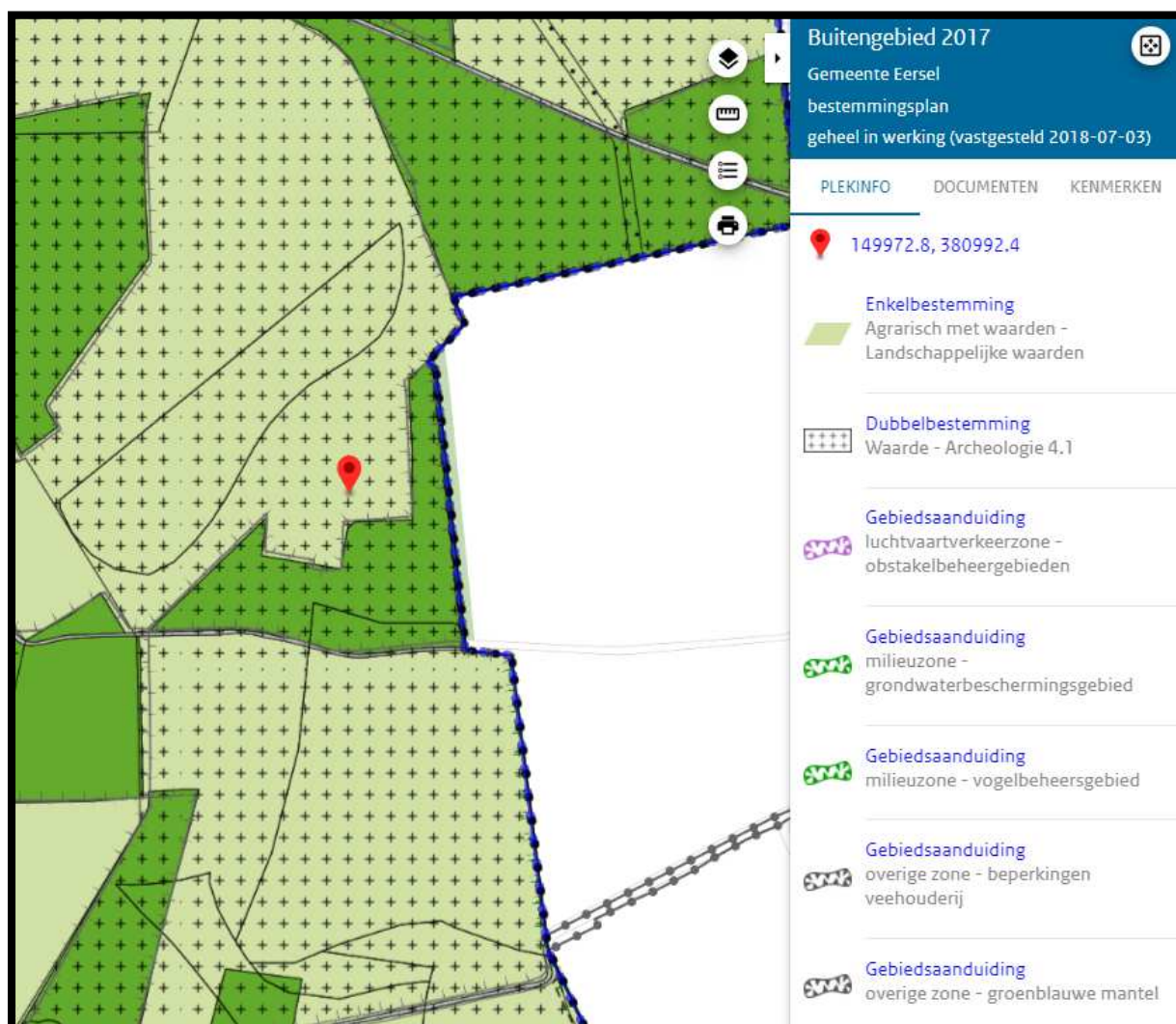
Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2017' in samenhang met het bestemmingsplan 'Buitengebied 2017, eerste herziening' (respectievelijk vastgesteld door de gemeenteraad op 3 juli 2018 en 29 januari 2019). Hieronder zijn per betrokken perceel de bestemmingen en aanduidingen weergegeven.



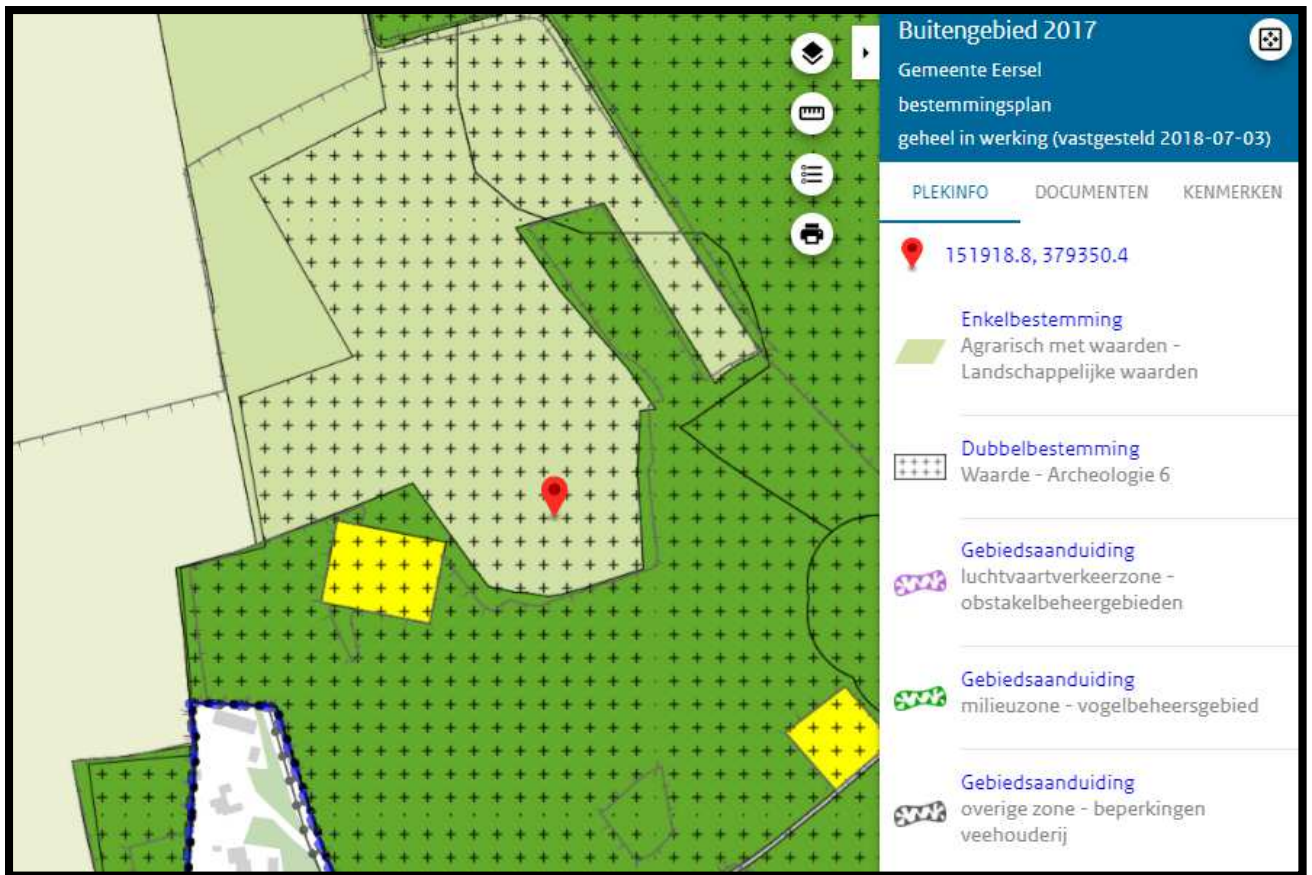
Figuur 9 Bestemmingsplanuitsnede Buikheide



Figuur 10 Bestemmingsplanuitsnede Maaskant



Figuur 11 Bestemmingsplanuitsnede Broomhoeve



Figuur 12 Bestemmingsplanuitsnede Antwerpsebaan

Alle betrokken locaties liggen binnen de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – landschappelijke waarden'. Binnen het vigerende bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 5.9.4 om de agrarische gronden om te vormen naar bos/natuur. Om dit mogelijk te maken dient te worden voldaan aan de randvoorwaarden behorende bij de wijzigingsbevoegdheid, zie hieronder.

5.9.4 Wijziging naar Bos en/of Natuur

Burgemeester en wethouders kunnen gronden wijzigen in de bestemming Artikel 9 Bos en/of Artikel 16 Natuur, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de ontwikkeling van deze gebieden geschiedt enkel op basis van vrijwillige medewerking van de landeigenaren;
- b. de inrichting dient zodanig te zijn dat de nabijgelegen agrarische bedrijven geen onevenredige overlast ondervinden in de bedrijfsontwikkeling;
- c. de bestaande cultuurhistorische waarden worden niet onevenredig aangetast;
- d. de wijziging mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit milieuwetgeving;
- e. het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet onevenredig aangetast; dat betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt;
- f. uit een onderzoek naar de bodemkwaliteit dient te blijken dat de bodem geschikt is voor de nieuwe functie;
- g. Advies kan worden ingewonnen bij het waterschap;
- h. het nieuwe bestemmingsvlak wordt ingetekend in het wijzigingsplan.

De gronden binnen het plangebied zijn in eigendom van de gemeente. De gemeente wenst de voorgenomen ontwikkeling te realiseren, waardoor sprake is van vrijwillige medewerking. Daarnaast wordt met de omliggende grondeigenaren, waaronder eigenaren van nabijgelegen agrarische bedrijven, wordt de inrichting van de percelen besproken. Er wordt bij de inrichting rekening gehouden met bijvoorbeeld schaduwwerking en andere overlast op de naastliggende agrarische percelen.

De verschillende milieu- en planologische aspecten komen verder in hoofdstuk 4 aan bod. Adviezen van het waterschap worden ingewonnen in het kader van het wettelijk vooroverleg. Tenslotte is een verbeelding, inclusief nieuwe bestemmingsvlakken, onderdeel van de beoogde ontwikkeling.

Plan Bos & Boom

De gemeenteraad van Eersel heeft op 15 juli 2021 het Plan Bos & Boom vastgesteld. In 2030 moeten er 400.000 extra bomen in de gemeente aangeplant zijn. In het landschap, als uitbreiding van bos- en natuurgebieden en nieuwe natuur, en in de directe leefomgeving van de inwoners van gemeente Eersel. Dit leidt tot 93 hectare aan nieuw bos en landschapselementen, en ook meer individuele bomen, zoals laanbomen. Deze aanplant dien te worden verzorgd door zowel de gemeente, inwoners als bedrijven.

Ieder jaar maakt gemeente Eersel een werkplan waarin wordt beschreven wat er dat betreffende jaar aangeplant gaat worden. Voorliggende ontwikkeling is een gedeelte van de totale aanplant wat voor de jaren 2022/2023 gepland staat.

De beoogde ontwikkeling is dan ook een uitwerking van het Plan Bos & Boom.

4. Milieu- en planologische aspecten

4.1 MER-beoordeling

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht:

- in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan een m.e.r. verplicht is;
- in onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor deze toets wordt veelal de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Toetsing

In onderdeel D van het besluit m.e.r. is de wijziging of uitbreiding van een landinrichtingsproject opgenomen. Het betreft gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een functiewijziging met een oppervlakte van 125 ha of meer van water, natuur, recreatie of landbouw of vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 ha of meer. Het bestemmingsplan maakt bosontwikkeling mogelijk van ca. 4,7 ha. Hierdoor valt de ontwikkeling niet onder een categorie die is opgenomen in de C- of D-lijst, zodat opstellen van een m.e.r. of een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk is.

4.2 Bodemkwaliteit

Algemeen

Voor iedere functie- of bestemmingswijziging, al dan niet naar een gevoelige functie, dient onderzoek te worden verricht naar de bodemkwaliteit. Dit is geregeld in de Wet bodembescherming. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem moet geschikt zijn voor het voorgenomen gebruik. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functies van het projectgebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd binnen het projectgebied. Middels dit onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functies van het projectgebied bij elkaar passen.

Toetsing

Binnen het plangebied worden geen gevoeligere functies toegevoegd. Hierdoor is bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.3 Water

Algemeen

Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling is het verplicht om een waterparagraaf op te stellen, waarin de resultaten van de watertoets worden opgenomen. In de waterparagraaf wordt verwoord hoe er in het plan rekening is gehouden met het aspect water, in relatie tot het waterbeleid en de waterhuishouding.

Beleid

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Het beleid van het waterschap is gericht op het zo lang mogelijk vasthouden van gebiedseigen water, gecombineerd met het zoveel mogelijk scheiden van schoon en verontreinigd water. Het beleid is opgenomen in het Waterbeheerplan 2022-2027. Het waterbeheerplan beschrijft de visie en ambities van het waterschap op de langere termijn (2050).

De aanpak wordt gewijzigd waarbij ambitie en verandering zijn gericht op:

- Van beekdalgericht naar gebiedsgericht: hierbij is niet alleen aandacht voor het beekdal maar ook voor de flanken, hoge zandruggen en bebouwd gebied.
- Van sectoraal naar integraal: gezamenlijk met andere partijen (overheden en gebiedspartners) werken aan meerdere doelen in een gebied;
- Van 'water afvoeren' naar 'elke druppel telt': het waterbeheer wordt gericht op maximaal vasthouden van water en minder gebruik van grondwater. Ook slimmer sturen is hierbij van belang.

Bij nieuwe ontwikkelingen is het uitvoeren van een watertoets verplicht. Het Waterschap heeft de Handreiking Watertoets (maart 2021) opgesteld, waarin is aangegeven welke onderdelen deel kunnen uitmaken van de waterparagraaf.

Voor de verwerking van hemelwater hanteert het waterschap een voorkeursvolgorde: hergebruik - vasthouden/infiltreren - bergen en afvoeren - afvoeren naar oppervlaktewater - afvoeren naar de riolering.

De regels omtrent de waterhuishouding zijn opgenomen in de Keur 2021. Samen met de legger vormt de Keur het juridisch instrumentarium van het Waterschap. In de Keur zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot compensatiemaatregelen in het geval van een toename van het verhard oppervlak. Daarnaast zijn in de Keur gebods- en verbodsregelingen opgenomen die betrekking hebben op handelingen in en rond watergangen en waterkeringen die zijn opgenomen op de legger.

Daarnaast liggen drie locaties volgens de IOV in het grondwaterbeschermingsgebied waarvan de winning is gelegen tussen de kernen Vessem en Wintelre. Het gaat om de volgende locaties: Buikheide, Maaskant, Breemhoeve.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op de aanplant van groen. Er is geen sprake van een toename in verhard oppervlak, wat betekent dat vanuit het oogpunt van hydrologisch neutraal ontwikkelen geen verdere maatregelen noodzakelijk zijn. Het water zal infiltreren in de bodem, zoals voorheen. Het aspect water vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Bovendien neemt de uitspoeling van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen af doordat deze percelen niet meer landbouwkundig gebruikt worden.

4.4 Ecologie

Algemeen

De wet- en regelgeving op het gebied van natuur kent twee sporen: een gebiedsgericht en een soortgericht spoor. In de Wet natuurbescherming is zowel de bescherming van soorten als de bescherming van Natura 2000-gebieden geregeld. Daarnaast zijn gronden die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland (in Noord-Brabant bekend onder de naam Natuur Netwerk Brabant) planologisch beschermd via het provinciaal beleid. In paragraaf 3.2, onder het provinciale beleid van deze onderbouwing is reeds ingegaan op de ligging van delen van het plangebied in het NNB. Hierna wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan in het licht van de Wet natuurbescherming.

Toetsing

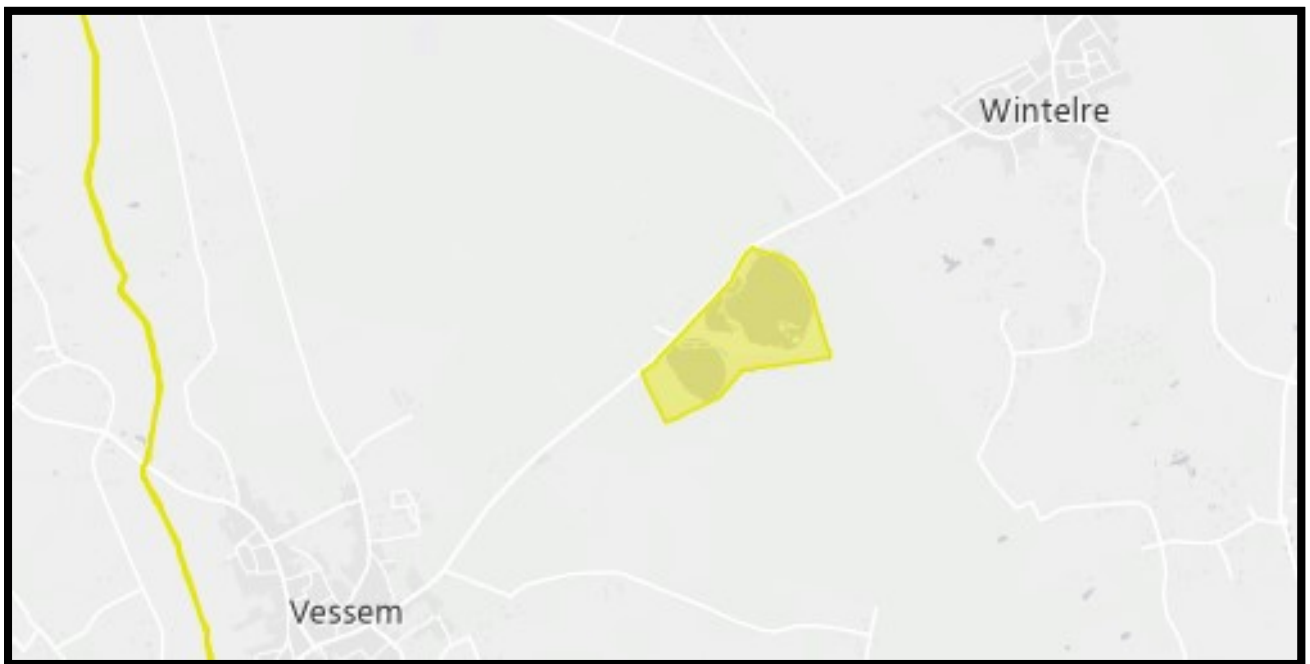
Natura 2000-gebieden

Het plangebied omvat verschillende locaties. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied 'Kempenland-West' (zie figuur 13). Dit Natura 2000-gebied bestaat onder andere uit het beekdal van de Kleine Beerze en uit het Groot en Klein Meer. De locaties Buikheide, Maaskant en Breemhoeve

liggen hier het dichtste bij. De locatie Buikheide ligt op circa 800 meter van het beekdal van de Beerze. De locatie Maaskant ligt op circa 1,3 km van het Groot en Klein Meer en op circa 1,5 km van het beerzedal. De locatie Breemhoeve ligt op circa 1,1 km van het Groot en Klein Meer.

Het aanplanten van het bos zal tijdelijk (tijdens het aanplanten) leiden tot wat stikstofuitstoot. Er komt namelijk stikstof vrij bij bijvoorbeeld verbrandingsmotoren in gemotoriseerd verkeer. Met de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering is artikel 2.9a aan de Wet Natuurbescherming toegevoegd. Op basis van dit artikel is voor de aanlegfase van projecten geen stikstofberekening nodig.

In de eindsituatie (nadat het bos is aangelegd) is juist sprake van een positief effect omdat de aanwezige landbouwgronden dan niet meer als zodanig in gebruik zijn en het aanwezige bos een positief effect heeft. De frequentie van beheerhandelingen in bos is veel lager (ca. 1x per 5 jaar) dan de frequentie van bewerkingen van landbouwgrond (meerdere keren per jaar). Bovendien vangt bos een deel van de stikstof in de lucht af.



Figuur 13 Natura 2000-gebied Kempenland-West (het gele figuur betreft het Groot en Klein Meer, de gele lijn de Kleine Beerze)

Natuur Netwerk Brabant

De locatie aan de Buikheide ligt in het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Door planrealisatie zal de NNB op deze locatie gerealiseerd worden. In paragraaf 3.2, onder het provinciale beleid van deze onderbouwing is hier uitgebreid op ingegaan.

Beschermde planten en dieren

De locaties zijn in de huidige situatie in gebruik voor agrarische doeleinden. Ze zijn daarmee ongeschikt als leefgebied voor beschermde plant- en diersoorten. Bovendien is er geen sprake van sloop, bouw of renovatie binnen het plangebied. De aanplant van nieuw bos en natuur draagt bij aan uitbreiding van biodiversiteit en verbeteren van de leefomgeving. Nadelige effecten door de aanplant van nieuw bos en natuur worden niet verwacht. Een quick scan flora en fauna wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

4.5 Geluid

Algemeen

Geluidhinder kan ontstaan vanwege verschillende activiteiten, waaronder wegverkeer, railverkeer en bedrijfsactiviteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer en

het Bouwbesluit geven normen voor de geluidbelasting op geluidgevoelige objecten (zoals woningen) en de minimale geluidwering die moet worden toegepast. De Wet geluidhinder bepaalt dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd als een bestemmingsplan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen de geluidzone van een bestaande geluidbron (een weg, een spoorlijn of een geluidgezoneerd bedrijventerrein) of als het plan een nieuwe geluidsbron vallend onder de werkingssfeer van de Wet geluidhinder mogelijk maakt.

Toetsing

Dit wijzigingsplan ziet toe op de realisatie van bos en natuur. Deze realisatie valt niet onder de reikwijdte van de Wet geluidhinder. Er worden geen geluidsgevoelige objecten opgericht. Tijdens de realisatiefase zal sprake zijn van tijdelijke geluidsproductie ten gevolge van graafwerkzaamheden en grondverzet. In de omgeving bevinden zich een aantal geluidsgevoelige objecten. Het gaat om een woning nabij de locatie aan de Maaskant en Antwerpsebaan. De geluidproductie is van tijdelijke aard en zal alleen plaatsvinden onder reguliere werktijden. Na realisatie is er geen additionele geluidsproductie ten opzichte van de huidige situatie. Een akoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.6 Luchtkwaliteit

Algemeen

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen) bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan) mogen uitoefenen wanneer sprake is van één of meer van de volgende gevallen:

- a. er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- b. de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk;
- c. het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- d. de ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit.

Niet in betekenende mate

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate' en de 'Regeling niet in betekende mate'. Als regel geldt dat projecten die minder dan 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀ bijdragen (3% van 40 µg/m³ ofwel 1,2 µg/m³) als 'niet in betekende mate' kunnen worden aangemerkt. Voor deze projecten kan een toetsing aan de grenswaarden dus achterwege blijven. In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt.

Besluit gevoelige bestemmingen

In aanvulling op de Wet milieubeheer en het 'Besluit niet in betekende mate' geldt het Besluit gevoelige bestemmingen. Het Besluit gevoelige bestemmingen richt zich op de bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijnstof en stikstofdioxide: met name kinderen en ouderen. Indien een 'gevoelige bestemming' (zoals een school, kinderdagverblijf of verzorgingstehuis) wordt gerealiseerd binnen de onderzoekszone van een rijksweg (300 meter vanaf de rand van de weg) of een provinciale weg (50 meter vanaf de rand van de weg) is altijd – ook als het initiatief 'niet in betekende mate' bijdraagt – een toetsing aan de grenswaarden nodig. Als blijkt dat er geen sprake is van een (dreigende) overschrijding van grenswaarden, mogen de 'gevoelige objecten' worden gerealiseerd binnen de onderzoekszone.

Toetsing

Effecten ten aanzien van luchtkwaliteit zijn in de aanlegfase tijdelijk beperkt aanwezig als gevolg van de inzet van machines. Gezien de aard van de werkzaamheden en de beperkte duur ervan, worden als gevolg hiervan geen overschrijdingen van de wettelijke normen verwacht. In de eindsituatie zijn er enkel positieve effecten op de luchtkwaliteit. De luchtkwaliteitseisen leveren geen belemmeringen op voor dit wijzigingsplan.

4.7 Bedrijfshinder

Algemeen

Bedrijven kunnen hinder veroorzaken voor hun omgeving, bijvoorbeeld in de vorm van geluidhinder, geurhinder of stofhinder. Als in een bestemmingsplan nieuwe bedrijfsactiviteiten worden toegestaan of als een nieuw gevoelig object wordt toegelaten in de omgeving van bestaande bedrijven moet worden getoetst of er sprake is van belemmeringen.

Toetsing

De realisatie van bos en natuur is niet gevoelig voor de milieuhinder van bedrijven. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

4.8 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten is verbonden voor niet bij die activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het veiligheidsbeleid in Nederland is gebaseerd op een tweetal begrippen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat één persoon, die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij geldt dat de omvang van het risico bepaald wordt door de afstand, waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico's worden weergegeven in PR-risicocontouren.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag wordt gemotiveerd.

Risicobronnen

Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (waaronder lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en objecten die risico lopen (kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen. Het beoordelingskader voor risicovolle inrichtingen wordt gevormd door het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen geldt het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt), waarin de Basisnetten voor weg, spoor en water zijn vastgelegd. Voor buisleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Toetsing

De realisatie van bos en natuur betreft geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object als bedoeld in de externe veiligheidswetgeving. Eventuele aanwezigen (recreanten, werknemers voor onderhoud e.d.) worden niet betrokken bij de toetsing van externe veiligheid of in de berekeningen van het groepsrisico. Omdat bos en natuur in het kader van externe veiligheid geen bescherming behoeft, is verdere toetsing niet noodzakelijk.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Algemeen

Als wettelijk toetsingskader voor archeologische waarden is in 1992 in Europees verband het zogenaamde 'Verdrag van Malta' tot stand gekomen. Uitgangspunt van dit verdrag is het zoveel

mogelijk behouden van archeologisch erfgoed. Wanneer dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Deze wet vormt de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De Wamz is in zijn geheel opgenomen in de Monumentenwet 1988 (Mw art. 38 t/m 60). In de Wamz is vastgelegd dat Rijk, provincies en gemeenten in ruimtelijke plannen rekening houden met het aspect 'archeologie'. De wet beoogt het archeologische erfgoed in hoofdzaak in situ te beschermen.

De vijf Kempengemeenten Bladel, Eersel, Bergeijk, Oirschot en Reusel-De Mierden en anderzijds de vier A2 gemeenten Waalre, Heeze-Leende, Valkenswaard en Cranendonck hebben in het kader van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening gezamenlijk een regionale erfgoedkaart laten opstellen. De erfgoedkaart bestaat uit drie delen: de inventarisatiekaarten, de verwachtingen- en waardenkaarten voor archeologie en cultuurhistorie en de beleidskaarten voor archeologie en cultuurhistorie. Uit dit gemeentelijke beleid blijkt het volgende voor de locaties:

- Uit de archeologische verwachtingen- en waardenkaart blijkt dat de locatie Antwerpsebaan een middelhoge archeologische verwachting heeft. Uit de cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat in of nabij deze locatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.
- Uit de archeologische verwachtingen- en waardenkaart blijkt dat de locatie Breemhoeve een hoge archeologische verwachting heeft. Uit de cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat in of nabij deze locatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.
- Uit de archeologische verwachtingen- en waardenkaart blijkt dat de locatie Buikheide gedeeltelijk een hoge en gedeeltelijk een middelhoge archeologische verwachtingswaarde heeft. Uit de cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat in of nabij deze locatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.
- De locatie Maaskant is mogelijk verstoord volgens de archeologische verwachtingen- en waardenkaart. Uit de cultuurhistorische waardenkaart blijkt dat in of nabij deze locatie geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.

Toetsing

Onderhavig planvoornemen ziet toe op de realisatie van bos en natuur. In het bestemmingsplan Buitengebied 2017 is voor drie locaties een dubbelbestemming voor archeologische waarden opgenomen.

Voor de Buikheide en Breemhoeve is dit de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4.1'. Hier zijn bodemversturende ingrepen toegestaan indien deze niet dieper zijn dan 30 cm onder het bestaande maaiveld én de omvang van de bodemingreep niet groter is dan 500 m².

Voor de Antwerpsebaan is dit de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6'. Ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' (gelegen binnen de bestemming 'Agrarisch') zijn bodemversturende ingrepen toegestaan indien deze niet dieper zijn dan 50 cm onder het bestaande maaiveld én de omvang van de bodemingreep niet groter is dan 25.000 m².

Voor landbouwenclave Maaskant is geen sprake van een dubbelbestemming voor archeologische waarden. Uit de gemeentelijke archeologische beleidskaart staat voor deze locatie dat de bodem mogelijk verstoord is.

Aangezien voor alle locaties geldt dat de bodemingrepen maximaal tot 20 – 30 cm onder het bestaande maaiveld plaatsvinden is archeologisch onderzoek niet aan de orde. Nabij de locaties zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. Cultuurhistorie vormt dan ook geen belemmering voor het plan.

4.10 Kabels en leidingen

Algemeen

In de ondergrond ligt een groot aantal kabels en leidingen. Een deel van deze leidingen is planologisch relevant, gelet op de externe veiligheidsrisico's (bijvoorbeeld bij gasleidingen en brandstofleidingen, gereguleerd via het Besluit externe veiligheid buisleidingen) of het belang van de leidingen voor de aan- en afvoer van water of rioolwater (grotere waterleidingen en rioolpersleidingen). Ook hoogspanningslijnen vergen planologische bescherming.

Toetsing

Voor alle locaties is in januari 2022 een klic-melding gedaan. Uit deze klic-melding blijkt dat op de locaties Maaskant, Breemhoeve en Antwerpsebaan geen kabels en leidingen aanwezig zijn. Voor de locatie Buikheide geldt dat er wel een aantal leidingen aanwezig zijn (datatransport,) Daarnaast liggen grenzend aan deze locatie nog een aantal leidingen (laagspanning en middenspanning).

Voorafgaand aan de aanplant zal nogmaals voor alle locaties een klic-melding worden uitgevoerd. Daarnaast wordt voor de locatie Buikheide rekening gehouden met de ligging van de aanwezige leidingen zodat de aanplant niet op de leiding plaatsvindt. Kabels en leidingen vormen geen belemmering voor de aanplant van het bos maar zijn wel een aandachtspunt bij de uitvoering van de werkzaamheden.

4.11 Verkeer

De uitvoering van dit werk zal een tijdelijke toename van het aantal lokale verkeersbewegingen tot gevolg hebben. De verkeersbewegingen zullen overdag, in de reguliere werktijden plaatsvinden. In de uitvoeringsfase zal dit zo effectief mogelijk worden ingestoken. In de eindsituatie zijn er geen effecten met betrekking tot verkeer.

5. Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

Dit wijzigingsplan heeft tot doel om de aanleg van bos binnen de gemeente Eersel op vier agrarische percelen te realiseren. Voor de systematiek en inhoud van het bestemmingsplan is aangesloten bij het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2017', inclusief de eerste en tweede herziening. Dit betekent dat de bestemming 'Bos' is toegepast. Relevante regels zijn overgenomen uit het geldende bestemmingsplan.

5.2 Algemene toelichting verbeelding

5.3 Algemene toelichting regels

Overeenkomstig de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) zijn de regels van dit bestemmingsplan onderverdeeld in vier hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. In hoofdstuk 2 zijn de bestemmingsregels opgenomen. Hoofdstuk 3 en 4 bevatten de algemene regels respectievelijk de overgangs- en slotregels. Hierna wordt de inhoud van de regels per hoofdstuk kort toegelicht. In paragraaf 5.3 wordt ingegaan op de bestemmingen die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Hoofdstuk 1 - Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat twee artikelen. In het artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van het plan. Artikel 2 betreft de wijze van meten, waarin is aangegeven hoe bij de toepassing van de bestemmingsregels wordt gemeten.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn regels gegeven voor de in het plangebied voorkomende bestemmingen. Per bestemming is het toegestane gebruik van de gronden geregeld in de bestemmingsomschrijving en, indien nodig, in de specifieke gebruiksregels. Daarnaast zijn per bestemming bouwregels gegeven voor de bebouwing die mag worden opgericht.

Hoofdstuk 3 - Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene regels:

- Een anti-dubbeltelregel: hierin is bepaald dat grond die is meegerekend bij het toestaan van een bouwplan, niet nogmaals kan worden meegerekend bij de beoordeling van een volgend bouwplan.
- Algemene bouwregels: hierin is een regel opgenomen die bepaalt dat, indien de maatvoering van bestaande, legaal opgerichte, bouwwerken afwijkt van wat in het bestemmingsplan is toegestaan, de afwijkende maatvoering mag worden gehandhaafd.
- Algemene gebruiksregels: hierin is aangegeven welk gebruik in ieder geval als strijdig gebruik wordt aangemerkt.
- Algemene afwijkingsregels: in de algemene afwijkingsregels is bepaald in welke gevallen het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor het afwijken kan verlenen.
- Overige regels: in de overige regels is geregeld dat waar in de planregels wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, geduid wordt op de regelingen zoals die luiden op het tijdstip van het terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Daarnaast is in de overige regels een parkeerregeling opgenomen.

Hoofdstuk 4 - Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 4 bevat twee artikelen. In het eerste artikel is het overgangsrecht opgenomen, zoals dat ingevolge het Besluit ruimtelijke ordening is voorgeschreven. Het tweede artikel bevat de slotregel, waarin is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

5.4 Toelichting bestemmingen

In dit bestemmingsplan komen de volgende (dubbel)bestemmingen voor:

- Bos: gebieden met een bestemming Bos zijn ten behoeve van de instandhouding en ontwikkeling van bos. De gebruiks- en bouwmogelijkheden binnen deze gebieden zijn vanuit deze doelstellingen zeer beperkt.
- Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4.1' en dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6': vanuit het gemeentelijke archeologiebeleid is aan een gedeelte van het gemeentelijk

grondgebied een verwachtingswaarde toegekend voor het aantreffen van archeologische sporen/artefacten. Uitgangspunt is bescherming van deze mogelijk aanwezige waarden. Door bijvoorbeeld het uitvoeren van grondwerkzaamheden bestaat de kans dat dergelijke waarden verloren gaan. Afhankelijk van de toegekende waarde is daarom bij een bepaalde omvang van werkzaamheden voorafgaand een omgevingsvergunning benodigd. Met de dubbelbestemmingen Waarde - Archeologie is bepaald op welke locaties hiervan sprake is en bij welke omvang van werkzaamheden dit aan de orde is.

Daarnaast is er sprake van de volgende gebiedsaanduidingen:

- Luchtvaartverkeerzone – obstakelbeheergebieden
- Milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied
- Milieuzone – vogelbeheersgebied
- Overige zone – beperkingen veehouderij
- Overige zone – groenblauwe mantel

6. Uitvoerbaarheid en procedure

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening, de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, verplicht is maatregelen te hebben genomen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Alle ontwikkelingen in dit wijzigingsplan vinden plaats op gronden die in eigendom zijn van de gemeente Eersel. Daarnaast is in de gemeentelijke begroting geld gereserveerd voor de aanplant van bos op de locaties in dit wijzigingsplan in het kader van het Plan Bos & Boom.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit wijzigingsplan zal conform de wettelijke vereisten kenbaar worden gemaakt. Naar aanleiding van eventuele zienswijzen op het wijzigingsplan kan een heroverweging op onderdelen plaatsvinden en kan besloten worden onderhavig wijzigingsplan op een aantal punten te wijzigen. Daarnaast wordt contact gelegd met alle grondeigenaren van de naastgelegen percelen. Zo zijn zij op de hoogte zijn van de plannen maar ook om af te stemmen en eventueel wijzigingen door te voeren (bijv. in het soort beplanting of beplantingsvrije gedeeltes) en afspraken over beheer te maken.

6.3. Procedure

Dit wijzigingsplan doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure die is vastgelegd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze procedure houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan na behandeling door het College van burgemeester en wethouders wordt gepubliceerd en zes weken ter inzage wordt gelegd. Het ontwerp wijzigingsplan zal ook digitaal raadpleegbaar zijn op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbenden kunnen in die zes weken hun zienswijzen kenbaar maken bij de gemeente. Binnen acht weken na afloop van de termijn dat het ontwerp wijzigingsplan ter inzage heeft gelegen wordt het wijzigingsplan vastgesteld. Daarbij worden eventueel ingediende zienswijzen betrokken. Tegen de vaststelling van een wijzigingsplan staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het vastgestelde wijzigingsplan is tevens digitaal raadpleegbaar op de site van de gemeente en op www.ruimtelijkeplannen.nl

6.4. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) geeft aan dat bij de voorbereiding van een wijzigingsplan burgemeester en wethouders overleggen met het bestuur van de bij het plan betrokken waterschap. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Voorliggend wijzigingsplan is in het kader van het wettelijke vooroverleg voorgelegd aan de provincie en het waterschap.